

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Саратовская государственная юридическая академия»

ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ: ТРАДИЦИИ И ЗАДАЧИ

*Сборник научных трудов по итогам
I Всероссийской научно-практической конференции
студентов, магистрантов и аспирантов
(г. Саратов, 28 апреля 2023 г.)*

Саратов
2024

© Саратовская государственная
юридическая академия, 2024
ISBN 978-5-7924-1989-6

УДК 37.013.42(063)
ББК 74.6я43
П20

Редакционная коллегия:
С. А. Белоусов – проректор по научной работе
Саратовской государственной юридической академии,
доктор юридических наук, профессор;
Н. В. Спесивов – директор Института прокуратуры
Саратовской государственной юридической академии,
кандидат юридических наук, доцент;
И. В. Швецова – старший преподаватель кафедры финансового,
банковского и таможенного права
имени профессора Нины Ивановны Химичевой
Саратовской государственной юридической академии (отв. ред.)

П20 Патриотическое воспитание в современном обществе: традиции и задачи [Электронный ресурс] : сборник научных трудов по итогам I Всероссийской научно-практической конференции студентов, магистрантов и аспирантов «Патриотическое воспитание в современном обществе: традиции и задачи» (г. Саратов, 28 апреля 2023 г.) / [редкол.: С. А. Белоусов, Н. В. Спесивов, И. В. Швецова] ; Саратовская государственная юридическая академия. – Саратов : Изд-во Саратов. гос. юрид. акад., 2024. – 240 с. – URL: <http://www.srgya.pf/gu/science-nauchnoe-studencheskoe-obshchestvo/nauchnye-izdaniya>

ISBN 978-5-7924-1989-6

Сборник содержит доклады участников I Всероссийской научно-практической конференции студентов, магистрантов и аспирантов «Патриотическое воспитание в современном обществе: традиции и задачи», организованной Институтом прокуратуры федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» 28 апреля 2023 г.

Публикуется в авторской редакции, согласованной с научными руководителями.

Текстовое электронное издание

Минимальные системные требования: браузер Yandex (23.11.3.955), Google Chrome (118.0.5993.71), Firefox (121.0.1) и т.п.; скорость подключения к сети Интернет – 5 Мбит/с и выше.

Дополнительные программные средства: Adobe Reader Acrobat 6.0 или более поздние версии.

УДК 37.013.42(063)
ББК 74.6я43

ISBN 978-5-7924-1989-6

© Саратовская государственная
юридическая академия, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

Т. Р. Абдульмянов, В. В. Керимова, С. П. Кузичев, О. В. Мишина, П. А. Одоев, С. В. Плетнева, П. Н. Сухорукова, В. П. Фролов, М. А. Шакина ИСТОРИЯ ПРОКУРАТУРЫ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ	6
Д. А. Ананьев, Е. А. Иванова, А. В. Ламков ИСТОРИЯ ПРОКУРАТУРЫ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	18
А. А. Андрианова, И. А. Неудахин ПРОКУРАТУРА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ	29
Н. А. Аношин, М. Ю. Архипова, А. В. Душкова, В. А. Логинова, А. С. Максимушкин ПРОКУРАТУРА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ	42
А. А. Апанасович, Е. А. Бадаев, Д. А. Брагин, В. Д. Воробьёва, А. А. Клепченко, И. А. Сенина ИСТОРИЯ ПРОКУРАТУРЫ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ	53
Ю. И. Бабухина, Д. Д. Васюхно, Е. О. Гизатуллин, М. В. Кошелев, В. Д. Куковская, П. И. Купряшина, А. А. Лопухов, А. А. Писакина, И. Д. Плеханов, Н. А. Полников, А. В. Самаркин, Д. А. Смирнов, Д. А. Хрусталеv, А. Ю. Чайковский, И. В. Шигаев САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ПРОКУРАТУРА: СКВОЗЬ ВРЕМЯ	61
В. Д. Барабаш, Д. Е. Кузюр ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ В ПЕРИОД ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ	71
Д. В. Баранаскайте, А. Э. Белозерцева ИСТОРИЯ ПРОКУРАТУРЫ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕЕ ГЕРОИ ВО ВРЕМЯ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ	79
Т. К. Бекешев, И. А. Григоренко, Н. И. Матвейцев, А. А. Мендыгалиев, Н. А. Панкевич, И. Д. Сиденко, Д. В. Шелкопляс ИСТОРИЯ ПРОКУРАТУРЫ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ	88
П. Ю. Бельский, М. А. Буркова, З. И. Ведерников, О. Д. Громов, О. О. Лазарева, А. М. Сизова, Е. О. Урядова ПРОКУРАТУРА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	91

А. А. Бойков, А. П. Гульчак, А. И. Жуйко, Н. В. Коротков, И. А. Сингатуллин ПРОКУРАТУРА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ.....	97
И. И. Бралиев, А. Е. Давидян, В. А. Гончаров, М. С. Кобзева, Э. Ф. Ковалева, Д. И. Моисеев, Т. В. Филиппов ИСТОРИЯ ПРОКУРАТУРЫ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ.....	104
Е. П. Вашлаева, Д. С. Мелешин, С. Е. Мельникова, М. Ю. Сидоров ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ	113
М. Н. Гринь ИСТОРИЯ ПРОКУРАТУРЫ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ	116
К. П. Гусаков, Я. Г. Кондратьев, А. А. Крылова, Е. А. Маловичко ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ КОМИ.....	124
С. К. Давидян, Н. А. Ильин, А. А. Махоня, Д. М. Цыганок ПРОКУРАТУРА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ	131
А. А. Демина, С. Р. Жданова, А. О. Захарова, Я. Д. Котов, Е. С. Мазинская, П. Д. Медведева, И. А. Никитин, Д. М. Путилова, Н. А. Хитров ПРОКУРАТУРА НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	136
А. И. Жиркова, Н. С. Загороднев, А. Е. Савинкова ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРОКУРАТУРЫ РФ В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....	145
И. А. Журкин, В. Н. Котова, П. А. Лебедева, С. Д. Пронин, А. В. Смирнова, А. А. Соседкина ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ПРОКУРАТУРЫ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	153
М. И. Задераха, А. А. Карпов, П. Ю. Рябодзей, Е. В. Скрובה ИСТОРИЯ ПРОКУРАТУРЫ ПРИМОРСКОГО КРАЯ.....	162
Р. Р. Захарова ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН	168
Д. Д. Зинина, В. Э. Пичугина, И. О. Уваров, П. А. Яковлев ПРОКУРАТУРА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....	181

Л. М. Ибрагимова, В. С. Макеев ИСТОРИЯ ПРОКУРАТУРЫ РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ	189
Е. В. Иванов, И. А. Степанов ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ	196
З. О. Казаков, Ю. А. Михасёва, А. В. Петрова ИЗ ИСТОРИИ ПСКОВСКОЙ ПРОКУРАТУРЫ	202
А. Е. Кондрабаева ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ	211
И. И. Ларченков, А. В. Солдатенкова ИСТОРИЯ ПРОКУРАТУРЫ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ	215
А. А. Маслов, У. Ю. Моисеева ПРОКУРАТУРА ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ	222
В. Д. Прибок, А. В. Садовникова, М. Ю. Трофимов ВETERАНЫ ПРОКУРАТУРЫ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	231
С. В. Струкова ПРОКУРАТУРА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	234

**Абдульмянов Тимур Рамилевич,
Керимова Валерия Васильевна,
Кузичев Сергей Павлович,
Мишина Оксана Вячеславовна,
Одоев Павел Алексеевич,
Плетнева Светлана Владимировна,
Сухорукова Полина Николаевна,
Фролов Валентин Павлович,
Шакина Мария Андреевна**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ИСТОРИЯ ПРОКУРАТУРЫ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Прокуратура РФ является единой федеральной централизованной системой органов, которые осуществляют от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ. Она не относится ни к одной ветви государственной власти и осуществляет свою деятельность в целях обеспечения верховенства закона, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также для охраны с помощью закона интересов общества и государства.

Как орган, она призвана обеспечить своевременное выявление нарушений закона, их устранение и предупреждение. Делает она это путем надзора за соблюдением Конституции РФ и законов, принятых на территории РФ, координируя деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью и участвуя в рассмотрении дел судами.

Прокуратура была учреждена Петром I Именным Высочайшим Указом Правительствующему Сенату от 12 января 1722. Создана была для осуществления надзора за законностью работы государственных органов. При Сенате появилась должность генерал-прокурора. Первым генерал-прокурором император назначил графа Павла Ивановича Ягужинского, в прошлом гвардейца Преображенского полка. Император предполагал, что эта служба должна представлять интересы императора, государства, церкви и граждан посредством надзора и контроля за действиями и решениями

Правительствующего Сената, центральных и местных учреждений от имени власти.

Генерал-прокурор занимался правотворчеством. Он мог предложить Сенату принимать решения по вопросам, не урегулированным нормативными документами.

Функциями прокуратуры являлись:

наблюдение за интересами казны;

надзор по арестантским делам;

надзор за местами содержания заключенных.

В 1733 году учреждена должность губернского прокурора, который был вправе опротестовывать незаконные действия местных властей и судов с одновременным уведомлением об этом генерал-прокурора, однако в этот период должность была скорее номинальной.

Практически к концу XVIII века прокуратура становится не только надзорным ведомством, но и высшим органом управления общей компетенции. Издаются документы, регламентирующие полномочия губернских прокуроров («Учреждение для управления губерний Российской империи» от 7 ноября 1775 г.). Подчеркивалось, что «во всех делах губернский прокурор есть око генерал-прокурора». Прокуроры были уполномочены осуществлять надзор за деятельностью всех присутственных мест губернии, решать задачи охраны целостности власти, наблюдать за процессом налогообложения и противодействовать коррупции.

Губернские прокуроры были призваны осуществлять надзор за обеспечением гуманных условий содержания лиц, находящихся под стражей, проводить систематические проверки тюрем.

В 1796 году создается Симбирская губерния, во главе которой указом императрицы был назначен прокурор.

Губернская прокуратура выступала органом государственного управления. Подтверждением этому могут служить изложенные в Учреждениях для управления губерний Всероссийской Империи обязанности, которые возлагались на губернского прокурора, по уведомлению наместнического правления о следующих десяти нарушениях, часть из которых касается интересов управления, а их выявление и устранение входят в компетенцию органов исполнительной власти

В период царствования Александра I вышел циркулярный ордер, согласно которому губернским прокурорам были прибавлены «подробные ведомости по делам о должностных и общеуголовных преступлениях», а в ведомостях о колодниках должны были уточняться сведения о режиме их содержания и состоянии тюрем. Впер-

вые в истории российской прокуратуры документ возлагал на прокуроров надзор за следствием. В надзоре по делам гражданским главное внимание прокуроров должно было быть сосредоточено на соблюдении подсудности и пресечении волокиты.

В 1862 году, еще до судебной реформы, Государственный совет Российской империи принял Основные положения о прокуратуре, в которых определялись государственное назначение прокурорского надзора, его содержание, задачи и полномочия прокуроров губерний.

Основные положения о прокуратуре регулировали организацию и деятельность прокуратуры на протяжении всего периода существования Российской империи:

единство и строжайшая централизация органов прокурорского надзора;

осуществление прокурорами возложенных на них полномочий от имени всей системы органов прокуратуры;

осуществление верховного надзора в империи генерал-прокурором, который одновременно являлся министром юстиции;

строжайшая подчиненность нижестоящих прокуроров вышестоящим; несменяемость прокуроров;

независимость прокуроров от местных влияний при принятии ими любого решения.

Ограничение надзорных полномочий в прокурорской деятельности произошло в 1864 году, когда на прокуратуру были возложены преимущественно *процессуальные функции в уголовном судопроизводстве*.

Реформирование уголовно-процессуального законодательства Российской империи продолжил император Александр II, который 20 ноября 1864 года утвердил проект ряда судебных уставов: «Устройство судебных установлений», «Устав уголовного судопроизводства», «Устав о наказаниях, которые накладывали мировые судьи».

Устав уголовного судопроизводства закрепил опосредованную подчиненность следователя губернскому прокурору. Ряд норм Устава уголовного судопроизводства и Устройства судебных установлений регулировали также вопросы прокурорской деятельности. Так, прокуроры не проводили сами предварительное расследование, однако давали советы судебным следователям и следили за их проведением.

При этом прокуроры имели право принимать участие в производстве всех следственных действий. Законные требования прокурора по всем вопросам, которые имели отношение к исследованию преступления и сбору доказательств, должны были быть исполне-

ны судебным следователем, о чем делалась отметка в протоколе с указанием, какие именно меры введены с целью их выполнения. Прокурор был вправе требовать применения более мягкой или жесткой меры пресечения в отношении обвиняемого, взятого под стражу. Кроме того, судебный следователь был обязан немедленно уведомить прокурора о задержании.

В соответствии с утвержденными 15 марта 1866 года императором Александром II временными правилами, которые относятся к внутреннему распорядку в судебных учреждениях, судебные следователи были обязаны предоставлять прокурору в определенные сроки следующую информацию: именные сведения по всем делам, которые находились в их производстве более месяца с указанием причин задержек и определенных препятствий в деле; сведения о незаконченных делах, по которым были арестанты (раз в месяц).

Реформа прокуратуры завершилась к началу XX века. Смысл реорганизации прокуратуры состоял в ограничении прокурорского надзора судебной сферой, возложении на прокурора функций поддержания государственного обвинения в суде и в усилении надзора за дознанием и следствием. Прокуроры становились руководителями предварительного расследования. Вместо губернской прокуратуры появилась прокуратура, создаваемая в судебных округах.

В прокурорском надзоре существовали две подсистемы: губернская и судебная прокуратура. В апреле 1866 года новые прокуроры и их товарищи приступили к своим обязанностям в десяти губерниях, в том числе в Симбирской.

В архивах Ульяновской области первым упоминаемым прокурором является Манасеин Николай Арсеньевич, находящийся на должности с 1879 по (предположительно) 1884 года.

Прокуратура начинает участвовать в работе некоторых административных органов. Так, представитель прокуратуры был введен в состав губернского присутствия по крестьянским делам. Теперь прокурор осуществлял не только наблюдение за тюрьмами, но и практически принимал непосредственное участие в управлении ими. Впоследствии прокуроры вошли в состав практически всех губернских присутствий, которые представляли собой административные коллегиальные учреждения и состояли из губернских начальников различных ведомств. Прокурор участвовал в работе губернских присутствий по городским, воинским, фабричным, земским делам. Всего насчитывалось около 30 таких присутствий, комитетов и комиссий. В 1887 году прокуратура была привлечена и к участию в составлении списков присяжных заседателей.

Прокуратура окружного суда осуществляла надзор и общую правовую координацию судебной деятельности, направленной на поддержание правопорядка и обеспечение законности. Именно она координировала работу жандармерии и полиции в работе по поддержанию правопорядка и борьбе с преступностью. В рамках осуществления этой деятельности на прокурорский надзор в губерниях и уездах было возложено осуществление *наблюдения и контроля за деятельность жандармерии и полиции.*

Одним из первых законодательных актов, принятых после победы Октябрьской революции, была отмена царских законов, роспуск старых судов и введение новых. В ноябре 1917 года высшим органом власти в стране – Советом Народных Комиссаров – был принят Декрет о суде № 1, согласно которому упразднялись существовавшие до революции суды, институты судебных следователей, прокурорского надзора, а также присяжной и частной адвокатуры. Их функции взяли на себя вновь созданные народные суды, а также революционные трибуналы. Для производства предварительного следствия были образованы особые следственные комиссии.

После прихода в Симбирской губернии к власти большевиков они первым делом провели административную реформу. Все прежние властные структуры были объявлены распущенными. Сформировалась новая структура власти, во главе которой реально стояли губернский и уездные комитеты партии большевиков. Именно в партийных организациях и их комитетах принимались главные решения, затрагивающие, практически, все вопросы жизни и деятельности на местах.

С первых дней, после установления в Симбирской губернии Советской власти, возникло трудноразрешимое противоречие. Как уже говорилось, прежняя прокуратура, которая осуществляла надзор за соблюдением законности, была уничтожена. В то же время в стране начала создаваться новая законность, которая получила название «социалистической». На смену старым, уничтоженным законам, постепенно приходили новые, следить за соблюдением которых было некому. В то же время многочисленные властные структуры, возникшие как в центре, так и на местах, буквально с первых дней своего существования начали создавать огромное количество всевозможных декретов, инструкций, приказов и распоряжений.

По сути, функции прокуратуры были возложены на отделы юстиции губернских уездных исполкомов. Вопросами осуществления общего надзора в симбирском губернском отделе юстиции занимался *общий отдел.*

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В 1920–1930-Е ГОДЫ

В начале 1920-х годов жизнь вновь показала необходимость введения в стране прокуратуры. С началом НЭП необходимость укрепления законности выдвинулась на первый план. Этому требованию не удовлетворяли существовавшие в структуре государства органы, например, отделы юстиции, поскольку они являлись отделами исполкомов.

Постановлением ВЦИК от 28 мая 1922 года в составе Народного комиссариата юстиции учреждена Государственная прокуратура. Прокурор Республики (он же и Народный комиссар юстиции) имел в непосредственном подчинении назначаемого им прокурора в каждой губернии и области. Губернский прокурор имел назначаемых и отзываемых Прокурором Республики помощников, число которых определялось штатами, положенными для каждой губернии.

Народный комиссар юстиции возглавил прокуратуру РСФСР и был наделен следующими правами:

вносить предложения об отмене незаконных постановлений народных комиссариатов и иных центральных ведомств,

опротестовывать решения указанных ведомств;

осуществлять руководство деятельностью прокуроров на местах.

На народного комиссара юстиции были возложены следующие обязанности:

осуществлять надзор от имени государства за законностью деятельности органов власти, учреждений, организаций и частных лиц;

наблюдать за деятельностью следственных органов и органов государственного управления;

поддерживать обвинение в суде.

Создавались советские органы прокуратуры в губерниях и уездах.

Первым прокурором Симбирской губернии в 1922 году стал 23-летний Василий **Алексеевич Соснин**. В 18 лет он окончил четырехгодичное ремесленное училище в г.Симбирске. Принял активное участие в установлении Советской власти в губернии, сражался на фронтах в период гражданской войны. В августе 1919 года вступил в РКП(б). Несмотря на свою молодость, занимал должности члена военного трибунала, затем стал его председателем. Проявил организаторские способности. С 1920 года занимал должность следователя губернского революционного трибунала. Затем ему поручено было создать губернскую прокуратуру. В июле 1923 года он передал должность губернского прокурора Татаркину Д. Ф.

История непосредственно Прокуратуры Ульяновской области начинается с 1943 года – с момента создания нового субъекта РСФСР. Указом Президиума Верховного Совета Союза ССР от 19 января 1943 года путем территориальной реорганизации части городов и районов Пензенской и Куйбышевской областей была образована Ульяновская область, названная по наименованию областного центра, в свою очередь, получившего в 1924 году название в честь В. И. Ульянова (Ленина).

Первым прокурором Ульяновской области 20 января 1943 г. был назначен на тот момент заместитель прокурора Московской области кавалер Ордена Трудового Красного знамени Николай Ильич Шленский. В дальнейшем традиции Ульяновской прокурорской школы закладывали Мишутин А. Н. – ставший затем первым заместителем Генерального прокурора СССР, Найденов В. В. – впоследствии также заместитель Генерального прокурора Советского Союза – организатор борьбы с коррупцией и взяточничеством в высших эшелонах власти; заслуженные юристы Российской Федерации Ф. В. Жданов, П. С. Власов, А. Н. Дьяконов, А. С. Козлов, И. П. Кропачев, Н. П. Хаустов, И. П. Шамшин, полный кавалер орденов Славы С. П. Трофимов, Ю. М. Золотов – до недавнего времени заместитель Генерального прокурора Российской Федерации.

Именно Юрий Михайлович Золотов стал организатором работы по увековеченью памяти тысяч жителей региона, которые были репрессированы по политическим мотивам. В 1996 году пересмотр дел о политических репрессиях прокуратурой Ульяновской области был завершен, по результатам чего полностью реабилитировано 13 706 жертв произвола, на каждого из которых оформлены персональные документы о реабилитации.

При этом было принято решение о создании специальной книги, где были бы поименно названы жертвы террора и приведены архивные документы. Она была издана в 1996 году – одна из первых в России Областная книга памяти жертв политических репрессий

ВЫДАЮЩИЕСЯ ПРОКУРОРЫ И ИХ ПОДВИГИ

Вишневский Валентин Николаевич. Родился 16 сентября 1925 года на станции Новоселье Псковской области. В июле 1941 года вместе с матерью и младшими сестрами был эвакуирован в колхоз имени Ленина Арского района Татарской АССР. В феврале 1943 года призван в ряды РККА. В апреле 1944 года окончил

Смоленское снайперское училище и в звании младшего лейтенанта прибыл на 1-й Украинский фронт в 236-й стрелковый полк. Командовал стрелковым взводом, а затем был командиром взвода разведки. Трижды в боях ранен. В июле 1945 года по состоянию здоровья уволен в запас. С 1948 по 1950 год обучался в Куйбышевской юридической школе. С декабря 1955 до января 1965 г в аппарате прокуратуры области в должностях: прокурора следственного отдела, старшего следователя, помощника прокурора области по надзору за местами лишения свободы. Имеет награды: орден Красной звезды, медаль «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.».

Грушин Аркадий Яковлевич. Родился в 1923 году в деревне Ракитная Сухиничского района Калужской области. В 1941 году по окончании Козельской средней школы был призван в ряды Красной армии. Участвовал в боях на Западном фронте. В 1942 году был тяжело ранен и помещен в госпиталь. Награжден медалью «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.». С 1943 по 1946 год обучался в Ленинградском юридическом институте. В Ульяновскую область прибыл в октябре 1949 года. В 1950 году назначен начальником отдела общего надзора областной прокуратуры.

Гришин Петр Иванович. Родился в 1924 году в селе Каменка Каменского района Тамбовской области. В 1942 году призван в Красную Армию. За боевые заслуги указом Президиумом Верховного Совета СССР был награжден медалями «За освобождение Кореи», «За победу над Японией», «30 лет Советской Армии и Флота». После окончания Ленинградской юридической школы в 1952 году по путевке прокуратуры РСФСР прибыл в Ульяновскую область, где был назначен народным следователем прокуратуры Сталинского района г. Ульяновска. С 1953 года старший следователь областной прокуратуры, а с 1955 – прокурор следственного отдела прокуратуры Ульяновской области. В 1957 году Гришин П. И. был назначен старшим помощником прокурора области по надзору за рассмотрением в судах гражданских дел, а в декабре 1958 года – начальником следственного отдела областной прокуратуры.

Будников Иван Васильевич. Родился в 1924 году в селе Верхняя Маза Радищевского района Ульяновской области. В 1942 был призван в РККА и направлен во второе Куйбышевское военно-пехотное училище. В июне 1943 года направлен в действующую 5-ю армию, 61-ю гвардейскую стрелковую дивизию, 189-й с полк. В боях за Донбасс был дважды ранен. После излечения

в 1944 в 1944 году врачебной комиссией признан инвалидом второй группы. После окончания трехмесячных юридических курсов был принят в органы прокуратуры Ульяновской области. Работал стажёром помощника прокурора, а затем -помощником прокурора Радищевского района. В 1945 году назначен народным следователем. После этого занимал должность помощника прокурора Кузоватовского района.

Силантьев Александр Георгиевич. Родился 27 августа 1922 года в городе Куйбышеве. В августе 1942 года призван в Красную Армию на Калининский фронт, а впоследствии на 3-й Украинский фронт в должности летчика штурмовой авиации.

С марта 1944 года в составе 452 отдельной армейской авиационной эскадрильи выполнил 315 боевых заданий, из которых 120 в сложных метеоусловиях и под обстрелом противника. В январе 1945 года в районе городов Естергома и Будапешт (Венгрия) выполнил 6 вылетов по уточнению движения Советских войск на север и расположения сил противника. Несмотря на гористую местность и плохую видимость, боевые задания им были выполнены точно, и командованию представлены ценные сведения. Приказом начальника войск связи 46 армии от имени Президиума Верховного Совета Союза ССР от 29.07.1945 № 0233/н Силантьев был награжден Орденом Отечественной войны II степени.

Силантьев А. Г. дошел до Линца (Австрия), пройдя Румынию, Болгарию, Югославию, Венгрию. Был награжден также еще одним Орденом Отечественной войны II степени, орденом Красной Звезды, медалями «За взятие Будапешта», «За взятие Вены», «За освобождение Белграда», «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.», «Двадцать лет победы над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.».

1 сентября 1946 года поступил в юридическую школу, после окончания которой с 1948 по 1954 гг. являлся народным судьей в г. Сенгилей Ульяновской области. 11 лет проработал в Мелекесском районном народном суде, будучи последние 5 лет его первым председателем. В 1975 году в связи с ее упразднением был зачислен в штат прокуратуры города Димитровграда. С 1981 года занимал должность старшего помощника прокурора г. Димитровграда. С декабря 1989 по 1994 гг. занимал должность помощника Ульяновского прокурора по надзору за соблюдением законов в ИТУ.

Радин Лев Ефимович. Родился 26 апреля 1923 года в городе Куйбышеве. В 1941 году после окончания средней школы был при-

зван в ряды Красной Армии и направлен в Чкаловское училище зенитной артиллерии. По его окончании в мае 1942 года в звании лейтенанта служил в Краснодарском дивизионном районе. Участвовал в боях в составе 425 окружной зенитной артиллерийской дивизии, 1860, 1861, 1929 зенитных артиллерийских полков. Награжден медалями «За боевые заслуги», «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.».

С февраля 1958 года начал трудовую деятельность в органах прокуратуры – был назначен следователем прокуратуры Сакмарского района Оренбургской области. С декабря 1961 года являлся старшим следователем прокуратуры г. Ульяновска, следователем прокуратуры Засвияжского района. С апреля 1970 по июль 1984 гг. занимал должности помощника, затем – старшего помощника прокурора Засвияжского района г. Ульяновска.

Червякова Антонина Ивановна. Родилась 9 апреля 1923 года в селе Белозерье Карсунского района Ульяновской области. В январе 1943 года Антонина Ивановна мобилизована в ряды Красной Армии. Службу начала под Куйбышевом, куда из-под Сталинграда прибыл для переформирования зенитный полк. Несмотря на то, что она была медсестрой, её определили в отделение разведки 3-го дивизиона 1088 зенитно-артиллерийского полка. Во второй половине октября 1943 года подразделение отправили под Смоленск, осенью 1944 года – в Варшаву.

Имеет правительственные награды: медали «За освобождение Варшавы», «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.», «Двадцать лет победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.», «За доблестный труд. В ознаменование 100-летия со дня рождения В. И. Ленина».

После окончания в 1950 году Куйбышевской юридической школы была направлена на работу нотариусом Кузоватовской нотариальной конторы. С 1951 по июль 1956 года Червякова А. И. работала секретарем Карсунской районной прокуратуры. По окончании Куйбышевского юридического института с 1956 по 1968 гг. являлась нотариусом Карсунской государственной нотариальной конторы. В октябре 1968 года была принята на должность следователя Карсунской районной прокуратуры Ульяновской области. В 1981 году назначена старшим следователем данного территориального подразделения. За добросовестное отношение к выполнению служебных обязанностей в 1977 году Антонина Ивановна награждена почетной грамотой Центрального комитета профсоюза работников госучреждений и Генерального прокурора СССР.

В настоящий момент сотрудники прокуратуры ведут успешную деятельность в своей трудовой сфере. Об этом мы можем узнать из множества газетных заголовков:

Прокуратура Ленинского района г. Ульяновска защитила права ветерана боевых действий – при проведении проверки соблюдения прав граждан, нуждающихся в особой государственной защите, сотрудники прокуратуры установили, что администрация областного центра не принимала мер к обеспечению ветерана боевых действий земельным участком. Подобное бездействие ущемляло интересы лица, что послужило основанием для внесения представления об устранении нарушений закона. В результате прокурорского вмешательства органы власти предоставили мужчине бесплатно в собственность земельный участок на территории садоводческого общества «Прогресс».

Благодаря вмешательству прокуратуры, пенсионерки-инвалиды обеспечены средствами реабилитации – Прокуратура Тереньгульского района Ульяновской области провела проверку по обращениям двух пожилых местных жительниц. Сотрудники прокуратуры установили, что для обеспечения жизнедеятельности данных пенсионерок – инвалидов 1 и 2 групп необходимо постоянное применение технических средств реабилитации. Вопреки закону, руководство Ульяновского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации более 5 месяцев игнорировало обращения женщин о предоставлении им соответственно абсорбирующего белья и впитывающих простыней в требуемом количестве, что послужило основанием для направления прокурором в суд исковых заявлений. После прокурорского вмешательства названное государственное учреждение обеспечило лиц с ограниченными возможностями необходимыми техническими средствами реабилитации. Кроме того, по искам прокурора в пользу пенсионерок взыскана компенсация морального вреда.

Помощник прокурора Ульяновского района Шарафутдинов Р. Ш. провел проверку соблюдения законодательства, регламентирующего вопросы исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы. В частности, изучены личные дела осужденных, находящихся на учете в отделе исполнения наказаний, проанализирована практика применения должностными лицами ФКУ УИИ УФСИН России по Ульяновской области различных мер уголовно-правового характера. Выявлены многочисленные факты игнорирования инспекторами требований Уголовно-исполнительного кодекса РФ, а также Федерального закона «Об основах системы профилактики

правонарушений в Российской Федерации». В связи с изложенным прокуратурой района руководителю указанного территориального подразделения органов исполнения наказаний будет внесено представление об устранении нарушений закона.

Но прокуроры Ульяновской области не только участвуют в рассмотрении дел, а также проводят личные приемы жителей. 2 ноября 2022 года, прокурор Ульяновской области Андрей Теребунов провел личный прием жителей Майнского района. Во время общения граждан интересовали вопросы благоустройства общественных территорий, социального обеспечения, сферы жилищно-коммунального хозяйства. В ходе приема прокурор области поручил руководителям соответствующих подразделений региональной прокуратуры и прокурору Майнского района незамедлительно провести проверки по поступившим обращениям и принять необходимые исчерпывающие меры для устранения нарушений прав граждан.

Прокуроры Ульяновской области также удостоиваются различных наград. Например, Хрулев Сергей Анатольевич является обладателем нескольких наград: нагрудный знак «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации», знак отличия «За верность закону» I степени, медаль «290 лет прокуратуре России», Заслуженный юрист Ульяновской области. А также на торжественной встрече 5 марта 2018 года наградили бывших работников региональных органов прокуратуры: медаль «Ветеран прокуратуры» вручена пенсионеру прокуратуры Ульяновской области Юрию Николаевичу Титову, медаль Руденко – Кави Фасхутдиновичу Каштанову. Ведомственные награды вручили трем пенсионерам региональных органов прокуратуры.

В связи с присвоением первоначальных классных чинов «Юрист 3 класса» соответствующие погоны вручены помощникам прокурора: Мелекесского района Пронько Н. П., Железнодорожного района Ульяновска Лашиной И. А., Засвияжского района Ульяновска Храменкову К. В., Заволжского района Ульяновска Казаковой В. А.

В заключение хочется сказать, что мы гордимся сотрудниками прокуратуры Ульяновской области и восхищаемся тем, что по окончании учёбы сможем работать под их чутким руководством.

**Ананьев Даниил Андриянович,
Иванова Екатерина Александровна,
Ламков Андрей Владимирович**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ИСТОРИЯ ПРОКУРАТУРЫ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Верховенство закона – основополагающий принцип функционирования правового государства, коим является Российская Федерация. С момента образования, в течение трех веков, органы прокуратуры являются надежной опорой государства и важнейшей структурой правоохранительной деятельности. За прошедшие столетия в жизни государства многое изменилось, реформировалось и само ведомство. Но неизменными остались функции прокуратуры – надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, защита законных интересов государства. От профессионализма, ответственности и честности сотрудников прокуратуры во многом зависит состояние законности и правопорядка в стране, уровень защищенности прав и свобод наших граждан и доверия к правоохранительным органам в целом.

Историю прокуратуры Чувашии следует начинать рассматривать с момента появления этого государственно-правового института в стране. Создание прокуратуры в стране началось с издания Петром I указа от 12 января 1722 г.

В развитии органов прокуратуры выделяют 2 основных этапа. Первый этап охватывает 1722–1864 гг. В этот период действует прокуратура надзорного типа с преобладанием функции надзора за соблюдением законности, следствием и судом. Следующий этап принято датировать 1863–1917 гг. В этот период действует прокуратура обвинительного типа, как орган уголовного преследования с преимущественной функцией поддержания обвинения в суде.

Целью создания прокуратуры был поиск наиболее эффективных форм и методов наблюдения и контроля за деятельностью государственного аппарата, пресечения нарушений закона со стороны чиновников, надзор за соблюдением законности в Российской империи. Для этого была создана Ближняя Канцелярия.

На территории Чувашии высшим должностным лицом местного управления был Казанский губернатор. Он сосредоточил в своих руках административные, полицейские и прочие правительственные дела, а также судебные функции. Первоначально ему было поручено отправление суда в губернии, а с 1719 г. – надзор за судебными органами. Такая концентрация должностных функций давала широкие возможности для злоупотреблений. Это и стало основной причиной создания Петром I прокуратуры: 1722 году в Российской империи появился Сенат, а П. И. Ягужинский был назначен генерал-прокурором, а уже в конце 1722 года в России начинается формирование прообраз современной системы органов прокуратуры.

Эпоха дворцовых переворотов тоже внесла вклад в формирование надзорного органа. Екатерина I и Верховный тайный совет фактически ликвидировали прокурорский надзор. Причиной стал переход реальной власти к фаворитам, что умалило роль прокуратуры государственном аппарате. Однако с восшествием на престол Анны Иоанновны произошло возрождение органов прокуратуры, манифестом 1730 года были назначены на должность генерал-прокурор, прокуроры в коллегиях и иных судебных местах.

Региональная прокуратура начала формироваться в 1731 году. Территории северной Чувашии входили тогда в Казанскую губернию. Первым губернским прокурором здесь назначили кавалергарда Якова Андреевича Маслова. Современная южная Чувашия вошла сферу полномочий прокурора Нижегородской губернии – майора Ивана Семеновича Дурново.

В царствование Елизаветы Петровны (1741–1761 гг.) прокуратура действовала в соответствии с петровским указом. Императрицей были восстановлены права Сената, генерал-прокурора, обер-прокурора и губернских прокуроров.

Следующим важным этапом становления прокуратуры стали реформы Екатерины II (1762–1796 гг.). В системе органов прокуратуры выделились новые ветви – сенатская (высшая) в лице генерал-прокурора и обер-прокуроров и губернская (местная). Сенатская стала органом управления государством, в том числе в финансовой и политической сферах. Губернская прокуратура охватила все остальное: от надзора за законностью в деятельности административных органов и судов до участия в гражданском и уголовном судопроизводстве в целях представления общественного обвинения и казенных интересов.

Прокуроры теперь обязаны были доносить о замеченных ими беспорядках, злоупотреблениях и других нарушениях закона по-

мимо генерал-прокурора, губернаторам. В губерниях произошло структурное изменение органов прокуратуры. При наместничествах теперь состояли губернский прокурор, губернский стряпчий казенных дел и губернский стряпчий уголовных дел; должности прокуроров и стряпчих создавались при губернском магистрате, а в уездах – только стряпчего.

На территории Чувашии уездные стряпчие начали свою деятельность в 1780–1781 гг. С восшествием на престол Павла все изменения за исключением губернской прокуратуры сохранились (к 1799 году должности губернских стряпчих были упразднены). Должность генерал-прокурора приобрела исключительное значение в управлении всем государством. Однако уже во время правления Александра I должности губернских и уездных стряпчих были восстановлены.

После Министерской реформы 1802 г. прокуратура прекратила свое существование как самостоятельный орган: должность генерал-прокурора была объединена с должностью министра юстиции. На местах действовали губернские прокуроры. Они могли протестовать о нарушении закона или незаконном решении в присутственных местах. Впервые на них возлагался надзор за следствием, однако его участие в предварительном следствии ограничивалось правом возбуждения уголовного преследования в отношении правонарушителя, но лишь по «безгласным делам».

В первой половине XIX века прокуратура осуществляла надзор за соблюдением законов государственными органами, при расследовании преступлений, при рассмотрении дел в судах и в сфере исполнения наказания.

Во время правления Николая I и издания Свода законов Российской империи существенных изменений в системе органов прокуратуры не произошло. Таким образом к началу периода Великих реформ надзор состоял из «общего местного надзора» (губернатор), «ревизии дел из губернских мест» (высший надзор Сената), «ближайшего и непосредственного надзора за производством и порядком производства дел в губернских и уездных присутственных местах» (ближайший надзор прокуроров и стряпчих).

В службе прокуроров Казанской, Нижегородской и Симбирской губерний, Казанской судебной палаты, Казанского и Симбирского окружных судов, занимавших эти должности, отмечается характерная особенность: должности сохранялись за ними ненадолго. Исключением является лишь Гавриил Ильич Солнцев, губернский прокурор Казанского окружного суда, который занимал пост це-

лых 20 лет. На должность губернского прокурора Г. И. Солнцев был назначен в 1824 г. указом Николая I. В 1836 г. император посетил Казань, где в знак признания блестящих заслуг своего подданного, присвоил ему чин статского советника и наградил орденом Святого Станислава с двумя мечами.

Серьезные изменения в системе органов прокуратуры произошли в период Великих реформ. Реформирование судебной сферы привело к происхождению абсолютно нового типа российской прокуратуры – судебной. Прокуратура в этот период избавилась от функции общего надзора. Планировалось закрепить при каждом суде прокурора и расширить его полномочия за счет надзора за следствием и дознанием, поддержания обвинения в суде, предложения суду заключений о применении закона о наказаниях, требования пересмотра приговора. Прямым следствием судебной реформы стало возникновение нового для Российской империи типа прокуратуры – военно-судебной и военно-морской судебной. Была установлена иерархия подчиненности.

В 1870–1880 гг. усиление консерватизма в политической жизни империи привело к некоторым изменениям в деятельности и в статусе прокуратуры. Прямым следствием появления революционно-го движения было сосредоточение власти на борьбе с ним.

Интересно, что на местах прокуратура в отдельных случаях вставала на защиту обвиняемых в политических преступлениях. Подобные ситуации встречаются именно в нашем регионе. В октябре 1871 г. крестьянин с. Помор Чебоксарского уезда Н. Кузьмин при получении повестки о наборе рекрут высказал негодование на выпавший жребий, сказав, что «ставил я ему двух братьев, а теперь какого <...> еще поставлю, когда никого нет». Уездной полицией данная фраза было признана выражением против императора, за что полагалась уголовная ответственность. Однако прокурор Казанской судебной палаты посчитал невозможным возбудить дело по поводу выражения, поскольку его императорское величество не было даже упомянуто.

Стоит отметить и положительное влияние прокурорского надзора за расследованием политических дел. Прокуратура стала сдерживающим фактором от произвола жандармских и полицейских органов. На территории Чувашии незнание полицейскими чинами чувашского и иных языков местного населения приводило к тому, что письма и книги, написанные на чувашском или татарском языках, воспринимались как улики преступления. Полиция в таких случаях, не пытаясь понять их содержание, передавала дело

прокуратуре, которая уже чаще прекращала дело за исключением случаев распространения идей панисламизма и пантюркизма.

Значительное ограничение прокурорского надзора за законностью уголовного преследования за государственные преступления связано с именем Александра III. Это поставило прокуратуру в определенную зависимость от местных властей: губернатор мог требовать от прокурора представления для просмотра отдельного следственного производства или дознания на срок до двух недель, полиция и жандармерия самостоятельно производили обыски и выемки во всех без исключения помещениях. Далее расследование инициировали исправники, которые сообщали о случившемся прокурору, жандармерии, и губернатору. Затем жандармерия расследовала дело и выносила решение совместно с прокурором.

Так, на большей части Чувашии полиция была больше связана с прокуратурой, а не жандармерией. До начала XX в. Цивильский и Ядринский уезды были фактически лишены жандармского надзора (жандармские пункты располагались только в Чебоксарах и Алатыре). Чаще всего исправники направляли политические дела прокурору Казанской судебной палаты, минуя при этом начальника Казанского губернского жандармского управления. С 1879 г. прокурору Казанского окружного суда исправники обязаны были докладывать о каждом случае первоначального заключения под стражу в случаях, имеющих политический характер.

Вследствие слабого развития городов и политической пассивности среди чувашских крестьян редко встречались агитаторы и было крайне мало революционно-настроенных представителей. Большинство уголовных дел того периода имело мелкий характер. Так цивильский надзиратель в 1893 г. 67 % дознанных дел направил земскому участковому начальнику и только 16 % – судебному следователю и товарищу прокурора (остальное на доследование другим полицейским инстанциям).

Внутренний распорядок в прокуратуре Чувашского края регулировался утвержденными императором правилами, позже циркулярами Министерства юстиции.

Первоначально в Казанский судебный округ входили Казанская, Симбирская и Нижегородская губернии. Затем Нижегородская была заменена Самарской губернией. Казань стала центром судебного округа. С 1866 г. в губерниях начались подготовительные работы по введению Судебных уставов. Так в Симбирске был открыт губернский комитет, а в уездных городах Сызрани, Алатыре, Кур-

мыше, Карсуне и Буинске созданы уездные комитеты для собирания статистических сведений и составления на основании их сообщений о введении судебной реформы в губернии.

На территории Чувашии реформа прокуратуры стала осуществляться только к 1870 году.

Изначально в ведение Казанской судебной палаты входили территории Казанской, Симбирской и Самарской губерний. С момента введения новых положений должности губернских прокуроров и их товарищей упразднились. Число товарищей прокуроров окружных судов определялось министром юстиции, на округ Казанской судебной палаты и Смоленскую губернию в целом ввели 35 таких должностей.

В ноябре 1870 г. состоялось открытие Казанской судебной палаты и окружного суда, в том же месяце – открытие Симбирского окружного суда. К 1881 г. в состав Казанской судебной палаты входило 7 окружных судов – Казанский, Самарский, Симбирский, Сарапульский, Пермский, Екатеринбургский и Вятский. В 1870 г. территория Казанской губернии была подразделена на участки товарищей прокурора: 1) г. Казань; 2) Казанский и Царевококшайский уезды; 3) Лаишевский и Цивильский уезды; 4) Мамадышский и Свияжский уезды; 5) Козмодемьянский и Ядринский уезды; 6) Спасский и Тетюшский уезды; 7) Чистопольский уезд. Товарищи прокурора Симбирского окружного суда назначались по Карсунскому уезду; Сенгилеевскому уезду; Буинскому уезду; Ардатово-Сенгилеевскому участку; Ардатово-Курмышскому участку; Алатырскому уезду; Сызранскому уезду; Симбирскому уезду.

Казанский окружной суд обслуживал территорию нынешних республик Татарстан, Чувашия, Марий Эл и действовал в составе 2-х отделений – гражданском и уголовном. Товарищи Председателя окружного суда руководили уголовным (8 членов суда) и гражданским (6 членов суда) отделениями. В 14 уездах губернии действовали 18 уездных членов окружного суда (в Казанском, Чистопольском, Лаишевском, Спасском, Тетюшском, Свияжских уездах – по 2 члена суда). Всего в составе Казанского окружного суда было 38 членов. Предварительное расследование по делам вели судебные следователи (2 – по важнейшим делам, 4 – участковых в самой Казани и 18 – следователей в уездах). Первым прокурором Казанского окружного суда стал выдающийся русский юрист и общественный деятель Анатолий Федорович Кони.

Он был назначен в 1870 г. с целью создания новых судебных учреждений, предусмотренных судебной реформой, но уже в мае

следующего года был назначен прокурором Санкт-Петербургского окружного суда.

Последним прокурором Казанской судебной палаты являлся Никандр Иванович Миролюбов. Наиболее известным его делом был судебный процесс по делу о хищении Казанской иконы Божьей матери в 1904 году. В феврале 1917 г. Н. И. Миролюбов был назначен прокурором Казанской судебной палаты. Участвовал в следствии над членами Комуча, арестованными по приказу А. В. Колчака, и добился их освобождения. Был надзирающим прокурором комиссии следователя Н. А. Соколова по расследованию убийства царской семьи.

В 1870 г. открылся Симбирский окружной суд. Первым прокурором суда стал Тимофей Петрович Сольский. Одним из первых товарищей прокурора суда стал Александр Львович Боровиковский – участник процессов 50-ти и 193-х.

За 30 лет работы Окружного суда (1870–1900 гг.) было разрешено 50 471 уголовных дел, в т.ч. 11 415 с участием присяжных заседателей; 33 007 – частных производств и апелляционных дел. Из 23 625 подсудимых 7937 (34 %) было оправдано, а 15 688 человек приговорено к различным наказаниям.

Таким образом, к периоду революционных «потрясений» 1917 г. в России в целом была создана система органов прокуратуры, определены основные направления прокурорского надзора и формы процессуальной деятельности. На территории Чувашии соответствующую работу вели прокуроры Казанской судебной палаты, Казанского и Симбирского окружных судов.

Последующий бурный революционный период развития страны привел к фактическому упразднению органов прокуратуры в России и Чувашии.

26 октября (8 ноября) 1917 г. здание Симбирского окружного суда, включая помещения прокуроров, подверглось разгрому. В эти же дни были закрыты Казанская судебная палата и Казанский окружной суд. Поскольку судебские чиновники не желали прекращать свою работу добровольно, здание было очищено и опечатано с помощью вооруженных солдат.

Невзирая на правовые акты советской власти в 1917–1918 гг. на территории Чувашии продолжали действовать мировые суды. Фактически существовал и институт прокуратуры, упраздненной в числе прочих первыми актами советской власти. Об этом свидетельствует ряд архивных документов.

Летом 1918 года после мятежа чехословацкого корпуса Поволжье перестало входить в зону советской власти. Уже в августе со-

стоялось собрание отделения прежнего Казанского окружного суда, на котором было принято решение возобновить работу. Однако уже в сентябре регион вновь перешел под контроль Красной Армии, началась ликвидация прежних органов юстиции. В 1918 г. были образованы Чебоксарское, Цивильское и Ядринское бюро юстиции, просуществовавшие до 1922 г.

Период с 1917 по 1922 г. принято называть «периодом революционной законности», в течение которого в Советской России специальные органы прокуратуры отсутствовали, а их выборочные функции осуществляли новые революционные институты советской власти, часто имевшие чрезвычайный характер.

Первым съездом деятелей Советской юстиции Чувашской автономной области 25–27 декабря 1921 года впервые рассмотрен вопрос о создании прокуратуры Чувашской автономной области.

1 августа 1922 года к осуществлению полномочий прокурора приступил Александр Петрович Лбов – первый прокурор Чувашской автономной области. С его подачи для подготовки специалистов для правоохранительных органов Чувашии (в том числе и прокуратуры) использовались направления на учебу в профильные образовательные учреждения, в частности Казанские областные юридические курсы. В первую очередь, это было связано с переходом к политике НЭПа, которая требовала формирования системы органов правосудия и надзора за претворением принятых нормативных актов в жизнь.

К ведению прокуратуры относился надзор за органами следствия и дознания, а также за местами лишения свободы и осуществления наказания, обеспечивала участие прокуроров в работе народных судов, оказывала юридическую помощь населению. В 1924 г. структура центрального аппарата органов прокуратуры Чувашской АССР насчитывал 9 человек.

При личном участии прокурора Чувашии А. Лбова основной формой работы органов прокуратуры становится разъяснительная работа среди населения. Народные следователи и представители органов прокурорского надзора регулярно выступали перед населением с лекциями и беседами на юридические темы, в том числе и на чувашском языке. Автором первых докладов был сам прокурор А. Лбов и его помощники. Результатом данной работы стало более доверительное отношение народа к органам прокуратуры и, как следствие, рост числа обращений, заявлений и жалоб от населения.

Следует также отметить, что в данный период среди работников судебно-следственных органов значительно увеличилось чис-

ло женщин. Также произошло расширение надзорных функций прокуратуры. Начиная с 1926 г. органы прокуратуры, по существу, приобретают право производства предварительного расследования преступлений.

Завершая рассмотрение истории становления советской прокуратуры предвоенного периода, необходимо указать на особенности в ее правоохранительной деятельности. В этот период происходит увеличение самостоятельности правоохранительных органов, создание чрезвычайных судебных органов. Несмотря на всю противоречивость описываемого периода развития, следует отметить, что в 1918 г. – конце 1930-х гг. прокуратура Чувашской АССР преодолела огромный путь.

Особое место в истории прокуратуры занимают годы Великой Отечественной войны. С началом Великой Отечественной войны Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. на всей территории страны было введено военное положение. На военные рельсы была переведена и деятельность органов прокуратуры.

В годы Великой Отечественной войны на фронт ушли 143 работника прокуратуры Чувашской республики. Одними из первых приняли удар военнослужащие, проходившие срочную службу в рядах Красной Армии. Среди них находились будущие сотрудники прокуратуры Чувашии Тимофей Егорович Ефимов, Валентин Петрович Мамайкин, Николай Николаевич Николаев, Геннадий Емельянович Сунейкин.

Были призваны в действующую армию и сражались на фронтах: Ковалев Виктор Алексеевич, Тимофеев Дмитрий Тимофеевич, Ахметзянов Делетбай Мухаметшинович, Васильев Пантелеймон Васильевич, Наумов Алексей Иванович, Рубцов Александр Иванович, Казаков Николай Павлович, Полежаева Анна Ивановна, Иванов Варсонофий Иванович, Боровков Юрий Иванович, Григорьев Иван Григорьевич и многие другие. В сражениях Великой Отечественной войны сложили свои головы 27 прокуроров и следователей прокуратуры Чувашской Республики, 10 человек вернулись инвалидами.

За выдающиеся заслуги в деле осуществления законности и укрепления правопорядка Указом Президиума Верховного Совета СССР «О награждении орденами и медалями работников Прокуратуры СССР» от 26 марта 1945 г. награждены: орденом Ленина – 23 человека, орденом Красного Знамени – 8 человек, орденом Отечественной войны I степени – 19 человек, орденом Отечественной войны II степени – 3 человека, орденом Трудового Красного

Знамени – 113 человек, орденом Красной Звезды – 81 человек, орденом «Знак Почета» – 294 человека, медалью «За трудовую доблесть» – 106 человек, медалью «За трудовое отличие» – 64 человека. Правительственных наград были удостоены 711 прокуроров и следователей и 481 работник юстиции. Более 1800 военных следователей и прокуроров за личную доблесть и заслуги перед Родиной награждены орденами и медалями.

Память о подвигах жива в Чувашской Республике. Увековечено имя К. П. Горшенина – первого Генерального прокурора СССР, выдающегося уроженца Чувашии, внесшего весомый вклад в дело победы над фашистской Германией и её сателлитами. В прокуратуре Чувашской республики представлен отдельный стенд, посвященный работникам прокуратуры Чувашии – участникам Великой Отечественной войны и труженикам тыла.

Подводя итог деятельности органов прокуратуры Чувашии в годы Великой Отечественной войны следует отметить, что в этот сложный для всей страны период их роль значительно выросла: она обеспечивала выполнение важнейших задач, возникших в связи с переводом страны на военное положение.

После Великой Отечественной войны в центре внимания оказались проблемы восстановления народного хозяйства страны, укрепление законности в сфере экономики, а также борьба с хулиганством и защита прав граждан. Успешное решение указанных задач позволило перейти к дальнейшему совершенствованию системы прокурорских органов.

Прокуратура ЧАССР особое внимание уделяла правозащитной деятельности. Ежегодно в прокуратуру Республики с заявлениями и жалобами обращались десятки человек. Ни одно из этих обращений не осталось без внимания.

Период 1990-х гг. явился по настоящему поворотным в жизни работников прокуратуры Чувашии. В 1995 г. был упразднен отдел по надзору за деятельностью правоохранительных органов в борьбе с преступностью, он был заменен отделом по надзору за расследованием преступлений в органах прокуратуры и федеральной службы безопасности и по надзору за расследованием преступлений и оперативно-розыскной деятельностью в органах МВД и налоговой полиции. Еще одним изменением в структуре республиканской прокуратуры стало введение в 1995 г. должности старшего помощника прокурора Чувашской Республики по связям со СМИ, а также должности старшего помощника прокурора Чувашской Республики по рассмотрению писем и приему граждан.

Период 2000–2009 гг. ознаменовался ростом авторитета органов прокуратуры, главной причиной для которого стало укрепление институтов власти. 9 августа 2007 г. Генеральный Прокурор РФ издал специальный приказ № 211-ш «О частичном изменении структуры и штатного расписания прокуратуры Чувашской Республики». Он регламентировал создание отдела по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами, создание единого отдела по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью, а также введение должности старшего помощника прокурора Чувашской Республики по обеспечению собственной безопасности и физической защите.

В этот период в качестве направлений работы органов прокуратуры в нашем регионе выдвигаются: защита прав свобод человека, борьба с религиозным экстремизмом и терроризмом и др. Прокуратура Чувашии в числе первых начала осуществлять надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

Одним из важных качеств современного этапа развития органов прокуратуры в Чувашской Республике является постоянная модернизация направлений деятельности, актуализация новых сфер прокурорского надзора. Отличительной чертой работы прокуратуры региона является внимание к нуждам жителей.

Работой республиканской прокуратуры в 2010–2020 гг. руководили Владимир Георгиевич Метелин (до выхода на пенсию в 2015 г.), Сергей Валентинович Легостаев (2015–2017), Василий Митрофанович Пословский (2017–2020). С апреля 2020 г. прокурором Чувашской Республики является Андрей Валерьевич Фомин.

**Андрианова Алина Андреевна,
Неудахин Иван Артёмович**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ПРОКУРАТУРА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

Прокуратура является единой системой федеральных органов, которая от имени государства реализует надзор за соблюдением законов РФ, следит за соблюдением прав и свобод граждан, а также исполняет другие функции, установленные законодательством страны. Данная власть и вся деятельность прокуратуры определены законом «О прокуратуре РФ». Данная система власти является военизированной организацией. Здесь предусмотрена правоохранительная, военная, гражданская госслужба. К тому же прокуратура не относится ни к одной из известных ветвей власти.

СОЗДАНИЕ И СТАНОВЛЕНИЕ ПРОКУРАТУРЫ В ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ

Деятельность прокуратуры в XVIII веке

Прокуратура в России имеет богатую историю и на протяжении веков имела большое значение в становлении российской государственности. Её основание было необходимо и конечно же сопровождалось многими предпосылками. Например, Конец XVII – начало XVIII веков характеризовались довольно большим ростом должностных злоупотреблений, казнокрадства, взяточничества, неисполнением царских указов со стороны органов государственного управления, увеличением всякого рода поборов. Это вызывало принимать меры, что и вылилось в создание надзорного органа, который бы занимался контролем данных проблем.

В итоге в 1722 году Петр I подписал Указ, учредивший должности генерал-прокурора и обер-прокурора при Сенате. Спустя несколько дней были установлены должности прокуроров и при надворных судах. Первым генерал-прокурором был назначен Павел Иванович Ягужинский (1683–1736). Русский государственный

деятель и дипломат, сподвижник Петра I, камергер, обер-шталмейстер, генерал-аншеф, первый в русской истории генерал-прокурор. В момент образования должности генерал-прокурор должен был выступать высшим должностным лицом государства и отстаивать интересы императора, государства, церкви и простых людей.

Говоря о Ярославской земле, стоит сказать, что первый прокурор появился в том же 1772 году. В то время Ярославская провинция входила в состав Санкт-Петербургской губернии, но Ярославль все же был достаточно крупным городом, это и помогло ему стать одним из центров судопроизводства. Ранее Петр I провел реформу местных судов. В 1719 году были созданы две самостоятельные местные судебные инстанции: нижние (провинциальные и городские) и надворные суды.

Именным указом Петра I от 8 января 1719 г. было создано 9 надворных судов (гофгерихтов) в Санкт-Петербурге, Москве, Воронеже, Казани, Курске, Нижнем Новгороде, Смоленске, Тобольске и Ярославле.

В июле 1722 года первым прокурором Ярославского надворного суда был назначен Сергей Корин (Карин). Знаем мы о нем не много, что он был из драгунских секунд-майоров и находился в должности до 1727 года. В 1731 году был назначен воеводой Бахмутской провинции. В описях дел, рассмотренных Ярославским надворным судом, в 1720–1725 гг., архивированных в фондах Российского государственного архива древних актов, можно обнаружить данные о делах по челобитным, о воровстве, о заемных деньгах, приписных крестьянах и даже о краже на базаре «козлиных штанов».

В 1727 году Ярославль был принят в состав Московской губернии, а Ярославский надворный суд был ликвидирован.

После ухода из жизни Петра Первого в 1725 году, должность генерал-прокурора была фактически упразднена. Дальнейшее будущее прокуратуры связано с правлением императрицы Анны Иоанновны, которая 2 октября 1730 года подписала Указ, восстановивший должности генерал-прокурора, обер-прокурора, прокуроров при коллегиях и в судебных местах.

С 1731 года начали вводиться должности прокуроров в губерниях, однако их полномочия четко не были определены. Первое назначение губернских прокуроров состоялось в соответствии с Указом Сената от 2 апреля 1731 года № 5736 «Об определении прокурора в Юстиц-коллегию, в губернии и о сочинении им инструкции для порядочного отправления дел по их должности». Только 3 сентября 1733 года был подписан личный императорский Указ

«О должности прокурора», который касался прокуроров в губерниях. Незаконные действия губернских органов управления и судов губернские прокуроры опротестовывали, уведомляя об этом генерал-прокурора. Прокуроры посещали тюрьмы, рабочие и смиренные дома, следили за питанием арестантов, составляли списки взятых под стражу и многое другое. Но период активной деятельности прокуратуры был снова недолог. После того как генерал-прокурор (обязанности которого в то время продолжал выполнять П. И. Ягужинский) впал в немилость у императрицы, прокуратура вновь утратила свое влияние, уступив свое место Тайной канцелярии. Во время царствования Елизаветы Петровны прокуратура вновь получила все свои прежние полномочия, а подбору и расстановке кадров на местах, улучшению работы прокуроров стало придаваться достаточно большое значение.

Усиление роли прокуратуры и надзорной функции, в частности, надо отнести к правлению Екатерины II. Уже в 1763 году в процессе реформы управления Сенат был разделен на шесть департаментов во главе с обер-прокурорами. Генерал-прокурору в качестве его основной функции была добавлена еще и надзорная – в его обязательства входило следить за точным исполнением законов Сенатом. Именно генерал-прокурор получал высочайшие указы и объявлял их через Сенат. В итоге, преобладающая административная функция сделала генерал-прокурора первым министром, который курировал не только юстицию, но еще и кадры с финансами. По идее Екатерина Великая продолжила Петровские реформы. В период ее царствования происходит разделение прокурорского надзора на центральный и местный. Прокуроры, состоявшие при судах, подчинялись губернскому прокурору, который, по прокурорской линии подчинялся генерал-прокурору, а по административной – генерал-губернатору. Губернский прокурор также обладал правом толкования законов, разъяснения нормативно-правовых актов.

