

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Саратовская государственная юридическая академия»

# ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРОКУРОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*Сборник научных трудов по итогам  
XVI Международной научно-практической конференции  
студентов, магистрантов и аспирантов*

Саратов  
2024

© Саратовская государственная  
юридическая академия, 2024

ISBN 978-5-7924-2010-6

УДК 347.963(063)  
ББК 67.72я43  
П78

Редакционная коллегия:

*С.А. Белоусов* – проректор по научной работе Саратовской государственной юридической академии, доктор юридических наук, профессор;  
*Н.В. Спесивов* – директор Института прокуратуры Саратовской государственной юридической академии, кандидат юридических наук, доцент;  
*Ю.Н. Боярская* – доцент кафедры гражданского права Саратовской государственной юридической академии, кандидат юридических наук, доцент

**П78 Проблемы совершенствования законодательства и прокурорской деятельности [Электронный ресурс]** : сборник научных трудов по итогам XVI Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов и аспирантов / [редкол.: С.А. Белоусов, Н.В. Спесивов, Ю.Н. Боярская] ; Саратовская государственная юридическая академия. – Саратов : Изд-во Саратов. гос. юрид. акад., 2024. – 626 с. URL: <http://www.csgya.spf.ru/science-nauchnoe-studencheskoe-obshchestvo/nauchnye-izdaniya>

ISBN 978-5-7924-2010-6

Сборник содержит тезисы докладов участников XVI Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов и аспирантов «Проблемы совершенствования законодательства и прокурорской деятельности», организованной Институт прокуратуры федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия».

Публикуется в авторской редакции, согласованной с научными руководителями.

Текстовое электронное издание

Минимальные системные требования: браузер Yandex (23.11.3.955), Google Chrome (118.0.5993.71), Firefox (121.0.1) и т.п.; скорость подключения к сети Интернет – 5 Мбит/с и выше.

Дополнительные программные средства: Adobe Reader Acrobat 6.0 или более поздние версии.

**УДК 347.963(063)**  
**ББК 67.72я43**

ISBN 978-5-7924-2010-6

© Саратовская государственная  
юридическая академия, 2024

---

# СОДЕРЖАНИЕ

---

## ИСПОЛНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

Абдурахманов Ахмед Рамазанович ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА .....	15
Агаширинова Мадина Бахтияровна ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА ПО НАДЗОРУ ЗА ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ .....	17
Ананенко Александр Сергеевич, Савинов Ярослав Алексеевич ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА» .....	18
Бабич Диана Александровна, Лысова Анастасия Александровна К ВОПРОСУ О ПРЕДМЕРЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ .....	20
Букулова Асет Жамалайевна ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ .....	22
Васильева Анастасия Юрьевна, Тузова Алина Александровна АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ .....	24
Гаес Мария Александровна, Качмазова Олеся Станиславовна К ВОПРОСУ О ПРОБЕЛАХ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ .....	26
Грун Анастасия Владимировна, Комаров Максим Михайлович СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ СРЕДСТВАМИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА .....	28
Королева Екатерина Сергеевна, Темрезова Камилла Владимировна НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ПРИ ПРЕКРАЩЕНИИ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ В СВЯЗИ С ДЕЯТЕЛЬНОМ РАСКАЗАНИЕМ .....	29
Львов Александр Денисович, Сергеенко Роман Алексеевич ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В КАЧЕСТВЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ОТВЕТЧИКА .....	31

Мишустина Софья Владимировна, Поляков Артём Андреевич ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА (НА ПРИМЕРЕ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ) .....	33
Наврузов Вагиф Зулкайдиевич АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В РОССИИ .....	35
Перевезенцева Наталья Дмитриевна МЕРЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ .....	37
Роганова Дарья Сергеевна К ВОПРОСУ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЖИВОТНОМ МИРЕ .....	39
Сотникова Елизавета Вадимовна БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	41
Спиридонова Виктория Александровна ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КАК ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА .....	43
Тагунец Дарья Дмитриевна, Худобашян Марина Размиковна ПРОБЛЕМЫ ПОЛНОТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ .....	44
Филатов Алексей Павлович ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПОЛНОМОЧИЙ ПРОКУРОРА ПРИ ИЗБРАНИИ ОБВИНЯЕМОМУ МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ В ВИДЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ПОД СТРАЖУ .....	47
Фирсова Алина Витальевна ОСНОВЫ КООРДИНАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ПРЕСТУПНОСТИ .....	48

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РФ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Абасова Айшат Темуровна ПРОБЛЕМЫ ПРОЦЕССА ДОСУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА .....	51
Алиева Лейла Арслановна РОЛЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ .....	52

<b>Амирова Аминат Идрисовна</b> НЕЗАКОННОЕ ПРОНИКНОВЕНИЕ В ПОМЕЩЕНИЕ ЛИБО ИНОЕ ХРАНИЛИЩЕ КАК КВАЛИФИЦИРУЮЩИЙ ПРИЗНАК ХИЩЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ .....	54	<b>Сынков Владимир Владимирович</b> ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ РОССИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ .....	80
<b>Анатов Гаджимурад Магомедович</b> ПРАВОМЕРНОСТЬ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ ПРИ ЗАДЕРЖАНИИ ПРЕСТУПНИКОВ ВОЕННОСЛУЖАЩИМИ (СОТРУДНИКАМИ) ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ .....	56	<b>Фигуровская Ирина Максимовна</b> НАДЕЛЕНИЕ ПРОКУРОРА ПРАВОМ ВОЗБУЖДАТЬ УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА: НЕОБХОДИМОСТЬ ИЛИ РУДИМЕНТ ПРОЦЕДУРЫ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ.....	82
<b>Бахалаев Касимбег Курбанмагомедович</b> АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СЛЕДСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИИ И СТРАН СНГ.....	57	<b>Чхиквадзе Георгий Бежанович</b> К ВОПРОСУ О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ ЗАКРЕПЛЕНИИ ИНСТИТУТА СЛЕДСТВЕННЫХ СУДЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	84
<b>Бисултанова Милана Ширваниевна</b> ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ.....	59	<b>СОВРЕМЕННЫЕ КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ</b>	
<b>Васильев Никита Александрович</b> ЮРИДИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОКУРАТУРЫ В СФЕРЕ КОНСТИТУЦИОННОГО НОРМОКОНТРОЛЯ.....	61	<b>Бичурин Эдуард Геннадьевич,</b> <b>Чукин Дмитрий Сергеевич</b> КИБЕРТЕРРОРИЗМ И КИБЕРЭКСТРЕМИЗМ КАК УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ .....	86
<b>Жамборова Ариана Аслановна</b> ПОВЫШЕНИЕ ПРАВОСОЗНАНИЯ И ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ПРОКУРОРСКИХ РАБОТНИКОВ В XXI ВЕКЕ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ.....	63	<b>Гулуева Телли Рагим кызы</b> НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ ...	88
<b>Исаев Илья Денисович</b> КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ КАК САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ.....	64	<b>Джамалутдинова Наида Хайбулаевна</b> ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЕ МЫШЛЕНИЕ СЛЕДОВАТЕЛЯ .....	89
<b>Казакова Софья Романовна</b> ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ПРИРОДООХРАННЫХ ПРОКУРАТУР .....	66	<b>Докучаева Екатерина Владимировна,</b> <b>Калиновская Наталия Игоревна</b> ПРИМЕНЕНИЕ ОПЫТА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН В СФЕРЕ ВНЕДРЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ КАК СПОСОБ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	91
<b>Камилов Камиль Русланович</b> ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СРОКОВ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОКУРОРСКОЙ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОВ .....	67	<b>Захарова Екатерина Романовна,</b> <b>Еськова Мария Николаевна</b> КРИМИНОГЕННАЯ ОБСТАНОВКА ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ В РОССИИ И МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЕЙ.....	92
<b>Лабин Марк Дмитриевич</b> К ВОПРОСУ О РОЛИ ПРОКУРОРА НА СТАДИИ ДОСУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА.....	69	<b>Латышев Дмитрий Александрович</b> ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ.....	94
<b>Мадаева Элина Рашидовна,</b> <b>Рябченко Алексей Александрович</b> АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ЮСТИЦИИ: АНАЛИЗ И ПУТИ РЕШЕНИЯ .....	71	<b>Лесничий Илья Игоревич</b> СОВРЕМЕННЫЕ КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ В УСЛОВИЯХ ЗАЩИТЫ ИНТЕРЕСОВ И БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА ВОЕННЫМИ МЕТОДАМИ.....	96
<b>Мамедов Наиль Мурадович</b> СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ В РОССИИ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ .....	73	<b>Мамакаева Марина Габидуллаевна</b> О ПРОБЛЕМЕ ДОМАШНЕГО И СЕКСУАЛЬНОГО НАСИЛИЯ В РЕСПУБЛИКАХ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА.....	98
<b>Мартовецкая Мария Олеговна</b> СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РФ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ .....	75	<b>Михайлова Наталья Евгеньевна</b> ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ТЕСТЫ КАК ДИАГНОСТИЧЕСКИЙ МЕТОД ИЗУЧЕНИЯ ЛИЧНОСТИ ПРАВОНАРУШИТЕЛЯ.....	99
<b>Нестеренко Виктория Викторовна</b> РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В МЕХАНИЗМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ .....	77	<b>Мулява Артём Андреевич</b> СКУЛШУТИНГ – АКТУАЛЬНАЯ КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА ДЛЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ И ПУТЬ ЕЕ РЕШЕНИЯ.....	102
<b>Новиков Вадим Дмитриевич,</b> <b>Эбзеев Ислам Теймуразович</b> НЕНОРМИРОВАННЫЙ РАБОЧИЙ ДЕНЬ КАК ОДНА ИЗ ПРИЧИН КАДРОВОГО ГОЛОДА В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	78	<b>Петрова Софья Андреевна</b> ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЗАПРЕТА СУБКУЛЬТУРЫ АУЕ: ПРОИЗОШЛО ЛИ СНИЖЕНИЕ ПОДРОСТКОВОЙ ПРЕСТУПНОСТИ? .....	104

<b>Постоева Евгения Александровна</b> ПРИЧИНЫ МОРСКОГО ПИРАТСТВА СРЕДИ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ .....	106
<b>Сулейманов Нурмагомед Магомедсайпулаевич</b> К ВОПРОСУ ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КИБЕРПРЕСТУПНОСТИ .....	108
<b>Шамилов Моисей Ильич</b> КОРРУПЦИЯ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ .....	109

## **РЕФОРМЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

<b>Абакарова Марьям Умаровна</b> ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	112
<b>Арзуманова Гаянэ Александровна,</b> <b>Коптелина Татьяна Сергеевна</b> УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....	114
<b>Байрамов Сянан Камранович</b> ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ С МЕСТНЫМ НАСЕЛЕНИЕМ .....	115
<b>Безбородова Кристина Алексеевна</b> ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТЕРРИТОРИЯ «СИРИУС»: ЗНАЧЕНИЕ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	116
<b>Болквадзе Вахтанг Вахтангиевич</b> ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЧАСТИ 1 СТАТЬИ 5.35 КОАП РФ .....	118
<b>Буржимский Олег Александрович</b> ПУТИ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ГОЛОСОВАНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ВЫБОРАХ .....	120
<b>Исрафилов Садулла Маратович</b> ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ МОЛОДЕЖИ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ .....	121
<b>Котрунова Диана Геннадьевна,</b> <b>Труханов Денис Дмитриевич</b> К ВОПРОСУ О ПРЕДМЕРЕ И СУЩНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ РЕГЛАМЕНТОВ .....	123
<b>Малая Светлана Вадимовна</b> К ВОПРОСУ О ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ .....	125
<b>Мамонова Дарья Викторовна,</b> <b>Чернышова Дарья Сергеевна</b> ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И ПРАКТИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ .....	127
<b>Михина Анастасия Николаевна,</b> <b>Сычева Мария Сергеевна</b> МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ – ЭТО ФОРМА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ИЛИ ГРАЖДАНСКИЙ ДОЛГ В УПРАВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ? .....	129

<b>Морозова Яна Сергеевна,</b> <b>Рослякова Анастасия Владиславовна</b> АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....	131
<b>Мышелова Диана Витальевна,</b> <b>Столярова Степанида Александровна</b> ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ РАЗЛИЧНЫХ ФОРМ ВОЛЕИЗЪЯВЛЕНИЯ ГРАЖДАН ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....	133
<b>Ракова Анастасия Александровна</b> АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОЦЕНОК ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....	134
<b>Сариев Георгий Спартакovich</b> ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....	136
<b>Темуркаев Магомед Ибрагимович</b> ПРОВЕДЕНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ОРГАНАМИ ЮСТИЦИИ В ОТНОШЕНИИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ .....	137

## **УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В ЦИВИЛИСТИЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

<b>Валова Юлия Андреевна</b> ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ .....	140
<b>Глушкова Мария Васильевна,</b> <b>Шаронова Мария Романовна</b> НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В АРБИТРАЖНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ .....	142
<b>Дагиров Даниял Магомедмурадович</b> НЕДОСТАТКИ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРАВОВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	143
<b>Ермолаева Милана Сергеевна,</b> <b>Лазебная Анна Валерьевна</b> УСЛОВИЯ ОБРАЩЕНИЯ ПРОКУРОРА В СУД С ИСКОВЫМ ЗАЯВЛЕНИЕМ В ЗАЩИТУ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН .....	144
<b>Келина Инна Алексеевна</b> КОЛЛИЗИЯ ПРАВОВЫХ НОРМ В ЧАСТИ ПОЛНОМОЧИЙ ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ .....	146
<b>Крицын Никита Вячеславович</b> ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТИ ПРИ УЧАСТИИ ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ .....	148
<b>Куликов Даниил Валерьевич,</b> <b>Кульпин Алексей Андреевич</b> ОТВОД ПРОКУРОРА В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ .....	150

<b>Куликова Анастасия Юрьевна</b> К ВОПРОСУ О ПРАВЕ ПРОКУРОРА ИНИЦИИРОВАТЬ ПЕРЕСМОТР СУДЕБНОГО АКТА ПО НОВЫМ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМ В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ.....	152	<b>Меграбян Карен Аршакович</b> ОСОБЕННОСТИ ДОГОВОРНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ СУПРУГОВ, ОБЛАДАЮЩИХ РАЗЛИЧНЫМ ГРАЖДАНСТВОМ .....	179
<b>Махтук Всеволод Олегович</b> ТЕНДЕНЦИЯ РАСШИРЕНИЯ ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКИХ ДЕЛАХ.....	154	<b>Мурадов Алим Арифович</b> ОБЪЕКТ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ В РОЛИ ЕДИНОГО НЕДВИЖИМОГО КОМПЛЕКСА .....	181
<b>Пузанова Анна Михайловна, Решетников Владимир Яковлевич</b> О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ: АНАЛИЗ ПОСЛЕДНИХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА .....	155	<b>Мурзаева Амина Гасановна</b> ОБЪЕКТ АВТОРСКОГО ПРАВА – СПОРТИВНОЕ ВЫСТУПЛЕНИЕ .....	182
<b>Ситник Владислав Николаевич, Штырков Даниил Александрович</b> НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ВСТУПЛЕНИЯ ПРОКУРОРА В АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС .....	157	<b>Николаева Александра Егоровна</b> ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ РАМОЧНОГО ДОГОВОРА .....	184
<b>Сорокина Лилия Дмитриевна</b> О НЕОБХОДИМОСТИ ЗАЩИТЫ ПРОКУРОРОМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРУППЫ ЛИЦ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ.....	159	<b>Орищенко Анастасия Сергеевна, Спицин Кирилл Олегович</b> ДЕЙСТВИЕ АРБИТРАЖНОЙ ОГОВОРКИ В УСЛОВИЯХ АНТИРОССИЙСКИХ САНКЦИЙ .....	186
<b>Утяшева Валерия Вадимовна</b> К ВОПРОСУ О ПОЛЕМИКЕ ЗАЩИТЫ ПУБЛИЧНОГО ИНТЕРЕСА ПРОКУРОРОМ В РАМКАХ ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССА.....	161	<b>Петров Владислав Эдуардович, Соснов Ленар Русланович</b> ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА ПО ДЕЙСТВУЮЩЕМУ РОССИЙСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ .....	188
<b>Холодков Илья Алексеевич</b> К ВОПРОСУ ОБ УЧАСТИИ ПРОКУРОРА В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ .....	163	<b>Сафаралиев Абдурахман Мевланович</b> ЦИФРОВЫЕ АКТИВЫ КАК ОБЪЕКТ СОСТАВА НАСЛЕДСТВА.....	190
<b>РАЗВИТИЕ ЦИВИЛИСТИЧЕСКОЙ НАУКИ: ВЗГЛЯД МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ</b>			
<b>Гаджиев Айдын Магомед отлы</b> ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СМЕШАННЫХ ДОГОВОРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	165	<b>Тагирова Асият Маратовна</b> РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В ПОСТРОЕНИИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА .....	191
<b>Герасименко Зинаида Игоревна, Рябченко Алексей Александрович</b> РИСК В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ: СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ .....	167	<b>Тараскина Алина Александровна</b> ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТИТУТА АРБИТРАЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ В РОССИИ.....	193
<b>Дёмина Виктория Валерьевна</b> ПРИНЦИП ДОБРОСОВЕСТНОСТИ СТОРОН В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ .....	169	<b>Шамич Диана Викторовна</b> ПРОБЛЕМА КОМПЕТЕНЦИИ СУДОВ В ОТНОШЕНИИ САМОЗАНЯТЫХ ГРАЖДАН .....	195
<b>Жамбаева Карина Арсеновна</b> К ВОПРОСУ О СОДЕРЖАНИИ ПОНЯТИЯ ОДНОСТОРОННЕЙ СДЕЛКИ .....	170	<b>Шувалова Мария Александровна</b> СПРАВЕДЛИВОСТЬ КАК ПРИНЦИП И ОСНОВНОЕ НАЧАЛО ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА .....	196
<b>Ибрагимова Фатима Муратовна</b> ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ В ОТНОШЕНИИ РЕЖИМА НЕДВИЖИМЫХ ВЕЩЕЙ ПО ИЗМЕНЕНИЯМ НА 2022 ГОД.....	172	<b>Юнусов Акмал Махмудович</b> ПРОБЛЕМА «НЕРАВЕНСТВА ВЗЫСКАТЕЛЕЙ» ПРИ ОБРАЩЕНИИ ВЗЫСКАНИЯ НА НЕДВИЖИМОЕ ИМУЩЕСТВО ДОЛЖНИКА .....	198
<b>Крутов Юрий Павлович</b> ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦИФРОВЫХ ОБЪЕКТОВ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ.....	173	<b>СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА</b>	
<b>Магомедов Руслан Абдулкеримович</b> ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОСПАРИВАНИЯ СДЕЛОК ДОЛЖНИКА В ПРОЦЕДУРЕ БАНКРОТСТВА .....	175	<b>Абдуллаева Патимат Магомедрасуловна</b> ПОРТРЕТ АДВОКАТА КАК ПРОВОДНИКА МЕЖДУ ГРАЖДАНИНОМ И ГОСУДАРСТВОМ .....	200
<b>Макарова Татьяна Рафаиловна</b> К ВОПРОСУ О ПРАВОВОЙ ПРИРОДЕ СОВМЕСТНОГО ЗАВЕЩАНИЯ СУПРУГОВ ПО ГРАЖДАНСКОМУ ПРАВУ РОССИИ .....	177	<b>Алтаев Курбан Бухтанасарович</b> АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАСКРЫТИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ И ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ ЛИЧНОСТИ.....	201
		<b>Байша Алина Александровна</b> ПРОБЛЕМЫ НЕЗАВИСИМОСТИ СТАТУСА СУДЬИ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ.....	203

<b>Белоусов Роман Витальевич, Поплавская Наталья Николаевна</b> ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ДОЗНАНИЯ В ВОЙСКАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ .....	205	<b>Ахмедова Сабина Залимхановна</b> ЦИФРОВИЗАЦИЯ КАК СОВРЕМЕННАЯ МЕРА В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ .....	231
<b>Горшкова Ксения Николаевна</b> НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ НА НАЧАЛЬНЫХ ЭТАПАХ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА .....	207	<b>Бектышева Оксана Алексеевна, Чухванцев Дмитрий Владимирович</b> ПОСЯГАТЕЛЬСТВО НА ПОЛОВУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО ПУТЕМ НЕЗАКОННОГО РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПОРНОГРАФИЧЕСКОГО МАТЕРИАЛА В СЕТИ ИНТЕРНЕТ .....	232
<b>Гостяева Екатерина Васильевна, Степаненко Ольга Максимовна</b> ДОПРОС С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ВИДЕОКОНФЕРЕНЦИЙ НА СТАДИИ ДОСУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА .....	209	<b>Белов Иван Вячеславович</b> ПРОБЛЕМА ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ, МЕРЫ ПО ПРОТИВОБОРСТВУ .....	235
<b>Давлетмурзаев Сайдудулла Русланович</b> ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ МЕДИАЦИИ В УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	210	<b>Галстян Данил Артурович</b> УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ РИСКИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ .....	237
<b>Душнюк Ангелина Вячеславовна</b> СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА.....	212	<b>Гончаров Артем Евгеньевич</b> НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ В ЦИФРОВОЙ СРЕДЕ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ.....	239
<b>Калмыков Данила Романович</b> ТЕРРОРИЗМ В РОССИИ: ПРОШЛОЕ, НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ .....	214	<b>Джананов Ислам Отарханович</b> КИБЕРПРЕСТУПНОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ...	241
<b>Каплунов Алексей Сергеевич</b> К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМЕ ПОДСУДНОСТИ ДЕЛ СУДУ ПРИСЯЖНЫХ .....	215	<b>Исаков Владислав Сергеевич</b> ИСПОЛНЕНИЕ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ РАБОТ СРОКОМ БОЛЕЕ 5 ЛЕТ: ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ.....	242
<b>Кравцов Егор Олегович</b> ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ.....	217	<b>Клабукова Эльвира Юрьевна, Такшаитова Лилия Иршатовна</b> УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ.....	244
<b>Марченко Алексей Викторович</b> ПРОВЕРОЧНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В РАМКАХ ПОСТУПИВШЕГО СООБЩЕНИЯ О ПРЕСТУПЛЕНИИ: РОССИЯ И ЗАРУБЕЖЬЕ .....	218	<b>Кострюкова Екатерина Алексеевна, Сычева Мария Сергеевна</b> К ВОПРОСУ ОБ ОЦЕНКЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОПАСНОСТИ ПРИ КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПО ПУНКТУ «Г» ЧАСТИ 3 СТАТЬИ 158 УК РФ .....	246
<b>Молотова Любовь Сергеевна</b> ОТКАЗ ПРОКУРОРА ОТ ОБВИНЕНИЯ: НАРУШАЮТСЯ ЛИ ПРАВА ПОТЕРПЕВШЕГО?.....	220	<b>Кулаков Владислав Олегович</b> РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ФИГУРЫ ПОСОБНИКА В УГОЛОВНОМ ЗАКОНЕ РОССИИ.....	248
<b>Штыхлин Максим Павлович</b> ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ СОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ЗАКОНА О СРОКЕ УВЕДОМЛЕНИЯ СУДЬИ И ПРОКУРОРА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ В СЛУЧАЯХ, НЕ ТЕРПЯЩИХ ОТЛАГАТЕЛЬСТВ.....	222	<b>Мамаева Барият Муратовна</b> АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАССЛЕДОВАНИЯ МОШЕННИЧЕСТВА В СФЕРЕ КРЕДИТОВАНИЯ .....	250
<b>Юркин Никита Александрович</b> СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА.....	224	<b>Мамасолиева Камила Шералиевна, Мхитарян Сюзанна Врамовна</b> НЕОСТОРОЖНАЯ ФОРМА ВИНЫ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ.....	252
<b>УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА</b>		<b>Нестуров Иса Шигабудинович</b> КИБЕРПРЕСТУПНОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ И ПУТИ РЕШЕНИЯ .....	254
<b>Анучина Алиса Игоревна</b> К ПРОБЛЕМЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРЕЮДИЦИИ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ РФ .....	227	<b>Новиков Вадим Дмитриевич, Эбзеев Ислам Теймуразович</b> ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ «ФИШИНГА» .....	256
<b>Асланханов Ислам Хайрулаевич</b> ПРОБЛЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ .....	229	<b>Павлов Антон Сергеевич, Чукин Дмитрий Сергеевич</b> КРИПТОВАЛЮТА КАК ПРЕДМЕТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ .....	258

<b>Погребная Елизавета Петровна</b> О ЦИФРОВЫХ ФИНАНСОВЫХ АКТИВАХ И СПОСОБАХ ИХ ЗАЩИТЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫМИ СРЕДСТВАМИ.....	260	<b>Насибова Асият Шамильевна</b> ОСОБЕННОСТИ ПРАВОПОНИМАНИЯ И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ.....	289
<b>Полевая Дарья Александровна</b> ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЦИФРОВОГО БЕССМЕРТИЯ.....	262	<b>Токов Эмир Расулович</b> ПРИЕМЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА АУДИТОРИЮ В РЕЧАХ АДВОКАТА .....	290
<b>Радченко Виктория Сергеевна</b> ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ КОМПЬЮТЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ.....	263	<b>Шкуро Роман Владимирович</b> ОБРАЩЕНИЕ В ОФИЦИАЛЬНОЙ РЕЧИ XVIII–XIX ВВ. ....	292
<b>Рябов Илья Михайлович</b> ЗАВЕДОМО ПОДЛОЖНЫЙ ДОКУМЕНТ КАК ПРЕДМЕТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ .....	265	<b>СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПУТИ РАЗВИТИЯ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА</b>	
<b>Северцева Амина Олеговна</b> ПЕРСПЕКТИВЫ ВВЕДЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО УГОЛОВНОГО ДЕЛА .....	267	<b>Абдурашидов Магомед Салимович</b> ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ЛИЧНОСТИ И РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА.....	295
<b>Флягина Вероника Андреевна</b> ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ В ЭПОХУ ЦИФРОВИЗАЦИИ.....	269	<b>Аверкина Валерия Игоревна</b> ЭКСТРЕМИЗМ КАК ЮРИДИЧЕСКАЯ КАТЕГОРИЯ .....	297
<b>Хлопотной Александр Владимирович</b> ВЛИЯНИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА НА УГОЛОВНОЕ ПРАВО РОССИИ. ЛИЧНОСТЬ ПРЕСТУПНИКА .....	270	<b>Алиев Магомед Мусагаджиевич</b> ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА .....	298
<b>Шахрурамазанов Давлатгерей Кавтарович</b> АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ДОМАШНЕГО АРЕСТА КАК МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ .....	272	<b>Аликберов Султан Абдулхаликович</b> ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА .....	299
<b>Шкапертина Ксения Игоревна</b> СОВЕРШЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ВИРТУАЛЬНОЙ РЕАЛЬНОСТИ: СОВРЕМЕННЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ .....	274	<b>Вишнякова Наталья Сергеевна</b> ПРИЧИНЫ И ПРОФИЛАКТИКА ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ.....	301
<b>Юсупов Гаджимагомед Алиевич</b> СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ НАУКИ.....	275	<b>Дресвянин Дмитрий Игоревич</b> РОЛЬ ПРИРОДООХРАННОЙ ПРОКУРАТУРЫ В ЗАЩИТЕ ЭКОЛОГИИ РФ.....	302
<b>ЯЗЫК И ПРАВО: ДИСКУССИОННЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОПОНИМАНИЯ И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ</b>		<b>Ерошкина Анна Сергеевна</b> СУДЕЙСКАЯ МАНТИЯ КАК СИМВОЛ ПРАВОСУДИЯ .....	303
<b>Батыров Далгат Эльбрусевич</b> ЯЗЫК ПРАВА И ЮРИДИЧЕСКАЯ ЛИНГВИСТИКА .....	278	<b>Карцов Петр Алексеевич</b> К ВОПРОСУ О СОВРЕМЕННОМ СОСТОЯНИИ ИНТЕРПРЕТАЦИОННОЙ МЕТОДОЛОГИИ ПРОКУРОРА.....	305
<b>Булгакова Яна Александровна</b> ОБРАЗ ЮРИСТА В ПРОЗЕ ЛЕОНИДА АНДРЕЕВА .....	279	<b>Кисель Елена Андреевна</b> ПРАВОВОЙ ИНФАНТИЛИЗМ .....	306
<b>Загороднев Никита Сергеевич</b> ЯЗЫК ПРАВА КАК ЭЛЕМЕНТ ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ.....	281	<b>Кузюр Дарья Евгеньевна</b> РАЗВИТИЕ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ....	307
<b>Казиханова Аида Чингизовна</b> РЕЧЕВЫЕ СТРАТЕГИИ В ДОПРОСЕ КАК РАЗНОВИДНОСТЬ ЮРИДИЧЕСКОГО ДИСКУРСА .....	283	<b>Лобачева Алина Романовна</b> ТЕОРИЯ ИСТОЧНИКОВ ПРАВА: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ .....	309
<b>Карабин Иван Денисович</b> ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ ЮРИДИЧЕСКАЯ КВАЛИФИКАЦИЯ СТАДИЕЙ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА? .....	285	<b>Манжикова Амуланга Нарановна</b> ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА .....	310
<b>Курчевский Лев Викторович</b> ЯЗЫК И РЕВОЛЮЦИЯ: О ЯЗЫКОВЫХ ПРОЦЕССАХ РЕВОЛЮЦИОННОЙ ЭПОХИ .....	286	<b>Нестерова Полина Александровна</b> ПРОКУРАТУРА В СИСТЕМЕ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ .....	311
<b>Маловичко Евгений Александрович,</b> <b>Мельникова Светлана Евгеньевна</b> ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ СУДЕБНОГО ПРЕЦЕДЕНТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	288	<b>Свиридонова Виктория Сергеевна</b> ПРОБЛЕМЫ ЗАКОННОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ....	313
		<b>Хасбулатов Раджаб Мурадович</b> ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ .....	314
		<b>Шлепкина София Александровна</b> ГУМАНИЗМ В ПРАВЕ .....	315
		<b>Шхаев Ислам Алиевич</b> ПРИЧИНЫ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ.....	316



**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СОЦИАЛЬНОГО  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

<b>Абибулаева Кристина Алексеевна, Власова Мария Владимировна</b> ОСОБЕННОСТИ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ.....	318
<b>Абибулаева Ксения Алексеевна, Сергеева Диана Дмитриевна</b> ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛИЦ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ.....	320
<b>Алиева Эмилия Илхамовна</b> ПРИЧИНЕНИЕ УЩЕРБА ИМУЩЕСТВУ РАБОТНИКА КАК ОСНОВАНИЕ МАТЕРИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РАБОТОДАТЕЛЯ .....	321
<b>Алпатов Александр Дмитриевна, Татарова Кристина Муратовна</b> РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАПРЕТА ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ТРУДА В РОССИЙСКОМ ТРУДОВОМ ПРАВЕ .....	323
<b>Артамонова Дарья Алексеевна, Киселёв Андрей Михайлович</b> СУДЬБА ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДНЕЙ ОТДЫХА ДОНОРА ПРИ СМЕНЕ РАБОТОДАТЕЛЯ.....	324
<b>Астахова Лариса Сергеевна, Ушакова Дарья Ильинична</b> ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ИНВАЛИДОВ В ТРУДОСПОСОБНОМ ВОЗРАСТЕ.....	326
<b>Бабенкова Виктория Романовна</b> АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	328
<b>Буженко Елизавета Олеговна</b> ОСОБЕННОСТИ ВЫПЛАТЫ ПОСОБИЙ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	330
<b>Вавилкина Мария Сергеевна, Домнина Анастасия Игоревна</b> ПРЕМИРОВАНИЕ ПРИ ПРОХОЖДЕНИИ СЛУЖБЫ В ПРОКУРАТУРЕ РФ КАК ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ ОПЛАТЫ ТРУДА .....	332
<b>Гвоздев Никита Константинович</b> НОВЕЛЛЫ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЧАСТИ ТРУДОВЫХ ГАРАНТИЙ МОБИЛИЗОВАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ДОБРОВОЛЬЦАМ .....	333
<b>Гущин Михаил Владимирович</b> ПРОБЛЕМА ПРЕБЫВАНИЯ РОДСТВЕННИКОВ ЗАБОЛЕВШИХ В РЕАНИМАЦИЯХ В РОССИИ И МИРЕ .....	335
<b>Магомедов Далгат Магомедович</b> ГЕНДЕРНАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ КАК АКТУАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ .....	337
<b>Малухина Екатерина Андреевна</b> СОБЛЮДЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ ТРУДА ДИСТАНЦИОННЫМ РАБОТНИКОМ.....	338
<b>Марзалиева Лана Анзоровна</b> ДИСКРИМИНАЦИЯ В СВЯЗИ С ПРОФСОЮЗНОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬЮ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ...	340

<b>Миронова Дарья Сергеевна</b> ОХРАНА И УКРЕПЛЕНИЕ ЗДОРОВЬЯ СОТРУДНИКОВ РАБОТОДАТЕЛЯМИ .....	342
<b>Попова Полина Евгеньевна</b> МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ.....	343
<b>Стрижова Кристина Васильевна</b> РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В ЗАЩИТЕ ПРАВ РАБОТНИКОВ НА СВОЕВРЕМЕННОЕ И В ПОЛНОМ ОБЪЕМЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ ЗА ТРУД .....	346
<b>Франц Олеся Викторовна</b> К ВОПРОСУ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РАБОТОДАТЕЛЯ ЗА НАРУШЕНИЕ ВЫПЛАТЫ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ В УСЛОВИЯХ COVID-19 .....	348
<b>Хамзина Вилена Ильфатовна</b> ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ.....	350

**КРИМИНАЛИСТИКА И СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА  
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

<b>Аншаков Иван Алексеевич, Борисов Андрей Валерьевич</b> МЕТОДИКА РАССЛЕДОВАНИЯ КИБЕРПРЕСТУПЛЕНИЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ КОГНИТИВНЫХ КАРТ .....	352
<b>Балашов Константин Геннадьевич, Дериглазова Анастасия Юрьевна</b> НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЛИЧНОСТИ СЕРИЙНОГО УБИЙЦЫ .....	354
<b>Бектемирова Дина Саиновна, Ураева Елизавета Юрьевна</b> ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОРУЖИЯ САМООБОРОНЫ .....	356
<b>Буйнов Дмитрий Олегович</b> СОБИРАНИЕ ЦИФРОВЫХ СЛЕДОВ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ .....	358
<b>Букулова Асет Жамалайевна</b> ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В КРИМИНАЛИСТИКЕ .....	359
<b>Давыдова Евгения Анатольевна</b> ОСОБЕННОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ МОШЕННИЧЕСТВА, СОВЕРШЕННОГО С ПРИМЕНЕНИЕМ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ .....	361
<b>Карцева Ксения Петровна</b> АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАБОТЫ СЛЕДСТВЕННО-ОПЕРАТИВНОЙ ГРУППЫ ПО ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫМ ПРОИСШЕСТВИЯМ .....	363
<b>Копункина Ангелина Сергеевна</b> ЮРИДИКО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ ПОРТРЕТ ЖИВОДЕРА: СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА.....	364
<b>Лебедев Владимир Сергеевич</b> АДЕРМАТОГЛИФИЯ КАК ЧАСТЬ ПРОИЗВОДСТВА ДАКТИЛОСКОПИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ .....	366

<b>Лесная Ангелина Александровна</b> ОРГАНИЗАЦИЯ ТАКТИКИ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОСЛУШИВАНИЯ ТЕЛЕФОННЫХ ПЕРЕГОВОРОВ ПО ТЯЖКИМ И ОСОБО ТЯЖКИМ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ ..... 368	<b>Жуков Николай Владимирович</b> ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННЫХ ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ В НАЛОГОВОМ ПРАВЕ..... 393	
<b>Сафина Рамиля Раисовна,</b> <b>Харитоновна Анастасия Алексеевна</b> «ВИРТУАЛЬНЫЕ» СЛЕДЫ: ПОНЯТИЕ, МЕСТО В КЛАССИФИКАЦИИ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИХ СЛЕДОВ, ПРОБЛЕМЫ ИХ ФИКСАЦИИ И ИЗЪЯТИЯ ..... 369	<b>Ибрагимов Амир Минатулаевич</b> К ВОПРОСУ О ЦИФРОВЫХ ЭКОСИСТЕМАХ В ФИНАНСОВОЙ СФЕРЕ ..... 395	
<b>Сыркина Екатерина Сергеевна,</b> <b>Чернова Кристина Сергеевна</b> ПРИМЕНЕНИЕ ПРОФАЙЛ-МЕТОДА ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ НЕУСТАНОВЛЕННОГО ПРЕСТУПНИКА ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ НЕКОТОРЫХ ФОРМ ХИЩЕНИЙ..... 371	<b>Карташов Дмитрий Евгеньевич</b> АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО СЧЕТА ..... 396	
<b>Трясцын Алексей Сергеевич</b> ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОЛЬФАКТОРНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ..... 373	<b>Кахсуруев Аббас Магомедович</b> ДЕТЕРМИНАНТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В СРЕДЕ КОРРУПЦИОНЕРОВ ..... 398	
<b>Шейченко Яна Ярославна</b> ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СУДЕБНО-БАЛЛИСТИЧЕСКИХ ЭКСПЕРТНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ ..... 375	<b>Кушнир Никита Павлович</b> СПОСОБЫ ФИНАНСОВОЙ И ПРАВОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ГОСУДАРСТВА ДЛЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В УСЛОВИЯХ АНТИРОССИЙСКИХ САНКЦИЙ ..... 399	
<b>Шулекин Эдуард Владимирович</b> ОСОБЕННОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ КОМПЬЮТЕРНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ..... 376	<b>Летягина Анастасия Алексеевна</b> УПРОЩЕННАЯ СИСТЕМА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ДОХОДОВ МАЛОГО БИЗНЕСА: ПРОБЛЕМЫ ПРАВООБЛАДАТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ..... 401	
<b>ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ФИНАНСОВОГО, БАНКОВСКОГО, ТАМОЖЕННОГО ПРАВА</b>		
<b>Алпатов Максим Александрович</b> ЭСТОППЕЛЬ (VENIRE CONTRA FACTUM PROPRIUM) КАК НОВЫЙ ИНСТИТУТ В РАМКАХ НАЛОГОВОГО ПРАВА..... 379	<b>Наумов Дмитрий Михайлович,</b> <b>Павленко Алёна Александровна</b> НАЛОГОВЫЕ РАСХОДЫ БЮДЖЕТА КАК ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЕ ПОНЯТИЕ ..... 403	
<b>Бардин Григорий Сергеевич</b> ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ КОНТРАКЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИИ..... 381	<b>Песцова Альбина Алексеевна,</b> <b>Филимонова Мария Евгеньевна</b> ФИНАНСОВЫЙ МОНИТОРИНГ КАК ФОРМА ПРОВЕДЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ..... 405	
<b>Бариева Камилла Альбертовна</b> О МНОГОПОЛЯРНОЙ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЕ В АСПЕКТЕ НОВОЙ ВАЛЮТЫ СТРАН БРИКС ..... 382	<b>Поломошнова Елена Александровна</b> НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ФИНАНСОВОГО РЫНКА В РОССИИ ..... 406	
<b>Бороздина Мария Алексеевна,</b> <b>Лопатинская Сабрина Сергеевна</b> ОСОБЕННОСТИ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ: РОССИЯ И КНР ..... 384	<b>Рабаданова Индира Османовна</b> НАЛОГОВОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ: ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ..... 408	
<b>Верхотуров Дмитрий Сергеевич,</b> <b>Гвоздев Никита Константинович</b> АУДИТОРСКИЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ..... 386	<b>Рамазанов Эдгард Мусаевич</b> ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДВОКАТА В ДЕЛАХ О НАЛОГОВЫХ СПОРАХ..... 410	
<b>Гаджиева Асият Гаджиевна</b> ОСОБЕННОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ САОМЗАНЯТЫХ В РФ..... 388	<b>Станогина Валерия Николаевна</b> ОБЗОР ПРАКТИКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ..... 412	
<b>Гирут Анастасия Сергеевна,</b> <b>Мигаль Егор Андреевич</b> К ВОПРОСУ О ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ НОВЕЛЛАХ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ..... 389	<b>Цикарев Александр Вячеславович</b> КРИПТОВАЛЮТА КАК ИСТОЧНИК ПОПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА РФ ..... 413	
<b>Егорова Анастасия Дмитриевна,</b> <b>Тельтевская Вероника Сергеевна</b> ФИСКАЛЬНЫЕ РИСКИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ..... 391	<b>ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СПОРТИВНОГО ПРАВА В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ</b>	
	<b>Анатов Гаджимурад Магомедович</b> ПРОФИЛАКТИКА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ..... 416	
	<b>Бондарев Владислав Олегович,</b> <b>Порожня Екатерина Владимировна</b> ПРОБЛЕМА ДОКАЗАТЕЛЬСТВА ДОПИНГА ВО ВСЕМИРНОМ АНТИДОПИНГОВОМ КОДЕКСЕ ..... 417	
	<b>Газимагомедов Анас Магомедович</b> МЕХАНИЗМЫ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ПРАВ СПОРТСМЕНОВ ..... 418	

<b>Гасанова Диана Ильясовна</b> «СПОРТ ВНЕ ПОЛИТИКИ»: ПРАВОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ЗАЩИТЫ ИНТЕРЕСОВ СПОРТСМЕНОВ НА МЕЖДУНАРОДНОМ ПОЛЕ В СОВРЕМЕННЫХ РЕАЛИЯХ.....	420	<b>Козлов Станислав Дмитриевич</b> КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС, ГАРАНТИИ И ПРАВА ИНВАЛИДОВ. РЕАЛИЗАЦИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ. РОЛЬ МЕДИЦИНСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ.....	449
<b>Лясковская Ульяна Игоревна</b> ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА ЖИЗНИ ИЛИ ЗДОРОВЬЮ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ: УГОЛОВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ.....	422	<b>Магомедов Магомедрасул Мусаевич</b> ДЕТСКИЕ ПСИХОТРАВМЫ: ПРОБЛЕМА ОТСРОЧЕННОГО ПОВЕДЕНИЯ ПРЕСТУПНИКА .....	451
<b>Малахова Арина Артемовна</b> ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ПАРАЛИМПИЙСКОГО ДВИЖЕНИЯ .....	424	<b>Рамазанов Эзедин Рамазанович</b> ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ЦЕННОСТНЫХ ОРИЕНТАЦИЙ СОВРЕМЕННОЙ МОЛОДЕЖИ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН) .....	453
<b>Панин Егор Сергеевич</b> ИНСТИТУТ СПОРТИВНОЙ МЕДИАЦИИ КАК СПОСОБ РАЗРЕШЕНИЯ КОНФЛИКТОВ В СПОРТИВНОМ ПРАВЕ .....	426	<b>Хизриев Гаджимагомед Абдулбариевич</b> МЕДИАЦИЯ КАК ДОСУДЕБНОЕ РАЗРЕШЕНИЕ КОНФЛИКТОВ.....	454
<b>Пащенко Полина Юрьевна</b> РЕГУЛИРОВАНИЕ АНТИДОПИНГОВОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ .....	428	<b>Яхьяева Патимат Магомедовна</b> СТОКГОЛЬМСКИЙ СИНДРОМ: ОСОБЕННОСТИ ЕГО ПРОЯВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ .....	456
<b>Пухкоева Алина Алексеевна</b> ПРИМЕНЕНИЕ НОРМ УГОЛОВНОГО ПРАВА В СПОРТЕ .....	429	<b>ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА ХХІ ВЕКА: ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ</b>	
<b>Селимов Магомед Кавказович</b> МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ ПРОВЕДЕНИЯ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ .....	431	<b>Акланов Андрей Артурович</b> ЗАКОННОСТЬ КАК ПРИНЦИП ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ .....	458
<b>Слесарева Мария Сергеевна</b> ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ КАК ЭЛЕМЕНТ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ДОПИНГОМ В СПОРТЕ .....	433	<b>Байрамуков Тимур Биасланович</b> ОСНОВЫ ПУБЛИЧНОГО ПРАВОПОРЯДКА .....	460
<b>Хам Юлия Илларионовна</b> ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА ТРАНСФЕРА СПОРТСМЕНОВ.....	435	<b>Венецкий Иван Сергеевич</b> ВЛИЯНИЕ ПОЛИТИКИ НА РОССИЙСКОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО В СОВРЕМЕННЫХ РЕАЛИЯХ .....	461
<b>Худошин Андрей Сергеевич</b> ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ ДОПИНГА .....	436	<b>Восковская Дарья Сергеевна, Лаптырева Алина Николаевна</b> ПРАВСУБЪЕКТНОСТЬ КЛОНА ЧЕЛОВЕКА: ОПЫТ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ И ЗАПРЕТОВ В ПРАКТИКЕ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН.....	463
<b>ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ: ОБРАЩЕНИЕ К ИСТОКАМ, ОРИЕНТИРЫ В БУДУЩЕЕ</b>		<b>Гальчун Екатерина Андреевна</b> МЕСТО РОССИИ СРЕДИ СОВРЕМЕННЫХ МОДЕЛЕЙ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СВЕТЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ .....	464
<b>Гаджимурадов Юсуф Шихзагирович</b> УЧРЕЖДЕНИЕ АДВОКАТУРЫ .....	439	<b>Дёрина Диана Максимовна</b> ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ КАТЕГОРИИ «КОНСТИТУЦИАЛИЗМ» В СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ ЮРИСПРУДЕНЦИИ .....	466
<b>Гордиенко Егор Вячеславович</b> РОЛЬ М.М. СПЕРАНСКОГО В АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОМ РАЗВИТИИ СИБИРИ.....	441	<b>Звада Инна Андреевна</b> ИНКОРПОРИРОВАНИЕ ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС НА ПРИМЕРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ...	468
<b>Котова Эвита Анатольевна</b> ИЗМЕНЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ В 1950–1980 ГГ. НА ПРИМЕРЕ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	442	<b>Ковалев Денис Олегович</b> СИСТЕМА КОНСТИТУЦИОННЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН: ОПЫТ РОССИИ И СТРАН ЕВРОПЫ....	470
<b>ПСИХОЛОГИЯ, МЕДИЦИНА И ПРАВО: ТОЧКИ СОПРИКОСНОВЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ МЕЖДИСЦИПЛИНАРНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ</b>		<b>Лешукова Анастасия Игоревна, Пащенко Полина Юрьевна</b> ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЯЗЫК РЕСПУБЛИК В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ И СООТНОШЕНИЯ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЯЗЫКОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	471
<b>Байрамбекова Серият Робертовна</b> ПРОБЛЕМА МАНИПУЛЯЦИИ И ПРОПАГАНДЫ В ОБЩЕСТВЕ И ПРАВЕ .....	445		
<b>Ваврешук Александра Сергеевна</b> АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ .....	447		

<b>Луньков Артем Олегович</b> МЕТОДОЛОГИЯ ВЫЯВЛЕНИЯ РИСКОВ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ .....	473	<b>Егорова Анастасия Дмитриевна,</b> <b>Тельтевская Вероника Сергеевна</b> ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ: О НЕКОТОРЫХ ПРЕДПОСЫЛКАХ ЛЕГАЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ.....	501
<b>Магомедов Магомед Курбанович</b> МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ЭЛЕМЕНТ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ .....	475	<b>Емелина Анастасия Вадимовна,</b> <b>Фаустова Дарья Сергеевна</b> О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ МАССОВЫХ ЗАХОРОНЕНИЙ .....	503
<b>Милахов Егор Алексеевич</b> ПРЯМАЯ ДЕМОКРАТИЯ ЧЕРЕЗ ИНТЕРНЕТ-РЕСУРС «РОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНИЦИАТИВА» .....	476	<b>Жемкова Екатерина Викторовна,</b> <b>Литвинова Софья Павловна</b> К ВОПРОСУ О РЕКУЛЬТИВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ, ПОВРЕЖДЕННЫХ В ХОДЕ ВЕДЕНИЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ.....	504
<b>Нахушев Азрет Анзорович</b> ИНТЕГРАЦИОННЫЙ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ В XXI ВЕКЕ .....	478	<b>Закиян Анжелика Арменовна,</b> <b>Сарыглар Вероника Шолбан-ооловна</b> ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, ПРОБЛЕМЫ, ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ .....	506
<b>Новикова Анна Ивановна</b> К ВОПРОСУ О ФОРМАХ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОТПРАВЛЕНИИ ПРАВОСУДИЯ .....	480	<b>Зиганшина Лилия Робертовна,</b> <b>Кондакова Анастасия Дмитриевна</b> ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОМПЛЕКСНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИ РАЗВЕДКЕ И ДОБЫЧЕ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ .....	508
<b>Подлесных Ксения Михайловна</b> ВОЛОНТЕРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ .....	482	<b>Коляда Иван Максимович,</b> <b>Лопатинская Сабрина Сергеевна</b> ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ГЕКТАРА .....	510
<b>Рамазанов Магомед Гаджимагомедович</b> ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА .....	484	<b>Кравченко Олеся Александровна,</b> <b>Рябенко Алексей Александрович</b> ОСОБЕННОСТИ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ.....	512
<b>Сариев Георгий Спартакевич</b> ОТРЕШЕНИЕ ОТ ДОЛЖНОСТИ КАК ФОРМА КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА .....	485	<b>Мясникова Мария Геннадьевна</b> СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ КОМПЛЕКСЕ КАК ФАКТОР СНИЖЕНИЯ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА КЛИМАТ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ .....	513
<b>Чернышева Мария Сергеевна</b> МОМЕНТ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ ПРАВА НА ЖИЗНЬ.....	487	<b>Пименов Илья Иванович,</b> <b>Хазирова Анастасия Андреевна</b> ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОЛОГИЗАЦИИ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА .....	514
<b>СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО И ЗЕМЕЛЬНОГО ПРАВА</b>		<b>Степанова Дарья Викторовна,</b> <b>Тонян Артур Валерьевич</b> НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ВОЛЖСКОМ РЕЧНОМ БАССЕЙНЕ... ..	516
<b>Алибекова Джамия Тимурлановна</b> ЗЕМЛЯ ДЛЯ ТУРИЗМА: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ .....	490	<b>АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	
<b>Болтвина Кристина Романовна,</b> <b>Сенникова Анна Андреевна</b> К ВОПРОСУ О СОЗДАНИИ ЕДИНОЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ .....	491	<b>Ананьева Наталья Александровна</b> РАБОТА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ .....	519
<b>Бугаева Виктория Викторовна,</b> <b>Шакиров Амир Азатович</b> ПРОБЛЕМЫ ОСВОЕНИЯ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ГЕКТАРА ГРАЖДАНАМИ: ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ.....	493	<b>Бабак Дарья Игоревна,</b> <b>Худоконь Алексей Александрович</b> АРКТИЧЕСКИЙ РЕГИОН: ПЕРСПЕКТИВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	521
<b>Брынь Виктория Петровна</b> ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ И ОБРАЗОВАНИЕ В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ФГОС: АНАЛИЗ И РАЗВИТИЕ .....	495	<b>Гитинов Магомедзагид Гусейнович</b> БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ КАК ОДНА ИЗ МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ .....	522
<b>Денисова Анастасия Дмитриевна,</b> <b>Жидких Мария Викторовна</b> КОЛЛИЗИИ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	497		
<b>Дибиров Магомедали Магомедович</b> ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ: АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ И ПУТИ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ .....	499		

<b>Картоев Руслан Магомедович, Солонский Юрий Алексеевич</b> ПРОБЛЕМЫ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В СФЕРЕ ПРОИЗВОДСТВА РОССИЙСКОЙ СПЕЦТЕХНИКИ .....	524
<b>Лихоманова Яна Юрьевна</b> НАПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ СТУДЕНТОВ, ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ЮРИДИЧЕСКИМ СПЕЦИАЛЬНОСТЯМ .....	526
<b>Мальцева Виолетта Сергеевна</b> ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ .....	529
<b>Мехмандаров Мурад Низамиевич</b> СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СФЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК .....	530
<b>Найданов Максим Вячеславович, Ракова Анастасия Александровна</b> АНТИМОНОПОЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА: СОВРЕМЕННЫЙ ВЗГЛЯД .....	533

### ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПРАВЕ

<b>Абдуллаева Умрайил Абзагировна</b> ОНЛАЙН-КАЗИНО КАК ЯВЛЕНИЕ ОБЪЕКТИВНОЙ РЕАЛЬНОСТИ: ПОПЫТКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ.....	535
<b>Алиева Заира Анваровна</b> ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ И ПРАВО: ВЫЗОВЫ СОВРЕМЕННОСТИ.....	537
<b>Батманова Любовь Александровна, Бахолдин Олег Игоревич</b> О ПЕРСПЕКТИВАХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ.....	538
<b>Гебекова Юлдуз Набиюллаевна</b> ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА И НЕЙРОСЕТЕЙ ДЛЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИИ (НА ОСНОВЕ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА) .....	540
<b>Данилина Анастасия Сергеевна</b> ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА: НЕОБХОДИМА ЛИ КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ?.....	542
<b>Кайтмазова Зулайпат Гасановна</b> ПРАВО И ЦИФРОВИЗАЦИЯ: НОВЫЕ ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ .....	544
<b>Зайцев Егор Алексеевич, Назаркина Валентина Эдуардовна</b> ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВОСУДИЕ В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ: ПОНЯТИЕ И ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ.....	545
<b>Магомедова Патимат Мурадовна</b> ВОЗМОЖНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ.....	547
<b>Муталимова Айшат Рубеновна</b> ПРАВО И ЮРИСПРУДЕНЦИЯ В ИНФОРМАЦИОННОМ ОБЩЕСТВЕ.....	549

<b>Рудакова Анастасия Ярославна</b> СТАНДАРТИЗАЦИЯ СИСТЕМ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ СОВРЕМЕННОГО МИРА.....	551
<b>Труфанова Александра Юрьевна</b> ОСОБЕННОСТИ КИБЕРНЕТИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА И ЕГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ .....	553
<b>Увайсов Касум Магомедгаджиявович</b> ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА И НЕЙРОСЕТЕЙ ДЛЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИИ.....	555
<b>Чукашева Алина Андраниковна</b> МЕТОДЫ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ ОБУЧЕНИЯ В ШКОЛЕ ПО ПРЕДМЕТУ «ПРАВО».....	556
<b>Шайхгасанов Артур Тимурович</b> ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ IT-СФЕРЫ В РОССИИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ .....	558

### АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЧАСТНОГО ПРАВА ОТ РИМСКОГО ПРАВА К СОВРЕМЕННОСТИ

<b>Байишова Севиндж Рафиг кызы, Мещерина Яна Валерьевна</b> ПРОБЛЕМЫ ВЫБОРА ПРИМЕНИМОГО ПРАВА И ЮРИСДИКЦИЙ ПО ДЕЛАМ, СВЯЗАННЫМ С КИБЕРПРОСТРАНСТВОМ .....	561
<b>Григорьев Вячеслав Игоревич</b> КАТЕГОРИЯ НЕДОСТОЙНЫХ НАСЛЕДНИКОВ ПО ПРАВУ ПРАВОПРЕДСТАВЛЕНИЯ: НАЗРЕЛА ЛИ НЕОБХОДИМОСТЬ РЕФОРМЫ ГК?.....	562
<b>Землянко Ольга Александровна, Мельникова Юлия Ивановна</b> МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОДНОПОЛЫХ БРАКОВ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ .....	564
<b>Кабисов Айдар Асанович, Неверова Кристина Сергеевна</b> РОЛЬ ОГОВОРКИ О ПУБЛИЧНОМ ПОРЯДКЕ В РЕГУЛИРОВАНИИ БРАЧНО-СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ, ОСЛОЖНЕННЫХ ИНОСТРАННЫМ ЭЛЕМЕНТОМ .....	566
<b>Келдибекова Алина Мелисбековна, Пирогова Диана Андреевна</b> ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ СУДОМ СОДЕРЖАНИЯ НОРМ ИНОСТРАННОГО ПРАВА .....	568
<b>Косякова Полина Сергеевна, Яценко Виолетта Витальевна</b> СУРРОГАТНОЕ МАТЕРИНСТВО В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ.....	569
<b>Латипова Разият Абдулманаповна</b> ЗАПРЕТ ИЗЪЯТИЯ ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ.....	572
<b>Маиров Чарим Хачимович</b> К ВОПРОСУ О РЕТОРСИЯХ В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ: МИРОВЫЕ ПРИМЕРЫ .....	573
<b>Ситников Константин Анатольевич, Мариненко Иван Анатольевич</b> О ПРОБЛЕМЕ ЭЛЕМЕНТА ДОБРОСОВЕСТИ В ПРИОБРЕТАТЕЛЬНОЙ ДАВНОСТИ.....	575

<b>Мхитарян Нелли Арташесовна</b> КОНКУБИНАТ В ДРЕВНЕМ РИМЕ И СОЖИТЕЛЬСТВО В СОВРЕМЕННОМ РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ .....	577
<b>Нечитайло Дмитрий Вячеславович</b> СОВЛАДЕНИЕ ТОВАРНЫМ ЗНАКОМ ПО РОССИЙСКОМУ ПРАВУ .....	579
<b>Носова Яна Алексеевна</b> ИНСТИТУТ ИСКОВОЙ ДАВНОСТИ В ДРЕВНЕМ РИМЕ И В СОВРЕМЕННОМ ГРАЖДАНСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	581
<b>Пекова Рузанна Аскархановна,</b> <b>Салмова Диана Денисовна</b> УСЛОВИЯ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ ВНЕШТОРГОВЫХ СДЕЛОК, ЗАКЛЮЧАЕМЫХ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ .....	582
<b>Скрובה Екатерина Вадимовна,</b> <b>Шиятова Мария Владимировна</b> БРАЧНО-СЕМЕЙНОЕ ПРАВО СКВОЗЬ ВЕКА .....	584
<b>Сухарев Дмитрий Владимирович</b> ПОНЯТИЕ ВЛАДЕНИЯ В ДРЕВНЕМ РИМЕ И СОВРЕМЕННОМ РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ .....	586
<b>Шахбанов Абдулхалик Зубаилович</b> РЕЦЕПЦИЯ РИМСКОГО ПРАВА В ГРАЖДАНСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	588
<b>Шепеленко Диана Игоревна</b> ВИНДИКАЦИОННЫЙ ИСК В ДРЕВНЕМ РИМЕ И СОВРЕМЕННОМ РОССИЙСКОМ ПРАВЕ.....	589

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА:  
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ  
И СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЕ ИЗМЕРЕНИЕ**

<b>Андреева Дарья Владимировна,</b> <b>Носова Ангелина Сергеевна</b> ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ПАРАЛЛЕЛЬНОГО ИМПОРТА В ПЕРИОД САНКЦИЙ .....	592
<b>Брызгалов Никита Вячеславович,</b> <b>Ефери́н Алексей Константинович</b> ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННЫХ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ, ОСЛОЖНЕННЫХ ИНОСТРАННЫМ ЭЛЕМЕНТОМ.....	593
<b>Задёра Василий Владимирович</b> КЛАССИФИКАЦИЯ И РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ПРАВОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧАСТНЫХ ВОЕННЫХ КОМПАНИЙ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ПРАВУ .....	595
<b>Захарченко Татьяна Михайловна,</b> <b>Матюшкина Алина Рафаиловна</b> К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ ПРИЗНАНИЯ НЕЗАВИСИМЫХ САМОПРОВОЗГЛАШЕННЫХ ГОСУДАРСТВ И РЕСПУБЛИК В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ .....	597
<b>Макарова Кристина Анатольевна,</b> <b>Ивакина Анастасия Алексеевна</b> АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ, ОСЛОЖНЕННЫХ ИНОСТРАННЫМ ЭЛЕМЕНТОМ.....	599

<b>Казанцева Элеонора Валентиновна</b> СУДЕБНАЯ СИСТЕМА АНГЛИИ: ОРГАНИЗАЦИЯ И ХАРАКТЕР СУДОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ЮРИСДИКЦИИ.....	601
<b>Новиков Вадим Дмитриевич,</b> <b>Эбзеев Ислам Теймуразович</b> СПЕЦИФИКА ПРИМЕНЕНИЯ СВЕРХИМПЕРАТИВНЫХ НОРМ В МЕЖДУНАРОДНОМ КОММЕРЧЕСКОМ АРБИТРАЖЕ .....	603

**ВОПРОСЫ МЕЖКУЛЬТУРНОЙ  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ КОММУНИКАЦИИ  
(НА ИНОСТРАННЫХ ЯЗЫКАХ)**

<b>Ветрова Ксения Денисовна</b> ENSEIGNEMENT JURIDIQUE EN FRANCE ET EN RUSSIE .....	605
<b>Вольгин Виктор Андреевич</b> PROTECTION DU DROIT D'AUTEUR EN FRANCE .....	606
<b>Далгатов Арслан Магомедзапирович</b> ВОПРОСЫ МЕЖКУЛЬТУРНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ КОММУНИКАЦИИ .....	608
<b>Зеленская Кристина Евгеньевна,</b> <b>Орёл Александра Сергеевна</b> ПРОБЛЕМА ОКАЗАНИЯ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В УСЛОВИЯХ ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ .....	610
<b>Колбасенко Анна Григорьевна,</b> <b>Чайникова Мария Александровна</b> К ВОПРОСУ ОБ ЭКОЛОГИИ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ .....	611
<b>Коротков Никита Витальевич</b> НЕОБХОДИМЫЕ НАВЫКИ ДЛЯ БУДУЩИХ ЮРИСТОВ.....	612
<b>Матрусова Валерия Антоновна</b> ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ПАТРИОТИЧЕСКИМ ВОСПИТАНИЕМ МОЛОДЕЖИ.....	614
<b>Павлова Анна Николаевна</b> L'HISTOIRE DU PARQUET EN FRANCE .....	615
<b>Петрова Анастасия Валерьевна</b> LE PRESIDENT DE LA FEDERATION DE RUSSIE ET LE PRESIDENT DE LA REPUBLIQUE FRANÇAISE: UNE ANALYSE COMPARATIVE DU STATUT ET DU ROLE DANS L'ADMINISTRATION PUBLIQUE .....	616
<b>Терехов Денис Евгеньевич</b> LES FONCTIONS DU PARQUET EN FRANCE.....	618
<b>Шакирова Алина Ергалиевна</b> ИЗУЧЕНИЕ ЮРИСПРУДЕНЦИИ В ГАРВАРДЕ (ПО МОТИВАМ ФИЛЬМА «ПОГОНЯ ЗА БУМАГАМИ») .....	620
<b>Шаров Владимир Павлович,</b> <b>Штумф Дарья Анатольевна</b> УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕЕ РАЗВИТИЯ В КОНТЕКСТЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА .....	621
<b>Якусевич Виталий Игоревич</b> ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ МЕЖКУЛЬТУРНАЯ КОММУНИКАЦИЯ В ГЛОБАЛЬНОМ ДЕЛОВОМ КОНТЕКСТЕ: ПОНЯТИЕ ГЛОБАЛЬНОЙ КОММУНИКАТИВНОЙ КОМПЕТЕНТНОСТИ С ПОЗИЦИЙ МАКРО- И МИКРОУРОВНЯ.....	623

---

# ИСПОЛНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

---

УДК 342

**Абдурахманов Ахмед Рамазанович**

Всероссийский государственный университет юстиции,  
Северо-Кавказский институт (филиал),  
Россия, Махачкала  
akhmed.abdurakhmanov.01@list.ru

## ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

**Аннотация.** В статье рассматривается правовое регулирование прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод граждан Российской Федерации. На основании результатов системного анализа норм действующего законодательства раскрываются особенности предмета прокурорского надзора за соблюдением конституционного права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве. Высказано предположение о необходимости внесения изменений в организационно-распорядительные документы Генерального прокурора РФ в целях повышения эффективности прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав личности.

**Ключевые слова:** Конституция РФ, конституционные гарантии, права и свободы личности, право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, прокуратура, прокурорский надзор.

**Abdurakhmanov Akhmed Ramazanovich,**

All-Russian State University of Justice,  
North Caucasus Institute (branch),  
Russia, Makhachkala

## PROSECUTORIAL SUPERVISION OVER OBSERVANCE OF HUMAN AND CIVIL RIGHTS AND FREEDOMS

**Abstract.** The article deals with the legal regulation of Prosecutor's supervision over the observance of the rights and freedoms of citizens of the Russian Federation. Based on the results of a systematic analysis of the norms of current legislation, the author reveals the features of the Prosecutor's supervision of the observance of the constitutional right of citizens to the secrecy of correspondence, telephone conversations, postal, Telegraph and other messages, and supervision of the observance of the constitutional rights of citizens in criminal proceedings. It is suggested that changes should be made to the organizational and administrative documents of the Prosecutor General of the Russian Federation in order to increase the effectiveness of Prosecutor's supervision over the observance of constitutional rights of the individual

**Keywords:** The Constitution of the Russian Federation, constitutional guarantees, rights and freedoms of the individual, the right to secrecy of correspondence, telephone conversations, postal, Telegraph and other communications, Prosecutor's office, Prosecutor's supervision.

Согласно принципу, который закреплен в Конституции РФ, в частности, в ст. 2 и в ст. 17<sup>1</sup>, который возлагает на государство бремя признания, уважения и защиты прав человека и гражданина как высшей ценности, ст. 53 Основного закона РФ является наиболее важной статьей, которая закрепляет гарантию защиты от нарушения прав и свобод, закрепленных в гл. 2 Конституции РФ, самим государством, т.е. ее органами или должностными лицами.

В частности, в соответствии с действующим УПК государство несёт ответственность за ущерб, причинённый незаконным уголовным преследованием, осуждением, применением принудительных мер медицинского характера, а также незаконным применением мер процессуального принуждения.

В соответствии с приказом Генерального прокурора РФ от 27 ноября 2007 г. № 189 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве» на всех стадиях в уголовном судебном производстве прокуроры должны обеспечить эффективный надзор за соблюдением, обеспеченных Конституцией РФ, прав и свобод граждан, законности, неотложного принятия мер, которые имеют своей целью восстановление нарушенных прав и привлечение к ответственности виновных в этом<sup>2</sup>.

Основными причинами оправдания судами и возврата уголовных дел прокурору в основном являются нарушение требований УПК на стадии расследования, а также ненадлежащий надзор со стороны прокурора на стадии уголовного преследования.

Анализ Кассационного определения Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 11 мая 2020 г. об отмене постановления Советского районного суда г. Махачкала от 15 ноября 2019 г. и апелляционного постановления ВС РД от 29 ноября 2019 г. о продлении срока содержания под стражей в отношении У.А.У., Г.Р.П., М.М.А., Ш.Р.М., обвиняемых в совершении преступлений, предусмотренных ст. 210, 291, 327, 285 УК РФ, свидетельствует о том, что во многих случаях имеют место нарушения закона при выборе меры пресечения в виде заключения под стражу либо при прод-

<sup>1</sup> См.: Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014, № 31, ст. 4398.

<sup>2</sup> См.: Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15 февраля 2011 г. № 33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности». URL: <https://genproc.gov.ru/documents/orders/>

лении срока содержания под стражей, т.к. суд, вынося коллективное решение в отношении нескольких лиц об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу либо же продлении срока содержания под стражей, не даёт индивидуальную оценку личной ситуации каждого из обвиняемых, т.е. не учитывает, например, личность виновного.

В данном случае, нам представляется, что необходимым условием при осуществлении надзора за законностью действий и решений органов следствия и дознания прокурорами является учёт следующих положений:

- правовое и фактическое положение потерпевших;
- сознательно подходить к вопросу о даче согласия дознавателем возбудить дело в суде с целью избрания подозреваемому или обвиняемому меры пресечения в виде задержания или иных процессуальных мер, разрешённых решением суда;
- тщательно изучать все материалы, являющиеся основанием для направления такого ходатайства в суд;
- учитывать во внимание информацию о личности, возрасте, семейном положении и других важных данных;
- решать вопрос в положительную сторону только тогда, когда имеются основания, закреплённые в ч. 1 ст. 108 УПК РФ, а использование иных мер пресечения невозможно;
- при рассмотрении в суде ходатайств органов предварительного следствия о выборе той или иной меры пресечения в той или иной форме необходимо внимательно изучить все данные, относящиеся к делу, а при необходимости и уголовные дела;
- при выявлении нарушений прав граждан, занимать весомую позицию по устранению возникших нарушений, и тем самым направлять суд на принятие легального решения;
- на всех стадиях досудебного производства особо внимательно следить за соблюдением права подозреваемого и обвиняемого на защиту.

В частности, п. 1 ст. 23 Основного закона закрепляет одно из личных конституционных прав человека. Исходя из самого содержания данного пункта, можно утверждать о том, что оно в некой степени, в первую очередь, при предоставлении права на неприкосновенность частной жизни под ней подразумевается обеспечение физической неприкосновенности человека, право на личную и семейную тайну – неприкосновенность частной и семейной жизни, право на защиту чести и доброго имени – духовную неприкосновенность, а также его честь и достоинство. Как мы видим, в каждом аспекте прослеживается слово «неприкосновенность», такое наблюдается и в иных личных правах. Неприкосновенность означает, отношение, которое возникает в сфере частной жизни, не подвергаются интенсивному правового регулированию.

Согласно п. 2 вышеуказанной статьи Конституции РФ и ст. 13 УПК РФ каждый вправе на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений<sup>1</sup>. Необходимо также отметить, что ограничение этого права допускается, только если имеется соответствующее решение суда. Если обратиться к правовой практике, то можно проследить решения, которые прямо нарушают это право. Например, Определение КС РФ от 14 июля 1998 г.

<sup>1</sup> См.: Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52, ст. 4921.

№ 86-0 «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона “Об оперативно-розыскной деятельности” по жалобе гражданки И.Г. Черновой»<sup>2</sup> нарушает право, предусмотренное ч. 2 ст. 23, а Определение КС РФ от 9 июня 2005 г. № 248-0<sup>3</sup> нарушает право, предусмотренное ч. 1 этой же статьи, и многие другие.

В целях гарантии данного права прокурору необходимо принимать окончательные меры реагирования во всех случаях незаконного ограничения конституционного права гражданина, который закрепляется в ст. 23 Конституции РФ, а также недопущения проникновения в жилище при отсутствии предусмотренных законом оснований (ст. 25 Конституции РФ).

Таким образом, исходя из всего вышеизложенного, хочется сказать, что данная проблема требует дальнейшего, более углубленного и подробного изучения, а для наиболее результативного осуществления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина предстоит сделать ещё многое, но я надеюсь, что в скором времени данная проблема будет решена со знаком плюс.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31, ст. 4398.
2. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52, ст. 4921.
3. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15 февраля 2011 г. № 33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности». URL: <https://genproc.gov.ru/documents/orders/>
4. Определение Конституционного суда РФ от 14 июля 1998 г. № 86-0 «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона “Об оперативно-розыскной деятельности” по жалобе гражданки И.Г. Черновой». URL: <https://base.garant.ru/1351540/>
5. Определение Конституционного Суда РФ от 9 июня 2005 г. № 248-0 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Захаркина Валерия Алексеевича и Захаркиной Ирины Николаевны на нарушение их конституционных прав пунктом «б» части третьей статьи 125 и частью третьей статьи 127 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации». URL: <https://legalacts.ru/doc/opredelenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-09062005-n-248-o-ob/>

<sup>2</sup> См.: URL: <https://base.garant.ru/1351540/>

<sup>3</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 9 июня 2005 г. № 248-0 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Захаркина Валерия Алексеевича и Захаркиной Ирины Николаевны на нарушение их конституционных прав пунктом “б” части третьей статьи 125 и частью третьей статьи 127 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации». URL: <https://legalacts.ru/doc/opredelenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-09062005-n-248-o-ob/>



**Агаширинова Мадина Бахтияровна**

Всероссийский государственный университет юстиции,  
Северо-Кавказский институт (филиал),  
Россия, Махачкала  
Agashirinovamadina2002@gmail.com

**ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА ПО НАДЗОРУ  
ЗА ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ  
ОРГАНОВ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО  
РАССЛЕДОВАНИЯ**

**Аннотация.** В настоящей статье рассматриваются полномочия прокурора за производством предварительного следствия. Раскрываются некоторые причины неэффективности деятельности органов предварительного следствия. Выявлена необходимость проработки полномочий прокурора в сфере надзора за деятельностью органов предварительного следствия на уровне уголовно-процессуального законодательства и иных нормативных правовых актов. В итоге исследования данных проблем предложены определенные меры по их устранению.

**Ключевые слова:** прокурор, предварительное следствие, прокурорский надзор, возбуждение уголовного дела, средства прокурорского реагирования.

**Agashirnova Madina Bahtiyrovna,**

All-Russian State University of Justice,  
North Caucasus Institute (branch),  
Russia, Makhachkala

**POWERS OF THE PROSECUTOR  
TO SUPERVISE THE PROCEDURAL  
ACTIVITIES OF THE PRELIMINARY  
INVESTIGATION BODIES**

**Abstract.** This article examines the powers of the prosecutor for the preliminary investigation, examines the reasons for the inefficiency of the activities of the preliminary investigation bodies in a number of aspects.

**Keywords:** prosecutor, preliminary investigation, prosecutor's supervision, initiation of a criminal case.

Настоящая статья является актуальной ввиду того, что правовая регламентация полномочий прокурора в области надзора за деятельностью органов предварительного следствия, является недостаточной по своему содержанию, что напрямую отражается на эффективности работы указанных органов. На законодательном уровне не был принят перечень полномочий прокурора в вопросах надзора в рассматриваемом юридическом поле. Следует указать, что прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие – это одна из основных отраслей прокурорского надзора. Основные положения рассматриваемой отрасли закреплены в Федеральном законе от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

Помимо указанного нормативно-правового акта, надзор за деятельностью органов предварительного следствия,

отчасти, регулируется уголовно-процессуальным законодательством и рядом других федеральных законов. Это связано с тем, что ранее упомянутый Федеральный закон «О прокуратуре» имеет ряд норм, отсылающих к иным нормативно-правовым актам. При изучении Уголовно-процессуального кодекса РФ<sup>1</sup> можно прийти к выводу о том, что прокурорская деятельность, связанная с осуществлением надзора за органами предварительного следствия, является весьма неоднозначной и специфичной.

Такой вывод базируется на положении, предусмотренном ч. 1 ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса РФ, согласно которого прокурор не только осуществляет вышеупомянутый надзор, но и может осуществлять уголовное преследование от имени государства. Данный факт характеризует прокурора как должностное лицо, обладающее широким спектром полномочий, при условии, что его положение оказывает существенное влияние в рассматриваемой сфере.

Мы знаем, что органы предварительного следствия обладают полномочиями, связанными с принятием процессуальных решений – о возбуждении уголовного дела, об отказе в возбуждении уголовного дела, о продлении срока предварительного расследования и так далее. Такие решения чаще всего оформляются в виде постановления, либо в виде иных процессуальных актов (обвинительный акт или постановление). В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса РФ прокурором осуществляется проверка исполнения требований федерального закона касательно приема, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях. Эти же требования содержатся в нормах ст. 144 и 145 Уголовно-процессуального кодекса РФ, а также иных нормативно-правовых актах.

Здесь можно сделать промежуточный вывод о том, что прокурор – это не только надзорный элемент, но и неотъемлемый участник уголовно-процессуальной деятельности. В рассматриваемой плоскости он обладает специальными полномочиями уголовно-процессуального характера, которые могут превышать его надзорные полномочия.

Приведенный выше тезис свидетельствует о противоречивости норм действующего уголовно-процессуального законодательства в сфере регулирования прокурорских полномочий. Наиболее ярко это прослеживается при отмене прокурором постановления о прекращении уголовного дела. Считается, что рассматриваемая отрасль прокурорского надзора в большинстве своем акцентирована на деятельности органов дознания, в то время как органы предварительного следствия имеют большую процессуальную свободу. Хоть это и является справедливым замечанием, однако это не отменяет того факта, что прокурор обладает правом, связанным с отменой незаконных и необоснованных постановлений следователей или руководителей следственных органов<sup>2</sup>.

Здесь плавно можно перейти к следующей проблеме, которая связана с тем, что руководитель следственного органа, при наличии определенных полномочий, способен возобновлять производство по тому или иному уголовному делу. Такое обстоятельство негативно сказывается на степени

<sup>1</sup> Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.).

<sup>2</sup> См.: Спирин А.В. О некоторых проблемах реализации полномочий прокурора по надзору за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия // Научный портал МВД России. 2015. № 4(32).

эффективности деятельности надзора за органами предварительного следствия касательно соблюдения норм законодательства. Ограниченный характер средств прокурорского реагирования – еще одна проблема, наблюдаемая при изучении норм уголовно-процессуального законодательства.

Такое положение дел свидетельствует о том, что средства прокурорского реагирования не обладают властно-распорядительным характером, который по идее должен проявляться в полной мере.

Практика показывает, что применение таких средств не приносит должных результатов, поэтому нередко бывает так, что вынесение прокурором требований относительно устранения нарушений законодательства и постановления проходят для адресатов бесследно. От части, это связано с тем, что средства прокурорского реагирования не урегулированы должным образом на законодательном уровне.

В рамках настоящей статьи уже было определено, что прокурор осуществляет надзор за деятельностью следователей и руководителей следственных органов. Здесь важно отметить тот факт, что зачастую в науке руководитель следственного органа воспринимается на практике в качестве негласного субъекта, деятельность которого связана с урегулированием конфликтов, возникающих между простым следователем и прокурором. Из-за этого прокурор фактически теряет свои надзорные функции и превращается в стороннего наблюдателя.

Следует отметить, что на практике имеют место случаи нарушения прав и свобод лиц при вынесении органами предварительного следствия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. Принятие таких актов – это недопустимость, которую необходимо регулировать должным образом. Так как прокурор обладает полномочиями, связанными с обеспечением прав и свобод граждан в рамках досудебного производства, деятельность органов предварительного следствия существенно ограничивает его на этом поприще.

Решение подобных проблем возможно при наделении прокурора полномочиями компенсаторного характера, а также рядом правовых средств, которые могли бы помочь ему в регулировании вопросов нарушения прав и свобод граждан при вынесении постановления об отказе в возбуждении уголовного дела<sup>1</sup>. Так, прокурор при обнаружении вышеуказанных нарушений, может лично устранять выявленные им нарушения, что напрямую компенсирует деятельность органов и их должностных лиц.

Все вышесказанное свидетельствует о необходимости проработки полномочий прокурора в сфере надзора за деятельностью органов предварительного следствия на уровне уголовно-процессуального законодательства и иных нормативных правовых актов, в том числе Федерального закона «О прокуратуре».

Эффективным представляются изменения в области разработки норм, регулирующих акты прокурора, применение которых могло бы способствовать устранению серьезных нарушений органами предварительного следствия. При наличии возможности применения указанных актов, проблема, связанная с несоблюдением прав, свобод и законных интересов граждан, могла бы решиться.

<sup>1</sup> См.: Коломец И.И. Совершенствование организации прокурорского надзора за деятельностью органов предварительного следствия // Проблемы в российском законодательстве. 2018. № 5.

#### Список литературы:

1. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.).
2. Коломец И.И. Совершенствование организации прокурорского надзора за деятельностью органов предварительного следствия // Проблемы в российском законодательстве. 2018. № 5.
3. Неволлина К.О. Обеспечение прав и свобод граждан в ходе прокурорского надзора за органами предварительного расследования и дознания // Развитие территорий. 2019. № 2(16).
4. Рыгалова К.А. Процессуальное руководство предварительным расследованием в деятельности прокурора // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2017. № 4(117).
5. Спириин А.В. О некоторых проблемах реализации полномочий прокурора по надзору за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия // Научный портал МВД России. 2015. № 4(32).

#### УДК 343.163

**Ананенко Александр Сергеевич,  
Савинов Ярослав Алексеевич**

Саратовская государственная юридическая академия,  
Институт прокуратуры,  
Россия, Саратов  
ananenko.alexandr.777@gmail.com

### **ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА»**

*Аннотация. В данной статье раскрывается термин национальный проект. Закрепляются задачи и статистические результаты национального проекта «Жильё и городская среда». Обозначается необходимость осуществления надзора за использованием средств, выделенных на исполнение национального проекта. Приводится статистика правонарушений и предлагается решение проблем в данной сфере.*

*Ключевые слова: Национальный проект, жильё, надзорные проверки, нарушения, бюджетные средства.*

**Ananenko Alexander Sergeevich,**

Savinov Yaroslav Alekseevich,  
Saratov State Law Academy,  
Institute of Public Prosecutor's Office,  
Russia, Saratov

### **PROSECUTOR'S SUPERVISION OVER THE IMPLEMENTATION OF LAWS IN THE IMPLEMENTATION OF THE NATIONAL PROJECT «HOUSING AND URBAN ENVIRONMENT»**

*Abstract. This article reveals the term national project. The tasks and statistical results of the national project «Housing and Urban Environment» are fixed. The necessity of supervising the use of funds allocated for the implementation of the national project is indicated.*

Таблица 1

Год	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (на конец года) – всего, м <sup>2</sup>	23,4	23,7	24,4	24,9	25,2	25,8	26,3	26,9	27,8

Таблица 2

Национальный проект	Утверждено всего средств	Исполнено средств	Не исполнено средств
Жилье и городская среда	263,575 млрд руб.	262,966 млрд руб.	608,938 млн руб.

The statistics of offenses are given and the solution of problems in this area is proposed.

**Keywords:** National project, housing, supervisory checks, violations, budget funds.

В последние десятилетия наше государство постоянно ведет работу в направлении повышения доступности жилья и увеличения комфортности городской среды для граждан России. Для этого создаются национальные проекты. В Постановлении Правительства РФ от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (в ред. от 28 июня 2022 г.) закреплён термин «национальный проект» – проект (программа), обеспечивающий достижение целей и целевых показателей, выполнение задач, определенных Указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»<sup>1</sup> (в ред. от 21 июля 2020 г.), а также при необходимости достижение дополнительных показателей и выполнение дополнительных задач по поручению и (или) указанию Президента РФ, поручению Правительства РФ, Председателя Правительства РФ, решению Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам), президиума Совета и подлежащих разработке в соответствии с Указом<sup>2</sup>.

Ключевую роль в этом сыграло развитие законодательства России и утверждение национальных проектов. Рассматриваемый проект «Жилье и городская среда» разработан во исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в ред. от 21 июля 2020 г.) и включает в себя четыре федеральных проекта: «Ипотека», «Жильё», «Формирование комфортной городской среды» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда». Призван решить проблемы, связанные с доступностью жилья и улучшения качества жизни. Это подтверждается статистическими данными, например выросла общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (таблица 1)<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> См.: СЗ РФ. 2018. № 20, ст. 2817.

<sup>2</sup> См.: Постановление Правительства РФ от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (в ред. от 28 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 2018. № 45, ст. 6947.

<sup>3</sup> См.: Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 25.10.2022).

Данная инициатива направлена на увеличение объемов жилищного строительства, расселение аварийных домов из которых людей переселяют за счет государства в новое жилье, увеличение комфортности городской среды, а также снижение процентной ставки по ипотечному кредиту.

Актуальность выбранной темы состоит в том, что ежегодно на финансирование этого и других национальных проектов выделяются большие средства из бюджета нашего государства, за движением которых необходимо осуществлять надзор. Все проекты имеют свой индивидуальный паспорт, в нем содержатся основные показатели, цели, сроки реализации и тому подобное. Казначейство РФ занимается мониторингом национальных проектов, только по данным на 2021 год выявлено, что не все бюджетные средства, которые были выделены на национальный проект «Жильё и городская среда», были использованы (таблица 2)<sup>4</sup>.

В связи с этим необходим контроль и надзор за расходованием данных средств, за правовым исполнением своих обязанностей руководителями национальных проектов, а также за соблюдением законности при реализации проектов. В особенности эти цели и задачи лежат на органах прокуратуры.

Рассматривая сущность данной темы, было замечено, что контроль за реализацией национальных проектов усложнен тем, что регламентируется они системой указов Президента, постановлений и распоряжений Правительства РФ, а также некоторых ведомственных и региональных нормативных правовых актов.

В первом полугодии 2021 г. прокурорами пресечено свыше 30,9 тысячи нарушений при реализации национальных проектов, внесено около 19 тысяч актов реагирования, инициировано привлечение к дисциплинарной и административной ответственности более 8,5 тысячи лиц, возбуждено 382 уголовных дела.

По предоставленным Росфинмониторингом материалам прокуроры предотвратили хищение более 378,3 млн рублей, в федеральный бюджет возмещено более 272,3 млн рублей. Возбуждено 14 уголовных дел, выявлен сговор участников торговых процедур на сумму 247,9 млн руб.

Прокурорами реализованы полномочия по привлечению виновных лиц к административной ответственности в виде штрафов на сумму свыше 229 млн рублей в связи с нару-

<sup>4</sup> См.: Отчёт Казначейства России (в ред. от 1 января 2022 г.) // Госрасходы. URL: <https://spending.gov.ru/budget/np/?year=2021> (дата обращения: 25.10.2022).

шением сроков исполнения работ по проектам «Жилье и городская среда» (Нижегородская область), «Демография» (Тульская область), «Здравоохранение» (Республика Марий Эл), «Образование» (Липецкая область), «Экология» (Астраханская область)<sup>1</sup>.

На примере Саратовской области прокуратурой регулярно проводятся проверки исполнения законов при реализации национальных проектов. В 2021 г. в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» (региональный проект «Формирование комфортной городской среды») в г. Красноармейске проводились работы по благоустройству дворовых территорий. Установлено, что районной администрацией и ООО «Флагман» заключен контракт по благоустройству в площади у районного дома культуры, пешеходной зоны по ул. им. С. Разина, сквера на пересечении улиц Ульяновской и им. С. Разина, стелы им. Скоморохова в г. Красноармейск. При этом уложенное подрядчиком асфальтобетонное покрытие не соответствует по показателям водонасыщения и плотности, на что прокуратурой указано в представлении, внесенном в адрес администрации Красноармейского района<sup>2</sup>.

Так, прокуратурой и другими правоохранительными органами были выявлены ряд правонарушений при осуществлении национального проекта «Жилье и городская среда», нецелевое использование бюджетных средств, мошенничество и коррупция при осуществлении государственных закупок. В 2019 г. МВД России выявило 1698 преступлений, связанных с освоением бюджетных средств, и 5141 – с их хищением<sup>3</sup>. Одним из решений видится ужесточение ответственности за некомпетентную и неэффективную реализацию бюджетных средств, а также повышение гласности их использования.

Подводя итог, стоит сказать, что надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Жилье и городская среда» является приоритетным направлением деятельности прокуратуры, т.к. решаемые им вопросы имеют особое значение в жизни людей. Прокуратура помогает людям восстановить свои права и пресекает попытки коррупции, что подтверждается статистическими данными.

#### Список литературы:

1. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в ред. от 21 июля 2020 г.) // СЗ РФ. 2018. № 20, ст. 2817.
2. Постановление Правительства РФ от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (в ред. от 28 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 2018. № 45, ст. 6947.
3. Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 25.10.2022).

<sup>1</sup> См.: Прокурорами пресечено свыше 30 тысяч нарушений при реализации нацпроектов // Генеральная прокуратура РФ. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=64201373> (дата обращения: 25.10.2022).

<sup>2</sup> См.: В Красноармейске прокуратурой выявлены нарушения при реализации национального проекта «Жилье и городская среда» // Генеральная прокуратура РФ. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_64/mass-media/news?item=66422831](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_64/mass-media/news?item=66422831) (дата обращения: 25.10.2022).

<sup>3</sup> См.: При реализации нацпроектов в 2019 г. выявили более 25 коррупционных преступлений // ТАСС. URL: <https://tass.ru/nacionalnye-proekty/7986923> (дата обращения: 25.10.2022).

4. Отчет Казначейства России (в ред. от 1 января 2022 г.) // Госрасходы. URL: <https://spending.gov.ru/budget/np/?year=2021> (дата обращения: 25.10.2022).

5. Прокурорами пресечено свыше 30 тысяч нарушений при реализации нацпроектов // Генеральная прокуратура РФ. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=64201373> (дата обращения: 25.10.2022).

6. В Красноармейске прокуратурой выявлены нарушения при реализации национального проекта «Жилье и городская среда» // Генеральная прокуратура РФ. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_64/mass-media/news?item=66422831](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_64/mass-media/news?item=66422831) (дата обращения: 25.10.2022).

7. При реализации нацпроектов в 2019 г. выявили более 25 коррупционных преступлений // ТАСС. URL: <https://tass.ru/nacionalnye-proekty/7986923> (дата обращения: 25.10.2022).

#### УДК 347.963

**Бабич Диана Александровна,  
Лысова Анастасия Александровна**

Тульский государственный университет,  
Институт права и управления,  
Россия, Тула  
[anastasiyalysova@icloud.com](mailto:anastasiyalysova@icloud.com)

### **К ВОПРОСУ О ПРЕДМЕТЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ**

*Аннотация. В статье рассматривается вопрос о предмете прокурорского надзора в условиях реальной необходимости экономии и рационального использования федеральных бюджетных средств в области исполнения федерального законодательства о государственной и муниципальной собственности.*

*Ключевые слова: прокурорский надзор, федеральная собственность, формы собственности, управление федеральной собственностью, имущественные отношения.*

**Babich Diana Alexandrovna,  
Lysova Anastasia Alexandrovna,**

Tula State University,  
Institute of Law and Management,  
Russia, Tula

### **ON THE ISSUE OF THE SUBJECT OF PROSECUTORIAL SUPERVISION OVER THE IMPLEMENTATION OF LEGISLATION IN THE FIELD OF FEDERAL PROPERTY MANAGEMENT**

*Abstract. The article deals with the issue of the subject of prosecutorial supervision in the conditions of the real need to save and rational use of federal budget funds in the field of execution of federal legislation on state and municipal property.*

*Keywords: prosecutor's supervision, federal property, forms of ownership, management of federal property, property relations.*

На сегодняшний день, в Основном Законе, а именно в Конституции РФ (ч. 2 ст. 8)<sup>1</sup> закреплено и обозначено положение о видах собственности: «в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности». Важно отметить также, что каждая из видов собственности требует особого государственного и правового регулирования, в том числе, посредством осуществления прокурорского надзора за исполнением законов о государственной и муниципальной собственности.

На наш взгляд, вопрос о предмете прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере управления федеральным имуществом остается слишком расплывчатым, не до конца исследованным правоведом, самая свежая и актуальная информация в открытом доступе датирована 2012 г., что на сегодняшний момент времени считается весьма устаревшим.

Обозначим и поставим проблему: недостаточная информация о детальном правовом закреплении и определении предмета судебного надзора на законодательном уровне. Учитывая это, авторы исследования поставили перед собой цель – определить предмет надзорнепосредственно в сфере управления федеральным имуществом.

В соответствии с п. 8 Приказа Генпрокуратуры России от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» (в ред. от 2 августа 2022 г.) надзор за исполнением законодательства в области использования и распоряжения государственной и муниципальной собственностью является одним из приоритетных и значительных направлений в деятельности органов прокуратуры<sup>2</sup>.

Важность определения предмета прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере управления федеральной собственностью проявляется в том, что без достаточного и полногерегулирования данной сферы, эта область будет неподконтрольной для осуществления такого надзора, а т.к. именно эта сфера обладает имущественным характером и находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ. И на основании ст. 72 Конституции РФ, данный вопрос должен быть законодательно урегулирован в полной мере.

При установлении предмета надзора необходимо выявить такие его особенности, позволяющие определить его как специальный вид государственной деятельности. При этом предметная часть надзора должна провести четкую грань между компетенцией прокуратуры и другими государственными органами. Профессор В.В. Бобырев считает, что от решения этой проблемы зависит полностью организация прокурора<sup>3</sup>.

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»<sup>4</sup> определил и закрепил понятие предмета для ка-

ждой отрасли надзора, а затем снял остроту научных дискуссий. При определении лимитов по видам деятельности необходимо также учитывать, что в этом случае неопределенный круг субъектов, правовое положение которых застраховано доверенностью, должен находиться под наблюдением лица, находящегося в административной или иной зависимости.

Надзорная деятельность в сфере имущественных отношений с целью соблюдения законности и исполнения законодательства осуществляется непосредственно органами прокуратуры, именно через надзор прокурора. Сегодня одной из актуальных, важных и глобальных проблем в экономической сфере в нашем государстве является непосредственное обеспечение права собственности государства, которое нарушается посредством различных незаконных нарушений.

С уверенностью можно утверждать о том, что эффективное осуществление управления государственной собственностью, и соответственно дальнейшего надзора со стороны органов Прокуратуры РФ будет позитивно воздействовать на содействие качественному и полноценному выполнению государственными органами исполнительной власти (далее – ФОИВ) своих непосредственных функций и полномочий.

На постоянной и системной основе проводятся надзорные мероприятия в исполнение приказов Генеральной прокуратуры РФ. То есть можно с уверенностью отметить, что прокурор осуществляющий надзор за исполнением законодательства в сфере управления федеральной собственностью реализует свои обязанности в полной мере.

Так, должностные лица федерального реестра по Тульской области при проведении государственного земельного контроля совершали нарушения, связанные с формированием годового плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере соблюдения земельного законодательства. В ходе проверок применялись непроверенные измерительные приборы, что приводило к невозможности осуществления плановых мер и, как следствие, к неэффективному осуществлению государственного земельного контроля.

Прокуратура области подала представление начальнику отдела федерального реестра по Тульской области, которое было рассмотрено и удовлетворено, были приняты конкретные меры по устранению нарушений<sup>5</sup>:

1) проверки исполнения законодательства при учёте, оценке, регистрации государственного и муниципального имущества и сделок с ним, во время реализации разнообразных способов управления в данной сфере;

2) проверки исполнения законодательства при непосредственном формировании и исполнении доходной части бюджетов субъектов РФ.

Подводя итоги вышесказанному, установлено, что в связи с важностью решаемых непосредственно прокурором задач обеспечения интересов государства, публичных интересов особую актуальность приобретают в первую очередь точный и правильный выбор формы прокурорского реагирования. По этой причине трудно переоценить роль прокуратуры в осуществлении надзора за исполнением законодательства, регулирующего вопросы управления федеральной

<sup>5</sup> См.: URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=69393993> (дата обращения: 09.11.2022).

<sup>1</sup> См.: Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.). URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 4 июля 2020 г.

<sup>2</sup> См.: Приказ Генпрокуратуры России от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» (в ред. от 2 августа 2022 г.) // Законность. 2008. № 3.

<sup>3</sup> См.: Бобырев В.В. О развитии прокуратуры Российской Федерации (проблемы и пути их решения) // Право и безопасность. 2008. № 4(29).

<sup>4</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 20 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47, ст. 4472.

собственностью, считает Тухватуллин Т.А., о чем и упоминает в своей работе<sup>1</sup>.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что именно прокурорский надзор является надежным и действенным механизмом защиты интересов государства в экономической сфере, а также прямо затрагивает интересы каждого отдельного жителя, и поэтому полноценное определение предмета прокурорского надзора за соблюдением законов при управлении федеральной собственностью является крайне необходимым. Поэтому целесообразно держать обязательно под постоянным и тщательным контролем ход приватизации федерального имущества, регулярно изучать судебные решения о признании незаконными сделок по передаче федерального имущества третьим лицам, а также немаловажно и обязательно анализировать и использовать данные антимонопольной службы.

Сфера управления и распоряжения федеральной собственностью весьма сложна и многогранна, особенно в условиях, на сегодняшний день, динамично меняющегося законодательства. Следовательно, именно в этом направлении надзора проявление прокурорами инициативы по независимому расширению источников информации можно считать разумным и необходимым.

В заключение, на основании всего вышеизложенного стоит отметить также и то, что вопросы, влияющие на обустройство государственного и муниципального имущества, имеют достаточно большое практическое значение, в связи с этим они нуждаются в действенных и своевременных мерах реагирования со стороны прокуратуры, которые, в свою очередь, не должны чинить каких-либо препятствий выполнению управленческих функций органами государственной власти и местного самоуправления.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.). URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 4 июля 2020 г.

2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 20 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47, ст. 4472.

3. Приказ Генпрокуратуры России от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» (в ред. от 2 августа 2022 г.) // Законность. 2008. № 3.

4. Бобырев В.В. О развитии прокуратуры Российской Федерации (проблемы и пути их решения) // Право и безопасность. 2008. № 4(29).

5. Маслова С.В. Вопросы тактики и методики проведения прокурорских проверок исполнения законодательства, регулирующего управление и распоряжение федеральной собственностью. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/voprosy-taktiki-i-metodiki-provedeniya-prokurorskih-proverok-ispolneniya-zakonodatelstva-reguliruyushchego-upravlenie-i> (дата обращения: 09.11.2022).

6. Тухватуллин Т.А. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов при управлении и распоряжении государственным и муниципальным имуществом: научно-практический аспект.

<sup>1</sup> См.: Тухватуллин Т.А. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов при управлении и распоряжении государственным и муниципальным имуществом: научно-практический аспект. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-prokurorskogo-nadzora-zaispolneniem-zakonov-pri-upravlenii-i-rasporiazhenii-gosudarstvennym-i-munitsipalnym-imuschestvom> (дата обращения: 09.11.2022).

URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-prokurorskogo-nadzora-zaispolneniem-zakonov-pri-upravlenii-i-rasporiazhenii-gosudarstvennym-i-munitsipalnym-imuschestvom> (дата обращения: 09.11.2022).

#### УДК 347.963

### Букулова Асет Жамалайевна

Саратовская государственная юридическая академия,  
Институт прокуратуры,  
Россия, Саратов  
[bukulova26@mail.ru](mailto:bukulova26@mail.ru)

## ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются основные проблемы организации прокурорского надзора за использованием законодательства о противодействии коррупции следственными органами в России. Анализируются наиболее часто встречающиеся сложности, которые мешают эффективно прокурору обеспечивать надзор за работой следственных органов в контексте борьбы с коррупцией.

**Ключевые слова:** коррупция, надзор, процесс, управление, противодействие, система, отношения.

### Bukulova Aset Jamalayevna,

Saratov State Law Academy,  
Institute of Prosecutor's office,  
Russia, Saratov

## PROBLEMS OF ORGANIZATION OF PROSECUTORIAL SUPERVISION OF ANTI-CORRUPTION LEGISLATION

**Abstract.** this article discusses the main problems of the organization of prosecutorial supervision over the use of anti-corruption legislation by investigative authorities in Russia. The most common difficulties that prevent the prosecutor from effectively supervising the work of investigative bodies in the context of the fight against corruption are analyzed.

**Keywords:** corruption, supervision, process, management, counteraction, system, relations.

В научном сообществе регулярно возникают споры по поводу того, насколько достаточным является перечень полномочий прокурора в ходе организации надзора за деятельностью следователей СК РФ по расследованию коррупционных дел. В контексте данной статьи необходимо проанализировать ряд существующих проблем, связанных с организацией прокурорского надзора за расследованием преступлений коррупционной направленности, выделив некоторые рекомендации по их устранению.

Те прокуроры, которые на постоянной основе организуют надзор за деятельностью следователей СК РФ, практически каждый день отменяют незаконные постановления,

говорящие об отказе в возбуждении уголовного дела. На эту деятельность у прокурора уходит значительный период рабочего времени<sup>1</sup>.

В научном сообществе существует точка зрения о том, что отсутствие у прокурора полномочий, связанных с возбуждением уголовного дела, отрицательно сказывается на системе уголовного судопроизводства. Реформа уголовно-процессуального закона, проведенная в 2007 г., не дала своих результатов, связанных с увеличением уровня защиты прав и свобод лиц, которые принимают участие в досудебном этапе уголовного судопроизводства в Российской Федерации<sup>2</sup>.

Е.Ю. Христолюбова полагает, что действующий сегодня в Уголовно-процессуальном кодексе РФ порядок прокурорского реагирования на необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела по факту коррупции со стороны органов предварительного следствия, не даёт возможность прокурору точно в сроки принимать законное решение по всем заявлениям и сообщениям от физических и юридических лиц, которые касаются противоправных действий<sup>3</sup>.

З.Р. Зайнетдинова указывает на тот факт, что необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела приобрёл массовый характер. В контексте данной проблемы нужно совершенствовать вопросы прокурорского реагирования. Обыкновенная переписка, по мнению автора, которая существует между прокурором и следователями СК РФ, не даёт значимого результата<sup>4</sup>.

Д.А. Бакшевский говорит о том, что отстранение прокурора от принятия решения, связанного с возбуждением или отказом в возбуждении уголовного дела, привела к увеличению значимости интересов узких ведомств, занимающихся расследованием преступлений коррупционной направленности. Помимо всего прочего, такие действия приводят к увеличению количества коррупционных правонарушений в самих следственных органах, т.к. прокурорский надзор теряет свою значимость<sup>5</sup>.

В связи с отсутствием у прокурора права возбуждать уголовные дела, это прямо приводит к уменьшению эффективности его надзорной деятельности на этапе возбуждения уголовного дела по коррупционным преступлениям. Многие учёные и практики предлагают вновь вернуть прокурору право, связанное с возбуждением уголовных дел на стадии прокурорского надзора<sup>6</sup>.

Следовательно, возможность вернуть прокурору право возбуждать уголовное дело, позволит увеличивать степень

<sup>1</sup> См.: *Бабин А.С.* Прокурорский надзор за исполнением антикоррупционного законодательства: предмет проверки // Сборник научных трудов кафедры правовой культуры и защиты прав человека. 2020. С. 90.

<sup>2</sup> См.: *Туркина Н.Д.* Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека // Правоохранительная деятельность: теория и практика. 2020. С. 196.

<sup>3</sup> См.: *Христолюбова Е.Ю.* Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях коррупционной направленности // Деятельность правоохранительных органов на современном этапе: наука, образование, практика. 2021. С. 224.

<sup>4</sup> См.: *Зайнетдинова З.Р.* Реализация мер прокурорского надзора за исполнением законности о противодействии коррупции // Способы, модели и алгоритмы управления модернизационными процессами. 2021. С. 135.

<sup>5</sup> См.: *Бакшевский Д.А.* Прокуратура как орган, координирующий борьбу с коррупцией // Вопросы устойчивого развития общества. 2021. № 3. С. 274.

<sup>6</sup> См.: *Туркина Н.Д.* Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека. С. 198.

обеспечения сохранности прав всех участников уголовного процесса. В настоящий период времени прокурор только может отменять незаконные постановления следователя СК РФ о том, что он отказывается возбуждать уголовное дело по факту коррупционных правонарушений<sup>7</sup>.

При учёте позиции о том, что любые права и свободы лиц, принимающих участие в предварительном следствии, необходимо защищать вне зависимости от присутствия у прокурора права возбудить уголовное дело, то данный тезис следует подтвердить значимым правовым фактом. Его суть в том, что на основе главы 6 УПК РФ следователь и прокурор выступают полноправными участниками уголовного судопроизводства по различным делам на стороне обвинения. Соответственно, следователь и прокурор должны организовывать свою деятельность исключительно на базе согласованных мероприятий<sup>8</sup>.

Говоря о проблеме, связанной с невозможностью прокурором возбуждать уголовные дела, эту сложность можно устранить с помощью компенсаторных полномочий. Суть этих полномочий в том, что прокурор получит право возбуждать уголовное дело не вместе со следователем, а только тогда, когда следователь вынес незаконное постановление о том, что он отказывается возбуждать уголовное дело по коррупционным преступлениям. В этом случае прокурор реализует компенсаторную функцию, которая способствует сохранению законности.

Полученное прокурором право возбудить уголовное дело уже после отмены незаконного постановления со стороны следователя Следственного комитета РФ об отказе в возбуждении уголовного дела даст возможность прокурору положительно повлиять на законность в процессе расследования уголовных дел коррупционной направленности в самые сжатые сроки.

Полагаем, что прокурору, осуществляющему надзор, нужно предоставить полномочие, связанное с возбуждением уголовного дела только на основе применения компенсаторных полномочий. Соответственно, прокурор сможет возбудить уголовное дело в том случае, когда следователь необоснованно отказал в этой процедуре. Поскольку прокуратура является надзорным органом, то не нужно предоставлять ей процессуальную компетенцию, т.к. она имеется у Следственного комитета РФ и других органов предварительного следствия.

Подытожив вышесказанную информацию необходимо отметить, что для обеспечения защиты прав и свобод граждан и организаций следует развивать правосознание, повысить моральную нравственность и совершенствовать идеалы правового государства. Подобные положения обязательно необходимо распространять среди должностных лиц органов власти, занимающихся уголовным преследованием. Данная комплексная работа даст возможность в перспективе обеспечивать качественный прокурорский надзор.

#### Список литературы:

1. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52, ч. 1, ст. 4921.

<sup>7</sup> См.: Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52, ч. 1, ст. 4921.

<sup>8</sup> См.: *Винокуров А.Ю.* К вопросу о содержании прокурорской деятельности // Вестник Университета прокуратуры Российской Федерации. 2020. № 3. С. 38.

2. Туркина Н.Д. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека // Правоохранительная деятельность: теория и практика. 2020. С. 194–199.

3. Бабин А.С. Прокурорский надзор за исполнением антикоррупционного законодательства: предмет проверки // Сборник научных трудов кафедры правовой культуры и защиты прав человека. 2020. С. 88–91.

4. Бакшевский Д.А. Прокуратура как орган, координирующий борьбу с коррупцией // Вопросы устойчивого развития общества. 2021. № 3. С. 272–277.

5. Винокуров А.Ю. К вопросу о содержании прокурорской деятельности // Вестник Университета прокуратуры Российской Федерации. 2020. № 3. С. 34–40.

6. Зайнетдинова З.Р. Реализация мер прокурорского надзора за исполнением законности о противодействии коррупции // Способы, модели и алгоритмы управления модернизационным процессом. 2021. С. 134–138.

7. Христюлова Е.Ю. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях коррупционной направленности // Деятельность правоохранительных органов на современном этапе: наука, образование, практика. 2021. С. 224–226.

**УДК 343.161**

**Васильева Анастасия Юрьевна,  
Тузова Алина Александровна**

Московский государственный юридический университет  
им. О.Е. Кутафина, Институт прокуратуры,  
Москва, Россия  
nAsTyAaLeksEeVa3@yandex.ru  
alinka.tuzova@mail.ru

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ**

**Аннотация.** В данном исследовании авторы рассматривают проблемные вопросы осуществления прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное следствие. Особое внимание в статье уделяется способам устранения недостатков правового регулирования прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное следствие.

**Ключевые слова:** прокурорский надзор, органы предварительного следствия, меры прокурорского реагирования, полномочия прокурора, следователь, руководитель следственного органа.

**Vasilyeva Anastasia Yurievna,  
Tuzova Alina Aleksandrovna,**

Moscow State Law University named after O.E. Kutafin,  
Institute of the Prosecutor's Office  
Moscow, Russia

## **ACTUAL PROBLEMS OF PROSECUTORIAL SUPERVISION OVER THE EXECUTION OF LAWS BY BODIES CARRYING OUT PRELIMINARY INVESTIGATION**

**Abstract.** In this study, the authors consider problematic issues of the implementation of prosecutorial supervision of the bodies carrying out the preliminary investigation. Special attention is paid in the article to ways to eliminate the shortcomings of legal regulation.

**Keywords:** prosecutor's supervision, preliminary investigation bodies, response measures, powers of the prosecutor, investigator, head of the investigative body.

С 2007 г. система правоохранительных органов в Российской Федерации подверглась кардинальным изменениям. Так, изначально был создан Следственный комитет при прокуратуре РФ, а уже в 2011 г. он выделился из прокуратуры как самостоятельный орган, осуществляющий полномочия в сфере уголовного судопроизводства, – Следственный комитет РФ. В связи с принятием изменений в Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» и Уголовно-процессуальный кодекс РФ полномочия прокуроров в отношении предварительного следствия значительно сократились, что сказалось на эффективности деятельности следственных органов.

Несмотря на то, что прокурор был лишен наибольшей части властно-распорядительных полномочий в отношении следственных органов, в настоящее время ему необходимо в целях обеспечения законности осуществлять проверку материалов уголовного дела с самого начала производства предварительного следствия и до его окончания. Таким образом, для того, чтобы прокурор оперативно предупреждал и выявлял соответствующие нарушения закона, он должен быть наделен правом истребования материалов уголовного дела. Так, в соответствии с ч. 2.1 ст. 37 УПК РФ прокурор вправе направить мотивированный письменный запрос в следственный орган, который предоставит ему возможность ознакомиться с материалами уголовного дела, находящегося в производстве. Однако на сегодняшний день по поводу формулировки данного полномочия прокурора имеется немало замечаний, с которыми нельзя не согласиться.

Прежде всего, понятие «мотивированный» предполагает, что субъект, непосредственно осуществляющий надзор, должен обосновать направляемый запрос для поднадзорного субъекта – органа следствия, чтобы тот как бы согласился предоставить возможность прокурору ознакомиться с материалами уголовного дела, что противоречит сущности прокурорского надзора. В связи с этим было бы уместно указать мнение В.А. Лазаревой, которая отмечала, что подобная формулировка не то, чтобы является оскорбительной для прокурора (т.е. хочешь осуществлять надзор – попроси), но и звучит нелепо, поскольку не соответствует характеру взаимоотношений прокуратуры как органа надзора с поднадзорными ему органами, осуществляющими предварительное расследование<sup>1</sup>. Следовательно, на наш взгляд, данный запрос прокурора в случае его направления в орган

<sup>1</sup> См.: Лазарева В.А. Долгожданное изменение в статусе прокурора // Уголовное судопроизводство. 2011. № 3. С. 3.



предварительного следствия, должен быть обязательным для исполнения. Поэтому, было бы целесообразно внести изменения в ч. 2.1 ст. 37 УПК РФ посредством исключения слова «мотивированный», а также подчеркнуть обязательность исполнения направленного запроса.

Отсутствие должных властных полномочий у прокурора приводит к тому, что изучение всех материалов уголовного дела происходит только лишь в заключительной части предварительного следствия – при поступлении к прокурору уголовного дела с обвинительным заключением, в ходе проверки которого достаточно часто выявляются нарушения уголовного и уголовно-процессуального закона. Таким образом, прокурор лишен важного полномочия – оперативно реагировать на нарушения закона, что приводит к волоките при их устранении<sup>1</sup>.

К имеющимся проблемам при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов органами предварительного следствия также следует отнести недостаточные полномочия прокурора в отношении совершения ими неправомерных отказов в возбуждении уголовного дела. Согласно ч. 4 ст. 148 УПК РФ копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела должна быть направлена прокурору в течение 24 часов с момента его вынесения. Однако, на практике указанный срок часто не соблюдается и, несмотря на вынесение прокурором постановлений о нарушении уголовно-процессуального законодательства при совершении подобных действий, такие ситуации остаются актуальными на сегодняшний день. Кроме того, УПК РФ не регламентирует сроки направления в прокуратуру материалов, на основе которых следователем был сделан вывод об отсутствии достаточных оснований для возбуждения уголовного дела, что значительно затрудняет и затягивает осуществление прокурором надзорных функций<sup>2</sup>. Отметим и тот факт, что постановление следователя подлежит также и обязательной проверке руководителем следственного органа. Такая двухуровневость зачастую приводит к «обесцениванию» полномочий прокурора, поскольку к моменту вынесения им постановления об отмене проверяемого постановления следователя, оно может быть уже отменено руководителем следственного органа.

В качестве решения вышеуказанной проблемы исследователи предлагают уполномочить прокурора возбуждать уголовные дела при отмене постановлений следователя об отказе в возбуждении уголовного дела с последующей их передачей по подследственности<sup>3</sup>. Данное право прокурора предлагается рассматривать в качестве компенсаторного средства. Также авторы подобной концепции утверждают, что компенсационные функции для органов прокуратуры являются не основными, а лишь вторичными, призванными обеспечить надлежащую реализацию прокурорского надзора<sup>4</sup>. В связи с чем предоставление проку-

рору данной возможности является эффективным рычагом устранения ошибок и повышения ответственности следственных органов.

Почему же так важно не допустить неправомерных отказов в возбуждении уголовных дел следственными органами? Дело в том, что возможность допущения ошибок на стадии возбуждения уголовного дела создает угрозу нарушения законных интересов участников уголовного процесса (в частности, потерпевших). Такая ситуация очевидно ставит под вопрос надлежащую реализацию назначения уголовного судопроизводства, изложенного в ст. 6 УПК РФ – защиту прав и охраняемых законом интересов потерпевших лиц.

Подводя итог вышесказанному, отметим тот факт, что несмотря на достаточно давнее реформирование полномочий прокурора в отношении органов предварительного следствия, надзорная функция прокуратуры до сих пор остаётся в недостаточной мере обеспечена рычагами оперативного воздействия с целью устранения различного рода нарушений закона на стадии досудебного производства по уголовному делу, в связи с этим очевидна необходимость совершенствования правового регулирования в указанной сфере правоотношений в целях повышения эффективности данного направления надзора. Решение обозначенных в данном исследовании проблем, на наш взгляд, повысит результативность деятельности правоохранительных органов (как следственных органов, так и прокуратуры), а также обеспечит надлежащую реализацию назначения уголовного судопроизводства в полной мере. Несмотря на то, что в науке и практике эти проблемы обсуждаются уже достаточно долгое время (с момента реформирования системы правоохранительных органов), правовое регулирование данного вопроса остается неизменным, что является значительным недостатком законодательства и требует внесения соответствующих изменений.

#### Список литературы:

1. *Ерғашев Е.Р.* Компенсаторная деятельность прокуратуры РФ и перспективы // Закон. 2017. № 3. С. 47–53.
2. *Исмаилов Ч.М.* Оптимизация полномочий прокурора на стадии возбуждения уголовного дела // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 3.
3. *Карягина А.В.* Проблемы организации прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное следствие // Вестник ТИУиЭ. 2020. № 2. С. 76–80.
4. *Лазарева В.А.* Долгожданные изменения в статусе прокурора // Уголовное судопроизводство. 2011. № 3. С. 2–6.
5. *Сычев Д.А.* Содержание и реализация прокурором функций надзора и уголовного преследования на досудебных стадиях уголовного процесса: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2016.

<sup>1</sup> См.: *Карягина А.В.* Проблемы организации прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное следствие // Вестник ТИУиЭ. 2020. № 2. С. 76.

<sup>2</sup> См.: *Исмаилов Ч.М.* Оптимизация полномочий прокурора на стадии возбуждения уголовного дела // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 3. С. 168–174.

<sup>3</sup> См.: *Сычев Д.А.* Содержание и реализация прокурором функций надзора и уголовного преследования на досудебных стадиях уголовного процесса: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2016. С.306.

<sup>4</sup> См.: *Ерғашев Е.Р.* Компенсаторная деятельность прокуратуры Российской Федерации: реалии и перспективы // Закон. 2017. № 3. С. 51.

**Гаес Мария Александровна,  
Качмазова Олеся Станиславовна**

Саратовская государственная юридическая академия,  
Институт прокуратуры,  
Россия, Саратов  
mari.gaes.00@mail.ru  
lesyakachmazova@mail.ru

**К ВОПРОСУ О ПРОБЕЛАХ  
ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА  
ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ  
ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ  
ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ**

*Аннотация.* Авторы рассматривают существующие проблемы, снижающие качество прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное следствие. Выявленные проблемы связаны со средствами прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона.

*Ключевые слова:* предмет надзора, направление надзора, качество надзора, средства прокурорского реагирования, требование прокурора, представление прокурора, мотивированное постановление прокурора.

**Gaes Maria Alexandrovna,  
Kachmazova Olesya Stanislavovna,**

Saratov State Law Academy,  
Institute of Public Prosecutor's Office,  
Russia, Saratov

**ON THE ISSUE OF THE GAPS  
IN THE PROSECUTOR'S SUPERVISION  
OVER THE LEGITIMACY OF ACTIONS  
TAKEN BY THE PRELIMINARY  
INVESTIGATION BODIES**

*Abstract.* The authors consider the existing gaps that reduce the quality of prosecutor's supervision over the execution of laws by the preliminary investigation bodies. These problems are related to the means of prosecutor's response to the violations of law.

*Keywords:* subject of supervision, direction of supervision, quality of prosecutor's supervision, means of prosecutor's response, the prosecutor's demand, prosecutor's application, the prosecutor's reasoned decision.

Надзор за исполнением закона органами, осуществляющими предварительное следствие, – одно из основных направлений деятельности прокуратуры. Ст. 29 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – ФЗ «О прокуратуре РФ»)<sup>1</sup> определяет предмет надзора, как соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся

<sup>1</sup> См.: Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 8, т. 366; СЗ РФ. 2015. № 29, ч. 1, ст. 4395.

преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Законодатель включает в ст. 30 ФЗ «О прокуратуре РФ» отсылку к уголовно-процессуальному законодательству, определяя тем самым, что полномочия и правовые средства прокурора, контролирующим исполнением законов органами, осуществляющими предварительное следствие, должны быть закреплены в уголовно-процессуальном законе – Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (далее – УПК РФ)<sup>2</sup>.

В теории прокурорского надзора бытует мнение о том, что все надзорные полномочия прокурора детерминируют выбор правовых средств реагирования на нарушения. Эффективность таких средств напрямую зависит от их законодательного закрепления. Анализируя ФЗ «О прокуратуре РФ» и УПК РФ, а также правоприменительную практику, можно сделать вывод о наличии большого количества проблем, уменьшающих качество прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное следствие.

Согласно ст. 37 УПК РФ прокурор вправе вносить мотивированное постановление о направлении материалов в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства, требовать от следственных органов устранения нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного следствия, а также рассматривать представленную руководителем следственного органа информацию следователя о несогласии с требованиями прокурора и принимать по ней решение.

При ознакомлении с мнением А.Б. Соловьева<sup>3</sup>, считающего, что недостаточно четкая регламентация полномочий прокурора затрудняет их идентичное толкование и приводит к некорректному применению средств прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона, мы приходим к выводу, что оно обоснованно в силу ряда обстоятельств. Так, непонятно, какое определение законодатель вкладывает в мотивированное постановление о направлении материалов в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании. В соответствии с п. 25 ст. 5 УПК РФ постановление – это решение прокурора, следователя, вынесенное в ходе досудебного производства. На сегодняшний день в случае выявления прокурором нарушения закона, он направляет материал для решения вопроса в пределах своей компетенции следователю, что обусловлено отсутствием полномочий у прокурора по их устранению и решение по существу нарушений закреплено за следователем. Отсюда следует, что данный документ не отвечает признакам постановления, а скорее является сопроводительным письмом.

Отдельно выделим еще одно средство прокурорского реагирования – требование об устранении нарушений феде-

<sup>2</sup> См.: СЗ РФ. 2001. № 52, ч. 1, ст. 4921.

<sup>3</sup> См.: Соловьев А.Б. Проблема обеспечения законности при производстве предварительного следствия в связи с изменением процессуального статуса прокурора // Уголовное судопроизводство. 2007. № 3. С. 12.

рального законодательства, допущенных в процессе предварительного следствия. В ФЗ «О прокуратуре РФ» понятие, структура, содержание такого требования не определены. Согласно п. 3 ч. 2 ст. 37 УПК РФ прокурор обладает полномочием требовать от органов следствия устранения нарушений федерального законодательства, которые допущены в ходе предварительного следствия. В процессе применения требования прокурора возникает три дискуссионных вопроса: каков предмет требования, каковы основания применения требования и в чем отличие от представления прокурора<sup>1</sup>. По мнению некоторых правоведов, требование – надзорный акт прокурорского реагирования. При этом остаётся расплывчатой процедура его исполнения ввиду отсутствия нормы. Для устранения текущей ситуации требуется четкое закрепление данного акта прокурорского реагирования в ФЗ «О прокуратуре РФ» и УПК РФ.

Мы разделяем мнение Н.В. Булановой<sup>2</sup> о дополнении п. 3 ст. 37 УПК РФ формулировкой «...требовать от следственных органов устранения нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе досудебного производства по уголовному делу», которая установит полномочие прокурора вносить требование об устранении нарушений закона в стадии возбуждения уголовного дела, а также считаем необходимым добавить в ФЗ «О прокуратуре РФ» статью, закрепляющую требование прокурора как новый процессуальный акт прокурорского реагирования и раскрывающую его понятие, структуру, содержание, порядок и сроки применения.

На практике также все чаще вызывает сомнение обоснованность внесения представления прокурора в органы, осуществляющие предварительное следствие. В силу ст. 30 ФЗ «О прокуратуре РФ» и УПК РФ прокуроры надзирают за исполнением процессуального законодательства, поэтому они не вправе выходить за рамки УПК РФ в своей надзорной деятельности. Возможность внесения прокурором представления в досудебной стадии уголовного процесса в УПК РФ отсутствует, что свидетельствует о запрете применения данного акта прокурором, надзирающим за исполнением органами предварительного следствия.

Мнения научных деятелей о правомерности применения представления в отношении органов, осуществляющих предварительное следствие, разделились. В своих трудах А.Ю. Винокуров<sup>3</sup> отмечает, что одна часть вносимых прокурором представлений основывается на ст. 24 ФЗ «О прокуратуре РФ», закрепляющей порядок внесения представлений в рамках общего надзора. При этом прокуроры в рамках процессуального надзора нередко ссылаются на ст. 30 ФЗ «О прокуратуре РФ», которая в свою очередь отсылает к ст. 37 УПК РФ. По нашему мнению, наиболее обоснована отсылка к ст. 24 ФЗ «О прокуратуре РФ», т.к. согласно ч. 2 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ» органы, осуществляющие предварительное следствие, и их должностные лица являют-

ся субъектами прокурорского надзора; согласно ст. 21 и 26 ФЗ «О прокуратуре РФ» к предмету прокурорского надзора относится соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, а также соблюдение прав и свобод человека и гражданина названными органами и их должностными лицами, и, не менее важным является аспект того, что прокурорский надзор за исполнением органами предварительного следствия законов является составным элементом прокурорского за исполнением законом в целом. Отсюда следует, что прокуроры при осуществлении надзора за органами, осуществляющими предварительное следствие, могут использовать любые правовые средства, закрепленные как в УПК РФ, так и в ФЗ «О прокуратуре РФ», включая представление, и внесение его в качестве акта прокурорского реагирования при осуществлении прокурором надзора за исполнением законов органами предварительного следствия мы видим вполне обоснованным.

Исходя из анализа данных положений можно сделать вывод, что пробелы при осуществлении прокурорского надзора за органами, осуществляющими предварительное следствие, требуют законодательных доработок, а вышеизложенные аргументы свидетельствуют о необходимости внесения изменений в ФЗ «О прокуратуре РФ» и УПК РФ, а также четко и единообразно закрепить выявленные пробелы.

#### Список литературы:

1. Буланова Н.В. Обеспечение прав человека в уголовном судопроизводстве средствами прокурорского надзора // Законы России: опыт, анализ, практика. 2011. № 11.
2. Винокуров А.Ю. Требование прокурора об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе дознания или предварительного следствия // Адвокат. 2008. № 4.
3. Ергашев Е. Требование прокурора об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе дознания и предварительного следствия, как новый вид актов прокурорского реагирования // Уголовное право. 2007. № 6.
4. Соловьев А.Б. Проблема обеспечения законности при производстве предварительного следствия в связи с изменением процессуального статуса прокурора // Уголовное судопроизводство. 2007. № 3.
5. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52, ч. 1, ст. 4921.
6. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре РФ» (последняя редакция) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 8, ст. 366; СЗ РФ. 2015. № 29, ч. 1, ст. 4395.
7. Приказ Генпрокуратуры России от 2 июня 2011 г. № 162 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>1</sup> См.: Ергашев Е. Требование прокурора об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе дознания и предварительного следствия, как новый вид актов прокурорского реагирования // Уголовное право. 2007. № 6. С. 83.

<sup>2</sup> См.: Буланова Н.В. Обеспечение прав человека в уголовном судопроизводстве средствами прокурорского надзора // Законы России: опыт, анализ, практика. 2011. № 11. С.39.

<sup>3</sup> См.: Винокуров А.Ю. Требование прокурора об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе дознания или предварительного следствия // Адвокат. 2008. № 4. С. 14.

**Грун Анастасия Владимировна,  
Комаров Максим Михайлович**

Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ,  
Карельский филиал,  
Россия, Петрозаводск  
nastya.grun@mail.ru

## **СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ СРЕДСТВАМИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА**

**Аннотация.** Прокурор как участник уголовного судопроизводства выполняет функции уголовного преследования и надзора. Вследствие этого необходимо выявить его надзорные и ненадзорные разграничения средств прокурорского надзора по защите прав и свобод граждан уголовного процесса. Также необходимо рассмотреть нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность прокуратуры по надзору.

**Ключевые слова:** прокурор, прокурорский надзор, средства, права и свободы граждан, уголовный процесс, законодательство, юридическая техника, нормативно-правовые акты.