При Екатерине Великой должность губернского прокурора была введена и на Ярославской земле, в следствии проведенной административной реформы в феврале 1777 года Ярославль с населением 350 тысяч душ стал центром вновь образованной губернии. При образовании в 1777 году Ярославского наместничества и территориально соответствующей ему Ярославской губернии они были разделены на 12 уездов, центрами которых стали 5 старых городов (Любим, Романов, Ростов, Углич, Ярославль) и 7 населённых пунктов, в связи с этим получивших статус города.

Должность первого Ярославского прокурора занял Иван Яковлевич Бушнев. Бушнев был переведен в Ярославль из Полоцкой губернии и проработал в должности около 5 лет. В обязанности Губернского прокурора входили такие задачи как осуществлять надзор за законностью действий чиновников и озвучивать тексты вновь полученных законов; следить за тем, чтобы с граждан не взимались дополнительные поборы, и исключить взятки. Обо всех зафиксированных злоупотреблениях и нарушениях губернский прокурор должен был сразу же доносить губернскому начальству, в особо важных случаях – генерал-прокурору.

Согласно Табели о рангах, губернский прокурор был чиновником VI касса и стоял сильно ниже тех, кого он должен был контролировать, а в число тех лиц входили: губернатор, вице-губернатор, председатели палат уголовного и гражданского суда.

С именем Александра I связан новый этап развития органов Российской прокуратуры. Согласно манифесту об учреждении министерств генерал-прокурор становится одновременно и министром юстиции. Первым министром юстиции – генерал-прокурором России стал Гавриил Романович Державин, также известный в литературном направлении, помимо этого Державин был крупным государственным деятелем. Несмотря на то, что он занимал эту должность чуть более года, он успел внести достаточно большой и заметный вклад в развитие прокуратуры.

В период с 1799 по 1808 года должность Ярославского губернского прокурора занимал Александр Яковлевич Брант. До момента назначения его на должность он более 20 лет прослужил в армии, также принимал участие в войне Первой коалиции против Франции, участвовал в подавлении восстания Костюшко и событиях, связанных с разделом Польши. О его работе на ярославской земле известно лишь то, что, несмотря на строптивый нрав, он был очень трудолюбивым, отличался большим усердием за что был награжден орденом Святого Равноапостольного князя Владимира IV степени.

На смену ему пришел дворянин Иван Иванович Марков, ранее занимавший должность Ярославского губернского прокурора.

Деятельность прокуратуры в XIX веке

Ярославский губернский прокурор Иван Иванович Марков, осуществляя контроль за поставками для всей губернии соли из Саратова, сумел сделать их самыми дешевыми. В его бытность руководство губернской прокуратурой стало носить более конкретный

характер. Был усилен контроль за кадровыми перестановками, приняты меры к установлению реальной независимости прокуроров от местных властей, что положительно сказалось на авторитете прокуратуры. Можно сказать, что уже тогда начал формироваться один из основных принципов деятельности прокуратуры – принцип независимости.

Ярославские архивы хранят немало свидетельств того, как губернские прокуроры пресекали растраты казенных денег, боролись с фальшивомонетчиками, рассматривали жалобы о жестоким обращении помещиков с крепостными, способствовали сбору ярославского ополчения на войну с Наполеоном и многое другое. Примечательно, что прокуроры входили в состав разного рода комиссий и комитетов, создаваемых органами власти. Так, Яков Иванович Ипатович-Горанский (Ярославский губернский прокурор в 1812–1823 гг.) был членом следственной комиссии по раскрытию производства фальшивых ассигнаций, которая была учреждена в Ярославле Комитетом министров, а также членом Комитета по благоустройству Ярославля, который был учрежден генерал-губернатором.

В 1862 году Государственный Совет принял «Основные положения о прокуратуре», в которых очень четко было определено назначение прокуратуры – наблюдение за точным и единообразным исполнением законов в Российской Империи. Были закреплены принципы организации и деятельности прокуратуры: единство и централизация органов прокурорского надзора, строгая подчиненность нижестоящих прокуроров вышестоящим, несменяемость прокуроров, их независимость от местных органов при принятии решений. Генерал-прокурор и губернские прокуроры назначались и освобождались от должности Императором, а нижестоящие – Генерал-прокурором Российской Империи.

Ярославским губернским прокурором в 1856 – 1866 гг. был ученый правовед Федор Владимирович Вешняков. Он был членом Парижского антропологического общества и почетным членом Московского общества испытателей природы и имел множество публикаций на русском и французском языках. В 1866 году был назначен членом Московской судебной палаты.

Сменили его на должности губернского прокурора дворянин Сергей Петрович Шлыков (1866 г.), а затем талантливый юрист, музыкант и композитор Николай Филиппович Христианович (1866 – 1868 гг.). Первым прокурором Ярославского окружного суда в 1866 – 1868 гг. был Петр Александрович Васильев, сменил

его на этом посту Константин Николаевич Жуков (прокурор Ярославского окружного суда в 1868 – 1870 гг.), ставший впоследствии губернатором Калужской области. Их преемники, как правило, пребывали на этом посту по 2-3 года и уходили на повышение.

В целом сотрудники Ярославской прокуратуры отличались прекрасной подготовкой. В большинстве своем это были представители дворянского сословия, которые получили отличное воспитание и образование в Императорском училище правоведения, Санкт-Петербургском, Московском, Харьковском университетах и других престижных юридических вузах.

Прокуроры тщательно следили за соблюдением законности в процессе, что требовало от них особых личных качеств: высочайшей ответственности, неподкупности и безупречной честности. Ярославский губернский прокурор Николай Филиппович Христианович так сформулировал главное правило гособвинителей: «Обязанность прокурора не заключается в безусловном обвинении. Прокурор в своей речи не должен представлять дело в одностороннем виде... не обязан обвинять во что бы то ни стало. Напротив, если прокурор находит оправдание подсудимого уважительным, то не должен поддерживать обвинительного акта и заявить о том суду, по совести,». В государственном архиве Ярославской области хранится немало интереснейших уголовных дел того времени, вот одно из них:

Уголовное дело о покушении на ярославского губернатора шталмейстера Двора Его Императорского Величества Александра Александровича Римского-Корсакова. В покушении обвинялся крестьянин деревни Мышкино Панфиловской волости Грязовецкого уезда Вологодской области Владимир Федорович Веселов, «назвавший себя рабочим Путиловского завода Владимиром». Суд приходит к выводу о том, что «описанное преступное деяние подсудимого по признакам своим составляет вооруженное нападение на должностное лицо вследствие исполнения этим лицом обязанностей службы, сопровождающееся покушением на убийство». С учетом изложенного военный суд приговорил крестьянина к смертной казни через повешение после вступления приговора суда в законную силу.

Сохранились материалы и других интереснейших уголовных дел. Подробнее ознакомиться с ними можно в Государственном архиве Ярославской области и в соответствующем разделе электронной экспозиции музея областной прокуратуры, созданного в 2011 году при поддержке ветеранской организации.

Подводя итог дореволюционного блока истории прокуратуры Ярославской области, хотелось бы отметить качество составления сохранившихся процессуальных документов, значительное количество которых авторы заметили в процессе написания работы.

ИСТОРИЯ ПРОКУРАТУРЫ СОВЕТСКОГО И ПОСТСОВЕТСКОГО ПЕРИОДА

В 1917 году Советом Народных Комиссаров был принят Декрет о суде №1, согласно которому прокуратура упразднена. Однако вскоре стало понятно, что перекалывание надзорных функций на иные государственные органы привело к созданию неэффективной системы. Так, в 1922 году Всероссийский Центральный исполнительный комитет принимает постановление об утверждении Положения о прокурорском надзоре. На должность Ярославского губернского прокурора 1 августа 1922 года был назначен Дмитрий Сергеевич Малинин, который вскоре был переведен в прокуратуру республики.

В начале советского периода должности прокурора Ярославской губернии занимали Марк Яковлевич Дубровский (1925–1926 гг.); Виктор Зиновьевич Карпов (1926–1928 гг.), который в ноябре 1937 года был расстрелян «за участие в троцкистской террористической организации и вредительство» и лишь спустя 19 лет реабилитирован; Константин Михайлович Андреев (1928–1929 гг.).

Годы массовых репрессий не обошли стороной и Ярославль. С мая по август 1937 года органами НКВД была арестована большая группа прокурорско-следственных работников и судей Ярославской области, обвиняемых в создании троцкистской террористической организации, проводившей, по версии следствия, «подрывную контрреволюционную деятельность». Некоторое послабление в карательную политику внес пленум ЦК ВКП(б). В апреле 1938 года состояние следствия в прокуратуре Ярославской области и управлении НКВД подверглось проверке Прокуратуры СССР. Было установлено, что большое количество арестованных находилось под следствием необоснованно, многим следовало переквалифицировать статьи обвинений с «контрреволюционных» на менее тяжкие.

В период относительного «затишья» прокуратуру области возглавлял Владимир Григорьевич Чермашенцев, проработавший в этой должности до 10 апреля 1938 года.

Прокуратура Ярославской области в годы Великой Отечественной войны

Приказом Президиума Верховного Совета СССР Ярославская область была включена в число регионов страны, в которых вводилось военное положение. В этих условиях стало понятно, что необходимо изменить основные направления деятельности, обеспечить безоговорочное выполнение заданий вышестоящей прокуратуры. Мысль о неотвратимости наказания за нарушение закона пронизывала приказы по Прокуратуре СССР.

В обстановке войны крайне важно в должной мере обеспечить фронт и тыл продовольствием, поэтому в числе первых директивных писем, за исполнением которых прокурорами районного звена был установлен контроль, стало об охране урожая и противопожарных мероприятиях. Нормативный акт содержал положения об охране урожая, в том числе в условиях вражеской атаки. Прокуроры должны были проводить проверки исполнения указанных требований, применять меры наказания к нарушителям. Также прокурорам сельских районов направлялись поручения об осуществлении надзора за выполнением поставок сельхозпродукции, борьбы с хищением продовольственных товаров и недобросовестным использованием сельскохозяйственным инвентарем, техникой и землями.

Военные годы стали причиной издания множества некорректных правовых актов, поэтому надзор за их законностью стал одной из основных направлений деятельности прокуратуры. Местные власти, стараясь обеспечить общественный порядок, вводили различные запреты, рамки которых часто оставались размытыми, а порой они препятствовали удовлетворению самых простых потребностей населения, что привело к несправедливому наказанию за нарушение и естественно недовольству общества. Многие такие решения местных властей были опротестованы прокурором Ярославской области, а прокуроры городов и районов теперь должны были присутствовать на всех заседаниях исполнительных комитетов городского и районного Совета народных депутатов. Такая мера должна была поспособствовать своевременному получению распоряжений местных органов.

С первых месяцев войны был установлен надзор за соблюдением прав военнослужащих и их семей. Ярославская областная прокуратура обратила внимание на неподобающую работу местных органов власти по рассмотрению обращений военнослужащих и их семей, что выражалось в нарушении сроков, порядка предоставления льгот, допущении волокиты. Однако информационное

письмо «О практике надзора за соблюдением законов о пособиях, пенсиях и льготах семьям военнослужащих» областной прокуратуры подверглось критике со стороны Прокуратуры СССР. Было указано на то, что констатации факта нарушений недостаточно, поэтому необходимо дать прокурорам инструкции в целях обеспечения грамотной организации их работы.

Еще одним вопросом, находящимся на особом контроле прокуратуры, была защита прав эвакуированного населения. Плохие условия проживания людей и содержания скота, снятие эвакуированных со снабжения продуктами питания – всё это являлось недопустимым, поэтому прокуратура рассматривала жалобы эвакуированных граждан и добивалась восстановления нарушенных прав. Также прокуроры строго следили за соблюдением прав детей в эвакуированных учреждениях. Осуществлялся надзор за санитарно-эпидемиологическими требованиями, обеспечением детей продуктами питания, одеждой и обувью.

В феврале 1944 года Прокуратура РСФСР указала начальнику отдела общего надзора прокуратуры области на то, что отдел и районные прокуратуры уделяют недостаточно внимания работе по красноармейским жалобам. В связи с этим прокурор Ярославской области издал приказ, содержащий положения, призванные исправить ситуацию. Теперь в отделе общего надзора рассмотрение всех жалоб возлагалось на одного из прокуроров отдела, который освобождался от других обязанностей. В других отделах рассмотрение жалоб военнослужащих стало обязанностью исключительно начальников отделов. Остаток жалоб проверялся каждые пять дней прокурором по контролю за исполнением.

В годы Великой Отечественной войны прокуратура придавала огромное значение борьбе с хищением государственного и общественного имущества, с нарушением государственной, трудовой и воинской дисциплины, самовольным оставлением рабочего места. Строго контролировалось выполнение государственных планов поставок вооружения, восстановление на новых местах эвакуированных предприятий. Органы прокуратуры Ярославской области жестко контролировали исполнение Указов Президиума Верховного Совета СССР о трудовой дисциплине на предприятиях и борьбе с самовольными уходами. Лица, нарушившие трудовую дисциплину, а также лица, их покрывавшие, привлекались к уголовной ответственности. Всё это было необходимым условием для обеспечения мобилизации всех имеющихся ресурсов на нужды обороны.

Прокуроры уделяли пристальное внимание надзору за режимом отпуска хлеба. Производила регулярная перерегистрация хлебных карточек, лица, самовольно оставляющие работу, наказывались снижением хлебной нормы. К уголовной ответственности привлекались лица, незаконно отпускающие хлеб. При этом защищались и права потребителей.

Помимо всего этого прокуроры осуществляли надзор за исполнением нормативных документов о подготовке населения к противовоздушной обороне, по светомаскировке, о качестве выпускаемой продукции.

Военное время не стало причиной игнорирования прокурорами проверки исполнения законов в наиболее важных сферах. Так, было составлено множество методических материалов для обеспечения эффективной организации работы прокуратуры. Однако прокуратура области направляла в районные и информационно-инструктивные письма, в которых содержался анализ принятых мер, а также приводился комплекс мероприятий, призванных содействовать повышению эффективности работы.

Таким образом, прокуратура Ярославской области в годы Великой Отечественной войны, осуществляя перечисленные и многие другие направления деятельности, вносила свой вклад в общее дело победы.

Работники прокуратуры Ярославской области, ушедшие на фронт

Среди работников прокуратуры Ярославской области 178 участников Великой Отечественной войны и тружеников тыла, более 80 из них награждены за боевые подвиги орденами и медалями.

Александр Иванович Смирнов. За время службы следователем отдела контрразведки «Смерш» 246-й стрелковой дивизии разоблачил пять агентов немецкой разведки. Летом 1943 года Смирнов следственным путем раскрыл крупного агента немецкой разведки, по показаниям которого разоблачено и арестовано 20 агентов противника, а в июле 1943 года – группу изменников Родины, один из участников которой был немецким агентом. Награжден орденом Красной Звезды, орденами Отечественной войны I, II степени, а также медалью «За боевые заслуги».

Павел Михайлович Валежнов. Непосредственно находясь в отрядах, в том числе под артиллерийским обстрелом, он своим личным примером мобилизовал личный состав части на боевые подвиги, способствуя своевременному выполнению боевых задач. В марте

1945 года на счету дивизиона было 42 боевых подъема. Его усилиями было обнаружено 14 артбатарей противника, 4 танковые колонны, 18 автоколонн, произведено 17 корректировок артиллерийского огня, в результате которых 7 артиллерийских батарей было подавлено. Эти и другие подвиги внесли существенный вклад в разгром врага. Награжден орденом Красной Звезды, медалями «За освобождение Праги», «За взятие Берлина», «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.», «За боевые заслуги».

Михаил Дмитриевич Тарасов. В декабре 1941 года Сталинским районным военным комиссариатом г. Рыбинска помощник прокурора города был призван на фронт. Служил военным следователем военной прокуратуры 63-й стрелковой дивизии со дня ее формирования. Активно занимался политической и правовой пропагандой среди личного состава частей дивизии. Провел большую следственную работу и работу с органами дознания. Разоблачил 13 членовредителей, из которых 7 были привлечены к уголовной ответственности, а 6 направлены командирами полков в штрафную роту. Награжден орденом Отечественной войны I степени, медалями «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.», «За взятие Кенигсберга», «За победу над Японией», медалью «За боевые заслуги».

Василий Семёнович Михайлов. Провел большую следственную работу по выявлению преступников, мешавших выполнению боевых приказов командования. В боях, проведенных дивизией в Карпатах, при прорыве обороны немцев и в последующих наступательных боях расследовал ряд уголовных дел, направленных на борьбу с трусостью и нарушениями дисциплины. По окончании войны капитан юстиции Михайлов награжден медалью «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.».

Иосиф Устинович Лещиков. В сентябре 1941 года уволен с должности помощника Ростовского межрайонного прокурора в связи с призывом в Красную Армию. Иосиф Устинович принял на себя командование батальоном, который в результате боя занял селение, захватив у противника 2 танка и 6 орудий. Рота под его командованием отбила три атаки противника и смогла закрепиться на рубеже. Герой награжден орденом Красной Звезды, медалью «За оборону Москвы», медалью «За Победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.».

Павел Михайлович Ирхин. На фронт ушел одним из первых среди прокурорских работников с должности прокурора следственно-

го отдела прокуратуры Ярославской области. Участник ряда боев на подступах к Ленинграду и боев по прорыву блокады, награжден медалью «За оборону Ленинграда». В процессе расследования дел вскрывал причины, порождающие преступность. Павел Михайлович проводил значительную профилактическую работу по предупреждению возникновения аморальных явлений, тем самым оказывая значительную помощь командованию дивизии. Награжден орденом Красной Звезды, орденом Отечественной войны II степени, медалью «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.».

Александр Николаевич Муромкин. В прокуратуре Ярославской области занимал должность начальника следственного отдела. Осуществлял надзор за расследованием уголовных дел в отделе контрразведки «Смерш». Руководил расследованием преступлений группы членовредителей, применявших изощренные методы членовредительства, в результате чего была раскрыта группа из 38 человек. Награжден орденом Красной Звезды. Кроме того, майор юстиции Муромкин удостоен медалей «За оборону Москвы» и «За оборону Советского Заполярья».

Прокуратура Ярославской области в постсоветское время

Распад СССР и образование Российской Федерации, принятие 17 января 1992 года нового Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» потребовали осуществления незамедлительных мер для сохранения системы прокуратуры и ее функционирования в условиях крайне сложной и нестабильной обстановки в стране.

В самые непростые для постсоветской России времена прокуратуру Ярославской области возглавил Олег Анатольевич Фисун. В среде прокурорских работников и сотрудников правоохранительных органов Олег Анатольевич пользовался уважением и авторитетом, его отличали эрудиция, выдержанный характер и внимательное отношение к людям.

Прокурором области, работавшим на рубеже веков, является Георгий Николаевич Колобов. Он возглавлял региональную прокуратуру в 1996–2001 годах, а до этого был заместителем прокурора области. И в этот период от прокуратуры требовалось принятия неотложных мер по усилению прокурорского надзора в экономической сфере, борьбе с коррупцией, приведения нормативной базы в соответствие с действующим законодательством. Доброжелательное отношение к простым людям и бережное отношение

к подчиненным, и в то же время эффективная организация надзора в сфере экономики и предпринимательской деятельности – вот то, что всегда отличало Георгия Николаевича. Под его руководством прокуратуре области удалось добиться значимых результатов практически во всех сферах деятельности.

В 2001–2004 годах прокуратуру области возглавлял Эдуард Яковлевич Фролов, с 2005 по 2008 год на должность руководителя регионального ведомства назначен Михаил Юрьевич Зелепукин, с 2008 по 2012 год областным прокурором был Алексей Васильевич Алексеев, с 2012 по 2017 год во главе прокуратуры области стоял Юрий Валентинович Верховцев (именно в годы его работы у прокуратуры Ярославской области появилось второе здание). Указом Президента РФ от 29 марта 2017 года № 129 на должность прокурора Ярославской области назначен Дмитрий Геннадьевич Попов, а Указом от 19 декабря 2022 года № 925 на должность прокурора Ярославской области был назначен Александр Александрович Лоренц.

В настоящее время прокуратура Ярославской области осуществляет свою деятельность на высоком уровне. Она проводит работу по правовому просвещению, активно общается с населением для более эффективной защиты его прав и свобод. Также прокуратура Ярославской области готовит грамотных высококвалифицированных прокурорских работников. Так, Президент Российской Федерации освободил от должности прокурора Ярославской области Дмитрия Геннадьевича Попова, который теперь занимает должность заместителя начальника управления Президента России по обеспечению конституционных прав граждан.

**Аношин Никита Алексеевич,
Архипова Милана Юрьевна,
Душкова Алёна Владимировна,
Логинова Вера Андреевна,
Максимушкин Андрей Сергеевич**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ПРОКУРАТУРА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Деятельность органов прокуратуры в течение всей её истории от момента создания и до сегодняшнего дня обеспечивала законность на всей необъятной территории нашего Отечества. Эта деятельность, со временем, не только сохранила свою необходимость, но и стала, несомненно, ещё более значимой. Именно прокуратура защищает права и свободы граждан. Именно она отстаивает интересы общества и государства.

Прообразом прокуратуры России послужила французская прокуратура, образованная в XIV в. Прокуратура выполняла волю короля, чьё влияние на неё было значительным.

Период конца XVI – начала XVII вв. в России был отмечен значительным ростом преступности, казнокрадства и взяточничества, что вызвало практическую потребность создания государственной службы по борьбе с этими негативными явлениями. Государственные реформы, проводимые Петром I, поставили вопрос о необходимости создания органа для надзора за соблюдением законности.

Указом Петра I от 2 марта 1711 года в России учреждается фискальная служба, назначение которой состояло в том, чтобы «над всеми делами тайно подсматривать и проводывать про неправый суд, также сбор казны и прочего». Вскоре Пётр I был вынужден признать, что чин фискала «тяжёл и ненавидим», и убедился в неэффективности службы фискалов.

12 января 1722 года в соответствии с Именным Высочайшим Указом Петра I Правительствующему Сенату была учреждена прокуратура Российской империи. За образец, как уже отмечалось, принимается прокуратура Франции. Однако вряд ли стоит говорить о слепом перенесении западной модели на русскую почву.

При создании прокуратуры Петром I перед ней ставилась задача «уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония».

Первым Генерал-прокурором Сената император назначил графа Павла Ивановича Ягужинского. Представляя сенаторам Генерал-прокурора, Петр I сказал: «Вот око мое, коим я буду все видеть». Эта же мысль нашла свое отражение и в Указе от 27 апреля 1722 года «О должности Генерал-прокурора». Указ также устанавливал основные обязанности и полномочия Генерал-прокурора по надзору за Сенатом и руководству подчиненными органами прокуратуры.

Становление Пензенской прокуратуры происходило в 1922–1923 годах в связи с восстановлением органов прокуратуры всего государства. В Пензенской губернии губернский прокурор был назначен 18 ноября 1922 года, тогда же началось и формирование штатов губернской прокуратуры. Примерно через год, в ноябре 1923 года, губернская прокуратура получила отдельное помещение в доме бывшего пензенского губернатора. В ее структуре было выделено 6 отделений соответственно тем функциям, которые на прокуратуру были возложены. 16 октября 1922 года Прокурором губернии стал Рудольф Иванович Аустрин. Он стал первым прокурором Пензенской губернии, однако в должности он пробыл не больше месяца.

Выделяют 4 периода в истории российской прокуратуры:

1. 1772–1864 гг. – дореформенная (петровская) прокуратура.
2. 1864–1917 гг. – пореформенная прокуратура.
3. 1922–1991 гг. – советская прокуратура.
4. С 1991 г. – новая российская прокуратура.

Указом от 12 января 1772 г. была создана прокуратура смешанного типа, осуществлявшая всеобщий надзор за соблюдением законов как органами власти, так и подданными, а также уголовное преследование.

С 1802 года институт прокуратуры стал составной частью вновь образованного Министерства юстиции, а министр юстиции по должности стал генерал-прокурором.

Судебная реформа 1864 г., проведенная Александром II, привела к выполнению одной основной функции – обеспечению уголовного преследования на следствии и в суде. К полномочиям прокуроров было отнесено наблюдение за работой судебных следователей, присутствие при производстве отдельных следственных действий, право давать необходимые указания об их проведении, контроль

за обоснованностью ареста обвиняемых и некоторые другие функции – обеспечения уголовного преследования на следствии и в суде («обличения обвиняемого перед судом»).

Среди пензенских прокуроров пореформенного периода особо выделяется Валериан Александрович Волжин, русский писатель, юрист, действительный статский советник. Он родился 23 января 1845 года в небогатой дворянской. Отец хорошо знал литературу. Это передалось сыну. Валериан уже с девяти лет писал стихи.

Отец умер ещё до его поступления на подготовительные курсы Курской гимназии. После окончания гимназии Валериан Александрович в числе лучших учеников решил поступать на медицинский факультет Московского университета, но позже перевёлся на юридический факультет. 24 марта 1870 года поступил на службу в Орловский окружной суд. 3 марта 1872 года стал кандидатом на должность при прокуроре Пензенского окружного суда. 21 августа 1873 года был утверждён судебным следователем 1-го участка Пензенского уезда. С 1875 года – товарищ прокурора Пензенского окружного суда.

В 1882 году в журнале «Криминалист» Волжин опубликовал свои первые статьи, связанные с судебной практикой. В 1891 году Волжин издал свою первую книгу «Картинки из судебной жизни». В 1893 году была издана его книга повестей «Наши тулуповцы».

В 1892 году стал одним из учредителей Пензенской общественной библиотеки имени Михаила Юрьевича Лермонтова, был членом правления библиотеки, а также членом Пензенского губернского статистического комитета. Волжин был сотрудником «Судебной газеты», печатался в «Юридической летописи», «Юридическом вестнике», «Юридической газете». В 1901 году стал действительным членом Пензенской учёной архивной комиссии.

В 1902 году был произведён в чин действительного статского советника. В 1904 года стал членом Омской судебной палаты. Был награждён орденами Св. Станислава 2-й степени (1898) и Св. Владимира 3-й степени (1906).

В 1910 году одна из критических статей Волжина в газете «Сибирские отголоски» вызвала открытое недовольство министра юстиции И. Г. Щегловитого. По этой причине он был вынужден оставить службу в Омске и вернулся в Пензу.

В 1918 году издавал в Пензе литературно-художественный журнал «Эстетика», в 1919 году – «Свободное слово». Умер в Пензе 27 октября 1919 года. Был похоронен на Митрофаниевском кладбище.

В. А. Волжин написал 3 романа, несколько повестей и более 80 рассказов. В своих произведениях Валериан Александрович широко использовал свой богатый опыт, факты из юридической практики. В автобиографической повести «Перед эпохой освобождения» он описал жизнь своей мелкопоместной дворянской семьи, показал её быт, взаимоотношения помещиков и крестьян, рассказал о своём талантливом брате Александре, композиторе-самоучке, написавшем более 300 романсов, но так и не сумевшем издать их. Псевдонимы: В. В., Захолустный судья Волжский.

В ноябре 1917 года Совет Народных Комиссаров принял «Декрет о суде № 1», согласно которому упразднились существовавшие до революции суды, институты судебных следователей, прокурорского надзора, а также присяжной и частной адвокатуры.

Все преобразования, проводимые новой властью, коснулись и пензенских органов прокуратуры. В мае 1922 года постановлением ВЦИК было принято первое «Положение о прокурорском надзоре», согласно которому в составе Народного комиссариата юстиции была учреждена Государственная Прокуратура. При этом на прокуратуру были возложены следующие функции:

1) осуществление надзора от имени государства за законностью действий путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования нарушающих закон постановлений;

2) непосредственное наблюдение за деятельностью следственных органов дознания в области раскрытия преступлений, а также за деятельностью органов государственного политического управления;

3) поддержание обвинения на суде;

4) наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей.

В соответствии с данным Положением губернским прокурором, как уже отмечалось ранее, был назначен Р. И. Аустрин.

13 июня 1923 года были утверждены «Правила внутреннего распорядка и ведения делопроизводства в управлении Пензенской губернской прокуратуры и подведомственных органах». В структуре губернской прокуратуры было выделено 6 отделений в соответствии с функциями, которые были на неё возложены. Каждое управление возглавлял помощник прокурора. Помощниками прокурора были назначены Никонов, Бондин, Кузин и Маршан. Никонов стал помощником прокурора при судебном отделе уголовного губсуда и по г. Пензе, Бондин – при кассационном отделении уголовного от-

дела губсуда и по г. Пензе, Кузин – при гражданском отделе губсуда и по надзору за местами заключения, а Маршан – по надзору за органами ГПУ и по Моршанскому уезду.

В сентябре 1923 года в губернии создано 8 участков уездной прокуратуры, за каждым из которых закреплялся участковый помощник прокурора. Согласно материалам источников, зачастую прокурорам уездов Пензенской губернии приходилось выезжать на поля для проверки сбора урожая, и на места перестрелок, посещать отстающие по хлебозаготовкам сельсоветы.

В те времена большое внимание прокуратура губернии уделяет вопросам делопроизводства и контроля исполнения.

В ноябре 1923 года губпрокуратуре было выделено помещение в бывшем доме губернатора на ул. Советской, 5. В июне 1933 года Постановлением ЦИК и СНК Союза ССР принято решение об учреждении прокуратуры Союза ССР, на которую возлагались в том числе дополнительные функции:

1) надзор за соответствием постановлений и распоряжений отдельных ведомств Союза ССР и союзных республик и местных органов власти Конституции и постановлениям правительства Союза ССР;

2) наблюдение за правильным и единообразным применением законов судебными учреждениями союзных республик с правом истребования любого дела в любой стадии производства, опротестования приговоров и решений судов в вышестоящие судебные инстанции и приостановления их исполнения;

3) возбуждение уголовного преследования и поддержание обвинения во всех судебных инстанциях на территории Союза ССР;

4) надзор на основе особого положения за законностью и правильностью действий ОГПУ, милиции, уголовного розыска и исправительно-трудовых учреждений;

5) общее руководство деятельностью прокуратуры союзных республик.

Утвержденное в декабре 1933 года «Положение о Прокуратуре Союза ССР» определило правовой статус Прокуратуры СССР как самостоятельного государственного органа. В «Положении о Прокуратуре Союза ССР» были определены отрасли прокурорского надзора. В Положении были определены система и структура органов прокуратуры. В качестве структурных подразделений в Прокуратуру входили военная и транспортная прокуратуры. Весьма обстоятельно были сформулированы функции центрального аппарата Прокуратуры СССР. Его главное предназначение заключа-

лось в осуществлении руководства нижестоящими прокуратурами путем издания различного рода указаний и распоряжений, созыва совещаний подчиненных прокуроров и следователей, проведение проверок деятельности нижестоящих прокуратур, получение регулярных отчетов об их деятельности.

Проведение в жизнь «Положения о Прокуратуре Союза ССР» в существенной мере способствовало укреплению единства и строгой централизации органов прокурорского надзора. Конституция СССР, принятая в декабре 1936 г., впервые в истории конституционного законодательства вводит понятие высшего надзора за точным исполнением законов. Причем, эта прерогатива согласно статье 113 была отнесена к полномочиям только Прокурора Союза ССР.

Таким образом, в 1936 г. произошло окончательное выделение органов прокуратуры из системы юстиции в самостоятельную, единую, централизованную систему.

В 1920–1930-е годы значительное влияние на деятельность и структуру прокуратуры оказывают административно-территориальные изменения, происходившие вплоть до 1939 года, когда была образована Пензенская область. Первым прокурором Пензенской области был назначен 04 августа 1939 года Скулкин Пётр Никонорович. В суровые годы Великой Отечественной войны органы прокуратуры, юстиции и суда работали исключительно в интересах обороны страны.

По Указу Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. «О военном положении» работа органов прокуратуры, как военных, так и территориальных, была перестроена на военный лад. Расширилась сеть военных прокуратур. В действующей армии были созданы военные прокуратуры фронтов, которым подчинялись военные прокуратуры армий и соединений (общевойсковых, танковых и воздушных армий, отдельных танковых и механизированных корпусов, кавалерийских корпусов, стрелковых дивизий, артиллерийских дивизий Резерва главного командования, воздушно-десантных бригад и др.).

Судебно-прокурорские работники обеспечивали неукоснительное соблюдение гражданами и должностными лицами указов и постановлений власти военного времени. В приказах по Прокуратуре СССР и Наркомюсту СССР того периода красной нитью проходит мысль о том, что всякий, кто нарушает закон, будет подвергаться наказанию. Прокурорские проверки и расследования уголовных дел должны были проводиться в кратчайшие сроки и без малейшего бюрократизма и волокиты.

Многие прокуроры и следователи ушли на фронт в действующую армию или в партизанские отряды. Немало из них погибло в боях с немецко-фашистскими захватчиками.

История прокуратуры Пензенской области знает немало историй героизма, доблести и патриотизма, проявленных в годы Великой Отечественной войны.

Кадников Николай Павлович родился 7 ноября 1920 г. в с. Алейск Алейского района Алтайского края в семье служащего. В ноябре 1941 г. Николай Павлович был призван в ряды Советской Армии. Направлен на Волховский фронт. 26 марта 1942 г., будучи старшим адъютантом – начальником штаба 3 батальона 314 стрелкового полка 46 стрелковой дивизии, он получил тяжелое ранение ног и лишился руки. С марта по ноябрь 1942 г. в связи с ранением проходил лечение в эвакогоспитале № 414 в г. Свердловске. Демобилизован из Армии по инвалидности в ноябре 1942 г. Награжден орденом «Красной Звезды», 6 медалями, в том числе «За оборону Ленинграда», «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.».

С января 1943 г. учился на курсах подготовки адвокатов при юридической школе. В августе 1943 г. окончил экстерном Кировскую юридическую школу. 29 мая 1964 Кадников Н.П. назначен на должность прокурора Пензенской области, на которой прослужил до 25 июня 1976 г. – более 12 лет. За время работы в должности прокурора Пензенской области до июня 1976 г., как это отражено в документах архивного личного дела, Кадников Н.П. зарекомендовал себя опытным, политически зрелым, инициативным и принципиальным руководителем. Проведенные под руководством Кадникова Н.П. мероприятия оказали положительное влияние на состояние законности и правопорядка в области.

После ухода из органов прокуратуры он продолжал трудиться в должности преподавателя советского права Пензенского политехнического института. Кадников Николай Павлович умер 13 декабря 1983 г., похоронен на Ново-Западном кладбище (г. Пенза).

Глухарев Иван Георгиевич родился в с. Мавринка Ершовского района Саратовской области. В октябре 1939 г. призван на службу в Советскую Армию. Глухарев Иван Георгиевич, прошел войну с первого и до последнего дня в качестве командира орудия и огневого взвода в артиллерийских войсках. Он награжден орденами Красной Звезды и Отечественной войны, медалями «За боевые заслуги», «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.», орденом Отечественной войны II степени; медалью

Жукова и многими другими наградами, получал благодарность от И. В. Сталина, командира дивизии и командира части.

В июне 1946 г., после демобилизации, Глухарев И. Г. поступил учиться в годичную Саратовскую юридическую школу (существовала до 1953 года). По окончании школы был направлен народным следователем в прокуратуру города Кузнецка. Занимая различные должности от народного следователя районной прокуратуры до прокурора городской прокуратуры, он умело организовывал работу и успешно осуществлял деятельность по различным направлениям прокурорского надзора, добиваясь высоких результатов. Иван Георгиевич прослужил в органах прокуратуры более 35 лет.

Особого внимания заслуживает биография инвалида Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. – **Александра Павловича Фокеева**, проработавшего в органах прокуратуры более 35 лет. Александр Павлович родился 10 августа 1924 г. в селе Евлашево Кузнецкого района Пензенской области. Его родители работали в колхозе. После начала войны Александр Павлович вынужден был оставить учебу и пойти работать на Евлашевский деревообрабатывающий комбинат.

В 18-летнем возрасте Александр Фокеев призван в армию. 15 мая 1943 г. окончил Пензенское артиллерийское училище. По окончании училища в звании лейтенанта переведен в формирование армии в Калужскую область, а затем на фронт. 3 сентября 1943 г. во время артподготовки, перед форсированием реки Днепр по направлению города Смоленск, при обстреле противником Фокеев Александр Павлович был тяжело ранен осколком мины в грудную клетку. Тогда врачи не смогли извлечь осколок из его сердца. Но случилось чудо – Александру Павловичу удалось выжить – с осколком в сердце.

По окончании в 1951 году Куйбышевской юридической школы Фокеев Александр Павлович направлен на работу в прокуратуру Рязанской области, где работал стажером следователя, а затем следователем прокуратуры. В прокуратуре Пензенской области Фокеев А. П. работал на должностях следователя и помощника прокурора Городищенского района. В период работы следователем он успешно расследовал различные категории дел. Он охотно делился своими знаниями и опытом с молодыми коллегами, вел общественную и профилактическую работу. Фокеев А. П. последние 5 лет проработал в должности помощника прокурора. Службе в органах прокуратуры Фокеев А. П. посвятил 35 лет (из них в прокуратуре Городищенского района – 25 лет).

В мае 1955 года Указом Президиума Верховного Совета СССР принят законодательный акт «Положение о прокурорском надзоре в СССР». Статья 1 Положения возлагает на Генерального прокурора СССР осуществление высшего надзора за точным исполнением законов всеми министерствами и подведомственными им учреждениями, а также гражданами СССР.

После того, как в 1977 году была принята новая Конституция СССР, Прокуратура Союза ССР приступила к разработке на ее основе Закона о Прокуратуре СССР, которому предстояло заменить утвержденное в 1955 году «Положение о прокурорском надзоре в СССР». В соответствии с принятым в ноябре 1979 года Законом СССР о Прокуратуре СССР к основным направлениям деятельности прокуратуры было отнесено, во-первых, высший надзор за точным и единообразным исполнением законов, и, во-вторых, борьба с нарушениями законов об охране социалистической собственности; борьба с преступностью и другими правонарушениями; расследование преступлений; привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших преступление; обеспечение неотвратимости ответственности за преступление; разработку совместно с другими государственными органами мер предупреждения преступлений и иных правонарушений; координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступлениями и иными правонарушениями и участие в совершенствовании законодательства и пропаганде советских законов. Законном устанавливалось право законодательной инициативы Генерального прокурора СССР, также его ответственность и подотчетность перед Верховным Советом СССР, а в период между его сессиями – Президиуму Верховного Совета СССР.

В Законе также закреплялось, что органы прокуратуры составляют единую и централизованную систему – прокуратуру СССР, возглавляемую Генеральным прокурором СССР, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим.

После распада СССР, в январе 1992 г., был принят новый Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации». В дальнейшем в Конституции Российской Федерации, принятой в 1993 г., в статье 129 был закреплён принцип единства и централизации системы органов прокуратуры.

В результате всех приведённых выше законодательных преобразований прокуратура окончательно сформировалась структурно и функционально в самостоятельный государственный орган, не входящий ни в одну из ветвей власти.

В принятом Законе был упразднен надзор за исполнением законов гражданами, установлен запрет на вмешательство прокуратуры в хозяйственную деятельность, совсем иным стало содержание прокурорского надзора. Утвержден и последовательно проводится в жизнь приоритет надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

В прокуратуре, первой из государственных органов, были образованы структуры в федеральных округах, что привело к усилению процессов по формированию единого общегосударственного правового пространства. Реализуются меры по повышению значимости и ответственности прокуратур субъектов. Произошла передача функций уголовного преследования Следственному комитету.

Сегодня выдвигаются новые требования к прокурорам и ставятся более сложные задачи. Масштабные реформы, реализация национальных проектов требуют нового качества прокурорского надзора с тем, чтобы правозащитный и правоохранительный потенциал прокуратуры реально способствовал развитию демократического правового государства.

В числе приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры продолжают оставаться борьба с преступностью и коррупцией, защита прав и законных интересов граждан, обеспечение единства правового пространства страны.

В настоящее время органы прокуратуры придают важное значение своевременному информированию органов представительной и исполнительной власти всех уровней о состоянии законности, складывающейся в правоприменительной практике. Именно в этом видится основное направление деятельности прокуратуры, от которой во многом зависит благосостояние и правовая защищенность граждан, безопасность и интересы государства.

Только за прошедший год прокуратурой Пензенской области было выявлено свыше 34 тыс. нарушений закона, наказано более 12 тыс. виновных лиц, возбуждено 121 уголовное дело. Не более 10 % дел остались нераскрытыми, что в разы лучше, чем у других регионов нашей страны. Согласно статистике, в г. Москве за этот же период нераскрытых дел 25 %.

Помимо этого, Прокуратура Пензенской области приоритетным направлением в своей работе, ставит защиту прав людей с ограниченными возможностями здоровья, престарелых и других социально незащищенных категорий граждан. Доказательством этого является тот факт, что за 2021 год прокурорами выявлены и пресечены факты неправомерного прекращения мер социальной

поддержки ветеранам труда, начисления и выплат пенсий. Мерами прокурорского реагирования обеспечено полное освоение бюджетных средств на обеспечение жильем детей-сирот, что позволило в 2021 году гражданам получить благоустроенные квартиры.

В экономической сфере прокуратурой было выявлено 2 тыс. 62 коррупционных нарушения. По требованию прокуроров на основании «утрата доверия» уволено 4 лица.

Таким образом Прокуратура Пензенской области неуклонно выполняет свои функции, в соответствии с ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации». Осуществляя свою деятельность быстро и эффективно, она способствует сохранению стабильности и поддержанию безопасности нашего Отечества.

**Апанасович Антонина Александровна,
Бадаев Евгений Андреевич,
Брагин Данил Александрович,
Воробьева Валерия Дмитриевна,
Клепченко Анастасия Алексеевна,
Сенина Инна Александровна**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ИСТОРИЯ ПРОКУРАТУРЫ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Создание прокуратуры в России связывают с именем Великого царя реформатора – Петра I, а именно с его Высочайшим Указом Правительствующему Сенату – «Надлежит быть при Сенате Генерал-прокурору и Обер-прокурору, а также во всякой Коллегии по прокурору, которые должны будут рапортовать Генерал-прокурору». При создании прокуратуры Петром I перед ней ставилась задача «уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония».

Первым Генерал-прокурором Сената император назначил графа Павла Ивановича Ягужинского. Представляя сенаторам Генерал-прокурора, Петр I сказал: «Вот око мое, коим я буду все видеть».

Функции прокуратуры были широки и разнообразны. Прокурор обязан был надзирать за наполнением казны, снабжением войск, за деятельностью судов, правительственных учреждений, а также за российскими подданными. А в последующие годы, он не только следил за исполнением законов, но и выступал в роли министра финансов, внутренних дел, а после образования Министерства юстиции, прокурор стал министром юстиции. Прокуратура, созданная Петром I, учреждалась как надзорный орган и строилась как единая система на основах принципа централизации. Прокуроры осуществляли надзор за законностью деятельности государственных органов, должностных лиц и издаваемых ими правовых актов.

В дальнейшем в истории российской прокуратуры были периоды, когда значимость прокуратуры в системе государственной власти не вызывала сомнений, но были и другие, когда роль и значение этого института принижалась либо его вообще ликвидиро-

вали, а затем вновь возрождали, что доказывает его жизненную необходимость.

Становление и развитие прокурорской службы на Дону началось на рубеже XVIII–XIX веков. Интересно, что на местах функции прокуратуры, исполнительной, судебной и отчасти законодательной властей совмещались и находились в ведении губернского управления, а на Дону – в Войсковой канцелярии Донского войска. В 1800 году указом императора Павла I «Об определении Прокурора в Войсковую канцелярию Донского войска» в штат Войсковой канцелярии была введена должность Войскового Прокурора. В ведение Войсковой канцелярии основывались три экспедиции: криминальных дел, гражданских и тяжёбных дел, казенных дел. Позднее появились ещё три экспедиции: межевых дел, дел полиции и сыскное начальство. Сам Войсковой Прокурор и его помощник – Войсковой Стряпчий назначались правительствующим Сенатом по предложению Министра юстиции. Первым Войсковым Прокурором стал коллежский советник Миклашевич Антон Осипович. За время правления Павла I прокуратура пережила небывалый подъём. Без генерал-прокурора не могло решиться ни одно дело. В его компетенцию входили не только судебные и прокурорские дела, но и финансовые, административные и даже военные вопросы. Он занимался назначением и увольнением сановников, раздачей наград и помилований. Именно при Павле I должность генерал-прокурора получила широту своих полномочий. С 1800 по 1835 год прокурорский надзор в Донском Войске осуществлялся Войсковыми прокурорами Миклашевичем, Федоровым, Арнольдием, Васильевым, Бобриковым, Шушериным, Михайловым, Заварицким и Броневским. Одним из основных нормативных актов, регулирующих структуру дореформенной местной прокуратуры, является «Свод особенных губернских учреждений».

В 1954 году Ростовская область была разделена на Ростовскую и Каменскую. Каменская область была упразднена в 1958 году.

Период 1959–1961 годов отмечался ростом преступности, на что прокуратура области оперативно отреагировала. Были раскрыты такие «громкие» дела, как «дело Урушадзе» – начальника ОРСа, осужденного впоследствии за организацию хищений государственного имущества в крупных размерах к 12 годам лишения свободы. Кроме того, были привлечены к уголовной ответственности заведующие базами, магазинами и ряд других должностных лиц.

Активизация следственной работы органов Донской прокуратуры приходится на период конца 60-х – начало 70-х годов.

В соответствии с новой Конституцией СССР Верховный совет СССР принял закон от 30 ноября 1979 года «О прокуратуре СССР», который определял правовой статус данного звена системы правоохранительных органов. Основные направления надзора, обозначенные в Законе, реализовывались в деятельности Донской прокуратуры. Постоянно совершенствовались формы и методы руководства районными и городскими прокурорами, часто производились выезды на места с оказанием помощи в организации борьбы с преступностью и нарушениями законности.

Прокуратурой Ростовской области активно осуществлялся надзор за возмещением ущерба, причинённого общественным, государственным организациям, а также принимались меры по усилению надзора за соблюдением законодательства в исправительно-трудовых учреждениях. Помимо этого, прокуратурой Ростовской области проверялось регулярно состояние законности в местах лишения свободы.

В 1988–1989 годах прокуратурой области был осуществлён ряд мероприятий по усилению борьбы с наркоманией, пьянством, рецидивной и групповой преступностью среди подростков. Большое внимание уделялось надзору за соблюдением законодательства об охране прав детей-сирот и трудовых прав несовершеннолетних. Прокуратурой области принимались меры по активизации общенадзорной деятельности органов прокуратуры. Основное внимание обращалось на укрепление законности в сфере экономики, борьбе с бесхозяйственностью в отраслях народного хозяйства, нарушениями законодательства о труде, охране прав и законных интересов граждан.

Прокуратура Ростовской области целенаправленно проводила проверки по выявлению и пресечению незаконных правовых актов, настойчиво осуществляла работу по надзору за исполнением законов о борьбе с пьянством и самогонварением у лиц, ведущих антиобщественный, паразитический образ жизни.

В структуре прокуратуры все подразделения имеют общую цель – обеспечение законности и правопорядка на территории субъекта Федерации. Для своевременного и согласованного принятия мер реагирования в прокуратуре области проводятся совещания, коллегии, осуществляется межведомственное взаимодействие с органами правоохраны.

Результативный итог прокурорской деятельности зачастую связан также с эффективной работой правоохранительного блока, законодательной и исполнительной власти, надзорных и кон-

трольных органов. Правильно налаженное взаимодействие и взаимопонимание значимости совместных мероприятий позволяет максимально выполнять доверенную прокурорам функцию-защитить права и свободы граждан.

Особое внимание в настоящее время прокуратура Ростовской области уделяет защите прав предпринимателей. Постоянный обмен информацией с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в регионе, общественными объединениями представителей бизнес-сообщества налажен и осуществляется в пределах соглашения, заключенного в 2013 году, а также в ходе заседаний Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре области, который функционирует на протяжении 13 лет.

На сегодняшний день практикуются совместные приёмы хозяйствующих субъектов руководством прокуратуры области и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ростовской области. Основная цель – оперативное реагирование на проблемы бизнес – сообщества в конкретных сферах деятельности.

В организации борьбы с преступностью и её предупреждением важное значение придаётся координации действий правоохранительных органов.

В целях повышения эффективности борьбы с преступностью разрабатываются согласованные меры по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению, предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению.

Прокуратурой области налажен продуктивный диалог с общественностью, в том числе с молодёжью, что способствует повышению правовой компетентности населения, особенно подростков, и воспитанию уважительного отношения граждан к закону. К примеру, в целях социализации и преодоления правового нигилизма у подростков с отклоняющимся поведением организована профилактическая работа совместно с творческой группой АНО «Поколение Лекс». Организация реализует социально ориентированные проекты правового просвещения и культурной интеграции.

Ежегодно в преддверии Международного дня борьбы с коррупцией прокуратурой области проводятся мероприятия, которые посвящены профилактике коррупционных правонарушений.

В целях популяризации деятельности органов прокуратуры по профилактике коррупции, привлечения творческого потенциала молодёжи, формированию антикоррупционного общественного мнения ежегодно совместно с Комитетом по молодёжной политике

области проводится региональный конкурс «Чистые руки». По итогам конкурса победители награждаются дипломами прокурора области, а затем издаётся каталог работ конкурсантов.

Прокурорскую деятельность в Ростовской области на современных этапах можно охарактеризовать достаточно успешной. Однако, чтобы сформировать вывод о деятельности прокуратуры области в целом, необходимо также ознакомиться с особенностями её развития в 20-е века.

Из истории известно, что Государственная советская прокуратура была учреждена Постановлением ВЦИК от 28 мая 1922 года. В соответствии с данным Положением, 1 августа 1922 года и была образована прокуратура Ростовской области. Тогда она называлась прокуратурой Донской области. Связано это с тем, что Ростовской области как административно-территориальной единицы не существовало. В состав аппарата прокуратуры Донской области в то время входило 3 человека: прокурор и 2 его помощника. Область делилась на 5 прокурорских участков и округов.

В 1924 году Донская область упраздняется и образуется Северо-Кавказский край с центром в г. Ростове-на-Дону. В состав этого края входили: Дон, Кубань, Ставрополье, территории национальных округов и областей. К этому времени аппарат прокуратуры обладал большим штатом работников – 5 человек: прокурор, 2 заместителя прокурора и 2 помощника прокурора. Всего в прокуратуре края работало 89 оперативных работников.

В 1934 году Северо-Кавказский край разделили на Азово-Черноморский край с центром в г. Ростове-на-Дону и Северо-Кавказский край с центром в г. Пятигорске. Прокуратура продолжала выполнять свои функции в том же составе.

11 сентября 1937 года вместо существовавшего до этого времени Азово-Черноморского края были образованы Краснодарский край с центром в г. Краснодаре и Ростовская область с центром в г. Ростове-на-Дону. В г. Ростове-на-Дону образована прокуратура Ростовской области, находящаяся в непосредственном подчинении Прокуратуры СССР.

На дальнейшее развитие прокуратуры Ростовской области немаловажное значение оказала, как и на всю жизнь страны, Великая Отечественная война. В годы Великой Отечественной войны деятельность органов Прокуратуры СССР была подчинена общей задаче – победе советского народа над немецким фашизмом.

С самого начала войны в Ростовской области было введено военное положение. Большинство опытных работников ушли

на фронт. Характер деятельности прокуратуры изменился, она стала более разносторонней и оперативной. Прокуратура осуществляла надзор за соблюдением требований о качестве военной продукции и порядка эвакуации людей, а также контроль за трудовой дисциплиной. В Миллерово, Морозовске и Шахтах были созданы оперативные группы с правом самостоятельно решать все возникающие вопросы. Это было необходимой мерой, потому что руководить районными и городскими прокурорами из областного центра было трудно. После того как в июле 1943 года Ростовская область была освобождена от немецко-фашистских захватчиков, деятельность прокурорско-следственных работников была направлена на восстановление социалистической законности и советского правопорядка, на надзор за состоянием учета и сохранностью оставшихся материальных ценностей, соблюдение прав семей военнослужащих.

В 1940 году на должность прокурора Ростовской области был назначен **Фёдор Алексеевич Полозков**, который возглавлял донскую прокуратуру до 1943 года. Фёдор Алексеевич был награждён орденом Ленина, а также был удостоен ордена Отечественной войны первой степени.

В период с 1941 г. и по 1945 г. в ряды Рабоче-крестьянской Красной армии (РККА) было призвано 129 прокуроров, сотрудников аппарата областной прокуратуры, помощников прокурора и следователей городских районных прокуратур. Они воевали в разных родах войск – пехоте, артиллерии и кавалерии, войсках НКВД. Те, кто имел соответствующую военно-учётную специальность, в основном, служили в органах военной прокуратуры армий и дивизий. Многие служили на различных должностях от офицеров и политуков до рядовых.

Среди сотрудников Ростовской областной прокуратуры были те, кто прославился на полях сражений, чьи имена навсегда останутся в памяти поколений, как храбрых, отважных воинов.

Одним из тех, кто проявил себя в годы Великой Отечественной войны, был **Иван Никитович Мартынюк**. Родился в 1921 г. в маленьком глухом украинском селе.

Война прервала обучение, курсантов направили в действующую армию, а И. Н. Мартынюк, прошедший ускоренный курс подготовки, стал заместителем командира танковой роты. Потом были бои, ранения, вывод бойцов из окружения и снова бои, форсирование Днепра, освобождение Польши, Чехословакии, окончательный разгром врага на территории Германии, еще одно тяжелое ранение...

Боевые подвиги Ивана Никитовича оценены многими высокими государственными наградами: двумя орденами Отечественной войны I степени, двумя – Красной Звезды, двумя медалями «За боевые заслуги» и девятнадцатью другими медалями.

При сокращении вооруженных сил в 1960 г. тридцатидевятилетний полковник Мартынюк увольняется в запас. Деятельная натура Ивана Никитовича не смирилась с размеренной жизнью военного пенсионера. Он сразу же сдал вступительные экзамены во ВЮЗИ, чтобы приобрести квалификацию юриста, а окончив институт, в 1965 г. поступил на должность помощника прокурора Пролетарского района г. Ростова-на-Дону, а затем перешел на кадровую работу в прокуратуру Ростовской области. Являясь прокурором отдела кадров, Иван Никитович отвечал за важный участок: организацию аттестации прокурорских кадров, планирование и проведение занятий с работниками прокуратуры, стажировку кадров в отделах и управлениях, учет военнообязанных и их бронирование, участие в заседаниях государственных комиссий юридического факультета РГУ по распределению выпускников.

Ещё одна личность, достойная уважения и почтения, – **Наумов Валентин Александрович**. Родился в 1926 году в селе Кадый Кадыйского района Костромской области. В Великой Отечественной войне участвовал с апреля 1944 года в качестве механика-водителя самоходной артиллерийской установки, старший сержант. Награжден орденом «Красной Звезды», медалями «За боевые заслуги», «За отвагу» и другими. Проживает в городе Аксае. С 4 сентября 1978 года работал помощником прокурора Аксайского района. С 1982 года занимал должность старшего помощника прокурора Аксайского района. 5 мая 1986 года уволен из органов прокуратуры в связи с достижением пенсионного возраста.

Все эти заслуженные личности, работники органов прокуратуры, которые ушли на фронт, внесли немалый вклад в приближение победы, за что мы им очень благодарны. Их имена навсегда останутся в нашей памяти.

В настоящее время прокуратура Ростовской области не стоит на месте. А именно выдвигаются новые требования к прокурорам и ставятся более сложные задачи. Масштабные реформы, реализация национальных проектов требуют нового качества прокурорского надзора с тем, чтобы правозащитный и правоохранительный потенциал прокуратуры реально способствовал развитию демократического правового государства.

В числе приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры продолжают оставаться борьба с преступностью и коррупцией, защита прав и законных интересов граждан, обеспечение единства правового пространства страны. В настоящее время органы прокуратуры придают важное значение своевременному информированию органов представительной и исполнительной власти всех уровней о состоянии законности, складывающейся в правоприменительной практике. Именно в этом видится основное направление деятельности прокуратуры, от которой во многом зависит благосостояние и правовая защищенность граждан, безопасность и интересы государства.

**Бабухина Юлия Игоревна,
Васюхно Дарья Дмитриевна,
Гизатуллин Егор Олегович,
Кошелев Матвей Владимирович,
Куковская Варвара Дмитриевна,
Купряшина Полина Ивановна,
Лопухов Александр Александрович,
Писакина Александра Андреевна,
Плеханов Илья Дмитриевич,
Полников Никита Алексеевич,
Самаркин Андрей Витальевич,
Смирнов Денис Александрович,
Хрусталеv Даниил Александрович,
Чайковский Александр Юрьевич,
Шигаев Илья Владимирович**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ПРОКУРАТУРА: СКВОЗЬ ВРЕМЯ

Основателем прокуратуры является Петр Великий, проводивший реформирование во всех сферах, а также вел деятельность по созданию централизованного государства.

Развитие губернской прокуратуры берет свое начало в годы правления герцогини Курляндской. Количество губерний было невелико, но в ходе губернской реформы их число достигло 50. В период правления Екатерины 2 прокурорская деятельность начала распространяться не только в пределах столицы – но и на места. Основанием стала вышеупомянутая реформа, которая была проведена в 1775 году. В ней были отмечены функции губернских органов прокуратуры и полномочия в судебных местах. История нашей губернской прокуратуры началась в 1781 году. Прокуратура ликвидировалась вместе с губернией, восстанавливалась Полномочия, статус и значимость менялись в зависимости от государственных нужд. Одновременно с формированием нашей губернии в 1781 году в Саратове появляется губернский прокурор. В дореформенный период, до 1864 года, в обязанности работников прокуратуры входили

ла охрана общего благоустройства. К полномочиям государственных служащих ныне единой федеральной системы органов также относились возбуждение дел «явных по суду утеснений, самодурства и злоупотребления», надзор за решениями, вынесенные судами: чтобы они не противоречили действующему законодательству. Задачи губернских прокуроров и стряпчих были различны, но надзор с их стороны незначительно влиял на улучшение местной судебной системы, потому деятельность они вынуждены были ограничивать формальной стороной. После принятия реформы судов в 1864 году административно-территориальная прокуратура была преобразована в прокуратуру при судах.