**Grun Anastasia Vladimirovna,  
Komarov Maxim Mikhailovich,**

Russian Presidential Academy of National Economy  
and Public Administration, Karelian branch,  
Russia, Petrozavodsk

## **OBSERVANCE OF THE RIGHTS AND FREEDOMS OF CITIZENS IN CRIMINAL PROCEEDINGS BY MEANS OF PROSECUTORIAL SUPERVISION**

**Abstract.** The Prosecutor, as a participant in criminal proceedings, performs the functions of criminal prosecution and supervision. As a result, it is necessary to identify its supervisory and non-supervisory delineations of the means of prosecutorial supervision for the protection of the rights and freedoms of citizens of the criminal process. It is also necessary to consider regulatory legal acts regulating the activities of the Prosecutor's Office for supervision.

**Keywords:** prosecutor, prosecutor's supervision, means, rights and freedoms of citizens, criminal procedure, legislation, legal equipment, regulatory legal acts.

На сегодняшний день одной из главных задач уголовного процесса является соблюдение прав и свобод граждан. Средства прокурорского надзора, есть частный вид правовых средств прокурора, которые призваны не допустить нарушений в уголовном процессе.

В законодательстве, к сожалению, отсутствует понятие средств прокурорского надзора и их правовое регулирование не установлено. Учеными и специалистами в области юриспруденции были предприняты попытки дать определение и выявить признаки «средств прокурорского надзора», но прокурор в своей деятельности не может пользоваться

доктринальными разработками. В связи с чем представляется необходимым на законодательном уровне разработать и определить такое понятие. Поэтому необходимо проанализировать средства, используемые прокурорами для надзора, установить их признаки. Для этого необходимо проанализировать нормативные акты, по которым руководствуются прокурор в своей деятельности для определения общих признаков, способствующих выработать необходимое определение.

Предполагается, что доктринальный подход к определению был установлен профессором Алексеевым С.С. с его точки зрения, к средствам прокурорского реагирования можно отнести: «институциональное явление правовой реальности, которое воплощает регулятивную силу права», это указано в его учебнике «Теория права»<sup>1</sup>.

С другой стороны, И.К. Амирбеков и М.А. Магамедов, определяют средства реагирования как «их юридические акты в форме актов – решений и внешних вербальных актов-действий прокурора, через которые он реализует свои полномочия»<sup>2</sup>.

На наш взгляд, «средства прокурорского надзора» – это своего рода полная реализация полномочий, как общих, так и специальных, которые закреплены в нормативно-правовых актах и являются основополагающими в осуществлении практической деятельности прокурорского надзора.

В уголовном судопроизводстве средства прокурорского надзора являются процессуальными, т.е. уголовно – процессуальное законодательство РФ регламентирует не только содержание и структуру таких средств, но и их дефиниции, таковыми являются требование, истребование, представление, протест.

Прокурор в своей деятельности руководствуется закрепленными принципами, такими как законность в принятии решений, соблюдение прав и свобод граждан. Поэтому средства прокурорского надзора тоже исходя из этого, подчиняются процессуально закрепленным принципам уголовного судопроизводства. В тоже время, Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», является основополагающим и закрепляет все аспекты в деятельности прокурора.

Средства прокурорского надзора реализуются на всех стадиях уголовного судопроизводства. Представляется необходимым отметить правовую базу, регламентирующую применение средств прокурорского надзора: Конституция РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Федеральный закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Приказ Генпрокуратуры России от 17 сентября 2021 г. № 544 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия», Приказ Генпрокуратуры России от 19 января 2022 г. № 11 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания».

Анализируя вышеуказанные нормативно-правовые акты, нужно выявить следующее: прокурор, как должностное лицо, может выявлять, устранять и предупреждать ошибки в деятельности уполномоченных органов, с целью недопущения нарушения прав и свобод граждан. В связи с чем,

<sup>1</sup> Алексеев С.С. Теория права. М.: БЕК, 1995. С. 218.

<sup>2</sup> Амирбеков К.И., Магамедов М.А. Полномочия прокурора и их классификация // Юридический мир. 2016. № 2. С. 40.

за прокурорским надзором признается большая эффективность в предотвращении нарушений и ошибок.

Кроме того, акты, принимаемые прокурором в рамках уголовного процесса по защите прав и свобод граждан, можно расценивать как средства прокурорского надзора. Так как данные акты имеют особую оформленную оценку в рамках прокурорского надзора.

Федеральный законодатель не указал, какими именно должны быть средства прокурорского надзора по защите прав и свобод граждан, но исходя из анализа нормативно-правовых актов, система средств является очень обширной и многогранной. Также в рамках системы средств, прокурор выявляет нарушения правоохранительных органов прав и свобод граждан уголовного процесса, путем направления представления. Но не обязательно только выявление нарушений, существуют еще решения прокурора в случае отсутствия формальных нарушений уголовно-процессуального закона: например, утвердить постановление следователя о направлении уголовного дела в суд для применения принудительных мер медицинского характера, поручает вручить копию обвинительного заключения содержащемуся под стражей.

Если выявляются нарушения сотрудника правоохранительных органов, то он подлежит соответствующей ответственности. В некоторых случаях речь идет только о дисциплинарной, но в некоторых случаях рассматриваются составы уголовных преступлений. После того как будут обнаружены и выявлены признаки преступления, прокурор обязан вынести мотивированное постановление о направлении материалов в следственные органы Следственного комитета России.

В то же время, проблемы юридической техники проявляются в приказах Генпрокуратуры России, а именно непоименованность средств (актов) прокурорского надзора (реагирования), замена общими формулировками. Такими, как «принимать меры реагирования», «мерами прокурорского реагирования пресекать или не допускать...», «принципиально реагировать». Для решения указанной проблемы, представляется возможным сделать формулировки более четкими и лаконичными, что благоприятно скажется на всей работе прокурора.

Проведенное исследование позволяет сделать следующие обобщения и выводы. Основная цель прокурорского надзора – это защита прав и свобод всех участников уголовного процесса. Под средством прокурорского надзора следует понимать своеобразные полномочия для достижения цели. В своей деятельности, прокурор должен соблюдать баланс между соотношением прав и обязанностей, между всеми участниками уголовного процесса, в том числе и должностными лицами. В то же время, если баланс нарушается при выявлении ошибок, прокурор обязан составить соответствующий правовой акт.

Прокурорский надзор в уголовном процессе регламентируется нормативно-правовыми актами: Конституцией РФ, Уголовно-процессуальным кодексом РФ, ФЗ «О прокуратуре РФ», Приказами Генпрокуратуры РФ и т.д.

В качестве предложений по усовершенствованию системы прокурорского надзора, предоставляется необходимым следующее: федеральному законодателю необходимо определить и закрепить в нормативном акте понятие средств прокурорского надзора, что устранил возникновение коллизионных ошибок и возможности различного трактования.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. 2020. № 11, ст. 1416.
2. Уголовно-процессуальный кодекс РФ: федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 18 июля 2022 г. № 33-П) // СЗ РФ. 2001. № 52, ст. 4921; 2022. № 31, ст. 5806.
3. О прокуратуре РФ: федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1-ФЗ (в ред. от 20 октября 2022 г. № 399-ФЗ) // СЗ РФ. 1995. № 47, ст. 4472; Российская газета. 2022. № 240.
4. Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания: приказ Генпрокуратуры России от 19 января 2022 г. № 11. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_407902/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_407902/) (дата обращения: 31.10.2022).
5. Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия: приказ Генпрокуратуры России от 17 сентября 2021 г. № 544. URL: <https://rulings.ru/acts/Prikaz-Genprokuratury-Rossii-ot-17-noyabrya-2021-g.-N-544/> (дата обращения: 31.10.2022).
6. Алексеев С.С. Теория права. М.: БЕК, 1995.
7. Бобров В.К. Прокурорский надзор: учебник и практикум для среднего профессионального образования. М.: Юрайт, 2019.
8. Воронин О.В., Халулин А.Г. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учеб.-метод. комплекс. Томск: Изд-во Том. гос. ун-та, 2021.
9. Колomeец Е.В. Систематизация используемых прокурором в уголовном досудебном производстве средств реагирования // Научный вестник Омской академии МВД России. 2018. № 3(70). С. 20–24.
10. Смоленский М.Б., Жильцов И.А. Прокурорский надзор. М.: Дашков и Ко: АкадемЦентр, 2017.
11. Амирбеков К.И., Магомедов М.А. Полномочия прокурора и их классификация // Юридический мир. 2016. № 2. С. 39–44.

#### УДК 34

### Королева Екатерина Сергеевна, Темрезова Камилла Владимировна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
koroleva140500@mail.ru  
temrezova.k@mail.ru

## НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ПРИ ПРЕКРАЩЕНИИ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ В СВЯЗИ С ДЕЯТЕЛЬНОМ РАСКАЯНИЕМ

**Аннотация.** Настоящая статья посвящена рассмотрению деятельности прокурора при проверке соблюдения требований законодательства при прекращении уголовного дела в связи с деятельным раскаянием виновного. Безусловно, указанное должно осуществляться при соблюдении разумного баланса между интересами государства, общества и личности, где важная роль в обеспечении защиты частных и публичных интересов принадлежит прокурору.

**Ключевые слова:** надзор за законностью, прокурорский надзор, деятельное раскаяние, прекращение уголовного преследования, прокурор.

**Koroleva Ekaterina Sergeevna,  
Temrezova Kamilla Vladimirovna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## **SUPERVISION OF THE EXECUTION OF LAWS UPON TERMINATION OF CRIMINAL PROSECUTION IN CONNECTION WITH ACTIVE REPENTANCE**

**Abstract.** *This article is devoted to the review of the prosecutor's activities in verifying compliance with the requirements of the law upon termination of a criminal case in connection with the active repentance of the guilty. Of course, this should be done while maintaining a reasonable balance between the interests of the state, society and the individual, where an important role in ensuring the protection of private and public interests belongs to the prosecutor.*

**Keywords:** *supervision of legality, prosecutorial supervision, active repentance, termination of criminal prosecution, prosecutor.*

Действующее на современном этапе развития государственности уголовное законодательство в качестве одного из оснований освобождения виновного от уголовной ответственности закрепляет его деятельное раскаяние<sup>1</sup>.

При этом, в общем порядке необходимо наличие следующих условий: совершение лицом преступного деяния впервые; преступление относится к категории небольшой или средней тяжести; добровольная явка в правоохранительные органы с повинной; способствование раскрытию и расследованию этого преступления; лицо, совершившее преступление, загладило причиненный вред и лицо перестало быть общественно опасным в результате деятельного раскаяния.

При этом, лицо, совершившее уголовно-наказуемое деяние иной категории, также может быть освобождено от уголовной ответственности, но исключительно в том случае, если это предусмотрено в соответствующей статье Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ).

Так, для прекращения уголовного преследования в связи с деятельным раскаянием, например, при расследовании похищения человека (ст. 126 УК РФ) или торговли людьми (ст. 127.1 УК РФ), требуется добровольное освобождение человека, содействие в раскрытии преступления и отсутствие в действиях виновного состава иного преступления. А в случае государственной измены – добровольное и своевременное извещение органов власти или иное способствование предотвращению дальнейшего ущерба государственным интересам и отсутствие иного состава преступления в действиях лица (ст. 275 УК РФ).

Как отмечает Верховный суд РФ, наличие всех названных общих условий не является обязательным, а при пре-

<sup>1</sup> См.: ст. 75 Уголовного кодекса РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954; 2022. № 29, ч. 3, ст. 5312.

кращении уголовного преследования в связи с деятельным раскаянием на основании примечания к статье особенной части УК РФ их выполнение и вовсе не требуется, т.к. конкретные правила устанавливаются соответствующим примечанием<sup>2</sup>.

Безусловно, освобождение лица от уголовной ответственности и соблюдение при этом требований законодательства требует реализации надзорной деятельности со стороны уполномоченных органов.

Так, на досудебных стадиях значимой фигурой выступает прокурор, основной формой деятельности которого является проведение прокурорских проверок<sup>3</sup>. При этом, считаем необходимым отметить, что федеральное законодательство наделяет прокурора правом на проведение прокурорского надзора за исполнением законов и соблюдением прав и свобод человека и гражданина<sup>4</sup>.

Кроме того, действующее уголовно-процессуальное законодательство предусматривает дачу прокурором согласия на прекращение уголовного преследования по указанному основанию<sup>5</sup>. Таким образом, реализуя указанные действия, прокурор проверяет законность и обоснованность решений следователя и дознавателя о прекращении уголовного преследования и, в случае необходимости, отменяет их. Указанное обеспечивает устранение прокурором нарушений закона в процессе прекращения уголовного преследования еще до принятия окончательного решения.

Прокурору, решая вопрос об этом, в первую очередь необходимо установить наличие условий, позволяющих прекратить уголовное преследование по рассматриваемому основанию. При этом, несомненно, следует проверить доказанность совершения преступления и правильность его квалификации. Кроме того, прокурор, при получении и проверке материалов уголовного дела, должен получить представление о личности обвиняемого. Даже при наличии всей совокупности требуемых законом условий, прокурор вправе не согласиться с органом дознания или следователем ввиду наличия отрицательной характеристики обвиняемого. Также немаловажно согласие подозреваемого (обвиняемого) на прекращение уголовного преследования.

Кроме того, следует подтвердить тот факт, что виновный загладил причиненный вред. Так, не исключаем возможности возникновения ситуаций, что виновное лицо, при наличии всех условий деятельного раскаяния, может загладить причиненный им вред частично, на основании чего должностное лицо органа, осуществляющего предварительное расследование, придет к выводу о возможности прекратить уголовное дело, после чего лицо не предпримет никаких действий по заглаживанию вреда.

<sup>2</sup> См.: п. 4 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 июня 2013 г. № 19 «О применении судами законодательства, регламентирующего основания и порядок освобождения от уголовной ответственности» (в ред. от 29 ноября 2016 г.) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2013. № 8; 2017. № 1.

<sup>3</sup> См.: Лавнов М.А. Формы деятельности прокурора при реализации норм института прекращения уголовного дела (уголовного преследования) // Право: история и современность. 2020. № 4(13). С. 89.

<sup>4</sup> См.: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 11 июня 2022 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 8, ст. 366; СЗ РФ. 2022. № 24, ст. 3943.

<sup>5</sup> См.: ст. 28 Уголовно-процессуального кодекса РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52, ч. 1, ст. 4921; Российская газета. 2022. № 215.

Нет необходимости отрицать, что не соответствующее закону прекращение уголовного преследования является нарушением требований законодательства в ходе предварительного расследования.

Реализация прокурором предоставленных ему полномочий по осуществлению надзора за законностью прекращения уголовного дела в связи с деятельным раскаянием, наряду с различными актами прокурорского реагирования, направлена не только на привлечение виновных лиц к уголовной ответственности, но и на защиту прав граждан от чрезмерного подозрения, не подтверждаемого собранными материалами.

#### Список литературы:

1. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954; 2022. № 29, ч. 3, ст. 5312.
2. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 № 174-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52, ч. 1, ст. 4921; Российская газета. 2022. № 215.
3. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 11 июня 2022 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 8, ст. 366; СЗ РФ. 2022. № 24, ст. 3943.
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 июня 2013 № 19 «О применении судами законодательства, регламентирующего основания и порядок освобождения от уголовной ответственности» (в ред. от 29 ноября 2016 г.) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2013. № 8; 2017. № 1.
5. Лавнов М.А. Формы деятельности прокурора при реализации норм института прекращения уголовного дела (уголовного преследования) // Право: история и современность. 2020. № 4(13). С. 88–95.

УДК 342.98

**Львов Александр Денисович,  
Сергеенко Роман Алексеевич**

Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)  
Университета Прокуратуры РФ  
Санкт-Петербург, Россия  
lvov.sasha@icloud.com  
rasergeenko@yandex.ru

## ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В КАЧЕСТВЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ОТВЕТЧИКА

**Аннотация.** Статья посвящена анализу функций участия прокурора в качестве ответчика в рамках административного судопроизводства. Авторами проанализированы положения административного законодательства, а также рассмотрены данные судебной практики. Выводом исследования является формулирование процессуальной роли прокурора при участии в административном судопроизводстве в качестве административного ответчика.

**Ключевые слова:** прокурор, административное судопроизводство, административный ответчик, формы участия прокурора.

**Lvov Alexander Denisovich,  
Sergeenko Roman Alekseevich**

St. Petersburg Law Institute (branch) University  
of the Prosecutor's Office of the Russian Federation  
Saint-Petersburg, Russia

## PROCEDURAL ASPECTS OF THE PROSECUTOR'S PARTICIPATION AS AN ADMINISTRATIVE DEFENDANT

**Abstract.** The article is devoted to the analysis of the functions of the prosecutor's participation as a defendant in the framework of administrative proceedings. The authors analyzed the provisions of administrative legislation, as well as reviewed the data of judicial practice. The conclusion of the study is the formulation of the procedural role of the prosecutor when participating in administrative proceedings as an administrative defendant.

**Keywords:** prosecutor, administrative proceedings, administrative defendant, forms of participation of the prosecutor.

Прокурор, в соответствии с положениями ст. 35 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»<sup>1</sup>, наделен полномочиями по участию в судебных делах в случаях, установленных процессуальным законодательством и другими федеральными законами, если это необходимо для защиты законных прав и интересов граждан, общества и публично-правовых образований.

Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) в ст. 39<sup>2</sup>, в целях реализации возложенных законодателем на органы прокуратуры обязанностей, предусмотрены правовые основания их участия в судебном процессе. В зависимости от юридических обстоятельств, послуживших причинами вступления в дело прокурора, представляется возможным обозначить формы его участия в административном судопроизводстве.

Исходя из формы участия прокурора в судебном процессе вытекает предоставленный КАС РФ объем и характер процессуальных прав и обязанностей. В свою очередь, изложенное связано с теми целями и задачами обеспечения участия в процессе, которые возложены на надзорное ведомство.

Как отмечает Головки И.И.: «Законодательство, регулирующее участие прокурора в гражданском и арбитражном процессе, не называет формы участия прокурора в рассмотрении судами дел, не содержит определение понятия “форма участия в судопроизводстве”»<sup>3</sup>. Из этого можно сделать вывод, что легальной интерпретации данного определения в процессуальных кодексах, регулирующих участие прокурора как в гражданских процессах, так и в административном процессе не представлено.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 11 июня 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.10.2022).

<sup>2</sup> Кодекс административного судопроизводства РФ от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (в ред. от 11 июня 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.10.2022).

<sup>3</sup> Головки И.И. Особенности участия прокурора в арбитражном судопроизводстве в качестве третьего лица без самостоятельных требований // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2021. № 3. С. 55.

Булгаковой Л.С. и Гуреевой О.А. предложено следующее доктринальное определение: «Полномочия прокурора по обеспечению участия в административном судопроизводстве реализуются в формах, определенных действующим законодательством об административном судопроизводстве. При этом под формой участия прокурора понимается законодательно закрепленное внешнее выражение неоднократно повторяющихся действий по реализации прокурором своих полномочий, способствующих осуществлению правосудия»<sup>1</sup>.

В доктрине административного судопроизводства и прокурорской деятельности, исходя из анализа ст. 39 КАС РФ, сложилось устойчивое представление о том, какие формы участия прокурора возможно выделить в административном судопроизводстве<sup>2</sup>.

Первой формой выступает обращение в суд с административным заявлением в целях защиты прав и свобод, законных интересов граждан (неопределенного круга лиц) и публично-правовых образований Российской Федерации. При этом необходимо отметить, что здесь имеется пролонгация в виде вытекающих из этого полномочий прокурора по принесению апелляционного, кассационного, надзорного представления, а также по делам пересмотра судебных постановлений, вступивших в законную силу, по вновь открывшимся или новым обстоятельствам. Кроме того, согласно процессуальным нормам, прокурор не ограничен в участии в рамках упрощенного (письменного) производства.

Второй формой участия прокурора в административном судопроизводстве является вступление в судебный процесс для дачи заключения по административным делам, относящимся к категории судебного контроля, связанных с ограничением конституционных прав граждан и вытекающих из законной и обоснованной деятельности органов власти в связи с реализацией ими публичных полномочий, а также защиты прав и свобод человека и гражданина.

Вместе с тем, не во всех главах КАС РФ прямо указано о необходимости вступления в процесс для дачи заключения прокурором, а имеется альтернативная формулировка о привлечении органов прокуратуры РФ для выяснения правовой позиции надзорного органа. Например, при рассмотрении административного дела в рамках главы 29 КАС, а именно в части 3 ст. 272 КАС РФ указано, что прокурор извещается для участия в судебном процессе без указания конкретной цели такового участия. При этом, если по данной категории дел прокурор не является административным истцом, то исходя из смысла и содержания ст. 39, 270 КАС РФ он участвует именно для дачи правовой позиции с целью обеспечения верховенства закона, что подтверждается требованиями Генеральной прокуратуры РФ к участвующему в деле прокурору<sup>3</sup>. Отметим, что существуют также категории дел, в которых участие прокурора в деле предусмотрено только в нормах материального права<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Булгакова Л.С., Гуреева О.А. Участие прокурора в административном судопроизводстве в схемах и таблицах: учебное пособие. СПб.: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2022. С. 18.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Пункт 3 Приказа Генпрокуратуры России от 5 сентября 2022 г. № 494 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.10.2022).

<sup>4</sup> Часть 2 ст. 28 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений не-

Вместе с тем, приведенный перечень форм участия прокурора в административном судопроизводстве не является окончательным, поскольку суды при рассмотрении споров по административным делам привлекают органы прокуратуры к участию и в других случаях, что предоставляет им несколько иной характер прав и обязанностей, а также иную цель их реализации.

Необходимо обратить внимание, что участие прокурора возможно по ряду категорий дел, указанных в КАС РФ, в качестве административного ответчика, ввиду того, что прокурор при данной форме участия, выступает носителем публичных полномочий.

В качестве практического примера следует привести судебное разбирательство, где административный истец обратился с иском к прокурору Московской области с требованием о признании его решения, действий незаконным с возложением обязанности провести проверку по жалобе<sup>5</sup>. В ходе установления фактических обстоятельств дела было выяснено, что ранее заявитель просил Одинцовского городского прокурора возбудить административное дело в связи с тем, что ряд организаций и физических лиц нарушают Федеральный закон, защищающий персональные данные. Однако в удовлетворении требования, содержащегося в обращении, было отказано, в связи с чем действия должностного лица обжаловались в вышестоящую областную прокуратуру.

В свою очередь, прокурор Московской области, руководствуясь внутриведомственной инструкцией о порядке рассмотрения обращений и приема граждан, направил данную жалобу для рассмотрения Одинцовскому городскому прокурору, поскольку ранее последним не принималось по ней решение, о чем гражданин был надлежащим образом уведомлен. Суд отказал в удовлетворении административного искового заявления на том основании, что действия высшего должностного лица надзорного органа являются законными и обоснованными.

Полагаем, что участие прокурора в качестве административного ответчика следует относить именно к категории «форма участия в административном судопроизводстве», поскольку в силу наличия особого статуса органов прокуратуры, происходит способ реализации прокурором деятельности по обеспечению участия в административном судопроизводстве, отражающей комплекс его полномочий и цель их реализации. При этом необходимо отметить, что участие прокурора в качестве административного ответчика предполагает его наделением процессуальными правами и обязанностями стороны в соответствии со ст. 37, 38, 45 КАС РФ, а также ст. 39 КАС РФ, исходя из её смысла и содержания, не распространяется на прокурора в случае привлечения его в качестве административного ответчика.

Таким образом, процессуальная роль прокурора в качестве административного ответчика является формой участия в административном судопроизводстве, поскольку он, выступая носителем публично-властных полномочий, обладает процессуальными правами и обязанностями сторо-

совершеннолетних» (в ред. от 14 июля 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.10.2022).

<sup>5</sup> Решение Мещанского районного суда города Москвы № 02а-0964/2017 ~ Ма-0331/2017 по делу № 2А-964/2017 // Официальный интернет-портал судов общей юрисдикции города Москвы. URL: <https://mos-gorsud.ru/rs/meshchanskij/services/cases/kas/details/d4285c21-a35f-42c2-86ac-7654029b5a10> (дата обращения: 01.10.2022).



ны по делу. Представляется, что такое участие позволяет иным субъектам публичных правоотношений надлежащим образом защитить свои права и свободы, если предполагается их нарушение со стороны органов прокуратуры. Кроме того, для прокуратуры имеется возможность таким участием обеспечить законность своей правоприменительной практики.

#### Список литературы:

1. Булгакова Л.С., Гуреева О.А. Участие прокурора в административном судопроизводстве в схемах и таблицах: учебное пособие. СПб.: Санкт-Петербург. юрид. ин-т (филиал) Ун-та прокуратуры РФ. 2022.
2. Головки И.И. Особенности участия прокурора в арбитражном судопроизводстве в качестве третьего лица без самостоятельных требований // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2021. № 3. С. 54–64.
3. Тюнин В.А. Участие прокурора в качестве ответчика в административном судопроизводстве // Законность. 2018. № 5(1003). С. 26–29.
4. Приказ Генпрокуратуры России от 11 января 2021 г. № 2 «Об обеспечении участия прокурором в гражданском и административном судопроизводстве» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2022).
5. Приказ Генпрокуратуры России от 5 сентября 2022 г. № 494 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.10.2022).

УДК 343.163

**Мишустина Софья Владимировна,  
Поляков Артём Андреевич**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
artpol\_1500@mail.ru

## **ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА (НА ПРИМЕРЕ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы прокурорского надзора за соблюдением законов в сфере долевого строительства. Проведен анализ практики прокурорского надзора за исполнением законодательства, регулирующего отношения в сфере долевого строительства на примере Костромской области. Выявлены наиболее частые типичные нарушения анализируемого законодательства.

**Ключевые слова:** прокурорский надзор, исполнение, законодательство, доленое строительство, нарушения, прокурор.

**Mischustina Sofya Vladimirovna,  
Polyakov Artem Andreevich**  
Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## **PROSECUTOR'S SUPERVISION OVER THE IMPLEMENTATION OF LEGISLATION IN THE FIELD OF SHARED-EQUITY CONSTRUCTION (ON THE EXAMPLE OF THE KOSTROMA REGION)**

**Abstract.** In discusses the issues of prosecutorial supervision of compliance of laws in the field of shared-equity construction. The analysis of the practice of prosecutorial supervision over the implementation of legislation regulating relations in the field of shared-equity construction on the example of the Kostroma region is carried out. The most frequent typical violations of the analyzed legislation have been identified.

**Keywords:** prosecutorial supervision, enforcement, legislation, shared-equity construction, violations, prosecutor.

На современном этапе развития государства обеспечение жилищных прав граждан является одним из наиболее приоритетных направлений надзорной деятельности органов прокуратуры нашей страны.

26 апреля 2022 г. Генеральный прокурор Российской Федерации (далее – РФ) Игорь Викторович Краснов выступил в Совете Федерации Федерального Собрания РФ с докладом о состоянии законности и правопорядка в 2021 г., а также о проделанной работе по укреплению данных показателей. В своём обращении Генеральный прокурор уделил особое внимание многим сферам жизни граждан, в том числе, он сказал: «сохраняется проблема реализации прав граждан – участников долевого строительства<sup>1</sup>».

Следует учитывать, что прокурорский надзор за исполнением законов в сфере долевого строительства многоквартирных домов является одним из направлений надзора за исполнением законов градостроительного, жилищного, гражданского законодательства. Представляется необходимым определить сущность прокурорского надзора в данном направлении. В первую очередь, предметом надзора в соответствующем направлении является соблюдение норм Конституции РФ, а именно ст. 40, в которой говорится: «каждый имеет право на жилище<sup>2</sup>». Также в предмет надзора включается соблюдение градостроительного, жилищного законодательства и отраслевых законов (например, Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»<sup>3</sup> (далее – ФЗ № 214 и др.) и соответствие законам издаваемых поднадзорными объектами актов. Поднадзорными объектами выступают федеральные министерства (Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ), органы исполни-

<sup>1</sup> Выступление Генерального прокурора РФ с докладом в Совете Федерации. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=73338775> (дата обращения: 27.10.2022).

<sup>2</sup> См.: Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // СЗ РФ. 2020. № 11, ст. 1416.

<sup>3</sup> См.: Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 14 марта 2022 г.) // СЗ РФ. 2005. № 1, ч. 1, ст. 40; 2022. № 12, ст. 1785.

тельной власти субъекта РФ (Департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области), органы местного самоуправления, должностные лица указанных органов, а также руководители коммерческих организаций – хозяйственных обществ, которые выступают застройщиками в соответствии с п. 1 ст. 2 ФЗ № 214. При этом, следует подчеркнуть, что в деятельность последних прокурор может вмешаться только в случае поступления жалоб от граждан.

Обобщение результатов надзорной деятельности свидетельствуют о том, что при жилищном строительстве, защита прав участников долевого строительства выступает актуальным направлением.

Необходимо указать источники, сведений о нарушениях закона, такими выступают: межведомственные комиссии (рабочие группы) по защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов, различные жалобы и обращения граждан, информация из СМИ, присутствия прокурора на собраниях обманутых дольщиков, осуществления выездов на проблемные жилищные объекты, интернет-сайты общественных организаций, осуществляющих деятельность по защите нарушенных прав обманутых дольщиков, различные реестры (ст. 16.8 Федерального закона от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»<sup>1</sup> предусмотрено ведение реестра недобросовестных застройщиков) и др.

При написании данной статьи были взяты данные о практике прокурорского надзора за исполнением законодательства, регулирующего отношения в сфере долевого строительства за 1 квартал 2020, 2021, 2022 годов Костромской области. Анализ указанных данных показал, что за три года в одинаковом промежутке времени количество нарушений остается на одном уровне – свыше 30 нарушений законов в данной сфере. Однако, стоит отметить, что характер данных нарушений разный. Так, в 2021 г. типичными нарушениями за указанный временной промежуток стали срыва застройщиками сроков строительства, неисполнения обязанностей по заблаговременному уведомлению дольщиков о невозможности завершения строительства в предусмотренный договорами срок и раскрытию информации в Единой информационной системе жилищного строительства, включения в договоры участия в долевом строительстве незаконных условий, нарушений законодательства о рекламе. Тогда, как в 2022-м эти нарушения выражались в следующем: отставание от графиков производства строительно-монтажных работ, неисполнения обязанности по размещению обязательных сведений в Единой информационной системе жилищного строительства. Общим типичным нарушением выступили случаи неисполнения строительными фирмами обязанности по раскрытию информации об их деятельности в Единой информационной системе жилищного строительства.

Кроме описанных типичных нарушений, также в общем выделяют следующие нарушения: в территориальных органах Росреестра (нарушение сроков государственной регистрации договоров участия в долевом строительстве и прав на объекты долевого строительства), в деятельности за-

стройщиков (привлечение денежных средств граждан для строительства многоквартирных домов с использованием схем, не предусмотренных Законом об участии в долевом строительстве; осуществление строительства в отсутствие разрешения на строительство и (или) правоустанавливающих документов на земельные участки)<sup>2</sup>.

Важно подчеркнуть, что наиболее распространенными мерами прокурорского реагирования на основе данных Костромской области, выступают представление, а также мотивированное постановление о возбуждении производства об административном правонарушении.

Анализируя данную проблематику, следует определить приоритетные направления деятельности в данной сфере:

- продолжить организацию необходимого межведомственное взаимодействие с региональными органами власти;
- проводить работу по предотвращению появления новых проблемных объектов строительства;
- принципиально и всесторонне оценивать факты незаконного расходования средств граждан и попытки обхода использования эскроусчетов<sup>3</sup>;
- давать обоснованную оценку в случае выявления недобросовестных застройщиков, в необходимых случаях направлять постановление о направлении соответствующих материалов для решения вопроса об уголовном преследовании.

Важно отметить, что надзор на данном направлении не ограничен только защитой прав обманутых дольщиков. Прокуроры принимают меры и по уменьшению последствий обмана участников долевого строительства.

Федеральным законом от 7 октября 2022 г. № 387-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и статью 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации»<sup>4</sup> ч. 5 ст. 52 Арбитражного процессуального кодекса РФ<sup>5</sup> дополнена абзацем следующего содержания: прокурор вправе вступить в дело в случае, если в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) затрагиваются жилищные права граждан, в том числе несовершеннолетних. Данная норма выступает позитивным правовым явлением, т.к. это позволит существенно сократить срок восстановления прав дольщиков.

Нельзя не отметить, что Генеральный прокурор РФ в п. 7.1 Приказа Генпрокуратуры России от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»<sup>6</sup> призывает прокуроров акцентировать

<sup>2</sup> См.: Методические рекомендации «Прокурорский надзор за исполнением законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов» (утв. Генеральной прокуратурой РФ 26 июня 2013 г.). URL: <http://genproc.gov.ru/documents/наука/document-83280/> (дата обращения: 27.10.2022).

<sup>3</sup> См.: Травкин А.А. Защита прав граждан, являющихся стороной договора участия в долевом строительстве // *Законность*. 2021. № 3 (31). С. 5.

<sup>4</sup> См.: Федеральный закон от 7 октября 2022 г. № 387-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и статью 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» // *СЗ РФ*. 2022. № 41, ст. 6949.

<sup>5</sup> См.: Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // *СЗ РФ*. 2002. № 30, ст. 3012; 2022. № 41, ст. 6949.

<sup>6</sup> См.: Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» (в ред. от 2 августа 2022 г.) // *Законность*. 2008. № 3.

<sup>1</sup> См.: Федеральный закон от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (в ред. от 30 декабря 2021 г.) // *СЗ РФ*. 2008. № 30, ч. 2, ст. 3617; 2022. № 1, ч. 1, ст. 45.

внимание на защите закрепленных в Конституции РФ, в том числе, жилищных и иных социальных прав и свобод человека и гражданина. Отдельный Приказ, который бы регулировал общественные отношения по организации прокурорского надзора в описываемой сфере отсутствует, в связи с чем, считаем, что принятие приказа, касающегося надзора за соблюдением жилищных прав граждан, смогло бы систематизировать, упорядочить и облегчить работу прокуроров в данном направлении.

Таким образом, прокурорский надзор за исполнением законов об участии граждан в долевом строительстве жилья призван защищать государственные, общественные интересы, права, а также законные интересы дольщиков и хозяйствующих субъектов, содействовать устранению коррупционных и иных проблем, препятствующих решению закрепленных в Конституции РФ жилищных прав граждан. Следует продолжить совершенствование работы по защите и восстановлению прав дольщиков.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 г.) // СЗ РФ. 2020. № 11, ст. 1416.
2. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 30, ст. 3012; 2022. № 41, ст. 6949.
3. Федеральный закон от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (в ред. от 30 декабря 2021 г.) // СЗ РФ. 2008. № 30, ч. 2, ст. 3617; 2022. № 1, ч. 1, ст. 45.
4. Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 14 марта 2022 г.) // СЗ РФ. 2005. № 1, ч. 1, ст. 40; 2022. № 12, ст. 1785.
5. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» (в ред. от 2 августа 2022 г.) // Законность. 2008. № 3.
6. Методические рекомендации «Прокурорский надзор за исполнением законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов» (утв. Генеральной прокуратурой РФ 26 июня 2013 г.). URL: <http://genproc.gov.ru/documents/nauka/document-83280/> (дата обращения: 27.10.2022).
7. Выступление Генерального прокурора РФ с докладом в Совете Федерации. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=73338775> (дата обращения: 27.10.2022).
8. Травкин А.А. Защита прав граждан, являющихся стороной договора участия в долевом строительстве // Законность. 2021. № 3 (31). С. 4–6.

УДК 363.163

**Наврузов Вагиф Зулкайдиевич**

Всероссийский государственный университет юстиции  
Тульский институт (филиал)  
Россия, Тула  
yuristov86@bk.ru

## АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В РОССИИ

**Аннотация.** Данная научная работа актуализирована тем, что Россия считается страной с очень высоким уровнем высшего образования, не зря всё-таки советская (а в последствии российская) система образования, как считалась, так и считается в наше время одной из самых качественных в мире. Поэтому высокое качество образования и образованности местного населения, будет живым олицетворением, высокого статуса нашей любимой Родины.

**Ключевые слова:** прокуратура РФ, прокурорский надзор, закон и порядок, правосудие, Президент России, Конституция РФ.

**Navruzov Vagif Zulkaidievich**

All-Russian State University of Justice  
Tula Institute of RPA of the Ministry of Justice of Russia  
Russia, Tula

## CURRENT ISSUES OF PROSECUTORIAL SUPERVISION IN THE FIELD OF THE EDUCATIONAL PROCESS IN RUSSIA

**Abstract.** This scientific work is actualized by the fact that Russia is considered a country with a very high level of higher education, it is not for nothing that the Soviet (and later Russian) education system was considered, and is considered in our time one of the highest quality in the world. Therefore, the high quality of education and education of the local population will be a living personification of the high status of our beloved Homeland.

**Keywords:** Prosecutor's Office of the Russian Federation, prosecutor's supervision, law and order, justice, President of Russia, Constitution of the Russian Federation.

Состояние соблюдения законности в сфере образовательного процесса (особенно дошкольного) характеризуется обновлением гражданских отношений, которые должны регулироваться уполномоченными государственными ведомствами. Поэтому, Президент РФ В.В. Путин, призвал усилить контроль и надзор в сфере реализации национальных проектов (особенно в области образования)<sup>1</sup>. В связи с этим, Генеральным прокурором РФ 14 марта 2019 г. был издан приказ «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства при реализации национальных про-

<sup>1</sup> В.В. Путин: Контроль за исполнением национальных проектов должен быть действенным. URL: <https://onf.ru/2018/12/20/putin-kontrol-za-ispolneniem-nacionalnyh-proektov-dolzhen-byt-deystvennym/> (дата обращения: 12.02.2020).

ектов», в п. 3.8. которого были обозначены особо важные направления прокурорского надзора за исполнением законодательства об образовании.

Надзор за исполнением законов об образовании осуществляется в рамках общего надзора, за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Считаем, это наиболее обширным направлением деятельности прокуратуры РФ. В понятие «общий надзор» включаются самые различные направления прокурорского надзора, в их числе, надзор за соблюдением прав и свобод граждан, за исполнением законодательства в сфере экономики, за исполнением законов о защите интересов государства и общества и др.<sup>1</sup>

Для ведения объективного и комплексного надзора в сфере образовательного процесса, осуществляется также, взаимодействие с другими уполномоченными контролирующими органами (например, ГорОНО, Рособрнадзор, Минобразования).

В отмеченном выше приказе от 7 декабря 2007 г. № 195 Генпрокурор РФ делает особый акцент на необходимости защиты закрепленных в российской Конституции прав человека, при этом, согласно п. 8.2., глава ведомства призывает уделять особое внимание надзору по вопросам исполнения законодательства при реализации приоритетных нацпроектов.

В пункте 3.8. приказа Генпрокурора РФ от 14 марта 2019 г. № 192 указаны следующие задачи прокурорского надзора за исполнением закона об образовании:

- проверка полноты и своевременности принятия уполномоченными органами власти мер, которые направлены на повышение доступности и самое главное качества образовательных услуг,
- процесса формирования современной и безопасной образовательной среды,
- модернизации инфраструктуры общего, профессионального и высшего образования, обновление и дополнение их материально-технических баз,
- улучшение условий для получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья.

Также перед органами прокуратуры ставится важнейшая задача по пресечению фактов незаконного закрытия школьных и дошкольных заведений (частные детские садики, вечерние школы) в населенных пунктах (особенно сильно отдаленных от районных центров или региональных столиц).

Другим первостепенной важности направлением органов прокуратуры, является надзор за исполнением законов в отношении лиц, не достигших возраста совершеннолетия (по российской Конституции 18 лет) и молодежи, который регулируется приказом Генпрокурора РФ от 26 ноября 2007 г. № 188. Согласно указанному документу, существуют также дополнительные направления прокурорского надзора в обозначенной сфере, которые, также по мнению автора, затрагивают вопросы образовательной деятельности: а) надзор за исполнением законов о социальной защите лиц, не достигших возраста совершеннолетия; б) надзор за соблюдением защиты учащихся образовательных заведений от запрещенной информации, которая может нанести непо-

<sup>1</sup> Сушина Т.Е. Объекты прокурорского надзора за исполнением законов: трансформация понятий // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 6. С. 169–170.

правимый вред их здоровью (психологическому), репутации, и духовному развитию.

Надзор должен также вестись за реализацией образовательными учреждениями (государственными и муниципальными) прав граждан на бесплатность дошкольного, среднего общего образования и на конкурсной основе бесплатность и высшего профессионального образования<sup>2</sup>.

Согласно приведенному выше документу, прокурорам следует работать в следующих направлениях:

- пресечение фактов незаконного отказа в приеме в государственные и муниципальные образовательные учреждения всех видов; введения в образовательных учреждениях, всякого рода положений и регламентов, которые могут ущемлять право на внеконкурсное поступление отдельных категорий молодых людей; необоснованного отчисления учащихся, нарушения прав на получение пособий (стипендий) и компенсационных выплат (п. 6.1.);
- безотлагательное реагирование на случаи незаконной коммерциализации образовательной сферы и пресечение такого рода деятельности в будущем (п. 6.2.);
- безотлагательное реагирование на факты обнаружения нарушений порядка лицензирования образовательной деятельности, а также внедрения новых образовательных программ, и методик (п. 6.3.).

Также необходимо отметить, что направление прокурорской деятельности по надзору за исполнением норм российского законодательства в области науки и образования, не получило организационного обособления. Так, в структуре Генпрокуратуры РФ было создано и успешно выполняет своё предназначение Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства, которое включает, также и Управление по надзору за соблюдением прав и свобод граждан и Управление по надзору за соблюдением прав, свобод и законных интересов лиц, не достигших возраста совершеннолетия<sup>3</sup>.

Подобного рода структуры, по-анalogии с Генпрокуратурой, создаются и на уровне субъектов РФ, там формируются специальные рабочие группы, которые координируют надзор за исполнением законодательства при реализации нацпроектов. На уровне районной прокуратуры, надзор за исполнением законов об образовании поручается конкретным сотрудникам, которые осуществляют надзорную деятельность за исполнением законодательства при реализации нацпроектов и за соблюдением прав, и законных интересов лиц, не достигших возраста совершеннолетия. Так, при проверках региональных органов госвласти, в сфере образования, необходимо устанавливать: разрабатываются и реализуются ли региональные программы развития образования с учетом региональных социальных, экологических, демографических, и других особенностей субъектов РФ<sup>4</sup>.

По итогам доклада, можно сделать небольшой обобщающий научный вывод, о том, что организация прокурорского

<sup>2</sup> Хроменков И.Р., Рубан Л.М. Актуальные проблемы организации прокурорского надзора в сфере образования // Экономика, социология и право. 2017. № 4. С. 98–104.

<sup>3</sup> Братановский С.Н., Урываев А.В. Прокуратура Российской Федерации в механизме защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина: монография. М.: Директ-Медиа, 2012. С. 24–25.

<sup>4</sup> Дудин Н.П. и др. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних / рук. авт. кол. Н.П. Дудин. СПб.: Санкт-Петербург. юрид. ин-т (филиал) Академии Ген. Прокуратуры РФ, 2009. С. 87–88.

надзора за исполнением законов об образовании подразумевает существование целого организационного механизма, т.е. определенной структуры внутри органов прокуратуры. Надзор со стороны органов прокуратуры РФ за исполнением законодательства в сфере образовательного процесса, сложился в целый комплекс прокурорской деятельности, в рамках общего надзора, надзора за исполнением законодательства при реализации нацпроектов и надзора за исполнением законов в отношении лиц, не достигших 18 летнего возраста<sup>1</sup>.

#### Список литературы:

1. Путин В.В. Контроль за исполнением национальных проектов должен быть действенным: матер. съезда Общероссийского народного фронта. URL: <https://onf.ru/2018/12/20/putin-kontrol-za-ispolnieniem-nacionalnyh-proektov-dolzhen-byt-deystvennym/> (дата обращения: 12.02.2020).
2. Сушина Т.Е. Объекты прокурорского надзора за исполнением законов: трансформация понятий // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 6. С.169–177.
3. Хроменков И.Р., Рубан Л.М. Актуальные проблемы организации прокурорского надзора в сфере образования // Экономика, социология и право. 2017. № 4. С. 98–104.
4. Братановский С.Н., Урываев А.В. Прокуратура Российской Федерации в механизме защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина: монография. М.: Директ-Медиа, 2012.
5. Дудин Н.П. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних: сб. метод. матер. СПб.: Изд-во С.-Петербурга. юрид. ин-та Ген. прокуратуры РФ, 2009.
6. Прокурорский надзор за соблюдением социальных прав граждан: сб. методич. материалов / под общ. ред. А.Э. Буксмана. М.: Акад. Ген. прокуратуры РФ, 2013.

УДК 347.963

### Перевезенцева Наталья Дмитриевна

Университет прокуратуры РФ  
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)  
Россия, Санкт-Петербург  
[perevezentceva27@yandex.ru](mailto:perevezentceva27@yandex.ru)

## МЕРЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы эффективности прокурорского надзора за исполнением законов об особо охраняемых природных территориях. Автором на основе анализа материалов правоприменительной практики предлагается ряд мер, которые направлены на повышение эффективности данного поднаправления надзора.

**Ключевые слова:** прокурорский надзор, особо охраняемые природные территории, эффективность, совершенствование, прокуратура.

<sup>1</sup> Прокурорский надзор за соблюдением социальных прав граждан: сб. метод. матер. / под общ. ред. А.Э. Буксмана. М.: Ген. прокуратура РФ, 2013. С. 61–62.

### Perevezentseva Natalya Dmitrievna

University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation  
Saint-Petersburg Law Institute (branch)  
Russia, St. Petersburg

## MEASURES TO INCREASE THE EFFICIENCY OF THE PROSECUTOR'S SUPERVISION OVER THE IMPLEMENTATION OF THE LAWS ON SPECIALLY PROTECTED NATURAL AREAS

**Abstract.** *The article discusses the effectiveness of prosecutorial supervision over the implementation of laws on specially protected natural areas. Based on the analysis of materials of law enforcement practice, the author proposes a number of measures that are aimed at improving the effectiveness of this sub-direction of supervision.*

**Keywords:** *prosecutor's supervision, specially protected natural areas, efficiency, improvement, prosecutor's office.*

Особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ) являются объектом общенационального достояния Российской Федерации. Указанные природные объекты создаются и успешно функционируют в целях сохранения уникального природного и биологического разнообразия страны. Развитость системы ООПТ влечет за собой необходимость пристального внимания со стороны государства.

Вместе с тем, нередко складываются ситуации, при которых уполномоченные органы власти и органы местного самоуправления бездействуют при реализации своих полномочий в сфере организации и охраны ООПТ, что, в свою очередь, приводит к их нецелевому использованию или незаконному отчуждению<sup>2</sup>.

В связи с этим прокурорский надзор за исполнением законов об ООПТ выступает действенным механизмом, направленным на недопущение подобного рода нарушений, а также обеспечения должного уровня законности в сфере организации, использования и охраны ООПТ. Следует отметить, что на необходимость обеспечения системного и эффективного надзора за исполнением законов об ООПТ, указано в Приказе Генерального прокурора РФ от 15 апреля 2021 г. № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере».

Вместе с тем, постоянное развитие как правового регулирования ООПТ, так и общественных отношений влекут за собой необходимость совершенствования данного поднаправления надзора, разработки мер, направленных на повышение его эффективности.

В целом, эффективность прокурорского надзора понимается как продуктивность использования ресурсов при достижении конкретной цели<sup>3</sup>. В научной литературе разработаны основные критерии и показатели качества работы органов прокуратуры, к которым относятся: правомерность прокурорского вмешательства, законность принятых мер прокурорского реагирования, своевременность выявле-

<sup>2</sup> Надыршин Е.Р. Результаты надзорной деятельности в сфере соблюдения законодательства об особо охраняемых природных территориях // Прокурор. 2016. № 3. С. 34.

<sup>3</sup> Жубрин Р.В. Оценка эффективности деятельности органов прокуратуры // Законность. 2014. № 12. С. 46.

ния прокурором нарушений и принятия мер реагирования, полнота прокурорской проверки и принятых мер реагирования<sup>1</sup>.

Указанные критерии в полной мере могут быть достигнуты при использовании всего спектра предоставленных прокурорам полномочий с учетом важнейших аспектов.

Одной из влияющих на эффективную работу прокуроров, составляющих является знание и умение ориентироваться в правовой базе осуществляемого направления надзора. На наш взгляд, знание правовых основ организации, использования и охраны ООПТ на должном уровне может быть достигнуто путем обеспечения прокуроров достаточной методической базой, а именно путем разработок и постоянной актуализации методических рекомендаций по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов об ООПТ.

Также повышению эффективности прокурорского надзора может служить постоянное межведомственное взаимодействие. Так, в рамках прокурорского надзора за исполнением законов об ООПТ целесообразно обеспечить регулярное проведение межведомственных рабочих групп по вопросам обеспечения законности в сфере организации, использования и охраны ООПТ. Например, в октябре 2022 г. такая рабочая группа была создана в Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуре<sup>2</sup>. Такая форма взаимодействия представляется достаточно действенной, поскольку направлена как на регулярное получение прокурорами оперативно значимой информации, так и на обмен опытом с различными ведомствами в сфере охраны ООПТ.

Кроме того, субъектами взаимодействия могут стать и общественные организации. Прежде всего, это обусловлено статьей 5 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», которая закрепляет возможность содействия этих организаций в осуществлении мероприятий по организации, охране и использованию ООПТ. Регулярная коммуникация с общественными организациями также может положительно повлиять на получение прокурорами информации о фактах нарушения законов об ООПТ<sup>3</sup>.

Особое место в вопросах повышения эффективности прокурорского надзора занимают вопросы правового просвещения. Органы прокуратуры должны обращать особое внимание на доведении до граждан основных положений законодательства об ООПТ в целях профилактики правонарушений в этой сфере. Так, например, Севастопольской межрайонной природоохранной прокуратурой была подготовлена опубликована на сайте прокуратуры информация под названием «Что нужно знать, чтобы не стать нарушителем

режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых государством природных территорий»<sup>4</sup>. Кроме того, работниками прокуратуры могут создаваться памятки по вопросам использования ООПТ, проводиться разъяснительные беседы в образовательных организациях и различных учреждениях. Положительным, на наш взгляд, является также регулярное выступление прокуроров в региональных и местных СМИ, что способствует повышению уровня правовой культуры граждан, в том числе приобретения ими знаний в сфере законодательства об ООПТ.

Таким образом, существует значительное число мер, которые могут способствовать повышению эффективности прокурорского надзора за исполнением законов об ООПТ. Их реализация, на наш взгляд, будет иметь положительное воздействие на данное поднаправление надзора, улучшая его качественные критерии.

#### Список литературы:

1. *Надыршин Е.Р.* Результаты надзорной деятельности в сфере соблюдения законодательства об особо охраняемых природных территориях // Прокурор. 2016. № 3. С. 33–35.
2. *Жубрин Р.В.* Оценка эффективности деятельности органов прокуратуры // Законность. 2014. № 12. С. 46–47.
3. Теоретические основы оценки эффективности деятельности органов прокуратуры: монография / под общ. ред. Ф.М. Кобзарева; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. М., 2016.
4. Приказ Генерального прокурора РФ от 15 апреля 2021 г. № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере» // Законность. № 6.
5. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изм. и доп. от 1 мая 2022 г.) // СЗ РФ. 1995. № 12, ст. 1024.
6. *Дицевич Я.Б.* Актуальные направления деятельности органов прокуратуры в сфере охраны окружающей среды: монография. Иркутск: Иркут. юрид. ин-т (филиал) Акад. Ген. прокуратуры РФ, 2017.
7. Что нужно знать, чтобы не стать нарушителем режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых государством природных территорий // Прокуратура города Севастополя: сайт. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc\\_92/activity/legal-education/explain?item=483](https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc_92/activity/legal-education/explain?item=483) (дата обращения: 22.10.2020).
8. В Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуре состоялось первое заседание постоянно действующей межведомственной рабочей группы по вопросам исполнения законодательства об особо охраняемых природных территориях // Байкальская межрегиональная природоохранная прокуратура: сайт. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/bmtp/mass-media/news?item=77243687> (дата обращения: 01.11.2022).

<sup>1</sup> Теоретические основы оценки эффективности деятельности органов прокуратуры: монография / под общ. ред. Ф.М. Кобзарева; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. М., 2016. С. 113.

<sup>2</sup> В Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуре состоялось первое заседание постоянно действующей межведомственной рабочей группы по вопросам исполнения законодательства об особо охраняемых природных территориях // Байкальская межрегиональная природоохранная прокуратура: сайт. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/bmtp/mass-media/news?item=77243687> (дата обращения: 01.11.2022).

<sup>3</sup> *Дицевич Я.Б.* Актуальные направления деятельности органов прокуратуры в сфере охраны окружающей среды: монография. Иркутск: Иркутский юридический институт (филиал) Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации, 2017. С. 38.

<sup>4</sup> Что нужно знать, чтобы не стать нарушителем режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых государством природных территорий // Прокуратура города Севастополя: сайт. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc\\_92/activity/legal-education/explain?item=48500823](https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc_92/activity/legal-education/explain?item=48500823) (дата обращения: 01.11.2022).

**Роганова Дарья Сергеевна**

Университет прокуратуры РФ  
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)  
Россия, Санкт-Петербург  
darya\_roganova@mail.ru

## **К ВОПРОСУ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЖИВОТНОМ МИРЕ**

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы, связанные с взаимодействием органов прокуратуры с общественностью при осуществлении надзора за исполнением законодательства о животном мире. Автором аргументированно проводится идея о том, что вышеназванное взаимодействие нуждается в нормативном закреплении на федеральном уровне.

**Ключевые слова:** взаимодействие, органы прокуратуры, общественность, животный мир, прокурорский надзор, законность.

**Roganova Darya Sergeevna**

University of prosecutor's office of the Russian Federation  
Saint-Petersburg Law Institute (branch)  
Russia, Saint-Petersburg

## **ON THE QUESTION OF THE INTERACTION OF THE PROSECUTOR'S OFFICE WITH THE PUBLIC ON SUPERVISION OF THE IMPLEMENTATION OF THE LEGISLATION ON THE ANIMAL WORLD**

**Abstract.** The article deals with issues related to the interaction of the prosecutor's office with the public in the implementation of supervision over the implementation of legislation on wildlife. The author argues the idea that the above-mentioned interaction needs to be formalized at the federal level.

**Keywords:** interaction, prosecutor's office, public, animal world, prosecutor's supervision, legality.

Животный мир рассматривается в виде достояния народов РФ и неотъемлемого компонента природной среды, а также является всемерно охраняемым со стороны общества и рационально им используемым в целях удовлетворения духовных и материальных потребностей. Важным аспектом становится вдумчивое и внимательное расположение людей к животному миру, которое способствует не только сохранению благоприятной окружающей среды, но и формированию определенных качеств личности, что положительно влияет на общественные отношения и правопорядок в стране.

В современном мире все больше акцентируется внимание на сохранении устойчивого существования, использова-

ния животного мира и его охране. Однако, несмотря на все позитивные аспекты, правонарушения в этой области продолжают совершаться. Так, Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура в сфере охраны и использования животного мира в 2018 г. выявила 677 правонарушений, в 2019 г. – 451, в 2020 г. – 319<sup>1</sup>. Необходимо отметить, что данные приведенной статистики отражают последовательную и целенаправленную работу органов прокуратуры, направленную на предупреждение, пресечение, выявление, устранение нарушений.

Одним из основных направлений деятельности органов прокуратуры является надзор в сфере экологической безопасности<sup>2</sup>. Обратим внимание на то, что укрепление и обеспечение правопорядка в сфере экологии непосредственно отражается на жизнедеятельности человека. С этой целью в соответствии с Приказом Генеральной прокуратуры РФ от 15 апреля 2021 г. № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере» (далее – Приказ № 198) закреплена важнейшая задача, которая определяется в ходе надзорной деятельности органов прокуратуры и состоит в реализации ст. 42 Конституции РФ<sup>3</sup>.

Думается, что для эффективного решения вышеназванной задачи необходима консолидация усилий не только государственных органов и уполномоченных должностных лиц, но и общественности. Так, на основании п. 3.6 Приказа № 198 органы прокуратуры обеспечивают тесное взаимодействие с общественными и иными некоммерческими объединениями, уделяя внимание защите права на осуществление общественного экологического контроля. Необходимо отметить, что в настоящий момент взаимодействие органов прокуратуры с общественностью приобретает все большее значение, поскольку оно при его должной организации становится дополнительным источником информации, свидетельствующей о фактах нарушения законодательства о животном мире. Считаем, что это положительно отражается на реализации, возложенных на органы прокуратуры полномочий при решении задач и достижении целей в данной области.

В юриспруденции ведутся дискуссии по поводу определения термина взаимодействия и его форм<sup>4,5</sup>. В теории взаимодействие представляет собой согласованную по цели, месту и времени совместную деятельность субъектов. Полагаем, что под взаимодействием между органами прокуратуры и общественностью при осуществлении надзора за исполнением законов в исследуемой нами сфере следует понимать

<sup>1</sup> Результаты деятельности органов прокуратуры РФ // Epp.genproc.gov.ru URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/vmtp/activity/statistics/office/result> (дата обращения: 29.10.2022).

<sup>2</sup> Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» (в ред. от 2 августа 2022 г.). URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 29.10.2022).

<sup>3</sup> Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15 апреля 2021 г. № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 29.10.2022).

<sup>4</sup> Семенов А. С. Основы взаимодействия прокуратуры с органами государственной власти и муниципальными органами // Административное и муниципальное право. 2014. № 9 (81). С. 945.

<sup>5</sup> Семенов А. С. Взаимодействие прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере обеспечения законности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2015. С. 22.

совместную деятельность, направленную на достижение собственных целей между субъектами взаимодействия, а также общих, таких как: защита прав и свобод человека и гражданина; исполнение всеми субъектами права законодательства о животном мире; обеспечение экологической безопасности и правопорядка в обществе. Отметим, что взаимодействие между органами прокуратуры и общественностью основывается на таких принципах как: планомерность, оперативность, непрерывность, законность, эффективность. Это позволяет нам сделать вывод о том, что взаимодействие носит комплексный и постоянный характер, определяя систему правоотношений между его субъектами.

Взаимодействие органов прокуратуры с общественностью рассматривается как одно из важнейших направлений работы<sup>1</sup>. Однако, несмотря на это, формы такого взаимодействия не закреплены ни в законах, ни в ведомственных нормативных правовых актах. Данный аспект создает некоторые проблемы в деятельности субъектов взаимодействия, а именно на практике возникает непонимание алгоритма действий среди общественных и иных некоммерческих объединений по реализации форм и методов взаимодействия с органами прокуратуры в целом. Это негативным образом проявляется в оперативности получения дополнительной информации от вышеназванных субъектов взаимодействия. Можно привести одно из решений данной проблемы – совместное планирование мероприятий между органами прокуратуры и общественностью на определенный период, оформленное в виде соглашения и основанное на нормативном правовом акте, регулирующем данную сферу. В этом случае не отрицается взаимодействие в неформальных формах, однако серьезным шагом к повышению эффективности такого сотрудничества в сфере охраны животного мира стало бы его нормативное урегулирование. Также отметим, что осуществление прямого информирования общественностью органов прокуратуры посредством опубликования в средствах массовой информации фактов противоправной деятельности, нарушения законодательства о животном мире оказывает позитивное влияние на рациональность и эффективность использования механизма правовых средств прокурорского надзора. Как отмечает М.Ю. Саулин, постоянный информационный обмен является существенной составляющей взаимодействия органов прокуратуры с общественностью<sup>2</sup>.

Рассмотрим формы взаимодействия, основанные на целях и задачах, которые выделяют в теории и на практике в рассматриваемой нами области: мониторинг средств массовой информации; получение органами прокуратуры информации о фактах нарушения законодательства, статистических данных, документов, справок и др.; привлечение на общественных началах в качестве специалистов и экспертов членов, а также участников общественных объединений; организация телефонных «горячих линий»; взаимодействие со средствами массовой информации в целях пра-

вового просвещения; совместное участие в совершенствовании законодательства; участие в правовом просвещении граждан в целом; участие в профилактике правонарушений; решение вопросов путем консультаций и переговоров, организации дискуссий, круглых столов и иных форм взаимодействия и др.

На основании вышеизложенного мы пришли к следующему выводу, который, с нашей точки зрения, имеет практическое значение. Предлагаем закрепить на федеральном уровне не только полный и исчерпывающий перечень форм взаимодействия между общественностью и органами прокуратуры, осуществляющими возложенные на них полномочия за исполнением законодательства о животном мире, но и алгоритмы таких согласованных действий. Это обеспечит эффективное взаимодействие между его субъектами, что гарантирует соблюдение прав граждан на благоприятную окружающую среду и будет способствовать реализации государственных и общественных интересов, а также позитивным образом отразится на реализации принципа законности.

#### Список литературы:

1. Приказ Генпрокуратуры России от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» (в ред. от 2 августа 2022 г.). URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 29.10.2022).
2. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15 апреля 2021 г. № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 29.10.2022).
3. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17 мая 2018 г. № 296 «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации и общественностью». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 29.10.2022).
4. Результаты деятельности органов прокуратуры РФ // [Epp.genproc.gov.ru](http://Epp.genproc.gov.ru) URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/vmtp/activity/statistics/office/result> (дата обращения: 29.10.2022).
5. Саулин М.Ю. Взаимодействие органов прокуратуры с другими государственными органами и правозащитными организациями при осуществлении надзора за исполнением законодательства о животном мире // Общество: политики, экономика, право. 2014. № 1. С. 34–41.
6. Семенов А.С. Взаимодействие прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере обеспечения законности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2015.
7. Семенов А.С. Основы взаимодействия прокуратуры с органами государственной власти и муниципальными органами // Административное и муниципальное право. 2014. № 9 (81). С. 945–949.

<sup>1</sup> Приказ Генеральной прокуратуры РФ: от 17 мая 2018 г. № 296 «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации и общественностью». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 29.10.2022).

<sup>2</sup> Саулин М.Ю. Взаимодействие органов прокуратуры с другими государственными органами и правозащитными организациями при осуществлении надзора за исполнением законодательства о животном мире // Общество: политики, экономика, право. 2014. № 1. С. 35.



**Сотникова Елизавета Вадимовна**

Московский государственный юридический  
университет имени О.Е.Кутафина  
Россия, Москва  
lizzok.kova@yandex.ru

**БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ ОРГАНАМИ  
ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Аннотация.** В данной статье рассматривается вопрос борьбы с коррупцией органами прокуратуры РФ. Анализируется практика осуществления прокурором полномочий по борьбе с коррупцией, предлагается законодательное закрепление полномочия прокурора по противодействию и борьбе с коррупцией.

**Ключевые слова:** коррупция, противодействие коррупции, борьба с коррупцией, прокурор, прокурорский надзор

**Sotnikova Elizaveta Vadimovna**

Moscow State Law University named after O.E. Kutafin  
Russia, Moscow

**FIGHT AGAINST CORRUPTION  
BY THE PROSECUTOR'S OFFICE  
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**Abstract.** This article discusses the issue of combating corruption by the Prosecutor's Office of the Russian Federation. The practice of exercising the prosecutor's powers to combat corruption is analyzed, legislative consolidation of the prosecutor's powers to combat and combat corruption is proposed.

**Keywords:** corruption, anti-corruption, anti-corruption, prosecutor, prosecutor's supervision.

Коррупция в современном обществе представляет собой социально-юридическое явление, которое негативно воздействует на национальное развитие Российской Федерации (далее по тексту – РФ). Осуществляется ряд мероприятий, направленных на профилактику коррупции, а также совершенствуется механизм антикоррупционной экспертизы. Несмотря на законодательное закрепление понятия «коррупции» в Федеральном законе «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ<sup>1</sup>, мнения учёных по сей день разнятся. Имеется множество подходов к данному определению, это связано с тем, что коррупция постоянно видоизменяется, приобретает новые формы, что вызывает необходимость изучения данного понятия всесторонне.

А.И. Долгова даёт следующее определение коррупции – это «подкуп, продажность государственных, иных служащих и на этой основе корыстное использование в личных либо узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий подкупаемых лиц, связанных с ними авторитета и возможностей, а равно получение каких-либо ненадлежащих преимуществ субъектами подкупа»<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» / СЗ РФ. 2008. № 52, ч. 1, ст. 6228; 2022. № 41, ст. 6941.

<sup>2</sup> Криминология / под общ. ред. А.И. Долговой. 3-е изд. М.: Норма, 2015.

Особую роль в борьбе с коррупцией занимает прокуратура РФ. В ст. 129 Конституции РФ закреплены положения, раскрывающие правовой статус прокурора, кроме того, в ФЗ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре РФ», раскрываются основные полномочия прокурора, а также предусмотрена возможность проведения антикоррупционной экспертизы нормативно – правовых актов, целью которой является выявление коррупциогенных факторов и их последующего устранения. Однако, на наш взгляд, на уровне федерального законодательства должно быть закреплено такое полномочие прокуратуры как «Осуществление прокуратурой надзора в сфере противодействия коррупции», поскольку это безусловно способствовало усовершенствованию и укреплению роли данного органа.

Обращаясь к международным актам можно отметить, что согласно ст. 36 Конвенции ООН по борьбе с коррупцией<sup>3</sup> страны-участницы обеспечивают создание органа или же органов, специализирующихся на борьбе с коррупцией. На основе этого положения в Генеральной прокуратуре создано управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции. Согласно положению Генеральной Прокуратурой об управлении по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, на орган возлагается ряд задач: осуществляется мониторинг федерального законодательства, правоприменительной практики в области противодействия коррупции, анализ состояния законности в области противодействия коррупции, анализ практики прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции. Проведение эффективной работы прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции возможно только с учётом изучения состояния законности, а также при правильном планировании деятельности прокуратуры<sup>4</sup>.

Согласно статистическим данным в России было выявлено рекордное за 8 лет количество коррупционных преступлений за 2021 год. Как сообщается, число преступлений возросло на 16,5 %<sup>5</sup>. Большой удел преступлений – взяточничество. Ущерб от преступлений в сфере коррупции бюджету РФ составил 39,4 млрд руб., это было отмечено в отчёте Генеральной прокуратуры. Анализ данных за 2022 год показывает, что наибольшее количество преступлений – мелкое взяточничество. Но, как правило, современное законодательство предоставляет возможность освободить от уголовной ответственности граждан за небольшую, среднюю тяжесть преступления и назначить судебный штраф (если данное лицо возместит ущерб или иным образом загладит причинённый преступлением вред)<sup>6</sup>. Получается, что назначение данного вида наказания не влечёт за собой судимости, кроме того, не образует и рецидива. Все это,

<sup>3</sup> Конвенция Организации Объединённых Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31 октября 2003 г. Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> Еделев А.Л. Коррупция как системная угроза стабильности и экономической безопасности Российской Федерации // Налоги. Специальный выпуск. 2008.

<sup>5</sup> Генпрокуратура зафиксировала рекорд по коррупционным преступлениям за восемь лет. URL: <https://ria.ru/20210830/genprokuratura-1747868643.html> (дата обращения: 02.11.2022).

<sup>6</sup> Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

на наш взгляд, будет способствовать «процветанию» коррупции в обществе. Представляется возможным изменение практики применения и отказа подобного назначения наказания, а также внесения изменения в законодательство, с целью недопущения дальнейшего распространения коррупции.

Хочется обратить внимание на Национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 годы<sup>1</sup>, согласно которому на Генеральную прокуратуру с участием Следственного комитета возлагается подготовка предложений по установлению запрета для поступления на федеральную службу, запрета приёма на работу по трудовому договору в эти федеральные государственные органы и осуществление в них трудовой деятельности для граждан, освобождённых от уголовной ответственности за совершение преступлений коррупционной направленности с назначением судебного штрафа в соответствии со статьей 76.2 Уголовного кодекса РФ. Как было уже указано выше.

Генеральным прокурором 10 октября 2022 г. утвержден Приказ № 581 «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции»<sup>2</sup>, особое внимание в котором обращается на соблюдение установленного порядка размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. При выявлении нарушений необходимо привлекать к ответственности.

Так, Гагаринской межрайонной прокуратурой Смоленской области было внесено Представление от 12 сентября 2019 г. «Об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции»<sup>3</sup> в части требования о досрочном прекращении полномочий гражданина Ц. в качестве депутата Совета депутатов Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области третьего созыва в связи с утратой доверия.

Гражданин подал в суд административный иск об оспаривании данного акта. Ц. просил признать незаконным представление, ссылаясь на отсутствие надлежащей проверки и её проведения. Как он утверждал сведения о доходах своевременно им были переданы на сайт Управления Президента РФ. Глава муниципального образования Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области – Д., привлечённый в дело, подтвердил, что депутат не вносил сведения. Судом было установлено, что у Ц. отсутствовали уважительные причины, освобождающие его от предоставления данной информации. Доводы истца о том, что в законодательстве не урегулирован порядок сдачи и приёма сведений о доходах, суд находит несостоятельными, поскольку такой порядок определен ФЗ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ, Законом Смоленской области «О предоставлении в Смоленской области гражданами, претендующими на замещение муниципальной

должности, должности Главы администрации муниципального образования по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав администраций муниципальных образований по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов и несовершеннолетних детей». Именно в этом порядке всеми депутатами, в том числе Ц. ранее сдавались эти сведения. Сдача им сведений о доходах через Управление Президента РФ ничем объективно не подтверждена и ранее он на этот довод не ссылался. Дойдя до кассационной инстанции, Ц. было отказано в удовлетворении его требований, а решения, вынесенные ранее, оставлены без изменения.

Таким образом, в целях совершенствования надзора в сфере предотвращения коррупционных преступлений необходимо принимать меры по неукоснительному исполнению требований законодательства, не ограничиваться лишь формальной проверкой достоверности представленных сведений о доходах и расходах государственных и муниципальных служащих. Также необходимо повышать общий уровень правосознания среди населения.

#### Список литературы:

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31 октября 2003 г. Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Гостева С.Р. Противодействие коррупции – важнейшее условие укрепления национальной безопасности России // Юридический мир. 2011. № 1. С. 12–20.
3. Еделев А.Л. Коррупция как системная угроза стабильности и экономической безопасности Российской Федерации // Налоги. Специальный выпуск. 2008.
4. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. 2008. № 52, ч. 1, ст. 6228; 2022. № 41, ст. 6941.
5. Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» // СПС «КонсультантПлюс».
6. Приказ Генпрокуратуры России от 10 октября 2022 г. № 581 «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции» // СПС «КонсультантПлюс».
7. Криминология / под общ. ред. А.И. Долговой. 3-е изд. М.: НОРМА, 2015.
8. Генпрокуратура зафиксировала рекорд по коррупционным преступлениям за восемь лет. URL: <https://ria.ru/20210830/genprokuratura-1747868643.html> (дата обращения: 02.11.2022).
9. По результатам проверки Гагаринской межрайонной прокуратуры виновные лица привлечены к ответственности. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_77/mass-media/news/archive?item=69200193](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_77/mass-media/news/archive?item=69200193) (дата обращения: 02.11.2022).

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Приказ Генпрокуратуры России от 10 октября 2022 г. № 581 «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> По результатам проверки Гагаринской межрайонной прокуратуры виновные лица привлечены к ответственности за нарушение антикоррупционного законодательства. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_77/mass-media/news/archive?item=69200193](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_77/mass-media/news/archive?item=69200193) (дата обращения: 02.11.2022).

**Спиридонова Виктория Александровна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Межрегиональный юридический институт  
Россия, Саратов  
vika.spiridonova59w01@mail.ru

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КАК ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА**

**Аннотация.** Данная работа была посвящена ключевым вопросам обеспечения прокурорского надзора в сфере здравоохранения. Автор анализирует статистику выявленных органами прокуратуры нарушений в сфере здравоохранения, рассматривает примеры наиболее часто встречающихся правонарушений и принимаемые меры прокурорского реагирования. В результате проведенного анализа подчеркивается высокая роль органов прокуратуры в охране конституционных прав граждан.

**Ключевые слова:** здравоохранение, прокурорский надзор, конституционные права, врачебная ошибка, практика, прокурорская проверка.

**Spiridonova Victoria Alexandrovna**

Saratov State Law Academy  
Interregional Law Institute  
Russia, Saratov

## **ENSURING THE RIGHTS OF CITIZENS IN THE FIELD OF HEALTHCARE AS A PRIORITY AREA OF PROSECUTOR'S SUPERVISION**

**Abstract.** This work was devoted to the key issues of ensuring prosecutorial supervision in the field of healthcare. The author analyzes the statistics of violations detected by the prosecutor's office in the field of healthcare, examines examples of the most common offenses and the measures taken by the prosecutor's response. As a result of the analysis, the high role of the prosecutor's office in protecting the constitutional rights of citizens is emphasized.

**Keywords:** healthcare, prosecutor's supervision, constitutional rights, medical error, practice, prosecutor's check.

Уровень здравоохранения является важнейшим фактором качества жизни людей. Поэтому в нашей стране охрана здоровья граждан является приоритетным направлением государства. Следует признать, что в настоящее время в стране создаётся и развивается необходимая основа государственной политики РФ по развитию здравоохранения. В качестве основных инструментов её реализации используются соответствующие нормативно-правовые акты такие, как Указ Президента РФ «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» и Постановление Правительства РФ «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

Что касается нормативно-правового закрепления сферы здравоохранения, то ключевыми актами являются: Конститу-

ция РФ и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и др.<sup>1</sup>

Но в настоящее время можно наблюдать, что общий механизм системы здравоохранения продолжает оставаться весьма сложным, часто сопровождается многочисленными нарушениями законодательства об охране здоровья граждан, что в итоге влечёт за собой определённые последствия: как положительные, так и отрицательные. Именно поэтому государственный контроль является ключевой деятельностью должностных лиц, в результате которого защищаются и охраняются основные права и свободы граждан.

По мнению М.В. Рубцова, врачебная ошибка существует во всем мире. В Европе каждый десятый пациент сталкивается с неверным диагнозом. Например, в Великобритании более 30 тысяч пациентов каждый год умирает из-за невнимательности врачей. В Греции жертвами медицинских ошибок становятся 13 % больных. Таким образом, эта информация лишь подтверждает тот факт, что врачебные ошибки всегда представляли собой угрозу для людей. В результате чего гражданам всё чаще стали обращаться в органы государственной власти за защитой нарушенного конституционного права<sup>2</sup>.

Ключевую роль в защите прав и свобод граждан играет Прокуратура РФ, которая осуществляет контроль и надзор за органами здравоохранения. Круг должностных полномочий закреплён в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации»<sup>3</sup>, Приказ Генпрокуратуры РФ «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»<sup>4</sup>.

На очередном заседании коллегии Генеральной прокуратуры, Генеральный прокуратор И.А. Краснов подчеркнул важность прокурорского надзора в сфере здравоохранения: «Не везде оказание медицинских услуг обеспечивается на надлежащем уровне. Причины кроются в тех многочисленных нарушениях и недостатках, которые выявлялись прокурорами и в предыдущие годы. За прошлый год гражданам была оказана помощь по восстановлению нарушенных конституционных прав в сфере здравоохранения»<sup>5</sup>.

Массовость обращений в органы прокуратуры показывает статистические данные, которые размещены на официальных сайтах прокуратур субъектов РФ и Генеральной прокуратуры РФ. Так, за 2021 год Прокуратура Саратовской области в сфере здравоохранения было выявлено 1807 нарушений законов. Всего принесено 66 протестов в соответствующие органы власти и медицинские учреждения, подан 161 иск в суды общей юрисдикции и арбитражные суды на общую сумму в 68 000 рублей, внесено 451 представление. По представлению прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено 758 лиц, к административной

<sup>1</sup> Фирсова О.А., Дицевич Я.Б. Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере здравоохранения: учебно-методическое пособие. Иркутск: Иркут. юрид. ин-т (филиал) Акад. Ген. прокуратуры РФ, 2015.

<sup>2</sup> Рубцова М.В. Защита прав граждан средствами прокурорского надзора при предоставлении государственных услуг в сфере здравоохранения // Медицинское право. 2014. № 6. С. 33–37.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (последняя редакция) // СЗ РФ. 1995. № 47, ст. 4472.

<sup>4</sup> Приказ Генпрокуратуры России «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // Законность. 2008. № 3.

<sup>5</sup> Новости Генеральной прокуратуры России // Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf> (дата обращения: 17.10.2022).

ответственности привлечено 72 лица, переданы материалы для возбуждения уголовного преследования в отношении 2 лиц, возбуждено уголовное дело в отношении 1 лица. Предостережено 10 лиц о недопустимости нарушений законодательства в сфере здравоохранения<sup>1</sup>.

Перед проведением надзорных мероприятий перед прокурором стоят следующие задачи, которые он должен выполнить в процессе осуществления своих должностных полномочий: выявление и пресечение нарушений прав граждан на охрану здоровья и соблюдение соответствующих законов; устранение выявленных фактов нарушений прав граждан на охрану здоровья и соблюдение соответствующих законов средствами прокурорского реагирования, при одновременном детальном разъяснении пострадавшим порядка защиты их прав; привлечение к установленной законом ответственности лиц, нарушивших права граждан на охрану здоровья и законы; принятие действенных мер в рамках компетенции по возмещению причиненного такими нарушениями ущерба; принятие мер в рамках компетенции по предупреждению нарушений прав граждан на охрану здоровья и соблюдение соответствующих законов, выявление причин и условий, способствующих их совершению, и последующее принятие мер по их полному устранению.

В ходе прокурорской проверки прокурором выявляются следующие нарушения: неоказание или некачественное оказание медицинской помощи больным; коррупционные факторы при оказании медицинских услуг гражданам РФ; неправильное использование медицинского оборудования, в том числе из-за отсутствия соответствующей подготовки у медицинского персонала; фальсифицирование (подделка) медицинской продукции; осуществление медицинской деятельности без получения лицензии в установленном законом порядке; ненадлежащее техническое и санитарное состояние зданий медицинских учреждений<sup>2</sup>.

Проведение прокурорских проверок является одним из способов устранения нарушений, существующих в данной сфере. Так, Октябрьский суд Самары вынес приговор врачу-стоматологу: за гибель пациентки от смертельной дозы обезболивающего препарата врач получил два года условно.

Как следует из материалов дела, 5 марта 2021 г. молодая женщина Юлия Б. пришла в одну из частных стоматологических клиник Самары на повторный прием к своему лечащему врачу, чтобы продолжить установку имплантата. Врач сделал ей обезболивающую инъекцию. Пациентке стало плохо и, несмотря на усилия врача, она умерла прямо в стоматологическом кресле. Было возбуждено уголовное дело по факту причинения смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения профессиональных обязанностей. Суд вынес максимально мягкое решение, учитывая раскаяние обвиняемого, который уже возместил ущерб родственникам погибшей – два года условно. А т.к. у врача есть жена и малолетний ребенок, суд оставил ему право заниматься стоматологией – для него это единственный источник дохода. Родители Юлии Б. обратились с жалобой в органы прокуратуры. В результате проведения прокурорской проверки, было принято решение

о пересмотре соответствующего постановления в апелляционной инстанции. Апелляционный суд вынес решение в пользу родителей Юлии Б. Суд приговорил врача к двум годам реального срока с отбыванием в колонии общего режима и трехлетнего запрета на право заниматься врачебной деятельностью<sup>3</sup>.

Таким образом, прокурорский надзор занимает центральное место в системе обеспечения конституционных прав и свобод граждан в сфере здравоохранения. Приведенные статистические и практические данные свидетельствуют о том, что прокурорская деятельность в сфере здравоохранения пресекает и выявляет значительную часть нарушений во всех аспектах системы здравоохранения.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (последняя редакция) // СЗ РФ. 1995. № 47, ст. 4472.
2. Приказ Генпрокуратуры России «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // Законность. 2008. № 3.
3. Рубцова М.В. Защита прав граждан средствами прокурорского надзора при предоставлении государственных услуг в сфере здравоохранения // Медицинское право. 2014. № 6. С. 33–37.
4. Фирсова О.А., Дицевич Я.Б. Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере здравоохранения: учебно-метод. пособие. Иркутск: Иркут. юрид. ин-т (филиал) Акад. Ген. прокуратуры РФ, 2015.
5. Шибина А.В. Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на охрану здоровья // Законность. 2016. № 9. С. 28–31.
6. Новости Генеральной прокуратуры России // Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf> (дата обращения: 17.10.2022).
7. Новости Прокуратуры Саратовской области // Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_64](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_64) (дата обращения: 17.10.2022).

#### УДК 343.1

### Тагунец Дарья Дмитриевна, Худобашян Марина Размиковна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
Podstrigaeva2017@yandex.ru

## ПРОБЛЕМЫ ПОЛНОТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

*Аннотация. в данной статье рассматриваются вопросы ограничения полномочий органов прокуратуры по надзору за органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, закрепленные в действующем законодательстве, выяв-*

<sup>1</sup> Новости Прокуратуры Саратовской области // Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_64](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_64) (дата обращения: 17.10.2022).

<sup>2</sup> Шибина А.В. Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на охрану здоровья // Законность. 2016. № 9. С. 28–31.

<sup>3</sup> Фирсова О.А., Дицевич Я.Б. Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере здравоохранения: учебно-методическое пособие. Иркутск: Иркут. юрид. ин-т (филиал) Акад. Ген. прокуратуры РФ, 2015.

лены существенные проблемы прокурорского надзора по данному направлению.

**Ключевые слова:** прокурорский надзор, оперативно-розыскная деятельность, оперативно-розыскные мероприятия, полномочия, меры прокурорского реагирования, оперативный сотрудник.

**Tagunets Darya Dmitrievna,  
Khudobashyan Marina Razmikovna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## PROBLEMS OF COMPLETENESS OF THE PROSECUTOR'S SUPERVISION OF THE BODIES CARRYING OUT OPERATIONAL INVESTIGATIVE ACTIVITIES

**Abstract.** *this article discusses the issues of limiting the powers of the prosecutor's office to supervise the bodies carrying out operational investigative activities, enshrined in the current legislation, identified significant problems of prosecutorial supervision in this area.*

**Keywords:** *prosecutor's supervision, operational investigative activities, operational investigative measures, powers, measures of prosecutorial response, operational officer.*

Действующее законодательство, определяющее прокуратуру как основной орган по обеспечению верховенства закона, защите прав и свобод человека и гражданина, а также интересов общества и охраняемого законом государства, предусматривает надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность (далее – ОРД), как один из основных её функций.

Однако на практике при осуществлении этого надзора возникает множество проблем, которые не позволяют прокуратуре в полной мере выполнять свою основную функцию по защите прав и свобод человека и гражданина, а также закона в целом.

Необходимо исходить из истоков этих проблем – основных законов, которые слабо и не полностью регулируют надзор прокуратуры за органами, исполняющими ОРД.

Предметом надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и следствие, в соответствии со ст. 29 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка рассмотрения заявлений и разрешения сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, осуществление оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ) и расследований, а также законность решений, принимаемых данными органами<sup>1</sup>.

Закон не конкретизирует полномочия прокурора в этой сфере надзора, а лишь ссылается на Уголовно-процессуальное законодательство и другие федеральные законы, которые должны раскрывать эти полномочия.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 11 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47, ст. 4472

Однако ст. 37 УПК РФ посвящена прокурору только как субъекту уголовного процесса, но не регламентирует подробно его полномочия по выполнению надзорных функций при исполнении законодательства в отношении ОРД<sup>2</sup>.

Такая же ситуация и с Федеральным законом «Об оперативно-запрощенной деятельности», Статья 21 которого лишь частично содержит полномочия истца, дающего ему право требовать бухгалтерские и регистрационные документы для изучения<sup>3</sup>.

Конкретизирует и дополняет данное полномочие лишь Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 28 декабря 2016 г., № 826, раскрывая способы выявления нарушений законности и акты реагирования на выявленные нарушения в деятельности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность<sup>4</sup>.

Таким образом, анализируя вышеуказанные законодательные нормы, мы видим, что существует неопределенность и ограничение полномочий прокурора по выявлению и устранению нарушений законов в сфере оперативно-розыскной деятельности. Например, право прокурора самостоятельно отменять незаконные и необоснованные решения органов, осуществляющих ОРД, полномочия отдавать распоряжения о проведении оперативного контроля или разработки по выявлению нарушений закона, которые могли бы сказаться на более эффективной работе органов прокуратуры, как при защите прав и свобод человека и гражданина, так и установлению законности и контроля в деятельности органов, осуществляющих ОРД.

Следующая проблема, о которой пойдет речь, является, как следствие первой.

Мы возвращаемся к тому факту, что прокурор проверяет законность и обоснованность осуществления оперативно-розыскных мероприятий и расследования, а также законность решений, принятых органами, осуществляющими ОРД.

Для чего это нужно? Чтобы определять и контролировать пределы действий оперативных сотрудников с целью пресечения совершения последними провокации для достижения положительного результата<sup>5</sup>. Однако это цель не достигается в полной мере из-за некой засекреченности хода работы органов ОРД.

Прокуроры в ходе надзора за деятельностью органов, осуществляющих ОРД, определяют степень законности и достаточности проверенной информации, полученной оперативным работником, в соответствии с их конечным результатом работы, направленным прокурору<sup>6</sup>.

Но сам ход проведения оперативного мероприятия, действия и бездействия, совершаемые оперативным сотрудником, прокурору неизвестен. Кроме того, оперативный сотрудник с целью достижения определенного результата дела

<sup>2</sup> Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 25 марта 2022 г. с изм. от 7 октября 2022 г.) // Российская газета. 2001. № 249.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (в ред. от 28 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 1995. № 33, ст. 3349.

<sup>4</sup> Приказ Генеральной Прокуратуры России «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» от 28 декабря 2016 г. № 826 // Законность. 2017. № 3.

<sup>5</sup> Капканов В.И. Проблемы разграничения пресечения преступлений и провокации их совершения // Уголовное право. 2007. № 6.

<sup>6</sup> Никитин Е.Л., Дытченко Г.В. Прокурорский надзор за исполнением законов об оперативно розыскной деятельности. СПб., 2016.

может исказить любую поступившую к нему информацию и поменять ход дела. Проверить это в порядке надзора практически невозможно, т.к. для этого прокурору необходимо расширить круг полномочий, в которых на данный момент действующее законодательство его ограничивает.

Однако сам ход оперативного мероприятия, действия и бездействия, совершенные оперативным сотрудником, прокурору неизвестны. Кроме того, оперативный сотрудник, чтобы добиться определенного исхода дела, может исказить любую полученную им информацию и тем самым изменить ход дела. Проверить это путем надзора практически невозможно, потому что для этого прокурору необходимы дополнительные полномочия, которыми на данный момент действующее законодательство его не наделяет.

Например, в Определении Конституционного Суда РФ от 14 июля 1998 г. № 86-О по жалобе гражданки Черновой судом было установлено, что дело оперативного учета в отношении Черновой И.Г. было заведено на основании агентурного сообщения и впоследствии прекращено ввиду не подтверждения информации. Налицо необоснованное заведение дела оперативного учета и ограничение конституционных прав разрабатываемого лица. В данном определении суд отметил, что орган, осуществляющий ОРД, должен проверить поступающую к нему информацию и в случае, если она является заведомо ложной, принять соответствующие законные меры к участнику ОРД, её принявшему<sup>1</sup>.

Привлечь такое лицо к уголовной ответственности становится затруднительным из-за того, что информация о лицах, внедренных в криминальную среду, относится к государственной тайне, и поэтому преступление, совершенное оперативником, фактически скрыто от учета.

Чтобы подтвердить данный факт, возьмем в качестве примера органы ФСБ, в полномочия которых входят осуществление ОРД, и другие полномочия уголовно-процессуального характера на стадии предварительного следствия, которые входят в специальный надзор прокуратуры<sup>2</sup>. Статья 31 Закона о прокуратуре в предмет специального надзора включает порядок проведения ОРД и мероприятий по расследованию, а также законность решений, принимаемых органами и должностными лицами ФСБ.

Однако абз. 2 ст. 24 Закона о ФСБ ограничивает предмет деятельности прокуратуры и указывает, что в него не входят: информация о лицах, которые предоставляли или оказывают содействие органам ФСБ на конфиденциальной основе, а также средства, методы и тактика деятельности органов ФСБ<sup>3</sup>.

То есть прокуратура не имеет права вмешиваться в деятельность органов ФСБ с целью проверки их работы соответствия нормам процессуального права.

Исходя из этого, мы видим, что деятельность прокуроров в этой сфере сводится только к тому, что они могут принимать меры прокурорского реагирования в виде внесения

соответствующих актов на действия следственных органов с целью устранения нарушений уголовно-процессуального законодательства. Кроме того, например, при рассмотрении данного акта, виновное должностное лицо может быть и наказано, поскольку это исключительная прерогатива работодателя, а соответственно окончательное решение о привлечении к ответственности сотрудника остается за ним.

Прокурорский надзор за исполнением законодательства об ОРД был бы более эффективным, если бы прокуратура обладала большим количеством предусмотренных законом полномочий по осуществлению этого надзора, чем имеет сейчас.

Обобщая все вышесказанное, можно сделать вывод, что отсутствие четко определенного законодателем порядка и оснований проведения оперативно-розыскных мероприятий, их чрезмерная конфиденциальность, невозможность прокурорами изучить весь объем оперативных документов создают широкое поле для злоупотреблений, которые не всегда можно пресечь.

Поэтому необходимо расширить круг полномочий органов прокуратуры в этой сфере и регламентировать порядок действий органов, осуществляющих ОРД, с целью защиты граждан от необоснованного, без достаточных оснований, проведения оперативных мероприятий и ограничения их конституционных прав.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 11 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47, ст. 4472.
2. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 25 марта 2022 г. с изм. от 7 октября 2022 г.) // Российская газета. 2001. № 249.
3. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (в ред. от 28 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 1995. № 33, ст. 3349.
4. Приказ Генеральной Прокуратуры России от 28 декабря 2016 г. № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» // Законность. 2017. № 3.
5. *Капканов В.И.* Проблемы разграничения пресечения преступлений и провокации их совершения // Уголовное право. 2007. № 6.
6. *Никитин Е.Л., Дытченко Г.В.* Прокурорский надзор за исполнением законов об оперативно розыскной деятельности. СПб., 2016.
7. Определение Конституционного Суда РФ от 14 июля 1998 г. № 86-О «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона “Об оперативно – розыскной деятельности” по жалобе гражданки И.Г. Черновой”».
8. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» (в ред. от 4 августа 2022 г.) // СЗ РФ. 1995. № 15, ст. 1269.

<sup>1</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 14 июля 1998 г. № 86-О «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона “Об оперативно-розыскной деятельности” по жалобе гражданки И.Г. Черновой».

<sup>2</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 11 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47, ст. 4472.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» (в ред. от 4 августа 2022 г.) // СЗ РФ. 1995. № 15, ст. 1269.

**Филатов Алексей Павлович**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
bess2000021@mail.ru

**ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПОЛНОМОЧИЙ  
ПРОКУРОРА ПРИ ИЗБРАНИИ  
ОБВИНЯЕМОМУ МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ  
В ВИДЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ПОД СТРАЖУ**

**Аннотация.** В данной статье автор анализирует сущность прокурорской деятельности при избрании обвиняемому меры пресечения в виде заключения под стражу. Несмотря на активные споры ученых о правовом статусе прокурора в уголовном процессе, автор попытался сформулировать свое видение данного вопроса в заявленном контексте.

**Ключевые слова:** прокурор, заключение под стражу, уголовный процесс, надзорная функция, уголовное преследование.

**Filatov Alexey Pavlovich**

Saratov State Law Academy  
Institute of the Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

**THE LEGAL NATURE OF THE PROSECUTOR  
WHEN CHOOSING A PREVENTIVE MEASURE  
IN THE FORM OF DETENTION  
FOR THE ACCUSED**

**Abstract.** In this article, the author comprehends the essence of prosecutorial activity when choosing a preventive measure for the accused in the form of detention. Despite the active disputes of scientists about the legal status of the prosecutor in criminal proceedings, the author tried to formulate his vision of this issue in the stated context.

**Keywords:** prosecutor, detention, criminal procedure, supervisory function, criminal prosecution.

Как известно, прокурор осуществляет несколько функций, среди которых есть надзорная функция и уголовное преследование. Это регламентировано Федеральным закон «О прокуратуре РФ»<sup>1</sup>. Однако в ряде случаев может быть непонятно, какую конкретно функцию осуществляет данное должностное лицо, в частности при избрании меры пресечения в виде заключения под стражу. В рассматриваемой сфере, прокурор должен обращать внимание на многие нюансы, поскольку уголовный процесс специфичен и многоаспектен. В связи с этим следует понимать, какова правовая природа полномочий прокурора при избрании обвиняемому меры пресечения в виде заключения под стражу.

Заключение под стражу является наиболее строгой и исключительной мерой пресечения, состоящая в физической

<sup>1</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп. от 11 июня 2022 г. № 183-ФЗ) // СЗ РФ. 1995. № 43, ст. 4472; 2022. № 24, ст. 3943.

изоляции обвиняемого (подозреваемого) от общества и содержания его в специальном учреждении<sup>2</sup>.

Данная мера пресечения должна отвечать определенным требованиям, а именно:

1. Допускается только по возбужденному делу;
2. Избирается надлежащим субъектом (судом);
3. В отношении обвиняемого (в исключительных случаях – подозреваемого);
4. При наличии предусмотренных уголовно-процессуальным законом оснований.

Прокурор в рамках надзора проверяет наличие требований при избрании данной меры пресечения. В связи с этим, как указано в одном из приказов Генерального прокурора РФ, обеспечивается «обязательное участие прокурора в судебном заседании при рассмотрении судом ходатайств об избрании, продлении мер пресечения и иного процессуального принуждения»<sup>3</sup>. Это также предусматривается и п. 8 ч. 2 ст. 37 УПК РФ. Следует отметить, что возбуждение ходатайства об избрании меры пресечения дознавателем происходит после согласования с прокурором.

При согласии руководителя следственного органа на ходатайство следователя, последний направляет этот документ и копии материалов дела прокурору. Он направляет в суд копии материалов дела прокурору. В законе положений о данной процедуре нет. Тем не менее практика демонстрирует такую последовательность действий. В связи с этим Мальгацов И.Д., Штымова О.Х. предлагают «при участии в судебном разбирательстве по поводу ходатайства закрепить законодательно обязанность следователя предоставлять прокурору копию соответствующего ходатайства и копии материалов, обосновывающих его»<sup>4</sup>. На наш взгляд, это объясняется тем, что именно прокурор производит формулирование заключения для суда по поводу законности и обоснованности применения конкретной меры пресечения. В данном контексте речь больше идет именно о надзорной функции. В данном моменте стоит также отметить, что бывают ситуации, когда следователь и прокурор имеют разные позиции, что может повлечь нарушение прав участников уголовного судопроизводства. При таком «споре» суды чаще придерживаются позиции прокурора.

Примечательно также отметить, что в Следственном комитете РФ руководители практически не отказывают в согласовании на возбуждение перед судом ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу<sup>5</sup>. Прокуроры же в свою очередь должны обращать внимание не только на моменты, которые им указывают акты Генерального прокурора РФ и законодательство, но и на положения актов применения Верховного Суда РФ. Так, в одном из положений Постановления Верховного Суда РФ сказано, «что органы предварительного следствия при возбуждении

<sup>2</sup> См.: Хапаев И.М. Понятие и значение меры пресечения в виде заключения под стражу в уголовном судопроизводстве // Северо-Кавказский юридический вестник. 2014. № 1. С. 126.

<sup>3</sup> Приказ Генпрокуратуры России от 17 сентября 2021 г. № 544 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> См.: Мальгацов И.Д., Штымова О.Х. Прокурорский надзор за избранием мер пресечения // Государственная служба и кадры. 2021. № 2. С. 162–165.

<sup>5</sup> См.: Теоретико-правовые и организационные основы участия прокурора в уголовном судопроизводстве: монография / под общ. ред. А.Г. Халиulina; Акад. Ген. Прокуратуры РФ. М., 2016. С. 239.

ходатайства об избрании меры пресечения не всегда должным образом обращают внимание на вопросы достаточности и обоснованности тех доводов, которые необходимо учесть при избрании меры пресечения в виде заключения под стражу. При избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, суд, соглашаясь с мнением прокурора, придерживается позиции, сформированной Верховным судом»<sup>1</sup>. В связи с этим прокурору необходимо более тщательно и детально подходить к решению следователя в плане избрания меры пресечения. В этом прослеживается его надзорная функция.

В указании Генерального прокурора от 9 ноября 2011 г. № 392/49 отмечена очень важная особенность по надзору при избрании обвиняемому меры пресечения в виде заключения под стражу. Данный нормативно-правовой акт выразил необходимость для прокуроров тщательнее исследовать «вопросы о применении мер пресечения в отношении лиц со слабым здоровьем и пожилого возраста, а также женщин и иных лиц, к которым может быть применена иная мера пресечения, исходя из обстоятельств дела и данных о личности»<sup>2</sup>. При поступлении информации об ухудшении состояния здоровья лиц, которые содержатся под стражей, прокурор обязан организовать соответствующую проверку. Далее при наличии нарушений прокурором имеет право привлечь соответствующих лиц к ответственности.

В рамках заявленной темы С.П. Щерба и А.В. Попова отмечают: «Прокурор, принимая участие в рассмотрении судом ходатайства следователя об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, как правило, выступает на стороне обвинения, выполняет прежде всего надзорную функцию, направленную на соблюдение требований закона при применении указанной меры пресечения, а также на реализацию дискреционных полномочий при оценке фактических обстоятельств дела и обосновании необходимости применения альтернативных мер пресечения. Следовательно, позиция прокурора в процессе может выражать как интересы следствия при поддержании соответствующего ходатайства, так и интересы стороны защиты, в том случае, когда прокурор дает заключение об отсутствии оснований для избрания (продления) меры пресечения в виде заключения под стражу или ходатайствует об избрании иной меры пресечения, например домашнего ареста или залога»<sup>3</sup>.

Таким образом, прокурор имеет разные роли при дознании и предварительном следствии. В первом случае, его природа больше выражается именно уголовным преследованием, поскольку имеет полномочия по согласованию и утверждению определенных действий дознавателя. В предварительном следствии наоборот – больше надзорная функция. Однако и в том, и в другом случае при избрании меры пресечения в виде заключения под стражу (или любой иной меры) прокурор реализует функцию уголовного

преследования, осуществляя надзор за соблюдением прав обвиняемого (подозреваемого). В этом заключается дуализм правовой природы полномочий прокурора при избрании обвиняемому меры пресечения в виде заключения под стражу.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп. от 11 июня 2022 г. № 183-ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с изм. и доп. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52, ст. 4921; Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru). 2022. № 0001202210070020.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19 декабря 2013 г. № 41 «О практике применения судами законодательства о мерах пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и залога» (в ред. от 24 мая 2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
4. Приказ Генпрокуратуры России от 17 сентября 2021 г. № 544 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» // СПС «КонсультантПлюс».
5. Указание Генерального прокурора РФ от 9 ноября 2011 г. № 392/49 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением требований уголовно-процессуального законодательства о задержании, заключении под стражу и продлении срока содержания под стражей» // СПС «КонсультантПлюс».
6. Хапаев И.М. Понятие и значение меры пресечения в виде заключения под стражу в уголовном судопроизводстве // Северо-Кавказский юридический вестник. 2014. № 1. С. 126–129.
7. Мальцагов И.Д., Штымова О.Х. Прокурорский надзор за избранием мер пресечения // Государственная служба и кадры. 2021. № 2. С. 162–165.
8. Теоретико-правовые и организационные основы участия прокурора в уголовном судопроизводстве: монография / под общ. ред. А.Г. Халиулина; Акад. Ген. Прокуратуры РФ. М., 2016.
9. Щерба С.П., Попова А.В. Дискреционные полномочия прокурора при применении меры пресечения в виде заключения под стражу // Законность. 2016. № 1. С. 22–26.

#### УДК 347.962

### Фирсова Алина Витальевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт магистратуры  
Россия, Саратов  
AF30061999@yandex.ru

## ОСНОВЫ КООРДИНАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ПРЕСТУПНОСТИ

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы основ координационной деятельности прокуратуры РФ по противодействию преступности на основе современного законодательства.

**Ключевые слова:** прокуратура, преступность, противодействие преступности, координация деятельности по противодействию преступности.

<sup>1</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19 декабря 2013 г. № 41 «О практике применения судами законодательства о мерах пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и залога» (в ред. от 24 мая 2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Указание Генерального прокурора РФ от 9 ноября 2011 г. № 392/49 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением требований уголовно-процессуального законодательства о задержании, заключении под стражу и продлении срока содержания под стражей» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Щерба С.П., Попова А.В. Дискреционные полномочия прокурора при применении меры пресечения в виде заключения под стражу // Законность. 2016. № 1. С. 25.



**Firsova Alina Vitalevna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Master's Studies  
Russia, Saratov

## **FUNDAMENTALS OF COORDINATION ACTIVITIES OF THE PROSECUTOR'S OFFICE OF THE SUBJECT OF THE RUSSIAN FEDERATION ON COMBATING CRIME**

**Аннотация.** *The article deals with the issues of the basics of the coordination activities of the Prosecutor's Office of the Russian Federation on combating crime on the basis of modern legislation.*

**Ключевые слова:** *prosecutor's office, crime, crime prevention, coordination of crime prevention activities.*

Одним из базовых полномочий органов прокуратуры, связанных с противодействием преступности, является координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, поскольку именно прокуратура выступает гарантом законности, уважения прав и свобод человека и гражданина направлена на обеспечение работы правоохранительных органов и организации законности всех процедур направленных на нивелирование проявлений преступности. Поскольку в правовой литературе в настоящее время не сложилось единого определения понятия «координация деятельности правоохранительных органов», то для выявления его значимо необходимо проанализировать цели и задачи координации.

Координация в общем смысле подразумевает под собой «согласование, упорядочение, приведение в порядок, в соответствие», в свою очередь в юридической литературе данным понятием охватывается деятельность различных органов.

Как справедливо отмечает С.Н. Баев, что термин «координация» наиболее тесно связан с понятием «взаимодействие», которые чаще всего используется прокурорами при организации своей деятельности по противодействию преступности, однако с точки зрения содержания термин «взаимодействие» имеет совершенно другое содержание<sup>1</sup>. Однако, необходимо отметить, что почти вся совместная деятельность прокуратуры субъекта РФ и правоохранительных органов основана на взаимодействии.

С точки зрения законодательного регулирования в основе координационной деятельности прокуратуры субъекта РФ по противодействию преступности данного направления деятельности лежат, в первую очередь, положения ст. 8 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 11 июня 2022 г.), которые закрепляют, что «генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов таможенной службы и других правоохранительных органов»<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Баев С.Н. Некоторые аспекты осуществления прокурорами координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупцией // Воронежский государственный университет. 2017. № 89. С. 295–301.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 47, ст. 4472.

Кроме того, полномочия прокуратуры субъекта РФ по координации деятельности правоохранительных органов регулируется Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (в ред. от 31 декабря 2019 г.) (вместе с «Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»), а также Приказом Генпрокуратуры России от 16 января 2012 г. № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности».

Анализируя указанные акты можно выделить основные формы, посредством которой осуществляется координация правоохранительных органов, в частности, проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов; обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью; проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению и т.д. Как отмечает Э.Г. Халиуллина «выбор конкретных форм координационной деятельности определяется ее участниками, исходя из конкретной обстановки»<sup>3</sup>.

Следовательно, на основе вышеизложенного можно сделать вывод, что полномочия прокуратуры субъекта РФ по координационной деятельности прокуратуры субъекта РФ по противодействию преступности регулируется помимо федерального законодательства, также подзаконными и ведомственными актами.

В научной литературе подчеркивается, что указанную область настоящего исследования необходимо совершенствовать в части организационного взаимодействия для улучшения совместной деятельности прокуратуры субъекта РФ и правоохранительных органов. В первую очередь, такие совершенствования должны касаться противодействию преступности в сфере коррупции, экстремизма, терроризма, преступлений, связанных с оборотом наркотиков и т.д.<sup>4</sup>

Определенно повлиять на снижение уровня преступности можно только при условии тесного взаимодействия всех государственных органов, деятельность которых направлена на предупреждение, профилактику и борьбу с преступностью. Роли и значению такого взаимодействия должное внимание уделяет С.А. Карнович, отмечая, что «вопросы взаимодействия правоохранительных органов и служб при расследовании преступлений всегда являлись и являются приоритетными в процессе раскрытия преступлений»<sup>5</sup>.

Таким образом, резюмируя вышеизложенное, можно прийти к выводу о том, что координация деятельности органами прокуратуры субъекта РФ по противодействию преступности представляет собой сложный, динамичный и непрерывный процесс, в связи с чем основой координации выступает взаимодействие органов прокуратуры субъекта РФ с правоох-

<sup>3</sup> Халиуллина Э.Г. Координационная деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью // Государство в меняющемся мире: материалы VI Международной школы-практикума молодых ученых-юристов (Москва, 26–28 мая 2011 г.). М., 2012. С. 210.

<sup>4</sup> Олейник В.В. Противодействие преступности как одно из основных направлений работы органов прокуратуры по защите прав личности в уголовном судопроизводстве // Российский следователь. 2014. № 15.

<sup>5</sup> Карнович С.А. Роль и значение взаимодействия следователя с оперативными подразделениями при расследовании преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Российский следователь. 2013. № 16. С. 11.

ранительными органами, а также согласованность действий всех субъектов координационной деятельности.

#### **Список литературы:**

1. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 47, ст. 4472.
2. *Баев С.Н.* Некоторые аспекты осуществления прокурорами координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупцией // Воронежский государственный университет. 2017. № 89. С. 295–301.
3. *Карнович С.А.* Роль и значение взаимодействия следователя с оперативными подразделениями при расследовании престу-

плений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Российский следователь. 2013. № 16. С. 10–13.

4. *Олейник В.В.* Противодействие преступности как одно из основных направлений работы органов прокуратуры по защите личности в уголовном судопроизводстве // Российский следователь. 2014. № 15. С. 13–15.

5. *Халиуллина Э.Г.* Координационная деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью // Государство в меняющемся мире: матер. VI Междунар. школы-практикума молодых ученых-юристов (Москва, 26–28 мая 2011 г.). М., 2012. С. 209–212.

---

# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РФ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

---

УДК 343.1

**Абасова Айшат Темуровна**

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
azz9834511@gmail.com

## ПРОБЛЕМЫ ПРОЦЕССА ДОСУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА

**Аннотация.** В статье раскрываются некоторые проблемы досудебного процесса, предлагаются и анализируются методы борьбы с ними, приводятся размышления о причинах и предпосылках возникновения данных проблем.

**Ключевые слова:** орган дознания, следствие, уголовное судопроизводство, возбуждение уголовного дела, допрос.

**Abasova Aishat Temurovna**

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Machachkala

## PROBLEMS OF THE PRE-TRIAL PROCESS

**Abstract.** The article reveals some problems of the pre-trial process, suggests and analyzes methods of combating them, provides thoughts about the causes and prerequisites for the occurrence of these problems.

**Keywords:** body of inquiry, investigation, criminal proceedings, initiation of a criminal case, interrogation.

На протяжении долгого времени существующая в отечественном уголовном праве процедура досудебного разбирательства вызывает множество споров и становится причиной полемики между учеными-правоведами. Со стороны как ученых-теоретиков, так и действующих сотрудников-практиков нередко выдвигаются претензии ко многим пунктам и стадиям досудебного расследования. С одной стороны, его обвиняют в ограничении конституционного права человека и гражданина на осуществление правосудия, с другой – в самом снижении эффективности деятельности правоохранительных органов на поприще борьбы с преступностью.

Первым, что вызывает раздражение и вопросы к своей целесообразности, является необходимость по несколько раз вызывать на допрос некоторых участников уголовного дела. В частности, для потерпевшего дублирование воспоминаний о случившемся может стать лишним поводом

к повторному эмоциональному проживанию травматичных для его психики событий. Несомненно, для любого человека подобная процедура будет достаточно болезненной, поскольку зачастую жертва преступления (либо свидетель) хочет просто забыть о случившемся, прийти в себя и вернуться к нормальной жизни, в которой она не является этой самой жертвой или свидетелем какого-либо преступления. Более того, данная процедура раздражает еще и многократным повторением уже совершенных ранее действий. И смысл данного повторения зачастую неясен не только рядовым гражданам, которым приходится быть допрошенными об одном и том же, но и сотрудникам, которым, в свою очередь, приходится по несколько раз задавать одни и те же вопросы, получая на них чаще всего одни и те же ответы. Здесь можно сделать оговорку о том, что иногда повторный допрос помогает выявить забытые ранее детали преступления, однако никто ведь не исключает возможности участника дела добровольно явиться в отделение полиции и заявить о том, что он вспомнил какие-то детали дела, которые ранее не упоминались. В то время как на практике бывали случаи, когда потерпевшие, не справившись с эмоциональным напряжением, в которое вводили их многочисленные процедуры расследования (либо с давлением на них со стороны свидетелей, так же уставших от частых вызовов следователей в отдел), просто забирали заявления и в итоге преступник оставался безнаказанным, что напрямую нарушает право человека на осуществление правосудия и защиту его жизни, имущества, чести и так далее.

Помимо этого, множество спорных моментов возникают на протяжении всего досудебного процесса вследствие его излишней формализованности. Так уж вышло, что Россия унаследовала романо-германскую форму судопроизводства, в которой обязательно письменное закрепление едва ли не каждого шага сотрудника на пути к раскрытию или хотя бы началу расследования уголовного дела<sup>1</sup> за соблюдением всех этих формальностей злоумышленнику нетрудно будет отыскать лазейки и способы избежания наказания. К примеру, известна практика, когда следователь намеренно затягивает сроки ведения следствия, прикрываясь сложностью «бумажных» процедур ради того, чтобы заинтересованное (иначе говоря, попросту «оплатившее» ход расследования) лицо могло избежать наказания. Дело просто закрывается за истечением сроков давности. Согласно ст. 162 УПК РФ, срок ведения предварительного следствия составляет 2 месяца, может быть продлен до года и в исключительных случаях, при наличии соответствующего разрешения от СК может быть продлен до еще больших сроков. Этот инструмент

---

<sup>1</sup> Чернышова И.В. Проблемы досудебного уголовного производства.

следственные органы используют для продления сроков для обхода общего порядка<sup>1</sup>.

Все понимают, что имеет место быть злоупотребление правом. И долго искать конкретные примеры такого злоупотребления не приходится. В апелляционном постановлении Ивановского областного суда 9 марта 2021 г. указано, что неоднократное возвращение следователю уголовного дела для производства дополнительного следствия по одним и тем же основаниям является намеренным и абсолютно незаконным, т.к. понятно, что здесь кто-то очень заинтересован в таком развитии событий. Это свидетельствует о злоупотреблении применением специальных правил вместо общего порядка его продления, нарушаются нормы, согласно которым руководители следственного органа должны осуществлять контроль над ходом следствия. 19 ноября 2021 Орловский областной суд также вынес апелляционное решение по делу о многократном (более 15 раз!) продлении сроков расследования. Очевидно, что в нормальных условиях такое количество продлений вряд ли представится действительно необходимым. Как выяснилось, каждый раз дело продлевалось по одним и тем же, разумеется, заведомо ложным обстоятельствам<sup>2</sup>. И таких решений судов великое множество, что уж говорить о ситуациях, когда дела просто закрывались, не доходя до апелляционной инстанции, и лишь самому подсудимому и следователю было известно, каким образом виновник сумел избежать заслуженного наказания. Конституционный Суд РФ еще в 2012 ввел компенсацию потерпевшей от незаконных действий следователя стороне в случае злоупотребления им своими полномочиями. Это, конечно, хорошо, но разве не было бы разумнее не допускать изначальных нарушений ведения расследования? К примеру, некоторые ученые-правоведы предлагают упростить процедуру возбуждения уголовного дела. Началом производства по уголовному делу должна служить не процессуальная норма о возбуждении уголовного дела, а заявление, сообщение о преступлении, как это предусматривалось ст. 303 Устава уголовного судопроизводства 1864 г.<sup>3</sup> При большом желании можно выявить еще множество нюансов и способов упрощения досудебного процесса, что облегчило бы работу добросовестным сотрудникам и участникам дела и пресекло бы попытки произвести какие-либо махинации в данном процессе.

Практика и статистика по раскрываемости уголовных дел показывают, что основную долю преступлений раскрывают сотрудники органов дознания в ходе следственных действий. В связи с этим предлагается отнести дела по преступлениям средней и меньшей тяжести к подследственности органов дознания, что позволило бы снизить нагрузку на следственный аппарат и повысить эффективность работы обеих структур<sup>4</sup>.

Таким образом, в системе досудебного разбирательства по уголовным делам есть некоторые недочеты, которые значительно снижают эффективность работы сотрудников

внутренних органов. А работа эта очень важная и нужная как обществу, так и каждому отдельному человеку, поэтому просто необходимо найти способы решения имеющихся проблем и, наконец, решить их.

#### Список литературы:

1. Чернышова И.В. Проблемы досудебного уголовного производства.
2. Гармаев Ю.П. Пределы прав и полномочий адвоката в уголовном судопроизводстве и типичные правонарушения. 3-е изд. Иркутск, 2005.
3. Стенькин А. Судебная практика о незаконных способах продления сроков следствия. URL: [https://zakon.ru/blog/2021/05/19/sudebnaya\\_praktika\\_o\\_nezakonnyh\\_sposobah\\_prodleniya\\_srokov\\_sledstviya](https://zakon.ru/blog/2021/05/19/sudebnaya_praktika_o_nezakonnyh_sposobah_prodleniya_srokov_sledstviya)
4. Гаврилов Б.Я. Усовершенствование предварительного следствия // Уголовный процесс. 2008. № 9. С. 14–21.
5. Гаврилов Б.Я. О некоторых актуальных проблемах совершенствования предварительного следствия // Российский следователь. 2009. № 16. С. 23–27.

#### УДК 351.74

### Алиева Лейла Арслановна

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
leila\_alieva00@mail.ru

## РОЛЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ

*Аннотация. Деятельность Министерства Внутренних Дел играет важнейшую роль в противодействии и профилактике преступлений и других правонарушений, совершаемых молодежью. В составе которых действуют специализированные по данной линии работы подразделения. Весь личный состав органов внутренних дел обращает особое внимание на улучшение профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.*

*Ключевые слова: преступление, молодежь, правонарушение, профилактика, аналитика, несовершеннолетние, подростки, правовая культура, предупреждение.*

### Aliyeva Leyla Arslanovna

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## THE ROLE OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS IN THE PREVENTION OF OFFENSES AMONG YOUNG PEOPLE

*Abstract. The activity of the Ministry of Internal Affairs plays a crucial role in countering and preventing crimes and other offenses committed by young people. As part of which there are divisions specialized in this line of work. The entire staff of the internal affairs bodies pays special attention to improving the prevention of offenses among minors.*

<sup>1</sup> Гармаев Ю.П. Пределы прав и полномочий адвоката в уголовном судопроизводстве и типичные правонарушения. 3-е изд. Иркутск, 2005.

<sup>2</sup> Стенькин А. Судебная практика о незаконных способах продления сроков следствия. URL: [https://zakon.ru/blog/2021/05/19/sudebnaya\\_praktika\\_o\\_nezakonnyh\\_sposobah\\_prodleniya\\_srokov\\_sledstviya](https://zakon.ru/blog/2021/05/19/sudebnaya_praktika_o_nezakonnyh_sposobah_prodleniya_srokov_sledstviya)

<sup>3</sup> Гаврилов Б.Я. Усовершенствование предварительного следствия // Уголовный процесс. 2008. № 9. С. 14–21.

<sup>4</sup> Гаврилов Б.Я. О некоторых актуальных проблемах совершенствования предварительного следствия // Российский следователь. 2009. № 16. С. 23–27.

**Keywords:** *crime, youth, offense, prevention, analytics, minors, adolescents, legal culture, prevention.*

Профилактикой правонарушений как правило называют целенаправленную деятельность органов внутренних дел по предупреждению уголовно-противоправных деяний, где предметом правового регулирования выступают только те общественные отношения, созданные в сфере этой деятельности. Поэтому запрет, установленный уголовным законом, является, определенным образом, перечнем наиболее важных социальных ценностей, обеспечение неприкосновенности которых определяет необходимость существования системы профилактики преступности.

При организации работы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних необходимо опираться на действующее международное законодательство, законы Российской Федерации, законодательные и нормативно-правовые акты Республики Дагестан.

В Федеральном законе от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений» в соответствии с Конституцией РФ и общепризнанными нормами международного права установлены основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и даны определения основных понятий, применяемых в данной области общественных отношений, а также сформулированы основные задачи и принципы такой деятельности<sup>1</sup>.

Профилактика правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, осуществляемая Министерством Внутренних Дел, охватывает широкий комплекс различных по характеру мероприятий, непосредственно направленных на ликвидацию противоправного поведения несовершеннолетних. Объектами профилактического воздействия являются криминогенные факторы, детерминирующие формирование личности молодых преступников, ситуации, которые обуславливают правонарушения, облегчают их совершение. Такое предупреждение осуществляется на разных уровнях (в пределах всей страны, города, района, населенного пункта) широким кругом субъектов профилактической деятельности.

Действенность деятельности органов внутренних дел в основном обуславливается уровнем ее аналитическо-информационного обеспечения. Следует выделить, что органы внутренних дел обладают наиболее совершенной статистикой и другими данными, необходимых для всестороннего и глубокого рассмотрения причин преступлений, совершаемых несовершеннолетними. При этом анализе, в первую очередь, устанавливается процент правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и преступности в целом, а также основные ее качественно-количественные характеристики: структура, динамика, характер, уровень, а также состояние.

Вся система мер противодействия преступности несовершеннолетних обязана быть направлена на уничтожение факторов, развивающих качества личности преступника. Мероприятия по профилактике преступности несовершеннолетних лиц по своему характеру целенаправлены. Особым назначением проведения мероприятий по профилактике

<sup>1</sup> Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

правонарушений является – обнаружение и устранение, блокировка и ослабление решающий фактор этой преступности – это главная отличительная черта специальной-криминологической профилактики, кроме того она осуществляется для устранения правонарушений, что планируются и готовятся, и на ликвидацию уже начатых.

Первостепенное значение для организации целенаправленной криминологической профилактики имеет анализ ряда правонарушений несовершеннолетних по месту, времени, предметам преступных посягательств и другим обстоятельствам их совершения<sup>2</sup>.

Исследование правонарушений, совершаемых несовершеннолетними сопровождается анализом статистических и иных сведений касающихся негативных явлений, связанных с нею (алкоголизм, токсикомания, проституция и др.), а также о правонарушениях и других преступлениях, посягающих на охраняемые законом права и свободы несовершеннолетних. Информация, касающаяся личности несовершеннолетних правонарушителей, исследуется с выделением доли подростков от 14 до 17 лет, учащихся в общеобразовательных школах, различных учебных заведениях, неработающих и работающих подростков, а также тех что вернулись из воспитательных колоний и специальных учебно-воспитательных учреждений, состоящих на учете. Используются специальные коэффициенты для установления криминальной активности различных контингентов несовершеннолетних<sup>3</sup>.

Характерная черта профилактики преступности совершаемых несовершеннолетними, реализуемой органами внутренних дел, устанавливается целым рядом факторов. Профилактика считается более эффективным средством борьбы с преступностью, в первую очередь потому, что обеспечивает обнаружение и ликвидацию ее причин. В общественной степени – это предотвращение самой вероятности совершения правонарушения. В процессе профилактики криминогенные факторы могут подвергаться воздействию тогда, когда они еще не набрали силы и поэтому их легче можно выявить и ликвидировать. Однако, совокупность мер противодействия преступлений дает возможность прервать возникшую преступную деятельность, не допустить наступления общественно опасных последствий. Профилактика преступности дает возможность решать вопросы борьбы с нею наиболее гуманными способами с наименьшими потерями для общества.

На основе всестороннего и полного исследования преступлений и иных правонарушений, совершаемых молодежью формируются конкретные меры по улучшению профилактической работы, направляются сведения в государственные органы и общественные организации. Особенную роль при этом играет комплексное планирование противодействие правонарушений и других преступлений среди молодежи, что обуславливается, в первую очередь, трудным, многофакторным характером детерминации преступности несовершеннолетних, и во вторую, тем, что в работе по ее профилактике принимает участие огромное количество

<sup>2</sup> Капинус О.С. и др. Криминология. Особенная часть в 2 т. Т. 2: учебник для академического бакалавриата / отв. ред. О.С. Капинус. М.: Юрайт, 2018. URL: <https://urait.ru/bcode/425382>

<sup>3</sup> Мишухин А.С., Кошелева Д.В., Инкин А.А. Предупреждение и профилактика рецидивной преступности // Законность и правопорядок в современном обществе. 2014. № 17. URL: <https://cyberleninka.m/article/n/preduprezhdenie-i-profilaktika-retsidivnoy-prestupnosti>

субъектов криминологического противодействия. Наблюдается опыт формирования и реализации комплексных планов мероприятий по предупреждению преступлений среди молодежи в республиках, областях, городах и районах на 3–5 лет и другие сроки. В необходимых случаях комплексное территориальное планирование работы сочетается с отраслевым (и межотраслевым).

Органы учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать:

1) орган прокуратуры – о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;

2) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав – о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних.

3) орган опеки и попечительства – о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

В процессе работы органами внутренних дел:

1) обнаруживаются места с наибольшей концентрацией групп несовершеннолетних с антиобщественной экстремистской направленностью поведения и негативными формами проведения досуга, а также подростки, увлекающиеся пьянством, попрошайничеством, бродяжничеством, наркоманией, проституцией и т.д.

2) органами внутренних дел определяется и прекращается продажа алкогольной продукции молодежи, другие нарушения правил распространения спиртного и по этим фактам производится надлежащее расследование с принятием предустановленных законодательством мер в отношении должностных и иных лиц, допускающих правонарушения, которые влияют на противоправное поведение несовершеннолетних<sup>1</sup>.

В заключение отметим, что преступность несовершеннолетних при значительных масштабах распространения требует решительных, энергичных и целенаправленных мер по ее предупреждению. Задача состоит прежде всего в снижении уровня преступности несовершеннолетних, недопущении разлагающего влияния несовершеннолетних преступников на других подростков и пополнения ими рядов взрослых преступников-рецидивистов.

#### Список литературы:

1. Уголовный кодекс РФ от 30 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.

2. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

<sup>1</sup> Беженцев А.А. Проблемы предупреждение беспризорности, попрошайничества, пьянства совершаемых несовершеннолетними и пути их решения органами внутренних дел (исторический аспект, зарубежный опыт и современные реалии) // А.А. Беженцев // Вестник СанктПетербургского университета МВД России. 2010. № 3(47). С.49–56.

3. Капинус О.С. и др. Криминология: учебник для академического бакалавриата. В 2 т. / отв. ред. О.С. Капинус. М.: Юрайт, 2018. Т. 2: Особенная часть. URL: <https://urait.ru/bcode/425382>

4. Мишухин А.С., Кошелева Д.В., Инкин А.А. Предупреждение и профилактика рецидивной преступности // Законность и правопорядок в современном обществе. 2014. № 17. URL: <https://cyberleninka.m/article/n/preduprezhdenie-i-profilaktika-retsivivnoy-prestupnosti>

5. Беженцев А.А. Проблемы предупреждение беспризорности, попрошайничества, пьянства совершаемых несовершеннолетними и пути их решения органами внутренних дел (исторический аспект, зарубежный опыт и современные реалии) // Вестник СанктПетербургского университета МВД России. 2010. № 3(47). С.49–56.

#### УДК 347.7

### Амирова Аминат Идрисовна

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)

Россия, Махачкала  
amirova033@mail.ru

## НЕЗАКОННОЕ ПРОНИКНОВЕНИЕ В ПОМЕЩЕНИЕ ЛИБО ИНОЕ ХРАНИЛИЩЕ КАК КВАЛИФИЦИРУЮЩИЙ ПРИЗНАК ХИЩЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ

**Аннотация.** В статье авторы рассматривают один из квалифицирующих признаков – «с незаконным проникновением в жилище, помещение либо иное хранилище» – применительно к сфере железнодорожного транспорта наиболее актуальный с уголовно-правовой точки зрения, определяющий совершение хищения. Авторы высказывают сомнение в оправданности решения Верховного суда РФ, который не признал жилищем купе поезда дальнего следования. Учитывая особый статус проводников и других лиц из обслуживающего персонала поезда, которые в своих служебных купе находятся от начала до конца рейса (такое нахождение в купе есть все основания называть как «временное проживание»), а также то, что в купе от начала до конца рейса перемещаются многие пассажиры, его следует отнести к разряду жилища.

**Ключевые слова:** незаконное проникновение, помещение, хранилище, железнодорожный транспорт, хищение, квалифицирующий признак.

### Amirova Aminat Idrisovna

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## ILLEGAL ENTRY INTO A ROOM OR OTHER STORAGE AS A QUALIFYING SIGN OF THEFT COMMITTED ON RAILWAY TRANSPORT

**Abstract.** In the article, the authors consider one of the qualifying signs – “with illegal entry into a dwelling, room or other storage” –

*in relation to the field of railway transport, the most relevant from a criminal legal point of view, determining the commission of theft. The authors express doubt about the justification of the decision of the Supreme Court of the RSFSR, which did not recognize the long-distance train compartment as a dwelling. Given the special status of the conductors and other persons from the train staff who are in their service compartments from the beginning to the end of the flight (there is every reason to call such a stay in a compartment as "temporary residence"), as well as the fact that many passengers move in the compartment from the beginning to the end of the flight, it should be classified as dwellings.*

**Keywords:** *illegal entry, premises, storage, railway transport, theft, qualifying sign.*

Проблема борьбы с хищениями на железнодорожном транспорте как самостоятельный предмет деятельности правоохранительных органов возникла после появления этого вида транспорта, который, как известно, способствовал промышленной революции в Западной Европе начала XIX в. Однако в контексте нашего исследования важнее отметить то обстоятельство, что этот вид сухопутного транспорта (в отличие от гужевого) приобрел такую социально-экономическую и техническую специфику, что сразу привлек внимание преступников-расхитителей чужого имущества, причем в таких масштабах, что потребовалось корректировать законодательство, а также создавать специализированные органы по охране перевозимых грузов и безопасности пассажиров. Данный процесс происходил по мере совершенствования железнодорожного транспорта.

Современное уголовное законодательство предусматривает достаточно широкий перечень квалифицирующих признаков хищений, которые образуют составы преступлений, показывающие повышение общественной опасности деяния по сравнению с «простым» или «основным» составом, формулируемым в первой части ст. 158 УК РФ, и именуемые в учебной литературе как «квалифицированные составы», если речь идет о признаках в части второй статьи УК РФ, и «особо квалифицированные составы», если речь идет о признаках в последующих частях той же статьи УК РФ, независимо от количества частей в статье<sup>1</sup> (в уголовном законодательстве и официальных решениях Верховного суда РФ эта терминология не используется, а в решениях КС РФ встречается всего один раз<sup>2</sup>, однако в литературе ее употребление достаточно устойчиво – по причине, как нам представляется, удобства и отсутствия альтернативы). Если же предприниматель, к примеру, солит в своем погребе огурцы на продажу, погреб отвечает всем признакам помещения в смысле примечания к ст. 158 УК РФ.

Производственные или иные служебные цели нужно понимать широко как любые цели, связанные с деятельностью любых организаций и предпринимателей, например, музейное дело, организация выставок, торговля, обучение школьников и студентов и т.п.». Проводя анализ научной

<sup>1</sup> Бакрадзе А.А. Квалифицированный и особо квалифицированный состав преступления и растраты // Российский следователь. 2007. № 13. С. 30–33.

<sup>2</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 23 января 2001 г. № 22-0 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Зюбровского Валерия Юрьевича на нарушение его конституционных прав статьей 15, частью второй статьи 158 и частью третьей статьи 162 Уголовного кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

литературы можно прийти к выводу о том, что понятие «помещение» трактуется авторами как узкое, так и широким смыслах. По первому варианту объектом вторжения является помещение, предназначенное для обеспечения сохранности находящихся в нем ценностей (склады, кладовые и т.п.).

Под помещением понимается все строения (жилые, производственные или хозяйственные постройки), которые являются местом для материальных ценностей и проживания людей. Это более правильное толкование, потому что узкое понимание термина «помещение» может привести к тому, что на определение правонарушения начинают влиять чисто формальные обстоятельства. Что верно подмечено, узкое понимание помещений как объектов проникновения открывает широкое поле для казуистики<sup>3</sup>. По крайней мере, в некоторых случаях необходимо было бы решить, какая функция помещений (хранение ценностей и технологии, создание нормальных условий работы) является основной. Эти сложности были бы еще больше затруднены в процессе судебного разбирательства. Как представляется, здесь вагон-хопер правильно определен как «иное хранилище». Поэтому основным критерием признания «иным хранилищем» является назначение и оборудование площадки исключительно для складских целей. Другое назначение таких территорий, даже охраняемых, не позволяет рассматривать эти территории как хранилища. Эта же позиция была подтверждена в одном из решений Верховного Суда РФ по конкретному делу<sup>4</sup>. Такой подход находит определенную поддержку<sup>5</sup>. Однако с этим трудно согласиться.

В связи с этим в литературе, верно, отмечается, что «перемещения пассажиров в купе поезда нередко длятся весьма продолжительное время, особенно учитывая большую протяженность маршрутов пассажирских перевозок по территории Российской Федерации. Кроме того, не вполне оправданным выглядит разделение помещений, имеющих одинаковое функциональное предназначение (каюта теплохода и купе поезда), в зависимости от вида транспорта, на котором они располагаются (морской либо железнодорожный)»<sup>6</sup>. Добавим к этому особый статус проводников и других лиц из обслуживающего персонала поезда, которые в своих служебных купе находятся от начала до конца рейса, и такое нахождение в купе есть все основания называть как «временное проживание».

От начала до конца рейса перемещаются и многие пассажиры, и поэтому пассажирское купе также следует отнести к разряду жилища. Дело в том, что пассажирский поезд предназначен для перевозки конкретных лиц, поименно указанных в железнодорожных билетах (в отличие от электричек). По сути дела, это передвижная гостиница с теми же мерами идентификации проживающих там людей. Каждый

<sup>3</sup> Елисеев С.А. Кража чужого и личного имущества граждан, соединенная с проникновением в помещение, хранилище, жилище // Сборник статей «Актуальные вопросы борьбы с преступностью». Томск, 1984.

<sup>4</sup> Определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 16 апреля 1998 г. «Не всякая охраняемая территория может быть признана "иным хранилищем"» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1998. № 15. С. 40–43.

<sup>5</sup> Лопашенко Н.А. Преступления против собственности: теоретико-прикладное исследование. М., 2005. № 16. С. 63–64.

<sup>6</sup> Фомин В.В. Предупреждение хищений чужого имущества, совершаемых на железнодорожном транспорте // Образование и право. 2020. № 7. С. 4.

вагон имеет замкнутое пространство для нахождения в нем конкретных лиц. Поэтому нам представляется, что при входах в вагон следует делать надписи о том, что вход в вагон не пассажирам данного вагона разрешен только с согласия проводника (соответственно необходимо внести коррективы в функциональные обязанности проводника). Это целесообразно разместить и на объявлениях на вокзалах. И тогда проникновение посторонних лиц в поезд будет считаться незаконным с соответствующим применением квалифицирующего признака.

#### Список литературы:

1. Бакрадзе А.А. Квалифицированный и особо квалифицированный состав присвоения и растраты // Российский следователь. 2007. № 13. С. 30–33.
2. Определение Конституционного Суда РФ «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Зюбровского Валерия Юрьевича на нарушение его конституционных прав статьей 15, частью второй статьи 158 и частью третьей статьи 162 Уголовного кодекса Российской Федерации» от 23 января 2001 г. № 22-О // СПС «КонсультантПлюс». 2022.
3. Елисеев С.А. Кража чужого и личного имущества граждан, соединенная с проникновением в помещение, хранилище, жилище // Актуальные вопросы борьбы с преступностью: сб. ст. Томск, 1984.
4. Определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ «Не всякая охраняемая территория может быть признана «иным хранилищем» от 16 апреля 1998 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1998. № 15. С. 40–43.
5. Лопашенко Н.А. Преступления против собственности: теоретико-прикладное исследование. М., 2005. № 16. С. 63–64.
6. Фомин В.В. Предупреждение хищений чужого имущества, совершаемых на железнодорожном транспорте // Образование и право. 2020. № 7. С.4.

УДК 355/359

### Анатов Гаджимурад Магомедович

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
anatov\_666@mail.ru

## ПРАВОМЕРНОСТЬ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ ПРИ ЗАДЕРЖАНИИ ПРЕСТУПНИКОВ ВОЕННОСЛУЖАЩИМИ (СОТРУДНИКАМИ) ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ

**Аннотация.** В данной статье автор рассматривает проблему правомерности причинения вреда здоровью при задержании преступников военнослужащими войск национальной гвардии. Нормативное регулирование данного вопроса имеет пробелы и противоречие, приводящие к неоднозначному толкованию на практике данного вопроса. В статье высказывается мнение автора для восполнения пробелов в нормативно правовых актах и разрешения данной проблемы в целом.

**Ключевые слова:** уголовное право, задержание преступника; национальные войска.

### Anatov Hajimurad Magomedovich

All-Russian State University of Justice  
North Caucasian Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## THE LEGALITY OF CAUSING HARM TO HEALTH DURING THE DETENTION OF CRIMINALS BY MILITARY PERSONNEL (EMPLOYEES) OF THE NATIONAL GUARD TROOPS

**Abstract.** In this article, the author examines the problem of the legality of causing harm to health during the detention of criminals by servicemen of the National Guard troops. The author, referring to the laws, indicates gaps and contradictions of one normative legal act to another. He gives his personal opinion to fill in the gaps in regulatory legal acts and resolve this problem in general.

**Keywords:** criminal law; detention of a criminal; national troops.

В Уголовном законодательстве причинения вреда гражданину не всегда является преступлением. Обстоятельства, исключающие преступность деяния указаны в главе 8 Уголовного Кодекса РФ. Уголовный Кодекс нам гласит: «Не является преступлением причинение вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании для доставления органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер». Как мы видим, законодатель в данной статье не учитывает тяжесть преступного деяния.

Однако в Федеральном законе № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» законодатель указывает ряд особенностей применения оружия и специальных средств для задержания лица, что создает ряд спорных ситуаций, которые обычному рядовому правоохранителю не под силу<sup>1</sup>.

Согласно указанному Федеральному закону, а быть точнее в четвертом пункте первой части статьи двадцать один, говорится, что для задержания лиц, застигнутых при совершении деяния с признаками тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья и собственности вполне законно применения оружия. Тут же возникает противоречие, которое сокращает права военнослужащих для применения оружия<sup>2</sup>.

Так как же в ч. 2 ст. 38 УК РФ говорится, что не допускается при задержании причинения вреда, не соответствующего характеру и степени общественной опасности совершенного преступления<sup>3</sup>. Считаем, что эта норма также далека от совершенства, т.к. прибывшие на место преступления сотрудники, производящие задержание, могут не иметь юридического образования и быть неспособными для качественной оценки таких обстоятельств. Необходимо учитывать и то обстоятельство, что задержание осуществляется как правило

<sup>1</sup> Бушуев Г.В. Социальная и уголовно-правовая оценка причинения вреда преступнику при задержании. Горький, 2018. С. 39.

<sup>2</sup> Марцев А.И., Царегородцев А.М. Необходимая оборона. Задержание преступника. Крайняя необходимость. Омск, 2020 С. 21.

<sup>3</sup> Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 1 июля 2021 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 22 августа 2021 г.).



«по горячим следам», а лицо производящее задержание, как правило, не является очевидцем всех обстоятельств события преступления. Это может повлечь нежелательные правовые последствия, прежде всего, для сотрудников, прибывших на задержание преступника<sup>1</sup>.

Так же недосказанность в законе мы встречаем в ч. 13 ст. 18 ФЗ № 226-ФЗ, в котором разрешается при задержании, использовать сотруднику подручные средства, если у него отсутствует оружие или же специальное средство, но никаких ограничений по критериям преступления действовать не будут, т.к. подручное средство не есть оружие<sup>2</sup>. Каким же тогда образом сотрудникам понимать, что можно использовать вместо оружия, а что нельзя?

На наш взгляд, при определении соразмерности и необходимости причинения вреда в порядке задержании следует исходить исключительно из обстоятельств задержания подозреваемого в совершении преступления. Кроме того, считаем целесообразным рассмотреть возможность применения указанных нами статей в отношении правонарушений, граничащих с преступными деяниями.

Так же предлагаем, в ч. 13 ст. 18 Федерального Закона № 226-ФЗ внести изменения и конкретизировать, какие категории подручных средств можно использовать при задержании лица, совершившего преступление. Добавить перечень подручных средств, запрещенных для использования при задержании. Так же в качестве рекомендации составить список, общедоступных подручных средств, рекомендуемых для задержания лица, совершившего преступление.

Рассмотренные в рамках нашего исследования вопросы не охватили всех проблем, вопроса причинения вреда здоровью при задержании лица, совершившего преступление, но считаем будут полезными для совершенствования отечественного уголовного законодательства.

#### Список литературы:

1. Бушув Г.В. Социальная и уголовно-правовая оценка причинения вреда преступнику при задержании. Горький, 1976. С. 39.
2. Марцев А.И., Царегородцев А.М. Необходимая оборона. Задержание преступника. Крайняя необходимость. Омск, 2020. С. 19–24.
3. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 1 июля 2021 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 22 августа 2021 г.).
4. Соловей Ю.П. Правовое регулирование деятельности полиции в РФ. Омск, 2019. С. 303–304.
5. Ч. 13 ст. 18 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (в ред. от 1 июля 2021 г.).

<sup>1</sup> Соловей Ю.П. Правовое регулирование деятельности полиции в РФ. Омск, 2019. С. 303–304.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (в ред. от 1 июля 2021 г.), ч. 13 ст. 18.

#### УДК 343.1

### Бахалаев Касимбег Курбанмагомедович

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
bahalaev0980@gmail.com

## АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СЛЕДСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИИ И СТРАН СНГ

**Аннотация.** В статье исследуются вопросы, связанные с направлением запроса как одной из форм взаимодействия органов предварительного расследования России с правоохранительными структурами стран СНГ. Анализируется правовое регулирование и рассматриваются особенности направления запроса. Исследованы типичные ошибки, которые обычно служат причиной отказа в исполнении запроса, в том числе выделена одна из самых сложных проблем в данной области – соблюдение процессуальных сроков для исполнения запроса. Сформулированы предложения, способствующие разрешению имеющихся проблем.

**Ключевые слова:** следователь, предварительное расследование, Содружество, взаимодействие, уголовное дело.

### Bakhalaev Kasimbeg Kurbanmagomedovich

All-Russian State University of Justice  
North Caucasian Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## TOPICAL ISSUES OF COOPERATION BETWEEN INVESTIGATIVE BODIES OF RUSSIA AND CIS COUNTRIES

**Abstract.** The article examines the issues related to sending a request as one of the forms of interaction between the preliminary investigation bodies of Russia and the law enforcement agencies of the CIS countries. The legal regulation is analyzed and the specifics of the request direction are considered. The typical errors that usually cause the refusal to execute the request are investigated, including one of the most difficult problems in this area – compliance with the procedural deadlines for the execution of the request. The proposals contributing to the resolution of existing problems are formulated.

**Keywords:** investigator, preliminary investigation, Commonwealth, interaction, criminal case.

В настоящее время развитие института международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства относится к числу приоритетных задач, которые поставлены перед отечественными правоохранительными структурами. Важно подчеркнуть, что одной из наиболее востребованных форм взаимодействия лиц, уполномоченных проводить предварительное расследование традиционно выступает формирование и отправка запроса о правовой помощи.

В повседневной работе следователя необходимость обращения за правовой помощью обычно появляется, когда требуется собрать характеризующий материал в отношении подозреваемого или обвиняемого, или же возникает необходимость провести определенные следственные, процессуальные и иные действия на территории иностранного

государства, например, экспертизу, выемку, обыск, допрос и судебную экспертизу.

Актуальность исследуемой темы подтверждается результатами анализа судебно-следственной практики – официальной статистики количества и динамики преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства за последние несколько лет на территории Российской Федерации. Так, в 2016 г. было совершено 43, 8 тыс. преступлений, из которых 38,4 тыс. было совершено гражданами СНГ, что составляет 87,5 % из всех преступлений их данной категории.

- в 2018 г. всего 38,2 тыс. преступлений (34,1 тыс. было совершено гражданами СНГ, что составляет 88,4 % из всех преступлений их данной категории).

- в 2021 г. – 24,7 тыс. преступлений (19,2 тыс. было совершено гражданами СНГ, что составляет 77,8 %)¹.

Если проанализировать статистику правоотношений в данной сфере за последние несколько лет, то обнаружим, что количество обращений не уменьшается.

Так, в 2016 г. Генеральная прокуратура РФ направила около 2943 запроса; в 2017 г. – 2969; в 2018 г. – 2718; в 2019 г. – 2767.

Больше всего запросов адресовано в страны СНГ, поскольку это объясняется тесным сотрудничеством России и со странами Содружества в политической, социально-экономической, гуманитарной, культурной, правовой, военной и других сферах.

Нельзя не выделить – существенную роль в регулировании правоотношений в области исследуемой сфере, помимо гл. 53 и 54 УПК РФ, ряда имеющихся многосторонних международных соглашений, играют положения межведомственных правовых актов. Так, Председателем СК РФ А.И. Бастрыкиным издан приказ от 8 февраля 2018 г. № 6 «Об организации в СК РФ направления запросов о правовой помощи по уголовным делам в компетентные органы иностранных государств, а также исполнения запросов компетентных органов иностранных государств о правовой помощи по уголовным делам». Главной целью данного акта является укрепление и совершенствование деятельности сотрудников СК РФ в данной сфере. Указанный ведомственный акт четко фиксирует требования, порядок составления, способ оформления, содержание запросов. В вышеупомянутом акте раскрывается определение запроса – это ходатайство следователя перед компетентными органами иностранного государства о производстве процессуальных действий на территории иностранного государства и в рамках одного уголовного дела.

В юридической литературе отмечаются следующие наиболее типичные ошибки, которые могут служить причиной неисполнения запроса:

- Неполное, неточное наименование уголовного дела, по которому направляется запрос;
- Указание неполных, неточных данных физических лиц;
- Направление запроса о действии, которое не предусмотрено международными договорами².

¹ Международное сотрудничество // Генеральная прокуратура РФ: сайт. URL: <http://genproc.gov.ru/ms/>

² *Ахметзакиров Н.Р.* Сравнительное исследование осуществления правовой помощи по уголовным делам в Казахстане и России: монография. М.: Юрлитинформ, 2016.

Традиционно обязательства по организации и сопровождению исполнения запроса возложены на управление международного правового сотрудничества СК РФ.

Эффективность данного направления деятельности зависит, прежде всего, от того, как своевременно и эффективно будут исполнены запросы. Практика взаимодействия органов предварительного расследования, касающиеся исполнения запросов, во многом зависит от тех сроков, которые установлены национальным законодательством. Согласно ч. 2 ст. 457 УПК РФ, в необходимых случаях для исполнения запроса можно применить нормы иностранного государства, с обязательным условием, что это не будет противоречить нашему законодательству и будет реализовываться в рамках заключенных соглашений³. В таком случае экстерриториальное применение норм зарубежного государства не приведет к нарушению прав участников уголовного процесса. Важно заметить, что ни в отечественном законодательстве, ни в законодательстве стран СНГ, ни даже в имеющихся соглашениях и договорах, не указан срок выполнения подобных поручений⁴.

Общеизвестно, насколько важен в деятельности следователей и дознавателей установленный законодательством срок предварительного расследования. Анализ правоприменительной практики демонстрирует – в ряде стран Содружества срок выполнения запроса, направленный сразу отправлен после возбуждения уголовного дела, составляет от 2 до 2,5 месяцев. Исполнение запроса не всегда поступает до окончания предусмотренного законом двухмесячного срока следствия. При ожидании ответа на запрос, предварительное расследование не завершается в предусмотренные сроки, что влечет за собой вынужденное продление сроков расследования. Данный фактор, безусловно, ведет к нарушению одного из основных принципов УПК РФ – производства предварительного расследования в разумный срок⁵.

Указанная проблема постоянно находится в поле зрения как ученых, так и практических работников, однако до настоящего времени решение не найдено. Для разрешения обозначенной проблемы предлагаются следующие варианты мер:

- 1) На законодательном уровне установить период времени, в течение которого должны исполняться международные запросы.

- 2) Рекомендовать следователям в обязательном порядке указывать в содержании поручения сроки его исполнения.

Следует раскрыть чуть подробнее содержание каждого из указанных мер. В пользу первого варианта можно привести аргумент, что установленные и закрепленные в тексте закона правила всегда влекут за собой дисциплину лиц, уполномоченных проводить следствие или дознание по делу. Однако нельзя не отметить затруднительность заранее определить срок, который считался бы достаточным для разре-

³ СЗ РФ. 2016. № 1, ч. 2, ст. 212.

⁴ *Шенелева Ю.Л.* Практика международного сотрудничества по линии Интерпола в современных геополитических условиях // Юридическая наука и практика: традиции и новации: сб. тезисов по матер. Междунар. науч.-практ. конф., посвяще. 150-летию судебной реформы 1864 г. «Юридическая наука и практика: традиции и новации». Т. 1. Ростов н/Д: Изд-во Южного федерального ун-та, 2014.

⁵ *Шенелева Ю.Л., Клевцов К.К.* Взаимодействие органов предварительного расследования Российской Федерации с компетентными органами иностранных государств и международными организациями / под науч. ред. В.С. Балакшина. М.: Юрлитинформ, 2017. С. 133.

шения запроса. Дело в том, что срок разрешения запроса зависит от различных обстоятельств, которые невозможно заранее иметь в виду.

В пользу второго варианта, который, на наш взгляд, кажется более предпочтительным, можно отметить, что следователь или дознаватель сам указывает оптимальный срок выполнения в содержании поручения. Для эффективной реализации данной меры считаем, что нормативные акты, регулирующие правоотношения в рассматриваемой сфере необходимо дополнить положением о необходимости в обязательном порядке указывать конкретный срок исполнения запроса с учетом всех существенных факторов, которые были выделены в первом из двух вариантов предложенных мер.

#### Список литературы:

1. Международное сотрудничество // Генеральная прокуратура РФ: сайт. URL: <http://genproc.gov.ru/ms/>
2. Шепелева Ю.Л., Клевцов К.К. Взаимодействие органов предварительного расследования Российской Федерации с компетентными органами иностранных государств и международными организациями / под науч. ред. В.С. Балакшина. М.: Юрлитинформ, 2017. С. 133.
3. Ахметзакиров Н.Р. Сравнительное исследование осуществления правовой помощи по уголовным делам в Казахстане и России: монография. М.: Юрлитинформ, 2016. С. 63.
4. СЗ РФ. 4.01. 2016. № 1, ч. 2, ст. 212.
5. Шепелева Ю.Л. Практика международного сотрудничества по линии Интерпола в современных геополитических условиях // Юридическая наука и практика: традиции и новации: сб. тезисов по матер. Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 150-летию судебной реформы 1864 г. «Юридическая наука и практика: традиции и новации». Т. 1. Ростов н/Д: Изд-во Южного федер. ун-та, 2014. С. 368.

#### УДК 343

### Бисултанова Милана Ширваниевна

Университет Прокуратуры Росиссийской Федерации  
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)  
Россия, Санкт-Петербург  
mibi2005@mail.ru

## ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

**Аннотация.** В статье, на основе обобщения научных и прикладных работ по проблемам противодействия коррупции и соответствующих статистических данных, исследуются причины и условия общественно-опасных коррупционных проявлений в правоохранительной сфере. Автор анализирует существующие способы противодействия коррупции и рассматривает перспективы их совершенствования.

**Ключевые слова:** коррупция, причины, взяточничество, правоохранительные органы, противодействие коррупции.

### Bisultanova Milana Shirvanievna

University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation  
Saint-Petersburg Law Institute (branch)  
Russia, St. Petersburg

## PROBLEMS OF COUNTERACTION OF CORRUPTION IN THE ACTIVITIES OF LAW ENFORCEMENT AUTHORITIES

**Abstract.** Based on the generalization of scientific and applied works on the problems of combating corruption and relevant statistical data, the article examines the causes and conditions of socially dangerous manifestations of corruption in the law enforcement sphere. The author analyzes the existing methods of combating corruption and considers the prospects for their improvement.

**Keywords:** corruption, reasons, bribery, law enforcement agencies, anti-corruption.

Среди угроз, связанных с обеспечением правопорядка и безопасности в современной России, как наиболее острую, следует выделить угрозу коррупции в деятельности правоохранительных органов, предназначением которых является борьба с преступностью в целом и противодействие коррупции в частности. О достаточно серьезной степени коррумпированности правоохранительных органов свидетельствуют регулярно повторяющиеся в средствах массовой информации сообщения о фактах коррупции в правоохранительной системе<sup>1</sup>, что также подтверждается официальной статистикой<sup>2</sup>. Согласно данным портала правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ в 2021 г. зарегистрировано свыше 35 тыс. преступлений коррупционной направленности. Это на 13,8 % больше, чем в 2020 г. Более половины из них составляют факты взяточничества (18,6 тыс.), число которых возросло на четверть. Анализ статистики зарегистрированных коррупционных преступлений также свидетельствует о наличии тенденций к росту преступлений, которые связаны с фактами получения взяток сотрудниками правоохранительных органов.

Целью настоящей статьи является обобщение имеющихся в научно-практической литературе исследований причин и условий, способствующих распространению коррупции в правоохранительных органах на современном этапе развития и становления правоохранительной системы в Российской Федерации, а также анализ наиболее острых проблем противодействия коррупционным правонарушениям, совершаемым должностными лицами правоохранительных органов.

Среди различных форм коррупции исследователи отмечают распространённость взяточничества<sup>3</sup>, определяя, что основными условиями и причинами коррупционного поведения должностных лиц правоохранительных органов, являются организационно-управленческие, социально-экономические, психологические и правовые факторы.

<sup>1</sup> ФСБ России, ГУСБ МВД России и СК России выявлены факты злоупотребления должностными полномочиями сотрудниками ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области // Официальный сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф/news/item/31161230/> (дата обращения: 01.11.2022); Завершено расследование уголовного дела в отношении бывшего сотрудника ФСИН // Официальный сайт Следственного комитета России. URL: <https://sledcom.ru/news/3/?to=&from=&type=corrupt&dates=> (дата обращения: 01.11.2022).

<sup>2</sup> Статистика зарегистрированных преступлений по ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями). URL: [http://crimestat.ru/offenses\\_chart](http://crimestat.ru/offenses_chart) (дата обращения: 01.11.2022); Статистика зарегистрированных преступлений по ст. 290 УК РФ (получение взятки). URL: [http://crimestat.ru/offenses\\_chart](http://crimestat.ru/offenses_chart) (дата обращения: 01.11.2022).

<sup>3</sup> Голубовский Т.Ю., Синюкова Т.Н. Формы и виды проявления коррупции в современном российском обществе // Политическая лингвистика. 2015. № 2. С. 240–246; Моисеенко Е.Е. Криминологическая характеристика личности взяточника в России // E-Scio. 2021. № 5(56). С. 619–622.

К организационно-управленческим факторам можно отнести не удовлетворяющую своим качеством деятельность управлений собственной безопасности правоохранительных органов, их малочисленность, коррупционные проявления и непрофессионализм сотрудников, неудовлетворительный прокурорский надзор за деятельностью правоохранительных органов, а также недостатки обучения, подбора и воспитания кадров.

Правовые факторы проявляются в отсутствии полного перечня коррупционных правонарушений и пробелы формирования правовых норм, а также несовершенство подзаконных нормативных актов, регулирующих порядок противодействия коррупции<sup>1</sup>.

Психологические факторы заключаются в недостатке правовой культуры и отсутствии нравственного барьера для пресечения или отказа от коррупционных действий в системе ценностей и установок не только у сотрудников правоохранительных органов, но и у граждан России в целом<sup>2</sup>. Как отмечают А.М. Межведилов, Л.Т. Бакулина и другие исследователи, основным мотивом совершения коррупционных преступлений можно рассматривать и корыстолюбие в силу того, что «распространение идеологии общества потребления» также оказывает определённое влияние на «формирование противоправной мотивации коррупционера».

Социально-экономические факторы связаны с низкими заработными платами сотрудников правоохранительных ведомств. Однако стоит учесть тот факт, что данные факторы носят субъективный характер, поскольку без правового и нравственного воспитания повышение заработной платы не сможет искоренить проблему коррупции в этих ведомствах<sup>3</sup>.

Следует отметить, что, если мнения большинства исследователей относительно причин и условий, порождающих коррупцию в правоохранительных органах, совпадают, то мнения относительно эффективных способов противодействия данной угрозе существенно разнятся.

Так, Е.В. Шаназарова, А.В. Годовиков<sup>4</sup> и Е.А. Потапов<sup>5</sup> считают, что для эффективной борьбы с коррупцией необходим целый комплекс мероприятий, во главе которого может стать метод применения смертной казни за совершение преступлений коррупционного характера должностными лицами государственных и, в частности, правоохранительных органов. Л.Н. Смирнова<sup>6</sup>, С.К. Илий и Н.В. Павловская<sup>7</sup>, напро-

тив, убеждены в том, что смертная казнь не сможет оказать противодействия, т.к. коррупция имеет некую особенность: даже самые строгие наказания могут не повлечь за собой сдерживающего эффекта на потенциальных коррупционеров. Следует согласиться с авторами С.К. Илий, Н.В. Павловской и С.Д. Гринько, которые признают одними из наиболее эффективных методов борьбы с коррупцией отмену применения условного осуждения в отношении работников правоохранительных органов и конфискацию имущества в связи с неэффективностью назначаемых штрафов. Представляется, что вышеперечисленные средства противодействия коррупции необходимо дополнить следующими мерами:

Нормативно-правовое регулирование антикоррупционной деятельности. Следует назначать жесткие, но разумные меры наказания за коррупционные преступления, что позволит не только пресечь реализацию всевозможных коррупционных намерений, но и оказать определенный профилактический эффект.

Обеспечение верховенства права. Необходимо, чтобы государственный аппарат, должностные лица и официальные представители подчинялись праву. Правовые акты должны быть ясными и определенными, а процесс их принятия, исполнения и обеспечения – открытым и рациональным, что позволит снизить и исключить коррупциогенность применяемых нормативно-правовых актов.

Повышение уровня благосостояния работников правоохранительных органов. Следует проводить регулярные психологические беседы с сотрудниками, в процессе которых может быть выявлена склонность отдельных должностных лиц к совершению правонарушений коррупционного характера.

В результате изучения столь важного вопроса, как противодействие коррупции в правоохранительных органах, можно сделать вывод о необходимости использования комплексного подхода при определении средств и способов противодействия коррупции, поскольку возникновение и развитие общественно-опасных коррупционных проявлений в правоохранительной сфере основано на множестве различных социальных противоречий, и поэтому эффективное противодействие коррупции возможно только при комплексном применении различных мер, связанных не только с усилением ответственности за коррупционные правонарушения и преступления, но и с повышением морально-нравственного и соответствующего идеологического уровня сотрудников правоохранительных органов, а также с улучшением их материального и социально-бытового обеспечения.

#### Список литературы:

1. Голубовский Т.Ю., Синюкова Т.Н. Формы и виды проявления коррупции в современном российском обществе // Политическая лингвистика. 2015. № 2. С. 240–246.
2. Гринько С.Д. Проблемы противодействия коррупции в правоохранительных органах // Северо-Кавказский юридический вестник. 2019. № 4. С. 148–153.
3. Илий С.К., Павловская Н.В. Состояние и основные проблемы противодействия коррупции в правоохранительных органах // В сборнике: Коррупция: состояние противодействия и направления оптимизации борьбы. 2015. С.179–189.
4. Моисеенко Е.Е. Криминологическая характеристика личности взяточника в России // E-Scio. 2021. № 5(56). С. 619–622.

ние противодействия и направления оптимизации борьбы: сборник. 2015. С.179–189.

<sup>1</sup> Коррупциогенные факторы в нормативно-правовых актах // Официальный сайт Прокуратуры Ставропольского края. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc\\_26/activity/legal-education/explain?item=59488998](https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc_26/activity/legal-education/explain?item=59488998) (дата обращения: 02.11.2022).

<sup>2</sup> Межведилов А.М., Бакулина Л.Т., Антонов И.О. и др. Противодействие коррупции: учебное пособие. Казань: Изд-во Казанского университета, 2016. С. 41.

<sup>3</sup> Гринько С.Д. Проблемы противодействия коррупции в правоохранительных органах // Северо-Кавказский юридический вестник. 2019. № 4. С. 148–153.

<sup>4</sup> Шаназарова Е.В., Годовиков А.В. Смертная казнь за совершение преступлений в сфере коррупции должностными лицами государственных органов // Modern Science. 2021. № 5–3. С. 265–268.

<sup>5</sup> Потапов Е.А. Смертная казнь в противодействии коррупции // Эволюция российского права: сб. по матер. XVII Междунар. науч. конф. молодых ученых и студентов. Уральский гос. юрид. ун-т. 2019. С. 70–72.

<sup>6</sup> Смирнова Л.Н. Личные наказания за коррупцию и возвращение похищенных активов: законодательство и практика КНР // Вестник ТвГУ. Серия: Экономика и управление. 2013. № 3. С. 21–34.

<sup>7</sup> Илий С.К., Павловская Н.В. Состояние и основные проблемы противодействия коррупции в правоохранительных органах // Коррупция: состоя-

5. *Потапов Е.А.* Смертная казнь в противодействии коррупции // Эволюция российского права: сб. по матер. XVII Междунар. науч. конф. молодых ученых и студентов. Уральский государственный юридический университет. 2019. С. 70–72.

6. *Шаназарова Е.В., Годовиков А.В.* Смертная казнь за совершение преступлений в сфере коррупции должностными лицами государственных органов // Modern Science. 2021. № 5–3. С. 265–268.

**УДК 342**

**Васильев Никита Александрович**

Университет прокуратуры РФ  
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)  
Россия, Санкт-Петербург  
nikita.sevas1999@yandex.ru

## **ЮРИДИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОКУРАТУРЫ В СФЕРЕ КОНСТИТУЦИОННОГО НОРМОКОНТРОЛЯ**

**Аннотация.** В данной статье рассматривается правовая природа конституционного нормоконтроля, а также ретроспективный анализ развития конституционного правосудия в России. Кроме того, в статье акцентируется внимание на взаимодействии Конституционного Суда РФ и Генеральной прокуратуры РФ по вопросам конституционного нормоконтроля в рамках контроля законодательства на соответствие конституционным предписаниям.

**Ключевые слова:** конституционная юстиция, нормативизм, судебный конституционный нормоконтроль, Конституционный Суд РФ, Генеральный прокурор РФ.

**Vasilev Nikita Aleksandrovich**

University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation  
Saint-Petersburg Law Institute (branch)  
Russia, Saint Petersburg

## **LEGAL ACTIVITY OF THE PROSECUTOR'S OFFICE IN THE FIELD OF CONSTITUTIONAL NORM CONTROL**

**Abstract.** This article examines the legal nature of constitutional norm control, as well as a retrospective analysis of the development of constitutional justice in Russia. In addition, the article focuses on the interaction of the Constitutional Court of the Russian Federation and the Prosecutor General's Office of the Russian Federation on issues of constitutional norm control within the framework of monitoring legislation for compliance with constitutional regulations.

**Keywords:** constitutional justice, normativism, judicial constitutional norm control, Constitutional Court of the Russian Federation, Prosecutor General of the Russian Federation.

Данная статья посвящена 300-летию образованию прокуратуры России. Одновременно с эволюцией органов прокуратуры проходило становление конституционной юстиции. Модель судебного конституционного нормоконтроля, осуществляемого посредством конституционного правосудия, приобрела ведущую роль при проверке нормативных

правовых актов на соответствие актам большей юридической силы. Специализированным органом, на которого было возложено выявление неопределенностей и пробелов в законодательстве, а также исправление нормотворческих и правоприменительных дефектов, стал Конституционный Суд Российской Федерации (далее – Конституционный Суд РФ).

Рассматривая этапы развития судебного нормоконтроля, обратимся к ретроспективному анализу возникновения данного института. Именно с началом реформ административной юстиции были образованы органы прокуратуры Именным Высочайшим Указом Петра I Правительствующему Сенату в 1722 г. Основным полномочием молодого органа стал надзор за Правительствующим Сенатом, который на то время являлся высшим органом государственной власти. Наряду с этим началась зарождаться идея создания специализированного органа, осуществляющего проверку нормативных правовых актов на соответствие актам большей юридической силы, соответствующей духу той эпохи<sup>1</sup>.

Судебная реформа 1864 г. сыграла важную роль в развитии института судебного нормоконтроля. Становление обновленной судебной системы провозгласило новые принципы, а также появление новых институтов, главными постулатами которых стало: состязательность сторон, принцип несменяемости судей и введение институтов присяжных заседателей. Необходимо отметить, что Сенат оставался высшей судебной инстанцией, который мог отменять решения нижестоящих судов. Вышеуказанные начала в судебной системе сохранились и по сей день.

С появлением первых Конституций в России (Конституция РСФСР 1918 г., Конституция СССР 1924 г.) был образован Верховный Суд СССР, наделенный правом проверять акты союзных республик на их конституционность. Указанное полномочие Верховный Суд СССР утратил, в связи с принятием новой Конституции СССР. в 1936 г. Следующим витком развития судебного нормоконтроля стало обсуждение проекта Конституции СССР 1977 г., однако конкретных мер по созданию специализированного органа, осуществляющего судебный контроль за соответствием нормативных правовых актов законодательству более высокого уровня, не было принято. Лишь в эпоху «перестройки» в 1989 г. был создан Комитет конституционного надзора СССР, прекративший свою деятельность с распадом сверхдержавы. Таким образом началось формирование конституционной юстиции, действия которой первоначально носило рекомендательный характер. за этот небольшой период было положено начало создания в будущем Конституционного Суда СССР, а затем и Конституционного Суда РФ.

На наш взгляд, российская модель судебного конституционного нормоконтроля основана на правовых учениях нормативизма<sup>2</sup>. В нормативизме основой является «чистая» теория права (право иерархически упорядоченных правил поведения). Родоначальником такой теории стал австрийский юрист Ганс Кельзен (1881–1973), считавший, что каждая нижестоящая норма вытекает из вышестоя-

<sup>1</sup> *Васильева Т.А.* Участие прокурора в конституционном судопроизводстве: проблемы законодательства и правоприменения // Вестник Акад. Ген. прокуратуры РФ. 2013. № 5 (37).

<sup>2</sup> *Тарибо Е.В.* Некоторые проблемы развития судебного нормоконтроля в России (в аспекте проверки конституционности регионального законодательства) // Российский судья. 2018. № 9.

щей. На вершине его пирамиды находились нормы конституции, затем шли «общие нормы» и индивидуальные. Тем самым данная концепция предполагает проверку позитивного права на конституционность только Конституционным Судом РФ как специализированного органа, обособленного от других судебных органов конституционного правосудия.

Несомненно, в российской правовой системе доминируют позитивистские настроения и традиции. Формы конкретизации конституционных прав и свобод и соблюдения предписаний Конституции РФ воплощаются в доктрину естественных прав. Поэтому, стоит отметить, что эволюция конституционного нормоконтроля идёт в сторону правотворческой деятельности судебных органов, обеспечивая тем самым конституционализацию законодательства.

Элементы «кельзеновской концепции» характеризуются тем, что растёт количество обращений в Конституционный Суд РФ. При этом важное значение имеют конституционные жалобы. В связи с этим возникает потребность в расширении субъектов инициирования судебного конституционного нормоконтроля, разграничении сфер деятельности судов общей юрисдикции и Конституционного Суда РФ. Что приводит к возникновению коллизий в правоприменительной практике, появляются новые предметы конституционной проверки, выводятся из действующих конституционных норм новые права свободы, которые нужно защищать. Международное сотрудничество по защите прав человека определяет новые направления в сфере судебного конституционного нормоконтроля<sup>1</sup>.

Другим органом, существующим надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции – является прокуратура РФ. Также в изменениях в Основной закон нашей страны в статью 129 было сформулировано понятие прокуратуры, завершив долготлетнюю дискуссию по поводу её правовой природы.

Конституция РФ определила основные приоритеты и задачи развития нашей страны, обеспечила единство конституционно-правового пространства, а также закрепила верховенство права<sup>2</sup>. Достижение всех этих целей было бы невозможно без разделения властей. Именно контроль законодательства на соответствие конституционным предписаниям стал предметом научного интереса к выявлению проблем в данном исследовании<sup>3</sup>.

Существенный вклад в обеспечении решений Конституционного Суда РФ вносят органы прокуратуры о чём свидетельствуют результаты надзорной деятельности. Генеральная прокуратура РФ принимает значительные меры по приведению регионального законодательства в соответствие с правовыми позициями, выраженных в решениях Конституционного Суда РФ.

Однако полномочия прокурора обращаться в суд с заявлением о проверки в соответствии субъекта РФ федеральному закону не определяет порядок его осуществления судом. В связи с чем реализация данного полномочия прокуратуры указано в Постановлении Конституционного Суда РФ от 11 апреля 2000 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений пункта 2 статьи 1, пункта 1 статьи 21 и пункта 3 статьи 22 Федерального закона “О прокуратуре Российской Федерации” в связи с запросом Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации», и не должна приводить к подмене функций органов законодательной, исполнительной и судебной власти, а так же органов местного самоуправления.

В связи с этим, мы полагаем, что реализация дискреционных полномочий не должна вступать в противоречие с правом на доступ к правосудию, правом на справедливое судебное разбирательство на основе принципов состязательности и равноправия сторон. Правовая позиция, выраженная Конституционным Судом, указывает на обстоятельство, что суды не уполномочены проверять целесообразность решений органов прокуратуры, в рамках предоставленным им законом дискреционных полномочий.

Необходимо обеспечить баланс частных и публичных интересов при осуществлении прокурорского надзора в ходе проведения проверок, предоставлении документов и материалов. Правоприменительная реализация решений Конституционного Суда РФ, реализуемая органами прокуратуры, позволяет устранить не совместимых с верховенством Конституции недостатков правоприменительной деятельности.

Таким образом, можно сделать вывод о некой типологии схожести органов прокуратуры и Конституционного Суда РФ – обеспечивать в пределах своей компетенции верховенство Конституции.

#### Список литературы:

1. Васильева Т.А. Участие прокурора в конституционном судопроизводстве: проблемы законодательства и правоприменения // Вестник Акад. Ген. прокуратуры РФ. 2013. № 5 (37).
2. Зорькин В.Д. Конституционный Суд России: доктрина и практика. М.: Норма, 2017. С. 34; см. также: Пушкарская А. Валерий Зорькин нашел лишнее полномочие у судов общей юрисдикции по проверке законов субъектов РФ // Коммерсант. 2017. № 69.
3. Тарибо Е.В. Некоторые проблемы развития судебного нормоконтроля в России (в аспекте проверки конституционности регионального законодательства) // Российский судья. 2018. № 9.
4. Карцов А.С. Конституционная законность – фундамент верховенства права // Криминалист. 2019. № 2 (27).
5. Митюков М.А. Судебный конституционный надзор 1924–1933 гг.: вопросы истории, теории и практики // Фонд правовых проблем федерализма и местного самоуправления. М.: Формула права. 2005. С. 46–60.

<sup>1</sup> Митюков М.А. Судебный конституционный надзор 1924–1933 гг.: вопросы истории, теории и практики // Фонд правовых проблем федерализма и местного самоуправления. М.: Формула права. 2005. С. 46–60.

<sup>2</sup> Зорькин В.Д. Конституционный Суд России: доктрина и практика. М.: Норма, 2017. С. 34; см. также: Пушкарская А. Валерий Зорькин нашел лишнее полномочие у судов общей юрисдикции по проверке законов субъектов РФ // Коммерсант. 2017. № 69.

<sup>3</sup> Карцов А.С. Конституционная законность – фундамент верховенства права // Криминалист. 2019. № 2 (27).

**Жамборова Ариана Аслановна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
ariana.zhamb@mail.ru

## **ПОВЫШЕНИЕ ПРАВОСОЗНАНИЯ И ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ПРОКУРОРСКИХ РАБОТНИКОВ В XXI ВЕКЕ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

**Аннотация.** В данной статье рассматривается содержание и определение правовой культуры прокурорского работника. Благодаря проведенной работе, можно разобраться в особенностях правовой культуры сотрудников органов внутренних дел и раскрыть её специфику функционирования и формирования. В данной статье, автор раскрывает варианты повышения правовой культуры сотрудника органов внутренних дел и определяет необходимость и важность использования инструментов образовательного и кадрового порядка для достижения поставленных целей.

**Ключевые слова:** правовая культура, правовая грамотность, правоохранительные органы, тенденции повышения уровня правовой культуры, прокуратура, правосознание.

**Zhamborova Ariana Aslanovna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## **INCREASING THE LEGAL AND LEGAL CULTURE OF PROSECUTION WORKERS IN THE XXI CENTURY: A PROBLEM OF THEORY AND PRACTICE**

**Abstract.** this article discusses the content and definition of the legal culture of the prosecutor's worker. The analysis carried out reveals the specifics of the legal culture of employees of internal affairs bodies and shows the features of its formation and functioning. The author considers ways to improve the legal culture of a prosecutor's worker and concludes that it is necessary to use personnel and educational tools to achieve this goal.

**Keywords:** legal culture, legal awareness, prosecutor's office, trends in increasing the level of legal culture, law enforcement agencies, legal literacy.

Согласно ст. 1 Конституции РФ, Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления<sup>1</sup>. Правосознание является одной из форм поддержания порядка в обществе, а также от него зависит процесс формирования правовой системы государства. В правовых государствах уровень правовой культуры и правосознания населения дол-

<sup>1</sup> См.: Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Федеральным конституционным законом «О поправках к Конституции РФ» от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 дек.; СЗ РФ. 2020. № 11, ст. 1416.

жен быть высоким для того, чтобы общество могло стабильно функционировать.

Степень развития правовой культуры и правосознания у государственных служащих, в частности прокурорских работников, должна быть выше, чем у рядового гражданина, это обусловлено спецификой работы в государственных органах.

Исследовать правовую культуру могут и юристы, и социологи, и культурологи, и философы права, а также представители множества других направлений гуманитарного характера. То огромное количество выпущенных трудов в данном направлении, совсем не говорит о том, что данная тема изучена и разработана полностью и в деталях. Именно поэтому она остается важной и актуальной для общества на сегодняшний день<sup>2</sup>.

В правовой культуре сотрудников органов прокуратуры присутствуют свои особенности, благодаря которым они значительно отличаются от любых других сотрудников правоохранительных органов. Главная цель труда прокурорских работников – предупреждение и борьба с общественно опасными деяниями, а это безусловно накладывает свой отпечаток на восприятие реальности в правовой направленности. В тоже время, если рассмотреть другие правоохранительные органы, то мы видим, что они выполняют могут выполнять похожие функции, правда, в пределах своей компетенции<sup>3</sup>.

Рост уровня правовой культуры наблюдается в рамках важнейших начал и принципов деятельности правовой системы страны, также, в данном вопросе огромную роль играет предмет идеологии, который отвечает за формулировку целей развития общества и государства, в целом. Рассматривая вопрос в данном формате, то можно право определить, как определенное условие и в тоже время, как вариант реализации поставленных целей, детерминирующие социальную реальность через алгоритмы. Один из таких примеров – это построение правового государства в целях развития государственности нашей страны в современных реалиях.

В соответствии с конституционно-правовыми положениями это должно проявляться в безусловной защите свободы, прав и интересов в законном порядке граждан страны. Именно данный момент и можно отметить, как основную задачу в работе сотрудника полиции. Исходя из этого, выполняя свои обязанности, он должен понимать, что постоянно находится в контексте конституционного предписания, а значит выполнять свою работу более результативно и качественно в сфере деятельности правоохранительных органов.

Важным фактором является правовое поведение сотрудника органов прокуратуры, которое должно отражать осознание того факта, что законность – это один из ключевых и важнейших принципов их деятельности в профессиональном порядке. Правовое мышление сотрудника прокуратуры должно приносить пользу обществу и стране, защищая их национальные интересы. По этим причинам, работа сотрудников органов прокуратуры направлен на формирование необходимого уровня правовой грамотности и зрелости в профессиональном плане.

<sup>2</sup> См.: Кунев А.Н. Законность и правовая культура в условиях становления правового государства. М., 2019. С. 31.

<sup>3</sup> См.: Якушева С.Е., Желоков Н.В. О нравственных началах прокурорской деятельности // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2020. № 1. С. 204.

Одной из основных задач в процессе повышения правовой культуры является формирование высокого уровня населения, уважения к закону, правопорядку, суду и добропорядочности, а также преодоление правового нигилизма в обществе. Не стоит забывать о том, что в борьбе за правовые ценности ни в коем случае не стоит нарушать законные рамки и порядки, заменяя понятия законности и целесообразности. Иначе, подобные ситуации приведут к кризису и произволу в государстве<sup>1</sup>.

Элемент духовной сферы – это важнейшая часть правовой культуры сотрудников органов прокуратуры, которая является стержнем развития и самосовершенствования, а также необходимостью следовать принципам правопорядка. Но, на практике всё немного иначе, реализация данных принципов еще очень далека от идеала.

Уровень правовой культуры определяется преодолением пассивности, важности правомерного поведения, а также отрицанием общественных ценностей. Эти проблемы раскрываются в процессе роста правовой культуры общества, а значит и сотрудников органов внутренних дел, в частности.

Важную роль в становлении правовой культуры сотрудников органов прокуратуры играют вузы МВД России. В них совмещаются процессы правового образования, воспитания и становление личности сотрудника правоохранительных органов. Именно поэтому, деятельность данных организаций выступает ключевым элементом функционирования всей системы правоохранительных органов. При работе образовательных организаций МВД России будут сформированы условия, когда «соответствующий уровень правового сознания и правовой культуры предполагает наличие правовой подготовки и системы убеждений, характеризующихся признанием права, пониманием необходимости следовать его предписаниям, владение умениями и навыками реализации права.

Проанализировав проблемы с теоретической точки зрения, способы и пути реализации повышения правовой культуры сотрудников органов прокуратуры, можно подвести следующий итог – правовая культура в данном направлении является сегментом общей правовой культуры, а значит является неотъемлемой частью всей правовой системы, в целом. В тоже время не стоит забывать о том, что она является важной частью, отвечающей за выполнение функций правоохранительной деятельности, которые возложены на сотрудников органов прокуратуры. Исходя из этого, в повышении правовой культуры важную роль играют – правовое воспитание, образование и становление личности сотрудника, которые становятся основой эффективного и законного выполнения, возложенных на полицейских, служебных обязанностей. Стоит отметить, что повышение культуры является постоянным процессом, который определяется, как часть процесса социализации. Иначе говоря, данный процесс должен непрерывно осуществляться на протяжении работы сотрудников органов внутренних дел.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Федераль-

<sup>1</sup> См.: Гайдидей Ю.М. О необходимости повышения уровня судебно-правовой культуры // Право и политика: теоретические и практические проблемы: сб. матер. 3-й Междунар. науч.-практ. конф. 2018. С. 233.

ным конституционным законом «О поправках к Конституции РФ» от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 дек.; СЗ РФ. 2020. № 11, ст. 1416.

2. Беляева А.А. Правовая культура и способы ее повышения // Молодой ученый. 2021. № 22. С. 273–275.

3. Беседа И.И. Пути повышения правовой культуры сотрудников органов внутренних дел: теоретико-правовой аспект // Философия права. 2021. № 2. С. 97–102.

4. Большаков В.П. Культура как форма человечности. Учебное пособие. Великий Новгород: НовГУ им. Ярослава Мудрого, 2020.

5. Гайдидей Ю.М. О необходимости повышения уровня судебно-правовой культуры // Право и политика: теоретические и практические проблемы: сб. матер. 3-й Междунар. науч.-практ. конф. 2018. С. 231–236.

6. Кунев А.Н. Законность и правовая культура в условиях становления правового государства. М., 2019.

7. Муртазалиев М.М. Правовая культура сотрудников прокуратуры: основные характеристики и деформационные тенденции // Вестник Адыгейского государственного университета. 2019. № 2. С. 158–166.

8. Петручак Л.А. Правовая культура современной России: теоретико-правовое исследование. М., 2018.

9. Якушева С.Е., Желоков Н.В. О нравственных началах прокурорской деятельности // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2020. № 1 (132). С. 200–205.

#### УДК 347.963

### Исаев Илья Денисович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
ilya\_73@outlook.com

## КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ КАК САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

**Аннотация.** В статье проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие данную функцию прокуратуры. Выделены существующие законодательные пробелы ее регулирования. Предложены варианты по совершенствованию и дальнейшему развитию координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью как самостоятельной функции.

**Ключевые слова:** координационная деятельность, борьба с преступностью, прокуратура, правоохранительные органы, преступность.

### Isaev Ilya Denisovich

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov



# COORDINATION OF THE ACTIVITIES OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES IN THE FIGHT AGAINST CRIME: PROSPECTS OF DEVELOPMENT AS AN INDEPENDENT FUNCTION OF THE PROSECUTOR'S OFFICE

**Abstract.** *The article analyzes the normative legal acts regulating this function of the prosecutor's office. The existing legislative gaps in its regulation are highlighted. The options for improving and further developing the coordination of the activities of law enforcement agencies to combat crime as an independent function are proposed.*

**Keywords:** *coordination activities, fight against crime, prosecutor's office, law enforcement agencies, crime.*

Ежегодно в Российской Федерации совершается около 2 миллионов преступлений. Основной задачей правоохранительных органов в этом направлении является снижение их количества. Это возможно только в случае систематического взаимодействия всех правоохранительных органов друг с другом. Прокуратура РФ обладает исключительными полномочиями по реализации важнейшей функции – координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Правовой основой является Конституция РФ, федеральные законы и подзаконные нормативные акты. Так, данное правомочие закреплено в ст. 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»<sup>1</sup> (далее – ФЗ «О прокуратуре РФ»), а также в приказе Генерального прокурора РФ от 15 января 2012 г. № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности»<sup>2</sup> (далее – Приказ Генерального прокурора РФ № 7). Однако наиболее полное обоснование этой функции содержится в специальном нормативном правовом акте – Положении о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью (далее – Положение), которое утверждено Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567. Автор придерживается мнения, что данная функция прокуратуры полностью в законодательстве не раскрыта, полномочия в этом направлении не регламентированы.

Основным пробелом регулирования является отсутствие специального нормативного правового акта, который бы закреплял понятие координационной деятельности. Так, исходя из существующих положений можно определить, что координационная деятельность в сфере борьбы с преступностью – деятельность органов прокуратуры РФ в форме взаимодействия в сфере борьбы с преступностью правоохранительных, а также других органов государственной власти, осуществляемая на руководящих началах органов прокуратуры, в соответствии с закрепленными в законе полномочиями, и направленная на выявление причин, предотвращение и снижение преступности на соответствующей территории. Данное понятие, а также полномочия в данной сфере, которые в общем виде представлены в вышеука-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 20 октября 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 27.10.2022).

<sup>2</sup> Приказ Генерального прокурора от 15 января 2012 г. № 7 «Об организации работы органов Прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности» // СПС «Гарант» (дата обращения: 27.10.2022).

занном Положении, следовало бы отразить в специальном федеральном законе. В нем следовало закрепить также основные понятия и формы координационной деятельности, конкретные полномочия органов прокуратуры в рамках реализации этих форм, а также полномочия других правоохранительных органов для недопустимости их дублирования и нерационального использования возможностей, порядок взаимодействия органов прокуратуры и органов исполнительной и законодательной власти как на федеральном, так и на региональном уровне, принцип ответственности органов государственной власти за неисполнение решений, принятых на координационном совещании.

Между тем, спорным является вопрос, следующий из п. 4 Положения, т.е. осуществления координационной деятельности на основе ответственности руководителей правоохранительных органов за выполнение согласованных решений. Как реализовывать данное положение, если в настоящее время межведомственная ответственность не предусмотрена? Здесь следует однозначный вывод, что реализация невозможна. Однако ряд авторов рассматривает возможность введения подобной ответственности, но т.к. это нарушает организационные принципы всей правоохранительной системы, отказываются от данной идеи. Рассматривается и опыт законодательства государств постсоветского пространства (Республика Беларусь, Кыргызская Республика), в котором закреплено, что указания прокурора в области координации борьбы с преступностью обязательны для исполнения.

В качестве дополнения к тезису о принятии специального нормативного правового акта, регламентирующего представленную функцию прокуратуры более подробно, обратим внимание на пункт 6 Положения. Он предлагает нам список форм координации деятельности. Исходя из опроса прокурорских работников, наиболее популярными формами являются проведение координационных совещаний, совместных семинаров, а также создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений. Подробнее всего регламентировано (в самом Положении) проведение координационных совещаний – указаны члены совещания, их полномочия. Остальные же формы координации остаются без специального регулирования – обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью, издание совместных приказов, указаний и т.д.

В процессе осуществления данной функции прокуроры сталкиваются с показателями преступности, которые необходимо надлежащим образом анализировать. Считаю целесообразным привлекать ученых-криминологов к участию в координационных совещаниях. Подобная практика позволила бы совершенствовать методы борьбы с преступностью – криминологи осуществляют подготовку аналитических материалов (тенденции преступной деятельности, выработанные в науке методы борьбы), на основе которых руководители правоохранительных органов принимают решения о реализации определенных мероприятий.

В Положении указано, что координационные совещания проводятся не реже одного раза в квартал. Однако в условиях быстро изменяющейся информационной среды происходит и ускоренное изменение криминогенной обстановки. В настоящее время следует предложить созывать координационные совещания как минимум два раза в квартал. Также особое внимание следует уделить проведению подобных

мероприятий в городских, межрайонных, районных прокуратурах, т.к. текущая ситуация показывает, что координационные совещания в основном проводятся на уровне прокуратуры субъекта, что не в полной мере позволяет реализовывать борьбу с преступностью. Территориальные прокуратуры субъекта знакомы с криминогенной ситуацией на своей территории и в случае разрешения проблемы на данном уровне, прокуратура субъекта сможет сосредоточить свои возможности на общей координации деятельности правоохранительных органов, не занимаясь «ручным» управлением.

В связи с этим следует обратить внимание на пункт 1.3 приказа Генерального прокурора № 7, согласно которому органы представительной, исполнительной власти и органы местного самоуправления могут принимать участие в деятельности по борьбе с преступностью. Местное самоуправление зачастую реализуется через муниципальных депутатов, т.к. жители районов обращаются к ним как к первичному звену на пути решения их проблемы. Депутаты проводят личные приемы и знакомы с проблемами своего избирательного округа, которые зачастую носят криминальный характер. Их осведомленность позволяет обратить внимание правоохранительных органов на причины и предупреждение преступлений. Поэтому необходимо регламентировать привлечение депутатов к участию в координационной деятельности по борьбе с преступностью.

Дискуссионным является вопрос оценки эффективности координационной деятельности. Мнение автора выражается в том, что данная оценка не должна стать новым статистическим показателем, который создает дополнительную отчетность прокурорским работникам, а должна объективно отражать существующее влияние от координационной деятельности. Основными показателями эффективности следует признать уровень и динамику преступности, т.к. на улучшение именно данных явлений направлена координационная деятельность.

Подводя итог, следует признать, что функция координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью все же не в полной мере реализуется органами прокуратуры, сравнивая с остальными возложенными на прокуратуру полномочиями. Это объясняется законодательными пробелами в урегулировании координационной деятельности. Однако, ввиду ограничения полномочий прокурора относительно процессуального руководства над следственными органами, данная функция может быть актуальна для «возмещения» утраченных правомочий. Наличие выявленных законодательных пробелов лишь открывает возможности для формирования эффективного правового регулирования и создания главенствующей роли прокуратуры в сфере борьбы с преступностью.

#### Список литературы:

1. Азарова Е.С., Внуков В.И. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью // Legal Concept. 2021. № 2. С. 26–32. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/koordinatsiya-deyatelnosti-pravoohranitelnyh-organov-po-borbe-s-prestupnostyu> (дата обращения: 27.10.2022).

2. Зарубин В.И. Нормативное регулирование координационной деятельности по борьбе с преступностью на постсоветском пространстве // Законность. 2013. № 9. С. 21–26. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=20295029> (дата обращения: 27.10.2022).

3. Козаченко И.Я. Криминология: учебник и практикум для вузов / И.Я. Козаченко, К.В. Корсаков. М.: Юрайт, 2022 // Образовательная платформа Юрайт. URL: <https://urait.ru/bcode/489537> (дата обращения: 27.10.2022).

4. Министерство внутренних дел РФ: официальный сайт. URL: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 27.10.2022).

5. Указ Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (в ред. от 31 декабря 2019 г.) (вместе с «Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью») // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 27.10.2022).

#### УДК 347.963

### Казакова Софья Романовна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
sofya.filonova.02@mail.ru

## ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ПРИРОДООХРАННЫХ ПРОКУРАТУР

**Аннотация.** *в статье рассматривается система природоохранных прокуратур в Российской Федерации. Анализируются принципы расположения данных прокуратур. Особое внимание уделяется в вопросе отсутствия целостности организационного построения природоохранных специализированных прокуратур.*

**Ключевые слова:** *природоохранная прокуратура, природа, экология, система, охрана окружающей среды.*

### Kazakova Sofya Romanovna

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## SYSTEM OF ENVIRONMENTAL PROSECUTOR'S OFFICES

**Abstract.** *The article deals with the system of environmental prosecutor's offices in the Russian Federation. The principles of the location of these prosecutor's offices are analyzed. Particular attention is paid to the issue of the lack of integrity of the organizational structure of environmental specialized prosecutor's offices.*

**Keywords:** *environmental prosecutor's office, nature, ecology, system, environmental protection.*

Во многих странах одной из важных тем является экология. Людей волнует различные климатические изменения, загрязнение водных объектов, незаконная вырубка лесов и многое другое. В Российской Федерации существует множество органов, которые осуществляют контроль по вопросам охраны окружающей среды. Одной из таких является прокуратура, куда входят природоохранные специализированные прокуратуры, которые осуществляют надзор за со-

блюдением законов в экологической сфере<sup>1</sup>. На сегодняшний день система специализированных прокуратур, а именно природоохранных, очень неразборчива. Часть природоохранных прокуратур входят в состав Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, Амурской бассейновой природоохранной прокуратуры и Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры. Данные природоохранные прокуратуры были созданы на основе бассейнового принципа. При этом существуют иные специализированные природоохранные прокуратуры, которые подчиняются прокуратурам субъектов, где они расположены. Например, такими являются Ставропольская межрайонная природоохранная прокуратура, Межрайонная природоохранная прокуратура города Москвы. Также стоит учесть, что в некоторые регионы России и вовсе нет природоохранных прокуратур. Одним из таких будет являться Чукотский автономный округ.

В научной литературе активно обсуждается необходимость реформирования системы природоохранных прокуратур. Стоит согласиться с мнением И.В. Орловской, которая отмечает, что следует создать природоохранные прокуратуры в каждом регионе<sup>2</sup>. По возможности, необходимо создать в каждом субъекте свою природоохранную прокуратуру, что позволило бы снять нагрузку с территориальных прокуратур. Аналогичного мнения придерживается и А.А. Демичев, который в своей работе предлагает создать новую систему природоохранных прокуратур независимо от принципов дислокации, главное – создание их в каждом субъекте<sup>3</sup>.

Верным представляется утверждение Винокурова А.Ю., который в своей диссертации высказывает суждение о необходимости создать природоохранные прокуратуры в федеральных округах, в том числе военные природоохранные прокуратуры<sup>4</sup>.

В целях лучшей организации работы данные специализированные прокуратуры должны базироваться не по бассейновому принципу, а по территориальному. В связи с этим, стоит упразднить Волжскую межрегиональную природоохранную прокуратуру, Амурскую бассейновую природоохранную прокуратуру и Байкальскую межрегиональную природоохранную прокуратуру и природоохранные прокуратуры, подчинённые прокурорам субъекта. На их месте создать Уральскую межрегиональную природоохранную прокуратуру, Южную межрегиональную природоохранную прокуратуру, Центральную межрегиональную природоохранную прокуратуру, Северо-Западную межрегиональную природоохранную прокуратуру, Приволжскую межрегиональную природоохранную прокуратуру, Северо-Кавказскую межрегиональную природоохранную прокуратуру, Сибирскую межрегиональную природоохранную прокуратуру и Дальневосточную межрегиональную природоохранную прокуратуру.

<sup>1</sup> Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15 апреля 2021 г. № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере» // Законность. 2021. № 6.

<sup>2</sup> Орловская И.В. Система специализированных природоохранных прокуратур Российской Федерации: исторические, организационно-правовые аспекты и принципы ее формирования // Вестник Костромского государственного университета. 2022. Т. 28, № 1. С. 185.

<sup>3</sup> Демичев А.А. Природоохранная деятельность органов прокуратуры // Экологическое право. 2018. № 3. С. 19.

<sup>4</sup> Винокуров А.Ю. Проблемы совершенствования природоохранной деятельности прокуратуры Российской Федерации: автореф. дис. д-ра юрид. наук. М., 2006. С. 18.

Необходимость в создании природоохранных прокуратур по территориальному принципу обусловлена не только в важности защиты экологии во всех федеральных округах, но и в улучшении организационно-управленческих взаимодействий между руководителем межрегиональной природоохранной прокуратуры и подотчётных ему прокуроров. Новым природоохранным прокуратурам будут подчиняться межрайонные природоохранные прокуратуры, входящие в тот или иной федеральный округ.

Подводя итоги, хотелось бы отметить значимость природоохранной прокуратуры при осуществлении надзора за исполнением законодательства в экологической сфере. В целях повышения эффективности выявления, пресечения и предупреждения экологических правонарушений стоит создать целостную систему специализированных прокуратур.

#### Список литературы:

1. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15 апреля 2021 г. № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере» // Законность. 2021. № 6.
2. Винокуров А.Ю. Проблемы совершенствования природоохранной деятельности прокуратуры Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006. С. 59.
3. Орловская И.В. Система специализированных природоохранных прокуратур Российской Федерации: исторические, организационно-правовые аспекты и принципы ее формирования // Вестник Костромского государственного университета. 2022. Т. 28, № 1. С. 180–192.
4. Демичев А.А. Природоохранная деятельность органов прокуратуры // Экологическое право. 2018. № 3. С. 17–19.
5. Генеральная прокуратура РФ. URL: <http://genproc.gov.ru> (дата обращения: 24.10.2022).

#### УДК 343.163

### Камилов Камил Русланович

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
kamilov0002@mail.ru

## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СРОКОВ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОКУРОРСКОЙ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОВ

**Аннотация.** В статье рассмотрены различные аспекты правового регулирования сроков проведения прокурорской проверки исполнения законов. Автор анализирует проблемные вопросы определения моментов начала и окончания проверки.

**Ключевые слова:** прокурорская проверка исполнения законов, сроки проведения прокурорской проверки, прокуратура, федеральный закон.

### Kamilov Kamil Ruslanovich

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF THE TIMING OF THE PROSECUTOR'S INSPECTION OF THE EXECUTION OF LAWS

**Abstract.** The article discusses various aspects of the legal regulation of the timing of the prosecutor's inspection of the execution of laws. The author analyzes the problematic issues of determining the moments of the beginning and end of the check.

**Keywords:** prosecutor's inspection of the execution of laws, the timing of the prosecutor's inspection, prosecutor's office, federal law.

Прокурорская проверка исполнения законов представляет собой совокупность мероприятий (проверочных действий), производимых прокурорами в пределах установленных законом полномочий в отношении поднадзорных органов, организаций, должностных и иных лиц с целью выявления, устранения и предупреждения нарушений Конституции РФ и законов, действующих на ее территории.

Поскольку осуществляемые прокурорами проверочные действия можно рассматривать как одну из допустимых законом форм внешнего воздействия на субъекты, самостоятельно осуществляющие свою деятельность, представляется чрезвычайно важным вопрос ясности и четкости правового регулирования в отношении определения и исчисления сроков проведения указанных мероприятий.

Срок проведения прокурорской проверки исполнения законов – это определенный законом промежуток времени, в течение которого допускается производить проверочные мероприятия в отношении проверяемого объекта.

Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» устанавливает общий срок проведения прокурорской проверки: согласно ч. 4 ст. 21 он не должен превышать 30 календарных дней со дня начала проверки с возможностью продления<sup>1</sup>.

Отметим, что положения, регламентирующие продолжительность проведения прокурорской проверки исполнения законов, были введены Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 7 марта 2017 г. № 27-ФЗ во исполнение Постановления Конституционного Суда РФ от 17 февраля 2015 г. № 2-П. С позицией Конституционного Суда РФ относительно значимости определения временных рамок в отношении проведения прокуратурой проверочных мероприятий сложно поспорить: в том числе ограничение прокурорской проверки по ее продолжительности отвечает требованиям соразмерности осуществления прокурорского надзора конституционно-значимым целям. Между тем, законодатель, хотя и исполнил предписания Конституционного Суда, не развил нововведения в должной мере, последствием чего является существующая и на сегодняшний день неполнота урегулирования данного вопроса.

Так, исследователями отмечается неясность в отношении определения момента начала проведения проверки, а также момента ее окончания.

В силу п. 2 ст. 21 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» проверка исполнения законов проводится на основании поступившей в органы прокуратуры информации о нарушениях закона, требующих вмешательства прокурора в случае, если такие сведения нельзя подтвердить или опровергнуть без проведения проверки. Согласно п. 3 указанной статьи решение о проведении проверки принимается и доводится до сведения проверяемого органа (организации) не позднее дня начала проверки.

Исходя из анализа норм Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» и имеющихся в научной среде точек зрения, можно выделить сразу несколько вариантов определения момента, с которого проверка должна считаться начатой:

- 1) с момента поступления в органы прокуратуры информации о нарушениях закона – такой позиции придерживается, например, В.В. Стрельников<sup>2</sup>;
- 2) с момента признания поступивших сведений допустимыми в качестве основания для проведения проверки;
- 3) с момента вынесения прокурором решения о проведении проверки.

Первый из указанных вариантов представляется неприемлемым ввиду установленной законом дифференциации поступающих в прокуратуру сведений о нарушении закона: как было указано выше, не каждая информация служит поводом для проведения прокурорской проверки. В качестве критериев для отграничения Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» устанавливает требования о недопустимости подмены органами прокуратуры других органов, о необходимости вмешательства прокурора и невозможности подтверждения или опровержения поступивших сведений без проведения проверки.

Второй вариант отвечает вышеуказанным критериям, однако Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» совершение такого действия прокурором не предусматривает.

Что касается третьего варианта, то решение о проведении проверки – это документ, оформляющий начало ее проведения. Исходя из буквального толкования абз. 1 п. 3 ст. 21 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», можно предположить, что принятие такого решения не определяет начало осуществления проверочных мероприятий; напротив – допускается принять решение и довести его до сведения проверяемого лица фактически после того, как проверочные мероприятия начали осуществляться, главное – не позднее того же дня.

Кроме того, отмечается неразрешенность проблемы определения случаев, когда принятие решения о проведении проверки является обязательным. В различных субъектах РФ сформировались альтернативные подходы к данной проблеме – имеют место позиции, согласно которым в ряде случаев необходимость в принятии решения о проведении проверки отсутствует.

Законом также не установлен момент, когда прокурорская проверка исполнения законов должна считаться оконченной. Рассматривая прокурорскую проверку как систему

<sup>1</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_262/?ysclid=la12rp44ub325871116](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/?ysclid=la12rp44ub325871116) (дата обращения: 30.10.2022).

<sup>2</sup> Стрельников В.В. Организационно-правовые проблемы, связанные с регламентацией срока проведения прокуратурой надзорных проверок // Правовая культура. 2018. № 3. С. 54–58.

правовых средств и полномочий прокурора, направленных не только на выявление нарушений закона, но и на их устранение: восстановление нарушенных прав и свобод, привлечение виновных лиц к установленной законом ответственности и т.д., исследователи справедливо отмечают, что данный процесс может занять гораздо больше времени, чем установленные Законом о прокуратуре тридцать дней. Это связано с тем, что в отдельных случаях может потребоваться принятие таких мер, как, например, обращение в суд или возбуждение дела об административном правонарушении и последующее участие в нем.

Поскольку одним из наиболее распространенных оснований проведения прокурорской проверки является информация о нарушениях законов, содержащаяся в обращениях граждан, прокуроры, определяя момент окончания проверки, ориентируются на положения Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ, устанавливающие тридцатидневный с момента регистрации сообщения срок его рассмотрения. В связи с этим могут возникать ситуации, когда итоговые действия в виде принятия мер прокурорского реагирования производятся намного позже направления ответа заявителю: проверка формально считается оконченной при том, что ее результаты не были достигнуты в установленный законом срок<sup>1</sup>.

Таким образом, положения Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», регулирующие сроки проведения прокурорской проверки исполнения законов, нуждаются в уточнении и дополнении. Необходимо установить четкое определение моментов начала и окончания сроков проведения проверки.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_262/?ysclid=la12rp44ub325871116](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/?ysclid=la12rp44ub325871116) (дата обращения: 30.10.2022).
2. Федеральный закон от 7 марта 2017 г. № 27-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О прокуратуре Российской Федерации”». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_213707/?ysclid=la12sk7xgy263112508](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213707/?ysclid=la12sk7xgy263112508) (дата обращения: 30.10.2022).
3. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_59999/?ysclid=la12t37r5f289734890](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/?ysclid=la12t37r5f289734890) (дата обращения: 30.10.2022).
4. Карпышева Ю.О. Вынесение прокурором решения о проведении проверки: проблемы правоприменения // Сибирский юридический вестник. 2018. № 3. С. 44–46.
5. Стрельников В.В. Организационно-правовые проблемы, связанные с регламентацией срока проведения прокуратурой надзорных проверок // Правовая культура. 2018. № 3. С. 54–58.
6. Васильева С.А. Основные направления прокурорского надзора в сфере соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности // Молодой ученый. 2020. № 50. С. 172–174.
7. Фойницкий И.Я. Источники русского уголовного судопроизводства // Вестник Университета им. О.Е. Кутафина. 2018. № 2. С. 551–553.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_59999/?ysclid=la12t37r5f289734890](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/?ysclid=la12t37r5f289734890) (дата обращения: 30.10.2022).

## Лабин Марк Дмитриевич

МИРЭА – Российский технологический университет  
Институт технологий и управления  
Россия, Москва  
Marklabin123@gmail.com

## К ВОПРОСУ О РОЛИ ПРОКУРОРА НА СТАДИИ ДОСУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА

**Аннотация.** В представленной статье рассматриваются как общетеоретические, так и практические вопросы современного уголовного процесса, а именно процессуальной деятельности прокурора на стадии досудебного производства. Дается анализ роли прокурора во время и после реформы прокуратуры 2007–2017 гг.

**Ключевые слова:** прокурор, прокуратура, досудебное производство, уголовное преследование, принцип законности.

## Labin Mark Dmitrievich

MIREA – Russian Technological University  
The Institute of Technology and Management  
Russia, Moscow

## ON THE ROLE OF THE PROSECUTOR AT THE STAGE OF PRE-TRIAL PROCEEDINGS

**Abstract.** The article deals with both general theoretical and practical issues of the modern criminal process, namely the procedural activity of the prosecutor at the stage of pre-trial proceedings. The role of the prosecutor during and after the reform of the Prosecutor's Office in 2007–2017 is analyzed.

**Keywords:** prosecutor, prosecutor's office, pre-trial proceedings, criminal prosecution, the principle of legality.

Будучи демократическим правовым государством, Российская Федерация нуждается в защите реализации законных прав и интересов граждан, что наиболее полно выражается в деятельности органов прокуратуры<sup>2</sup>. Федеральным законом закреплено понятие «прокуратура», согласно которому она представляет собой единую федеральную централизованную систему органов, которые осуществляют наряду с другими функциями прежде всего надзор за соблюдением законов<sup>3</sup>.

Особо острой и дискуссионной проблемой прокурорского надзора, детерминированной неразвитостью теории прокуратуры, является место прокурора в досудебном производстве. Не секрет, что производство предварительного расследования создает массу условий для нарушения законных прав каждого участника уголовного процесса, речь здесь идет не обязательно о подозреваемых и обвиняемых, хотя это и наиболее частые случаи.

<sup>2</sup> Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изм., одобренными в ходе общерос. голосования 29 октября 2022 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.10.2022).

<sup>3</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 3 августа 2018 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47, ст. 4472.

В целях более эффективного обеспечения законности прокуратура активно реформировалась. Первым шагом к формированию принципиально новой прокуратуры в сравнении с прокуратурой СССР стал принятый в 2001 г. новый уголовно-процессуальный кодекс, где объект прокурорского надзора на досудебной стадии производства был пересмотрен, теперь им стал контроль за законностью деятельности органов предварительного следствия и дознания. Роль прокурора стала двойственной, с одной стороны, прокурор осуществляет уголовное преследование, с другой надзор за деятельностью органов, осуществляющих предварительное следствие. Здесь возникает новая проблема – кто будет обеспечивать законность действий прокурора при предварительном следствии? Как говорится в политологии «кто будет сторожить сторожа?».

Проведение реформы по законодательному изменению компетенции прокурора в 2007–2017 гг. при осуществлении им своей деятельности в досудебном производстве по уголовным делам, по нашему мнению, решило данную и прочие существующие на тот момент проблемы лишь отчасти. Мотив реформы был, безусловно, логичен и обоснован, следовательно действительно нуждается в процессуальной самостоятельности, а прокурор нуждается в конкретизации и ограничении своих полномочий для более эффективной их реализации, но результат и содержание реформы вызывают до сих пор множество вопросов. Тем не менее, констатировать системность, последовательность и продуманность реформы, однозначно нельзя. На первом этапе реформы, в 2007 г., российской властью было принято решение ослабить роль прокурора в досудебном делопроизводстве, изъяв из его полномочий ряд процессуальных функций. Так как прокурор более не имел таких полномочий как право на возбуждение уголовного дела, право на отмену незаконных или необоснованных постановлений следователя, право давать следователю указания, обязательные для исполнения и др., его руководящее положение было фактически упразднено, а следственный комитет стал самостоятелен.

Многие ученые видят здесь огромную процессуальную проблему, например, В.М. Быков критикует усложнение процедуры возбуждения уголовного дела, ссылаясь на то что прокурору рациональнее возбуждать уголовное дело по своему усмотрению<sup>1</sup>. Но, на наш взгляд, не следует забывать, что следователь – самостоятельный субъект делопроизводства и не нужно относиться к нему «как к новорожденному ребенку». У следователя есть свои права и свои обязанности, прокурору нет необходимости ни дублировать права и обязанности следователя, ни руководить им. Полемику также вызвало и введение понятий «мотивированное постановление» и «мотивированный запрос», часть научного сообщества видит здесь принижение прокурора по отношению к следователю. Конечно это не так. В рамках реализации своих функций прокуратуре, вполне справедливо, следует мотивировать свои решения в отношении органа, не находящегося в прямом её подчинении, также это помогает ограничить возможный «прокурорский произвол» в отношении следователя.

Более того, вышеупомянутые меры решают проблему реализации надзора за исполнением закона в отношении органов следствия и дознания. Ю.И. Стецовский сказал:

<sup>1</sup> Быков В.М. Права прокурора на стадии возбуждения уголовного дела // Законность. 2013. № 4. С. 49–53.

«рассматривая проблему состязательности в стадии расследования, необходимо подчеркнуть значение размежевания функции уголовного преследования, защиты и разрешения дела. Следователь и прокурор не в состоянии одновременно осуществлять эти функции»<sup>2</sup>, эта цитата прекрасно описывает основную линию проведения реформы прокуратуры, ведь прокурор служит гарантом законности расследования, прав и интересов участников уголовного процесса, для этого следует сохранять отсутствие личной заинтересованности, что, очевидно невозможно, когда прокурор «наблюдает сам за собой». Прокурору совершенно необязательно самому возбуждать уголовные дела, для этого существуют орган дознания, дознаватель, начальник подразделения дознания, следователь и пр., цель прокурора – обеспечить законность.

Как следует из изложенного выше, политика российского государства направлена на реформирование прокуратуры из карательного органа смешенной компетенции, действующего исключительно в «интересах государства», как это было в СССР, в орган, призванный осуществить гарантию законности, законных прав и интересов граждан на практике. Направление реформы, как представляется, выбрано правильно – не следует воспринимать прокурора как врага нации или палача, прокурор должен быть защитником граждан. Даже реализуя функцию уголовного преследования в суде прокурор должен защищать права и интересы граждан – обеспечивать законность обвинения<sup>3</sup>. Понимая чрезмерную радикальность решений 2007 г., уже в 2012 г. законодатель возвращает прокурору такие функции как надзор за законностью отказа следственного органа в возбуждении уголовного дела, а также всех решений, предусмотренных УПК РФ, принимаемых в рамках данного уголовного дела, возбуждение ходатайства о продлении срока содержания под стражей или домашнего ареста<sup>4</sup> в рамках дела переданного в суд с обвинительным заключением и пр.<sup>5</sup> Однако, думается, что этого недостаточно и следует вернуть такие полномочия как: утверждение постановления следователя о прекращении уголовных дел и самостоятельное прекращение уголовного дела, поступившего с фактами, явно указывающими на невиновность обвиняемого лица (за что следователь должен понести административную или дисциплинарную ответственность).

Таким образом прокурор не дублирует функции следователя, при этом обеспечивает законность решений следственного органа, в случае несогласия с решением прокурора, следователь должен быть вправе обжаловать его решение в суде.

#### Список литературы:

1. Соловьев А.Б. и др. Законность в досудебных стадиях уголовного процесса России. М.; Кемерово, 1997. С. 39–40; Соловьев А.Б., Токарева М.Е., Халиуллин А.Г. Прокурорский надзор

<sup>2</sup> Стецовский Ю.И. Судебная власть: учеб. пособие. М., 1999. С. 151.

<sup>3</sup> Соловьев А.Б. и др. Законность в досудебных стадиях уголовного процесса России. М.; Кемерово, 1997. С. 39–40; Соловьев А.Б., Токарева М.Е., Халиуллин А.Г. Прокурорский надзор за исполнением законов при расследовании преступлений. М., 2000. С. 22–23.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (в ред. от 19 июля 2018 г.). URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 02.11.2022).

<sup>5</sup> Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 30 октября 2018 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52, ч. 1, ст. 4921.

зор за исполнением законов при расследовании преступлений. М., 2000. С. 22–23.

2. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изм., одобренными в ходе общерос. голос. 29 октября 2022 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.10.2022).

3. Блинова-Сычкарь С.А., Дмитриенко О.В. Изменение в законодательстве об участии прокурора в досудебном производстве. Проблемы в российском законодательстве. Волгоград, 2017.

4. Быков В.М. Права прокурора на стадии возбуждения уголовного дела // Законность. 2013. № 4. С. 49–53.

5. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 3 августа 2018 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47, ст. 4472.

6. Приказ Генпрокуратуры РФ от 21 декабря 2007 г. № 207 «Об организации прокурорского надзора за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» (в ред. от 27 февраля 2009 г.). URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 29.10.2022).

## УДК 342

**Мадаева Элина Рашидовна,  
Рябченко Алексей Александрович**

Всероссийский государственный университет юстиции  
Ростовский институт (филиал)  
Россия, Ростов – на – Дону  
[elya40695@gmail.com](mailto:elya40695@gmail.com)

### **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ЮСТИЦИИ: АНАЛИЗ И ПУТИ РЕШЕНИЯ**

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются проблемы органов управления юстиции и пути решения этих проблем. Органы юстиции играют решающую роль в любой демократии. Это та часть всей правительственной структуры, которые делают выработку государственной политики и предусматривают исполнение нормативно-правовых актов, а также предотвращают любое злоупотребление властью и ее количеством.

**Ключевые слова:** органы юстиции, управление, правосудие, проблемы управления органами юстиции, контроль.

**Madaeva Elina Rashidovna,  
Ryabchenko Alexey Alexandrovich**

All-Russian State University of Justice  
Rostov institute (branch)  
Russia, Rostov-on-Don

### **ACTUAL PROBLEMS OF MANAGEMENT IN JUSTICE BODIES: ANALYSIS AND SOLUTIONS**

**Abstract.** This article discusses the problems of the justice administration bodies and ways to solve these problems. The organs of justice play a crucial role in any democracy. This is the part of the entire government structure that makes the development of state policy and provides for the implementation of regulatory legal acts, as well as prevent any abuse of power and its quantity.

**Keywords:** justice bodies, administration, justice, problems of management of justice bodies, control.

Органы юстиции играют решающую роль в любой демократии. Это та часть всей правительственной структуры, которые делают выработку государственной политики и предусматривают исполнение нормативно-правовых актов, а также предотвращают любое злоупотребление властью и ее количеством. Право органов юстиции включает в себя все разработку законов, регулирующих деятельность правительства<sup>1</sup>. Он включает в себя законы, касающиеся их обязанностей, полномочий, а также их конституционные рамки.

Законы, исполненные органами юстиции, определяют полномочия и границы правительства. Это гарантирует, что полномочия правительства ограничены и не носят произвольного характера. Это главный фактор поддержки верховенства закона. Как мы знаем, принцип верховенства закона гласит, что все люди и учреждения равны перед законом. Все в обществе, включая правительство и три его органа – законодательную, судебную и исполнительную, должны придерживаться этого верховенства закона. Такие законы гарантируют, что это верховенство закона соблюдается и что все полномочия и правила правительства находятся в пределах его правовых границ<sup>2</sup>. Все решения, принимаемые в государственной власти, должны соответствовать демократическим нормам.

При изучении управления органов юстиции жизненно важна перспектива подхода и понимания вопросов. Можно сказать, ключевыми являются два общих подхода: правительственный и правовой<sup>3</sup>, хотя в этом спектре существуют различные градации. С точки зрения правительства, естественно, в центре внимания находится весь объем дел, представленных правительству, которые затем требуют решения. Также делается упор на предоставление адекватной компенсации в пределах имеющихся ресурсов и на то, что считается своевременным и соразмерным. Обработка общего объема поднимает такие вопросы, как своевременность, рентабельность, административная организация, эффективное управление персоналом в дополнение к необходимости принятия качественных решений.

Напротив, правовая перспектива органов юстиции фокусируется на справедливости в каждом отдельном случае. Необходимость обеспечения правосудия и эффективного рассмотрения жалоб имеет важное значение. С этой точки зрения соображения справедливости, естественно, преобладают над соображениями ресурсов и общесистемными соображениями. Как правительственный, так и правовой подходы к органам юстиции имеют свои сильные и слабые стороны.

Юристы склонны рассматривать модель, основанную на суде, как идеальный стандарт и испытывают трудности с концептуальным представлением административного процесса как законной системы правосудия как таковой. В отличие от этого, правительственная перспектива в основном сосредоточена на своевременной и рентабельной оптовой

<sup>1</sup> Актуальные вопросы юриспруденции // Матер. V Междунар. студ. науч.-практ. конф. / гл. ред. Н.Н. Салихов. 2018.

<sup>2</sup> Казанцева О.Л., Трущелев Д.В. Об антикоррупционной экспертизе, проводимой органами юстиции (на примере Алтайского края): актуальные вопросы практики // Юрислингвистика 2018. № 7-8. С. 45–55.

<sup>3</sup> Право, общество, государство: проблемы теории и истории // Сб. матер. Междунар. студ. науч. конф. 2018.

обработке огромного количества дел и иногда может рассматривать судебное решение – в отличие от администрирования – как дорогостоящую и трудоемкую задачу. Эта разница во взглядах неизбежна и объясняет большую часть дебатов в органах юстиции. В то же время напряжение во многом неразрешимо. Соответственно, практическая работа административной юстиции предполагает целый ряд компромиссов. Широко признана задача принятия правильных первоначальных всеми органами юстиции решений с первого раза. Хорошие первоначальные решения означают более эффективную реализацию государственной политики, меньше проблем и, следовательно, снижение затрат на механизмы возмещения ущерба и затраты на содержание управления органами юстиции<sup>1</sup>. Это означает лучший контроль за соблюдением нормативно-правовых актов в государстве и меньше стресса и беспокойства. Это также означает повышение общественного доверия к органам юстиции.

Тем не менее, широко распространены опасения, что на практике первичные решения часто не соответствуют стандартам качества. Неоднократно выражалась обеспокоенность по поводу стандарта первоначальных решений в таких областях, как социальное обеспечение и иммиграция, что убедительно свидетельствует о незначительном прогрессе, если таковой имеется, в улучшении качества управления органами юстиции. Такие решения имеют фундаментальное значение для заинтересованных лиц с точки зрения предоставления им законных прав, например, на социальное обеспечение, иммиграционный статус и другие общественные услуги.

Неудачные решения оказывают глубокое влияние на людей с точки зрения их благополучия, счастья, финансов и семейной жизни.

Есть много причин, по которым первоначальные решения часто бывают некачественными. Низкоуровневый и плохо обученный персонал органов юстиции должен быстро принимать чувствительные и трудные решения, следить за соблюдением нормативно-правовых актов. Юридические правила и политика часто непостижимо сложны и часто меняются. Может возникнуть постоянная проблема между работой с неявными операционными течениями и попытками сохранить и развить глубокие знания в органе.

Кроме того, действуют более широкие политические силы, которые могут подпитывать и влиять на лиц, принимающих первоначальные решения, особенно когда они имеют дело с классами людей, которых государство считает «нежелательными», – соискателями социального обеспечения, иммигрантами и просителями убежища.

Существуют проблемы, мешающие органам юстиции добиваться справедливости и охранять соблюдение законов. Их можно разделить на «операционные» и «структурные»<sup>2</sup>:

- Операционные – связаны с внутренней эффективностью системы органов юстиции, такие как: а) отсутствие сотрудничества между различными органами юстиции внутри

- б) отсутствие услуг юридической помощи (нет высококвалифицированных кадров); в) отсутствие профессионального консультирования; г) расходы проведение проверок соблюдения законов.

- Структурные проблемы не только связаны с работой системы управления органов юстиции, но также связаны с организацией всего общества. К ним относятся: а) элитарность системы органов юстиции, когда они расположены в городских районах, а процессы основаны на специальном языке; б) уязвимость населения, которые опасаются, что столь необходимые социальные программы будут урезаны, если они «посмеют» отстаивать свои права и будут не защищены органами юстиции; в) недостаточная осведомленность органов юстиции о нарушениях прав.

Хотя эти структурные проблемы не обязательно присущи системе управления органов юстиции, они представляют собой проблему для справедливой работы этих органов. Следовательно, реформы сектора органов юстиции должны решать вышеуказанные проблемы.

Можно предложить следующие пути решения вышеприведенных проблем: децентрализация органов юстиции, чтобы сделать их более доступными; сделать органы юстиции более доступными для простых людей, как, например, новая районная прокуратура в пригороде; сделать юридический язык более доступным для общественности; формирование соблюдения законов органами юстиции в соответствии с потребностями общества, а не наоборот, как, например, неформальная система мировых судей в сельских районах; вовлечение всех участников в реформы сектора органов юстиции, включая граждан, юристов, представляющих общественные интересы; разрешение коллективных исков и предоставление права представлять отдельных лиц и неорганизованные коллективы в судебном процессе, чтобы дать гражданам больше уверенности в отстаивании своих прав; обучение органов юстиции работе в синергии с другими такими же органами. В областях, где не хватает самих органов юстиции или квалифицированных работников юстиции, провести обучение юристов-непрофессионалов / помощников юристов, чтобы помочь расширить полномочия на всей территории государства и повысить соблюдаемость нормативно-правовых актов.

В свете различных изменений в органах юстиции сейчас подходящий момент для изучения этой области и сделать общий обзор того, как в настоящее время функционируют институты органов юстиции. Опираясь на взаимодействие с правительственными ведомствами, органы стремятся внести свой вклад в более широкое поле действия, выделяя как проблемы управления органов юстиции, так и возможные области для улучшения.

#### Список литературы:

1. Актуальные вопросы юриспруденции: матер. V Междунар. студ. науч.-практ. конф. / гл. ред. Н.Н. Салихов. 2018.
2. Булгакова М.А., Самолысов П.В. Вопросы взаимодействия антимонопольных и правоохранительных органов в ходе расследования преступлений, связанных с ограничением конкуренции // Следственная деятельность: настоящее и будущее: матер. Междунар. науч.-практ. конф. 2018. С. 57–62.
3. Казанцева О.Л., Трущелев Д.В. Об антикоррупционной экспертизе, проводимой органами юстиции (на примере Алтайского

<sup>1</sup> Булгакова М.А., Самолысов П.В. Вопросы взаимодействия антимонопольных и правоохранительных органов в ходе расследования преступлений, связанных с ограничением конкуренции // Следственная деятельность: настоящее и будущее: матер. Междунар. науч.-практ. конф. 2018. С. 57–62.

<sup>2</sup> Тепляшин П.В., Тепляшин И.В. Общественный контроль в пенитенциарной системе: современная организационно-правовая модель // Вестник Самарского юридического института. 2020. № 3 (39). С. 77–82.



края): актуальные вопросы практики // Юрислингвистика. 2018. № 7-8. С. 45–55.

4. Право, общество, государство: проблемы теории и истории: сб. по матер. Междунар. студ. науч. конф. 2018.

5. *Тепляшин П.В., Тепляшин И.В.* Общественный контроль в пенитенциарной системе: современная организационно-правовая модель // Вестник Самарского юридического института. 2020. № 3(39). С. 77–82.

## УДК 343.1

### **Мамедов Наиль Мурадович**

Саратовский военный ордена Жукова  
Краснознаменный институт войск национальной гвардии РФ  
Россия, Саратов  
nail.mamedov2017@mail.ru

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ В РОССИИ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

*Аннотация.* В настоящей статье проводится теоретико-правовой анализ некоторых элементов правового статуса органов прокуратуры и их должностных лиц в системе государственной власти России и подсистеме правоохранительных органов в частности, отмечается несовершенство некоторых правовых норм и предлагаются авторские пути их улучшения и оптимизации.

**Ключевые слова:** прокуратура, государственная власть, прокурорский надзор, правоохранительная деятельность, правовой статус, правоохранительные органы.

### **Mamedov Nail Myradovich**

Saratov Military Order of Zhukov  
Red Banner Institute of the National Guard of the RF  
Russia, Saratov

## **IMPROVING THE ACTIVITIES OF THE PROSECUTOR'S OFFICE IN RUSSIA: THEORETICAL AND LEGAL ASPECT**

*Abstract.* This article provides a theoretical and legal analysis of some elements of the legal status of the prosecution authorities and their officials in the system of state power in Russia and the subsystem of law enforcement agencies in particular, the imperfection of some legal norms is noted and the author's ways of improving and optimizing them are suggested.

**Keywords:** prosecutor's office, state power, prosecutor's supervision, law enforcement, legal status, law enforcement agencies.

В настоящее время прокуратура РФ является одним из наиболее важных государственных институтов, который способствует поддержанию правопорядка и обеспечивает законность во всех без исключения сферах общественной жизни.

При этом определение места прокуратуры в системе государственных органов относится к дискуссионным вопросам, в круг проблемных и неоднозначных аспектов входит и опре-

деление функций прокуратуры. В связи с этим целесообразным видится исследование, прежде всего, элементов правового статуса прокуратуры как государственного органа.

Административно-правовой статус прокуратуры складывается из трех взаимосвязанных элементов: целевого блока, структурно-организационного блока и компетенции (функционального блока).

Основная цель прокуратуры, в соответствии с которой строится её предназначение и последующая деятельность сформулирована в ч. 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»<sup>1</sup> и ей является обеспечение верховенства закона, укрепление законности, защита прав и свобод человека и гражданина и охрана интересов общества и государства.

Одновременно при достижении данной цели прокуратура действует от имени государства и от своего имени. Нормативно определенная цель прокуратуры имеет определяющий смысл для ее структурного построения, ее взаимоотношений с другими государственными органами и ее компетенции.

Обеспечение верховенства закона во многом достижимо за счет реализации принципа законности, т.е. соблюдения закона. Однако, в теории права принято различать понятия закона и права, с чем сложно не согласиться. Право является более широким понятием и включает в себя категорию закона. Представляется, что деятельность прокуратуры охватывает собой все сферы общественной жизни и должна быть подчинена не только формально-определенным правилам поведения, находящим выражение в нормах, но и другим источникам права (судебным прецедентам, доктрине).

В связи с этим, цель прокуратуры в будущем с ходом дальнейшего развития общественных отношений может быть скорректирована с заменой имеющейся модели «обеспечения верховенства закона» на «обеспечение верховенства права», данный тезис не претендует на истину в последней инстанции, но он должен послужить хорошим предметом дискуссии в научном сообществе.

Как уже было сказано, что целевой блок во многом предопределяет структурно-организационное построение системы прокуратуры. Прокуратура РФ входит в систему правоохранительных органов и обладает прямым конституционно-правовым статусом, в отличие от большинства других правоохранительных органов. Это означает, что ряд норм Конституции РФ напрямую регулируют деятельность органов прокуратуры.

В 2020 г. в Конституцию РФ были внесены поправки, которые коснулись в том числе и правового положения прокуратуры. Конституционно-правовой статус прокуратуры обогатился дефиницией, которая содержит указание на централизованный характер системы ее органов, что является положительным аспектом. Однако, представляется, что оставление прокуратуры в главе совместно с органами судебной власти является неточным<sup>2</sup>.

Как известно, в России как правовом и демократическом государстве с республиканской формой правления действует

<sup>1</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2002-ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп. от 20 октября 2022 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 8, ст. 366; СЗ РФ. 2022. № 43, ст. 7262.

<sup>2</sup> *Карпов Н.Н.* К вопросу о правовом статусе прокуратуры Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 2. С. 101–106.

принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Прокуратуру, как правило, не относят ни к одной из указанных ветвей власти.

Не случайно в этой связи прокуратуру часто называют «четвертой ветвью государственной власти», она напрямую подчинена букве закона и, в том числе, поэтому к сотрудникам прокуратуры предъявляются высокие профессиональные требования.

Представляется, что прокуратуру скорее следует относить к самостоятельной ветви власти, имеющей особую специфику. Данный орган обладает рядом признаков, которые позволяют обосновать такое утверждение.

Назначение прокуратуры заключается в контроле за исполнением законов. Многие органы исполнительной власти так же наделены контрольно-надзорными полномочиями (например, административный надзор), прокурорский надзор по своей правовой природе является достаточно близким явлением, но при этом прокуратура стоит над органами исполнительной власти и контролирует соблюдение последними законодательства.

Кроме этого, прокуратура имеет строгое иерархическое устройство. Как определено в Конституции РФ и Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» она представляет собой централизованную систему органов. за Президентом РФ закреплено право по назначению на должность заместителей Генерального прокурора РФ, но с оговорками в виде консультации с Советом Федерации и санкционирования кандидатуры Президентом РФ, такое же правило распространяется и на прокуроров субъектов РФ.

Представляется, что подобный порядок назначения последних является необоснованным и ослабевает централизованный характер структуры системы прокуратуры.

Анализ функционального среза структуры деятельности прокуратуры показывает, что правовое регулирование её деятельности не свободно от недостатков.

Так, одним из недостатков является отсутствие правовой регламентации в профильном федеральном законе прокурорского надзора за соблюдением прав организаций, представляется, что данное упущение законодателя нуждается в своем устранении.

Одним из наиболее объемных направлений деятельности прокуратуры является осуществление уголовного преследования (ст. 37 УПК РФ)<sup>1</sup>. В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством прокуроры в ходе осуществления уголовного преследования взаимодействуют со следователями, которые обладают «процессуальной самостоятельностью». Не смотря на последнюю прокуроры уполномочены влиять на ход предварительного расследования посредством возвращения уголовного дела следователю со своими письменными указаниями. При осуществлении дознания прокуроры обладают значительно большим объемом полномочий. При этом, представляется целесообразным расширить полномочий прокурора в сфере осуществления уголовного преследования в рамках досудебного производства.

По результатам проведения прокурорских проверок могут возбуждаться уголовные дела. Предварительное расследование по ним могут проводить следователи или

дознаватели. В судебном производстве прокурор поддерживает государственное обвинение, при этом его позиция при осуществлении по уголовному делу предварительного следствия полностью зависит от результатов деятельности органов предварительного расследования.

В связи с этим оправданным можно признать предложение, согласно которому прекращение уголовных дел, которые возбуждены на основании результатов прокурорской проверки, может быть реализовано только с согласия прокурора.

Таким образом, на основании проведенного исследования можно сделать ряд выводов: 1) в ч. 2 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» следует заменить формулировку «обеспечения верховенства закона» на «обеспечение верховенства права»; 2) прокуратура РФ как орган государственной власти имеет некоторые признаки органов исполнительной власти, но при этом обладает своей спецификой, которая не позволяет отнести её к их числу; 3) в профильном федеральном законе необходимо отразить особенности прокурорского надзора за организациями; 4) представляется, что поправки в Конституцию РФ в 2020 г. ослабили централизованный характер системы органов прокуратуры; 5) в уголовно-процессуальное законодательство необходимо включить норму, согласно которой прекращение уголовных дел, которые возбуждены на основании результатов прокурорской проверки, может быть реализовано только с согласия прокурора.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 17 января 1992 № 2002-ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп. от 20 октября 2022 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 8, ст. 366; СЗ РФ. 2022. № 43, ст. 7262.
2. *Алева-Герман Е.А.* Многофункциональность прокуратуры Российской Федерации как принцип ее организации и деятельности // Актуальные проблемы российского права. 2022. № 4 (137). С. 170–181.
3. *Карпов Н.Н.* К вопросу о правовом статусе прокуратуры Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 2. С. 101–106.
4. *Потапова Л.В.* постановка проблемы исследования правового феномена прокурорской власти // Юридическая наука. 2022. № 4. С. 81–83.
5. *Шевчук А.Н.* Вопросы совершенствования полномочий прокурора по осуществлению уголовного преследования // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Образование и педагогические науки. 2017. № 3 (774). С. 189–194.
6. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 № 174-ФЗ (с изм. и доп. от 21 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52, ч. 1, ст. 4921; Российская газета. 2022. 8 авг.

<sup>1</sup> Уголовно-процессуальный кодекс РФ: федеральный закон от 18 декабря 2001 № 174-ФЗ (с изм. и доп. от 21 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52, ч. 1, ст. 4921; Российская газета. 2022. 8 авг.

**Мартовецкая Мария Олеговна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт правоохранительной деятельности  
Россия, Саратов  
martovetskaya04@mail.ru

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РФ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

**Аннотация.** В статье рассматриваются различные меры по совершенствованию деятельности правоохранительных органов, основанные на внедрении информационных технологий в их деятельность.

**Ключевые слова:** правоохранительные органы, искусственный интеллект, правоохранительная деятельность, киберпреступления, совершенствование, информационные технологии.

**Martovetskaya Maria Olegovna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Law Enforcement activity  
Russia, Saratov

## IMPROVING THE ACTIVITIES OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES OF THE RUSSIAN FEDERATION AT THE PRESENT STAGE

**Abstract.** The article discusses various measures to improve the activities of law enforcement agencies based on the introduction of information technology in their activities.

**Keywords:** law enforcement agencies, artificial intelligence, law enforcement, cybercrime, improvement, information technology.

Деятельность правоохранительных органов имеет огромное значение в развитии государства и общества в целом. Перед ними всегда стоит множество задач, которые главным образом направлены на защиту прав и свобод человека и гражданина, охрану общественного порядка и т.д. Если раньше до развития информационных технологий деятельность сотрудника правоохранительных органов ограничивалась использованием в своей работе только бумажных носителей, то в современном мире это просто невозможно. Мы живем в информационном обществе, где огромную роль играет информация и различные технологии, которые постоянно развиваются, расширяют наши возможности и внедряются во все сферы жизнедеятельности социума. С одной стороны, данные явления положительно влияют и на государство, и на общество, но с другой стороны, с развитием информационных технологий появляются новые виды преступлений, количество которых в последнее время постоянно растет и требует определенных изменений. Безусловно, деятельность правоохранительных органов не стоит на месте, но все же существует ряд проблем, для решения которых необходимо внедрение технических инноваций. Они же и будут способствовать улучшению деятельности правоохранительных органов, направленной на борьбу с преступностью.

В последнее время, на территории РФ наблюдается тенденция роста числа правонарушений, совершаемых с применением цифровых технологий. На современном этапе, с развитием информационных технологий появился новый вид преступлений – киберпреступления, количество которых постоянно растет. Согласно статистическим данным 2020 г. в России происходит стремительный рост киберпреступлений. Количество таких деяний в структуре преступности увеличилось с 14,5 до 25 %. По итогам 2020 г. Россия заняла первое место в мире по количеству различных кибератак, которые были направлены на жителей страны. Буквально недавно преступления в сфере информационных и коммуникативных технологий не имели настолько крупных масштабов и не представляли такую угрозу для человека. Для того чтобы препятствовать развитию данной тенденции и усовершенствовать ОРД деятельность в РФ, необходимо изменить и улучшить некоторые составляющие в деятельности правоохранительных органов. Решение данной проблемы уже начинает реализовываться в РФ, что подтверждается выступлением Президента РФ В.В. Путина 4 декабря 2020 г. на международной онлайн-конференции Artificial Intelligence Journey (AI Journey), где он отметил необходимость в развитие искусственного интеллекта и внедрение его во все сферы жизнедеятельности страны<sup>1</sup>. Таким образом, был разработан комплекс решений для осуществления национального стратегического проекта по развитию искусственного интеллекта, завершение которого планируется в 2030 г.<sup>2</sup> Для того чтобы более подробно объяснить необходимость внедрения искусственного интеллекта в деятельность правоохранительных органов, нужно дать определение данного понятия, согласно которому «искусственный интеллект – это вычислительная платформа для выполнения конкретных, заранее заданных функций и решения задач, устройство превращения любой – визуальной, акустической, текстовой и т.п. – информации в цифру, обработка этой цифры методами статистики и дискретной вычислительной математики и получение ответа в интуитивно понятном для человека виде<sup>3</sup>». Искусственный интеллект приводит к созданию огромного количества различных программ, которые способны сделать деятельность правоохранительных органов более эффективной, т.к. применение различных технологий значительно упрощает жизнь сотрудникам правоохранительных органов и приводит к более обширным результатам их деятельности, т.к. огромное количество времени уходит на поиск информации или на составление различных отчетов о проделанной работе на бумажных носителях.

Искусственный интеллект способен решить задачи, которые смогут существенным образом улучшить деятельность сотрудников правоохранительных органов. Исходя из поставленной цели, вытекает множество других задач.

Во-первых, следует начать с сотрудников правоохранительных органов. Они должны не просто обладать при-

<sup>1</sup> Конференция по искусственному интеллекту // Официальный сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/64545> (дата обращения: 29.10.2022).

<sup>2</sup> См.: Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года: утв. Указом Президента РФ от 10 октября 2019 г. № 490 // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_335184](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_335184) (дата обращения: 29.10.2022).

<sup>3</sup> Оперативно-розыскная деятельность в цифровом мире: сб. науч. тр. / под ред. В.С. Овчинского. М.: ИНФРА-М, 2021.

вычным набором профессиональных компетенций, а уметь взаимодействовать с «искусственным интеллектом», применять его в своей практической деятельности и по возможности приобрести со временем опыт киберспециалистов. Для реализации данной задачи необходимо организовывать специализированные курсы для обучения уже действующих сотрудников правоохранительных органов, а ВУЗы, которые обеспечивают подготовку кадров для работы в правоохранительных органах, должны учитывать современные реалии и внедрять в образовательные программы дисциплины, которые будут способствовать повышению качества деятельности сотрудников правоохранительных органов, в борьбе с преступностью, т.к. будущие сотрудники правоохранительных органов должны обладать огромным спектром знаний и навыков в различных сферах: от простых банковских систем до ИТ-технологий, а также им следует, хотя бы на начальных стадиях, овладеть технологиями и программами, такими как искусственный интеллект, Dig Date, Deep Fake.

Во-вторых, совершенствование деятельности правоохранительных органов с развитием и внедрением искусственного интеллекта в рамках стратегического национального проекта требует расширения информационных систем и технологий, которые также необходимо освоить сотрудникам, т.к. данные меры значительно ускорят процесс расследования преступлений. Например, в Москве реализуется система использования искусственного интеллекта, а именно действует система АПК «Безопасный город». Благодаря использованию систем видеонаблюдения «Безопасный город» в Москве более эффективно стала реализовываться деятельность по охране общественного порядка, особенно во время массовых мероприятий, где огромное скопление людей напрямую связано с риском увеличения преступлений. В результате деятельности оперативных подразделений Главного управления МВД России по г. Москва, с использованием системы АПК «Безопасный город» в 2020 г. было раскрыто 5085 преступлений, из них 2713 краж, 40 убийств, 129 фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, 201 разбойное нападение, 516 грабежей. Данная система доказывает необходимость её применения в оперативно-розыскной деятельности, особенно в регионах, т.к. на периферии, данная система и техническая база ещё не настолько развиты, как в столице РФ.

Также, следует отметить, что показатели преступности, в некоторых регионах, зачастую превышают столичные, что требует кардинальных решений данной проблемы и внедрения таких систем, как АПК «Безопасный город», по всей стране.

В-третьих, хотелось бы отметить, что искусственный интеллект является главным источником для сбора, хранения, анализа и обработки информации, обеспечивая коммуникации и взаимодействие, что безусловно принесёт положительные результаты в ОРД.

Искусственный интеллект способствует:

- а) созданию определенной базы данных, представляющей собой систематизированную информационную базу, в которой будут представлены архивные данные деятельности всех правоохранительных органов, данная мера значительно улучшит их деятельность по борьбе с преступлениями;
- б) обнаружению признаков дезинформирования, вброса «фейковых» новостей, определение степени достоверности

информации и надежности информационного источника, установление фактов применения технологий шифрования и сокрытия данных, маскировки действий в киберпространстве;

в) определению психологического и эмоционального состояния участников сетевого общения;

г) прогнозированию криминальной активности и поиску оптимальных управленческих решений с учетом наличных сил и средств;

Таким образом, с развитием информационных технологий совершенствуется будет совершенствоваться и деятельность правоохранительных органов. И в этом направлении наше государство уже реализует определенные задачи, которые уже дают определенные результаты по борьбе с преступностью. Например, согласно статистическим данным официального сайта МВД России, темп роста преступлений с использованием информационно-коммуникативных технологий замедлился. Количество таких деяний выросло незначительно – на 1,4 %, что намного меньше, чем процент данных преступлений в 2020 г. Но все же, впереди предстоит огромная работа, в результате которой при правильном подходе государства, общества и правоохранительных органов можно будет достичь положительных результатов.

На наш взгляд, работу различных информационных программ в том числе, например, связанных с искусственным интеллектом, необходимо закрепить на законодательном уровне. Кроме того, в целях совершенствования деятельности правоохранительных органов, необходимо расширить материальную базу и обеспечить их новейшей техникой для совершенствования правоохранительной деятельности, с помощью внедрения и использования искусственного интеллекта и различных новейших программ. В совокупности реализация данных мероприятий приведет к положительным результатам. При этом правоохранительные органы смогут оптимизировать свою работу по противодействию преступности, которая препятствует общественному развитию и обеспечению правопорядка.

#### Список литературы:

1. Оперативно-розыскная деятельность в цифровом мире: сборник научных трудов / под ред. В.С. Овчинского. М.: ИНФРА-М, 2021.
2. *Осипенко А.Л.* Оперативно-розыскная деятельность в информационном обществе: адаптация к условиям цифровой реальности // Научный вестник Омской академии МВД России. 2019. № 4. С. 38–46.
3. *Чакрян В.Р., Яковлев-Чернышев В.А.* Информационные технологии в правоохранительной деятельности // Актуальные проблемы современности: наука и общество. 2020. № 1. С. 26–29.
4. *Комахин Б.Н., Хазов Е.Н.* Инновационное развитие служебной деятельности в правоохранительных органах на основе политики модернизации // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 4. С. 177–181.
5. *Латыпов А.И.* Функционирование информационных технологий в правоохранительной деятельности // StudNet. 2021. № 1. С. 6.

**Нестеренко Виктория Викторовна**

Белгородский государственный национальный  
исследовательский университет  
Россия, Белгород  
viktorian25102001@yandex.ru

**РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ В МЕХАНИЗМЕ ЗАЩИТЫ  
ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

**Аннотация.** Прокуратура РФ является одним из субъектов, проводящих наиболее активную и эффективную работу в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. В ходе многолетней деятельности в указанном направлении накоплен значительный опыт и апробированы различные практики. В настоящей статье уделено внимание анализу наиболее актуальных из них на примере деятельности Генеральной прокуратуры РФ и прокуратур субъектов РФ.

**Ключевые слова:** прокуратура, прокурор, несовершеннолетний, защита, права, законные интересы.

**Nesterenko Viktoria Viktorovna**

Belgorod State National Research University  
Russia, Belgorod

**THE ROLE OF THE PROSECUTION  
OF THE RUSSIAN FEDERATION  
IN THE MECHANISM OF PROTECTION  
OF THE RIGHTS AND LEGAL INTERESTS  
OF MINORS**

**Abstract.** The Prosecutor's Office of the Russian Federation is one of the subjects conducting the most active and effective work in the field of protecting the rights and legitimate interests of minors. In the course of many years of activity in this direction, considerable experience has been accumulated and various practices have been tested. This article focuses on the analysis of the most relevant of them on the example of the activities of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation and the prosecutor's offices of the constituent entities of the Russian Federation.

**Keywords:** prosecutor's office, prosecutor, minor, protection, rights, legitimate interests.

Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики в Российской Федерации. В связи с этим всю большую актуальность приобретает необходимость защиты их прав и законных интересов. Как известно, на различных уровнях разрабатываются и реализуются программы по поддержке детства, осуществляют свою деятельность детские омбудсмены, органы опеки и попечительства, подразделения по делам несовершеннолетних и т.д. Однако немаловажную роль, на наш взгляд, также играет прокуратура как надзорный орган. Как справедливо подчеркивает Е.В. Корнилова, ее «правозащитный потенциал позволяет быть незаменимым звеном государственного механизма в этом процессе»<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Корнилова Е.В. Конституционные основы деятельности прокуратуры по обеспечению прав несовершеннолетних в РФ // Вестник Пензенского

Обратимся к Приказу Генеральной прокуратуры РФ от 26 ноября 2007 г. № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи», анализ которого позволяет выделить основные приоритеты работы<sup>2</sup>.

Во-первых, прокурорами осуществляется надзор за соблюдением законодательства о несовершеннолетних. Ю.В. Дадаева отмечает, что «на них возложены полномочия по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних практически во всех сферах жизнедеятельности, это образование, здравоохранение, уголовная сфера и ряд других»<sup>3</sup>. А.С. Арутюнян, в свою очередь, предлагает выделить это направление прокурорского надзора как самостоятельное, руководствуясь тем, что «отсутствие законодательно установленного предмета надзора влечет за собой отсутствие единообразия в организации работы»<sup>4</sup>. Мы разделяем точку зрения автора, поскольку указанная деятельность весьма специфична и требует повышенного внимания. Кроме того, нарушения прав несовершеннолетних не являются редкостью. Анализ материалов сайта Генеральной прокуратуры РФ позволяет выявить, что наиболее частые нарушения проявляются в несвоевременности оказания помощи детям, находящимся в социально опасном положении; распространении информации, наносящей вред здоровью и нравственности ребенка; неправомерном отказе в приеме в образовательное учреждение и т.д. Данный перечень представляется весьма широким.

Во-вторых, прокурорами рассматриваются обращения, связанные с нарушением прав и законных интересов несовершеннолетних. Отметим, что в целях совершенствования этого направления на официальном сайте Генеральной прокуратуры РФ создан специальный раздел «Защита прав детей». Кроме того, ей ведется постоянный мониторинг. Для обеспечения рассмотрения обращений и предупреждения нарушений требований закона прокурорами проводятся проверки. Например, согласно практике, довольно частыми случаями являются массовые отравления детей. В связи с этим прокурорами проводятся проверки организации питания в образовательных учреждениях, условий транспортировки и хранения продуктов, документации об их качестве и безопасности и т.д. Например, Прокуратурой Республики Башкортостан проведена проверка по факту массового отравления около 50 учащихся в селе Киргиз-Мияки и осуществлен контроль за ходом расследования уголовного дела по ч. 1 ст. 238 УК РФ<sup>5</sup>.

В-третьих, прокуроры уделяют внимание профилактике подростковой преступности. Так, за девять месяцев 2022 г. несовершеннолетние совершили более 16 тыс. преступле-

государственного университета. 2017. № 2. С. 37.

<sup>2</sup> Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 26 ноября 2007 г. № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_110394](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110394)

<sup>3</sup> Дадаева Ю.В. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних // Проблемы науки. 2019. № 7. С. 73–76.

<sup>4</sup> Арутюнян А.С. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних: проблемы теории и практики: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2012. С. 9.

<sup>5</sup> По поручению Игоря Краснова органы прокуратуры контролируют проверки и расследование уголовных дел по фактам нарушений прав детей // Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/search?article=72620903> (дата обращения: 28.10.2022).

ний<sup>1</sup>. На наш взгляд, как одну из причин совершения преступлений подростками можно признать нарушение и ущемление их прав и законных интересов, учитывая уже упомянутую массовость. Примечательно, что именно прокуратура обладает всеми необходимыми полномочиями для минимизации данного негативного проявления. Помимо надзорной, ей ведется усиленная профилактическая деятельность: беседы, конкурсы, встречи с обучающимися и т.д. На мероприятиях обсуждаются такие важные вопросы как права ребенка, возраст наступления уголовной и административной ответственности, ее последствия. Например, в Сахалинской областной научной библиотеке проводятся «уроки с прокурором», в ходе которых учащиеся узнают об упомянутых аспектах<sup>2</sup>. Несомненно, подобная деятельность приносит свои положительные результаты, помогая привить уважение к закону и сформировать необходимый уровень правосознания.

Отметим, что на особом контроле у прокуроров находится защита прав и законных интересов детей-сирот, поскольку они лишены семейного окружения и, соответственно, требуют пристального внимания со стороны государства. В этом направлении органы прокуратуры наряду с основными полномочиями наделены правом требовать принятия эффективных мер в целях обеспечения реализации положений Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Но, к сожалению, практика показывает, что зачастую права детей-сирот, установленные этим нормативным правовым актом, нарушаются органами исполнительной власти и местного самоуправления. При этом особого внимания заслуживает проблема, связанная с предоставлением жилья детям-сиротам по всей стране. В связи с этим прокурорам поручено ежегодно проводить проверки за соблюдением ведения учета нуждающихся и порядком финансирования расходов на покупку жилья. Отметим, что работа в упомянутом направлении дала свои ощутимые результаты. Например, в Краснодарском крае после вмешательства прокуратуры 51 гражданин из числа детей-сирот получили благоустроенные квартиры<sup>3</sup>.

Таким образом, прокуратура играет важную роль в механизме защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Ее деятельность характеризуется комплексностью и системностью, и, кроме того, приносит ощутимые результаты. Однако полагаем, что целесообразным является выделение прокурорского надзора за соблюдением законодательства о несовершеннолетних в самостоятельное направление. Указанное изменение позволит в полной мере защитить детей и подростков. Стоит помнить о том, что они нуждаются в повышенной защите в целях нормального физического и нравственного развития.

<sup>1</sup> В Следственном комитете РФ обсудили подростковую преступность // Российская Газета. URL: <https://rg.ru/2022/09/22/otvetili-generalny.html> (дата обращения: 28.10.2022).

<sup>2</sup> В Сахалинской областной научной библиотеке состоялся «урок с прокурором» // Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_65/mass-media/news?item=72223928](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_65/mass-media/news?item=72223928) (дата обращения: 28.10.2022).

<sup>3</sup> В Краснодарском крае после вмешательства прокуратуры 51 гражданин из числа детей-сирот получили благоустроенные квартиры // Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_23/mass-media/news?item=77626624](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_23/mass-media/news?item=77626624) (дата обращения: 28.10.2022).

#### Список литературы:

1. Арутюнян А. С. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних: проблемы теории и практики: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2012.
2. Дадаева Ю. В. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних // Проблемы науки. 2019. № 7. С. 73–76.
3. Корнилова Е. В. Конституционные основы деятельности прокуратуры по обеспечению прав несовершеннолетних в РФ // Вестник Пензенского государственного университета. 2017. № 2. С. 37.
4. Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: <https://genproc.gov.ru>
5. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 26 ноября 2007 г. № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_110394](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110394)
6. Российская газета. URL: <https://rg.ru>

#### УДК 34.08

### Новиков Вадим Дмитриевич, Эбзеев Ислам Теймуразович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
nvkv71@gmail.com, ebzeev.i@inbox.ru

## НЕНОРМИРОВАННЫЙ РАБОЧИЙ ДЕНЬ КАК ОДНА ИЗ ПРИЧИН КАДРОВОГО ГОЛОДА В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** *Ненормированный рабочий день без предоставления соответствующих гарантий в настоящее время является серьезной проблемой в органах прокуратуры РФ, т.к. выступает одной из причин кадрового голода. В статье исследован категориальный аппарат по данному вопросу, исследована нормативно-правовая база и внутриведомственная практика, а также предложены научно-обоснованные варианты решения данной проблемы.*

**Ключевые слова:** *ненормированный рабочий день, кадровый голод, прокуратура, дополнительные гарантии.*

### Novikov Vadim Dmitrievich, Ebzeev Islam Teymurazovich

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## IRREGULAR WORKING HOURS AS ONE OF THE CAUSES OF PERSONNEL STARVATION IN THE PROSECUTOR'S OFFICE OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** *Irregular working hours without the provision of appropriate guarantees is currently a serious problem in the Prosecutor's Office of the Russian Federation, as it acts as one of the causes of personnel starvation. The article examines the categorical apparatus on*

*this issue, examines the regulatory framework and internal practice, and also offers scientifically-based solutions to this problem.*

**Keywords:** *irregular working hours, staff starvation, prosecutor's office, additional guarantees.*

На сегодняшний день одной из основных проблем прокуратуры Российской Федерации является кадровый голод. Причин тому несколько: сложность и напряженность службы, о чем сказано даже в норме п. 1 ст. 44 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»<sup>1</sup>, достаточно высокий уровень требований при приеме на службу и соответствующий уровень ограничений, связанных с данной деятельностью. Однако выпускники юридических ВУЗов нередко отмечают ненормированный рабочий день как один из существенных недостатков данной профессии, ввиду чего возникает вопрос о юридическом закреплении и правомерности данной особенности.

Решение обозначенной проблемы требует глубокого понимания понятий и категорий, которыми придется оперировать в ходе изучения вопроса, а также правовых основ деятельности органов прокуратуры РФ.

Ключевым понятием в рамках данной темы является ненормированный рабочий день. Трудовой Кодекс РФ<sup>2</sup>, будучи основным нормативно-правовым актом, регулирующим трудовые отношения в государстве, в ст. 101 закрепляет следующее определение – «это особый режим работы, в соответствии с которым отдельные работники могут по распоряжению работодателя при необходимости эпизодически привлекаться к выполнению своих трудовых функций за пределами установленной для них продолжительности рабочего времени».

Согласно п. 1 ст. 40 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», «служба в органах и организациях прокуратуры является федеральной государственной службой».

В соответствии со ст. 4 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации»<sup>3</sup>, под федеральной государственной службой следует понимать «профессиональную служебную деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, а также полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации».

Однако п. 2 ст. 40 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» указывает на то, что трудовые отношения работников органов прокуратуры урегулированы законодательством РФ о труде и законодательством РФ о государственной службе с учетом особенностей», обозначенных в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации».

Согласно ст. 16 ТК РФ, трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора.

Безусловно, отдельным прокурорским работникам, рав-

но как и работникам иных организаций, при необходимости может устанавливаться ненормированный рабочий день. Однако данный факт является, скорее, исключением, чем правилом и, вместе с тем, предоставляет соответствующие дополнительные гарантии, предусмотренные трудовым законодательством РФ. На данный момент в ст. 119 ТК РФ закреплена лишь одна такая гарантия – не менее 3 календарных дней дополнительного оплачиваемого отпуска.

Тем не менее, представляется важным отметить, что нормы труда прокурорских работников зачастую изначально предусматривают невозможность их выполнения в течение нормальной продолжительности рабочего времени, в результате чего работники вынуждены осуществлять свою деятельность выходя за рамки установленного рабочего времени без предоставления соответствующих гарантий, что является ключевым аспектом данной проблемы.

В связи с тем, что кадровый голод в органах прокуратуры со временем только набирает обороты, а трудовая нагрузка не только не снижается, но, зачастую, даже увеличивается, не представляется логичным и возможным предлагать снижение нормы труда как конструктивного варианта решения данной проблемы.

В сложившейся ситуации достаточно эффективным решением проблемы видится указание на ненормированный рабочий день в трудовых договорах с каждым работником прокуратуры, что позволит решить вопрос о предоставлении гарантий в целом, а также увеличение и/или дополнение существующего объема предоставляемых прокурорским работникам гарантий соразмерно реальным нормам труда. Так, увеличение длительности дополнительного оплачиваемого отпуска с 3 до 14 дней, как нам кажется, поможет не только снизить психологическую и физическую нагрузку на прокурорского работника, но и повысить работоспособность, что подтверждается результатами медицинских исследований, проводимых среди вооруженных сил Великобритании<sup>4</sup>.

Кроме того, стоит обратить внимание на то, что в определении ненормированного рабочего дня содержится указание на эпизодический характер переработок. Тем не менее, переработки в ходе деятельности в органах прокуратуры часто имеют систематический характер, и должны быть дополнительно оплачены. Несмотря на отсутствие в законодательстве легального разграничения эпизодических и систематических переработок, обращение к судебной практике<sup>5</sup> предоставляет возможность получить хотя бы примерные значения рабочих часов, указывающих на систематичность переработок.