Следует отметить некоторых достойных людей: Михаил Григорьевич Акимов (родился 8 ноября 1847 года, умер 9 августа 1914 года). К наиболее громким делам генерал-прокурора Акимова относится арест членов Санкт-Петербургского совета рабочих депутатов.

Большой опыт работы Саратовских юристов в XX веке во многом способствовал тому, что был образован институт советского права, который в конце 1936 года стал называться Саратовским юридическим институтом им. Д. И. Курского.

Декрет «об уничтожении сословий и гражданских чинов», в содержании которого были упразднены сословия, гражданские чины, царские ордена и медали – стал одним из первых декретов Всероссийского Центрального Комитета и Совета Народных Комиссариатов. Спустя время появляется форменная одежда для гражданских ведомств Союза ССР, в том числе и для работников прокуратуры. В мае 1922 г. года постановлением ВЦИК было принято «положение о прокурорском надзоре». Была учреждена Государственная Прокуратура. На прокуратуру возлагались следующие функции: осуществление надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных, частных организаций и частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования нарушающих закон постановлений. Эти основные функции прокурорского надзора практически не изменялись до 1992 года, когда был принят закон «о прокуратуре Российской Федерации» Дата образования органов Прокуратуры Саратовской губернии 1922 год.

В ноябре 1923 г. была образована Прокуратура Верховного Союза ССР, которой предоставили широкие полномочия – право законодательной инициативы и совещательного голоса в заседаниях высших органов власти страны, а также право приостанавливать решения и приговоры Верховного суда СССР. Дела архивного фонда

Областной прокуратуры находящиеся на хранении в ОГУ ГАНИСО зачастую пошиты насквозь нитью и заверены сургучными печатями Нижне-Волжской прокуратуры. Сохранились бланки протоколов опроса свидетелей/потерпевших, приговоры суда, телеграммы правозащитника отстаивавшего интересы своего подзащитного, и другие, постановления губернских прокуроров, доклады о работе Саратовского губернского прокурора. Особое внимание уделяется взаимодействию парткомов с судебными и следственными учреждениями. Ответственность членов руководящей партии в случае совершения ими проступков была усилена. Каждый коммунист за свои проступки, нарушающие закон Республики, был подсуден и суду общегосударственному и суду партийному.

Немало историй жизни прокуроров содержит в себе Саратовская областная прокуратура. Затронем некоторые из них. Пригов Семен Александрович являлся прокурором Саратовского края с 1934–1937 гг. до ареста. Родился Семен Александрович в Черниговской губернии, с 1908–1911 гг. состоял в партии РСДРП, примыкал к меньшевикам. В партию вступил в 1920 года, а с 1922 года связал свою жизнь с органами прокуратуры. В 1937 году был обвинен в том, что организовал из числа работников прокуратуры Саратовской области группу, которая входила в саратовскую антисоветскую правотроцкистскую организацию. Таким образом, 22 мая 1938 года Пригов Семен Александрович был расстрелян вместе со своими коллегами по приговору Военной коллегии. До недавнего времени о судьбе репрессированной семьи областного прокурора его внучке Елене Васильевне было неизвестно. Многие знакомые Семена Александровича полагали, что случилась чудовищная ошибка, ведь супруги настолько верили в идеалы революции и советскую власть, что двух своих детей назвали Ленимира и Владимир. После ареста главы семьи дети были отправлены в разные интернаты для детей политзаключенных, а жена была этапирована в Темлаг, куда в то время ссылали жен и детей репрессированных членов партии. Только в конце войны матери позволили воссоединиться с детьми. Спустя длительное время стало известно, что Семен Александрович Пригов захоронен в братской могиле на окраине Воскресенского кладбища. Казненных на грузовых машинах свозили в Глубучев овраг и закапывали, теперь на этом месте стоит памятник всем безвинно погибшим в жерновах политических репрессий.

Прокуратура не всегда одинаково была востребована обществом, государством, в том числе и в нашем регионе. Она не раз подвергалась всевозможным изменениям, продиктованным и объ-

ективными потребностями общества, и амбициями политических и государственных деятелей. Генерал-прокуроры, а затем Генеральные прокуроры, подчас возглавляли не только систему органов надзора, но одновременно выступали как министры юстиции, финансов, внутренних дел. Не избежала прокуратура и периода, когда была ликвидирована как ненужный институт в системе государства (после Октября 1917 г. и до 1922 г.).

Июнь 1941 года. Начало Великой Отечественной войны. В эти тяжёлые 40-е годы прокуратура Саратовской области продолжала свою деятельность. Средства на оснащение прокуратуры уменьшались, ибо большая часть ресурсов, направлялась на развитие промышленности. Так, теперь прокуратуры в меньшем объёме получали канцелярские принадлежности, а переговоры и командировки сокращались. Но сохранялась заработная плата, а с учётом военного времени и сложности работы, выполняемой работниками прокуратуры, была даже увеличена. Например, оклад начальника отдела в 1939 году равнялся 675 рублям, а вот в конце 1940-х годов – 1 100 рублям.

Что же было с работниками прокуратуры в годы войны? Известно, что все мужчины, работавшие в прокуратуре, были поставлены на воинский учёт и имели специальные звания, так прокурор области – военный юрист 1-го ранга, заместители прокурора области – военный юрист 3-го ранга.

22 июня 1941 года жизнь многих перевернулась, в том числе это касалось работников прокуратуры Саратовской области. В течение всего года в армию с многих районных прокуратур были призваны почти все сотрудники (мужчины). И из-за этого в разы сократился штаб работников облпрокуратуры. Теперь освобождающиеся должности занимали студенты последних курсов юридического института. В добавок были организованы 3-месячные курсы прокурорско-следственных работников. Всё же в годы войны важную роль играли и женщины. Именно они вели борьбу с нарушениями трудовой и воинской дисциплины, прав защитников Родины. И так, в годы Великой Отечественной войны прокуратура Саратовской области претерпела достаточные изменения. Но государство продолжало находить необходимые средства для обеспечения деятельности прокуратур, также создавались новые прокуратуры и постепенно увеличивался штат работников. Следует отметить о важных изменениях, которые произошли в прокурорской сфере. Так, Указом Президента Верховного Совета СССР от 16 сентября 1943 года для прокурорско-следственных работников вводились

классные чины, которые существуют и по сей день. В это же время Совет народных комиссаров СССР утвердил образцы и описание знаков различия для прокурорских работников и правила ношения парадной и повседневной форменной одежды.

На защиту Родины встали более половины всего штатного состава прокуратур городов, районов, которые мужественно сражались с немецко-фашистскими захватчиками. Если обратиться к данным, то на фронтах принимали участие около 519 работников прокуратуры. За годы войны ушли 23 прокурора районов и городов, 79 помощников прокуроров и 47 следователей прокуратуры, 9 начальников и 17 прокуроров ведущих отделов прокуратуры Саратовской области. После победы над врагом свою профессиональную деятельность продолжили 329 фронтовика. А вот судьба 46 соотрудников так и остаётся неизвестной.

Мы не можем не рассказать о саратовских прокурорах, которые сражались на главных участках фронтов и шли до победного конца. Они защищали Родину в качестве рядовых и офицеров, военных прокуроров и следователей. Были командирами стрелковых и танковых взводов, батальонов и рот. Все отмечены боевыми отечественными и иностранными орденами, медалями. А два работника прокуратуры Саратовской области получили звание Героя Советского Союза.

Одна из интересных историй жизни и службы прокуратуре принадлежит **Аврису Ихилу Элевичу**, который родился в 1905 году в городе Ямполье на Украине. В 1935 году был принят на работу в городскую прокуратуру следователем. В течение трех лет работал в городской прокуратуре, органично вошел в ее коллектив, пользовался там авторитетом, потому что был очень добросовестным работником, коммуникабельным человеком, с большой ответственностью относился к порученному делу. В годы репрессий городская прокуратура занималась уголовными и гражданскими делами, хотя иногда под видом уголовного дела совершались расправы и над теми, кого считали политическими противниками. Аврус Ихиль Элевич очень переживал такие дела и радовался, когда удавалось доказать невиновность человека, ставшего жертвой клеветы или сведения счетов. В 1939 году получил звание старшего военюриста (старший лейтенант). В конце 1940 года он стал прокурором дивизии, расположенной в Пензе. Всю войну работал прокурором стрелковой дивизии, был ранен, контужен. За время войны стал майором юстиции, был награжден орденами Отечественной войны II степени и Красной звезды, медалью «За боевые заслуги». После войны еще почти два года находился на военной службе в долж-

ности помощника прокурора Северной группы войск. В 1950-е гг. был отправлен на пенсию, но несмотря на это старался остаться на учете в партийной организации прокуратуры, активно посещал все собрания, стремился быть в курсе дел коллектива, выполнял там общественные поручения. До конца своих дней Аврусов Ихиль Элевич не прерывал связь с прокуратурой.

Так, **Богатов Павел Михайлович** родился 4 февраля 1914 г. в небольшом селе в то время еще Саратовской губернии.

В 1929 году Павел Михайлович окончил школу, пройдя 7 классов. Затем он обучался в Вольском животноводческом техникуме. В конце 30-х годов двадцатого столетия проходил службу в Красной Армии, принимал участие в советско-финской войне, а после очередной демобилизации вернулся в родной Вольск, где начал работать учителем физики и математики в средней школе.

Практически в самом начале Великой Отечественной войны Павел Михайлович был вновь, уже в третий раз, призван на фронт. Он участвовал во многих сражениях: в Курской битве, Воронежско-Касторненской операции, боях в Германии, в освобождении Польши и Украины. К осени 1943 года наш земляк уже командовал взводом и ротой. Во время битвы за Днепр Павел Богатов получил приказ об установлении и поддержки связи между командным пунктом дивизии и плацдармом. В кульминационный момент битвы, когда фашистская Германия начала ответное наступление, возникла угроза потерять плацдарм. Ситуация осложнилась тем, что в результате падения осколка в середину Днепра кабель связи был разрушен.

Павел Михайлович взял на себя ответственность восстановить сообщение. Приплыв на лодке к месту поврежденного кабеля, он неоднократно нырял в ледяную октябрьскую воду, чтобы устранить неисправность. Это Павлу Михайловичу удалось. Он героически выполнил свою миссию и обеспечил восстановление связи с артиллерийскими войсками. Своим подвигом он помог Советской армии не только успешно предотвратить масштабное контрнаступление врага, но и сохранить жизни советским бойцам. Его поступок заслуженно признан настоящим подвигом.

Вскоре за свои героические заслуги Павел Богатов был награжден званием Героя Советского Союза, орденом Ленина и медалью «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.» и другими орденами и медалями.

Вернувшись с фронта, Павел Михайлович начал юридическую деятельность. Закончив Саратовскую юридическую школу, начал работать в Саратовской областной прокуратуре. На протяжении

более 20 лет он состоял в должности следователя прокуратуры г. Вольска. Уволился советский герой в 1969 г. из-за сильного ухудшения здоровья. Богатов Павел Михайлович скончался в мае 1970 года и похоронен на городском кладбище в родном городе.

В заключение, хочется сказать, что на протяжении всей Великой Отечественной войны прокуратура Саратовской области продолжала свою деятельность. В первоочередном порядке осуществлялся прокурорский надзор по всем направлениям, которые касались всеобщей мобилизации, размещением эвакуированных граждан. Под особый контроль была взята государственная безопасность, вопросы о мобилизации, особенно это касалось выявления преступлений, связанные с уклонением от мобилизации. Следили и за подготовкой населения к противовоздушной обороне.

Прошли годы... Отгремели залпы салюта Победы... По окончании войны стали возвращаться на прежнее место работы фронтовики, достойно выполнившие священный долг по защите Родины. Пришло немало и новых работников, прошедших сквозь горе войны и решивших связать свою судьбу с работой на другом «фронте», не менее трудном и опасном.

Страна возвращалась к мирной жизни, а вместе с ней и работа прокуратуры стала ориентироваться в большей мере на насущные проблемы. Большое внимание Саратовская прокуратура уделяла улучшению организации работы всех структурных звеньев, усилению контроля за положением дел на местах, что в условиях послевоенной разрухи и неурожая 1946 г. имело решающее значение для обеспечения активной и целеустремленной прокурорско-следственной деятельности. В центре внимания находились такие вопросы, как: пресечение хищения и разбазаривания хлеба, о строгом соблюдении Примерного устава сельхозартели и др.

В послевоенный период перед областной прокуратурой встала трудная задача-вновь повернуть деятельность прокуратуры в русло законности и правопорядка. 19 января 1955 года в центральной печати было опубликовано постановление ЦК КПСС «О мерах по дальнейшему укреплению социалистической законности и усилению прокурорского надзора». За два предшествующих десятилетия это было первое партийное решение, ориентирующее все государственные и партийные органы на укрепление законности в стране. При этом значимая роль отводилась органам прокуратуры, призванным обеспечить надзор за строжайшим соблюдением законов. В послевоенный период начинается реабилитация невинно привлеченных к уголовной ответственности лиц. С 1954 года

прокуратура начинает пересматривать все уголовные дела на лиц, осужденных за контрреволюционные преступления судебными и внесудебными органами, содержащихся в лагерях, колониях и тюрьмах, а также лиц, находящихся в ссылке на поселении.»

10 декабря 1965 года появилось постановление «О мерах по улучшению работы следственного аппарата органов прокуратуры и охраны общественного порядка». Расширялись и укреплялись связи прокуратуры с общественностью и средствами массовой информации, появились новые формы и методы пропаганды права. В рассматриваемый период диапазон дел, которыми занимались саратовские прокуроры был необычайно велик-они привлекали к ответственности хозяйственников, выпустивших недоброкачественную продукцию, занимались исследованием причин, порождающих брак, плохое качество товаров, вносили представление об устранении этих причин.

7 октября 1977 года на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва была принята новая Конституция СССР. Глава 21 в ней посвящалась прокуратуре, на которую возлагался надзор за исполнением законов, провозглашенный Конституцией 1936 года. Сразу же после утверждения Конституции СССР началась усиленная работа над проектом закона о Прокуратуре СССР. Он был принят Верховным Советом СССР 30 ноября 1979 года, а 6 декабря того же года Генеральный прокурор СССР издал приказ №52, которым предписал всем подчиненным прокурорам строго и неуклонно исполнять Закон СССР «О Прокуратуре СССР».

Уже в конце декабря 1979 года бригада прокуратуры РСФСР провела проверку работы Прокуратуры Саратовской области по исполнению приказов Генерального прокурора СССР, а также приказов прокурора РСФСР. С учетом замечаний и предложений, состоянии законности и оперативной установки в области, областная прокуратура и горрайпрокуратуры наметили и осуществили ряд организационных мероприятий. В Саратове были проведены областной слет добровольных народных дружин и областное семинар-совещание председателей товарищеских судов с участием руководящих работников областной прокуратуры.

16 июня 1987 года в Закон «О Прокуратуре СССР» были внесены соответствующие дополнения и изменения. 12–13 февраля в Москве состоялось Всесоюзное совещание работников органов Прокуратуры, от Саратовской области присутствовал областной прокурор Н. И. Макаров.

Переходный период развития российского общества, связанный с распадом СССР в 1990-е и образованием нового государства, по-

влек политические, экономические и социальные трудности, которые не могли не сказаться на деятельности органов прокуратуры. Принятие на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года Конституции РФ оказало существенное влияние и на правовое положение прокуратуры в российском обществе. Реализованы меры по усилению роли и ответственности среднего звена системы прокуратур субъектов РФ. Впервые в законодательство была включена норма, гласящая о недопустимости вмешательства в осуществление прокурорского надзора.

После распада СССР встал вопрос реформирования системы прокуратуры. Во многом надо было, опираясь на исторические традиции, искать и новые пути. Не обходилось и без определенных просчетов. Так в 1992 году у прокуратуры была изъята функция координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, провозглашена концепция прокурорского вмешательства лишь по полученным сигналам. Однако сама идея защиты правопорядка в условиях событий 1993 года заставила Президента РФ возложить координацию правоохранительных органов уже в ноябре 1993 года опять на прокуратуру. Стали предприниматься шаги по реформированию судебной системы, введению суда присяжных. Первый в России судебный процесс с участием суда присяжных был проведен в г. Саратове. Государственное обвинение поддерживал ныне первый заместитель начальника УСУ. Преступный разгул, охвативший страну в «лихие 90-е», беспомощность во многих случаях органов милиции, неспособных противостоять организованным преступным группировкам, привели к необходимости включить в систему надзора прокуратуры и надзор за оперативно-розыскной деятельностью, создать в прокуратуре отделы по надзору за законностью деятельности РУБОП МВД. Большую роль в организации борьбы с преступным произволом сыграл бывший в 90-е годы прокурором области Николай Иванович Макаров, прокурор г. Саратова Юрий Иванович Бурлаков и его заместитель, будущий прокурор области Евгений Федорович Григорьев. Созданная оперативная группа «Кобра» внесла свой вклад в пресечение преступного разгула в области.

В начале 2000-х проходила масштабная реформа законодательства, начавшаяся с принятием нового УПК. В Саратовской области впервые в Приволжском федеральном округе до принятия УПК был проведен эксперимент по 100 %-ному поддержанию государственного обвинения. К производству следователей прокуратуры были приняты уголовные дела по несовершеннолетним. Изъятие

этой категории дел из подследственности МВД дало только положительный результат.

Бывший в 2000–2006 годах прокурор области А. В. Бондарь заставил областное руководство считаться с мнением и позицией прокуратуры, внес значительный вклад в решение проблем жилья для работников прокуратуры, а районные прокуратуры области переехали в новые здания. Укреплялся авторитет прокуратуры Саратовской области и прокуроров субъектов Федерации.

При Евгении Федоровиче Григорьеве, бывшим в то время прокурором области, встала задача по оказанию поддержки вновь образовавшейся структуре, перестройке работы прокуратуры. Им было начато наступление на коррупцию. На скамье подсудимых оказалось немало лиц саратовского бомонда. Был убит вечером 13 февраля 2008 выстрелом в голову из пистолета с глушителем, около подъезда своего дома на улице Большая Горная в Саратове. Основная версия следствия – заказное убийство, связанное с профессиональной деятельностью Евгения Григорьева. По количеству судебных дел по факту взяточничества Григорьев вывел Саратовскую область на первое место в Приволжском федеральном округе. «Он был убит за добросовестное выполнение своего долга, за то, что был настоящим прокурором, верным закону до самого конца», – сказал председатель союза ветеранов органов областной прокуратуры Сергей Кузичев. Евгений Григорьев был посмертно награждён орденом Мужества. 12 января 2009г. во дворе здания прокуратуры Саратовской области состоялось торжественное открытие улицы имени Евгения Григорьева. Событие приурочили к празднованию дня работника прокуратуры РФ. Память о прокуроре Саратовской области Евгении Федоровиче Григорьеве у коллег останется надолго. С переименованием улицы его имя сохранится и в памяти саратовцев.

Владимир Николаевич Степанов, возглавлявший прокуратуру в этот нелегкий для нее период, сделал все возможное, чтобы продолжить деятельность Евгения Федоровича. Создано и укреплено деловое сотрудничество с Управлением следственного комитета, усилилась борьба с коррупцией. Была сохранена и усилена защита интересов жителей области при подготовке и проведении отопительного сезона, установлении особых тарифов ЖКХ.

На данный момент Прокуратуру Саратовской области возглавляет государственный советник юстиции 2 класса Сергей Владимирович Филипенко.

**Барабаш Владимир Дмитриевич,
Кузюр Дарья Евгеньевна**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ В ПЕРИОД ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

С началом войны часть работников прокуратуры были мобилизованы на службу в Красную Армию в особые отделы частей, военными юристами.

Орджоникидзевский край в первый год войны стал базой для эвакуированных из Крыма и Украины – от Севастополя и Киева до Харькова, а также из Ростова-на-Дону. Эвакуированы были в Ставрополь 29 работников правоохранительных органов, среди которых был 1 городской прокурор и несколько следователей. Они были частично распределены в органы прокуратуры, а некоторые вскоре были призваны на фронт.

22 октября 1941 года, ГКО издал постановление за № 830 о создании городских комитетов обороны (ГорКО), «в интересах сосредоточения всей гражданской и военной власти и установления строжайшего порядка в прилегающих районах, представляющих ближайший тыловой район фронта». К таким районам весной 1942 года принадлежало и Ставрополье. Положение на фронтах обострилось и летом этого года, нависла угроза вторжения немецкой армии, было принято решение прокуратуру Орджоникидзевского (Ставропольского) края перевести в город Кизляр, который с 1938 года по 1944 год входил в Орджоникидзевский край как центр Кизлярского автономного округа. Именно с этим городом связан подвиг жителей Ставрополья – это строительство магистрали Кизляр – Астрахань протяженностью 348 км, по которой шел непрерывный поток стратегически ценных грузов. После оккупации Ростова-на-Дону и Сальска новая железнодорожная линия стала единственной дорогой, которая соединяла Юг СССР с железнодорожной сетью Советского Союза. Только в Сталинград с августа

по октябрь 1942 года по ней было отправлено 16 тысяч цистерн с горючим.

В начале августа 1942 года краевой центр Ворошиловск (ныне Ставрополь) заняли фашисты. Помощник прокурора края Клавдия Ильинична Абрамова, выпускница института советского права в Москве, прибыла в Ставрополь в 1940 году по направлению в Ставропольскую краевую прокуратуру помощником прокурора. В оккупированном городе К. И. Абрамова вела агитацию против фашистов, уничтожила важные служебные документы прокуратуры, чтобы они не достались врагу. По доносу предателя вскоре, в сентябре 1942 года, ее арестовали. Гитлеровцы предложили ей подписать воззвание к населению и призвать к сотрудничеству с оккупантами, обещая сохранить жизнь, но К. И. Абрамова отказалась. Ее пытали, наконец, привели в камеру дочерей и поставили перед выбором: либо она сохранит жизнь себе и детям, подписав воззвание, либо их всех казнят. К. И. Абрамова все равно не сломилась, и на рассвете 2 октября 1943, через месяц после издевательств на тюремном дворе были расстреляны 37-летняя мать с детьми.

После изгнания оккупантов в январе 1943 года работники Ставропольской прокуратуры помогали на территории края, который 12 января 1943 года вернул себе наименование Ставропольский, а Ворошиловск вновь стал Ставрополем, восстанавливать советский правопорядок. В это время трудности были огромными: разоренное хозяйство, разрушенные дома, тысячи погибших и умерших, эвакуация. На всех участках катастрофически не хватало кадров. Это в полной мере относилось и к сотрудникам прокуратуры. Среди правоохранительных органов прокуратура занимала первое место по числу вакансий. Если, к примеру, аппарат краевого суда весной 1943 года был укомплектован наполовину – 7 из 15, то из 33 штатных единиц краевой прокуратуры было занято только 19 должностей. После освобождения от оккупации перед прокуратурой стояли серьезные проблемы, о которых можно судить по плану работы краевой прокуратуры на 1944 – начало 1945 года.

1. Наряду с другими важными проблемами работники прокуратуры должны были работать с жалобами военнослужащих и их семей.

2. Прокуроры на местах предоставляли данные для обобщения материалов по привлечению к уголовной ответственности сельского актива за срыв государственных заготовок, работников МТС по подготовке сельскохозяйственной техники к севу и уборке, колхозников за не выработку трудодней.

3. Рассматривали материалы по привлечению к уголовной ответственности несовершеннолетних, проверить прекращенные дела.

4. Изучались также дела, связанные с хищениями социалистической собственности, велось обобщение работы следователей по рассмотрению «контрреволюционных» преступлений.

5. Прокуратура проводила проверки работы военных заводов по выполнению государственных заказов. Например, в марте был проверен завод № 704 По всем этим вопросам прокуратура осуществляла надзор за судебной практикой.

6. Важным был надзор за исполнением законов местными органами власти, милицией.

7. Регулярно проводились прокурорские проверки имевшихся в крае мест заключения. Только за 2 месяца при неполном штате прокуратура проверила тюрьмы в Пятигорске, Благодарном, Буденновске, исправительно-трудовую колонию в Георгиевске, пересыльный пункт.

8. Проверялась законность содержания под стражей, сроки следствия, питание, санитарное состояние.

Большой заботой было повышение профессиональной квалификации следователей и прокуроров в районах и городах, т.к. из-за войны к работе привлекались неопытные кадры. Поэтому для них организовывались учебно-методические конференции для молодых следователей, которые вместе с прокурорами изучали методические письма прокурора СССР с последующей сдачей зачета специальной комиссии. Эта работа проводилась ежемесячно. Организовывались и отдельные семинары. Такой семинар был проведен в феврале 1944 года в Ставрополе для работников отделов краевой прокуратуры, следователей и районных прокуроров города. В краевом центре регулярно проводились стажировки для следователей и прокуроров сельских районов. Характер прокурорского надзора в это время можно увидеть в докладных записках прокурора Н. Л. Зарубина (глава краевой прокуратуры) первому секретарю Ставропольского крайкома ВКП(б) М. А. Сулову. К примеру, осуществляя надзор за деятельностью местных органов власти, прокурор обращал внимание на нарушение советского законодательства в жилищном вопросе, который резко обострился из-за разрушений жилого фонда в городах «в результате немецко-фашистской оккупации Ставропольского края» и наплыва эвакуированных. Суды принимают решения о выселении ранее прибывших и получивших жилплощадь с разрешения советских органов при условии предоставления выселяемому другой квар-

тиры и возвращения квартир реэвакуированным. Такую ситуацию Н. Л. Зарубин назвал «нелепой», т.к. свободных квартир не было. Сотни судебных решений остаются неисполненными, а сотни претендентов на свои старые квартиры осаждают райсоветы и горсоветы с требованием освободить их квартиры, основываясь на судебных решениях.

9. В города также приезжали рабочие и служащие по вызовам предприятий и учреждений, которые тоже претендовали на получение жилплощади по закону. В результате местная власть, чтобы решить проблему, бессистемно и незаконно допускает уплотнения, переселения и даже выселения без предоставления другого жилья. Это порождает много жалоб на произвол. Прокурор не просто констатировал нарушения законов, но и предлагал вариант упорядочения жилищного вопроса – это ходатайство перед правительством о снижении размеров жилой площади в городах Ставропольского края до 4–6 кв. метров на человека, включая частновладельческие дома.

10. Важнейшим направлением стал аграрный вопрос, проведение восстановительных работ в регионе, обеспечение выполнения сельскохозяйственных поставок государству в условиях военных действий. Работники краевой прокуратуры лично объезжали хозяйства и районы края. Только в мае 1943 года краевой прокурор лично проехал по трем районам – Апанасенковскому, Петровскому, Ипатовскому.

О таких не только неэффективных, но и противозаконных мерах прокурор Молотовского района Бондаренко писал в октябре 1943 года секретарю Ставропольского крайкома партии М. А. Суслову. Речь шла о неприемлемых средствах по изъятию зерна у населения района его руководством. При сборе зерна в фонд Красной Армии весной 1943 года проводились обыски поголовно у всех жителей, в том числе и у семей фронтовиков, что было грубым нарушением закона. При этом отбирали не только зерно, но и корову, домашнюю птицу, часть изъятых расхищалась теми, кто производил изъятие. Следовательно из районной прокуратуры вызвали в райком, где ему было предоставлено помещение с табличкой «прокурор», куда колхозников вызывали круглосуточно, угрожая им арестом. Зерно изымалось по распоряжению секретаря райкома и председателя райисполкома и обманным путем: населению объявили о разрешении помола зерна, и привезенное на мельницы зерно было арестовано и изъято. В результате действий прокуратуры в районе был наведен порядок.

Именно с сельскохозяйственным производством были связаны преступления, которые расследовали и контролировали органы прокуратуры в Ставропольском крае. Таким стало дело летом 1943 года об организованном хищении зернопродуктов со складов «Заготзерно», по которому был привлечен к уголовной ответственности 21 человек, из которых 17 человек обвинялись по закону от 7 августа 1932 года (закон «о трех колосках»). Дело расследовал следователь прокуратуры Горелов.

11. Сразу после освобождения Ставропольского края местная прокуратура контролировала работу чрезвычайных комиссий городов, районов, а также краевую комиссию по выявлению злодеяний немецко-фашистских оккупантов по выполнению решений руководящих органов страны. В эти комиссии поступало множество заявлений от организаций и жителей Ставрополья. К примеру, житель села Юца Горячеводского района описал в заявлении в краевую комиссию ущерб его имуществу, нанесенный оккупантами и их приспешниками, пока он был в эвакуации.

Работники Ставропольского краеведческого музея составили акт об ущербе, понесенном музеем во время оккупации. За 1943 год таких актов и заявлений были сотни, надо было их тщательно проверять и действовать по закону. За этим и осуществлялся надзор прокуратуры.

ПРОКУРАТУРА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ В ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫЙ ПЕРИОД СЕРЕДИНЫ 40–50-Х ГГ. XX В.

Закончилась война, страна постепенно возвращалась к мирной жизни, также постепенно переходила на мирные рельсы и прокуратура.

В послевоенное время ряды прокуратуры Ставропольского края пополнились новым поколением – выжившими фронтовиками, большинство из которых внесли немалый вклад в качественную работу Ставропольской прокуратуры. Все работники краевой прокуратуры, воевавшие на фронтах Великой Отечественной войны, были отмечены правительственными наградами. Расскажем об одном из них.

В 1950 году начал свой путь в прокуратуре Ставрополья А. Г. Булыгин. Чтобы попасть на фронт, школьник из Саратовской деревни прибавил себе год, и на всю жизнь его годом рождения стал

1924 год вместо 1925 года. После краткосрочной учебы в военном училище А. Г. Булыгин начал свой боевой путь в марте 1943 года, а в августе он уже воевал на Курской дуге, где 3 августа получил тяжелое множественное осколочное ранение. Как инвалида войны, А. Г. Булыгина демобилизовали, и в 1950 году, закончив Саратовскую юридическую школу, он прибыл в распоряжение Ставропольской краевой прокуратуры, на всю жизнь связав свою судьбу со Ставрополем. Он работал следователем в Ипатово и Новопавловске. 30-летний А. Г. Булыгин стал прокурором крупного Георгиевского района, а в феврале 1962 года он возглавил прокуратуру краевого центра Ставрополя.

Направления работы Ставропольской прокуратуры в то время ясно обозначены в одном из приказов краевого прокурора в августе 1946 года. Главными задачами было улучшение работы следствия и повышение ответственности прокуроров. Работа прокуроров аппарата краевой прокуратуры была организована по зональному принципу, возложив полную ответственность на прокуроров отдела за состояние следствия в населенных пунктах обслуживаемой ими зоны. В отделе работали 4 прокурора, поэтому территория региона была разбита на 4 зоны. Это прокуроры Винокур, Волков. Репин.

Отвечавшие за свои зоны прокуроры должны были изучать отчеты и спецдонесения из районных и городских прокуратур, материалы, представляемые для санкции, организовывать оперативные совещания при прокуроре края.

Особое внимание уделялось следователям местных прокуратур. Зональные прокуроры должны были изучать инициативы следователей и готовить информационные письма по обмену опытом. Кроме того, на каждого персонально была возложена обязанность осуществлять контроль за исполнением приказов

Генерального прокурора СССР, в частности Винокур должен был контролировать борьбу с преступлениями в животноводстве, Волков – борьбу с хищениями продуктовых и промышленных товаров, т.е. преступления в торговле. Репин должен был обобщать материалы по надзору за правами военнослужащих и их семей как одному из значимых направлений прокурорского надзора. На прокурора следственного отдела Гармаш возлагалась ответственность за выполнение Указа 26 декабря 1941 года

Отдельной заботой местных прокуроров Ставрополя был надзор за исполнением наказаний за хищение продовольственных и промышленных карточек, а также их подделку, ведь распределение оставалось нормированным.

В аграрном Ставропольском крае надзор за исполнением законов в колхозах и совхозах был одной из магистральных проблем, особенно в условиях недорода 1947 года. Ряд приказов Прокурора РСФСР касались работы прокуратур во время посевной, уборочной и хлебозаготовительной кампаний. Выполнение таких приказов было на постоянном контроле у прокуратуры Ставропольского края.

В годы войны существенно усилилась детская беспризорность и безнадзорность. В сентябре 1945 года в Ставропольской краевой прокуратуре была организована группа по делам несовершеннолетних под руководством Кобзаревой. В первые же 3 месяца проведенная группой проверка показала полное бездействие районных и городских комиссий по устройству детей-сирот. Дети остро нуждались в элементарном питании и одежде.

Фактическое положение сирот и полусирот удалось выявить благодаря проверкам районных прокуроров. В результате прокурорского надзора в Ставрополе, Пятигорске и Невинномысске были хорошо обустроенные детские комнаты, стала проводиться плановая работа по искоренению беспризорности, проводились массовые облавы на беспризорников. После прокурорской проверки улучшилась работа в краевой детской трудовой воспитательной колонии. Постепенно уменьшалось число правонарушений и преступлений, совершавшихся беспризорниками.

Сразу после окончания войны возникла еще одна область применения прокурорского надзора – это трудовое дезертирство. В июне 1947 года прокуратура констатировала, что в ряде случаев такие явления имеют место в училищах края, например, в Ново-Александровском ремесленном училище дезертировали 20 учащихся, в Ставрополе – 5. Прокуроры районных и городских прокуратур приняли меры по возвращению учащихся-дезертиров в училища, а также в ряде случаев привлекать их к уголовной ответственности.

В связи с трудностями материального обеспечения населения усилилось такое социальное зло, как взяточничество. Прокурор Ставропольского края 15 июля 1947 года направил во все прокуратуры края письмо, в котором потребовал от прокуроров личной инициативы по разоблачению взяточничества, в том числе и скрытого. Для этого прокуратуры должны были постоянно выявлять разного рода жалобы и заявления граждан, в которых так или иначе есть материал о взятках, и оперативно проверять эти факты. Контроль за исполнением этого письма возлагался на начальника отдела общего надзора Румянцева.

Большое внимание прокуратура края уделяла осуществлению надзора за исполнением решений судов по гражданским делам. Как показала проверка 1949 года, необходимо было надзирать за качеством судебных решений, особенно тех, которые принимались в отсутствие прокурора. В обобщении работы городских и районных прокуроров Ставропольского края за последний квартал 1945 года была отмечена хорошая работа по этому вопросу городского прокурора Ставрополя Лобжанидзе, прокурора Горячеводского района Зубкова, прокурора Благодарненского района Порфиненко и прокурора Старо-Марьевского района Пугачевой.

Кроме того, одним из средств выживания населения в крае была промысловая кооперация, и прокуратуре приходилось надзирать за законностью ее деятельности. Так, в Пятигорске, например, насчитывалось 24 промысловых артели. По докладу прокурора города Пятигорска Демидова, было выявлено, что многие частники-надомники работают под прикрытием вывески артели. Это было выявлено в артелях обувщиков, швейников.

Сразу после освобождения Ставрополя и в первые десятилетия после войны прокуроры участвовали в судебных заседаниях по делам карателей и изменников Родины. Так, фронтовик Б. И. Дремов не раз поддерживал обвинение во время суда над нацистскими преступниками, продолжая бой с фашизмом оружием неоспоримых доказательств. Не случайно приказом Генерального прокурора СССР ему была вынесена благодарность «за активное участие в проведении мероприятий по разоблачению нацистских военных преступников».

Процесс возрождения Ставропольской краевой прокуратуры, несмотря на тяжелые послевоенные годы, проходил успешно.

**Баранаскайта Диана Валериевна,
Белозерцева Алиса Эдуардовна**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ИСТОРИЯ ПРОКУРАТУРЫ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕЕ ГЕРОИ ВО ВРЕМЯ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Сложившаяся в последние годы практика прокурорской защиты прав граждан, в том числе в ходе уголовно-судебного производства, позволяет говорить об обновленном облике государственного учреждения, для которого правозащитная функция становится приоритетной.

В декабре 1917 года в Мурманске была образована следственная комиссия, её возглавлял большевик Л. И. Иванов. Просуществовала она недолго. В марте 1918 года в городе высадились англо-французские войска, началась интервенция. После установления советской власти в марте 1920 года были созданы два следственных участка – Мурманский и Териберский, а в декабре образовано уездное бюро юстиции. Его возглавил следователь Шувалов.

В июне 1921 года Мурманский уезд стал самостоятельной губернией. Тогда из Москвы руководить отделом юстиции направили 26-летнего Андрея Ивановича Иванова.

Становление органов прокуратуры на Кольском полуострове получило начало в 1922 году, когда председатель ВЦИК РСФСР Михаил Иванович Калинин подписал постановление третьей сессии девятого созыва об утверждении с 28 мая 1922 года «Положения о прокурорском надзоре». **Этот день принято считать днем рождения отечественной прокуратуры.** К 1 августа 1922 года к работе приступили прокуроры только в 11 губерниях. В течение августа-сентября того же года открылись еще 35 губернских прокуратур, в том числе и в Мурманске.

25 августа 1922 года по решению президиума Мурманского губернского исполкома на Кольском полуострове было принято постановление «Об образовании прокуратуры Мурманской губернии». В этот же день первый прокурор губернии Андрей Иванович Иванов издал свой первый приказ. Он гласит: «На основании поста-

новления президиума Мургубисполкома от 25 сего августа Мургуботдел юстиции упраздняется с упомянутого числа, вместо него образуется губернская прокуратура в лице народного прокурора губернии А. Иванова». Именно эту дату и следует считать днем создания органов прокуратуры Мурманской области. Прокуратура тогда занимала два кабинета в здании, которое называлось «Барак № 1». Там же размещался суд, там же жили и прокуроры – всего два человека на всю губернию.

Одним из первых заданий прокурора Андрея Иванова было дело гражданина Пенкина, укравшего со склада управления «Областьрыба» 26 пар сапог. Подобных дел тогда было много (кражи, разбои, хулиганство, драки). В Мурманске, особенно на его окраинах, группами и в одиночку орудовали уголовники, приехавшие на Север из центральных районов страны.

Андрей Иванов проработал в Мурманске полтора месяца. В начале октября он выехал в Москву в командировку, а потом в отпуск, да так там и остался. Как сложилась его дальнейшая судьба, неизвестно. Исполнять обязанности стал председатель особой сессии по уголовным делам губернского суда Александр Моисеевич Меллер. Впоследствии он был председателем Мурманского горсовета рабочих депутатов.

Одним из первых мурманских следователей был Василий Кондратьевич Алымов. Точнее, его должность звучала как «следователь по важнейшим делам при Особой сессии по уголовным делам Мурманской губернии». Любопытно, что он не имел юридического образования, но был трудолюбив и обладал аналитическим складом ума.

В конце 1922 года он расследовал дело гражданина Голубева. Тот прямо на улице выстрелил из револьвера в свою жену Марию, ранив ее в плечо, и позже сам сдался в милицию. Рассказал, что его довела до этого сама жена – мешала якобы вести партийную работу. Он просил у нее развода, но та не соглашалась. Тогда Голубев от супруги съехал на другую квартиру, пришел за вещами, та устроила скандал, кричала: «Лучше застрели меня, но не уходи!». Он просьбу жены и исполнил.

Еще одно «громкое» дело Алымова – о бочке с маслом. В сентябре 1922 года в магазине Мургубвоенкомата военным выдавали растительное масло. При снятии с весов бочки от сильного толчка в днище образовалась щель, из которой стала просачиваться... вода. При осмотре оказалось, что бочка весом 8 пудов 23 фунта действительно наполнена вместо масла водой. Надо отметить, что виновника подлога Алымов так и не нашел.

Василий Кондратьевич Алымов проработал в прокуратуре до весны, а потом занялся работой с коренными жителями в исполкоме. В историю также вошел как один из основателей мурманского краеведения.

В декабре 1922 года из Москвы на должность прокурора губернии прислали Сергея Антоновича Феопентова. Он сразу же, что называется, взял быка за рога. Организовал ежедневный прием населения, те жаловались на произвол чиновников, прокурор решительно возбуждал уголовные дела.

Одним из первых стало дело о растрате должностными лицами нескольких миллионов рублей. Прокуратура к тому времени перешла в подчинение Петроградской губернии. Сергей Феопентов местным чиновникам не подчинялся и смело выводил их на чистую воду. И те решили дискредитировать принципиального прокурора. Он был исключен из партии «за покушение на изнасилование уборщицы прокуратуры». Однако проверка, которая приехала из Петрограда, выяснила, что прокурор не виновен. Его восстановили в партии и, чтобы не возникало новых конфликтов с местной элитой, на всякий случай отозвали из Мурманска. Феопентов не возражал – из-за нашего северного климата здоровье у него пошатнулось, и весной 23 года он уехал служить в более теплые края.

В те времена также процветало самогоноварение. В Мурманске этим часто занимались китайцы. В ресторане при гостинице «Желрыба» зеленым змием торговали круглосуточно. А где самогон – там мордобой и поножовщина.

В 1923 году обязанности прокурора исполнял уроженец Финляндии Уно Олави Пелтониemi. По его предложению губисполком принял постановление о применении строгих мер не только к лицам, находившимся в общественных местах в нетрезвом состоянии, но и к тем, кто их спаивал. Они могли быть подвергнуты штрафу от 300 рублей или принудительным работам на срок до трех месяцев.

В феврале 1925 года в Мурманск приехал новый прокурор – Александр Николаев, а Пелтониemi стал его помощником. Вдвоем им удавалось весьма эффективно работать. Вот как описывает «Полярная правда» один из судебных процессов – суд над работниками Международной организации помощи борцам революции Червяковым и Семеновым, обвиняемыми в хищении денег: «Пятый день идет судебный процесс. Полночь. Никто не уходит. Сейчас должен выступить прокурор. Государственный обвинитель прекрасно знает дело. В своей речи, преимущественно деловой, он дает тонкий анализ содеянного преступления. Речь убийственно убедительна,

юридически обоснована, сильна и отчетлива. Неотразимы доводы, аргументация порой блестяща...». Растратчиков приговорили к 8 и 10 годам лишения свободы.

В течение нескольких лет в прокуратуре губернии работали всего два оперативных работника. В 1926 году их штат был увеличен до четырех человек. Несмотря на малочисленный состав, сохранившиеся документы свидетельствуют о многогранности деятельности первых прокуроров.

В сентябре 1927 года в связи с реорганизацией Мурманской губернии в округ Ленинградской области прокуратура стала окружной и была подчинена прокуратуре Ленинградской области. Первым окружным прокурором был назначен Григорий Васильевич Сироткин, до этого работавший в окружном суде. А одним из следователей прокуратуры был Лев Николаевич Смирнов. В будущем ему доведется быть помощником главного обвинителя от СССР на Нюрнбергском процессе, а затем председателем Верховного суда Советского Союза.

В 1928 году штат окружной прокуратуры увеличился за счет того, что следователи в законодательном порядке были выведены из системы судебных органов и переданы в органы прокуратуры. Первым старшим следователем был назначен Александр Иннокентьевич Борисов, расследовавший, в частности, дело об аварии парохода «Леонид Красин».

В июле 1928 года прокуратура из барака переехала в двухэтажное деревянное здание на улице Ленинградской. В те времена основными ее клиентами по-прежнему были растратчики, спекулянты, хулиганы и пьяницы. По городу гуляла шутка: «От ресторана «Арктика» до прокуратуры – один шаг».

Григорий Васильевич Сироткин ушел на повышение в Ленинград, а оттуда на рубеже 20–30-х годов присылали окружных прокуроров, история которых даже не сохранила их инициалов, только фамилии: Смирнов, Гущин, Соловьев, Денисов.

Одно из самых громких дел начала 30-х годов – о массовом убийстве рабочих на железнодорожном перегоне в Мурманской области. Расследовать его в Мурманск приехал старший следователь Ленинградской областной прокуратуры Лев Романович Шейнин, в будущем следователь по важнейшим делам Прокуратуры СССР и знаменитый автор детективов.

Дело было так: дорожный мастер во время обхода обнаружил в бараке, где жили железнодорожные рабочие, одиннадцать трупов – шестерых мужчин, четырех женщин и ребенка. Все были за-

рублены топорами. Четырех рабочих там не оказалось. Естественно, подозрение пало на них. Но вскоре в проруби реки Колы нашли и этих четверых. Следствие зашло в тупик. Водолазы обследовали прорубь и нашли старую шинель со штемпелем «Харьков». Связали это с тем, что в лагере, расположенном неподалеку, сидит много заключенных из Украины. Выяснили, что за две недели до этого происшествия оттуда сбежали четверо эзков, но начальство по халатности об этом не сообщило. Тут же следователи вспомнили про пожар в Лопарской, в котором погибла женщина и трое ее детей. Сначала думали, что это несчастный случай, но Шейнин выяснил, что и в этом случае замешаны беглые эзки. Число жертв массового убийства возросло до девятнадцати. Преступников удалось поймать уже за пределами Мурманского округа.

Первая в округе районная прокуратура была создана в 1931 году в Хибиногорске, в 1933 году организованы прокуратуры Терского и Териберского районов, в 1935 году – Кольско-Лопарского, а в 1936 году – Полярного, в 1938 году – Мончегорского, Саамского, Ловозерского и Кандалакшского районов.

28 мая 1938 года Указом Президиума ВЦИК образована Мурманская область, в связи с чем окружная прокуратура преобразована в областную. Первым прокурором области стал Алексей Михайлович Власов. Он возглавлял ее до самого конца войны, во время которой прокуратура как правоохранительный орган продолжала четко и отлаженно функционировать. На нее помимо надзорных функций возлагалось бесчисленное множество иных обязательств, с которыми она успешно справлялась.

Легко вообразить себе одетого в форму прокурора, сидящего за столом и перебирающего документы со сведениями об агентуре врага, дезертирстве, посягательстве на военную дисциплину и имущество. Однако не каждый сможет представить этого же прокурора за строительством землянок и аэродромов, сбором грибов и ягод, тушением пожаров и разбором завалов. А ведь именно такие задания поступали прокуратуре из Военного совета фронта, требуя неукоснительного исполнения. И даже ежеминутная угроза жизни не мешала им исполнять свой долг: прокуроры Мурманской области подвергались обстрелам авиации и вынуждены были по несколько раз в день укрываться в бомбоубежище. Именно по этой причине каждого работника прокуратуры, отдававшего свои силы на благо Родины во время войны, можно назвать героем, вне зависимости от количества и качества медалей за отвагу, числа и глубины шрамов от боевых ранений, известности и признанности имени.

Ни одно имя не должно быть забыто, ни один подвиг не имеет срока давности. Павел Иванович Горбачев – одно из таких имен. Он работал следователем Мурманской окружной прокуратуры, прокуратуры Мурманска, а потом и вовсе помощником прокурора области. В начале войны областным прокурором Павлу было поручено вывезти и доставить в Москву архивы и личные дела всех оперативных работников. Успешно выполнив поручение, Горбачев вернулся в родной край и вступил в армию Карельского фронта в качестве члена военного трибунала. Смерть настигла его в 1943 году, когда он, возвращаясь с передовой после рассмотрения уголовного дела, подвергся обстрелу вражеской авиации и получил смертельные ранения. Сейчас он похоронен в городе Кемь в братской могиле, отмеченной стелой с барельефами и надписями.

Мы помним и Бориса Васильевича Овсянникова, который закончил Челябинское военно-авиационное училище, Ивановскую офицерскую школу и, наконец, Ленинградскую юридическую школу, по окончании которой был направлен на службу в органы прокуратуры Мурманской области. На севере он сменил множество должностей: следователь прокуратуры Ловозерского и Кольского района, прокурор Североморска и Печенги. Однако Овсянников по призванию и зову сердца был следователем, почему и остался работать в следственном отделе прокуратуры области. По его эгиде было расследовано более сотни уголовных дел, а стаж его работы в прокуратуре области превышал 40 лет. Борис Васильевич умер через год после выхода на пенсию.

Упоминания заслуживает и Василий Михайлович Орлов, который, хоть и проработал в прокуратуре не более пяти лет, внес вклад в ее историю. К началу войны Василию не было и 16 лет, но он вместе со взрослыми являлся членом партизанского отряда «Советский Мурман». Попастъ туда он смог лишь в 1943 году после многократных отказов принять его в отряд из-за возраста. Василий был принят в разведывательный взвод, вскоре включен в состав боевой группы, а потом и вовсе стал «постоянным» участником военных операций.

Дебют Василия произошел у поселка Питкяярви, где он первым заметил приближение немцев и дал залп из автомата. Это не осталось незамеченным: в сводке Совинформбюро за 28 октября 1943 года упоминается налет на гарнизон немцев отрядом «Советский Мурман». К сожалению, в ноябре 1943 года Василий с группой партизан наткнулись на карательный отряд. В результате боя он получил тяжелое ранение и, несмотря на длительное лечение, получил инвалидность.

Именно после этого, в марте 1945 года, Василий Орлов стал следователем в прокуратуре Кандалакши. Полученное двумя годами ранее ранение негативно сказывалось на работе, из-за чего мужчина был вынужден уйти из органов прокуратуры, не проработав там и пяти лет.

Война круто повернула судьбу Виктора Иосифовича Бендикова: будучи уроженцем Ленинграда, Виктор эвакуировался с матерью в Пермь, училище окончил на Урале, военную подготовку проходил в Киеве и лишь после этого смог вернуться на родину.

Виктор твердо решил по окончании войны стать юристом и ни на шаг не отступал от своей мечты: трижды приходил к ректору университета с просьбой принять его на учебу на юридический факультет. Условием зачисления на курс стала сдача сессии без троек, и Василий, оправдав оказанное ему доверие, успешно выполнил поставленное требование.

Спустя 5 лет, по завершении обучения, Виктор был принят на работу в прокуратуру Мурманской области сначала в качестве стажера, а затем – помощника прокурора. Затем сменил еще несколько должностей: прокурор Кольского района, заместитель прокурора Мурманска, старший помощник прокурора области. Находясь на службе в Мурманске, Виктор Бендиков получил звание Заслуженного юриста РФ. Однако, спустя год после присвоения почетного титула, Виктор Иосифович вышел на пенсию и продолжил свою карьеру в Ленинграде. Там он проработал вплоть до своей кончины в 2007 году.

Владимир Иванович Друзякин, уроженец Украинской ССР в 1942 году вступил в ряды Красной Армии. За свою военную карьеру получил три благодарности и множество наград, среди которых: медали «За взятие Варшавы», «За взятие Берлина», «За победу над Германией», Знак гвардии и другие. После демобилизации поступил во Всесоюзный юридический заочный институт. Карьеру в столице Заполярья начал в 1950 году в качестве помощника прокурора. Затем в 1961 год был назначен прокурором Мончегорска, после – Кандалакши. В 1973 году карьера Владимира достигла пика – он возглавил Мурманскую транспортную прокуратуру.

Были призваны в ряды Красной армии, а затем проходили службу в прокуратуре Мурманской области также Зелинский Виль Владиславович, Лебедев Василий Иванович, Локтионов Виктор Яковлевич, Марфенков Георгий Александрович, Охлопков Евгений Васильевич, Рычков Сергей Васильевич, Семенов Александр Никитич, Синцов Александр Назарьевич, Цымляков Дмитрий Пав-

лович, Быльчинский Илья Осипович и многие другие, чьих имен мы не знаем.

В послевоенные годы прокуратуру Мурманской области возглавляли: В. И. Колесников (1946–1951), В. И. Гуляев (1951–1962), С. Г. Лебедюк (1962–1967), Ю. С. Гребенев (1968–1983), В. А. Ключков (1983–1995), Д. В. Милосердов (1995–2006), М. О. Ершов (2006–2015), В. А. Щербаков (2015–2021).

В связи с созданием 7 сентября 2007 года при Генеральной прокуратуре Российской Федерации отдельного ведомства – Следственного комитета, следователи органов прокуратуры Мурманской области выделены в самостоятельную структуру.

С 2021 года и по настоящее время главным прокурором Мурманской области является Паволин Сергей Владимирович. Кстати, выпускник СГЮА. За примерное исполнение служебного долга поощрялся Генеральным прокурором Российской Федерации. Награжден нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации».

В 1960 году были расформированы Териберская и Полярная, а в 1963 году Саамская районные прокуратуры. Вместе с тем создавались и новые прокуратуры: в Печенгском районе (1945 год), в г. Североморске (1951 год), в г. Апатиты (1966 год), в Ковдорском районе (1979 год), в г. Оленегорске (1982 год).

В настоящее время в Мурманской области функционируют: областная прокуратура, 10 городских, 5 районных, 2 транспортные, 7 военных прокуратур, а также Мурманская межрайонная природоохранная прокуратура, Мурманская прокуратура по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах и Мурманская прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях.

За многолетнюю историю деятельности прокуратуры Мурманской области многие ее работники награждены высокими правительственными наградами. В разные годы из оперативных работников удостоены почетного звания «Заслуженный юрист Российской Федерации» прокурор города Кировска С. К. Демин и старший помощник прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности и межнациональных отношений, за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний Ф. К. Шепетов. За добросовестное отношение к исполнению служебных обязанностей, достигнутые успехи в деле укрепления законности и борьбы с преступностью 10 сотрудников прокуратуры награждены нагрудным знаком «Почетный работник прокура-

туры Российской Федерации» и один сотрудник – нагрудным знаком «За безупречную службу».

Все сотрудники имеют высшее юридическое образование, трое прокурорских работников – ученую степень кандидата юридических наук. Молодежь под руководством более опытных оперативных работников перенимает их опыт, быстро осваивается со спецификой работы и добивается достойных результатов в исполнении возложенных на них многочисленных и непростых служебных обязанностей.

Усилия органов прокуратуры сосредоточены на наиболее значимых направлениях обеспечения прав и законных интересов граждан, общества и государства. Прокуроры поддерживают в судах государственное обвинение и принимают участие в рассмотрении гражданских дел. Прокуратурой области последовательно проводится работа по координации деятельности правоохранительных органов по противодействию проявлениям экстремизма, предотвращению терроризма, борьбе с организованной преступностью, коррупцией и другими общественно опасными явлениями.

Вот уже сто лет прокуратура Мурманской области стоит на страже закона и правопорядка, хранит правовые устои нашего государства, обеспечивает защиту интересов общества. Именно благодаря появлению прокуратуры в регионе сформировался государственный аппарат, и стало возможным развитие Кольского Заполярья в интересах государства.

Мурманское областное отделение РГО (русское географическое общество) реализует проект, посвященный этой праздничной дате, а также 300-летию прокуратуры РФ. Проект получил поддержку Министерства культуры Мурманской области и реализуется совместно с агентством Global Media, одним из лидеров региона в издательской сфере. В рамках проекта подготовлена книга “300 лет на защите закона и права”. В ближайшее время состоится презентация новой книги. Посредством издания книги и проведения серии мероприятий проект позволит населению не только познакомиться с деятельностью ведомства, он также послужит инструментом воспитания патриотизма и гражданственности среди юных жителей Мурманской области.

**Бекешев Тимур Каиржанович,
Григоренко Ирина Алексеевна,
Матвейцев Никита Иванович,
Мендыгалиев Алтынбек Акилбекович,
Панкевич Николай Александрович,
Сиденко Илья Дмитриевич,
Шелкопьяс Дмитрий Вячеславович**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ИСТОРИЯ ПРОКУРАТУРЫ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Более 300 лет российская прокуратура стоит на страже закона и играет ключевую роль в укреплении российской государственности, защите прав и интересов граждан.

Фундамент современной российской прокуратуры закладывался Петром I, который учредил прокуратуру в России 12 января 1722 года. В Именном Высочайшем Указе Петра I Правительствующему Сенату отмечалось: «Надлежит быть при Сенате Генерал-Прокурору и Обер-Прокурору». 12 января 1722 именным указом императора Российской империи Петра Великого при Правительствующем сенате впервые был учреждён пост генерал-прокурора и возник институт российской прокуратуры.

У прокуратуры России и Астраханской губернии есть общая черта: обе появились в истории государства Российского благодаря воле Петра Великого. 22 ноября 1717 года царь-реформатор создал своим царским указом Астраханскую губернию. Пять лет спустя, в год создания прокуратуры России, Петр Первый прибыл в Астрахань лично для подготовки Персидского похода.

В необходимости и своевременности создания «ока государева» император убедился с первых же дней, когда на его имя хлынул со всех губерний поток прошений, челобитных и жалоб на произвол местной администрации.

В архивах сохранилось свидетельство того, как астраханский прокурор докладывал генерал-прокурору, что губернатор не законно выдал персидскому послу тысячу рублей казенных денег. Большую роль в развитии Астраханской губернии сыграл выдающийся

российский государственный деятель, ученый-историк, астраханский губернатор (1741–1745 гг.) Василий Никитич Татищев.

20 ноября 1864 года в России началась масштабная судебная реформа, которая поставила в своих целях сделать из прокуратуры обвинительную власть, так и вышло – она достигла больших успехов.

В Астраханской губернии реформа привела к «раздвоению» прокурора: Астраханский губернский прокурор и прокурор Астраханского округа обладали одними и теми же функциями – надзирали за соблюдением законов учреждениями, должностными лицами и населением. Эта историческая неувязка была разрешена лишь в 1984 году, когда должность Астраханского губернского прокурора упразднили.

В начале XX века новый революционный порядок ликвидировал прежние институты государственной власти. В октябре 1917 года перестали существовать окружные суды, судебные палаты, судебные следствия и прокурорский надзор. Вопрос о воссоздании прокуратуры был понят на IV съезде деятелей советской юстиции в январе 1922 года.

Прокуроры Астраханской губернии, как и повсеместно, были подчинены исполкомам местных Советов. На прокуратуру возлагались надзор за законностью действий всех органов власти и управления, за деятельностью органов ГПУ НКВД РСФСР, поддержание обвинения в суде, наблюдение за правильностью содержания под стражей и в местах лишения свободы.

Постановлением ВЦИК в состав Сталинградской области входил Астраханский округ, включающий 8 районов. Прокурорский надзор на этой территории осуществлялся прокуратурой Астраханского округа, входившей в состав Сталинградской областной прокуратуры. При этом, на прокурора города Астрахани возлагалась персональная ответственность по исполнению приказов прокурора Сталинградской области.

Начало Великой Отечественной войны ознаменовалось массовым уходом на фронт сотрудников прокуратуры Астраханского округа. Вот один из типичных ведомственных приказов того времени: «...в связи с призывом в РККА помощника прокурора Микояновского района г. Астрахани тов. Барягина освободить от работы. Временное исполнение обязанностей возложить на помощника окрпрокурора тов. Петелина Г. В. Тов. Барягину сдать, а тов. Петелину принять дела и имущество райпрокуратуры».

Действующие сотрудники, не подлежавшие призыву, немедленно отзывались из отпусков, силы окрпрокуратуры перераспреде-

лялись, ведь война не повод для беззакония. Повседневная работа прокуроров была направлена на исполнение законодательства об укреплении тыла, оказание помощи фронту.