Например, в решении Кстовского городского суда Нижегородской области от 13 мая 2016 г. № 2-2044/2016 Кстовский городской прокурор обратился в суд с требованиями о взыскании заработной платы, ссылаясь на то, что в ходе проверки обнаружены факты значительных переработок. При этом привлечение лица к работе сверх установленной нормы рабочего времени носило не эпизодический, а систематический характер.

Как итог – суд пришел к выводу о том, что работа в апре-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 11 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47, ст. 4472.

<sup>2</sup> Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 14 июля 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1, ч. 1, ст. 3.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (в ред. от 2 июля 2021 г.) // СЗ РФ. 2003. № 22, ст. 2063.

<sup>4</sup> Rest and recuperation in the UK Armed Forces // Occup Med (Lond). URL: <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/25190713/> (дата обращения: 27.09.2022).

<sup>5</sup> Решение Кстовского городского суда Нижегородской области от 13 мая 2016 г. № 2-2044/2016. URL: <https://vip.1gl.ru/#/document/98/11875340/infobar-card/> (дата обращения: 17.10.2022).

ле 2014 г. в течение 22 дней по 13 часов; в мае 2014 г. – 19 дней по 15 часов, в июне 2014 г. – 19 дней по 13 часов предполагает систематические переработки, и обяжал работодателя оплатить их в соответствующем размере.

Подводя итоги, стоит сказать, что ненормированный рабочий день у прокурорских работников обладает довольно пагубным воздействием на эффективность и качество работы прокуратуры как органа государственной власти, а изученные медицинские исследования лишь подтверждают данный вывод. Представляется, что нейтрализовать или частично уменьшить данный негативный фактор возможно путем включения в трудовые договоры с прокурорскими работниками ненормированного рабочего дня, а также увеличения предоставляемого объема гарантий.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 11 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47, ст. 4472.
2. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 14 июля 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1, ч. 1, ст. 3.
3. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (в ред. от 2 июля 2021 г.) // СЗ РФ. 2003. № 22, ст. 2063.
4. Rest and recuperation in the UK Armed Forces // Occup Med (Lond). URL: <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/25190713/> (дата обращения: 27.09.2022).
5. Решение Кстовского городского суда Нижегородской области от 13 мая 2016 г. № 2-2044/2016. URL: <https://vip.lgl.ru/#/document/98/11875340/infobar-card/> (дата обращения: 17.10.2022 г.).

#### УДК 342

### Сынков Владимир Владимирович

Университет прокуратуры РФ  
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)  
Россия, Санкт-Петербург  
[synkovvv@yandex.ru](mailto:synkovvv@yandex.ru)

## ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ РОССИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

**Аннотация.** Прокуратура является частью государственной системы защиты прав человека в России, важным звеном национальной правозащитной системы. В статье рассмотрены основные направления деятельности прокуратуры с целью показать многообразие полномочий современного прокурора в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

**Ключевые слова:** прокуратура, защита прав человека, правозащитная система, полифункциональность.

### Synkov Vladimir Vladimirovich

University of prosecutor's office of the Russian Federation  
Saint-Petersburg Law Institute (branch)  
Russia, Saint-Petersburg

## PROTECTION OF HUMAN RIGHTS IN THE ACTIVITIES OF THE PROSECUTOR'S OFFICE OF RUSSIA: HISTORY AND MODERNITY

**Abstract.** The Procuracy is part of the human rights protection system in Russia, an important part of the national human rights system. The article examines the main directions of the prosecutor's office in order to show the diversity of the powers of a modern prosecutor in the field of protection of human and civil rights and freedoms.

**Keywords:** prosecutor's office, human rights protection, human rights system, multifunctional.

Развитие Российской Федерации на современном этапе, как демократического правового и социально-ориентированного государства, основывается на постулате о высшей ценности человека, его прав и свобод. При этом ст. 2 Конституции РФ 1993 г. закрепила обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права человека. Указанное положение определяет, как политику всего российского государства в целом, так и деятельность его государственных органов, в частности.

Прокуратура является важной частью правозащитной системы российского государства. Конституция РФ, закрепляя в ст. 129 общее назначение органов прокуратуры, в тоже время не определяет целей ее деятельности, но это сделано в ч. 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. № 2202-1, в котором прямо указывается, что защита прав и свобод человека и гражданина является одной из целей деятельности российской прокуратуры. Вместе с тем, стоит отметить, что в юридической науке до сих пор нет единого подхода к определению содержания категории защита прав человека. При этом «защита» рассматривается обычно в сочетании с термином «охрана» прав человека.

В науке отчасти выделяются критерии, позволяющие разграничить рассматриваемые понятия «защита» и «охрана». Так, Н.И. Матузов указывает, что «охрана и защита субъективного права или охраняемого законом интереса – не одно и то же, поскольку охраняются они постоянно, а защищаются только тогда, когда нарушаются. Защита – есть момент охраны, одна из ее форм»<sup>1</sup>. Указанное видится нам не совсем верным. Анализ текста Конституции России, а также зарубежного законодательства и норм международного права позволяет заключить, что «защита» есть активная деятельность субъектов права, как государственных, так и негосударственных, в том числе по пресечению нарушений и восстановлению нарушенного права конкретного участника правоотношения. В то же время «охрана», вероятно, подразумевает закрепление в законе гарантий правовой защиты. Так, например, ст. 52 Конституции устанавливает, что «...права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом». Кроме того, присяга Президента РФ предусматривает обязанность последнего «охранять права и свободы человека и гражданина». Таким образом, между защитой и охраной прав человека и гражданина не может

<sup>1</sup> Матузов Н.И. Правовая система и личность. Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1987. С.131.



быть серьезной разницы, их не следует противопоставлять и отделять друг от друга.

Защита прав человека и гражданина определяет направленность всей прокурорской деятельности на современном этапе. Так, концепция воспитательной работы в органах прокуратуры РФ предусматривает привитие действующим и будущим работникам органов прокуратуры представлений о правозащитных традициях органа надзора<sup>1</sup>.

Стоит отметить, что российская правозащитная традиция – явление в целом достаточно неоднородное. Несмотря на принадлежность российской правовой системы к семье континентального права, для нашей страны, как в имперский, так и в советский период, не были характерны, по мнению западных коллег, классические западные правовые институты и представления о гуманитарной составляющей функционирования общества и государства. Как отметил Г. Смит, русская правовая традиция, как и российское общество в целом, не является ни западноевропейской, ни восточной<sup>2</sup>. На формирование российской правовой системы значительное влияние оказало монголо-татарское иго<sup>3</sup>. В результате в России сформировалось крайне централизованное государство с абсолютистской формой правления. В последующем все попытки российских государей модернизировать отечественную правовую систему сталкивались с их же (государей) нежеланием ограничивать свою власть конституционными способами.

После упразднения прокуратуры в 1917 г. система органов надзора в новом качестве была вновь создана в 1922 г. Стоит отметить, что советская модель прокуратуры предполагала в своей деятельности превалирование функций т.н. «общего надзора», хотя, как отмечает Г. Морган, она по-прежнему была подчинена функции уголовного преследования, также возложенной на прокуратуру того времени<sup>4</sup>.

После распада Советского Союза дискуссия о модели прокуратуры в российском и европейском сообществах возобновилась – высказывались различные предложения, которые условно можно свести к двум точкам зрения. Первая предполагала сохранение существовавшей в СССР модели прокуратуры с широкими надзорными полномочиями (в т.ч. в рамках общего надзора), с возможностью осуществлять предварительное следствие и поддерживать обвинение в суде<sup>5</sup>. Другая же точка зрения рассматривала сохранение за прокуратурой лишь функции поддержания государ-

ственного обвинения в суде, а остальные функции должны быть распределены между другими органами<sup>6</sup>.

В итоге в 90-х гг. XX в. было решено оставить надзорную модель российской прокуратуры с достаточно широкими полномочиями, что позволило реализовать правозащитный потенциал отечественной прокуратуры. Хотя на законодательном уровне в регулировании прокурорской деятельности по-прежнему оставались белые пятна<sup>7</sup>, в целом органы прокуратуры получили достаточно полномочий для того, чтобы пресекать массовые нарушения прав человека и принимать меры к восстановлению нарушенных прав граждан.

На современном этапе защита прав человека характерна для всех направлений прокурорской деятельности. Так, в рамках общего надзора (включая надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина) прокуратура защищает права человека, гарантированные Конституцией и действующим законодательством. Проведение проверок (при наличии определенных законом поводов) с целью выяснения наличия или отсутствия нарушения права позволяет прокурору в дальнейшем решить вопрос о вынесении актов реагирования, обращении в суд для защиты права лица, либо даже о направлении материалов проверки в следственный орган для дальнейшего уголовного преследования.

Подчеркнем, что защита прав человека как основная цель деятельности органов прокуратуры косвенно прослеживается через процессуальное законодательство РФ. Все процессуальные кодексы России, устанавливающие основы судопроизводства в стране, закрепляют защиту прав человека и гражданина как важнейшую задачу всех видов судопроизводства, на каждом этапе которого важное значение имеет роль прокурора и его правозащитные полномочия.

Таким образом, защита прав российских граждан, будучи целью органов прокуратуры, определяет все ее содержание и направленность деятельности. При этом, защита прав человека на международном и национальном уровне подразумевает активную деятельность органов государственной власти, в том числе органов правосудия и прокуратуры, направленную на пресечение нарушений прав человека на территории российского государства и восстановление уже нарушенных прав в установленном законом порядке.

#### Список литературы:

1. *Еремин А.В.* История отечественной прокуратуры: учебное пособие. СПб.: Санкт-Петербург. юрид. ин-т (филиал) Ун-та прокуратуры РФ, 2018.

2. Из истории создания Конституции Российской Федерации. Конституционная комиссия: стенограммы, материалы, документы (1990–1993 гг.): в 6 т. Т. 1: 1990 год / под общ. ред. О.Г. Румянцева. М.: Волтерс Клувер, 2007.

3. Из истории создания Конституции Российской Федерации. Конституционная комиссия: стенограммы, материалы, документы

<sup>6</sup> См.: Из истории создания Конституции Российской Федерации. Конституционная комиссия: стенограммы, материалы, документы (1990–1993 гг.): в 6 т. Т. 1: 1990 год / под общ. ред. О.Г. Румянцева. М.: Волтерс Клувер, 2007. С.465.

<sup>7</sup> Так, например, отсутствовала процедура принятия решения и проведения прокурорской проверки, что создавало угрозу самоуправства со стороны прокуратуры, особенно в пост-социалистическом государстве (*Холмс С.* Проблемы посткоммунистической прокуратуры. Введение // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 1999. № 3 (28). С. 48.).

<sup>1</sup> Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 17 марта 2010 г. года № 114 «Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и концепции воспитательной работы в системе органов прокуратуры Российской Федерации» // Генеральная прокуратура РФ: официальный сайт. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/grpf/documents/normative-act?item=1730606> (дата обращения: 06.11.2022).

<sup>2</sup> *Smith G.B.* Reforming the Russian legal system. Cambridge: Cambridge University Press, 1996. P. 2; *Чаадаев П.Я.* Философические письма, адресованные даме / сост., вступ. сл. и доп. мат. А.А. Тесли. М.: РИПОЛ классик, 2017. С. 6.

<sup>3</sup> См.: *Вернадский Г.* Монголы и Русь. М.: Ломоносовъ, 2013.

<sup>4</sup> *Morgan G.G.* The Soviet procuracy's «general supervision» function // *Soviet Studies*. 1959. – Vol. 11, Issue 2. P.144; См. также: *Еремин А.В.* История отечественной прокуратуры: учебное пособие. СПб.: Санкт-Петербург. юрид. ин-т (филиал) Ун-та прокуратуры РФ, 2018. С. 68–84.

<sup>5</sup> См.: Из истории создания Конституции Российской Федерации. Конституционная комиссия: стенограммы, материалы, документы (1990–1993 гг.): в 6 т. (10 кн.). Т. 6: Дополнительные, мемуарные, справочные материалы / под общ. ред. О.Г. Румянцева. М.: Волтерс Клувер, 2010. С. 645.

(1990–1993 гг.) в 6 т. (10 кн.). Т. 6: Дополнительные, мемуарные, справочные материалы / под общ. ред. О.Г. Румянцева. М.: Волтерс Клувер, 2010.

4. Матузов Н.И. Правовая система и личность. Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1987.

5. Сборник Императорского Русского Исторического Общества. Т. 23. СПб.: б.и., 1878.

6. Судебные Уставы 20 ноября 1864 г. за пятьдесят лет. Т. 2. Петроград: Сенатская типография, 1914.

7. Холмс С. Проблемы посткоммунистической прокуратуры. Введение // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 1999. № 3 (28). С. 48–51.

8. Чаадаев П.Я. Философические письма, адресованные даме / сост., вступ. сл. и доп. мат. А.А. Тесли. М.: РИПОЛ классик, 2017.

9. A Sociology of Justice in Russia / ed. by M. Kurkchiyan and A. Kubal. Cambridge: Cambridge University Press, 2018.

10. Morgan G.G. The Soviet procuracy's «general supervision» function // Soviet Studies. 1959. Vol. 11, Issue 2. P. 143–172.

11. Smith G.B. Reforming the Russian legal system. Cambridge: Cambridge University Press, 1996.

*the right to initiate criminal proceedings. In research work author analyzes the legislative changes and statistics data in the period of 2007 to 2022, affecting the powers of the prosecutor's office in criminal proceedings.*

**Keywords:** *the prosecutor, the initiation of criminal proceedings, preliminary investigation, prosecutorial supervision, the protection of citizen's rights and interests.*

Прокурор как один из участников уголовного процесса выполняет незаменимую функцию по осуществлению уголовного преследования на территории РФ в форме прокурорского надзора. Согласно статистическим данным об основных показателях деятельности органов прокуратуры РФ на август 2022 г.<sup>1</sup>, уже за 8 месяцев плодотворной работы было выявлено более трех с половиной миллионов нарушений закона на стадиях досудебного производства. Указанные сведения подтверждают факт эффективности прокурорского надзора за следственной деятельностью, в особенности при процедуре по возбуждению уголовных дел.

Однако, до принятия Федерального закона от 5 июня 2007 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс РФ и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» в полномочия прокурора также входило право возбуждать уголовные дела. С вступлением в законную силу вышеназванного нормативного акта органы прокуратуры фактически были лишены средства моментального реагирования на выявленные преступные деяния: теперь же прокурор в соответствии со ст. 37 УПК РФ уполномочен лишь выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам обнаруженных в процессе прокурорской деятельности нарушений уголовного законодательства.

К чему же привело такое нововведение? Возникает ли вновь на современном этапе развития уголовно-процессуальных отношений необходимость в возвращении прокурору функции по возбуждению уголовных дел?

Мнения ученых-процессуалистов относительно данного вопроса расходятся: так, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры уголовного процесса Уральского юридического института МВД России А.В. Спирин<sup>2</sup> в своих научных работах предлагает вернуть прокурору возможность самостоятельно устранять уклонения от правовых норм органами предварительного расследования при приеме заявлений, сообщений о преступлениях при помощи незамедлительного возбуждения уголовного дела. Заслуженный юрист РФ, профессор кафедры уголовного права и процесса Курганского государственного университета Р.С. Абдулин<sup>3</sup> имеет противоположную точку зрения, считая, что наделение прокурора правом возбуждать уголовные дела – это возвращение к пройденному в свое время этапу становления

## УДК 343.16

### Фигуровская Ирина Максимовна

Российский государственный университет правосудия  
Приволжский филиал  
Россия, Нижний Новгород  
figurovskaia@gmail.com

## НАДЕЛЕНИЕ ПРОКУРОРА ПРАВОМ ВОЗБУЖДАТЬ УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА: НЕОБХОДИМОСТЬ ИЛИ РУДИМЕНТ ПРОЦЕДУРЫ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ

**Аннотация.** *Статья посвящена такому дискуссионному вопросу в современной науке уголовного процессуального права, как предоставление прокурору возможности самостоятельно возбуждать уголовные дела. В научной работе анализируются законодательные изменения и статистические данные в период с 2007 по 2022 гг., затронувшие деятельность органов прокуратуры в уголовном процессе.*

**Ключевые слова:** *прокурор, возбуждение уголовного дела, органы предварительного расследования, прокурорский надзор, защита прав и законных интересов личности.*

### Figurovskaia Irina Maksimovna

Russian State University of Justice  
Privolzhsky Branch  
Russia, Nizhny Novgorod

## GRANTING THE PROSECUTOR THE RIGHT TO INITIATE CRIMINAL PROCEEDINGS: NECESSITY OR RUDIMENT OF THE CRIMINAL PROSECUTION PROCEDURE

**Abstract.** *The article is devoted to such a discussion in modern science of criminal procedural law as the granting the prosecutor*

<sup>1</sup> Результаты деятельности органов прокуратуры Российской Федерации // Статистические данные Генеральной прокуратуры РФ. 2022. 22 сент. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/statistics/result>. (дата обращения: 20.10.2022).

<sup>2</sup> Спирин А.В. Прокурор как субъект доказывания в досудебных стадиях уголовного судопроизводства // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2022. С. 89–97.

<sup>3</sup> Абдулин Р.С. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учеб. пособие. 4-е изд., перераб. и доп. Курган: Изд-во Курган. гос. ун-та, 2021.

компетенции прокуратуры, внимание же уполномоченных органов следует заострить на повышении исключительно профессионального мастерства в области осуществления прокурорского надзора за органами предварительного следствия и дознания.

Безусловно, в связи с отделением органов предварительного следствия от прокуратуры и передачей им исключительного права на возбуждение уголовных дел повысилась самостоятельность указанных структурных единиц. Однако, после внесения изменений в уголовно-процессуальное законодательство впечатляющих результатов по защите прав и законных интересов граждан путем должного реагирования на сообщения, заявления о совершенных преступлениях достичь не удалось: за 2008 год (следующий за годом принятия положения об упразднении права прокурора на возбуждение уголовных дел) на территории нашей страны из 21,5 млн рассмотренных и принятых заявлений о правонарушениях, было возбуждено лишь 2632 тыс. уголовных дел, что на 12 % меньше показателя за прошлой отчетный год. Анализ статистических сведений позволяет сделать вывод о многомиллионных, зачастую необоснованных и незаконных отказах потерпевшим в защите и восстановлении их прав.

Следует подчеркнуть, что уже на самых первых стадиях внедрения новых положений реформы в сферу уголовно-процессуальных отношений активизировалась деятельность прокуратуры по надзору за законностью осуществления органами предварительного следствия и дознания своих функций: в 2011 г. прокуратурой было выявлено почти три миллиона нарушений в ходе приема, регистрации, рассмотрения сообщений о преступлениях. К сожалению, статистические показатели с каждым дальнейшим годом продолжали лишь расти – в 2012 г. количество нарушений в указанной сфере превысило ограничение в три с половиной млн единиц<sup>1</sup>.

Анализ практики прокурорской деятельности демонстрирует факт отсутствия полноты знаний у уполномоченных лиц правоохранительных органов в сфере уголовно-процессуального законодательства, частоты несвоевременности принятия решений о возбуждении уголовного дела, что влечет отклонение от основных принципов уголовного производства. Благодаря прокурорскому надзору, в результате отмены постановлений органов предварительного расследования об отказе в возбуждении уголовного дела, лишь к августу 2022 г. на территории Российской Федерации восстановлено к производству уже более 90 тыс. уголовных дел.

Наглядным примером несоответствия действий органов дознания и предварительного следствия законодательно установленным правилам и принципам по процедуре возбуждения уголовных дел может послужить ситуация, которая произошла в августе-сентябре 2021 г. в г. Рязани Железнодорожного района<sup>2</sup>. В Отделе МВД соответствующего района было зарегистрировано заявление жительницы

Рязани по факту причинения последней телесных повреждений. По результатам процессуальной проверки при неполноте проведенных проверочных мероприятий органом дознания было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием события преступлений, предусмотренных статьями 115, 116 Уголовного кодекса РФ. Только после вынесения прокурором актов реагирования на незаконные действия уполномоченных лиц и проведения дополнительной проверки, дознавателем возбуждено производство по делу в отношении гражданина по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 115 УК РФ. Данные нарушения влекут за собой прямое отступление от конституционных принципов по защите прав и законных интересов граждан.

Результатом совершения органами предварительного расследования многократных ошибок в ходе принятия решения о возбуждении уголовного дела, организации деятельности прокурора по всевозможному их устранению путем вынесения дополнительных актов, становится потеря времени, которое могло быть затрачено на поиск и поимку преступника. Волокита, зарождаемая на данной уголовно-процессуальной стадии, разрушает строго регламентированный порядок привлечения виновного лица к уголовной ответственности и, как итог, свидетельствует о неисполнении государственными органами возложенных на них задач и последующем падении авторитета государства в глазах населения.

Таким образом, необходимость в наделении прокурора правом возбуждать уголовные дела в ходе осуществления им своей профессиональной деятельности все же имеет место в институте развития уголовно-процессуальных отношений. По нашему мнению, наиболее целесообразным вариантом формулировки полномочий прокурора на стадии уголовного преследования является предоставление последнему права возбуждать уголовные дела при отмене постановления следователя, руководителя следственного органа, дознавателя и органа дознания об отказе в возбуждении уголовного дела.

Данное правомочие в комбинации с высококачественным прокурорским надзором за деятельностью органов предварительного расследования позволят преобразовать действующую процедуру по профилактике, включая пресечение, правонарушений в органическую систему по оптимальному достижению задач уголовного процесса в виде защиты прав и законных интересов лиц, потерпевших от преступлений и назначения виновным лицам справедливого наказания.

#### Список литературы:

1. Результаты деятельности органов прокуратуры Российской Федерации // Статистические данные Генеральной прокуратуры РФ. 2022. 22 сен. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/statistics/result> (дата обращения: 20.10.2022).
2. Спирин А.В. Прокурор как субъект доказывания в досудебных стадиях уголовного судопроизводства // Вестник Уральского юридического института МВД России, 2022 г. С. 89–97.
3. Абдулин Р.С. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учеб. пособие. 4-е изд., перераб. и доп. Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2021.
4. Петрова Н.А. Возвращать ли право возбуждать уголовные дела прокурору? // Сборник тезисов докладов научно-практической конференции студентов Курганского государственного уни-

<sup>1</sup> Петрова Н.А. Возвращать ли право возбуждать уголовные дела прокурору? // Сб. тезисов докл. науч.-практ. конф. студентов Курган. гос. ун-та. Вып. XXII. 2021. С. 51–52.

<sup>2</sup> О состоянии законности при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в 1 полугодии 2021 года // Новости Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Центральному федеральному округу. 2021. 3 сент. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_cfo/mass media/news/archive?item=65038101](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_cfo/mass media/news/archive?item=65038101). (дата обращения: 22.10.2020).

верситета. Вып. XXII. Курганский государственный университет, 2021. С. 51–52.

5. О состоянии законности при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в 1 полугодии 2021 г. // Новости Управления Генеральной прокуратуры РФ по Центральному федеральному округу. 2021. 3 сен. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_cfo/mass-media/news/archive?item=65038101](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_cfo/mass-media/news/archive?item=65038101) (дата обращения: 22.10.2020).

## УДК 342.5

### Чхиквадзе Георгий Бежанович

Южно-Уральский государственный университет  
(Национальный исследовательский университет)  
Юридический институт  
Россия, Челябинск  
georgii-chhikvadze@mail.ru

## К ВОПРОСУ О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ ЗАКРЕПЛЕНИИ ИНСТИТУТА СЛЕДСТВЕННЫХ СУДЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** В представленной работе анализируется вопрос закрепления института следственных судей в систему уголовного судопроизводства Российской Федерации. Предлагаются мнения процессуалистов, поддерживающих концепцию института следственных судей и опровергающих подобные нововведения. В статье также рассматривается международный опыт работы института следственных судей.

**Ключевые слова:** институт следственных судей, судопроизводство, процессуалисты.

### Chhikvadze Georgy Bezhanovich

South Ural State University  
(National Research University)  
Law institute  
Russia, Chelyabinsk

## ISSUES OF INTRODUCING THE INSTITUTION OF INVESTIGATING JUDGES INTO RUSSIAN LEGAL PROCEEDINGS

**Abstract.** This article analyzes the issue of introducing the institute of investigative judges into the criminal justice system of the Russian Federation. The opinions of processualists who support the concept of the institute of investigative judges and refute such innovations are offered. The article also examines the international experience of the institution of investigating judges.

**Keywords:** institution of investigative judges, legal proceedings, procedural experts.

Вопросы введения института следственных судей выступают наиболее дискуссионными среди российских процессуалистов. Однако с практической стороны нет единого мнения о необходимости или «без надобности» установления подобного специализированного института в законодательстве РФ.

Предпосылкой к созданию института следственных судей послужила рекомендация Президента России В.В. Путина. В октябре 2014 г. по итогам заседания Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека В.В. Путин предложил Верховному Суду РФ рассмотреть вопрос возможности введения института следственных судей<sup>1</sup>. После предложения Президента вопрос закрепления института следственных судей стал активно обсуждаться в юридической среде. Мнения процессуалистов можно разделить на несколько основных позиций: те, кто «за» введение подобного института, и те, кто «против».

Идея возрождения института следственных судей в уголовное судопроизводство Российской Федерации также была предложена советников Конституционного Суда РФ, А.В. Смирновым. Он считает, что подобное введение решит ряд проблем, существующих на современном этапе развития российского судопроизводства. К примеру, некоторые стороны уголовного процесса сталкиваются с проблемой приобщения к материалам уголовного дела документов. Хотя нормы Уголовно-процессуального Кодекса РФ закрепляют за ними такое право. Так, согласно ст. 286 Уголовно-процессуального кодекса РФ, документы, представленные в судебное заседание сторонами или истребованные судом, «могут быть на основании определения или постановления суда исследованы и приобщены к материалам уголовного дела»<sup>2</sup>. Однако на практике не все ходатайства о приобщении удовлетворяются. В подобных ситуациях следственный судья выступал бы автономной фигурой рассмотрения уголовных дел.

Концепции утверждения института следственных судей придерживается Комитет гражданских инициатив. Т.Г. Морщакова и А.В. Смирнов также указывают, что именно следственный судья на стадии предварительного следствия может обеспечить равенство сторон в уголовном судопроизводстве, защиту по собиранию и проверке доказательств, а также судебную защиту по обеспечению конституционных прав личности<sup>3</sup>.

В 2020 г. Председатель Верховного Суда РФ В.М. Лебедев прокомментировал возможность введения института следственных судей. Он отметил, что к компетенции следственных судей следует относить рассмотрение ходатайств о производстве следственных действий, об избрании и продлении меры пресечений, о поступающих жалобах от участников процесса. Председатель Верховного Суда РФ также указал, что появление подобного института усилит контроль над следствием<sup>4</sup>.

Иная позиция придерживается Л.В. Головкин, который отрицает необходимость введения подобного института

<sup>1</sup> Перечень поручений по итогам заседания Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека // Общественные наблюдательные комиссии. URL: <http://antipytki.ru/2014/12/06/perechen-poruchenij-po-itogam-zasedaniya-soveta-pri-prezidente-porazvitiyu-grazhdanskogo-obshhestva-i-pravam-cheloveka/> (дата обращения: 17.10.2022).

<sup>2</sup> Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с изм. и доп. от 30 декабря 2021 г.) // СЗ РФ. 2000. № 52, ч. 1, ст. 4921; Российская газета. 2022. 11 янв.

<sup>3</sup> Поддубняк А.А., Аблаева Д.С. Институт следственных судей в России: проблемы и перспективы // Ученые записки Крымск. федер. ун-та им. В.И. Вернадского. Юридические науки. 2019. Т. 5 (71). № 1. С. 179–184.

<sup>4</sup> Председатель Верховного Суда поддержал идею введения следственных судей // RGRU. URL: <https://rg.ru/2020/02/11/predsedatel-verhovnogo-suda-podderzhal-ideiu-vvedeniia-sledstvennyh-sudej.html/> (дата обращения: 19.10.2022).

в уголовное судопроизводство России. Л.В. Головкин считает, что данная модернизация – проявление «американизации». Он также указывает, что данный специализированный институт окажет негативное влияние не только на уголовный процесс, но и на иные общественные отношения<sup>1</sup>.

Противниками введения специализированных судей являются В.А. Томсинов и В.Г. Степанков, бывший Генеральный Прокурор РФ. По их мнению, утверждение такого института повлечет за собой переустройство уголовного процесса в целом, а также потребует значительных финансовых затрат. Они считают, что суд должен оставаться независимым, поэтому в период следствия должен находиться дальше от него.

Анализируя международный опыт внедрения института следственных судей, необходимо указать тот факт, что для иностранных государств подобные специализированные судьи не являются какой-то новеллой. К примеру, в некоторых странах Европы, таких как Германия и Франция институты следственных судей существуют уже продолжительный промежуток времени, осуществляя свои функции в каждом государстве. Во Франции следственный судья осуществляет предварительное следствие. В Германии следственный судья проверяет обстоятельства ходатайствующих прокуратурой дел на соблюдение принципов законности и обоснованности. При этом сам следственный судья расследование не ведет.

В некоторых странах СНГ также был создан институт следственных судей. Так, в республике Казахстан следственный судья – это судья первой инстанции. С.А. Адилов отмечает положительный результат работы следственных судей: обеспечение независимого контроля за законностью и обоснованностью принимаемых ими решений в ходе судебного контроля материалов дел досудебного расследования

и исключение возможности не процессуального давления на них<sup>2</sup>.

Обобщая вышесказанное, можно отметить, что введение института следственных судей окажет положительный результат на уголовное судопроизводство Российской Федерации посредством введения новой судебной фигуры, а также облегчения работы судебной системы в целом. Институт поможет достигнуть баланса между сторонами уголовного процесса. Так, подобные нововведения помогут модернизировать Российскую систему судов.

#### Список литературы:

1. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с изм. и доп. от 30 декабря 2021 г.) // СЗ РФ. 2000. № 52, ч. 1, ст. 4921; Российская газета. 2022. 11 янв.
2. Адилов С.А. Следственный судья в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 1 (41).
3. Кадимова Г.К. Институт следственных судей: нововведение полуторавековой давности: Перспективы государственно-правового развития России в XXI веке. С. 142–147.
4. Поддубняк А.А., Аблаева Д.С. Институт следственных судей в России: проблемы и перспективы: Ученые записи Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского Юридические науки. 2019. Т. 5 (71). № 1. С.179–184.
5. Председатель Верховного Суда поддержал идею введения следственных судей // RGRU. URL: <https://rg.ru/2020/02/11/predsedatel-verhovnogo-suda-podderzhal-ideiu-vvedeniia-sledstvennyh-sudej.html/> (дата обращения: 19.10.2022).
6. Перечень поручений по итогам заседания Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека // Общественные наблюдательные комиссии. URL: <http://antipytki.ru/2014/12/06/perechen-poruchenij-po-itogam-zasedaniya-soveta-pri-prezidente-po-razvitiyu-grazhdanskogo-obshhestva-i-pravam-cheloveka/> (дата обращения: 17.10.2022).

<sup>1</sup> Кадимова Г.К. Институт следственных судей: нововведение полуторавековой давности // Перспективы государственно-правового развития России в XXI веке. С. 142–147.

<sup>2</sup> Адилов С.А. Следственный судья в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 1(41).

---

# СОВРЕМЕННЫЕ КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

---

УДК 343.3

**Бичурин Эдуард Геннадьевич,  
Чукин Дмитрий Сергеевич**

Саратовский военный ордена Жукова  
Краснознаменный институт войск национальной гвардии РФ  
Россия, Саратов  
bi4u78@mail.ru  
dchukin@yandex.ru

## КИБЕРТЕРРОРИЗМ И КИБЕРЭКСТРЕМИЗМ КАК УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ

**Аннотация.** в статье анализируются особенности перехода террористических преступлений в цифровую реальность, что в современной науке получило название кибертерроризм. Отмечается сложность противодействия кибертерроризму вследствие тому, что его проявления совершаются дистанционно с использованием последних достижений науки и техники. Констатируется наличие киберэкстремизма, который направлен в первую очередь на молодежную аудиторию. Рассматриваются способы противодействия кибертерроризму и киберэкстремизму.

**Ключевые слова:** терроризм, борьба с терроризмом, кибертерроризм, киберэкстремизм, войска национальной гвардии РФ.

**Bichurin Eduard Gennadievich,  
Chukin Dmitry Sergeevich**

Saratov Military Order of Zhukov  
Red Banner Institute of the National Guard of the RF  
Russia, Saratov

## CYBERTERRORISM AND CYBER EXTREMISM AS THREATS TO THE NATIONAL SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** the article analyzes the features of the transition of terrorist crimes into digital reality, which in modern science has been called cyberterrorism. The complexity of countering cyberterrorism is noted due to the fact that its manifestations are carried out remotely using the latest achievements of science and technology. The presence of cyber-extremism, which is aimed primarily at the youth audience, is stated. The ways of countering cyberterrorism and cyberextremism are considered.

**Keywords:** terrorism, fight against terrorism, cyberterrorism, cyber extremism, troops of the National Guard of the Russian Federation.

Четвертая технологическая революция, связанная с развитием цифровых технологий, происходящая во всем мире,

в том числе в России, сопровождается серьезными изменениями как в социально-экономической базе, так и в государственно-правовой надстройке.

Терроризм и экстремизм являются одними из основных проблем, с которыми общество столкнулось в XXI веке. Солидное количество террористических и экстремистских организаций действуют на территории Ближнего Востока, а также в ряде стран Европы и Азии. Не составляет исключение и Российская Федерация. После распада Советского Союза ситуация в стране дестабилизировалась, особенно на окраинах государства, в связи с чем резко встал вопрос национального и религиозного многообразия нашей страны. Ситуация в Северо-Кавказском федеральном округе показала способность государства противостоять актам терроризма, но так же выявила ряд проблемных вопросов. За последние 20 лет государственные органы предпринимали огромные усилия для совершенствования мер по борьбе с терроризмом и экстремизмом, в первую очередь путем изменения нормативно-правовой базы и централизации управления. Примером тому является создание 5 апреля 2016 г. нового федерального органа исполнительной власти – Федеральной службы войск национальной гвардии (далее – Росгвардии). Одной из задач Росгвардии является участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом, с которой она успешно справляется. Между тем, остаются открытыми некоторые вопросы правового противодействия указанным проявлениям<sup>1</sup>.

Имеется множество определений термина «терроризм», и большинство ученых по-разному толкуют исследуемое нами явление. Попробуем разобраться и сформулировать наиболее точное определение, отвечающее современным реалиям. Этимологически терроризм происходит от латинского «terror», что означает страх, ужас. В русском языке террор определяется как запугивание оппонента, чаще всего политического, путем совершения над ним насильственных действий, вплоть до физического уничтожения, а понятие терроризм трактуется как проявление террора.

Бенджамин Козье определял терроризм как «мотивированное насилие с политическими целями», Жозеф Дэнкер как «систематическое запугивание правительств, кругов населения для достижения политических, идеологических, или социально – революционных целей и устремлений», а И. Александер говорил о терроризме как «угрозе использования или использовании насилия для достижения политической цели посредством страха, принуждения или запугивания»<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Чукин Д.С. Вопросы правомерности задержания военнослужащими (сотрудниками) войск национальной гвардии лиц, совершивших правонарушение // Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение. 2021. № 3(284). С. 85–91.

<sup>2</sup> Горбунов Ю.С. Терроризм и правовое регулирование противодействия ему. М.: Молодая Гвардия, 2008. С. 46.

Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» в ст. 3 дает следующее определение терроризму: «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий».

Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ дает определение террористического акта: это «совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях».

Таким образом, можно обобщить все вышеуказанное и дать наиболее удачное, на наш взгляд, понятие терроризму. Терроризм – это различного рода противоправные деяния, которые выражаются в совершении взрывов, поджогов или иных действий, целью которых является устрашение населения и лиц, участвующих в управлении на муниципальном и государственном уровнях для достижения террористами корыстных и (или) идеологических мотивов.

Проблема борьбы с террористическими проявлениями заключается, помимо прочего, в том, что терроризм многолики продолжает видоизменяться в условиях глобализации и цифровизации, проходя через различные этапы синтеза. Все это обуславливает появление такой формы социальной девиации, как киберпреступность, которая в настоящее время получает все более широкое распространение<sup>1</sup>.

Кибертерроризм является новой формой терроризма, которая для достижения своих террористических целей использует современные информационные технологии. По своему механизму, способам совершения и сокрытия такие преступления характеризуются высоким уровнем латентности, низким уровнем раскрываемости и наносят несравнимо больший вред, нежели преступления «в реальном мире», поскольку своей целью имеют повреждение и вывод из строя важнейших объектов инфраструктуры, информационный шантаж и совершаются удаленно.

Кибертерроризм может проявляться в следующих действиях:

- вторжении в информационную сеть, незаконным овладении информацией, ее последующем использовании в целях дестабилизации общества и распространении идей ксенофобии;
- перехвате управления техническими средствами, приборами, а также их дистанционного управления с целью совершения терактов;
- использовании цифровых устройств бытового предназначения для переделывания их в качестве оружия массового поражения в кустарных условиях<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> *Алейникова А.В.* Кибертерроризм. Проблемы противодействия кибертерроризму // Проблемы управления, экономики, политики и права в глобализирующемся мире: сб. тезисов докл. Фестиваля науки ЮРИУ РАНХиГС, Ростов-на-Дону, 16–19 апреля 2018 г. Ростов н/Дону: Южно-Рос. инст. управления, 2018. С. 35–38.

<sup>2</sup> *Кудинов В.В.* Кибертерроризм: основные угрозы и проблемы правового регулирования // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. 2021. № 3(33). С. 50–53.

Взломы банковских электронных сетей, пропагандистские войны, экстремизм в Интернете, атаки на правительственные сайты – вот далеко не полный перечень того, чем порой оборачивается для государств и отдельных людей информационная эра.

Кибертерроризм – это серьезная угроза человечеству. Опыт, который уже имеется у мирового сообщества в этой области, предположительно свидетельствует о несомненной уязвимости любого государства, тем более, что кибертерроризм не имеет государственных границ и возрастных рамок. Кибертеррорист способен в равной степени угрожать информационным системам, расположенным практически в любой точке земного шара<sup>3</sup>.

В последнее время в России обостряется проблема молодежного киберэкстремизма, обусловленная рядом факторов: это становление и развитие российского терроризма и экстремизма на весьма благоприятном криминогенном фоне; рост ИКТ-грамотности среди населения; психологические особенности молодежи как возрастной группы. Как отмечают ученые, киберэкстремисты используют компьютерные сети (чаще всего Интернет) для пропаганды своих взглядов, вербовки сообщников, сбора пожертвований, размещения руководств по организации терактов, психологического терроризма, сбора информации о предполагаемых целях и объектах шантажа, подготовки террористов, пропаганды расовой, религиозной и других форм нетерпимости.

В ответ на это учебно-образовательные учреждения используют защитные меры на локальном уровне. Наиболее распространенными в образовательных учреждениях являются контент-фильтры. Контент-фильтр или программа ограничения Интернет-контента – это программное или аппаратное решение для ограничения выхода в интернет на нежелательные интернет ресурсы. Другим широко используемым механизмом обеспечения информационной безопасности является мониторинг интернет-ресурсов. Данные об интернет активности защищены криптографически и хранятся в недоступном для неавторизованного просмотра виде. Любой посещенный ресурс может быть просмотрен и впоследствии добавлен в список разрешенных или запрещенных листов. Используя специальные механизмы ограничения работы по времени, можно задать в период учебного дня «список» порталов исключительно для образования.

Вышеперечисленные способы так же ограничивают возможности вербовки потенциальных жертв, который последнее время практически полностью перешел в онлайн-формат. Ограничение на использование нежелательных интернет-ресурсов будет минимизировать подобные риски.

Таким образом, борьба с терроризмом и экстремизмом остаётся одной из актуальных проблем современности, на которую выделяется огромное количество сил и средств. Этот процесс носит комплексный характер, осуществляемый всеми субъектами противодействия преступности и осложняемый использованием злоумышленниками последних достижений науки и технологий.

<sup>3</sup> *Щеглова А.А.* Кибертерроризм как новая глобальная угроза // Актуальные проблемы противодействия идеологии терроризма и экстремизма в современном обществе: матер. гор. науч.-практ. конф., Казань, 20 апреля 2018 г. Казань: Казан. гос. технич. ун-т им. А.Н. Туполева, 2018. С. 239–242.

### Список литературы:

1. *Алейникова А.В.* Кибертерроризм. Проблемы противодействия кибертерроризму // Проблемы управления, экономики, политики и права в глобализирующемся мире: сб. тезисов докл. Фестиваля науки ЮРИУ РАНХиГС, Ростов-на-Дону, 16–19 апреля 2018 г. Ростов н/Д: Южно-Рос. инст. управления – филиал РАНХиГС, 2018. С. 35–38.
2. *Горбунов Ю.С.* Терроризм и правовое регулирование противодействия ему. М.: Молодая Гвардия, 2008. С. 46.
3. *Кудинов В.В.* Кибертерроризм: основные угрозы и проблемы правового регулирования // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. 2021. № 3(33). С. 50–53.
4. *Чукин Д.С.* Вопросы правомерности задержания военнослужащими (сотрудниками) войск национальной гвардии лиц, совершивших правонарушение // Право в Вооруженных Силах. 2021. № 3(284). С. 85–91.
5. *Щеглова А.А.* Кибертерроризм как новая глобальная угроза // Актуальные проблемы противодействия идеологии терроризма и экстремизма в современном обществе: матер. гор. науч.-практ. конф. Казань, 20 апреля 2018 г. Казань: Казан. гос. технич. ун-т им. А.Н. Туполева, 2018. С. 239–242.

### УДК 343.9

#### Гулуева Телли Рагим кызы

Сургутский государственный университет  
Институт Государства и Права  
Россия, Сургут  
tellie.gulueva@mail.ru

### НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

**Аннотация.** в данной статье рассмотрены основные проблемы терроризма, также выявлены аспекты распространения терроризма по всему миру, его негативное влияние и предложены возможные пути борьбы с терроризмом.

**Ключевые слова:** терроризм, террористический акт, причины терроризма, борьба, противодействие терроризму, криминологическая характеристика терроризма.

#### Gulueva Telly Ragim kyzy

Surgut State University  
Institute of State and Law  
Russia, Surgut

### SOME ASPECTS OF COUNTERING TERRORISM

**Abstract.** this article examined the main problems of terrorism, as well as identified cases of manifestation of terrorism around the world, its negative consequences and the expected possible consequences associated with terrorism.

**Keywords:** terrorism, terrorist act, causes of terrorism, struggle, counteraction to terrorism, criminological characteristics of terrorism.

Терроризм выступает одной из актуальных проблем в России, поскольку преступления террористического характера совершаются в большинстве субъектов РФ. Также террористические преступления стали более продуманными,

жестокими, обеспеченными финансами и высоким уровнем техники. По этой причине увеличивается сфера террористической деятельности на территории России.

Главной криминологической характеристикой терроризма является то, что в современном мире он вышел на международный уровень и произошла глобализация преступной деятельности, тем самым представляя большую угрозу для всего общества.

Основными причинами терроризма являются наличие национальных социальных и религиозных проблем, сепаратизм, разрушение традиционного общества<sup>1</sup>.

Рассматривая социально – демографический аспект, можно сказать, что террористами становятся мужчины от 30 до 50 лет, не имеющие высшего образования и стабильного заработка. С точки зрения психологического подхода терроризм определяют, как средство психологического воздействия на людей путем страха, тревоги, а также успешное желание преступников завершить свой план действий, достигнуть свою цель.

Ученые утверждают, что терроризм – это бесчеловечное насилие над невинными людьми и основной целью террористов является подрыв правопорядка и подчинение своей власти. С.Н. Ениколопов выделяет два психологических типа террористов, которые совершают преступление. К первому типу относятся люди с высоким интеллектом ума, уверенны в себе, а ко второму, полная противоположность, с низкой самооценкой, неуверенные в себе. Также такой тип террористов очень агрессивен. В криминологии жертва террориста определяется как цель плана, а не как человек<sup>2</sup>.

Е.Б Сидоров выделил основные признаки терроризма: наличие идеологии, применение насилия с использованием устрашающих методов для достижения своих целей, неприятие людей.

К психологической особенности идеологов терроризма относится стремление к абсолютной власти. Но в основном они стремятся к безграничной власти, где царит полностью насилие, жестокость и подчинение<sup>3</sup>.

Согласно федеральному закону «О противодействии терроризму» противодействием терроризму является деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по предупреждению терроризма: по выявлению и совершению террористических актов, минимизации и ликвидации последствий проявления терроризма.

Государство должно бороться с терроризмом комплексно, в первую очередь с выявлением лиц и групп террористической направленности, необходимо воздействовать на причины, которые порождают терроризм, ликвидировать все связи террористов, включая международные. Так как очень тяжело определить место совершения террористического акта особое внимание должно быть сосредоточено на целях нападения и применяемых средствах террористом<sup>4</sup>.

Таким образом, государственные органы бессильны против террористических актов и на сегодняшний день

<sup>1</sup> Щербакоева Е.И. «Отщепенцы». Путь к терроризму (60–80-е годы XIX века). М.: Ассоц. исследователей рос. общ. (АИРО-XXI), 2008. С. 250.

<sup>2</sup> Ениколопов С.Н. Терроризм и агрессивное поведение // Национальный психологический журнал. 2006. С. 29.

<sup>3</sup> Грачева С.И., Корнилов А.А. К вопросу о дефиниции «терроризм» // Вестник Нижегород. ун-та им. Н.И. Лобачевского. 2014. № 31. С. 243.

<sup>4</sup> Красинский В.В. Трансформация современного терроризма // Современное право. 2017. № 9. С. 110.



главной проблемой для всех стран мира является проблема создания эффективной системы для борьбы с терроризмом, поэтому в целях уменьшения террористических актов правоохранительным органам прежде всего следует сотрудничать и оперативно работать с зарубежными странами, действовать под единым механизмом и стандартам. В первую очередь государство несет ответственность за безопасность граждан и соответственно должны быть созданы эффективные меры по борьбе с терроризмом. Также следует усиленно контролировать продажу, хранение и торговлю оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, необходимо устранить источники финансирования террористической деятельности.

#### Список литературы:

1. Грачева С.И., Корнилов А.А. К вопросу о дефиниции «терроризм» // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2014. № 31. С. 242–245.
2. Ениколопов С.Н. Терроризм и агрессивное поведение // Национальный психологический журнал. 2006. С. 28–32.
3. Красинский В.В. Трансформация современного терроризма // Современное право, 2017. № 9. С. 108–112.
4. Чистяков К.В. Криминальная ксенофобия: объяснение и предупреждение: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. / Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА). М., 2014. С. 23.
5. Щербакова Е.И. «Отщепенцы». Путь к терроризму (60–80-е годы XIX века). М.: Ассоциация исследователей российского общества (АИРО-XXI), 2008.

#### УДК 343

### Джамалутдинова Наида Хайбулаевна

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
pnelatnaida96@gmail.com

## ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЕ МЫШЛЕНИЕ СЛЕДОВАТЕЛЯ

**Аннотация.** в статье рассматриваются подходы учёных-криминалистов и практиков касающиеся определения интеллектуальной деятельности следователя и такой новой научной категории как криминалистическое мышление.

**Ключевые слова:** следователь, криминалистическое мышление, интеллектуальная деятельность, профессиональное мышление следователя.

### Jamalutdinova Naida Khaibulayevna

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## INTELLECTUAL ACTIVITY AND FORENSIC THINKING OF THE INVESTIGATOR

**Abstract.** the article examines the approaches of criminologists and practitioners concerning the definition of the intellectual activity of the investigator and such a new scientific category as criminalistic thinking.

**Keywords:** investigator, forensic thinking, intellectual activity, professional thinking of the investigator.

На заре развития криминалистики и на современном этапе ее развития необходимо улучшить понимание характеристик следователя, того, как он должен воспринимать изменяющиеся информационные структуры следственных ситуаций, которые являются основой принятия решений и планирования расследований и т.д.

Можно утверждать, что интеллектуальная составляющая деятельности юриста должна рассматриваться в первую очередь через призму непосредственного участия в юридической практике, т.е. источника, из которого он получает информацию, необходимую для решения конкретных профессиональных задач. Однако это не означает, что юрист применяет на практике только практическое мышление, поскольку большинство его действий в мыслительном процессе будут основаны на ранее полученных теоретических знаниях: принципах права, нормативных положениях и т.д. Положение Рубинштейна, служит исходной субъективно-чувственной основой, которая не требует внешних действий, а является результатом развития мысли<sup>1</sup>.

Разнообразие определений интеллекта и мышления позволяет сделать их актуальной областью прикладной практики следователя, отражающей деятельность по расследованию преступлений, что предполагает разработку таких понятий, как «интеллектуальная» или «умственная деятельность», например, особые формы профессии следователя.

Таким образом, К.А. Абдурахимов рассматривает интеллектуальную деятельность человека как одну из форм его жизнедеятельности, направленную на создание интеллектуального продукта, является мощным двигателем развития человеческой цивилизации. Он основан на совокупности научных и культурных достижений, традиций и духовных ценностей, накопленных человечеством за тысячелетия<sup>2</sup>.

В широком смысле под интеллектуальной деятельностью человека понимается деятельность, направленная на создание нематериальных образов в определенной области социальных отношений, например, в науке, литературе, искусстве, т.е. эта деятельность носит творческий, интеллектуальный и познавательный характер.

Что касается профессии исследователя, то Р.Р. Рахматуллин определяет в качестве основного определяющего элемента структуры своей деятельности познавательную деятельность по сбору и изучению широкого спектра фактов, на основе которых полностью восстанавливается событие, все отношения разных людей, относящиеся к событию, связь между ними. Называя следствие, по сути, познавательным процессом, автор отмечает одну особенность: знание в дан-

<sup>1</sup> Рубинштейн С.Л. О мышлении и путях его исследования. М.: Изд-во АН СССР, 1958. С. 51.

<sup>2</sup> Абдурахимов К.А. Психологические особенности интеллектуальной деятельности // Проблемы современного образования. 2015. № 3. С. 41–47. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/psihologicheskie-osobennosti-intellektualnoy-deyatelnosti> (дата обращения: 31.10.2022).

ном случае имеет форму доказывания<sup>1</sup>. Согласно Боруленкову в информационном контексте, «расследование преступлений – это особый вид информационно-познавательной деятельности, направленной на ознакомление с событием, произошедшим в прошлом»<sup>2</sup>.

В контексте данного исследования понятие «интеллектуальная деятельность следователя» связано с так называемым «криминалистическим мышлением», которое в последнее время становится объектом все большего внимания со стороны криминалистов. Так, Г. Гросс, по праву считающийся родоначальником классической научной криминологии, неоднократно подчеркивал важность интеллектуальной деятельности в работе следователя<sup>3</sup>. Точно так же умственные способности следователей обсуждались в российской криминалистической литературе и в странах Восточной Европы, где считалось, что умственная деятельность в первую очередь связана с криминалистической теорией.

В зарубежной криминалистической мысли первой работой, в которой можно найти систематизацию знаний того времени о существующих проблемах мышления следователя, является монография швейцарского ученого Х. Вальдера, опубликованная в 1964 г.<sup>4</sup> В этом смысле появление специфического термина «судебная мысль» напрямую связано с именем ученого Г. Вальдера, который неоднократно подчеркивал специфичность этого термина, определяемую непосредственно характером задач, которые ставятся перед субъектом мышления и затем решаются им.

В российской научной литературе, особенно в 1970-х годах, вопрос заключался в том, может ли мышление следователя быть специфичным для делового мышления. Например, А.Р. Ратинов пишет, что существует специфическое некоммерческое мышление, тип мышления, одной из существенных характеристик которого является гармоничная гармонизация анализа и синтеза<sup>5</sup>. Это утверждение подверглось критике со стороны известного российского криминолога А.Р. Белкина. Он отметил, что если рассматривать версию как вариант гипотезы, ее часть и процесс совершенствования мышления, то форма гипотезы, которая основана на законах когнитивного процесса, вряд ли может быть основой делового мышления<sup>6</sup>.

Рассмотренные научные диссертации позволяют утверждать, что в криминологии нет единого мнения по поводу определения криминалистической мысли, что является своего рода препятствием на пути развития концептуальной те-

ории этой деятельности в последующих научных исследованиях в этой области.

Исходя из вышесказанного, мы предлагаем определение криминалистического мышления следователя, которое представляет собой своего рода соединение существующих концепций и научных подходов: «криминалистическое мышление» – умственная деятельность должностных лиц, участвующих в предварительном уголовном процессе, основанная на общих и судебно-медицинских знаниях, опыте и интуиции, направленная на познание произошедшего криминального события или имеющая признаки такового, путем извлечения из судебно-медицинской экспертизы уголовно значимых сведений о таком событии посредством мысленных операций с целью использования ее в качестве доказательства, а также знание развивающейся исследовательской ситуации с целью организации расследования.

#### Список литературы:

1. *Рубинштейн С.Л.* О мышлении и путях его исследования. М.: Изд-во АН СССР, 1958.
2. *Абдурахимов К.А.* Психологические особенности интеллектуальной деятельности // Проблемы современного образования. 2015. № 3. С. 41–47. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/psihologicheskie-osobennosti-intellektualnoy-deyatelnosti> (дата обращения: 31.10.2022).
3. *Рахматуллин Р.Р.* Тактическая операция как оптимальная форма взаимодействия субъектов расследования преступлений в сложных следственных ситуациях // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2013. № 2 (12). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/akticheskaya-operatsiya-kak-optimalnaya-forma-vzaimodeystviya-subektov-rassledovaniya-prestupleniy-v-slozhnyh-sledstvennyh> (дата обращения: 31.10.2022).
4. *Боруленков Ю.П.* Правовое мышление как интеллектуальная составляющая юридического познания // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 2017. № 2 (331). С. 6–41. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-myshlenie-kak-intellektualnaya-sostavlyayuschaya-yuridicheskogo-poznaniya> (дата обращения: 31.10.2022).
5. *Гросс Г.* Руководство для судебных следователей как система криминалистики. Новое изд. перепеч. с изд. 1908 г. М.: ЛексЭст, 2002.
6. *Walder H., Hansjakob T.* Kriminalistisches Denken. Heidelberg, Kriminalistik Verlag GmbH, 2016.
7. *Ратинов А.Р.* Судебная психология для следователей. М.: Высшая школа МООП СССР, 1967.
8. *Белкин А.Р.* Теория доказывания в уголовном судопроизводстве: монография. М.: Норма, 2005.

<sup>1</sup> *Рахматуллин Р.Р.* Тактическая операция как оптимальная форма взаимодействия субъектов расследования преступлений в сложных следственных ситуациях // Вестник Казан. юрид. ин-та МВД России. 2013. № 2 (12). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/akticheskaya-operatsiya-kak-optimalnaya-forma-vzaimodeystviya-subektov-rassledovaniya-prestupleniy-v-slozhnyh-sledstvennyh> (дата обращения: 31.10.2022).

<sup>2</sup> *Боруленков Ю.П.* Правовое мышление как интеллектуальная составляющая юридического познания // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 2017. № 2 (331). С. 22. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-myshlenie-kak-intellektualnaya-sostavlyayuschaya-yuridicheskogo-poznaniya> (дата обращения: 31.10.2022).

<sup>3</sup> *Гросс Г.* Руководство для судебных следователей как система криминалистики. Новое изд. перепеч. с изд. 1908 г. М.: ЛексЭст, 2002. С. 211.

<sup>4</sup> *Walder H., Hansjakob T.* Kriminalistisches Denken. Heidelberg, Kriminalistik Verlag GmbH, 2016. 350 p.

<sup>5</sup> *Ратинов А.Р.* Судебная психология для следователей. М.: Высшая школа МООП СССР, 1967. С. 33.

<sup>6</sup> *Белкин А.Р.* Теория доказывания в уголовном судопроизводстве: монография. М.: Норма, 2005. С. 64.

**Докучаева Екатерина Владимировна,  
Калиновская Наталия Игоревна**

Московский государственный юридический университет  
имени О.Е. Кутафина  
Институт прокуратуры  
Россия, Москва  
Ekaterina-Doku@mail.ru  
natakalinovskaya@yandex.ru

## **ПРИМЕНЕНИЕ ОПЫТА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН В СФЕРЕ ВНЕДРЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ КАК СПОСОБ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация. В данной статье рассматриваются вопросы, связанные с внедрением цифровых технологий в деятельность органов прокуратуры России по реализации полномочий в рамках борьбы с коррупционными проявлениями. Также анализируется опыт зарубежных стран по внедрению искусственного интеллекта в деятельности различных органов государственной власти в целях противодействия коррупции.

Ключевые слова: коррупция, цифровые технологии, коррупционные проявления, антикоррупционная политика, специализированные подразделения по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

**Dokuchaeva Ekaterina Vladimirovna,  
Kalinovskaya Natalia Igorevna**

Moscow State Law University named after O.E. Kutafin  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Moscow

## **THE NEED TO APPLY THE EXPERIENCE OF FOREIGN COUNTRIES IN THE FIELD OF INTRODUCING MODERN DIGITAL TECHNOLOGIES AS ONE OF THE WAYS TO COMBAT CORRUPTION BY THE PROSECUTION AUTHORITIES IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Abstract.** *This article discusses issues related to the introduction of digital technologies in the activities of the prosecution authorities of Russia in the exercise of powers in the fight against corruption. The experience of foreign countries in the implementation of artificial intelligence in the activities of various public authorities in order to combat corruption is also analyzed.*

**Keywords:** *corruption, digital technologies, manifestations of corruption, anti-corruption policy, specialized units for supervision over the implementation of anti-corruption legislation.*

Современное развитие общества требует использования информационных, цифровых технологий, особенно в сферах, нуждающихся в комплексном воздействии со стороны государства, гражданского общества и бизнеса. Одной из проблем, нуждающейся в комплексном подходе, является коррупция. Антикоррупционная политика государства зависит от достижений научно-технического прогресса, который позволяет использовать использовать новые технологии в борьбе с коррупцией.

Центральное место в борьбе с коррупционными проявлениями отводится органам прокуратуры РФ. В число приоритетных целей и задач данного органа входит проведение мероприятий по реализации антикоррупционного законодательства и обеспечении его соблюдения на всей территории России.

Для реализации вышеперечисленных задач в системе органов прокуратуры РФ созданы специализированные подразделения по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции. Среди основных функций данных подразделений можно выделить следующие: надзор за исполнением требований законодательства о противодействии коррупции в федеральных органах исполнительной власти, органах государственной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления; надзор за исполнением законодательства о контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам; антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов; координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступлениями коррупционной направленности; деятельность по возврату из-за рубежа активов, полученных в результате совершения коррупционных правонарушений; работа по защите прав граждан, государства и организаций посредством возмещения ущерба, причиненного актами коррупции<sup>1</sup>.

Однако, для наиболее эффективного осуществления функций, возложенных на специализированные подразделения по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, представляется возможным внедрение цифровых технологий в деятельность данных подразделений.

Во-первых, их использование позволяет ускорить процесс обработки больших объёмов данных, тем самым оптимизируя затраты временных и иных ресурсов.

Во-вторых, в борьбе с коррупцией необходимо минимизировать человеческий фактор, чему и способствует применение цифровых технологий.

Благодаря эпохе цифровизации представляется возможным говорить о более быстром и точном выявлении случаев противодействия коррупции. В связи с этим стоит обратиться к опыту зарубежных стран в области внедрения новых технологий для борьбы с коррупционными проявлениями.

Так, в Испании разработана модель на основе нейронных сетей, позволяющих рассчитывать вероятность коррупционных нарушений в регионах страны и определять условия, способствующие их совершению. Соответствующий инструмент может использоваться органами власти для принятия

<sup>1</sup> Приказ Генпрокуратуры России от 10 октября 2022 г. № 581 «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции» // СПС «КонсультантПлюс».

превентивных мер и снижения коррупционных рисков<sup>1</sup>. Кроме того, в Китайской Народной Республике используется в рамках эксперимента система «Zero Trust», анализирующая данные из более чем 150 баз федеральных и региональных органов власти, и составляющая на основе искусственного интеллекта многоуровневые карты социальных связей должностных лиц. Данная система позволяет выявлять признаки коррупционных нарушений. К примеру, покупка нового автомобиля, участие в тендере на получение государственного контракта от имени государственного служащего, членов его семьи, увеличение банковских сбережений.

Израильской компанией Shield FC создана платформа, основанная на искусственном интеллекте, обработке естественного языка и возможности визуализации для автоматизации и организации полного жизненного цикла системы комплаенса в сфере коммуникаций, снижения рисков и повышения эффективности надзора.

Таким образом, использование органами прокуратуры РФ в своей деятельности цифровых технологий позволит повысить эффективность и результативность проведения мероприятий по борьбе с коррупционными проявлениями.

Однако, внедрение и применение цифровых технологий в сфере противодействия коррупции нуждается в постоянном совершенствовании. Такая деятельность имеет исторические и естественные пределы, связанные с определенным уровнем цифровой компетентности системы органов прокуратуры. Наличие данного фактора приводит к необходимости разработки цифровых технологий в целях борьбы с коррупцией с учетом социальных, культурных, правовых, экономических пределов развития государства на современном этапе.

Обобщая вышеизложенное, необходимо отметить, что на данный период времени цифровизация является лишь средством предотвращения коррупции, и без высококвалифицированных специалистов, обладающих не только точными знаниями в области права, но и информационных технологий невозможно говорить о ее результативности и эффективности. Только комплексный, многоступенчатый подход и постепенное внедрение цифровых технологий, как элемента противодействия коррупции, сможет способствовать повышению качества борьбы с коррупционными проявлениями.

#### Список литературы:

1. Грачева О.А., Вишневецкая И.Н. Использование информационных технологий в деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупцией // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2021. № 5. С. 212–217.
2. Егоров В.А. Использование информационных технологий в правоохранительной деятельности: организационные и правовые проблемы // Информационная безопасность регионов. 2006. № 1. С. 236–237.
3. Кравченко А.С., Овчинников А.И., Мамычев А.Ю. и др. Использование цифровых технологий в сфере противодействия коррупции // Административное и муниципальное право. 2020. № 6. С. 52–62.

<sup>1</sup> United Nations Development Programme «New Technologies for Sustainable Development: perspectives on integrity, trust and anti-corruption». 12 october 2021. URL: <https://www.undp.org/publications/new-technologies-sustainable-development-perspectives-integrity-trust-and-anti-corruption> (дата обращения: 29.10.2022).

4. Приказ Генпрокуратуры России от 10 октября 2022 г. № 581 «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурами иных полномочий в сфере противодействия коррупции» // СПС «КонсультантПлюс».

5. United Nations Development Programme «New Technologies for Sustainable Development: perspectives on integrity, trust and anti-corruption». 12 october 2021. URL: <https://www.undp.org/publications/new-technologies-sustainable-development-perspectives-integrity-trust-and-anti-corruption> (дата обращения: 29.10.2022).

#### УДК 343.918.2

**Захарова Екатерина Романовна,  
Еськова Мария Николаевна**

Юго-Западный государственный университет  
Юридический факультет  
Россия, Курск  
katya.zaharova.2001@mail.ru

### **КРИМИНОГЕННАЯ ОБСТАНОВКА ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ В РОССИИ И МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЕЙ**

**Аннотация.** В данной научной статье приведены актуальные статистические данные об уровне преступности миграционных потоков, на основе которых авторами выявлено влияние данной ситуации на общественную и государственную безопасность, а также разработаны некоторые способы эффективного противодействия криминальным действиям трудящихся мигрантов.

**Ключевые слова:** трудовые мигранты, преступность, криминогенная обстановка, внешняя миграция, последствия трудовой миграции.

**Zakharova Ekaterina Romanovna,  
Eskova Maria Nikolaevna**

Southwestern State University  
Faculty of Law  
Russia, Kursk

### **CRIMINOGENIC SITUATION OF CRIME AMONG MIGRANT WORKERS IN RUSSIA AND MECHANISMS OF ITS COUNTERACTION**

**Abstract.** This scientific article presents current statistical data on the crime rate of migration flows, on the basis of which the authors revealed the impact of this situation on public and state security, and also developed some ways to effectively counteract the criminal actions of migrant workers.

**Keywords:** labor migrants, crime, criminogenic situation, external migration, consequences of labor migration.

В настоящий момент наблюдается стойкая тенденция к увеличению масштабов миграционных потоков. Это объясняется стремительным развитием различных общественных институтов, информационным прогрессом, а также современными способами обмена информацией и ресурсами. Ми-

гранты, покидающие родину, преследуют разные цели. Однако, особую угрозу безопасности государства и его граждан вызывает миграция, которая приобретает ярко выраженный криминальный характер. На практике, основными способами приезда мигрантов в другое государство, в том числе в Россию, являются именно преступные. Так, нарушая действующее законодательство, трудовые мигранты пересекают границу РФ, используя поддельные документы. Характеризуя преступность трудовых мигрантов на территории нашего государства, важно обратить внимание на преступный этно-профессионализм, т.е. занятие преступной деятельностью как основной целью заработка и существования. Как правило, такие лица обладают соответствующими криминальными знаниями, навыками и умениями.

В статье обращается внимание на тот факт, что криминогенные факторы в сфере трудовой миграции во многом связаны с заметно низкой степенью общественной адаптации, аккультурации и интеграции трудящихся-мигрантов в российскую социально-культурную среду ввиду недостаточного знания рабочими-мигрантами русского языка, истории и культуры страны, основ российского законодательства, сложившихся обычаев и устоявшихся традиций в сфере социального общения, отсутствия масштабного и постоянного межкультурного диалога и продуктивного информационного взаимодействия, проработанных и обеспеченных необходимыми ресурсами государственных и муниципальных проектов и программ, направленных на социализацию, успешное интегрирование и социальную поддержку трудящихся-мигрантов.

Анализируя криминогенную обстановку трудовых мигрантов в России, следует упомянуть про само противодействие незаконной миграции, как направление уголовной политики. Противодействие незаконной миграции представляет собой деятельность государства по определению в уголовном законе и непосредственно связанном с ним миграционном законодательстве преступности общественно опасных нарушений, пределов наказуемости соответствующих деяний, а также результата такой деятельности, являющегося предпосылкой совершенствования законодательства и практики его применения в сфере миграции<sup>1</sup>.

Основные направления уголовной политики противодействия незаконной миграции звучат так: актуализация и международная гармонизация национального законодательства как реакция государства на новый вызов стабильности развития и национальной безопасности. Именно так называется своего рода феномен незаконной (неконтролируемой) миграции, которая в условиях современной действительности обретает новое содержание и глобальный масштаб.

Возвращаясь к теме трудовых мигрантов следует привести статистику роста преступности на территории РФ, которая говорит о том, что пребывание в страну трудовых мигрантов не может не сказываться отрицательным образом на динамике правонарушений<sup>2</sup>. Волны миграционной преступности, конечно, отличаются в разные годы, и прослеживается зависимость от степени интенсификации миграционных потоков в Россию. Так, по данным «РИА-НОВОСТИ», иностранные граждане в по-

следние годы стали чаще совершать преступления. В частности, количество последних с участием представителей иностранных государств, прибывших в Россию, в I квартале 2021 г. возросло на 2,2 % по сравнению с этим же периодом 2020 г., согласно статистике на сайте МВД РФ. Также, участники совещания в Совете Федерации в 2021 г. говорят о том, что те механизмы, которые должны в настоящее время действовать и успешно адаптировать иностранцев к жизни в России (к примеру, сдача специального экзамена на знание русского языка, истории российского государства и др.), не могут оказать положительного влияния на статистику совершаемых ими преступлений<sup>3</sup>. Получается, что все меры, применяемые в отношении трудовых мигрантов, на практике часто оказываются всего лишь декларативными, что приводит к пополнению последними рядов маргинального элемента, создавая, тем самым, высокий уровень общественной напряженности. В особенности данная статистика относится к тем территориям, где плотность трудовых мигрантов является стабильно высокой на протяжении долгого времени. По данным Росстата, в 2019 г. подавляющее большинство мигрантов прибывали в Россию с территории Украины (161 351 человек), Таджикистана (89 553) и Казахстана (86 311). Несмотря на то, что концентрация трудовых мигрантов по регионам РФ абсолютно разная, фактор их влияния на рост преступности вызывает опасения властей и исследователей.

Из статистики видно, что вплоть до 2022 г. в Российскую Федерацию каждый год прибывало примерно 15–16 млн иностранных граждан, в числе которых 5–6 млн являлись трудовыми мигрантами. Одновременно, на территории страны находилось в течение года в среднем 10–12 млн иностранных граждан, из которых 3–4 млн человек прибывали лишь на временные заработки. Но есть один нюанс. Министерство Внутренних Дел РФ выдало разрешения на работу всего лишь 56 тыс. трудовых мигрантов, при этом, высококвалифицированных специалистов из всего количества значилось только 16 тыс. То есть, подавляющее большинство иностранных граждан, которые приезжают в страну с целью исполнения трудовой функции не имеют ни образования, ни соответствующей квалификации, что приводит к пополнению сегмента низкоквалифицированного труда в отечественной экономике, в рамках выполнения которого, вполне вероятно, могут иметь дело с преступным элементом, не принимаемым на квалифицированные и высокооплачиваемые работы<sup>4</sup>.

Кроме того, следует отметить, что с появлением новой коронавирусной инфекции на Органы Внутренних Дел стали возлагаться, помимо их основных функций, еще и дополнительные, такие, например, как предупреждение распространения этой самой инфекции, а также осуществление контроля за соблюдением гражданами установленных ограничений. Это говорит о том, что у сотрудников полиции было меньше количество времени, уделяемое проблеме криминогенной обстановки в области преступлений, совершенных трудовыми мигрантами<sup>5</sup>.

<sup>3</sup> Волох В.А., Курдюмов Н.В. Трудовая миграция в России во время и сразу после пандемии // Независимая газета. 2020. С. 27.

<sup>4</sup> Черепашкин А. С. Преступления экстремистской направленности в условиях миграционных процессов: сб. мат. 67-й науч. конф. М.: Наука ЮУрГУ, 2015. С. 1668–1673.

<sup>5</sup> Волков Б.С. Личность преступника как предмет уголовно-правового и криминологического исследования / под ред. Б.С. Волкова. К.: 2017. С. 312.

<sup>1</sup> Черепашкин А.С. Криминологическая характеристика преступности трудовых мигрантов // Виктимология. 2015. № 4 (6). С. 15–18.

<sup>2</sup> Богдан В.В., Урда М.Н., Жерелина О.Н. К вопросу о международной-правовой основе противодействия незаконной миграции // Социально-политические науки № 3. 2019. С. 7–12.

Также следует упомянуть, что при сборе анализе эмпирических данных по этой теме, мы пришли к выводу о том, что следует улучшить используемые формы отчетности в части их структуры, это будет способствовать тому, что сведения о преступлениях внешних мигрантов можно будет классифицировать по разным типам (преступления, совершенные иностранцами, преступления, совершенные апатридами (лицами без гражданства), преступления, совершенные трудящимися-мигрантами, и преступления, совершенные вынужденными мигрантами (беженцами, вынужденными переселенцами и т.д.)). Такие изменения позволят производить более глубокий криминологический анализ и более четко описывать структуру преступности, т.е., как раз выделять преступления, совершенные трудовыми мигрантами из общего списка<sup>1</sup>.

Сложившаяся практика предупреждения преступности трудящихся-мигрантов говорит о том, что основными, преобладающими средствами в этой сфере уже долгое время выступают ресурсы и меры уголовно-правового характера, в число которых входит уголовное наказание, которое будет обязательно связано с изоляцией человека от общества. Криминологический анализ обвинительных приговоров, вынесенных в отношении мигрантов, совершивших преступления на территории России (всего нами было изучено 68 судебных приговоров по уголовным делам данной категории в различных субъектах РФ), свидетельствует, что самый распространенный вид уголовного наказания, который назначается преступникам из числа трудящихся-мигрантов, в настоящее время – лишение свободы – 89,4 % от общего числа назначенных судами наказаний.

Представляется, что уменьшению криминогенной обстановки в области преступлений, совершенных трудовыми мигрантами, будет способствовать разработка унифицированной системы правового контроля за трудовой деятельностью иностранных граждан на территории России, а также дифференцированных мер, которые нацелены на адаптацию и успешную интеграцию представителей иностранных государств, прибывающих в Россию с целью исполнения трудовых функций, в местное общество<sup>2</sup>. Ориентация российского государства на работу с различными категориями мигрантов позволит избежать роста их вовлеченности в преступную среду.

#### Список литературы:

1. Черепашкин А.С. Криминологическая характеристика преступности трудовых мигрантов // Виктимология. 2015. № 4 (6). С. 15–18.
2. Богдан В.В., Урда М.Н., Жерелина О.Н. К вопросу о международно-правовой основе противодействия незаконной миграции // Социально-политические науки. 2019. № 3. С. 7–12.
3. Волох В.А., Курдюмов Н.В. Трудовая миграция в России во время и сразу после пандемии // Независимая газета. 2020. С. 27.
4. Черепашкин А.С. Преступления экстремистской направленности в условиях миграционных процессов: сб. матер. 67-й науч. конф. М: Наука ЮУрГУ, 2015. С. 1668–1673.

<sup>1</sup> Черепашкин А.С. Миграционные процессы и преступность: криминологический аспект // Правопорядок: история, теория, практика. 2014. № 1. С. 120–122.

<sup>2</sup> Казарян К.В., Тутнас Е.В. Миграционный порядок в контексте современной миграционной парадигмы // Ученые записки Казанского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2019. № 6. С. 59–64.

5. Волков Б.С. Личность преступника как предмет уголовно-правового и криминологического исследования / под ред. Б.С. Волкова. Казань, 2017. С. 312.

6. Черепашкин А.С. Миграционные процессы и преступность: криминологический аспект // Правопорядок: история, теория, практика. 2014. № 1. С. 120–122.

7. Казарян К.В., Тутнас Е.В. Миграционный порядок в контексте современной миграционной парадигмы // Ученые записки Казанского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2019. № 6. С. 59–64.

#### УДК.344.13

### Латышев Дмитрий Александрович

Саратовский военный ордена Жукова  
Краснознаменный институт войск национальной гвардии РФ  
Россия, Саратов  
diman.128@mail.ru

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ

**Аннотация.** Данная статья подробно освещает преступления против военной службы, которые на сегодняшний момент занимают отнюдь не последнее место в списках значимых и нерешенных криминологических проблем современности.

**Ключевые слова:** предупреждение, преступления, военнослужащие, военная служба.

### Latyshev Dmitri Aleksandrovich

Saratov Military Order of Zhukov  
Red Banner Institute of the National Guard of the RF  
Russia, Saratov

## PREVENTION OF CRIMES AGAINST MILITARY SERVICE AT THE PRESENT STAGE OF DEVELOPMENT

**Abstract.** This article covers in detail the crimes against military service, which currently occupy by no means the last place in the lists of significant and unresolved criminological problems of our time.

**Keywords:** warning, crimes, servicemen, military service.

Воинская преступность всегда находилась в центре внимания политиков и широкой общественности. Военнослужащие издавна считались примером для подражания, примером мужественности, чести и доблести. Именно поэтому, преступления, совершённые военнослужащими, всегда имели более высокий резонанс по сравнению с гражданскими лицами, причем не зависимо от характера преступления – общеуголовные или преступления против военной службы.

Любые преступления, совершенные военнослужащими, а особенно преступления против военной службы, ослабляют воинскую дисциплину, которая напрямую связана с боеготовностью. И как следствие, воинская часть с низкой воинской дисциплиной в ответственный момент может просто не выполнить поставленную перед ней боевую задачу.

Поэтому вопросам поддержания высокой воинской дисциплины, и, как следствие, предупреждению преступности среди военнослужащих, всегда придавалось первостепенное значение.

Организирующая роль в укреплении воинской дисциплины и правопорядка в войсках, а, следовательно, и предупреждение преступности, возложена прежде всего на главное военно-политическое управление. Непосредственно в воинских частях и подразделениях этими вопросами занимаются соответствующие заместители командиров по военно-политической работе.

Задачи предупреждения правонарушений в войсках возложены не только на заместителей по военно-политической работе, но и на самих командиров соединений, частей и подразделений.

Например, в «статье 93 УВС ВС РФ закреплено: командир полка обязан: .... принимать меры по предупреждению преступлений и происшествий... Аналогичные обязанности находят свое отражение в обязанностях практических всех командиров»<sup>1</sup>.

24 февраля 2022 г. на Украине началась специальная военная операция. Последующие за этим события показали, что требуется внести изменения в главу 33 «Преступления против военной службы» уголовного кодекса РФ, регламентирующих ответственность военнослужащих в период военного положения, мобилизации, в военное время либо в условиях вооруженного конфликта или ведения боевых действий, а равно отказ от участия в военных или боевых действиях.

Также введены новые составы преступлений:

- добровольная сдача в плен (ст. 352.1 УК РФ);
- мародёрство (ст. 356.1 УК РФ).

Я предлагаю разобрать одну из «свежих» статей Уголовного кодекса РФ, а именно мародёрство.

Мародёрство, гнусное и не соответствующее присяге деяние, совершение которого просто недопустимо человеком, уважающим себя и честь погибших, раненных. Существуют разные понятия мародёрства. Так, в международном праве мародёрство определяется как военное преступление международного характера, выражающееся в:

- в похищении на поле сражения вещей, находящихся при убитых и раненых;
- в ограблении жителей неприятельской территории.

В Уголовном кодексе РФ даётся несколько иное понятие мародёрству: «Мародёрство, т.е. совершенные с корыстной целью в период военного положения, в военное время либо в условиях вооруженного конфликта или ведения боевых действий и не связанные с вынужденной необходимостью противоправные безвозмездное изъятие и (или) обращение в пользу виновного или других лиц чужого имущества (в том числе имущества, находящегося при убитых или раненых, имущества гражданского населения)»<sup>2</sup>.

Сравнивая определения одного и того же понятия, следует сделать вывод о том, что понятие мародёрства в между-

народном праве шире, чем в уголовном кодексе РФ. Чтобы обвинить военнослужащего Вооруженных сил Российской Федерации в совершении мародёрства, следует учитывать несколько фактов:

- совершено ли оно с корыстной целью;
- был ли факт вынужденной необходимости противоправного безвозмездного изъятия и (или) обращения в пользу виновного или других лиц чужого имущества (в том числе имущества, находящегося при убитых или раненых, имущества гражданского населения);
- было ли данное действие совершено в период военного положения, в военное время либо в условиях вооруженного конфликта или ведения боевых действий.

Проанализировав данную статью, следует отметить что, законотворческие органы детально продумали ее, указали несколько признаков мародёрства, чтобы отличить его от другого похожего преступления.

Человек совершивший преступление в соответствии со статьей 356.1 УК РФ должен понести наказание, ведь данное деяние равносильно надругательству над телами умерших, что в свою очередь никак не должен совершать солдат Вооруженных Сил РФ.

Однако до 24 сентября 2022 г. это не было ничем регламентировано, кроме как международным правом, и данное преступление против морали и человечности никак не могло называться преступлением официально, а человек совершивший это, не нес никаких наказаний.

Повышение эффективности предупреждения преступности предполагает постоянное совершенствование законодательства в соответствии с происходящими в обществе и государстве изменениями и в связи с необходимостью все более детальной и четкой регламентации общественных отношений.

Стоит отметить оперативность действий наших законодательных органов, которые за столь короткие сроки смогли определить «лазейки» в уголовном законодательстве и определить в каком направлении стоит сосредоточить усилия для профилактики и предупреждения преступлений против военной службы и обеспечить успешное выполнение задач, поставленных Вооружённым Силам РФ.

#### Список литературы:

1. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 № 63-ФЗ (с изм. и доп. от 18 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954; 2022. № 31, ст. 5806.
2. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» (с изм. и доп. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 23, ст. 2750; 2022. № 29, ч. 3, ст. 5315.
3. Указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» (с изм. и доп. от. от 31 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2007. № 47, ч. 1, ст. 5749; 2022. № 31, ст. 5698.
4. Антонов Ю.И., Простосердов М.А., Талаев И.В. Уголовное право. Общая и Особенная части: учебное пособие. М.: Рос. гос. ун-т правосудия, 2018.
5. Цурупа И.В. Уголовно-правовой и криминологический анализ причин совершения преступлений против военной службы в Вооруженных Силах России // Право и правопорядок в фокусе научных исследований: сб. науч. тр. / под общ. ред. С.Е. Туркулец, Е.В. Листопадовой. Хабаровск: Дальневост. гос. ун-т путей сообщения, 2020.

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» (с изм. и доп. от. от 31 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2007. № 47, ч. 1, ст. 5749; СЗ РФ. 2022. № 31, ст. 5698.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс РФ: Федеральный закон от 13 июня 1996 № 63-ФЗ (с изм. и доп. от 18 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954; 2022. № 31, ст. 5806.

## Лесничий Илья Игоревич

Саратовская государственная юридическая академия  
Астраханский филиал  
Россия, Астрахань  
Ilya06122000@mail.ru

## СОВРЕМЕННЫЕ КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ В УСЛОВИЯХ ЗАЩИТЫ ИНТЕРЕСОВ И БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА ВОЕННЫМИ МЕТОДАМИ

**Аннотация.** Статья посвящена адаптации к Российскому уголовному законодательству в свете специальной военной операции присоединенных в качестве новых субъектов Донецкой и Луганской народных республик, а также Херсонской и Запорожской областей. Автором на основе проведенного анализа предлагается изучить исторический отечественный опыт и ввести в научный криминологический оборот новые термины, на основе позитивного и негативного опыта партизанских и контрпартизанских действий.

**Ключевые слова:** специальная военная операция, Россия, ВСУ, культура, терроризм, криминология, Украина.

## Lesnichiy Ilya Igorevich

Saratov State Law Academy  
Astrakhan branch  
Russia, Astrakhan

## MODERN CRIMINOLOGICAL PROBLEMS IN THE CONDITIONS OF PROTECTING THE INTERESTS AND SECURITY OF THE STATE BY MILITARY METHODS

**Abstract.** The article is devoted to the adaptation to the Russian criminal legislation in the light of a special military operation of the Donetsk and Lugansk People's Republics, as well as the Kherson and Zaporozhye regions, annexed as new subjects. Based on the analysis, the author proposes to study the historical domestic experience and introduce new terms into scientific criminological circulation, based on the positive and negative experience of partisan and counter-partisan actions.

**Keywords:** special military operation, Russia, AFU, culture, terrorism, criminology, Ukraine.

Государственные полномочия на власть имеют предел в пространстве. При развале Советского Союза некоторые исконно русские территории оказались вне пределов полномочий Российской Федерации на власть, но от этого Россия не утратила своего территориального характера.

Восстановление исторической справедливости на современном этапе развития российской государственности можно частично охарактеризовать путём рассмотрения феномена резкого взлёта уровня насилия на вновь вошедших в состав Российской Федерации её бывших территорий вдоль западных и юго-западных границ.

Очевидно, что главный фактор в развитии российского государства, будет определяться внешними и внутренними

противоречиями в условиях тотального противостояния с так называемым «коллективным» Западом.

Современные условия, в которых реализуются российские государственные полномочия на власть в пределах суверенной территории, позволяют сформулировать выводы из оценки военно-политической обстановки во вновь образованных субъектах РФ, и определить статус специальной военной операции как стратегической контртеррористической операции на театре военных действий.

Уникальность ситуации с криминологической точки зрения заключается в том, что вхождение в состав Российской Федерации в качестве новых субъектов Донецкой и Луганской народных республик, а также бывших украинских Херсонской и Запорожской областей в пределах их ранее узаконенных административных границ, определяет правовые оценки действий противной стороны уже с позиций российского законодательства<sup>1</sup>.

Во-первых, специальная военная операция является формой боевых действий, направленных фактически на защиту суверенитета России; во-вторых, во вновь создаваемых исторических реалиях можно выносить совершенно определённую оценку преступной деятельности военно-политического руководства, вооружённых сил и иных вооружённых формирований Украины с участием иностранных наёмников<sup>2</sup>.

Любое суждение начинается с определения понятий, уяснения сущности самой проблемы. Такой подход будет способствовать и дифференцированному принятию решений по борьбе с наиболее опасными видами преступности, особенно профессиональной и организованной.

Требующими глубокого криминалистического в общем, и психологического, в частности, анализа являются складывающиеся в реалиях явления, ещё не укоренившиеся в общественном сознании россиян. Немаловажным здесь является отсутствие теоретических разработок. Но для понимания и объяснения сложного феномена, возникшего в условиях российского общества, необходимо прежде всего объективно оценить криминологическую ситуацию на западных рубежах России.

Несколько отвлечёнными в данном контексте являются, наверное, рассуждения о том, что на освобождённых территориях Украины придётся решить множество проблем из «наследия» западно-бандеровского режима. В том числе, самую главную – возродить ментальность славян, которая станет основой единения и процветания братских народов. Возможно, демагогично звучит мысль о том, что без Украины и Белоруссии Россия не сможет стать супердержавой, но детализация этой идеи может показать её рационализм...

Правильное понимание и учёт стратегической культуры (условный термин) имеет существенное практическое значение, поскольку знание этого феномена как совокупности стереотипов устойчивого поведения объекта позволит осуществлять адекватное стратегическое прогнозирование и планирование ответных мер при масштабном по своим политическим задачам применении военной силы, в том числе при подготовке, принятии и реализации стратегических решений.

<sup>1</sup> Подписаны законы о принятии в состав России ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей // Портал ГАРАНТ.РУ URL: <https://www.garant.ru/news/1569674/> (дата обращения: 01.11.2022).

<sup>2</sup> Статья 4 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс».



Сказанное настоятельно требует от России выработать правильное понимание и учитывать особенности стратегической культуры наших геополитических противников. Именно в рамках стратегической культуры формируется почва для принятия важнейших политических решений, включая решения об использовании силы, по поиску баланса между силовыми и не силовыми способами воздействия на противника. Понимание стратегической культуры, «стиля» своей страны и конкурентов помогает объяснить и предвидеть решения, которые принимают политики, дипломаты, юристы и военные на государственном уровне, что позволяет применить концепцию стратегической культуры для стратегического прогнозирования на будущее и планирования мероприятий по обеспечению национальной безопасности в условиях постоянной разработки и применения геополитическими противниками России подрывных стратегий в конфликтах XXI века.

Цивилизационный конфликт не погасить мнимой «договороспособностью»! В этом контексте следует остановиться на потенциально опасной для национальной безопасности России стороне стратегической культуры стран Евразийского континента, которая в сочетании с возможностями США способна усилить серьёзный наступательный, подрывной потенциал противника в сфере якобы сбалансированного применения мягкой и жёсткой силы против России.

Фридрих Ратцель считает, что «государства на всех стадиях своего развития рассматриваются как организмы, которые с необходимостью сохраняют связь со своей почвой и поэтому должны изучаться с географической точки зрения»<sup>1</sup>.

Поскольку криминология, как междисциплинарная область разных наук, опирается на исследования социологов, политологов, психологов, философов и других специалистов различных научных направлений представляется целесообразным обогатить соответствующей аргументацией основную идею, выносимую данной работой на критическую оценку.

По мере решения задач специальной военной операции, проводимой российскими вооружёнными силами на Украине, всё более вырисовываются контуры криминологических проблем, подлежащих решению в российском правовом поле. После вхождения в состав России бывших украинских территорий действия вооружённых сил Украины (ВСУ), «отягощённых» в юридическом смысле большим количеством иностранных наёмников, всё более принимает уголовный характер. При этом количество иностранцев, не являющихся комбатантами, в составе ВСУ становится критическим и это позволяет применять классификацию их действий, характерную для организованной преступности, под которой понимается относительно массовая распространённость устойчивых управляемых сообществ преступников, занимающихся преступлениями как профессией (бизнесом).

Отличительной особенностью, однако, развивающейся ситуации является то, что всё более принимающие очертания организованных преступных группировок подразделения ВСУ управляются из-за границы. При этом вторгающиеся уже фактически на российскую территорию украинские вооружённые формирования подпадают под действие антитеррористического законодательства РФ.

Заметим, что унифицированного понятия организованной преступности нет даже в западной криминологии, изучающей это явление десятки лет. Трансформация видов организованной, а в случае с Украиной так и вовсе профессиональной, преступности происходит в определённых социальных условиях под действием иррациональных традиций и обычаев, которые, переходя в сознание антиобщественных элементов, превращаются в своеобразный регулятор отношений внутри этой страны. О силе действия традиций писал ещё К. Маркс, отмечавший, что «традиции всех мёртвых поколений тяготеют, как кошмар, над умами живых»<sup>2</sup>.

Возможно, покажется неуместным следующее сравнение, но в вышеописанной ситуации на ум приходят результаты попыток Ф. Энгельса оценить потенциальный баланс сил между революционными и контрреволюционными странами. Не совсем уместная в случае с Украиной, но представляет некий интерес выведенная им формула, что «для защиты от внутреннего врага рост армии следовало обеспечить за счёт «толпы и крестьян». В данной связи, каким-то образом обоснованными представляются действия, например, российской частной военной компании «Вагнер» по отправке осуждённых на Украину для участия в боевых действиях против неонацистов.

Весьма примечательно, что Степан Бандера – руководитель организации украинских националистов, которые сражались против советских войск, в том числе и на стороне немецких фашистов во время Великой Отечественной войны, был уроженцем Галиции и сыном греко-католического священника. Принадлежность Галиции к собственной, униатской, т.е. греко-католической церкви, делала обитателей этой области Украины обособленной общностью. Именно здесь зародилась украинская национальная идея<sup>3</sup>.

Коллективному Западу удалось столкнуться в ментальной войне Русский Мир и «украинский проект» – две сущности, являющиеся абсолютными антагонистами по отношению друг к другу. Суть процесса в том, что с националистического украинского плацдарма в Россию должна проникнуть идея анти-России, главным экстремистским содержанием которой является принудительный отказ русских от своей самобытности на уровне изменённых цивилизационных кодов.

Экстремизм тесно связан с терроризмом, т.к. в нём отбрасываются морально-этические и правовые ограничения политического поведения. Это уже далеко не случайные террористические акты неких «партизан» – теперь это организованная, профессиональная деятельность целенаправленно подготавливаемых в течение долгого времени боевиков или агентов. Используя эту тенденцию, страны, стремящиеся ограничить расширяющееся влияние России на восточно-европейском направлении, пошли на прямую поддержку радикально-националистического движения на Украине, которое на уже освобождённых и присоединённых к Российской Федерации территориях стремится к использованию как военного метода «партизанства», имеющего широкий спектр – от диверсий до терроризма.

Борьба с ВСУ, переходящими от агитации за национальную самостоятельность к уголовщине, займёт неопределённо продолжительное время. И здесь необходимо обратиться к богатому историческому отечественному опыту и даже вво-

<sup>1</sup> Дугин А.Г. Основы геополитики. М.: Арктогея, 2000. С.18.

<sup>2</sup> Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. 2-е изд. Т. 1-39. М.: Изд-во полит. лит-ры, 1955–1974 г. Т. 8. С.119.

<sup>3</sup> Биография С.А. Бандеры // Кругосвет. 1997–2022.

дить в научный криминологический оборот ранее не используемые термины, исходя из позитивного и негативного опыта партизанских и контрпартизанских действий.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Дугин А.Г. Основы геополитики. М.: Арктогея, 2000. С. 928.
3. Биография Бандеры С.А. // Универсальная научно-популярная энциклопедия «Кругосвет», 1997–2022.
4. Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. 2-е изд. В 39 т. М.: Изд-во полит. лит-ры, 1955–1974. Т. 8. С. 706.
5. Подписаны законы о принятии в состав России ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей // Портал ГАРАНТ.РУ URL: <https://www.garant.ru/news/1569674/> (дата обращения: 01.11.2022).

УДК 364.632

### Мамакаева Марина Габидуллаевна

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
mamakaeva\_mg@mail.ru

## О ПРОБЛЕМЕ ДОМАШНЕГО И СЕКСУАЛЬНОГО НАСИЛИЯ В РЕСПУБЛИКАХ СЕВЕРНОГО КAVKAZA

**Аннотация.** В данной статье предпринята попытка раскрыть основную сущность насилия в семье, перечислить причины движущие людьми, которые подвергают насильственным действиям других и предложить меры по реабилитации жертв насилия. Анализируется проблема гендерного – семейного и сексуального – насилия в республиках Северного Кавказа.

**Ключевые слова:** сексуальное насилие, женщины, Северный Кавказ, Дагестан, похищение невест, убийство чести.

### Mamakaeva Marina Gabibullayevna

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## ON THE PROBLEM OF DOMESTIC AND SEXUAL VIOLENCE IN THE REPUBLICS OF THE NORTH CAUCASUS

**Abstract.** This article attempts to reveal the basic essence of domestic violence, list the reasons driving people who subject others to violent acts and propose measures for the rehabilitation of victims of violence. The problem of gender-based – family and sexual – violence in the republics of the North Caucasus is analyzed.

**Keywords:** sexual violence, women, North Caucasus, Dagestan, bride kidnapping, honor killing.

В республиках Северного Кавказа статистика по насилиям удивительно оптимистична. Чечня по количеству таких преступлений, совершенных, например, в 2020 г., находится на 82-м месте, Дагестан – на 77-м. Однако по большин-

ству подобных случаев уголовные дела не заводятся, а изнасилованные девушки хранят молчание – кто от страха, кто от бессилия, кто от стыда, ведь в обществе с восточным менталитетом женщина понимает, что во всем обвинят именно ее. Домогается ли ее мужчина, бьет ли, изменяет или насилует – все это будет объясняться фразой «дала повод».

Молчание – это та стена, через которую приходится пробиваться всем, кто пытается разобраться в проблеме домашнего насилия. Интуитивно понятно, что она существует, но точную статистику взять неоткуда – большинство жертв предпочитают скрывать происходящее с ними. И только когда ситуация доходит до крайностей – увечий или убийства, о проблеме начинают говорить вслух.

Положение женщины – самый болезненный вопрос для жителей Северного Кавказа. Насилие, в том числе домашнее, сексуальное, является для республики закрытой, скрываемой и почти не изученной проблемой, до разрешения которой еще очень далеко. «У нас не принято выносить сор из избы», «я не могу связываться с этой темой, меня осудит общество» – так заявляют эксперты из числа общественных деятелей, не приветствующих озвучивание гендерных проблем<sup>1</sup>.

Женщина привыкла быть жертвой насилия.

Стоит отметить, что столкновение с данной проблемой вызывает сопротивление, как и общества, так и отдельного человека, о домашнем насилии принято молчать, но не говорить открыто, поэтому можно сделать вывод, что тема в настоящее время является закрытой и табуированной и тем сложна для исследователя.

Жертвы насилия чаще бывают запуганы и переживают стресс, поэтому они не в силах обратиться в государственные службы за помощью, они переживают, что за обращение с такой просьбой их ждет еще более тяжелая расплата.

Для того чтобы лучше понять, что представляет из себя насилие, необходимо обратиться к первоисточникам данного определения.

Так во многих случаях насилие рассматривается как действие или угрозу применения физической силы с целью принудить другого человека насильно к желаемому поведению.

Самыми опасными формами насилия считаются убийство, тиранство, изнасилование, избивание, моральное насилие и др.

Традиционная роль женщин – роль матери, хранительницы домашнего очага, следящей за бытом и послушной женой<sup>2</sup>.

Согласно опросу, мужчина может быть оправдан в избивании жены в случае ее измены (40 %) и непослушания (10 %). В то же время считающих, что насилие не может быть оправдано и мужчина не имеет права бить жену, – 45 %<sup>3</sup>.

О Чечне в контексте семейного насилия в последнее время стали писать довольно много, особенно после того, что случилось с Мадиной Умаевой. Мать Умаевой заявила, что её

<sup>1</sup> Ахнина К.В. Лингвокультурологический анализ лексики семейных отношений в русских пословицах и поговорках // Вестник РУДН. Серия: Русский и иностранные языки и методика их преподавания. 2014. № 3. С. 31–35.

<sup>2</sup> Бутаева М.А. Гендерные стереотипы и насилие против женщин // Научные проблемы гуманитарных исследований. 2010. № 9. С. 179–186.

<sup>3</sup> Избивания махачкалинки показали безразличие следствия к домашнему насилию. URL: <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/351729> (дата обращения: 26.01.2022).

дочь стала жертвой домашнего насилия, её убил муж. В итоге Умаевой-старшей извинилась за свои слова перед главой республики и семьей своего зятя. А муж скончавшейся получил новый дом от фонда Кадырова. И таких случаев к сожалению, очень много.

Мало кто готов проходить через унижения и обращаться выше или в прокуратуру. Республике очень не хватает НКО или фонда, который занимался бы сопровождением пострадавших в полиции и в судах.

Для того чтобы восстановить жертву конечно же нужны комплексы реабилитационных программ.

Существуют различные виды реабилитации: медицинская, юридическая, социально-психологическая и другие.

Специалисты различных центров в своей работе с женщинами – жертвами насилия используют самые различные формы и методы работы. Среди них: беседа, консультация, «телефон доверия», социальный патронаж, тренинги, «группы взаимопомощи и самопомощи», психодрама, клубные объединения.

Одной из наиболее примечательных черт всей системы организации социальной защиты населения за рубежом, пожалуй, является именно повышенное внимание к кризисным конфликтным ситуациям в жизни<sup>1</sup>. При этом охватываются все сферы жизнедеятельности людей от производственно-трудовой активности до интимных отношений, все этапы их жизни, от младенчества до глубокой старости. Эта особенность защищенности личности обеспечивается, с одной стороны специальными учреждениями, с другой повышенным вниманием к этой проблеме в обычных, «нормальных» учреждениях социальной защиты<sup>2</sup>.

На Кавказе так же существуют реабилитационные центры, такие как:

- «Теплый дом на горе» – в Дагестане, обычно он заботит под завязку. Часто в приют попадают женщины в настолько глубокой депрессии, что у них нет сил ухаживать за собой. Задача сотрудниц центра, психолога и волонтеров как можно быстрее приспособить женщин к новой жизни.

- «Надежда» – в Грозном, это относительно новый центр, начал работать год назад, но за это время в нем успели побывать десятки женщин и детей.

К сожалению, в Российской Федерации в отношении насилия над женщинами и детьми (в том числе домашнего насилия) действующие нормативно-правовые акты направлены на ликвидацию последствий случившегося. К сожалению специальных законодательных актов, которые бы регулировали насилие в семье на данный момент, не существуют.

Проект критикуется как ярими его противниками, так и сторонниками и даже соавторами. Если одним закон кажется репрессивным и направленным на разрушение института семьи, то другие уверены, что он слишком «беззубый» и не способен защитить жертву насилия.

Таким образом, в России система помощи женщинам – жертвам семейного насилия менее развита, чем за рубежом. Для расширения и повышения эффективности системы помощи, а также искоренения проблемы семейного наси-

лия, целесообразно следить за опытом зарубежных стран и внедрять эффективные программы в российскую систему помощи.

Результаты исследования показали, что, несмотря на многочисленные проблемы, взгляды в обществе трансформируются в сторону осознания прав женщины, важности повышения ее статуса, профессионального, общественного и политического роста. Необходимо создание кризисных центров для женщин, развитие структур гражданского общества, защищающих права женщин, объясняющих их и с юридической, и с религиозной точки зрения<sup>3</sup>.

Ситуация такова, что от женщин требуют подчинения и подконтрольности. Жертву насилия осуждают, поэтому женщине приходится молчать и скрывать свои проблемы, быть сильной и молча терпеть насилие во благо семьи, общества и имиджа республики.

#### Список литературы:

1. Ахнина К.В. Лингвокультурологический анализ лексики семейных отношений в русских пословицах и поговорках // Вестник РУДН, серия Русский и иностранные языки и методика их преподавания. 2014. № 3. С. 31–35.

2. Бутаева М.А. Гендерные стереотипы и насилие против женщин // Научные проблемы гуманитарных исследований. 2010. № 9. С. 179–186.

3. Избиения махачкалинки показали безразличие следствия к домашнему насилию. URL: <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/351729> (дата обращения: 26.01.2022).

4. Акимова Л.В. Зарубежный опыт решения проблем «уличных» детей // Берегиня. Педагогика и образование. 2017. № 8(14). С. 170–173.

5. Сланова А.Ю. Насилие в семье как социальная проблема в современной России // Дискуссия. 2015. № 10 (62). С. 127–130.

6. Сиражудинова С.В. Гендерное равноправие как условие развития гражданского общества на Северном Кавказе // Социология власти. 2018. № 6. С. 147–153.

#### УДК 343.953

### Михайлова Наталья Евгеньевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт правоохранительной деятельности  
Россия, Саратов  
[nata.mikhaylova.04@mail.ru](mailto:nata.mikhaylova.04@mail.ru)

## ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ТЕСТЫ КАК ДИАГНОСТИЧЕСКИЙ МЕТОД ИЗУЧЕНИЯ ЛИЧНОСТИ ПРАВОНАРУШИТЕЛЯ

**Аннотация.** в статье рассматриваются различные методы психологического тестирования, направленные на выявление характерных черт лиц, имеющих склонности к совершению правонарушений.

**Ключевые слова:** правонарушитель, правонарушение, психологические тесты, методы психологической диагностики личности.

<sup>1</sup> Акимова Л.В. Зарубежный опыт решения проблем «уличных» детей // Берегиня. Педагогика и образование. 2017. № 8 (14). С. 170–173.

<sup>2</sup> Сланова А.Ю. Насилие в семье как социальная проблема в современной России // Дискуссия. 2015. № 10 (62). С. 127–130.

<sup>3</sup> Сиражудинова С.В. Гендерное равноправие как условие развития гражданского общества на Северном Кавказе // Социология власти. 2018. № 6. С. 147–153.

Mikhailova Natalya Evgenievna

Saratov State Law Academy  
Institute of Law Enforcement activity  
Russia, Saratov

## PSYCHOLOGICAL TESTS AS A DIAGNOSTIC METHOD FOR STUDYING THE PERSONALITY OF AN OFFENDER

**Abstract.** *the article discusses various psychological tests aimed at identifying the characteristic features of persons with inclinations to commit offenses.*

**Keywords:** *offender, offense, psychological tests, methods of psychological diagnostics of personality.*

В оценку вменяемости субъекта криминальных действий входят индивидуальные качества лица, его скрытые мотивы, мировоззрение, отношение к субъекту, уровень зрелости и способность контролировать свои эмоции. Возможные действия определённого лица могут находить выражение в экстремальных ситуациях наиболее безудержным и анти-социальным способом. Например, совершение действий, направленных против безопасности человека, отдельной группы лиц или общества в целом. Противоправное деяние, направленное на отдельного человека или группы лиц, которое выражает угрозу для общества определяют, как правонарушение.

Существуют различные способы прогнозирования и предупреждения криминогенных ситуаций, которые обеспечиваются апробированным арсеналом методов и процедур. Наблюдение, беседа, биографический метод, изучение материалов уголовного (гражданского) дела: предкриминальная ситуация, анализ преступной деятельности, учет факторов, которые влияют на формирование криминальной ситуации, диагностирование ситуации. Данные методы и процедуры не бывают достаточными для ответов на вопросы, лежащих внутри личности правонарушителя, и определения истинного мотива, побуждающего лицо к совершению общественно-опасного деяния. Помощью в ответе на данные вопросы могут служить психолого-психиатрические экспертизы с применением психодиагностических тестов.

В широком смысле слова «Психодиагностика» представляет собой науку о практике постановки психологического анализа, позволяющая выяснить наличие и степень выраженности у человека определённых психологических признаков. В судебно-психологической экспертизе диагностика играет большую роль, потому что ее итоги оказывают немаловажное влияние на допустимость применения наказания, окончательное решение по делу.

В психологической диагностике особое направление занимает разработка различных методов изучения личности. Особенно известны опросники и проективные техники. Основной задачей испытуемого в опросниках является независимое, самостоятельное сообщение о некоторых фактах своей жизни, переживаниях и отношениях, которые формулируются в виде ответов. Первые психодиагностические опросники связаны с именем Ф. Гальтона. С помощью данного опроса проводились исследования памяти, общих понятий, внутренней речи. Проективные техники – один из мето-

дов психодиагностики, которые позволяют выявить в большей мере целостный подход к оценке личности, прототипом которого считается метод словесных ассоциаций. Впервые была представлена в трудах английского врача Д. Гартли в качестве универсальной категории.

В экспертной практике распространён опросник Ганса Ю. Айзенка, который содержит «шкалу лжи», позволяющий выявить тенденции тестируемого на сокрытие, обман, симуляцию. В практике определяют многофазный опросник, созданный психологами Миннесотского университета (ММПИ) и содержащий 550 высказываний, на которые нужно дать ответ в виде «верно», «неверно» или «не могу сказать». Данный опросник позволяет выявить маниакальные состояния, садистские и мазохистские наклонности, психосоматические симптомы, нарушения моторики, неврологические нарушения. Впоследствии данный опросник был адаптирован в советское время в трёх вариантах. Следует отметить широко известный опросник Р. Кеттелла, содержащий варианты опросника А, В, С (сокращённый вариант) и детский, по 187 вопросов. В целом, опросник даёт возможность установления 16 факторов структуры личности. Психодиагностический тест, сравнимый с ММПИ, разработан М. Мельниковым и Л.Т. Ямпольским, может быть применён для индивидуального и группового опроса. Такой опросник имеет 174 утверждения, на которые нужно дать ответ в виде «согласен», «затрудняюсь ответить», «не согласен». Этот опросник имеет применение в судебно-психологической экспертизе для обследования индивидов с психическими отклонениями и педагогической запущенностью. Известен патохарактерологический диагностический опросник, разработанный А.Е. Личко, который основывается на том, что в состав личности входят: способности, мировоззрение, интеллект и прочее. Этот опросник позволяет сделать выводы о типе акцентуации<sup>1</sup> характера у подростка. ПДО может быть применен на предварительном следствии, в суде по делам несовершеннолетних.

Представленные методы дают возможность обработки результатов ручным или машинным способом. Однако использование данных методов может не дать полных ответов на динамические особенности личности, в этом случае необходимо применение проективных методик.

Проективные методики позволяют изучить личность на основе выражения неосознанных и субъективных реакций испытуемого, особенностями которого являются свобода в выборе ответов, тактики поведения и так далее. Можно выделить следующие тесты классификации проективных методик: ассоциативный тест К. Г Юнга, тест Фрустрации С. Розенцвейга, тест Л. Сонди, рисунки «Автопортрет», «Картина мира», «Свободный рисунок». Результаты, полученные при помощи проективных методик, позволяют в значительной степени определить личностные особенности испытуемого: чувства, настроение, отношения. Однако за многими положительными сторонами такого метода изучения личности стоят высокие требования к специалисту-психологу, включающие длительную психологическую практику, умение формирования методик и высокую осторожность в интерпретации.

<sup>1</sup> Юрьева В.Г. Психология преступного поведения и ее зависимость от акцентуации характера преступника // Вестник Таганрогского ин-та им. А.П. Чехова. 2016. № 1.

Согласно данным методикам выделяют определяющие характеристики правонарушителя – это тревожность, эмоциональная лабильность, спонтанность, агрессивность, ригидность, экстраверсия, интроверсия. Именно эти тенденции определяют индивидуальный стиль социальной направленности. Ниже раскрою некоторые из них.

Социальная тревожность – это состояние эмоционального дискомфорта, характеризующееся наличием страха, опасения и беспокойства в отношении сложившейся ситуации. Такому человеку трудно построить отношения в группе, с противоположным полом и сложно справляться с повседневными делами. Социальная тревожность негативно влияет на процесс социализации и реализации человека, представителю такого качества кажется, что он выглядит глупо или смешно. Окончательное проявление социальной тревожности – социальная фобия, ведущая к серьёзной дезадаптации. Основным выходом из данной ситуации для человека: избегание выступлений, встреч, что является следствием частичной или полной социальной изоляции. Такие люди подвержены к страданиям от одиночества. По данным исследователей, данное расстройство служит высоким риском суицида и злоупотребления психоактивными веществами.

Спонтанность, или склонность к импульсивным действиям, не думая о последствиях, является прогнозом к преступной деятельности. Основным смыслом заключается в том, что такие личности потакают своим сиюминутным желаниям, и поэтому лишаются самоконтроля, имеют проблемы с удовлетворением своих потребностей, таким образом, обеспечивая свои интересы, не предопределяют возможных последствий, что легко может привести таких лиц в преступную деятельность. Люди с подобной личностью склонны к употреблению психотропных веществ, алкоголя и т.д. Согласно исследованиям, импульсивность может быть вызвана расстройством лобных долей головного мозга.

Агрессивно ведущих людей следует разделять на две группы: в первой группе находятся те люди, которые направляют агрессию на окружающую среду, а во вторую принято относить тех, кто направляют агрессию на себя и своих родных. Для агрессии первой группы лиц характерно применение физической силы по отношению к не согласным с его мнением лицам, завышенная самооценка, желание иметь власть над другими лицами и управлять их волей, стремление к созданию ссоры. Такие люди не редко становятся участниками и предводителями запрещённых группировок, считают себя «избранными Богом». Выражение добрых качеств для них считается проявлением слабости. Итогом их агрессивных действий считается: смертность, травматичность, появление психических заболеваний. Такие люди склонны к употреблению вредных веществ, являя собой опасность для общества, делают жизнь других людей невыносимой. Для агрессии второй группы людей характерно: психические заболевания, патологии соматического характера, суицид, ссоры с родственниками, употребление вредных веществ, ограничение взаимодействия с обществом. Такие люди легко попадают во влияние запрещённых группировок, где ищут справедливости и отмщения обидчикам. Названные люди имеют склонность на совершение преступлений, связанных с сексуальным характером, и суицидальное поведение.

Эмоциональной лабильности подвержены подростки. Это выражается в частой перемене настроения. В подростковый период часто бывает состояние, которое характеризуется скукой. Как правило, у подростков положительные эмоции появляются со сложностью, а вот отрицательные чувства с легкостью. Скучающему человеку трудно найти себе интересную деятельность, что впоследствии ведёт к печали, недовольству, ожесточённости. В такой ситуации ему легко попасть под влияние асоциальной группы. Для предупреждения и пресечения такого рода события нужно уметь распознать расстройство человека и оказать поддержку в отношении подростка, в противном случае последствия станут печальными.

Ригидность понимается как черта психопатологического человека, которая может проявляться различными способами в зависимости от характерологических особенностей. Такие личности часто являются наиболее жестокими и корыстными в преступлениях.

Таким образом, в современном обществе большую роль играют психологические тесты как метод изучения правонарушителя. Нужно отметить, что человек не рождается с врождёнными наклонностями к правонарушениям, совершение которых может быть связано с различными психологическими нарушениями личности, приобретёнными в процессе жизнедеятельности. Поэтому важно на ранних этапах выявлять, предупреждать и пресекать возникновения деструктивного поведения личности. Помощью в выявлении возможного расстройства личности может служить проведение различных психологических тренингов, тестов, опросов и т.п.

#### Список литературы:

1. *Елбаев Ю.А., Петров В.Е.* Психологическая диагностика в силовых структурах: учебное пособие для вузов. М.: Юрайт, 2022.
2. *Колесов С.Г.* Психологические характеристики правонарушителей // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2014. № 4–2.
3. *Комахин Б.Н., Хазов Е.Н.* Инновационное развитие служебной деятельности в правоохранительных органах на основе политики модернизации // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 4. С. 177–181.
4. *Лысенко Н.Е.* Индивидуально-типологические предикторы тяжести правонарушений // Психология и право. 2017. Т. 7, № 3. С. 27–43.
5. *Махтаев М.Ш.* Криминалистическое обеспечение предупреждения преступлений (правонарушений): учебное пособие для вузов. М.: Юрайт, 2022.
6. *Осипенко А.Л.* Оперативно-розыскная деятельность в информационном обществе: адаптация к условиям цифровой реальности // Научный вестник Омской академии МВД России. 2019. № 4. С. 38–46.
7. *Вехов В.Б. и др.* Цифровая криминалистика: учебник для вузов / под ред. В.Б. Вехова, С.В. Зуева. М.: Юрайт, 2022.

**Мулява Артём Андреевич**

Всероссийский государственный университет юстиции  
Ростовский институт (филиал)  
Россия, Ростов  
mulyava2017@mail.ru.

## **СКУЛШУТИНГ – АКТУАЛЬНАЯ КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА ДЛЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ И ПУТЬ ЕЕ РЕШЕНИЯ**

**Аннотация.** *в статье рассматриваются вопросы сущности скулшутинга, предпосылки его возникновения, проводится анализ данного противоправного явления на основании чего делается вывод об актуальности рассматриваемой криминологической проблемы и предлагаются пути её решения.*

**Ключевые слова:** *скулшутинг, терроризм, экстремизм, буллинг, молодёжь.*

**Mulyava Artem Andreevich**

All-Russian State University of Justice  
Rostov Institute (branch)  
Russia, Rostov

## **SCHOOLSHOOTING IS AN ACTUAL CRIMINOLOGICAL PROBLEM FOR MODERN RUSSIA AND WAY TO SOLVE IT**

**Abstract.** *the article examines the issues of the essence of schoolshooting, its factors and prerequisites, analyzes this illegal phenomenon, on the basis of which a conclusion is made about the relevance of the criminological problem we are considering, suggests ways to solve it, and their problems.*

**Keywords:** *schoolshooting, terrorism, extremism, bullying, youth.*

Скулшутинг является особой формой терроризма, которая проявляется в том, что как правило школьники или студенты, получают доступ к оружию, и за счёт этого реализовывают свои радикальные идеи, которые как правило имеют форму террористического акта, и выражаются в нападении на учебные заведения с последующим совершением противоправных общество-опасных действий.

Основной причиной скулшутинга является низкий уровень культурного развития современной молодёжи, а конкретно подростково-юношеской части, при чём речь идёт не о познаниях в сфере культуры, а о морально-нравственных качествах личности, и конечно же уровне воспитания, т.к. человек обладающий достаточной степенью воспитания и образования не будет заниматься травлей и проявлять девиантное по отношению к другому человеку поведение. В результате возникновения данных психотравмирующих ситуаций в молодёжном социуме могут возникать психологические проблемы у лиц – потенциальных преступников, которые склонны к совершению актов

скулшутинга по отношению к своим обидчикам и педагогам<sup>1</sup>.

Ряд экспертов отмечает, что причиной скулшутинга может быть рецепция культуры «Колумбайн», т.е. её заимствование с запада нашей молодёжью. Однако, если мы посмотрим независимые психолого-правовые исследования и изучим мнения, которые высказывают специалисты в данной области, то можно сделать вывод о том, что на самом деле это не оказывает решающего влияния на проявление этого явления в России. Конечно, сам акт исполнения мести, и демонстрации своей силы с оружием был подчерпнут из западного опыта, однако исходя из ментальных особенностей нашего народа, можно сделать вывод о том, что причиной является скорее развитие девиантного поведения среди молодёжи, чем подражание западной идее. Ещё причина может крыться в нашем восприятии конфликтных ситуаций и социально-коммуникативных проблем, возникающих в процессах социализации и социальной подростковой со-стязательности.

Скулшутинг является особой формой терроризма, т.к. в отличие от классических форм терроризма не имеет под своей основой тех идей, которые присущи традиционному терроризму, а скорее новую идею, идею о том, что на каждого девианта найдётся свой палач, на каждую ситуацию свой аргумент<sup>2</sup>.

Выдвигается гипотеза о том, что как правило лица, совершающие скулшутинг имеют в анамнезе психические заболевания и отклонения, а также признаки психологических расстройств, депрессивного состояния и прочие психологические проблемы, которые приводят к повышению уровня тревожности человека, и иным состояниям нервной системы и психики, имеющих негативный окрас. Однако данное утверждение является правдой лишь от части, стоит отметить, что далеко не всех скулшутеров можно признать невменяемыми.

С моральной точки зрения, люди склонны считать проявления данных актов как асоциальное ненормальное поведение, и они будут правы, однако это не значит, что все скулшутеры имеют проблемы со своей психикой и сознанием.

С объективной точки зрения, причины такого явления усматриваются не только в контексте психологических и психических проблем, но и с точки зрения социальных проблем, и социально-правовой девиации российской молодёжи, с наличием в учебных заведениях такого явления как буллинг (травля), и иных форм конфликто-оскорбительного поведения. В качестве ещё одной причины скулшутинга можно отметить недостаточный уровень психолого-педагогической компетенции некоторых педагогов и иных лиц, которые прямо или косвенно взаимодействуют с будущим скулшутером.

С правовой точки зрения, скулшутинг – это преступление или ряд преступлений, наказуемые в соответствии с УК РФ. Скулшутинг признаётся особой формой терроризма, однако со своей собственной спецификой, которая выражается в квалификации содеянного по совокупности преступлений,

<sup>1</sup> Карпова А.Ю., Максимова Н.Г. Скулшутинг в России: что имеет значение? // Власть. 2021. № 4, ст. 93–110.

<sup>2</sup> Эльчепаров Р.А., Исакова Т.С. Скулшутинг как массовое явление современной преступности: понятие, признаки, причины // Трибуна ученого. 2021. № 6, ст. 285–290.

направленных против жизни и здоровья, и как правило связанных с незаконным оборотом оружия (приобретение, хранение, ношение, перевозка), а также отнесенных к преступлениям террористической либо экстремистской направленности<sup>1</sup>. Характерный признак скулшутинга – это отсутствие конкретной цели нападения, а также тот факт, что исполнителем является участник образовательного процесса, представитель молодёжи.

Существует подход, который базируется на том, что все-таки у скулшутеров есть определённая цель, которая заключается в том, чтобы наказать своих обидчиков или людей, вызывающих у них яркие негативные эмоции. В некоторых случаях данные деяния могут быть связаны протестом против устоявшихся правил в обществе, государстве, определённом коллективе, а также с личными и семейными проблемами, которые могли возникнуть у девианта на определённом этапе его жизни.

Скулшутинг является одной из важнейших криминологических проблем стоящими правоохранительной системой нашей страны.

Скулшутинг наравне с террористической и экстремистской деятельностью является актуальной угрозой национальной безопасности для России<sup>2</sup>. Его также можно поставить в ряд с такими проблемами как проблема наркомании в России, проблема девиации молодого поколения, и выходящая на повестку дня проблема правового нигилизма среди граждан РФ.

Для того чтоб понимать масштабы проблемы, следует перечислить акты скулшутинга, которые происходили на территории РФ:

- в школе № 88 в Ижевске (26 сентября 2022 г.);
- в Пермском государственном университете (20 сентября 2021);
- в Казанской гимназии № 175 (11 мая 2021 г.);
- в Амурском колледже Благовещенска (14 ноября 2019 г.);
- в Керченском политехническом колледже (17 октября 2018 г.);
- в Школе № 5 в Улан-Удэ (19 января 2018 г.);
- в Школе № 127 в Перми (15 января 2018 г.);
- в Комсомольск-на-Амуре школе (22 декабря 2017 г.);
- в Московской школе в Ивантеевке (5 сентября 2017 г.);
- в Московской школе № 263 (3 февраля 2014 год, это был первый зафиксированный случай акта скулшутинга в Российской Федерации)<sup>3</sup>.

Факторы риска, которые являются предпосылками акта скулшутинга: социальное неприятие, издевательства, личная трагедия, унижение человеческого достоинства подростка, буллинг и оскорбление, наличие доступа к оружию,

<sup>1</sup> Волчецкая Т.С., Авакьян М.В., Осипова Е.В. Криминологическая характеристика и профилактика скулшутинга и кибербуллинга в России и зарубежных странах // Всероссийский криминологический журнал. 2021. № 5, ст. 578–591.

<sup>2</sup> Пучнин А.В., Пучнина М.Ю. Идеология «Колумбайн» (скулшутинга) как экстремистская и террористическая угроза национальной безопасности РФ // Общество и право. Криминология. 2021. № 2, ст. 38–42.

<sup>3</sup> Михайлова Е.В. Криминологическая характеристика вооружённых нападений в образовательных учреждениях Российской Федерации (Schoolshooting) // Науч. вестник Омск. акад. МВД России. 2021. № 1, ст. 20–24.

агрессивные культурные проявления в различных формах и иные факторы оскорбительного поведения по отношению к скулшутеру. В данном ключе мы предлагаем передать охрану образовательных организаций в ведение Федеральной службы войск национальной гвардии РФ, ужесточить законодательство в сфере оборота оружия в России. Особое внимание необходимо уделить совершенствованию межведомственного взаимодействия между правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами власти и общественными организациями, работающими с российской молодёжью.

Также требуется внесение соответствующей дефиниции преступления в Уголовный кодекс РФ, которая будет регламентировать сам состав деликта, т.к. скулшутинг – это как правило совокупность преступлений, и лучше будет разработать новый состав преступления, но считать его особой формой теракта.

Проблема состоит в том, что потребуются дополнительное финансирование и также будет закономерно увеличена нагрузка на Росгвардию, однако это стоит того, ведь жизнь подростков и детей бесценна.

В заключение хотелось бы отметить, что на данный момент проблема скулшутинга в России стоит достаточно остро, так акты скулшутинга бьют по престижу Российской Федерации, и создают угрозу национальной и общественной безопасности, именно поэтому данная проблема является одной из важных криминологических проблем в РФ.

#### Список литературы:

1. Карлова А.Ю., Максимова Н.Г. Скулшутинг в России: что имеет значение? // Власть. 2021. № 4, ст. 93–110.
2. Эльчепаров Р.А., Исакова Т.С. Скулшутинг как массовое явление современной преступности: понятие, признаки, причины // Трибуна учёного. 2021. № 6, ст. 285–290.
3. Волчецкая Т.С., Авакьян М.В., Осипова Е.В. Криминологическая характеристика и профилактика скулшутинга и кибербуллинга в России и зарубежных странах // Всероссийский криминологический журнал. 2021. № 5, ст. 578–591.
4. Пучнин А.В., Пучнина М.Ю. Идеология «Колумбайн» (скулшутинга) как экстремистская и террористическая угроза национальной безопасности РФ // Общество и право. Криминология. 2021. № 2, ст. 38–42.
5. Михайлова Е.В. Криминологическая характеристика вооружённых нападений в образовательных учреждениях Российской Федерации (Schoolshooting) // Научный вестник Омской академии МВД России. 2021. № 1, ст. 20–24.

## Петрова Софья Андреевна

Московский государственный юридический университет  
имени О.Е. Кутафина  
Международно-правовой институт  
Россия, Москва  
petrova.sonyya2001@mail.ru

### ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЗАПРЕТА СУБКУЛЬТУРЫ АУЕ: ПРОИЗОШЛО ЛИ СНИЖЕНИЕ ПОДРОСТКОВОЙ ПРЕСТУПНОСТИ?

**Аннотация.** Автор рассматривает проблему влияния субкультуры АУЕ<sup>1</sup> на подростковую преступность, а также анализирует принимаемые государством меры по предотвращению криминализации подростковой среды. На основе статистики подростковой преступности в пяти регионах и анализа данных социальных сетей делается вывод о неэффективности запрета субкультуры и необходимости проведения комплексных мер.

**Ключевые слова:** субкультура, АУЕ, преступность, подростковая преступность, экстремистская организация.

## Petrova Sofya Andreevna

Kutafin Moscow State Law University  
Institute of International Law  
Russia, Moscow

### THE EFFECTIVENESS OF THE AUE SUBCULTURE BAN: HAS THERE BEEN A DECREASE IN JUVENILE DELINQUENCY?

**Abstract.** The author considers the problem of the influence of the AUE subculture on juvenile delinquency, and also analyzes the measures taken by the state to prevent the criminalization of the teenage environment. Based on the statistics of juvenile delinquency in five regions and the analysis of data from social networks, a conclusion is made about the ineffectiveness of the subculture ban and the need for comprehensive measures.

**Keywords:** subculture, AUE, crime, juvenile delinquency, extremist organization.

В настоящее время существует множество субкультур, негативное воздействие которых отражается на уровне преступности, в частности, подростковой. Это не случайно, ведь несовершеннолетние лица наиболее подвержены влиянию в силу своего психофизиологического развития. Пользуясь этой особенностью подростков, развилось движение «АУЕ».

Аббревиатура «АУЕ» расшифровывается по-разному: «арестантский уклад един», «арестантское уркаганское единство», «арестантское уголовное единство». Данная субкультура направлена на пропаганду той системы ценностей, которой свойственна романтизация тюремной жизни, подчинение авторитетам преступного мира, агрессия по отношению к представителям власти. Эту субкультуру называют

<sup>1</sup> Организация признана экстремистской и запрещена в Российской Федерации.

«идеологией» подростков не случайно. Так, определение, содержащееся в свободной энциклопедии Википедия, указывает, что данное движение представляет «неформальное объединение банд, состоящих из несовершеннолетних (подростков, юношей и девушек)»<sup>2</sup>. На подростковый контингент обращают внимание многие исследователи. В частности, Л.А. Лукьянова отмечает, что основными участниками движения становятся дети и юношество в возрасте от 10 до 20 лет<sup>3</sup>. А.М. Бычкова акцентирует на преобладающее число несовершеннолетних участников групп в социальных сетях, посвященных субкультуре АУЕ, по состоянию на 2018 год<sup>4</sup>.