В разгар войны была вновь воссоздана Астраханская область.

Прокурорский надзор в регионе был передан образованной в тот же день прокуратуре Астраханской области – самостоятельной единице в системе органов прокуратуры РСФСР. Штат аппарата прокуратуры, согласно приказу Прокурора Союза ССР от 29 января 1944 года № 75, составил 42 единицы.

В период формирования областной прокуратуры в ее нынешнем статусе обязанности прокурора Астраханской области возложены на прокурора Астраханского округа Александра Михайловича Сатарова. Но уже 14 февраля 1944 года на должность был назначен Кругликов Михаил Маркович – государственный советник юстиции 3-го класса. Под руководством Михаила Марковича Кругликова прокуратура Астраханской области пережила последние военные годы, а также начало восстановительного периода после победы над фашистами.

На современном этапе Прокуратура Астраханской области насчитывает более 300 сотрудников, которые осуществляют надзор за соблюдением законности на родной земле. В систему прокуратуры входят специализированные прокуратуры: Природоохранная прокуратура, Транспортная прокуратура, и первая в своем роде специализированная прокуратура – Аксарайская прокуратура по надзору за соблюдением законов в Астраханском газоконденсатном комплексе. Возглавляет региональную прокуратуру государственный советник юстиции 3 класса Фрост Сергей Михайлович, назначенный на должность прокурора области Указом Президента Российской Федерации от 30 июня 2020 года.

**Бельский Пётр Юрьевич,
Буркова Маргарита Андреевна,
Ведерников Захар Ильич,
Громов Олег Дмитриевич,
Лазарева Ольга Олеговна,
Сизова Антонина Максимовна,
Урядова Екатерина Олеговна**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ПРОКУРАТУРА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

При создании такого государственного органа, как Прокуратура Российской Федерации, речь шла о людях, которые честно и самоотверженно выполняют свои обязанности.

При изучении истории данного органа становится очевидна преемственность основных ценностей профессии, существовавшая на протяжении трех столетий и остающаяся непоколебимой для будущих поколений прокуроров.

В 1711 году перед Прусским походом Пётр I образовал подвластный себе высший орган власти – Правительствующий Сенат. Муниципальный бюджет, служба дворян, надзор за бюрократическим аппаратом и контроль за органами правосудия относились к сфере его деятельности. Но для решения проблемы с аппаратом чиновников нужен был новый орган.

Именным Высочайшим Указом Российского Императора Правительствующему Сенату от 12 января 1722 года было учреждено «око государево» – Российская прокуратура. Главной ее целью было «уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах неправосудия, взяточничества и беззакония».

Ягужинский Павел Иванович является первым прокурором Российской Империи, его назначением занимался лично Пётр I. На первом заседании вместе с Сенатом Петр Великий сказал: «Вот око мое, коим я буду все видеть».

Первым законом, регулирующим полномочия прокуратуры, был указ от 27 апреля 1722 года «О должности Генерал-прокурора», в котором говорилось следующее: «И понеже сей чин – яко око наше

и стряпчий о делах государственных». Это закрепило прокуратуру как надзирающий орган и определило обязанности Генерал-прокурора. В Положении устанавливались его полномочия и основные цели деятельности по надзору за Сенатом и управлению прокуратурами более низкого уровня.

В ноябре 1730 года Сенат постановил, что прокурорский надзор должен быть расширен, что привело к усилению прокурорского аппарата на остальной территории Российской империи. На ранних этапах это решение принесло положительный результат, но дальнейшее развитие территориальной структуры прокуратуры шло крайне медленно.

Датой образования прокуратуры Московской губернии считается 28 сентября 1922 года. Впоследствии она была преобразована в Прокуратуру Московской области.

В конце 1921 – начале 1922 года ВЦИК представило Положение «О прокурорском надзоре». С его принятием 28 мая 1922 года прокуратура была создана в составе Народного комиссариата юстиции РСФСР. В этом документе были определены основные задачи советской прокуратуры и реализован принцип ее независимости от местных властей.

Прокуратура от имени государства начала осуществлять надзор за законностью деятельности всех государственных органов, экономических и хозяйственных учреждений, государственных и частных организаций и частных лиц, находящихся в пределах их юрисдикции. Хотя прокуратура Москвы и губернии формально была одной и той же, высшие органы власти, расположенные на территории столицы и всего государства в целом, были выведены из сферы её ведения. Со временем такую экстерриториальность получили многие другие организации и предприятия.

Сергей Николаевич Шевердин принимал непосредственное участие в организации работы органа и его образования. Он стал первым прокурором Московской губернии и контролировал деятельность прокуратуры до октября 1925 года. Но и после этого его служба не была прекращена: в течение четырех лет занимал должности прокурора Верховного суда РСФСР и заместителя прокурора республики.

Деятельность прокуратуры последовательно по векам

Историю прокуратуры можно условно разделить на 4 периода:

- 1772–1864 – Дореформенная прокуратура;
- 1864–1917 – пореформенная прокуратура;

- 1922–1991 – советская прокуратура;
- 1991–н.в. – новая российская прокуратура.

Изменяя в 1775 г. систему местного управления согласно Учреждениям для управления губерний, Екатерина II не могла обойти и органы надзора на местах. Замысел заключался в децентрализации власти в сфере управления. Вся полнота власти передавалась генерал-губернаторам, которые несли ответственность непосредственно перед императрицей. В их полномочия входил и надзор.

В московской губернии система прокуратуры состояла из 12 лиц – четырех прокуроров и восьми стряпчих. Губернский прокурор возглавлял прокуроров и стряпчих, но его власть над подчиненными была ограничена. На должности последние назначались без его участия. По сенатскому указу 1781 г. Один губернский прокурор не имел права налагать на них взыскания и требовать устных объяснений, в отличие от губернского правления.

Следовательно, согласно Учреждениям для управления губерний, устанавливалась зависимость прокуратуры от местной администрации. В царствование Екатерины II важные изменения затронули отечественную прокуратуру. В организационном плане сформировались новые ветви прокуратуры – сенатская (высшая) в лице Генерал-прокурора и Обер-прокуроров и губернская (местная). В это же время начался процесс отдаления сенатской прокуратуры от губернской ввиду того, что последняя находилась в двойном подчинении.

Что касается деятельности прокуратуры, то изменения выразились в постепенном превращении сенатской прокуратуры в орган управления государством: Генерал-прокурор становится администратором во всех сферах управления, в том числе в финансовой и политической.

Губернская прокуратура охватила все направления деятельности, от надзора за законностью в деятельности административных органов и судов до участия в гражданском и уголовном судопроизводстве в целях представления общественного обвинения и казенных интересов.

Значимые изменения затронули российскую прокуратуру и в 19 веке по судебной реформе Александра 2. В результате данной реформы, российская прокуратура лишилась функции общего надзора. Планировалось закрепить при каждом суде прокурора и расширить его полномочия за счет надзора за следствием и дознанием, поддержания обвинения в суде, предложения суду заклю-

чений о применении закона о наказаниях, требования пересмотра приговора.

Полицейские чины были поставлены в непосредственную зависимость не от полицейского начальства, а от прокуроров. Кроме того, прокурорам предоставлялось право на законодательную инициативу, которое могло быть реализовано через министра юстиции. Также к прокурорам стали предъявляться повышенные требования:

- наличие высшего образования;
- политическая благонадежность;
- запрет на любую коммерческую деятельность.

По итогам реформы устанавливалась иерархия подчиненности: вышестоящие прокуратуры имели право давать нижестоящим поручения и требовать их выполнения.

Таким образом, прокурор был единственным представителем государственной власти, играющим ведущую роль на всех стадиях процесса, за исключением судебного разбирательства, где выступал в качестве одной из сторон. Однако добиться в уголовном процессе идеального сочетания обвинительной и надзорной функции в одном органе не удалось. Задачи надзора все больше обуславливались интересами обвинения.

Прокуратура Московской области в XX веке

Совет Народных Комиссаров в период с ноября 1917 года являлся высшим органом власти, им был принят закон о судебной системе, в положении которого закреплялось сильное подавление роли судов дореволюционного периода, органов занимающихся правовым регулированием и другие органы, связанные с правовой политикой. Их место заняли народные суды и революционные трибуналы.

Дата образования Прокуратуры Верховного Суда СССР является ноябре 1923 года.

Акулов Иван Алексеевич являлся первым прокурором СССР. Статус и правовое положение органов прокуратуры закреплялось в «Положение о Прокуратуре СССР» от декабря 1933 года

В период ВОВ задачи органов прокуратуры были реформированы на военный лад в соответствии с приказом Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г «О военном положении». Её общей задачей, как и задачей всего государства являлось противостояние фашистской Германии.

Когда немецкие войска подошли к границам Москвы городским прокурором был отдан приказ об уничтожении архивов прокуратуры.

ры Московской области. Это было сделано на случай захвата врагами столицы. Сведения не должны были попасть в руки неприятеля.

С началом войны множество прокуроров были направлены на фронт в качестве партизанов, например, прокуроры Рузского Лотошинского и других районов. Множество из которых погибли. Примером тому является Михаил Ботов прокурор Рузского района, ему поступила информация что на территории одного из колхозов происходит расхищение государственного имущества по прибытию на место он был подорван на mine. Вместе с вышеуказанным на органы прокуратуры было возложено множество новых задач кадрового обеспечения не было приходилось с меньшим количеством сотрудников выполнять больший объём работ.

После завершения войны первоочередной задачей прокуратуры становится надзор за соблюдением законности в стране во время сельскохозяйственных работ усилению борьбы против грабежа на мануфактурах, контроль за отсутствием преступности, спекуляцией, преувеличению своих должностных полномочий и коррупции. Проводились реформы в сфере надёжного оборота в 1947 году, борьба с бесчинством и нищетой в 1952 году и другие не маловажные реформы.

Произвелось переформирование и присвоение Прокуратуре СССР названия Генеральная прокуратура СССР Верховным Советом в марте 1946 года. Горшенин Константин Петрович стал первым Генеральным прокурором СССР.

Было отвергнуто «Положение о прокурорском надзоре в СССР» в мае 1955 года указом Верховного Совета СССР.

В связи с принятием в законную силу новой Конституции СССР в 1977 году, началась разработка на ее основе нового закона о Прокуратуре СССР, роль которого была в замещении прежнего закона 1955 года, регулирующего правовое положение прокуратуры с внесением новых положений.

В 1991 году СССР распался, что способствовало принятию нового ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», в 1993 году была принят высший нормативный правовой акт – Конституция Российской Федерации, в которой закрепился принцип единства и централизации системы органов прокуратуры в соответствии со ст. 129 Конституции РФ.

На данный момент прокуроры несут не лёгкую гражданскую службу им выдвигаются новые требования в связи с совершенствованием законодательства, специфика выполнения задач становится сложнее. Многочисленные реформы, развитие правосознания

и правовой культуры, реализация нацпроектов, все это необходимые пункты для улучшения качества прокурорского надзора, связанного с правозащитой и сохранения правоохранительного потенциала страны ведь только таким образом можно способствовать развитию демократического правового государства в стране.

В заключение хочется сказать, что Прокуратура Московской области ведет успешную деятельность.

С даты ее основания, и по настоящее время была проделана колоссальная работа по защите прав граждан, взято под контроль огромное количество дел и проведено не меньшее количество проверок. Например, в период с января по апрель 2021 года прокуратурой Московской области по надзору за исполнением законов в сфере охраны окружающей среды было выявлено 1577 нарушений закона, за что по постановлению прокурора было привлечено к ответственности 354 человека.

Так, благодаря успешной деятельности прокуратуры Московской области законы в регионе соблюдаются, а права граждан нарушаются все реже.

**Бойков Алексей Алексеевич,
Гульчак Андрей Павлович,
Жуйко Алексей Иванович,
Коротков Никита Витальевич,
Сингатуллин Иван Алексеевич**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ПРОКУРАТУРА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Тяжело оценить значение правоохранительных органов в жизни государства. Именно благодаря этой системе, которая создавалась на протяжении многих веков и которая постоянно развивалась и расширялась, осуществляются важнейшие цели, поставленные властью во внутренней политике страны. Меняется общество, усложняются отношения в нём, и для того, чтобы обеспечить существование наблюдающейся социальной динамики нужно грамотно регулировать поведение людей. Это достигается путём закрепления во всех сферах человеческой деятельности важнейших принципов, которые в современном мире обрели демократический облик. К этим основополагающим началам относятся законность, гласность, обеспечение прав и свобод человека и гражданина и многое другое. Без этого невозможно представить правовое государство, идеи которого отстаивает Российская Федерация. Но для того, чтобы поддерживать данные принципы, недостаточно лишь органов и организаций, издающих законы и занимающихся поимкой и наказанием правонарушителей. Нужны органы надзора – своеобразные посредники во взаимодействии всех ветвей власти. Таковой необходимостью и стала прокуратура, вобравшая в себя множество функций, полномочий, обязательств. Её служащие должны быть символом нравственности и гражданственности, ответственности и духовного равновесия, справедливости и гуманности. Многие люди, желающие связать свою деятельность в прокурорской сфере обязаны воспитывать в себе эти качества как с раннего возраста, так и во время своего обучения юриспруденции, и на протяжении своей жизни в целом. Кроме личностных качеств необходимы и знания, не только получаемые в высших учебных заведениях

в рамках дисциплин, которые могут ограничиваться написанными в тетради лекциями, но и те, что можно «впитать» из источников, не изучаемых на протяжении учебного курса. В разряд подобной информации входят и исторические знания, раскрывающие весь временной путь развития органов прокуратуры. Это её существование во всей стране целом и в границах отдельного региона в частности. Мы, студенты юридической академии, прибывшие из Калужской области, обязаны знать историю своей прокуратуры и в процессе своей будущей деятельности продолжать её, освещать новыми достижениями, став победителями в борьбе с нарушениями и несправедливостью. Приходится прикладывать огромные духовные и умственные усилия уже на этапе обучения прокурорскому мастерству. Поиск и систематизация информации о родном крае – лишь одно из небольших заданий, которые нам предстоит выполнить.

Можно выделить основные этапы в истории развития прокуратуры Калужской области: 1772–1864 – дореформенная (Петровская) прокуратура; 1864–1917 – пореформенная прокуратура; 1922–1991 – прокуратура СССР (советская прокуратура); с 1991 – прокуратура РФ (современная российская прокуратура). Вернёмся в более далёкие от нас годы и узнаем, как появилась и развивалась прокуратура в регионе в дореформенный и пореформенный период её развития.

В 1708 году 18 декабря Петром Первым был издан указ, по которому страна была разделена на 8 губерний в целях укрепления властного аппарата на местах, улучшения сбора налогов и набора солдат. Калужский край вошёл в состав Смоленской и Московской губерний. Указом Екатерины Второй, от августа 1776 года была образована и Калужская губерния. Надзор за исполнением законов в губернии осуществлял губернский прокурор, и в этом деле ему помогали «стряпчие уголовных дел». Губернский прокурор назначался сенатом по предложению генерал-прокурора. Обязанности губернского прокурора определялись «Учреждением для управления губерний Российской империи», изданным в 1775 году. Они заключались в донесении вышестоящему прокурору информации о всех обнаруженных нарушениях закона: о неточном в судебном месте исполнении законов, учреждений и указов; о ленивых в исполнении должности; о медлительности в исполнении повелений; о казённом и общественном ущербе; о запрещённой торговле или о помешательстве законам противном дозволенной торговле; о нарушении общей тишины; о нарушении верности присяге; о нару-

шении правил благочиния и о всяком причиняющемся многим соблазне, законам противном поступке, вине, или преступлении. Также губернский прокурор имел и другие обязанности, которые заключались в участии в дворянских собраниях и заседаниях присутственных мест, требовании от них необходимых сведений; представлении генерал-прокурору различных отчётов для сообщения о «чрезвычайных по преступлениям случаях»; подачи заключения о новых законах в губернском правлении и палатах, члены которых должны были выслушать прокурорское заключение. В начале срочного заседания губернский прокурор велел прочесть те статьи из законов, учреждений и указов, «о коих мнит, что нужно возобновить в памяти для наивысшего соблюдения в силу присяги, порядка и правосудия в Присутственных местах».

С введением новых уставов 1864 года должность губернского прокурора была упразднена. В 1867 году была введена должность прокурора окружного суда. Первое упоминание о прокуратуре Калужского края содержится в памятных книгах Калужской губернии за 1869 год. Вот некоторые лица, которые с 1869 по 1917 год занимали должность прокурора и которые вошли в историю края и страны: Вячеслав Иванович Петров, коллежский асессор, – прокурор окружного суда в 1869 году; Пётр Осипович Ланг, коллежский советник, – прокурор окружного суда с 1881 по 1891 год; Сергей Алексеевич Телегин, коллежский советник, – товарищ прокурора по городу Калуге; Владимир Иванович Круковский – прокурор окружного суда в 1892 году; Василий Фёдорович Соловьёв – прокурор окружного суда с 1892 по 1897 год; Александр Константинович Васковатов, статский советник, – прокурор окружного суда в 1898 году; Климентий Каэтович Соболевский – прокурор окружного суда в 1917 году.

Символом падения монархии стал 1917 год. Февральская и Октябрьская революции заставили двигаться Россию в совершенно новом, прогрессивном направлении своего развития. Государству больше не нужен царь, который не смог обеспечить нужды населения, который необдуманными действиями уничтожил авторитет короны и вверг страну в кризис, вызванный участием в русско-японской и мировой войнах. Если не нужен старый правитель, то становится ненужным и властный аппарат, с помощью которого он осуществлял управление огромной страной. Теперь Российское государство шло по социалистическому пути с другим административно-территориальным делением, другой идеологией и другой системой правоохранительных органов, которые попали под реор-

ганизацию, как пережитки монархического прошлого, устаревшего механизма. В 1918 году должность окружного прокурора была упразднена.

Прошло четыре года, минула кровопролитная война «красных» и «белых». С окончательной победой большевиков была образована страна, одна из могущественнейших в истории, – Союз Советских Социалистических Республик. Нужны новые ветви власти, которые были способны эффективно исполнять государственную волю и осуществлять выполнение закона каждым гражданином. В мае 1922 года постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в стране было принято положение «О прокурорском надзоре». В соответствии с этим актом при Народном комиссариате юстиции учреждалась Государственная прокуратура. На советскую прокуратуру были возложены обязанности: осуществление надзора за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных, частных организаций и частных лиц от имени государства путём возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования, постановлений, которые нарушают закон; непосредственное наблюдение за деятельностью следственных органов дознания в сфере раскрытия преступлений, а также за деятельностью органов государственного политического управления; поддержание обвинения в суде; наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей. Эти полномочия прокуратуры дошли и до наших дней.

Двадцатый век стал знаменательной эпохой в истории каждого народа и государства. Это период не только великих научных открытий, культурных достижений, экономических взлётов и падений. Двадцатый век – время невиданных ранее потрясений, революций, кровопролитных войн. Первая и Вторая мировые войны тяжким бременем легли на плечи людей всего мира, а масштабы и глубина тех жестоких событий, все их убийства и разрушения явились теми причинами, которые изменили судьбу всей цивилизации, заставили переосмыслить её ценности и важность принимаемых на мировой арене решений. Эти события коснулись и нашей страны.

Великая Отечественная война осталась в умах и сердцах многих поколений, как тех, кто застал эту войну, познал всю её порочность и беспощадность, так и тех, которые появились после неё и которые не знали страшных дней, когда жизнь могла оборваться в любое мгновение. С малых лет потомки воспитываются с осознанием важности прошедших событий, ставших не только примером духовной

низости людей, которые явились зачинщиками кровопролития, но и символом морального подвига участников, стремившихся прекратить убийства во имя мира и спокойствия каждого человека. Проявлений стойкости, мужества и самоотдачи было множество, и заметить данные благодетели можно повсеместно: и на фронте в непосредственной близости к смерти, и в тылу, в котором почти каждый гражданин, способный и желающий помогать Отечеству и бойцам, работал не покладая рук, порой без отдыха, не жалея своего здоровья. Работниками тыла являлись не только люди, занятые в производстве в сельскохозяйственном и промышленном секторе. Правоохранительные органы и прокуратура, в частности, сыграли большую роль в одержании победы, обеспечив законность и, в определённой мере, спокойную жизнь на территориях, простиравшихся за спинами солдат.

Калужская прокуратура не является исключением, и поэтому знание о её деятельности является необходимым как для нас, будущих юристов, намеренных связать свою деятельность с данной организацией, так и для обычного человека, который далёк от изучения социальных наук вообще.

Сама Калужская область была образована в 1944 году (до этого с 1929 года её территория была распределена между Московской и Западной областями), то есть в самый разгар войны, когда советские солдаты практически освободили земли своего государства и выходили к границам европейских стран, ещё оккупированных нацистами. В такой период особенно необходимо повышать внимание к тому, что происходит на фронте и в тылу для закрепления достижений Красной Армии и её дальнейшего продвижения с целью окончательной победы над врагом. Приказом Прокурора СССР от 27.07.1944 года № 777 первым прокурором Калужской области был назначен Василий Семенович Перов. 31 июля 1944 года им был подписан приказ № 8, согласно которому с 1 августа 1944 года областная прокуратура объявляется организованной. С этого момента всему личному составу было необходимо преступить к выполнению своих обязанностей в условиях нового административного деления. Всем райгорпрокурорам всю отчетность, все дела и переписки нужно направлять в областную прокуратуру.

Прокуратура Калужской области так же, как и другие прокуратуры страны старалась обеспечить законность и выполнение всех приказов, которые шли из столицы. Перед ней стояла задача: обеспечить боеспособность фронта и прочность тыла. Для этого было необходим контроль функционирования промышленных предпри-

ятий и транспорта для точной и своевременной доставки армии боеприпасов, вооружения, питания, обмундирования.

Распоряжением областного прокурора от 28 августа 1944 года было установлено основное содержание работы прокуратуры, которое заключалось в исполнении приказов Прокурора СССР: о постоянном надзоре за неуклонным выполнением законов, охраняющих интересы семей защитников Родины; об усилении борьбы с фактами расхищения имущества колхозов, МТС и совхозов; об усилении борьбы с расхищением и разбазариванием продовольственных и промышленных товаров; об усилении борьбы с дезертирством с предприятий военной промышленности; о надзоре органов прокуратуры за исполнением Указа Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944; о надзоре за точным исполнением постановления СНК СССР и ЦК ВКП (б) об уборке урожая и заготовке сельхозпродукции в 1944 году. Большое внимание уделялось борьбе с нарушениями государственной, трудовой и воинской дисциплины, хищениям собственности, общественной и государственной, самовольным оставлением рабочего места на предприятиях.

Также одним из важных направлений в прокурорской деятельности во время войны была борьба с детской безнадзорностью и беспризорностью. В соответствии с приказом исполняющего обязанности прокурора области Потапаева от 20 сентября 1944 года прокурорам города Калуги и Калужского района было запрещено давать разрешение на арест несовершеннолетних. Санкции давались только прокурором области, а в его отсутствие – заместителем. Прокурорам остальных районов давались санкции на арест несовершеннолетних, но с немедленным осведомлением областной прокуратуры. Райгорпрокуроры должны были принимать участие в допросе несовершеннолетних. Так они могли выявлять и организаторов детской преступности.

Во время сбора урожая и заготовки сельхозпродукции многие следователи и прокуроры, в том числе и калужские, оперативно и грамотно действовали, выполняя требования приказов, которые были упомянуты ранее. Ими выявлялись не только случаи кражи и растраты продукции, срывов уборки урожая или сдачи его государству, но и активно боролись с другими нарушениями законности. Этим они непосредственно способствовали выполнению важнейшей задачи, возложенной на них государством, которое, несомненно, давало справедливую оценку труду служащих. Так, например, прокурор Сухиничского района И. Симутенков в феврале

1945 года был награжден грамотой прокурора СССР именно за активное выявление преступлений в сфере сельского хозяйства.

Работу прокуратуры Калужского региона можно выразить в цифрах. С августа 1944 по май 1945 года следователями прокуратуры было закончено и направлено в суд 1458 уголовных дел. Государственные обвинители приняли участие в рассмотрении 1731 уголовного дела, опротестовали 36 незаконных приговоров. Работники областной прокуратуры, а также городские и районные прокуроры дали заключения по 2140 гражданским делам, внесли 151 кассационный протест, предъявили 845 исков, внесли 282 протеста и 264 представления в порядке общего надзора, а также рассмотрели 2491 обращение граждан. Эти данные являются показателем эффективности работы системы прокуратуры Калужской области. Для такого относительно небольшого промежутка времени, учитывая непростые для страны условия, эти числа – подвиг работников правоохранительных органов, которые работали беспрерывно во имя интересов государства и народа.

Суровая эпоха в нашей истории прошла, города отстроены и жизнь населения стала налаживаться. Органы прокуратуры, как и другие государственные структуры, продолжают свою деятельность, обеспечивающую законность в России, без которой невозможно такое явление, как правовое государство, провозглашающее соблюдение, реализацию всех прав и свобод граждан. Прокуратура Калужской области, действующая и по сей день, является достойным правопреемником той организации, которая существовала в годы Отечественной войны и в другие суровые для нашей страны времена. Постоянное совершенствование организации и повышение личных качеств её работников – одна из её главных задач, с которой она прекрасно справляется. Мы, будущие прокуроры, станем подтверждением вышесказанных слов и сделаем всё, что посильно нам в деле торжества справедливости!

**Бралиев Исатай Исхакович,
Давидян Александр Егорович,
Гончаров Вячеслав Александрович,
Кобзева Марина Сергеевна,
Ковалева Эльвира Федоровна,
Моисеев Дмитрий Игоревич,
Филиппов Тимофей Владимирович**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ИСТОРИЯ ПРОКУРАТУРЫ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

12 января 1722 г. в соответствии с Именным Высочайшим Указом Петра I Правительствующему Сенату была учреждена Российская прокуратура. «Надлежит быть при Сенате Генерал-прокурору и Обер-прокурору, а также во всякой Коллегии по прокурору, которые должны будут рапортовать Генерал-прокурору». При создании прокуратуры Петром I перед ней ставилась задача «уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония».

Первым Генерал-прокурором Сената император назначил графа Павла Ивановича Ягужинского. Представляя сенаторам Генерал-прокурора, Петр I сказал: «Вот око мое, коим я буду все видеть».

Эта же мысль нашла свое отражение и в Указе от 27 апреля 1722 г. «О должности Генерал-прокурора»: «И понеже сей чин – яко око наше и стряпчий о делах государственных». Указ также устанавливал основные обязанности и полномочия Генерал-прокурора по надзору за Сенатом и руководству подчиненными органами прокуратуры.

Прокуратура Волгоградской области ведёт свою историю с 1922 г. В этом году она была учреждена в соответствии с судебной реформой. ВЦИК утвердил Положение о прокурорском надзоре, согласно которому в составе НКЮста РСФСР был образован отдел прокуратуры для надзора за соблюдением законов. К моменту утверждения ВЦИК Положения о прокурорском надзоре от 28 мая 1922 г. Царицын приобрел статус губернии (до этого он являлся уездным городом Саратовской губернии). В соответствии с реформой было организовано управление губернской прокуратуры.

Первым руководителем регионального надзорного ведомства стал Григорьев А. С., который находился в должности с 1922 г. по март 1923 г. (был переназначен на должность прокурора Автономной области калмыцкого народа). После него до 1939 г. региональную прокуратуру возглавил Румянцев К. Я.

Когда прокуратуры еще не существовало в Царицыне, этот край испытывал влияние крупных правонадзорных фигур Российской империи. Так, в **1800 г.** Генерал-прокурор Петр Хрисанфович Обольянинов (1752–1841) и князь Гагарин подали императору записку об улучшении шелковичного дела в России, поскольку шелководство не ладилось, в том числе и на Ахтубинском заводе, в волостях Среднеахтубинской, Пришибинской, Верхнепогроменской, Заплавинской нашего края.

П. Х. Обольянинов вместе с прокурором Области Войска Донского А. Миклашевичем активно надзирал за расследованием дела супротив вольнодумцев донских дворян братьев Грузиновых, засеченных по приговору суда кнутами до смерти.

В начале XX в. в Царицыне прокуратура размещалась близ Волги, на Набережной улице, в добротном доме Бирюкова. Надзор за судебной и следственной деятельностью вел здесь товарищ (заместитель) прокурора Саратовского областного суда В. Е. Воскресенский. Так было до событий 1917 г., а междоусобная гражданская война и новая власть парализовали всю деятельность прокуратуры. Генерал-прокурор Иван Николаевич Ефремов (1866–1933), министр юстиции и член Временного правительства, в 1917 г. стремился не допускать путаницы политики с судебно-прокурорской деятельностью.

Управление прокуратуры Царицынской губернии было создано 1 сентября 1922 г. Первым царицынским прокурором стал молодой царский юрист Александр Степанович Григорьев. Его сотрудники вели жесткую борьбу с разгулом бандитизма, детской беспризорностью, казнокрадством, серьезными преступлениями. Александр Степанович Григорьев, 35-летний прокурор, до революции окончил юридический факультет Московского университета. С 1914 г. работал «по судебному ведомству». Член Ревтрибунала 1-й армии. Позже был переведен в г. Астрахань прокурором Калмыцкой области. Затем в этой должности с апреля 1923 г. по 1925 г. работал Александр Петрович Шпоммер. Его сменил А. М. Кипарисов, ранее прокурор Череповецкой губернии.

Сталинградской губернской прокуратурой руководил в 1926 г. Александр Францисович Азовский, затем прокурор Курской губер-

нии. На его пост был назначен Л. Андреев, который в 1928 г. был переведен прокурором Хабаровского края. Прокуратура царицынской земли менялась в связи с постоянным административно-территориальным делением огромного волжского края, но главную функцию сохраняла – безукоризненный надзор за соблюдением законов. Архивы сохранили документы, когда при раскулачивании и рассказывании, гонениях против церкви прокуратура здраво и смело выступала против партийного вмешательства и власти в её законную деятельность.

После установления Советская власть начала проводить в нашем крае с вопиющими нарушениями законов о религиозных объединениях оголтелую антирелигиозную деятельность. В архивах прокуратуры Сталинградского округа от 1930 г., выступавшей против извращений закона, есть справедливое возражение: «Сюда нужно добавить, ряд головотяпных выступлений с закрытием церквей, с отбором колоколов, незаконным обложением налогами церквей... Как одну из причин следует указать на вмешательство партийных органов в непосредственную работу суда и прокуратуры». Только с октября 1929 г. по март 1930 г. в нашем крае было закрыто-заколочено более 30 церквей. «Ошалевшие активисты» вместо 222,4 тонны колокольной бронзы по плану набрали к январю 1934 г. 705 тонн.

В 1935–1937 гг. прокуратурой Сталинградского края руководил Василий Васильевич Лесовов. Его жену арестовали как «врага народа» в 1937 г. и тогда же от должности освободили и понизили до прокурора района в другую область.

Прокуратура Сталинградского края была образована 10 января 1934 г., а прокуратура Сталинградской области 21 января 1937 г. В Великой Отечественной войне сотрудники ее героически обороняли обугленный Сталинград, храбро сражались и на других фронтах. Прокуратура области была эвакуирована за Волгу, находилась и трудилась в г. Николаевске. В послевоенные годы прокуратура в разрушенном Сталинграде, выжженных станицах и городах неутомимо восстанавливала мирный труд и законность. Многие фронтовики, награжденные военными орденами и медалями, безупречно выполняли следственно-прокурорскую работу в течение десятков лет. Их незапятнанные мундиры украшали нагрудные знаки заслуженных юристов и почетных работников прокуратуры Российской Федерации. Коллективы областной прокуратуры многие годы возглавляли высокие профессионалы своего дела – прокуроры областей Ф. Е. Селиверстов, В. П. Шарахин, П. Н. Руднев, А. И. Буланков, В. Ф. Шестопалов, Н. И. Шепель.

В годы Отечественной войны её сотрудники с оружием в руках героически обороняли обугленный Сталинград, где из-за несвоевременной эвакуации погибли десятки людей, будущие прокуроры и следователи храбро сражались на многих фронтах. С марта 1941 г. и в период войны в должности прокурора области был С. В. Бекедов. В суровых условиях войны задачи прокуратуры возросли. Все подчинилось интересам фронта и задаче разгрома врага. В то время на прокуратуры, наряду с традиционным высшим надзором за точным соблюдением законов, возлагались функции контроля исполнения постановления Государственного Комитета Обороны.

23 августа 1942 г. – самая скорбная дата в истории Сталинграда. Почти с самого начала воздушных бомбардировок оперативные сотрудники не покидали здания облпрокуратуры, скрываясь в полуподвальном помещении. В ночь на 25 августа оперативные работники эвакуировались. 16 сентября 1942 г. прокурор Бекедов издал приказ об изменении структуры прокурорско-следственного аппарата прокуратуры Сталинградской области. Он был разделен на три оперативные группы. Первая находилась в Старополтавском районе, ее возглавил сам Бекедов. Вторая – в Еланском районе, возглавлял ее заместитель Буримович. Третья – в Ленинском районе под руководством Никитина. Позже аппарат прокуратуры был перенесен в Николаевск.

Вклад органов прокуратуры Сталинградской области в победу и восстановление родной земли трудно переоценить. Вечная память и огромная благодарность потомков!

Виктор Павлович Шарахин – участник Сталинградской битвы, заслуженный юрист РСФСР, почётный работник Прокуратуры, кавалер орденов Отечественной войны 1 и 2 степени, Трудового Красного Знамени, «Знак почёта». 37 лет жизни он отдал службе в органах прокуратуры, из которых почти 20 лет был прокурором Волгоградской области. Виктор Павлович родился в 1924 г. в селе Антиповка Камышинского района. Осенью 1942 г. на подступах к Сталинграду велись ожесточенные бои. В это время Виктор был призван в армию, получил направление в пехотное училище в Астрахань, но закончить его не удалось. В составе всего училища его направляли на фронт, в 28-ю армию. Декабрьский день не предвещал ничего плохого для необстрелянных курсантов. В грохоте выстрелов в бою Виктор Павлович получил тяжелые ранения в руку и ногу. Вернулся домой без правой руки. В 19 лет он стал инвалидом, но не пал духом: окончил школу, затем Саратовский юридический институт. С 1948 по 1985 г. Виктор Павлович

работал в прокуратуре Волгоградской области. Начинал службу помощником прокурора Красноармейского района Сталинграда, уже через несколько месяцев был приглашен в аппарат областной прокуратуры, 13 лет проработал заместителем прокурора области. В 1966 г. генеральный прокурор СССР Р.А. Руденко назначил Шарахина прокурором Волгоградской области. Каждый насыщенный день этих лет целиком отдан служению закону на благо земли волгоградской. Сотни людей трудились в райгорпрокуратурах под руководством Виктора Павловича. О требовательном прокуроре области многие граждане, обращавшиеся к нему за защитой, вспоминают тепло и сейчас.

Виктора Павловича и его прокурорско-следственную гвардию поглощала работа по борьбе с хищениями и злоупотреблением, приписками, выпуском недоброкачественной продукции, нарушением трудового, земельного и иного законодательства. Его актуальные выступления по этим и другим проблемам звучали как на солидных областных конференциях и активах, межведомственных совещаниях, так и в сельских районах. При Шарахине опыт работы прокуратуры Волгоградской области распространился Генеральной прокуратурой СССР по всей стране.

«Виктор Павлович Шарахин – легендарный прокурор, с которым я проработала почти четверть века. Он был высшим профессионалом, вместе с тем демократичным, доброжелательным. Нас, подчиненных, отделяла не строгая официальная субординация, а дистанция, основанная на глубоком уважении к нему как замечательному человеку, ветерану, мудрому руководителю. Под его руководством прокуратура Волгоградской области стало оплотом чести и достоинства», – делится воспоминаниями Мария Нефедовна Ивашева, почётный работник прокуратуры.

Невысокий, улыбчивый, общительный – в то, что Георгию Исааковичу Роговому 96 лет, сложно поверить. А ведь этот человек – участник Великой Отечественной войны, командир пулеметного взвода, орденосец. Георгий Исаакович родом из Алтайского края. В 1938 г. с родителями переехал в село Трефиловка Белгородской области. В семье было четверо детей: он, два старших брата и младшая сестра. Георгий мечтал стать строителем. И вдруг война! Мать с сестрой и отцом в оккупации, братья на фронте, а Рогового-младшего направили учиться на строителя в Белгород, в школу фабрично-заводского обучения.

«Недолго учился, началась эвакуация. Нас посадили в поезд, и мы уехали. Недалеко от Белгорода состав остановился на свето-

форе. Только мы с ребятами вышли из вагона, над нами пролетел немецкий самолет. Через мгновение выяснилось, что у летчика цель – впереди стоящий товарный поезд. Бомбы полетели в грузовой состав, где находились эвакуированные жители Западной Украины. Я первый раз видел убитых и раненых», – вспоминает ветеран.

Состав двинулся в Саратов, потом в Ташкент – нигде не принимали учащихся. Остановились в Акмолинске в Казахстане. Там Роговому пригодились полученные знания путевого рабочего.

1 сентября 1942 г. Георгия Рогового призвали в армию и направили в Петропавловск (Казахстан) на обучение в полковую школу автоматчиков. Командир пулеметного взвода Роговой служил в составе 2-го Белорусского фронта 5-й танковой армии 10-го танкового корпуса 11-й мотострелковой бригады. Георгий Исаакович участвовал в прорыве границы с Германией в районе Восточной Пруссии. 31 января 1945 г. он получил тяжелое ранение: серьезное повреждение глаза привело к тому, что командир пулеметного взвода ослеп на левый глаз, а осколок в лице остался с ним на всю жизнь.

В августе 1945 г. Георгий Роговой приехал в Сталинград. Немцы отстраивали разрушенный город, а он был дежурным офицером по работе с военнопленными. «В Сталинграде я познакомился со своей будущей женой. Остановился в доме Анастасии Илларионовны и влюбился в нее сразу. В 1946 г. мы поженились. Оба амбициозные, учиться хотели. Она в Педагогический институт поступила. Я сдал экзамены на заочное отделение Саратовского юридического института», – рассказывает ветеран.

В надзорное ведомство Георгий Исаакович пришел в 1957 г., ещё будучи студентом. Попросился на практику в прокуратуру. Ответственный, сообразительный молодой человек приглянулся прокурору Ворошиловского района Волгограда, и он пригласил его работать следователем. «С тех пор я 22 года служил в прокуратуре», – признается фронтовик. Борьба с преступностью стала его призванием. «Если бы не этот сильный дух, который передавался нам всем, не было бы Победы. Только благодаря ему и выстояли. Говорят, что Верховный Главнокомандующий называл таких, как я, винтиками». Возможно, кому-то это покажется обидным. Только ведь на «винтиках» все и держится.

Сейчас ветеран активно участвует в общественных мероприятиях, которые проводят прокуратура Волгоградской области и СУ СК Российской Федерации по Волгоградской области.

27 мая 2020 г. состоялось торжественное открытие мемориальной доски Шарахину Виктору Павловичу на доме № 6 по улице Порт-Саида в Волгограде, где он проживал с 1969 по 2002 г.

Алимин Александр Петрович родился 6 ноября 1924 г. в Саратовской области, в семье рабочего. В 1942 г. будущего прокурора призвали на фронт. После окончания пулеметно-минометного училища в декабре 1942 г. Алимин стал командиром минометного отделения 115-й стрелковой бригады Брянского фронта. Сержант Алимин, являясь старшим разведгруппы, в атаке за деревню Мечта Севского района Брянской области 18 марта 1943 г. был тяжело ранен осколком мины. Покалеченную ногу пришлось ампутировать. Восемнадцатилетний Александр, инвалид второй группы, не из тех, кто сдаётся. В 1945 г. он стал студентом саратовской двухгодичной юридической школы, а в 1952-м окончил Саратовский юридический институт.

В Сталинградскую область фронтовик приехал в 1957 г.: сначала работал прокурором Дубовского района Сталинградской области, затем – Советского района. В 1976 г. в Волгограде появился новый район – Ворошиловский, а вместе с ним и новая прокуратура. Александр Петрович создавал её практически с нуля. В штате учреждения тогда значилось всего три должности: прокурора, следователя и секретаря. 10 лет Александр Петрович руководил прокуратурой Ворошиловского района. Настоящему профессионалу было присвоено звание «Заслуженный юрист РСФСР». Кроме того, он награждён орденом Славы III степени, орденом Трудового Красного Знамени, медалью «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.» и др.

В 2015 г. на здании прокуратуры Ворошиловского района установлена мемориальная доска, увековечившая память старшего советника юстиции Алимина Александра Петровича

В 1984 г. в Волгограде Генеральный прокурор СССР Александр Михайлович Рекунков, занимавший с 1981 по 1988 г. пост прокурора страны, с участием прокуратуры области, которую возглавлял Виктор Павлович Шарахин, провел всесоюзное совещание прокуроров республик, краев, областей и райгорпрокуроров области по активизации надзора за соблюдением природоохранного законодательства. Потребовал, заглядывая в будущее, делового объединения усилий всех заинтересованных служб и органов в этом остром вопросе.

В 2000-х гг. отдел по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов в сложных социально-экономических условиях проводил большую и многоплановую работу. Начальник отдела

Александр Михайлович Русяев умело руководил профессионально слаженным коллективом (стаж сотрудников был от 3 до 30 лет). Работа отдела была весьма результативна, широк объем проверок. Только в течение одного года благодаря компетентности заместителя начальника отдела Галине Пимоновне Сагатовой было выявлено около 30 незаконных правовых актов, в том числе изданных областной Думой и администрацией области. По выявленным нарушениям законов о сохранности собственности, избирательного, трудового, жилищного и другого актуального законодательства отдел совместно с гор-, райпрокуратурами внес правонарушителям более 100 различных представлений, 70 протестов. Предъявил в защиту поправных прав граждан свыше 10 тысячи исков, предостерег десятки должностных лиц. Наиболее острые проверки и меры рассматривались на расширенных заседаниях коллегий. Отделу под силу самые сложные проверки в областных, контролируемых, фискальных и других структурах и принятие по ним мощного комплекса мер прокурорского реагирования. Принцип работы отдела заключался в улучшении жизни путем использования возможностей и силы закона.

В новом веке поменялся прокурор Волгоградской области, им стал Николай Иванович Шепель, до этого работавший прокурором Чечни.

16 мая 2001 г. в Волгограде побывал со своими заместителями и другими ответственными работниками Генеральный прокурор РФ Владимир Устинов. Ранее, 11–12 января 2001 г., В. Устинов на всероссийском совещании прокуроров с участием Президента РФ Владимира Путина дал острую оценку прокурорско-следственной деятельности. Разговор состоялся взыскательный и принципиальный. Генеральный прокурор РФ потребовал предавать гласности в средствах массовой информации населению, депутатам и властям весь комплекс проводимых прокуратурой мер по борьбе с преступностью и нарушениями, делами подтверждать роль прокурорской системы в укреплении законности и государственности.

Особое внимание нужно уделить группе по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности и межнациональным отношениям, которая проводит значительную работу по реабилитации незаконно репрессированных жертв политических репрессий граждан Волги и Дона, а также других регионов России. Руководит сотрудниками Ю. Н. Васенин, его стаж работы более 20 лет. Группой реабилитировано свыше 18 тысяч человек, необоснованно репрессированных по политическим мотивам в 20–50-е гг.

На сегодняшний день в прокуратуре Волгоградской области трудится 518 оперативных сотрудников и 114 государственных гражданских служащих. Из них 47 награждены нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации». Возглавляет прокуратуру государственный советник юстиции Денис Алексеевич Костенко.

Несмотря на тяжелый, ненормированный труд, сотрудники управления ведут активный образ жизни, занимаются охотой, спортом. Еженедельно проводятся товарищеские матчи по футболу, которые отличаются бескомпромиссностью борьбы и нацеленностью на победу и превращаются в настоящий праздник футбола. Кроме того, все желающие дважды в неделю занимаются тяжелой атлетикой и другими видами спорта в спорткомплексе «Динамо», что положительно сказывается как на здоровье, так и на результатах их профессиональной деятельности.

Совместными усилиями органов прокуратуры города и учреждений здравоохранения в значительной степени удается решить проблему доступной медико-социальной помощи. По итогам проверки на 53 % увеличен бюджет муниципальной системы здравоохранения, открыто финансирование за счет бюджета Волгограда оплаты коммунальных услуг лечебно-профилактических учреждений. Привлечены к ответственности лица за незаконное расходование бюджетных средств.

Меры прокурорского реагирования позволили снизить социальную напряженность, связанную с ограничением прав льготной категории граждан со стороны руководства ОАО «Волгоградгоргаз», ОАО «Электросвязь». К разрешению проблемы была привлечена администрация Волгограда, обеспечившая финансирование по ряду категорий граждан.

Комплекс мер налоговых и правоохранительных органов способствовал росту в 1,5 раза объема налоговых поступлений в бюджеты; наметилась тенденция к снижению недоимки по налогам.

**Вашлаева Екатерина Павловна,
Мелешин Дмитрий Сергеевич,
Мельникова Светлана Евгеньевна,
Сидоров Михаил Юрьевич**
*Саратовская государственная
юридическая академия,
Институт прокуратуры,
Россия, Саратов*

ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

История именно Мордовской прокуратуры начинается 20 июля 1928 года с создания окружной прокуратуры, возглавляемой Николаем Павловичем Сафроновым. Он был назначен на должность Прокурором РСФСР по представлению прокурора Средневолжской области.

После преобразования округа в автономную область была создана областная прокуратура, состоявшая из: прокурора, его заместителя, двух старших помощников, четыре помощников и двух следователей.

Такой состав прокуратуры Мордовской автономной области сохранился до 1930 года. 10 октября 1930 года были приняты постановления ВЦИК и СНК РСФСР «О реорганизации местных органов юстиции в связи с ликвидацией округов» и «Об установлении типовой структуры аппаратов краевой (областной) прокуратуры и суда», после которых были созданы такие группы: общего надзора, по наблюдению за судебными органами, по наблюдению за местами заключения, по охране труда и производства, по наблюдению за органами ОГПУ.

В каждом районе были созданы камеры прокуратуры, во главе которых стояли районные прокуроры, а также следственные участки.

28 декабря 1934 года создана прокуратура Мордовской АССР, в штат которой входили: прокурор республики, его заместитель, четыре старших помощника, пять помощников и два старших следователя.

На прокуратуру Мордовской АССР возлагался надзор за законностью действий органов Советской власти, государственных и общественных учреждений и частных лиц на территории автономной

республики. Но надо отметить, что на прокуратуру были возложены несвойственные ей функции надзор за законностью проведения хозяйственных компаний. Так в 1936 году прокуратура возбудила, расследовала и направила в суд около 1300 дел, которые были связаны с нарушениями в хозяйственной деятельности и по которым было привлечено к ответственности более 8500 человек

В целях правильного понимания особенностей функционирования прокуратуры Мордовской АССР в период с 1934 по 1937 гг. отметим, что прокуратура на протяжении всего советского периода своего существования испытывала политико-идеологическое влияние, которое далеко не в лучшую сторону сказывалось на ее деятельности.

Примерами воздействия на органы прокуратуры Мордовской АССР со стороны парторганизаций служат различные указания прокурору Мордовской АССР обязательные для исполнения. Кроме этого, партийная ячейка ВКП (б) прокуратуры Мордовской АССР следила за явкой работников прокуратуры с утра и в случае опоздания обсуждала это на партсобраниях.

В тяжелые годы Великой Отечественной войны деятельность органов мордовской прокуратуры была направлена на достижение общей цели – победы советского народа над фашизмом. По Указу Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. «О военном положении» работа территориальных органов прокуратуры переходит на военный лад. Была расширена сеть военных прокуратур. В начале войны военной прокуратуры в Саранске не было, ее создают позже. В действующей армии были созданы военные прокуратуры фронтов, которым подчинялись военные прокуратуры армий и соединений.

Прокурором Мордовской АССР в это сложное для всей страны время был Иван Андреевич Котомкин. 22 июня он издает приказ № 106 о круглосуточном дежурстве в прокуратуре, что говорит о безоговорочной готовности выполнять всю профессиональную работу во имя победы.

Будущий прокурор МАССР, следователь прокуратуры Ковылкинского района, старший следователь прокуратуры Мордовской АССР Виктор Геннадьевич Аверкин, участвуя в боевых действиях, дважды получил ранения и был награжден орденами Отечественной войны I и II степени, двумя орденами Красной Звезды, орденом «Знак Почета», медалями.

Григорий Васильевич Антошкин, старший следователь прокуратуры Мордовии, помощник прокурора г. Саранска, был призван

в армию в сентябре 1942 года в возрасте 18 лет. С 1943 по 1945 год был командиром минометной батареи, в 1945 работал в Военной комендатуре. Награжден орденом Отечественной войны II степени, медалями «За взятие Берлина», «За победу над Германией».

Михаил Сергеевич Букин родился в 1922 году, работал помощником прокурора Инсарского района, прокурором Рузаевки, в 1955 году назначен заместителем прокурора МАССР. Во время боевых операций был трижды тяжело ранен. Награжден орденами Отечественной войны I и II степени, двумя орденами Красной Звезды, медалями.

У прокуратуры Республики Мордовия сложилось конструктивное взаимодействие с органами власти Республики.

В настоящий момент сотрудники прокуратуры ведут успешную деятельность в своей трудовой сфере. Об этом мы можем узнать из множества средств массовой информации. Прокуратура Республики Мордовия от имени государства надзирает на всей территории Российской Федерации за соблюдением требований Конституции, прав и свобод человека и гражданина, исполнением законодательства.

Искоренить преступность невозможно, ведь пока есть законы, кто-то будет их нарушать. Значит, работа прокурора будет востребована. Значит, профессия прокурора будет уважаема. Прокуратура – подобна титану Атланту, поддерживающему порядок в государстве. И поэтому правильно вспоминает бывший прокурор Мордовии Валерий Михайлович Мачинский слова отца, участника Великой Отечественной войны: «Если делаешь дело, то делай, а не халтурь! И тогда всё будет на своих местах».

Гринь Максим Николаевич
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ИСТОРИЯ ПРОКУРАТУРЫ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

После успешного завершения в 1721 году Северной войны была провозглашена Российская империя. Произошли коренные изменения в основных государственных структурах. России было необходимо учреждение нового типа, которое стояло бы над всеми государственными учреждениями. Прокуратура стала таким органом. Она была учреждена Указом Петра I от 12 января.

Фактически создавалась целая система, которой стали поднадзорны как центральные, так и местные органы. Ее возглавил генерал-прокурор Правительствующего Сената, подотчетный непосредственно главе государства. Сохранившаяся фискальная служба отныне переходила в ведение прокуратуры.

Генерал-прокурору предоставлялось право опротестовывать противоречащие законам (царским Указам и Регламентам) решения Сената и даже приостанавливать их действия с немедленным докладом об этом царю. Прокуратура обязана была следить за исполнением всеми государственными органами и должностными лицами нормативно-правовых актов, принимаемых самим Сенатом. Надзор прокуроров и фискалов был распространен почти на все отрасли управления, включая на армию и флот.

После смерти Петра I судьба прокуратуры складывалась непросто. Ее роль порой умаялась и даже сводилась на нет. В отдельные годы должность генерал-прокурора оставалась незаметной, а прокуратура практически упразднялась. Прокуратура теряла значимость в годы ослабления российской государственности, когда наблюдалась неразбериха и сумятица в государственном устройстве и управлении. Так было в годы правления Екатерины I, регентства Анны Леопольдовны. И наоборот, когда российская государственность находилась на подъеме, когда интенсивно совершенствовалось законодательство, ограничивался в какой-то степени произвол, всесильных магнатов и чиновников, для прокуратуры наступали лучшие времена, ее роль возрастала. Пример тому прав-

ление Екатерины II, которая, обращаясь к генерал-прокурору, подчеркивала, что он должен пользоваться ее совершенной доверительностью. В годы царствования Екатерины II не только произошло резкое возвышение генерал-прокурора над иными должностными лицами и учреждениями, но и формировалась иерархически стройная система прокуратуры как полномочного надзорного органа. В этот период возрастает и роль органов прокуратуры в губерниях. Утвердив в 1775 году «Учреждение о губерниях», она предусмотрела в этом документе раздел о прокурорском надзоре. В частности, там было указано, что «губернские прокуроры смотрят и бдение имеют о сохранении везде всякого порядка, законами определенного и в производстве, и в отправлении самих дел...».

Нельзя не отметить, что в этот период должности прокуроров стали занимать представители знатных родов. Прокурором Воронежской губернии в этот период был надворный советник Шагаров Алексей Федорович, который позже произведен в коллежские советники, а затем стал председателем губернской Палаты гражданского суда.

В марте 1782 года его сменил коллежский советник Александр Борисович Сонцов. Должность губернского прокурора он занимал более десяти лет. Это был образованный, деятельный человек. Его почитали жители Воронежа. В 1793 году он становится вице-губернатором при правителе наместничества, а в последующем Воронежским губернатором. За особое усердие и ревность в службе А. Б. Сонцов был пожалован орденом Святой Анны I степени и Святого Равноапостольного князя Владимира 2 степени полного креста.

В 1802 году императором Александром I была введена министерская система управления государством. Образовано Министерство юстиции, куда входила и судебная система. Первым в истории России министром юстиции с одновременным выполнением функций генерал-прокурора был назначен Гавриил Романович Державин.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОКУРАТУРЫ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНО ПО ВЕКАМ

ХІХ ВЕК

После отмены в 1861 году крепостного права, в России начали формироваться новые взгляды на роль государства, его положение, а также на судебную систему. В результате реформы 1864 года были образованы судебные места. После этого прокуратура все

более превращалась в обвинительный карательный орган. Именно на прокуроров судебных палат, в соответствии со ст. 1034 Устава уголовного судопроизводства, было возложено осуществление уголовного преследования по государственным преступлениям. Несомненно, это стало следствием роста революционных настроений и выступлений.

Высочайшим приказом по Министерству юстиции от 26 октября 1883 года прокурором Воронежского Окружного суда назначен статский советник 31-летний Либан Александр Осипович. Из архивных материалов можно предположить, что он хорошо справлялся со своими обязанностями, прекрасно ориентировался в законодательной базе и обосновано слыл квалифицированным юристом. Указом Николая II пожалован орденом Святого Равноапостольного Князя Владимира 4-й степени. В марте 1897 года Либан А. О. переведен в Одесскую судебную палату.

XX ВЕК

1920-е годы

После свержения Октябрьской революции декретом о суде № 1 суд и прокурорский надзор были ликвидированы, и в течение почти пяти лет не существовал. Необходимость уничтожения старой судебной системы, а вместе с ней и аппарата прокурорского надзора, объяснялась тем, что она состояла из царских чиновников и защищала интересы господствовавшего класса. Уклад новой жизни требовал нового подхода к созданию прокурорского надзора и прокуратуры в целом. По окончании Гражданской войны, Советская власть занялась восстановлением разрушенного хозяйства. Для этого возникла необходимость утверждения единой законности на всей территории страны. 26 мая 1922 года сессия ВЦИК приняла Положение о прокурорском надзоре, а 28 мая создана государственная прокуратура РСФСР в составе Народного Комиссариата Юстиции. 26 июня этого года на бюро Воронежского губкома РКП(б) первым прокурором Воронежской губернии утвержден Тюменцев Константин Никандрович. Став прокурором губернии, он отдал много сил и энергии организации работы прокуратуры, комплектованию ее кадрового состава, обучению специалистов. Губернская прокуратура в тот период состояла из 8 человек: губернского прокурора и семи прокуроров уездов. На всю губернию приходилось 28 следователей.

Наиболее типичными преступлениями по городу Воронежу являлись кражи, грабежи и растраты.

Становление прокуратуры проходило в очень трудных условиях. Не было транспортных средств, надлежащего финансирования, а также были проблемы с профессиональной подготовкой работников. Большое внимание прокуратура уделяла пресечению преступлений на почве бесхозяйственности, взяточничества, борьбы с многочисленными бандами, совершавшими грабежи и разбои.

В 1928 году в связи с образованием Центрально-Черноземной области прокурором ЦЧО был назначен Нелидов Николай Михайлович.

Об объеме работы в ЦЧО свидетельствуют данные о преступности за второе полугодие 1928 года. В целом в области на этот период времени было зарегистрировано 62 700 преступлений, в том числе 9082 должностных, 12 343 бытовые кражи, 1168 кражи скота, 5 315 поджогов, 8 531 – хулиганство, 3 975 – виокурений. Общая раскрываемость преступлений составила 58 %. Но уже в 1934 году прошла очередная административно-территориальная реформа, по которой ЦЧО была разделена на Курскую и Воронежскую области.

1930-е годы

С образованием в июне 1934 года Воронежской области связано создание Воронежской прокуратуры. Генеральным прокурором СССР на должность первого прокурора вновь образованной области был назначен Павел Сергеевич Андреев.

Начавшийся в 30-е годы период необоснованных репрессий, затормозил развитие прокуратуры, и, хотя Конституция СССР 1936 года установила, что прокуратура осуществляет высший надзор за соблюдением законности, но этого не происходило, особенно в период деятельности прокурором СССР А. Я. Вышинского. В целом прокуроры проводили линию соблюдения законности, однако в результате этого сами были подвергнуты репрессиям, а многие из них расстреляны.

Как известно, подавляющее большинство прокуроров тогда полностью отстранено от осуществления надзора за законностью деятельности органов ОГПУ-НКВД по уголовным делам о, так называемых контрреволюционных преступлениях. 8 июня 1938 года с санкции прокурора СССР Вышинского арестован прокурор Воронежской области Никиточкин Козьма Семенович. Его обвиняли в контрреволюционной деятельности. В течение года его постоянно допрашивали, устраивали очные ставки. И естественно, применяли меры физического и морального воздействия. Но ничего

доказать не сумели. В сентябре 1939 года уголовное дело в отношении него было прекращено за отсутствием состава преступления, и он был освобожден из-под стражи.

Прокуратура Воронежской области в годы Великой Отечественной войны

Особое место в истории прокуратуры занимают суровые годы Великой Отечественной войны. Она сыграла важную роль на пути к Победе. В то тяжелое время прокуратура стояла на страже законности и правопорядка. Главной ее задачей было оказывать полное содействие военному командованию и военным властям в использовании сил и средств данной местности для нужд обороны страны и обеспечении общественного порядка и безопасности. Прокуратура обеспечивала строгий надзор за точным соблюдением законов, имевших особо важное значение в условиях военного времени.