Анализируя историю образования деструктивного движения, которая восходит к Российской империи, отметим, что в 1990-ых гг. в силу политических и социальных изменений в обществе АУЕ-движение было популярно, в 2010-ых гг. на фоне участвовавших упоминаний «АУЕ» и резкого роста преступности несовершеннолетних, борьба с распространением исследуемой субкультуры стала объектом внимания со стороны властей. Так, в ходе заседания совета по развитию гражданского общества и правам человека был озвучен доклад специальной комиссии Совета по правам человека при Президенте РФ, в котором движение «АУЕ» было приравнено к угрозе национальной безопасности. Несмотря на спорность приведенного высказывания, меры со стороны государства были приняты: в 2017 г. Президент РФ поручил создать межведомственную рабочую группу по предотвращению криминализации подростковой среды. Также на указанную проблему отреагировал Верховный Суд РФ и в 2020 г. своим решением признал движение «АУЕ» экстремистской организацией. Министерством юстиции РФ международное общественное движение «АУЕ» было внесено в Перечень общественных объединений и религиозных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>5</sup>.

После введения запрета уровень преступности среди несовершеннолетних действительно снизился. Однако, на наш взгляд, это не является следствием введения уголовной ответственности для «живущих по понятиям». Для подтверждения тезиса мы выявили регионы, где АУЕ-движение наиболее популярно, и на основе этого произвели анализ статистики преступлений среди несовершеннолетних в указанных субъектах РФ.

Последнее статистическое исследование поискового поведения пользователей сети Интернет вокруг темы «АУЕ» датируется 2020 г. Так, согласно информации, представленной исследовательским агентством «ПромРейтинг», регионами с наибольшей долей запросов по тематике «АУЕ» в популярных поисковых системах являются Республика

<sup>2</sup> АУЕ // Википедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%95> (дата обращения: 03.10.2022).

<sup>3</sup> Лукьянова Л.А. АУЕ как разновидность криминального молодежного движения // Проблемы противодействия криминальной субкультуре. 2018. С. 225.

<sup>4</sup> Бычкова А.М. Мультиплицирующий эффект социальных сетей в воспроизводстве криминальной субкультуры // Проблемы противодействия криминальной субкультуре. 2018. С. 161.

<sup>5</sup> Министерство юстиции РФ. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/documents/7822/> (дата обращения: 10.10.2022).



Бурятия, Забайкальский край, Иркутская область<sup>1</sup>. Кроме того, отдельно следует отметить заинтересованность в деструктивном движении подростков Урала (рассмотрим Свердловскую и Челябинскую области), где уровень подростковой преступности один из наиболее высоких в стране. Исходя из данных сайта портала правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ<sup>2</sup> количество несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, можно представить в виде следующей таблицы.

	2018	2019	2020	2021
Республика Бурятия	805	592	562	534
Забайкальский край	986	857	727	596
Иркутская область	1550	1280	1111	1000
Свердловская область	2129	1955	1527	1316
Челябинская область	1742	1651	1557	1159

Исходя из сведений, понятно, что тенденция снижения уровня преступности среди несовершеннолетних началась до запрета АУЕ-движения, его признание экстремистской организацией не ускорило указанный процесс. Более того, анализ активности сторонников исследуемого движения в социальных сетях показывает, что субкультура АУЕ по-прежнему распространена среди подростков. Несмотря на динамичную работу органов по блокированию ресурсов в сетях ВКонтакте и Одноклассники в 2019–2020 гг., произошло массовое перетекание этих пользователей в Instagram<sup>3</sup> и TikTok.

Проведем сравнительный анализ активности сторонников субкультуры в социальной сети Instagram, используя хештеги (#). Согласно данным исследователей<sup>4</sup> (на февраль 2021 г.) упоминание «АУЕ» происходило в следующем количестве: #ауе – более 340 тыс. публикаций; #ауежизньворам – более 48,5 тыс.; #блатнойжаргон – более 11,5 тыс.; #ворвзаконе – 119 тыс.; #доляворовская – 35 тыс.; #жизньворам – 160 тыс.

В феврале 2022 г. упоминание учащается: #ауе – более 709 тыс. публикаций; #ауежизньворам – более 183 тыс.; #блатнойжаргон – 18 тыс.; #ворвзаконе – 278 тыс.; #доляворовская – 76,7 тыс.; #жизнь ворам – 418 тыс. Так, заметно увеличение количества публикаций, затрагивающих тематику «АУЕ», в два раза. Однако важно обратить внимание на тот факт, что зачастую хештег (#ауе) используют лишь в целях привлечения к контенту. Об этом свидетельствует его использование к материалам, которые никак не относятся к экстремистской организации. На наш взгляд, такое упоминание прямо не пропагандирует это движение, однако подогревает интерес аудитории (например, в тех случаях, когда подросток не знает значение этой аббревиатуры, видит упоминание в видео или хештеге, начинает находить информацию и увлекается).

<sup>1</sup> ПромРейтинг. URL: <https://promrating.ru/issledovaniya/rejting-top-10-regionov-rossijskoj-federaczi-po-interesu-zhitelaj-k-tematike-aue-v-internete/> (дата обращения: 10.10.2022).

<sup>2</sup> Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL: [http://crimestat.ru/offenses\\_map](http://crimestat.ru/offenses_map) (дата обращения: 10.10.2022).

<sup>3</sup> Организация признана экстремистской и запрещена в Российской Федерации.

<sup>4</sup> Хагуров Т.А., Чепеляева Л.М. Социально-психологические причины распространения субкультуры «АУЕ» (неявные факторы актуальной проблемы) // Вестник Рос. ун-та дружбы народов. 2021. Т. 21. № 2. С. 327.

Таким образом, необходимо отметить, что меры противодействия со стороны государства существуют, однако являются не столь эффективными. На наш взгляд, в настоящее время созданы условия для существенного ограничения процессов распространения символики и иных элементов криминальной субкультуры в сети Интернет, но обеспечить именно эффективную работу механизма сможет только планомерное ограничение, мониторинг во всех социальных сетях, а также удаление контента, который использует аббревиатуру «АУЕ» в целях привлечения аудитории. Это позволит не допускать переток сторонников движения из одной социальной сети в другую.

Следовательно, «АУЕ» продолжает оказывать влияние на подростков, вместе с тем необходимо отметить, что сейчас, при введении запрета организации в Российской Федерации, существует высокий риск неправомерного привлечения подростков к уголовной ответственности: крайне важно «отграничивать любопытство или желание виртуально примерить какие-то бунтарские черты характера от реального выбора криминального направления своего жизненного пути»<sup>5</sup>. Это имеет большое значение, потому что судимость за экстремистское преступление может стать непреодолимым препятствием для нормальной социализации подростка в последующем.

Именно поэтому государству нужны комплексные меры, которые, на наш взгляд, могут выражаться в обеспечении социальных лифтов, т.к. многие приверженцы «АУЕ» – это дети из детских домов, малообеспеченных семей; просветительской работе в школах, при этом, профилактическая работа должна проводиться не только с криминально настроенной частью молодежи, но и с той частью, которая еще не определилась в своих предпочтениях, уводя их от нейтрального маргинального поведения к законопослушному.

Подводя итог, отметим, что признание организации экстремистской – это один шаг для борьбы с «АУЕ», для значительного снижения числа приверженцев этой организации необходим комплекс мер как со стороны государства, так и со стороны институтов гражданского общества.

#### Список литературы:

1. АУЕ // Википедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%A3%D0%95> (дата обращения: 03.10.2022).
2. Бычкова А.М. Мультиплицирующий эффект социальных сетей в воспроизводстве криминальной субкультуры // Проблемы противодействия криминальной субкультуре. 2018. С. 158–167.
3. Лукьянова Л.А. АУЕ как разновидность криминального молодежного движения // Проблемы противодействия криминальной субкультуре. 2018. С. 224–231.
4. Перечень общественных объединений и религиозных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/documents/7822/> (дата обращения: 10.10.2022).
5. Показатели преступности // Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ. URL: [http://crimestat.ru/offenses\\_map](http://crimestat.ru/offenses_map) (дата обращения: 10.10.2022).

<sup>5</sup> Шиханов В.Н. Криминализация АУЕ: подводные камни реализации политико-правового решения // Сибир. юрид. вестник. 2021. № 1 (92). С. 71.

6. Рейтинг. Топ-10 регионов Российской Федерации по интересу жителей к тематике АУЕ в Интернете // ПромРейтинг. URL: <https://promrating.ru/issledovaniya/rejting-top-10-regionov-rossijskoj-federaczii-po-interesu-zhitelej-k-tematike-ae-v-internete/> (дата обращения: 10.10.2022).

7. Хагуров Т.А., Чепеляева Л.М. Социально-психологические причины распространения субкультуры «АУЕ» (неявные факторы актуальной проблемы) // Вестник Российского университета дружбы народов. 2021. Т. 21, № 2. С. 322–339.

8. Шиханов В.Н. Криминализация АУЕ: подводные камни реализации политико-правового решения // Сибирский юридический вестник. 2021. № 1 (92). С. 68–73.

**УДК 343.9.018.3**

## Постоева Евгения Александровна

Московский государственный институт  
международных отношений (университет)  
Министерства иностранных дел РФ  
Международно-правовой факультет  
Россия, Москва  
[postoeva\\_e\\_a@my.mgimo.ru](mailto:postoeva_e_a@my.mgimo.ru)

## ПРИЧИНЫ МОРСКОГО ПИРАТСТВА СРЕДИ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ

**Аннотация.** В статье рассматриваются причины участия детей и молодежи в преступлениях пиратства. В развивающихся странах отмечается целый ряд демографических, социально-экономических и политических факторов, ведущих к росту преступной активности среди несовершеннолетних. Вовлечение детей и молодежи в совершение пиратства со стороны преступных группировок ведет к нарушению прав и жестокому обращению с детьми. Понимание причин пиратства среди несовершеннолетних помогает международному сообществу выработать руководства по борьбе с пиратством среди наиболее уязвимой категории, которая не имеет возможностей противостоять преступным бандам.

**Ключевые слова:** причины преступности, морское пиратство, права несовершеннолетних, вовлечение в преступную деятельность.

## Postoeva Evgenia Aleksandrovna

Moscow State Institute of International Relations  
International Law School  
Russia, Moscow

## CAUSES OF MARITIME PIRACY AMONG CHILDREN AND YOUTH

**Abstract.** The article discusses the reasons for the participation of children and youth in piracy crimes. In developing countries, there are a number of demographic, socio-economic and political factors leading to an increase in criminal activity among minors. The involvement of children and young people in piracy by criminal groups leads to the violation of rights and abuse of children. Understanding the causes of piracy among minors helps the international community to develop guidelines for combating piracy among the most vulnerable category, which does not have the capacity to resist criminal gangs.

**Keywords:** *causes of crime, maritime piracy, rights of minors, involvement in criminal activity.*

Внимание к совершению пиратских нападений несовершеннолетними стало появляться лишь недавно, чуть более десяти лет назад. Так, в 2010 г. бывший Специальный представитель ООН по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, шриланкийский юрист Радхика Кумарасвами, в одном из своих заявлений отметила, что люди, ответственные за пиратство, сами находятся не в море, а на берегу в своих домах в Сомали или Кении. Они отправляют совершать незаконные акты маленьких детей и молодежь<sup>1</sup>. Как правило, организаторами нападений являются члены вооруженных формирований. Дети являются предпочтительными исполнителями для таких банд, поскольку они не несут уголовной ответственности за совершение преступлений (в зависимости от национальных законов страны, в которой будет проходить разбирательство).

В ходе судебных процессов по делам о пиратстве большое внимание обращают на себя права детей, вовлеченных в данную преступную деятельность. Из-за большой уязвимости несовершеннолетних правоохранительные органы государств должны уделять особое внимание рассмотрению таких дел<sup>2</sup>. Так, например, в деле *Sayid v R (2013)*<sup>3</sup> семеро несовершеннолетних в возрасте от 13 до 16 лет были приговорены к 22 годам тюремного заключения за совершение пиратских нападений в исключительной экономической зоне Сейшельских островов. В рамках данного дела была рассмотрена апелляция, в которой Апелляционный суд Сейшельских островов высказал следующую позицию: «...мы несколько встревожены тем фактом, что Суду по собственной воле пришлось поднять вопрос о положениях Закона о детях. Мы не можем понять, почему обвинения были выдвинуты в отношении ряда детей в возрасте от 13 до 16 лет без адвоката ни для одной из сторон...без того, чтобы судья первой инстанции обратил внимание на положения Закона о детях». Обвинительный приговор, конечно же, был отменен.

К сожалению, данное дело лишь одно из многих, иллюстрирующих тенденцию вовлечения несовершеннолетних в пиратскую деятельность. Дети и молодежь являются крайне уязвимыми лицами как на этапе их вовлечения преступными формированиями в незаконную деятельность, так и на этапе привлечения их к ответственности, поскольку их права часто нарушаются. Попыткой объяснения данного феномена и воспрепятствования пиратству среди несовершеннолетних является изучение причин, лежащих в основе совершения ими пиратских нападений.

По данным Центра отчетности о пиратстве Международного морского бюро основными местами совершения пиратских нападений являются Гвинейский залив, Карибский бассейн и бассейны Тихого и Индийского океанов в районе

<sup>1</sup> Shelly L. Whitman. Children and Marine Piracy. Case Western Reserve Journal of International Law, 2013. P. 221–222.

<sup>2</sup> The Global Maritime Crime Programme (GMCP) of the United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC). URL: [https://www.unodc.org/documents/Maritime\\_crime/19-02087\\_Maritime\\_Crime\\_Manual\\_Second\\_Edition\\_ebook.pdf](https://www.unodc.org/documents/Maritime_crime/19-02087_Maritime_Crime_Manual_Second_Edition_ebook.pdf) (дата обращения: 12.10.2022).

<sup>3</sup> Sayid v R (SCA 2 of 2011) [2013] SCCA 24. URL: <https://seylil.org/node/3293> (дата обращения: 12.10.2022).

Юго-Восточной Азии<sup>1</sup>. Нетрудно заметить, что страны, расположенные в этих регионах, являются развивающимися. По разным оценкам, из проживающих в мире 2,2 миллиардов детей 2 миллиарда проживают именно в развивающихся странах, что влияет на вовлечение этих детей в преступную деятельность, в том числе пиратство. Демографическая, социально-экономическая и политическая обстановка в этих регионах образуют целую группу причин высокого роста пиратских нападений<sup>2</sup>.

Среди объективных причин преступности, образующих преступную мотивацию среди несовершеннолетних, можно выделить высокий уровень бедности, отсутствие возможностей для получения образования или трудоустройства (безработица), отсутствие социального обеспечения и молодежной политики, легкий доступ к приобретению оружия, рождение в семьях, уже имеющих опыт участия в пиратских нападениях, а также нестабильность в политической сфере и постоянные военные конфликты. Несовершеннолетние широко используются преступными группировками по причинам их уязвимости и легкости в манипулировании, непонимания детьми последствий совершаемых деяний, а также низкооплачиваемого труда. Дети становятся причастными к незаконной деятельности не только путем похищения и вербовки, но и «добровольно». Говорить о добровольности в прямом понимании этого слова не следует, т.к. эта «добровольность» чаще всего вытекает из социально-экономической обстановки в государстве.

К субъективным причинам преступности в первую очередь относится деформация нравственных ценностей, выражающаяся в том, что пираты рассматриваются как борцы за справедливость и люди, достойные восхищения. В большинстве случаев в развивающихся странах социальная мобильность возможна лишь с применением насилия. Быстрый способ разбогатеть, обещания денег, предметов роскоши и оружия со стороны организаторов пиратских банд оказывают влияние на правосознание детей, что ведет к совершению преступлений.

Вовлечение несовершеннолетних в пиратскую деятельность нельзя назвать исключительно национальной проблемой. Преступления пиратства совершаются в открытом море, там, где действует универсальная юрисдикция. Это означает, что любое государство вправе осуществить национальную юрисдикцию в отношении пиратов в интересах всего мирового сообщества. Поскольку использование детей в преступных целях является глобальной проблемой, были сделаны определенные шаги к повышению осведомленности о данной проблеме и жестокости обращения с детьми.

В 2016 г. Инициатива Ромео Даллера «Дети-солдаты» и канадский университет Дальхауз совместно разработали специальный документ «Дети, пострадавшие от морского пиратства: руководство для участников сектора безопасности на море»<sup>3</sup>. Инициатива Даллера предполагает, что

дети-пираты имеют много общего с детьми-солдатами, поскольку их вербуют для выполнения конкретных заданий, которые совершеннолетние лица не хотят или не могут выполнять самостоятельно. Особенностью данного документа является выработка так называемых «ключевых компетенций», которыми должны обладать моряки и службы морской безопасности при столкновении с несовершеннолетними пиратами. К этим компетенциям относятся: а) знание международного (прежде всего Конвенции ООН о правах ребенка 1989 г.), регионального и национального законодательства по вопросам регулирования прав детей; б) понимание психологии детей и ролей, которые они могут исполнять в преступных группировках; в) рассмотрение детей-пиратов не как преступников, а как детей и жертв; г) сотрудничество и координация с другими заинтересованными организациями в обмене информацией и планировании специальных операций, направленных на защиту прав детей.

Таким образом, совершение детьми и молодежью актов пиратства диктуется множеством причин. Эти причины лежат в плоскости демографических, социально-экономических и политических факторов, существующих в развивающихся странах. К сожалению, до недавнего времени мировое сообщество в борьбе с пиратством забывало о том, как активно используются дети в этой преступной деятельности. Сегодня отмечаются лишь первые попытки обратить внимание стран на эту проблему и выработать возможные механизмы борьбы с вовлечением детей в преступления пиратства.

#### Список литературы:

1. *Shelly L. Whitman*. Children and Marine Piracy. Case Western Reserve Journal of International Law, 2013. P. 217–234.
2. The Global Maritime Crime Programme (GMCP) of the United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC). URL: [https://www.unodc.org/documents/Maritime\\_crime/19-02087\\_Maritime\\_Crime\\_Manual\\_Second\\_Edition\\_ebook.pdf](https://www.unodc.org/documents/Maritime_crime/19-02087_Maritime_Crime_Manual_Second_Edition_ebook.pdf) (дата обращения: 12.10.2022).
3. *Sayid v R* (SCA 2 of 2011) [2013] SCCA 24. URL: <https://seylli.org/node/3293> (дата обращения: 12.10.2022 г.).
4. IMB Piracy & Armed Robbery Map 2022. URL: <https://www.icc-ccs.org/piracy-reporting-centre/live-piracy-map> (дата обращения: 12.10.2022).
5. *Whitman S., Williamson H., Sloan M. & Fanning L.* Dalhousie Marine Piracy Project: Children and Youth in Marine Piracy – Causes, Consequences and the Way Forward. Marine Affairs Program Technical Report #5, 2012. 20 p.
6. Children Affected by Maritime Piracy: A Handbook for Maritime Security Sector Actors. First Edition, 2016. URL: [https://dallaireinstitute.org/wp-content/uploads/2020/02/RDCSI\\_Handbook\\_English\\_Preview.pdf](https://dallaireinstitute.org/wp-content/uploads/2020/02/RDCSI_Handbook_English_Preview.pdf) (дата обращения: 17.10.2022).

<sup>1</sup> IMB Piracy & Armed Robbery Map 2022. URL: <https://www.icc-ccs.org/piracy-reporting-centre/live-piracy-map> (дата обращения: 12.10.2022).

<sup>2</sup> *Whitman S., Williamson H., Sloan M. & Fanning L.* Dalhousie Marine Piracy Project: Children and Youth in Marine Piracy – Causes, Consequences and the Way Forward. Marine Affairs Program Technical Report #5, 2012. P. 3.

<sup>3</sup> Children Affected by Maritime Piracy: A Handbook for Maritime Security Sector Actors. First Edition, 2016. URL: [https://dallaireinstitute.org/wp-content/uploads/2020/02/RDCSI\\_Handbook\\_English\\_Preview.pdf](https://dallaireinstitute.org/wp-content/uploads/2020/02/RDCSI_Handbook_English_Preview.pdf) (дата обращения: 17.10.2022).

**Сулейманов  
Нурмагомед Магомедсайпулаевич**

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
sulimanov.0368@gmail.com

**К ВОПРОСУ ОБ ОСНОВНЫХ  
НАПРАВЛЕНИЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
КИБЕРПРЕСТУПНОСТИ**

**Аннотация.** В статье раскрываются основные направления предупреждения киберпреступлений и предлагаются пути совершенствования этой деятельности. С учетом анализа официальных статистических данных о преступлениях, совершенных с использованием компьютерных и телекоммуникационных технологий, делается вывод, что абсолютное их большинство находится в латентном состоянии. В статье раскрываются основные направления предупреждения киберпреступлений и предлагаются пути совершенствования этой деятельности.

**Ключевые слова:** киберпространство, киберпреступность, цифровизация, меры предупреждения.

**Suleymanov Nurmagomed  
Magomedsaypulayevich**

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

**ON THE ISSUE OF THE MAIN DIRECTIONS  
OF COUNTERING CYBERCRIME**

**Abstract.** The article reveals the main directions of cybercrime prevention and suggests ways to improve this activity. Taking into account the analysis of official statistical data on crimes committed using computer and telecommunication technologies, it is concluded that the absolute majority of them are in a latent state. The article reveals the main directions of cybercrime prevention and suggests ways to improve this activity.

**Keywords:** cyberspace, cybercrime, digitalization, prevention measures.

В настоящее время, когда повсеместно в обычную жизнь людей внедряются цифровые технологии. В связи с чем такое явление, как киберпреступность, стало определенным феноменом. Сейчас мы можем увидеть, что практически каждый гражданин РФ в своей повседневной жизни использует достижения науки и техники, при этом широкое распространение получает виртуальная реальность, которая способна показать мир в будущем. Люди в последние десятилетия стали активно внедрять процессы цифровизации в различные сферы нашей жизни. Мы можем наблюдать, что происходит активное развитие мобильной связи, а также предоставление электронных услуг, совершенствование и усложнение вычислительной техники, что, в свою очередь, создает определенные риски и угрозы, в том числе и криминогенного характера. Как известно, лица, которые имеют умысел на совершение противоправных деяний,

быстро проходят процесс адаптации к новым условиям. Так и с развитием цифровых технологий, широкое распространение получила «киберпреступность»<sup>1</sup>. Отсутствие своевременной реакции со стороны государства на происходящие в обществе изменения порождает пробелы в законодательстве, которые выражаются в том, что за совершение преступного деяния лицо не будет привлечено к уголовной ответственности только по тому, что отсутствует норма, предусматривающая ответственность за совершение такого рода деяния. Обратившись к федеральному закону «О персональных данных», можно сказать о том, что к персональным данным законодатель относит любую информацию, прямо или косвенно относящуюся определенному или определяемому лицу<sup>2</sup>.

В связи с этим в настоящее время «киберпреступность» представляет серьезную угрозу. При этом государственно-частное партнерство, которое должно выражаться как в совместной деятельности правительства, так и в тесном взаимодействии различных международных правоохранительных органов. Это выражается в том, что большое количество кибератак совершается с территории иных государств, но и сами кибератаки по своей природе направлены не только на корпорации, но и на обычных граждан. В связи с этим руководители крупных корпораций призывают активно бороться с возникшей угрозой. «Интернет-офшоры» также представляют определенную угрозу<sup>3</sup>. Ведь лица, совершившие преступные деяния, должны понимать, что, произведя определенные манипуляции, то таким образом не смогут уйти от ответственности.

На данном этапе развития общества созданы и действуют международные организации, имеющие цель, которая выражается в обеспечении кибербезопасности и активному противодействию преступности, существующей на просторах сети «Интернет». В частности, стоит выделить такую международную организацию, как международное многостороннее партнерство против киберугроз (ИМПАСТ). Данная организация является исполнительным органом, который был учрежден ООН по вопросам, которые непосредственно касаются информационно-телекоммуникационных технологий. При этом данная организация является первым в мире объединением против проявлений киберпреступности, объединяя при этом правительства различных государств, а также ведущих специалистов и экспертов данной отрасли, что создает предпосылки для повышения уровня эффективности борьбы с проявлениями «киберпреступности»<sup>4</sup>.

Анализ выявленных проблем позволяет сформулировать следующие предложения по совершенствованию деятельности органов внутренних дел по направлению противодействия киберпреступности:

1. Включение общественных отношений, которые возникают в сети «Интернет» в сферу правового регулирования;

<sup>1</sup> Долженко Н.И., Ярошук И.А. Киберпреступность как одна из ключевых проблем современности // Правовая парадигма. 2020. Т. 19. № 1. С. 153.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» // Российская газета. 2006. № 165.

<sup>3</sup> Агапов П.В., Борисов С.В., Вагурин Д.В. и др. Противодействие киберпреступности в аспекте обеспечения национальной безопасности: монография. М., 2014.

<sup>4</sup> Мороз Н.О. Деятельность Интерпола по координации сотрудничества в борьбе с преступностью в сфере высоких технологий // Вестник Полоцкого гос. ун-та. Серия D: Экономические и юридические науки. 2011. № 14. С. 147.

2. Необходимо производить постоянный контроль и мониторинг сети «Интернет» с целью выявления и пресечения деятельности, которая подвергает опасности граждан. В частности, к ней можно отнести сайты, которые размещают порнографические и экстремистские материалы и т.д.

3. Следует вести учет номеров, которые мошенники используют для реализации своего преступного умысла, а также необходимо усовершенствовать процесс взаимодействия органов внутренних дел с иными правоохранительными органами, а также органами государственной власти.

4. Ужесточение ответственности за нарушения, возникающие в сфере предоставления услуг IP-телефонии, а также в совершенствовании законодательства, которое может выражаться в отказе регистрации пользователей с иностранными IP-адресами и т.д.

5. Большое внимание следует уделить защите системы передачи информации, а также баз данных от несанкционированного доступа<sup>1</sup>.

Постоянное развитие информационных технологий и пополнение информации, находящейся в сети Интернет, даёт новые направления оперативного поиска и решить задачи, возложенные на органы, осуществляющих оперативную розыскную деятельность в направлениях, связанных с противодействием киберпреступности.

В настоящее время, когда коронавирусная инфекция заставляет большое количество людей изолироваться от общества, большое распространение получили преступления, связанные с кражей персональных данных в сети интернет. Ежедневно в правоохранительные органы поступают обращения от граждан с просьбой восстановить их нарушенные права и свободы. Ведь персональные данные представляют большое значение для граждан. Из этого можно сделать вывод о том, что перечень информации, которая является персональной, является открытым, что говорит о том, что преступники могут посягать самыми разными способами для реализации своего умысла, поэтому все это требует своевременной реакции со стороны правоохранительных органов.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» // Российская газета. 2006. № 165.
2. Агапов П.В., Борисов С.В., Вагурин Д.В. и др. Противодействие киберпреступности в аспекте обеспечения национальной безопасности: монография. М., 2014.
3. Чепрасова Ю.В., Шмарион П.В. Основные направления противодействия киберпреступности // Вестник ВИ МВД России. 2020. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-protivodeystviya-kiberprestupnosti> (дата обращения: 06.09.2022).
4. Долженко Н.И., Ярошук И.А. Киберпреступность как одна из ключевых проблем современности // Правовая парадигма. 2020. Т. 19, № 1. С. 151–157.
5. Мороз Н.О. Деятельность Интерпола по координации сотрудничества в борьбе с преступностью в сфере высоких технологий // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D: Экономические и юридические науки. 2011. № 14. С. 147.

<sup>1</sup> Чепрасова Ю.В., Шмарион П.В. Основные направления противодействия киберпреступности // Вестник ВИ МВД России. 2020. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-protivodeystviya-kiberprestupnosti> (дата обращения: 06.09.2022).

УДК 343.373

**Шамилов Моисей Ильич**

Еврейский Университет  
Россия, Москва  
m.i.shamilov@uni21.org

## КОРРУПЦИЯ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

**Аннотация.** Коррупция является важной проблемой современных правительств в разных странах по всему миру. В России под коррупцией понимается взяточничество, растрата средств, иными словами, злоупотребление служебным положением. Масштабы проблемы колоссальны и в нынешних условиях (специальная военная операция, частичная мобилизация) требуют немедленного вмешательства на уровне правительства и внесения серьезных изменений в УК РФ.

**Ключевые слова:** коррупция, взяточничество, растрата бюджетных средств, частичная мобилизация, СВО.

**Shamilov Moisey Ilyich**

Jewish University  
Russia, Moscow

## CORRUPTION DURING SPECIAL MILITARY OPERATION

**Abstract.** Bribery is a major problem for modern governments in different countries all over the world. In Russia corruption is bribery and defalcation, in other words, abuse of official position. The scale of the problem is colossal and in current situation (special military operation, partial mobilization) need immediate interference on the government level and serious changes in the Criminal Code of the Russian Federation.

**Keywords:** corruption, bribe taking, defalcation, partial mobilization, special military operation.

Проблема злоупотребления служебным положением и взяточничество являются актуальными во всем мире с начала времен. Несмотря на это, коррупция и взяточничество продолжают возглавлять список основных проблем современного правительства разных стран. Люди, наделенные властью, продолжают злоупотреблять ею, заниматься кумовством и взяточничеством.

Коррупция – это яд, который значительно отравляет доверие граждан к своему государству<sup>2</sup>. Что касается Российской Федерации, граждане чувствуют себя беспомощными к проявлению коррупционных действий чиновников. Напротив, многие даже пытаются оправдать коррупцию, формулируя следующими словами: «если бы у меня было столько власти я бы ей злоупотреблял» или «если бы я смог своровать бюджетные деньги, я бы тоже это сделал». Возникает вполне логичный вопрос: почему такое мышление присуще жителям нашей страны?

Коррупция в России – это настолько обыденное и безнаказанное дело, что для многих становится мечтой получить работу в органах государственной власти, правоохрани-

<sup>2</sup> Горбанева О.И. Модели распределения ресурсов и коррупции: учебное пособие. Ростов н/Д, Таганрог: Изд-во Южного федер. ун-та, 2022.

тельных органах, системе здравоохранения и образования, а также других сферах и областях с целью стать коррупционером<sup>1</sup>.

Ключевым фактором процветающей коррупции, как было отмечено выше, является чувство безнаказанности по причине обыденности, т.е. системности коррупционных схем. Если проанализировать СМИ, которое глобально влияет на мышление и восприятие населения России, то крайне редко освещаются новости, связанные с коррупционными скандалами. Чаще всего освещением подобных событий занимаются независимые журналисты. В таком случае, выстраивается логическая цепочка, завершающим звеном которой является утверждение о том, что коррупция – это безнаказанный вид преступности. В то время как отечественные СМИ лишь подтверждают подобные умозаключения, мало и редко освещая подобные темы<sup>2</sup>.

В конце 2011 г. экономист Татьяна Михайлова привела данные<sup>3</sup>, по подсчетам, которых можно было определить, что из разных отраслей разворовывается от 20 до 60 процентов бюджетных средств. Даже минимальные знания в области арифметики позволяют понять размеры сумм, разворовываемых из бюджетных средств по всей Российской Федерации ежедневно.

Судя по всему, за последнее десятилетие у правительства интерес к этой теме не сильно изменился по сравнению с текущим годом. 24 февраля Президент РФ Владимир Владимирович Путин объявил о начале специальной военной операции, а 21 сентября была объявлена частичная мобилизация на территории всей страны. Вместе с частичной мобилизацией остро встал вопрос обмундирования и снабжения мобилизованных, т.к. ситуация оказалась крайне неоднозначной.

Например, Андрей Гурuleв, являющийся членом думского комитета по обороне удивился нехватке формы и обмундирования, сказав следующее: «Мне до сих пор не понятно, куда делись полтора миллиона комплектов, которые хранились на пунктах приема личного состава. Это никто никак не собирается объяснить»<sup>4</sup>. По реакции чиновника легко понять, что коррупционные схемы, которые касались снабжения армии, ставят под угрозу безопасность мобилизованных.

24 сентября, Дмитрий Булгаков, бывший заместитель министра обороны, отвечающий за вопросы материально-технического обеспечения Вооруженных сил РФ, был освобожден от должности по причине «перевода на другую работу». Следовательно, после того, как всплыла информация о ситуации обмундирования для мобилизованных, чиновник, который нес за это прямую ответственность, больше не занимает данный пост, а к ответственности за минувший месяц его никто не призвал.

Неизвестно, какие суммы из бюджетных денег уходят на снаряжение и военное обмундирование, но при этом существует информация о том, что в проекте бюджета на 2023

предполагается потратить 4,98 трлн руб. по статье «Национальная оборона» и еще около 4,4 трлн руб. по статье «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Возникает вопрос: если такие большие деньги уходят на вооружение, а по подсчетам некоторых военных экспертов это около 70 % от всего военного бюджета, то почему возникли такие большие проблемы с военным обмундированием, которые в некоторых регионах были названы дефицитом?

На данный момент в СМИ освещается множество историй членов семьи мобилизованных о том, сколько личных средств они потратили на то, чтобы собрать своего защитника отечества на фронт, т.к. военкомат и иные структуры отказались им в этом помогать. По средним подсчетам, на то, чтобы полноценно собрать мобилизованного, уйдет от 50 до 100 тысяч рублей<sup>5</sup>, в зависимости от набора, качества и цен обмундирования.

Возникает следующий вопрос: обеспечить всем необходимым мобилизованных должны те же люди, которые платят налоги для того, чтобы государство в таких случаях обеспечивало призванных? Получается, что обычные граждане нашей страны должны заплатить дважды: из своих заработанных денег в бюджет путем выплаты налогов и закупкой того, что должно было закупить государство.

Помимо проблемы со снаряжением и военным обмундированием, общественность ежедневно повергается в шок из-за условий, в которых находятся многие мобилизованные. С начала мобилизации в интернете появляется множество видео обращений, снятых российскими военными, которые жалуются на нечеловеческие и антисанитарные условия, в которых им приходится жить.

Например, мобилизованные из Подмоскoвья<sup>6</sup> сняли на видео ангар и уточнили, что в нем нет воды и электричества, а еду им приходится добывать самостоятельно. Мобилизованные из Башкортостана утверждают<sup>7</sup>, что их разместили под Энергодаром без необходимого обеспечения. По словам призывников, командование никак их не снабжает – всю еду приходится закупать самостоятельно в ближайшей деревне. Мужчины утверждают, что им приходится спать в ангаре на голом полу, в связи с чем часть военнослужащих уже заболели. Близкие мобилизованных обращаются к региональным властям, но реакции нет.

Это всего лишь несколько ситуаций, которые были освещены в Интернет-ресурсах 24 октября, за прошедший месяц о подобном халатном отношении со стороны руководства страны к условиям, в которых содержатся мобилизованные, много раз освещалось в СМИ.

Очевидно, что ситуация с ужасными условиями в которых находятся мобилизованные и военные, напрямую связана с корруппированностью в военной отрасли. Деньги, которые должны были пойти на улучшение и обеспечение всем необходимым мобилизованных на службе, были разво-

<sup>1</sup> Холмс Л. Коррупция: очень краткое введение / пер. И.М. Агеева, А.А. Бялко, М.И. Левин; под ред. М.И. Левина. М.: Дело, 2021.

<sup>2</sup> Сорокин Р.С. Система юридической ответственности государственных служащих за коррупцию: монография. Саратов: Вузовское образование, 2021.

<sup>3</sup> Надо ли в России повышать налоги? URL: <https://lenta.ru/conf/mikhailova> (дата обращения: 31.10.2022).

<sup>4</sup> Снабжение мобилизованных переложат на регионы. URL: [https://www.ng.ru/economics/2022-10-04/1\\_8556\\_regions.html](https://www.ng.ru/economics/2022-10-04/1_8556_regions.html) (дата обращения: 31.10.2022).

<sup>5</sup> Сколько стоит собрать мобилизованного? URL: <https://www.bfm.ru/news/509708> (дата обращения: 31.10.2022).

<sup>6</sup> Мобилизованные из Подмоскoвья показали условия, в которых несут службу. URL: [https://t.me/ostorozhno\\_novosti/12164](https://t.me/ostorozhno_novosti/12164) (дата обращения: 31.10.2022).

<sup>7</sup> Либо мы призваны воевать и защищать свою родину, либо мы призваны спать как получится и болеть? URL: [https://t.me/ostorozhno\\_novosti/12173](https://t.me/ostorozhno_novosti/12173) (дата обращения: 31.10.2022).

рованы; власти продолжают игнорировать обращения родственников и близких мобилизованных, а к ответственности все еще никто не привлечен. Ожидать, что после подобного граждане будут доверять правительству, звучит достаточно наивно.

Коррупция существует и, к сожалению, будет продолжать существовать, но всегда стоит помнить, что это может поставить под угрозу жизни сотни тысяч людей. Для того, чтобы в дальнейшем коррупционеров стало меньше, на сегодняшний день 30 глава Уголовного кодекса РФ «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления»<sup>1</sup> должна быть подвержена корректировке.

Например, наказание за нарушение ст. 293 «Халатность» должно быть ужесточено, коррупционеры должны понести более жесткое наказание, чем то, что прописано в кодексе. Также практически все статьи из 30 главы должны перейти из преступлений небольшой или средней тяжести в тяжкие или особо тяжкие, в зависимости от того, насколько будут доказаны коррупционные эпизоды и уровень нанесенного ими урона.

Помимо преступлений из 30 главы, к лицам, совершившим преступления коррупционного характера, из-за которых в последствии возникли проблемы в военной структуре, нужно наказывать по ст. 280.3. «Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил РФ в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения государственными органами РФ своих полномочий в указанных целях», т.к. подобное отношение к военным можно смело интерпретировать как полноценную дискредитацию и неуважение к защитникам страны.

В заключении стоит подчеркнуть, что бороться с коррупцией надо радикально и жестко, особенно в нынешней ситуации. СМИ должны уделять освещению проблемы достаточно времени, говорить о ней открыто и четко, называя имена коррупционеров, а государство должно помочь в этом прессе и телевидению. В тот момент, когда люди поймут, что коррупция – это наказуемое преступление, начнутся изменения в лучшую сторону.

#### Список литературы:

1. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996.
2. Горбанева О.И. Модели распределения ресурсов и коррупции: учебное пособие. Ростов н/Д, Таганрог: Изд-во Южного фед. ун-та, 2022.
3. Сорокин Р.С. Система юридической ответственности государственных служащих за коррупцию: монография. Саратов: Вузовское образование, 2021.
4. Холмс Л. Коррупция: очень краткое введение / пер. И.М. Агеева, А.А. Бялко, М.И. Левина; под ред. М.И. Левина. М.: Дело, 2021.
5. Либо мы призваны воевать и защищать свою родину, либо мы призваны спать как получится и болеть? URL: [https://t.me/ostorozhno\\_novosti/12173](https://t.me/ostorozhno_novosti/12173) (дата обращения: 31.10.2022).
6. Мобилизованные из Подмоскovie показали условия, в которых несут службу. URL: [https://t.me/ostorozhno\\_novosti/12164](https://t.me/ostorozhno_novosti/12164) (дата обращения: 31.10.2022).
7. Надо ли в России повышать налоги? URL: <https://lenta.ru/conf/mikhailova> (дата обращения: 31.10.2022).
8. Сколько стоит собрать мобилизованного? URL: <https://www.bfm.ru/news/509708> (дата обращения: 31.10.2022).
9. Снабжение мобилизованных переложат на регионы. URL: [https://www.ng.ru/economics/2022-10-04/1\\_8556\\_regions.html](https://www.ng.ru/economics/2022-10-04/1_8556_regions.html) (дата обращения: 31.10.2022).

<sup>1</sup> Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996.

---

# РЕФОРМЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

---

УДК 004.056.5

**Абакарова Марьям Умаровна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Юридический институт правосудия и адвокатуры  
Россия, Саратов  
maryamumarovna03@mail.ru

## ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** В статье раскрываются особенности защиты персональных данных в условиях цифровизации по законодательству РФ, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Анализируются проблемы безопасности и защищенности персональных данных в социальных сетях. На основе анализа выявляются пробелы в административном законодательстве и предлагаются возможные способы их решения.

**Ключевые слова:** защита персональных данных, персональные данные, цифровизация, Интернет, обработка персональных данных.

**Abakarova Maryam Umarovna**

Saratov State Law Academy  
Law Institute of Justice and Advocacy  
Russia, Saratov

## PERSONAL DATA PROTECTION IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** The article reveals the features of personal data protection in the conditions of digitalization under the legislation of the Russian Federation, in the information and telecommunications network «Internet». The problems of security and security of personal data in social networks are analyzed. Based on the analysis, gaps in administrative legislation are identified and possible solutions are proposed.

**Keywords:** personal data protection, personal data, digitalization, Internet, personal data processing.

В п. 1 ст. 3 Федерального закона «О персональных данных» дается определение, где говорится, что персональные данные – любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных)<sup>1</sup>. Однако в законе не указывается какие именно данные о физическом лице можно отнести к персональным данным. В Федеральном Законе

выделяются категории ПДн, к которым относятся следующие: общедоступные – данные, которые не содержат личной информации о субъекте и не подпадают под условия конфиденциальности. В случае необходимости суд или гражданин имеют право потребовать устранения сведений из общего доступа. Специальные ПДн – информация о национальной или расовой принадлежности, состоянии здоровья, религиозных и иных убеждений. В данном случае для обработки персональных данных необходимо письменное согласие. Биометрические ПДн – данные способные идентифицировать человека, а именно фото– или видеоизображение людей. Для получения разрешения на обработку биометрических данных обязательно письменное согласие субъекта<sup>2</sup>.

Нет сомнений, что широкое применение цифровых технологий в современных реалиях способствует «открытости» различных отношений в государственной деятельности, это благоприятствует своевременному и быстрому доступу к любым данным граждан, организаций. В экономической сфере государство контролирует деятельность хозяйствующих субъектов. И в большинстве своем, как резонно отмечают многие авторы, доступность информации о субъектах деловых отношений имеет огромное значение и помогает своевременному решению многих задач, в том числе выявлению незаконных действий на ранних стадиях и их пресечению. При наличии всех положительных аспектов, в данном вопросе имеется существенная проблема – защита данных в информационно-телекоммуникационной сети Интернет<sup>3</sup>.

Но как же осуществляется защита персональных данных в Российской Федерации? В первую очередь, она регулируется вышеназванным Федеральным законом № 152-ФЗ «О персональных данных»<sup>4</sup>. В ст. 2 Закона раскрывается одна из целей государства, которая состоит в обеспечении и защите прав граждан при обработке их персональных данных, которые конкретизируют конституционные права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну. А в ч. 5 ст. 18 Федерального закона устанавливается обязанность оператора, производящего сбор персональных данных с помощью информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивать регистрацию, систематизацию, накопление, хранение, (обновление, модификацию) извлечение персональных данных граждан Российской Федерации на основе баз данных, расположенных на территории РФ<sup>5</sup>.

<sup>2</sup> Китана А.Н. Защита персональных данных по законодательству Российской Федерации // EESJ. 2021. № 11-3 (42).

<sup>3</sup> Солдатова В.И. Защита персональных данных в условиях применения цифровых технологий // Lex Russica. 2020. № 2 (35).

<sup>4</sup> Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>5</sup> Киздермишов А.А. Защита персональных данных при их обработке посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 4: Естественные-математические и технические науки. 2015. № 4 (55).

<sup>1</sup> Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (в посл. ред.) // СПС «КонсультантПлюс».



В соответствии с законодательством РФ, обработка персональных данных возможна лишь с согласия данного лица (в письменной или иной форме). Подходит также кнопка на сайте «Я даю согласие на обработку своих персональных данных». В данном случае возникает еще одна проблема: если человек не согласен и хочет отказаться, не нажав на кнопку, на некоторых сайтах дальнейшая регистрация не представляется возможной. На сегодняшний день в действующем законодательстве произошли изменения, и с марта 2021 г. действует новое правило: теперь для возможности распространения персональных данных требуется отдельное согласие – специальное. То есть до введения новых правил в законодательство, сайтам предоставлялась возможность опубликовать политику конфиденциальности и кнопку согласия с политикой, при нажатии на которую, человек автоматически соглашался, в том числе, с распространением сведений. Теперь же, для распространения необходимо дать отдельное согласие, но при этом данные нововведения затронут не все сайты<sup>1</sup>.

Суды ссылаются на то, что вся размещенная информация о субъекте в социальных сетях не является общедоступной, т.е. требуется согласие на обработку. Персональные данные становятся общедоступными при наличии двух оснований: они предоставляются владельцем и доступны неопределенному кругу людей. При этом есть исключения, когда оператору разрешается обрабатывать персональные данные без согласия, в случае отзыва, при наличии таких оснований как: противодействие экстремизму и терроризму<sup>2</sup>.

Возникают случаи, когда человек самостоятельно опубликовал свои личные данные, например, в социальных сетях. Что делать в данной ситуации? Обязательно ли согласие лица на обработку персональных данных? Закон отвечает и на этот вопрос и устанавливает обязанность субъекта доказать законность использования сведений в случае их распространения в отсутствие согласия. При нарушении законодательства Российской Федерации в области персональных данных предусмотрена ответственность по ст. 13.11 Кодекса об административных правонарушениях.

Пользователь социальной сети хранит в своем аккаунте информацию о себе: фамилию, место рождения, место работы и т.д., будучи уверенным, что его данные будут храниться в безопасности, не давая согласие на обработку персональных данных третьими лицами. Зачастую в таких ситуациях возникает проблема утечки данных и использованием их организациями в своих целях<sup>3</sup>.

Утечка данных – проблема глобального масштаба, которая затронула и Россию. Происходит это ежегодно, крупные компании теряют авторитет, лишаются своих клиентов, которые ранее могли доверить им свои персональные данные.

Так, например, крупнейшей утечкой данных в банковском секторе в 2019 г. стал случай, когда база данных Сбербанка оказалась в свободном доступе в сети «Интернет».

Не раз происходили подобные ситуации с незаконным распространением данных сотрудников таких крупных компаний как SkyEng, ОАО «РЖД»<sup>4</sup> и многие другие.

Что касается судебной практики и данных о регулярных проверках, проводимых Роскомнадзором, по статистике большая часть нарушений и санкций за данный вид правонарушений ограничивается штрафами, либо в исключительных случаях, по запросу суда, требований устранить сведения с сайта, который были распространены незаконным образом.

Из вышеперечисленных проблем следует, что в Российской Федерации требуется создать определенную систему, механизм, который смог бы в достаточной мере обеспечить защиту персональных данных граждан, предотвратить неоднократные случаи утечки персональных данных, защитить аккаунты граждан в социальных сетях, создать условия для более безопасного пользования сайтами и при несоблюдении правил, установленных законодательством ввести более строгое наказание (к примеру, увеличение штрафов).

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (последняя редакция) // СПС «Консультант-Плюс».
2. Практика использования редакциями СМИ персональных данных, размещённых в сети «Интернет» / под ред. К.А. Зорин, З.Р. Кызы Кулиевой // Вестник ПГУ им. Шолом-Алейхема. 2020. № 2.
3. Защита персональных данных при их обработке посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» / под ред. А.А. Киздермишова // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 4: Естественно математические и технические науки. 2015. № 4.
4. Защита персональных данных по законодательству Российской Федерации / под ред. А.Н. Китана // EESJ. 2021. № 11-3.
5. Защита персональных данных в условиях применения цифровых технологий / под ред. В.И. Солдатова // Lex Russica. 2020. № 2.
6. Распространение персональных данных: новые правила // Центр защиты прав. URL: <https://mmdc.ru/services/common/rasprostranenie-personalnyh-dannyh-novye-pravila/> (дата обращения: 10.11.2022).
7. Являются ли общедоступными персональные данные, размещенные в социальных сетях? // ГАРАНТ.РУ URL: <https://www.garant.ru/news/1294310/> (дата обращения: 10.11.2022).

<sup>1</sup> Распространение персональных данных: новые правила // Центр защиты прав СМИ. URL: <https://mmdc.ru/services/common/rasprostranenie-personalnyh-dannyh-novye-pravila/> (дата обращения: 10.11.2022).

<sup>2</sup> Являются ли общедоступными персональные данные, размещенные в социальных сетях? // ГАРАНТ.РУ. URL: <https://www.garant.ru/news/1294310/>

<sup>3</sup> Солдатова В.И. Защита персональных данных в условиях применения цифровых технологий // Lex Russica. 2020. № 2 (33).

<sup>4</sup> Зорин К.А., Кулиева З.Р. Кызы Практика использования редакциями СМИ персональных данных, размещённых в сети «Интернет» // Вестник ПГУ им. Шолом-Алейхема. 2020. № 2 (39).

**Арзуманова Гаянэ Александровна,  
Коптелина Татьяна Сергеевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
arzmanova.2004@mail.ru  
tkoptelina@yandex.ru

**УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ  
ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ОРГАНОВ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются особенности привлечения к уголовной ответственности должностных лиц органов местного самоуправления. Способы решения проблемы, связанные с преступностью в сфере местного самоуправления.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, ответственность должностных лиц, должностное лицо, правонарушение, уголовная ответственность.

**Arzumanova Gayane Aleksandrovna,  
Koptelina Tatyana Sergeevna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutors' Office  
Russia, Saratov

**CRIMINAL LIABILITY OF OFFICIALS  
OF LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES**

**Abstract.** This article discusses the specifics of bringing local government officials to criminal responsibility. Ways to solve problems related to crime in the field of local self-government.

**Keywords:** local self-government, responsibility of officials, official, offense, criminal liability.

В результате процесса модернизации, который возникает в обществе при проведении различных реформ, касающихся должностных лиц органов местного самоуправления в области привлечения данных органов к административной, уголовной, дисциплинарной и конституционно-правовой ответственности. Перечисленные виды ответственности безоговорочно должны применяться в отношении лиц нарушающих законодательство Российской Федерации независимо от их служебного статуса<sup>1</sup>. Наличие такого статуса не должно освобождать от ответственности, а наоборот приводить к ужесточению мер в отношении к должностным лицам, совершившим правонарушение в соответствии с действующим законодательством.

В УК РФ выделена целая глава про преступления направленные против государственной власти, а также службы в органах местного самоуправления<sup>2</sup>. По статистике

<sup>1</sup> Мустафин, Б.М. Механизмы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления / Молодой ученый. 2020. № 48 (338). С. 307–309.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (последняя редакция). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 24.10.2022).

большинство дел в отношении должностных лиц органов местного самоуправления власти возбуждаются по фактам уклонения от уплаты налогов и получения взятки. Уголовная ответственность является одной разновидностью юридической ответственности, благодаря которой государством удается осуществлять охрану и защиту граждан от правонарушений в сфере деятельности органов местного самоуправления. Данная ответственность вызывает значительный интерес у многих ученых, экспертов, т.к. за последние несколько лет количество дел, которые были возбуждены по факту совершения преступлений должностными лицами местного самоуправления, значительно выросло. Еще одной проблемой является применение норм материального и процессуального права в ходе рассмотрения дел касающихся должностных лиц и привлечения их к уголовной ответственности. Но хотелось бы отметить, что, обращаясь к судебной практике, практически невозможно найти примеры привлечения должностных лиц органов местного самоуправления к уголовной ответственности. Основаниями для того, чтобы привлечь должностное лицо к уголовной ответственности необходимо наличие такого факта, как совершение им противоправного виновного деяния, в котором и будут содержаться в себе все признаки состава преступления, совершенного данным лицом. В уголовно-процессуальном кодексе выделяются две статьи 447, 448 в которых определен особый порядок возбуждения уголовного дела, касающийся должностных лиц. При привлечении должностного лица местного самоуправления к уголовной ответственности одобрение или согласие от представительного органа обязательно, а достаточно решение Следственного Комитета данного субъекта. Наличие такого непростого порядка возбуждения уголовного дела в отношении должностных лиц местного самоуправления, как показывает практика, не соблюдаются установленные сроки при возбуждении уголовного дела, и материал закрывается по истечению данных сроков. Для решения данной проблемы хотелось бы предложить увеличить сроки по возбуждению и рассмотрению уголовных дел в отношении должностных лиц, тем самым сократить закрытие дел по истечению сроков в отношении органов местного самоуправления для того, чтобы каждое должностное лицо за совершенное противоправное деяние не смогло уклониться и понесло ответственность в полном размере.

Также среди должностных лиц часто совершаются преступления, которое закреплено в ст. 285 УК РФ – Злоупотребление должностными полномочиями. В первую очередь – это характеризуется тем, что должностное лицо наперекор интересам службы пользуется своим служебным положением для совершения корыстных целей. К таким целям можно отнести:

- неправомерное использование финансовых средств, выделенных для развития муниципального образования;
- принятие на работу лиц, не исполняющих свои трудовые обязанности;
- сокрытие отчетов о недостачах и хищениях имущества и финансов;
- подмена документов и т.д.

Проанализировав данную информацию, хотелось бы отметить, что привлечение должностных лиц за неисполнение своих должностных полномочий, коррупций и иных право-

нарушений является серьезной проблемой современного общества. Для разрешения данной проблемы хотелось бы предложить следующие способы:

1) Для выведения количества преступлений должностных лиц в сфере коррупций необходимо повысить зарплату должностным лицам органов местного самоуправления;

2) При этом наряду с положительными санкциями хотелось бы предложить внести в УК РФ изменения, касающиеся срока лишения права занимать определенную должность и внести полный запрет для должностных лиц, совершивших преступление когда-либо возобновить свои права на занятия данной деятельностью.

Конечно, применение данных способов на практике не приведет к полному сокращению правонарушений со стороны должностных лиц органов местного самоуправления, но хотя бы позволит сократить их число, что значительно поспособствует улучшению ситуации с преступностью в современном обществе.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (последняя редакция). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_66530/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/) (дата обращения: 27.10.2022).

2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (последняя редакция). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) (дата обращения: 27.10.2022).

3. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (последняя редакция). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 24.10.2022).

4. Аминов И.Р. Анализ современного состояния правового регулирования органов местного самоуправления в России // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2018. № 1 (79).

5. Звягинцева Д.В., Кудряков И.В. Понятие и правовая природа органов исполнительной власти // Science Time. 2019. № 5 (29). С. 198–201.

6. Мустафин Б.М. Механизмы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления // Молодой ученый. 2020. № 48 (338). С. 307–309.

#### УДК 342

### Байрамов Сянан Камранович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт правоохранительной деятельности  
Россия, Саратов  
wrest\_dag65@mail.ru

## ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ С МЕСТНЫМ НАСЕЛЕНИЕМ

**Аннотация.** Данная статья посвящена проблеме взаимодействия органов муниципальной власти с местным населением. Анализируются основные проблемы взаимодействия местной власти и населения. На примерах представлены способы осуществления власти местным населением. Выявлены наиболее

значимые направления общественной активности населения на местном уровне: нормативно-оценочная, организационная и контрольная. Предлагаются механизмы по сокращению отчужденности населения от местных органов власти.

**Ключевые слова:** муниципальная власть, местное население, проблемы взаимодействия, народовластие, местное самоуправление.

### Bayramov Sanan Kamranovich

Saratov State Law Academy  
Institute of Law Enforcement  
Russia, Saratov

## PROBLEMS OF INTERACTION OF MUNICIPAL AUTHORITIES WITH THE LOCAL POPULATION

**Abstract.** This article is devoted to the problem of interaction of municipal authorities with the local population. The main problems of interaction between local authorities and the population are analyzed. The examples show the ways of exercising power by the local population. The most significant directions of public activity of the population at the local level are identified: normative-evaluative, organizational and control. Mechanisms are proposed to reduce the alienation of the population from local authorities.

**Keywords:** municipal government, local population, problems of interaction, democracy, local self-government.

Местное самоуправление является важным компонентом государственного устройства как в нашем государстве, так и в других демократических странах. В государственном устройстве страны значимость местного самоуправления довольно высока, т.к. оно объединяет народонаселение, а также государственные структуры. В этом смысле проблемы, связанные с эффективностью взаимодействия органов местного самоуправления и населения, обладают особым приоритетом. Гарантированность и признание интересов народонаселения муниципального образования является главным условием для реализации прав граждан на осуществление местного самоуправления.

Муниципальная власть представляет собой фундамент федеральной и региональной власти. Именно она напрямую связана с местным населением, базируется и отражает его интересы в своей деятельности. Однако в практике взаимоотношений органов муниципальной власти и местного населения остается немало нерешённых проблем организационного порядка, а также вопросов, связанных с продуктивным выполнением социально-политических функций. Для решения определенных общественно-экономических задач требуется тесное взаимодействие и взаимовлияние органов муниципальной власти, а также народонаселения определенной местности<sup>1</sup>.

Проблемы взаимодействия общества и власти являются объектом пристального внимания как в отечественной, так и в зарубежной науке на протяжении многих веков. Данная проблема привлекала и привлекает представителей многих отраслей науки: философов, политологов, социологов, юристов и др. Такое внимание обусловлено тем, что данная

<sup>1</sup> Газизова Л.И. К вопросу о разграничении понятий «муниципальная власть» и «местное самоуправление» // Власть. 2015. № 6. С. 129–133.

проблема затрагивает каждого человека и целые народы, и государства<sup>1</sup>.

В нынешнее время недостаток тесного взаимодействия и взаимовлияния органов муниципальной власти, а также народонаселения считается ключевой проблемой эффективного функционирования демократии в Российской Федерации. Власть в демократическом обществе прекращает быть прерогативой только государства. В Российской Федерации местное самоуправление имеет особую значимость с целью формирования гражданских свобод, демократии, действенного развития сообщества, а также страны.

Значимость данной проблемы обуславливается тем, что местное самоуправление – наиболее важный и сопряженный с народом метод реализации власти, можно сказать ядро народовластия. От эффективной деятельности местного самоуправления зависит то, как общество воспринимает власть в целом, а также их интерес во взаимодействии с органами муниципальной власти и реализации властных полномочий.

Предпосылками возникновения данной проблемы являются: граждане в действительности слабо связаны с решением насущных вопросов местной жизни, не осуществляются те цели, которые ставились при проведении муниципальной реформы, в частности – приближение власти к населению, роль местной власти в нашей стране нередко умалется, поэтому граждане не рассматривают местную власть как действенный метод разрешения своих проблем, достижения целей, отсутствие возможности у органов местного самоуправления реально распоряжаться муниципальной собственностью, самостоятельно планировать и управлять ею; право регулирования, использования и строительного изменения недвижимости в пределах муниципального образования; право управления земельными ресурсами в пределах муниципальных образований с обязательным соблюдением публичных процедур принятия и изменения муниципальных правовых актов<sup>2</sup>.

Хотелось бы отметить, что в случае эффективного исполнения местными властями своих обязанностей, обеспечение открытости и прозрачности функционирования всех муниципальных структур, своевременное и полное информирование граждан о своей работе, то и население в свою очередь будет заинтересовано в активном участии в осуществлении местной политики<sup>3</sup>.

Таким образом, организация местного самоуправления является неотъемлемым элементом современного демократического государства, которое требует создания соответствующего механизма реализации компетенции. Он обязан обеспечить наилучшие условия для проявления активности граждан и эффективной деятельности органов местного самоуправления, а также для взаимодействия муниципальных образований и государства для достижения ими общей цели – создания условий для удовлетворения всевозможных потребностей и интересов граждан.

<sup>1</sup> Паулов П.А., Акишин А.О. Проблемы взаимодействия муниципальных органов власти с местным населением // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2019. № 3. С. 24–26.

<sup>2</sup> Артемьев Г.В., Аминов И.Р. Взаимодействие населения и местной власти: современное состояние и перспективы // Молодой ученый. 2016. № 26 (130). С. 446–449.

<sup>3</sup> Гулина В.В. Функциональное назначение местного самоуправления как политико-правового института // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 9. С. 10–13.

#### Список литературы:

1. Газизова Л.И. К вопросу о разграничении понятий «муниципальная власть» и «местное самоуправление» // Власть. 2015. № 6. С. 129–133.
2. Паулов П.А. Акишин А.О. Проблемы взаимодействия муниципальных органов власти с местным населением // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2019. № 3. С. 24–26.
3. Артемьев Г.В., Аминов И.Р. Взаимодействие населения и местной власти: современное состояние и перспективы // Молодой ученый. 2016. № 26 (130). С. 446–449.
4. Гулина В.В. Функциональное назначение местного самоуправления как политико-правового института // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 9. С. 10–13.
5. Исаева Б.М. Публичная власть и коррупция в Российской Федерации // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 2: Общественные науки. 2014. № 2. С. 43–47.

#### УДК 342.55

### Безбородова Кристина Алексеевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
kristinabezborodova118@gmail.com

## ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТЕРРИТОРИЯ «СИРИУС»: ЗНАЧЕНИЕ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** В статье представлены вопросы, посвященные такому публично-правовому образованию, как федеральная территория «Сириус» в Российской Федерации. Рассмотрены особенности и значение данной правовой категории в законодательстве. Особое внимание было уделено анализу положений Федерального закона № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус».

**Ключевые слова:** федеральная территория «Сириус», публичная власть, публично-правовое образование, местное самоуправление, референдум, Конституция РФ.

### Bezborodova Kristina Alekseevna

Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

## SIRIUS FEDERAL TERRITORY: THE IMPORTANCE OF PUBLIC LAW EDUCATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** the article deals with issues related to such a public legal entity as the federal territory «Sirius» in the Russian Federation. The features and significance of this legal category in the legislation are considered. Special attention was paid to the analysis of the provisions of Federal Law No. 437-FZ «On the Federal Territory of Sirius».

**Keywords:** federal territory «Sirius», public authority, public legal education, local self-government, referendum, Constitution of the Russian Federation.

Зарубежный опыт государственного управления имеет достаточное количество примеров существования федеральных территорий. Этот вопрос актуален в настоящее время и для нашего государства. Свои федеральные территории имеют США, Канада, Австралия, Малайзия, Венесуэла, Мексика, Бразилия, и др. В науке отмечается, что конституционно-правовой статус федеральных территорий имеет свои специфические особенности, но едины в главном – наличии нормативно закрепленной возможности прямого (непосредственного) или опосредованного управления ими центральными властями. Так, например, в Канаде конституционно-правовые режимы управления территориями и провинциями практически идентичны, а в США и Австралии федеральные округа отличаются высокой степенью централизации. Считаем, что нужно учитывать специфику государственного строительства в данных государствах ввиду накопленного ими большого опыта. Вместе с тем, перенимая опыт зарубежных государств, в первую очередь, необходимо учитывать особенности федеративного устройства России, децентрализации власти, предпосылки и причины для формирования федеральных территорий.

В 2020 г., в связи с конституционной реформой в России возникло новое публично-правовое образование – федеральная территория «Сириус». До поправок в Конституцию РФ такого положения в ст. 67 не было. Однако было внесено дополнение, что в соответствии с федеральным законом, могут быть созданы федеральные территории и что организация публичной власти на федеральных территориях устанавливается указанным федеральным законом.

Ссылаясь на решение Городского Собрания Сочи, глава Администрации Краснодарского края принял Постановление № 655, согласно которому с 8 по 13 октября 2019 г. был проведен опрос жителей, планировавшейся к выделению территории<sup>1</sup>. На повестку дня был вынесен следующий вопрос: «Согласны ли Вы с созданием на территории муниципального образования город-курорт Сочи новой административно-территориальной единицы путем выделения из города Сочи поселка городского типа?». Из данной формулировки следует, что создаваемый поселок предполагалось выделить из города Сочи, но при этом, оставить в пределах территории сочинского муниципального образования. В соответствии с ч. 2 ст. 1 Устава города Сочи в редакции 2010 г., действовавшей на дату проведения опроса, следовало, что понятия «город Сочи» и «муниципальное образование город-курорт Сочи» в плане территории считались равнозначными – выделение из «города Сочи» (а не какой-либо административно-территориальной единицы в его составе, например, Адлерского района) подразумевало бы необходимость одновременного создания новой муниципальной единицы и уже не на территории одноименного муниципального образования, а на территории Краснодарского края<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Постановление Главы Администрации Краснодарского края от 27 сентября 2019 г. № 655 «О назначении опроса граждан по вопросу преобразования административно-территориальной единицы Краснодарского края – города Сочи путем выделения новой административно-территориальной единицы – поселка городского типа» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2300201910040009> (дата обращения: 14.10.2022).

<sup>2</sup> Устав муниципального образования город-курорт Сочи (в ред. решения Городского Собрания Сочи от 19 июля 2005 г. № 219). URL: <http://sochi.org.ru/ustav.shtml> (дата обращения: 14.10.2022).

На основании закона «О федеральной территории «Сириус» предусмотрено, возможность гражданам, проживающим на указанной территории участвовать в управлении ею, в том числе в вопросах местного значения [4]. В соответствии со статьей 10 Закона № 437-ФЗ система органов власти федеральной территории «Сириус» состоит из совета федеральной территории «Сириус» (представительный орган); главы федеральной территории «Сириус» (высшее должностное лицо); администрация федеральной территории «Сириус» (исполнительно-распорядительный орган). В отношении всех выше перечисленных органов власти на создаваемой федеральной территории «Сириус» применяется термин «органы публичной власти», имеющий своё конституционное закрепление в соответствии с принятым Законом РФ о поправке к Конституции РФ. Более того, указанная федеральная территория наделяется полномочиями издавать свои нормативно-правовые акты, которые обязательны для исполнения в территориальных пределах «Сириуса». Стоит отметить, что ч. 1 ст. 2 Федерального закона «О Государственном Совете Российской Федерации» не дает точного понимания сущности единой системы публичной власти, а только лишь закрепляет структуру и принципы деятельности органов<sup>3</sup>. По мнению А.В. Колесникова, микширование статуса и компетенции разных по своей природе и сущностному предназначению органов в единой мультиформе под названием «органы публичной власти» не соответствует сущностям ст. 3 и 12 Конституции РФ и понятию публичной власти, закрепленной в ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации», поскольку под органами публичной власти там понимается совокупность органов, а не отдельный вид органов осуществления публичной власти. Думается, что формирование правовых институтов, в том числе, и их правовое регулирование должно реализовываться в соответствии с системой органов власти, а не существовать в виде точечной и расплывчатой формулировки.

Создание федеральной территории вызывает у представителей регионов неоднозначное впечатление. Так Заместитель председателя Законодательного собрания Красноярского края А.В. Кулеш считает, что данная конституционная поправка о федеральных территориях «лишняя», аргументируя это тем, что в настоящее время все прозрачно и подотчетно в части распределения бюджетных средств между регионами и федеральным центром, следовательно, совершенствование данного финансового механизма нецелесообразно. По его мнению, федеральный центр должен давать больше самостоятельности регионам, а создание федеральных территорий представляет движение в обратную сторону. Вероятность конфликтов внутри регионов достаточно высока, поскольку не каждый губернатор захочет отдать часть области, края под создание федеральной территории, где оператор будет не подотчетен и не подконтролен региональной власти. Представляется, что на взгляд председателя Законодательного собрания, не существующая модель власти в ФТ «Сириус» не отвечает сущности федеральной территории. Опыт зарубежных стран показывает, что на таких

<sup>3</sup> Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» (в посл. ред.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [http://pravo.gov.ru/novye-postupleniya/federalnyy-zakon-ot-08-12-2020-394-fz-o-gosudarstvennom-sovete-rossiyskoy-federatsii/?sphrase\\_id=7546](http://pravo.gov.ru/novye-postupleniya/federalnyy-zakon-ot-08-12-2020-394-fz-o-gosudarstvennom-sovete-rossiyskoy-federatsii/?sphrase_id=7546) (дата обращения: 28.10.2022).

территориях оптимально формирование территориальных структурных подразделений федеральных органов государственной власти, финансирование из федерального бюджета, осуществление федеральной государственной службы и наличие имущества, принадлежащего государству.

Важно, чтобы «Сириус» стал центром притяжения талантливой молодежи, давал ответы на большие вызовы современности, поскольку внедрение научных достижений в жизнь – одно из главных условий динамичного развития региона. По сути, ФЗ «О федеральной территории «Сириус» направил вектор в сторону инновационного прогресса государственно-территориального преобразования.

Таким образом, с одной стороны, данная новелла способствует инновационному развитию государства, но с другой стороны, учитывая компилированную форму публичной власти в федеральной территории, не даёт ответа на вопрос, каково место таких территорий в системе федеративных отношений страны. По сути, федеральные органы узаконили процесс создания географического кластера на части территории субъекта РФ, которому эта территория практически не подконтрольна и не подотчетна. Думается, такие вопросы требуют филигранного решения при непосредственном участии населения и жителей данного региона, в том числе через юридическую конструкцию – на региональном референдуме, поскольку затрагивается вопрос территориальной целостности субъекта.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Федеральным конституционным законом «О поправках к Конституции РФ» от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 дек.; СЗ РФ. 2020. № 1, ст. 1416.

2. Ирхин И.В. Федеральные территории и федеральные округа: смещение конституционно-правовых моделей // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2017. № 6. С. 30–34. URL: file:///C:/Downloads/federalnye-territorii-i-federalnye-okruga-smeshenie-konstitutsionno-pravovyh-modeley%20(1).pdf (дата обращения: 14.10.2022).

3. Колесников А.В. Эклетики управления федеральной территорией «Сириус»: органы публичной власти, государственные должности, муниципальное имущество и налоги // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. М.: Юрист. 2021. № 4. С. 27–31. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47317713> (дата обращения: 28.10.2022).

4. Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус»» (последняя редакция) // СЗ РФ. 2020. № 52, ч. 1, ст. 8583. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=h0qhaLTRaWweJBq&cacheid=063F1225148EEE19EE27FA75CD4F0F7D&mode=splus&rnd=0MphaLTreVf19c15&base=LAW&n=389147#X6rhaLTkRyBdVwFh1> (дата обращения: 28.10.2022).

5. Найдеров Ю.В. Создание федеральной территории «Сириус» как фактор политического развития города Сочи // Legal and political aspects of administration. Электронный вестник. 2021. № 89. С. 107. URL: file:///C:/Users//Downloads/sozdanie-federalnoy-territorii-sirius-kak-faktor-politicheskogo-razvitiya-goroda-sochi%20 (дата обращения: 14.10.2022).

УДК 342.951:351.82

### Болквядзе Вахтанг Вахтангиевич

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
vaho20022014@gmail.com

## ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЧАСТИ 1 СТАТЬИ 5.35 КОАП РФ

**Аннотация.** актуальность выбранной темы обусловлена увеличением аварий с участием водителей, не достигших возраста совершеннолетия.

**Ключевые слова:** несовершеннолетний, ответственность, транспортное средство, обязанности, неэффективность, правонарушение.

### Bolkvadze Vakhtang Vakhtangievich

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## THE PROBLEM OF INEFFICIENCY OF ARTICLE 5.35 OF THE ADMINISTRATIVE CODE

**Abstract.** the relevance of the chosen topic is due to the increase in accidents involving drivers under the age of majority.

**Keywords:** minor, responsibility, vehicle, duties, inefficiency, offense.

В данной статье рассматривается проблема привлечения граждан к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, вследствие некорректного исполнения родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей и повлекшее управление транспортными средствами их несовершеннолетними детьми.

В средствах массовой информации всё чаще демонстрируют случаи допуска родителями своих детей к управлению транспортными средствами повышенной опасности. Причины такого родительского дозволения бывают разные: хорошая учёба, помощь в быту, праздники, желание научить ребёнка управлять транспортным средством. Данные действия носят противоправный характер и влекут административную ответственность.

Если рассматривать лиц достигших 16 летнего возраста, то в соответствии с законодательством Российской Федерации они уже подлежат административной ответственности<sup>1</sup> и им грозит штраф в размере от пяти до пятнадцати тысяч рублей. Лица, не достигшие данного возраста, не являются субъектами административной ответственности. В этом случае целесообразно давать оценку действиям родителей или иным законным представителям несовершеннолетних.

Вопросы формирования адекватного стиля воспитания, создание благоприятной семейной атмосферы обсуждают-

<sup>1</sup> См.: Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // Российская газета. 2002. № 1, ст. 1.

ся в различных социальных структурах. Однако остается острым вопрос неисполнения или ненадлежащего исполнения родителями или иными законными представителями своих обязанностей по воспитанию, содержанию своих детей<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что помимо ответственности несовершеннолетних, совершивших правонарушение, возможно и наступление административной ответственности их родителей (законных представителей).

За неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, защите прав и интересов несовершеннолетних в виде предупреждения либо штрафа в размере от ста до пятисот рублей (административные дела рассматриваются комиссиями по делам несовершеннолетних).

Для наглядности необходимо обратиться к судебной практике, которая носит противоречивый характер. Так, судом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры<sup>2</sup> было рассмотрена жалоба на решение Березовского районного суда Ханты-Мансийского автономного округа, принятое по жалобе на вынесенное в отношении Петрушкиной Н.Р. постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ и была подвергнута административному наказанию в виде предупреждения за то, что она не осуществляла в должной мере обязанности по воспитанию сына, который в отсутствие должного контроля со стороны матери управлял кроссовым мотоциклом по дорогам общего пользования.

Имеется и другой пример из судебной практики. Так, судом Ширинского районного суда Республики Хакасия<sup>3</sup> было вынесено решение, в соответствии с которым из-за отсутствия доказательств, подтверждающих невыполнение или ненадлежащее выполнение гражданкой З. конкретных обязанностей по обеспечению заботы о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии несовершеннолетнего, в соответствии с чем постановление о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ в виде предупреждения было отменено.

Лицам, привлеченным к административной ответственности, комиссиями выносятся либо предупреждение, либо минимальные административные штрафы. Так, в 2017 г. предупреждения вынесены более 7 тыс. человек. Только в Свердловской области территориальными комиссия-

ми по делам несовершеннолетних и защите их прав по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ ежегодно привлекаются от 10 тыс. человек. Так, в 2017 г. около 12 тыс. родителей и иных законных представителей были подвергнуты административному наказанию по указанной статье<sup>4</sup>.

В достаточной ли мере данная мера ответственности реализует задачи КоАП РФ по предупреждению совершения административных правонарушений?

Для ответа на данный вопрос обратимся к статистике.

В первом полугодии 2022 г. России на 16,5 % выросло число ДТП, совершенных водителями в возрасте, в котором за руль садиться запрещено (от 10 до 16 лет), сообщает РИА «Новости» со ссылкой на Научный центр безопасности дорожного движения МВД РФ. Статистика приведена по сравнению с аналогичным отрезком 2021 г. Кроме того, в России за полгода произошло восемь аварий с участием водителей до 10 лет, в них пострадали 10 человек. Подростки от 10 до 14 лет попадали в ДТП 124 раза, погибли два человека.

Статистика наглядно демонстрирует рост правонарушений, содержащих состав ст. 12.7 КоАП с участием несовершеннолетних, что, по нашему мнению, связано с неэффективностью мер, административной ответственности предусмотренных ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ. Не результативность обусловлена не высоким уровнем штрафа, предусмотренным санкцией указанной статьи. Размер штрафа составляет всего от 0,4 % до 1,5 % медианной зарплаты по России<sup>5</sup>, что не оказывает особо значимого влияния, на граждан.

Для решения данной проблемы видится целесообразным пересмотреть меру наказания за данное деяние и сделать его более ощутимым для родителей, допустивших своих несовершеннолетних детей до управления транспортным средством. Предлагается включить в статью дополнительную часть следующего содержания:

«Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних, повлекшее привлечение их детей (опекаемых) к административной ответственности по составам правонарушений, предусмотренных в главе 12 настоящего закона влечёт наложение штрафа в размере от десяти до двадцатитысяч рублей».

Данный размер административного штрафа позволит оказать необходимое воздействие на лицо, совершившее правонарушение, т.к. составляет от 29 % до 58 % от медиальной зарплаты, что является уже более весомым. При этом при вынесении решения по административному делу даётся возможность выбора более мягкого наказания, в связи с конкретными обстоятельствами дела, такими как финансовое положение семьи и другими обстоятельствами.

#### Список литературы:

1. Ст. 2.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп., в ред. от 24 сентября 2022 г.) // Российская газета. 2002. № 1, ст. 1.

<sup>4</sup> См.: *Ергашев Е.Р., Робина П.В.* Проблема профилактики семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

<sup>5</sup> См.: Зарплаты в России. URL: [https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Зарплаты\\_в\\_России#:~:text=Медианная%20среднемесячная%20зарплата%20-%2032%20%20тыс.,-руб.&text=По%20оценке%20Росстата%20%20медианная%20среднемесячная,%20%202050%25%20-%20%20%20%20](https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Зарплаты_в_России#:~:text=Медианная%20среднемесячная%20зарплата%20-%2032%20%20тыс.,-руб.&text=По%20оценке%20Росстата%20%20медианная%20среднемесячная,%20%202050%25%20-%20%20%20%20) выше (дата обращения: 16.10.2022).

<sup>1</sup> См.: *Аристов Е.В., Фахрутдинова Г.Г.* Совершение административно-уголовного правонарушения о привлечении законных представителей несовершеннолетних к административной ответственности.

<sup>2</sup> См.: Решение № 7-109/2020 от 11 февраля 2020 г. по делу № 7-109/2020 // Судебные и нормативные акты РФ URL: [https://sudact.ru/regular/doc/kFH8qtXhAYZQ/?regular-txt=кроссовым+мотоциклом+по+дорогам+общего+пользования&regular-case\\_doc=&regular-lawchunkinfo=Статья+5.35.+Неисполнение+родителями+или+иными+законными+представителями+несовершеннолетних+обязанностей+по+содержанию+и+воспитанию+несовершеннолетних%28КоАП%29&regular-date\\_from=&regular-date\\_to=&regular-workflow\\_stage=&regular-area=&regular-court=&regular-judge=&\\_=1667443191681&snippet\\_pos=460#snippet](https://sudact.ru/regular/doc/kFH8qtXhAYZQ/?regular-txt=кроссовым+мотоциклом+по+дорогам+общего+пользования&regular-case_doc=&regular-lawchunkinfo=Статья+5.35.+Неисполнение+родителями+или+иными+законными+представителями+несовершеннолетних+обязанностей+по+содержанию+и+воспитанию+несовершеннолетних%28КоАП%29&regular-date_from=&regular-date_to=&regular-workflow_stage=&regular-area=&regular-court=&regular-judge=&_=1667443191681&snippet_pos=460#snippet) (дата обращения: 01.11.2022).

<sup>3</sup> См.: Решение № 12-49/2019 от 23 июля 2019 г. по делу № 12-49/2019 // Судебные и нормативные акты РФ URL: [https://sudact.ru/regular/doc/T1yiWcTR4tmq/?regular-txt=&regular-case\\_doc=12-49%2F2019&regular-lawchunkinfo=Статья+5.35.+Неисполнение+родителями+или+иными+законными+представителями+несовершеннолетних+обязанностей+по+содержанию+и+воспитанию+несовершеннолетних%28КоАП%29&regular-date\\_from=&regular-date\\_to=&regular-workflow\\_stage=&regular-area=1066&regular-court=&regular-judge=&\\_=1667522545009](https://sudact.ru/regular/doc/T1yiWcTR4tmq/?regular-txt=&regular-case_doc=12-49%2F2019&regular-lawchunkinfo=Статья+5.35.+Неисполнение+родителями+или+иными+законными+представителями+несовершеннолетних+обязанностей+по+содержанию+и+воспитанию+несовершеннолетних%28КоАП%29&regular-date_from=&regular-date_to=&regular-workflow_stage=&regular-area=1066&regular-court=&regular-judge=&_=1667522545009) (дата обращения: 01.11.2022).

2. Зарплаты в России // tadviser URL: [https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Зарплаты\\_в\\_России#:~:text=Медианная%20среднемесячная%20зарплата%20-%2032%20тыс.,-руб.&text=По%20оценке%20Росстата%20%20медианная%20среднемесячная,%20%2050%20-%20выше](https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Зарплаты_в_России#:~:text=Медианная%20среднемесячная%20зарплата%20-%2032%20тыс.,-руб.&text=По%20оценке%20Росстата%20%20медианная%20среднемесячная,%20%2050%20-%20выше) (дата обращения: 16.10.2022).

3. Решение от 11 февраля 2020 г. № 7-109/2020 по делу № 7-109/2020 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://clck.ru/39fsRL> (дата обращения: 01.11.2022).

4. *Ергашев Е.Р., Робица Р.В.* Проблема профилактики семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

5. Решение от 23 июля 2019 г. № 12-49/2019 по делу № 12-49/2019 // Судебные и нормативные акты РФ URL: <https://clck.ru/39fsXi> (дата обращения: 01.11.22).

6. *Аристов Е.В., Фахрутдинова Г.Г.* Совершение административного законодательства о привлечении законных представителей несовершеннолетних к административной ответственности.

## УДК 342.25

### Буржимский Олег Александрович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
[oleg.burzhimskiy@mail.ru](mailto:oleg.burzhimskiy@mail.ru)

## ПУТИ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ГОЛОСОВАНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ВЫБОРАХ

**Аннотация.** *в данной статье рассматриваются основные проблемы электронного голосования, анализ опыта зарубежных стран. Первые попытки проведения и совершенствования данной системы голосования, а также преимущества и недостатки.*

**Ключевые слова:** *выборы, электронное голосование, избирательное законодательство, дистанционное голосование, правовое регулирование.*

### Burzhimsky Oleg Alexandrovich

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## WAYS TO DEVELOP ELECTRONIC VOTING IN MUNICIPAL ELECTIONS

**Abstract.** *this article discusses the main problems of electronic voting, the analysis of the experience of foreign countries. The first attempts to conduct and improve this voting system, as well as advantages and disadvantages.*

**Keywords:** *elections, electronic voting, electoral legislation, remote voting, legal regulation.*

Информация всегда занимала особое место в жизни человека. Современное общество в процессе его развития стало носить индустриальный характер. В индустриальном обществе на первый план выдвигается проблема сбора и хра-

нения полученной информации. Эта проблема актуальна и по сегодняшний день в любой сфере жизнедеятельности, в том числе она затронута и при муниципальных выборах. Большинство людей мало участвуют в выборах, в связи с отсутствием правового сознания и недопонимания значимости этой процедуры.

Современные технологии не стоят на месте, постоянно развиваются и вот в последние десятилетия 20 века развита система электронного голосования. Электронное голосование проводится с использованием современного программного обеспечения без избирательного бюллетеня в бумажном виде<sup>1</sup>.

Электронное голосование позволяет решить такие задачи как:

- экономия времени и средств;
- простота проведения голосования;
- доступность;
- надежность;
- достоверность.

Особый интерес данной проблематики отводится за рубежом. Это и объясняет здесь более раннее появление электронного голосования. Почти везде этот механизм был признан рискованным и уязвимым, от его пользования отказались страны Европы, в США. На сегодняшний день эта технология применяется только в Эстонии, которая и явилась первой страной в мире, использовавшая в 2005 г. на республиканских выборах систему ЭГ. Для того чтобы участвовать в голосовании такого типа избирателю необходимо было иметь любой девайс с подключенным интернетом. Даже, если избиратель находился за пределами государства, ему было достаточно подтвердить свою личность ID-картой и проголосовать на электронном участке в течение 4-5 дней до конца выборов. Избиратель мог переголосовать до финального дня. Благодаря данному новшеству Эстония показала высокий прирост избирателей в 2005 г. и дала толчок развитию данной системы голосования<sup>2</sup>.

На примере Великобритании ЭГ не дало ожидаемых результатов, это было связано с проблемой обеспечения безопасности, не смотря на то что избиратель мог проголосовать, находясь где угодно<sup>3</sup>.

Необходимость в ЭГ наглядно продемонстрировали выборы в Рижской думе 2020 г., на которых проголосовал 171 591 избиратель (40,6 %), это самая низкая активность начиная с 1997 г. Причина этому стал страх людей за свое здоровье в связи с пандемией COVID-19.

Впервые в России система электронного голосования была апробирована 8 сентября 2019 г. Но эксперимент не удался, в ряде перегруженности оборудования, в результате чего утекли персональные данные избирателей.

В частности, глава ЦИК РФ Э.А.Памфилова указала на безуспешность эксперимента констатируя факт неготовности к организации и проведению ДЭГ в крупных масшта-

<sup>1</sup> Антонов Я.В. Электронная демократия и электронное голосование: конституционно-правовое измерение // Российский юридический журнал. 2016. № 5. С. 101–113.

<sup>2</sup> Федоров В.И. Дистанционное электронное голосование и явка избирателей: опыт Эстонии и Москвы // Избирательное законодательство и практика. 2019. № 4. С. 37–42.

<sup>3</sup> Вешняков А.А. Международно-правовой и зарубежный опыт применения электронных средств голосования при проведении выборов // Международное публичное и частное право. 2006. № 5. С. 18–24.



бах<sup>1</sup>. На тот момент участие принимали Курская, Мурманская, Нижегородская, Ростовская и Ярославская области, Москва и Севастополь.

К 2022 г. добавились следующие области: Калининградская, Калужская, Новгородская, Псковская, Томская области<sup>2</sup>.

Возможность использования такой формы голосования на федеральных выборах была закреплена в российском законодательстве 23 мая 2020 г. федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В настоящее время ДЭГ проводится на основе ст. 64 федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»<sup>3</sup> и ст. 81 федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»<sup>4</sup>.

В соответствии с избирательным законодательством решение о проведении электронного голосования принимает Центральная избирательная комиссия (ЦИК) РФ или по ее поручению соответствующая избирательная комиссия субъекта Федерации. Как такового определения термина «дистанционное голосование» нет, но дистанционное участие избирателей существует.

Кандидат юридических наук Н.Н.Телешина выделяет следующие виды ЭГ:

- дистанционное голосование: при помощи сети Интернет и мобильной связи;
- голосование с помощью терминалов;
- средства ЭГ и подсчета голосов.

В 2022 г. 9–11 сентября проходили выборы, можно было проголосовать как на участке, так и онлайн, при этом в отличие от прошлого года, предварительная регистрация не нужна, т.к. появился учет избирателей в виде электронного списка, эта база данных не давала возможности после получения бюллетеня повторной попытки голосования.

Чтобы проголосовать нужно всего лишь:

- активное избирательное право;
- постоянная регистрация;
- учетная запись на госуслугах<sup>5</sup>.

Благодаря прокси-серверу обеспечивает полную анонимность и безопасность избирателя.

Система электронного голосования выдержала все публичные тестирования, нагрузку более двух миллионов, голосующих во время выборов в Государственную Думу в 2021 г., попытки компрометации и вмешательства, ни одна из которых не удалась. Безопасность и конфиденциальность

системы обеспечивают технические средства: блокчейн, анонимайзер и ключи шифрования<sup>6</sup>.

На основе выше изложенного текста могу сделать вывод, опираясь на опыт зарубежных стран, для того чтобы в Российской Федерации повысить уровень безопасности персональных данных при ЭГ и получить доверие населения, необходимо ввести удобную и безопасную систему идентификации и аутентификации – биометрическую систему, включающую использование голоса и лица, что позволит с высокой точностью и достоверностью определить биометрические данные «живого человека» в цифровом канале.

ЭГ стремительно вошло в муниципальный избирательный процесс, облегчающее многие задачи. При этом важно учитывать и основываться на опыте зарубежных стран, ориентируясь на международные стандарты, чтобы ЭГ в РФ вышло на высокий уровень.

#### Список литературы:

1. Антонов Я.В. Электронная демократия и электронное голосование: конституционно-правовое измерение // Российский юридический журнал. 2016. № 5. С. 101–113.
2. Федоров В.И. Дистанционное электронное голосование и явка избирателей: опыт Эстонии и Москвы // Избирательное законодательство и практика. 2019. № 4. С. 37–42.
3. Вешняков А.А. Международно-правовой и зарубежный опыт применения электронных средств голосования при проведении выборов // Международное публичное и частное право. 2006. № 5. С. 18–24.
4. Алексеев Р.А., Абрамов А.В. Проблемы и перспективы применения электронного голосования и технологии избирательного блокчейна в России и за рубежом // Гражданин. Выборы. Власть. 2020. № 1. С. 9–21.
5. Федоров В.И. Электронное голосование в России: шаг вперед, два шага назад // PRO NUNC. Современные политические процессы. 2017. № 2. С. 71–83.

УДК: 331.556

### Исрафилов Садулла Маратович

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо – Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
sadullaisrafilov@gmail.com

## ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ МОЛОДЕЖИ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

**Аннотация.** В статье подведены итоги обсуждения проблем миграции на Международной научной конференции «Глобальные демографические проблемы современности: миграции и миграционная политика» (Москва, ноябрь 2011 г.). На основе анализа материалов конференции охарактеризованы наиболее актуальные проблемы современного миграционного движения, показана связь небылой активизации миграций в настоящее время с мировым процессом демографической модернизации. Особое внимание в статье уделено особенностям миграционной политики

<sup>6</sup> Цаплин А. Ю. Перспективы дистанционного электронного голосования в России // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2020. Т. 16, вып. 3. С. 345–350.

<sup>1</sup> Алексеев Р.А., Абрамов А.В. Проблемы и перспективы применения электронного голосования и технологии избирательного блокчейна в России и за рубежом // Гражданин. Выборы. Власть. 2020. № 1. С. 9–21.

<sup>2</sup> Федоров В.И. Электронное голосование в России: шаг вперед, два шага назад // PRO NUNC. Современные политические процессы. 2017. № 2. С. 71–83.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в посл. ред.) URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37119/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/) (дата обращения: 10.10.2022).

<sup>4</sup> Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в ред. от 28 июня 2022 г.). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37119/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/) (дата обращения: 10.10.2022).

<sup>5</sup> Портал государственных услуг Российской Федерации: официальный сайт. URL: <https://www.gosuslugi.ru/> (дата обращения: 15.10.2022).

в различных регионах мира. Рассмотрены вопросы адаптации мигрантов в принимающих странах, активно обсуждавшиеся на конференции. Освещены сюжеты, связанные с историей российской миграции.

**Ключевые слова:** миграция, глобализация, миграционная политика, адаптация мигрантов, иммигранты, эмигранты.

**Israfilov Sadulla Maratovich**

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## PROBLEMS OF YOUTH MIGRATION WITHIN THE FRAMEWORK OF STATE POLICY IN MODERN RUSSIA

**Abstract.** *The article summarizes the results of the discussion of migration problems at the International Scientific Conference «Global Demographic Problems of our time: migration and migration policy» (Moscow, November 2011). Based on the analysis of the conference materials, the most pressing problems of the modern migration movement are characterized, the connection of the unprecedented intensification of migration at the present time with the global process of demographic modernization is shown. Special attention is paid to the peculiarities of migration policy in various regions of the world. The issues of adaptation of migrants in host countries, which were actively discussed at the conference, are considered. The subjects related to the history of Russian emigration are highlighted.*

**Keywords:** migration, globalization, migration policy, adaptation of migrants, immigrants, emigrants.

С незапамятных времен люди перемещаются с места на место. В то время как одни переезжают в поисках лучшей работы, образования, экономических благ или для воссоединения с семьей, другие вынуждены бежать от конфликтов, терроризма или нарушений прав человека. Растет число тех, кто снимается с мест в результате последствий изменения климата, стихийных бедствий или других факторов экологического характера.

В современном мире мы наблюдаем перемещение людей в беспрецедентных масштабах. Больше чем когда-либо число людей живет не в тех странах, в которых они родились. Для одних миграция является вопросом выбора, для других – вопросом жизни и смерти.

Термин «миграция» (от лат. migratio – перемещение, переселение) впервые использован в работах Е. Равенштейна в 1885 г. для обозначения постоянного или временного изменения местожительства человека.

В последние годы Россия столкнулась со значительной миграцией, испытывая экономические и социальные проблемы. Миграция населения – объективный процесс, который нельзя предотвратить. Вопрос связанный с миграцией долго время оставался открытым и недавно глава нашего государства Владимир Путин поддержал план главы Федерального агентства по делам национальностей (ФАДН) Игоря Баринаова создавать адаптационные центры для приезжих. «Начинать нужно ещё на родине потенциальных мигрантов», – сказал Путин. Отсутствие миграционной политики и миграционных центров, является основными проблемами миграции в современной России. По оценке Росстат, миграция в России имеет молодежный профиль: численность мигрантов состав-

ляет 281 тыс. человек, из них свыше 46 % – люди в возрасте от 20 до 35 лет. В этом случае вопросы об обеспечении национальной безопасности и культурного баланса отходят на второй план. «Пока государство не определится, с кем ему быть, – с умными или с красивыми, миграционная политика так и будет оставаться нерасторопной».

Несмотря на наличие безработицы, предприниматели высокоразвитых стран с выгодой для себя широко используют рабочих, прибывающих из стран со слабым хозяйственным развитием и с более дешевой рабочей силой. Такие люди с готовностью берутся за тяжелую, опасную и грязную работу, трудятся дольше, чем обычно полагается в данной стране, ведь на них идёт меньше социальных расходов. И причем в том ключе, что «экономика нуждается в притоке иностранной рабочей силы, к сожалению, эти процессы иногда фактически меняют этнокультурный ландшафт на отдельных территориях<sup>1</sup>. Не зря известный философ Генрих Степанович Батищев, рассматривал миграцию, как средство усиления инвестиционной привлекательности рынков различных стран.

Миграция – это очень сложный и наболевший вопрос и государству прежде надо определиться со стратегией в этой сфере – это чисто бизнес-интерес или общегосударственный. Если рассматривать именно как бизнес интерес, то можно выделить соответствующие плюсы: снижение безработицы, замедление инфляции, увеличение конкурентоспособности, но не стоит забывать также про рост доходной части бюджета. Переходя к минусам то можно выделить такие как социальная напряженность и демпинг на рынке труда.

При соотношении плюсов и минусов напрашивается вопрос – приносят мигранты пользу стране или нет? Скажем, широко известна такая цифра, что иностранцы дают бюджету около 40 млрд руб. ежегодно, но ведь есть и другая сторона – затраты на рабочих из-за границы составляют в общем 60 млрд руб. Таким образом государству следует определиться готово ли оно пойти на уступки мигрантам или же будет проводить жесткую и закрытую политику по отношению к ним?

Если говорить относительно молодежи, то она считается наиболее подвижной частью общества, находится в постоянном поиске своего будущего места жизни и поэтому наиболее подвержено как иммиграции, так и миграции.

В процессе миграции молодежь проходит следующие этапы адаптации. Первый этап характеризуется большим рвением к достижению поставленных целей, эйфорией и большими надеждами на улучшение своего положения, это своего рода – «медовый месяц».

Спустя некоторое время ближе ко второму этапу непривычная обстановка и окружение начинают оказывать свое постепенное негативное воздействие, в следствии чего у нас формируется чувство душевной не уютности, чувство непонимания местными жителями и их не восприятия по отношению к нам. Такая обстановка приводит к дискомфорту, подавленности, и подавленному состоянию. В этот период чаще всего молодежь старается убежать от реальных проблем и закрыться внутренне. Путем постепенного накопления этих факторов могут возникнуть серьезные психические проблемы. Часть мигрантов, которые не смогли реализовать свои цели возвращаются домой, разбитые морально и без

<sup>1</sup> Сергеева Е.В. Подростковая и молодежная миграция: причины и особенности // Молодой ученый. 2022. № 16 (411). С. 307–309. URL: <https://moluch.ru/archive/411/90595/> (дата обращения: 30.09.2022).

какой-либо мотивации. В этот момент очень важна поддержка родных и близких нам людей, которые помогут преодолеть все трудности и сложности и вернуть на правильный путь. Другая часть эмигрантов, которые остались их уныние постепенно сменяется оптимистичностью, настроен на лучшее будущее, чувством уверенности в завтрашнем дне и стабильностью.

Человек начинает чувствовать себя своим среди чужих, включенным в их жизнь и значимым в их жизни. Последний же этап основан на полном приспособлении к чужой среде, стремлении изменить окружающую обстановку, общество, а в главную очередь и себя<sup>1</sup>. Самым опасным из этапов является – второй этап, он очень сильно меняет людей, что не может отразиться на экономике и социальной безопасности этого государства, в следствии чего возникают риски формирования анклавов, растет этническая преступность, некоторые направления рынка труда испытывают очень серьезное давление.

Как показывает статистика 80 процентов преступлений иностранцами совершают граждане СНГ. В период с января по июль 2022 г. иностранцы и лица без гражданства совершили 21 тысячу преступлений на территории России, сообщило МВД. Это на 11,7 % больше, чем за аналогичный период прошлого года. При этом граждане из государств – участников СНГ совершили более 17 тысяч преступлений (плюс 17,6 % к прошлому году). В итоге на их долю пришлось более 80 % всех преступлений, совершенных иностранцами.

Причинами, толкающими молодых людей на смену жительства, являются: поиск новой, более высокооплачиваемой работы, получение более достойного образования и поиск нового партнера<sup>2</sup>.

За последнее время в России ухудшились отношения с Европейскими странами, что постепенно приводило к ограничению экспорта определенных товаров и медицинских средств, которые можно было получить только за рубежом. Политика того или иного государства напрямую играет роль в эмиграционном вопросе, т.к. неспособность государства обеспечить стабильность жизни для своих граждан – является основной причиной того, что молодежь смотрит «за горизонт». В последующие годы политическая обстановка только усиливалась, что приводит к массовым недовольствам со стороны молодежи. Большинство молодежи выбирает жить в мире и достатке, а не находится под какими-либо санкциями или в экономическом барьере.

Подытожив все выше сказанное, напрашивается вывод, что у молодежи с каждым годом снижается уровень патриотизма и любви к родине, доказательством этого могут послужить массовые эмиграции.

Сегодня молодежь в современной политической и экономической ситуации находится перед сложным выбором: оставаться в стране или эмигрировать. И от каждого из нас зависит дальнейшая судьба нашего великого государства Российской Федерации. В любом случае вопрос миграции остаётся открытым и нуждается в четкой регламентации со стороны органов государственной власти. Органы власти

должны пересмотреть миграционную политику и сделать наше государство для молодежи настолько привлекательным, чтоб у нее не возникало мысли о том, чтобы податься за рубеж за красивой жизнью.

#### Список литературы:

1. Международная миграция по оценкам ООН 2019 г. URL: <http://demoscope.ru/weekly/2019/0835/barom01.php> (дата обращения: 19.10.2022).
2. Психологические особенности подростков-мигрантов и беженцев в инокультурной среде. Феномен подросткового одиночества. URL: [http://studme.org/79775/psihologiya/psihologicheskie\\_...](http://studme.org/79775/psihologiya/psihologicheskie_...) (дата обращения: 17.10.2022).
3. Сергеева Е.В. Подростковая и молодежная миграция: причины и особенности // Молодой ученый. 2022. № 16 (411). С. 307–309. URL: <https://moluch.ru/archive/411/90595/> (дата обращения: 30.09.2022).
4. Особенности современных молодежных миграций. URL: <http://studopedya.ru/1-119154.html> (дата обращения: 15.10.2022).
5. Ахиезер А. Прошлое и настоящее эмиграции из России // Миграционная ситуация в России: социально-политические аспекты. М., 1994.
6. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (последняя редакция). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37119/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/) (дата обращения: 10.10.2022).
7. Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в ред. от 28 июня 2022 г.). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37119/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/) (дата обращения: 10.10.2022).
8. Портал государственных услуг РФ. URL: <https://www.gosuslugi.ru/> (дата обращения: 15.10.2022).
9. Цаллин А. Ю. Перспективы дистанционного электронного голосования в России // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2020. Т. 16, вып. 3. С. 345–350.

#### УДК 342.924

**Котрунова Диана Геннадьевна,  
Труханов Денис Дмитриевич**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
trukhanov.2000@mail.ru

### **К ВОПРОСУ О ПРЕДМЕТЕ И СУЩНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ РЕГЛАМЕНТОВ**

**Аннотация.** В статье анализируется сущность административных регламентов. Особое внимание обращено на предмет правового регулирования административных регламентов, на объем фактических правоотношений, возникающих между заявителем и служащим органа государственной власти. В результате проведенного исследования были отмечены недостатки в законодательной концепции правовой сущности административных регламентов, предложены пути разрешения выявленных проблем.

<sup>1</sup> Особенности современных молодежных миграций. URL: <http://studopedya.ru/1-119154.html>

<sup>2</sup> Психологические особенности подростков-мигрантов и беженцев в инокультурной среде. Феномен подросткового одиночества. URL: [http://studme.org/79775/psihologiya/psihologicheskie\\_...](http://studme.org/79775/psihologiya/psihologicheskie_...)

**Ключевые слова:** административные регламенты, государственные услуги, предмет правового регулирования.

**Kotrunova Diana Gennadevna,  
Truhanov Denis Dmitrievich**

Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

## ON THE SUBJECT AND ESSENCE OF ADMINISTRATIVE REGULATIONS

**Abstract.** *the article analyzes the essence of administrative regulations. Particular attention is paid to the subject of legal regulation of administrative regulations, to the scope of actual legal relations arising between the applicant and an employee of a public authority. As a result of the conducted research, shortcomings in the legislative concept of the legal essence of administrative regulations were noted, ways to resolve the identified problems were proposed.*

**Keywords:** *administrative regulations, public services, subject of legal regulation.*

Традиционно в качестве основных источников административного права называют подзаконные акты: приказы, постановления, инструкции отраслевого и межотраслевого управления<sup>1</sup>. Наибольшей интерес среди указанных источников представляют административные регламенты, поскольку они являются относительно новой правовой категорией. К тому же актуальность проблемы также заключается в том, что предоставление государственных услуг является наиболее социально значимой административно-государственной функцией, и, в свою очередь, административные регламенты направлены повышение качества, доступности предоставления государственных услуг, упрощении процедур и сокращении сроков их оказания, снижении административных издержек. Однако существует множество проблем правового регулирования административных регламентов, к числу которых можно отнести: отсутствие единой законодательной и доктринальной позиции касательно дефиниции и сущности регламентов; правовая неопределенность, возникающая между сотрудником органа государственной власти и заявителем по поводу предоставления государственных услуг, создающая юридически необоснованные требования к заявителю; нестабильность требований к содержанию административных регламентов; несоответствие в силу нестабильности самого законодательства, необоснованно усложненных процедур разработки и принятия нормативно-правовых актов, стоящих по юридической силе выше административных регламентов.

Главным целевым назначением административного регламента является регулирование деятельности органов исполнительной власти, внешнеорганизационных правоотношений<sup>2</sup>. При этом, помимо нормативного закрепления прав и обязанностей служащих, он также фактически закрепляет

права и обязанности заявителя, несмотря на то, что данный вид правоотношений не входит в предмет правового регулирования административных регламентов и не распространяет свое действие на заявителей.

Так, в п. 36–36.11 Приказа МВД России № 773 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» (далее – Административный регламент МВД РФ) устанавливаются требования, предъявляемые к фотографии гражданина для оформления паспорта (например, размер фотографии; указание частей тела, которые должны быть изображены; толщина фотографии и иные требования)<sup>3</sup>. Однако в п. 11 Постановления Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина РФ, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 828) устанавливается одно требование к фотографии – размер<sup>4</sup>.

Справедливо предположить, что фактически предмет административного регламента шире, чем закреплено в самом акте, поскольку он устанавливает обязанность для сотрудника принимать фотографии в строго определенной форме, но для заявителя обязанность по подготовке фотографии в соответствии со всеми требованиями отсутствует. Таким образом, возникает правовая неопределенность, с одной стороны, приведенные требования юридически не распространяются на заявителя, но с другой стороны обязанность сотрудника по приему фотографии в определенной форме фактически корреспондируется заявителю, в противном случае, подача фотографии в несоответствующей форме является основанием для отказа в предоставлении государственной услуги.

Общая модель внешнеуправленческой позитивной правоприменительной административной процедуры, построенная на фундаменте процедурных гарантий прав невластных лиц, – ориентир развития российского административного права на ближайшие годы, первоочередное значение надлежит придать закреплению процедурных гарантий, в первую очередь праву на участие в рассмотрении административного дела<sup>5</sup>. По мнению Ю.Н. Старилова, одним из главных аргументов в целесообразности принятия закона «Об административных процедурах» является необходимость формирования нормативно-правовой основы, позволяющей полноценно функционировать административному судопроизводству. Закон стал бы стандартом для разработки, принятия и действия административных актов<sup>6</sup>. При этом сле-

<sup>1</sup> Конин Н.М., Маторина Е.И. Административное право: учебник для академического бакалавриата. М. 2014. С. 52–54.

<sup>2</sup> См.: Гаврилов А.М. О назначении и некоторых особенностях административных регламентов как правовых актов управления // Марийский юридический вестник. 2015. № 1 (12). С. 41.

<sup>3</sup> Приказ МВД России от 27 июля 2003 г. № 484 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России» // СПС «ГарантМаксимум».

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» (в ред. от 2 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 1997. № 33, ст. 3895; 2021. № 13, ч. 1, ст. 2241.

<sup>5</sup> См.: Миндовская И.И. Понятие «Административная процедура» как административно-правовая категория // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2016. С. 228–230.

<sup>6</sup> См.: Стариков Ю.Н. Российский закон об административных процедурах должен стать неотъемлемой частью современного административного

дует отметить, что проект Федерального закона № 64090-3 «Об административных процедурах» был отменен в виду ряда причин: обширных объем правоотношений, уже урегулированными нормами гражданского, лесного, земельного, градостроительного и жилищного законодательства; наличия внутреннего противоречия, не согласованность отдельных положений с нормами действующего законодательства; отсутствие унифицированной терминологии<sup>1</sup>.

Считаем, требуется внесение изменений в Постановление Правительства РФ № 828 и в НПА, о предоставлении государственных услуг. Также следует дополнить Постановление Правительства РФ от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» нормами, регламентирующими содержание положений о требованиях к оказанию государственной услуги. Цель – в установлении детального перечня требуемых документов, в том числе, утвержденных форм документов для получения/предоставления государственной услуги.

Предлагаемые изменения позволят увидеть правовую сущность административного регламента как внешнеуправленческого акта, а также одновременно с этим, стать путеводителем для реализации своих прав/обязанностей заявителем.

#### Список литературы:

1. Административное право: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.М. Конин, Е.И. Маторина. М.: Юрайт, 2014.
2. Гаврилов А.М. О назначении и некоторых особенностях административных регламентов как правовых актов управления // Марийский юридический вестник. 2015. № 1 (12). С. 41.
3. Приказ МВД России от 27 июля 2003 № 484 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России» // СПС «ГарантМаксимум».
4. Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» (в ред. от 2 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 1997. № 33, ст. 3895; 2021. № 13, ч. 1, ст. 2241.
5. Зуева Н.Л. Проблемы применения и пути совершенствования административных регламентов // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2018. № 3. С. 150–159.
6. Миндовская И.И. Понятие «Административная процедура» как административно-правовая категория // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2016. С. 228–230.
7. Стариков Ю.Н. Курс общего административного права: в 3 т. Т. 1: История. Наука. Предмет. Нормы. Субъекты. М., 2002. С. 6–9.
8. Официальный отзыв Правительства РФ от 3 мая 2001 г. № 2698п-п5 на проект федерального закона «Об административных процедурах» // СПС «ГарантМаксимум».

законодательства. Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2015. № 3. С. 20–27.

<sup>1</sup> Официальный отзыв Правительства Российской Федерации от 3 мая 2001 г. № 2698п-п5 на проект федерального закона «Об административных процедурах» // СПС «ГарантМаксимум».

УДК 342.553

**Малая Светлана Вадимовна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
malayasvetl4na@yandex.ru

## К ВОПРОСУ О ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ

**Аннотация.** В статье рассмотрены основные аспекты внедрения информационных технологий в муниципальном управлении. Отмечается необходимость использования искусственного интеллекта в решении отдельных вопросов местного значения. Сделан вывод о том, что действующее законодательство об общих принципах организации местного самоуправления требует совершенствования в условиях дальнейшей цифровой трансформации.

**Ключевые слова:** муниципальное управление, цифровизация, искусственный интеллект, цифровая трансформация, правовое поле.

**Malaya Svetlana Vadimovna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

## ON THE ISSUE OF DIGITAL TRANSFORMATION IN MUNICIPAL MANAGEMENT

**Abstract.** the article discusses the main aspects of the introduction of information technologies in municipal management. The necessity of using artificial intelligence in solving certain issues of local importance is noted. It is concluded that the current legislation on the general principles of the organization of local self-government requires improvement in the conditions of further digital transformation.

**Keywords:** municipal management, digitalization, artificial intelligence, digital transformation, legal field.

Вопросы цифровизации современного мира, развитие технологий и искусственного интеллекта ставят новые проблемы перед человечеством. Актуальность данной работы обусловлена современными тенденциями внедрения цифровых технологий в систему муниципального управления. Объектом исследования выступает муниципальное управление. Предметом исследования является анализ научных взглядов ученых-правоведов, занимающихся проблематикой цифровизации и цифровой трансформации в системе муниципального управления.

В контексте обозначенной темы хотелось бы уточнить, в каком значении применяется термин «цифровизация». По мнению В.Г. Халина и Г.В. Черновой, цифровизация – трансформация информации в цифровую форму, улучшающая качество жизни граждан<sup>2</sup>. На наш взгляд, цифро-

<sup>2</sup> Халин В.Г., Чернова Г.В. Цифровизация и ее влияние на российскую экономику и общество: преимущества, вызовы, угрозы и риски // Управленческое консультирование. 2018. № 10. С. 46–63.

визация есть переход к постсовременности, являющийся одним из глобальных вызовов и представляющий собой стремительное проникновение новых цифровых технологий во все сферы государственной и общественной жизни. Результатом процесса цифровизации выступает цифровая трансформация. В научной литературе пока не сложилось четкого определения понятия «цифровая трансформация». В целом по своей сущности цифровая трансформация трактуется достаточно широко, однако в конкретных случаях смысл может зависеть от контекста употребления. Некоторые специалисты утверждают<sup>1</sup>, что цифровая трансформация – новый тренд, обусловленный определенным набором digital-технологий: машинным обучением, блокчейном, цифровым двойником, искусственным интеллектом<sup>2</sup>. Мы считаем, что цифровая трансформация – продукт глобального проникновения цифровизации во все сферы жизни, приводящий к реструктуризации общественных институтов.

Необходимо обратить внимание на то, что в условиях многозадачности процесса цифровизации вопрос о цифровой трансформации муниципального управления является одним из актуальных на сегодняшний день. Процесс включения муниципального уровня в цифровую трансформацию закреплен Указом Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы»<sup>3</sup> и действующим национальным проектом «Цифровая экономика РФ»<sup>4</sup>. Т.М. Резер справедливо отмечает, что внедрение цифровизации в муниципальное управление есть один из современных методов публичного управления, сущность которого заключается в улучшении взаимодействия граждан и органов местного самоуправления, замены бумажных документооборотов электронными<sup>5</sup>. Следует согласиться с мнением А.В. Мехренцева, что плохая навигация официальных сайтов, несвоевременное размещение на них нормативно-правовых актов муниципального образования – основные проблемы цифровизации муниципального управления<sup>6</sup>. Таким образом, можно утверждать, что цифровизация муниципального управления является важным фактором информационной открытости органов власти на разных уровнях публичного управления и взаимодействия с обществом.

<sup>1</sup> Герасимова Т.А. Аспекты правового регулирования государственной культурной политики в период цифровой трансформации // Образование и право. 2021. № 10. С. 52–56.

<sup>2</sup> Герасимова Т.А., Сергеенко Ю.С., Смагина Т.А. и др. Цифровизация социально-культурного комплекса: правовые аспекты здравоохранения и образования // Проблемы государственного регулирования баланса частных и публичных интересов в условиях становления цифровой экономики: коллективная монография / под общ. ред. Н.Н. Лайченковой. Саратов: Саратовский источник, 2021. С. 114–134.

<sup>3</sup> См.: Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. года № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» // СЗ РФ. 2017. № 20, ст. 2901.

<sup>4</sup> См.: Паспорт национального проекта Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»: утв. протоколом заседания президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам от 4 июня 2019 г. № 7. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_328854/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328854/) (дата обращения: 16.10.2022).

<sup>5</sup> Резер Т.М. Информационная открытость образовательных организаций: стратегия развития или формализация деятельности? // Право и образование. 2017. № 5. С. 32–41.

<sup>6</sup> Мехренцев А.В., Стариков Е.Н., Мезенцева Е.С. Роль государства в цифровизации экономики // Россия: тенденции и перспективы развития. 2018. № 13-2.

Для повышения эффективности функционирования муниципального управления предлагается синтезировать подходы, используемые в цифровой трансформации и правовой среде. При исследовании цифровой правовой среды следует, на наш взгляд, обратиться к мнению Т.Я. Хабриевой, которая утверждает, что процесс становления цифровой правовой среды происходит в неразрывной взаимосвязи с иными процессами, происходящими в обществе<sup>7</sup>.

Традиционным подходом юридической науки к изучению вопроса цифровой трансформации муниципального управления является выявление основных направлений цифровизации муниципального управления. Среди них можно выделить электронные сервисы для оптимизации муниципального управления, связанные с оказанием муниципальных услуг населению<sup>8</sup>. Например, большим спросом пользуется сервис ГИС ЖКХ.

Стоит обратить внимание на цифровую платформу «Умный город», одной из важнейших ценностей которой является, согласно логике цифровой трансформации, вовлечение в процесс принятия решений граждан и организаций<sup>9</sup>. Краудсорсинговые платформы являются одними из эффективных инструментов привлечения граждан к принятию муниципальных решений с учетом компьютерных технологий<sup>10</sup>.

По нашему мнению, создание в городах и муниципальных районах Центров муниципального управления и цифрового развития обеспечит переход от административной к сервисной модели муниципального управления и позволит обеспечить «умное» развитие системы муниципального управления.

Необходимо отметить, что существует несколько механизмов цифровизации муниципального управления: информационная открытость, обратная связь, платформенное управление. Именно механизм обратной связи лежит в основе принципов гибкого управления, одним из наиболее важных компонентов которого является реализация программ и проектов с размещением сведений о результатах реализации проектов на платформе «Электронный бюджет».

По результатам анализа предмета исследования можно сделать основной вывод о том, что цифровые процессы модернизируют систему правового регулирования. Несмотря на активное внедрение цифровых технологий в систему государственного и муниципального управления менее 1 % городов развиваются по технологии «Умного города». Очевидно, что необходимо совершенствование действующего законодательства, направленное на правовое закрепление новых способов оптимизации муниципального управления

<sup>7</sup> Хабриева Т.Я. Право перед вызовами цифровой реальности // Журнал российского права. 2018. № 9. С. 15–20.

<sup>8</sup> Семенова А.А. Трансформация организационных структур государственной муниципальной власти в связи с диджитализацией государственного управления // Современные инновации. 2018. № 6 (28). С. 50–53. Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/transformatiya-organizatsionnyh-struktur-organovgosudarstvennoy-munitsipalnoy-vlasti-v-svyazi-s-didzhitalizatsiey> (дата обращения: 16.10.2022.).

<sup>9</sup> Иванова Е.Г. Умная трансформация городов России. URL: <https://social.hse.ru/data/2018/03/05/1165848180/Лекция%205.pdf> (дата обращения: 16.10.2022.).

<sup>10</sup> Куревич Т.С. Роль государства в процессе развития цифровой экономики в мировом хозяйстве // Инновационные процессы в научной среде: матер. Междунар. (заочной) научн. – практ. конф. / под общ. ред. А.И. Востречева. Нефтекамск, 2017. С. 235–240.

в условиях дальнейшей цифровой трансформации. В связи с этим предлагается разработка новой концепции с учетом особенностей цифровизации муниципального управления и ответственности органов местного самоуправления муниципального образования и должностных лиц в данном информационном поле.

#### Список литературы:

1. Халин В.Г., Чернова Г.В. Цифровизация и ее влияние на российскую экономику и общество: преимущества, вызовы, угрозы и риски // Управленческое консультирование. 2018. № 10. С. 46–63.
2. Герасимова Т.А. Аспекты правового регулирования государственной культурной политики в период цифровой трансформации // Образование и право. 2021. № 10. С. 52–56.
3. Герасимова Т.А., Сергеев Ю.С., Смогина Т.А. и др. Цифровизация социально-культурного комплекса: правовые аспекты здравоохранения и образования // Проблемы государственного регулирования баланса частных и публичных интересов в условиях становления цифровой экономики: коллективная монография / под общ. ред. Н.Н. Лайченковой. Саратов: Саратовский источник, 2021. С. 114–134.
4. Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» // СЗ РФ. 2017. № 20, ст. 2901
5. Паспорт национального проекта Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»: утв. протоколом заседания президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам от 4 июня 2019 г. № 7. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_328854/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328854/) (дата обращения: 16.10.2022 г.).
6. Резер Т.М. Информационная открытость образовательных организаций: стратегия развития или формализация деятельности? // Право и образование. 2017. № 5. С. 32–41.
7. Мехренцев А.В., Стариков Е.Н., Мезенцева Е.С. Роль государства в цифровизации экономики // Россия: тенденции и перспективы развития. 2018. № 13-2.
8. Хабриева Т.Я. Право перед вызовами цифровой реальности // Журнал российского права. 2018. № 9. С. 15–20
9. Семенова А.А. Трансформация организационных структур государственной муниципальной власти в связи с диджитализацией государственного управления // Современные инновации. 2018. № 6 (28). С. 50–53. Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/transformatsiya-organizatsionnyh-struktur-organovgosudarstvennoy-munitsipalnoy-vlasti-v-svyazi-s-didzhitalizatsiei> (дата обращения: 16.10.2022).
10. Иванова Е.Г. Умная трансформация городов России. URL: <https://social.hse.ru/data/2018/03/05/1165848180/Лекция%205.pdf> (дата обращения: 16.10.2022).
11. Купревич Т.С. Роль государства в процессе развития цифровой экономики в мировом хозяйстве // Инновационные процессы в научной среде: матер. Междунар. (заочной) науч.-практ. конф. / под общ. ред. А.И. Вострцова. Нефтекамск, 2017. С. 235–240.

#### УДК 340

### Мамонова Дарья Викторовна, Чернышова Дарья Сергеевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
daryashka.mamonova2003@gmail.com  
chernyshova.dashulka05@mail.ru

## ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И ПРАКТИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ

**Аннотация.** В статье рассматриваются формы непосредственного волеизъявления граждан в осуществлении местного самоуправления: муниципальные выборы, местный референдум, обсуждение вопросов местного значения. А также было обращено внимание на возможные проблемы участия населения в решении вопросов местного самоуправления, проведен социологический опрос с целью выявления указанных проблем.

**Ключевые слова:** орган местного самоуправления, население, демократия, волеизъявление граждан, муниципальные выборы, местный референдум.

### Mamonova Daria Viktorovna, Chernyshova Daria Sergeevna

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## PROBLEMS OF POPULATION PARTICIPATION IN SOLVING ISSUES OF LOCAL SELF-GOVERNMENT: THEORETICAL AND PRACTICAL ASPECTS

**Abstract.** The article discusses the forms of direct expression of the will of citizens in the implementation of local self-government: municipal elections, local referendum, discussion of issues of local importance. And also attention was drawn to the possible problems of participation of the population in solving issues of local self-government, a sociological survey was conducted in order to identify these problems.

**Keywords:** local government, population, democracy, will of citizens, municipal elections, local referendum.

Местное самоуправление – главный принцип осуществления публичной власти, гарантируемый Основным Законом РФ<sup>1</sup>. Ключевыми характеристиками местного самоуправления считаются его самобытность и самостоятельность в решении вопросов местного значения. Одной из основных особенностей системы местного самоуправления является

<sup>1</sup> Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399)

наделение властными полномочиями местное население. Институт местного самоуправления – это не только форма осуществления народом своей власти и самостоятельный орган публичной власти, который больше всего приближен к населению, но и неотъемлемая часть «демократического» современного общества. Прямая демократия – связующее звено между жителями и выборными органами, лучший способ оценки их работы, а в установленных законом случаях используется с целью решения вопросов, которые входят в компетенцию органов местного самоуправления.

Формами непосредственного волеизъявления населения в осуществлении местного самоуправления признаются местный референдум, муниципальные выборы, сход граждан, собрание граждан и прочее<sup>1</sup>.

Местному самоуправлению присуща возможность выражения ценностей и интересов населения, что позволяет гражданам реализовывать право на непосредственное участие в решении проблем, стоящих перед «местной властью».

Особое внимание уделяется проблемам неучастия населения в осуществлении местного самоуправления:

1. Местная власть часто не учитывает, а иногда даже и не знает потребности и интересы граждан.

2. Зачастую жители муниципальных образований не разграничивают органы местного самоуправления и органы государственной власти, поэтому утверждают, что решать проблемы местного значения должны, прежде всего, органы местного самоуправления.

3. Местное население не имеет адаптированной информации о возможных формах своего участия в решении проблем на своей территории, например, неосведомленность граждан о проведении выборов является значительной проблемой местного самоуправления, т.к. они оповещаются хуже в отличие от всенародных выборов.

4. Население, проживающее в рамках определенного муниципального образования, мало заинтересовано в принятии участия в осуществлении местного самоуправления, как правило, в решении вопросов местного значения перекладывает ответственность на муниципалитеты.

5. Образованность граждан, т.к. для реализации своих прав на самоуправление им требуется определенный уровень знаний законодательства, информированности в вопросах местного самоуправления, а также правовая культура. Ведь граждане, не владеющие необходимым количеством знаний, а в особенности правовых, не могут полноценно реализовываться в местном самоуправлении.

6. Формирование негативного имиджа администрации местного самоуправления, т.к. многие жители рассматривают ее как бюрократический орган управления, поэтому население не верит в силу своего волеизъявления и участия в решении вопросов местного самоуправления. Следовательно, население чаще всего относится к власти с недоверием

Участие населения в осуществлении вопросов местного значения значительно повышает качество управления с точки зрения демократии, следовательно, гражданская активность – важный элемент в улучшении эффективности и результативности в осуществлении местного самоуправле-

ния<sup>2</sup>. Именно с этой позиции участие в местном управлении муниципальным образованием обладает ресурсом патриотизма, способствует формированию активной гражданской позиции. Но на практике возникают перечисленные выше проблемы. Такая мотивировка деятельности населения предопределила проведение социологического опроса среди жителей различных муниципальных образований с целью выявления особенностей участия граждан в муниципальных выборах, местном референдуме, обсуждении вопросов местного значения.

Так, в соответствии с результатами проведенного социологического исследования, было установлено, что 70,8 % опрошенных участвовали в муниципальных выборах, в частности 80,8 % принимали участие в избрании депутатов представительного органа местного самоуправления, 25 % – в избрании членов выборного органа местного самоуправления, 21,2 % – избрание выборных должностных лиц местного самоуправления. Однако в отношении местного референдума таких результатов от респондентов не последовало: 93,9 % опрошенных не принимали участие в местном референдуме. В свою очередь, 71,8 % опрошенных не участвовали в обсуждении вопросов местного значения, однако 28,2 % респондентов обладают активной гражданской позицией, принимали участие в решении вопросов местного значения, а именно 47,8 % в утверждении правил благоустройства территории муниципальных образований, 43,5 % в создании условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципальных образований услугами организаций культуры, 8,7 % в установлении, изменении и отмене местных налогов. На вопрос о преобладании абсентеизма у населения в принятии участия в муниципальных выборах, в местном референдуме 59,2 % не согласны с поставленным вопросом, считают, что население вовлечено в осуществление местного самоуправления, в свою очередь, 40,8 % респондентов согласны с представленной позицией вопроса. Стоит обратить внимание на место жительства респондентов: 55,2 % – жители Ростовской области; 37,8 % проживают в Саратовской области; 7 % опрошенных в различных субъектах РФ – Москва, Санкт-Петербург, Краснодарский край, Белгородская область.

Социологический опрос показал, что жители Ростовской области, ответившие на поставленные вопросы, принимают активное участие в осуществлении местного самоуправления, в частности в муниципальных выборах. Однако респонденты Саратовской области также осведомлены о формах непосредственного волеизъявления в осуществлении местного самоуправления, принимают активное участие не только в муниципальных выборах, но и в обсуждении вопросов местного значения, касающихся создания условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального района услугами организаций культуры, утверждения правил благоустройства территории муниципального района и прочее.

Несомненно, проблемы неучастия граждан в осуществлении местного самоуправления требуют разрешения. В первую очередь органам местного самоуправления в социальных сетях необходимо размещать информацию о тематике запланированных собраний представительного органа, информировать граждан о дате предстоящих муниципальных выборов,

<sup>1</sup> Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 14 июля 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4457](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4457)

<sup>2</sup> Овчинников И.И. Актуальные проблемы муниципального права: учебник. М.: РГУП, 2020. С. 63. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1689567>



местного референдума. Важно отметить, что должна проводиться работа с общественными группами и активистами с целью выработки программы действий, решения актуальных для населения проблем. В целях повышения политической и правовой культур у населения нужно включать в образовательную программу старшеклассников новую учебную дисциплину, направленную на разъяснение возможных форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

Таким образом, население – первичный субъект местного самоуправления, поэтому оно должно проявлять активность в местных вопросах управления. Однако на практике возникают проблемы, фиксируется низкий уровень гражданской активности населения муниципальных образований: формы непосредственной демократии на муниципальном уровне считаются невостребованными, используются в малом объеме или вообще не придаются огласке.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399)
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 14 июля 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4457](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4457)
3. Уваров А.А. Местное самоуправление как форма публичной власти народа в Российской Федерации: учебник. М.: Норма: ИНФРА-М, 2020. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1071612> (дата обращения: 25.10.2022).
4. Овчинников И.И. Актуальные проблемы муниципально-го права: учебник. М.: РГУП, 2020. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1689567> (дата обращения: 25.10.2022).
5. Бышков П.А., Галушкин А.А. и др. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров / под ред. Л.Т. Чихладзе, Е.Н. Хазова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1025530> (дата обращения: 25.10.2022).