28 июня 1942 года немецко-фашистские войска перешли в наступление на Воронеж. В конце июня и первых числах июля город подвергался непрерывным бомбардировкам с воздуха. 3 июля немецкие танковые части прорвались к Дону западнее Воронежа. В ночь на 4 июля комитет обороны принял решение об эвакуации жителей, учреждений и материальных ценностей.

В связи с данным положением на районных прокуроров возлагалась обязанность по обеспечению контроля за эвакуацией предприятий, учреждений, организаций, а также населения. На территории прифронтовых районов области были расквартированы значительное количество военных формирований, в связи с этим возросло количество дел, связанных с преступлениями военнослужащих. Возникла необходимость в военизации некоторых городских и районных прокуратур.

В силу сложившейся обстановки сотрудники областной прокуратуры с семьями были эвакуированы в Анну и частично в Грибановку (в августе 1942 года оперативная группа из Грибановки перемещена в г. Борисоглебск). Руководство Аннинской оперативной группой прокурор области Ендовицкий Р. Д. взял на себя, Грибановской – возложил на своего заместителя Рожнова И. А.

Тяжелые потери, поражения на фронте, сказывались и на прокурорской работе. Приказом военного прокурора области предписывалось: всем городским, районным прокурорам находиться в районе до последней минуты вместе с аппаратами выполнять свои функции. Выезд из района разрешался лишь по разрешению прокурора области, а при отсутствии связи, лишь совместно с партий-

ными и советскими органами. За паникерство и бегство из района виновные предавались суду Военного трибунала.

За первые два года Великой Отечественной войны в ряды Красной Армии были призваны 23 % районных прокуроров, 76 % помощников районных прокуроров, 91 % следователей. Весь кадровый состав прокуратур обновился на 63 %. На 6 декабря 1942 года в аппарате прокуратуры области остались: прокурор области, его заместитель и 27 оперативных работников. На работу приходили молодые неопытные сотрудники. Им оказывалась практическая помощь при выездах на места происшествий, давались методические указания. Несмотря на военное время, были организованы трехмесячные курсы обучения. Многие работники прокуратуры были вынуждены увольняться с места своей службы в связи с эвакуацией за пределы Воронежской области.

В ночь на 25 января 1943 года советские войска 80 армии под командованием генерала армии И. Д. Черняховского перешли в наступление. Утром 25 января Воронеж был освобожден полностью. Город представлял собой каменную пустыню. Здания разрушены, многие до основания. В руинах зданий было заложено около 300 тысяч мин. Солдаты-минеры сразу приступили к разминированию. В город стало возвращаться население.

Основными направлениями прокурорской работы в это сложное время были: выявление и привлечение к уголовной ответственности лиц, сотрудничавших с фашистами, принимавших активное участие в убийствах и истязаниях советских граждан, а также совершивших иные тяжкие преступления; борьба с изменниками Родины, дезертирами, расхитителями социалистической собственности, трофейного имущества.

В районах, освобожденных от фашистских оккупантов, постепенно возрождалась жизнь. В первую очередь это означало восстановление деятельности органов советской власти, правоохранительных органов, в том числе и прокуратуры. Задачи непростые, прежде всего потому, что катастрофически не хватало работников. Только в областном аппарате вместо 71 работника было 66, да и те в основном женщины. Тягостной была картина в районных прокуратурах, пострадавших от оккупации.

5 марта 1943 года прокуратура области вернулась в город. В приспособленном для работы здании не было света, не хватало мебели, канцелярских принадлежностей. Воронеж лежал в развалинах. Работники прокуратуры области наравне с другими жителями принимали участие в его восстановлении.

Наиболее опытные прокуроры и следователи продолжали уходить на фронт. Приходившие на их место работники нуждались в приобретении знаний и опыта. В мае 1943 года распоряжением прокурора области Ендовицкого Р. Д. были организованы трехмесячные курсы по подготовке следователей и прокуроров.

В конце 1943 года для прокурорских работников были установлены классные чины и введена форменная одежда. Первые классные чины были присвоены прокурору области Ендовицкому Р. Д. и девяти районным прокурорам.

Добросовестный и самоотверженный труд работников органов прокуратуры как вклад в общее дело победы над врагом был высоко оценен Правительством страны. Работники прокуратуры Воронежской области были награждены орденом Красной Звезды – прокурор Воронежской области Р. Д. Ендовицкий и прокурор Семилукского района младший советник юстиции Д. Ф. Карогодин; орденом «Знак Почета» – прокурор Кагановичского района города Воронежа младший советник юстиции Е. И. Булавина и прокурор Бутурлиновского района младший советник юстиции В. И. Сухов; медалью «За трудовое отличие» – народный следователь прокуратуры Острогжского района юрист 2-го класса И. М. Голованев. Награды им вручал в апреле 1945 года в Кремле Михаил Иванович Калинин.

После окончания Великой Отечественной войны в ряды прокурорских работников стали вливаться фронтовики. Несмотря на молодость, это были, как правило, мужественные, волевые люди. На рассказы о войне были скупы. Наград не носили. А среди них было немало подлинных героев. Один из них Иван Григорьевич Зелепукин. В 19 лет был удостоен звания Героя Советского Союза за отвагу и мужество, проявленные при форсировании Днепра.

Участниками одного из самых решающих сражений Великой Отечественной войны, Сталинградской битвы, были Александр Игнатьевич Иванников и Яков Ефимович Дубов.

В боях за Севастополь участвовал, получив при этом тяжелое ранение, Конон Кузьмич Банит.

В ожесточенных боях за освобождение от фашистов Румынии, Венгрии, Австрии сражался Алексей Петрович Баранников.

Коротким был боевой путь лейтенанта – артиллериста Николая Павловича Безрядина. Помешало серьезное ранение. Но он успел проявить себя самоотверженным воином. Подтверждением тому служат награды: орден Отечественной войны I степени, медали. Звание фронтовика Николай Павлович Безрядин с честью пронес и в мирной жизни. Его труд отмечен орденом Ленина, Трудового

Красного Знамени. А еще дорог нам этот человек и тем, что принимал участие в боях на Воронежском фронте.

Послевоенные годы

В секретном указании прокурора Воронежской области за № 1-67 от 3 апреля 1946 года от подчиненных районных прокуроров требовалось: решительно прекратить практику неосновательного и необдуманного представления материалов в областную прокуратуру на председателей колхозов; все поступившие сведения о незаконных действиях председателей колхозов проверять районными прокурорами лично без письменной санкции прокурора области.

По-прежнему острым оставался кадровый вопрос. Несмотря на нехватку сотрудников, многие из них были уволены, с оставшихся спрашивали по всей строгости. Придавая большое значение этому, при прокуратуре Воронежской области была создана аттестационная комиссия.

Особое внимание прокурор области уделял вопросу повышения качества предварительного расследования преступлений, совершенных несовершеннолетними. Его приказом во всех районных прокуратурах были введены наиболее квалифицированные следователи для расследования именно этой категории уголовных дел. Со всеми следователями стали проводиться семинары по методам расследования преступлений несовершеннолетних.

Итог

Прокуратуре Воронежской области (губернии) почти 300 лет. За этот период не раз менялись ее функции, сфера компетенции. Сменилось несколько поколений следователей и прокуроров, но лучшие традиции сохранились: беззаветное служение закону, ответственность, честность, порядочность и обеспечение верховенства закона.

Для грядущих поколений очень важно сохранить в памяти имена тех, кто самоотверженным трудом, мужественными поступками, справедливостью, безупречным отношением к делу, профессиональным мастерством укреплял авторитет прокуратуры, защищал права граждан, охраняя государственные и общественные интересы.

В настоящее время в прокуратуре области трудятся 395 оперативных работников. В числе приоритетных направлений деятельности прокуратуры продолжают оставаться борьба с преступностью и коррупцией, защита прав и законных интересов граждан, обеспечение единства правового пространства области.

**Гусаков Кирилл Павлович,
Кондратьев Яков Григорьевич,
Крылова Анастасия Анатольевна,
Маловичко Евгений Александрович**
*Саратовская государственная
юридическая академия,
Институт прокуратуры,
Россия, Саратов*

ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ КОМИ

История прокуратуры в России берет свое начало в XVIII веке, когда 12 января 1722 года Петр I в соответствии с Именным Высочайшим Указом Правительствующему Сенату об учреждении Российской прокуратуры. Основной задачей прокуратуры Петр I видел уничтожение или ослабление зла, проистекающего из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония.

Первым Генерал-прокурором Сената император назначил графа Павла Ивановича Ягужинского. Основные обязанности и полномочия Генерального прокурора по надзору за Сенатом и руководству подчиненными органами прокуратуры устанавливал Указ от 27 апреля 1722 года «О должности Генерал-прокурора».

При Александре I прокуратура стала частью Министерства юстиции, а сам Министр юстиции автоматически стал Генеральным-прокурором.

Следующее изменение в структуре прокуратуры произошло после Судебной реформы 1864 года, которая в части судоустройства определяла, что при судебных местах должны быть особые прокуроры, которые должны иметь помощников, из-за трудности и объемности возлагаемых задач. А также там говорилось, что обвинительная власть должна отделяться от судебной.

В ноябре 1917 года Совет Народных Комиссаров принял Декрет о суде №1, который упразднял существовавшие до революции институты царской власти, в том числе и институт прокурорского надзора. Их обязанности на себя взяли народные суды и революционные трибуналы.

Новый орган власти ВЦИК в мае 1922 года принял первое «Положение о прокурорском надзоре», согласно которому была учре-

ждена Государственная прокуратура в составе действующего Народного комиссариата юстиции.

Затем в ноябре 1923 года была образована Прокуратура Верховного суда Союза ССР, которая значительно расширила свои полномочия, а именно: получила право законодательной инициативы и совещательного голоса в заседаниях высших государственных органов власти, приостанавливать решения и приговоры коллегий Верховного суда СССР.

Как самостоятельный орган Прокуратура Союза ССР была учреждена в июне 1933 года Постановлением ЦИК и СНК СССР. А в декабре этого же года было утверждено «Положение о Прокуратуре Союза ССР», которое определило правовой статус Прокуратуры как самостоятельного органа власти. Произошло упразднение Прокуратуры Верховного суда СССР. Прокурор назначался ЦИК и был подотчетен ему, Президиуму и СНК СССР. Это способствовало независимости прокуратуры от других государственных органов и должностных лиц.

В 1936 году была принята Конституция СССР, которая впервые вводит понятие высшего надзорного органа за исполнением законов, эта функция была отнесена к исключительным полномочиям Прокурора СССР.

Таким образом, в 1936 году прокуратура окончательно выделилась из системы юстицию в самостоятельную централизованную систему.

В военные годы прокуратура способствовала общей задаче – победе над немецким фашизмом. Работа органов прокуратуры, как и остальных органов, была перестроена на военный лад.

После войны в 1946 г. была введена должность Генерального прокурора СССР.

После принятия Конституции 1977 г. встал вопрос о принятии Закона о Прокуратуре СССР, который бы расширил полномочия прокуроров. Данный закон был принят в 1979 году.

В январе 1992 года, после распада Советского Союза, был принят Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации». В дальнейшем принцип единства и централизации органов прокуратуры был закреплен в Конституции РФ 1993 г.

Прокуратура Республики Коми является относительно молодым органом, потому что образовалась всего лишь сто лет назад.

До революции территория Коми края входила в состав Архангелогородской и Вологодской губерний. Свою деятельность там осуществляли помощники губернских прокуроров. После образо-

вания Коми АССР, в 1922 году была образована прокуратура нового субъекта, а 7 сентября первым прокурором региона был назначен Дмитрий Павлович Репин, возглавлявший до этого областной комиссариат юстиции. Менее чем за год, ему удалось наладить работу надзорного ведомства в Коми. В июле 1923 года был отозван в Москву и его пост 2 ноября того же года занял Карл Обштейн. В 1925 году был отозван в Москву, его место занял Александр Соколов, работавший до этого помощником прокурора РСФСР. В 1929 году на должность был назначен уроженец Коми Александр Михайлов. Позднее в годы политических репрессий Обштейн и Михайлов были расстреляны, но спустя время их реабилитировали.

В годы Великой Отечественной войны в Прокуратуре Коми АССР многие сотрудники были призваны на фронты. Николай Васильевич Шахов – начальник следственного отдела, Зосима Иванович Королёв – начальник отдела жалоб, Сергей Петрович Савиновский – помощник прокурора республики, Сивиряин Николаевич Стрекалов – прокурор Сыктывкара и многие другие сотрудники ушли воевать на фронты Великой Отечественной войны. Ушедших на фронт судебно-прокурорских работников заменяли молодые специалисты, которые в тяжёлое для страны время стояли на страже порядка и законности. Органы прокуратуры в то время работали исключительно в интересах обороны страны.

Одним сотрудников, призванных на фронт, был Яковлев Павел Александрович. Павел Александрович был призван на фронт 17 сентября в 1942 году. Около года он, будучи рядовым, участвовал в боях с фашистами, находясь в 93 стрелковом полке. После 1943 года, пройдя курс младших лейтенантов, Яковлев Павел Александрович возглавлял огневой взвод батареи 120 мм минометов 118-го минометного полка 43-й армии. В Великой Отечественной войне Павел Александрович проявил себя, как настоящий герой, показав свои лучшие качества такие как: мужество, упорство, отвага. За это прокурорский работник был награждён орденами Красной Звезды, Отечественной войны I степени, а также тремя медалями: «За взятие Кёнигсберга», «За победу над Японией», «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.». После окончания Великой Отечественной войны Яковлев Павел Александрович окончил казанскую юридическую школу и уже в 1949 году стал прокурорским работником прокуратуры Коми АССР. В прокуратуре Павел Александрович выполнял функции уголовно-судебного отдела, а также был начальником таких отделов как: отдел кадров и отделом общего надзора.

Второй выдающейся личностью стал Василий Иванович Юнихин, который был призван в Красную Армию ещё до начала Великой Отечественной войны, в сентябре 1938 года. В боевых действиях Василий Иванович принимал участия с самых первых дней Великой Отечественной войны. Служба Юнихина проходила в селе Мирополь, Житомирская область. Василий Иванович принял участие во многих боях Великой Отечественной войны. Одними из самых известных стали: борьба за город Белая Церковь, оборона Киева, Василий Иванович Юнихин был сапёром. Он занимался минированием полей, обучением ополченцев минированию, а также строению оборонительных сооружений, так как главной задачей сапёра является оборона определённого участка. В 1941 году Юнихин в бою за город Кременчуг получает тяжёлое ранение, впоследствии становится инвалидом на всю жизнь. Но в 1942 году Василий Иванович становится прокурорским работником прокуратуры Коми республики, и проработал он там вплоть до выхода на пенсию.

Петров Леонид Сергеевич также являлся прокурорским работником, ушедшим на фронт ещё в 1943 году. Воевал он в составе 188-го стрелкового, 26-го воздушного десантного, 28-го механизированного полков 1-го Украинского и 1-го Белорусского фронтов. Петров Леонид Сергеевич дошёл до самого конца Великой Отечественной войны, он дошёл до самого Берлина и участвовал в операции по его захвату. Также как и многие прокурорские работники, участвовавшие в военных действиях, был награждён орденами Красной Звезды за отвагу, за проявленное мужество, «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.», «За освобождение Праги». После увольнения с военной службы так же, как и Яковлев Павел Александрович, окончил Казанскую юридическую школу и стал прокурорским работником прокуратуры Коми АССР города Воркуты. Занимал такие должности, как старший следователь прокуратуры республики, начальник следственного отдела.

Судебно-прокурорские работники не только осуществляли свою деятельность и выполняли свои обязанности, но и помогали переносом продовольствия, боеприпасов, а также их отправлением на фронты Великой Отечественной войны. Это доказывается указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 года «О военном положении», в котором заявлено, что работа прокуратуры, как и других государственных структур, была перестроена на военный лад.

Несмотря на нехватку времени, суровые годы Великой Отечественной войны судебно-прокурорские работники продолжали выполнять свою деятельность ответственно и непоколебимо. Проверки и расследования уголовных дел должны были проводиться в кратчайшие сроки, без малейшего бюрократизма и бумажной волокиты. Надзор за исполнением законов в военное время – был одним из важнейших обязанностей прокурорских работников.

Согласно архивам, прокурорские работники Коми АССР не только стойко боролись с преступностью, но и защищали семьи красноармейцев, занимались профилактикой подростковой безнадзорности. Важно упомянуть, что заменяющие прокурорских работников, ушедших на войну, обучали в самые кратчайшие сроки. У заменявших отсутствовало юридическое образование, отсутствовал опыт работы, они обучались на рабочих местах. Лишь в 1944 году в рамках Всесоюзной юридической заочной школы при Наркомюсте СССР обучалось около 20-ти работников прокуратуры республики Коми.

Во время войны прокурором республики Коми являлся Николай Павлович Фотиев, родившийся в крестьянской семье. Николай Павлович Фотиев прошёл долгий и сложный путь прокурорского работника – от помощника прокурора до прокурора республики. Он был первым из республики Коми, кто получил генеральский классный чин государственного советника юстиции 3 класса. Он умело руководил прокуратурой республики Коми, с 1941 по 1952 гг., был награждён орденом Красной Звезды.

Годы службы Фотиева пришлись на военные и послевоенные годы. Одной из важнейших задач во время войны являлась перестройка всей работы государственного аппарата, промышленности, транспорта, связи, а также сельского хозяйства на военный лад.

Из материалов Фонда Национального архива Республики Коми известно, что основной направленностью прокуратуры были дети. Так как многие подростки остались без отцов, повысился процент подростковой преступности в стране. СНК СССР от 15 июня 1943 года было принято Постановление «Об усилении мер борьбы с детской беспризорностью, безнадзорностью и хулиганством». В связи с этим в 1944 году в прокуратуре республики Коми была создана группа по делам несовершеннолетних. Целью данной группы являлось осуществление надзора за исполнением законов о борьбе с детской преступностью. Также одной из задач являлось создание воспитательных мероприятий, которые улучшали работу с детьми-беспризорниками.

В 1943 году была проведена проверка работы органов прокуратуры республики Коми. Вследствие проверки Макарову М. Ф. был объявлен выговор за проявленную недисциплинированность. Из приказа прокурора Коми АССР – Николая Павловича Фотиева – следовало, что сотрудник не проверил факты выплаты пособий членам семей военнослужащих, а также не отчитался перед прокурором.

Для поддержки политики государства, Прокуратура Коми АССР также боролась с отклоняющимися от мобилизации на сплавные работы сельского и городского населения, которая была введена Государственным комитетом обороны СССР 5 апреля 1944 года. Уходящих с работы до выполнения нормы должны были привлекать к уголовной ответственности, причём до вынесения приговора судом нарушители отправлялись на принудительные работы.

Рассмотрение жалоб граждан – одно из главных обязательств органов прокуратуры – в годы Великой Отечественной войны стало сложным моментом. Это коснулось и прокуратуры Коми АССР. Так, указом № 13 прокурор Коми республики от 2 августа 1944 года было указано на ряд недостатков. Некоторые работники уклонялись от важнейшего фрагмента работы прокурорского работника. Они механически отправляли жалобы прокурору Сыктывкара, а также районным прокурорам. В свою очередь районные прокуроры тоже нарушали требования и не выполняли должную работу в положенные сроки. Жалобы граждан государства, республики Коми не рассматривались, а требования, указания и напоминания не выполнялись.

Несмотря на данные недостатки под руководством Николая Павловича Фотиева прокуратура Коми АССР, можно сказать, отлично справлялась со своими задачами. Орган действительно защищал права граждан и интересы СССР.

В послевоенные годы деятельность прокуратуры была направлена на восстановление, надзор за соблюдением законодательства и укрепление законности в сфере восстанавливающей промышленности.

В период с 1970 по 1990-е продолжается развитие органов прокуратуры и их деятельность по надзору за соблюдением законов в различных сферах жизнедеятельности.

Распад Советского Союза в 1991 году образовал кризис и в структуре органов прокуратуры республики: сокращение финансирования из-за экономического кризиса, вооруженные конфликты, всплеск преступности. Все это вызвало отток кадров из органов

прокуратуры. В такой непростой момент прокуратуру республики возглавил Георгий Трофимович Рукавишников. Принятые в 1992 и 1995 году законы «О прокуратуре Российской Федерации» и Конституция 1993 года переняли все положительные наработки советского периода развития прокурорского надзора. Принятые в дальнейшем нормативно-правовые акты способствовали дальнейшему развитию структуры органов прокуратуры в современный период. Накопленный за все время существования прокуратуры был накоплен и систематизирован. Впервые на законодательном уровне закреплялись меры правовой и социальной защиты сотрудников прокуратуры.

На сегодняшний день Прокуратура Республики Коми является одним из ведущих федеральных правоохранительных органов и включает в себя кроме центрального аппарата, 27 прокуратур, в том числе 21 городскую и районные прокуратуры, 4 прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, 2 природоохранные межрайонные прокуратуры. В прокуратуре работают наиболее компетентные и высококвалифицированные сотрудники, каждый из которых является специалистом в своей области. Прокурором Коми Республики является Егоров Николай Валентинович. На протяжении 36 лет Николай Валентинович работает в органах прокуратуры. Он прошёл долгий путь от стажёра городской прокуратуры до прокурора Ненецкого автономного округа. Должность прокурора Коми Республики Егоров Николай Валентинович занимает с марта 2020 года.

Также в прокуратуре Коми Республики имеется совет регионального отделения ветеранов и пенсионеров. Председателем данного совета является Ковалёв Владимир Васильевич, который до сих пор работает в прокуратуре Коми республики города Сыктывкар.

**Давидян Степан Каренович,
Ильин Никита Александрович,
Махоня Арина Александровна,
Цыганок Дмитрий Михайлович**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ПРОКУРАТУРА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Прокуратура – это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющая надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями и иные функции.

Прокуратура в российском государстве была создана 12 января 1722 года указом Петра Первого Сенату. Эти органы были основаны для осуществления контроля за деятельностью центральных и местных органов власти. Особую роль играла должность генерал-прокурора, согласно своим полномочиям, он осуществлял непосредственный надзор за высшим государственным органом страны – Сенатом. Так произошло зарождение органов прокуратуры.

28 мая 1922 года «в целях осуществления надзора за соблюдением законов и в интересах правильной постановки борьбы с преступностью», как говорилось в постановлении ВЦИК, была учреждена Советская прокуратура. Возглавлял прокуратуру нарком юстиции. В его подчинении в каждой губернии и области находился назначенный им же прокурор.

Первым прокурором Брянской губернии 1 ноября 1922 года был назначен Леонид Борисович Беркович. К сожалению, архивные данные о нем не сохранились. Известно только, что до своего назначения в Брянск он работал председателем главного суда Дальневосточной республики.

Штат губернской прокуратуры насчитывал 24 человека. У прокурора были 4 помощника, секретарь с двумя помощниками, статист, архивариус, три делопроизводителя, столько же машинисток. Штатом был предусмотрен даже кучер и журналист.

У Леонида Берковича был 17-й разряд, и ежемесячно он получал 1327 рублей. В должности первый прокурор Брянской губернии проработал практически год, до октября 1923.

Предшественником современной должности прокурора была должность генерал-фискала, образованная указом Петра I от 1711 года. Введение этой должности было обусловлено необходимостью навести порядок в делах государственных учреждений, искоренения казнокрадства. Во главе этого органа стал генерал-прокурор, которого назначал сам государь. В помощь генерал-прокурору назначался обер-прокурор. Также были назначены прокуроры при губернских учреждениях и надворных судах. Прокуроры, в отличие от фискалов, действовали гласно, открыто. Они следили за законностью деятельности различных учреждений.

Первым генерал-прокурором Петр I назначил Павла Ивановича Ягужинского, который осуществлял свою деятельность с 1722 по 1736 годы.

После смерти Петра I первоначальная роль и предназначение прокуратуры были утрачены, во время правления Анны Иоанновны все органы прокуратуры были почти упразднены и восстановлены в 1741 году Елизаветой Петровной.

Во время правления Екатерины II прокуратура была восстановлена как институт, осуществляющий надзорные функции за исполнением законности. Согласно указу Екатерины II, изданному в 1775 году, в каждом уезде определялись губернский прокурор, стряпчий казенных дел и стряпчий уголовных дел. Уездные стряпчие вводились в помощь губернскому прокурору. Через них уездный прокурор выполнял свои служебные обязанности.

Генерал-прокурор Правительствующего Сената с 1792 по 1796 г. Самойлов Александр Николаевич родился в Карачевском уезде Орловской губернии (в настоящее время это территория Карачевского района Брянской области). Семья А. Н. Самойлова происходила из старинного белорусского шляхетского рода герба Сулима. Мать А. Н. Самойлова – Александра – была сестрой князя Г. А. Потемкина-Таврического (фаворита императрицы Екатерины II), а отец – Николай Борисович – меценатом, сенатором и обер-прокурором. Государственную службу А. Н. Самойлов начал со вступления в лейб-гвардию Семеновского полка в должности рядового в 1760 году. В составе полка он принимал участие в Русско-Турецкой войне 1768–1774 годов, после которой его положение при высочайшем дворе упрочилось.

В 1775 году А. Н. Самойлов получил чин камер-юнкера и новое назначение – правителя дел Совета при высочайшем дворе. В 1781–

1783 годах А. Н. Самойлов командовал Таврическим егерским корпусом. Принимал активное участие во многих военных кампаниях Российской Империи (например, штурм Очакова, взятие крепостей Килии, Бендеры и Каушаны, штурм крепости Измаил). За многочисленные военные успехи он был награжден орденом Св. Георгия 2-го класса, орденом Св. Владимира I степени и многими другими наградами.

После смерти Г. А. Потемкина-Таврического, А. Н. Самойлов по поручению императрицы вел мирные переговоры с турками, в ходе которых был заключен Ясский мир в 1792 году, за что Екатерина II пожаловала ему золотую шпагу, украшенную алмазами, с надписью «За храбрость», 30 тысяч рублей и высший российский орден – Святого Андрея Первозванного. В 1792 году императрица назначила А. Н. Самойлова Генерал-прокурором Сената вместо А. А. Вяземского и членом Совета при Высочайшем дворе. В этих должностях он пробыл до смерти Екатерины II.

В период правления Павла I деятельность прокуратуры была значительно сокращена.

Правление Александра II ознаменовывается как «эпоха Великих реформ». Значительные изменения произошли и в системе прокуратуры.

В 1862 году были изданы «Основные положения о прокуратуре», в которых было указано прямое назначение прокуратуры – наблюдение за точным и единообразным исполнением законов. Должность прокурора закреплялась при каждом суде. Прокуроры наделялись следующими полномочиями: обнаружение и пресечение правонарушений, надзор за исполнением законов, наблюдение за деятельностью судов по уголовным и гражданским делам. Также прокуроры наделялись правом законодательной инициативы (по законам, связанным с судопроизводством).

В 1864 году были приняты Судебные уставы, согласно которым полномочия прокуратуры были ограничены. Основной функцией прокуратуры было осуществление уголовного преследования (прокуроры давали указания судебным следователям и наблюдали за их исполнением). Прокуроры могли требовать избрания меры пресечения в виде заключения под стражу. По окончании предварительного следствия прокурор давал заключение о предании обвиняемого суду. В таком виде прокуратура просуществовала до 1917 года.

Прокуратура Орловской губернии (в настоящее время это территория Брянской области) успешно осуществляла полномочия.

Мы горды, что житель нашего региона А. Н. Самойлов занимал высокий пост генерал-прокурора.

Роковые сороковые

С началом войны многие прокурорские работники вступили в ряды Красной Армии. Не все из них смогли вернуться домой и дожить до победы, но их вклад в нее был незаменим. Немаловажную роль сыграли и труженики тыла. Они, сотрудничая с другими правоохранительными органами, боролись со шпионажем, дезертирством, кражами, спекуляциями провиантом, мародерством. Еще в начале войны вектор деятельности прокуратуры был четко определен приказом Прокурора Союза ССР. Согласно ему, сотрудники прокуратуры должны были оказывать всяческую поддержку военному командованию и военным властям, поддерживать законы военного времени.

Брянская область была образована 5 июля 1944 года, а 10 июля – областная прокуратура. Первым ее прокурором стал Николай Семенович Яцковский.

После войны прокуратуре приходилось решать задачи обеспечения законности в условиях освобождения от последствий фашистской оккупации. В этот период, когда деятельность прокуратуры была особенно важна, ее кадры пополнялись за счет бывших фронтовиков – демобилизованных из армии.

История помнит множество имен, которые прославились как героическими подвигами на войне, так и добросовестной службой в органах прокуратуры. К таким личностям можно отнести Тищенко, Фомичева, Хайрулина, Чумакова, Антошкина, Баранчикова и др.

Тищенко Даниил Маркович был призван в Красную Армию в 1940 году, а на фронт убыл в 1941 году в качестве военного комиссара. В ходе войны он давал отпор неприятелю на Северо-западном фронте, а в 1943 году перенес тяжелое ранение и был демобилизован. После реабилитации, в 1946 году Тищенко поступил в Ленинградский юридический институт, во время обучения в котором и начал свою карьеру в Брянской прокуратуре. Он находился в должности прокурора Погарского района в течение 14 лет. В течение всей своей службы он принимал активное участие в общественной жизни, избирался в качестве члена Погарского райкома и депутата районного Совета народных депутатов.

Мы помним Александра Андреевича Фомичева, который был призван в Рабоче-Крестьянскую Красную армию в мае 1943 года. Он воевал на Дальнем Востоке сначала как автоматчик, а затем как

командир отделения. Принимал также участие в войне с Японией. В 1946 году был демобилизован, после чего около года проработал заведующим делопроизводством воздушной армии. С 1947 года обучался в Хабаровской юридической школе, затем несколько лет проработал в прокуратуре Магадана, а уже после этого, в 1969 году, поступил на службу в прокуратуру Брянского района как следователь. Работе в Брянской прокуратуре Фомичев посвятил почти 20 лет, после чего был уволен в связи с выходом на пенсию по выслуге лет.

Другим героем прокуратуры нашего субъекта является Василий Егорович Чумаков, во время Великой Отечественной войны принимавший участие в боях на Северном фронте. Однако вскоре после начала войны Чумаков был демобилизован в связи с тяжелым ранением. Окончив в 1942 году трехмесячные юридические курсы в Алма-Ате, поступил на службу в Прокуратуру Гордеевского района в качестве помощника прокурора. Сменив множество должностей, Чумаков был уволен в 1983 году в связи с выходом на пенсию по выслуге лет.

Ярким руководителем прокуратуры Брянской области является Александр Михайлович Рекунков, который начал свою карьеру в 1958 году в качестве первого заместителя прокурора Брянской области, а закончил как Генеральный прокурор Советского Союза. На данный момент Рекункову установлен памятник в Советском районе города Брянска.

Многих из этих героев уже нет в живых, другие, к счастью, находятся на заслуженном отдыхе. Они хоть и покинули свой пост, оставили новому поколению богатый профессиональный опыт, а народу – память и гордость за своих предков.

В наши дни прокуратура области – это слаженный и трудолюбивый коллектив ответственных и квалифицированных работников. Во главе этого органа стоит Войтович Александр Петрович – первый из прокуроров Брянской области, кто решил увековечить память об известных деятелях российской прокуратуры, чьи имена связаны с Брянской областью. По его инициативе, улица, на которой расположено новое здание областной прокуратуры, носит имя бывшего прокурора Брянской области, генерального прокурора СССР А. М. Рекункова, на фасаде здания размещена мемориальная доска в память о нем. Александр Войтович – мудрый, добросовестный и ответственный руководитель органа прокуратуры, который на протяжении многих лет трудился и трудится во благо нашего родного Брянского края.

**Демина Алина Алексеевна,
Жданова Софья Романовна,
Захарова Анастасия Олеговна,
Котов Ярослав Дмитриевич,
Мазинская Екатерина Сергеевна,
Медведева Полина Дмитриевна,
Никитин Ислам Асланович,
Путилова Дарья Максимовна,
Хитров Никита Алексеевич**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ПРОКУРАТУРА НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Для начала стоит рассказать о деятельности прокуратуры в целом.

Что такое прокуратура? Прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, которая осуществляет надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции.

Общие цели деятельности современной прокуратуры Российской Федерации указаны в п. 2 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ», где определено, что прокуратура осуществляет свою деятельность в целях обеспечения:

- 1) верховенства закона;
- 2) единства и укрепления законности;
- 3) защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) охраняемых законом интересов общества и государства.

В первую очередь основная функция прокуратуры состоит в надзоре за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов (ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»). Правовые основы организации и деятельности прокуратуры в РФ закреплены в Конституции РФ, Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации», других федеральных законах, международных договорах Российской Федерации. Основным элемен-

том правового обеспечения деятельности прокуратуры является Закон РФ «О прокуратуре Российской Федерации».

Как же образовался такой орган как прокуратура и какие изменения она претерпевала?

В соответствии с Именным Высочайшим Указом Петра I Правительствующему Сенату была учреждена Российская прокуратура. При создании прокуратуры Петром I перед этим органом ставилась задача «уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония».

Павел Иванович Ягужинский стал первым генерал-прокурором Сената по назначению императора. Когда Петр I представлял сенаторам Генерал-прокурора, сказал: «Вот око мое, коим я буду все видеть». Прокуроры в губерниях осуществляли надзор за правильностью применения законов органами государственного управления. При правлении Петра I прокуратура осуществляла общий надзор за исполнением законодательства, за интересами казны, вели надзор за местами заключения, за правильностью сбора налогов.

С 1802 года институт прокуратуры стал составной частью вновь образованного Министерства юстиции, а Министр юстиции по должности стал генерал-прокурором.

В 1864 году была проведена Судебная реформа, устанавливавшая «Основные начала судебных преобразований», которые в части, касающейся судоустройства, определяли, что «при судебных местах необходимы особые прокуроры, которые по множеству и трудности возлагаемых на них занятий должны иметь товарищей», а также установили, что «власть обвинительная отделяется от судебной».

Прокуратура Новгородского окружного суда

В ходе этой реформы (1864 года) в Новгородской губернии были образованы судебно-прокурорские органы: в Новгороде появился окружной суд с двумя отделениями. В ноябре 1866 года была открыта Новгородская прокуратура наряду с окружным судом.

По Положению о введении в действие судебных уставов, где было закреплено, проведение этой реформы. Во временном расписании окружных судов по округам было установлено, что в Новгородской губернии учреждаются Новгородский, Устюжнский и Белозерский окружные суды, а к уездам, подлежащим ведению Новгородского окружного суда, относятся: Новгородский, Старорусский, Крестецкий, Демянский и Валдайский. Устанавливались должности прокурора окружного суда, трех товарищей прокурора, секретаря прокурора.

В соответствии со ст. 126 Учреждения судебных установлений «прокурорские работники откомандировались в уездные города для осуществления надзора и осуществления других обязанностей».

Говоря о работниках прокуратуры Новгородской губернии, можно упомянуть о трех из них, которые тем или иным образом с ней связаны, так как о них сохранились биографические сведения, поскольку они занимали высокие государственные посты.

Первый человек – это У.В. фон Дельден, окончивший Императорское Училище Правоведения в 1883 году. После работы в Новгороде он замещал должность товарища прокурора Петроградской судебной палаты, а также имел чин действительного статского советника.

Второй человек, о котором можно сказать, – это Трусевич Максимилиан Иванович, который прославился как директор департамента полиции, а также начал внутреннюю реорганизацию полиции и политического сыска в целом по стране. Его путь на государственной службе начался после окончания Императорского Училища правоведения. С Новгородом его связывает то, что в 1903 году он занимал должность прокурора Новгородского окружного суда.

И третья фамилия, которую можно упомянуть это Завадский С. В., имевший чин тайного советника. С Новгородом его связывает также, занимаемая им должность, в 1903 году был прокурором Новгородского окружного суда.

Можно сказать, что Новгородская губерния в середине XIX – начале XX веков являлась с одной стороны обычным провинциальным регионом Империи, с другой стороны – благодаря своей близости к российской столице и определенным историческим причинам, Новгород в некотором роде служил кузницей кадров для общеимперских государственных органов, так как вышеперечисленные люди после Новгорода становились прокурорами Петербургского окружного суда. А многие события, происходившие в центре Империи, находили свой отклик в Новгородской губернии.

История прокуратуры XX века начинается с ноября 1917 года, когда высшим органом власти в стране – Советом Народных Комиссаров – был принят Декрет о суде № 1, согласно которому упразднились существовавшие до революции суды, институты судебных следователей, прокурорского надзора, а также присяжной и частной адвокатуры. Их функции взяли на себя вновь созданные народные суды, а также революционные трибуналы. Для производства предварительного следствия были образованы особые следственные комиссии.

В мае 1922 года постановлением ВЦИК было принято первое «Положение о прокурорском надзоре», согласно которому в составе Народного комиссариата юстиции была учреждена Государственная Прокуратура. В июне 1933 года Постановлением ЦИК и СНК Союза ССР принято решение об учреждении прокуратуры Союза ССР. Утвержденное в декабре 1933 года «Положение о Прокуратуре Союза ССР» определило правовой статус Прокуратуры СССР как самостоятельного государственного органа. В 1936 г. произошло окончательное выделение органов прокуратуры из системы юстиции в самостоятельную единую централизованную систему.

В годы Великой Отечественной войны деятельность органов Прокуратуры была подчинена общей задаче – победе советского народа над немецким фашизмом. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. «О военном положении», работа органов прокуратуры, как военных, так и территориальных, была перестроена на военный лад.

История нынешней Новгородской прокуратуры связана с образованием Новгородской области, поскольку образованный в 1927 году новгородский округ входил в состав Ленинградской области. Так, Новгородская область образована указом Президиума ВС СССР 5 июля 1944 года. Эта дата связана с разукрупнением Ленинградской области после ее освобождения от немецко-фашистских захватчиков.

На освобождённой территории было необходимо восстановить государственную структуру власти, управления и приведения в порядок народного хозяйства. Осуществить эту задачу на огромной территории – Ленинградская область того времени занимала почти всю Северо-Западную часть республики – было затруднительно. Именно по этой причине Центральным Комитетом партии и Советским Правительством было решено создать на территории Северо-Западной части Российской Федерации ряд новых областей.

Перед вновь образованной прокуратурой области прежде всего остро встал вопрос об укомплектовании областного аппарата городских/районных прокуратур кадрами. Ленинградская областная прокуратура направила в Новгород небольшую группу работников во главе с заместителем прокурора области Софьей Александровной Мусиной, которая и стала первым прокурором Новгородской области. Что интересно, за всю историю прокуратуры Софья Александровна стала первой женщиной, возглавившей областную прокуратуру. Она внесла большой вклад в решение кадровой проблемы и становление прокуратуры.

Прибывшая из Ленинграда группа сотрудников не могла заместить все вакантные должности даже в областном аппарате. Поэтому первоначальное укомплектование кадрами происходило в основном за счёт партийного актива и демобилизованных по ранению военнослужащих. Именно фронтовики сформировали кадровый костяк прокуратуры Новгородской области – П. М. Угольников, Я. Д. Константинов, В. И. Анищенков, В. А. Ахлынин; блокадник, ставший впоследствии прокурором области, В. М. Ананьев.

Для юридической подготовки кадров в мае месяце 1944 года прокуратура Ленинградской области в г. Ленинграде организовала трёхмесячные курсы, куда зачислялись рекомендованные райкомами партии кандидаты на работу в прокуратуры освобождённых от оккупантов районов. Уже работая, сотрудники заочно заканчивали юридический факультет Ленинградского университета.

Некоторые выпускники, работавшие в Новгородской прокуратуре, стали известными учёными в области права. Виктор Васильевич Найдёнов, прошедший в Новгороде практическую школу, прошёл путь от следователя до первого заместителя Генерального прокурора Союза ССР. Прокурор Окуловского района Григорий Николаевич Сафонов занимал в свое время должность Генерального прокурора СССР, с 1948 по 1953 г. Однако он был отстранен от должности, потому что отказался подписать постановление об аресте Лаврентия Павловича Берии.

Некоторые бывшие работники Новгородской прокуратуры стали прокурорами субъектов Федерации, работниками центрального аппарата Генеральной прокуратуры России и СССР: М. М. Орлов, В. А. Толкачёв, В. Я. Зайцев, Н. Я. Зябкина, А. Г. Чобанян, К. А. Ефимова.

Говоря о современности, в 2017 году на должность заместителя Генерального прокурора был назначен Андрей Владимирович Кикоть, который с 2011 по 2017 год занимал должность прокурора Новгородской области.

На сегодняшний день работники прокуратуры Новгородской области в строгом соответствии с законом честно и добросовестно выполняют свой профессиональный долг, максимально сохраняя весь накопленный за годы существования прокуратуры опыт.

У Новгородской прокуратуры есть собственный музей. Так, в 2014 году в день проведения торжественного мероприятия, посвящённого 70-летию прокуратуры Новгородской области, состоялось его официальное открытие. Музей этот состоит из трех разделов: история прокуратуры дореволюционного, послереволюционного и современного периода истории Новгородской прокура-

туры. Помимо физического посещения музея, можно зайти в него и виртуально, используя возможности сегодняшних технологий. Особое внимание в музее уделено периоду Великой Отечественной войны. В органах прокуратуры Новгородской области работали 24 участника Великой Отечественной войны, в том числе защитники Сталинграда и участники Курской битвы. Сотрудники прокуратуры совместно с председателем Совета ветеранов регулярно проводят экскурсии по музею со школьниками и студентами. За годы его существования в нем побывали сотни ребят.

В суровые годы Великой Отечественной войны органы прокуратуры, юстиции и суда работали исключительно в интересах обороны страны. В том числе и органы прокуратуры Новгородской области усиленно работали над обороной города, области и страны в целом. Роль прокуратуры Новгородской области в годы Великой Отечественной войны велика. Прокуроры нашей области настоящие патриоты своей Родины, они встали на её защиту ценой собственной жизни героически сражаясь с захватчиками, они доблестно продолжали исполнять свой служебный долг в годы войны. Именно в эти тяжелые годы прокурорские проверки и расследования уголовных дел должны были проводиться в кратчайшие сроки и без малейшего бюрократизма в незамедлительном порядке, что существенно усложняло работу прокуратуры.

Поэтому согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. «О военном положении» работа органов прокуратуры Новгородской области, как военных, так и территориальных подразделений, была преобразована в полностью военные подразделения. При этом расширилась и сама структура военных прокуратур. Это было необходимо для более эффективной борьбы с врагом.

Отдельная тяжесть работы Новгородской прокуратуры легла на плечи первого прокурора Новгородской области старшего советника юстиции Мусину Софью Александровну, о которой уже говорилось выше. Именно она внесла неоценимый вклад в развитие и дальнейшую успешную деятельность вновь созданной и начавшей работать с 6 июля 1944 года в соответствии с приказом Прокурора СССР прокуратуры в столь тяжелые для всей страны годы. В период 1941–1945 годов 31 прокурорский работник органов прокуратуры Ленинградской области призван на фронт с территории современной Новгородской области. Стоит сказать, что 29 участников Великой Отечественной войны после демобилизации вошли в состав вновь созданной в 1944 году прокуратуры Новгородской

области, а 57 прокурорских работников органов прокуратуры Ленинградской области на неоккупированной территории современной Новгородской области продолжали исполнять свой служебный долг в годы войны. Все они, как истинные патриоты, встали на защиту нашей Родины, героически сражаясь с захватчиками, спасая жизни будущих поколений.

Наиболее значимым итогом деятельности прокуратуры Великого Новгорода стал судебный процесс об обвинении нацистских преступников. Новгородский судебный процесс – последний из трёх послевоенных советских открытых судов в отношении иностранных военнослужащих, обвиняемых в совершении военных преступлений в период Второй мировой войны, прошедший на Северо-Западе РСФСР. Судили 19 немецких военнопленных во главе с генералами Куртом Герцогом и Руппрехтом. Подсудимым вменяли в вину военные преступления, совершенные в период оккупации в СССР: разрушение советских городов, массовые убийства мирного населения и советских военнопленных.

Следствие о деяниях оккупантов в Новгороде началось через 9 дней после освобождения города. 29 января 1944 года в Новгороде и в районе начала работу комиссия под руководством председателя Ленинградской областной чрезвычайной государственной комиссии Т. Ф. Штыкова. Собранные материалы использовались для суда над советскими коллаборационистами

15–16 ноября 1947 года члены Чрезвычайной Новгородской специальной комиссии по установлению и расследованию злодеяний немецко-фашистских захватчиков в Новгородской области и городе Новгороде произвели вскрытие захоронений юго-западнее деревень Жестяная Горка и Боровина, на окраине деревни Черная (Батецкий район). В девяти ямах (каждая была длиной 5 – 6 метров, шириной 3 – 4 метра и глубиной 3 метра) находилось до 3700 убитых. В затылочных частях черепов были смертельные огнестрельные пулевые ранения, кости имели следы повреждений тупыми, рубящими и колющими предметами. Были вскрыты массовые захоронения около лагеря военнопленных на станции Люболяды. Были составлены акты, подписанные судмедэкспертом Владимирским, которые вместе с фотографиями эксгумации были приобщены к делу.

Весь этот процесс описан в работе Д. Ю. Асташкина «Да судимы будете», которая является реконструкцией суда над нацистскими военными преступниками в Новгороде. Государственным обвинителем в это дело был военный прокурор Виктор Зосимович Стре-

каловский. В том числе благодаря и сотрудников Новгородской прокуратуры было осуждено 19 военнопленных, обвиняемых в бесчисленном количестве расстрелов, повешений, избиений и истязаний мирных граждан области.

Стоит упомянуть и о транспортной прокуратуре Новгородской области. Важнейшей задачей военной и транспортной прокуратур являлось осуществление надзора за деятельностью железнодорожного транспорта. В первую очередь это касалось обеспечения воинских перевозок. Прокуратура вела активную борьбу с простоями подвижного состава под погрузкой и выгрузкой, с задержками в продвижении воинских эшелонов, поездов с боеприпасами и другими военными грузами. Зачастую военные прокуроры решали вопросы по тушению пожаров, возникавших во время воздушных налетов, рассредоточивали воинские эшелоны, составы с вооружением и боеприпасами и другими военными грузами, организовывали оборону при неожиданных высадках на станциях вражеских десантов.

Патриотизм и верность своему долгу, сила воли и характера – так можно охарактеризовать прокуроров, которые защищали свои родные земли в годы Великой Отечественной войны. Стоит отметить, что в послевоенное время в органах прокуратуры Новгородской области очень не хватало новых кадров. Это было связано с тем, что отсутствовало специализированное образование в стране. Так многие проходили только юридические курсы, а также обучались заочно. Но несмотря на данные трудности, с которыми прокуратуре пришлось столкнуться на этапах формирования кадрового состава, прокуратура Новгородской области выполняла возложенные на нее функции в полном размере.

Если же говорить о последующей работе прокуратуры в Новгородской области, то стоит отметить то, что уровень расследования преступлений вырос, на это стали влиять новые кадры с высшим юридическим образованием, регулярные курсы повышения квалификации, также появление техники, которая способствовала развитию криминалистики. Всё это поспособствовало и повлияло на раскрытие дел. Таким образом, несмотря на все трудности в Советское время, прокуратура Новгородской области являлась гарантом исполнения законности.

В настоящий момент Прокуратура играет важную роль в обществе и государстве, поскольку она помогает обеспечить правопорядок посредством осуществления надзора за деятельностью всех правоохранительных органов. В настоящее время основная

функция прокуратуры – контроль за соблюдением федерального законодательства, они дублируют или дополняют другие государственные органы. Но сотрудники прокуратуры не влияют напрямую на деятельность правоохранительных органов, однако могут проверять и координировать их работу. Даже в самые тяжёлые времена работники прокуратуры не сдавались и шли к своим целям, выполняя свои функции в полном объеме. Благодаря этому сейчас наша прокуратура отлично функционирует и будет расцветать, ведь каждый год она пополняется новыми кадрами, специалистов становится всё больше. В том числе, благодаря целевому обучению. Мы очень гордимся историей своей прокуратуры. Мы – поколение, которое никогда не забудет подвиги своих героев. Нам было очень интересно изучить как она образовалась, кто в ней работал и как она функционировала в годы Великой Отечественной Войны. Мы считаем, что такая работа как изучение истории прокуратуры своего региона, очень важна, так как в будущем нам предстоит работа в прокуратуре и мы обязаны знать её историю.

**Жиркова Алена Игоревна,
Загороднев Никита Сергеевич,
Савинкова Анастасия Евгеньевна**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРОКУРАТУРЫ РФ В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Прокуратура Российской Федерации и её различные структурные подразделения проводят отчётливый единый контроль за исполнением Конституцией РФ, федерального законодательства и других нормативно-правовых актов, составляющих нормативную базу нашего государства. Основным инструментом контроля является прокурорский надзор, то есть способ, особая форма контроля государства за исполнением законодательных актов на всей территории страны.

Среди всего обширного многообразия органов государственной власти Прокуратура занимает особое положение, поскольку имеет большое количество полномочий и функций в контексте надзора за различными сферами общественной жизни. Именно в полномочия конкретного данного органа входит обязанность осуществлять противодействия нарушению законов России и выявлять неточности в правовом поле, в последствии изменять и ликвидировать их. Исходя из этого факта, работа структурных подразделений Прокуратуры носит как теоретический и практический характер.

Этот надзорный орган занимается обеспечением соблюдения принципа законности на всей территории государства и первоначально этот надзорный орган в России носил собирательный характер, который опирался на опыт и практику зарубежных государств в обсервационной деятельности органов прокуратуры, при этом учитывая реалии и специфику Российской Федерации.

Согласно статье 129 Конституции РФ «Прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование

в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции». Но когда и кем был образован такой важный и необходимый в функционировании нашего государства орган?

12 декабря 1722 г. в соответствии с Именным Указом Петра I Правительствующему Сенату была образована прокуратура, перед которой император сразу же поставил четкую задачу – оказывать активную борьбу «со злом, проистекающим из беспорядков», противодействие коррупции и беззаконию, неправосудию и произволу чиновников «на местах». Прокурорский надзор обеспечивал реализацию воли государя, действенность законов в реализации полномочий государственных органов. При этом сами прокуроры служили своего рода информаторами о реальном положении дел в вверенных им губерниях.

Первым в истории России Генерал-прокурором стал Павел Иванович Ягужинский, которого император самостоятельно назначил на эту важную и ответственную должность, при этом в момент представления обвинителя сенаторам Петр I назвал его своим оком, что еще больше подтверждает не только важность роли прокуратуры во всем государственном механизме, но и ее серьезность, строгость.

Первым и основным документом, который регулировал и устанавливал обязанности и полномочия Генерал-прокурора по осуществлению надзора за Сенатом, руководства подчиненными органами прокуратуры стал указ от 27 апреля 1722 года «О должности Генерал-прокурора». В число полномочий государственных обвинителей вошли защита интересов государства и церкви (т.к. религия в то время имела достаточно весомое и серьезное влияние и значение в деятельности государства, хотя при этом подчинялась государству в лице Синода), защита прав несовершеннолетних и вдов, а также иных категорий граждан, относящиеся к категории «себя не могущих оборонять», т.е. недееспособными в современном понимании.

Не для кого не секрет, что Петр I для удобства организации управления Россией разделил ее на 9 губерний, в дальнейшем их количество, конечно же, активно увеличивалось. Тамбовское наместничество было преобразовано в самостоятельную губернию указом Павла I от 12 декабря (по старому стилю) 1796 г., от чего тут же возникла необходимость в назначении губернского прокурора. Им стал Дмитрий Федорович Хвоцинский, назначенный на должность императором. Присвоение соответствующего чина Дмитрию Федоровичу подтверждается не только различными документами,

но и письмом Ф. Голицына Г. Р. Державину, в котором содержится оценка деятельности прокурора.

Стоит отметить, что еще в XIX в. сложилась практика, которая в дальнейшем найдет свое отражение в законе, систематической смены руководящих кадров прокуратуры. Так губернским прокурором были сотрудники Луцка, Симбирска, Самары и т.д. Именно такое передвижение работников позволяет не только бороться с коррупцией на местах, но и позволяет снизить влияние других лиц на прокурора, т.к. именно за такой временной период достаточно сложно подчинить себе нижестоящих сотрудников, но и перенять, получить опыт в этой сфере деятельности.

В период небезызвестных дворцовых переворотов (1726–1762 гг.) значение деятельности и в целом положения прокуратуры определялось самим императором, находившимся у власти в этот период времени.

Так, при Екатерине II прокуратура становится важнейшим органом в государственном управлении. В период с 1763 по 1793 год в должности генерал – прокурора находился князь А. А. Вяземский. Важно обратить внимание на то, что императрица не меняла положения и указы Петра Великого, а лишь продолжила то, что было им начато еще в первой половине XVIII века. Екатерина Алексеевна многократно подчеркивала в письмах к Вяземскому важность и необходимость доверия между правителем и прокурором, органы прокуратуры же должны реализовывать свои полномочия на основе принципа единоначалия, а не коллегиальности, как это было на тот момент, что позволило бы увеличить качество деятельности сотрудников за счет повышения ответственности за выполняемые ими поручения и реализацию конкретных полномочий.

В результате чего в 1775 году Екатериной Великой была проведена губернская реформа, по результатам которой была сформирована единая централизованная система органов прокуратуры, во главе которой находился генерал – прокурор, подчиненный лично императору. В следствие чего позднее изменится и организация деятельности прокуратуры Тамбовской губернии, где губернским прокурором будет Дмитрий Сергеевич Замятин, в задачи которого теперь входили защита целостности власти и государственного строя России, надзор за делопроизводством в губернских учреждениях, охрана подданных и т.д.

Огромное внимание притягивает к себе тот факт, что власть Тамбовской губернии активно стремилась подчинить себе прокурорские чины. Порой все это доходило до того, что прокурорам

даже не отводилось необходимой для работы комнаты. Так, например, до 1848 года Тамбовский прокурор был вынужден снимать для своей канцелярии комнату у священника Алексея Соколова, который относился к Архидиаконской церкви, за что платил около 150 рублей серебром, при выделяемых на содержание канцелярии, жалованье чиновникам и сторожу 842 рубля в год.

Новый виток в своем развитии прокуратура Российской империи и, следовательно, Тамбовской губернии создается Судебной реформой Александра II 1864 года, целью которой император ставил «Утвердить в народе то уважение к закону, без коего невозможно общественное благосостояние и которое должно быть постоянным руководителем всех и каждого от высшего до низшего». Теперь, согласно Судебной реформе, деятельность прокуратуры строилась преимущественно на поддержании государственного обвинения, поэтому эта система активно отделялась от суда. Тамбовским прокурором в 1868 году становится Дегай Павел Павлович, окончивший в 1850 году Императорское Училище Правоведения, был переведен в Тамбов из Симбирска, где до этого он также был губернским прокурором. Павел Павлович был выдающимся прокурором, четко выполнявшим свои обязанности, что четко прослеживается в сохранившихся документах судебных документах, где несложно заметить логичность и красноречие в обвинительных выступлениях прокурора. (Употребляет в своей речи метафоры: «свидетельские показания дышат таким здравым смыслом», «примем оболочку показания за его сущность, за его сердцевину», эпитеты: беспристрастном, особенно внимательном, симпатичного впечатления и т. д.).

До 1917 года прокуратура пореформенной России стала иметь и некоторые ограничения, например, сферой судебных установлений и уголовным преследованием. Поэтому деятельность Тамбовских прокуроров была несколько скорректирована, теперь они осуществляли губернское присутствие по делам крестьян, участвовали в освидетельствовании сумасшедших в процессе заседания губернских правлений, в земских, городских и фабричных делах. Тамбовскими прокурорами на тот момент были Беляевский Николай Михайлович, получивший образование в Московском университете и переведенный из Самары; прокурор Коптев, которого император наградил орденом Святого Станислава; губернский прокурор Л. Л. Павловский награжденный Знаком отличия «Беспорочной службы».

Согласно постановлению Всероссийского центрального исполнительного комитета в мае 1922 года было принято первое «Поло-

жение о прокурорском надзоре», согласно которому в составе Народного комиссариата юстиции была учреждена Государственная Прокуратура. Тамбовская губернская прокуратура была воссоздана в 1923 году. Первым её руководителем являлся Козловский Эмилий Иванович, чья работа на этом высоком посту продлилась до 5 июля 1927 года.

Козловский Э.И. положительно отзывался о работе местной Прокуратуры и о Тамбовщине, в целом. По его мнению, Тамбовскую губернию можно было считать благополучной. Мероприятия, связанные с целым рядом процедур, направленных на борьбу с взяточничеством и коррупцией, с нелегальным производством алкогольной продукции явно принесли свои плоды, стабилизировали обстановку с общим уровнем преступности и снизили активность криминологических обстановки.

Прокуратура Тамбовской области была образована в сентябре 1937г. Примечательно, что учреждение надзорного органа произошло ровно через год после образования нашей области. Первыми руководителями Прокуратуры Тамбовской области были Неганов А. С., Савельев Д. Д., Бахоров Г. С. Они затратили огромное количество личных усилий и времени на то, чтобы наладить действия органа должным образом, грамотно выстроить деятельность штатных сотрудников Прокуратуры и ее подразделений. Всё это привело к совершенствованию работы и чёткому выполнению поставленных задач.

Великая Отечественная война – это непростое время не только для рядовых граждан, Советского Союза, но и для различных государственных органов, чья деятельность связана с защитой прав и свобод населения от преступных посягательств и злого умысла. В тяжёлый исторический период органы прокуратуры, юстиции и суда работали исключительно в интересах обороны страны, обеспечения стабильности и поддержания суверенитета нашего государства.

Прокуратура Тамбовской области не является исключением. В наисложнейшей обстановке органы прокуратуры в годы Великой Отечественной войны развернули свою работу, следуя единой для всей страны задаче: «Все для фронта! Все для победы!» Именно эти лозунги перестроили работу на военный лад, целью которой стало всемерная помощь действующей Армии. Все усилия были сосредоточены на осуществлении надзора за соблюдением и исполнением законов, постановлений Государственного Комитета Обороны, СНК СССР по установлению четкого и неукоснительного правопорядка на прифронтовых территориях.

Важным аспектом работы обсервационного органа Тамбовской области явилась деятельность по надзору об охране и поддержанию обороноспособности СССР, мобилизации человеческих и денежных ресурсов. Также к важным пунктам работы Прокуратуры относились: укрепление дисциплины и порядка на производстве, защита и поддержание целостности государственного имущества, стимуляция выполнения планов поставок продовольственной и иной продукции для нужд населения и армии. В рамках функций работников Прокуратуры также находились по вопросы по обеспечению ужесточения мер со спекуляцией, хищением, присвоением или растратой государственного имущества.