#### УДК 342.84

**Михина Анастасия Николаевна,  
Сычева Мария Сергеевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
msichve@gmail.com

## **МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ – ЭТО ФОРМА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ИЛИ ГРАЖДАНСКИЙ ДОЛГ В УПРАВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ?**

**Аннотация.** Актуальность данной работы обусловлена тем, что вопросы выборов волнуют лишь малую часть населения, что сказывается на результатах выборов. Поэтому появилась проблема о необходимости рассмотрения муниципальных выборов как одного из вида гражданского долга.

**Ключевые слова:** выборы, муниципальные выборы, гражданский долг, обязанность, право, Конституция, явка.

**Mikhina Anastasia Nikolaevna,  
Sycheva Maria Sergeevna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## **MUNICIPAL ELECTIONS ARE A FORM OF LOCAL SELF-GOVERNMENT OR A CIVIC DUTY IN THE MANAGEMENT OF A MUNICIPALITY**

**Abstract.** The relevance of this work is due to the fact that election issues concern only a small part of the population, which affects the election results. Therefore, there was a problem about the need to consider municipal elections as one of the types of civic duty.

**Keywords:** elections, municipal elections, civic duty, duty, law, constitution, turnout.

На сегодняшний день одной из важнейших и непосредственных форм волеизъявления граждан являются муниципальные выборы. Всеобщая декларация прав человека в ст. 21 закрепляет, что «каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей»<sup>1</sup>. Также и Конституция РФ в ст. 32 закрепляет, что «граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме». Местное самоуправление в российском законодательстве является одной из основ конституционного строя, что выражается в независимости муниципалитетов. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляет выборность органов местного самоуправления<sup>2</sup>.

Однако в настоящее время россияне мало интересуют местные выборы. У них возникает безразличное отношение к такому социально-политическому институту, а также россияне мало интересуют политика. Население не хочет или не желает участвовать в выборах, т.к., с одной стороны, граждане оказывают не доверие к системе выборов, а, с другой стороны, в силу своих личных убеждений проявляют равнодушное отношение к организации местного самоуправления и не задумываются о том, что его выбор является значимым и может повлиять на жизнь каждого человека. Также у населения сложился стереотип о том, что выборы являются фикцией, т.е. результат заранее предрешен. Но у каждого кандидата свои цели, мотивы, задачи, и чтобы быть уверенным в своем будущем, необходимо проявлять свою активную граждан-

<sup>1</sup> Всеобщая декларация прав человека // Российская газета. 1998. 10 дек. С. 3. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml)

<sup>2</sup> Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/)

скую позицию. Голосуя, у нас есть возможность повлиять на персональный состав органа, деятельность которого будет учитывать наши интересы и направлена на процветание муниципального образования.

А участие в выборах – это форма осуществления местного самоуправления или гражданский долг? В большинстве стран мира считается, что участие в выборах – добровольный выбор каждого гражданина. В связи с этим они стали сталкиваться с низкой явкой на местных выборах. Поэтому многие страны стали рассматривать голосование как гражданский долг и расценивать выборы как гражданскую обязанность, невыполнение которой может повлечь определенные санкции. Что же подразумевает понятие гражданский долг?

Гражданский долг – это обязанность со стороны граждан выполнять требования морального и юридического характера, закрепленный в Конституции. А именно: соблюдать Конституцию РФ и законы (ч. 2 ст. 15); уважать права и свободы других лиц (ч. 3 ст. 17); обязанность родителей заботиться о детях, их воспитании и обязанность совершеннолетних трудоспособных детей заботиться о своих нетрудоспособных родителях (ч. 2, 3 ст. 38 Конституции РФ); заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ч. 3 ст. 44 Конституции РФ); платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57 Конституции РФ); сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58 Конституции РФ); обязанность граждан Российской Федерации защищать Отечество (ч. 1 ст. 59 Конституции РФ)<sup>1</sup>.

Таким образом, в Конституцию необходимо ввести еще одну обязанности граждан – участвовать в выборах, т.к. максимальная явка – это залог честных выборов, а волеизъявление – это ответственность. Ведь только граждане несут ответственность за то, кто будет принимать решения по вопросам местного значения и представлять субъект на федеральном уровне. Человек, который не проявляет активную гражданскую позицию, не пытается повлиять на возможные изменения в своем муниципальном образовании – не имеет права требовать перемен.

Как обеспечить максимальную явку на муниципальные выборы?

Мы считаем, что кандидаты должны выдвигать понятные для населения программы, выполнять свои обещания по их реализации, проводить культурно-массовые мероприятия, рассказывать молодежи об их избирательных правах и нормах Конституции. Ведь большинство из них не знают, как формируются органы государственной власти и что их голос очень важен<sup>2</sup>. Тем самым способствовать правовому воспитанию населения. Муниципальные органы также должны проводить работу по разъяснению важности муниципального управления, их практической значимости на государственном и местном уровне.

В настоящее время молодежь не так активно пользуется своим избирательным правом, что подтверждает проведенный нами опрос. Результат опроса респондентов в возрасте от 18 до 25 лет показал, что 56,6 % граждан принимали

участие в выборах. Однако муниципальные выборы остаются вне поля зрения молодежи, лишь 20,8 % принимало участие в них, что указывает на их пассивное отношение. Также нами был задан вопрос: «Считаете ли Вы необходимым закрепить в Конституции обязанность – участвовать в выборах?» и 60,4 % респондентов ответили положительно, а 39,6 % посчитали закрепление в Конституции обязательного участия в выборах не нужным. Поэтому мы считаем необходимым внести изменения в Конституцию РФ, а именно: «Все граждане России, достигшие 18 летнего возраста, не лишённые избирательных прав, обязаны принимать участие в выборах всех уровней власти». Это позволит достичь максимальной явки на выборах и сократить фальсификацию результатов. В результате чего будет учтен выбор всех граждан, а не отдельной частью граждан.

В заключении можно сделать вывод о том, что существуют актуальные проблемы в осуществлении народом местного самоуправления, которые в настоящее время пока не решены. В связи с чем, безразличие населения является большим местом организации выборов на всех уровнях власти. Однако проявлять свою активную гражданскую позицию должен каждый, т.к. гражданин, использующий свой голос, влияет на судьбу, как своего муниципального образования, так и всей страны в целом.

#### Список литературы:

1. Всеобщая декларация прав человека: принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. // Российская газета. 1998. 10 дек. С. 3. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml) (дата обращения: 28.10.2022).
2. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 1 июля 2020 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2020. № 31, ст. 4398. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 28.10.2022).
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) (дата обращения: 28.10.2022).
4. *Бакшаева А.А.* О некоторых аспектах демократизации муниципальных выборов // Научный журнал Марийский юридический вестник. 2013. С. 105. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/onekoryh-aspektah-demokratizatsii-munitsipalnyh-vyborov> (дата обращения: 28.10.2022).
5. *Накашидзе Б.Д., Гарькавиченко О.Ю.* Тенденции развития института муниципальных выборов // Научный журнал государственное управление. Электронный вестник. 2011. С. 210. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tendentsii-razvitiya-instituta-munitsipalnyh-vyborov> (дата обращения: 28.10.2022).
6. *Васильев А.Е.* Роль и значение муниципальных выборов в механизме осуществления местного самоуправления // Научный журнал Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. С. 189. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-znachenie-munitsipalnyh-vyborov-v-mehanizme-osuschestvleniya-mestnogo-samoupravleniya> (дата обращения: 29.10.2022).

<sup>1</sup> Конституция РФ // СЗ РФ. 2020. № 31, ст. 4398. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)

<sup>2</sup> *Накашидзе Б.Д., Гарькавиченко О.Ю.* Тенденции развития института муниципальных выборов. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tendentsii-razvitiya-instituta-munitsipalnyh-vyborov>

**Морозова Яна Сергеевна,  
Рослякова Анастасия Владиславовна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
yana.morozova.03@mail.ru

## **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**Аннотация.** В последнее время в организации местного самоуправления РФ прослеживаются значительные изменения, в связи с которыми в данной статье мы рассматриваем актуальные вопросы и основные тенденции государственной политики в указанной сфере. Освещаются достоинства и недостатки проводимой политики, обосновывается необходимость изменения законодательства в свете новой концепции.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, муниципалитеты, тенденции, государственная политика, волеизъявление, публичная власть.

**Morozova Yana Sergeevna,  
Roslyakova Anastasia Vladislavovna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## **TOPICAL ISSUES OF STATE POLICY IN THE FIELD OF LOCAL SELF-GOVERNMENT**

**Abstract.** recently, significant changes have been observed in the organization of local self-government of the Russian Federation, in connection with which in this article we consider topical issues and the main trends of state policy in this area. Highlights the advantages and disadvantages of the policy, justifies the need to change legislation in the light of the new concept.

**Keywords:** local self-government, municipalities, trends, state policy, legislation, public authority.

В соответствии с Европейской хартией местного самоуправления под местным самоуправлением понимается «право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения»<sup>1</sup>. Местное самоуправление, сочетая в себе как черты публичной власти, так и гражданского общества, является основой конституционного строя РФ, а право граждан на участие в местном самоуправлении отвечает важнейшим демократическим принципам. Основы местного самоуправления, его принципы и организация подчинены общим

тенденциям развития государственной политики. Следовательно, местное самоуправление не статично, оно постоянно претерпевает различного рода изменения, которые отвечают повестке своего времени, актуальным государственным проблемам.

В данный момент местное самоуправление в РФ как раз находится на этапе реформирования. Первым проявлением этих изменений явилось проведение 30 января 2020 г. заседания Совета по развитию местного самоуправления, на котором обсуждались основные направления проводимой политики в отношении местного самоуправления<sup>2</sup>. Так, В.В. Путиным было внесено предложение о внесении изменений в законодательство и разработке новых «Основ государственной политики в сфере развития местного самоуправления на период до 2030 года». Следующим шагом к изменениям на законодательном уровне были внесенные в 2020 г. поправки в Конституцию РФ, затронувшие, в том числе и 8 главу, наметившие укрепление общей вертикали управления и единства публичной власти. Кроме этого, в Государственную Думу был внесен новый законопроект «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Все это говорит о появлении нового витка в истории развития российского местного самоуправления.

Можно выделить следующие тенденции государственной политики в развитии местного самоуправления в РФ: укрепление единой вертикали управления, более четкая организация публичной власти, обеспечение взаимодействия государственных и местных органов; решение проблемы дефицита местных бюджетов; совершенствование территориальных основ местного самоуправления, укрупнение муниципалитетов; совершенствование участия граждан в осуществлении местного самоуправления, развитие различных форм народовластия.

Основополагающим направлением в государственной политике РФ выступает организация и обеспечение взаимодействия государства и муниципалитетов. Конечно же, они находятся в теснейшей связи, т.к. нормативная база, регулирующая деятельность местного самоуправления, устанавливается государством. Зачастую местное самоуправление может функционировать за счет федерального финансирования (проблема дефицита местных бюджетов). Кроме того, муниципалитеты нередко наделяются отдельными государственными полномочиями. Но при этом муниципальная власть должна быть отделена от государственной, обладать своей компетенцией. В отдельные периоды истории России местное самоуправление обладало различным объемом полномочий, а соответственно и различным объемом самостоятельности.

В последнее время идет тенденция на существенное усиление государственного контроля над организацией и деятельностью местного самоуправления. Это проявляется в дополнении ст. 132 Конституции РФ, которое подчеркивает единство системы публичной власти в РФ<sup>3</sup>. Данное

<sup>2</sup> Заседание Совета по развитию местного самоуправления. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/62701>

<sup>3</sup> Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 1 июля 2020 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2020. № 31, ст. 4398.

<sup>1</sup> Европейская хартия местного самоуправления (принята в Страсбурге 15 октября 1985 г.) // Бюллетень международных договоров: сборник. 1998. № 11.

положение отражает значимость поддержания связи между государством и муниципалитетами, т.к. для проведения наиболее эффективного управления необходимо их тесное взаимодействие. Ведь государственные органы не могут учесть всех нюансов, проконтролировать реализацию всех положений своей политики на местах, но что успешно могут выполнять муниципалитеты.

Но при этом муниципальные органы не должны сливаться с государственными. Как подчеркивал В.В. Путин на заседании Совета по местному самоуправлению, включение местных органов в единую систему публичной власти не должно привести к полной утрате ими самостоятельности. Только при таких условиях становится возможным достижение национальных целей.

Важно конкретизировать положение ч. 3 ст. 132 Конституции РФ в федеральном законодательстве, раскрыть в нем формы и способы взаимодействия государства и муниципалитетов, необходимо четкое реформирование системы разграничения полномочий между ними. В данный момент обязанности местных органов постоянно увеличиваются, но при этом на их реализацию нет необходимых финансов. То есть возложенные функции должным образом не осуществляются, поэтому данная проблема остро нуждается в решении.

Отсюда вытекает следующее направление государственной политики, которое также обсуждалось на заседании Совета – укрепление местных бюджетов, обеспечение баланса между ними и объемом вопросов местного значения. До настоящего времени эта проблема решалась путем перераспределения средств из бюджетов субъектов РФ, но на деле этот способ часто не эффективен. Для истинной независимости местной власти, успешной ее деятельности, необходима и финансовая самостоятельность. Поэтому этот способ решения указанной проблемы требует модернизации. Должна быть сформулирована детализированная программа по развитию экономической базы муниципалитетов, а также расширена их налоговая база.

Одним из вопросов государственной политики в области местного самоуправления является территориальная организация образований, т.к. от нее напрямую зависит эффективность деятельности муниципалитетов. Настоящий ФЗ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» закрепляет двухуровневую структуру местного самоуправления. Данная система была призвана приблизить местную власть к населению, обеспечить успешную деятельность муниципальных органов, которая отвечала бы демократическим принципам. Но в последнее время наметилась тенденция на укрупнение муниципалитетов путем объединения поселений в единые городские или муниципальные округа. То есть фактически происходит сокращение численности муниципальных образований и уход от указанной двухуровневой системы. Это можно объяснить тем, что мелкие сельские и городские поселения из-за нехватки финансовых средств и общего оттока населения не могут успешно выполнять свои полномочия. В принципе эта тенденция объективно отражает общий вектор государственной политики, направленной на централизацию и укрепление единой вертикали власти. Но существенным минусом данных преобразований является то, что нарушается порядок непосредственного

участия граждан в решении вопросов местного значения, муниципальные органы как бы отдаляются от населения. Тем самым подрывается сама идея местного самоуправления. То есть при определении территориальных основ муниципалитетов необходимо исходить из признания значимости волеизъявления граждан, обеспечения их участия в вопросах местного значения.

Еще одна проблема в сфере местного самоуправления, требующая вмешательства государства – совершенствование форм участия населения в отправлении муниципальной власти. Как показывает практика, в настоящее время граждане слабо заинтересованы в участии принятия решения по вопросам местного значения, это доказывает низкая явка на муниципальные выборы. Эта ситуация негативно сказывается на реализации местного самоуправления. Для решения указанной проблемы необходимы меры по повышению правовой культуры населения.

Подводя итог, можно отметить, что в настоящее время местное самоуправление находится на качественно новом этапе своего развития, который требует значительного изменения правовой базы. В целом, проводимую государственную политику можно оценивать по-разному, но как бы то ни было выбранный курс оправдан сложившимися обстоятельствами.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2003. № 40, ст. 3822.
2. Бухвальд Е.М. Новые основы государственной политики в сфере развития местного самоуправления в России // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2020. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/novye-osnovy-gosudarstvennoy-politiki-v-sfere-razvitiya-mestnogo-samoupravleniya-v-rossii> (дата обращения: 12.11.2022).
3. Иванов О.Б., Бухвальд Е.М. Российское местное самоуправление: курс на новые «Основы...» // ЭТАП. 2020. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskoe-mestnoe-samoupravlenie-kursa-na-novye-osnovy> (дата обращения: 12.11.2022).
4. Бялкина Т.М. О новой концепции государственной политики Российской Федерации в сфере местного самоуправления // Научно-практический журнал. 2020. № 3 (19).
5. Диденко А.Н., Бибичев И.В. Местное самоуправление в среднесрочной перспективе // Местное право. 2020. № 4.

**Мышелова Диана Витальевна,  
Столярова Степанида Александровна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
pikshipomnit@gmail.com  
stepanidastolyarova@yandex.ru

**ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ РАЗЛИЧНЫХ  
ФОРМ ВОЛЕИЗЪЯВЛЕНИЯ ГРАЖДАН  
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**Аннотация.** В данной статье рассмотрены основные формы волеизъявления граждан, их характеристика. Также затронуты проблемы их реализации и прежде всего заинтересованность граждан, т.е. избирателей.

**Ключевые слова:** формы волеизъявления граждан; местный референдум; муниципальные выборы; собрание граждан; устав муниципального образования.

**Myshelova Diana Vitalievna,  
Stolyarova Stepanida Aleksandrovna**

Saratov State Law Academy  
Institute of the Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

**PROBLEMS OF REALIZATION  
OF VARIOUS FORMS OF EXPRESSION  
OF CITIZENS' WILL OF A MANDATORY  
NATURE**

**Abstract.** this article discusses the main forms of expression of the will of citizens, their characteristics. The problems of their implementation and, above all, the interest of citizens, that is, voters, were also touched upon.

**Keywords:** forms of expression of citizens' will; local referendum; municipal elections; citizens' assembly; charter of the municipality.

Прежде чем переходить непосредственно к нашей теме, необходимо раскрыть сущность понятия местного самоуправления. Местное самоуправление – это гарантированная Конституцией РФ и действующим законодательством, форма осуществления власти народом, предполагающая самостоятельное решение населением вопросов локального значения.

Значение местного самоуправления заключается в том, что оно является средством приближения народа ко власти; обеспечивает самостоятельность населения муниципального образования в вопросах управления муниципальной собственностью. Поэтому так важно, чтобы все формы волеизъявления в рамках реализации прав граждан на местное самоуправление работали эффективно.

В муниципальном праве, на законодательном уровне<sup>1</sup>, в частности Федеральным законом от 6 октября 2003 г.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета. 1995. 30 авг.

№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закрепляются различные формы волеизъявления граждан. Эти формы, прежде всего, необходимы для осуществления власти населением муниципального образования. Мы будем рассматривать местный референдум; муниципальные выборы; собрание граждан, но этих форм больше.

Местный референдум является высшим непосредственным выражением воли населения, посредством голосования граждан, постоянно или преимущественно проживающих на данной территории, по наиболее важным вопросам местного самоуправления. Согласно Конституции РФ, в нем могут участвовать только граждане РФ<sup>2</sup>.

С инициативой о проведении местного референдума могут выступать, во-первых, граждане, обладающие правом участия в местном референдуме; во-вторых, избирательные и другие общественные объединения, зарегистрированные в установленном законом порядке, уставом которых предусмотрено их участие в местном референдуме; в-третьих, представительный орган и глава администрации муниципального образования, совместно выдвигающие инициативу.

Необходимо сказать о том, что на законодательном уровне закрепляются субъекты выдвижения инициативы о проведении местного референдума.

Рассматривая практику проведения, мы можем увидеть, что местные референдумы о введении самообложения в 2020 г. проводились 21 раз в 3 субъектах РФ (15 раз – в поселениях Кировской области, 5 раз – в поселениях Республики Татарстан, 1 раз – в одном из поселений Алтайского края), по иным вопросам местные референдумы в 2020 г. не проводились. Активность местных сообществ по проведению местных референдумов по сравнению с 2019 г. снизилась более чем в 5 раз из-за эпидемиологической обстановки, которая не располагает к публичным мероприятиям.

Муниципальные выборы – это процедура отбора лиц, осуществляемая в целях формирования представительного органа и избрания должностных лиц, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании<sup>3</sup>. Они также, как и местный референдум, являются высшим непосредственным выражением воли населения муниципального образования. У этой формы есть особенность, которая заключается в том, что избирательными правами при муниципальных выборах могут обладать иностранцы<sup>4</sup>. Однако в настоящее время возможность участия иностранцев в муниципальных выборах остается в значительной мере ограниченной, в связи с тем, что соответствующих международных договоров, за исключением Договора о союзе Беларуси и России, не заключено. И это является еще одной проблемой на пути реализации жителями своих прав.

Необходимо сказать, что в выборах граждане участвуют на добровольной основе. Воздействие в какой-либо форме не допускается. Также можно говорить о том, что при проведении муниципальных выборов, применяются такие избирательные системы как мажоритарная, пропорциональная

<sup>2</sup> Захаров В.М. Историко-правовой анализ развития непосредственного осуществления населением местного самоуправления в России // История государства и права. 2009. № 2.

<sup>3</sup> Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ. М.: Юристъ, 2004.

<sup>4</sup> Игнатюк Н.А., Замотаев А.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право. М.: Юстицинформ, 2005.

и смешанная. Муниципальные выборы проводятся с определенной регулярностью, которая зависит от установленного в соответствии с законодательством и уставами муниципальных образований срока полномочий соответствующих органов и должностных лиц местного самоуправления.

В 2020 г. было проведено около 9,3 тыс. избирательных кампаний по выборам в органы местного самоуправления в 83 субъектах РФ. Большая часть избирательных кампаний пришлось на единый день голосования 13 сентября 2020 г.

Согласно статистике, в основном на местных выборах очень маленькая явка<sup>1</sup>. Это прежде всего связано с заинтересованностью самих избирателей. Как мы знаем, каждая избирательная кампания стимулирует развитие социальной активности граждан, способствует выявлению их насущных потребностей и интересов, создает необходимые предпосылки для их удовлетворения. Но если проблема явки стоит так остро, значит избирательным кампаниям стоит поменять свою политику, иначе этот вопрос не разрешится. Другая проблема состоит в том, как это сделать.

Следующая форма – собрание граждан, которое определяется как мероприятие, характеризующееся личным совместным присутствием лиц, обладающих общими интересами, проводимые в целях выработки предложений по совместным действиям для реализации и защиты указанных интересов. Собрание может проводиться по вопросам, закрепленным в федеральном законе и иным вопросам территориального характера. Порядок назначения и проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан определяются Уставом муниципального образования.

Анализируя законодательство о собраниях и конференциях граждан, мы можем увидеть несколько проблем правового регулирования. В законодательстве субъектов РФ в настоящее время нет единого подхода к регулированию отношений, связанных с реализацией права граждан на осуществление местного самоуправления посредством проведения собраний<sup>2</sup>. Это, в свою очередь, обязательно порождает ряд противоречий. Также можно говорить о том, что на законодательном уровне четкого разделения собраний в зависимости от круга вопросов, входящих в их компетенцию, нет.

Кроме того, учитывая все вышесказанное, необходимо добавить, что у граждан, как мы видим, много способов, благодаря которым, они могут выражать свою волю. Но необходимо заострить внимание на том, что эти названные формы оказываются не столько популярными, как хотелось бы.

По статистике, мы видим, что самая маленькая явка на муниципальных выборах. Эту проблему необходимо решать. Этот вопрос поднимался не раз, и предлагались разные решения. Мы согласимся с авторами, которые считают, что государству необходимо ввести такое новшество, как выборы с помощью применения информационных технологий. Иначе говоря, дать гражданам возможность голосовать, не выходя из дома, с помощью своих гаджетов. К этому конечно же сложно прийти, но позже, благодаря этим изменениям, результат отразит все наши ожидания. Мы думаем, можно разработать специальную программу, которая долж-

на будет работать эффективно и учесть все нюансы проведение голосования таким образом. Пока что это сложно представить, но мы надеемся, что в скором времени законодатель решит эту проблему.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета. 1995. 30 авг.
2. Захаров В.М. Историко-правовой анализ развития непосредственного осуществления населением местного самоуправления в России // История государства и права. 2009. № 2. С. 27–33.
3. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ. М.: Юрист, 2004.
4. Максимова Н.В. Участие населения в осуществлении местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 5. С. 40–45.
5. Бялкина Т.М. О системности законодательного регулирования местного самоуправления // Журнал российского права. 2002. № 4. С. 2–8.
6. Игнатюк Н.А., Замотаев А.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право. М.: Юстицинформ, 2005.

#### УДК 342

### Ракова Анастасия Александровна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
nastenka1615@mail.ru

## АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОЦЕНОК ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

**Аннотация.** В данной статье поднимается важный правовой вопрос об модернизации и улучшении системы органов местного самоуправления и выявление проблематики особой эффективности местной власти. Вопрос об оценке данного вопроса в совокупности дает возможность наиболее полно решить направленные эффективной деятельности органов местного самоуправления и создать необходимые благоприятные условия.

**Ключевые слова:** органы местного самоуправления, местное хозяйство, государство, эффективность, множественность принципов управления.

### Rakova Anastasia Alexandrovna

Saratov State Law Academy  
Institute of the Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## CURRENT ISSUES OF IMPROVING THE PERFORMANCE EVALUATIONS OF LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES

**Abstract.** this article raises an important legal issue about the modernization and improvement of the system of local governments and the identification of issues of special efficiency of local authorities.

<sup>1</sup> Максимова Н.В. Участие населения в осуществлении местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 5. С. 40–45.

<sup>2</sup> Бялкина Т.М. О системности законодательного регулирования местного самоуправления // Журнал российского права. 2002. № 4. С. 2–8.

*The question of assessing this issue in the aggregate makes it possible to most fully decide the direction of the effective activity of local governments and create the necessary favorable conditions.*

**Keywords:** *local governments, local economy, state, efficiency, plurality of management principles.*

В современном мире особенно важным является вопрос эффективности осуществления деятельности всех уровней публичной власти, в том числе и органов местного самоуправления, который играет наиважнейшую роль в целостной системе публичного права, ведь данный вопрос необходимо рассматривать государству, ведь актуальность данного вопроса растет и меняется с каждым днем. Возрастание усиления значимости задачи необходимости поднятия уровня деятельности и создания новаторских идей по решению подобных вопросов является важным, как для государства, так и для Российской Федерации обуславливается и доказывается выступлением президента РФ – Владимира Владимировича Путина на заседании Совета по развитию местного самоуправления в подмосковном Красногорске 30 января 2020 г.: «Наша общая задача – обеспечить эффективность местного самоуправления, устранить разрывы, несогласованность между регионами и муниципалитетами», – заявил Президент РФ В.В. Путин<sup>1</sup>.

Осознание высокой степени важности проблемы оценки деятельности органов местного самоуправления, воплощается в наличии выявления множества недостатков и недочетов в существующей методике оценки эффективности государственного управления, и необходимости устранения данного вопроса в местном самоуправлении его компонентов. Кроме того, необходимо рассмотреть основной аспект формирования определенной действенной системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, что лишь первостепенно докажет, что совокупность интеграции оценок полезности для всех местных органов самоуправления.

Вопросами научной эффективности деятельности органов местного самоуправления занимались многие создатели школы научной организации управления. Так, воспроизводством и созданием универсальных принципов управления, которые помогут в организации достижения успеха и эффективности занимались многие представители административной школы менеджмента (А. Файоль, Л. Урвик, Д. Муни, Г. Саймон и др.).

Обращая внимание к одному из ярчайших основоположников идей об определении результативности – А. Файоль относил собственные идеи и формулировки о принципах особенно значимого эффективного управления, к сфере деятельности развития производственных предприятий и организаций. Кроме того, ученый, «административист», придерживался мысли о том, что данные принципы возможны в правительственных службах и учреждениях<sup>2</sup>. Таким образом, множественность принципов управления А. Файоля, основа которого строится на базе концепции научной организации труда Ф. Тейлора, стали фундаментом для создания модели внутренне эффективной организации.

<sup>1</sup> Заседание Совета по развитию местного самоуправления: Новости, Выступления и стенограммы, Комиссии и Советы, Совет по развитию местного самоуправления. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62701/> (дата обращения: 07.11.2022).

<sup>2</sup> Мальцев А.Н. Клиентоориентированный подход в государственном и муниципальном управлении. Н.Новгород, 2014. С. 13.

Научное мнение А. Файоля можно рассматривать как весомые составляющие, которые отвечают и обеспечивают эффективность органов местного самоуправления. Однако стоит рассматривать органы местного самоуправления, как единый целостный институт, сложный, но в тоже время важный механизм, который занимается вопросом территориальной целостности и управления на местном уровне, ведь, каждый орган местного самоуправления обладает специфическими чертами, но не смотря на это, следует говорить об общей цели – повышение уровня и улучшение качества жизни населения посредством решения вопросов местного значения.

Важность действенности деятельности органов местного самоуправления безусловно будет эффективной тогда, когда на абсолютно всех этапах управления, она рассматривается исключительно как определенно обуславливающаяся развитием, как в сфере экономике, так и в волнующей социальной сфере муниципального образования, где все исходит от того, что изначально определяются цели и составные задачи, а уже потом получаются положительные результаты реализации данной деятельности.

Искусство и опыт в управлении и определении основной деятельности местного хозяйства и развитие основных составляющих правовой сферы в области муниципального права также является показателем эффективности местной власти. Важно отметить и производительность качества оказываемых населению муниципальных услуг. Таким образом, оценивая результативность плодотворной деятельности органов местного самоуправления, можно сделать вывод, что необходимо учитывать специфику местного самоуправления, его социальную природу, исходить из функций, полномочий и располагаемых ресурсов.

Следует отметить, что совокупность процесса воздействия органов местного самоуправления на объект управления не является неожиданным, ведь он происходит в соответствии с определенными установленными программами развития муниципального образования, которые закреплены в соответствующих документах и подчиняются стратегической цели, которая, в свою очередь, должна быть направлена на удовлетворение потребностей местного сообщества, улучшение качества и повышение уровня жизни населения. Поэтому, предлагается внедрить особенную структуру процедуры оценки эффективности в систему управления эффективностью деятельности органов местного самоуправления. В настоящее время в Российской Федерации такая система в практике муниципального управления отсутствует.

#### **Список литературы:**

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. с послед. изм. // Российская газета. 1993. СЗ РФ. 2014. № 31.
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с послед. изм. // СЗ. 2003. № 40, ст. 3822.
3. Исследование социально-экономических и политических процессов: учебник / под общ. ред. А.Н. Данчула. М.: Изд-во РАГС, 2010.
4. Калинин А.М., Софрыгин Е.А. Совершенствование внешней оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления // Вопросы государственного и муниципального управления. 2010. № 2. С. 203–210.

5. Корчагина Т.С. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления. Саранск, 2016.

6. Указ Президента РФ от 3 июня 1996 г. № 803 «Основные положения региональной политики в Российской Федерации». М., 1996. СПС «Консультант-Плюс».

## УДК 34

### Сариев Георгий Спартакovich

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
sariev.georgy@mail.ru

## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

**Аннотация.** Современная территориальная основа местного самоуправления подвержена значительным тенденциям в реформировании. В связи с этим возникают определенные проблемы правовой регламентации изменения территорий. Именно рассмотрение таких проблем посвящена статья автора.

**Ключевые слова:** местное самоуправление; территориальная целостность; правовые основы; реформирование законодательства; система местного самоуправления; демократия.

### Sariev Georgy Spartakovich

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF THE TERRITORIAL BASIS OF LOCAL SELF-GOVERNMENT

**Abstract.** The modern territorial basis of local self-government is subject to significant trends in reform. In this regard, there are certain problems of legal regulation of changes in territories. It is the consideration of such problems that the author's article is devoted to.

**Keywords:** local self-government; territorial integrity; legal foundations.

За последние годы развитие функционирования местного самоуправления приобретает новые тенденции. Многие проводимые реформы являются непоследовательными, а их результаты достаточно противоречивыми. Обсуждение вопросов тенденций правового развития основ местного самоуправления является одной из актуальных тем на протяжении уже длительного времени.

Полагаем необходимым начать обсуждение с понятия, что такое местное самоуправление. Под местным самоуправлением понимается один из важных институтов гражданского общества, значение которого состоит в обеспечении нормального функционирования жизнедеятельности граждан на территории муниципального образования.

В современной юридической литературе понятие территории принято рассматривать в двух аспектах. Один из них заключается в признании территории пространственным пределом, в рамках которого осуществляется публичная власть какой-либо социальной общности или группы<sup>1</sup>. В другом понимании, территория – это основа реализации гражданами своих субъективных прав. Как правило, в данном аспекте за основу берется место жительства<sup>2</sup>.

Правовую основу регулирования местного самоуправления составляют нормы международных нормативно-правовых актов, Конституция РФ, нормы федеральных законов, а также подзаконных нормативно-правовых актов.

Отличие от органов государственной власти местное самоуправление осуществляется «на земле», на уровне власти, который в наибольшей степени приближен к гражданам<sup>3</sup>.

В законодательстве РФ действует двухуровневая система местного самоуправления. Так, в течение длительного времени на территории РФ сохранялась следующая система организации местного самоуправления: регион делился на муниципальные районы, в которых имеются городские и сельские поселения. В каждом таком сельском поселении действовали избираемые в ходе прямых выборов представительные органы, а также главы администраций.

«Начиная с 2014 года, ряд субъектов Федерации активно начали процесс изменения территориальной основы местного самоуправления. При этом был отвергнут поселенческий принцип организации территориальной основы местного самоуправления и сделан акцент на сохранение крупных муниципальных образований «на иных территориях» (ст. 131 Конституции РФ в редакции до 2020 г.). Это было сделано посредством преобразования муниципальных районов в городские округа. На 2021 год территория Московской, Магаданской, Сахалинской и Калининградской областей состоят исключительно из городских округов. Эта тенденция также получила распространение в Нижегородской, Тверской, Белгородской, Ярославской областях и в других субъектах РФ. Стремление к такого рода преобразованиям объясняют тем, что городской округ, будучи муниципальным образованием, построенным на принципах однозвенной системы, позволяет повысить эффективность финансовых потоков, управленческой системы, а также наладить взаимодействие с органами государственной власти региона»<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Конституционно-правовое развитие современной России: тенденции, приоритеты, проблемы : матер. Междунар. науч.-практ. конф. Уфа, 4–5 июня 2021 г. / Администрация Главы Республики Башкортостан, Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан, Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан. Уфа: Мир печати, 2022. С. 199.

<sup>2</sup> Местное самоуправление: учебник / под ред. Н.С. Бондаря. М., Юрайт. 2021. С. 29.

<sup>3</sup> Белов М. Проблемы правовой регламентации территориальной основы местного самоуправления // Пути повышения уровня правосознания и правовой грамотности в современном гражданском обществе: матер. II Междунар. науч.-практ. конф. Грозный, 30 апреля 2021 г. / отв. ред. Л.А. Тхаби-симова. Грозный: Чеченский государственный педагогический университет, 2021. С. 268–273.

<sup>4</sup> Конституционно-правовое развитие современной России: тенденции, приоритеты, проблемы : матер. Междунар. науч.-практ. конф. Уфа, 4–5 июня 2021 г. / Администрация Главы Республики Башкортостан, Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан, Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан. Уфа: Мир печати, 2022. С. 200.



Можно отметить, что с ликвидацией такой системы, произошло нарушение принципа демократизма<sup>1</sup>. В результате увеличения территориальных единиц и отстранения органов власти от общества происходит снижения уровня власти народа.

Представляется, что в вопросах организации территории необходимо прислушиваться к мнению народа, которому на этой территории проживать<sup>2</sup>. Из этого следует, что вопрос об изменении территориальных единиц должны быть предметом обсуждения на местном референдуме.

Мы полагаем, что целесообразнее было бы оставить двухуровневую систему местного самоуправления с одной местной администрацией в муниципальном районе и с избираемым на прямых выборах главой.

Представляется, что это позволит сохранить доступную для народа систему организации и функционирования местного самоуправления. Таким образом, будет исключено пересечение сфер действий администрации района и администрации поселения. На наш взгляд, такая форма организации должна иметь место на территории «город областного подчинения» или выполняющих важную роль в решении социально-экономических задач субъекта или государства, например, наукограды, «военные городки», территории с высоким научно-технологическим потенциалом.

Таким образом, хотелось бы сделать вывод, что необходимо более детально учитывать мнение граждан – членов местного сообщества и решать адресно все возникающие проблемы относительно организации территориальной основы местного самоуправления.

#### Список литературы:

1. Белов М. Проблемы правовой регламентации территориальной основы местного самоуправления // Пути повышения уровня правосознания и правовой грамотности в современном гражданском обществе: матер. II Междунар. науч.-практ. конф. Грозный, 30 апреля 2021 г. / отв. ред. Л.А. Тхабисимова. Грозный: Чеченский гос. пед. ун-т, 2021. С. 268–273.
2. Колюшин Е.И. Избирательная реформа 2020 г. в свете принципов избирательного права // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 12. С. 55–61.
3. Конституционно-правовое развитие современной России: тенденции, приоритеты, проблемы: матер. Междунар. науч.-практ. конф. Уфа, 4–5 июня 2021 г. Уфа: Мир печати, 2022. С. 200.
4. Местное самоуправление: учебник / под ред. Н.С. Бондаря. М., Юрайт. 2021. С. 29.
5. Нудненко Л.А., Тхабисимова Л.А. Актуальные проблемы совершенствования демократии в России // Государство и право. 2020. № 6. С. 171.
6. Нудненко Л.А., Тхабисимова Л.А., Цапко М.И. Тенденции правового регулирования муниципальной демократии в Российской Федерации. М., Юрлитинформ. М., 2020.

<sup>1</sup> Нудненко Л.А., Тхабисимова Л.А., Цапко М.И. Тенденции правового регулирования муниципальной демократии в Российской Федерации. М.: Юрлитинформ, 2020.

<sup>2</sup> Нудненко Л.А., Тхабисимова Л.А. Актуальные проблемы совершенствования демократии в России // Государство и право. 2020. № 6. С. 171.

#### УДК 342.9

### Темуркаев Магомед Ибрагимович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт аспирантуры  
Россия, Саратов  
temurkaev2013@mail.ru

## ПРОВЕДЕНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ОРГАНАМИ ЮСТИЦИИ В ОТНОШЕНИИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы профилактики нарушений обязательных требований некоммерческими организациями. В результате реформы контрольно-надзорной деятельности, приоритетными стали профилактические мероприятия, основанные на принципе соразмерного вмешательства в деятельность контролируемых лиц. Автором предлагается совершенствование правового регулирования контроля (надзора) органов юстиции.

**Ключевые слова:** органы юстиции, профилактика, некоммерческие организации, контроль (надзор).

### Temurkaev Magomed Ibragimovich

Saratov State Law Academy  
Institute of Postgraduate Studies  
Russia, Saratov

## CARRYING OUT PREVENTIVE MEASURES IN THE IMPLEMENTATION OF CONTROL (SUPERVISION) BY THE BODIES OF JUSTICE IN RELATION TO NON-PROFIT ORGANIZATIONS

**Abstract.** The article deals with the prevention of violations of mandatory requirements by non-profit organizations. As a result of the reform of control and supervisory activities, preventive measures based on the principle of proportionate interference in the activities of controlled persons have become a priority. The author proposes the improvement of the legal regulation of control (supervision) of the justice authorities.

**Keywords:** organs of justice, prevention, non-profit organizations, control (supervision).

В результате реформирования контрольно-надзорной деятельности был принят Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»<sup>3</sup>, который содержит целую главу посвященную профилактическим мероприятиям. Безусловно в условиях отмены плановых проверок некоммерческих организаций в 2022 г.<sup>4</sup>, особо

<sup>3</sup> См.: Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2020. № 31, ч. 1, ст. 5007; 2022. № 29, ч. 3, ст. 5238.

<sup>4</sup> См.: Распоряжение Минюста России от 14 марта 2022 г. № 267-р «Об отмене проведения плановых проверок некоммерческих организаций» // СПС «КонсультантПлюс».

актуальным является осуществление органами юстиции профилактических мероприятий.

В настоящее время существуют различные виды профилактических мероприятий. Так, согласно ст. 45 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», к профилактическим мероприятиям относятся: информирование; обобщение правоприменительной практики; меры стимулирования добросовестности; объявление предостережения; консультирование; самообследование; профилактический визит.

Согласно Распоряжению Минюста России № 1442-р от 14 декабря 2021 г. «О профилактике нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, соблюдение которых оценивается Министерством юстиции РФ и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью некоммерческих организаций, на 2022 год»<sup>1</sup> (далее – распоряжение Минюста России № 1442-р), предусмотрены различные профилактические мероприятия в отношении некоммерческих организаций.

Однако в данном документе отсутствуют положения, относительно таких профилактических мероприятий как стимулирование добросовестности, объявление предостережения, а также самообследование.

Тем не менее, самообследование как профилактическое мероприятие, осуществляемое самостоятельно контролирующими лицами, т.е. непосредственно некоммерческими организациями, позволило бы им обеспечить соблюдение обязательных требований и уставных целей.

В данной связи считаем необходимым, расширить перечень профилактических мероприятий органов юстиции в отношении некоммерческих организаций, путем внесения дополнения в пункт 7 распоряжение Минюста России № 1442-р, указав в нем такое мероприятие как «предварительная самопроверка некоммерческими организациями соблюдения обязательных требований».

Однако на портале Минюста России<sup>2</sup> отсутствует механизм осуществления некоммерческими организациями самообследования (самопроверки) на предмет соответствия деятельности некоммерческих организаций требованиям, установленным законом.

Тем не менее, расширение информационных систем Минюста России через объединение функциональности существующих систем, было заложено принятой программой цифровой трансформации Минюста России до 2023 г.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> См.: Распоряжение Минюста России № 1442-р от 14 декабря 2021 г. «О профилактике нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, соблюдение которых оценивается Министерством юстиции Российской Федерации и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью некоммерческих организаций, на 2022 год» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> См.: Информационный портал Министерства юстиции РФ о деятельности некоммерческих организаций. URL: <http://unro.minjust.ru/> (дата обращения: 31.10.2022).

<sup>3</sup> См.: Ведомственная программа цифровой трансформации Министерства юстиции РФ на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов // СПС «КонсультантПлюс».

Считаем необходимым в качестве одного из мероприятий в программу цифровой трансформации Минюста России, включить создание электронного сервиса «Электронный инспектор НКО». Данный сервис позволит в профилактических целях осуществлять самопроверку некоммерческими организациями, на предмет соответствия деятельности требованиям закона обязательным для исполнения.

Предпосылки для того, чтобы вывести контрольную деятельность органов публичной власти на качественно новый уровень отмечают учеными<sup>4</sup>, в том числе и с помощью цифровой трансформации, призванной обеспечить эффективность проведения мероприятий федеральными органами исполнительной власти<sup>5</sup>.

Как отмечает А.С. Суворова, современный период развития общества характеризуется тем, что традиционные материальные ресурсы постепенно утрачивают свое первоначальное значение и на смену им приходят информационные ресурсы, технологии<sup>6</sup>.

Таким образом проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время проведение профилактических мероприятий органами юстиции в отношении некоммерческих организаций не позволяет обеспечить минимизацию нарушений с их стороны. В первую очередь это связано с отсутствием некоторых профилактических мероприятий в распоряжении Минюста России № 1442-р.

Предлагаемые нами пути решения проблем, в частности создание сервиса «Электронный инспектор НКО» на базе портала Минюста России в целях реализации профилактического мероприятия предварительной самопроверки некоммерческими организациями, позволит на более комплексной основе оценить непосредственно некоммерческими организациями соответствие их деятельности обязательным требованиям и уставным целям.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2020. № 31, ч. 1, ст. 5007; 2022. № 29, ч. 3, ст. 5238.

2. Распоряжение Минюста России от 14 марта 2022 г. № 267-р «Об отмене проведения плановых проверок некоммерческих организаций» // СПС «КонсультантПлюс».

3. Распоряжение Минюста России № 1442-р от 14 декабря 2021 г. «О профилактике нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, соблюдение которых оценивается Министерством юстиции Российской Федерации и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью некоммерческих организаций, на 2022 год» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> См.: Мильшин Ю.Н. Цифровизация как важный инструмент контрольно-надзорной деятельности органов публичной власти // Взаимодействие власти, бизнеса и общества при формировании информационно-коммуникативной культуры граждан: матер. XIV Междунар. науч.-практ. конф. Саратов. 2021. С. 153.

<sup>5</sup> См.: Мартынов А.В. Влияние цифровой трансформации на контрольно-надзорную деятельность органов исполнительной власти / Междунар. науч.-практ. конф. памяти В.М. Манохина: сб. науч. тр. / под общ. ред. А.Ю. Соколова. Саратов. 2021. С. 32–56.

<sup>6</sup> См.: Суворова А.С. Информационная безопасность в сети интернет: психологические и технологические аспекты, 2018. Научно-исследовательский портал Уральского федерального университета. URL: <https://science.urfu.ru/publications> (дата обращения: 31.10.2022).

4. Информационный портал Министерства юстиции РФ о деятельности некоммерческих организаций. URL: <http://unro.minjust.ru/> (дата обращения: 31.10.2022).

5. Ведомственная программа цифровой трансформации Министерства юстиции РФ на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов // СПС «КонсультантПлюс».

6. *Мильшин Ю.Н.* Цифровизация как важный инструмент контрольно-надзорной деятельности органов публичной власти // Взаимодействие власти, бизнеса и общества при формировании информационно-коммуникативной культуры граждан: матер. XIV Междунар. науч.-практ. конф. Саратов, 2021. С. 153.

7. *Мартынов А.В.* Влияние цифровой трансформации на контрольно-надзорную деятельность органов исполнительной власти // Междунар. науч.-практ. конф. памяти В.М. Манохина: сб. науч. тр. / под общ. ред. А.Ю. Соколова. Саратов, 2021. С. 32–56.

8. *Суворова А.С.* Информационная безопасность в сети интернет: психологические и технологические аспекты, 2018. Научно-исследовательский портал Уральского федерального университета. URL: <https://science.urfu.ru/ru/publications> (дата обращения: 31.10.2022).

---

# УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В ЦИВИЛИСТИЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

---

УДК 342.5

**Валова Юлия Андреевна**

Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ  
Алтайский филиал  
Россия, Барнаул  
andreevnaa.juu@mail.ru

## ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

**Аннотация.** В статье анализируется место прокурора в гражданском процессе. Проводится анализ полномочий прокурора в гражданском судопроизводстве и признаков лиц, участвующих в деле. Делается вывод об изменении действующего законодательства в целях улучшения деятельности прокурора.

**Ключевые слова:** прокурор, гражданский процесс, процессуальный статус, участие прокурора в гражданском процессе, защита прав.

**Valova Julia Andreevna**

Russian Presidential Academy of National Economy  
and Public Administration  
Russia, Barnaul

## THE LEGAL STATUS OF THE PROSECUTOR IN CIVIL PROCEEDINGS

**Abstract.** *the article defines the role of the prosecutor in civil proceedings. The author analyzes the powers of the prosecutor in civil proceedings and the characteristics of the persons involved in the case. It is concluded that the current legislation has been changed in order to improve the activities of the prosecutor.*

**Keywords:** *prosecutor, civil procedure, procedural status, participation of the prosecutor in civil proceedings, protection of rights.*

Российская Федерация является демократическим государством. В своих законодательных актах государство стремится предоставить гражданам как можно больше форм и способов защиты своих нарушенных прав. Так, вступление прокурора в гражданский процесс с точки зрения его юридической природы выступает гарантией вынесения обоснованного и мотивированного решения судами<sup>1</sup>.

Законодатель в своих нормативных актах наделил прокурора определенными полномочиями, исходя из которых, в гражданском процессе он является представителем госу-

дарства. Согласно действующим нормам от имени прокурора осуществляется надзор за законным и полным исполнением законов.

Действия сотрудников прокуратуры регламентирует Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. № 2202-1. Анализируя ст. 23 и 35 указанного Федерального закона, стоит отметить, что прокурор может обращаться в суд и участвовать в деле в случаях, которые предусмотрены действующим процессуальным законодательством. То есть, Федеральный закон наделяет прокурора полномочиями не только вступать в уже начатое гражданское судопроизводство, но и самостоятельно обращаться в суд с исковыми требованиями.

Прокурор может выступить инициатором судебного процесса в двух случаях, согласно ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ), а именно:

1) если своими законными действиями он защищает каким-либо образом нарушенные права граждан, и иных категорий лиц, перечень которых указан в процессуальном законодательстве РФ,

Обозначим, что прокурор может обращаться в суд с исковыми требованиями только в ситуациях, которые закреплены на законодательном уровне. Ярким примером может послужить следующее: когда лицо само не может обратиться в суд по какой-либо уважительной причине (недееспособность, возраст).

2) прокурор может направить в суд самостоятельное заявление в случаях, если к нему обратятся граждане с просьбой о защите их нарушенных прав.

К таким случаям Гражданский процессуальный кодекс относит следующие категории нарушенных прав: в сферах защиты семьи, материнства, отцовства, детства; социальной защиты; охраны здоровья (сюда же законодателем относится медицинская помощь); образования и так далее, согласно п. 1 ст. 45 ГПК РФ.

Характеризуя данную норму, стоит выделить, что пункт 2 названной статьи наделяет прокурора такими же процессуальными правами, как и лиц, участвующих в деле. То есть, если прокурор обращается с заявлением в суд, он наделяется всеми процессуальными правами и обязанностями истца. Единственное отличие истца от прокурора выражается в том, что прокурор, пользуясь процессуальными правами, в силу возложенных на него полномочий может не уплачивать судебные расходы, при этом он не имеет права заключать мировое соглашение.

Именно данный факт порождает споры между юристами и теоретиками. Может ли прокурор, участвующий в гражданском процессе, являться истцом, или независимо от того, подает он иск в суд или вступает на стадии рассмотрения,

<sup>1</sup> Макаренко А. Ю. Проблемные вопросы процессуального статуса прокурора в гражданском процессе // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2019. № 2 С. 81–83.

за ним сохраняется функция представителя государства?

Наиболее ярким представителем первой позиции выступает В.Н. Щеглов, полагающий, что прокурору в полном объеме предоставляются процессуальные права участвующих в деле лиц, а значит, в таких случаях он выступает истцом, и его процессуальный статус регламентируется Гражданским процессуальным кодексом РФ<sup>1</sup>. Так, автор считает, что «признание прокурора процессуальным истцом адекватно отражает его положение как активной стороны, наделенной правом поддержания иска с использованием всех предусмотренных законом средств и добивающийся таким путем восстановления нарушенных прав и охраняемых законом интересов».

Вторая позиция встречается также часто. Стоит отметить, что её изучением многие годы занимаются большинство отечественных ученых. Согласно из позиции по данному вопросу, совсем не влияет на процессуальный статус, подает прокурор иск сам или выступает представителем граждан в гражданском процессе. Он может вступить в дело на любой стадии, поэтому он по своей юридической природе занимает самостоятельное процессуальное положение представителя от лица государства. Так, прокурор является не истцом, а представителем государства, от имени которого он будет осуществлять защиту прав и интересов граждан.

На основе проведенного исследования мы придерживаемся второй точки зрения в связи с тем, что стороны в гражданском процессе обладают собственными отличительными чертами. К таковым принято относить: наличие материальной или правовой заинтересованности в результате дела; самостоятельное и непосредственное отстаивание своих нарушенных прав и интересов в ходе рассмотрения дела по существу; реализация законного права на обжалование решений в рамках защиты своих прав<sup>2</sup>.

Правовой и всесторонний анализ процессуального статуса истца и положения прокурора при рассмотрении гражданского дела свидетельствуют об отсутствии у него личной материальной заинтересованности в решении дела. Прокурор в данной ситуации осуществляет защиту не своих нарушенных прав, а прав тех лиц, которые по разным объективным причинам лишены возможности делать это сами; обжалование состоявшихся судебных постановлений прокурор осуществляет также с целью защиты прав граждан и обеспечения законности в государстве в целом.

С учетом изложенного можно сделать вывод о том, что участие прокурора в разбирательстве гражданского дела по существу или в другой инстанции, не предполагает наделение его процессуальным статусом истца.

Так как гражданское законодательство является самым мобильным и динамичным, регулирует большинство сфер жизни общества, целесообразно, по нашему мнению, внести изменения в статью 45 ГПК РФ. А именно: в одном из пунктов указать, что прокурор, обращаясь с заявлением в защиту прав граждан, муниципальных образований, субъектов РФ, или непосредственно, самой Российской Федерации, обладает правами и обязанностями, но в силу возложенных на него полномочий не является истцом, в связи с этим он

освобождается от уплаты судебных издержек и не имеет возможности заключать мировое соглашение.

Кроме того, т.к. непосредственно положение и полномочия прокурора при участии в гражданском процессе регламентирует Федеральный закон «О прокуратуре», считаем необходимым ввести в него статью о об обязанностях прокурора в гражданском судопроизводстве. Указать, что прокурор может обращаться в суд, но в силу того, что не является истцом в соответствии с процессуальным законодательством, он выступает от имени государства в целях защиты нарушенных прав субъектов гражданского процесса.

Изменениям необходимо подвергнуть еще одну действующую норму – статью 34 ГПК РФ. Согласно ей, Гражданский процессуальный кодекс РФ относит к лицам, участвующим в деле, и прокурора, который обращается в суд с заявлениями. Мы считаем важным при внесении изменений исключить прокурора из этого перечня. Учитывая предоставленные ему полномочия по защите лиц, права которых нарушены, целесообразнее относить прокурора к лицам, содействующим осуществлению правосудия.

Таким образом, полагаем, что при осуществлении своих полномочий в гражданском процессе по обращению в суд с заявлениями, прокурор не приобретает процессуального статуса истца. Его действия направлены на защиту интересов других лиц, личной заинтересованности в решении по делу он не имеет. Ввиду этого необходимо внести соответствующие изменения в действующие нормативные акты, а именно, в ст. 45 и 34 ГПК РФ, а также дополнить нормы Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Подобные изменения приведут к четкому закреплению статуса прокурора в гражданском судопроизводстве и будут способствовать более точной регламентации его деятельности.

#### Список литературы:

1. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 46, ст. 4532.
2. Гализин В.В. Проблемы участия прокурора в гражданском процессе // Молодой ученый. URL: <https://moluch.ru/archive/238/55157/> (дата обращения: 17.10.2022).
3. Давиденко К.Е. Участие прокурора в гражданском процессе // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. URL: <https://moluch.ru/archive/238/55157/?ysclid=I9mvc658ly349196783> (дата обращения: 17.10.2022).
4. Макаренко А.Ю. Проблемные вопросы процессуального статуса прокурора в гражданском процессе // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. URL: <https://moluch.ru/archive/238/55157/?ysclid=I9mvc658ly349196783> (дата обращения: 17.10.2022).
5. Участие прокурора в гражданском процессе // Прокуратура Ярославской области. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc\\_76/activity/legal-education/explain?item=69115163](https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc_76/activity/legal-education/explain?item=69115163) (дата обращения: 17.10.2022).

<sup>1</sup> Гализин В.В. Проблемы участия прокурора в гражданском процессе // Молодой ученый. 2018. № 52. С. 238.

<sup>2</sup> Давиденко К.Е. Участие прокурора в гражданском процессе // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. С. 16.

**Глушкова Мария Васильевна,  
Шаронова Мария Романовна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
mashaglushkova@mail.ru

## НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В АРБИТРАЖНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

**Аннотация.** В данной статье рассматривается ряд проблем участия прокурора в арбитражном процессе, вытекающих из полномочий, представленных в ст. 52 АПК РФ.

**Ключевые слова:** прокурор, арбитражный процесс, исковое заявление, полномочия, суд.

**Glushkova Maria Vasilyevna,  
Sharonova Maria Romanovna**

Saratov State Law Academy  
Institute of the Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## SOME PROBLEMS OF THE PROSECUTOR'S PARTICIPATION IN ARBITRATION PROCEEDINGS

**Abstract.** This article discusses a number of problems of the prosecutor's participation in the arbitration process arising from the powers presented in Article 52 of the APC of the Russian Federation.

**Keywords:** prosecutor, arbitration process, statement of claim, powers, court.

Прокурор в арбитражном процессе занимает особое место. Его позиция как субъекта – важна, он выступает в защиту прав и законных интересов других лиц или публичных образований. Он причисляется к лицам, участвующим в деле, при этом обладая процессуальными правами истца. Однако, при реализации им своих полномочий нередко возникают проблемы. В данной статье, нам следует рассмотреть проблему – ограничения полномочий прокурора при предъявлении исков о признании сделок недействительными и применении последствий недействительности сделок. Так, в случае, когда есть необходимость истребовать государственное или муниципальное имущество из незаконного владения, при предъявлении указанного иска, прокурор должен установить находится ли данное имущество у добросовестного приобретателя на момент предъявления иска или нет.

В случае, если приобретатель окажется – добросовестным, а предметом нескольких последовательных сделок – государственное имущество. Следует вывод, что прокурор бессилён, т.к. суд, рассматривая данный спор, откажет в удовлетворении исковых требований<sup>1</sup>. В первую очередь,

<sup>1</sup> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 21 апреля 2003 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности положений пунктов 1 и 2 ста-

это связано с тем, что одной из обязанностей суда будет – установление добросовестного, последнего приобретателя имущества, а также указание истцу на необходимость предъявления виндикационного иска в отношении лица приобретшего это имущество. Однако, в таком случае, возникает затруднение в том, что прокурор не наделен правом предъявления виндикационного иска. Поэтому, не имеет полномочий для истребования данного имущества из незаконного владения.

Поэтому, мы пришли к выводу, что такое ограничение полномочий прокурора на предъявление исков о признании сделок недействительными является причиной невозможности в полной степени реализовывать ему свою деятельность в сфере защиты права государственной и муниципальной собственности.

В правовой сфере также встречаются проблемы. Например, возникает проблема в том, что ст. 52 АПК РФ носит исчерпывающий список оснований возможности участия прокурора в арбитражном судопроизводстве<sup>2</sup>. При этом в ГК РФ прокурор наделен правом обращения в суд с требованием о ликвидации юридического лица вследствие неоднократного или грубого нарушения этим юридическим лицом исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и на средства индивидуализации, а также с требованием о сносе самовольной постройки в целях защиты публичных интересов, что противоречит исключительности статьи АПК. Право прокурора на обращение в арбитражный суд с иском-заявлением также указаны в отдельных федеральных законах<sup>3</sup>, КоАП РФ и в Постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 23 марта 2012 г. № 15 «О некоторых вопросах участия прокурора в арбитражном процессе»<sup>4</sup>. Следовательно, указанные в АПК основания не являются исчерпывающими. По этому поводу Русакова П.А. предлагает обозначить в статье неисчерпывающий характер оснований обращения прокурора в арбитражный суд, путем дополнения либо прямого указания этого в норме<sup>5</sup>. Что значительно расширит полномочия прокурора и позволит ему эффективно осуществлять свою надзорную деятельность.

Изучая место прокурора в арбитражном процессе, мы пришли к выводу, что данный вопрос имеет свои особенности и несовершенен. Однако, участие прокурора в процессе важно для поддержания законности. Благодаря участию прокурора по определенным категориям дел, отстаиваются интересы государства в спорах, вытекающих из предпринимательской и иной экономической деятельности.

ты 167 ГК РФ в связи с жалобами граждан О.М. Мариничевой, А.В. Немировской, З.А. Скляновой, Р.М. Скляновой и В.М. Ширяева» // СЗ РФ. 2003. № 17, ст. 1657; СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 03.11.2022).

<sup>2</sup> См.: Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (в ред. от 2 декабря 2021 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 03.11.2022).

<sup>3</sup> См.: Закон РФ от 7 июля 1993 г. № 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» (в ред. от 1 мая 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 03.11.2022).

<sup>4</sup> См.: Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 23 марта 2012 г. № 15 «О некоторых вопросах участия прокурора в арбитражном процессе». URL: <https://base.garant.ru/70163166/> (дата обращения: 03.11.2022).

<sup>5</sup> См.: Русакова П.А. Некоторые проблемы участия прокурора в арбитражном процессе // Молодой ученый. 2022. № 28 (423). С. 191–194. URL: <https://moluch.ru/archive/423/94036/> (дата обращения: 03.11.2022).

## Список литературы:

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 21 апреля 2003 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности положений пунктов 1 и 2 статьи 167 ГК РФ в связи с жалобами граждан О.М. Мариничевой, А.В. Немировской, З.А. Скляновой, Р.М. Скляновой и В.М. Ширяева» // СЗ РФ. 2003. № 17, ст. 1657; СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 03.11.2022).

2. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (в ред. от 2 декабря 2021 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 03.11.2022).

3. Закон РФ от 7 июля 1993 г. № 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» (в ред. от 1 мая 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 03.11.2022).

4. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 23 марта 2012 г. № 15 «О некоторых вопросах участия прокурора в арбитражном процессе». URL: <https://base.garant.ru/70163166/> (дата обращения: 03.11.2022).

5. Русакова П.А. Некоторые проблемы участия прокурора в арбитражном процессе // Молодой ученый. 2022. № 28 (423). С. 191–194. URL: <https://moluch.ru/archive/423/94036/> (дата обращения: 03.11.2022).

**УДК 347.962**

### Дагиров Даниял Магомедмурадович

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо – Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
[danialdagirov@yandex.ru](mailto:danialdagirov@yandex.ru)

## НЕДОСТАТКИ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** *Правотворчество является одним из ключевых и решающих сфер деятельности любого цивилизованного государства, думающего о благополучии своих граждан. Правотворческая деятельность довольно специфична, для нее необходимо наличие особых знаний и специальных умений, которые напрямую связаны с изданием или отменой юридических норм.*

**Ключевые слова:** *правотворчество, законодательство, прокурор, участник, деятельность, инициатива, надзор, законность.*

### Dagirov Daniyal Magomedmuradovich

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## SHORTCOMINGS IN THE LEGAL REGULATION OF THE LAW-MAKING ACTIVITIES OF THE PROSECUTOR'S OFFICE OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** *Law-making is one of the key and decisive spheres of activity of any civilized state thinking about the well-being of its*

*citizens. Law-making activity is quite specific, it requires special knowledge and special skills that are directly related to the publication or cancellation of legal norms.*

**Keywords:** *lawmaking, legislation, prosecutor, participant, activity, initiative, supervision, legality.*

Правотворчество – ключевая, решающая сфера деятельности любого цивилизованного государства, думающего о благополучии своих граждан.

Под указанным понятием понимается процесс познания и оценки правовых потребностей личности, общества и государства, а также деятельность уполномоченных субъектов по принятию, изменению и отмене юридических норм.

Правотворческая деятельность органов Прокуратуры заключается в том, что прокурор вправе вносить предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов, если в ходе осуществления своих полномочий обнаружена необходимость совершенствования действующих нормативных правовых актов<sup>1</sup>. Прокурор обращается с предложением о законодательном урегулировании любого уровня пробелов и коллизий к органу или должностному лицу с соответствующим предложением к вышестоящему прокурору.

Тщательное изучение прокурорами проектов нормативных актов довольно часто предупреждают принятие актов, противоречащих действующему законодательству<sup>2</sup>.

Депутаты и разработчики проектов актов часто обращаются к прокурорам за консультациями по правовым вопросам, при этом, дача таких консультаций – одна из форм участия прокурора в правотворческой деятельности.

В 2021 г. Правительство внесло на рассмотрение депутатов подготовленный Министерством юстиции законопроект № 1219895-7, которым предлагается предоставить право законодательной инициативы в законодательном органе государственной власти субъекта РФ прокурору. Поправки предусматриваются в п. 1 ст. 6 Закона об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов России.

В настоящий момент региональное законодательство наделает 82 прокуроров субъектов РФ правом законодательной инициативы, и они активно его используют. Анализ указанной работы показывает, что наличие у прокуроров субъектов РФ права законодательной инициативы способствует надлежащей защите интересов неограниченного круга лиц, общества и государства, обеспечивает качественное региональное нормотворчество, исключая сложную и затратную работу по опротестованию незаконных актов и их судебному оспариванию.

Необходимо подчеркнуть тот факт, что большая независимость прокуратуры от местных властей – в интересах граждан, в каком бы субъекте они ни проживали<sup>3</sup>.

Органы Прокуратуры в силу своего достаточно большого практического опыта может замечать недоработки и проб-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 1 сентября 2021 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Черкасова В.А. Участие прокуратуры в правотворческой деятельности // Молодой ученый. 2021. № 44 (386). С. 158–161.

<sup>3</sup> Нарышкин П.А. Проблемы взаимодействия органов прокуратуры Российской Федерации с институтами гражданского общества в правотворческой деятельности // Роль и место органов прокуратуры в современном государстве: сб. докл. участ. науч.-практ. конф. Казань, 2021. С. 45–51.

лы в законах, что играет большую роль и очень важно для эффективной и целесообразной борьбы с правовыми недочетами<sup>1</sup>.

Чтобы органы прокуратуры на различных уровнях могли более действенно влиять на законотворческий процесс, необходимо следующее:

- закрепить за Генеральным прокурором РФ в ст. 104 Конституции РФ<sup>2</sup> право законодательной инициативы;
- дополнить ст. 9 Федерального Закона о прокуратуре нормой, которая содержала бы в себе право прокуроров вносить предложения о совершенствовании законодательства, которые при этом подлежали бы обязательному и неукоснительному рассмотрению законодательными органами различных уровней, органами местного самоуправления;
- на местном уровне стоит в уставе каждого муниципального образования закрепить обязанность органов местного самоуправления направлять соответствующему прокурору проекты муниципальных правовых актов до их принятия;
- необходимо комплексно проводить последовательную и целенаправленную работу по подготовке и переподготовке прокурорских кадров навыкам эффективного участия в правотворческой деятельности, для чего включать в планы занятий в институтах прокуратуры специальные программы.

Органы Прокуратуры в субъектах федерации должны тесно взаимодействовать как с органами местного самоуправления, так и с различными общественными организациями. Вследствие этого они будут больше осведомлены о необходимости совершенствования законодательных актов еще на уровне принятия их проектов, и их участие в правотворческой деятельности будет более качественным и действенным.

Прокуратура не подменяет собой органы государственной власти и органы местного самоуправления в нормотворчестве, ее основная цель – способствовать обеспечению прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства на основе верховенства закона, единства и укрепления законности.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 1 июля 2020 г.) // СЗ РФ. 2014. № 31. СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 1 сентября 2021 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Кузнецова Е. Ю. Актуальные проблемы правового регулирования деятельности прокуратуры РФ в правотворческой деятельности // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сб. матер. Всерос. науч.-практ. конф. Воронеж, 2020. С. 101–104.
4. Нарышкин П. А. Проблемы взаимодействия органов прокуратуры Российской Федерации с институтами гражданского общества в правотворческой деятельности // Роль и место органов прокуратуры в современном государстве: сб. докл. участников науч.-практ. конф. Казань, 2021. С. 45–51.

<sup>1</sup> Кузнецова Е. Ю. Актуальные проблемы правового регулирования деятельности прокуратуры РФ в правотворческой деятельности // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сб. матер. Всерос. науч.-практ. конф. Воронеж, 2020. С. 101–104.

<sup>2</sup> Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 1 июля 2020 г.) // СЗ РФ. 2014. № 31.

5. Черкасова В. А. Участие прокуратуры в правотворческой деятельности // Молодой ученый. 2021. № 44 (386). С. 158–161.

#### УДК 34.347

**Ермолаева Милана Сергеевна,  
Лазебная Анна Валерьевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
milanaermolaeva2002@icloud.com  
anyalazebnaya@mail.ru

### УСЛОВИЯ ОБРАЩЕНИЯ ПРОКУРОРА В СУД С ИСКОВЫМ ЗАЯВЛЕНИЕМ В ЗАЩИТУ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН

*Аннотация. В статье рассматривается проблема отсутствия нормативно закрепленных критериев отнесения причин обращения прокурора с исковым заявлением в суд к категории уважительных. Предлагается примерный перечень критериев, определяющих уважительность причин невозможности самостоятельного обращения гражданина в суд.*

*Ключевые слова: прокурор, критерии уважительности, защита прав, необоснованный судебный отказ, законные интересы.*

**Ermolaeva Milana Sergeevna,  
Lazebnaya Anna Valerievna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

### CONDITIONS FOR THE PROSECUTOR'S APPEAL TO THE COURT WITH A STATEMENT OF CLAIM IN DEFENSE OF THE RIGHTS, FREEDOMS AND LEGITIMATE INTERESTS OF CITIZENS

*Abstract. This article deals with the problem of the lack of normatively fixed criteria for classifying the reasons for the prosecutor's appeal with a statement of claim to the court as valid. An approximate list of criteria is proposed that determines the validity of the reasons for the impossibility of an independent appeal of a citizen to the court.*

*Keywords: prosecutor, criteria of respect, protection of rights, unreasonable judicial refusal, legitimate interests.*

Согласно ч. 1 ст. 45 Гражданского процессуального кодекса РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан<sup>3</sup>. Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражда-

<sup>3</sup> См.: Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 30 декабря 2021 г., с изм. от 10 марта 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 февраля 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 46, ст. 4532; Парламентская газета. 2002. 20 нояб.; Российская газета. 2002. 20 нояб.



нина может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд.

В судебной практике под «уважительными причинами» понимается: тяжелая жизненная ситуация, в которой лицо оказалось в результате стихийного бедствия, катастрофы, межэтнического конфликта и т.п.<sup>1</sup> Прокурор, определивший причину невозможности гражданина самостоятельно обратиться в суд с заявлением уважительной, должен аргументировать суду инициирование им гражданского процесса.

Различная трактовка судом и прокурором категории «уважительная причина» влечет за собой всевозможные трудности, которые проявляются в пренебрежении позицией прокурорского работника и отклонении его заявления. В доктрине процессуального права предлагается многообразие «уважительных причин» для обращения прокурора с заявлением в суд. В качестве одной из таких причин называется тяжёлое материальное положение гражданина<sup>2</sup>. Однако нельзя с утверждать, что такая причина является объективной по отношению ко всем слоям населения. В Российской Федерации предусмотрены разнообразные льготы, в том числе возможность в соответствии со статьей 333.41 Налогового кодекса РФ обратиться с заявлением о предоставлении рассрочки или отсрочки по уплате государственной пошлины», а также правомочие отдельных категорий граждан на основании ст. 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» № 324-ФЗ на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи<sup>3</sup>.

Т.Н. Воробьев в качестве уважительной причины обращения прокурора в суд в защиту прав граждан предлагает рассматривать нахождение на пенсии по возрасту. Если рассмотреть указанную причину с практической точки зрения, то во многих случаях она будет являться субъективной относительно каждой отдельной личности. Это обуславливается индивидуальными особенностями организма, также состоянием психического и физического здоровья, уровнем правосознания. В качестве доказательной базы по данному обстоятельству могут быть приведены: характеристика соседей, различные медицинские заключения о состоянии здоровья. С другой стороны, в случае признания такой причины уважительной, должна учитываться весомость нарушенных прав и законных интересов такого гражданина, т.к. в связи с возрастом некоторые пенсионеры теряют чувство значительности своего обращения, что приводит к большой загруженности прокурорских работников.

Несмотря на значительную палитру «уважительных причин», приводимых в науке процессуального права, сформировать полный перечень таких обстоятельств в силу множества жизненных ситуаций не представляется возможным.

<sup>1</sup> См.: Обзор судебной практики по делам, связанным с обращениями в суд общей юрисдикции в порядке ст. 45 ГПК РФ. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/36043456/> (дата обращения: 01.05.2022).

<sup>2</sup> Тарабрин Д.В. Участие прокурора в гражданском судопроизводстве // Российская юстиция. 2007. № 2. С. 54.

<sup>3</sup> См.: Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в ред. от 1 июля 2021 г.) // Российской газета. 2011. № 263; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>; Парламентская газета. 2011. № 50; СЗ РФ. 2011. № 48, ст. 6725.

Однако отсутствие четких критериев уважительности тех или иных причин невозможности самостоятельного обращения гражданина в суд приводит к судебскому усмотрению и отказам в принятии заявлений прокуроров, что в конечном счете приводит к снижению гарантий соблюдения социальных прав граждан и препятствует реализации права на судебную защиту.

В настоящий момент в ч. 1 ст. 45 ГПК РФ прослеживается размытость в понимании формулировок оснований для обращения прокурора в суд с заявлением в защиту прав и законных интересов граждан, которые не могут самостоятельно осуществить своё право на судебную защиту. Видится необходимость в уточнении и дополнении вышеназванной гражданской процессуальной нормы, а также опубликованию Верховным судом РФ в соответствующем постановлении критериев, по которым ту или иную причину можно отнести к уважительной, с целью исключения фактов необоснованного отказа суда в принятии искового заявления прокурора, формирования единообразного осуществления правосудия по гражданским делам.

В качестве критериев, определяющих уважительность причин невозможности самостоятельного обращения гражданина в суд могут служить:

1) тяжесть болезни, которая препятствует самостоятельному обращению гражданина в суд. Такими могут быть, например, инвалидность I группы, онкологические заболевания, а также те заболевания, которые требуют постоянного стационарного наблюдения. В перечисленных случаях жизнедеятельность гражданина ограничивается. Болеющие утрачивают возможность самообслуживания, становятся маломобильны. Возможность лица самостоятельно обращаться в суд, в таких случаях, должна оцениваться по медицинским справкам, заключениям;

2) попадание гражданина в сложную ситуацию по независящим от него обстоятельствам. Такие ситуации должны носить объективный характер. Они могут быть известны не только суду, прокурору и обращающемуся лицу, но и большинству жителей района, города, области, региона и др. В силу своей очевидности факты никем не подвергаются сомнению. К ним можно отнести: эпидемии, техногенные катастрофы, пожары, локальные конфликты, аварии, военные столкновения;

3) возраст гражданина. В данном аспекте стоит рассмотреть защиту прав как несовершеннолетних граждан, так и пожилых людей. Законодатель не конкретизирует понятие «возраст», не уточняются границы данной нормы. Право на самостоятельное обращение в суд в отдельных случаях возникает в 14-летнем возрасте. Однако стоит сказать о процессуальной дееспособности, которая в полном объеме возникает по достижению восемнадцатилетнего возраста;

4) особое правовое положение гражданина. Например, статус ребенка-сироты, малоимущего гражданина, ребенка, оставшегося без попечения родителей. Принадлежность к той или иной категории должна подтверждаться соответствующими документами. Граждане, которые имеют данный статус, относятся к социально незащищенным слоям населения;

5) совокупность нескольких факторов, которые привели к тяжелой жизненной ситуации. Например, пенсионный воз-

раст и инвалидность, хроническое заболевание и тяжелое материальное положение. Одновременное воплощение данных обстоятельств позволяет рассуждать о невозможности самостоятельного обращения в суд, что позволяет прокурору обращаться за защитой прав и интересов гражданина в суд.

При рассмотрении той или иной причины в качестве уважительной, стоит учитывать правозащитную функцию прокурора. Он не должен заменять другие уполномоченные на защиту прав граждан органы, действовать по принципу «охватить необъятное». Правозащитная функция наиболее эффективно реализуется при слаженном взаимодействии государственных органов и граждан.

Участие прокурора в гражданском судопроизводстве является залогом эффективной охраны и защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, обеспечивает реализацию права на судебную защиту. В то же время некоторые аспекты процессуальной деятельности прокурора требуют более детального правового регулирования, показывают необходимость устранения недостатков правового регулирования в действующем гражданском процессуальном законодательстве.

#### Список литературы:

1. Воробьев Т.Н. «Уважительная причина» в контексте части 1 статьи 45 гражданского процессуального кодекса РФ // Стратегия развития российско-абхазских отношений в рамках построения межгосударственной программы национальной безопасности: матер. междунар. науч.-практ. конф. Сухум, 22–24 ноября 2017 г. Сухум: Сочинский гос. ун-т, 2017. С. 49–52.
2. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 46, ст. 4532.
3. Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (в ред. от 14 июля 2022 г., с изм. от 11 октября 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2000. № 32, ст. 3340.
4. Обзор судебной практики по делам, связанным с обращениями в суд общей юрисдикции в порядке ст. 45 ГПК РФ. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/36043456/> (дата обращения: 01.05.2022).
5. Тарабрин Д.В. Участие прокурора в гражданском судопроизводстве // Российская юстиция. 2007. № 2. С. 54.
6. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в ред. от 1 июля 2021 г.) // Российская газета. 2011. № 263; Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 21 ноября 2011 г.; Парламентская газета. 2011. № 50; СЗ РФ. 2011. № 48, ст. 6725.
7. Царева Е.Д. Прокурор в гражданском процессе: формы участия и правовое положение // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2021. № 6(58). С. 290–294.

УДК 343.163

**Келина Инна Алексеевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
[innakelina138@gmail.com](mailto:innakelina138@gmail.com)

## КОЛЛИЗИЯ ПРАВОВЫХ НОРМ В ЧАСТИ ПОЛНОМОЧИЙ ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

**Аннотация.** *Статья посвящена исследованию коллизии норм федерального и отраслевого процессуального законодательства, касающихся участия прокурора в гражданском судопроизводстве в части защиты прав и интересов субъектов. Целью работы является правовой анализ институтов «неопределенный круг лиц» и «значительное число граждан», анализ судебной практики по данной теме и предложения выявленных проблем путем дополнения законодательных актов, и составления алгоритма для избежания ошибочного толкования понятий.*

**Ключевые слова:** *гражданский процесс, участие прокурора, неопределенный круг лиц, значительное число граждан.*

**Kelina Inna Alekseevna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## CONFLICT OF LEGAL NORMS REGARDING THE POWERS OF THE PROSECUTOR IN CIVIL PROCEEDINGS

**Abstract.** *The article is devoted to the study of the conflict of norms of federal and sectoral procedural legislation concerning the participation of the prosecutor in civil proceedings in terms of protecting the rights and interests of subjects. The purpose of the work is a legal analysis of the institutions of «an indefinite circle of persons» and «a significant number of citizens», an analysis of judicial practice on this topic and suggestions of identified problems by supplementing legislative acts and compiling an algorithm to avoid erroneous interpretation of concepts.*

**Keywords:** *civil procedure, participation of the prosecutor, an indefinite circle of persons, a significant number of citizens.*

На основании федерального законодательства прокуратура может осуществлять участие в гражданском судопроизводстве. На такие полномочия прокурора указывают как общие нормы (Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»), так и нормы специальных актов (Гражданский процессуальный кодекс РФ).

В соответствии со статьей 45 Гражданского процессуального кодекса РФ<sup>1</sup> (далее – ГПК РФ) прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту интересов исчерпывающего круга субъектов. Все субъекты, указанные в статье, можно поделить на три большие группы: граждане; субъекты, относящиеся к неопределенному кругу лиц; Российская Федерация, субъекты РФ и муниципальные образования.

<sup>1</sup> Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. 7 октября 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

Однако, в федеральном законодательстве, регламентирующем общие полномочия и статус прокуратуры РФ, данный круг субъектов расширяется. Так, в п. 4 ст. 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»<sup>1</sup> (далее – закон о прокуратуре) помимо перечисленных в процессуальном законодательстве групп субъектов указывается на возможность подачи прокурором заявлений в интересах «значительного числа граждан». Таким образом, образовывается коллизия норм права, основанная на расширительном толковании норм процессуального законодательства, т.к. «значительное число граждан» как субъект, в защиту прав которого прокурором может быть подано исковое заявление в суд, не поименовано в ГПК РФ. Вследствие этого, работа прокурорских работников реализуется менее эффективно, т.к. не все субъекты, имеющие право на защиту, могут воспользоваться ею с помощью деятельности прокуратуры. Из-за ошибок в исковых заявлениях, поданных сотрудниками прокуратуры вышестоящие суды отменяют решения нижестоящих судов.

Для разрешения коллизии норм автор обращается к теории права. Нормы закона о прокуратуре являются общими по отношению к нормам ГПК РФ. В правоотношениях, возникающих в области участия прокурора в гражданском судопроизводстве, применяется общее правило, согласно которому специальные нормы конкретизируют общие в отношении различных условий их реализации. Таким образом детализация наиболее общих положений закона о прокуратуре в ГПК РФ закономерна. Более того, в п. 4 ст. 35 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» прямо предусмотрено, что «полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным законодательством РФ». Такая формулировка статьи отражает общетеоретический принцип разрешения коллизии правовых норм<sup>2</sup>: при конкуренции общей и специальной нормы применению подлежит специальная норма. Таким образом, «несоответствие» норм федерального и отраслевого процессуального законодательства, разрешается следующим образом: при предъявлении заявлений в защиту прав и интересов граждан в гражданском судопроизводстве прокурор не вправе ссылаться на нарушение прав и свобод значительного числа граждан, как это предусмотрено в законе о прокуратуре, такое право ему предоставляется лишь в защиту «неопределенного круга лиц».

Следующая проблема, с которой сталкиваются правоприменители – это трактовка термина «неопределенный круг лиц». Действующее процессуальное законодательство не содержит разъяснений данной формулировки. Однако, решение данного вопроса является одним из важнейших для юристов-практиков, т.к. от этого напрямую зависит эффективность применения процессуального законодательства.

Для выявления причин ошибочного понимания норм, автор исследует этимологию дефиниций, указанных в нормативных актах и вызывавших само несоответствие. В Большом толковом словаре русского языка под редакцией Кузнецова слово «неопределенный» раскрывается как точно не уста-

новленный; неотчётливо выраженный, неясный; не вполне осознанный. В свою очередь «значительный», по своему смыслу, согласно вышеуказанному словарю, понимается как большой по величине, размерам, численности, силе и т.п.<sup>3</sup> Следовательно, можно сделать вывод, что субъекты, образующие понятие «неопределенный круг лиц» в соответствии с процессуальным законодательством и субъекты, входящие в понятие «значительное число граждан», указанные в законе о прокуратуре не равны по своему значению.

Анализ судебной практики дает понять, что основным признаком, с помощью которого можно квалифицировать неопределенный круг лиц является невозможность индивидуализировать лиц, чьи права и интересы были нарушены или могут быть нарушены действиями, рассматриваемыми прокурором. Стоит учитывать, что невозможность индивидуализации лиц характеризуется также отсутствием общих критериев, позволяющих определить закрытость круга лиц, и вероятности изменения состава лиц во времени и пространстве.

В судебной практике нередко встречаются дела, в которых прокурор из-за неверного толкования нормы, ошибочно предъявляет исковое заявление в интересах лиц, которые не относятся к субъектам, составляющим неопределенный круг лиц. Таким примером служит определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ по делу № 77-В07-10<sup>4</sup>. Судебная коллегия рассмотрела дело по заявлению прокуроров Добринского и Задонского районов Липецкой области в интересах неопределенного круга лиц – членов семей ряда категорий граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие Чернобыльской катастрофы. Суд установил, что судами было допущено существенное нарушение норм процессуального права. «Из положений ст. 45 ГПК РФ следует, что прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту неопределенного круга лиц. Однако он не обладает таким правом в интересах значительного числа граждан. Понятия «значительное число граждан» и «неопределенный круг лиц» не равнозначны. В первом случае есть возможность в исковом заявлении указать ФИО, место жительства каждого из истцов, каждый из них индивидуально должен быть извещен судом о времени и месте судебного заседания. Названные обстоятельства отсутствуют в случае предъявления иска в защиту неопределенного круга лиц, поскольку их невозможно индивидуализировать. Таким образом, по рассматриваемому делу прокурор не имел полномочий обращаться в суд с заявлением в защиту прав и законных интересов других лиц, что в силу п. 1 ч. 1 ст. 134 ГПК РФ являлось основанием для отказа в принятии заявления».

Это, одно из многих аналогичных решений суда, подтверждает факт того, что из-за недостаточности толкования в процессуальном законодательстве отдельных понятий, иногда даже правоприменители совершают ошибки при подаче исковых заявлений в части субъектов, в защиту которых они выступают.

Таким образом, автор делает следующие выводы:

1. Современное гражданское процессуальное законодательство нуждается в введении статьи «понятия и термины,

<sup>1</sup> Федеральный закон от 17 января 1999 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. 20 октября 2022 г.) // СПС «Консультант-Плюс».

<sup>2</sup> Черданцев А. Ф. Толкование права и закона. М.: Юнити-Дана, 2003. С. 43, 172, 173.

<sup>3</sup> Кузнецов С. А. Большой Толковый словарь русского языка. СПб.: Норинт, 2000. С. 368.

<sup>4</sup> Определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации по делу № 77-В07-10 от 24 августа 2017 г.

используемые в настоящем кодексе», в которой законодатель будет конкретизировать основные определения, используемые в кодексе, и понятия, которые могут вызвать противоречие с нормами общего законодательства.

2. Для того, чтобы прокурору избежать ошибки, встречающиеся в судебной практике, прокурору при подаче заявления в защиту неопределенного круга лиц, вне зависимости от сферы нарушенных прав и интересов необходимо:

- всегда обосновывать невозможность установления индивидуализированного состава лиц, чьи права и законные интересы были нарушены;
- четко указывать алгоритм восстановления нарушенного права, какие действия необходимо предпринять ответчику чтобы восстановить нарушенное право неопределенно-го круга лиц.

#### Список литературы:

1. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 46, ст. 3514.
2. Федеральный закон от 17 января 1999 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. 20 октября 2022 г.) // СЗ РФ. № 10, ст. 148.
3. Черданцев А.Ф. Толкование права и закона. М.: Юнити-Дана, 2003. С. 43, 172, 173.
4. Кузнецов С.А. Большой Толковый словарь русского языка. СПб.: Норинт, 2000. С. 630.
5. Кузнецов С.А. Большой Толковый словарь русского языка. СПб.: Норинт, 2000. С. 368.
6. Определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда РФ по делу № 77-В07-10 от 24 августа 2017 г. // СудАкт. URL: [https://sudact.ru/vsrf/doc/ZWA7Yx8F9BN4/?vsrf-txt=&vsrf-case\\_doc=77-%D0%9207-10+&vsrf-lawchunkinfo=&vsrf-date\\_from=&vsrf-date\\_to=&vsrf-judge=&\\_id=1668450218399](mailto:https://sudact.ru/vsrf/doc/ZWA7Yx8F9BN4/?vsrf-txt=&vsrf-case_doc=77-%D0%9207-10+&vsrf-lawchunkinfo=&vsrf-date_from=&vsrf-date_to=&vsrf-judge=&_id=1668450218399) (дата обращения: 06.11.2022).

#### УДК 343.163

### Крицын Никита Вячеславович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
[nik.flooz171@gmail.com](mailto:nik.flooz171@gmail.com)

## ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТИ ПРИ УЧАСТИИ ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

**Аннотация.** Статья посвящена изучению вопроса реализации принципа состязательности в гражданском судопроизводстве при участии прокурора. Целью работы является правовой анализ института участия прокурора в судебных заседаниях по гражданским делам, определение его роли, анализ судебной практики по данной теме и предложение решений выявленных проблем путем изменения и дополнения правовых норм.

**Ключевые слова:** гражданский процесс, принцип состязательности, участие прокурора.

### Kritsyn Nikita Vyacheslavovich

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## PROBLEMS OF REALIZATION OF THE PRINCIPLE OF COMPETITIVENESS WITH THE PARTICIPATION OF THE PROSECUTOR IN CIVIL LEGAL PROCEEDINGS

**Abstract.** *The article is devoted to the study of the implementation of the adversarial principle in civil proceedings with the participation of the prosecutor. The purpose of the work is a legal analysis of the institution of participation of the prosecutor in court hearings in civil cases, the definition of his role, the analysis of judicial practice on this topic and the proposal of solutions to the identified problems by changing and supplementing legal norms.*

**Keywords:** *civil process, adversarial principle, participation of the prosecutor.*

Принцип состязательности является неотъемлемым принципом гражданского процессуального права. Он определяет права и обязанности сторон по доказыванию заявленных требований и возражений при отстаивании своей правовой позиции. Но что стоит понимать под значением слова состязательность?

Состязательность – принцип судопроизводства, согласно которому разбирательство дела происходит в форме спора сторон в судебном заседании<sup>1</sup>. Данное определение подчеркивает тот факт, что состязательность является принципом судебного разбирательства, а значит, является базовым положением, на котором должно строиться гражданско-процессуальное законодательство. Наличие сторон, имеющих спор, также является важной составляющей данного принципа, т.к. состязание невозможно представить с участием одного субъекта.

Аналогичное определение дает большой юридический словарь. Он определяет состязательность как демократический принцип судопроизводства, согласно которому разбирательство дела происходит в форме спора сторон в судебном заседании<sup>2</sup>. Также, как и в предыдущем определении в данном понятии акцентируется особое внимание на наличие сторон, как неотъемлемой составляющей состязательности. Единственное отличие заключается лишь в том, что в данной дефиниции подчеркивается демократическое начало данного принципа.

Исходя из анализа ГПК РФ, под принципом состязательности следует понимать такой порядок реализации функций правосудия по гражданским делам, при котором выяснение судом обстоятельств, имеющих юридическое значение для дела, осуществляется посредством состязания сторон и иных заинтересованных лиц по доказыванию ими тех фактов, на которые они ссылаются как на основание своих требова-

<sup>1</sup> DicsOnline // Экономический словарь. URL: <https://www.dicsonline.ru/slovary/ekonomicheskij/s/sostyazatel-nost> (дата обращения: 08.09.2022).

<sup>2</sup> DicsOnline // Большой юридический словарь. URL: <https://www.dicsonline.ru/slovary/bolishoy-yuridicheskij-slovar/s/sostyazatel-nost> (дата обращения: 08.09.2022).

ний и возражений, при содействии и помощи суда<sup>1</sup>. Главной особенностью любого правового принципа, отличающей его от иного нормативного положения, является фундаментальность. Это означает, что проявление принципа можно наблюдать в каждых отношениях, урегулированных тем отраслевым законодательством, в котором он закреплен.

Одним из ключевых участников гражданско-процессуальных отношений является прокурор. Законодатель наделил его особым статусом. В соответствии с п. 2 ст. 45 ГПК РФ, прокурор, подавший заявление, пользуется всеми процессуальными правами и несет все процессуальные обязанности истца, за некоторыми исключениями<sup>2</sup>. Особенность заключается в том, что несмотря на то, что прокурор пользуется процессуальными правами и обязанностями истца, он не имеет его процессуальный статус, поскольку не обладает всеми отличительными признаками истца, а именно: личной заинтересованностью, участием в процессе от своего имени и др. Данный факт порождает массу дискуссий в науке гражданского процесса.

Согласно определению Конституционного суда РФ от 20 февраля 2014 г. № 402-О прокурор неправомочен произвольно решать вопрос об обращении в суд с заявлением в защиту прав и свобод граждан – такое решение принимается им по результатам всесторонней проверки обращения гражданина<sup>3</sup>. Таким образом, прежде чем обратиться в суд, прокурор подвергает проверки доводы потенциального истца и, только в случае выявления нарушения прав гражданина обращается с заявлением в суд.

Постановление ЕСПЧ от 20 июня 2022 г. породило массу споров в юридическом и научном сообществе<sup>4</sup>. Поводом для обращения в суд стало участие прокурора по трудовому спору в рамках национального судебного заседания, который высказал мнение, что исковые требования должны быть удовлетворены лишь в части, а остальные требования не имели законных оснований. Анастасия Крамарева (истец) и ее адвокат посчитали, что из-за такого участия не был соблюден справедливый баланс между сторонами трудового спора, поскольку в данном судебном заседании прокурор явно принял позицию ответчика, а, следовательно, был нарушен принцип состязательности сторон. Несмотря на то, что ЕСПЧ не выявил нарушения законодательства, особое мнение кипрского судьи подвергает сомнению данное решение. Георгиос Сергидес считает, что участие прокурора в рамках трудового спора несомненно нарушило принцип состязательности. В обоснование своего мнения судья говорит, что суть вопроса должна заключаться в том, что на национальные суды могло повлиять мнение прокурора, который, будучи государственным органом, а не стороной в процессе, вмешался в него с целью повлиять на суд и исход рассматриваемого дела. Георгиос Сергидес также добавил, что про-

курор фактически был процессуальным оппонентом истца, а его участие в деле не имело за собой никаких оснований.

Стоит отметить, что ранее ЕСПЧ исходил из того, что участие прокурора в таких процессах и поддержка им одной из сторон допустимо лишь по обоснованным причинам, таким как защита прав уязвимых групп и др. Из текста решения ЕСПЧ невозможно установить, какими конкретно положениями национального закона руководствовался прокурор, вступая в данный процесс. Действительно, анализируя содержание п. 1 ст. 45 ГПК РФ участие прокурора в указанном процессе возможно было лишь в случае обращения заявительницы к нему с просьбой защитить ее права. Как утверждает адвокат, с такой просьбой Анастасия не обращалась, следовательно, прокурор участвовал в деле исходя из положений п. 3 ст. 45 ГПК РФ. Из-за отсутствия исчерпывающего списка оснований для вступления прокурора в гражданский процесс указанная норма подвергается расширительному толкованию, что в данном случае недопустимо.

Описанный выше факт свидетельствует о законодательном пробеле, наличие которого может привести к нарушению прав сторон на состязательность и равенство. Решение данной проблемы возможно путем дополнения п. 3 ст. 45 ГПК РФ конкретным перечнем условий, при наличии хотя бы одного из которых прокурор сможет вступить в судебный процесс как участник гражданского судопроизводства для дачи заключения. При этом законодателю необходимо обратить внимание на то, что отсутствие данных условий приводит к менее эффективному применению законодательства. Стоит так же учесть, что нельзя допустить участие прокурора в качестве процессуального оппонента для одной из сторон. Так, согласно общим нормам законодательства прокуратура является независимым органом, и прокурор при участии в гражданском судопроизводстве не должен допускать своё фактическое участие на стороне истца или ответчика<sup>5</sup>.

Подводя итог, следует сказать, что отсутствие в процессуальном законодательстве оснований, при которых прокурор имеет возможность вступать в гражданское судопроизводство для дачи заключения, часто на практике приводит к разногласиям, а иногда и к злоупотреблению таким правом. Таким образом, необходимость четкой регламентации условий прокурору для вступления в процесс в порядке п. 3 ст. 45 ГПК РФ, а также законодательное закрепление недопустимости его участия в качестве оппонента для одной из сторон гражданского спора – является одной из приоритетных задач государства по обеспечению законности и реализации таких принципов гражданского процессуального права, как состязательность и равноправие сторон.

#### Список литературы:

1. DicsOnline. Экономический словарь. URL: <https://www.dicsonline.ru/slovary/ekonomicheskiy/s/sostyazatel-nost> (дата обращения: 08.09.2022).
2. DicsOnline. Большой юридический словарь. URL: <https://www.dicsonline.ru/slovary/bolishoy-yuridicheskiy-slovar/s/sostyazatel-nost> (дата обращения: 08.09.2022).
3. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 46, ст. 4532.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 17 января 1999 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. 20 октября 2022 г.) // СПС «Консультант-Плюс».

<sup>1</sup> Лебедев М.Ю. Гражданский процесс: учебник для вузов / 11-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2022. С. 44.

<sup>2</sup> Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 46, ст. 4532.

<sup>3</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 20 февраля 2014 г. № 402-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Черношейкина Сергея Николаевича на нарушение его конституционных прав частью первой статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и пунктом 4 статьи 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»».

<sup>4</sup> Постановление Европейского Суда по правам человека от 1 февраля 2022 г. (Дело «Крамарева против России»), жалоба № 4418/18.

4. Определение Конституционного Суда РФ от 20 февраля 2014 г. № 402-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Черношейкина Сергея Николаевича на нарушение его конституционных прав частью первой статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и пунктом 4 статьи 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»».

5. Постановление Европейского Суда по правам человека от 1 февраля 2022 г. (Дело «Крамарева против России»), жалоба № 4418/18.

6. Лебедев М.Ю. Гражданский процесс: учебник для вузов. 11-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2022.

## УДК 347.9

**Куликов Даниил Валерьевич,  
Кульпин Алексей Андреевич**

Университет прокуратуры РФ  
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)  
Россия, Санкт-Петербург  
alex.kulp@yandex.ru

### **ОТВОД ПРОКУРОРА В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

*Аннотация. Статья посвящена исследованию правовой природы института отвода (самоотвода) прокурора в арбитражном процессе. Особое внимание уделяется комплексному исследованию и оценке современного состояния, действующего арбитражного процессуального законодательства. Авторы акцентируют внимание на существующей проблеме и предлагают авторские пути их решения.*

*Ключевые слова: прокурор, арбитражный процесс, отвод прокурора, самоотвод прокурора, пробел в праве.*

**Kulikov Daniil Valerievich,  
Kulpin Alexey Andreevich**

University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation  
Saint-Petersburg Law Institute (branch)  
Russia, St. Petersburg

### **CHALLENGING THE PROSECUTOR IN THE ARBITRATION PROCESS: THEORY AND PRACTICE ISSUES**

*Abstract. The article is devoted to the study of the legal nature of the institution of removal (self-withdrawal) of a prosecutor in the arbitration process. Particular attention is paid to a comprehensive study and assessment of the current state of the current arbitration procedural legislation. The authors focus on the existing problem and offer author's ways to solve them.*

*Keywords: prosecutor, arbitration process, challenge of the prosecutor, self-withdrawal of the prosecutor, gap in the law.*

Являясь краеугольным камнем цивилистического процесса и правоприменительной практики, институт отвода прокурора за все время существования АПК РФ должного урегулирования так и не получил.

Актуальность данной статьи обусловлена развитием и ежегодным ростом количества рассматриваемых дел арбитражными судами<sup>1</sup>, а также потенциальным расширением полномочий прокурора в арбитражном судопроизводстве. Так, 8 июня 2022 г. Государственная дума приняла законопроект № 1192314-7, направленный на исключение возможности использования в противоправных целях недобросовестными участниками хозяйственного оборота института судебной власти.

В целом, участие прокурора в арбитражном судопроизводстве является важнейшим механизмом обеспечения правовой защиты публичных интересов, что находит свое отражение в нормативном правовом закреплении. Экономическая сфера является очень важным элементом при построении сильного и мощного государства. Рациональное развитие именно данной системы в наибольшей степени оказывает влияние на формирование всех остальных сфер его жизни.

В целях обеспечения своевременного, полного и эффективного решения органами прокуратуры задач в арбитражном процессе Генеральным прокурором РФ был издан Приказ от 7 июля 2017 г. № 473<sup>2</sup>, (далее – Приказ). Исходя из смысла п. 1 указанного Приказа, а также анализа установленных перед прокурором задач участия в арбитражном процессе, участие прокуроров в арбитражном процессе есть важное действенное средство укрепления законности в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Невозможно оставить без внимания ст. 40, 52 АПК РФ, исходя из смысла которых, прокурор, обладая особым статусом и полномочиями, является самостоятельной процессуальной фигурой, которая осуществляет защиту нарушенных прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований в сфере предпринимательской деятельности, а также прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность. В связи с этим, полагаем обоснованной позицию Генеральной прокуратуры РФ о значимости участия прокурорского работника в данной судебной инстанции.

Как уже отмечалось выше, участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами является одним из важных инструментов защиты интересов государства. Однако, действующее арбитражное процессуальное законодательство (в отличие от иных цивилистических процессуальных отраслей права) не содержит в себе норм и положений, предусматривающих возможность отвода или самоотвода прокурора в арбитражном процессе.

Полагаем необходимым отметить, что обозначенная проблема участия прокурора в арбитражном не нова. Ранее данная тема была объектом научного исследования таких ученых, как Н.А. Васильчикова, И.И. Головкин, О.А. Гуреева, Е.А. Трещева и др. Каждый из вышеуказанных авторов пришел к выводу о необходимости предусмотреть в гл. 3 АПК РФ нормы, регулирующие институт отвода (самоотвода) прокурора.

Кроме того, начавшиеся исследования данной проблемы после процессуальной реформы 2019 г., нашедшие отра-

<sup>1</sup> Кашанин А.В., Малов Д.В. Мелкие и бесспорные дела в российских судах. М.: ИД Высшей школы экономики, 2021. С. 33.

<sup>2</sup> Приказ Генпрокуратуры России от 7 июля 2017 г. № 473 «О реализации прокурорами полномочий в арбитражном судопроизводстве» (в ред. от 11 января 2021 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

жение в работах Н.А. Васильевой<sup>1</sup>, Е.Р. Ергашева<sup>2</sup>, Е.А. Касаткиной, А.А. Панковой, Д.А. Поджарова и ряда других цивилистов страны в дальнейшем не получили должного развития.

Полагаем, что приведенные позиции не лишены смысла и с ними можно согласиться. Вместе с тем позволим себе отметить, что данный пробел в праве создает противоречивую ситуацию, согласно которой у судьи, равно как и у прокурора, отсутствует возможность произвести отвод, когда незаинтересованность прокурора в исходе дела может быть нарушена<sup>3</sup> (например, свойственник лица, участвующего в деле, или его представителя).

В связи с этим прокуроры и судьи вынуждены использовать аналогию закона<sup>4</sup>, предусмотренную ст. 3 АПК РФ, и сослаться на ст. 16, 18–20 ГПК РФ. Безусловно, такое явление в правоприменительной и судебной практике явно свидетельствует о том, что нормотворчество в Российской Федерации по-прежнему требует детальной доработки<sup>5</sup>.

Нами был проведен опрос слушателей факультетов повышения квалификации Санкт-Петербургского юридического института (филиала) Университета прокуратуры РФ и Российского государственного университета правосудия. Результаты опроса, а также правоприменительная практика позволяет констатировать, что большинство действующих прокурорских работников и судей не одобряют существующую тенденцию, и полагают необходимым реформировать данный институт в арбитражном судопроизводстве.

Принимая во внимание изложенное, вполне логична постановка следующего вопроса: существует ли необходимость внесения изменений в регулирование института «отвода» и «самоотвода» или институт аналогии закона нивелируют существующий пробел в праве? Ответ на него весьма неоднозначен, поскольку законодатель прямо продемонстрировал свое стремление облегчить содержание АПК РФ, введя в него институт аналогии<sup>6</sup>, а с другой – он же заявляет, что законы должны быть написаны простым и доступным для граждан языком.

Представляется, что решение исследуемой нами проблемы для единого понимания функционирования института «отвода» в арбитражном процессе возможно путем (1) внесения изменений в ст. 23 АПК РФ или введения новой ст. 23.1 АПК РФ «Отвод прокурору»; (2) внесения изменений в ст. 25 АПК РФ. В частности:

1. По аналогии со ст. 18 ГПК РФ и ст. 33 КАС РФ следует внести изменения в п. 1 ч. 1 ст. 23 АПК РФ, указав проку-

рора, как лицо способное подлежать отводу, – «Прокурор, помощник судьи, секретарь судебного заседания, эксперт, специалист, переводчик не могут участвовать в рассмотрении дела и подлежат отводу по основаниям, предусмотренным статьей 21 настоящего Кодекса.», а также ч. 2 ст. 23 АПК, – «Участие прокурора, помощника судьи, секретаря судебного заседания, эксперта, специалиста, переводчика в предыдущем рассмотрении арбитражным судом данного дела в качестве соответственно прокурора, помощника судьи, секретаря судебного заседания, эксперта, специалиста, переводчика не является основанием для их отвода».

Кроме того, по аналогии со ст. 21 АПК РФ полагаем возможным введение новой статьи в АПК РФ – ст. 23.1 «Отвод прокурора», – «Прокурор не может участвовать в рассмотрении дела и подлежит отводу по основаниям, предусмотренным статьей 21 настоящего Кодекса. Участие прокурора в предыдущем рассмотрении данного дела в качестве прокурора не является препятствием для дальнейшего участия и основанием для отвода».

2. Дополнить ч. 4 ст. 25 АПК РФ, регулиющую порядок разрешения отводов, прокурором, – «Вопрос об отводе прокурора, помощника судьи, секретаря судебного заседания, эксперта, специалиста, переводчика разрешается составом суда, рассматривающим дело».

Подводя итоги проведенного исследования, можно прийти к выводу, что институт «отводов» в арбитражном судопроизводстве обладает особой правовой природой. При этом из-за несовершенства процессуального законодательства проблема, обозначенная в данной работе, остается нерешенной, в связи, с чем имеется необходимость в дальнейшем совершенствовании законодательства.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 195-ФЗ «О внесении изменения в статью 3 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Приказ Генпрокуратуры России от 7 июля 2017 г. № 473 «О реализации прокурорами полномочий в арбитражном судопроизводстве» (в ред. от 11 января 2021 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
3. *Абакумова В.П.* Участие прокурора в арбитражном процессе: актуальные проблемы и их решения // Взаимодействие науки и общества: проблемы и перспективы: сборник статей Международной научно-практической конференции. Уфа: OMEGA SCIENCE, 2021. С. 107–109.
4. *Васильева Н.А.* О необходимости совершенствования представлений о правовом положении прокурора в арбитражном процессе // Перспективы развития науки в современном мире: сб. ст. по матер. XVI междунар. науч.-практ. конф. В 2-х ч. 2019. С. 36–40.
5. *Ергашев Е.Р., Панкова А.А.* Проблемы участия прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2020. № 2. С. 53–60.
6. *Абакумова В.П.* Участие прокурора в арбитражном процессе: актуальные проблемы и их решения // Взаимодействие науки и общества: проблемы и перспективы: сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф. Уфа: OMEGA SCIENCE, 2021. С. 107.
7. Решение Арбитражного суда Ростовской области от 7 августа 2020 г. № А53–18673/2020 // СПС «КонсультантПлюс».
8. *Кульпин А.А., Киреева А.В.* Мировое соглашение как реализация принципа диспозитивности в гражданском процессе: вопросы теории и практики // Альманах молодого исследователя. 2022. № 12. С. 65.
9. Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 195-ФЗ «О внесении изменения в статью 3 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

**Куликова Анастасия Юрьевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт аспирантуры  
Россия, Саратов  
kylikovanastya0710@mail.ru

## **К ВОПРОСУ О ПРАВЕ ПРОКУРОРА ИНИЦИИРОВАТЬ ПЕРЕСМОТР СУДЕБНОГО АКТА ПО НОВЫМ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМ В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ**

**Аннотация.** *Материал посвящен вопросам участия прокурора в пересмотре судебных актов по новым обстоятельствам в гражданском процессе. Автор рассматривает прокурора как одного из субъектов, инициирующих пересмотр, который вправе обратиться в суд с соответствующим представлением. В указанном контексте приводятся точки зрения ученых об отсутствии правомочия у прокурора на подачу представления о пересмотре судебных актов по вновь открывшимся и новым обстоятельствам. Автор отмечает, что право прокурора на инициирование пересмотра в порядке главы 42 ГПК РФ предполагает активную защиту в судебном порядке нарушенных прав и свобод граждан.*

**Ключевые слова:** *прокурор, новые обстоятельства, гражданское судопроизводство, пересмотр судебного акта.*

**Kulikova Anastasia Yurievna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Postgraduate Studies  
Russia, Saratov

## **ON THE ISSUE OF THE PROSECUTOR'S RIGHT TO INITIATE A REVIEW OF A JUDICIAL ACT BUT NEW CIRCUMSTANCES IN CIVIL PROCEEDINGS**

**Abstract.** *The theses are devoted to the issues of the prosecutor's participation in the revision of judicial acts under new circumstances in civil proceedings. The author considers the prosecutor as one of the subjects initiating the review, who has the right to make an appropriate submission. In this context, the views of scientists on the lack of competence of the prosecutor to submit a submission on the revision of judicial acts on newly discovered and new circumstances are given. The author notes that the prosecutor's right to initiate a review in accordance with Chapter 42 of the Civil Procedure Code of the Russian Federation presupposes active judicial protection of violated rights and freedoms of citizens.*

**Keywords:** *prosecutor, new circumstances, civil proceedings, judicial act review.*

В условиях развития современного российского государства большое внимание уделяется правам, свободам человека и гражданина, а также гарантиям их защиты. Пересмотр вступивших в законную силу судебных актов по новым обстоятельствам является дополнительной процессуальной гарантией защиты прав и охраняемых законом интересов участников правоотношений, позволяя при наличии обстоятельств, указанных в законе, в определенной процессу-

альной процедуре производить проверку правильности судебных постановлений. В связи с этим, участие прокурора в указанном пересмотре является важным аспектом в изучении правового положения данного субъекта в гражданских процессуальных правоотношениях.

Прокурор – должностное лицо единой централизованной системы органов прокуратуры РФ, осуществляющий надзорные функции за соблюдением законодательства РФ, прав и свобод человека и гражданина и иные функции, предусмотренные законодательством о прокуратуре<sup>1</sup>.

Правовое положение прокурора в гражданском судопроизводстве определяется статьей 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ)<sup>2</sup>.

Применительно к пересмотру в порядке главы 42 ГПК РФ прокурор определяется как один из субъектов, инициирующих пересмотр, который вправе обратиться с соответствующим представлением. Вместе с тем, Ю.А. Зайцева полагает<sup>3</sup>, что «прокурор и другие лица, участвующие в деле, в случае обращения их в суд с заявлением в защиту частных интересов, подобного правомочия иметь не должны в связи с тем, что они не являются непосредственными участниками спорного правоотношения, а также не имеют личного материально-правового интереса к исходу дела». Получение указанными субъектами, в том числе прокурором, права на обращение в суд, по мнению автора, «во-первых, создает предпосылки для необоснованного затягивания ими рассмотрения и разрешения дела по существу; во-вторых, делегирует совершенно не свойственные им права и, в-третьих, противоречит принципу правовой определенности судебного решения». Аналогичной позиции придерживается Л.А. Терехова<sup>4</sup>, говоря о том, что «у прокурора не должно быть права на заявление о пересмотре судебного акта по новым (вновь открывшимся) обстоятельствам, если он не был лицом, участвующим в деле».

С приведенными позициями по данному вопросу согласиться сложно. Здесь уместно обратить внимание на разъяснения Верховного Суда РФ. В постановлении Пленума от 11 декабря 2012 г. № 31 «О применении норм Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении судами заявлений, представлений о пересмотре по вновь открывшимся или новым обстоятельствам, вступивших в законную силу судебных постановлений»<sup>5</sup> указано, что исходя из положений ч. 1 ст. 45, ст. 394 ГПК РФ прокурору предоставлена возможность обратиться в суд с представлением о пересмотре судебного акта по новым обстоятельствам, если дело возбуждено по его заявле-

<sup>1</sup> См.: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 20 октября 2022 г.) //СЗ РФ. 1995. № 47, ст. 4472.

<sup>2</sup> См.: Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) //СЗ РФ. 2002. № 46, ст. 4532.

<sup>3</sup> См.: Зайцева Ю.А. Самоконтроль арбитражного суда первой инстанции: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2011. С. 22.

<sup>4</sup> См.: Терехова Л.А. Новые и вновь открывшиеся обстоятельства в гражданском и административном судопроизводстве: монография. М.: Проспект, 2017.

<sup>5</sup> См.: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 11 декабря 2012 г. № 31 «О применении норм Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении судами заявлений, представлений о пересмотре по вновь открывшимся или новым обстоятельствам вступивших в законную силу судебных постановлений» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2013. № 2.



нию, в защиту прав и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, ее субъектов, муниципальных образований, в том числе, в интересах не привлеченных судом к участию в деле лиц, если судебным актом разрешен вопрос об их правах и обязанностях, а также, в случае если прокурор вступил в процесс для дачи заключения по делу в соответствии с ч. 3 ст. 45 ГПК.

Кроме того, после внесения изменений в ст. 45 ГПК РФ соответствующим федеральным законом, направленным на расширение полномочий прокурора в гражданском процессе, дополнен перечень рассматриваемых судом дел, по которым, в целях обеспечения законности, прокурор по своей инициативе или по инициативе суда вступает в дело на любой стадии процесса для дачи заключения<sup>1</sup>.

Согласно отчетам о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел по первой инстанции за 2020 год, 2021 год, 1 полугодие 2022 г., представления, поступившие повторно после отмены по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в связи с позицией Европейского Суда по правам человека, Конституционного Суда РФ, Постановлениями Президиума и Пленума Верховного Суда РФ в связи с обращением прокурора, отсутствуют<sup>2</sup>.

Вышеизложенное подчеркивает необходимость обстоятельного рассмотрения вопроса о возможности инициирования прокурором пересмотра в порядке главы 42 ГПК РФ, поскольку даже в связи с расширением полномочий прокурора в гражданском процессе, он участвует не во всех делах, которые рассматриваются судами.

В свою очередь пересмотр судебного акта по новым обстоятельствам – это экстраординарное средство правовой защиты, которое не стоит в одном ряду с апелляционным, кассационным, надзорным производствами, традиционно квалифицируемым как проверочные. Главное отличие здесь заключается в отсутствии в них в качестве оснований пересмотра судебной ошибки, возникшей ввиду объективной невозможности оценить судом те или иные обстоятельства.

Пересмотр судебного акта по новым обстоятельствам предполагает преодоление законной силы судебного решения, которое в данном случае используется, прежде всего, в целях защиты прав участников споров и, как правило, по прошествии длительного периода времени с момента первоначального разрешения спора судом. В связи с этим, предполагается, что при пересмотре в порядке главы 42 ГПК РФ, прокурор является специальным субъектом, наделенным законодательством о прокуратуре полномочиями по проверке соблюдения законности и принятия мер по предотвращению соответствующих нарушений. Право прокурора на инициирование указанного пересмотра предполагает вступление в процесс должностного лица органов прокура-

туры от имени государства, а также активную защиту в судебном порядке нарушенных прав и свобод. При этом обращение прокурора с представлением о пересмотре ни в коем случае не ограничивает право граждан на инициирование процесса, а наоборот является необходимой гарантией его соблюдения.

Таким образом, анализируя процессуальный аспект участия прокурора в пересмотре судебных актов по новым обстоятельствам, а также учитывая наметившуюся тенденцию к расширению полномочий прокурора в гражданском процессе, предполагается необходимым включить в положения норм ГПК РФ об инициировании процесса прокурором, в порядке главы 42 ГПК РФ, право на подачу представления независимо от фактического участия прокурора в предыдущих стадиях судебного разбирательства.

#### Список литературы:

1. *Афанасьев С.Ф., Борисова В.Ф.* Некоторые проблемы участия прокурора в гражданском судопроизводстве с целью защиты прав и законных интересов других лиц // *Законы России: опыт, анализ, практика.* 2012. № 9. С. 46–47.
2. *Зайцева Ю.А.* Самоконтроль арбитражного суда первой инстанции: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2011. С. 22.
3. *Терехова Л.А.* Новые и вновь открывшиеся обстоятельства в гражданском и административном судопроизводстве: монография. М.: Проспект, 2017.
4. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 20 октября 2022 г.) // *СЗ РФ.* 1995. № 47, ст. 4472.
5. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // *СЗ РФ.* 2002. № 46, ст. 4532.
6. Федеральный закон от 7 октября 2022 г. № 387-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и статью 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» // *СЗ РФ.* 2022. № 41, ст. 6949.
7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11 декабря 2012 г. № 31 «О применении норм Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении судами заявлений, представлений о пересмотре по вновь открывшимся или новым обстоятельствам вступивших в законную силу судебных постановлений» // *Бюллетень Верховного Суда РФ.* 2013. № 2.
8. Сводные статистические сведения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 2020 год, 2021 год, 1 полугодие 2022 г. // Судебный департамент при Верховном суде РФ. URL.: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 22.10.2022).

<sup>1</sup> См.: Федеральный закон от 7 октября 2022 г. № 387-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и статью 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» // *СЗ РФ.* 2022. № 41, ст. 6949.

<sup>2</sup> См.: Сводные статистические сведения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 2020 г., 2021 г., 1 полугодие 2022 г. // Судебный департамент при Верховном суде Российской Федерации. URL.: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 22.10.2022).

**Махтык Всеволод Олегович**

Московский государственный юридический университет  
имени О.Е. Кутафина  
Институт прокуратуры  
Россия, Москва  
vsevolod.makhtyuk@mail.ru

## ТЕНДЕНЦИЯ РАСШИРЕНИЯ ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКИХ ДЕЛАХ

**Аннотация.** Одним из органов, представляющих государство в гражданском процессе, выступает прокуратура. В статье рассматриваются изменения, внесенные в статью 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ) в октябре 2022 г. и обозначившие тенденцию расширения возможностей участия прокурора в гражданских делах.

**Ключевые слова:** прокурор, гражданский процесс, гражданское законодательство, государственная безопасность, суд, заключение.

**Makhtyuk Vsevolod Olegovich**

Kutafin Moscow State Law University  
Institute of the Prosecutor's Office  
Russia, Moscow

## THE TENDENCY TO EXPAND THE PROCEDURAL POSSIBILITIES OF THE PROSECUTOR'S PARTICIPATION IN CIVIL CASES

**Abstract.** One of the bodies representing the state in civil proceedings is the Prosecutor's Office. The article discusses the amendments made to Article 45 of the Civil Procedure Code of the Russian Federation (hereinafter referred to as the CPC of the Russian Federation) in October 2022 and marked the trend of expanding the possibilities of participation of the prosecutor in civil cases.

**Keywords:** prosecutor, civil procedure, civil legislation, state security, court, conclusion.

Перечень направлений прокурорского надзора велик и многообразен. Одним из них, в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре» является участие прокурора в рассмотрении дел судами. Это важнейший элемент деятельности органов прокуратуры, т.к., фактически, позволяет принимать участие в судебных процессах. И хотя правосудие в России, согласно Конституции РФ, осуществляется только судом – прокурор может выступать одной из сторон в гражданском процессе, давать различные заключения, поддерживать государственное обвинение. При этом, как уже было отмечено, прокуратура принимает участие не только в делах публично-правовой сферы, но и в процессах разрешения частно-правовых споров. То есть, законодатель прямо указывает, что, даже несмотря на отсутствие государства, как прямого участника гражданских правоотношений, из-за

необходимости соблюдения законности и правопорядка допускается участие в процессе государственного служителя закона.

Законодательное закрепление возможности вмешательства прокуратуры в судебные процессы было осуществлено в Гражданском процессуальном кодексе (далее – ГПК)<sup>1</sup>. Статья 45 ГПК, именуемая «Участие в деле прокурора», четко очерчивает способы деятельности сотрудников прокуратуры в рассмотрении судами дел гражданской сферы. До недавнего времени перечень их ограничивался двумя наиболее весомыми направлениями – непосредственное обращение прокурора в суд с целью защиты чьих-либо прав и законных интересов и вступление в уже идущий процесс, сопровождающееся дачей заключения по определенному кругу вопросов. Однако 7 октября 2022 г. Президентом России был подписан Федеральный закон, значительно дополнивший статью 45 ГПК<sup>2</sup>. Была введена принципиально новая часть четвертая, расширившая процессуальные возможности прокурора в области гражданского процесса.

Так, было установлено право прокурора на вступление в дело на любой стадии и дача заключения по трём новым обстоятельствам. Так, в п. 1 ч. 4 ст. 45 вышеуказанного кодекса, основанием для дачи заключения указывается рассмотрение судом сделок, совершенных с нарушением законодательства, устанавливающего специальные экономические меры, меры воздействия (противодействия) на недружественные действия иностранных государств. Данная правовая норма была установлена, на наш взгляд, неслучайно и явилась отражением существующей геополитической обстановки. В условиях санкционного давления западных держав на Российскую Федерацию Президентом России В.В. Путиным 23 апреля 2021 г. был подписан указ «О применении мер воздействия (противодействия) на недружественные действия иностранных государств»<sup>3</sup>. Наиболее существенным нововведением стало установление ограничения или полного запрета на заключение трудовых договоров между органами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, и гражданами России. При этом гражданские правоотношения между иностранными органами, отмеченными в указе Президента, моментально ограничены или прекращены, очевидно, быть не смогли и гражданско-правовые споры оказались неизбежны. И именно к рассмотрению дел, связанных с заключением этих неправомерных сделок, федеральным законом были допущены сотрудники органов прокуратуры. Дача заключений по этим вопросам явилась основным средством защиты граждан РФ. Этим, на наш взгляд, была подчеркнута та самая природа изменившегося второго (исторического) наименования прокуратуры – «око государево» на «око государственное», т.е. прокуратура теперь не только орган защиты законности и правопорядка, но и структура поддержки государственного суверенитета страны, охраны её граждан

<sup>1</sup> Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 46, ст. 4532.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 7 октября 2022 г. № 387-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и статью 45 гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 41, ст. 6949.

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 23 апреля 2021 г. № 243 «О применении мер воздействия (противодействия) на недружественные действия иностранных государств» // СЗ РФ. 2021. № 17, ст. 2949.

от иностранных посягательств. И именно это в условиях сегодняшних реалий и является одним из главных инструментов нашего государства по обеспечению собственной безопасности – изыскание правовой защиты внутри страны.

При этом ч. 4 ст. 45 ГПК была дополнена ещё двумя важнейшими пунктами. В них обоих устанавливаются дополнительные причины возможного вступления в судебный процесс прокурора. В пункте втором указывается «при рассмотрении судом заявления о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда, ходатайства о признании и приведении в исполнение решения иностранного суда и иностранного арбитражного решения». А в пункте третьем в качестве причины указывается случай выявления случаев выявления обстоятельств, «свидетельствующих о том, что являющийся предметом судебного разбирательства спор инициирован в целях уклонения от исполнения обязанностей и процедур, предусмотренных законодательством о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, законодательством о налогах и сборах, валютным законодательством РФ, правом Евразийского экономического союза в сфере таможенных правоотношений и законодательством РФ о таможенном регулировании, а также законодательством, устанавливающим специальные экономические меры, меры воздействия (противодействия) на недружественные действия иностранных государств, и (или) возник из мнимой или притворной сделки, совершенной в указанных целях». Как видно, третий пункт также подкрепляет роль прокурора как правового защитника государства. Здесь также говорится о недружественных действиях иностранных государств, фигурирует Евразийский экономический союз. Общий же смысл пункта заключается в установлении возможности пресечения, инициации подложных и недобросовестных дел.

Касаемо новшеств в законе, рассматриваемых в данной статье, стоит отметить и некоторый понятийный вопрос, имеющий в немалой степени доктринальный характер. Действующее законодательство РФ не регулирует понятие «заклучение прокурора». Однако стоит отметить, что, как правило, в юридической практике оно представляет собой обоснованное мнение о решении дела по существу, которое основывается на нормах процессуального и материального законов, подлежащих применению в спорных моментах правоотношений<sup>1</sup>. Также оно сформировано по итогам общего анализа фактических обстоятельств дела и представленных сторонами доказательств для опровержения, либо подтверждения требований.

Таким образом, представляется возможным сделать вывод о том, что, хотя государства и нет в гражданском процессе, оно не может выступать от своего имени в суде, права страны и его населения должны быть защищены. Одну из важных ролей в этом вопросе играет прокуратура, перечень возможностей участия в гражданском процессе которой имеет тенденцию расширения. Именно поэтому, на наш взгляд, допустимо говорить о прокуратуре в рамках цивилистики не только как органа соблюдения законности, но и как органа государственной гражданско-правовой безопасности.

<sup>1</sup> Шкурова П.Д., Шеуджен А.А. К вопросу о соотношении примирительных процедур // Современная научная мысль. 2020. № 2. С. 198–203.

#### Список литературы:

1. Гражданский процессуальный кодекс от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 46, ст. 4532.
2. Федеральный закон от 7 октября 2022 г. № 387-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и статью 45 гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 41, ст. 6949.
3. Указ Президента РФ от 23 апреля 2021 г. № 243 «О применении мер воздействия (противодействия) на недружественные действия иностранных государств» // СЗ РФ. 2021. № 17, ст. 2949.
4. Шкурова П.Д., Шеуджен А.А. К вопросу о соотношении примирительных процедур // Современная научная мысль. 2020. № 2. С. 198–203.
5. Гамбарян А.А. Участие прокурора в гражданском процессе // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. № 12-2. С. 142–144.
6. Ахметзянов С.И. Участие прокурора в гражданском процессе // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 4-2. С. 123–125.

#### УДК 347.963

**Пузанова Анна Михайловна,  
Решетников Владимир Яковлевич**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
puzanova.anna2016@yandex.ru  
v\_reshetnikov@list.ru

### **О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ: АНАЛИЗ ПОСЛЕДНИХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

*Аннотация. В статье проведен анализ последних изменений законодательства, касающихся участия прокурора в арбитражном процессе, в частности расширения полномочий по оспариванию сделок, совершенных для уклонения от требований налогового, таможенного, валютного и «антиотмывочного» законодательства. Выявлены проблемы правового регулирования, которые возникают в связи с вступлением в законную силу названных изменений.*

*Ключевые слова: прокуратура, прокурорский надзор, арбитражный процесс, оспаривание сделок, легализация (отмывание) доходов, уклонение от уплаты налогов.*

**Puzanova Anna Mikhailovna,  
Reshetnikov Vladimir Yakovlevich**

Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

### **ON SOME ISSUES OF THE PROSECUTOR'S PARTICIPATION IN THE ARBITRATION PROCESS: ANALYSIS OF RECENT LEGISLATIVE CHANGES**

**Abstract.** *The article analyzes the latest legislative changes concerning the participation of the prosecutor in the arbitration process, in particular, the expansion of powers to challenge transactions made to evade the requirements of tax, customs, currency and «anti-laundering» legislation. The problems of legal regulation that arise in connection with the entry into force of these changes are identified.*

**Keywords:** *prosecutor's office, prosecutor's supervision, arbitration process, contesting transactions, legalization (laundering) of income, tax evasion.*

В разные годы как учеными-цивилями, так и практическими работниками обосновывался тезис о необходимости расширения перечня дел, которые прокурор вправе инициировать<sup>1</sup>, что вполне закономерно, ведь «участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами является одним из важных инструментов защиты интересов государства»<sup>2</sup>.