Тамбовская земля породила много героев, совершивших подвиги во время войны против фашистских захватчиков. Многие из «воинов победы» были представителями различных государственных органов, в том числе и Прокуратуры. Так, например, в боях с немцами отважно сражались и были ранены Калугин Анатолий Иванович, Влазнев Иван Васильевич, Михайлов Юрий Леонидович, Яковлев Иван Васильевич, Ковалев Петр Михайлович, Дегтярев Александр Семенович, Иншаков Михаил Яковлевич, Волков Николай Тихонович, отмеченные командованием боевыми медалями.

В боевых операциях отличились старшина Бабаев Иван Семенович, капитан-разведчик Кайда Василий Иванович, Командир взвода Стреж Василий Петрович, старший сержант Попов Игорь Николаевич, старшина 1-й статьи Адушкин Степан Петрович, майор юстиции Еганов Иван Ефремович, награжденный за свои подвиги орденами.

На всех фронтах Отечественной войны воевали наши ветераны: под Москвой и в Заполярье, под Сталинградом и на Днестре, в Ленинграде и Кривом Роге, на Кавказе и в Северном море.

В Германии встретили День Победы Касимцев Евгений Захарович, Сахаровский Юрий Александрович, Зорин Сергей Пантелеймонович; в Чехословакии – Бабаев Иван Семенович, Стреж Василий Петрович, Попов Игорь Николаевич, в Восточной Пруссии – Ануфриев Василий Михайлович, Новсков Леонид Алексеевич. А для рядового Чистякова Александра Федоровича, который находился в Красной Армии с октября 1941 г., освобождал с боями Румынию, Венгрию и Чехословакию, война закончилась только на Тихом океане. В боях с Японией участвовали Сироткин Валентин Леонтьевич, Федоров Александр Викторович, Зимарин Алексей Степанович.

Большинство из них после демобилизации пришли на службу в органы прокуратуры. Награды за мужество, отвагу и воинскую

доблесть, полученные на передовой, стали достойной характеристикой им для службы. Ветераны войны и трудового фронта, которые примкнули к коллективу прокуратур, принесли с собой огромное желание преодолеть отрицательные последствия немецкого вторжения. Послевоенный кризис, голод, повышение уровня преступности постепенно побеждались напряженным и скупуплётным трудом всего населения Советского Союза. Государству были необходимы профессионально грамотные специалисты для решения возникших задач по укреплению законности и стабильности в обществе, поэтому один из первых послевоенных приказов прокурора области был посвящен этой проблеме.

С окончанием войны перед государством встали новые сложные задачи. Начался процесс ликвидации последствий фашистской оккупации: восстановление и реставрация колхозов и совхозов, которые были разрушены в ходе зверств, причинённых вражескими оккупантами; строительство большого количества промышленных предприятий и транспортных путей. Также было необходимо заново отстраивать целые города и села. Государство было просто обязано принимать чёткие меры по обеспечению миллионов людей жильём. Власти нужно было срочно разрабатывать новые законы, направленные на преодоление тяжелых последствий войны, на восстановление и развитие народного хозяйства. В данных мероприятиях на пользу и благо Родины Прокуратура и её отраслевые подразделения принимала самое непосредственное участие.

Важно учитывать тот факт, что работники Прокуратуры Тамбовской области продолжали трудиться на пользу страны и после окончания войны, помогали решать важные государственные вопросы в различных областях деятельности. Честно говоря, это происходит и в настоящее время тоже. Прокуратура в 21 веке активно пытается бороться со злостным нарушением прав и свобод граждан в рамках своей территориальной компетенции. В нашем регионе деятельность Прокуратуры области целиком и полностью связана защитой конституционных прав и свобод граждан, государственных и общественных интересов, обеспечением законности и правопорядка, повышением эффективности противодействия преступности. Тамбовская область в большей степени является сельскохозяйственным регионом. Одним из приоритетных направлений является соблюдение прав предпринимательского сообщества, снижение на них административного давления.

На наш взгляд, прокуратура в Тамбовской области работает более чем успешно и является образцово-показательным органом

власти по сравнению с аналогичными надзорными органами в соседних субъектах Российской Федерации. Действительно в ее руках находится огромная ответственность. Жители нашей области могут быть спокойны и уверены в том, что их права и свободы будут защищены в должной мере и в соответствие с содержанием законодательства.

Определенную трудность в работе прокуратуры, на наш взгляд, несет ее значительная загруженность и объем поступающих документов, что не позволяет работникам прокуратуры справляться в полном объеме с возложенными на них обязанностями, вследствие чего некоторые материалы дел могут изучаться недостаточно подробно и тщательно.

Сам прокурор Тамбовской области Гулягин Александр Юрьевич не раз подчёркивал успехи и усилия областной Прокуратуры. Активно сотрудничает и взаимодействует данный надзорный орган Тамбовской области и с Администрацией. Глава региона Максим Егоров отметил, что это позволяет достигать эффективного исполнения законодательства на территории региона, а также позволит реализовать основные задачи, поставленные на 2022 год.

Подводя итог всему выше сказанному, можно сделать определённый вывод о том, что Прокуратура в течение всей истории являлась одним из самых важных, органов государственной власти. Независимо от ее структурной составляющей и положения в системе данный надзорный орган и его структурные подразделения всегда работали на благо Родины. В современных условиях российской государственности трудно переоценить место и роль прокуратуры в контексте обеспечения и поддержания стабильности общества и государства, защиты прав и законных интересов государственных и негосударственных организаций, общественных объединений, групп граждан и, разумеется, каждого гражданина страны.

**Журкин Иван Александрович,
Котова Виктория Николаевна,
Лебедева Полина Алексеевна,
Пронин Сергей Дмитриевич,
Смирнова Анна Владимировна,
Соседкина Александра Андреевна**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ПРОКУРАТУРЫ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Созданию прокуратуры в России предшествовал долгий этап нахождения форм и методов наблюдения и контроля за деятельностью правительственного аппарата, которые были бы наиболее эффективными. Во время правления царя Алексея Михайловича функции надзора выполнял Тайный приказ (Приказ тайных дел). Однако, после прихода к власти нового монарха – Петра 1 Алексеевича стал перестраиваться уже устоявшийся образ жизни, претерпевали значительные изменения все государственные структуры. Теперь они все больше подстраивались под изменившийся характер царской власти, превратившейся из представительной монархии в абсолютную. Петр Алексеевич имел неограниченную власть и все больше стремился контролировать жизнь государства. Для этого ему требовался государственный институт способный следить за деятельностью государственных органов и исполнением законов. Первым таким институтом стал фискалитет, а вторым – прокуратура.

Фискалитет стал предшественником прокуратуры. Создание этого органа власти подготовило императора к мысли о создании прокуратуры. Он был учрежден указом от 2 марта 1711 года. Основной обязанностью фискалов являлось доносительство о всех нарушениях закона, злоупотреблениях, воровстве и всем прочем, что «во вред государственному интересу может быть» Однако компетенции фискалов не были строго определены вплоть до указа от 17 марта 1714 года «О должности фискалов». Вторым недостатком этого государственного института было то, многие фискалы

не чувствовали своей ответственности. Они занимались коррупцией и казнокрадством в тех местах, где осуществляли свою деятельность, таким образом, погрязнув в кумовстве и злоупотреблениях властью. Население стало их ненавидеть. Главным же изъяном фискалитета являлся тот факт, что он не был способен следить за деятельностью Сената, ведь фискалы находились в подчинении этого органа. Эти причины поспособствовали тому, что после смерти императора фискалитет стали постепенно ликвидировать.

Несмотря на наличие института фискалов Петр 1 все еще нуждался в органе надзора, который смог бы контролировать деятельность, как Сената, так и других административных органов. Именно таким институтом должна была стать прокуратура. Как и в случае с фискалитетом, созданию прокуратуры предшествовал поиск модели соответствующего органа.

В настоящее время прообраз прокуратуры усматривают в королевской прокуратуре Франции. Однако сравнение полномочий прокуратур Франции и России свидетельствует о том, что эти модели работы этих органов сильно отличались. Прокурорский надзор Франции составляли: административно-политическая деятельность прокурора, надзор за следствием и участие в судопроизводстве.

В России прокуратура выполняла лишь функцию надзора за исполнением закона административными и судебными органами. Учреждение органов прокуратуры связано с указом от 12 января 1722 года. Вслед за этим были учреждены прокуроры и при надворных судах. Первым генерал-прокурором 18 января 1722 года стал Павел Иванович Ягужинский. Представляя сенаторам генерал-прокурора, Петр I изрек: «Вот мое око, коим я буду все видеть. Он знает мои намерения и желания; что он заблагорассудит, то вы делайте; а хотя бы вам показалось, что он поступает противно моим и государственным выгодам, вы, однако ж то выполняйте и, уведомив меня о том, ожидайте моего повеления».

При преемниках Петра Великого влияние прокуратуры стало незначительным. Возрождение статуса прокуратуры началось при императрице Анне Иоанновне. В Манифесте 2 октября 1730 г. были назначены на генерал прокурор, обер-прокурор, прокуроры в коллегиях и других судебных местах. В целях исполнения указа, содержащегося в манифесте 2 апреля 1731 года, Сенатом был издан указ о назначении прокуроров в Юстиц-коллегию и некоторые губернии. Одной из таких губерний стала Нижегородская.

История Нижегородской прокуратуры берет свое начало с июня 1731 года, когда на должность губернского прокурора был назна-

чен майор Иван Семенович Дурнов, который осуществлял свои обязанности вплоть до 1733 года. После него до революции 1917 года на посту губернского или окружного прокурора побывало 48 человек. Кадровый состав Нижегородской губернской прокуратуры до реформы 1864 года был далек от идеального. Таким образом, появление губернского надзорного органа позволило государству с большим успехом выявлять и пресекать случаи нарушения законодательства, что явилось большим шагом на пути обеспечения законности и правопорядка.

Действенный механизм контроля за законностью в стране, соблюдением прав и свобод населения формировался длительное время. Для рассмотрения данного тезиса необходимо проанализировать процесс становления института прокуратуры с момента его образования.

Обратившись к истории Нижегородской прокуратуры, мы можем выделить два крупных этапа развития учреждения: дореформенный – 1731–1864 годы (в данный период должность губернского прокурора занимали 32 человека) и пореформенный – 1864–1917 годы (должность прокурора Нижегородской губернии занимали 16 человек). Приведенные этапы имеют существенные различия как в деятельности прокуратуры, ее организации, так и в кадровом обеспечении.

С 1731 года прокуратуры стали появляться в губернских городах. Так и появилось ведомство в Нижнем Новгороде. Назначение первых губернских прокуроров состоялось в соответствии с Указом Сената от 13.04.1731 года «Об определении прокурора в Юстиц-коллегию, в губернии и о сочинении им инструкции для по- 13 рядочного отправления дел по их должности». На основании документа прокуратура Нижегородской губернии была представлена губернским прокурором, губернским стряпчим казенных и уголовных дел, уездными стряпчими.

Данные должности на территории России вводились постепенно, и Нижегородская губерния была одной из первых, где был назначен губернский прокурор. В 1733 году был подписан Именной указ «О должности губернского прокурора», который расширял властные полномочия прокуроров. Теперь они наделялись правом опротестовывать незаконные действия судов и губернских органов власти с обязательным уведомлением генерал-прокурора.

Для Нижегородской прокуратуры дореформенного периода была характерна нестабильность кадрового состава. Дело в том, что при расстановке прокурорских кадров на должности и движе-

нии их по службе большое значение имела протекция со стороны высших должностных лиц, а также само происхождение прокуроров. Одним из ярких примеров является назначение на должность двадцатого нижегородского губернского прокурора Саввы Сергеевича Смирнова, который был близким родственником крупной политической фигуры – князя Ивана Михайловича Долгорукова. Это привело к тому, что назначенные лица не справлялись с возложенными на них обязанностями. Отсутствие целенаправленной и грамотной работы с кадровым резервом привело к тому, что эффективность прокурорского надзора зависела исключительно от личности губернского прокурора.

Таким образом, первый этап в истории развития Нижегородской прокуратуры характеризуется как успехами в области повышения уровня законности и правопорядка, так и многочисленными несовершенствами, решение которых станет одной из главных задач внутренней политики Российской Империи.

Второй этап развития прокуратуры Нижегородской губернии продлился с 1864 по 1917 годы. Формально, началом данного этапа считается день подписания императором Судебных уставов в 1864 году. В действительности же его начало часто относят к моменту назначения на должность первого прокурора Нижегородского окружного суда Владимира Ивановича Аннекова в 1869 году. За период второго этапа, на должности прокуроров Нижегородской прокуратуры сменилось шестнадцать человек. Средний срок их службы составил три года и три месяца. При этом ни один прокурор не прослужил менее одного года; десять прокуроров прослужили от одного года до трех лет; пять прокуроров – от трех до пяти лет, и один прокурор прослужил более восьми лет.

Интересным отличием Нижегородских прокуроров от других было то, что большинство из них имели высокие классные чины. Так, четверо из них: Н. П. Томсен, Д. К. фон Вендрих, С. С. Хрулев и И. М. Золотарев являлись надворными советниками, то есть их чин был седьмым в Табели о рангах. Пятеро прокуроров: В. И. Анненков, Г. П. Орлов, В. А. Бальц, С. Д. Тверской и Н. Н. фон Ульрих имели чин коллежского советника – 6-й в Табели о рангах. Самый высокий чин: А. Н. Сенявин, А. А. Макаров, В. Е. Рейнбот, М. И. Скаржинский и Н. П. Чернявский, которые являлись статскими советниками.

Важными следствиями применения положений Судебных уставов 1864 года на практике были: улучшение материального благосостояния прокурорских работников, повышение престижности профессии прокурора, а также рост уважения к прокурорским

работникам в среде простого населения. Все это привело к небывалому притоку квалифицированных кадров в Нижегородский окружной суд. Важным свидетельством приспособленности новых работников к прокурорской службе, а также их добропорядочности является то, что ни один из них за весь период деятельности Нижегородского окружного суда (1869–1917 гг.) не был уличен в коррупционных скандалах, недобросовестном использовании своего положения и не был отстранен от должности по каким-либо негативным основаниям.

После принятия нового Положения о прокуратуре 7 марта 1866 года было уменьшено количество функций прокуроров в сфере общего надзора. Тем, не менее в их ведении остались некоторые обязанности по надзору за местами лишения свободы, за губернскими по крестьянским делам присутствиями, губернскими правлениями, полицией. Губернских прокуроров также освободили от надобности просмотра журналов казенных мест, за исключением тех случаев, когда решались вопросы о предании суду и административных взысканиях. Однако статьи этого Положения исполнялись лишь до тех пор, пока Судебные уставы 1864 года окончательно не вступили в силу, что случилось в Нижегородской губернии лишь в 1869 году.

В связи с подъемом революционных движений в Российской Империи в конце XIX – начале XX века возросло число совершения политических преступлений, данное явление не обошло и Нижегородскую губернию. Работникам прокуратуры приходилось направлять все свои силы на борьбу с агитацией против дворян и духовенства, предпринимать меры по розыску преступников, совершавших нападения на высших должностных лиц, включая тех, кто угрожал губернатору. Как мы видим, реакция органов прокуратуры была жесткой и незамедлительной, как это и требовало действующее законодательство, а также инструкции, регламентирующие полномочия правоохранительных органов. Данное положение доказывает, что прокуратура являлась гарантом обеспечения правопорядка.

Важным аспектом в истории Нижегородской прокуратуры того времени является изменение направления деятельности. Так, согласно Судебной реформе от 20 ноября 1864 года, к их компетенции относили надзор не только в уголовном, но и в гражданском процессах. Если роль прокуратуры в уголовном судопроизводстве, как представителя воли государства, была оправдана и очевидна, то участие представителей надзорного органа в гражданском судопроизводстве вызывало активные споры юристов и общественных

деятелей того времени. Анализ деятельности Нижегородской прокуратуры и сложившейся практики демонстрирует, что главной задачей прокурора в суде по гражданским делам являлось составление заключения в судебных заседаниях. Это было не эффективно, так как, во-первых, это не имело существенного значения для суда, а во-вторых, прокуроры должны были отвлекаться от основной работы, в связи с чем качество рассмотрения дел в уголовном судопроизводстве снижалось.

Таким образом, с начала своего существования в 1731 году прокуратура Нижегородской губернии, совершенствовалась: появлялись новые должности, менялся кадровый состав, расширялись полномочия. Первый этап помог выявить как положительные черты в работе прокуратуры, так и недостатки, которые впоследствии устранялись. Второй этап характеризовал прокуратуру нашей родины как гарант обеспечения правопорядка. Стоит отметить повышение уровня законности в других сферах судопроизводства, а также достижение обеспечения прокуратурой защиты прав и свобод личности.

Октябрьская революция 1917 года полностью изменила политическую систему общества посредством ликвидации старых государственных учреждений. Изменения коснулись и системы судопроизводства, так Россия вошла в новую советскую эпоху без суда и органов прокуратуры, вместо этого существовали военные трибуналы, которые руководствовались в первую очередь не законом и правами граждан, а революционными идеями.

Однако, политика красного террора не могла продолжаться вечно, обществу была необходима стабильность, в связи с чем, 28 мая 1924 года по решению III сессии ВЦИК была создана советская прокуратура. Несмотря на установление системы органов судебной власти и органов прокурорского надзора, многие областные и краевые прокуратуры подвергались гнету со стороны внесудебных карательных органов, а именно испытывали на себе принуждение в подписание сфальсифицированных политической полицией приговоров, в противном случае, прокуроры, занимавшие высшие должности, подвергались репрессиям. Не исключением стали горьковские (нижегородские) прокуроры, которые в тридцатые годы стали жертвами политического террора. Так, бывший горьковский краевой прокурор Г. И. Лейман был расстрелян в 1938 году, заместитель краевого прокурора М. П. Овощников арестован в 1938 году, бывшие следователи Нижегородской прокуратуры РЯ. Шополь и П. Я. Пуре были репрессированы в 1937 году.

Великая Отечественная война изменила направленность деятельности Горьковской областной прокуратуры. Являясь городом, обладающим целым комплексом военно-промышленных предприятий, Горький оказывал колоссальную поддержку фронту, в свою очередь, органы прокуратуры осуществляли контроль за поставками вооружения и продовольствия, а также пресекала различные правонарушения. Неоценимый вклад в годы Великой Отечественной войны внес областной прокурор Григорий Романович Осипов, который занимал должность прокурора Горьковской области с 1940 по 1949 год.

Григорий Романович Осипов родился 29 декабря в 1907 году в бедной крестьянской семье. В связи с трудным материальным положением, Григорий Романович познал тяжелый труд с детства, будучи юношей, он переехал в Муром, где устроился столяром на фабрику «Красный луч». После вступления в 1928 году в ВКП(б) Григорий Осипов активно начал заниматься журналистской деятельностью. Работа Григория Романовича Осипова в органах прокуратуры началась 15 марта 1940 года, когда он приступил к исполнению обязанностей прокурора Горьковской области. Под руководством Григория Романовича обеспечивалось соблюдение законности, воинской и трудовой дисциплины. Также: «...в архивах прокуратуры сохранились документы о проведении в 1942 году проверок выполнения заказа для нужд обороны страны заводом «Красная Этна». Благодаря своевременному реагированию Горьковской областной прокуратуры не допущено срыва производства пулевых и гильзовых лент из-за непоставки на завод в полном объеме штрипсовой заготовки Магнитогорским металлургическим комбинатом» [Авторский коллектив под общ. ред. А. А. Травкина. Нижегородские прокуроры XVIII – XXI веков, 2022г. С. 140].

В военное время особое внимание уделялось борьбе с преступностью, нецелевым использованием урожая и колхозной земли и многим другим сторонам общественной жизни. Вся эта масштабная работа по осуществлению прокурорского надзора в тяжелых условиях характеризовалась острой нехваткой кадров, так как большинство работников прокуратуры было отправлено на фронт, в связи с чем, Григорий Романович Осипов старался личным примером воспитать молодое поколение. За период работы в органах прокуратуры, в тяжелое для страны военное время, Григорий Осипов был награжден орденом Трудового Красного Знамени (1945 г.), орденом Отечественной войны II степени (1947 г.), двумя медаля-

ми «За оборону Москвы» (1945г.) и «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.»

С середины 50-х годов для прокуратуры Горьковской области началось новое направление деятельности, в связи с разоблачением Н. С. Хрущевым культа личности И. В. Сталина сотрудникам пришлось пересматривать дела репрессированных 30-х годов. Наиболее четко функции прокуратуры сформировались после распада Советского Союза, когда Россия начала трудный и долгий путь по восстановлению и дальнейшему развитию, которому во многом способствовало осуществление прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека, а также обеспечения законности в области принятия и исполнения правовых актов.

Несомненно, прокуратура на сегодняшний день является одним из важнейших учреждений в системе правоохранительных органов Российской Федерации. На ее плечи возложено огромное количество функций по охране правопорядка, надзору за законностью в стране, да и в целом, защите основных прав и свобод человека и гражданина России. Деятельность надзорного ведомства является неразрывной составляющей становления правового государства, ведь таковое просто немислимо без верховенства закона в государстве, приоритета прав и свобод граждан.

В течение веков органы прокуратуры РФ становились независимыми от судебной, законодательной и исполнительной властей. В нынешнее время прокуратура выделилась в особый суверенный и самостоятельный орган государства, осуществляющий надзор в том числе и за деятельностью вышеперечисленных институтов. В Основном законе страны не выделяется термин «прокурорская власть», однако некоторые отечественные ученые-правоведы, в частности В. Н. Андриянов, И. В. Велиев, Ю. Ковязина, А. Ф. Козлов, относят надзорное ведомство к еще не существующей четвертой, контрольной власти. Основным направлением деятельности прокуратуры на современном этапе является надзор за соблюдением закона, что позволяет гарантировать гражданам соблюдение их прав и свобод. Это выражается не только в выявлении различных правонарушений, но и в их устранении и профилактике. Данные меры осуществляются в отношении как самих органов государственной власти, так и рядовых граждан, тем самым закон становится превыше всего, а это, в свою очередь, признак верховенства права в государстве.

Прокуратура Нижегородской области особенно показательна в охране правопорядка в стране, обеспечении законности. Так, ве-

домство демонстрирует отличные результаты своей деятельности в надзоре за исполнением законов, соблюдением прав и свобод граждан, за исполнением законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства, а также по охране прав и законных интересов несовершеннолетних. Только за первое полугодие 2022 года прокуратура Нижегородской области выявила 43 023 нарушения закона (в сравнении с прошлым годом прирост составил 4,4 %). Из них в сфере экономики было выявлено 10 614 нарушений законодательства РФ (прирост в сравнении с прошлым годом составил 3,4 %), в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина – 26 180 (прирост – 0,9 %), о жилищных правах граждан – 1 531 (прирост – 14,6 %), в сфере ЖКХ – 5 339 (прирост – 12,3 %), в сфере обеспечения безопасности дорожного движения – 2 683 (прирост – 19,9 %). Таким образом, органы прокуратуры в Нижегородской области ежегодно увеличивают свои показатели в выявлении правонарушений, что говорит об эффективности их деятельности.

Нижегородская прокуратура играет важную роль в обеспечении безопасности граждан, интересов общества. Ее деятельность позволяет реализовать основные правила и принципы, обеспечивая успешное формирование правового государства в современной России.

**Задераха Максим Игоревич,
Карпов Артём Андреевич,
Рябодзей Пётр Юрьевич,
Скробова Екатерина Вадимовна**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Россия, Саратов*

ИСТОРИЯ ПРОКУРАТУРЫ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

12 января 1722 года Правительствующем Сенатом была учреждена Российская прокуратура. «Надлежит быть при Сенате Генерал-прокурору и Обер-прокурору, а также во всякой Коллегии по прокурору, которые должны будут рапортовать Генерал-прокурору». Именно с этого момента берёт начало прокуратура в Российской Империи, а в дальнейшем СССР и современной России. При создании прокуратуры Петром I перед ней ставилась задача «уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония». Первым Генерал-прокурором Сената император назначил графа Павла Ивановича Ягужинского. Представляя сенаторам Генерал-прокурора, Петр I сказал: «Вот око мое, коим я буду все видеть».

История же Приморской прокуратуры начинается 7 июня 1880 года с издания приказа о реорганизации управления Приморской области и возведения Владивостока степень города. Согласно названному Закону обязанности лиц прокурорского надзора по наблюдению за производством дознания о государственных преступлениях возложены на губернских и областных прокуроров, которым предоставлено в случае необходимости поручать исполнение обязанностей подведомственным им стряпчим. В Приморской области обязанности лиц прокурорского надзора по наблюдению за производством дознания о государственных преступлениях возложена на областного стряпчего. Также в ведении областных прокуроров учреждены должности их Товарищей, в связи с чем прокурорский надзор образовывал в составе штат. Определялись, увольнялись и перемещались в должностях областные прокуроры и их товарищи Министром юстиции. В 1880 году административный центр Приморской области был перенесен в Хабаровск, и вместо Николаевского окружного суда, существовавшего с 1856 года

в Хабаровске открыли Приморский окружной суд, который просуществовал до 1896 года.

7 декабря 1882 года во Владивостоке открылся Окружной суд, функцию прокурорского надзора при котором исполнял окружной стряпчий коллежский асессор **Павлов**. Приморская область была разделена на 12 мировых участков и составляла округ Владивостокского окружного суда, подчиненного Иркутской судебной палате. В 1884 году Восточно-Сибирское генерал-губернаторство было разделено на два: Иркутское и Приамурское, в состав которого вошли Приморская, Амурская, Забайкальская области и остров Сахалин. В 1885 году при Владивостокском окружном суде была введена должность прокурора окружного суда и его товарищей. Количество дел, поступающих в суд, росло, поэтому с 1 июля 1888 года был увеличен штат судебных учреждений и прокурорского надзора. Так, в Амурском, Приморском и Владивостокском окружных судах прибавились один заседатель и один судебный следователь, а в Благовещенске и Владивостоке – по одному товарищу прокурора.

С 24 августа 1886 года до 1897 года должность Владивостокского окружного прокурора занимал Бушуев Иван Алексеевич. Он присутствовал на всех заседаниях окружного суда, выступал обвинителем, следил за исполнением приговоров. О замечаниях, упущениях суда или должностных лиц сообщал председателю. Он руководил следствием, направлял дела в суд, а в случае необходимости поручал исследование по делам, где следствие проводили как судебные следователи, так и полиция. На особом попечении прокурора находились арестантские дела.

В 1907 году к чинам Владивостокского окружного суда были отнесены прокурорские работники, судебные следователи. Перед Октябрьской революцией в Окружном суде числились уже 5 следователей, 2 прокурора и 6 товарищей прокуроров. Декретом Совета Народных Комиссаров РСФСР от 22 ноября 1917 года «О суде» прокуратура была ликвидирована. Вновь необходимость в создании органа надзора возникла лишь спустя 5 лет – в 1922 году. Так, 28 мая 1922 года издано постановление ВЦИК «Положение о Прокурорском надзоре» и принято Положение о судоустройстве 1922 года. Объединение областей Дальнего Востока в октябре 1920 года потребовало введения единой законности на всей территории региона. Это было возможно путем замены децентрализованной системы надзора за законностью и введения прокурорского надзора. При создании прокуратуры ДВР учитывались рекомендации Лени-

на В. И., изложенные им в письме для Политбюро ЦК «О «двойном» подчинении и законности» и решения XI Всероссийской конференции РКП(б) (декабрь 1921 года).

Принципы относительной централизации, единства, независимости и единоначалия прокуратуры ДВР нашли законодательное выражение в том, что прокурор буферной республики осуществлял служебные обязанности как непосредственно, так и через подчиненных ему местных прокуроров. На прокуратуру ДВР было возложено: 1) осуществление надзора за законностью действий всех учреждений, органов власти, общественных и частных организаций и лиц путем опротестовывания нарушающих закон постановлений и возбуждения уголовного преследования против виновных; 2) наблюдение за деятельностью органов дознания и следствия, милиции, ГПО и др.; 3) поддержание обвинения в суде; 4) опротестовывание в кассационном порядке приговоров и определений, выносимых судами; 5) наблюдение за правильностью содержания под стражей. В октябре 1922 года функциональные обязанности прокуратуры ДВР были еще более расширены. Она получила право направлять в Министерство юстиции прошения о помиловании, представлять кандидатуры на должность судебных следователей, наблюдать за отбыванием наказания лицами, приговоренными судом к принудительным работам без лишения свободы.

Постепенно пополняясь людьми, прокуратура стала активно содействовать становлению и укреплению советской власти в Приморье. 17 марта 1923 года решением Дальревкома учреждена **прокуратура Дальневосточной области**, первым прокурором которой стал **Дебрев М. Е.** 4 января 1926 года Президиум ВЦИК постановил образовать на Дальнем Востоке **Дальневосточный край** с центром в г. Хабаровске в составе Забайкальской, Амурской, Приморской (с северной частью острова Сахалин) и Камчатской губерний и перейти от губернского и уездного деления на окружную и районную систему. Дальневосточный край делился на 9 округов: Владивостокский (объединивший 14 районов), Хабаровский, Николаевский, Амурский, Зейский, Читинский, Сретенский, Камчатский, Сахалинский.

В этот же год создается **прокуратура Дальневосточного края**, которую последовательно возглавляли **Нелидов Н. М., Андреев П. С., Чернин М. Я.** Постановлением правительства от 20 октября 1932 года в Дальневосточном крае было образовано 4 области: **Приморская**, Амурская, Камчатская и Сахалинская. В 1934 году эти области разукрупнены и созданы Уссурийская, Хабаровская, Зей-

ская (в 1937 году вошла в состав Читинской области), Нижне-Амурская области и Еврейская автономная область.

Как следует из архивных сведений прокуратуры Приморского края, первым прокурором **прокуратуры теперь уже Приморской области** стал **Копылов** (приказ от 01.01.1933 № 1), далее ее последовательно возглавляли **Ловашов** (приказ от 04.02.1933 № 9), Головин (приказ от 10.12.1933 № 121), **Звягин** (замещал должность заместителя прокурора Дальневосточного края и был врио прокурора Приморской области до 28.02.1935), **Растопов, Егоров** (приказ от 01.10.1935 № 85), **Асев** (приказ от 15.12.1935 № 121), **Любимов А. А.** (приказ № 166 от 25.04.1936), Вяткин И. В., **Гуревин** (приказ от 26.04.1936 № 167), Вяткин И. В. (приказ от 04.08.1937 № 73), Енович (приказ от 17.01.1938 № 8).

Развитие экономики и возросшее политическое значение Приморья явились основанием для выделения его в самостоятельную административно-территориальную единицу. Так, в октябре 1938 года Дальневосточный край был разделен на два края – Приморский и Хабаровский (указ Президиума Верховного Совета СССР от 20 октября 1938 года). В состав Приморского края были включены Приморская и Уссурийская области, Калининский, Красноармейский районы и часть сельсоветов Бикинского района Хабаровской области. Вскоре после образования Приморского края 29 октября 1938 года в его территориальных границах согласно приказу Прокурора СССР Вышинского А. Я. создана **прокуратура Приморского края**, в состав которой вошли прокуратуры Приморской и Уссурийской областей. Первым прокурором прокуратуры Приморского края был назначен **Будаговский Фёдор Васильевич** (приказ от 06.10.1938 № 94), который замещал эту должность до 5 августа 1940 года.

В годы Великой Отечественной войны деятельность органов Прокуратуры была подчинена общей задаче – победе советского народа над немецким фашизмом. Этим постулатам следовала в том числе и прокуратура Приморского края. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. «О военном положении», работа органов прокуратуры, как военных, так и территориальных, была перестроена на военный лад. 1945 год. В страну приходит мирная жизнь. Вместе с этим прокуратура переходит в стабильную работу мирного времени.

После того, как в 1977 году была принята новая Конституция СССР, Прокуратура Союза ССР приступила к разработке на ее основе Закона о Прокуратуре СССР, В соответствии с принятым в ноябре

1979 года Законом СССР о Прокуратуре СССР к основным направлениям деятельности прокуратуры было отнесено, во-первых, высший надзор за точным и единообразным исполнением законов, и, во-вторых, борьба с нарушениями законов об охране социалистической собственности; борьба с преступностью и другими, правонарушениями; расследование преступлений; привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших преступление; обеспечение неотвратимости ответственности за преступление; разработку совместно с другими государственными органами мер предупреждения преступлений и иных правонарушений; координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступлениями и иными правонарушениями и участие в совершенствовании законодательства и пропаганде советских законов. В Законе также закреплялось, что органы прокуратуры составляют единую и централизованную систему – прокуратуру СССР. После распада СССР, в январе 1992 г., был принят новый Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации». В дальнейшем в Конституции Российской Федерации, принятой в 1993 г., в статье 129 был закреплён принцип единства и централизации системы органов прокуратуры. В результате законодательных преобразований прокуратура Российской Федерации окончательно сформировалась структурно и функционально в самостоятельный государственный орган, не входящий ни в одну из ветвей власти.

В принятом Законе был упразднен надзор за исполнением законов гражданами, установлен запрет на вмешательство прокуратуры в хозяйственную деятельность, совсем иным стало содержание прокурорского надзора. Утвержден и последовательно проводится в жизнь приоритет надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Сегодня прокуратура Приморья – это разветвлённая структура, состоящая из аппарата прокуратуры края, 37 городских, районных, межрайонных и специализированных прокуратур. Общая численность работников превышает 700 человек. К работникам Приморской прокуратуры выдвигаются новые требования, им ставятся новые, более сложные задачи. Масштабные реформы, реализация национальных проектов требуют нового качества прокурорского надзора с тем, чтобы правозащитный и правоохранительный потенциал прокуратуры реально способствовал развитию демократического правового государства. В числе приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры продолжают оставаться борьба с преступностью и коррупцией, защита прав и законных интересов граждан, обеспечение единства право-

вого пространства страны. В настоящее время органы прокуратуры придают важное значение своевременному информированию органов представительной и исполнительной власти всех уровней о состоянии законности, складывающейся в правоприменительной практике. Именно в этом видится основное направление деятельности прокуратуры, от которой во многом зависят благосостояние и правовая защищенность граждан, безопасность и интересы государства.

Захарова Раисат Рустамовна
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Слово прокуратура произошло от латинского глагола *procurare* – что означает – заботюсь, управляю, обеспечиваю, предотвращаю. И само это название уже будто бы предопределило важнейшую роль мощного государственного органа в деле утверждения законности. Идея создания этой новой структуры состояла именно в обеспечении справедливости и порядка.

История российской прокуратуры уходит корнями в славную Петровскую эпоху. Биография надзорных органов в нашей стране начинается с Указа императора Петра Великого, подписанного 12 января 1722 года. «Надлежит быть при Сенате Генерал-прокурору, а также во всякой Коллегии по прокурору, которые должны будут рапортовать Генерал-прокурору», – начертал при этом император.

При создании прокуратуры Петром I перед ней ставилась задача «уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония». Вот так, в присущей ему решительной манере, уточнил предназначение нового правового института великий реформатор государства российского.

Первым Генерал-прокурором Сената император назначил графа Павла Ивановича Ягужинского. Представляя сенаторам Генерал-прокурора, Петр I сказал: «Вот око мое, коим я буду всех видеть». Эта мысль нашла свое отражение и в Указе от 27 апреля 1722 года «О должности Генерал-прокурора»: «И понеже сей чин – яко око наше и стряпчий о делах государственных».

Указ также устанавливал основные обязанности и полномочия Генерал-прокурора по надзору за Сенатом и руководству подчиненными органами прокуратуры.

С 1802 года институт прокуратуры стал составной частью вновь образованного Министерства юстиции, а министр юстиции по должности стал Генерал-прокурором.

В результате судебной реформы 1864 года были утверждены «Основные положения преобразования судебной части», которые в части, касающейся судоустройства, определяли, что «при судебных местах необходимы особые прокуроры, которые по множеству и трудности, возлагаемых на них занятий, должны иметь товарищей», а также констатировали, что «власть обвинительная отделяется от судебной».

В ноябре 1917 года высшим органом власти в стране, Советом Народных Комиссаров, был принят Декрет о суде № 1, согласно которому упразднялись существовавшие до революции суды, институты судебных следователей, прокурорского надзора, а также присяжной и частной адвокатуры. Их функции взяли на себя вновь созданные народные суды, а также революционные трибуналы. Для производства предварительного следствия были образованы особые следственные комиссии.

Так российская прокуратура была упразднена, а история советской прокуратуры началась уже с 1921–1922 годов. В конце 1921 года Народный комиссариат юстиции приступил к подготовке законопроекта о Государственной прокуратуре. Он предусматривал создание системы органов прокуратуры как централизованной, независимой от местных органов власти структуры.

В результате острых дискуссий было принято Положение о прокурорском надзоре. На прокуратуру было возложено осуществление надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных, общественных и частных организаций, частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования нарушающих закон постановлений, непосредственное наблюдение за деятельностью следственных органов дознания в области раскрытия преступлений, а также за деятельностью органов Государственного политического управления, поддержание обвинения в суде, наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей.

В ноябре 1923 года была образована Прокуратура Верховного суда Союза ССР, которой предоставили широкие полномочия – право законодательной инициативы и совещательного голоса в заседаниях высших органов власти страны, а также право приостанавливать решения и приговоры коллегий Верховного суда СССР.

Утвержденное в декабре 1933 года Положение о Прокуратуре Союза ССР определило правовой статус Прокуратуры СССР как самостоятельного государственного органа. Прокуратура Верховного Суда СССР была упразднена. Прокурор Союза ССР назначался

ЦИК СССР и был подотчетен ему, а также его Президиуму. Это обеспечивало независимость Прокурора Союза ССР от каких-либо государственных органов и должностных лиц.

Первым прокурором Союза ССР был назначен Иван Алексеевич Акулов.

В Положении о прокуратуре Союза ССР были определены отрасли прокурорского надзора, ставшие традиционными: общий надзор, надзор за правильным и единообразным исполнением законов судебными органами; надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия; надзор за законностью и правильностью действий ОГПУ, милиции, исправительно-трудовых учреждений.

В Положении были определены система и структура органов прокуратуры. В качестве структурных подразделений в прокуратуру входили военная и транспортная прокуратуры. Весьма обстоятельно были сформулированы функции центрального аппарата прокуратуры СССР. Его главное предназначение заключалось в осуществлении руководства нижестоящими прокуратурами путем издания различного рода указаний и распоряжений, созыва совещаний подчиненных прокуроров и следователей, проведения проверок деятельности нижестоящих прокуратур, получения регулярных отчетов об их деятельности. На прокуратуру СССР возлагались функции по подбору, расстановке и воспитанию кадров прокуроров и следователей.

Конституция СССР, принятая в декабре 1936 года, впервые в истории конституционного законодательства вводит понятие высшего надзора за точным исполнением законов. Причем эта прерогатива была отнесена к полномочиям только прокурора Союза ССР (ст. 113).

Таким образом, в 1936 году произошло окончательное выделение органов прокуратуры из системы юстиции в самостоятельную единую централизованную систему.

Учитывая важное государственное и политическое значение деятельности органов прокуратуры и в целях повышения престижа, авторитета и влияния органов прокуратуры на обеспечение законности в государстве, Верховный Совет СССР в марте 1946 года принимает Закон СССР «О присвоении прокурору СССР наименования Генерального прокурора СССР». Первым Генеральным прокурором СССР стал Константин Петрович Горшенин.

После того как в 1977 году была принята новая Конституция СССР, прокуратура Союза ССР приступила к разработке на ее осно-

ве Закона «О прокуратуре СССР», которому предстояло заменить прежнее Положение о прокурорском надзоре в СССР. В Законе также закреплялось положение о том, что органы прокуратуры составляют единую централизованную систему – прокуратуру СССР, возглавляемую Генеральным прокурором СССР, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим.

После распада СССР, в январе 1992 года, был принят Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации». В дальнейшем в Конституции Российской Федерации, принятой в 1993 году, в статье 129 был закреплен принцип единства и централизации системы органов прокуратуры. В результате законодательных преобразований прокуратура Российской Федерации была окончательно сформирована структурно и функционально, превратившись в самостоятельный государственный орган, не входящий ни в одну из ветвей власти.

Чрезвычайно интересна и богата история становления органов **прокуратуры Дагестана**. Она оживает на пожелтевших страницах благодаря сохранившимся архивным документам. В 2022 году вместе с 300-летием прокуратуры России надзорные органы Дагестана отмечают вековой юбилей.

Постановлением Центрального Исполнительного Комитета Дагестанской ССР от 30 июля 1922 г. в республике начинается создание прокурорских органов, в составе Наркомата юстиции ДАССР был образован отдел прокуратуры, введено в действие Положение о прокуратуре. На нее возлагалось осуществление надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных организаций и частных лиц, непосредственное наблюдение за деятельностью следственных органов и органов дознания в области раскрытия преступлений; поддержание обвинения на суде; наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей.

На 1 октября 1923 года руководящий состав отдела прокуратуры состоял из 1 работника, исполняющего к тому же и обязанности зам. наркома юстиции. В округах имелось всего 4 помощника прокурора в городах: Махачкала, Кизляр, Дербент, Буйнакс.

Согласно положению о судоустройстве РСФСР от 19 ноября 1926 г. во главе прокуратуры автономной республики стоял в качестве прокурора республики народный комиссар юстиции, назначаемый ЦИК соответствующей республики. Прокурор автономной республики осуществлял надзор за судебной практикой всех судеб-

ных мест автономной республики, опротестовывая, приостанавливая и направляя к пересмотру любой приговор и решение, вынесенные судами этой республики, в т.ч. и главным судом.

Постановлением Президиума ЦИК ДАССР от 8 сентября 1930 г. в связи с упразднением Наркомата юстиции ДАССР в качестве самостоятельного органа при ЦИК ДАССР была образована самостоятельная прокуратура.

В начале 30-х годов XX века прокурорами ДАССР были В. Шустов и Ф. Макаров. К сожалению, их личные дела в архиве республиканской прокуратуры не сохранились и об их деятельности косвенно можно судить лишь по отдельным документам.

Центральный аппарат прокуратуры ДАССР в 1930–1931 годах состоял всего из 19 человек. Кроме того, было образовано 14 районных прокуратур. В штате было 15 прокуроров – следователей районов и 21 так называемый «народный следователь».

В связи с упразднением аппарата Наркомата юстиции и реорганизацией аппарата прокуратуры и глав суда в самостоятельные органы личный состав ответственных и технических работников с 1 апреля 1930 года был сокращен до 15 человек.

За исключением помощника прокурора по глав суду Шахбу Гереева все сотрудники, были специалистами, присланными из центра. В то время в Дагестане явно ощущалась острая нехватка собственных прокурорских кадров. Возможно, это объяснялось политическими причинами, связанными со сложностями того времени. Сегодня же органы прокуратуры укомплектованы грамотными и высокопрофессиональными кадрами из числа дагестанцев.

О том, что специалистов тогда не хватало, говорит и такой приказ В. Шустова: «Прокурору Махачкалинского района предложить к 15 октября с. г. (1930 г.) подыскать сотрудника на должность секретаря...».

В то же время к деловым и профессиональным качествам сотрудников предъявлялись довольно жесткие требования. Ведь в то время не редкостью были приказы, подобные следующему: «Увольняется с занимаемой должности за связь с чуждым элементом народный следователь Буйнакского района товарищ Кизулаев с 1 декабря 1930 г.».

История дагестанской прокуратуры в послереволюционные годы писалась в контексте того непростого времени. Тридцатые годы оказались переломными для целых поколений людей, общемировые процессы и надвигавшаяся большая война накладывали свой отпечаток на деятельность органов прокуратуры.

Постановлением Президиума ЦИК ДАССР от 19 июля 1931 г. Наркомат юстиции ДАССР был вновь организован как высший орган, руководящий деятельностью всех органов юстиции республики, и Прокуратура ДАССР вновь вошла в его состав. Согласно Положению о Наркомате юстиции ДАССР от 9 ноября 1931 г. прокуратура республики являлась высшим органом надзора.

Это было время интенсивного становления советской власти, борьбы с безграмотностью, укрепления экономики. Продолжалось и раскулачивание, в ходе которого допускалось беззаконие. Вот характерный документ того времени, датированный 24 февраля 1932 года, подписанный помощником прокурора ДАССР Гуснидиновым и секретарем Гольбергом: «Прокурору – следователю Рутульского района. Ознакомившись с Вашей информационной заметкой, прокуратура республики указывает, что Вам необходимо всех кулаков, срывающих кампанию по мобилизации средств, привлечь к уголовной ответственности. Одновременно с этим дать нам сведения, на сколько осуждены 26 кулаков и как это повлияло на общий сбор средств».

История дагестанской прокуратуры писалась в сложное для страны время. Разумеется, в те годы были и ошибки, и перегибы, но стержнем деятельности прокуратуры оставалась охрана законности во имя справедливости. И работали на этом поприще люди честные, высоко ценившие честь и достоинство, обладавшие хорошими профессиональными навыками.

В 1936 году прокуратура вновь вышла из ведения Наркомата юстиции ДАССР. 20 июля 1936 года Постановлением ЦИК и СНК СССР был образован Народный комиссариат юстиции СССР и из системы Наркомюста союзных и автономных республик выделены органы прокуратуры и следствия. Их передали в непосредственное подчинение прокурора Союза ССР.

Согласно Конституции ДАССР 1937 года, высший надзор за точным исполнением законов всеми наркоматами и подведомственными им учреждениями, равно как и отдельными должностными лицами, а также гражданами на территории ДАССР, осуществлялся как Прокурором СССР непосредственно, так и через Прокурора РСФСР и Прокурора ДАССР. Прокурор ДАССР назначался Прокурором СССР сроком на пять лет.

Районные и городские прокуроры республики назначались Прокурором РСФСР сроком на пять лет и утверждались Прокурором СССР. Органы прокуратуры осуществляли свои функции, независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только прокурорам СССР и РСФСР.

Основной закон закрепил построение прокуратуры как одной, строго централизованной системы во главе с прокурором СССР, назначаемым на 7 лет. До этого дагестанские прокуроры входили в состав Наркомюста ДАССР, который в то время возглавлял А. Далгат.

Несмотря на нарушения законности и трагические годы репрессий тех лет в то время правоохранительными органами было приложено много усилий для защиты прав и свобод простых людей труда, которые и создавали великую державу.

13 ноября 1935 года по Наркомюсту и прокуратуре ДАССР появился такой приказ: «Несмотря на необходимые предупреждения о необходимости оставления комнат закрытыми, старший следователь Булгаков 13 ноября оставил свою комнату открытой с оставленными на столе делами, отлучившись на продолжительное время. На первый раз Булгакову делаю замечание... Управделами тов. Гордеевой установить порядок ответственности закрытия комнат после занятия сотрудниками. За нарушение на виновных будет накладываться взыскание вплоть до увольнения с работы. Зам. прокурора ДАССР Литовский».

Вот в таких условиях писалась история органов прокуратуры республики. Задача быть на переднем крае борьбы с беззаконием всегда была делом чести для целых поколений прокурорских работников, которые опираясь на опыт коллег, наработанный в предыдущие годы, обогащали его новыми профессиональными достижениями, добиваясь большей эффективности в работе на благо Дагестана и его народа.

В то время руководство республики вело активную работу по раскрепощению женщин – горянок, вовлечению их в общественную деятельность. Подтверждение тому – приказ по Наркомюсту и прокуратуре ДАССР от 25 марта 1936 года об избрании на аульских собраниях общественными следователями женщин-горянок. Так, по Хасавюртовскому району были избраны: Албани Далхаева, Зухра Мустафаева, Бесир Омарова, Забидат Алиева, Патимат Муциева, по Бабаюртовскому району: Санбат Бабаева, по Хунзахскому району: Саидат Гусенова, Халисат Зубайрова и др.

Президиум ЦИК ДАССР 9 декабря 1936 года назначил прокурором ДАССР Христиана Христиановича Горста, поволжского немца по национальности. Из личного листка по учету кадров известно, что родители его были крестьянами из селения Розенгейм в Поволжье. В партию вступил в 1918 году, участвовал в Гражданской войне и в составе Красной Армии дошел до Польши. Имел 4 класса

земского училища, затем в годы советской власти учился в университете им. Свердлова, получил профессию историка по Западу. Трудовую деятельность начал наборщиком типографии и дошел до сотрудника прокуратуры СССР. В дальнейшем его судьба сложилась драматически. 28 июля 1937 года приказом прокурора СССР А. Вышинского он был уволен из органов прокуратуры. Его обвиняли в политической беспечности, профнепригодности, неорганизованности, называли даже врагом народа. Он обратился в центральные органы с просьбой разобраться во всех обвинениях, выдвинутых против него. Но ответ был неутешительным. Как сложилась дальнейшая судьба Горста не известно.

После Горста совсем недолго поочередно исполняли обязанности прокурора ДАССР Литовский, Макаров и Хашаев. После выезда последнего на учебу сначала исполняющим обязанности, затем прокурором Дагестана был назначен И. Т. Филатов. Иван Тимофеевич Филатов был родом из г. Бронницы Московской области, член ВКП(б) с 1919 года, из рабочей семьи. Заочно окончил Институт советского права. Приказ о его назначении исполняющим обязанности прокурора Дагестана был подписан прокурором Союза ССР А. Вышинским. И. Т. Филатов часто выезжал на места, несмотря на отдаленность от Махачкалы. В частности, он инспектировал деятельность местных прокуроров в Дербентском, Рутульском, Хивском, Кахибском, Гунибском, Тляртинском районах.

Постоянные командировки, реорганизация – всё это для того времени было обычным явлением. Судебно-следственный отдел центрального аппарата был разделен на два отдела: уголовно-судебный и следственный. Видимо, это было продиктовано характерными для того времени обстоятельствами. Укреплялась трудовая дисциплина. Была заведена специальная книга, в которой отмечалась явка или же неявка сотрудников на работу, также отмечались отлучки с разрешения руководства. Все помощники прокурора обязаны были к 10 часам ежедневно подавать рапорты с сообщением о проделанной накануне работе. Особо тщательно следили и за периферией.

Вот тому примеры. За «пьянство с подследственным и создание склоки», а также отказ от производства следствия «по важнейшему политическому делу района» народный следователь Гунибского района Магомедов был снят с работы. В ноябре 1937 года был снят с работы и привлечен к уголовной ответственности прокурор Казбековского район Наби Гайдарбеков с формулировкой за «смазывание крупнейших уголовных дел и отсутствие должной борьбы

с растратчиками и за участие во вредительской работе по возвращению садов кулацким элементам».

В 1938 году центральный аппарат прокуратуры ДАССР состоял из прокурора, прокурора по кадрам, прокурора по местам заключения, секретаря и следующих подразделений: управления делами, уголовно-следственного отдела, уголовно-судебного отдела, гражданского отдела жалоб и особого сектора. В штате было около сорока человек. По нынешним временам это немного, но даже такому небольшому количеству людей приходилось экономить бумагу. Сейчас это может вызвать недоумение, но тогда действительно приходилось рачительно пользоваться этим важным ресурсом.

Вот строки из приказа по прокуратуре ДАССР от 10 марта 1938 года: «В целях экономии бумаги во всех случаях составления черновиков использовать оборотную сторону.. Машинисткам ни в коем случае не допускать оставления больших боковых и продольных полей...». Это было время, когда еще не были возведены целлюлозно-бумажные гиганты, а экономика работала на укреплении обороноспособности страны.

В суровые и тревожные дни Великой Отечественной войны сотрудники прокуратуры Дагестана продолжали свою нелегкую работу. Трудиться приходилось в чрезвычайных условиях, что требовало мобилизации сил и душевных, и физических. На первом плане была дисциплина – личная и коллективная. Возглавлявший в начале войны прокуратуру республики В. Грешнев издал даже приказ, запрещавший сотрудникам покидать здание прокуратуры без его личного или же заместителя разрешения. В прокуратуре, как и по всей стране, царил напряженный обстановка, требовалась сосредоточенность всех сил, чтобы переломить ход войны и изгнать фашистских захватчиков с советской земли. В то время враг рвался и на Северный Кавказ, немецкие стервятники нередко появлялись и в небе Дагестана.

В то время Коммунистическая партия и Правительство СССР огромное значение придавали поддержке семей военнослужащих, пострадавших на фронтах Великой Отечественной войны. Прокуратура Дагестана осуществляла систематический надзор за точным исполнением Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1941 года «О порядке назначения и выплаты пособий семьям военнослужащих рядового и младшего начсостава в военное время». Указ был подписан буквально на четвертый день после начала войны. Органы прокуратуры регулярно проверяли выполнение этого указа.

В годы Великой Отечественной войны прокуроры уходили на фронт. 14 марта, например, приказом прокурора ДАССР прокурор Кайтагского района Д. А. Магомедов был освобожден от занимаемой должности «в связи с мобилизацией в рабоче-крестьянскую Красную Армию». По такой же формулировке оставили свои должности следователи прокуратуры Левашинского района Я. Ярахмедов, Кулинского – М. Магомедов, Агульского – М. Бадрудinov, Касумкентского – И. Алиев, Чародинского – П. Шапиев и многие другие сотрудники. Не все из них вернулись с фронтов Великой Отечественной войны.

Характерной для поколения того времени является фронтовая и послевоенная биография народного следователя высокогорного Цумадинского района Магомеда Магомедовича Имачуева, ушедшего на фронт в марте 1942 года. Ему довелось участвовать в Сталинградской и Курской битвах, освобождении Киева и других городов Советского Союза. Вернулся он из армии в 1946 году, награжденный многими орденами и медалями. В мирное время он занимал руководящие должности в своем родном Цумадинском районе ДАССР. Умер в 1980 году.

Такой яркой была судьба и многих других сотрудников прокуратуры, ушедших на фронт. Честь им и слава! Особо следует отметить участника Великой Отечественной войны и легендарную личность Виктора Семеновича Свистунова. Во время войны полковой разведчик, награжденный пятью боевыми орденами и двумя медалями, Виктор Семенович в 1953 году был назначен прокурором Кизилюртовского района, а затем и г. Махачкалы. Его принципиальная и честная работа на посту прокурора была оценена обкомом КПСС, и он назначается министром внутренних дел ДАССР. Деятельность на посту министра оказалась не без внимания МВД СССР, и его переводят в Москву на должность заместителя начальника Главного следственного управления МВД СССР, а затем генерал-лейтенант В. С. Свистунов длительное время возглавлял Главное управление внутренних дел на транспорте МВД СССР. Выйдя на заслуженный отдых, Виктор Семенович написал книгу «Дело всей жизни», в которой очень тепло отзывался о Дагестане и дагестанцах.

В годы войны борьба с преступностью приобрела весьма напряженный характер, потому что к обычному криминалу прибавились еще дела, связанные с дезертирством и, как результат, бандитизмом. Поэтому вопросы состояния борьбы с преступностью обсуждались на различных совещаниях, в том числе и кустовых. Например, в апреле 1942 года по республике прошли кустовые совещания

с привлечением к ним горрайпрокуроров с повесткой дня: «Состояние борьбы с преступностью в условиях Отечественной войны советского народа с германским фашизмом». Это позволяло держать ситуацию под контролем и создать нормальные условия для тех, кто работал на победу в тылу – рабочим, колхозникам, трудовой интеллигенции. В августе 1942 года руководящий состав прокуратуры был переведен на казарменное положение.

Бдительность приходилось проявлять во всех сферах жизни, в том числе в экономике и на производстве. Ведь тогда действительно имели место вредительство, саботаж и другие проявления противодействия властям в военное время. Вот тому характерный пример. Артелью «Красный Восток» был отпущен хлеб госпиталю для раненых фронтовиков. При разрезе одной буханки был обнаружен кусок щепки. По этому факту прокурором Махачкалы было начато уголовное преследование. В ходе следствия выяснилось, что щепка откололась от лопатки, когда пекари вынимали хлеб из печи. Дело было прекращено. Вроде бы – мелочь, но свидетельство пристального внимания прокурорских работников к деталям и ответственности при исполнении служебных обязанностей.

27 сентября 1943 года, приняв от В. В. Грешнева имущество и финансовую часть, к исполнению обязанностей прокурора приступил Хаджи-Мурад Омарович Хашаев, который до этого работал заместителем председателя Совнаркома ДАССР. Родился он в селении Могох Кахибского района в 1909 году. Свою трудовую деятельность начал еще в девятилетнем возрасте чабаном. Именно в это время он потерял ногу по неосторожности – его ранил другой чабан, его же товарищ. Ногу пришлось ампутировать. Самостоятельно научился грамоте, потом поступил в Чеченский педагогический техникум. В 1926 году вступил в комсомол. Затем занимал должности народного судьи, секретаря ДагЦИКа, народного комиссара юстиции ДАССР.

Это был опытный и не лишенный организаторских способностей человек. Неслучайно в то время он был востребован. Х.-М. Хашаев сразу же организовал аттестацию прокурорско-следственных работников, видимо для того, чтобы выявить их деловые качества. А затем была упорядочена работа и самого центрального аппарата, распределены обязанности среди заместителей, начальников отделов. Все это диктовало, надо полагать, требование военного времени. В частности, были ужесточены сроки рассмотрения поступившей почты: день ее получения и контроль за ее полным прохождением. Было обращено внимание и на прием посетителей. Сам прокурор прием вел ежедневно с 12 до 15 часов.

Увы, не всем удалось дожить до победного сорок пятого года. В системе дагестанской прокуратуры чести мундира придавали исключительное значение. Малейшая провинность становилась предметом серьезного изучения и обсуждения. Так, в феврале 1945 года помощник прокурора Каякентского района (не будем называть его фамилии) принял участие, как сказано в приказе Х.-М. Хашаева, «в попойке» и за это был наказан. В этом же месяце помощник прокурора Хасавюртовского района скрыл от органов власти своего брата, дезертировавшего из Красной Армии. Естественно, он был снят с работы. Но это были единичные случаи. И они получили оценку по всей строгости закона. Основная часть прокурорского корпуса Дагестана в годы ВОВ проявила себя достойно, и многие из сотрудников были отмечены правительственными наградами.

Победоносно закончилась Великая Отечественная война. Органы прокуратуры Дагестана приступили к работе в условиях мирного времени. В этой связи вспомним и деятельность сотрудников прокуратуры Дагестана летом и осенью 1999 года в период вторжения в республику религиозных экстремистов и международных бандитов, а также в последующем, когда случившемуся нужно было дать правовую оценку.

Они тоже, как и коллеги старшего поколения, несмотря на трудности и реальную опасность, выполнили свой долг перед республикой и его жителями. Это говорит о преемственности традиций в органах прокуратуры, о готовности защищать целостность республики в составе великой России. А что касается отдельных отщепенцев и предателей, то одни из них осуждены и заклеены самим народом, а другие находятся в бегах. Но, думаем, закон и правосудие не обойдут их.