Такого рода предложения были положительно восприняты законодателем. Результатом работы в этом направлении стал Федеральный закон от 7 октября 2022 г. № 387-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и статью 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации»<sup>3</sup> (далее – Закон № 387-ФЗ), призванный не допустить использование судебных процедур для обхода закона, прежде всего при борьбе с легализацией (отмыванием) имущества, полученного преступным путем и финансирования терроризма, а также предоставлена возможность оспаривать сделки, направленные на нарушение режима специальных экономических мер (санкций) в отношении иностранных государств.

В частности, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – АПК РФ) с учетом внесенных дополнений в ст. 52 предоставляет органам прокуратуры новые полномочия: обращение в арбитражный суд с исками о признании недействительными (применении последствий недействительности) сделок, совершенных для уклонений от требований: налогового, валютного, таможенного законодательства; режима специальных экономических мер (санкций); законодательства по противодействию финансированию терроризма и легализации доходов, полученных преступным путем. Прокуратура также сможет требовать применения последствий недействительности таких сделок.

Помимо обращения в арбитражный суд с исками предусмотрена возможность вступления в уже идущий арбитражный процесс по собственной инициативе или инициативе суда: при рассмотрении заявлений о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда; при рассмотрении заявлений о признании и приведении в исполнение решений иностранных судов и иностран-

ных арбитражных решений; если есть признаки, что спор инициирован в целях уклонения от исполнения обязанностей и процедур, предусмотренных законодательством о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма; если в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) затрагиваются жилищные права граждан, в том числе несовершеннолетних (например, банкротство застройщиков).

Обращаясь к предыстории принятия Закона № 387-ФЗ, необходимо отметить утвержденный 8 июля 2020 г. Президиумом Верховного Суда РФ Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с принятием судами мер противодействия незаконным финансовым операциям, в котором отмечались участвовавшие «факты обращения в суд недобросовестных участников гражданского оборота в целях легализации доходов, полученных в результате нарушения законодательства, в том числе обращение в суд при действительном отсутствии спора для получения исполнительных документов и вывода денежных средств за рубеж»<sup>4</sup>. В сложившейся обстановке ВС РФ отметил, что практику привлечения к участию в такого рода делах органов прокуратуры, налоговых и таможенных органов, Росфинмониторинга следует считать правомерной<sup>5</sup>, что было положительно воспринято и «за прошедшие два года практика участия госорганов, а именно налоговой службы и прокуратуры, и в особенности Росфинмониторинга при рассмотрении вопросов о принудительном исполнении решений третейских и иностранных судов стала часто используемой»<sup>6</sup>. В итоге видится вполне закономерным внесение законодателем соответствующих изменений в АПК РФ.

Вместе с тем, предоставление прокуратуре права требовать применения последствий недействительности перечисленных в ст. 52 АПК РФ сделок вызывает ряд вопросов. Так, вполне закономерно предположить, что расширившиеся полномочия прокуратуры повлекут значительное увеличение судебных процессов с участием ее представителей. Вместе с тем, возникает вопрос, располагает ли прокуратура соответствующим кадровым ресурсом, чтобы реализовывать свои полномочия в полной мере, в частности специалистами, обладающими необходимыми навыками и знакомыми со спецификой оспаривания сделок.

Еще одним аспектом, на который необходимо обратить внимание, это вопросы взаимодействия прокуратуры с Росфинмониторингом, Федеральной налоговой службой, Федеральной таможенной службой и их территориальными органами в связи с возникшим частичным пересечением компетенции прокуратуры с их сферой деятельности. К примеру, в компетенцию ФНС, помимо прочего, входит оспаривание сделок, направленных на неправомерное занижение налогов. Однако, как справедливо отмечают юристы, «Федеральная налоговая служба отдельных требований о признании подозрительных сделок недействительными, как

<sup>1</sup> См., например: *Отческая Т.И., Савченко С.А.* Защита интересов государства в гражданском и арбитражном суде // Арбитражный и гражданский процесс. 2004. № 8. С. 21–23; *Шобухин В.* О некоторых вопросах участия прокурора в арбитражном процессе // Арбитражный и гражданский процесс. 2006. № 6. С. 8–11; *Стрельцова Е.Г.* О некоторых вопросах участия прокурора в арбитражном процессе, возникающих в связи с Постановлением ВАС РФ от 23 марта 2012 г. № 15 // Законы России: опыт, анализ, практика. 2012. № 9. С. 59–64.

<sup>2</sup> *Ергашев Е.Р., Панкова А.А.* Проблемы участия прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2020. № 2. С. 53–60.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 7 октября 2022 г. № 387-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и статью 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 41, ст. 6949.

<sup>4</sup> Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с принятием судами мер противодействия незаконным финансовым операциям (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 8 июля 2020 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2020. № 12.

<sup>5</sup> Там же.

<sup>6</sup> *Каракасиян А.* Больше исков, хороших и разных. Прокуратура получила серьезные полномочия по оспариванию сделок. URL: [https://zakon.ru/blog/2022/10/20/bolshe\\_iskov\\_horoshih\\_i\\_raznyh\\_\\_prokuratura\\_poluchila\\_sereznyye\\_polnomochiya\\_po\\_osparivaniyu\\_sdelok](https://zakon.ru/blog/2022/10/20/bolshe_iskov_horoshih_i_raznyh__prokuratura_poluchila_sereznyye_polnomochiya_po_osparivaniyu_sdelok) (дата обращения: 09.11.2022).

правило, не заявляет. Налоговые органы пользуются другим механизмом – в силу пп. 3 п. 2 ст. 45 НК РФ самостоятельно изменяют юридическую квалификацию сделки исходя из ее экономического содержания, и в судебном порядке взыскивают доначисленные налоги (пени и штрафы)<sup>1</sup>. Представляется, что такого рода вопросы должны быть урегулированы законодателем.

Также возможно предположить, что теперь, заключая любую сделку, в особенности с иностранной компанией, следует учитывать дополнительный риск признания данной сделки недействительной по иску прокуратуры.

Подводя итоги, следует отметить, что, с одной стороны, внесенные в АПК РФ изменения позволят государству лучше и организованнее контролировать содержание и заключение сделок, что позволит избежать совершения сделок с целью уклонения от требований налогового, таможенного, валютного и «антиотмывочного» законодательства. Так же при условии успешной реализации своих полномочий органами прокуратуры, может ускориться разрешение дел об обманутых дольщиках, поскольку данная проблема является актуальной и остро стоящей в обществе. Вместе с тем, данные изменения потребуют совершенствования действующего законодательства в части урегулирования взаимодействия прокуратуры с вышеназванными государственными органами, а также повышения грамотности прокурорских работников в части оспаривания сделок.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 7 октября 2022 № 387-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и статью 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 41, ст. 6949.
2. *Ергашев Е.Р., Панкова А.А.* Проблемы участия прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2020. № 2. С. 53–60.
3. *Каракасиян А.* Больше исков, хороших и разных. Прокуратура получила серьезные полномочия по оспариванию сделок. URL: [https://zakon.ru/blog/2022/10/20/bolshe\\_iskov\\_horoshih\\_i\\_raznyh\\_\\_prokuratura\\_poluchila\\_sereznye\\_polnomochiya\\_po\\_osparivaniyu\\_sdelok](https://zakon.ru/blog/2022/10/20/bolshe_iskov_horoshih_i_raznyh__prokuratura_poluchila_sereznye_polnomochiya_po_osparivaniyu_sdelok) (дата обращения: 09.11.2022).
4. *Отческая Т.И., Савченко С.А.* Защита интересов государства в гражданском и арбитражном суде // Арбитражный и гражданский процесс. 2004. № 8. С. 21–23.
5. *Стрельцова Е.Г.* О некоторых вопросах участия прокурора в арбитражном процессе, возникающих в связи с Постановлением ВАС РФ от 23 марта 2012 г. № 15 // Законы России: опыт, анализ, практика. 2012. № 9. С. 59–64.
6. *Шобухин В.* О некоторых вопросах участия прокурора в арбитражном процессе // Арбитражный и гражданский процесс. 2006. № 6. С. 8–11.
7. Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с принятием судами мер противодействия незаконным финансовым операциям» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 8 июля 2020 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2020. № 12.

<sup>1</sup> *Каракасиян А.* Больше исков, хороших и разных. Прокуратура получила серьезные полномочия по оспариванию сделок. URL: [https://zakon.ru/blog/2022/10/20/bolshe\\_iskov\\_horoshih\\_i\\_raznyh\\_\\_prokuratura\\_poluchila\\_sereznye\\_polnomochiya\\_po\\_osparivaniyu\\_sdelok](https://zakon.ru/blog/2022/10/20/bolshe_iskov_horoshih_i_raznyh__prokuratura_poluchila_sereznye_polnomochiya_po_osparivaniyu_sdelok) (дата обращения: 09.11.2022).

УДК 347.963

## Ситник Владислав Николаевич, Штырков Даниил Александрович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
vladdsitvl@mail.ru

### НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ВСТУПЛЕНИЯ ПРОКУРОРА В АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС

**Аннотация.** В статье рассматриваются актуальные проблемы, касающиеся правового статуса прокурора в арбитражном процессе. Автором делается вывод о необходимости дополнить АПК РФ нормой, позволяющей прокурору давать заключение по делу. Предлагаются пути, направленные на оптимизацию арбитражного процессуального законодательства для повышения эффективности защиты прав участников арбитражного процесса.

**Ключевые слова:** прокурор, арбитражный процесс, заключение по делу, вступление в процесс, арбитражное дело.

## Sitnik Vladislav Nikolaevich, Shtyrkov Daniil Alexandrovich

Saratov State Law Academy  
Institute of the Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

### SOME ISSUES OF THE PROSECUTOR'S JOB IN THE ARBITRATION PROCEDURE

**Abstract.** The article discusses topical issues that relate to the legal status of the prosecutor in the arbitration process. The author concludes that it is necessary to supplement the Arbitration Procedure Code of the Russian Federation with a norm that allows the prosecutor to give an opinion on the cases involved. Ways are proposed aimed at optimizing arbitration legislation to improve the efficiency of protecting the rights of participants in an arbitration case.

**Keywords:** prosecutor, arbitration process, conclusion on the case, entry into the process, arbitration case.

Вступление прокурором в дело, которое рассматривается арбитражным судом, на первый взгляд, не влечёт за собой правовых проблем. По этой причине ни авторы публикаций, ни комментаторы АПК РФ не акцентируют на этом должного внимания. Но если более глубоко рассмотреть данный вопрос, то становится очевидным, что он требует более тщательного регулирования, чтобы действия прокурора соответствовали основным принципам, присущим арбитражному процессу.

Одним из основных механизмов, защищающих государственные интересы, на наш взгляд, является участие прокурора в арбитражном судопроизводстве. Важно подчеркнуть, что из норм ст. 52 и 40 АПК РФ следует, что при рассмотрении арбитражных дел фигура прокурора является

самостоятельной, т.к. он обладает особыми полномочиями и статусом. Он не выполняет надзорных функций, а лишь является одним из лиц, участвующих в деле. По мнению В.В. Яркова, прокурор на любой стадии может вступить в арбитражный процесс, чтобы обеспечить законность его рассмотрения<sup>1</sup>.

Обеспечение законности является главной целью вступления прокурора в арбитражном процессе. Но что же законодатель имел в виду в этом случае?

По мнению некоторых авторов, например, Л.Н. Изотовой, «данная цель участия прокурора в арбитражном судопроизводстве может на практике привести к нарушению двух принципов, а именно: равноправия сторон и их состязательности»<sup>2</sup>. Прокурор, вступивший в дело, не заявляет никаких возражений. Он не будет также нести бремя доказывания, как это делают стороны в арбитражном деле. Однако буквальное толкование ч. 5 ст. 52 АПК РФ позволяет определить, что за прокурором закрепляется право по предоставлению доказательств. Если же вступивший в дело прокурор будет предоставлять доказательства, этим он будет содействовать одной из сторон. А в этом и будет заключаться нарушение перечисленных нами принципов.

Одним из проблемных вопросов является то, что механизм, позволяющий прокурору вступить в арбитражный процесс, не урегулирован нормами арбитражного процессуального законодательства. П. 2 информационного письма Генпрокуратуры РФ от 22 августа 2002 г. гласит, что инициативой вступления прокурора в дело обладают заместитель прокурора субъекта, сам прокурор субъекта, а также принимающие участие в деле лица. Такой инициативой обладает и суд. На наш взгляд, необходимо предусмотреть в АПК РФ обязательное извещение прокурора о том деле, которое находится в производстве у арбитражного суда и по которому он вправе вступить в процесс. Суд будет обязан вынести определение, если прокурор примет решение о вступлении в процесс.

Другим проблемным вопросом является вопрос о том, что, по итогам рассмотрения дела вступающий в него прокурор даёт заключение. Но на практике в связи с этим возникает множество проблем и пробелов. Они разрешаются судами, применив аналогию закона. В гражданском процессе вопросам дачи прокурором заключения посвящено больше внимания, чем в арбитражном. Арбитражное дело № А23–903/2012 будет являться примером применения аналогии закона. Например, определение судьи Арбитражного суда Калужской области от 9 сентября 2012 г. обязало прокурора предоставить заключение в письменной форме<sup>3</sup>. Однако при рассмотрении дела было выяснено, что прокурор данное заключение не предоставил.

Содержание и форма заключения прокурора требуют урегулирования как в актах и приказах Генеральной прокуратуры, так и в законах. Некоторые авторы высказывают суждения о том, что заключение прокурора должно быть

обязательно письменным<sup>4</sup>. На наш взгляд, письменная форма будет иметь как плюсы, так и минусы. Для того чтобы составить заключение в письменной форме, прокурору нужно время. В этом случае возникнет необходимость отложить разбирательство дела, что повлечёт затягивание процесса. Но также нужно подчеркнуть, что письменная форма заключения сделает его квалифицированным, повысит эффективность и качество заключения, потому что в другом случае существенные моменты могут быть упущены. Обязанность прокуроров составлять заключение в письменной форме может привести к тому, что они очень ответственно будут готовиться к судебному заседанию<sup>5</sup>.

Считаем, что необходимо предоставить прокурору усмотрение в выборе формы заключения в зависимости от того, является ли дело сложным или нет. При этом было бы целесообразным приобщить к материалам дела письменное заключение, но сам прокурор обязан изложить основные его положения в устной форме. Заключение прокурора в устной форме должно заноситься в протокол судебного заседания и после этого подписываться им. Что же касается самого содержания заключения, то в нём он должен разрешить те же вопросы, что и суд, т.к. прокурор, как и суд, действует в схожих целях.

Для того, чтобы устранить данный пробел, предлагаем добавить в ст. 52 АПК РФ ч. 6, которая звучит следующим образом: «Прокурор, который вступил в арбитражный процесс, обязан представить заключение в письменной (устной) форме». Таким образом, необходимо ещё раз отметить, что на законодательном уровне ряд актуальных вопросов участия прокурора в арбитражном процессе требуют решения.

#### Список литературы:

1. Абсаямов А.В., Абушенко Д.Б., Брановицкий К.Л. и др. Арбитражный процесс: учебник / отв. ред. В.В. Ярков. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2017. С. 65.
2. Изотова Л.Н. Участие прокурора в арбитражном процессе // ЭЖ-Юрист. 2013. № 40. С. 3.
3. Определение Арбитражного суда Калужской области от 9 сентября 2012 г. по делу № А23–903/2012.
4. Ергашев Е.Р., Панкова А.А. Проблемы участия прокурора в рассмотрении дел судами // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2020. № 2. С. 57.
5. Ергашев Е.Р. О проблемах правовой регламентации и применения правовых средств прокурора, участвующего в рассмотрении судами гражданских дел // Российский юридический журнал. 2017. № 3. С. 101.

<sup>1</sup> Абсаямов А.В., Абушенко Д.Б., Брановицкий К.Л. и др. Арбитражный процесс: учебник / отв. ред. В.В. Ярков. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2017. С. 65.

<sup>2</sup> Изотова Л.Н. Участие прокурора в арбитражном процессе // ЭЖ-Юрист, 2013. № 40. С. 3.

<sup>3</sup> . Определение Арбитражного суда Калужской области от 9 сентября 2012 г. по делу № А23–903/2012.

<sup>4</sup> Ергашев Е.Р., Панкова А.А. Проблемы участия прокурора в рассмотрении дел судами // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2020. № 2. С. 57.

<sup>5</sup> Ергашев Е.Р. О проблемах правовой регламентации и применения правовых средств прокурора, участвующего в рассмотрении судами гражданских дел // Российский юридический журнал. 2017. № 3. С. 101.

**Сорокина Лилия Дмитриевна**

Национальный исследовательский Нижегородский  
государственный университет им. Н.И. Лобачевского  
Россия, Нижний Новгород  
sorok-d@bk.ru

**О НЕОБХОДИМОСТИ ЗАЩИТЫ  
ПРОКУРОРОМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ  
ИНТЕРЕСОВ ГРУППЫ ЛИЦ  
В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ**

**Аннотация.** *Статья посвящена проблеме защиты прокурором прав и законных интересов группы лиц в гражданском процессе. На основе анализа судебной практики выявлена необходимость закрепления в законе права прокурора на подачу иска в интересах группы лиц.*

**Ключевые слова:** *гражданский процесс, прокурор, основания участия прокурора, защита прав группы лиц, защита прав неопределенного круга лиц.*

**Sorokina Liliya Dmitrievna**

Lobachevsky State University  
Russia, Nizhny Novgorod

**ON THE ISSUE OF NECESSITY  
OF PROSECUTOR TO PROTECT THE RIGHTS  
AND LEGAL INTERESTS OF A GROUP  
OF PEOPLE IN CIVIL PROCEEDINGS**

**Abstract.** *The article is focused on the problem of protection by the prosecutor of the rights and legal interests of a group of people in civil proceedings. On the basis of analysis of judicial practice, the necessity of fixing in the law the right of the prosecutor to file a lawsuit for the benefit of a group of people was revealed.*

**Keywords:** *civil proceedings, prosecutor, reasons for participation of the prosecutor, protection of the rights of a group of persons, protection of the rights of an indefinite circle of persons.*

В гражданском судопроизводстве, как и в других видах судопроизводства, одной из основных целей деятельности прокурора является надзор за соблюдением и исполнением законов. Наряду с ним ст. 129 Конституции РФ и ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» также закрепляют функцию надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Стоит отметить, что прокуратура, как правозащитный орган, призвана защищать и общественные интересы.

По мнению Арсанукаевой М.С. и Капицына В.М., участие прокурора в гражданском процессе – одна из важных гарантий эффективной охраны и защиты прав на территории РФ<sup>1</sup>. По этой причине, как считает А.И. Калинин, процент граждан, которые доверяют прокурорам в том, или ином правовом вопросе и, обращаются к ним за защитой своих

прав, постоянно растёт<sup>2</sup>. Это обусловлено ст. 48 Конституции РФ, которая каждому лицу гарантирует право на квалифицированную юридическую помощь.

Прокурор, согласно ст. 45 Гражданского процессуального кодекса (далее – ГПК), вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов и муниципальных образований<sup>3</sup>.

Нередко прокурор встает на защиту прав и законных интересов группы лиц. Стоит учесть, что порядок участия прокурора в данной категории дел прямо законом не предусмотрен, однако, на практике её сложно отграничить от неопределенного круга лиц. Соответственно, проблема защиты прокурором прав определённой многочисленной группы, представляется практически значимой и требует решения со стороны законодательных органов.

Данный тезис подтверждает и судебная практика. Согласно Отчетам о работе судов общей юрисдикции, количество дел по данной категории заметно увеличилось. Так, в 2020 г. судами общей юрисдикции рассмотрено 387 гражданских дел по главе 22<sup>3</sup> ГПК, а в 2021 г. число дел выросло до 741<sup>4</sup>. Среди них насчитывается множество случаев, когда группы лиц обращаются к прокурору, но суды отменяют их представления и, соответственно, отказывают группам лиц в восстановлении фактически нарушенных прав. В итоге из-за отсутствия единообразия судебной практики последним не удаётся в полной мере защитить законные права и интересы. В целях подтверждения данного тезиса, целесообразно рассмотреть несколько примеров по ч. 1 ст. 134 ГПК.

В одном из дел, содержащихся в Обзоре судебной практики по гражданским делам за июль 2015 г. Белгородского областного суда<sup>5</sup>, прокурор района обратился в суд с иском в защиту прав неопределенного круга лиц, в качестве которого выступали пациенты больницы и медперсонал. Однако в суде первой инстанции его требования не были удовлетворены, поскольку суд счёл возможным индивидуализировать и тех, и других.

На стадии апелляционного обжалования судебная коллегия, впрочем, признала выводы суда ошибочными на основании того, что исковое заявление прокурора затрагивает права лиц, численный состав которых определить невозможно, поскольку предъявлен в защиту не только тех больных, которые в настоящее время находятся на лечении в ОГКУЗ «Г», но и будущих пациентов.

В сравнение данного решения приведём Апелляционное определение Саратовского областного суда от 9 июля 2019 г., в котором заместитель прокурора одного из районов г. Саратова в интересах неопределенного круга лиц

<sup>2</sup> Калинин А.И. Историко-правовой анализ становления, формирования и развития института прокуратуры в гражданском судопроизводстве // Право: история, теория, практика : матер. III Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июль 2015 г.). СПб.: Свое издательство, 2015. С. 66.

<sup>3</sup> Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 46, ст. 4532; 2009. № 14, ст. 1578; 2022. № 41, ст. 6949.

<sup>4</sup> Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских дел по первой инстанции за 2021 г. Судебного департамента при ВС РФ. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=6120> (дата обращения: 29.10.2022).

<sup>5</sup> Обзор судебной практики по гражданским делам за июль 2015 года Белгородского областного суда. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=SOKI&n=167384#A8SQdMTaVqcG7dr7> (дата обращения: 26.10.2022).

<sup>1</sup> Арсанукаева М.С., Капицын В.М. Защита прокурором прав, свобод и законных интересов граждан и организаций в гражданском судопроизводстве // Российский судья. 2007. № 7. С. 25.

обратился с иском, где просил обязать ООО «Строительное управление 164» направить 8 452 884 рублей на строительство многоквартирного жилого дома.

Определением судьи в принятии искового заявления прокурору было отказано. Однако прокурор не согласился с определением и в представлении просил его отменить, ссылаясь на то, что иск подан в защиту не только граждан, с которыми ООО заключило договоры участия в долевом строительстве, но также и будущего состава участников. При вынесении Апелляционного определения не в пользу прокурора, судья согласилась с выводами суда первой инстанции о том, что группа этих участников незначительна, и, следовательно, круг этих лиц может быть определен.

Анализируя данные судебные акты, можно сделать следующий вывод: они противоположны по своей сущности, потому что будущие пациенты, собственно, как и будущие участники долевого строительства, не могут быть индивидуализированы на момент вынесения решений.

В этом ключе стоит рассмотреть еще пару противоречащих друг другу решений. Так, в Апелляционном определении Верховного суда республики Башкортостан от 18 марта 2019 г. по делу № 33–5812/2019 было отменено решение суда первой инстанции, признающего потребителей электроэнергии, проживающих в пределах СНТ «Медтехника», неопределенной группой лиц. Однако Верховный суд не увидел оснований на предъявление заявления в порядке ч. 1 ст. 45 ГПК, т.к. жителей СНТ можно индивидуализировать.

Противоположным в этой связи является Апелляционное определение Свердловского областного суда от 21 февраля 2018 г.<sup>1</sup>, которым он отменил решение суда первой инстанции, признающим жителей дома определенной группой лиц.

Областной суд отметил, что городской, в свою очередь, не учел факта затрагивания наряду с собственниками и нанимателями жилых помещений интересов иных лиц – членов их семей. Таким образом, суд определил повторно рассмотреть дело в суде первой инстанции.

Рассматривая оба этих противоположных решения, необходимо отметить, что дела касались отключения газо- и электроснабжения, представляющих собой жизненно-важную необходимость. Кроме того, в СНТ, как и в многоквартирных домах, могут проживать не только собственники, но и члены их семей или иные граждане, имеющие права в отношении жилых помещений.

Анализ судебной практики не позволяет говорить о наличии четкого отграничения группы лиц от неопределенного круга лиц. Это служит причиной вынесения противоречащих друг другу судебных актов в рамках судебной системы РФ. Стоит отметить, многие ученые относят проблему её становления и развития именно к ограничению функций органов прокуратуры. Так, с точки зрения В.В. Росинского, расширение её полномочий, не только укрепит законность, но и усилит охрану прав и свобод граждан в России<sup>2</sup>.

В таком случае возникает вопрос: оправдано ли отсутствие норм, позволяющих прокурору защищать права

и интересы группы лиц, или всё же имеется необходимость законодательно закрепить такую возможность? Согласно ч. 4 ст. 244.20 ГПК РФ, в защиту прав группы лиц могут обратиться органы, организации и даже граждане, не являющиеся членами этой группы. Так, например, возможность обращения органами Роспотребнадзора в суд в защиту интересов определенного круга лиц законодательно предусмотрена и закреплена в ч. 7 ст. 40 Закона РФ «О защите прав потребителей». Тогда почему одни надзорные органы могут обращаться, а прокуратура – нет?

Подводя итог рассуждениям, стоит отметить, что отсутствие у прокурора права защищать интересы определенной группы лиц значительно препятствует получению правовой помощи теми, кто в этом действительно нуждается. Кроме того, проблема «индивидуализации» так и остается нерешенной, ввиду неоднозначной судебной практики. На наш взгляд, необоснованно отказывать группам лиц в защите их прав только по этой причине. Соответственно, будет целесообразным предоставить прокурору право по 22<sup>3</sup> ГПК встать на защиту определенной группы лиц. В таком случае будет иметь место реализация принципа эффективной защиты для всех групп граждан, в первую очередь, благодаря возможности этой защиты со стороны прокурора, способного предоставить квалифицированную юридическую помощь.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // СЗ РФ. 2022 г. № 31, ст. 4398.
2. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 46, ст. 4532; 2009. № 14, ст. 1578; 2022. № 41, ст. 6949.
3. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре РФ» // СЗ РФ. 1995. № 47, ст. 4472.
4. Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских дел по первой инстанции за 2021 г. Судебного департамента при ВС РФ. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=6120> (дата обращения: 29.10.2022).
5. Арсанукаева М.С., Капицын В.М. Защита прокурором прав, свобод и законных интересов граждан и организаций в гражданском судопроизводстве // Российский судья. 2007. № 7. С. 23–25.
6. Калиниченко А.И. Историко-правовой анализ становления, формирования и развития института прокуратуры в гражданском судопроизводстве // Право: история, теория, практика: матер. III Междунар. науч. конф. СПб.: Свое издательство, 2015. С. 62–66.
7. Росинский В.В. Конституционные основы правозащитной деятельности прокуратуры Российской Федерации: монография. М.: Альфа-М, 2010.
8. Апелляционное определение Верховного суда республики Башкортостан от 18 марта 2019 г. по делу № 33–5812/2019. URL: [www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=SOPV&n=396708#PKgRdMTWqPPvQ6vl](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=SOPV&n=396708#PKgRdMTWqPPvQ6vl) (дата обращения: 26.10.2022).
9. Апелляционное определение Саратовского областного суда от 9 июля 2019 г. по делу № 33–5519/2019. URL: [sudbynereshe-nia.rf/44283750](http://sudbynereshe-nia.rf/44283750) (дата обращения: 26.10.2022).

<sup>1</sup> Апелляционное определение Свердловского областного суда от 21 февраля 2018 г. по делу № 33–2876/2018. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=SOUR&n=142806#SfT5dMTNj6lVt0u5> (дата обращения: 26.10.2022).

<sup>2</sup> Росинский В.В. Конституционные основы правозащитной деятельности прокуратуры Российской Федерации: монография. М.: Альфа-М, 2010. С. 169.



**Утяшева Валерия Вадимовна**

Башкирский государственный университет  
Институт права  
Россия, Уфа  
utyasheva\_03@mail.ru

## К ВОПРОСУ О ПОЛЕМИКЕ ЗАЩИТЫ ПУБЛИЧНОГО ИНТЕРЕСА ПРОКУРОРОМ В РАМКАХ ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССА

**Аннотация.** *Невозможно отрицать роль органов прокуратуры в обеспечении соблюдения прав и свобод граждан в рамках гражданского процесса. Согласно законодательству, традиционно выделяется две формы участия прокурора: инициирование процесса в целях защиты публичных интересов и вступление в уже начатый процесс для дачи заключения по делу. Говоря о публичном интересе, мы сталкиваемся с различным толкованием данного понятия судами, а как следствие, затяжной процесс во всех инстанциях. Как провести границы определения понятия «неопределенного круга лиц», если понятие степени определенности является субъективным понятием? В данной статье автор приводит рассуждения о категории защиты публичного интереса и его отграничение от иных оценочных категорий.*

**Ключевые слова:** *публичный интерес, защита прав, гражданский процесс, органы прокуратуры, защита интересов неопределенного круга лиц.*

**Utyasheva Valeria Vadimovna**

Bashkir State University  
Law Institute  
Russia, Ufa

## ON THE ISSUE OF THE CONTROVERSY OF THE PROTECTION OF PUBLIC INTEREST BY THE PROSECUTOR IN THE FRAMEWORK OF CIVIL PROCEEDINGS

**Abstract.** *It is impossible to deny the role of the prosecutor's office in ensuring respect for the rights and freedoms of citizens in the framework of civil proceedings. According to the legislation, there are traditionally two forms of participation of the prosecutor: initiation of the process in order to protect public interests and entry into the process that has already begun to give an opinion on the case. Speaking about the public interest, we are faced with a different interpretation of this concept by the courts, and as a result, a protracted process in all instances. How to draw the boundaries of the definition of the concept of «indefinite circle of persons», if the concept of the degree of certainty is a subjective concept? In this article, the author discusses the category of protection of public interest and its differentiation from other evaluation categories.*

**Keywords:** *public interest, protection of rights, civil procedure, prosecutor's offices, protection of interests of an indefinite circle of persons.*

Органы прокуратуры осуществляют ряд функций, среди которых особое место занимает участие прокурора в судебном процессе. Традиционно прокурор имеет широкие полномочия в уголовном судопроизводстве, однако его роль не менее значима и в гражданском процессе.

Круг полномочий прокурора преимущественно в гражданской процессе ограничивается европейским стандартом: вмешательство прокурора в деятельность негосударственных юридических субъектов может осуществляться при наличии обоснованных и объективных оснований<sup>1</sup>. В соответствии с этим положением предметом деятельности прокурора совершенно ясно является соблюдение прав и свобод гражданина при их нарушении. При этом многие ученые считают, что круг таких предметов является неисчерпывающим<sup>2</sup>. В связи с этим возникают достаточное количество вопросов в правоприменительной практике. Конституционный суд не зря в одном из своих постановлений обратил внимание на общеправовой принцип правовой определенности, предполагающий не только точность во всех юридически значимых действиях в судебной правоприменительной технике, но и стабильность правового регулирования исполнений судебных решений<sup>3</sup>. В этих целях издаются в том числе и постановления высших судов, обеспечивая единообразие судебной практики, однако зачастую органы прокуратуры сталкиваются с несоблюдением порядка, установленным законом, что оказывает влияние на эффективность деятельности целой системы надзорного органа и, как следствие, естественно, нарушает права иных лиц.

Особенно речь идет о случаях участия прокурора в гражданском судопроизводстве, где он выступает в качестве лица, участвующего в деле. Роль прокурора всегда является предметом дискуссионным. Ведь, не смотря на крайне ясную функцию государственного обвинения в уголовном процессе, в гражданском процессе вопрос о правовом положении прокурора является спорным и по сей день.

Если законодательство в лице кодифицированного акта гражданского процесса выделяет лишь две формы участия прокурора в деле: подача заявления в суд в защиту неопределенного круга лиц или интересов государства и дача заключения по делу, то доктрина выделяет и иные формы, что по нашему взгляду является, как правило, не обоснованным в ряде случаев.

Например, иной формой участия С.В. Никитина называет возбуждение дела в апелляционной, кассационной и надзорной инстанции, дел по вновь открывшимся или новым обстоятельствам, аргументируя выделение такой формы тем, что данное право дается прокурору непосредственно гражданско-процессуальным законодательством (ст. 320, 376, 396 ГПК)<sup>4</sup>.

По нашему мнению, этот способ является лишь производным от первой формы участия прокурора в гражданском процессе, ведь законодательство дает прямое указание на то, что прокурор вправе подать такую жало-

<sup>1</sup> Рекомендация Комитета министров Совета Европы Государствам-членам «О роли прокуроров вне системы уголовного правосудия» от 19 сентября 2012 г. URL: <https://rm.coe.int/1680a21d04>

<sup>2</sup> Бессарабов В.Г. Прокурорский надзор: учебник. М.: Проспект, 2006. С. 38.

<sup>3</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 5 февраля 2007 г. № 2-П «По делу о проверке конституционности положений статей 16, 20, 112, 336, 376, 377, 380, 381, 382, 383, 387, 388 и 389 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом Кабинета Министров Республики Татарстан, жалобами открытых акционерных обществ «Нижнекамскнефтехим» и «Хакасэнерго», а также жалобами ряда граждан» // СЗ РФ. 2007. № 7, п. 8, 9.

<sup>4</sup> Гражданский процесс: учебник / под ред. С.В. Никитина. М.: РГУП, 2016. С. 71–72.

бу лишь в случае участия прокурора в разрешении дела в суде первой инстанции (что по своей сути сводится к необходимости изначальной подачи заявления в суд для получения в дальнейшем права на обжалование решения суда). Закон прямо предписывает, что прокурор не имеет право возбуждать дела в иных инстанциях, если не принимал участие в рассмотрении этого же дела по существу. Однако, стоит уточнить, что «участие в деле» понимается не под «фактическим присутствием в судебном заседании», а как «наличие процессуального права на участие в таком деле по основаниям ч. 1 ст. 45 ГПК РФ»<sup>1</sup>. Хотя это правило и утратило силу, судебная практика не отходит от данного положения.

Особое внимание считаем нужным уделить защите публичных интересов прокурором в рамках ст. 45 ГПК РФ. Понятие публичного интереса не поддается точному определению, т.к. его легальная дефиниция отсутствует. Как правило, все концепции данного института сводятся к его назначению в соответствие с целями ГК, а именно к интересам неопределённого круга лиц. С недавнего времени было дано судебное толкование этому понятию применительно к некоторым положениям о недействительности сделок: «интересы неопределенного круга лиц, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны окружающей природной среды». Однако, применять данное положение к обсуждаемой теме мы не можем, но можем сделать вывод, что Верховный суд все-таки пошел по пути представления публичного интереса совершенно точно, как некое благо, нарушение которого непозволительно и подлежит судебной защите.

Публичный интерес, как правовое явление, понимается в различных концепциях, автор же склонен понимать публичный интерес, как интерес государственный или общественный<sup>2</sup>. Ведь прокурор имеет не личный материальный интерес в гражданском деле, а лишь с точки зрения законности и представления общегосударственных интересов.

Правовая природа публичного интереса могла бы быть определена в соотношении понятий государственного и общественного интереса, однако нельзя говорить об их совпадении в единстве интересов. В юридической литературе складывается безусловное мнение о правовом характере данного явления. Любой интерес, подлежащий судебной защите, находит свое отражение в законодательстве, иначе он бы не мог стать предметом спора или защиты. Такой интерес может вытекать из принципов или целей законодательства.

Проблемой, не терпящей отлагательств, является ситуация, при которой зачастую суды общей юрисдикции отказывают в принятии иска из-за размытого определения понятия публичного интереса. Например, уполномочен ли прокурор подавать иск к образовательной организации в рамках ч. 1 ст. 45 ГПК РФ? Или иск к органу местного самоуправления от лиц, проживающих в домах аварийного состояния? Возможно ли подать иск прокурором в администрации сельского поселения о признании незаконным действия о взимании

платы за водоснабжение<sup>3</sup>? Во многих случаях, аналогичным вышеуказанным, суд отказывает в иске, т.к. круг лиц невозможно определить. По мнению суда, неопределенность круга лиц перерастает в «учащихся и работников образовательной организации», «жильцы конкретного жилого здания», «жители конкретного сельского поселения», т.е. круг все-таки ограничен и подлежит идентификации.

В приведенных случаях, автор убежден, что конфликты с частными интересами могут перерасти в большую значимость, а значит можно утверждать о публичном интересе. Если рассматривать его с точки зрения «общественного», то в случае многократного нарушения прав конфликт перетекает в острую открытую фазу общесоциального характера. А государству, безусловно, безразлично на социальную напряженность в обществе, возникающую в силу неправомерных действий.

В целях решения данных ситуаций, автором предлагается внести дополнение в ч. 1 ст. 45 и дать право прокурору на защиту прав «значительного круга лиц», который является определенным, но несомненно становится проявлением публичного интереса вследствие приобретения общесоциальной значимости защиты интересов граждан вследствие возникновения государственная интереса в том числе о восстановлении законности и справедливости.

#### Список литературы:

1. Рекомендация Комитета министров Совета Европы Государствам-членам от 19 сентября 2012 г. «О роли прокуроров вне системы уголовного правосудия». URL: <https://rm.coe.int/1680a21d04>
2. Бессарабов В.Г. Прокурорский надзор: учебник. М.: Проспект, 2006.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 5 февраля 2007 г. № 2-П «По делу о проверке конституционности положений статей 16, 20, 112, 336, 376, 377, 380, 381, 382, 383, 387, 388 и 389 Гражданского процессуального кодекса РФ в связи с запросом Кабинета Министров Республики Татарстан, жалобами открытых акционерных обществ «Нижнекамскнефтехим» и «Хакасэнерго», а также жалобами ряда граждан» // СЗ РФ. 2007. № 7, ст. 932.
4. Гражданский процесс: учебник / под ред. С.В. Никитина. М.: РГУП, 2016.
5. Приказ Генпрокуратуры России от 26 апреля 2012 г. № 181 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском процессе» // Законность. 2016. № 6.
6. Комментарий к Арбитражному процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. В.В. Яркова. 4-е изд., испр. и перераб. М.: Статут, 2020.
7. Обзор судебной практики по делам, связанным с обращениями прокурора в суд общей юрисдикции в порядке ст. 45 ГПК РФ 6 декабря 2016 г. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/36043456/?ysclid=l8n2snzp2656392047>

<sup>1</sup> Приказ Генпрокуратуры России от 26 апреля 2012 г. № 181 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском процессе» // Законность. 2016. № 6, п. 10.1.

<sup>2</sup> Комментарий к Арбитражному процессуальному кодексу РФ (постатейный) / Уральский гос. юрид. ун-т.; под ред. В.В. Яркова. 4-е изд., испр. и перераб. М.: Статут, 2020. С. 187.

<sup>3</sup> Обзор судебной практики по делам, связанным с обращениями прокурора в суд общей юрисдикции в порядке ст. 45 ГПК РФ 6 декабря 2016 г. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/36043456/?ysclid=l8n2snzp2656392047>

## Холодков Илья Алексеевич

Саратовская государственная юридическая академия  
Юридический институт правосудия и адвокатуры  
Россия, Саратов  
Holodkov.20@mail.ru

### К ВОПРОСУ ОБ УЧАСТИИ ПРОКУРОРА В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ

**Аннотация.** Статья посвящена отдельным проблемным вопросам реализации полномочий прокурора по участию в арбитражном процессе в период значительных законодательных изменений. Так в статье анализируются последние законодательные проекты по дополнению полномочий прокурора в борьбе с незаконной финансовой деятельностью субъектов предпринимательства.

**Ключевые слова:** полномочия прокурора, арбитражный процесс, гражданско-правовой процесс.

## Khohlodkov Ilya Alekseevich

Saratov State Law Academy  
Law Institute of Justice and Advocacy  
Russia, Saratov

### ON THE QUESTION OF THE PROSECUTOR'S PARTICIPATION IN THE ARBITRATION PROCESS

**Abstract.** The article is devoted to certain problematic issues of the implementation of the powers of the prosecutor to participate in the arbitration process during the period of significant legislative changes. Thus, the article analyzes the latest legislative projects to supplement the powers of the prosecutor in the fight against illegal financial activities of business entities.

**Keywords:** powers of the prosecutor, arbitration process, civil procedure.

В соответствии со статьей 19 Конституции РФ государство гарантирует равенство прав перед законом и судом. Указанный принцип воплощает не только гендерный, но и социальный, экономический, этнической и любой иной характер равенства прав и свобод человека и гражданина.

Однако, пандемия COVID-19 вызвала существенное ограничение данного права для российских граждан. Кроме этого, вызванные пандемией ограничения оказали существенное влияние на реализацию целого ряда принципов арбитражного судопроизводства.

В настоящее время участие прокурора в гражданском процессе обусловлено защитой им государственных и общественных интересов при отправлении правосудия.

Согласно статистическим данным, только за два месяца 2022 г. в суды общей юрисдикции и арбитражные суды было направлено более 58 тысяч исков и заявлений по гражданским, арбитражным и административным делам с привлечением прокурора<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Правовая статистика. Состояние законности в сфере исполнения законов, соблюдения прав и свобод человека и гражданина за 2 месяца 2022 г.

В то же время в последние годы законодатель достаточно активно ведет работу по реформированию всех возможных форм участия прокурора в гражданском судопроизводстве. Так, к примеру, 11 июня 2021 г. в Государственную Думу РФ был внесен законопроект «О внесении изменений в статью 52 АПК РФ и статью 45 ГПК РФ», который был направлен на исключение возможности использования в противоправных целях недобросовестными участниками хозяйственного оборота института судебной власти. Данный законопроект уже был одобрен Государственной думой в первом чтении. Мы полагаем, что усиление полномочий прокурора в этих сферах необходимы, поскольку таким образом будет осуществляться контроль по недопущению использования суда в противоправных целях.

На сегодняшний день мы видим новеллы в ст. 52 АПК РФ касающиеся того, что прокурор также вправе обращаться с иском о признании недействительными сделок, совершенных в целях уклонения от исполнения обязанностей и процедур, предусмотренных законодательством о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, законодательством о налогах и сборах, валютным законодательством Российской Федерации, правом Евразийского экономического союза в сфере таможенных правоотношений и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании, и о применении последствий недействительности таких сделок, а также с иском о признании недействительными сделок, совершенных с нарушением законодательства, устанавливающего специальные экономические меры, меры воздействия (противодействия) на недружественные действия иностранных государств, и о применении последствий недействительности таких сделок.

Новые полномочия прокурора позволят законодательно урегулировать привлечение прокуроров по делам о легализации доходов, полученных преступным путем, а также будут способствовать препятствованию незаконным действиям компаний на судебной стадии, когда исполнительный документ еще не был получен. Данные изменения являются актуальными, поскольку, обладая надзорными полномочиями, прокурор для формирования позиции по делу проводит проверку на основании информации, полученной в суде. Результатом реализации полномочий прокурора в этом случае может стать не только отказ в удовлетворении необоснованного иска, но и возбуждение уголовного дела<sup>2</sup>.

Судебная практика показывает, что, действительно, недобросовестные компании используют механизм обращения, как в государственные суды, так и в третейские, и даже иностранные, для выведения денежных средств или их легализации. Ранее арбитражные суды в некоторых случаях обращались в различные инстанции для пресечения противоправной деятельности, однако эти процессы были затруднительны<sup>3</sup>.

// Сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf> (дата обращения: 12.04.2022).

<sup>2</sup> По инициативе прокуратуры Саратовской области возбуждено уголовное дело по факту мошенничества. URL: <https://saratov.bezformata.com/listnews/prokuraturi-saratovskoy-oblasti/100953245/> (дата обращения: 11.04.2022).

<sup>3</sup> *Ерғашев Е. Г. Панкова А. П.* Проблемы участия прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2020. № 2 (дата обращения: 11.04.2022).

### Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 1 июля 2020 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2020. № 31; СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 11.04.2022).
2. Положение об управлении по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе Генеральной прокуратуры РФ от 17 апреля 2018 г. URL: <https://genproc.gov.ru/documents/orders/document-14322/> (дата обращения: 12.04.2022).
3. *Загайнова С.К., Скуратовский М.Л., Тимофеев Ю.А.* Пересмотр судебных актов в цивилистическом процессе: учебное пособие / под ред. Ю.А. Тимофеева. М.: Статут, 2018. URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=571959> (дата обращения: 09.04.2022).
4. *Афанасьев С.Ф., Баулин О.В., Лукьянова И.Н. и др.* Курс доказательственного права: Гражданский процесс. Арбитражный процесс. Административное судопроизводство / под ред. М.А. Фокиной. 2-е изд. М.: Статут, 2019 // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS. URL: <http://www.iprbookshop.ru/94593.html> (дата обращения: 15.04.2022).
5. *Капинус О.С. и др.* Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 1: практическое пособие / под общ. ред. О.С. Капинус, С.Г. Кехлерова. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2019 // ЭБС Юрайт. URL: <https://urait.ru/bcode/434279> (дата обращения: 12.04.2022).
6. *Поляков М.П. и др.* Правоохранительные органы: учебник и практикум для вузов / под общ. ред. М.П. Полякова. М.: Юрайт, 2020 // ЭБС Юрайт. URL: <https://urait.ru/bcode/450486> (дата обращения: 12.04.2022).
7. *Решетникова И.В. и др.* Практика применения арбитражного процессуального кодекса РФ / отв. ред. И.В. Решетникова. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020 // ЭБС Юрайт. URL: <https://urait.ru/bcode/449885> (дата обращения: 11.04.2022).

---

# РАЗВИТИЕ ЦИВИЛИСТИЧЕСКОЙ НАУКИ: ВЗГЛЯД МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ

---

УДК 347.441

**Гаджиев Айдын Магомед оглы**

Саратовская государственная юридическая академия  
Направление подготовки: 40.04.01 Юриспруденция  
Магистерская программа  
«Гражданское право. Гражданский процесс»  
Магистерская диссертация  
Россия, Саратов

## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СМЕШАННЫХ ДОГОВОРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** *Цифровая трансформация, современные вызовы и угрозы способствуют появлению новых типов и видов договоров, которые не имеют законодательного закрепления и вызывают много сложностей при их правовом регулировании. Особую роль для участников гражданских правоотношений играет смешанный договор, который позволяет минимизировать пробелы законодательства, а также приблизить договорные формы к конкретным обстоятельствам и потребностям сторон договора, не ослабляя при этом эффективности гражданско-правового регулирования.*

**Ключевые слова:** *смешанный договор, поименованный договор, непоименованный договор.*

**Hajiyev Aydin Magomed ogly**

Saratov State Law Academy  
Field of study: 40.04.01 Jurisprudence  
Master's program «Civil Law. Civil procedure»  
Master's thesis  
Russia, Saratov

## PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF MIXED CONTRACTS IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** *Digital transformation, modern challenges and threats contribute to the emergence of new types and types of contracts that do not have legislative support and cause many difficulties in their legal regulation. A special role for participants in civil legal relations is played by a mixed contract, which allows minimizing gaps in legislation, as well as bringing contractual forms closer to the specific circumstances and needs of the parties to the contract, without weakening the effectiveness of civil legal regulation.*

**Keywords:** *mixed contract, named contract, unnamed contract.*

В последнее время роль и востребованность смешанных договоров в РФ значительно возросли. Но несмотря на такое активное развитие договора на территории РФ, до сих

пор на практике возникает много сложностей при определении его правового регулирования. В частности, это связано и с отсутствием общей модели смешанного договора, ее правового регулирования, что, в свою очередь, порождает неоднозначные, а зачастую и взаимоисключающие правоприменительные решения<sup>1</sup>.

Как показывает практика в смешанном договоре могут быть подобраны элементы различных типов или видов договоров, что в свою очередь, подтверждается и правоприменительной практикой. Так, например, МУП и ООО заключили договор на техническое обслуживание, санитарное содержание и текущий ремонт жилищного фонда и придомовых территорий от 1 февраля 2008 г. № 11, по условиям которого подрядчик принял на себя обязательство по поручению заказчика выполнить работы по техническому обслуживанию, санитарному содержанию и текущему ремонту жилищного фонда, инженерной инфраструктуры и придомовых территорий, находящихся у заказчика на праве хозяйственного ведения (оперативного управления).

Во исполнение условий договора ООО выполнило работы и оказало услуги, предусмотренные договором, и предъявило их заказчику к оплате. Указанные работы и услуги приняты заказчиком по актам без замечаний.

Невыполнение МУП обязанности по оплате 312 673 рублей 39 копеек долга явилось основанием для обращения ООО в суд с иском.

Суд верно определил, что правоотношения сторон основаны на смешанном договоре, содержащем в себе элементы договора возмездного оказания услуг и договора подряда<sup>2</sup>.

В научной литературе к смешанному договору предъявляется ряд требований, которые позволяют определить существо данного договора, а также его правовое регулирование. Так, некоторые авторы отмечают, что:

- в составе смешанного договора должно быть не менее двух договоров;
- договоры, входящие в состав смешанного договора, должны быть поименованными в гражданском законодательстве;
- смешанный договор к числу поименованных не относится, за исключениями, установленными законом;
- действует презумпция возмездности смешанных договоров;
- наличие определённой связи между правовым режимом элементов договоров, входящих в состав смешанного договора<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> См.: Бычков А.И. Понятие и существо смешанного договора // Бизнес в законе. 2011. № 4. С. 71–74.

<sup>2</sup> См.: Постановление ФАС Волго-Вятского округа от 19 апреля 2010 г. по делу № А79–7792/2009. Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> См.: Брагинский М.И. Основы учения о непоименованных (безымянных) и смешанных договорах. М.: Статут, 2007. С. 60–62.

Однако многие из данных требований носят противоречивый и дискуссионный характер. Поэтому, наше исследование направлено на характеристику смешанного договора, а именно на рассмотрение таких вопросов, как элементы данного договора, их взаимодействие, а также цели. Данные понятия являются основными категориями системного подхода<sup>1</sup>. Так, одной из обязательных категорий системного подхода, с помощью которой производится системное описание объекта является структура системы, которая представляет собой связь между элементами.

Наиболее значимыми категориями системного подхода можно выделить такие, как:

- элемент системы (исходная функциональная единица системы);
- состав системы (набор элементов системы);
- структура системы (связь между элементами системы);
- цель системы (результат, для достижения которого существует система)<sup>2</sup>.

Остановимся подробно на анализе элементов, которые входят в содержание смешанного договора. Так, Брагинский М.И. отмечает, что их должно быть в таком договоре не менее двух. В ином случае договор не может признаваться смешанным<sup>3</sup>. Следовательно, возникает вопрос: как определить, что в смешанном договоре содержатся элементы двух или более договоров? Какие именно элементы будут образовывать структуру смешанного договора?<sup>4</sup>

Для начала необходимо определить, что собой представляет элемент договора. В лексическом значении слово «элемент» (от лат. *elementum* – стихия, первоначальное существо) представляет собой составную часть сложного целого<sup>5</sup>. В свою очередь, элементы разных договоров образуют в совокупности смешанный договор как единое целое<sup>6</sup>.

Многими авторами освещается вопрос об элементах договора в научных трудах, которые посвящены отдельным видам договора. Традиционной точкой зрения является то, что в качестве таких элементов выделяют субъектов, предмет (объект), содержание и форму договора.

Некоторые представители научного сообщества в качестве элементов договора рассматривают одобряемое правом содержание договора, возможность его имущественной оценки и намерение сторон заключить договор. Другие в качестве элементов указывают на субъектный состав, оферту и акцепт как акт выражения воли, направленной на заключение договора, содержание договора и основание (каузу) договора как определенную экономическую цель<sup>7</sup>.

Таким образом, несмотря на многообразие высказанных позиций, в литературе нет споров о том, что относится к элементам договора и каков их количественный состав. Авто-

ры, относящие предмет и содержание к элементам договора субъектов, не опровергают и не критикуют высказанные альтернативные подходы, а их позиция воспринимается как аксиома и поддерживается подавляющим большинством исследователей<sup>8</sup>.

Что касается элементов смешанного договора, то в данном случае также можно говорить о неоднозначности категории «элементы». Смешанный договор нельзя рассматривать как случайный, рандомный набор его элементов, которые не связаны общей целью и механизмом функционирования. Сущность смешанного договора не может быть выявлена путем простого перечисления и изолированного рассмотрения тех или иных частей той или иной «совокупности», без определения связей между ними, анализа функционирования их как единого целого<sup>9</sup>.

В правоприменительной практике под «элементами» различных договоров в составе смешанного выделяются не отдельные обязанности, входящие в содержание того или иного договора, а их определенная совокупность, характерная для соответствующего договорного типа или вида, но также учитывается правовая цель рассматриваемого договора<sup>10</sup>. Аналогичное мнение высказывают многие авторы<sup>11</sup>, давая более обширную формулировку элементов смешанного договора, к которым относят разные условия нескольких договоров, заключенных между одними и теми же лицами.

Иная точка зрения высказана С.К. Соломиным, который отмечает, что в качестве элемента известного типа или вида гражданско-правового договора может являться исключительно элемент, который представляет собой квалифицирующее обязательство данного договора<sup>12</sup>. На наш взгляд, данная позиция носит спорный характер в силу того, что для научной литературы является чуждым словосочетание «квалифицирующее обязательство». Квалифицирующими могут быть признаки.

При анализе смешанного договора важно учитывать содержание категории «элемент смешанного договора», установление которого позволит выделить механизм его квалификации. Так, некоторые авторы к элементам такого договора относят совокупность обязанностей, включаемых в содержание договора<sup>13</sup>. Другие говорят о совокупности условий, которые служат основанием для квалификации договорных типов и видов<sup>14</sup>.

На наш взгляд, следует согласиться с позицией А.Я. Ахмедова, который отмечает, что системные признаки договора отражаются в обязательствах, которые не входят в смешанный договор, а определяют характер встречного предоставления (оплата деньгами в купле-продаже

<sup>8</sup> См.: Уралова А.А. Указ. соч. С. 83–89.

<sup>9</sup> См.: Батурина А.А. Система и системность смешанных договоров в гражданском праве России: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 59.

<sup>10</sup> См., напр.: Постановление ФАС Волго-Вятского округа от 2 ноября 2009 г. № А11–10022/2008. Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>11</sup> См.: Огородов Д.В., Чельшев М.Ю. Смешанные договоры в частном праве: отдельные вопросы теории и практики // Законодательство и экономика. 2005. № 10. С. 50–53.

<sup>12</sup> См.: Соломин С.К. Реализация принципа свободы договора в контексте заключения смешанного договора // Право и экономика. 2011. № 10. С. 41–44.

<sup>13</sup> См.: Брагинский М.И. Основы учения о непоименованных (безымянных) и смешанных договорах. С. 58.

<sup>14</sup> См.: Татарская Е.В. Смешанные договоры в гражданском праве Российской Федерации // Право и экономика. 2007. № 7. С. 107.

<sup>1</sup> См.: Батурина А.А. Система и системность смешанных договоров в гражданском праве России: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 55.

<sup>2</sup> См.: Сагатовский В.Н. Опыт построения категориального аппарата системного подхода // Филос. Науки. 1976. № 3. С. 67–78.

<sup>3</sup> См.: Брагинский М.И. Указ. соч. С. 60.

<sup>4</sup> См.: Батурина А.А. Система и системность смешанных договоров в гражданском праве России: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 57.

<sup>5</sup> Советский энциклопедический словарь / гл. ред. А.М. Прохоров. М., 1984. С. 1540.

<sup>6</sup> См.: Уралова А.А. Элементы смешанного договора // Пролог: журнал о праве. 2013. № 1. С. 83–89.

<sup>7</sup> См.: Корецкий А.Д. Понятие и классификации элементов договора // Законность. 2005. № 10. С. 39–42.

и т.д.). В конкретном заключенном договоре совмещаются обязательства, исполнение которых имеет решающее значение для договоров разного типа (например, предоставление имущества во временное возмездное пользование для договора аренды, выполнение работы для договора подряда)<sup>1</sup>. Квалифицирующие признаки соответствуют обязательству, которое имеет решающее значение для исполнения договора. Однако, не все такие признаки необходимы для квалификации договора как смешанного. Не всегда все они могут существовать в таком договоре, т.к. разные договоры могут иметь различные признаки. Следовательно, элементом смешанного договора является обязательство, имеющее решающее значение для исполнения договора.

Таким образом, при квалификации договора в качестве смешанного важно определить, насколько самостоятельное значение имеет тот или иной элемент в составе смешанного договора. Следовательно, понятие «элементы» смешанного договора необходимо определять через квалифицирующие признаки договоров<sup>2</sup>. В данном случае речь идет об объединении лишь таких условий различных договоров, которые, в конечном итоге, являются основаниями для классификации соответствующих договорных типов и видов. К ним можно отнести субъектный состав, предмет и цель<sup>3</sup>.

В качестве квалифицирующих признаков, характеризующих договор смешанным, можно выделить такие как:

- не урегулирован нормативно-правовыми актами;
- объединяет элементы двух и более различных договоров (к таким элементам относятся субъектный состав, предмет и цель договора);
- порождает обязательства, исполнение которых имеет решающее значение для договоров, составляющих смешанный договор;
- хотя бы один из договоров, элементы которых входят в смешанный, должен быть поименованным.

Таким образом, п. 3 ст. 421 ГК РФ следует подвергнуть изменениям и изложить ее в следующей редакции: «Стороны могут заключить договор, в котором содержится совокупность элементов (субъектный состав, предмет и цель) различных договоров, хотя бы один из которых предусмотрен законом или иными правовыми актами.

#### Список литературы:

1. Ахмедов А.Я. Непоименованные договоры в гражданском праве России: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014. С. 68.
2. Батурина А.А. Система и системность смешанных договоров в гражданском праве России: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 59.
3. Белов В.А. Гражданское право: Общая и Особенная часть: учеб. М., 2003.
4. Брагинский М.И. Основы учения о непоименованных (безымянных) и смешанных договорах. С. 58.
5. Бычков А.И. Понятие и существо смешанного договора // Бизнес в законе. 2011. № 4. С. 71–74.
6. Корецкий А.Д. Понятие и классификации элементов договора // Законность. 2005. № 10. С. 39–42.

<sup>1</sup> См.: Ахмедов А.Я. Непоименованные договоры в гражданском праве России: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014. С. 68.

<sup>2</sup> См.: Романец Ю.В. Система договоров в гражданском праве России. М., 2006.

<sup>3</sup> См.: Белов В.А. Гражданское право: общая и особенная часть: учеб. М., 2003.

7. Огородов Д.В., Чельшев М.Ю. Смешанные договоры в частном праве: отдельные вопросы теории и практики // Законодательство и экономика. 2005. № 10. С. 50–53.

8. Романец Ю.В. Система договоров в гражданском праве России. М., 2006.

9. Сагатовский В.Н. Опыт построения категориального аппарата системного подхода // Филос. Науки. 1976. № 3. С. 67–78.

10. Соломин С.К. Реализация принципа свободы договора в контексте заключения смешанного договора // Право и экономика. 2011. № 10. С. 41–44.

11. Татарская Е.В. Смешанные договоры в гражданском праве Российской Федерации // Право и экономика. 2007. № 7. С. 107.

12. Уралова А.А. Элементы смешанного договора // Пролог: журнал о праве. 2013. № 1. С. 83–89.

#### УДК 347

### Герасименко Зинаида Игоревна, Рябченко Алексей Александрович

Всероссийский государственный университет юстиции  
Ростовский университет (филиал)  
Россия, Ростов-на-Дону  
gerasimenkozinaida@gmail.com

### РИСК В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ: СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

**Аннотация.** В статье затронуты актуальные вопросы теории рисков в гражданском праве, приведены взгляды на категорию «риск» разных групп ученых, в том числе на современном этапе. Категория «риск» раскрыта во взаимосвязи с категориями «ответственность», «вина», в соотношении с предметом и методом гражданского права, а также в права качества фактического основания отношения наступления субъект так соотношения называемой «присутствующий безвиновной» последствий ответственности. В которых заключение собой приведено ответственности авторское представляют определенное развитие категории «определенную риск».

**Ключевые слова:** теория, помощи риск, современное ответственность, оборотом вина, риска гражданско-регулируемые правовой, следует понятие.

### Gerasimenko Zinaida Igorevna, Ryabchenko Alexey Alexandrovich

All-Russian State University of Justice  
Rostov University (branch)  
Russia, Rostov-on-Don

### RISK IN CIVIL LAW: MODERN PROBLEMS AND SOLUTIONS

**Abstract.** The article touches upon topical issues of risk theory in civil law, provides views on the category of «risk» of different groups of scientists, including at the present stage. The category of «risk» is disclosed in relation to the categories of «responsibility», «guilt», in relation to the subject and method of civil law, as well as in law as the actual basis of the relationship of the occurrence of the subject of the so-called «present innocent» consequences

*of responsibility. In which the conclusion of the author's responsibility is given, the definition of the development of the category «certain risk» is presented.*

**Keywords:** *theory, assistance risk, modern responsibility, turnover of guilt, risk civil legal regulation, follows the concept.*

Категория «риск» опосредованно раскрыта также и в действующем законодательстве: Гражданский кодекс РФ<sup>1</sup>, с одной стороны, не содержит прямого определения исследуемого понятия, а с другой – рассматривает риск прежде всего как экономическую категорию с позиций определения предпринимательского риска. Кроме того, термин «риск» используется в законодательстве применительно к другим отдельным случаям: риск случайной гибели (утраты), риск повреждения имущества, риск наступления гражданской ответственности.

Современное законодательство определяет риск прежде всего с позиции гражданско-гражданского правовых отношений, являющихся предметом гражданского права. Возникновение риска связано с присущими таким отношениям особенностями.

Статьей 2 ГК РФ установлено, что гражданское право регулирует общественные отношения, связанные с имущественным оборотом, и защищает личные неимущественные права субъектов.

Считаем необходимым в этой связи отметить, что любые имущественные общественные отношения так или иначе связаны с риском (будь то риск потери имущества, либо риск недостижения поставленных перед собой участниками гражданского права целей).

Таким образом, сама по себе объективная возможность «неудачи» (убытков), т.е. риск неблагоприятных имущественных последствий, является частью общественных отношений, составляющих предмет гражданского права. Иными словами, риск обязательно должен учитываться при гражданско-правовом регулировании общественных отношений субъектов.

Однако, имея в виду такую распространенность риска в имущественных отношениях, было бы личное ошибочно считать, что с помощью гражданско-правовых норм не только регулируются всевозможные проявления риска, но и устанавливаются пределы его допустимости. Как было установлено выше в настоящем исследовании, риски регулируются нормами гражданского права, поскольку они неизбежно возникают в имущественных отношениях субъектов. Однако представляется очевидным также тот факт, что гражданское право не может содержать пределов осуществления субъектами рискованной деятельности.

Данное утверждение является верным в силу гражданско-правовых принципов свободы и самостоятельности субъектов, в том числе в определении пределов осуществления своих прав и обязанностей. Иными словами, пределы риска в каждом индивидуальном случае определяются субъектами самостоятельно, а попытки установления таких пределов с помощью критериев правомерности представляют собой не что иное, как ограничение экономической свободы субъектов гражданского права.

Таким образом, из проведенного анализа можно сделать следующий вывод: гражданско-правовые нормы не уста-

<sup>1</sup> Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в актуальной редакции) // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 3301.

навливают пределов рискованной деятельности субъектов, поскольку они (в отличие от норм публичного права) не содержат прямых запретов, связанных с осуществлением таковой деятельности.

Наряду с исследованием риска в предмете гражданского права, еще одной особенностью современной правовой доктрины является понимание риска путем соотношения его с методом гражданско-правового регулирования.

В связи с этим следует отметить установленное доктриной основополагающее соотношение предмета и метода. Наличие самостоятельного метода правового регулирования отношений является внешним проявлением, свидетельством существования самостоятельной отрасли права. При этом под методом гражданского права автор понимает совокупность юридических приемов и средств, при помощи которых осуществляется правовое воздействие в данной области отношений<sup>2</sup>.

Для полноты анализа категории риска, по нашему мнению, необходимо исследовать понятие риска во взаимосвязи с понятием «ответственность». Риск рассматривается в качестве альтернативного, отличного по своей природе от ответственности в чистом виде, гражданско-правового основания для возложения на причинителя обязанности по возмещению вреда<sup>3</sup>.

Категория «риск» рассматривается не только как основание безвиновной ответственности, но и может быть использована также для определения случаев наступления такой ответственности. Мы говорим о риске здесь, когда правомерная по содержанию деятельность одних лиц в то же время приобретает способность быть источником неправомерного причинения вреда другим лицам. И если в качестве общеправового основания гражданской ответственности рассматривается вина субъекта, то в ситуации с безвиновной ответственностью основанием ее возникновения является риск, при котором субъект самонадеянно допускает вероятность наступления отрицательных последствий для других лиц<sup>4</sup>. Исследование показало, что такие понятия, как «риск» и «ответственность» связаны между собой через присутствие в гражданском праве возможности имущественных потерь. Такие потери не могут быть предвидены или предопределены, однако они могут быть распределены между участниками гражданско-правовых отношений.

При этом представляется очевидным, что именно регулирование право последствий рисков, а не установление границ рискованной деятельности субъектов является основным направлением правового воздействия в вопросах риска.

Распределение рисков может осуществляться как самими сторонами обязательства на основании договора (например, ст. 669 ГК РФ), так и путем возложения риска на третье лицо, принимающего данный риск за определенную плату (страхование) либо в силу закона (ст. 600 ГК РФ, а также нормы об сохранении обязательном страховании имущества или ответственности).

<sup>2</sup> Афонченко А.Г. Сущность и значение риска как цивилистической категории // Современное право. 2018. № 8. С. 45–49.

<sup>3</sup> Мартиросян А.Г. Современное состояние «теория риска» в гражданском праве // Российское общество: цивилизационные горизонты трансформации. 2021. № 8. С. 31–34.

<sup>4</sup> Мартиросян А.Г. К вопросу о риске в гражданском праве РФ // Современное право. 2019. № 9. С. 91–97.



Критерием распределения риска может служить также общественный интерес, присутствующий в том или ином обязательстве. При этом учитывается, что стороны изначально находятся в неодинаковом положении по отношению друг к другу, а их деятельность осуществляется под воздействием существенно отличающихся обстоятельств<sup>1</sup>.

Ограничение ответственности перевозчика является предоставлением ему более выгодных условий с целью сохранения общественно значимой деятельности в целом, а введенное таким образом правовое неравенство сторон является способом устранения их фактического неравенства.

Подводя итоги исследованию, проведенному в настоящей статье, можно сделать следующие выводы: присутствие рисков в той или иной деятельности характеризуется неопределенностью результата и характера последствий такой деятельности. Основными факторами возникновения рисков являются в том числе новизна общественных отношений, разобщенность положений и норм законодательного регулирования, отсутствие четко установленных критериев оценки принимаемых решений и результатов их реализации; неоднозначность и противоположность существующих определений понятия «риск» вызваны несколькими факторами, среди которых можно выделить: отсутствие единой позиции например по вопросу гражданско-правовой сущности вины и ее содержания как основания гражданско-правовой ответственности; развитие правовой самостоятельности и самоопределения субъектов гражданских правоотношений, в том числе в сфере договорного права; значение категории риска как границы между частными и публичными интересами в гражданском обороте. В результате воздействия указанных факторов учеными до сих пор не выработан единый подход к рассматриваемой категории, что в итоге отрицательно сказывается на судебной практике.

В заключение считаем необходимым привести определение понятия «риск», обобщающее проведенное исследование. Итак, риск – это свойство общественных отношений, составляющих предмет гражданско-правового регулирования, отличительным признаком которого является потенциальная возможность наступления отрицательного результата деятельности субъектов в виде негативных имущественных последствий; распределение таких последствий между сторонами обязательства или их возложение на третьих лиц является способами регулирования и основным направлением правового воздействия в сфере рисков.

#### Список литературы:

1. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в актуальной редакции) // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 3301.
2. *Афонченко А.Г.* Сущность и значение риска как цивилистической категории // Современное право. 2018. № 8. С. 45–49.
3. *Мартirosян А.Г.* Современное состояние «теория риска» в гражданском праве // Российское общество: цивилизационные горизонты трансформации. 2021. № 8. С. 31–34.
4. *Мартirosян А.Г.* К вопросу о риске в гражданском праве РФ // Современное право, 2019. № 9. С. 91–97.
5. *Шахбазян А.А.* Понятие и значение риска в гражданском праве // Российский юридический журнал. 2021. № 5. С. 45–47.

<sup>1</sup> *Шахбазян А.А.* Понятие и значение риска в гражданском праве // Российский юридический журнал. 2021. № 5. С. 45–47.

УДК 347.9

**Дёмина Виктория Валерьевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт магистратуры  
Россия, Саратов  
prok.demina.v@yandex.ru

## ПРИНЦИП ДОБРОСОВЕСТНОСТИ СТОРОН В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

**Аннотация.** Автором на основе действующего законодательства и правоприменительной практики исследованы вопросы роли принципа добросовестности в обеспечении стабильности системы исполнительного права, целостности в праве. Отмечена важность принципа добросовестности сторон, несмотря на отсутствие его нормативного закрепления.

**Ключевые слова:** исполнительное производство, принцип добросовестности, исполнение судебных актов.

**Dyomina Viktoriya Valerjevna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Master's Studies  
Russia, Saratov

## THE PRINCIPLE OF GOOD FAITH OF THE PARTIES IN ENFORCEMENT PROCEEDING

**Abstract.** The author investigated the role of the principle of good faith in ensuring the stability of the executive law system by analyzing the legislation and law enforcement practice. The importance of the principle of good faith of the parties in enforcement proceeding was noted by author in this article despite the absence of its normative consolidation.

**Keywords:** enforcement proceeding, the principle of good faith, execution of judicial acts.

Категория добросовестности является одной из распространенных, но малоизученных в юридической науке. Наиболее часто добросовестность становится предметом цивилистических исследований, поскольку гражданский закон неоднократно обращается к данному термину.

Добросовестность применительно к исполнительному производству рассматривается в самых разных значениях, а именно как морально-юридическая категория, как условие осуществления субъективного права, как обязанность быть добросовестным. Указанные значения указывают на разные стороны единого понятия и тесно связаны между собой<sup>2</sup>.

Согласно Рекомендациям по защите прав в исполнительном процессе, принятым Комитетом Министров Совета Европы 9 сентября 2003 г., принцип добросовестности в исполнительном производстве, который адресован всем участникам исполнительного производства, а не только должнику, включает в себя:

1. обязательное сотрудничество сторон при проведении процедуры принудительного исполнения (должник должен

<sup>2</sup> См.: *Валеев Д.Х.* Исполнительное производство. СПб.: Питер, 2008. С. 238.

активно стремиться исполнить требования юрисдикционных актов без каких-либо препятствий, в том числе предоставлять сведения об имеющемся имуществе);

2. механизм предупреждения и предотвращения случаев злоупотребления процедурой принудительного исполнения одной из сторон<sup>1</sup>.

Добросовестность можно рассматривать как в широком, так и в узком понимании<sup>2</sup>. Добросовестность в широком значении характеризует отношение субъекта к осуществлению своих прав и исполнению обязанностей. Оно должно быть добросовестным в смысле ответственным, честным, дисциплинированным, открытым и т.д.

К примеру, согласно ст. 69 Федерального закона «Об исполнительном производстве» от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ, должник по требованию судебного пристава-исполнителя обязан представить сведения о принадлежащих ему правах на имущество, в том числе исключительных и иных правах на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, правах требования по договорам об отчуждении или использовании указанных прав. Соблюдение принципа добросовестности в данном случае будет проявляться через исполнения обязанности должника при обращении взыскания на имущество должника.

Добросовестность в узком понимании противопоставлена поведению недобросовестному, т.е. злоупотреблению правами, установленными законом, вернее поведение должника или взыскателя оценивается через злоупотребление правом, недостаточно только не выполнения обязанности.

По мнению В.М. Семенова, принцип добросовестного поведения участников распространяется не только на участников процедуры исполнения, но также на судебных приставов-исполнителей<sup>3</sup>. Иначе говоря, добросовестно должны действовать все, начиная от самого органа государственной власти и заканчивая должником по обязательству. Это отражается на судебном приставе-исполнителе в виде обжалования его действий (бездействий), а на должнике – в виде санкций, подразумевающих неблагоприятные для должника последствия (исполнительский сбор).

Однако если усматривается добросовестное поведение, то происходит освобождение должника от уплаты исполнительского сбора, если должник добровольно погасит имеющуюся задолженность до наступления даты, определенной приставом-исполнителем.

В связи с этим согласимся с мнением о том, что под добросовестным поведением необходимо понимать такое поведение субъекта гражданского оборота, при котором последний действует с соблюдением норм законодательства, заинтересован в положительном развитии гражданских правоотношений, в которые вступает, а также объективно оце-

нивает и осознает свои действия в отношении осуществления своих прав и исполнения обязанностей, прав и обязанностей иных лиц, наступления возможных последствий, в том числе неблагоприятных, для себя, иных лиц и общества в целом<sup>4</sup>.

Подводя итог вышесказанному, принцип добросовестности следует закрепить в ст. 4 Федерального закона «Об исполнительном производстве» от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ, поскольку данный принцип косвенно отражается в иных нормах закона, применяется в теории и на практике, позволяет усовершенствовать процедуру исполнения судебных актов через призму соблюдения сроков и выполнения, установленных прав и обязанностей.

#### Список литературы:

1. *Валеев Д.Х.* Исполнительное производство. СПб.: Питер, 2008.
2. *Новиков И.А.* Добросовестность поведения должника как основание для льгот в исполнительном производстве. Проблемы экономики и юридической практики. 2018. № 4. С. 212–215.
3. Рекомендация № Rec (2003) 17 Комитета министров Совета Европы «О принудительном исполнении» (Вместе с «Руководящими принципами...»). URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 01.10.2022).
4. *Семенов В.М.* Конституционные принципы гражданского судопроизводства. М., 1982. С. 99–100.
5. *Ярков В.В.* Специфические принципы исполнительного производства (в связи с Постановлением Конституционного Суда РФ от 12 июля 2007 г. № 10-П) // Развитие процессуального законодательства: к пятилетию действия АПК РФ, ГПК РФ и Федерального закона РФ «О третейских судах в Российской Федерации». Серия: Юбилеи, конференции, форумы. Вып. 4 / отв. ред. Е.И. Носырева. Воронеж: Изд-во Воронеж. ун-та, 2008. С. 236–249.

#### УДК 347

### Жамбаева Карина Арсеновна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт магистратуры  
Россия, Саратов  
[zhambaeva.karina77.com@mail.ru](mailto:zhambaeva.karina77.com@mail.ru)

## К ВОПРОСУ О СОДЕРЖАНИИ ПОНЯТИЯ ОДНОСТОРОННЕЙ СДЕЛКИ

**Аннотация.** *В науке гражданского права вопрос о содержании понятия односторонней сделки не имеет надлежащего освещения. В свою очередь, от правильного решения вопросов, раскрывающих содержание понятия односторонней сделки, зависит распространение их правового режима на волевые акты, которые часто выводятся за рамки этого вида юридических фактов.*

**Ключевые слова:** *односторонняя сделка, волеизъявление, сделка, договор.*

### Zhambaeva Karina Arsenovna

Saratov State Law Academy  
Institute of Master's Studies  
Russia, Saratov

<sup>4</sup> См.: *Новиков И.А.* Добросовестность поведения должника как основание для льгот в исполнительном производстве // Проблемы экономики и юридической практики. 2018. № 4. С. 214.

<sup>1</sup> См.: Рекомендация № Rec (2003) 17 Комитета министров Совета Европы «О принудительном исполнении» (Вместе с «Руководящими принципами...») (Принята 9 сентября 2003 г. на 851-м заседании представителей министров). URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 01.10.2022).

<sup>2</sup> См.: *Ярков В.В.* Специфические принципы исполнительного производства (в связи с Постановлением Конституционного Суда РФ от 12 июля 2007 г. № 10-П) // Развитие процессуального законодательства: к пятилетию действия АПК РФ, ГПК РФ и Федерального закона РФ «О третейских судах в Российской Федерации». Серия: Юбилеи, конференции, форумы. Вып. 4 / отв. ред. Е.И. Носырева. Воронеж: Изд-во Воронежского ун-та, 2008. С. 236–249.

<sup>3</sup> См.: *Семенов В.М.* Конституционные принципы гражданского судопроизводства. М., 1982. С. 99–100.

## ON THE QUESTION OF THE CONTENT OF THE CONCEPT OF ONE-SIDED TRANSACTIONS

**Abstract.** *In the science of civil law, the question of the content of the concept of a unilateral transaction does not have proper coverage. In turn, the correct solution of issues that reveal the content of the concept of a unilateral transaction depends on the extension of their legal regime to volitional acts, which are often taken beyond this type of legal facts.*

**Keywords:** *unilateral transaction, expression of will, transaction, contract.*

Односторонние сделки в гражданском праве в целом представляют собой проблемный участок правового регулирования, в частности из-за того, что до сих пор в цивилистической науке не сформировалось единого понятия «односторонняя сделка».

Необходимо отметить, что от правильного решения вопросов, раскрывающих содержание понятия односторонней сделки, зависит распространение их правового режима на волевые акты, которые часто выводятся за рамки этого вида юридических фактов (оферта, акцепт, предложение и принятие исполнения по договору, уничтожение собственной вещи).

В Гражданском кодексе РФ принято деление сделок в зависимости от числа сторон, действия которых необходимы для их совершения, в связи с чем в ст. 154 ГК РФ выделяются односторонние сделки, в свою очередь законодателем не дается четкого понятия данного института, не раскрываются в полной мере его особенности. То есть факт признания законодателем односторонних сделок не решает по существу проблемы, связанной с понятийным аппаратом.

Очевидно, что родовым понятием по отношению к односторонней сделке является понятие «сделка». Так, согласно ст. 153 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) сделкой можно назвать действия юридических лиц, граждан, направленные на изменение, прекращение и установление гражданских прав и обязанностей<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что данным понятием также охватывается и договор, однако в результате заключения договора правоотношение возникает в любом случае, а при односторонней сделке только на усмотрение той стороны в чей адрес направлено волеизъявление инициатора сделки, в связи с чем для односторонних сделок обязательным условием будет довести содержание сделки до контрагента.

По нашему мнению, противоречие в объединении договора и односторонней сделки общим родовым понятием «сделка» недопустимо, поскольку такой существенный признак сделки, как наличие взаимных прав и обязанностей, не присутствует в односторонней сделке. Данное противоречие послужило основанием для разногласий среди ученых цивилистов по поводу отнесения различных юридических фактов к односторонним сделкам, а также относительно возможности существования односторонних сделок в целом.

Например, М.М. Агарков отрицательно относился к односторонним сделкам и поэтому привлек для квалификации односторонних действий субъектов имущественных отно-

шений конструкцию «юридические поступки»<sup>2</sup>. В.С. Толстой необходимым условием совершения большинства односторонних сделок считает предварительное вступление лица в правоотношение<sup>3</sup>.

В свою очередь, нельзя в полной мере согласиться с данными высказываниями, поскольку тогда в данной случае будет выпадать та часть односторонних сделок, которая порождает вторичные правоотношения, к примеру, в случае публичного объявления конкурса организатор становится участником правоотношений. Однако, необходимо отметить, что не всегда после совершения одностороннего действия лицо становится участником правоотношений, так, в случае с наследодателем и наследником.

В связи с чем возникает вопрос о том, что возможно в данном случае речь должна идти не об односторонних сделках, а об односторонних действиях, характеризующихся только связанностью действующего субъекта, при этом адресатом в одних случаях является участник существующего правоотношения, а в других – заинтересованное лицо, которое не является таким участником.

Данная позиция нашла свое отражение и в науке, поскольку некоторые ученые придерживаются теории о том, что односторонних сделок в принципе не существует, как и в целом классификации сделок.

По нашему мнению, существует множество особенностей, благодаря которым можно провести разделение между односторонними сделками и договором.

Во-первых, в случае с договором права и обязанности формируются результатом достигнутого сторонами соглашения, а в односторонних сделках юридической силой наделяется сам волевой акт, в связи с чем возникает необходимость его фиксации. Во-вторых, при заключении договора достаточно зачастую определить его предмет, для совершения односторонней сделки необходимо урегулировать все стороны волевого акта поведения, которые позволяют четко фиксировать правовые намерения субъекта сделки.

Помимо этого, стоит обратить внимание на формулировку понятий, определенных гражданским законодательством, так, сделка определяется как действие, в свою очередь, односторонняя сделка рассматривается как волеизъявление. Проанализировав законодательство, можно привести примеры следующих односторонних сделок, например, зачет, отказ от права, выдача доверенности, отзыв доверенности, односторонний отказ от договора или его одностороннее изменение, выбор в альтернативном обязательстве, завещание, требуемое в силу закона согласие на совершение сделки, одобрение сделки, ранее заключенной неуполномоченным лицом, и др.<sup>4</sup>

Также стоит отличать односторонние сделки от договоров, возлагающих обязательства лишь на одну из сторон, например, консенсуальный договор дарения, т.к. он предполагает, что экономические блага перемещаются лишь в пользу одной из сторон без встречного предоставления, однако гражданское законодательство прямо установила,

<sup>2</sup> Агарков М.М. Понятие сделки по советскому гражданскому праву // Советское государство и право. 1946. № 3, 4. С. 41–55.

<sup>3</sup> Толстой В.С. Понятие и значение односторонних сделок в советском гражданском праве. Т. 5. М., 1966. С. 146.

<sup>4</sup> Сделки, представительство, исковая давность: постатейный комментарий к ст. 153–208 Гражданского кодекса РФ / отв. ред. А.Г. Карапетов. М.: М-Логос, 2018.

<sup>1</sup> Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 3301.

что это двусторонняя сделка и требует согласие дарителя и одаряемого.

В свою очередь, также стоит отметить, что несмотря на все вышеперечисленные различия, ГК РФ позволяет применять отдельные положения о договорах к односторонним сделкам.

Так, к юридическим последствиям односторонних сделок применяются общие положения об обязательствах и договорах, например, гражданское законодательство об односторонних сделках не регулирует принципы толкования таких сделок, в связи с чем можно предположить, что здесь применимы правила ст. 431 ГК РФ о толковании договора с некоторыми адаптациями, предопределенными существом и спецификой односторонних сделок.

Указанная позиция законодателя является вполне обоснованной, поскольку при совершении односторонних сделок, формально не подпадающих под правила ГК РФ о заключении договоров, нередко возникает законодательный пробел, который можно устранить посредством применения специальных правил о договорах.

Необходимо отметить, что от правильного решения вопросов, раскрывающих содержание понятия односторонней сделки, зависит распространение их правового режима на волевые акты, которые часто выводятся за рамки этого вида юридических фактов (оферта, акцепт, предложение и принятие исполнения по договору, уничтожение собственной вещи<sup>1</sup>).

Таким образом, на основании вышеизложенного, можно сказать, что односторонние сделки являются самостоятельным юридически значимым односторонним действием и обладает целым рядом специфических признаков: лица, совершающие результативные действия, имеют целью достижение правового результата, ими движет стремление получить реальные плоды своих фактических действий, к примеру, изготовление вещи влечет за собой возникновение права собственности на нее, создание произведения литературы или искусства и т.д., поскольку именно эти последствия предусмотрены нормой права в случае появления указанных результатов деятельности.

#### Список литературы:

1. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 3301.
2. Агарков М.М. Понятие сделки по советскому гражданскому праву // Советское государство и право. 1946. № 3, 4. С. 41–55.
3. Денисевич Е.М. Односторонние сделки в гражданском праве Российской Федерации: понятие, виды и значение: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2004.
4. Сделки, представительство, исковая давность: постатейный комментарий к статьям 153–208 Гражданского кодекса Российской Федерации / отв. ред. А.Г. Карапетов. М.: М-Логос, 2018.
5. Толстой В.С. Понятие и значение односторонних сделок в советском гражданском праве. Т. 5. М., 1966. С. 135–159.

<sup>1</sup> Денисевич Е.М. Односторонние сделки в гражданском праве Российской Федерации: понятие, виды и значение: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2004.

УДК. 347

### Ибрагимова Фатима Муратовна

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо – Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
fatima.ibragimova.02@mail.ru

## ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ В ОТНОШЕНИИ РЕЖИМА НЕДВИЖИМЫХ ВЕЩЕЙ ПО ИЗМЕНЕНИЯМ НА 2022 ГОД

**Аннотация.** Государственная Дума на пленарном заседании приняла в III – окончательном – чтении законопроект об уточнении гражданских прав по отношению объектов недвижимости. Изначально Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 430-ФЗ должен был вступить в силу с 1 марта 2023 г. Однако Госдума решила форсировать этот процесс и в июне 2022 г. перенесла начало его действия на 1 сентября 2022 г.<sup>2</sup>

**Ключевые слова:** гражданские правоотношения, вещи, недвижимое гражданское право, недвижимое имущество, право собственности, машино-место.

### Ibragimova Fatima Muratovna

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## LEGAL ANALYSIS REGARDING THE REGIME OF IMMOVABLE THINGS ACCORDING TO CHANGES FOR 2022

**Abstract.** The State Duma at the plenary session adopted in the III – final reading a bill on the regulation of civil rights in relation to real estate. Initially, Federal Law No. 430-FZ of 12/21/2021 was supposed to enter into force on March 1, 2023. However, the State Duma decided to force this process and in June 2022 postponed the start of its operation to September 1, 2022.

**Keywords:** civil legal relations, things, real estate civil law, real estate, property right, parking space.

Законодательство предусматривает введение в Гражданский Кодекс двух новых глав: «Недвижимые вещи», в которой содержатся нормы по каждому объекту недвижимости (земельные участки, здания и сооружения, помещения и машино-места), и «О праве собственности на недвижимость» и других вещных правах на здания, сооружения, объекты незавершенного строительства, помещения и машино-места на недвижимость»<sup>3</sup>.

Также закон уточнил положения, которые касаются общего имущества в многоквартирном доме. Это важное до-

<sup>2</sup> В ГК РФ включены главы о недвижимости и правах на здания, сооружения, объекты незавершенного строительства, помещения и машино-места // © КонсультантПлюс, 1992–2022. URL: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/72596.html/> (дата обращения: 12.11.2022).

<sup>3</sup> Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 9 марта 2021 г.): принят Гос. Думой Федер. Собр. РФ 21 октября 1994 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. РФ 30 нояб. 1994 г. // Российская газета. 1994. 25 дек.; СЗ РФ. 1994. № 2(2), ст. 2133. СПС «КонсультантПлюс».

полнение должно помочь прекратить порочную практику регистрации права собственности на выгребные ямы, асфальтированную дорогу, какие-либо замощения земельного участка и прочее.

Аналогичным видением обладает и Павел Крашенинников. Он пояснил, еще один немаловажный момент о том, что действующее законодательство подобных положений пока еще не содержит, из-за чего возникает необходимость обратиться к аналогии закона – нормам ЖК РФ.

К примеру, возьмем отношения собственников, по поводу помещений в офисных зданиях, сегодня по аналогии применяются нормы Жилищного кодекса РФ об общем имуществе собственников квартир в многоквартирном доме<sup>1</sup>. Всё это приводит к неадекватной защите прав владельцев такой недвижимости, из-за не отраженной специфики. Закон предлагает отдельное правовое регулирование данных отношений, и именно нормами ГК РФ, это будет важным шагом, по решению подобных проблем в законодательстве.

Таким образом, мы пришли к следующим выводам и выделили существенные положительные черты данного проекта:

1. должно стать меньше споров по поводу правового статуса имущества – движимое или недвижимое.

2. введены конкретные признаки недвижимых вещей, их основные виды, характеристики и порядок образования.

3. также больше не будут применять по аналогии правила иных нормативно-правовых актов по отношению к общему имуществу в нежилом здании.

Все вышеперечисленные положения закона вступили в силу с 1 сентября 2022 г. А как будут реализованы данные изменения на практике, покажет время.

#### Список литературы:

1. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 9 марта 2021 г.) // Российская газета. 1994. 25 дек.; СЗ РФ. 1994. № 2, ст. 2133; СПС «КонсультантПлюс».

2. Жилищный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.).

3. Алексеева О.Г., Аминов Е.Р., Бандо М.В. и др.; Гражданское право: учебник: в 2 т. / под ред. Б.М. Гонгало. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2018. Т. 2.

4. Корякин В.М., Потапов Н.А. Гражданское право в схемах. Особенная часть: учебное пособие. М.: Проспект, 2019.

5. В ГК РФ включены главы о недвижимости и правах на здания, сооружения, объекты незавершенного строительства, помещения и машино-места // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/72596.html/> (дата обращения: 12.11.2022).

<sup>1</sup> Жилищный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.).

#### УДК 347.1

### Крутов Юрий Павлович

Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ  
Ивановский филиал  
Россия, Иваново  
yura.krutov5@mail.ru

## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦИФРОВЫХ ОБЪЕКТОВ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ

**Аннотация.** *Статья посвящена переосмыслению объектов гражданских прав в условиях цифровизации. Рассматриваются основные проблемы, препятствующие эффективному правовому регулированию новых цифровых объектов гражданских прав. Особое внимание уделено освещению проблематики, касающейся правового регулирования цифровых прав.*

**Ключевые слова:** *объекты гражданских прав, цифровизация, цифровые объекты, цифровые права, цифровая экономика, информация.*

### Krutov Yuriy Pavlovich

Russian Presidential Academy of National Economy  
and Public Administration  
Ivanovo branch  
Russia, Ivanovo

## PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF DIGITAL OBJECTS OF CIVIL RIGHTS

**Abstract.** *The article deals with the rethinking of objects of civil rights in the context of digitalization. The main problems that hinder the effective legal regulation of new digital objects of civil rights are considered. Special attention is paid to the coverage of problems concerning the legal regulation of digital rights.*

**Keywords:** *objects of civil rights, digitalization, digital objects, digital rights, digital economy, information.*

Стремительное развитие цифровых технологий на современном этапе приводит к коренному изменению общественных отношений, а, следовательно, требует пересмотра традиционных методов правового регулирования, терминологического аппарата, а также фундаментальных правовых начал. Цифровизация гражданского оборота обуславливает необходимость в пересмотре такой базовой гражданско-правовой категории, как объекты гражданских прав. Формирование информационной среды повлекло за собой возникновение новых цифровых объектов гражданских прав, правовое регулирование которых находится еще только на стадии формирования. В связи с этим актуальным является рассмотрение вопроса о проблематике правового регулирования цифровых объектов гражданских прав с целью преодоления сложностей с их регламентацией в будущем.

Электронный формат взаимодействия субъектов гражданских правоотношений ставит перед цивилистами сложную задачу по анализу новых объектов гражданских прав,

с которыми ранее им сталкиваться не приходилось. Прежде всего речь идет о возможности применения классического гражданского права по отношению к цифровым объектам.

Законодатель вместо разработки нового законодательства и реформирования действующего пытается «подвести» отношения в области цифровых объектов гражданских прав под традиционные цивилистические конструкции, мотивируя это практическим удобством и опытом иностранных государств. Однако подобное необоснованное приращение цифровым объектам тех признаков и свойств, которыми обладают традиционные объекты гражданских прав, является недопустимым. Это приводит к неправильному юридическому восприятию сущности новых объектов.

Содержанием любого цифрового объекта выступает определенная в той или иной форме информация. Применение классических подходов к регулированию цифровых объектов будет означать отождествление содержания объекта с его внешней формой<sup>1</sup>. Таким образом, правоотношения по поводу цифровых объектов должны регулироваться за счет нового гражданско-правового инструментария, иметь свою специфику. Применение старых методов и правовых конструкций применительно к принципиально новым направлениям гражданских правоотношений тормозит развитие последних.

Исчерпывающий перечень объектов гражданских прав, закрепленный в 128 статье Гражданского кодекса РФ, означает возможность отнесения новых цифровых объектов только к уже имеющимся видам объектов гражданских прав. Однако активное развитие науки и техники, а также цивилистической мысли способствует возникновению новых видов объектов гражданских прав, в том числе цифровых. Так, например, в научном сообществе существуют предложения о том, чтобы рассматривать справочные правовые системы в качестве особого сложного объекта гражданских прав. Таким образом, перечень объектов гражданских прав должен быть открытым.

Одна из проблем науки гражданского права касается наличия непоименованных объектов гражданских прав, относительно которых возникают субъективные гражданские права и обязанности, но законодательного закрепления они не имеют<sup>2</sup>. Это приводит к проблемам юридической квалификации новых цифровых объектов и, следовательно, различным затруднениям в правовом регулировании общественных отношений, складывающихся по поводу них. В судебной практике были случаи, когда судам приходилось самостоятельно определять природу новых цифровых объектов гражданских прав. Так, например, по одному из дел судом апелляционной инстанции с учетом законопроекта, предусматривающего законодательное закрепление понятия «цифровое право», криптовалюта была отнесена применительно к ст. 128 Гражданского кодекса РФ к иному имуществу<sup>3</sup>. Таким образом, на сегодняшний день су-

ществует проблема определения правового режима новых цифровых объектов гражданских прав, которая требует незамедлительного реагирования как со стороны научных кругов, так и со стороны законодателя. Однако следует признать, что, ввиду быстрого изменения перечня объектов гражданских прав, научная разработка данной области будет происходить параллельно с законодательными изменениями, а не предшествовать им<sup>4</sup>.

Вторую часть статьи необходимо посвятить анализу проблематики правового регулирования цифровых прав. В научном сообществе существуют дискуссии по поводу необходимости признания цифровых прав в качестве новых объектов гражданских прав. Большинство исследователей придерживаются позиции доктора юридических наук Л.Ю. Василевской, согласно которой цифровые права представляют собой не новый вид имущественных прав, а новый цифровой способ их фиксации<sup>5</sup>.

Законодательное закрепление и признание цифровых прав в качестве объектов гражданских прав, безусловно, свидетельствует о том, что законодатель заложил фундамент для дальнейшего развития цифровых отношений. Однако отсутствие должного законодательного урегулирования данных объектов порождает множество проблем в правоприменительной практике. Так, например, понятие «цифровые права» в Гражданском кодексе РФ представлено слишком абстрактно, отсутствие конкретики порождает трудности с отнесением конкретных имущественных прав к цифровым. Кроме того, закрепленное законодателем определение, признаки цифровых прав не охватывают множество тех цифровых объектов, по поводу которых на сегодняшний день объективно складываются гражданско-правовые отношения в цифровой экономике. Указанные обстоятельства требуют внесения изменений в дефиницию цифровых прав.

Еще одним обстоятельством является отсутствие в Гражданском кодексе РФ каких-либо примеров цифровых прав, что вызывает затруднения в осмыслении данной правовой категории. Необходимо на законодательном уровне принять федеральный закон, который закрепит перечень цифровых прав, что облегчит их разграничение с иными имущественными правами. Помимо этого, необходимо законодательное закрепление тех признаков и свойств, которыми обладает сама информационная система, в которой существуют цифровые права<sup>6</sup>.

Еще одной проблемой, которая может возникнуть при регулировании отношений, связанных с цифровыми правами, является отсутствие необходимой судебной практики, которая могла бы стать отправной точкой для судей при разрешении подобных споров. Таким образом, это может создать сложности при реализации права на судебную защиту, а также привлечение к судебному разбирательству специалистов приведет к затягиванию судебных процессов.

<sup>1</sup> Пучков В.О. Цифровые объекты в цивилистической доктрине: quo Vadis? // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2020. С. 73.

<sup>2</sup> Аюшеева И.З. Цифровые объекты гражданских прав // Lex Russica (Русский закон). 2021. С. 35.

<sup>3</sup> Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 15 мая 2018 г. по делу № А40-124668/2017 // Картотека арбитражных дел. URL: [https://storage.consultant.ru/ondb/attachments/201805/u/usukz7wdco3d\\_sa/Postanovlenie\\_suda\\_JWj.pdf](https://storage.consultant.ru/ondb/attachments/201805/u/usukz7wdco3d_sa/Postanovlenie_suda_JWj.pdf)

<sup>4</sup> Сулова С.И., Филатова У.Б. Объекты гражданских прав в условиях формирования информационного пространства России // Пролог: журнал о праве. 2019. С. 13.

<sup>5</sup> Василевская Л.Ю. Цифровые права как новый объект гражданских прав: проблемы юридической квалификации // Хозяйство и право. 2019. С. 6.

<sup>6</sup> Хужин А.М., Александрова Н.В. Новые цифровые права и их виды: проблемы юридической квалификации в гражданском законодательстве // Oeconomia et Jus. 2022. С. 99–100.

Законодателю при дальнейшем установлении правового режима цифровых прав необходимо уделить особое внимание защите интересов пользователей информационной системы. Анонимность субъектов правоотношений, определенная «удаленность» цифрового права от носителя, возможность хакерских атак – всё это создает острую проблему для цивилистов по поводу возможности защиты киберпространства при совершении «цифровых сделок». Цифровизация гражданского оборота должна сопровождаться разработкой со стороны ученых и законодателя новых методов и средств по киберстрахованию информационного риска, а также созданием специальных норм о деликтах в цифровой среде, нарушение которых способствовало бы привлечению хакеров к возмещению убытков.

Процесс цифровизации гражданско-правовых отношений в нашем государстве происходит довольно медленными темпами, вдобавок положение усугубляется наличием неразрешенных правовых проблем, одной из которых является проблема по установлению правового режима новых цифровых объектов гражданских прав. Стремительное развитие цифровых технологий, безусловно, ставит непростую задачу перед отечественной цивилистикой с её традиционными правовыми конструкциями. За последние годы направление внимания законодателя переместилось в сторону осознания важности правового регулирования цифровой экономики. Всё более очевидным становится тот факт, что политика невмешательства либо отрицательного отношения к правовым новеллам в области цифровизации гражданского оборота приведет к отставанию государства от передовых зарубежных стран.

#### Список литературы:

1. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 15 мая 2018 г. по делу № А40–124668/2017 // Картотека арбитражных дел. URL: [https://storage.consultant.ru/ondb/attachments/201805/u/usukz7wdco3d\\_sa/Postanovlenie\\_suda\\_JWj.pdf](https://storage.consultant.ru/ondb/attachments/201805/u/usukz7wdco3d_sa/Postanovlenie_suda_JWj.pdf)
2. Аюшеева И.З. Цифровые объекты гражданских прав // Lex Russica (Русский закон). 2021. Т. 74. № 7(176). С. 32–43.
3. Василевская Л.Ю. Цифровые права как новый объект гражданских прав: проблемы юридической квалификации // Хозяйство и право. 2019. № 5(508). С. 3–14.
4. Лучков В.О. Цифровые объекты в цивилистической доктрине: quo Vadis? // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2020. № 4(135). С. 68–82.
5. Суслова С.И., Филатова У.Б. Объекты гражданских прав в условиях формирования информационного пространства России // Пролог: журнал о праве. 2019. № 2(22). С. 8–15.
6. Хужин А.М., Александрова Н.В. Новые цифровые права и их виды: проблемы юридической квалификации в гражданском законодательстве // Oeconomia et Jus. 2022. № 2. С. 98–105.

#### УДК 347

**Магомедов Руслан Абдулкеримович**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
rus-magomedov0592@mail.ru

### ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОСПАРИВАНИЯ СДЕЛОК ДОЛЖНИКА В ПРОЦЕДУРЕ БАНКРОТСТВА

*Аннотация.* В данной статье автором анализируются основные положения законодательства и правоприменительной практики, касающиеся оспаривания сделок должника в процедуре банкротства. Исследуются основания, порядок и субъекты оспаривания сделок, выявляются основные тенденции правоприменения в указанной сфере и формулируются возможные способы нивелирования рисков, связанных с признанием сделок должника недействительными.

**Ключевые слова:** банкротство, оспариваемая сделка, имущественные права, должник, кредиторы, конкурсная масса.

**Magomedov Ruslan Abdulkerimovich**

Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

### LEGAL ASPECTS OF CHALLENGING THE DEBTOR'S TRANSACTIONS IN THE BANKRUPTCY PROCEDURE

*Abstract.* In this article, the author analyzes the main provisions of legislation and law enforcement practice concerning the contesting of debtor transactions in bankruptcy proceedings. The grounds, procedure and subjects of contesting transactions are studied, the main trends of law enforcement in this area are identified and recommendations are made on leveling the risks associated with the recognition of the debtor's transactions as invalid.

**Keywords:** bankruptcy, disputed transaction, property rights, debtor, creditors, bankruptcy estate.

В современном обществе процедура банкротства все чаще применяется субъектами гражданского оборота. Для обеспечения эффективности проведения процедуры и наиболее полного удовлетворения требований кредиторов, а также предотвращения недобросовестных действий со стороны должника, законодателем предусмотрена процедура признания сделок банкрота недействительными, с соответствующими юридическими последствиями.

Оспаривание сделок в процедуре банкротства регулируется Гражданским кодексом<sup>1</sup> и ФЗ № 127 «О несостоятельности (банкротстве)». При этом оспариванию в рамках дела о банкротстве подлежит сделка, совершенная лицом не с целью получения выгоды в рамках хозяйственной деятельности, осуществляемой добросовестно и разумно, а сделка, направленная исключительно на причинение имущественного вреда кредиторам, путем уменьшения конкурсной мас-

<sup>1</sup> Глава 9 параграф 2 Гражданского кодекса РФ.

сы. Гражданский кодекс РФ устанавливает общие принципы и правила признания сделок недействительными, а ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» конкретизирует установленные Гражданским кодексом правовые нормы, с целью уточнения нюансов их применения в процедуре банкротства.

Анализ положений ГК РФ, касающихся недействительности сделок позволяет сделать вывод о том, что сделка может быть признана недействительной судом по основаниям, установленным в законе (оспоримая сделка). Требование о признании ее недействительности может быть подано стороной сделки или иным лицом, указанным в законе. ФЗ «О банкротстве» в свою очередь устанавливает круг лиц, обладающих правом на оспаривание сделки в рамках процедуры несостоятельности<sup>1</sup>. Согласно ст 61.9 данного закона, к лицам с правом оспаривания сделок должника относятся: арбитражный управляющий; конкурсный кредитор или уполномоченный орган (если объем задолженности перед ним, составляет более 10 % от общей суммы обязательств, включенных в реестр); временная администрация финансовой организации.

Такая конкретизация обусловлена спецификой процедуры банкротства, т.к. она затрагивает интересы большого числа субъектов хозяйственного оборота, не являющихся сторонами оспариваемой сделки.

Положения о недействительности сделки, установленные Гражданским кодексом, аннулируют ее юридические последствия и влекут определенные обязательства по возврату имущества, полученного по сделке или его полной стоимости в первоначальное владение<sup>2</sup>. В тоже время законодательство о банкротстве говорит о том, что все имущество, отчужденное по недействительным сделкам, совершенным от имени и за счет должника или его полная стоимость должны быть возвращены в конкурсную массу. То есть, в отличие от ГК РФ, законодательство о банкротстве берет под защиту интересы конкурсных кредиторов, а не лиц, совершивших сделку. Также закон о банкротстве позволяет восстанавливать права требования по обязательствам, которые были прекращены, в результате совершения недействительной сделки.

В целях обеспечения соразмерности удовлетворения требований кредиторов ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» устанавливает дополнительные основания, для оспаривания сделок<sup>3</sup>, установленные в ст. 61.3 настоящего закона. Согласно указанному положению, сделка может быть признана судом недействительной, если она: направлена на исполнение требования кредитора, возникшего до совершения спорной сделки; меняет очередность требований кредиторов в реестре, возникших до сделки; направлена на исполнение обязательств перед отдельными лицами раньше срока, при наличии просроченной задолженности; сделкой предоставлено привилегированное положение одному из кредиторов в аспекте исполнения обязательств перед ним, противоречащее законодательству.

Данные положения призваны не допустить недобросовестного поведения контролирующих должника лиц, направленного на причинение вреда независимым кредитором и расходование конкурсной массы в пользу аффилированных лиц.

Другим способом причинения вреда имущественным правам кредиторов в рамках процедуры банкротства может быть совершение сделки в отношении правопреемника, для того, чтобы нивелировать указанный риск, законодательство о несостоятельности в отличие от гражданского кодекса предусматривает возможность оспаривания сделки, совершенной в отношении правопреемника<sup>4</sup>. Предлагаем обратиться к пониманию данного положению, недобросовестные участники гражданского оборота лишены возможности передачи имущественных прав лицам, не обремененным обязательствами перед кредиторами, что позволяет в полной мере обеспечить сохранность имущества, составляющего конкурсную массу должника.

Рассматривая вопрос о том, какая сделка может быть оспорена в рамках обычного гражданского оборота и в рамках процедуры банкротства, следует сказать, что согласно ГК РФ сделка может быть признана недействительной, если она нарушает права или охраняемые законом интересы лица, оспаривающего сделку, в том числе повлекла неблагоприятные для него последствия. При этом лицо, оспаривающее сделку обязано соблюсти срок исковой давности, в отношении оспариваемых сделок который в соответствии со ст. 181 ГК РФ составляет 3 года со дня, когда началось исполнение сделки. Закон о банкротстве в свою очередь устанавливает временные периоды, в рамках которых может быть оспорена подозрительная сделка (под подозрительностью в данном случае понимается обоснованное предположение лица, оспаривающего сделку, что она была совершена с целью причинить вред имущественным правам кредитора в рамках дела о банкротстве). К ним относятся: сделка с конечной целью причинения вреда материальным интересам кредитора, совершенная за 3 года до банкротства; сделка, совершенная за 1 год до банкротства или после него при неравноценном встречном исполнении<sup>5</sup>.

Как мы видим большое значения для законодателя имеет аспект причинения вреда имущественным интересам кредитора. Что же понимается под этим положением. В законе о банкротстве четко прописаны условия, при которых сделка, считается заключенной с целью причинения ущерба имущественным правам кредитора, она признается таковой, если: на момент сделки должник уже был неплатежеспособным или стал таковым в результате сделки, при том что сделка была безвозмездной или в отношении аффилированного лица, либо направлена на выплату доли учредителю должника; стоимость отчужденного имущества либо объем обязательства составляет более двадцати процентов объема активов должника, согласно балансу; произошла смена места жительства должника без уведомления кредиторов непосредственно перед совершением сделки или после ее совершения, либо сокрытие имущества (правоустанавливающих документов); после передачи имущества по сделке должник продолжал осуществлять правомочия собственника имущества.

Арбитражный суд вправе отказать в признании сделки недействительной, в случае недостаточности оснований для ее оспаривания, а также в ситуации, когда стоимость имущества, приобретенного должником в результате оспариваемой сделки, превышает стоимость того, что может быть воз-

<sup>1</sup> Ст. 61.9 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

<sup>2</sup> Ст. 167 Гражданского кодекса РФ.

<sup>3</sup> Ст. 61.3 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

<sup>4</sup> Ст. 61.5 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

<sup>5</sup> Ст. 61.2 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».



вращено в конкурсную массу в результате ее оспаривания<sup>1</sup>. То есть правоприменитель в деле о банкротстве при оспаривании сделок обязан руководствоваться прежде всего интересами обеспечения сохранности и пополнения конкурсной массы должника.

Подача заявления о признании сделки недействительной и его рассмотрение осуществляется арбитражным судом, в соответствии с нормами АПК РФ.

Обратимся к статистическим данным Судебного департамента при Верховном суде РФ<sup>2</sup>. За 2020 год судами в рамках рассмотрения дел о банкротстве было принято более 11 тысяч заявлений об оспаривании сделок должника. С 2015 по 2020 год число заявлений об оспаривании сделок, принятых арбитражными судами, растет в среднем на 2 тысячи каждый год, при том что около 45 % из них судьи удовлетворяют. На основании изложенных данных можно выявить тенденцию к росту числа оспоренных сделок банкротов, что с одной стороны говорит о твердом намерении правоприменителя отстаивать имущественные права конкурсных кредиторов, а с другой ведет к опасной ситуации, при которой арбитражные управляющие и кредиторы стремятся оспорить все крупные сделки должника, с целью пополнить конкурсную массу, при этом не уделяя должного внимания правовому обоснованию «порочности» данных сделок. Такой подход в деле о банкротстве не только ущемляет права должника, но и несет в себе значительные риски для его контрагентов, вступавших с ним в правоотношения в течение 3 лет до подачи заявления о признании должника банкротом.

Проведенный анализ законодательства и правоприменительной практики позволяет сделать вывод о том, что в современной России, в рамках процедур банкротства, заинтересованные стороны имеют обширные возможности для оспаривания сделок должника, и как следствие, для пополнения конкурсной массы и максимального удовлетворения требований кредиторов, однако, по нашему мнению изложенный в законе и правоприменительной практике подход не учитывает рисков, связанных с нанесением юридически необоснованного ущерба контрагентам должника, и судам следует более тщательно подходить к правовой оценке доводов, предоставленных истцом при признании сделок банкрота недействительными, что позволит избежать аннулирования последствий юридически «чистых» сделок.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (в ред. от 30 декабря 2020 г.) // СЗ РФ. 2002. № 43, ст. 4190. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_39331/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39331/) (дата обращения: 01.11.2022).
2. Белых В.С., А.А. Дубинчин, Скуратовский М.Л. Правовые основы несостоятельности (банкротства): учеб.-практ. пособие. / под общ. ред. В.С. Якушева. М.: НОРМА; ИНФРА-М, 2001.
3. Гольмстен А.Х. Учение о праве кредитора опровергать юридические акты, совершенные должником в его ущерб, в современной юридической литературе. СПб.: Тип. М.М. Стасюлевича, 1893.
4. Бабаев А.Б., Бабкин С.А., Бевзенко Р.С. и др. Гражданское право: Актуальные проблемы теории и практики / под общ. ред. В.А. Белова. М.: Юрайт Издат, 2007.

5. Постановление Пленума ВАС РФ от 30 апреля 2009 г. № 32 «О некоторых вопросах, связанных с оспариванием сделок по основаниям, предусмотренным Федеральным законом “О несостоятельности (банкротстве)”» (в ред. от 30 июля 2013 г.) // Вестник ВАС РФ. 2009. № 7. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_87869/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_87869/) (дата обращения: 01.11.2022).

6. Банкротство статистика судебных дел 2015–2020 в РФ. URL: <https://sroaas.ru/upload/iblock/be3/DCO-17.3.2021.pdf> (дата обращения: 02.11.2022).

7. Сделки в банкротстве: все возможности при их оспаривании. URL: <https://sroaas.ru/upload/iblock/be3/DCO-17.3.2021.pdf> (дата обращения: 01.11.2022).

8. Лотфуллин Р.К. Оспаривание сделок при банкротстве. М., 2019.

#### УДК 347.65

**Макарова Татьяна Рафаиловна**

Северо-Кавказский федеральный университет  
Юридический институт  
Россия, Ставрополь  
tat.mak98@mail.ru

### К ВОПРОСУ О ПРАВОВОЙ ПРИРОДЕ СОВМЕСТНОГО ЗАВЕЩАНИЯ СУПРУГОВ ПО ГРАЖДАНСКОМУ ПРАВУ РОССИИ

*Аннотация.* В работе рассматривается правовой институт совместно завещания. Данный институт был введен недавно и его анализ достаточно важен в современных условиях развития государства. Рассматриваются как положительные, так и отрицательные аспекты указанного правового положения.

*Ключевые слова:* завещание, наследование, совместное завещание, супруги.

**Makarova Tatyana Rafailovna**

North-Caucasian Federal University  
Law Institute  
Russia, Stavropol

### TO THE QUESTION OF THE LEGAL NATURE OF A JOINT WILL OF SPOUSES UNDER THE CIVIL LAW OF RUSSIA

*Abstract.* The article considers the legal institution of a joint will. This institution was introduced recently and its analysis is quite important in the current conditions of the development of the state. Both positive and negative aspects of this legal status are considered.

*Keywords:* will, inheritance, joint will, spouses.

Завещание представляет собой важнейший гражданско-правовой институт, позволяющий наследодателю самостоятельно определять судьбу нажитого имущества. Без института завещания невозможно нормальное функционирование общества в условиях развитой рыночной экономики, когда особое значение приобретает ценность частных активов, неприкосновенность собственности. По своей правовой природе завещание является единственной сделкой mortis

<sup>1</sup> Ст. 61.7 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

<sup>2</sup> Банкротство статистика судебных дел 2015–2020 в РФ. URL: <https://sroaas.ru/upload/iblock/be3/DCO-17.3.2021.pdf> (дата обращения: 02.11.2022).

causa<sup>1</sup>. К сожалению, показатели составления завещаний в России свидетельствуют о непопулярности этого вида распоряжений на случай смерти. По данным Федеральной нотариальной палаты России, в 2019 г. было составлено лишь 533,2 тысячи завещаний, что на 12,5 % меньше чем в 2014 г.<sup>2</sup>

Для более широкого применения составления завещаний российский законодатель начал реформу наследственного права, введя посредством принятия Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса РФ» понятие совместного завещания супругов (далее – совместные завещания) в отечественное гражданское право<sup>3</sup>. Супруги получили право определять судьбу совместно нажитого имущества, составляя единое завещание, правовые последствия которого в полной мере проявляются лишь со смертью обоих супругов<sup>4</sup>. Данный правовой институт известен гражданскому праву Германии, где он подробно разработан<sup>5</sup>. Впрочем, реализация института совместного завещания супругов, используемая в праве Германии, не была в полной степени заимствована российским законодателем<sup>6</sup>.

Вместе с тем анализ существующих положений законодательства, касающихся совместных завещаний супругов, заставляет поставить ряд практических и теоретических вопросов, которые связаны с правовой природой, юридической силой и фидуциарным характером совместных завещаний.

В российской цивилистике завещание традиционно рассматривается как односторонняя сделка<sup>7</sup>. В законодательстве, в частности, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) завещание определяется как односторонняя сделка (п. 5 ст. 1118)<sup>8</sup>. Однако нормы, посвященные совместному завещанию, ставят доктринальный вопрос о правовой природе совместного завещания. Односторонняя сделка, согласно указанию ГК РФ (п. 2 ст. 154), является сделкой, для совершения которой необходимо и достаточно воли одной стороны, а совместное завещание выражает волю двух сторон.

Совместное завещание, как и двусторонняя сделка, содержит согласованные волеизъявления сторон. Однако специфика совместного завещания заключается в том, что его составители не являются контрагентами, а их волеизъявления имеют не встречный, а параллельный характер. Рассматривать совместное завещание как договор не позволяет и тот факт, что составление совместного завещания не порождает взаимных обязательств.

<sup>1</sup> Петров Е.Ю. Комментарий к ст. 1118 ГК РФ // Наследственное право: постатейный комментарий к ст. 1110–1185, 1224 Гражданского кодекса РФ. 2018. С. 86–91.

<sup>2</sup> Федеральная нотариальная палата. URL: <https://notariat.ru> (дата обращения: 11.11.2022).

<sup>3</sup> Гуцин В.В. Понятие и правовой режим совместного завещания супругов // Семейное право и жилищное право. 2019. № 2. С. 9–12.

<sup>4</sup> Крашенинников П.В. Наследственное право (включая наследственные фонды, наследственные договоры и совместные завещания). М., 2019. С. 158–170.

<sup>5</sup> Путинцева Е.П. Распоряжения на случай смерти по законодательству Российской Федерации и Федеративной Республики Германия. М., 2016. С. 98–103.

<sup>6</sup> Петров Е.Ю., Ренц И.Г. Развитие российского наследственного права // Закон. 2017. № 6. С. 44–50.

<sup>7</sup> Серебровский В.И. Избранные труды по наследственному и страховому праву. М., 2003. С.313–324.

<sup>8</sup> Гражданский кодекс РФ (часть третья) от 26 ноября 2001 г. (в ред. от 3 августа 2018 г.) // СЗ РФ. 2001. № 49, ст. 4552.

Юридическая сила совместного завещания является одним из важнейших элементов, определяющих природу этого института. Исходя из нынешней формулировки, указанной в ГК РФ, супруг может отменить совместное завещание составлением собственного завещания, таким образом совместное завещание обладает той же юридической силой, что и обычное завещание. Существует мнение, согласно которому завещательные распоряжения, совершенные в отношении отдельного имущества, не могут быть отменены пережившим супругом<sup>9</sup>.

Возможность отмены совместного завещания одним из супругов позволяет судить о том, что подобная конструкция не носит строго фидуциарный характер. В таких правоотношениях стороны имеют вторичные права на изменение договора или на односторонний отказ от него. Принцип учета воли одного из наследодателей оказывается нарушен в случае, когда переживший супруг отменяет существующее совместное завещание, воля умершего супруга оказывается неучтенной. В этом случае права умершего супруга не защищаются, что ведет к нарушению фундаментального принципа гражданского права – принципа защиты нарушенного права. Не имеет достаточных средств правовой защиты также супруг, не уведомленный своим супругом об одностороннем изменении завещания.

С другой стороны, переживший супруг не имеет никаких фидуциарных обязанностей относительно доставшегося ему по завещанию имущества<sup>10</sup>. Формулировка норм о совместном завещании предполагает, что переживший супруг имеет право совершать любые действия по отношению к имуществу, указанному в совместном завещании. Переживший супруг сможет собственными распоряжениями проводить отчуждение унаследованного имущества, что может привести к частичной или полной недействительности совместного завещания.

В результате проведенного исследования и изучив работы специалистов по данной проблематике, таких как В.И. Серебровский, П.В. Крашенинников, Е.Ю. Петров, Е.П. Путинцева и ряда других, были сделаны следующие выводы: новый институт совместного завещания супругов в российском гражданском праве призван значительно упростить гражданско-правовой оборот. Вместе с тем в существующем виде положения ГК РФ, касающиеся совместных завещаний супругов, не дают возможности ответить на вопрос о природе совместного завещания. Юридическая сила совместного завещания равна юридической силе обычного завещания, и фидуциарный характер совместного завещания оставляет волеизъявление умершего супруга в ситуации, когда у него не существует реальных механизмов для правовой защиты.

#### Список литературы:

1. Будылин С.Л., Петров Е.Ю. Комментарий к разделу I «Совместное завещание» // Наследственное право: постатейный комментарий к статьям 1110–1185, 1224 Гражданского кодекса РФ. 2018. С.458–466.

<sup>9</sup> Будылин С.Л., Петров Е.Ю. Комментарий к разделу I «Совместное завещание» // Наследственное право: постатейный комментарий к статьям 1110–1185, 1224 Гражданского кодекса РФ. 2018. С.458–466.

<sup>10</sup> Будылин С.Л., Петров Е.Ю. Комментарий к разделу I «Совместное завещание» // Наследственное право: постатейный комментарий к статьям 1110–1185, 1224 Гражданского кодекса РФ. 2018. С. 458–466.

2. Гражданский кодекс РФ. Часть третья от 26 ноября 2001 г. (в ред. от 3 августа 2018 г.) // СЗ РФ. 2001. № 49, ст. 4552.

3. Гущин В.В. Понятие и правовой режим совместного завещания супругов // Семейное право и жилищное право. 2019. № 2. С. 9-12.

4. Крашенинников П.В. Наследственное право (Включая наследственные фонды, наследственные договоры и совместные завещания). М., 2019.

5. Петров Е.Ю. Комментарий к ст. 1118 ГК РФ // Наследственное право: постатейный комментарий к статьям 1110–1185, 1224 Гражданского кодекса РФ. 2018. С.86–91.

6. Петров Е.Ю., Ренц И.Г. Развитие российского наследственного права // Закон. 2017. № 6. С. 44–50.

7. Путинцева Е.П. Распоряжения на случай смерти по законодательству Российской Федерации и Федеративной Республики Германия. М., 2016.

8. Серебровский В.И. Избранные труды по наследственному и страховому праву. М., 2003.

9. Федеральная нотариальная палата. URL: <https://notariat.ru> (дата обращения: 11.11.2022).

*relationships are also interested in the legal regulation of property relations, which has a number of peculiarities in private international law.*

**Keywords:** *prenuptial agreement, marriage contract, applicable law, private international law, marital and family relations.*

Семья всегда, вне зависимости от социально-экономического устройства общества была его основой. Именно в семье происходит первичная социализация человека, а значит семья ответственна за формирование здоровой, нравственно богатой личности.

Семья и брачно-семейные отношения в целом согласно п. 1 ст. 23 Международного Пакта «О гражданских и политических правах», имеют право на защиту со стороны общества и государства<sup>1</sup>. Данная норма, как и иное надлежащее регулирование брачно-семейных отношений является важнейшей гарантией как обеспечения защиты брака, так и интересов семьи.

Семейные отношения с иностранным элементом являются одной из главных составляющих международного частного права. Соответственно, иностранный элемент здесь может проявляться во всех его вариантах. В том числе, к брачно-семейным отношениям в международном частном праве относят заключение и расторжение брака, права и обязанности супругов, определение режима имущества между супругами, правоотношения между родителями и детьми, а также договорное регулирование отношений супругов с различным гражданством: речь идет о брачном договоре как о важнейшем в современном мире институте семейного права.

Заключение брачного контракта на данный момент является довольно распространенным явлением в западных странах. Однако в РФ он пользуется не столь большой популярностью. Это объясняется рядом следующих причин. В первую очередь, этому способствует отсутствие четкого регулирования вопроса, на каком именно этапе заключения брака можно совершать данный контракт. Также яркой проблемой выступает отношение граждан РФ к брачным договорам: само рассмотрение вопросов, связанных с возможным разделом имущества при возможном разводе, расценивается как стремление получить от брака какую-то материальную выгоду, либо как отсутствие чувств и несерьезность намерений<sup>2</sup>.

Если говорить о первой названной проблеме, то необходимо отметить статью 41 СК РФ. В пункте первом данной статьи сказано: «Брачный договор может быть заключен как до государственной регистрации заключения брака, так и в любое время в период брака». А согласно ст. 40 СК РФ субъектами брачного договора являются лица, вступающие в брак, или супруги. Таким образом, брачный контракт могут заключать не только законные супруги, но и лица, заключающие брак. При этом четко не установлено, с какого момента гражданин может быть отнесен к категории лиц, вступающих в брак<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> См.: Международный пакт «О гражданских и политических правах». URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml) (дата обращения: 06.11.2022).

<sup>2</sup> Цит по.: Мукимханов Р.А. Правовые проблемы заключения, изменения и расторжения брачного договора // Вестник Московского университета МВД России. М., 2019. С. 172.

<sup>3</sup> Цит. по.: Левушкин А.Н. Проблемы применения и пути совершенствования законодательного регулирования института брачного договора // Нотариус. 2020. № 4.

## УДК 347.626.2

### **Меграбян Карен Аршакович**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
[megrabyan.2002@mail.ru](mailto:megrabyan.2002@mail.ru)

## **ОСОБЕННОСТИ ДОГОВОРНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ СУПРУГОВ, ОБЛАДАЮЩИХ РАЗЛИЧНЫМ ГРАЖДАНСТВОМ**

**Аннотация.** *Данная статья посвящена особенностям заключения брачного договора между супругами, имеющими различное гражданство, а также правовым основам института брачного контракта в России и за рубежом. Лица, вступающие в данные правоотношения, также заинтересованы в правовом регулировании имущественных отношений, а оно в международном частном праве имеет ряд особенностей.*

**Ключевые слова:** *брачный договор, брачный контракт, применимое право, международное частное право, брачно-семейные отношения.*

### **Megrabyan Karen Arshakovich**

Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

## **THE SPECIFICITY OF CONTRACTUAL REGULATION OF RELATIONS BETWEEN SPOUSES OF TWO DIFFERENT NATIONALITIES**

**Abstract.** *This article is devoted to the peculiarities of concluding a prenuptial agreement between spouses of two different nationalities, as well as to the legal framework of the institution of the marriage contract in Russia and abroad. People who participate in legal*

Данное положение в науке толкуется по-разному. Например, Изюмова В.И. пишет, что «ст. 41 СК РФ говорит о том, что брачный договор между лицами, еще не состоящими в браке, может быть заключен ими в любой момент со дня подачи заявления о регистрации брака в органы ЗАГС. То есть с того момента, как подано заявление о регистрации брака в орган ЗАГС или Дворец бракосочетания, может быть заключен брачный договор»<sup>1</sup>. Правоведы отмечают, что лицами, вступающими в брак являются лишь те лица, которые подали заявление о заключении брака в орган ЗАГС<sup>2</sup>. Таким образом, лица, еще не подавшие такое заявление заключить брачный договор не могут.

По нашему мнению, предоставление возможности заключать брачные договоры категории лиц, не состоящих в браке и не подавших заявление о заключении брака, косвенно будет касаться предоставления юридической силы фактическим бракам, что противоречит действующей политике законодательного органа в области семейного права. Однако, например, во Франции законодательство позволяет заключать брачный договор лицам, состоящим в фактических супружеских отношениях<sup>3</sup>. Данная корректировка законодательства в РФ была бы весьма полезной, т.к. помогла бы упростить разрешение множества судебных споров среди лиц, проживавших в сожительстве, при их «разводе».