При исполнении служебного долга расстались с жизнью 13 работников республиканской прокуратуры. В июне 2019 г. на территории прокуратуры был открыт мемориал, посвященный погибшим сотрудникам. Сегодня задача прокурорского корпуса Дагестана – свести к минимуму издержки трагических событий прошлого, эхо которых еще ощутимо порой на Северном Кавказе.

В разное время прокурорами республики работали: Александр Гаврилович Иванов (1948–1950 гг.); Николай Васильевич Болдырев (1950–1953 гг.); Николай Иванович Сапожников (1953–1962 гг.); Ахмед Гаджиевич Пакалов (1962–1971 гг.); Магомед Магомедович Ибрагимов (1971–1985 гг.); Салман Таймасханович Гаджимагомедов (1985–1992 гг.); Магомед Мирзаевич Мирзаев (1992–1995 гг.);

Имам Музамудинович Яралиев (1995–2006 гг.); Игорь Викторович Ткачёв (2006–2009 гг.), Андрей Иванович Назаров (2009–2013 гг.), Рамазан Абдусаматович Шахнавазов (2013–2018 гг.), Денис Геннадьевич Попов (2018–2019 гг.), оставившие заметный след в развитии республиканской прокуратуры.

С 2019 года по настоящее время прокуратуру Республики Дагестан возглавляет Алексей Владимирович Ежов. Президент России Владимир Путин 10 сентября 2019 года назначил Алексея Ежова на должность прокурора Дагестана на пятилетний срок.

Время вносит в работу ведомства свои коррективы, на разных этапах исторического развития страны возникают новые задачи, появляются новые приоритетные направления прокурорского надзора, но при этом неизменными остаются обязательства работников перед Отечеством и гражданами. Главными качествами для прокуроров разных уровней и рангов остаются честность и принципиальность, профессионализм и чувство долга.

Прокуроры Дагестана вписали свою славную страницу в многогранную историю прокуратуры России. В рядах прокуратуры служат подлинныe профессионалы, специалисты, которых отличают верность служебному долгу и высокие личные качества.

В настоящее время в составе прокуратуры республики 50 прокуратур, в их числе 9 городских, 2 межрайонные, специализированная и 38 районных. Общая штатная численность – 578 работников.

Сотрудники прокуратуры Республики Дагестан успешно и эффективно реализуют предоставленные законом полномочия, для того чтобы люди на местах чувствовали, что буква закона имеет реальное наполнение и силу. Прокуроры вносили и вносят свой весомый вклад в дело укрепления законности и правопорядка в республике, являющейся южным форпостом России.

**Зинина Дарья Дмитриевна,
Пичугина Валерия Эдуардовна,
Уваров Илья Олегович,
Яковлев Павел Алексеевич**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ПРОКУРАТУРА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Основной задачей политического развития России в XVIII веке был поиск эффективных решений, призванных установить в государстве действенный контроль за надлежащим исполнением законов. Для этого в 1722 г. Петром I была создана прокуратура.

В период своего правления Петр I провёл ряд реформ об области государственного управления. Император стремился укрепить правопорядок в государстве, решить проблему исполнительской дисциплины, неукоснительного соблюдения всех законов и предписаний. Однако этому препятствовала острая нехватка опытных, честных и добросовестных чиновников. Такие непростые условия указывали на необходимость в создании государственного органа, который будет обладать особыми полномочиями по контролю над деятельностью государственных чиновников всех рангов и уровней, а также пресекать их вседозволенность и безнаказанность.

В 1722 Петр I издал три императорских указа. Первый – Указ Сенату о реорганизации Сената и Государственных Коллегий от 12 января 1722. Он является основополагающим законодательным актом. Именно с изданием данного указа вдаётся отсчет дням рождения органам российской прокуратуры. Второй – Указ об установлении должности прокуроров в надворных судах, и о пределах компетенции надворных судов в делах по доносам фискальных и прочих людей от 18 января 1722 года. Этот указ практически с первых дней существования прокуратуры возлагал на прокуроров надзор за законностью в судопроизводстве. Третий – Указ «Должность генерала прокурора» от 27 января 1722 года. Он действовал до подписания императором 27 апреля 1722 г. новой редакции закона. Она устанавливала должностные обязанности и полномочия генерал-прокурора, который при осуществлении надзора

становился над Сенатом и подчинялся лично Императору. Основной задачей, поставленной перед прокуратурой, Петром I являлось «уничтожение или ослабление зла, проистекающего из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония.»

Прокуратура Орловской области была образована в 1937 году. Первым прокурором был назначен Николай Алексеевич Солоницин.

Согласно постановлению Оргбюро ЦК ВКП(б) по Орловской области, в состав вошли 11 отделов: следственный, уголовно-судебный, гражданско-судебный отделы, отделы общего надзора, жалоб, отдел кадров, отделы по специальным делам, по надзору за местами заключения и органами милиции, особый сектор, отдел управления делами, хозяйственная часть и 60 районных прокуратур.

Прокуратура Орловской области была возглавлена прокурором области, который был назначен сроком на 5 лет Генеральным прокурором СССР. В свою очередь, прокурор области имел в своем подчинении заместителей, старших помощников прокурора и начальников отделов.

Задачи, возлагаемые на должностное лицо, осуществлялись путем надзора за исполнением закона всеми министерствами и ведомствами, подчиненными им учреждениями и предприятиями, исполнительными и распорядительными органами местных Советов депутатов трудящихся, а также за точным соблюдением законов гражданами и должностными лицами.

Помимо этого, прокурор имел полномочия по привлечению к уголовной ответственности лиц, совершивших преступление, осуществлял надзор за соблюдением законности в деятельности органов дознания и предварительного следствия. Он надзирал за законностью и обоснованностью приговоров, решений, постановлений и определений судебных органов, а также проверял законность содержания заключенных в местах лишения свободы.

По данным отчетов прокуратуры Орловской области, все внимание было сконцентрировано на контроле за органами милиции, борьбе с незаконными арестами, а также охране конституционных прав граждан.

В период с 1953 по 1960 годы в прокуратуре Орловской области улучшилось материально-техническое обеспечение, произошло массовое оснащение районных прокуратур автотранспортом, а также в практику расследования преступлений внедрились новейшие научно-технические средства.

В начале 60-х годов особое внимание прокуратуры Орловской области было обращено на хищение государственной и обществен-

ной собственности. Характерной особенностью работы органа в данный период стало сокращение карательной практики, что было связано с либерализацией советского уголовного законодательства. Впервые в истории большая часть людей, совершивших преступление и привлеченных к уголовной ответственности, избежали лишения свободы.

Что касается персонала, в указанный период в органы прокуратуры Орловской области принимались люди с высшим юридическим образованием, одновременно шло активное вовлечение уже имевшихся кадров в высшие учебные заведения. Совмещение работы и учебы поощрялось, а вот нежелание повышать свой образовательный уровень вело к мерам дисциплинарного взыскания вплоть до увольнения. Данная практика, проводимая для усиления рабочего персонала и повышения его квалификации, действовала по всей стране.

Конституция СССР 1977 года поспособствовала усилению централизации и единства прокурорского надзора. В ней была отдельная глава, посвященная прокуратуре, а ее функции определялись как высший надзор за законностью в деятельности органов управления, колхозов, общественных организаций и граждан.

Защита конституционных прав человека, общественных и государственных интересов, обеспечение законности, повышение эффективности противодействия преступности во все времена – основные направления работы прокуратуры Орловской области.

С момента образования Орловской областной прокуратуры в разное время ее возглавляли 16 человек.

Солоницин Николай Алексеевич родился в ноябре 1891 года в Уржумском уезде Вятской губернии. С 1922 по 1925 год работал в судебных органах Председателем Особой сессии нарсуда, членом и заместителем председателя Вятского губернского суда. Позже, в 1926 году, он был переведен на работу в органы прокуратуры, где последовательно занимал различные должности. Приказом Прокурора СССР от 21.11.1937 года №1139 Николай Алексеевич утвержден прокурором Орловской области. В августе 1938 года освобожден в связи с переходом на другую работу.

Лешневский Антон Павлович родился в январе 1909 года в д. Речки Оршанского района Могилевской области. В 1928 году по решению комсомольской организации его направили на работу в органы прокуратуры Московской области. Приказом прокурора СССР от 02.11.1938 года №1643 Антон Павлович назначен прокурором Орловской области, проработал в этой должности до 1939 года и был освобожден в связи с назначением заместителем Прокурора

РСФСР. Позже по личной просьбе был призван в Красную Армию и работал в Главной военной прокуратуре.

Зыков Василий Семенович родился в январе 1902 года, уроженец Брянской области. С февраля 1939 года на службе в органах прокуратуры, занимал должность прокурора Орджоникидзеграда. Приказом Прокурора СССР от 08.01.1940 года №31 Василий Семенович был назначен прокурором Орловской области.

Не имея юридического образования, но обладая организаторскими способностями, он нацеливал коллектив на решительную борьбу со всякого рода нарушениями и нарушителями закона.

Яцковский Николай Семенович родился в 1905 году в г. Минске. Имел высшее юридическое образование и являлся государственным советником юстиции 2 класса. В 1930 году, после окончания Белорусского госуниверситета, начала работать помощником прокурора города Минска, затем помощником прокурора Московской области. С 1934 по 1942 год был прокурором отдела Прокуратуры СССР. В июле 1942 года Николая Семеновича назначили прокурором Орловской области. После занимал должности в других прокуратурах. Значительный вклад Н. С. Яцковского в дело укрепления законности и правопорядка отмечен орденами Трудового Красного Знамени и Отечественной войны I степени.

Селезнев Василий Федорович родился в 1896 году в с. Ольшанец Чибисовского района Орловской (ныне Липецкой) области. С 1931 года работал в органах прокуратуры. С июля 1944 по февраль 1948 года Василий Федорович – прокурор Орловской области, освобожден от должности в связи с переводом на работу в Прокуратуру СССР. За заслуги по укреплению законности и правопорядка был награжден орденами Красной Звезды и «Знак Почета».

Жуков Николай Павлович родился в марте 1903 года в Костромской области. Имел высшее юридическое образование и являлся старшим советником юстиции. В 1930 году по окончании Ленинградских областных курсов был назначен районным прокурором Ленинградской области, позже работал прокурором Белозерского района Вологодской области, помощником областного прокурора. В 1942 году его выдвинули на должность заместителя прокурора Вологодской области. Приказом Прокурора СССР от 27 февраля 1948 года № 181 Николай Павлович был назначен прокурором Орловской области. За умелое руководство областной прокуратурой в 1951 году был назначен прокурором Карело-Финской АССР.

Неганов Алексей Арсеньевич родился в октябре 1904 года в г. Уфе. Окончил институт водного транспорта, в 1954 году окончил

Всесоюзный юридический заочный институт, старший советник юстиции. В органах прокуратуры начал работать в 1932 году, занимал различные должности, в том числе, был военным прокурором. Приказом Генерального прокурора СССР от 03.11.1953 г. №1288-л назначен прокурором Орловской области, а в апреле 1955 года его перевели на должность транспортного прокурора Камского бассейна. За выполнение заданий командования в условиях военной обстановки в годы Отечественной войны Алексей Арсеньевич награжден орденами Отечественной войны II степени, Красной Звезды, медалью «За боевые заслуги».

Тимофеев Виктор Иванович родился в январе 1909 года в Рязанской области. В 1952 году окончил Всесоюзный заочный юридический институт. Являлся государственным советником юстиции 3 класса. В августе 1948 года назначен прокурором Рязанского района Рязанской области, затем переведен начальником следственного отдела областной прокуратуры. С июня 1950 г. был назначен заместителем прокурора Рязанской области. Приказом Генерального прокурора СССР от 19.04.1955 № 206-л Виктор Иванович назначен прокурором Орловской области и проработал в данной должности около 17 лет. За период службы в органах прокуратуры он внес весомый вклад в дело укрепления законности и правопорядка в области, становление областной прокуратуры, воспитал не одно поколение прокурорских работников. За большие заслуги в деле укрепления законности и правопорядка награжден орденом «Знак Почета», в 1971 году ему присвоено почетное звание «Заслуженный юрист РСФСР»

Пономарев Георгий Николаевич родился в 1918 году в д. Гавронки Кировской области, государственный советник юстиции 3 класса. В органах прокуратуры начал работать с апреля 1943 года. Только с января 1972 года по октябрь 1979 года он был назначен прокурором Орловской области. Все свои знания и богатый жизненный опыт Георгий Николаевич отдавал делу укрепления законности и правопорядка. За заслуги перед государством он награжден орденом Трудового Красного Знамени и медалью «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов». Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 22 мая 1972 года ему присвоено Почетное звание «Заслуженный юрист РСФСР».

Павлов Леонид Федорович родился в 1932 году в Урицком районе Орловской области, государственный советник юстиции 3 класса. В 1956 г. окончил МГУ и был направлен в органы прокуратуры. Прошел стажировку в прокуратуре г. Брянска и стал сле-

дователем прокуратуры Стародубского района Брянской области. Далее у него был насыщенный рабочий путь, и только в 1979 году Леонид Федорович был назначен прокурором Орловской области и в этой должности проработал до 1992 года. За добросовестное исполнение служебного долга он награжден Почетной грамотой Президиума Верховного Совета РСФСР, неоднократно поощрялся Генеральным прокурором СССР и Прокурором РСФСР.

Руднев Николай Петрович родился 27 октября 1941 года в с. Кундран Убинского района Новосибирской области. В 1967 году поступил на юридический факультет Томского государственного университета, который окончил в 1973 году. Это определило его жизненный путь. В 1992 году был назначен на должность прокурора Орловской области. Более 13 лет возглавлял прокуратуру области и принимал эффективны меры по повышению действенности прокурорского надзора, защите конституционных прав и свобод граждан, совершенствованию работы аппарата и районных прокуратур. Указом Президента РФ от 28 февраля 1995 г. ему присвоен классный чин государственный советник юстиции 2 класса. Также ему было присвоено Почетное Звание «Заслуженный юрист Российской Федерации», награжден «Орденом Почета», нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации», медалью Руденко, медалью прокуратуры Российской Федерации «290 лет прокуратуре России».

Куденеев Сергей Васильевич родился 1 января 1961 года в селе Советское Ленинского района Ошской области Киргизской ССР, государственный советник юстиции 2 класса. В ноябре 2005 года назначен прокурором Орловской области, а в октябре 2006 г. – переведен на должность начальника управления по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Генеральной прокуратуры РФ, в период с 2011 г. по 2015 г. возглавлял прокуратуру г. Москвы. За продолжительную и безупречную службу в органах прокуратуры Указом Президента РФ ему присвоено почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации», приказом Генерального прокурора РФ он награжден нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры РФ».

Воробьев Сергей Дмитриевич родился в 1959 году в с. Подгородное Подгоренского района Воронежской области, государственный советник юстиции 1 класса. В декабре 2006 г. Сергей Дмитриевич назначен прокурором Орловской области, в октябре 2011 г. – заместителем Генерального прокурора РФ. За примерное исполнение служебного долга Указом Президента РФ ему при-

своено звание «Заслуженный юрист РФ», также приказами Генерального прокурора РФ награжден нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры РФ», именным огнестрельным оружием, нагрудным знаком «За безупречную службу». В период Великой Отечественной войны работники прокуратуры Орловской области отважно сражались за родину.

Белоусов Анатолий Михайлович родился 23 января 1923 года в г. Болхове Орловской области. Когда началась война, Белоусову было всего 18 лет, однако, на фронте он оказался не сразу. В марте 1942 он был направлен на обучение в Куйбышевское высшее пехотное училище, где отучился полгода. После этого он попал в регулярные войска на Дальнем востоке, где сражался с японскими захватчиками и до 1946 года командовал зенитно-пулеметным отделением. После войны Белоусов был назначен командиром орудия зенитно-артиллерийского полка, а уже в 1947 году переведён в Орловскую область, где он занял пост заместителя начальника Болховского ГНК МВД по политчасти.

Именно в этот период Анатолий Михайлович решил связать свою жизнь с органами прокуратуры. Для этого он три года учился в Ростовской юридической школе, а потом еще пять лет во Всесоюзном заочном юридическом институте. В прокуратуре он проработал до 1996 год, более десяти лет был прокурором отдела общего надзора прокуратуры Орловской области, 17 лет занимал пост старшего помощника прокурора области за рассмотрением гражданских дел в судах.

Белоусов неоднократно получал поощрения и награды прокурором Орловской области и Генеральным прокурором СССР. В 1984 году он получил медаль «Ветеран труда». Главными его наградами являлись орден Отечественной войны II степени и медаль «За победу над Японией».

Пирогов Семен Федорович родился в сентябре 1921 года в деревне Бобрин Новодеревеньковского района Орловской области в семье крестьян. К началу войны служил в артиллерийской части, которая была включена в состав 218-ой стрелковой дивизии 43-й армии Западного фронта, поэтому не принимал участие в войне с первого дня её начала. К началу боевых действий Семён Фёдорович уже командовал орудием.

Пирогов отличался мужеством и героизмом и бесстрашно сражался с фашистами. В один момент случайно разорванный рядом с ним немецкий снаряд едва не оборвал ему жизнь. Молодого героя контузило, но, кроме этого, ему оторвало правую руку и искалечи-

ло левую ногу. После этого ему не было дано разрешение вернуться на службу, и Пирогов был демобилизован домой. После долгой реабилитации Семён Фёдорович в 1944 году поступил на службу помощником прокурора Никольского района Орловской области. Через год он отправился на обучение в московскую юридическую школу, затем окончил воронежский государственный университет.

Когда Пирогов снова вернулся на родину, он продолжил работу в прокуратуре. Молодой человек работал прокурором Корсаковского, Глазуновского и Орловского районов. С 1968 по 1989 годы он был прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительно-трудовых учреждениях. Семён Фёдорович за годы своей службы получил восемь медалей и орденов Красной Звезды Отечественной войны I степени.

Маликова Прасковья Яковлевна родилась 17 ноября 1920 года в деревне Лукшино Старицкого района Калининской области. В 1925 вместе с семьёй она переехала в Ленинград. Там девушка окончила школу. В самом начале войны отец Прасковьи ушёл на фронт, он погиб в бою в 1942 году. В это время Маликова находилась со своей матерью в Ленинграде, где уже началась блокада. Девушка героически участвовала в обороне города. Даже когда появилась возможность эвакуироваться, она осталась в Ленинграде и продолжила борьбу с врагом.

С 1943 по 1947 г. Прасковья Яковлевна обучалась на юридическом факультете Ленинградского государственного университета. После окончания учебного учреждения она начала работу в органах прокуратуры и по распределению попала в Орловскую область. Девушка в течение 13 лет работала прокурором отдела по надзору за рассмотрением уголовных дел судами, а в 1975 году она вышла на пенсию. Маликова многократно получала поощрения от прокурора Орловской области, Прокурора РСФСР и Генерального прокурора СССР. Кроме того, она была награждена медалью «За оборону Ленинграда».

С 30 июня 2020 года прокуратуру Орловской области возглавлял Малкин Владислав Александрович, а с 17 февраля 2022 г. Указом Президента Российской Федерации года прокурором Орловской области назначен Тимошин Алексей Николаевич.

На данный момент прокуратура Орловской области активно осуществляет свою деятельность. В числе приоритетных направлений её деятельности продолжают оставаться борьба с преступностью и коррупцией, защита прав и законных интересов граждан, обеспечение единства правового пространства страны.

**Ибрагимова Лейла Мехмановна,
Макеев Виктор Сергеевич**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ИСТОРИЯ ПРОКУРАТУРЫ РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Прокуратура (согласно статье 129 Конституции Российской Федерации Российской Федерации) – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Прокуратура была учреждена Именным Высочайшим Указом Петра Первого от 23 января 1722 года. В указе говорилось: «Надлежит быть при Сенате генерал-прокурору и обер-прокурору, а также во всякой Коллегии по прокурору, которые должны будут рапортовать генерал-прокурору» При создании прокуратуры император ставил перед ней задачу «уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядка в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония»

Следующим важным этапом в истории прокуратуры стал 1802 год, когда прокуратурой стала часть Министерства юстиции, а министр юстиции по должности – генерал-прокурором.

Направления деятельности прокуратуры указывались и в судебной реформе 1864 года.

Крупные изменения произошли после Великой Октябрьской социалистической революции. В новом государстве была создана своя, советская прокуратура, которая на протяжении всего существования СССР ответственно подходила к исполнению возложенных на нее обязанностей. В разные исторические периоды менялись название прокуратуры, сменялись её руководители, на прокуратуру возлагались новые функции... Вместе с российской развивалась и Рязанская прокуратура, которая на протяжении многих лет стоит на страже закона в одном из старейших регионов России.

Прокуратура Рязанской области берет свое начало с Переяславля-Рязанского уезда. Изначально Переяславль-Рязанским уездом

(так называлась будущая Рязанская область) управлял княжеский наместник, а с начала XVII века – воевода. В 1705 году была образована Рязанская воеводская канцелярия. Первая прокурорская должность появилась именно в штате воеводской канцелярии.

В архиве не сохранилось данных о назначении первого прокурора в рязанский край, но точно известно, что 13 июня 1729 года прокурором при Рязанской воеводской канцелярии состоял Алексей Иванович Жолобов. Вполне возможно, что он и был первым прокурором на рязанской земле.

В феврале 1730 года прокурорские бумаги подписывает уже прокурор Иван Федорович Чевкин.

В 1759 году прокурором при воеводской канцелярии служил Ф. П. Сазонов из дворянского сословия.

1763 год на рязанской земле ознаменовался расширением не только центральной прокуратуры, но и местной, в связи с учреждением должностей провинциальных прокуроров, подчинявшихся непосредственно Генерал-прокурору.

Первым прокурором Переяславль-Рязанской провинции Московской губернии стал секунд-майор Гаврила Побединской. Это имя фигурирует в документе 1764 года, содержащем список лиц, представленных Екатерине I к назначению на должности прокуроров губерний и провинций.

До начала XIX века особых изменений в работе прокуратуры Рязанской области не было. Наряду с другими органами государственной власти в Рязанской губернии в 1820 году была образована и губернская прокуратура. Штат прокуратуры включал губернского прокурора, губернского стряпчего казенных дел и губернского стряпчего уголовных дел. При верхнем земском суде также были предусмотрены должности прокурора и двух стряпчих, по казенным и уголовным делам. Такое же количество лиц прокурорского надзора было при губернском магистрате и при верхней расправе. В уездах была предусмотрена должность уездного стряпчего.

Число лиц прокурорского надзора в губернии постепенно росло. Так, в 1883 году штатная численность прокуратуры выглядела следующим образом: прокурор окружного суда (им являлся в тот период надворный советник Е. Ю. Вейцлер), восемь товарищей прокурора, секретарь при прокуроре. В 1912 году штат прокуратуры был представлен прокурором окружного суда (в тот период на этой должности был коллежский советник Б. К. Лаженицин), 11 должностями товарищей прокурора, 6 должностями канцелярских служащих, пятью судебными следователями.

После Октябрьской революции в Рязани был образован губернский комиссариат юстиции, который в апреле 1918 года упразднил Рязанский окружной суд. Приказом по Рязанскому губернскому комиссариату юстиции от 19 апреля 1918 года было предложено в течение 3 дней подать заявления в новый организованный суд. Как констатировал губернский комиссариат юстиции, на приглашение служить народному правительству в новом суде откликнулось только три члена окружного суда, состоявших ранее в оппозиции к судьям-монархистам. Для передачи дел бывшего прокурорского надзора была создана особая комиссия. Прокуратура на время прекратила свое существование.

28 мая 1922 года председателем ВЦИК М. И. Калининым было подписано Положение о прокурорском надзоре, принятое на III сессии ВЦИК и введенное в действие с 1 августа того же года. Первым советским прокурором Рязанской губернии стал Федор Константинович Траскович.

Камера прокурора при губернском советском народном суде состояла из должностей помощников прокурора по 11 участкам Рязанского, Зарайского, Касимовского, Михайловского, Пронского, Раненбургского, Ряжского, Сапожковского, Скопинского, Спасского и Клепиковского уездов.

По состоянию на декабрь 1922 года штат губернской прокуратуры составлял 72 человека, фактически работало 52. Неукомплектованность штата в определенной степени была вызвана низким материальным обеспечением работников прокуратуры по сравнению с другими госслужащими в тот период. Так, ставка губернского прокурора составляла 40 золотых рублей, тогда как руководители других губернских организаций получали до 150 золотых рублей.

В конце августа 1923 года прокурором губернии стал Заславский В. Г. Судьба этого прокурорского работника трагична. В 1927 году он был назначен Воронежским губернским прокурором, в 1934 году – прокурором Курской области. В середине апреля 1937 года Заславский был обвинен в контрреволюционной деятельности и арестован, а 23 октября 1938 года осужден к высшей мере наказания – расстрелу с конфискацией имущества. В тот же день приговор был приведен в исполнение.

2 июня 1927 года прокурором Рязанской губернии стал Ястребов М. Г., переведенный в Рязань с должности Новосибирского прокурора.

12 июня 1929 года в составе Московской области было образовано 10 округов, в том числе и Рязанский округ с центром в г. Ряза-

ни. Ястребов М. Г. стал именоваться Рязанским окружным прокурором. 24 мая 1930 года на этой должности его сменил Глазков М. П.

В 1930 году все 10 округов Московской области, в том числе и Рязанский, были ликвидированы. Рязанская окружная прокуратура была также ликвидирована, а Глазков стал прокурором Рязанского района Московской области.

В связи с разделением Московской области на Тульскую, Рязанскую и Московскую исполняющим обязанности прокурора Рязанской области 28 сентября 1937 года был назначен Зайцев Василий Ефимович, работавший ранее помощником прокурора РСФСР.

За период, прошедший с того времени, прокуратурой Рязанской области руководили 12 прокуроров: 1937–1938 гг. – Зайцев Василий Ефимович, 1938–1939 гг. – Вяткин Федор Иванович, 1939–1945 гг. – Власов Иван Дмитриевич, 1945–1949 гг. – Чичерин Иван Андреевич, 1949–1961 гг. – Успехов Василий Иванович, 1961–1963 гг. – Паспортников Михаил Иванович, 1963–1973 гг. – Дубцов Георгий Иванович, 1973–1983 гг. – Гераськин Вениамин Михайлович, 1983–1991 гг. – Бессонов Николай Васильевич, 1991–1996 гг. – Гамзин Николай Семенович, 1996–2001 гг. – Кизлык Александр Петрович, 2001–2007 гг. – Рыжков Юрий Михайлович, 2007–2015 гг. – Легостаев Сергей Валентинович, 2015–2018 г. – Черныш Олег Васильевич. Более других в этой должности проработали Успехов В. И. (12 лет), Дубцов Г. И. и Гераськин В. М. (по 10 лет).

Работники прокуратуры принимали участие в Великой Отечественной войне. Среди них Иванов Николай Андреевич. После окончания школы юного Николай призвали в августе 1942 года в ряды Красной Армии. Он принимал участие в боевых действиях на Карельском фронте, освобождал от немецко-фашистских захватчиков территории Эстонской Советской Социалистической Республики и Латвийской Советской Социалистической Республики. Дважды в ходе войны был ранен. За проявленную в боях мужество и отвагу удостоен ордена Славы третьей степени и шести медалей.

После демобилизации поступил в Саратовскую юридическую школу, по окончании которой в 1951 году был направлен на службу в органы прокуратуры Рязанской области, где начал профессиональную деятельность в должности народного следователя прокуратуры Клепиковского района. В последующие годы занимал должности Солотчинского, Спасского, Клепиковского, Рязского районов. В октябре 1975 года был назначен заместителем прокурора Московского района Рязани, в апреле 1977 года был переведён на должность старшего помощника прокурора Рязанской области

по надзору за рассмотрением гражданских дел в судах. Прослужил в органах прокуратуры до 1988 года.

Ещё одним участником Великой Отечественной войны был Алексей Михайлович Спивак. Он родился в 1913 году в Николаевской области на Украине. В 1922 году поступил в семилетнюю школу города Николаев, которую окончил в 1929 году. В 1936 году, окончив рабочий факультет (сокращенно «рабфак») Запорожского государственного машиностроительного института, получил специальность техника связи, после чего поступил на работу на городскую телефонную станцию города Запорожье Украинской Советской Социалистической Республики. В октябре 1941 вместе с другими работниками станции был эвакуирован в Невинномысский район Орджоникидзевского края (ныне Ставропольский край), где служил телефонным техником в городской конторе связи.

Осенью 1942 года был призван в ряды Красной армии. Воевал в составе взвода связи 475 стрелкового полка 1 стрелкового батальона 53 Новоукраинской Краснознаменной ордена Суворова стрелковой дивизии 7 Гвардейской армии 2-го Украинского фронта. В августе 1943 года участвовал в Белгородско-Харьковской стратегической наступательной операции. 5 октября 1943 года во время проведения ремонтных работ на линии связи получил ранение осколком мины в правую голень. Был немедленно доставлен в госпиталь, где врачи приняли трудное решение – ампутировать правую ногу. Спивак А. М. награжден орденом Отечественной войны 1 степени и медалью «За победу над Германией в Великой Отечественной войне».

В 1950 году окончил с отличием Фрунзенскую республиканскую юридическую школу, после чего был направлен на службу в органы прокуратуры Рязанской области. С 1950 по 1955 годы проходил заочное обучение во Всесоюзном Юридическом Заочном Институте по специальности правоведение. С 1950 по 1966 год занимал должности стажера следователя, следователя, помощника прокурора Новодеревенской и Ряжской прокуратуры Рязанской области. Имел классовый чин юриста 2 класса. За многолетнюю трудовую деятельность награжден медалью «Ветеран труда». Умер в 1988 году.

Одним из защитников Родины был Бабарин Иван Фёдорович, призванный в начале февраля 1945 года в ряды Красной Армии. Принимал участие в боях. За проявленное мужество, отвагу и героизм награжден орденом Отечественной войны второй степени и пятью медалями. После окончания войны закончил юридический факультет Ленинградского государственного университета.

Работал помощником Медвежьегорского района. В июне 1966 года был переведен на службу в органы прокуратуры Рязанской области. Занимал должность помощника прокурора Рязанского, Советского районов. Старшим следователем прокуратуры Рязанской области.

В связи с образованием Московского района был назначен прокурором этого района. По окончании пятилетнего срока полномочий был назначен прокурором-криминалистом, а с апреля 1985 года переведен на должность заместителя прокурора Рязанской области по надзору за соблюдением законов в исправительных-трудовых учреждениях. В январе 1986 года вышел на пенсию.

В Великой Отечественной войне принимал участие Борис Александрович Маслов. Борис Николаевич родился 20 декабря 1922 года в Рязани в рабочей семье. В 1941 году окончил среднюю школу № 16. Во время войны прошел ускоренный курс во второй Московской спецшколе партизанского движения. Воевал в тылу врага на территории Ленинградской области в составе второй Ленинградской партизанской бригады. В ходе боёв получил тяжелое ранение, но остался в расположении бригады. После прорыва блокады в 1944 году Маслова эвакуировали в госпиталь.

После окончания Саратовской юридической школы в 1952 году начал службу в органах прокуратуры Рязанской области, обучаясь заочно в Саратовском юридическом институте, который успешно закончил в 1956 году. В прокуратуре Рязанской области проработал более 12 лет. В 1964 году уволился в связи с переходом на новую работу. Умер в 2020 году.

Прокуратура Рязанской области и ныне осуществляет надзор за законностью в регионе. Рязанская прокуратура сегодня представляет собой аппарат прокуратуры области, три межрайонных прокуратуры (Касимовская, Сасовская и Скопинская), 26 прокуратур районов (Ермишинского, Железнодорожного, Московского, Захаровского, Кадомского, Клепиковского, Кораблинского, Милославского, Михайловского, Октябрьского, Пителинского, Пронского, Путятинского, Рыбновского, Ряжского, Рязанского, Сапожковского, Сараевского, Советского, Спасского, Ухоловского, Чучковского, Шацкого, Шиловского, Александро-Невского районов) и одна специализированная прокуратура (Рязанская прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях). С 1 апреля 2019 года прокуратуру Рязанской области возглавляет Иван Иванович Панченко. На сегодняшний день в ней трудится 384 человека, из них 292 прокурорских работни-

ка, среди которых работники, обладающие почетными званиями «Заслуженный юрист Российской Федерации», ведомственными наградами «Почетный работник органов прокуратуры Российской Федерации», «За безупречную службу», «За заслуги», «За верность закону» и другими.

Сотрудники прокуратуры регулярно проходят профессиональную переподготовку, повышают свою квалификацию. Ежегодно на службу в органы прокуратуры Рязанской области поступают лучшие выпускники престижных юридических вузов. Действует программа целевого набора, формируется кадровый резерв. Всё это позволяет прокуратуре Рязанской области оставаться в числе лучших прокуратур Российской Федерации.

**Иванов Евгений Валерьевич,
Степанов Илья Александрович**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

Указом Петра I от 12 января 1722 года были учреждены должности генерального прокурора и обер-прокурора при Сенате и прокуроров при коллегиях. Позже были учреждены должности провинциальных прокуроров и прокуроров в придворных судах. Прокуратура осуществляла надзор за законностью деятельности государственных органов. При Екатерине II в 1775 году полномочия губернских прокуроров как представителей высшей местной власти были детально регламентированы. В 1802 году, с созданием системы министерств, генеральный прокурор стал одновременно министром юстиции.

В соответствии с постановлениями суда 1864 года прокуроры были учреждены при всех судебных палатах и магистратских судах, а главные прокуроры – при Сенате. Основной деятельностью прокуратуры стало уголовное преследование, кроме того, прокурор осуществлял надзор за органами дознания и задержанными по делам.

После Октябрьской революции органы прокуратуры были ликвидированы Декретом о суде №1 от 24 ноября 1917 года. Надзор за законностью осуществлялся различными учреждениями советского государства, что не способствовало его эффективности.

28 мая 1922 года на III сессии ВЦИК было принято Положение о прокурорском надзоре, с которым была создана советская прокуратура. На прокуратуру штата были возложены четыре функции, которые существуют в настоящее время:

мониторинг законности деятельности государственных органов, организаций и частных лиц;

надзор за деятельностью следственных органов, расследований, ГПУ;

отстаивание обвинения в суде;

контроль за правильностью содержания задержанных под стражей. Прокуратура была создана в составе Народного комиссариата юстиции и возглавлялась Комиссариатом юстиции по делам юстиции в качестве прокурора республики.

1 августа 1922 года вступило в силу Постановление о прокурорском надзоре, принятое III сессией ВЦИК. Это создало правовую основу для создания института прокурорского надзора. 8 августа 1922 года в Краснококшайске состоялось заседание коллегии областного судебного департамента, на котором рассматривался вопрос, связанный с организацией прокуратуры в Марийской автономной области. В работе коллегии принимали участие представитель от регионального комиссариата юстиции Желудков, председатель Областного совета народных судей Васильев, член Президиума Народного суда Волков и председатель революционного трибунала Литвинов. В своём выступлении Желудков отметил, что с введением Уголовно-процессуального кодекса с августа 1922 года должна была быть учреждена прокуратура, но до настоящего времени не было никаких сведений о назначении прокурора в МАО.

По итогам обсуждения этого вопроса Коллегия областного управления юстиции постановила: «Просить областной комитет в соответствии с пунктом 5 Постановления о прокуратуре (объявление в сообщениях ВЦИК от 16 июля 1922 г. № 132) назначить кандидатом на должность прокурора Маробласти из числа местных работников. Назначить, а если их не окажется на месте, телеграфировать в прокуратуру с просьбой назначить прокурора Маробласти из Центра».

Вопрос организационного и кадрового обеспечения деятельности прокуратуры области был дополнительно рассмотрен 6 сентября на заседании бюро Марийского обкома партии. В заседании бюро обкома принял участие А. И. Горюнов. Бюро Марийского областного комитета КП(б)у поддержало решение Оргбюро ЦК РКП(б) о назначении А. И. Горюнова прокурором Марийской автономной области и вынесло решение о назначении А. И. Горюнова прокурором Марийской автономной области. 7 сентября 1922 года начала свою деятельность прокуратура Марийской автономной области. Первой задачей перед прокурором была необходимость подобрать кадры, как технических, так и оперативных работников.

Организатором работы областной прокуратуры и ее первым прокурором был Алексей Иванович Горюнов, бывший председатель Нижегородского ревтрибунала. Согласно штатному расписанию, утвержденному прокуратурой, региональное управление

возглавлял прокурор области, который должен был иметь при себе 6 помощников.

Система органов прокуратуры области в первые годы своей деятельности должна была состоять из районной администрации и палат прокуратуры в каждом из трех кантонов области: Козьмодемьянском, Краснококшайском, Сернурском.

Также существует «Отчет о деятельности прокурорского надзора Марийской Автономной области за период с 7 сентября 1922 г. по 1 октября 1923 г.» В котором было указано, что в условиях полного отсутствия квалифицированных сил, а также крайнего недостатка ответственных политических работников в области организационный период затянулся до начала следующего года. Лишь в январе 1923 г. удалось подобрать хотя и неквалифицированных, но подходящих для занятия должностей помощников прокурора. После некоторой подготовки кадров в феврале были открыты вакансии помощников прокурора области. И все же штаты были укомплектованы лишь на 50 процентов, что создавало постоянную перегрузку работающих.

Одновременно в области был низкий уровень преступности среди несовершеннолетних. Так, прокурор области в отчете о работе за год пишет: «Маробласть, не имеющая крупных городов и торгово-промышленных центров, не порождает детей городской улицы, а отсюда детская преступность выявляется в качестве единичных случаев».

Должность прокурора МАО с декабря 1923 года по сентябрь 1925 занимал Сергей Матвеевич Шебаршин. Он считался огромным авторитетом в области, был широко образованным, отличался твердостью характера, добросовестностью, исключительной честностью. Одним из самых сложных периодов развития прокуратуры области произошло в период его работы. При этом количество кантонных прокуратур при его руководстве увеличилась с трех до пяти.

6 октября 1925 года руководство Организационного отдела Марийского обкома РКП(б) согласилось с распоряжением С. М. Шебаршина и рекомендовало на вакантный пост прокурора П. Т. Дружинина как одного из самых профессиональных и уважаемых работников прокуратуры. 16 октября бюро Марийского обкома ВКП(б) подтвердило это решение и обратилось в ЦК РКП(б) с просьбой утвердить П. Т. Дружинина на посту прокурора. При Дружинине в прокуратуре особое внимание было уделено организации труда работников, было введено ежедневное и перспективное планиро-

вание. Работники изучали марийский язык, в моркинской районной прокуратуре даже судопроизводство велось в те годы на марийском языке. Особое внимание работникам прокуратуры было уделено политической работе и работе по общему надзору. Прокуроры принимали участие в собраниях исполнительных и представительных органов власти, а также в деятельности президиума областного суда.

В октябре 1926 года прокурор области П. Т. Дружинин уехал в Москву на годичные высшие юридические курсы. Его заместитель Георгий Иванович Голубкин, работавший с 13 июля 1925 года помощником прокурора в прокуратуре по направлению Областного комитета РКП(б), был назначен прокурором области прокурором. 22 сентября 1925 года он был утвержден Наркомом и прокуратурой области в должности заместителя прокурора области. В то время, когда П. Т. Дружинин находился в Москве для учебы, Г. И. Голубкин более года работал прокурором области, а затем сам уехал в Москву на высшие юридические курсы.

Так, первые прокуроры назначались судебными органами, позже прокуроры Автономной области назначались по направлению Регионального комитета с окончанием высших юридических курсов.

Сохранилось несколько дел, которые находились в рассмотрении прокуратуры в 1928 году. Произошло убийство председателя сельсовета – Березина. Оказалось, что мотивом убийства Березина стал отказ председателя восстановить право голосовать одному из преступников – Софронову. Софронов был приговорён к расстрелу, двоих сообщников к 10 годам лишения свободы.

Ещё одно дело. В посёлке Параньга произошёл пожар, но пожарный обоз, вызванный тушить, оказался в дефектном состоянии. В процессе следствия оказалось, что выделенные финансовые средства на противопожарные цели, сельсовет растратил в своих целях. Это привело к протесту крестьян, а милиция усмирить восставших плетью. Дело перешло в суда, в результате которого, крестьяне были привлечены к принудительным работам и штрафу. Только после вмешательства прокуратуры восторжествовала справедливость.

В 1936 году 5 декабря Марийская автономная область преобразована в Марийскую Автономную Советскую Социалистическую Республику, в результате за этим событием и прокуратура области была преобразована в Прокуратуру МАССР для надзора за соблюдением социалистической законности. К тому времени численность прокуратуры составляла 34 человек. В подчинении

прокурора был заместитель, старшие помощники и помощники. В дальнейшем в штате прокуратуры образовались следственный отдел, уголовно-судебный отдел, гражданско-судебный отдел, что привело к усилению надзора за следствием и судом. Уже к началу войны существовало девять отделов: следственный, уголовно-судебный, судебно-гражданский, общего надзора, отдел жалоб, отдел кадров по специальным делам, отдел по надзору за органами милиции, отдел бухгалтерии. В общем итоге прокуратура республики насчитывала 78 работников оперативных служб, 18 в центральном аппарате, 19 городских и районных прокуроров, 16 помощников прокуроров и 25 народных следователей.

Говоря об истории прокуратуры, стоит отметить и политические репрессии 30–40 годов прошлого века. Многочисленные репрессии затронули и марийскую республику. Часто в ответ за честность и справедливость прокуроров, они подвергались обвинениям в контрреволюции, национализме и троцкизме. Так в 1938 году по постановлению НКВД Марийской АССР республиканский прокурор В. Н. Быстряков и его заместитель Г. К. Константинов были приговорены к высшей мере наказания за «контрреволюционную деятельность». По делу было расстреляно 21 человек.

В Великой Отечественной войны все сотрудники прокуратуры несли трудовую повинность по мобилизации, все работники осуществляли круглосуточное дежурство. Усилилось внимание к рассмотрению жалоб красноармейцев. Строжайший прокурорский надзор установили за соблюдением законодательства о повышении обязательного минимума трудового участия в работах сельского хозяйства для колхозников. Прокуратура обеспечивала правопорядок и законность, заботилась о соблюдении конституционных прав и свобод граждан. Также многие сотрудники прокуратуры ушли на фронт. И один из них был Белоусов Виктор Тимофеевич.

Виктор Тимофеевич родился в 1924 году в Кировской области в крестьянской семье. В дальнейшем он задумал учиться в Яранске в педагогическом училище. Но война изменила его судьбу, вместо педагогики он ушёл на фронт. В 1943 году в сражении под Полтавой в одной из атак врага Белоусова тяжело ранили. Его признали негодным к службе и его демобилизовали. В мирное время он всё же начал работать в педагогике. Преподавал уроки физической культуры в Яранске. В дальнейшем трудоустроился в МАССР. Планы на жизнь Виктора Тимофеевича изменились после самостоятельного изучения Уголовного кодекса. Он отучился в юридическом институте и его приняли на должность помощника прокурора города

Йошкар-Ола. Виктор Тимофеевич отработал в органах прокуратуры до 1997 года. Помимо работы в прокуратуре он читал лекции в институте, выступал на телевидении и на радио. В 1975 году ему было присвоено звание «Заслуженный юрист РСФСР», был поощрён почти два десятка раз приказами генпрокурора СССР.

В настоящее время прокуратура республики представлена аппаратами прокуратуры республики, 2 межрайонными прокуратурами, 12 районными прокуратурами, 1 городской прокуратурой, 1 специализированной прокуратурой.

Первым прокурором республики с 1990–2000 гг. в современной России являлся Николай Михайлович Пиксаев, уроженец Саратовской области. Закончил Саратовский юридический институт имени Д. И. Курского в 1958 году и был направлен в органы прокуратуры Марийской АССР. За свою работу был удостоен звания «Заслуженный юрист РСФСР», почётный работник прокуратуры.

2 октября 2020 года на улице Кремлёвской в Йошкар-Оле был торжественно открыт памятник первому прокурору Республики Марий Эл Н. М. Пиксаеву. Инициатором увековечивания его памяти стал прокурор Марий Эл С. Беляков. На церемонии открытия присутствовали коллеги Н. М. Пиксаева, ветераны прокуратуры, судебного корпуса и правоохранительных органов, его ученики – представители Следственного управления Следственного комитета России по Республике Марий Эл, мэр Йошкар-Олы Е. Маслов.

**Казаков Захар Олегович,
Михасёва Юлия Александровна,
Петрова Анастасия Валерьевна**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Саратов, Россия*

ИЗ ИСТОРИИ ПСКОВСКОЙ ПРОКУРАТУРЫ

Процесс становления органов прокуратуры Псковской области проходил в сложной послевоенной обстановке. 23 августа 1944 г. в составе РСФСР была образована самостоятельная Псковская область. Вскоре, в сентябре того же года, была создана областная прокуратура. Ее формирование началось 15 сентября 1944 г. с прибытия командированных в Псков 9-ти оперативных работников прокуратуры Ленинградской области и одного секретаря.

Прокуратура разместилась в здании дореволюционной постройки, расположенном на углу улиц Ленина и Пушкина (Пушкина 3/13), напротив театра драмы. В этом же здании был областной суд.

23 сентября 1944 года Генеральный прокурор СССР Сафонов Г. Н. назначил первым прокурором Псковской области Кузьмина Бориса Ивановича сроком на 5 лет.

В кадрах органов прокуратуры области по состоянию на 1 января 1945 года состояли 22 сотрудника, в том числе 6 оперативных работников аппарата, 4 прокурора района, 8 помощников прокурора и 4 следователя. К середине 1945 года были созданы структурные подразделения – отделы: следственный, уголовно-судебный, гражданско-судебный, по надзору за органами милиции, общего надзора, по следам, административно-финансовый с бухгалтерией, канцелярия. Для осуществления оперативного учета деятельности прокурорско-следственных органов, рассмотрения судебных дел о преступлениях несовершеннолетних и надзора за местами заключения в штат прокуратуры были введены должности соответствующих старших помощников.

Построение органов советской прокуратуры на региональном уровне в 1944–1955 гг.

Построение органов советской прокуратуры на региональном уровне основывалось на строгой подчиненности при унификации

деятельности всей системы. Каждому прокурору были предоставлены полные прокурорские полномочия, с тем чтобы он подчинялся и подотчетен только старшему прокурору и выполнял высшие надзорные функции за соблюдением законности. По сути, каждый прокурор имел право возбудить иск о нарушениях закона, совершенных в тех случаях, где он уполномочен осуществлять надзор.

Структурно прокуратура Псковской области, как и остальные региональные прокуратуры РСФСР, подразделялась на два уровня: центральный аппарат и районные прокуратуры.

Центральный аппарат Псковской областной прокуратуры состоял из руководящего состава, структурных подразделений (отделов), следственных органов. В состав руководства прокуратуры Псковской области входили: прокурор области, два его заместителя (по общим вопросам и по особым делам), помощник прокурора области по специальным делам. Количество структурных подразделений (отделов) прокуратуры Псковской Области в 1945 – 1952 гг. равнялось восьми, а в 1953 – 1955 гг. – девяти. Следственный аппарат прокуратуры Псковской области был представлен штатом старших следователей (два-три человека).

В первой половине 1945 г. прокуратура Псковской области включала в себя городскую прокуратуру Пскова и 23 районные прокуратуры. В апреле 1946 г. число районных прокуратур области увеличилось: в связи с образованием в составе новообразованного региона Павского района была создана Псковская районная прокуратура. После этого в течение исследуемого периода количество районных прокуратур в Псковской области оставалось неизменным. Численность аппарата районных и городских прокуратур зависела от объема работы, выполняемой каждым органом. В Псковской области штат периферийных прокуратур состоял из четырех – шести человек: районного (городского) прокурора, его помощника, народного (районного) следователя и обслуживающего персонала.

Работники районных (городских) прокуратур могли осуществлять надзор и следственную работу только в рамках своей административной единицы и подчинялись непосредственно центральному органу местной прокуратуры.

Таким образом, на региональном уровне органы прокуратуры представляли собой единую, централизованную систему в масштабах своих подведомственных подразделений. Сложившаяся организационная структура областных (краевых) прокуратур РСФСР, определялась, в первую очередь, задачей максимально прибли-

зить эти органы к населению, чтобы способствовать своевременному выявлению и устранению правонарушений. Такой принцип построения региональных прокуратур позволял им наиболее эффективно осуществлять надзор за неукоснительным исполнением законов по всей стране.

На аппарат прокуратуры области возлагалось руководство работой нижестоящих прокуратур, осуществление надзора за восстановлением и соблюдением законности и правопорядка на территории области.

Штат оперативных работников аппарата Псковской областной прокуратуры составлял на 1 июля 1945 года 19 человек (реально работало 15 человек). В освобожденном Пскове и 23 районах были созданы прокуратуры, на которых возложена ответственность по борьбе с правонарушениями. По штату на область полагалось 28 народных следователей, фактически работало 25 и, что характерно для послевоенного времени, 20 из них были женщины.

Усилия прокуроров и следователей были направлены на скорейшее восстановление правопорядка, ликвидацию последствий гитлеровской оккупации.

Послевоенный экономический подъем определил основные направления деятельности прокуратуры. Это надзор за соблюдением законности в хозяйственных отношениях, сохранностью государственной и общественной собственности, строгим соблюдением государственной и трудовой дисциплины, охраной прав граждан, активное использование правовых средств в борьбе с бесхозяйственностью, расточительством, выпуском недоброкачественной продукции.

Для обеспечения законности приговоров суда прокуроры приняли участие в рассмотрении 1503 уголовных дел.

Борьба с преступностью остается серьезной проблемой и требует постоянных усилий оперативно-розыскных подразделений по раскрытию и расследованию преступлений.

Прием граждан в областной прокуратуре проходил ежедневно с 11 до 17 часов. Прокурор области и его 2 заместителя принимали граждан два дня в неделю с 12 до 15 часов. Граждане, прибывшие из района, принимались в любое время, независимо от графика.

Массовое возвращение гражданского населения и демобилизованных военнослужащих в Псков и в область сделало актуальным решение жалоб и заявлений по жилищным вопросам. Особое внимание уделялось соблюдению интересов, возвращавшихся с фронта советских солдат и офицеров, и членов их семей.

Кадровая политика в органах прокуратуры Псковской области в 1944–1955 гг.

Поскольку Псковская региональная прокуратура была создана только в конце 1944 г., она была укомплектована специалистами, ранее работавшими в прокуратурах (Ленинградской, Калининской, Тульской и др.).

В результате анализа кадрового состава прокуратуры Псковской области в 1944 – 1949 гг., можно сделать следующие выводы:

1. Оперативный состав прокуратуры Псковской области характеризовался дефицитом кадров 2,5 % – 8,8 %).

2. Большая часть работников существенная часть центрального аппарата Псковской областной прокуратуры комплектовалась из людей, ранее работавших в прокуратурах соседних областей и занимавших там менее высокие должности.

3. В аппарате районной прокуратуры доля женщин была значительно выше, достигнув в 1945г. 35 %, в основном районных следователей.

4. У подавляющего большинства работников прокуратуры Псковской области (70 %) общий стаж работы в органах юстиции составлял не более 10 лет.

В течение 1950 – 1955 гг. руководству Псковской областной прокуратуры удалось разрешить несколько достаточно важных проблем для дальнейшего эффективного функционирования органов региональной прокуратуры: повысить образовательный уровень сотрудников областной прокуратуры (если к концу 1949 г. юридическое образование имели 55 % работников прокуратуры области, то на начало 1955 г. – 88 % 16 ее сотрудников; преодолеть проблему полного комплектования штата центрального аппарата Псковской областной прокуратуры.

Повышение профессионально-образовательного уровня работников прокуратуры

В 1945–1955 гг. прокуратура Псковской области осуществляла следующие мероприятия, направленные на повышение профессионально-образовательного уровня своих сотрудников:

1) направление прокуроров и следователей на обучение в ВЮЗИ (Всесоюзный юридический заочный институт) и ЗЮШ (заочные юридические школы) в соответствии с разверсткой Прокуратуры РСФСР

2) проверку выполнения заочниками учебного плана, обеспечение их явки на экзаменационные сессии, подведение итогов успеваемости после каждой сессии;

3) организация и проведение образовательных и систематических семинаров и конференций;

4) Проведение стажировок прокуроров и следователей в подразделениях областной прокуратуры.

Прокуроры Псковской области и их роль в становлении и развитии региональной прокуратуры

Первые из руководителей Псковской областной прокуратуры: Б. И. Кузьмин, С. Д. Поляков и Б. А. Клименко, которые внесли огромный вклад в процесс создания и развития местной территориальной прокуратуры. Эти руководители проделали большую работу по созданию центрального органа местной прокуратуры, ее организации на местах, по воспитанию прокуроров и следователей на местах. Своим трудом эти прокуроры самоотверженно боролись с преступностью, отстаивали верховенство права, заботились о достоинстве прокурорской профессии.

В то же время на деятельности руководства Псковской региональной прокуратуры не может не сказаться отрицательно то, что она сочеталась со сталинским руководством практикой политических репрессий, в результате которых были убиты тысячи невинных людей.

Основные направления деятельности прокуратуры

Рассматриваются основные направления деятельности Псковской областной прокуратуры в послевоенное десятилетие. После освобождения территории Псковской области от немецко-фашистских захватчиков основные усилия прокурорско-следственных 17 работников региона были направлены на быстрое восстановление правопорядка, ликвидацию последствий оккупации.

В этот период следует выделить следующие основные направления в работе прокуратуры Псковской области:

1) охрана имущества государственных и коллективных сельскохозяйственных кооперативов;

2) борьба с бесхозяйственностью, расточительством, выпуском недоброкачественной продукции;

3) Надзор за защитой гражданских прав.

4) борьба с уголовной преступностью;

5) борьба с коллаборационистами и «контрреволюционной деятельностью»;

6) борьба с нарушениями трудовой и производственной дисциплины;

7) работа по разъяснению советского законодательства местному населению.

В первое послевоенное десятилетие прокуратура Псковской области активно работала по различным направлениям прокурорской и иной деятельности. Эффективное выполнение этой работы способствовало восстановлению народного хозяйства разоренной войной Псковской области и поддержанию правопорядка в регионе.

Выдающиеся прокуроры и работники прокуратуры в годы ВОВ

В сложных условиях военного времени проходило становление прокуратуры Псковской области. Ее первые сотрудники – фронтовики.

Военный опыт имел первый прокурор области Борис Иванович Кузьмин. В период блокады Ленинграда он являлся заместителем Военного прокурора этого города, население которого пережило «нечеловеческие» дни в окружении.

Ряды прокуроров пополнились получившими юридическое образование молодыми ребятами, которых война сначала заставила стать солдатами. Они принесли в профессию умение честно и добросовестно исполнять свой долг, неукоснительно служить Родине и народу. В мирное время вступили в войну с преступностью и беззаконием. Служили там, где трудней.

Кондратьев Николай Павлович – прокурор Псковской области с 1968 по 1985 год, инвалид ВОВ, заслуженный юрист РФ. Доронин Дмитрий Михайлович, служивший в прокуратуре с 1951 по 1995 год, инвалид ВОВ, Почетный работник прокуратуры РФ. Барабанов Александр Андреевич, служивший в прокуратуре с 1943 по 1962 год, инвалид ВОВ, участник Сталинградской битвы. Барков Александр Яковлевич, служивший в прокуратуре с 1944 по 1981 год, участник ВОВ, заслуженный юрист РСФСР. Духин Исаак Семенович, служивший в органах прокуратуры с 1952 по 1973 год, инвалид ВОВ. Гудков Иван Васильевич, служивший в органах прокуратуры с 1946 по 1981 год, инвалид ВОВ, заслуженный юрист РСФСР. И многих других. К сожалению, все эти ветераны ушли из жизни, но Псковская область помнит своих героев и гордится ими!

Выводы

Становление и развитие самостоятельной прокуратуры Псковской области пришлось на 1944–1955 годы, один из самых слож-

ных и важных периодов в истории России. Окончание Великой Отечественной войны, восстановление народного хозяйства страны, изменение политического курса после смерти И. В. Сталина – все это не могло не сказаться на деятельности советской прокуратуры того времени, в том числе и на региональном уровне.

Исследовав деятельность прокуратуры Псковской областной прокуратуры в 1944–1955 гг., авторы представленной работы пришли к следующим основным выводам:

1) Структурно организация Псковской областной прокуратуры существенно не отличалась от других областных прокуратур РСФСР. Данная региональная прокуратура представляла собой единую централизованную систему в масштабах своих районов, подчинявшуюся только вышестоящим органам (прокуратурам СССР и РСФСР). Деятельность таких структур в исследуемый период была очень эффективной.

2) В 1944–1955 гг. прокуратура Псковской области имела крайне слабое материально-техническое оснащение. Особенно с 1944 по 1949 года она испытывала серьёзную нехватку не только офисных помещений для размещения своих работников, но и предоставления учебных чемоданов, канцелярских принадлежностей и транспортных средств. Все это отрицательно сказалось на организации служебной работы прокуратуры Псковской области.

3) Финансовое стимулирование государством труда сотрудников региональных прокуратур СССР уступало в своих размерах оплате труда работников советских и партийных органов, органов госбезопасности (НКВД – МГБ – КГБ). Это не могло способствовать делу укрепления законности, повышению авторитета органов прокуратуры и реальному обеспечению их независимости при осуществлении прокурорско-следственной работы. В тоже время нельзя отрицать тот факт, что советские прокуроры и следователи имели довольно приличную заработную плату. Это значительно превышало месячную заработную плату большинства работников народного хозяйства.

4) В то же время нельзя отрицать тот факт, что советские прокуроры и следователи имели довольно приличную заработную плату. Это значительно превышало месячную заработную плату большинства работников народного хозяйства.

5) После войны штат Псковской областной прокуратуры состоял в основном из бывших партийных фронтовиков. У них не было специальной юридической подготовки, профессионального опыта работы, а иногда и общего среднего образования. Такая ситуация

была вызвана тем, что после окончания Великой Отечественной войны советская прокуратура не имела собственной дивизионной учебной базы, которую, по сути, приходилось в срочном порядке создавать заново.

6) В результате проводившихся в 1946 – 1955 гг. мероприятий по повышению профессиональной квалификации кадрового состава органов юстиции СССР в прокуратуре Псковской области произошло резкое повышение общего образовательного и профессионального уровня прокурорских кадров, а центральный аппарат областной прокуратуры был практически полностью очищен от безграмотных людей.

7) В послевоенное десятилетие прокуратура Псковской области провела огромный объем работы по различным направлениям своей профессиональной деятельности. Его эффективная реализация способствовала поддержанию и укреплению конституции и порядка в регионе. Верховенство права в обществе. В то же время территориальным органом советской прокуратуры в 1944–1955 гг. Осуществляли прокурорско-надзорную деятельность, опираясь на приказы и директивы Генерального прокурора СССР и Прокуратуры СССР, то есть без развитой законодательной базы, так как она в то время еще не была оформлена.

8) Несмотря на все усилия Прокуратуры СССР (Генеральной прокуратуры СССР), в работе территориальной прокуратуры страны в то время были значительные проблемы. Недостаточное взаимодействие Центрального аппарата районной прокуратуры с его районами. отделение; бюрократизм при возбуждении и рассмотрении гражданских и уголовных дел; Участие прокурора в судебных процессах низкое. Надзор со стороны судебных приставов и других лиц был недостаточным, и решить вопрос в течение 10 лет было крайне сложно.

9) На деятельность Псковской областной прокуратуры, как и других региональных прокуратур СССР, огромное влияние оказывал контроль со стороны ВКП (б) – КПСС. Партийные комитеты и организации всех уровней осуществляли постоянный политический надзор за состоянием работы органов прокуратуры по всем направлениям их деятельности. На местах неустанный контроль за выполнением конкретными прокурорами и следователями действовавших советских законов, партийных и правительственных постановлений, указаний и директив осуществляли первичные партийные организации. Провозглашенный конституционный принцип «органы прокуратуры подчиняются только советско-

му прокурору и выполняют свои функции независимо от органов местного самоуправления» нарушался партийными комитетами различных уровней.

Таким образом, можно сделать вывод, что несмотря на все сложности послевоенного времени (нехватку квалифицированных кадров, отсутствие должной материально-технической базы и т.п.), органам прокуратуры Псковской области в исследуемый нами период удалось достаточно эффективно выполнить свое главное предназначение, поставленное перед ними Прокуратурами СССР и РСФСР: установить конституцию и порядок на своих региональных территориях, доказав тем самым свою полную дееспособность.

Кондрабаева Александра Евгеньевна
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ

Я являюсь представителем Республики Северная Осетия – Алания. Рассказывать буду о прокуратуре данной республики. И начну я с истории органов прокуратуры. 12 января 1722 года – знаменательная дата в истории Российского государства, ведь в этот день в соответствии с Именным Высочайшим Указом Петра I Правительствующему Сенату была учреждена российская прокуратура.

18 января 1722 года первым Генерал-прокурором Сената император назначил графа Павла Ивановича Ягужинского. В момент представления Генерал-прокурора Петром I было сказано: «Вот око мое, коим я буду все видеть». По отзывам современников, Ягужинский был видный мужчина, с лицом неправильным, но выразительным и живым. Он был очень умен и деятелен. За один день он делал столько, сколько другие не могли сделать за неделю. Мысли свои Ягужинский порицал смело и свободно, выражал их без капли лести. Граф Павел Иванович Ягужинский скончался 6 апреля 1736 года.

Уже с 1802 года институт прокуратуры стал составной частью вновь образованного Министерства юстиции, а сам Министр юстиции по должности стал Генерал-прокурором.

В 1864 году Судебной реформой были установлены «Основные начала судебных преобразований» которые определяли, что «при судебных местах необходимы особые прокуроры, которые по множеству и трудности возлагаемых на них занятий, должны иметь товарищей», а также констатировали, что «власть обвинительная отделяется от судебной».

В ноябре 1917 года высшим органом власти в стране, Советом Народных Комиссаров – был принят Декрет о суде № 1, согласно которому упразднились суды, институты судебных следователей, прокурорского, и в том числе присяжной и частной адвокатуры. Их функции взяли на себя вновь созданные военные суды.

В мае 1922 года постановлением ВЦИК было принято первое «Положение о прокурорском надзоре», согласно которому в составе

Народного комиссариата юстиции была учреждена Государственная Прокуратура.

В июне 1933 года Постановлением ЦИК и СНК Союза ССР принято решение об учреждении прокуратуры Союза ССР. Первым прокурором Союза ССР был назначен Иван Алексеевич Акулов.

Конституция СССР, принятая в декабре 1936 г., впервые в истории конституционного законодательства вводит понятие высшего надзора за точным исполнением законов. Причем, эта прерогатива была отнесена к полномочиям только Прокурора Союза ССР (ст. 113). Таким образом, в 1936 г. произошло окончательное выделение органов прокуратуры из системы юстиции в самостоятельную единую централизованную систему.

В годы Великой Отечественной войны деятельность органов Прокуратуры была подчинена общей задаче – победе советского народа над немецким фашизмом. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. «О военном положении», работа органов прокуратуры была перестроена на военный лад.

Учитывая важное государственное и политическое значение деятельности органов прокуратуры и в целях повышения престижа, авторитета и влияния органов прокуратуры на обеспечение законности в государстве, Верховный Совет СССР в марте 1946 г. принимает Закон СССР «О присвоении Прокурору СССР наименования Генерального прокурора СССР». Первым Генеральным прокурором СССР стал Константин Петрович Горшенин.

В мае 1955 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР утвержден важный законодательный акт «Положение о прокурорском надзоре в СССР». Статья 1 Положения возлагает на Генерального прокурора СССР осуществление высшего надзора за точным исполнением законов всеми министерствами и подведомственными им учреждениями, а также гражданами СССР.

После того как в 1977 году была принята новая Конституция СССР, Прокуратура Союза ССР приступила к разработке на ее основе Закона о Прокуратуре СССР, которому предстояло заменить утвержденное в 1955 году «Положение о прокурорском надзоре» в СССР. В соответствии с принятым в ноябре 1979 года Законом СССР «О Прокуратуре СССР» к основным направлениям деятельности прокуратуры было отнесено, во-первых, высший надзор за точным и единообразным исполнением законов, и, во-вторых, борьба с нарушениями законов об охране социалистической собственности; борьба с преступностью и другими правонарушениями.

ниями; расследование преступлений; привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших преступление; обеспечение неотвратимости ответственности за преступление; координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступлениями и иными правонарушениями. Законом устанавливалось право законодательной инициативы Генерального прокурора СССР и его ответственность перед Верховным Советом СССР, а в период между его сессиями – Президиуму Верховного Совета СССР. В Законе также закреплялось, что органы прокуратуры составляют единую и централизованную систему – прокуратуру СССР, возглавляемую Генеральным прокурором СССР, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим.

В январе 1992 г., после распада СССР, был принят новый Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации». В дальнейшем в Конституции Российской Федерации, принятой в 1993 г., в статье 129 был закреплён принцип единства и централизации системы органов прокуратуры. В результате законодательных преобразований прокуратура Российской Федерации окончательно сформировалась структурно и функционально в самостоятельный государственный орган, не входящий ни в одну из ветвей власти. В принятом Законе был упразднён надзор за исполнением законов гражданами, установлен запрет на вмешательство прокуратуры в хозяйственную деятельность, совсем иным стало содержание прокурорского надзора. Утверждён и последовательно проводится в жизнь приоритет надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Сегодня выдвигаются новые требования к прокурорам и ставятся более сложные задачи. Масштабные реформы, реализация национальных проектов требуют нового качества прокурорского надзора с тем, чтобы правозащитный и правоохранительный потенциал прокуратуры реально способствовал развитию демократического правового государства. В числе приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры продолжают оставаться борьба с преступностью и коррупцией, защита прав и законных интересов граждан, обеспечение единства правового пространства страны.

В настоящее время органы прокуратуры придают важное значение своевременному информированию органов представительной и исполнительной власти всех уровней о состоянии законности, складывающейся в правоприменительной практике. Именно в этом видится основное направление деятельности прокуратуры,

от которой во многом зависит благосостояние и правовая защищенность граждан, безопасность и интересы государства.

Прокурором данной Республики является Морозов Александр Анатольевич. Александр Анатольевич родился в 1975 году в городе Алма-Ата Казахской ССР. В 1998 году он окончил Ульяновский государственный университет. В 1998 году начал службу в органах прокуратуры. До последнего назначения Александр Морозов занимал должность первого заместителя прокурора Пензенской области. За примерное исполнение служебных обязанностей он неоднократно поощрялся. Был награжден нагрудными знаками «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации», «За безупречную службу», медалью «290 лет прокуратуре России», медалью Руденко.

**Ларченков Иван Ильич,
Солдатенкова Анастасия Валерьевна**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ИСТОРИЯ ПРОКУРАТУРЫ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Указом Петра I 12 января 1722 г. была учреждена Российская прокуратура. Ее основной задачей было уничтожение взяточничества и беззакония. В указе также устанавливались обязанности и полномочия Генерал-прокурора: руководство подчиненными органами прокуратуры и надзор за Сенатом. Например, если Сенат поступает неправильно, то Генерал-прокурор должен немедленно указать Сенату на ошибки, которые тот обязан исправить. В случае если это не происходило, Генерал-прокурор немедленно доносил императору. Генерал-прокурор проводил расследования должностных преступлений и выступал по таким делам на стороне государственного обвинителя в Сенате. Император назначил графа Павла Ивановича Ягужинского первым Генерал-прокурором Сената.

Судебная реформа 1864 г. коренным образом изменила Прокуратуру России. В ходе реформы был создан суд присяжных, институт судебного следователя и возник состязательный процесс, впервые была учреждена военная прокуратура. Меняется и назначение на прокурорские должности. Теперь назначать на данные должности могли только юридически образованные и опытные люди, которые проходили судебную практику.

Советом Народных комиссаров в 1917 г. был принят Декрет № 1, в котором упразднялись суды, институты прокурорского надзора. Их функции передавались народным судам.

В 1922 г. постановлением ВЦИК РСФСР было принято «Положение о прокурорском надзоре», согласно которому 28 мая считается днем образования советской прокуратуры.

В период Великой Отечественной войны основной задачей прокуратуры была победа советского народа над немецким фашизмом, поэтому работа органов прокуратуры была перестроена на военный лад. Прокуратура следила за выполнением предприятиями планов поставки боеприпасов.

В послевоенные годы происходила перестройка органов прокуратуры, чтобы обеспечить соблюдение законности в сельском хозяйстве, в промышленности. Было сформулировано требование о наличии юридического образования у лиц, которые замещают должность прокуроров. Лица, не имеющие данного образования, назначаются с согласия Генерального прокурора СССР.

Конституция 1977 г. зафиксировала за Генеральным прокурором и подчиненных ему прокуроров высший надзор за исполнением законов министерствами, государственными учреждениями. Это способствовало к единообразному пониманию законов и их применению на территории государства.

28 декабря 1991 г. Прокуратура СССР перестала существовать как самостоятельный государственный орган.

В Конституции 1993 г. закрепляется принцип единства системы органов прокуратуры.

Историю Смоленской прокуратуры можно проследить с открытия канцелярии губернского прокурора в 1798 г. в Смоленске. Должность губернского прокурора занял Иван Повало-Швыйковский в 1798–1804 гг. В его обязанности входил надзор за соблюдением законов, охрана прав граждан, также в случае злоупотребления ими властью, прокурор сообщал об этом генерал-прокурору и губернской палате. Позже в 1804 г. Повало-Швыйковский занял должность председателя губернской палаты уголовного процесса, а новым прокурором стал Данилов.

Отечественная война 1812 г. изменила работу прокуратуры. Всех прокуроров и чиновников эвакуировали. И только зимой 1813 г. прокуратура продолжила свою работу. В 1826 г. должность прокурора занял Иван Делло. За труды и усердия он был награжден орденом Святой Анны III степени в 1824 г. В 1844 г. Делло возглавил Вологодскую губернскую прокуратуру. После него должность губернского прокурора занимали шесть прокуроров до судебной реформы 1864 г. До реформы прокуратура неэффективно выполняла свои главные задачи – контроль за соблюдением законности, так как прокурор хотя и мог опротестовать незаконное решение губернского управления, но для этого он должен был обратиться сначала к губернатору, который уже принимал решение. Это показывает несамостоятельность прокуратуры, которая зависела от отношений начальника губернии и прокурора.

Реформы 1860-х гг. не могли не затронуть систему прокуратуры. Реформирование структуры прокурорского надзора началось с упразднением уездных судов в 1867 г. Реформа устанавливала единообразный порядок рассмотрения дел в инстанциях, которые пред-

ставлены двумя видами судов: мировым и коронным. Мировые суды решали наименее важные гражданские дела, а коронные суды занимались основными гражданскими и уголовными делами. Коронный суд состоял из двух инстанций: окружных судов и судебных палат. Окружные суды учреждались в каждой губернии, а судебные палаты возглавляли судебные округа, которые объединяли несколько губерний. Это обеспечивало отделение прокурорской ветви от судебной власти, и прокуратура теперь имела собственную организацию.

В 1860-х гг. происходит изменение политической жизни общества из-за введения контрреформ, например, отмена крепостного права, которые затронули деятельность губернских прокуратур. Теперь прокуратура в делах по государственным преступлениям осуществляла наблюдение только перед предварительным ходом следствия. Прокурор Смоленского окружного суда не являлся обвинителем по политическим делам – это право принадлежало прокурору Московской судебной палаты.

С 1868–1870 гг. должность губернского прокурора стал исполнять Федор Дерюжинский – коллежский советник, который разделил Смоленскую губернию на пять участков, для устранения коррупции, понижения уровня преступности, повышения работоспособности органов прокуратуры и для соблюдения надзора за судами. В 1869 г. была уже упразднена канцелярия Смоленского губернского прокурора. Прокуратура стала относиться к аппарату окружного суда. Первым председателем Смоленского окружного суда стал Иван Осипович Тур (1869–1872).

Распространение революционно-демократических идей в государстве способствовало увеличению влияния органов власти на судопроизводство. Это приводило к усилению надзорных функций прокуратуры за деятельностью судов и адвокатуры. По закону, изданному 1874 г., прокуроры могли возбуждать дисциплинарные дела за «предосудительные действия».

В циркулярах Министерства юстиции описывалось строго соблюдение правил секретной переписки. Было запрещено указывать какие-либо сведения, которые относились к делам по государственным преступлениям.

После октябрьских событий 1917 г. началось формирование «Пролетарского правосудия». Однако, скоро возник вопрос о создании ведомства, которое способно обеспечить надзор за соблюдением законов. Уже к 1920 г. в Наркомате РСФСР приступили к разработке системы норм процессуального и материального права. Изначально планировалось возложить контроль за исполнением законов

на местные отделы юстиции. Однако вскоре выяснилось, что данная задача для них оказалась непосильной. И тогда министр юстиции РСФСР Дмитрий Иванович Курский, по поручению Владимира Ильича Ленина, приступает к подготовке декрета о прокуратуре.

26 мая 1922 г. на 3 сессии ВЦИК было принято «Положение о прокурорском надзоре», а спустя 2 дня постановление сессии было подписано председателем ВЦИК М. И. Калининым, и вступило в законную силу. Именно поэтому 28 мая 1922 г. считают днём образования Государственной прокуратуры РСФСР. На этой же сессии ВЦИК были приняты уголовно-процессуальный и уголовный кодексы.

Первоначально срок введения в действие «Положения о прокурорском надзоре» определялся 1 июля 1922 г., но декретом от 8 июля 1922 г. был отложен до 1 августа 1922 г. Первым прокурором РСФСР был назначен народный комиссар юстиции Дмитрий Иванович Курский, а заместителем наркома и старшим помощником прокурора—смолянин, выдающийся юрист Николай Васильевич Крыленко.

Первым советским прокурором в Смоленской губернии стал Эмилий Иванович Козловский, который с 1920 по 1922 г. возглавлял отдел юстиции. 25 июля 1922 г. в Москве состоялось первое совещание с участием 32 назначенных прокуроров губернии. В своей приветственной речи Д. И. Курский назвал их «застрельщиками в борьбе за законность». К осени, после изданного распоряжения 29 июля Д.И Курским «О порядке упразднения губюстов», губернские отделы юстиции стали ликвидироваться, а их помещения, имущество, финансирования переходили к прокурорам. Уже к началу ноября по стране из 2779 штатных должностей, выделенных Наркомюстом для работников прокуратуры, было замещено около 50 процентов. Все 100 процентов губернских прокуроров, а таковых было 58, были назначены к 1 января 1923 г.

1 августа 1922 г. Прокуратура Смоленской губернии приступила к работе. В штате появились ещё две новые единицы – помощники прокурора. На эти должности были назначены В. Е. Новиков, член РКП, который ранее занимал должность консультанта и обвинителя в суде; а также Г. С. Михайлович, член РКП, работавший до своего назначения в губернском отделе юстиции инструктором по судостроительству. Эти трое человек и взяли на себя фронт работы, а уже к 10 ноября в подчинении у Э. И. Козловского было семь помощников. Основу губернской прокуратуры состояла из выдвинутых уездными и губернскими комитетами РКП кандидатов, которые по словам В. Е. Новикова несмотря на имевшийся опыт работы в органах юстиции, были «мало знакомы» с юридическими познаниями. Гу-

бернская прокуратура нуждалась в расширении. Нехватку квалифицированных кадров следующий смоленский прокурор Иван Данилович Кунов назвал «основным тормозом в работе прокуратуры». Иван Кунов был назначен на должность 1 апреля 1923 г. При руководстве Ивана Даниловича работа ведомства вышла на новую качественную ступень, в том числе стали наблюдаться положительные сдвиги при осуществлении надзора за судебными органами.

Но Смоленскую прокуратуру ожидали испытания. Летом 1924 г. в адрес служащих товарищем Пекарским был выдвинут ряд обвинений. В частности, в аморальном поведении были обвинены сотрудники Новиков и Бодров. В результате проверки было «выявлено дискредитирование Новиковым и Бодровым партии и власти... материал по обвинению данных лиц выделен в особое дело». В остальной части сведения Пекарского, который «имеет давние личные счёты с работниками Прокуратуры», были признаны не соответствующими действительности.

Прокуратура Смоленской области в годы Великой Отечественной войны

В тяжёлое для Родины время военных испытаний работники прокуратуры Смоленской области всемерно содействовали фронту и обеспечению победы над врагом. В 1941 г. прокуратуру Смоленской области возглавлял Василий Фёдорович Лесников. Из-за оккупации Смоленска немецко-фашистскими захватчиками прокуратура области в июле 1941 г. была эвакуирована в Вязьму, где находилась по октябрь того же года. В первые месяцы войны штат прокуратуры оказался практически полностью разукomплектован. Большинство оперативных работников были призваны в ряды Красной Армии, некоторые погибли от бомбардировок, остальные были эвакуированы в советский тыл или же остались на оккупированной территории в партизанских отрядах.

Многие работники прокуратуры, оказавшись на оккупированной территории, вступали в создаваемые партизанские отряды. Одним из них был Пётр Андреевич Баранов. Пётр Андреевич за свою нелёгкую жизнь принял активное участие в двух войнах и двух партизанских движениях. В период Гражданской войны, с марта 1918 г., он 19-летним юношей вступил в революционный партизанский отряд, откуда в 1919 г. был призван в ряды Красной Армии. Работу в органах прокуратуры он начал в ноябре 1930 г. с должности следователя прокуратуры района. Начало Великой Отечественной войны встретил в должности народного следователя, почти

сразу был переведён помощником вяземского прокурора. В период с августа 1942 г. по сентябрь 1943 г., будучи следователем прокуратуры, он являлся помощником командира взвода в партизанском отряде. Был ранен. С октября 1943 г. и до Победы был народным следователем прокуратуры Демидовского района и прокурором отдела прокуратуры области. После войны продолжил службу в органах прокуратуры на должностях помощника межрайонного прокурора, прокурора отдела, прокурора района. На заслуженный отдых младший советник юстиции Пётр Андреевич Баранов ушёл в июле 1963 г., имея ряд поощрений от прокурора области.

Прокурор Глинковского района П. И. Титов по решению Смоленского обкома ВКП(б) в 1941 г. был оставлен на территории области для организации подпольной работы и партизанского движения. Он собрал и возглавил партизанский отряд в Глинковском районе. За образцовое выполнение боевых заданий командования награждён орденом Красного Знамени и медалью «Партизану Отечественной войны» I степени.

Прокурор Сафоновского района Иван Михайлович Алексеев, был командирован в партизанский отряд имени Ворошилова. Погиб 11 января 1943 г., попав в фашистскую засаду. За мужество и героизм в борьбе с немецкими захватчиками Алексеев Иван Михайлович награждён орденом Красной Звезды.

В книге приказов по личному составу прокуратуры Смоленской области за 1942–1943 гг. имеются сведения о награждении за боевые заслуги перед Родиной и активное участие в партизанском движении и. о. прокурора Ярцевского района Ивана Михайловича Сафронова орденом Красной Звезды; прокурора Батурицкого района Григория Ивановича Мишарина – медалью «Партизану Отечественной войны» II степени.

26 марта 1945 г. Президиумом Верховного Совета Союза ССР был издан Указ о награждении орденами и медалями работников Прокуратуры СССР за выдающиеся заслуги в деле осуществления социалистической законности и укрепления советского правопорядка. Среди награждённых были и работники Смоленской областной прокуратуры. Орденом Трудового Красного Знамени награждён прокурор области Г. С. Бахаров, орденом «Знак Почёта» – начальник следственного отдела прокуратуры области П. П. Егоров, заместитель прокурора области В. И. Колчин, старший следователь прокуратуры области Д. П. Фомин.

На сегодняшний день из большого списка прокуроров – участников войны, проживавших на Смоленщине, в живых остался только один человек – это Людмила Иосифовна Клещёва. Во время Великой Отечественной войны будучи, 17-летней девушкой служила в прифр-

ронтовой полосе в воинской части УМГБ по Смоленской области. В 1948 г. она окончила школу, поступила в Минский юридический институт, который окончила в 1952 г., и начала работать следователем-стажёром в прокуратуре Смоленского района. На протяжении 45 лет Людмила Иосифовна занималась следственной работой на должностях: следователь, старший следователь прокуратуры района, старший следователь прокуратуры области, старший следователь следственной части облпрокуратуры, помощник прокурора области по надзору за соблюдением законов о несовершеннолетних. На пенсию ветеран вышла только 1997 г. с должности прокурора отдела по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности и межнациональных отношениях. Находясь на заслуженном отдыхе, Людмила Иосифовна является активным членом совета ветеранов прокуратуры области. За годы службы она неоднократно поощрялась правами прокурора области и генерального прокурора, награждена медалями Руденко и Ягужинского.

С каждым годом требования к профессиональным знаниям и к компетенции сотрудников органов прокуратуры становятся выше. Теперь во главе профессиональных качеств ставится способность преодолевать сложившиеся стереотипы, также особое внимание уделяется моральным принципам. Эти требования стали основными принципами прокуратуры Смоленской области.

В 2000-х гг. в целях воспитания нового поколения сотрудников прокуратуры руководство прокуратуры Смоленской области приняла решение о развитии системы договорных отношений с Саратовским и Санкт-Петербургским юридическими институтами прокуратуры РФ. На обучение отправлялись лучшие ученики школ области, которые, получив высшее образование, возвращались на Родину, где по примеру службы ветеранов продолжали стоять на страже закона.

В настоящее время перед органами прокуратуры ставятся более сложные задачи, так как механизм надзора охватывает практически все сферы права. При этом основным направлением деятельности прокуратуры является защита прав и свобод граждан. Органы прокуратуры также участвуют в работе по правовому просвещению и правовому информированию населения.

Органы прокуратуры придают важное значение информированию органов законодательной и исполнительной о состоянии законности, складывающейся в правоприменительной практике. Именно в этом и заключается направление деятельности прокуратуры, от которой во многом и зависит благосостояние и правовая защищенность граждан, безопасность и интересы государства.

**Маслов Антон Александрович,
Моисеева Ульяна Юрьевна**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ПРОКУРАТУРА ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Липецкая область образовалась во второй половине XX века, а именно 6 января 1954 года. Область была собрана из окраинных районов Рязанской, Воронежской, Курской и Орловской областей – из исконно русских земель, обжитых многие столетия назад.

Быстрое индустриальное развитие Липецка, других городов, позже вошедших в состав новой области, началось в годы первых советских пятилеток. В 1932 г. в Липецке заложен завод «Станко-строй» (АО «ЛТЗ»), в 1934 г. – НЛМЗ (ОАО «НЛМК»). Заработали машиностроительные заводы в Ельце.

Помешала война. С ее началом не только прекратилось строительство предприятий, но и было вывезено на восток оборудование. В годы Великой Отечественной войны гитлеровцы дважды вторгались в пределы нашего края. Первый раз – при наступлении на Москву осенью 1941 года, когда они оккупировали Елец и были разгромлены в Елецкой наступательной операции. Второй раз – в июле 1942 г. при наступлении на Сталинград. Окончательно захватчики были изгнаны с нашей земли в 1943 г.

За время существования области создан мощный производственно-технический потенциал. За успехи в развитии народнохозяйственного комплекса 4 июля 1967 г. Липецкая область была награждена Орденом Ленина. Центр области – Липецк – превратился из маленького уездного городка в полумиллионный современный город с развитой инфраструктурой. Как и вся страна, города и села понесли невосполнимые потери. Из призванных 246 тыс. жителей районов и городов, вошедших в состав Липецкой области, с войны не вернулись 128,5 тыс. человек.

Несмотря на относительную молодость Липецкой области, прокуратура субъекта имеет богатую историю.

Первым прокурором Липецкой области приказом Генерального прокурора СССР Руденко от 1 февраля 1954 года назначен И. К. Ре-

вякин, до этого работавший зампрокурора Воронежской области, прошедший большую жизненную и профессиональную школу. Он родился в 1913 году в Калининской области в семье крестьянина-середняка. В 1932 году его направили на курсы педагогов, по окончании которых два года работал учителем начальной школы. С 1933 по 1935 год учился на историческом отделении Института массового заочного обучения партактива при МГК ВПК(б). Потом его назначили инспектором Молоковского районного отдела народного образования. Работал до призыва в Красную Армию.

В 1937 году возглавил отдел пионеров райкома ВЛКСМ, а в следующем году Иван Константинович направлен в органы прокуратуры народным следователем. С 1938 по 1940 год учится в Калининской юридической школе. 2 июня 1941 года Иван Константинович стал прокурором Нелидовского района Калининской области, а через двадцать дней началась Великая Отечественная война. Он принимает участие в формировании истребительного батальона, а чуть позже партизанского отряда, который после оккупации района 8 октября 1941 года начинает боевую деятельность. Основу отряда составил партийно-советский актив района. До января 1942 года И. К. Ревякин участвует во многих боевых операциях. Земля горела под ногами оккупантов. После освобождения райцентра он возвращается к исполнению своих обязанностей. Грудь отважного человека украшали орден Красной Звезды, медали «За отвагу», «Партизану Отечественной войны» и другие. Позже он будет награждён высшей наградой Родины – орденом Ленина. На фронте погибли два его брата.

Нужно было обеспечить восстановление народного хозяйства, бороться с преступностью, выявлять пособников оккупантов, мобилизовывать все ресурсы на нужды фронта. Всем этим и многим другим занимался прокурор. В августе 1943 года он получает назначение на должность помощника прокурора Калининской области по спецделам. В 1945 году учится на курсах руководящего состава при Прокуратуре СССР. В 1946 году его направляют заместителем прокурора Грозненской области. Одновременно учится во Всесоюзном заочном юридическом институте.

Прокурору области были подчинены Берёзовская, Боринская, БольшеПоляновская, Воловская, Водопьяновская, Волинская, Воскресеновская, Грачёвская, Грязинская, Данковская, Дмитришевская, Добринская, Добровская, Долгоруковская, Елецкая, Задонская, Измалковская, Колыбельская, Краснинская, Лебедянская, Лев-Голстовская, Липецкая, Молотовская, Становлянская, Талицкая, Тер-

бунская, Троекуровская, Трубетчинская, Усманская, Хворостянская, Хлевенская, Чаплыгинская, Чернавская районные прокуратуры, а также Елецкая и Липецкая городские прокуратуры.

Прокуратура Липецкой области с первых шагов уделяла большое внимание борьбе с хищениями социалистической собственности. Она требовала большей оперативности в расследовании подобных дел. И результаты этого были достаточно высокими. Прокурор Долгоруковского района А. П. Сабинин сообщал, что 26 декабря прошлого года возбуждено уголовное дело по факту хищения муки и подсолнечника из склада пункта «Заготзерно». Заведующий складом взят под стражу.

15 января 1955 года заместитель прокурора Липецкой области Пантелеев в циркулярном письме потребовал от районных и городских прокуроров произвести проверку работы пожарных инспекторов за прошлый год, сопоставить количество пожаров (по характеру и причинам возникновения), количество и сумму убытков по домам индивидуального сектора, в колхозах и государственных предприятиях и учреждениях, кто из инспекторов и работников прокуратуры выезжал на пожары, в чём состояла профилактическая работа. Это нужно было для анализа и устранения вскрытых недостатков.

Прокурор Долгоруковского района А. П. Сабинин докладывал по этому поводу, что в районе было 26 пожаров. Из них по причине неисправности дымоходов – 11, от неосторожного обращения со сном – 8, от грозы – 4, по трём случаям причина пожаров не установлена. Работники прокуратуры и милиции выезжали только по двум пожарам, по которым проводилась проверка.

25 января 1955 года прокурор Липецкой области старший советник юстиции Иван Константинович Ревякин издал приказ № 17 об объявлении благодарности подчиненным. В нём говорилось: «Прокурор Тербунского района юрист 1-го класса Локшин И. Л. и прокурор Задонского района юрист 1-го класса Кузюков С. Б. в истекшем 1954 году проводили активную работу по общему надзору, в конце года они изучили и обобщили состояние законности в районе.

В 1959 году следственный отдел прокуратуры Липецкой области за большие успехи в работе отмечен в числе лучших по Российской Федерации. Прокурор республики отметил, что более организованно и квалифицированно он руководил работой горрайпрокуратур по борьбе с преступностью. Работники отдела оказывали больше практической помощи прокурорам и следователям по расследованию конкретных уголовных дел.

Результативная работа прокурорских работников области не раз ставилась в пример Прокурором РСФСР. Так, в его приказе от 17 декабря 1959 года говорилось: «Старшие следователи органов прокуратуры Липецкой области в результате умелого проведения профилактической работы на следственном участке и активной связи с общественностью в деле борьбы с преступностью добились хороших показателей в работе.

В 1964 году И. К. Ревякин был переведён прокурором Кемеровской области, где проработал ещё 15 лет. На проводах уважаемого и авторитетного человека к новому месту службы коллеги и руководители области отмечали его самодисциплину, высокую требовательность к себе и подчинённым, справедливую взыскательность и объективность, ровные отношения и уважение своих подчинённых. Он хорошо владел мастерством публичного выступления, его доклады отличались доказательностью и обоснованными выводами. Умел постоять за своих коллег. До сих пор живёт его крылатая фраза, сказанная молодым работникам «Полюбите прокурорский труд, гордитесь и дорожите им. Пусть для вас само это место будет священным».

В мае 1964 года прокурором Липецкой области назначен Коршунов Владимир Григорьевич. Это был во всех отношениях колоритный, хорошо подготовленный для исполнения такой должности профессионал. Он родился в 1921 году в селе Головищино Пензенской области. После школы поступил в Московский институт цветных металлов и золота. За его плечами было шесть лет службы в рядах защитников Отечества (с 1939 по 1945 год), боевые действия на Западном, Северо-Западном и 2-м Прибалтийском фронтах Великой Отечественной войны. Воевал героически, о чём свидетельствуют медали «За отвагу» и «За боевые заслуги», а также три ранения. Воевал в составе 229-й стрелковой дивизии в 355-м отдельном пулеметно-артиллерийском батальоне, 1234-м стрелковом полку, 47-м гвардейском артиллерийском полку. С января 1946 года работает на различных должностях в органах прокуратуры (помощник прокурора Головищенского района, прокурор Головищенского района, прокурор Нечаевского района Пензенской области). Одновременно учится во Всесоюзном юридическом заочном институте. После окончил курсы повышения квалификации руководящих работников при Прокуратуре СССР. К тому времени он сформировался как опытный прокурор, пройдя должности прокуроров городов Сызрани, Куйбышева, Сочи.

В 1965 году Генеральным прокурором ОССР Липецкая область отмечена в числе лучших по раскрываемости преступлений. Осо-

бенно высокие показатели были по раскрытию умышленных убийств – раскрываемость достигла 100 % (в 1963 году она составила 91,9 %, в 1964 году – 97,8 %). Повысилось качество расследования убийств. Работники прокуратуры и следователи улучшили работу по предупреждению убийств и устранению причины условий их порождающих.

Прокурором области в октябре 1968 года назначен Алексей Александрович Щелочинин. Он родился в 1924 году. С 1939 года член ВЛКСМ. В январе 1941 года поступил в Краснодарскую спецшколу Военно-воздушных сил № 12. После её окончания направлен на военное училище пилотов имени Хальзунова. В 1944 году его приняли в партию и вручили документы об окончании училища. Он прошёл горнило Великой Отечественной войны, сражался в составе 860-го бомбардировочного авиаполка на 3-м Украинском фронте, освобождал Румынию, Болгарию и Югославию. В 1945 году полк передислоцировался в Московский военный округ и приступил к освоению новых самолётов. На его долю досталось громить и японских милитаристов.

После войны лейтенант запаса А. А. Щелочинин работал в Краснодарской спецшколе № 12, отделе административных органов Краснодарского крайкома КПСС и органах прокуратуры: народным следователем районной прокуратуры, прокурором Лиманского района. Работал помощником первого секретаря крайкома партии, а в 1955 году он стал прокурором Краснодара. Позже его назначили прокурором Северо-Осетинской АССР. Избирался членом Северо-Осетинского обкома КПСС, депутатом Верховного Совета Северо-Осетинской АССР.

И на новом месте работы он был избран членом Липецкого обкома КПСС и депутатом Липецкого областного Совета депутатов трудящихся. В первом квартале 1969 года прокурор области А. А. Щелочинин требовал «провести проверку исполнения законодательства о сохранности общественного животноводства в колхозах и совхозах района». Он обращал внимание на состояние учёта поголовья, наличия и движения скота, документацию по оприходованию приплода и выбытию скота с ферм, законность списания с баланса павших и забитых животных.

На торжественном собрании, посвящённом Дню Советской Армии и Военно-Морского Флота, был зачитан Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 7 февраля 1972 года «О присвоении почётного звания «Заслуженный юрист РСФСР» работникам органов прокуратуры». В нём сообщалось, что «за заслуги в укреплении

социалистической законности присвоить звание заслуженного юриста Майорову Борису Александровичу – первому заместителю прокурора Липецкой области».

Майоров Борис Александрович родился 5 августа 1924 года в д. Новинка Псковской области. В 1941 году после окончания средней школы был направлен на учебу в Тульское пулеметное училище, а после его окончания в 1942 году на Северо-Западный фронт. Участвовал в боях в составе 147-й стрелковой бригады помощником командир взвода, старшиной роты 206 стрелкового полка. Награжден орденами Отечественной войны I степени, Трудового Красного Знамени, медалями «За Победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов», «Георгий Жуков», юбилейными медалями. После окончания в 1950 году Саратовской юридической школы работал в органах прокуратуры Липецкой области в должностях начальника отдела кадров, заместителя и первого заместителя прокурора области. С декабря 1972 г. по август 1985 г. возглавлял прокуратуру Липецкой области. Заслуженный юрист РСФСР. Награжден нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры».

Прокурор Липецкой области, государственный советник юстиции 3 класса А. И. Комраков родился 1 ноября 1934 года в с. Пеньки Моршанского района Тамбовской области в крестьянской семье. По окончании средней школы (1953) поступил в Саратовский юридический институт, который закончил в 1957 году. Был направлен на работу в органы прокуратуры Липецкой области.

Трудовую деятельность Анатолий Иванович начал в Ельце в качестве стажера в прокуратуре города. Затем работал на различных должностях в подразделениях областной прокуратуры: следователя Лев-Толстовской районной прокуратуры; следователя, старшего следователя прокуратуры г. Липецка; старшего следователя прокуратуры Липецкой области; заместителя начальника следственного отдела облпрокуратуры. С января 1973 по январь 1983 года работал в должности прокурора Советского района г. Липецка, с 1983 г. – в должности прокурора г. Липецка. В июле 1988 года А. И. Комраков был назначен прокурором Липецкой области. В этой должности он проработал до ухода на пенсию в мае 2001 года. За безупречную службу в органах прокуратуры ему было присвоено почетное звание «Заслуженный юрист РСФСР» (1996), он был награжден орденом Почета (2001), нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры». После выхода на пенсию трудился в качестве помощника депутата Государственной Думы РФ.

Николай Иванович Усик — советский и российский юрист, судья высшей категории, участник Великой Отечественной войны, почётный гражданин города Липецка (1995), Заслуженный юрист РСФСР, член Союза журналистов России. Родился 20 апреля 1923 года в деревне Черевки Березанского района Киевской области. В 1934 году вся семья переехала на постоянное место жительства в село Чернава Измалковского района Орловской области. В 1941 году Николай Иванович успешно прошёл медкомиссию для поступления в авиационное училище, однако Великая отечественная война помешала сбыться этому. Был призван на фронт в 1941 году. Воевал сапёром, принимал участие в сражении на Курской дуге. Освобождал Румынию, Венгрию, Чехословакию. Дважды имел тяжёлые ранения. В январе 1946 года в Манчжурии был демобилизован инвалидом II группы.

Поступил в Минский юридический институт, который успешно окончил в 1950 году. С августа 1950 года по март 1951 года трудился в должности прокурора следственного отдела, а с марта 1951 года по февраль 1954 года работал прокурором уголовно-судебного отдела прокуратуры Орловской области. С февраля 1954 года по июль 1963 года исполнял обязанности начальника отдела уголовно-судебного надзора прокуратуры Липецкой области. В июле 1963 года, на основании решения Исполнительного комитета Липецкого областного (промышленного) Совета депутатов трудящихся был утверждён в должности первого заместителя председателя Липецкого областного суда. Проработал в этой должности 42 года и ушёл в отставку в возрасте 82 лет.

1 февраля 1974 года за заслуги в укреплении законности ему присвоено звание «Заслуженный юрист РСФСР». 8 сентября 1993 года решением Высшей квалификационной коллегии судей РФ Николаю Ивановичу был присвоен высший квалификационный класс судьи. В 1995 году Совет судей России принял решение включить Усика в сотню лучших судей страны. В 1995 году на сессии городского Собрания представителей был удостоен почётного звания «Почетный гражданин города Липецка». Являлся членом Союза журналистов России и Союза писателей России. Автор ряда публикаций по правовым темам, а также нескольких книг. Активный участник общественной жизни города, области и страны. Николаю Ивановичу присвоены такие награды и звания как: Орден Отечественной войны II степени, орден Почёта, Медаль «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг.», Заслуженный юрист РСФСР (1974), Почётный гражданин города Липецка (1995).

Будущий прокурор Липецкой области Константин Михайлович Кожевников родился 11 декабря 1964 года под Красноярском в небольшом городке Иланский с населением, на тот момент, чуть более 22 000 человек. В период с 1983 по 1985 год был срочником. Получил образование на очном факультете центрального вуза МВД СССР (Высшую школу), которая располагалась в Хабаровске, окончил с красным дипломом (1990). По окончании института начал трудовую и профессиональную деятельность в надзорном ведомстве в качестве стажера. В 1991 году стал следователем. С 1993 года руководил районным и межрайонным органом в районах Охотском и имени Лазо. Позже – заместитель номер один в Хабаровском крае. С 2006 по 2007 год переехал в Дальневосточный федеральный округ. Там он возглавлял Управление Генеральной прокуратуры РФ. Потом, по 2011 год, отвечал за учреждения в Калужском, а после, по 2013 год, в Нижегородском регионе. Затем и по настоящее время служит в Липецке. Отмечен наградами и знаками отличия. На сегодняшний день имеет чин государственного советника второго класса; ученую степень кандидата юридических наук.

Анисимов Г.Г. родился в 1979 году в городе Балаково Саратовской области. В 2001 году окончил Ивановский государственный университет по специальности «юриспруденция». Кандидат юридических наук. В органах прокуратуры служит с 2001 года, последовательно занимая должности следователя прокуратуры Октябрьского района Костромской области, следователя, старшего следователя прокуратуры г. Костромы, старшего следователя отдела по расследованию особо важных дел прокуратуры Костромской области, старшего помощника прокурора Костромской области по надзору за соблюдением законов о федеральной безопасности и международных отношениях, Шарьинского межрайонного прокурора Костромской области, заместителя начальника отдела, начальника отдела по надзору за процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел и юстиции управления по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью прокуратуры Свердловской области, старшего помощника прокурора Свердловской области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, международных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму, заместителя прокурора Саратовской области. Указом Президента РФ от 1 июня 2020г. назначен прокурором Липецкой области. Классный чин – государственный советник юстиции 3 класса. Награжден знаком отличия «За верность закону» III степени.

В заключение необходимо отметить, что прокуратура Липецкой области прошла большой и непростой исторический путь развития. Безусловно, такой богатый исторический опыт развития прокуратуры еще раз доказывает востребованность института прокуратуры на всех этапах становления именно в качестве самостоятельного, независимого, централизованного органа государственной власти, призванного обеспечивать законность и охранять права и свободы граждан.

«Прокурор должен служить обществу», – это завет блестящего русского юриста А. Ф. Кони ежедневно претворяется в буднях оперативных работников прокуратуры Липецкой области, выбравших нелегкий путь борьбы за утверждение законности и правопорядка.

**Прибок Виталий Дмитриевич,
Садовникова Алёна Владимировна,
Трофимов Михаил Юрьевич**
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ВETERАНЫ ПРОКУРАТУРЫ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

В истории существования органов прокуратуры отдельное место заняли годы Великой Отечественной войны. Тогда на них были возложены одни из самых главных задач, диктуемых законами военного времени – контроль за неукоснительным исполнением постановлений и распоряжений Государственного комитета обороны всеми органами власти, военнослужащими и гражданами; обеспечение законодательства, касающегося непосредственно укрепления тыла, организации мер поддержки фронтовым нуждам; всесторонняя и эффективная поддержка военного командования.

Свой исторический вклад в победу внесла и Тверская прокуратура. Так, в январе 1942 года прокурором Калининской области И. В. Арбузовым была организована эффективная борьба с немецкими агентами, предателями и противниками советского режима. Не оставались в тени и обязанности прокуратуры мирного времени: проводились проверки за соблюдением трудового законодательства и борьба с нарушением дисциплины на производстве, а также противодействие растратам государственных средств.

Стоит отметить и особую роль прокурорских работников того времени. Многие из них уходили в качестве добровольцев на фронт. Таким образом, с начала войны на защиту родины встали 77 сотрудников Тверской прокуратуры. И мы хотели бы вам рассказать о некоторых из них.

Владимир Емельянович Цветков, советник юстиции 3 класса. Во время профессиональной деятельности занимал должности судьи Калининского областного суда, заместителя председателя областного суда, прокурора Калининской области. Его беззаветное служение Родине, было отмечено орденами «Знак почета» и Трудового Красного Знамени. Кроме того, он был награжден орденом

Славы III степени, орденом Отечественной войны I степени, а также почетным знаком губернатора Тверской области «Крест святого Михаила Тверского».

Курчашов Василий Матвеевич, старший советник юстиции. Родился 12 января 1921 года в деревне Макарово Осташковского района Калининской области. По окончании школы и рабочего факультета в 1940 году, был призван на службу в Советскую Армию и с первых дней до окончания Великой отечественной войны был на ее фронтах. Имеет государственные награды: «Красного Знамени», орден «Красной звезды», медали «За отвагу», «За освобождение Варшавы», «За взятие Берлина», «За победу над Германией в Великой Отечественной войне в 1941–1945 гг.», юбилейные медали. За время своей работы неоднократно поощрялся Генеральным прокурором СССР и прокурором области.

Малинин Николай Васильевич, старший советник юстиции. Родился 3 ноября 1923 года в д. Санниково Удомельского района Калининской области. 29 мая 1942 года был призван в ряды Советской Армии и направлен на учебу в Московское пулеметное училище. В августе 1942 года, не закончив обучение, был направлен на Волховский фронт рядовым. Принимал участие в боях по прорыву блокады г. Ленинграда. В 1943 году принимал участие в боях на Карельском перешейке, где был ранен. А с сентября 1944 года уже командовал минометным взводом. Участвовал в боях при форсировании реки Вислы.

За свои подвиги Николай Васильевич имеет правительственные награды: медаль «За оборону Ленинграда», медаль «За боевые заслуги», медаль «За взятие Кенигсберга», медаль «За Победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.», орден Великой Отечественной войны II степени, медаль «Ветеран труда», юбилейные медали. За добросовестное отношение к служебным обязанностям неоднократно поощрялся Генеральным прокурором СССР и прокурором области.

Генералов Петр Георгиевич, советник юстиции. Родился 25 декабря 1924 года в пос. Спирово Калининской области. В июле 1942 года был направлен в партизанский отряд, где пробыл до декабря 1942 года. В феврале 1943 года был отпущен домой в связи с ранением, а в сентябре того же года вновь был призван в ряды Советской Армии. Имеет правительственные награды: орден «Красной Звезды», медали «За Победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.», «За отвагу», «За взятие Варшавы», «За взятие Берлина», юбилейные медали.

Архипов Петр Иосифович, старший советник юстиции. Родился 15 октября 1920 года в селе Мачкасы Петровского района Саратовской области. В 1939 году, по окончании средней школы, был призван в ряды Советской Армии, где вырос от рядового бойца до командира роты 9-го гвардейского стрелкового полка 3-й гвардейской стрелковой дивизии Волховского фронта. Награжден орденом Отечественной войны и семью медалями, в том числе «За Победу над Германией», «За доблестный труд», «Ветеран труда», «В ознаменование 100-летия со дня рождения В. И. Ленина».

Таким образом, невозможно переоценить роль Тверской прокуратуры в период войны и послевоенное время. Она и её сотрудники сделали огромный вклад к приближению победы, в поддержку общества и государства в столь сложный для страны период, а также всесторонне способствовали выходу из состояния всеобщей разрухи.

Струкова София Викторовна
*Саратовская государственная
юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов*

ПРОКУРАТУРА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Прошло 300 лет с тех пор, как Петр I учредил в России институт прокуратуры, призванный стать оплотом единства законности и правопорядка в государстве.

Пройдя длительный путь своего становления и развития в эпоху различных исторических преобразований, прокуратура не утратила главного своего предназначения, неизменно оставаясь на страже прав и свобод человека и гражданина, законных интересов государства и общества, основой правоохранительной системы.

Не так давно прокуратура Белгородской области перешагнула 65-летний рубеж своего образования. За эти годы усилиями её работников внесен значительный вклад в дело укрепления законности.

В 1954 году в составе РСФСР образовалась Белгородская область, в связи с этим на основании приказа Генерального прокурора СССР от 5 февраля 1954 г. № 143-л была организована прокуратура Белгородской области. В момент образования в состав прокуратуры Белгородской области входили 32 районные прокуратуры и одна прокуратура города Белгорода.

В 1954 году в органах прокуратуры Белгородской области работало 111 оперативных работников, из которых в аппарате прокуратуры области – 22. Прокуратура Белгородской области была укомплектована, в основном, молодыми специалистами, приехавшими из Курской области.

Первоначально в январе 1954 года областная прокуратура вместе с городской прокуратурой размещались в 8 комнатах полу разбитого здания. Районные прокуратуры также в своем большинстве размещались в ветхих зданиях. Как правило, это были не электрифицированные здания, прокуроры и следователи работали при керосиновых лампах. Единственным средством передвижения были телега и лошадь. После рабочего дня служебные кабинеты для

многих работников превращались в жилье, т.к. было крайне сложно найти частную квартиру, после войны город еще был в руинах и только начинал отстраиваться.

Летом 1955 года областной прокуратуре выделили 11 комнат в двухэтажном здании, которое отделялось и благоустраивалось силами прокурорских работников. Затем с конца 1959 года прокуратура области переехала во вновь отстроенное здание.

Каждый третий оперативный работник при образовании прокуратуры Белгородской области был участником Великой Отечественной войны.

Со дня образования прокуратуры области и до настоящего времени прокуратуру области возглавляли 11 прокуроров: Яншин Константин Архипович (1954–1955), Андрищенко Николай Павлович (1955–1956), Выпряжкин Яков Федорович (1957–1961), Алексашин Александр Васильевич (1961–1971), Угольников Петр Матвеевич (1971–1983), Иванов Анатолий Иванович (1983–1992), Антонов Олег Михайлович (1992–1997), Кондрашов Павел Петрович (1997–2005), Волков Вячеслав Леонидович (2005–2010), Саврун Николай Денисович (2010–2020), Торговченков Владимир Иванович (с 2020 г. по настоящее время).

За заслуги в деле укрепления законности орденом «Знак Почета» были награждены в разное время три прокурора области, 5 являлись участниками Великой Отечественной войны, 3 – Заслуженные юристы РСФСР, 6 – Почетные работники прокуратуры РФ. Все это свидетельствует о высоком профессионализме руководителей прокуратуры Белгородской области.

На момент создания прокуратуры Белгородской области деятельность органов прокуратуры регламентировалась Положением о прокурорском надзоре в СССР, утвержденным Указом Президиума Верховного Совета СССР от 24 мая 1955 года. В соответствии с этим Положением на Генерального прокурора СССР и подчиненных ему прокуроров возлагался высший надзор за точным исполнением законов всеми министерствами и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами и гражданами СССР.

В 50–60-е годы большое значение предавалось вопросам борьбы с преступностью, уголовному преследованию, защите прав государства и граждан от незаконных посягательств на личность, здоровье граждан, государственную собственность и общественный строй, поддержанию в суде государственного обвинения, надзору за законностью решений и постановлений судов.

Значительный вклад в укрепление законности в области в тот период внесли такие прокурорские работники как, Гомон Александр Петрович, Семенов Леонид. Анатольевич, Чаленко Владимир Степанович, Дмитриев Владимир Васильевич, Макаренко Петр Михайлович, Гетман Александр Иванович, Берестовой Дмитрий Кириллович, Берлинских Василий Яковлевич, и многие другие.

В 1977 году была принята Конституция СССР – Основной Закон общенародного государства – союза народностей и наций нашего государства, которая подняла на более высокий уровень значение правоохранительной функции государства, в том числе в лице органов прокуратуры.

В связи с этим 30 ноября 1979 года был принят Закон СССР «О прокуратуре СССР», в соответствии с которым, были определены основные задачи органов прокуратуры. Деятельность прокуратуры СССР была направлена на укрепление законности и правопорядка и имела задачу охраны от всех посягательств закрепленного Конституцией СССР общественного строя, его политической и экономической системы, социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан, прав и законных интересов государственных предприятий учреждений, колхозов, общественных организаций.

Такие задачи стояли и перед прокуратурой Белгородской области, в которой в этот период насчитывалось 130 оперативных работников, из них в аппарате 34 прокурорско-следственных работника. Прокуратура области состояла из 23 городских и районных прокуратур, трех отделов, в штате прокуратуры области состояли семь старших помощников и два помощника прокурора области по различным направлениям прокурорского надзора

В этот временной период наибольшее значение придается надзору за точным соответствием Конституции СССР и законам актов, издаваемых министерствами и ведомствами, исполнительными и распорядительными органами местных Советов, сохранности государственной собственности, соблюдению и защите гарантированных Конституцией прав и свобод граждан.

Прокуратурой СССР неоднократно обобщался опыт работы органов прокуратуры Белгородской области. Значительный вклад в укрепление законности внесли Федотова В. И., Янова Т. М., Литвинов Е. С., Данилина Н. Г., Завитова Т. П., Завитов Л. А., Борщев Н. Я., Скепа В. А., Селин Н. Е., Порошин Г. Г., Миропольский В. И. и другие.

Именно благодаря неиссякаемой энергии Валентины Ивановны Федотовой, ее жизненной стойкости, настойчивости и целеустрем-

ленности в прокуратуре Белгородской области в январе 1998 года был открыт музей, созданы книга «Прокуратура Белгородской области», трехчасовой фильм о прокуратуре.

36 лет неутомимо работала в прокуратуре Белгородской области Данилина Нина Григорьевна, из них 34 года помощником, она была «общенадзорницей» высокого класса. Положительный опыт работы Данилиной Н. Г., ее инициативность и новизна в работе часто изучались и распространялись областной прокуратурой, прокуратурой РСФСР. Более 20 лет на общественных началах Данилина Н. Г. была бессменным ректором Белгородского городского народного университета правовых знаний, где по утвержденной программе. на различных правовых факультетах занималось более 700 работников, в т.ч. и руководителей различных уровней. Лучшие юристы практики, ученые были привлечены к проведению этих занятий и все это давало свои плоды, сокращались нарушения закона на местах.

Активно сотрудничая со средствами массовой информации, Данилина Н. Г. много лет была ведущей областного радиожурнала «Твой закон, товарищ». За многолетнюю, активную работу была награждена почетными грамотами местных органов власти. Многие годы была бессменным заведующим общественной приемной газеты «Белгородская правда», за что также неоднократно поощрялась.

С принятием в 1992 году Закона РФ «О прокуратуре РФ» (в редакции 1995 года) был закреплен основополагающий принцип построения прокуратуры как единой федеральной централизованной системы, осуществляющей от имени государства надзор за исполнением законов, действующих на всей территории Российской Федерации.

В прокуратуре Белгородской области были введены новые должности старших помощников прокурора области по рассмотрению писем и приему граждан, по пенсионному обеспечению, сформированы и расширены отдельные отделы, в мае 1993 года организован отдел по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности и межнациональных отношений.

Прокуратуру Белгородской области составляли 26 городских и районных прокуратур, насчитывающих в своих рядах 120 оперативных работников, 58 единиц составлял тогда аппарат прокуратуры области. Создана Валуйская спецпрокуратура по надзору за исполнением законов в исправительно-трудовых учреждениях, региональный учебный центр при прокуратуре Белгородской области.

В ноябре 1993 года произошло увеличение штатной численности прокуратуры области на 39 единиц. Образована Алексеев-

ская природоохранная прокуратура, в штат областной прокуратуры введена должность старшего помощника прокурора области по связям со средствами массовой информации и общественностью.

В 1994 году упразднены прокуратуры Октябрьского и Свердловского районов города Белгорода, прокуратуры Старооскольского района и города Старый Оскол, прокуратуры Губкинского района и города Губкина, в результате объединения образованы соответственно прокуратура города Белгорода, Старооскольская городская и Губкинская городская прокуратуры.

С февраля 1999 года Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 10.02.1999 года» отменен пятилетний срок полномочий при назначении на должности прокуроров субъектов РФ, прокуроров городов и районов, прокуроров специализированных прокуратур. С этого времени прокуроры стали осуществлять полномочия по занимаемой должности бессрочно.

В июне 2000 года в штат прокуратуры Белгородской области введена группа по надзору за исполнением налогового и таможенного законодательства (упразднена с 1 января 2004 года).

В январе 2001 года в результате реорганизации Юго-Восточной транспортной прокуратуры, в штат прокуратуры Белгородской области вошла еще одна прокуратура – Белгородская транспортная прокуратура (выведена из состава прокуратуры области с 1 марта 2007 года).

90-ые годы – это рассвет активной деятельности в прокуратуре Белгородской области ее работников: Дахнова В. В., Лазиной Т. В., Лебедевой Н. Ф., Бесединой Н. А., Кичигина Ю. И., Литвиненко В. С.

Костяком прокурорского корпуса по заслугам являются прокурор города Белгорода, Почетный работник прокуратуры Российской Федерации Головин Н. И. (в органах прокуратуры с 1986 г.), Старооскольский городской прокурор. Почетный работник органов прокуратуры Российской Федерации Черепов А. А., награжденный в 2002 году медалью Ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени (с 1982 г.). Алексеевский межрайонный прокурор Сорокалетов Ю. И. (с 1978 г.) «Заслуженный юрист РФ» (с 2003 г.), прокурор Прохоровского района, Почетный работник органов прокуратуры Российской Федерации Коротких Н. М. (с 1988 г.).

Высокое звание «Заслуженный юрист» присвоено 13 работникам, звание «Почетный работник Прокуратуры Российской Федерации» – 33 работникам.

Прокуратура Белгородской области поистине является кузницей юридических кадров для области. Сегодня многие занимают руководящие должности. Председателем Белгородского областного суда (ныне в отставке) являлся бывший работник прокуратуры области, Заслуженный юрист РФ Заздравных И. г., который сказал: «Идеал моей молодости – прокуратура, где формировались мои взгляды на безусловное соблюдение законности при отправлении правосудия».

Бывший помощник прокурора города Белгорода, председатель Белгородского арбитражного суда в отставке Кобцева А. Н., вспоминая работу в органах прокуратуры, написала: «Прокуратура дала мне путевку в жизнь...».

«Прокуратура в моей жизни – это все, что я имею сейчас: профессиональные знания, опыт, умение работать с людьми и основное – строго соблюдать законы», – сказал начальник управления юстиции Белгородской области Карнаухов В. П. (в настоящее время в отставке), бывший прокурор города Белгорода.

В сентябре 2007 г. согласно изменению Федерального законодательства, произошло выделение из прокуратуры органов следственного комитета РФ, областное управление которого возглавил бывший первый заместитель прокурора области Сергеев А. В.

В настоящее время в штате прокуратуры области работают на оперативных должностях 309 чел. Деятельность органов прокуратуры сегодня является весьма насыщенной и многогранной. Широкий круг надзорных функций и полномочий в различных сферах правоотношений, многообразии законодательных и иных правовых актов требуют от прокуроров высокого уровня профессионализма, грамотного и умелого применения норм закона, принципиального реагирования на его нарушение.

Усилия, прилагаемые работниками прокуратуры Белгородской области по поддержанию на поднадзорной территории законности и правопорядка, дают свои результаты. Аппарат прокуратуры области выступает тем звеном, которое координирует деятельность правоохранительных органов области в борьбе с преступностью, направляет, контролирует, обобщает и оценивает работу нижестоящих прокуратур, обеспечивает подготовку и воспитание кадров, связь поколений прокуроров.

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ: ТРАДИЦИИ И ЗАДАЧИ

*Сборник научных трудов по итогам
I Всероссийской научно-практической конференции
студентов, магистрантов и аспирантов
(г. Саратов, 28 апреля 2023 г.)*

Публикуется в авторской редакции

Компьютерная верстка, дизайн – Е. А. Янина

Подписано к использованию 14.03.2024.

Объем издания – 2,02 Мб.

Издательство Саратовской государственной юридической академии
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

<http://сгюа.рф>

E-mail: izdat105@ssla.ru

Тел.: (8452) 29-90-77



ISBN 978-5-7924-1989-6



9 785792 419896 >