Однако, несмотря на вышеупомянутые причины того, что институт брачного договора не пользуется популярностью в Российской Федерации, сегодня существуют практики заключения брачных договоров между Россией и иностранными гражданами. Вот почему важно понимать, как решаются вопросы, связанные с применимым правом, на международном уровне.

В п. 2 ст. 161 ГК РФ существует норма, что супруги, не имеющие общего гражданства, могут выбирать действующие законы. В России нет ограничений, касающихся выбора супругов применимым законодательством: здесь применяются и закрепляются принципы автономии сторон брачного договора. Однако, по мнению многих ученых, на практике и в законе должны быть установлены определенные пределы реализации этого положения.

Так, Н.В. Тригубович, считает, что «широкая трактовка свободы выбора вряд ли оправдана при регулировании имущественных отношений членов семьи»<sup>4</sup>. Она ссылается на «различия в правовом регулировании семейных отношений в разных странах, которые настолько велики из-за расовых и религиозных традиций, что унификация в широких масштабах практически невозможна», и «сохранение неравенства супругов даже в странах с развитыми правовыми системами»<sup>5</sup>.

Именно поэтому на практике принцип автономии воли сторон целесообразно было бы ограничивать законодатель-

ством тех государств, с которыми у супругов или их имущества есть реальная правовая связь. Это законодательства страны: гражданство которой имеет один из супругов; в которой один из супругов имеет место жительства; где находится недвижимое имущество супругов. Именно такой порядок выбора применимого права супругами указан, например, в ст. 15 Вводного закона 1896 г. к Германскому гражданскому уложению<sup>6</sup>.

Необходимо решить эту проблему представляется возможным при повышении уровня правосознания и правовой культуры граждан, а также внесении некоторых корректировок в действующее законодательство. Например, в статью 40 СК РФ предлагается внести норму о том, что «заключение брачного договора не зависит от наличия факта подачи заявления о заключении брака в органы записи гражданского состояния»<sup>7</sup>. Данная формулировка уточнит и поможет избежать в дальнейшем неправильной трактовки нормы, а также ее двусмысленности.

В контексте коллизионного регулирования брачного договора, стоит указать, что выбор применимого права по способу решения о разделе имущества возможен у супругов, не имеющего общего гражданства или места жительства. Наиболее важным аспектом при установлении применения иностранного права выступает выявление источников регулирования отношений супругов, их соотношения и практики применения в соответствующей иностранной правовой системе.

#### Список литературы:

1. Антонова Е.А. Международные стандарты в системе брачно-семейных отношений // *Общественные и гуманитарные науки*. 2020. С. 103.
2. Вводный закон 1896 г. к Германскому гражданскому уложению. URL: <https://pravo.hse.ru/intprilaw/doc/040401> (дата обращения: 06.11.2022).
3. Гражданский кодекс Франции 1804 г. (Кодекс Наполеона) / пер. В.Н. Захватаева. М.: Инфотропик Медиа, 2012. С. 64.
4. Ибрагимова Г.Ш. Брачный договор: проблемы правового регулирования // *Актуальные вопросы юридических наук: матер. III Междунар. науч. конф. (г. Чита, апрель 2017 г.)*. Чита: Молодой ученый, 2017. С. 95–97.
5. Изюмова В.И. Проблемы заключения брачного договора в современном обществе. Тренды развития современного общества: управленческие, правовые, экономические и социальные аспекты: сб. науч. ст. 6-й Междунар. науч.-практ. конф. Курск, 22–23 сентября 2016 г. С. 56.
6. Левушкин А.Н. Проблемы применения и пути совершенствования законодательного регулирования института брачного договора // *Нотариус*. 2020. № 4. С. 124.
7. Мукимханов Р.А. Правовые проблемы заключения, изменения и расторжения брачного договора // *Вестник Московского университета МВД России*. М., 2019. С. 172.
8. Нукушева А.А. К вопросу о регулировании брачно-семейных отношений в международном частном праве // *Матер. всерос. науч.-практ. конф. «Актуальные проблемы семейного права»*. Омск, 2021. С. 86.

<sup>1</sup> См.: Изюмова В.И. Проблемы заключения брачного договора в современном обществе. Тренды развития современного общества: управленческие, правовые, экономические и социальные аспекты: сб. науч. ст. 6-й Междунар. науч.-практ. конф. Курск, 22–23 сентября 2016 г. С. 56.

<sup>2</sup> Цит. по: Тагаева С.Н. Особенности коллизионных принципов договорного регулирования отношений супругов, обладающих различным гражданством. URL: <https://urfac.ru/?p=2614> (дата обращения: 08.11.2022).

<sup>3</sup> См.: Гражданский кодекс Франции 1804 г. (Кодекс Наполеона) / пер. В.Н. Захватаев. М.: Инфотропик Медиа, 2012. С. 64.

<sup>4</sup> Цит. по: Тригубович Н.В. Автономия воли в международном частном праве: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1997. С. 64.

<sup>5</sup> См.: Там же.

<sup>6</sup> См.: Вводный закон 1896 г. к Германскому гражданскому уложению. URL: <https://pravo.hse.ru/intprilaw/doc/040401> (дата обращения: 06.11.2022).

<sup>7</sup> Цит. по: Ибрагимова Г.Ш. Брачный договор: проблемы правового регулирования // *Актуальные вопросы юридических наук: матер. III Междунар. науч. конф. (г. Чита, апрель 2017 г.)*. Чита: Молодой ученый, 2017. С. 95–97.

9. Тагаева С.Н. Особенности коллизионных принципов договорного регулирования отношений супругов, обладающих различным гражданством. URL: <https://urfac.ru/?p=2614> (дата обращения: 08.11.2022).

**УДК 347.21**

**Мурадов Алим Арифович**

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
alim.muradov.01@mail.ru

## **ОБЪЕКТ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ В РОЛИ ЕДИНОГО НЕДВИЖИМОГО КОМПЛЕКСА**

**Аннотация.** Как все мы знаем, недвижимое имущество – неотъемлемая часть в жизни человека и его деятельности в любой сфере. Нынешние потребности оборота недвижимого имущества и заинтересованность его участников определяют необходимость закрепления таких сложных объектов недвижимости на законодательном уровне<sup>1</sup>. Как было указано различными авторами в научных публикациях, участие недвижимости в частном обращении и перевод значительной ее части из государственной в частную требуют реформ гражданского законодательства и создания нормативно правовой базы, необходимой для реализации прав на недвижимость и осуществления сделок с ней.

**Ключевые слова:** недвижимость, комплекс, объект, оборот, юридическая сила, отношения.

**Muradov Alim Arifovich**

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## **THE OBJECT OF CIVIL RIGHTS IN THE ROLE OF A SINGLE IMMOVABLE COMPLEX**

**Abstract.** As we all know, real estate is an integral part of a person's life and his activities in any field. The current needs of real estate turnover and the interest of its participants determine the need to consolidate such complex real estate objects at the legislative level. As has been pointed out by various authors in scientific publications, the participation of real estate in private circulation and the transfer of a significant part of it from public to private require reforms of civil legislation and the creation of a regulatory framework necessary for the realization of real estate rights and transactions with it.

**Keywords:** real estate, complex, object, turnover, legal force, relations.

В рамках реформы гражданского законодательства начиная с 1 октября 2013 г. вступила юридическую в силу поправка в внесенная Гражданский кодекс РФ. (далее по тексту – ГК РФ) Федеральным законом от 2 июля 2013 г.

№ 142-ФЗ (далее – Федеральный закон № 142-ФЗ)<sup>2</sup>. Особый интерес вызывает появление нового самостоятельного объекта права собственности – единого недвижимого комплекса. В п. 5 ст. 1 Федерального закона № 142-ФЗ уясняется понятие единого недвижимого комплекса.

Введение в ГК РФ единого недвижимого комплекса – нового объекта вещного права, обуславливается необходимостью более эффективного оборота и постановки на государственный учет комплексных объектов.

Согласно ст. 133.1 ГК РФ единым недвижимым комплексом может являться недвижимая вещь, участвующая в гражданском обороте в качестве единого объекта. Под единым недвижимым комплексом понимается группа зданий, сооружений и прочего, объединенных единой целью и неразрывно связанных физически или технически, включая линейные объекты, или расположены на одном же участке, если в едином гос реестре прав на недвижимое имущество право собственности на эти объекты в целом зарегистрировано как на один объект недвижимого имущества<sup>3</sup>. В основе, чтобы идентифицировать группу вещей как единый недвижимый комплекс, можно выделить несколько условий:

Во-первых, все объекты должны иметь единое назначение, например, быть предназначенными для производственной деятельности. Иными словами, это не случайный набор отдельных видов имущества, а конкретная совокупность свойств, находящихся в системе.

Во-вторых, все объекты должны быть либо расположены на одной земле, либо быть неразрывно связаны физически или технически. В этом случае их можно установить и на нескольких участках.

В-третьих, право собственности на совокупность указанных вещей как на одну недвижимую вещь должно быть внесено в единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее по тексту – ЕГРП).

Итак, чтобы признать совокупность вещей единым недвижимым комплексом является необходимым их юридическое и соответственно фактическое, объединение. Фактическое объединение подразумевает собой связь нескольких движимых и недвижимых вещей, которая при их использовании позволяет достичь определенной цели, что невозможно при их раздельной эксплуатации. Наряду с этим одновременно надлежит и их формальное объединение, т.е. оформления права собственности, как на единый сложный объект.

Изменения ГК РФ в части введения в гражданский оборот единого недвижимого комплекса имеют своей целью устранение следующих проблем:

Решение проблемы режима так называемых линейных объектов. Ранее их отнесение к недвижимым вещам вызвало некие затруднения, потому как они включают в себя множество вещей, как недвижимых, так и движимых. Данная ситуация осложнялась так же тем, что законодательством не предусмотрен четкий перечень линейных объектов.

Предусмотренные новации однозначно облегчат оборот объектов энергетики, транспорта, связи и других инфраструктурных объектов. В настоящее время период времени пра-

<sup>1</sup> Ситдикова Л.Б. Проблемы исполнения обязательств на этапе незавершенного строительства // Правовые вопросы строительства. 2015. № 1. С. 26–31; Незнамова А.А. Особенности договора купли-продажи объекта незавершенного строительства // Юридический мир. 2014. № 11. С. 29–33.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 142-ФЗ «О внесении изменений в подраздел 3 раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Российская газета. 2013. № 145.

<sup>3</sup> Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 6 апреля 2015 г.) // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 3301.

ва на такие объекты осуществляются путем оформления государственной регистрации прав на отдельные объекты недвижимости, находящиеся в их составе. Этот подход подерживается в основном и судами.

Преимущество отношения как движимых, так и недвижимых вещей к единой сложной вещи обладает большим значением при оформлении права на землю согласно ст. 36 Земельного Кодекса РФ, к примеру, обосновывая размер предоставляемого земельного участка. Прежде, владельцам соответствующих объектов приходилось доказывать в суде, что совокупность различных элементов, в их и числе движимых, объединена общим функциональным назначением, и является единым комплексом, для эксплуатации которого необходим весь земельный участок, а не только его отдельная часть, занятая недвижимым имуществом<sup>1</sup>.

#### Список литературы:

1. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 6 апреля 2015 г.) // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 3301.

2. Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 142-ФЗ «О внесении изменений в подраздел 3 раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Российская газета. 2013. № 145.

3. Ситдикова Л.Б. Эффективность действия норм в гражданском праве России (на примере предложения о введении обязательного нотариального удостоверения сделок с недвижимостью) // Нотариус. 2013. № 5. С. 18–19.

4. Ситдикова Л.Б. Проблемы исполнения обязательств на этапе незавершенного строительства // Правовые вопросы строительства. 2015. № 1. С. 26–31; Незнамова А.А. Особенности договора купли-продажи объекта незавершенного строительства // Юридический мир. 2014. № 11. С. 29–33.

#### УДК 347

### Мурзаева Амина Гасановна

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
kudzaevaamina7@gmail.com

## ОБЪЕКТ АВТОРСКОГО ПРАВА – СПОРТИВНОЕ ВЫСТУПЛЕНИЕ

**Аннотация.** Статья посвящена спортивным выступлениям в качестве объекта авторского права. Статус спортивного выступления можно рассмотреть с двух позиций: во-первых, спортивное выступление, защищенное авторским правом; во-вторых, спортивное выступление, которое не может быть юридически защищено в соответствии с нормами, регулирующими права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации в области физической культуры и спорта.

**Ключевые слова:** авторское, право, спорт, право, интеллектуальной, собственности, спортивное, выступление, индустрия.

<sup>1</sup> Ситдикова Л.Б. Эффективность действия норм в гражданском праве России (на примере предложения о введении обязательного нотариального удостоверения сделок с недвижимостью) // Нотариус. 2013. № 5. С. 18–19.

### Murzayeva Amina Hasanovna

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## THE OBJECT OF COPYRIGHT IS A SPORTS PERFORMANCE

**Abstract.** *The status of a sports performance can be considered from two positions: firstly, a sports performance protected by copyright; secondly, a sports performance that cannot be legally protected in accordance with the norms governing the rights to the results of intellectual activity and means of individualization in the field of physical culture and sports. The paper investigated the criteria for the distribution of copyrights to sports performances, the problems of their legal protection and the grounds for ensuring the protection of intellectual property rights to sports performances.*

**Keywords:** *copyright, law, sport, law, intellectual, property, sport, performance, industry.*

Спорт является одной из самых интернациональных отраслей, на которую большое влияние оказывают процессы мировой глобализации. Чтобы последующая интеграция в данный процесс проходила наиболее успешно необходимо провести всестороннюю проработку вопросов интеллектуальной собственности в спортивной сфере, что станет преимуществом для российских спортсменов на международной спортивной арене, а отечественная правоприменительная практика будет создавать все условия для этого<sup>2</sup>.

В связи с распространением коммерческой деятельности в спортивной сфере, за рубежом гарантии прав интеллектуальной собственности имеют большую значимость. В то время как в Российской Федерации указанным вопросам посвящено гораздо меньше внимания<sup>3</sup>. Отечественное законодательство о спорте и продолжает развиваться, все же важно обратить внимание на то, что вопросы, посвященные интеллектуальной собственности в спорте, практически не затрагиваются в научных исследованиях, представляя при этом большой правовой интерес.

В спортивной индустрии существуют особые объекты, подлежащие правовой охране, среди которых, в частности, спортивные выступления. Если обратиться к спортивному законодательству РФ, то можно обнаружить, что статус спортивного выступления можно рассмотреть с двух позиций: во-первых, спортивное выступление, защищенное авторским правом; во-вторых, спортивное выступление, которое не может быть юридически защищено в соответствии с нормами, регулирующими права на результаты интеллектуальной деятельности (включая авторские и смежные права) и средства индивидуализации в области физической культуры и спорта. Кроме того, исследователи отмечают, что не в каждом виде спорта выступление будет подлежать защите. Под охрану попадают выступления в таких видах спорта, как фигурное катание, синхронное плавание, художественная гимнастика, акробатический рок-н-ролл, танцевальный спорт и т.п.

<sup>2</sup> Дорофеева А.М. Интеллектуальная собственность в шоу-бизнесе, моде и спорте: учебное пособие / под общ. ред. Л.А. Новоселовой. М.: Проспект, 2021. С. 144.

<sup>3</sup> Кузнецова А.М. Особенности правового обеспечения, реализации и защиты прав интеллектуальной собственности в области спорта // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2013. № 4. С. 141.

В указанных видах спорта ярко выражено эстетико-творческое начало, которое является главным критерием отнесения спортивного выступления к объекту авторского права.

Очевидно, что эти виды спорта тесно соприкасаются с искусством и творчеством, а также по сравнению с коммерциализированными видами спорта в какой-то степени являются менее прибыльными.

Так, под защиту норм авторского права по аналогии с любым творческим произведением попадают лишь те спортивные выступления, действительно являющиеся продуктом интеллектуальной деятельности спортсмена и (или) тренера, а также сценарии которых продумываются заранее. «Например, со спортивной точки зрения в соревнованиях по синхронному плаванию практически все команды выполняют в программах одни и те же технические элементы, но то, как связаны эти элементы, под какую музыку исполняются, в каком образе выступают спортсмены, индивидуализирует их и придает деятельности творческий характер. При этом схожие по технической части синхронные прыжки в воду не имеют творческой составляющей, речь о праве интеллектуальной собственности здесь не идет»<sup>1</sup>.

Что касается вопроса о творческой составляющей выступления, то «спортивное произведение в «эстетико-творческих» видах спорта состоит из названия, плана, рисунка и записей исполнения, движений, т.е. включает и отображает признаки творческой свободы создания собственной спортивнохудожественной композиции»<sup>2</sup>. Как известно, при судействе выступлений в рассматриваемых видах спорта, оценки ставятся как за технические показатели, так и за творческое выражение. Профессиональные жюри, оценивая выступление, обращают большое внимание на творческий труд, проделанный спортсменом и его тренером. Поэтому в таких видах спорта технического мастерства для достижения успеха будет не хватать. Его выступление должно быть оригинальным, необходимо наличие музыкального сопровождения, костюмов, чередованием спортивных элементов. Спортивное выступление охватывает всю совокупность выполняемых спортсменом элементов (они могут быть обязательными и необязательными). Режим защиты авторских прав также может распространять свое действие на отдельные элементы спортивного выступления при условии, что в них присутствует творческая составляющая.

Очевидно, что обязательные элементы не должны охраняться авторским правом, чтобы остальные спортсмены могли беспрепятственно включать их в программу своего выступления. В таком случае действие авторского права будет ограниченным. Также стоит обратить внимание на положения Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведений, исходя из которых спортивные выступления не будут защищаться законодательством об авторском праве при их несоответствии определениям художественного произведения, закрепленным в международных договорах, в частности, в указанной конвенции.

Положения Бернской конвенции универсальны и позволяют проводить аналогии, если в правовой базе об ав-

торском праве конкретного государства имеются пробелы. Согласно письму Минспорта России от 27 июля 2017 г. № ПН-05-10/5493 «обеспечение надлежащей правовой защиты для композиции движений, осуществляемых спортсменом во время его спортивного выступления, позволит такому спортсмену пользоваться следующими правами: 1) исключительное право исполнения соответствующей композиции публично или передача такого права другому лицу таким образом, что третье лицо не будет обладать правом на исполнение такого движения на спортивном мероприятии или в общественном месте; 2) исключительное право исполнения соответствующей композиции публично или передача такого права другому лицу таким образом, что другое лицо не будет иметь при этом права без обязательного получения разрешения осуществлять публичную демонстрацию видеозаписи или фотографий исполнения такой композиции; 3) исключительное право воспроизводить охраняемую авторским правом работу в копии; 4) исключительное право на распространение копий охраняемой авторским правом работы при помощи продажи или же другими методами, т.е., исключительное право реализовывать любое материальное воплощение такой творческой работы; 5) исключительное право трансформировать или адаптировать охраняемую авторским правом композицию или спортивное выступление или его какую-либо часть»<sup>3</sup>. В отличие от эстетико-творческих видов спорта, контактные виды спорта не предполагают авторско-правовой охраны.

Такие виды спорта характеризуются спортивными соревнованиями, где спортсмены двух команд вступают друг с другом в физическое взаимодействие. При этом итог такого соревнования предсказать не представляется возможным. Победа или проигрыш одной из команд напрямую зависят от процесса и результатов взаимодействия между спортсменами. Это говорит о том, что спортсмен показывает не выступление, состоящее из отретпированных, predetermined и готовых ходов. Значит, такое выступление не должно быть охраноспособным. Также в состязательных бесконтактных видах спорта, таких как биатлон, снукер или покер, несмотря на отсутствие физического взаимодействия спортсменов элементы состязательности и импровизации могут повлиять на результат спортивного выступления, которое, таким образом, не может рассматриваться как оригинальное произведение.

Этот факт дает возможность прийти к выводу об отсутствии влияния состязательности на охраноспособность спортивного выступления в том случае, если она проявляется в виде следования predetermined порядку движений. Немаловажно выделить конкретную отличительную черту законодательства некоторых государств, согласно которой авторские права признаются и на оригинальные тактические схемы и комбинации в игровых видах спорта, в том числе в бейсболе, футболе и хоккее. Проблема охраноспособности комбинаций и шахматных партий остается широко обсуждаемым в литературе.

Подводя итог можно отметить, что правовая защита спортивных выступлений применяется, в основном, для предотвращения недобросовестного использования конкурентами таких же движений или методов, также её задачей яв-

<sup>1</sup> Каменкова В.Ю. Вопросы правового регулирования интеллектуальной собственности в индустрии спорта в Республике Беларусь // Спорт: экономика, право, управление. 2012. № 2. С. 28.

<sup>2</sup> Кашапов Н.В. Регламентация интеллектуальных прав в сфере спорта: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010.

<sup>3</sup> Минспорта России от 27 июля 2017 г. № ПН-05-10/5493.

ляется получение прибыли от продажи разрешений на их использование. Претендовать на получение правовой защиты могут лишь те спортивные выступления, в которых имеется творческая составляющая, которая в правду считается результатом интеллектуальной деятельности (спортсмена или же тренера).

Правовая защита таких результатов интеллектуальной собственности, как спортивное выступление, может быть применима не ко всем видам спорта, а лишь к тем, которые граничат с искусством, обладают творческой составляющей и имеют минимальную коммерческую отдачу.

#### Список литературы:

1. Дорощева А.М. Интеллектуальная собственность в шоу-бизнесе, моде и спорте: учебное пособие / под общ. ред. Л.А. Новоселовой. М.: Проспект, 2021. С. 144.
2. Кузнецова А.М. Особенности правового обеспечения, реализации и защиты прав интеллектуальной собственности в области спорта // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2013. № 4. С. 141.
3. Каменкова В.Ю. Вопросы правового регулирования интеллектуальной собственности в индустрии спорта в Республике Беларусь // Спорт: экономика, право, управление. 2012. № 2. С. 28.
4. Кашапов Н.В. Регламентация интеллектуальных прав в сфере спорта: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010.
5. Бернская Конвенция по охране литературных и художественных произведений от 9 сент. 1886 г. // Бюллетень международных договоров. 2003. № 9.
6. Блажиев В.В., Байрамов В.М. и др. Спортивное право России: учебник для магистров / отв. ред. Д.И. Рогачев. М.: Проспект, 2016. URL: <http://ebs.prospekt.org/book/31808> (дата обращения: 21.01.2022).
7. Минспорта России от 27 июля 2017 г. № ПН-05-10/5493.
8. Козина Я.А. Проблемы правовой охраны и защиты объектов интеллектуальной собственности в области спорта (начальный опыт теоретикоотраслевого юридического анализа) // Государственно-правовые исследования. 2018. № 1. С.262.
9. Жукова Д.С. Защита интеллектуальной собственности при проведении спортивных мероприятий: правовые и таможенные аспекты: дипломная работа специалиста. Красноярск: СФУ, 2017. С. 56.
10. Фольгерова Ю.Н. К вопросу о понятии и признаках объектов авторского права // Право и практика. Научные труды института Московской государственной юридической академии имени О.Е. Кутафина в г. Кирове. 2008. № 5. С. 249.

**УДК 347.440**

## Николаева Александра Егоровна

Донецкий национальный университет  
Юридический факультет  
Россия, Донецк  
[a.e.nikolaeva@bk.ru](mailto:a.e.nikolaeva@bk.ru)

### ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ РАМОЧНОГО ДОГОВОРА

**Аннотация.** Статья посвящена понятию рамочного договора. Изучены правовые основы института, рассмотрено соотношение рамочного договора и договора с открытыми услови-

ями, отдельное внимание уделено проблеме определения места рамочного договора в системе договоров. Дано определение рамочному договору.

**Ключевые слова:** рамочный договор, договор с открытыми условиями, организационные отношения в гражданском праве, организационные договоры, специальные (типовые) договорные конструкции.

## Nikolaeva Alexandra Egorovna

Donetsk National University  
Faculty of Law  
Russia, Donetsk

### THE CONCEPT AND ESSENCE OF A FRAMEWORK AGREEMENT

**Abstract.** The article is devoted to the concept of a framework agreement. The legal foundations of the institute have been studied, the relationship between a framework agreement and an open-ended contract has been considered, special attention has been paid to the problem of determining the place of a framework agreement in the system of contracts. The definition of the framework agreement is given.

**Keywords:** framework agreement, contract with open conditions, organizational relations in civil law, organizational contracts, special (standard) contractual constructions.

Рамочный договор был разработан юристами-практиками и долгое время применялся участниками гражданского оборота без законодательного закрепления.

Правовую регламентацию институт рамочного договора получил, когда в марте 2015 г. в первую часть Гражданского кодекса РФ была введена ст. 429.1, закрепившая дефиницию договора, а также понятия «рамочный договор» и «договор с открытыми условиями» в качестве синонимов<sup>1</sup>.

Однако введение нормы, призванной стать ответом на вопросы, возникающие в гражданском обороте при использовании рамочного договора, породило больше дискуссий, нежели позволило установить единую точку зрения.

Первый вызывающий разногласия вопрос касается соотношения рамочного договора и договора с открытыми условиями. Так, доктор юридических наук, профессор А.Г. Карапетов определяет, что договор с открытыми условиями – это долгосрочный договор, содержащий оговоренные сторонами условия с уточнением того, что стороны в будущем намереваются его конкретизировать путем заключения дополнительных соглашений. Рамочный же договор – разновидность договора с открытыми условиями, которому присущи долгосрочный характер и многократное использование<sup>2</sup>.

Указанные категории также различают в законодательстве и правовой доктрине зарубежных стран. В европейской деловой практике встречается понятие «framework contract», что в переводе означает «рамочный контракт». По своей сути, это публичное соглашение, устанавливающее общие условия взаимоотношений сторон, которое становится основой для заключения дополнительных, более деталь-

<sup>1</sup> Гражданский кодекс РФ // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения: 23.10.2022).

<sup>2</sup> Евченко Л.А., Ахтямова Е.В. Проблемные аспекты некоторых специальных договорных конструкций // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. № 4-3. С. 198–199.



ных, соглашений, определяет их содержание, но не возлагает, однако, на стороны прямую обязанность заключить основной договор в будущем<sup>1</sup>.

Понятие договора с умышленно открытыми условиями закреплено в Принципах УНИДРУА, согласно п. 1 ст. 2.14 которых тот факт, что стороны умышленно оставили некое условие для согласования в ходе будущих переговоров либо для определения третьим лицом, не является препятствием для возникновения договора, если стороны при этом имели намерение заключить договор<sup>2</sup>.

Следовательно, договор с открытыми условиями является заключенным без их согласования, но исполнению не подлежит до момента их определения. Такой договор порождает обязательство (по передаче товара, выполнению работы, оказанию услуги, созданию и организации деятельности гражданско-правового сообщества). И хотя отдельные его условия остаются открытыми, чтобы стороны могли уточнить их в дополнительных соглашениях, других договоров на его основании не заключается.

Рамочный же договор, напротив, не обязует передать товар, выполнить работы, оказать услуги и т.п., т.е. не приводит к возникновению обязательства, а предполагает заключение организуемых им договоров в будущем, регулирует условия будущих сделок между сторонами. Основное отличие рамочного договора заключается в том, что он носит долгосрочный характер, рассчитан на многократное использование и откладывает согласование именно существенных условий.

Отождествление рассматриваемых понятий законодателем объясняется тем, что условия обоих договоров применяются после определения сторонами в будущем других условий своего экономического взаимодействия. В таком случае рамочный договор можно рассматривать в качестве разновидности договора с открытыми условиями.

В целях разъяснения позиции законодателя Пленумом Верховного Суда РФ было вынесено Постановление «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса РФ о заключении и толковании договора»<sup>3</sup>, согласно п. 30 которого рамочный договор может устанавливать организационные условия взаимоотношений. Это подтверждает позицию правоведов, считающих рамочный договор разновидностью организационных.

Тема организационных отношений была разработана советским юристом и правоведом О.А. Красавчиковым, определившим такие договорные отношения, как социальные связи, построенные на началах координации и субординации, направленные на упорядочение (нормализацию) иных общественных отношений, действий их участников либо формирование социальных образований<sup>4</sup>. И хотя вопрос о существовании организационных отношений в граждан-

ском праве долгое время ставился под сомнение правоведом, относящими их исключительно к предмету административного права, на данном этапе развития цивилистики существование организационных договоров практически не оспаривается.

Организационными являются взаимные соглашения двух или более сторон, направленные на упорядочение взаимоотношений и создание предпосылок, необходимых для вступления их участников в другие общественные отношения имущественного характера. Предметом организационных договоров выступает организация возникновения или исполнения правоотношений, порождаемых иными договорами<sup>5</sup>. Рамочный договор относят к таковым, поскольку он также направлен на организацию сотрудничества сторон, определяет общие, исходные начала их взаимодействия, имущественных отношений не порождает.

Рамочный договор по своей природе схож с предварительным договором. Однако предварительный договор, в соответствии с которым стороны обязуются заключить основной договор в будущем, не считается заключенным до момента согласования его предмета. Особенность предмета рамочного договора, состоящая в организации отношений сторон в определенной сфере, позволяет отграничивать его от последующих действий. Стороны рамочного договора не возлагают на себя обязательство по заключению договора и приложений в будущем.

Рамочный договор (наряду с договорами: в пользу третьего лица, абонентским, предварительным, опционным и другими) называют типовой договорной конструкцией. Не все исследователи соглашались с данной точкой зрения. В.И. Татаренко в своих работах утверждает, что понятие «типовая договорная конструкция» не применима к рамочному договору, поскольку тот не упорядочивает непосредственно товарообмен и требует в свое исполнение заключение «основных» договоров. Типовыми конструкциями должны признаваться договоры, заключенные на основании рамочного договора<sup>6</sup>.

Поскольку типовая (специальная) договорная конструкция предполагает установление общих условий договора и возможность их последующего уточнения сторонами в ходе исполнения договорных обязательств, она применима к различным видам договорных обязательств. Рамочный договор имеет свои особенности и не совпадает со схожими правовыми конструкциями. Его конструкция может использоваться при оформлении различных гражданско-правовых отношений и потому признается типовой (специальной).

Таким образом, можно дать следующее определение рамочному договору. Рамочный договор – типовая (специальная) договорная конструкция, направленная на организацию имущественных отношений в будущем, с помощью которой договаривающиеся стороны устанавливают общие условия взаимоотношений с последующей возможностью их уточнения, посредством заключения дополнительных соглашений, подачи заявок одной из сторон или избрания иного способа конкретизации общих условий рамочного договора.

<sup>1</sup> Подузова Е.Б. Рамочный договор (договор с открытыми условиями): первые итоги реформы гражданского права // Lex Russica. 2017. № 6 (127). С. 119.

<sup>2</sup> Принципы международных коммерческих договоров УНИДРУА 2010. М.: Статут, 2013. С. 123.

<sup>3</sup> О некоторых вопросах применения общих положений ГК РФ о заключении и толковании договора: Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 49 от 25 декабря 2018 г. // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_314779/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314779/) (дата обращения: 23.10.2022).

<sup>4</sup> Красавчиков О.А. Гражданские организационно-правовые отношения // Советское государство и право. М.: Наука, 1966. № 10. С. 53.

<sup>5</sup> Васева Н.В. Имущественные и организационные договоры // Гражданско-правовой договор и его функции: межвуз. сб. науч. тр. / отв. ред. О.А. Красавчиков. Свердловск, 1980. С. 59.

<sup>6</sup> Татаренко В.И. Рамочные и абонентские договоры в гражданском праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2018. С. 14.

## Список литературы:

1. Гражданский кодекс РФ // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения: 23.10.2022).
2. Евченко Л.А., Ахтямова Е.В. Проблемные аспекты некоторых специальных договорных конструкций // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. № 4-3. С. 198–201.
3. Подузова Е.Б. Рамочный договор (договор с открытыми условиями): первые итоги реформы гражданского права // Lex Russica. 2017. № 6 (127). С. 116–128.
4. Принципы международных коммерческих договоров УНИДРУА 2010 / пер. с англ. А.С. Комарова. М.: Статут, 2013.
5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 49 от 25 декабря 2018 г. «О некоторых вопросах применения общих положений ГК РФ о заключении и толковании договора» // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_314779/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314779/) (дата обращения: 23.10.2022).
6. Красавчиков О.А. Гражданские организационно-правовые отношения // Советское государство и право. М.: Наука, 1966. № 10. С. 50–57.
7. Васева Н.В. Имущественные и организационные договоры // Гражданско-правовой договор и его функции: межвуз. сб. науч. тр. / отв. ред. О.А. Красавчиков. Свердловск. 1980. С. 53–59.
8. Татаренко В.И. Рамочные и абонентские договоры в гражданском праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2018.

УДК 347.918

**Орищенко Анастасия Сергеевна,  
Спицин Кирилл Олегович**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
[anastasiyaorishchenko@yandex.ru](mailto:anastasiyaorishchenko@yandex.ru)  
[kirr-2001@inbox.ru](mailto:kirr-2001@inbox.ru)

## **ДЕЙСТВИЕ АРБИТРАЖНОЙ ОГОВОРКИ В УСЛОВИЯХ АНТИРОССИЙСКИХ САНКЦИЙ**

**Аннотация.** В настоящей работе рассмотрен вопрос исполнимости арбитражного соглашения в условиях введения другими государствами санкций против Российской Федерации. Проанализирована судебная практика в целях поиска критериев признания арбитражной оговорки неисполнимой. Предложена категория «невыгодности» исполнения арбитражного соглашения и рассмотрена возможность его применения.

**Ключевые слова:** арбитражная оговорка, исполнимость, невыгодность, справедливость, санкции, третейское разбирательство.

**Orishchenko Anastasia Sergeevna,  
Spitstin Kirill Olegovich**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## **THE EFFECT OF THE ARBITRATION CLAUSE IN THE CONTEXT OF ANTI-RUSSIAN SANCTIONS**

**Abstract.** In this paper, the question of the enforceability of the arbitration agreement in the conditions of the introduction of sanctions by other states against the Russian Federation is considered. Judicial practice is analyzed in order to find criteria for recognizing an arbitration clause as unenforceable. The category of «disadvantage» of the execution of the arbitration agreement is proposed and the possibility of its application is considered.

**Keywords:** arbitration clause, enforceability, disadvantage, fairness, sanctions, arbitration proceedings.

Действующее российское законодательство предоставляет сторонам внешнеэкономических правоотношений возможность определить порядок разрешения возникших споров – заключить арбитражное соглашение или указать в договоре арбитражную оговорку<sup>1</sup>. Однако в условиях введения санкций в отношении Российской Федерации<sup>2</sup> и, как следствие, действующих на ее территории организаций, особую актуальность приобретает вопрос исполнимости арбитражной оговорки, в которой в качестве компетентного органа указано арбитражное учреждение государства, поддерживающего санкционную политику.

Так, применительно к арбитражному соглашению выделяется категория «действительности», но наряду с ним также выделяют и «исполнимость». В соответствии с ч. 8 ст. 7 ФЗ «Об арбитраже в РФ» и ч. 9 ст. 7 Закона РФ от 7 июля 1993 г. № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже» презюмируется действительность и исполнимость каждой арбитражной оговорки, пока не будет доказано иное.

При этом если в отношении недействительности арбитражного соглашения (оговорки) все более однозначно в действующем законодательстве и судебной практике<sup>3</sup>, то в отношении невозможности исполнения вопрос решается не столь однозначно.

Так, Верховный Суд РФ отметил, что под неисполнимым арбитражным соглашением понимается такое соглашение, из содержания которого не может быть установлена воля сторон в отношении выбранной ими процедуры арбитража или которое не может быть исполнено в соответствии с волей сторон<sup>4</sup>. О неисполнимости арбитражной оговорки может свидетельствовать, в частности, указание на несуществующее

<sup>1</sup> Закон РФ от 7 июля 1993 г. № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже» (в ред. от 30 декабря 2021 г.) // Российская газета. 1993. № 156; Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» (в ред. от 27 декабря 2018 г.) // СЗ РФ. 2016. № 1, ч. 1, ст. 2.

<sup>2</sup> Решение Совета Европейского Союза по внешней политике и безопасности от 25 февраля 2022 г. № 2022/327. URL: [https://uslugi.tpprf.ru/ru/sanctions\\_2022/](https://uslugi.tpprf.ru/ru/sanctions_2022/) (дата обращения: 29.09.2022).

<sup>3</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 декабря 2019 г. № 53 «О выполнении судами Российской Федерации функций содействия и контроля в отношении третейского разбирательства, международного коммерческого арбитража» // СПС «КонсультантПлюс»; Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с выполнением функций содействия и контроля в отношении третейских судов и международных коммерческих арбитражей, утв. Президиумом ВС РФ от 26 декабря 2018 г. // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 декабря 2019 г. № 53 «О выполнении судами Российской Федерации функций содействия и контроля в отношении третейского разбирательства, международного коммерческого арбитража» // СПС «КонсультантПлюс».

арбитражное учреждение. При этом арбитражное соглашение может быть признано неисполнимым только в том случае, когда установление действительной воли сторон невозможно.

В условиях введения антироссийских санкций законодателем в 2020 г. была введена ст. 248.1 АПК РФ, в ч. 4 которой был закреплен специальный механизм, в соответствии с которым российский арбитражный суд будет обладать исключительной компетенцией в случаях, когда имеется соглашение о разрешении спора между сторонами в иностранном суде или международном коммерческом арбитраже, но данное соглашение является неисполнимым вследствие наличия препятствий в доступе к правосудию участвующего в споре подсанкционного лица.

Из сказанного можно сделать вывод о том, что введено новое основание неисполнимости арбитражного соглашения – затруднение доступа к правосудию из-за влияния антироссийских экономических санкций. Необходимым требованием выступает применение в отношении одного из лиц, участвующих в споре, мер ограничительного характера иностранным государством, которое создает такому лицу препятствия в доступе к правосудию.

При установлении критерия подсанкционности надлежит руководствоваться актуальными списками лиц, в отношении которых применяются ограничительные меры, которые публикуются не только на официальных сайтах иностранных государственных органов в сфере контроля за соблюдением санкционного законодательства и в зарубежных изданиях, но и на официальном сайте Торгово-промышленной палаты РФ.

Кроме того, судебной практикой<sup>1</sup> выработано «Правило 50 %», в соответствии с которым если компания владеет прямо или косвенно более чем 50 % в уставном капитале юридического лица, входящего в категорию SDN (специально обозначенных лиц, фактически значащихся в санкционных списках), то она также признаётся SDN и несёт бремя всех негативных последствий санкций.

Важно отметить, что по мнению судов введение в отношении российского лица мер ограничительного характера свидетельствует о невозможности реализовать право на судебную защиту в иностранных судах. Так, Арбитражный суд Уральского округа посчитал априори верным то, что введение в отношении российского лица мер ограничительного характера уже само по себе свидетельствует о невозможности реализации его права на судебную защиту в иностранном государстве<sup>2</sup>.

Ввиду того, что арбитражное соглашение также представляет собой обыкновенный договор<sup>3</sup>, возникает закономерный вопрос о возможности его расторжения или изменения в порядке ст. 451 ГК РФ, которая предусматривает судебный порядок расторжения и изменения договора в связи с существенным изменением обстоятельств. Рассуждение о применении данной нормы уместно для тех ситуаций, когда сторона соглашения прямо не подпадает под санкции, ко-

торые препятствуют реализации права на судебную защиту, однако из-за них претерпевает увеличение судебных расходов, в связи с чем нарушается соотношение имущественных интересов сторон и влечет для заинтересованной стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Иными словами, наряду с перечисленными категориями «действительности» и «исполнимости» называет категория «невыгодности». В таком случае арбитражное соглашение является лишь препятствием для эффективной и оперативной реализации права на судебную защиту, что, как думается, должно являться основанием для применения ст. 451 ГК РФ при соблюдении всех прочих указанных в ней условий.

При этом нельзя исключать и того, что такое соглашение может быть навязано сильной стороной в целях затруднения доступа другой стороны к судебной защите. При таких условиях однозначно можно руководствоваться разъяснением Пленума ВАС РФ, в соответствии с которым слабая сторона договора вправе потребовать изменения или расторжения арбитражного соглашения на основании п. 2 ст. 428 ГК РФ либо заявить о недопустимости применения несправедливых договорных условий на основании ст. 10 ГК РФ или о ничтожности таких условий по ст. 169 ГК РФ<sup>4</sup>.

Таким образом, подводя итог, можно отметить, что арбитражное соглашение в условиях антироссийских санкций может быть трудноисполнимым либо неисполнимым вовсе. Это, в свою очередь, обнажает вопрос об условиях и критериях применимости ряда указанных правовых положений в целях защиты интересов российских и иностранных юридических лиц, действующих на территории РФ, а также индивидуальных предпринимателей. При этом нельзя забывать и об интересах другой стороны, в связи с чем необходимо внимательно относиться к применению соответствующих норм и принятию решений.

#### Список литературы:

1. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 25 февраля 2022 г.) // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 3301.
2. Закон РФ от 7 июля 1993 г. № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже» (в ред. от 30 декабря 2021 г.) // Российская газета. 1993. № 156.
3. Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с выполнением функций содействия и контроля в отношении третейских судов и международных коммерческих арбитражей, утв. Президиумом ВС РФ от 26 декабря 2018 г. // СПС «КонсультантПлюс».
4. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 10 марта 2021 г. по делу № А60-36897/2020 // СПС «КонсультантПлюс».
5. Постановление Пленума ВАС РФ от 14 марта 2014 г. № 16 «О свободе договора и ее пределах» // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_161322/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161322/) (дата обращения: 13.11.2022).
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 декабря 2019 г. № 53 «О выполнении судами Российской Федерации функций содействия и контроля в отношении третейского разбирательства, международного коммерческого арбитража» // СПС «КонсультантПлюс».
4. Постановление Пленума ВАС РФ от 14 марта 2014 г. № 16 «О свободе договора и ее пределах» // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_161322/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161322/) (дата обращения: 13.11.2022).

<sup>1</sup> Решение Арбитражного суда г. Москвы от 20 апреля 2021 г. по делу № А40-155367/20-12-1029 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 10 марта 2021 г. по делу № А60-36897/2020.

<sup>3</sup> Постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 7 августа 2013 г. по делу № А41-4461/11 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/arbitral/doc/Nx0ihcBmpso4/> (дата обращения: 13.11.2022).

7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 декабря 2019 г. № 53 «О выполнении судами Российской Федерации функций содействия и контроля в отношении третейского разбирательства, международного коммерческого арбитража» // СПС «КонсультантПлюс».

8. Постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 7 августа 2013 г. по делу № А41-4461/11 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/arbitral/doc/Nx0ihcVmpso4/> (дата обращения: 13.11.2022).

9. Решение Арбитражного суда г. Москвы от 20 апреля 2021 г. по делу № А40-155367/20-12-1029 // СПС «КонсультантПлюс».

10. Решение Совета Европейского Союза по внешней политике и безопасности от 25 февраля 2022 г. № 2022/327. URL: [https://uslugi.tpprf.ru/ru/sanctions\\_2022/](https://uslugi.tpprf.ru/ru/sanctions_2022/) (дата обращения: 29.09.2022).

11. Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» (в ред. от 27 декабря 2018 г.) // СЗ РФ. 2016. № 1, ч. 1, ст. 2.

## УДК 347.61

**Петров Владислав Эдуардович,  
Соснов Ленар Русланович**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
vlad-petrov-90@yandex.ru

## ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА ПО ДЕЙСТВУЮЩЕМУ РОССИЙСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

**Аннотация.** В настоящей статье проанализирован институт суррогатного материнства по действующему российскому законодательству. Авторами предпринята попытка по усовершенствованию данного института семейного права, обозначены такие пробелы законодательного неурегулирования, как запись отца ребенка в свидетельстве о рождении, если потенциальные родители получают отказ от суррогатной матери на регистрацию ребенка; срок для дачи согласия суррогатной материю для записи заказчиков в качестве родителей ребенка. Исследована и правовая норма о преимуществе суррогатной матери на запись биологических родителей в качестве родителей выношенного ею ребёнка с ее согласия. Предлагается изменение действующего семейного законодательства путем внесения уточняющих норм, регулирующих институт суррогатного материнства.

**Ключевые слова:** семейное право, суррогатное материнство, договор, ребенок, суррогатная мать, ответственность сторон.

**Petrov Vladislav Eduardovich,  
Sonov Lenar Ruslanovich**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## LEGAL PROBLEMS OF SURROGATE MOTHERHOOD

**Abstract.** This article analyzes the institute of surrogate motherhood under the current Russian legislation. The authors have attempted to improve this institution of family law, identified such gaps in legislative non-regulation as the entry of the child's father in the birth certificate, if potential parents receive a refusal from the surrogate mother to register the child; the deadline for the consent of the surrogate mother to record customers as parents of the child. The legal norm on the advantage of a surrogate mother to record biological parents as parents of a child she has carried out with her consent has also been investigated. It is proposed to change the current family legislation by introducing clarifying norms regulating the institution of surrogacy.

**Keywords:** surrogate motherhood, contract, embryo, surrogate mother, responsibility of the parties.

Одним из самых важных и знаменательных событий в каждой семье является – рождение ребенка. Но не каждая супружеская пара может иметь возможность, как говорится «своими силами», зачать и родить собственного ребенка. В современном мире было найдено решение, которое позволяет иметь биологически своих детей независимо от репродуктивной функции женщины. Одним из таких методов вспомогательных репродуктивных технологий выступает суррогатное материнство. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»<sup>1</sup> определяет понятие суррогатного материнства, как вынашивание и рождение ребенка (в том числе преждевременные роды) по договору, заключаемому между суррогатной матерью (женщиной, вынашивающей плод после переноса донорского эмбриона) и потенциальными родителями, чьи половые клетки использовались для оплодотворения, либо одинокой женщиной, для которых вынашивание и рождение ребенка невозможно по медицинским показаниям. Таким образом мы видим, что женщина, вынашивающая ребенка, не является биологической матерью ребенка, т.к. половые клетки использовались иных людей. Ни в данном Федеральном законе, ни в отдельных нормативных актах нет понятия суррогатной матери, что вносит неточности и неопределенность по данному вопросу. По действующему законодательству, суррогатная мать имеет такие же права на ребенка, как и у биологических родителей и это обуславливается тем, что у суррогатной матери и ребенка, как во время вынашивания, так и после образуется психологическая связь, разорвав которую негативные последствия понесут как суррогатная мать, так и ребенок. Приведем точку зрения одного из ученых, занимающийся проблемами суррогатного материнства, как В.В. Новожилова, которая считает, что в большинстве случаев суррогатные матери пользуются положением потенциальных родителей и пытаются заработать на их проблеме. Правовая норма о преимуществе суррогатной матери на запись биологических родителей в качестве родителей выношенного ею ребёнка с ее согласия, может выступать и злоупотреблением со стороны суррогатной матери и открывает множество путей для мошенничества<sup>2</sup>.

Необходимо четко разграничить права суррогатной матери на ребенка, а также детализировать связь, которая

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в ред. от 11 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 2011. № 48, ст. 6724; 2022. № 18, ст. 3015.

<sup>2</sup> Новожилова В.В. Актуальные проблемы правового регулирования суррогатного материнства в Российской Федерации // Эволюция государства

происходит при вспомогательной репродуктивной технологии. установленной формы договора и ответственности за неисполнение договора. В связи с этим взгляды ученых на принадлежность договора суррогатного материнства к той или иной отрасли права различны. Например, Митрякова Е.С.<sup>1</sup>, Фетисова О.В.<sup>2</sup> обращают внимание на сходство такого договора с договором возмездного оказания услуг. Журавлева С.П. считает, что договор суррогатного материнства имеет особый статус, обозначая его как непоименованный, смешанный договор<sup>3</sup>. Заключение договора не дает гарантии получения ребенка биологическими родителями.

Одной из проблем института суррогатного материнства также будет являться запись отца ребенка в свидетельстве о рождении, если потенциальные родители получают отказ от суррогатной матери на регистрацию ребенка. В частности, И.А. Демкина отмечает, что на примере многих стран, где разрешено суррогатное материнство, законодатель признает изначально родителями заказчиков, и в этом случае суррогатная мать не пользуется тем правовым преимуществом, а именно, на законных основаниях оставить себе ребенка<sup>4</sup>.

В ст. 48 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) закрепляется, что сведения об отце ребенка записываются на основании свидетельства о браке родителей. В том случае, если суррогатная мать состоит в браке, отцом ребенка будет признан ее супруг. Таким образом, отцом ребенка становится совершенно чужой для него мужчина. Данный вопрос остается еще одним пробелом законодательства Российской Федерации в области суррогатного материнства.

Еще одной из актуальных проблем является вопрос, непосредственно затрагивающий права и интересы ребенка, предусмотренные Конституцией РФ. Так, законодательством РФ не предусмотрен срок, в течение которого суррогатная мать должна дать согласие на запись генетических родителей в качестве родителей ребенка. При этом бездействие с ее стороны не является отказом от прав на ребенка. К тому же известны случаи, когда ребенок становился ненужным ни генетическим родителям, ни суррогатной матери. Тем самым нарушаются основные права ребенка, такие как право жить и воспитываться в семье, право общаться с родителями и родственниками, а также наследственные права ребенка.

Следовательно, при определении принадлежности родительских прав, законодатель считает факт вынашивания и рождения ребенка приоритетнее, чем его генетическое происхождение. В данном случае законодательство направлено на защиту интересов только одного участника правоотношений – суррогатной матери, не принимая во внимание то, что закон тем самым наделяет суррогатную мать правом лишать генетических родителей их родного ребенка, а са-

мого ребенка права расти и воспитываться в родной семье. Следует обеспечить большую определенность в вопросах установления отцовства и материнства в отношении ребенка, рожденного суррогатной матерью.

Отдельного внимания заслуживает вопрос об установлении ограничений к потенциальным суррогатным матерям. Так, пункт 10 ст. 55 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» устанавливает основные требования к женщине, которая будет являться суррогатной матерью: возраст от двадцати до тридцати пяти лет, наличие не менее одного здорового собственного ребенка, удовлетворительное состояние здоровья по медицинским показателям, а также письменное информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство, при наличии супруга – обязательное его письменное согласие. Данный вопрос является дискуссионным и по мнению некоторых ученых к суррогатной матери, помимо возраста, наличия собственного ребёнка или состояния здоровья, необходимо установить ряд ограничений немедицинского характера, среди которых: судимость, лишение родительских прав, наличие наследственных болезней, употребление алкоголя.

Так мы можем сделать вывод о том, что законодательство РФ в сфере суррогатного материнства имеет ряд юридических пробелов, которые необходимо восполнить для нормального функционирования данной процедуры. В настоящее время существует коллизия в связи с расхождением юридической и медицинской терминологии, т.к. не разработана единая терминология. В связи с этим предлагаем внести в Семейный Кодекс РФ следующие изменения: закрепить понятие «суррогатное материнство» и процедуру его осуществления, закрепить обязанности сторон по заключению и исполнению предполагаемого договора, в частности, обязанность суррогатной матери передать выношенного ребенка потенциальным родителям. Данное положение должно закрепить реализацию главной цели суррогатного материнства – лечение бесплодия, а также предоставить права генетическим родителям. Необходимо закрепить срок, в течение которого суррогатная мать должна предоставить согласие на запись генетических родителей в качестве родителей ребенка. Данное положение закрепит основные конституционные права ребенка. Дополнить существующие ограничения к потенциальным суррогатным матерям, в частности отсутствие судимости, наследственных болезней, административных и дисциплинарных взысканий, связанных с употреблением алкоголя, что значительно увеличит шансы рождения здорового ребенка.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в ред. от 11 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 2011. № 48, ст. 6724; 2022. № 18, ст. 3015.
2. Новожилова В.В. Актуальные проблемы правового регулирования суррогатного материнства в Российской Федерации // Эволюция государства и права: проблемы и перспективы: сб. науч. тр. 4-й Междунар. науч. конф. Курск, 24 марта 2022 г. Курск: Юго-Зап. гос. ун-т, 2022. С. 162–165.
3. Дёмина И.А. Правовые проблемы суррогатного материнства // Наука. Общество. Государство. 2020. Т. 8, № 2 (30). С. 152–161.
4. Митрякова Е.С. Правовое регулирование суррогатного материнства в России: дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2007.

и права: проблемы и перспективы: сб. науч. тр. 4-й Междунар. науч. конф. Курск, 24 марта 2022 г. Курск: Юго-Зап. гос. ун-т, 2022. С. 162–165.

<sup>1</sup> Митрякова Е.С. Правовое регулирование суррогатного материнства в России: дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2007. С. 81.

<sup>2</sup> Фетисова О.В. Бездетные семьи в России: пути решения проблемы // Семья и дети. Труды Института государства и права РАН. М., 2008. № 2. С. 59.

<sup>3</sup> Журавлева С.П. Правовое регулирование договора о суррогатном материнстве в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. С. 12.

<sup>4</sup> Дёмина И.А. Правовые проблемы суррогатного материнства // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». 2020. Т. 8, № 2 (30). С. 152–161.

5. Фетисова О.В. Бездетные семьи в России: пути решения проблемы // Семья и дети: Труды Института государства и права РАН. М., 2008. № 2. С. 57–60.

6. Журавлева С.П. Правовое регулирование договора о суррогатном материнстве в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011.

УДК 347.65/.68

## Сафаралиев Абдурахман Мевланович

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
abdurahman-03@mail.ru

### ЦИФРОВЫЕ АКТИВЫ КАК ОБЪЕКТ СОСТАВА НАСЛЕДСТВА

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются сущность и проблемы наследования цифровых активов. На сегодняшний день данная тема является очень актуальной, т.к. жизнь современного человека практически невозможно представить без социальных сетей и Интернета в целом.

**Ключевые слова:** цифровые активы, объект наследования, аккаунт в социальных сетях, наследование, нотариус.

## Safaraliev Abdurakhman Mevlanovich

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

### DIGITAL ASSETS AS AN OBJECT OF INHERITANCE

**Abstract.** This article discusses the essence and problems of inheritance of digital assets. Today, this topic is very relevant, since the life of a modern person is almost impossible to imagine without social networks and the Internet in general.

**Keywords:** digital assets, inheritance object, social media account, inheritance, notary.

В настоящее время, у людей появилась возможность хранить свои денежные средства, в предназначенных для того, облачных сервисах. С каждым годом появляется все больше разновидностей подобных сервисов, а унаследовать данные денежные средства в случае смерти их владельца довольно проблематично, порой и невозможно. Получается так, что денежные средства, которые находятся на хранении на серверах, просто остаются там и не переходят наследникам, что является не совсем приемлемым.

В статье, нам хотелось бы перечислить способы решения данной проблемы. На наш взгляд, представляется необходимым внести соответствующие поправки в российское законодательство. Это необходимо сделать для того, чтобы нотариусы в случае смерти владельцев таких денежных средств смогли найти электронные счета, чтоб передать права на них законным наследникам.

Как показывает практика цифровое пространство рано или поздно окутает каждую сферу и поставит перед государ-

ством и обществом новые цели и задачи. Необходимо, чтоб качественная работа велась и в сфере законодательства нового цифрового мира. Существует большое количество мнений по поводу того, что наследственное право, уже сейчас требует дополнения. Речь идет о механизмах, связанных с наследованием цифровых активов граждан.

Вопросы наследования и особенности трактовки данного понятия актуальны для многих россиян. Важно представлять, что может передаваться по наследству после смерти, и какие исключения предусмотрены законом. Рассмотрим трактовку термина «объекты наследования».

В соответствии со ст. 1112 ГК РФ<sup>1</sup>, объектом наследования (или наследством) называют любую собственность, права и обязанности, переходящие во владение правопреемником после смерти наследодателя<sup>2</sup>.

Аккаунт в социальных сетях – один из самых распространенных примеров цифрового актива, который включает результаты творческой и интеллектуальной деятельности – фото, видео, тексты и т.п. Данный контент представляет немалую ценность, если его автор – публичный человек обладатель большой аудитории. Сегодня, страница в соцсети может быть основной для бизнеса и являться эффективной площадкой для размещения рекламы. Это значит, что подобная деятельность, в большинстве случаев приносит, и прибыль и имеет ценность для ее владельца.

Как показывает практика, аккаунт в социальных сетях часто выступает, как объект сделок купли-продажи, но при этом, вопрос наследования такого актива пока не урегулирован (или решается в судебном порядке)<sup>3</sup>. Закон определяет их, скорее, как средство общения, но при этом, публикуемый на страницах в соцсетях фото, видео и прочее, при определенных условиях суд может отнести к объектам интеллектуальной собственности, и включить права на них в состав наследства.

Обладатели подобных активов уже сейчас должны позаботиться об оформлении завещания. Это поможет избежать проблем, в дальнейшем, связанных с передачей их в наследство и сохранить их ценность. Именно завещание позволит осуществить два момента: 1 – прописать, какое именно имущество хочет передать гражданин своим наследникам; 2 – какие обязанности необходимо на них возложить (на пример, продолжить вести или удалить аккаунт завещателя).

Говоря о доступе к аккаунтам, то рекомендуется прописать все аккаунты и счета с паролями для входа, чтобы у наследников был к ним доступ, и они знали об их существовании. Но включать такие данные в завещание, мы считаем опасным. Это связано с тем, что у тайны завещания действует исключительно до смерти завещателя, а уже после смерти данные могут попасть к третьим лицам. Хранить такой список лучше у нотариуса, тогда будет создана их конфиденциальность и после смерти завещателя (если же планируется часто корректировать список аккаунтов, то логичнее все пароли хранить списком на флэш-накопителе при условии использования мастер-пароля.).

<sup>1</sup> Гражданский кодекс РФ (часть третья) от 1 ноября 2001 г. № 156-ФЗ (в ред. от 1 июля 2021 г.) // СПС «Консультант плюс».

<sup>2</sup> Мананников О.В. Наследственное право России: учебное пособие. М.: Дашков и К, 2019.

<sup>3</sup> Красивый визуал и помощь малому бизнесу: почему и как пользователи покупают в Instagram // texterra.ru URL: <https://texterra.ru/> (дата обращения: 24.09.2022).

Мы хотим обозначить круг вопросов, которые могут возникнуть у нотариусов при ведении дел, связанных с цифровыми правами и активами. На данный момент, вопросов достаточно много, но мы определим одни их<sup>1</sup>.

- что именно относится к цифровым правам?
- какими документами подтвердить существующее цифровое право?
- как правильно описать цифровые активы в завещании?

Вопрос наследования таких информационных прав становится все более актуальным и дискуссионным в современном мире. Не только Россия, но и многие другие зарубежные страны пытаются найти решение данному вопросу. Быстрое развитие интернет-технологий приводит ученых и законодателей все более и более к той мысли, что пора вводить новые объекты гражданского оборота – цифровые активы, если в более позднем этапе развития мира в имущественном обороте преобладали материальные вещи, то в современном этапе с развитием цифровых технологий появились объекты не материального мира.

Подводя итоги, хочется сказать, что действительно, пока такой вопрос как наследование цифровых активов остается открытым и законодательно неурегулированным, для решения данного вопроса мы считаем необходимым обратить внимание на следующие аспекты:

1. Если исходить из специфичности интернет активов, то мы должны сказать следующее, что наследовать аккаунт наследодателя наследник не может, т.к. наследодатель мог вести при жизни переписки с третьими лицами. В случае если наследник получит доступ к такому аккаунту, то он автоматически получает и доступ к переписке наследодателя с третьими лицами. Это в свою очередь влечёт возникновение состава преступления, предусмотренного частью 1 и 2 ст. 138 УК РФ<sup>2</sup>. Но денежные средства, которые находятся на счету в облачном сервисе, наследник должен унаследовать.

Предлагаем на законодательном уровне создать единую систему поиска электронных денежных средств. Система подобного рода, поможет беспрепятственно работать нотариусам и не нарушать права третьих лиц. Такая система будет играть роль хранилища, где будет гарантирована безопасность кодов доступа к цифровым активам, после смерти наследодателя данные коды могут быть предоставлены наследникам по закону.

2. Хотелось бы, чтобы наследодатель сам подумал о своих наследниках и в завещании отразить все уникальные коды доступа к реестрам, логины и пароли к каким-либо электронным денежным средствам.

#### Список литературы:

1. Гражданский кодекс РФ (часть третья) от 1 ноября 2001 г. № 156-ФЗ (в ред. от 1 июля 2021 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 14 июля 2022 г.). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 24.09.2022).
3. Беспалов Ю.Ф., Беспалова А.Ю. Дела о наследовании: некоторые спорные вопросы правоприменения. М.: Проспект, 2019.

<sup>1</sup> Беспалов Ю.Ф., Беспалова А.Ю. Дела о наследовании: некоторые спорные вопросы правоприменения. М.: Проспект, 2019.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 14 июля 2022 г.). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 24.09.2022).

4. Красивый визуал и помощь малому бизнесу: почему и как пользователи покупают в Instagram // texterra.ru URL: <https://texterra.ru/> (дата обращения: 24.09.2022).

5. Мананников О.В. Наследственное право России: учебное пособие. М.: Дашков и К, 2019.

#### УДК 347.963

### Тагирова Асият Маратовна

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
tagirova.04a@gmail.com

## РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В ПОСТРОЕНИИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

**Аннотация.** Статья рассматривает проблему правового статуса российской прокуратуры, рассматривается роль и место государственной прокуратуры в построении правового государства на основе особенностей надзора за исполнением законов и их проблем по решению в настоящее время.

**Ключевые слова:** прокуратура, правовое государство, Конституция РФ, Российская Федерация.

### Tagirova Asiyat Maratovna

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## THE ROLE OF THE PROSECUTOR'S OFFICE IN BUILDING THE RULE OF LAW

**Abstract.** The article examines the problem of the legal status of the Russian Prosecutor's office, examines the role and place of the state Prosecutor's Office in the construction of the rule of law based on the peculiarities of supervision over the execution of laws and their problems to solve at the present time.

**Keywords:** the Prosecutor's Office, the rule of law, the Constitution of the Russian Federation, the Russian Federation.

Конституция Российской Федерации в ст. 1 провозгласила Россию федеративным правовым демократическим государством с республиканской формой правления. Российская Федерация, безусловно, до сих пор трудно назвать состоявшимся правовым государством<sup>3</sup>.

В настоящее время это является скорее целью, чем результатом многочисленных изменений и реформ. Помимо этого, достижение идеала правового государства способствует совершенству законодательной базы, в качественном и количестве аспекте.

Такой закон должен быть не только печатным и декларируемым, но также должен действовать на практике, кроме того, он должен быть воплощен в поведении человека не посредством принудительных сил, а в сознательном, целенаправленном порядке, стимулировать общественное мнение в нужную сторону. Соотношение между государством

<sup>3</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Российская газета. 17 января 1992 г.

и гражданским обществом – одна из острых задач. Таким образом, большинство юристов считают государство исполняющим волю общества, и для этих целей обладает соответствующими средствами управления общественными делами.

С другой стороны, государство является сильным и самостоятельным активным участником и инициатором большинства формирования правового государства и гражданского общества в целом.

Несовершенство законодательства о статусе, функциях и основных направлениях деятельности прокуратуры уже много лет спорит, пишет и говорит юристы теоретики и практики. Большое количество дискуссии, конституционные изменения и изменения в общественных процессах, которые стали катализатором глобальных социальных и экономических преобразований 90-х, не обошлось стороной органов прокуратуры и органов правосудия<sup>1</sup>.

Радует то, что когда-нибудь не стихали споры, связанные с путями и методами проведения правового реформирования государства, прокуратуры в целом, не были роковыми и не вошли в реализацию всемирно известного радикального метода «сначала разрушить до основания, а затем...». Прокуратура сохраняет статус единого федерального централизованного надзора по исполнению законов, благородно служит тем целям, для которых она была создана и функционирует уже несколько веков.

Все чаще возникает вопрос принципиального пересмотра доминирующей концепции, согласно которой прокуратура закрепляет статус органа с большой властью, а не контролируемый судами, какими бы то ни были государственные структуры. Многие считают, что подобный статус прокуратуры приобретала еще в Советском Союзе, где она стала одним из институтов коммунистической партии, посредством которых осуществлялась тоталитарная власть. Но таким она и не могла быть и не могла по своей сути, потому что, структурировав в одной ветви власти, прокуратура теряет свой авторитет, необходимый для выполнения надзорных функций, а деятельность ее автоматически политизирована.

В защиту того, что в России существует прокуратура, можно сказать, что в некоторых государствах, относящихся к правам, где люди, их права, свободы – высшая ценность, также работают прокуратуры как один из важных элементов правозащитного механизма.

В условиях развития правовой системы правозащитные мероприятия являются основной задачей обеспечения защиты декларируемых прав человека и свобод человека, а одним из органов государственной власти, созданных для этой цели, является прокуратура<sup>2</sup>. Рассматривая регламентацию правозащитной деятельности прокуратуры в послереволюционный, советский периоды, можно сказать, что полномочия прокурора были довольно широкими. Они позволили последнему определить дела по значимости, направлять заявки в суды любой категории, оспаривать любое гражданское дело, независимо от участия прокурора в них.

<sup>1</sup> Михеенко Ю.В. Прокуратура и её основные гарантии независимости // Молодой ученый. 2017. № 2 (136). С. 322–324. URL: <https://moluch.ru/archive/136/38014/> (дата обращения: 21.09.2022).

<sup>2</sup> Якулов З.Р. Роль прокуратуры в механизме государственной власти современной России // Право: современные тенденции: матер. IV Междунар. науч. конф. (г. Краснодар, февраль 2017 г.). Краснодар: Новация, 2017. С. 95–98. URL: <https://moluch.ru/conf/law/archive/225/11641/> (дата обращения: 21.09.2022).

В настоящее время, считают многие ученые, произошло существенное уменьшение полномочий прокуратуры в ГПК России, что сократило возможность защищать законные права и интересы граждан. Таким образом, прокурору предоставлены полномочия по судебному защите, в основном, закрепленные в Конституции права граждан. Однако считается правильным включать в список заявлений такие права граждан, как права на жилье в немуниципальных и неправительственных жилых фондах; право на частную собственность, включая землю; право потерпевших в преступлениях. Возможно, это огромное число, масштаб и общественные резонансы, вызывающие правонарушения вышеупомянутых областей, являются решающими факторами для того, чтобы государственные органы в лице прокурора вмешивались в них. Некоторые несогласия в определении конституционно-правового статуса прокуроров могут вызвать внесение изменений в Конституцию в февраль 2014 г.

Таким образом, изменения в ч. 7 ст. 7 Конституции вызывали дискуссии по поводу того, как прокуратуру относят к системе «сдерживания и противодействия». Это привело к некоторым заблуждениям и поставил логичный вопрос, а прокуратура является элементом суда. Но название данной главы, по крайней мере, устраняет проблему отождествление судебной власти и прокуратуры. Целесообразным и решительным шагом было бы выделение и развитие наряду с другими контрольно-надзорной ветви власти, во главе которой и будет стоять прокуратура, осуществляющая одноименные функции.

Для развития нашего государства, укрепления государства, укрепления фундамента федерализма, формирования гражданских институтов, необходимо активно использовать и корректно функционировать государственные институты, которые укрепляют фундамент РФ.

Одна из таких – прокуратура, которая не только оказывает надзор за исполнением Конституции РФ и законами на территории страны, но также максимально приспособлена к этой деятельности.

В Российском государстве, конечно, должна быть мощная и эффективная прокурорская система, поскольку органы, которые лишены власти, не могут защищать право и свободу людей и граждан, охраняемых законом интересами общества, государства, защищать законности и правопорядка.

Поэтому прокуратура должна развиваться, совершенствоваться, исходя из ориентиров и хода исторического процессов создания мощной демократической федеративной правовой державы.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Российская газета. 1992. 17 янв.
2. Якулов З.Р. Роль прокуратуры в механизме государственной власти современной России // Право: современные тенденции: матер. IV Междунар. науч. конф. (г. Краснодар, февраль 2017 г.). Краснодар: Новация, 2017. С. 95–98. URL: <https://moluch.ru/conf/law/archive/225/11641/> (дата обращения: 21.09.2022).
3. Михеенко Ю.В. Прокуратура и её основные гарантии независимости // Молодой ученый. 2017. № 2 (136). С. 322–324. URL: <https://moluch.ru/archive/136/38014/> (дата обращения: 21.09.2022).



4. Карпова А.И. Средства прокурорского реагирования как разновидность правовых средств прокуратуры // Правопорядок: история, теория, практика. 2017. № 3(14). С. 63–68.

5. Воронин О.В. О сущности современного прокурорского надзора // Уголовная юстиция. 2018. № 11. С. 183–189.

УДК 347.97

## Тараскина Алина Александровна

Университет прокуратуры РФ  
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)  
Россия, Санкт-Петербург  
taraskina.2001@inbox.ru

### ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТИТУТА АРБИТРАЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ В РОССИИ

**Аннотация.** Статья посвящена современному состоянию института арбитражных заседателей. Рассматривается вопрос правового регулирования данного института, процедура привлечения к участию в судебном разбирательстве. Проанализированы некоторые проблемы, связанные с условиями вступления арбитражных заседателей в процесс, а также формированием списка кандидатов на соответствующую должность.

**Ключевые слова:** отправление правосудия, арбитражный процесс, судья, арбитражный заседатель, судебное заседание.

## Taraskina Alina Alexandrovna

University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation  
Saint-Petersburg Law Institute (branch)  
Russia, St. Petersburg

### PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF THE INSTITUTION OF ARBITRATORS IN RUSSIA

**Abstract.** The article is devoted to the current state of the institution of arbitrators. The issue of legal regulation of this institution, the procedure for attracting to participation in court proceedings is considered. Some problems related to the conditions for the entry of arbitrators into the process, as well as the formation of a list of candidates for the relevant position, have been analyzed.

**Keywords:** administration of justice, arbitration process, judge, arbitrator, court hearing.

Граждане Российской Федерации имеют право на участие в отправлении правосудия, что гарантируется ст. 32 Конституции РФ<sup>1</sup>. В арбитражном судопроизводстве данное право реализуется через правовой институт арбитражных заседателей посредством привлечения к участию в деле лиц, обладающих специальными знаниями в определенных областях: управленческой, предпринимательской, финансовой.

Вместе с тем, рассматриваемый механизм осуществления судопроизводства имеет ряд серьезных недостатков, которые фактически не позволяют гражданам участвовать в отправлении правосудия в арбитражном процессе. Кроме

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: текст с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Российская газета. 1993. № 237.

того, идея арбитражных заседателей была заимствована из стран других правовых систем, в частности Европы и США, поскольку предполагалось, что это позволяет судьям разобрататься в специфике деятельности хозяйствующих субъектов, в отношении которого возник спор.

Правовой основой данного института являются два основополагающих Федеральных закона: Арбитражный процессуальный кодекс РФ<sup>2</sup> (далее – АПК РФ) и Федеральный закон «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ<sup>3</sup> (далее – ФЗ № 70).

Представляется, что основными причинами неработоспособности института арбитражных заседателей являются следующие: во-первых, несовершенство норм законодательства, регулирующих данный институт; во-вторых, предвзятое отношение к институту со стороны судейского сообщества. Следствием вышеуказанных причин является полное исчезновение института арбитражных заседателей из процессуальной практики. Согласно статистическим данным, за последние 4 года количество дел, рассмотренных с их участием, равняется нулю, когда в 2010 г. их было 4000<sup>4</sup>. Помимо этого, из года в год сокращается количество арбитражных заседателей по причине того, что срок их полномочий ограничен и на новый никто не заступает.

В положениях АПК РФ, посвящённой арбитражным заседателям, урегулированы вопросы привлечения и участия последних в рассмотрении дел судами, а также определён их правовой статус: пользуются правами и несут обязанности судьи (часть 5 ст. 19 АПК РФ), пользуются равными процессуальными правами с судьёй при рассмотрении дела, разрешении всех вопросов, возникающих при рассмотрении дела и принятии судебных актов (часть 6 ст. 19 АПК РФ). В свою очередь, ФЗ № 70 достаточно подробно регламентирует рассматриваемый институт, поскольку содержит в себе: положения о требованиях к арбитражным заседателям (ст. 2 ФЗ № 70), сроках их полномочий (ст. 4 ФЗ № 70), о вознаграждении за участие в осуществлении правосудия (ст. 6 ФЗ № 70), гарантиях независимости и неприкосновенности (ст. 7 ФЗ № 70), о приостановлении и прекращении их полномочий (ст. 5 ФЗ № 70).

Арбитражные заседатели привлекаются к участию в судопроизводстве для рассмотрения дела только в том случае, если оно имеет особую сложность, в котором необходимы дополнительные знания по вопросу деятельности субъектов спора (ч. 1 ст. 19 АПК РФ). Помимо этого, они привлекаются к участию в рассмотрении дела по ходатайству стороны, которая, в свою очередь, должна обосновать, в чём заключается особая сложность дела и необходимость привлечения экспертов в лице арбитражных заседателей (ч. 2 ст. 19 АПК РФ).

Отметим, что несовершенство данных положений ст. 19 АПК РФ является основополагающей причиной, по которой

<sup>2</sup> Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (с изм. и доп. на 7 октября 2022 г.) // Российская газета. 2002. № 137.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» (с изм. и доп. на 28 ноября 2018 г.) // Российская газета. 2001. № 105.

<sup>4</sup> Манин Я.В. Правовой статус заседателей // Полицейская и следственная деятельность. 2020. № 4. С. 4. URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=34860](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=34860) (дата обращения: 27.10.2022).

институт арбитражных заседателей не функционирует. Связано это с оценочным понятием «дело особой сложности», легальная дефиниция которого отсутствует. Следовательно, решение об отнесении того или иного случая к делу особой сложности остается за судьей.

При этом расширительное толкование ст. 19 АПК РФ недопустимо, т.к. руководствуясь лишь внутренним убеждением и обстоятельствами дела, судья может целенаправленно избегать привлечение арбитражных заседателей, поскольку отношение к последним со стороны судейского сообщества сдержанное<sup>1</sup>.

Например, в одном из судебных разбирательств судьей было принято решение об отказе в удовлетворении ходатайства о привлечении к участию в деле арбитражных заседателей, поскольку он не усмотрел необходимость в использовании специальных знаний в сфере энергоснабжения, а также указал, что характер правоотношений не попадает под требования ст. 19 АПК РФ в части критериев спора, определяющих его как «дело особой сложности». При этом из материалов процесса можно однозначно сделать вывод о том, что данный спор между сторонами имеет сложности в рассмотрении требований истца ввиду особой технологической сферы, а также имеется необходимость исследования самого механизма снабжения электроэнергией<sup>2</sup>.

Таким образом, представляется, что необходимо ограничить простор судейского усмотрения по данному вопросу путём закрепления в ст. 19 АПК РФ дефиниции «дело особой сложности». Помимо этого, учёные-процессуалисты предлагают разработать критерии определения особой сложности дела, чтобы оценивать подпадает то или иное дело под эту категорию<sup>3</sup>.

Ещё одной важной проблемой является формирование списка арбитражных заседателей. В соответствии с частью 1 ст. 3 ФЗ № 70, указанные списки формируют арбитражные суды субъектов РФ на основе предложений о кандидатурах арбитражных заседателей, которые они получают от различных источников (торгово-промышленных палат, ассоциаций и объединений предпринимателей, иных общественных и профессиональных объединений)<sup>4</sup>. В части 1 ст. 2 ФЗ № 70 одним из требований к кандидату в арбитражные заседатели является наличие стажа работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой или предпринимательской деятельности. Таким образом, законодатель предполагал, что в качестве арбитражных заседателей будут привлекаться специалисты по направлениям деятельности, указанным в части 1 ст. 2 ФЗ № 70, с целью оказания суду высококвалифицированной помощи.

Однако анализ списков кандидатов в арбитражные заседатели свидетельствует о том, что среди них отсутствуют специалисты из таких областей как экономика, управление, финансы, а преобладают юристы<sup>5</sup>. Следовательно, использование института арбитражных заседателей, главное назначение которого заключается в оказании суду узкопрофильной помощи по вопросам, не связанным с юриспруденцией, в таком случае представляется бессмысленным.

Исследование института арбитражных заседателей и некоторых его проблем позволяет прийти к выводу о том, что он нуждается в срочном реформировании, без которого его использование на практике не возобновится. Целесообразным является формирование списка арбитражных заседателей, в первую очередь, из списка лиц, обладающих специальными знаниями в различных сферах, не отнесенных к юриспруденции, но связанной с технологической, информационной, финансовой, предпринимательской деятельностью. Кроме того, представляется необходимым формирование критериев категории «особая сложность дела», что позволит снизить дискреционные полномочия судьи в части удовлетворения или отказа от рассмотрения дела с участием арбитражных заседателей.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: текст с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Российская газета. 1993. № 237.
2. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (с изм. и доп. на 16 ноября 2021 г.) // Российская газета. 2002. № 137.
3. Федеральный закон от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» (с изм. и доп. на 28 ноября 2018 г.) // Российская газета. 2001. № 105.
4. Манин Я.В. Правовой статус заседателей // Полицейская и следственная деятельность. 2020. № 4. URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=34860](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=34860) (дата обращения: 27.10.2022).
5. Орлова К.А. Современные проблемы реализации правового статуса арбитражных заседателей при отправлении правосудия // Юридические записки. 2013. № 1. С. 139–143. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-problemy-realizatsii-pravovogo-statusa-arbitrazhnyh-zasedateley-pri-otpravlenii-pravosudiya> (дата обращения: 31.10.2022).
6. Стус Н.В. Народовластный ресурс в развитии правосудия: отечественный опыт // Nomothetika: Философия. Социология. Право. 2021. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/narodovlastnyy-resurs-v-razvitii-pravosudiya-otechestvennyy-opyt> (дата обращения: 30.10.2022).

<sup>1</sup> Чулуяй Л.И. Современное состояние института арбитражных заседателей в РФ // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 11-2. С. 146. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennoe-sostoyanie-instituta-arbitrazhnyh-zasedateley-v-rf> (дата обращения: 30.10.2022).

<sup>2</sup> Решение Арбитражного суда Свердловской области от 21 апреля 2022 г. по делу № А60-5131/2022 // СПС «СудАкт». URL: <https://sudact.ru/arbitral/doc/ad0sfVSGzUNJ/> (дата обращения: 01.11.2022).

<sup>3</sup> Орлова К.А. Современные проблемы реализации правового статуса арбитражных заседателей при отправлении правосудия // Юридические записки. 2013. № 1. С. 139. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-problemy-realizatsii-pravovogo-statusa-arbitrazhnyh-zasedateley-pri-otpravlenii-pravosudiya> (дата обращения: 31.10.2022).

<sup>4</sup> Ст. 3 Федерального закона от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» (с изм. и доп. на 28 ноября 2018 г.) // Российская газета. 2001 г. 2 июня.

<sup>5</sup> Стус Н.В. Народовластный ресурс в развитии правосудия: отечественный опыт // Nomothetika: Философия. Социология. Право. 2021. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/narodovlastnyy-resurs-v-razvitii-pravosudiya-otechestvennyy-opyt> (дата обращения: 30.10.2022).

**Шамич Диана Викторовна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт правоохранительной деятельности  
Россия, Саратов  
dianashamich0402@mail.ru

## ПРОБЛЕМА КОМПЕТЕНЦИИ СУДОВ В ОТНОШЕНИИ САМОЗАНЯТЫХ ГРАЖДАН

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы определения статуса самозанятого в целях отнесения споров, связанных с экономической деятельностью указанных лиц, к компетенции арбитражного суда. Делается вывод о необходимости изменения процессуального законодательства для реализации более полной защиты прав и свобод изучаемых субъектов.

**Ключевые слова:** самозанятый, компетенция, арбитражный суд, суд общей юрисдикции.

**Shamich Diana Viktorovna**

Saratov State Law Academy  
Law Enforcement Institute  
Russia, Saratov

## THE PROBLEM OF COMPETENCE OF THE COURTS IN RESPECT OF SELF-EMPLOYED CITIZENS

**Abstract.** The article deals with the issues of determining the status of a self-employed person in order to refer disputes related to the economic activities of these persons to the competence of the arbitration court. It is concluded that it is necessary to change the procedural legislation in order to implement a more complete protection of the rights and freedoms of the subjects.

**Keywords:** self-employed, competence, arbitration court, court of general jurisdiction.

В юридической научной литературе предлагается множество определений понятий «самозанятые граждане» и «самозанятость». Так, например, Е.А. Бабайцева полагает, что самозанятость приравнивается к понятию предпринимательской деятельности<sup>1</sup>. В свою очередь А.В. Чехов предлагает определять самозанятое лицо как гражданина, получающего доход без цели ведения предпринимательской деятельности без привлечения наемного труда<sup>2</sup>.

Однако, в нормативно-правовой базе современного российского законодательства нет четкого определения понятия «самозанятый» или «самозанятость», что в свою очередь влечет возникновение целого ряда материально-правовых и процессуальных вопросов, одним из которых является вопрос о том, в какой суд необходимо обращаться самозанятым при возникновении споров, связанных с их деятельностью. Ответ на данный вопрос можно получить, рассматривая в совокупности понятие самозанятого гражда-

нина, правовую природу его деятельности, а также общие правила о компетенции судов. Правительство РФ в Распоряжении от 2 июня 2016 г. № 1083-р<sup>3</sup> дает свою формулировку понятия «самозанятые» – это граждане, осуществляющие приносящую доход деятельность и не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей.

Согласно п. 3 ст. 22 ГПК РФ суды общей юрисдикции не рассматривают экономические споры и другие дела, отнесенные действующим законодательством к компетенции арбитражных судов. В соответствии с п. 1 ст. 27 АПК РФ арбитражный суд рассматривает дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности. Таким образом, один из основных вопросов, которые необходимо рассмотреть в рамках данной статьи – является ли деятельность самозанятых граждан предпринимательской?

Абзац 3 п. 1 ст. 2 ГК РФ закрепляет понятие предпринимательской деятельности. Представляется, что деятельность большинства самозанятых граждан подпадает под описанные критерии. Кроме того, абз. 2 п. 1 ст. 23 ГК РФ устанавливает возможность осуществления гражданами предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности, перечень которых установлен законом. Часть 2 ст. 27 АПК РФ определяет компетенцию арбитражных судов. Таким образом, проанализировав в совокупности нормы п. 1 ст. 27 АПК РФ, абз. 3 п. 1 ст. 2 ГК РФ, абз. 2 п. 1 ст. 23 ГК РФ и ФЗ РФ от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ<sup>4</sup>, можно сделать вывод о том, что когда одной из сторон спора является гражданин, имеющий статус самозанятого, и спор возник в связи с его деятельностью, то данный спор относится к компетенции арбитражного суда. Однако, можно заметить, что, не смотря на прямое указание нормы абз. 2 п. 1 ст. 23 ГК РФ о возможности ведения самозанятыми гражданами (без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя) предпринимательской деятельности в отношении отдельных видов такой деятельности, перечень которых установлен законом, арбитражные суды исключают возможность рассмотрения споров в арбитражном суде с участием самозанятых граждан в отсутствие статуса индивидуального предпринимателя, обосновывая это тем, что законодатель не отождествляет понятия «самозанятости» и «предпринимательской» деятельности, и, указывая, что согласно п. 1 ст. 2 ГК РФ лица, осуществляющие деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, субъектами предпринимательской деятельности не являются. Хотя, согласно Приказу Росстата от 31 декабря 2014 г. № 742<sup>5</sup> самозанятые ведут

<sup>3</sup> Распоряжение Правительства РФ от 2 июня 2016 г. № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года» (в ред. от 30 марта 2018 г.) // СЗ РФ. 2016. № 24, ст. 3549; 2018. № 15, ч. 5, ст. 2198.

<sup>4</sup> Федеральный закон РФ от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (в ред. от 28 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 2018. № 49, ч. 1, ст. 7494; 2022. № 27, ст. 4607.

<sup>5</sup> Приказ Росстата от 31 декабря 2014 г. № 742 «О Методических указаниях по определению основного вида экономической деятельности хозяйствующих субъектов на основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) для формирования сводной официальной статистической информации» (в ред. от 4 февраля 2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 03.11.2022).

<sup>1</sup> Бабайцева Е.А. Соотношение профессиональной деятельности и самозанятости граждан: цивилистический аспект // Современное право. 2017. № 4. С. 52.

<sup>2</sup> Чехов А.В. Проблемы определения правового статуса самозанятых лиц для их дальнейшего налогообложения // Научный альманах. 2017. № 4-1 (30). С. 357.

экономическую деятельность, но не поименованы как субъекты, но, например, Т.Ю. Кулик пишет о неоднозначности такой позиции<sup>1</sup>.

То есть, можно заметить, что существует факт неоднозначности понимания существующих норм, касающихся отнесения подобных споров к компетенции различных судов. В связи с этим, полагаю, что есть необходимость и основание разрешить указанный вопрос в высшем судебном органе с целью разъяснения судам правильного алгоритма отнесения споров с участием самозанятых граждан к компетенции арбитражных судов или судов общей юрисдикции.

Таким образом, проводя анализ современного российского законодательства и основываясь на некоторых правовых положениях можно сделать вывод, что под самозанятым лицом понимается физическое лицо, осуществляющее приносящую доход деятельность, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя и оказывающие без привлечения наемных работников услуги физическим лицам для личных, домашних и (или) иных подобных нужд. В связи с этим наиболее верным представляется отнесение споров с их участием к компетенции арбитражных судов.

По причине роста числа самозанятого населения законодателю необходимо уделить внимание вопросу законодательного закрепления правового статуса самозанятых граждан, определения вида их деятельности. А также, с целью обеспечения реализации права самозанятых на судебную защиту и исходя из вида их деятельности, отнести рассмотрение дел с их участием к компетенции арбитражных судов.

#### Список литературы:

1. *Бабайцева Е.А.* Соотношение профессиональной деятельности и самозанятости граждан: цивилистический аспект // Современное право. 2017. № 4. С. 51–56.
2. *Кулик Т.Ю.* Особенности определения компетенции судов при рассмотрении споров с участием «самозанятых» граждан // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство право и управление. 2019. № 9 (112). С. 93–95.
3. *Чехов А.В.* Проблемы определения правового статуса самозанятых лиц для их дальнейшего налогообложения // Научный альманах. 2017. № 4-1 (30). С. 357–360.
4. Распоряжение Правительства РФ от 2 июня 2016 г. № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года» (в ред. от 30 марта 2018 г.) // СЗ РФ. 2016. № 24, ст. 3549; 2018. № 15, ч. 5, ст. 2198.
5. Федеральный закон РФ от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (в ред. от 28 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 2018. № 49, ч. 1, ст. 7494; 2022. № 27, ст. 4607.
6. Приказ Росстата от 31 декабря 2014 г. № 742 «О Методических указаниях по определению основного вида экономической деятельности хозяйствующих субъектов на основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) для формирования сводной официальной статистической информации» (в ред. от 4 февраля 2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 03.11.2022).

<sup>1</sup> *Кулик Т.Ю.* Особенности определения компетенции судов при рассмотрении споров с участием «самозанятых» граждан // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство право и управление. 2019. № 9 (112). С. 94.

#### УДК 347.1

**Шувалова Мария Александровна**

Российская таможенная академия  
Ростовский филиал  
Россия, Ростов-на-Дону  
mari.sh01@mail.ru

## СПРАВЕДЛИВОСТЬ КАК ПРИНЦИП И ОСНОВНОЕ НАЧАЛО ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**Аннотация.** В статье актуализируется проблема легального определения и законодательного закрепления принципа справедливости в гражданском праве Российской Федерации. Поскольку данный принцип и его содержание не раскрывается в гражданском кодексе РФ, возникает целый комплекс вопросов, связанных с его трактовкой и практическим применением в гражданском праве. Автор акцентирует внимание на отсутствии единых подходов в отечественной юридической науке и практике к понятию и порядку применения данного принципа, что требует его законодательного определения и закрепления в гражданском законодательстве России.

**Ключевые слова:** справедливость, равенство, гражданское право, гражданский кодекс, принципы, начала права

**Shuvalova Maria Alexandrovna**

Russian Customs Academy  
Rostov Branch  
Russia, Rostov-on-Don

## JUSTICE AS A PRINCIPLE AND THE MAIN PRINCIPLE OF CIVIL LEGISLATION

**Abstract.** the article actualizes the problem of legal definition and legislative consolidation of the principle of justice in the civil law of the Russian Federation. Since this principle and its content are not disclosed in the Civil Code of the Russian Federation, a whole range of issues arises related to its interpretation and practical application in civil law. The author focuses on the lack of unified approaches in domestic legal science and practice to the concept and procedure for applying this principle, which requires its legislative definition and consolidation in the civil legislation of Russia.

**Keywords:** justice, equality, civil law, civil code, principles, principles of law.

В процессе изучения гражданского права особенно важно последовательное усвоение вопросов о предмете, методе, принципах и функциях данной отрасли права. В дальнейшем необходимо выяснить особенности построения гражданского законодательства, рассмотрения общих признаков одноименных правоотношений, оснований их возникновения, установление специфики статуса субъектов, исследование правовых форм упорядочения отдельных видов таких правоотношений и пр. Но самое важное, на наш взгляд, основным выражением гражданского права будет являться справедливость. Со времени вступления в силу гражданского кодекса России (далее – ГК РФ) категория «справедливость» перестала быть аб-

страктно-философским понятием, употребляемым только в научной литературе, но и нашло некоторое закрепление в законодательстве. Конечно, упоминание о справедливости в ст. 308.3 ГК РФ, как об одном из принципов гражданского законодательства, еще не говорит о ее полноценной формализации. Объективности ради стоит отметить, что ни в этом кодексе, ни в других нормативно-правовых актах понятие справедливости не раскрывается, что мы не стали бы относить к недостаткам отечественного законодательства. Учитывая, что справедливость достаточно содержательное понятие, относящееся к различным сферам жизнедеятельности человека, включая мораль и духовный мир, то дать сколько-нибудь универсальную законодательную дефиницию, на наш взгляд, не представляется возможным.

История отечественной юридической науки свидетельствует, что понятие справедливости не слишком часто, за редким исключением<sup>1</sup>, рассматривалось в контексте дефиниций принципов права, главным образом, в качестве противопоставления социальному неравенству и «ложной справедливости», распространенной в странах Запада. Нам представляется уместным привести в этой связи вспомнить известное высказывание древнеримского юриста Яволена о том, что любая дефиниция таит в себе опасность своего же содержательного опровержения. Тем не менее, понятие справедливости упоминается в ГК РФ несколько раз. В ст. 1 ГК РФ законодатель уточняет, что «права и обязанности спорных правоотношений могут быть урегулированы посредством обращения к общим началам гражданского законодательства и требованиям добросовестности, разумности и справедливости»<sup>2</sup>. По нашему мнению, не следует отождествлять понятия «принципы права» и «начала права», которые, кстати, по-разному определяют и другие исследователи<sup>3</sup>. Сложно понять логику отечественного законодателя, избегающего использования термина «принцип» в отношении справедливости на уровне общих положений в ГК РФ, однако называющего «справедливость в числе принципов одного из видов гражданских правоотношений – закупки товаров, работ, услуг»<sup>4</sup>. Скорее всего именно в силу своей общеправовой значимости принцип справедливости и не получил закрепления в ст. 1 ГК РФ «Основные начала гражданского законодательства». С другой стороны, общеправовой характер данного принципа не стал препятствием к его фиксации, например, в Уголовном кодексе РФ в котором принципу справедливости посвящена отдельная статья (ст. 6)<sup>5</sup>. Анализируя развитие представлений о справедливости в историческом контексте, можно выделить такое ее свойство, как равенство. Именно равенство рассматривается в различных эпохах как основной содержательный компонент понятия справедливости. Частное право пронизано идеей равенства. Равенство органично присуще гражданскому праву и другим нормам, берущим свое начало в частном праве. Из этого мы можем вывести тождество между частным (гражданским) правом и справед-

ливостью. Справедливость в гражданском праве раскрывается, прежде всего, через формальное равенство: наделение субъектов равными правовыми возможностями, закрепление общеобязательности требований права, установление единого масштаба юридической квалификации актов поведения участников правоотношений. Формально-правовое равенство устанавливает гарантии юридической независимости субъектов частного права: они свободно волеизъявляют о вступлении в правоотношения; являются автономными в имущественном значении; их правовой статус не ставится в зависимость от воли других участников правоотношений и т.п. Метод диспозитивности также является проявлением справедливости (равенства) в гражданском праве. Только равным субъектам могла быть предоставлена возможность по своему усмотрению изменять правовые предписания, выраженные законодателем в той или другой правовой норме. Равный доступ к благам, являющимся объектами гражданского права, обеспечивается путем наделения субъектов одинаковым объемом правоспособности. Законодательные требования по приобретению лицами необходимого объема дееспособности, чтобы они стали активными участниками правоотношений, также призваны обеспечить равенство. Интеллектуально-волевые качества физических лиц, а также их социальный опыт имеют быть приближенно равными с другими субъектами, с которыми устанавливается правовая связь. В противоположном случае неравенство дееспособности участников определенного конкретного правоотношения может привести к злоупотреблениям со стороны тех, у кого объем дееспособности больше. Действие сделки связывается со свободным волеизъявлением субъекта сделки. При этом, волеизъявление такого субъекта должно соответствовать его внутренней воле. Договор, как один из распространенных юридических фактов гражданского права, иллюстрирует равенство тем, что для его заключения требуется приведение амбиций сторон к определенному равновесию (компромиссу). В противном случае договор не состоится. Договорный обмен имущественными благами осуществляется, по общему правилу, на эквивалентной основе, что также свидетельствует о проявлении равенства в данных правоотношениях. Именно идея равенства (справедливости) требует от субъектов гражданского права взаимно признавать и уважать существующее состояние закрепления за другими субъектами личных и (или) имущественных благ. Принцип равенства (справедливости) требует от участников гражданских правоотношений добросовестного поведения, что позволяет установить надлежащий режим охраны личных неимущественных и имущественных прав, наладить стабильность имущественного обращения, утвердить незыблемость функционирования норм гражданского права в целом, а следовательно – установить правовое равенство. Нарушение субъективных прав является свидетельством нарушения правового равенства, что требует ее восстановления. Гражданско-правовая ответственность своей главной функцией, как известно, усматривает именно восстановление нарушенного личного или имущественного положения потерпевшего лица. Меры ответственности реализуются также с соблюдением равенства. Восстановление имущественного состояния потерпевшего должно осуществляться пропорционально его потерям. Вина как условие гражданской ответственности, иллюстрирует равенство тем, что лицо может быть привлечено к ответственности лишь тогда, когда

<sup>1</sup> См.: Свердлык Г. А. Принципы гражданского права. Красноярск, 1985.

<sup>2</sup> Гражданский кодекс РФ от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 20 марта 2021 г.) // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 3301.

<sup>3</sup> Асланян Н. П. Основные начала российского частного права: монография. Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2001.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в ред. от 12 марта 2014 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>

<sup>5</sup> Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 21 июля 2014 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>

у него была возможность выбора правомерного варианта поведения. Если подобная возможность у лица на момент совершения правонарушения объективно отсутствовала, то оно, по общему правилу, не привлекается к ответственности. Возможность выбора между правомерным и противоправным поведением и является, на наш взгляд, очередным примером проявления правового равенства (справедливости). Судебной защите подлежит любое нарушенное право или законом охраняемый интерес, определяющий равенство субъектов гражданского права в отношении возможности юрисдикционной защиты их прав (интересов), что также демонстрирует справедливость в гражданском праве.

Следовательно, необходимо закрепить социальную справедливость в «роли базового принципа гражданского права в целом и гражданского законодательства в частности»<sup>1</sup>. Все примеры проявления справедливости в гражданском праве перечислить достаточно затруднительно, поскольку справедливость действительно является духом гражданского (частного) права, а, следовательно, – основным его принципом и задачей законодателя, по нашему мнению, является необходимость признания ключевым справедливости принципом гражданского права и основным началом гражданского законодательства.

#### Список литературы:

1. Гражданский кодекс РФ от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 20 марта 2021 г.) // СЗ РФ. 1994. № 32. ст. 3301.
2. Иванова С.А. Принцип социальной справедливости в гражданском праве России: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006.
3. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 21 июля 2014 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
4. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в ред. от 12 марта 2014 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
5. Асланян Н.П. Основные начала российского частного права: монография. Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2001.
6. Свердлык Г.А. Принципы гражданского права. Красноярск, 1985.

#### УДК 347.27

### Юнусов Акмал Махмудович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт магистратуры  
Россия, Саратов  
[Yunusov.akmal64@yandex.ru](mailto:Yunusov.akmal64@yandex.ru)

## ПРОБЛЕМА «НЕРАВЕНСТВА ВЗЫСКАТЕЛЕЙ» ПРИ ОБРАЩЕНИИ ВЗЫСКАНИЯ НА НЕДВИЖИМОЕ ИМУЩЕСТВО ДОЛЖНИКА

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы о различном юридическом положении взыскателей в отношении должника. Даются варианты по решению проблемы в отношении судебной практики.

<sup>1</sup> Иванова С.А. Принцип социальной справедливости в гражданском праве России: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006.

**Ключевые слова:** гражданский процесс, исполнительное производство, недвижимое имущество.

### Yunusov Akmal Makhmudovich

Saratov State Law Academy  
Institute of Master's Studies  
Russia, Saratov

## THE PROBLEM OF «INEQUALITY OF RECOVERERS» WHEN FORECLOSING ON THE DEBTOR'S REAL ESTATE

**Abstract.** The article deals with the issue of the different legal status of the recoverers in relation to the debtor. Options for solving the problem in relation to judicial practice are given.

**Keywords:** civil procedure, enforcement proceedings, real estate.

С каждым годом неуклонно растут ипотечные кредиты на недвижимое имущество. Согласно статистике за 2021 год, рекордное количество двадцать крупнейший банков выдали 1,9 млн ипотечных кредитов на 5,6 трлн рублей<sup>2</sup>. Вместе с этим на недвижимое имущество должника, обремененного ипотекой, может быть обращено взыскание кредиторами, т.к. на него не распространяется имущественный иммунитет, а значит оно может быть предметом взыскания, что на правоприменительные практики вызывает трудности в различных ситуациях<sup>3</sup>.

Ипотека – это один из способов залога на недвижимое имущество, данный институт права регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), а также ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)».

Согласно ст. 24 ГК РФ, гражданин отвечает всем принадлежащим ему имуществом по своим обязательствам, за исключением определенных случаев, предусмотренных позициями Верховного суда РФ, например, в Постановлении Пленума ВС РФ «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства»<sup>4</sup>, дается перечень имущества, на которое не может быть обращено взыскание, и неважно физическое это лицо, либо индивидуальный предприниматель.

В соответствии с ч. 4 ст. 69 и ч. 1 ст. 79 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в случаях, если у должника не хватает денежных средств, под взыскание подпадает иное его имущество.

Под имущественный иммунитет в Российской Федерации законодатель отнес единственное жилое помещение (либо его часть) пригодное для проживания (ст. 446 ГПК РФ), за исключением предусмотренных в законе случаев (например, нахождение в залоге).

<sup>2</sup> URL: <https://frankrg.com/58558> (дата обращения: 31.10.2022).

<sup>3</sup> Саликов М. Шаг к светлому будущему. Комментарий к постановлению Конституционного суда № 15-П от 26 апреля 2021 г.

<sup>4</sup> Постановление Пленума Верховного суда РФ от 17 ноября 2015 г. № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2016. № 1.

Одной из принудительных мер исполнения следует понимать деятельность органов Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации (Далее ФССП РФ) в лице судебного пристава-исполнителя по отношению к имуществу должника, подлежащего взысканию, с целью возвращения денежных средств кредитору. ФЗ «Об исполнительно производстве» (Далее закон об исполнительно производстве) регламентирует перечень всех действий, которые входят в процедуру взыскания на имущество.

Особую актуальность на сегодняшний день вызывает ситуация, при которой возникают проблемы с обращением взыскания на имущество, находящегося в залоге, а также в общей собственности супругов, при которой один супруг не выполняет обязанности по выплате ипотечных денежных средств, а второй супруг выполняет свои обязательства.

При обращении взыскания на жилье, находящегося в ипотеке, в рамках исполнительного производства лицо теряет право собственности на недвижимое имущество, вследствие его реализации на торгах, согласно ст. 348 ГК РФ.

Шершеневич Г.Ф. в данном аспекте указывал, что «суд не может по общему правилу лишить кого-либо принадлежащего ему права собственности или создать такое право для известного лица. Его задача ограничивается определением принадлежности права. Однако существуют случаи, когда суд не только присуждает, но и лишает права собственности, а именно: а) при обращении взыскания на имущество ответчика и б) при разделах общего имущества»<sup>1</sup>.

В рамках ФЗ «Об исполнительном производстве» судебный пристав-исполнитель начинает исполнительное производство с получения и передачи ему от кредитора исполнительного документа. В течении 30 дней судебный пристав-исполнитель изымает имущество должника и направляет его в конкурсную массу.

На практике существует проблема, при которой существует неравенство кредиторов, при столкновении интересов залоговых и незалоговых взыскателей, выражающиеся в противоречии ГК РФ и ФЗ «Об исполнительном производстве»<sup>2</sup>.

Так, ст. 78 ФЗ «Об исполнительном производстве» устанавливает, что требования залогодержателя удов-

летворяются из выручки от продажи заложенного имущества после погашения расходов на проведение торгов без соблюдения очередности удовлетворения требований. А ГК РФ, устанавливает, что дает лишь приоритет в удовлетворении требований кредитора из стоимости залога, но не предоставляет иммунитета от взысканий со стороны других кредиторов.

Таким образом, по данной проблеме нам кажется целесообразным, что судебный пристав-исполнитель в первую очередь должен направить взыскание на иное имущество должника, например, денежные средства. В данном аспекте не будет препятствий при удовлетворении требований незалоговых взыскателей за счет иного имущества должника, это позволит урегулировать положение и статус всех кредиторов.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. // СЗ РФ. 2009. № 4, ст. 445.
2. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. (в ред. от 13 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 3301.
3. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 46, ст. 4532; 2013. № 52, ч. 1, ст. 7001.
4. Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (в ред. от 29 декабря 2015 г.) // СЗ РФ. 1998. № 29, ст. 3400.
5. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (в ред. от 29 декабря 2015 г.) // СЗ РФ. 2007. № 41, ст. 4849.
6. *Мизинова В.С.* Особенности обращения взыскания на заложенное недвижимое имущество // Вестник Санкт-Петербургского университета. СПб., 2014. С. 226.
7. *Саликов М.* Шаг к светлому будущему. Комментарий к постановлению Конституционного суда № 15-П от 26 апреля 2021 г.
8. Постановление Пленума Верховного суда РФ от 17 ноября 2015 г. № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2016. № 1.
9. Frank Media. URL: <https://frankrg.com/58558> (дата обращения: 31.10.2022).

<sup>1</sup> Шершеневич Г.Ф. Курс гражданского права. Тула, 2001. С. 270.

<sup>2</sup> Мизинова В.С. Особенности обращения взыскания на заложенное недвижимое имущество // Вестник Санкт-Петербургского университета. СПб., 2014. С. 226.

---

# СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

---

УДК 347. 965

## Абдуллаева Патимат Магомедрасуловна

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
Abdullaeva.p04@mail.ru

### ПОРТРЕТ АДВОКАТА КАК ПРОВОДНИКА МЕЖДУ ГРАЖДАНИНОМ И ГОСУДАРСТВОМ

**Аннотация.** В статье раскрывается роль адвоката как доверенного лица между гражданином и государством, приводятся отличительные черты, которыми обязательно должен обладать тот, кто хочет заслужить звание адвоката.

**Ключевые слова:** адвокатура, гражданин, государство, суд, гражданское общество.

## Abdullaeva Patimat Magomedrasulovna

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

### PORTRAIT OF A LAWYER AS A GUIDE BETWEEN A CITIZEN AND THE STATE

**Abstract.** The article reveals the role of a lawyer as a proxy between a citizen and the state, provides distinctive features that must necessarily be possessed by someone who wants to earn the title of lawyer.

**Keywords:** advocacy, citizen, state, court, civil society.

На сегодняшний день институт адвокатуры и в особенности само слово «адвокат» в представлении граждан являются чем-то, на что можно положиться в трудной ситуации. Адвокат в глазах граждан – это тот, кто обезопасит, поможет выбраться едва ли не из любой передряги и защитит от любого посягательства на права человека.

Неким прообразом современных адвокатов явились поверенные, несшие свои обязанности в России в Средние века. Во времена Петра Великого появляется термин «адвокат». Но и в начале своего пути, и в более просвещённую эпоху, даже во времена Екатерины Великой деятельность адвокатов считалась недостойной, приравнялась к деятельности самих преступников и в определённые периоды даже была вне закона. Только с 1832 г. звание адвоката перестало считаться чем-то постыдным, а реформа 1864 г. и вовсе «оправдала» адвокатов в глазах общества<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> История развития адвокатуры в России. URL: <http://advdefence.ilpp.ru/history>

И уже в современных реалиях этот термин приобретает принципиально новое значение. Сегодня адвокат – это гордое звание человека, который отстаивает честь невинно осужденных, добивается более гуманного наказания для виновных, разъясняет населению нюансы и тонкости правовых вопросов, являясь тем самым надеждой для граждан и посредником между ними и государством, первым, в ком испытывают потребность и к кому обращаются за помощью в случаях, когда нужна правовая защита.

Таким образом, профессия адвоката в большинстве случаев подразумевает под собой налаживание диалога между гражданином и государством. Существование института адвокатуры способствует претворению в жизнь ч. 1 ст. 48 Конституции РФ, которая гласит, что каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи<sup>2</sup>. Адвокат – это независимый советник по правовым вопросам, поэтому очень важен профессионализм каждого, кто выбрал или хочет выбрать для себя эту стезю.

Обязанности его составляет дача подробных и развернутых консультаций гражданам, составление различных документов, заявлений, договоров, выявление в них тончайших нюансов, самых малейших неточностей и ошибок, представление интересов доверителя в конституционном, гражданском, административном, уголовном судопроизводстве. Адвокат представляет интересы доверителя в органах государственной власти, местного самоуправления, правоохранительных органах, при назначении и исполнении уголовного наказания и т.д. Не являясь правоохранительным органом, адвокатура незаменима и занимает важное место в системе построения общества и государства. Институт адвокатуры охраняет граждан от судебных ошибок путём составления жалоб, обращений, ходатайств. Обращая внимание на превышение своих полномочий сотрудниками правоохранительных органов, адвокатура также улучшает стиль их работы, повышая доверие к государственным органам.

На сегодняшний день только адвокатура является тем институтом гражданского общества, который признан законодательством, и чья работа регулируется им<sup>3</sup>. В свою очередь прерогативой адвокатуры продолжает являться служение гражданскому обществу и праву как явлению гуманности. основополагающими принципами её деятельности являются независимость, законность, самоуправляемость адвокатских объединений, принцип равноправия адвокатов и корпоративность. Эти принципы изложены в п. 2 ст. 3 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуры в Российской Федерации». Однако принцип законности также закреплён в ст. 15 Основного закона РФ.

<sup>2</sup> Конституция РФ, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СЗ РФ. 2014. № 31, ст. 4398.

<sup>3</sup> Дмитриев А. М. Адвокатура России в схемах: учеб. пособие. М.: Проспект. 2019.



Также необходимо отметить принцип независимости, который является основополагающим для самого статуса адвокатуры. Она относительно независима от государства и государственного вмешательства в свою работу. Разве что государство как институт публичной власти обеспечивает работу адвокатуры федеральными законами и следит за исполнением ею своих обязанностей в рамках этих законов.

Принцип самоуправления адвокатуры является порождением её негосударственного характера. В решении важнейших внутренних вопросов адвокатура независима и строится на принципах самоорганизации. В соответствии с п. 2 ст. 35 Закона об адвокатуре органом адвокатского самоуправления в Российской Федерации является Федеральная палата адвокатов.

Принцип равноправия адвокатов реализуется через получение ими своего профессионального статуса на одинаковых для всех условиях, осуществления профессиональной деятельности так же на одинаковых условиях. Любой адвокат, вне зависимости от того, в реестр какого субъекта РФ внесены его данные, имеет право осуществлять свою деятельность на всей её территории.

Для осуществления своей деятельности адвокату необходимы такие черты, как обострённое чувство справедливости, ибо адвокат призван защитить невинно обвиненного и отстоять права человека. Для этого также необходимы гуманизм и очень высокий уровень знаний во всех областях юриспруденции.

Если говорить о личных качествах, но адвокату необходимы активная жизненная позиция, энергичность, настойчивость на пути к цели, стремление к постоянному самосовершенствованию, широкий кругозор и высокий уровень общей культуры, тактичность и лояльность к доверителю. Как отмечено в Кодексе этики, адвокат обязан быть нравственным человеком<sup>1</sup>.

В отношениях с доверителем адвокат обязан оставаться непредвзятым. Защитникам человеческих судеб, так же, как и тем, кто защищает человеческое здоровье, необходимо непреложно пользоваться принципом «не навреди». Абсолютно недопустимы неграмотные консультации, халатное отношение к защите интересов обратившегося гражданина в суде. Важным качеством специалисты называют заинтересованность в своём деле и успешном его исходе<sup>2</sup>. Адвокат обязан бережно заботиться о своей репутации и завоевывать доверие граждан, т.к. его работа характеризует не только его самого как профессионала, но и весь институт адвокатуры в целом. Профессионализм его будет выражаться в сохранении самообладания в любой ситуации и умении влиять на мнение и настроения аудитории, перед которой ему постоянно нужно будет выступать. Здесь необходимо упомянуть уровень ораторского мастерства адвоката, необходимые навыки грамотного и четкого построения и изложения мысли, умение быстро сориентироваться в том, как нужно построить диалог с каждым конкретным составом аудитории, перед которой состоится выступление и которую нужно в чем-либо убедить. Высокий уровень речевой культуры необходим в ра-

боте с клиентами в силу того, что адвокат, не способный даже наладить диалог с клиентом и объяснить ему, каково положение его дел и каковы шансы на благоприятный исход дела, не способный грамотно составить документ, допускающий речевые, орфографические и грамматические ошибки в текстах, никогда не будет восприниматься всерьёз и признаваться профессионалом. На подавляющее большинство людей огромное влияние производит такое качество, как харизма, так что даже это качество необходимо постоянно развивать в себе тому, кто претендует на должность адвоката.

Как видно из всего вышесказанного, для успешного осуществления своей деятельности и поддержания на высоком уровне своей репутации адвокату необходимо огромное количество навыков и качеств. С постепенным осознанием обществом, насколько необходимо постоянное саморазвитие и работа над собой профессионалам в этой сфере, звание адвоката стало одним из самых престижных в юридической деятельности. На сегодняшний день портрет адвоката – это портрет высокоразвитого, интеллигентного человека, обладающего высоким уровнем интеллекта и культуры. Именно такой человек способен вызвать доверие граждан и стать настоящим проводником между ними и государством.

#### Список литературы:

1. История развития адвокатуры в России. URL: <http://advdefence.ilpp.ru/history>
2. Конституция РФ, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СЗ РФ. 2014. № 31, ст. 4398.
3. Дмитриев А.М. Адвокатура России в схемах: учебное пособие. М.: Проспект, 2019.
4. Падва Г.П. Юрист должен обладать всеми качествами порядочного человека // Адвокатская газета. 2010. № 1. С. 6.
5. Короткова П.Е. Личность адвоката: качества, способствующие успешной профессиональной деятельности в условиях цифровизации адвокатуры // Актуальные проблемы российского права. 2020.

#### УДК 4414

### Алтаев Курбан Бухтанасарович

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
[Altaev-kurban@mail.ru](mailto:Altaev-kurban@mail.ru)

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАСКРЫТИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ И ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ ЛИЧНОСТИ

*Аннотация. Преступления половой неприкосновенности и половой свободы личности являются на сегодняшний день наиболее латентными преступлениями, т.к. совершение таких преступлений в большинстве случаев остаются вне известности. Сообщения о данных видах преступлениях скрываются потерпевшими и их выявление крайне сложно правоохранительным органам. Наиболее используемым способ воздействия на потерпевших во время пандемии стали развратные действия.*

<sup>1</sup> Падва Г.П. Юрист должен обладать всеми качествами порядочного человека // Адвокатская газета. 2010. № 1. С. 6.

<sup>2</sup> Короткова П.Е. Личность адвоката: качества, способствующие успешной профессиональной деятельности в условиях цифровизации адвокатуры // Актуальные проблемы российского права. 2020.

**Ключевые слова:** половая неприкосновенность, половая свобода, физические и интеллектуальные развратные действия, материнство и детство.

## Altaev Kurban Bukhtanasarovich

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

### ACTUAL PROBLEMS OF SOLVING CRIMES AGAINST SEXUAL NON-CONFORMITY AND SEXUAL FREEDOM OF THE INDIVIDUAL

**Abstract.** *Crimes of sexual inviolability and sexual freedom of the individual are by far the most latent crimes, since the commission of such crimes in most cases remain unknown. Reports of these types of crimes are hidden by victims and their detection is extremely difficult for law enforcement agencies. The most used method of influencing victims during the pandemic was indecent acts.*

**Keywords:** *sexual inviolability, sexual freedom, physical and intellectual debauchery, motherhood and childhood.*

Все государства, считающие себя правовыми, обязаны охранять законные права и интересы своих граждан, в том числе жизнь, здоровье, достоинство и неприкосновенность личности. А свою очередь органы государственной власти были созданы для того, чтобы те же самые права граждан строго и неукоснительно защищались. Со временем права человека приобрели наивысшую ценность и входе этого сформировались условия, при которых любой, кто посягнет на личность человека понесет справедливое наказание, предусмотренное законом<sup>1</sup>.

Наиболее латентным являются преступления против половой неприкосновенности и личности, т.к. существенное число подобных деяний остается вне пределов ведения правоохранительных органов. Поэтому действительный уровень преступности на сексуальной почве, опираясь на статистические данные выявить невозможно.

Согласно фактору значительной социальной угрозы, также необратимости результатов физиологических, эмоциональных также нравственных травм, эта группа правонарушений никак не способна, не порождать значительного беспокойства. В том числе и в случае, если число правонарушений сравнительно незначительное. Подчеркнем то, что за минувшие года во 18 УК РФ был занесен несколько переменов, из-за чего же потерпели переоценка равно как лица женского пола, составы сексуальных преступлений, также санкцию из-за их осуществления, какие существовали значительно ужесточены.

Глава 18 УК РФ, которая предусматривает ответственность за совершение преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, включает в себя 5 ст.; ст. 131, 132, 133, 134, 135<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31, ст. 4398.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 2 августа 2019 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.

Рассматривая ст. 135 Развратные действия, следует сразу выделить, что они подразделяются на 2 вида: физические и интеллектуальные.

К интеллектуальным развратным действиям относятся: ведение циничных разговоров на сексуальные темы, а также бесед на эту тему в присутствии подростков; демонстрация порнографической продукции (фотографий, открыток, рисунков); подстрекательство подростков к совершению сексуальных контактов друг с другом; ознакомление подростков с литературой порнографического содержания и т.д.

Такой вид развратных действий явился наиболее актуальным на сегодняшний день в связи с введением карантинного режима, связанный с распространением COVID -19 и динамичным развитием сети Интернет. В условиях дистанционного общения людей, данный способ явился самым доступным для распространения вышеперечисленных развратных действий, причем в основном среди подростков, поскольку для осуществления развратных действий в отношении несовершеннолетнего не обязателен физический контакт. Достаточно лишь передача текстовых сообщений сексуального содержания, также сопровождающихся фотографическими изображениями половых органов.

Совершение рассматриваемого преступления – не редкое явление и уже всем известное, поэтому в сеть Интернет систематически публикуются статьи, информационные справки и предупреждения органов внутренних дел об этом. Но случаи развратных действий, когда злоумышленник заводит интернет знакомства предполагая в будущем личную встречу, на которой велик риск совершения иных половых преступлений в отношении несовершеннолетних лиц, которое уже будет квалифицироваться по ст. 132 или ст. 134 в зависимости от возраста лица.

К физиологическим воздействиям принадлежит непосредственно прямая связь, что проявляется в последующем: физиологические прикосновения к школьникам, какие вынашивают двусмысленный вид; демонстрация виноватым личностью собственных сексуальных организаций (извращение); половые контакты. В свою очередность следует отметить об этом то, что распутные воздействия никак не обязаны включать во для себя свойств сексуального связь, мужеложства или лесбиянства<sup>3</sup>.

Предметом безнравственных действий считается сексуальная неприкасаемость, стандартное физиологическое также высоконравственное развитие несовершеннолетнего. Пострадавшим имеют все шансы быть, равно как личности женского, также и мужского рода.

Для решения желательно выделить то, что защита не достигших совершеннолетия лиц, что принадлежит по обеспечению их стандартного психологического также физиологического формирования, потребует изучающего интереса также особенной внимательности со стороны правоохранительных органов.

С раскаянием требуется принимать этот обстоятельство то, что во мире совершается быстрое снижение моральных устоев в сфере сексуальных взаимоотношений, обширное продвижение приобрели безнравственные использованные материалы, пребывающие во раскрытом доступе с целью не достигших

<sup>3</sup> Каменева А.Н. Изнасилования и насильственные действия сексуального характера: история и современность // Вестник Московского университета. 2017. № 5. С. 107.

совершеннолетия лиц<sup>1</sup>. В свою очередь, выявление сексуальных правонарушений связано со проблемами, согласно этой обычной фактору то, что они зачастую происходят в отсутствие очевидцев, но пострадавшие ведь в силу собственной натуры утаивают от находящихся вокруг, в том числе и правоохранительных организаций данное обстоятельство.

Мы считаем целесообразным и важным последующее развитие уголовного законодательства РФ в части половой неприкосновенности и половой свободы личности, а именно противодействия совершению развратных действий с использованием информационно коммуникационных сетей. А в целях же защиты несовершеннолетних от развратных действий, предлагаем дополнить УК РФ, предусмотрев ответственность за домогательство несовершеннолетних лиц с сексуальными целями. А также добавить в ст. 135 УК РФ дополнительный пункт, предусматривающий ответственность за совершение развратных действий с использованием сети интернет, который прямо будет пресекать возрастающее количество подобных преступлений.

Так основываясь на вышесказанном, мы приходим к выводу о разумности дополнения объективной стороны половых преступлений указаниями на шантаж, угрозу уничтожения, повреждения либо изъятия имущества, а равно использование материальной или какой-либо другой зависимости потерпевшей, т.е. указать данные признаки как конкретный вид преступления в УК РФ<sup>2</sup>.

Несомненно, предложенные нами новые признаки, по характеру находятся в тесной взаимосвязи со «старыми» признаками (насилие, беспомощное состояние), но новая редакция будет в гораздо большей степени способствовать осуществлению принципов неотвратимости наказания и социальной справедливости.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31, ст. 4398.
2. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 2 августа 2019 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.
3. Каменева А.Н. Изнасилования и насильственные действия сексуального характера: история и современность // Вестник Московского университета. 2017. № 5. С. 107.
4. Каменева А.Н. Проблема «согласия» жертвы при квалификации изнасилования в России и зарубежных странах // Вестник Московского университета. 2018. № 2. С. 76.
5. Кахний М.В. Некоторые вопросы квалификации изнасилования с использованием беспомощного состояния лица // Юридические науки. 2016. № 117. С. 156.
6. Петрушина Н.В., Самышкина Л.К. Понятие развратных действий в российском и зарубежном уголовном праве 18–19 апреля 2013 г. Саранск, 2018. С. 92.
7. Сухоруков С.И. К вопросу об объективной стороне изнасилования // Проблемы формирования правового социального государства в современной России. 2018. Ч. 1. С. 36.

<sup>1</sup> Петрушина Н.В., Самышкина Л.К. Понятие развратных действий в российском и зарубежном уголовном праве 18–19 апреля 2013 г. Саранск, 2018. С. 92.

<sup>2</sup> Сухоруков С.И. К вопросу об объективной стороне изнасилования // Проблемы формирования правового социального государства в современной России. 2018. Ч. 1. С. 36.

УДК 347.97

Байша Алина Александровна

Национально исследовательский университет  
Высшая школа экономики  
Россия, Москва  
alina.nauka@list.ru

## ПРОБЛЕМЫ НЕЗАВИСИМОСТИ СТАТУСА СУДЬИ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемные вопросы, которые связаны со статусом судьи в уголовном судопроизводстве, приводятся точки зрения ученых по данному вопросу. Отдельно выделяется роль независимого суда в уголовном процессе и обозначается необходимость обеспечения независимости судьи. Автором выделяются внешние и внутренние факторы вмешательства в процесс осуществления правосудия, а также предлагаются пути совершенствования уголовно-процессуального законодательства.

**Ключевые слова:** судья, уголовное судопроизводство, уголовный процесс, принципы осуществления правосудия, участники судопроизводства, независимость.

Baisha Alina Alexandrovna

National Research University  
High School of Economics  
Russia, Moscow

## PROBLEMS OF INDEPENDENCE OF THE STATUS OF JUDGES IN CRIMINAL PROCEEDINGS

**Abstract.** The article discusses the problematic issues that are associated with the status of a judge in criminal proceedings, the points of view of scientists on this issue are given. Separately, the role of an independent court in the criminal process is singled out and the need to ensure the independence of the judge is indicated. The author identifies external and internal factors of interference in the process of administering justice, and also suggests ways to improve the criminal procedure legislation.

**Keywords:** judge, criminal proceedings, criminal process, principles of administration of justice, participants in legal proceedings, independence.

От независимости судей зависит независимость всей ветви власти. Во времена, когда проводили судебные реформы в истории, главный вопрос ставился об обеспечении судебской независимости и данный факт можно обосновать тем, что справедливое решение, вынесенное судьей, будет таковым только в случае, если не будет оказываться давление.

С развитием информационных технологий, мир меняется и вместе с ним необходимо совершенствовать законодательство во всех сферах правоотношений, включая и судебную власть. С целью комплексного анализа независимости судьи необходимо выявить проблемные вопросы в доктрине уголовного процесса, в части независимости статуса судьи. Обратимся к авторитетным ученым, которые исследуют данную тематику так Гизатуллин Ирек Альфредович выделял про-

блему безальтернативную обязанность суда прекратить дело в случае отказа государственного обвинителя от обвинения в адрес подсудимого<sup>1</sup>. Стоит согласиться с данной проблемой т.к. суд в уголовном процессе выступает органом, который стоит отдельно от двух сторон защиты и обвинения, однако, в случае отказа от обвинения данная концепция теряется. В вышеуказанном исследовании не только ставится проблема, а предложено и разрешение, так Гизатуллин предлагает оставить решение вопроса о прекращении разбирательства на мотивированное усмотрение суда по аналогии с положениями Устава уголовного судопроизводства 1864 г. Считаю, что данное решение довольно своевременное по той причине, что только суд должен решать вопрос о прекращении судебного разбирательства.

Считаю, что независимость судьи тесно связана с вмешательством, т.к. необходимо выявлять каким образом и от каких субъектов может исходить вмешательство. Так, можно выделить внешнее и внутреннее вмешательство, первое можно охарактеризовать как вмешательство в осуществление именно в процессе осуществления правосудия других участников судопроизводства. На основе анализа уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации можно сказать, что в системе уголовной юстиции задействовано много органов, однако самый независимый и незаменимый орган государственной власти – суд.

Суд участвует и на предварительном расследовании, санкционируя отдельные следственные действия, судебное разбирательство уголовного дела, и выполняет иные функции, возложенные на него Уголовно-процессуальным кодексом РФ. При формировании процессуальных институтов законодатель учитывает факт того, что суд является независимым, и это важно т.к. без независимости суда все функции превращаются в формальность. Например, без независимого суда на этапе уголовного судопроизводства осуществление правосудия превратится в формальность, которая будет лишь подтверждать выводы, которые сделаны на этапе предварительного расследования и изложены в обвинительном заключении.

Все вышеизложенное подтверждает необходимость исследования факторов вмешательства в уголовное судопроизводство, для детальной проработки процессуальных институтов, которые будут гарантировать независимость российского суда.

Для недопущения вмешательства со стороны иных участников уголовного судопроизводства необходимо корректировать непосредственно уголовно-процессуальный кодекс. Учитывая мнение Гизатуллина необходимо прописать о том, что отказ обвинителя от обвинения не должен вести к прекращению рассмотрения в суде уголовного дела. Однако, некоторые ученые выражают точку зрения, что нужно совершенствовать не только процессуальные институты, но требования к судьям. Приведем точку зрения И.Б. Михайловская независимость – это внутреннее, психологическое состояние, отражающее систему ценностей, разделяемых данным лицом, и находящееся вне сферы правового регулирования<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Гизатуллин И.А. Отказ государственного обвинителя от обвинения в контексте обеспечения процессуальной свободы судьи // Правовое государство: теория и практика. 2022. № 1. С. 42–59.

<sup>2</sup> Михайловская И.Б. Настольная книга судьи по доказыванию в уголовном процессе. М.: Велби; Проспект, 2006; *Mikhailovskaya I.B.* (2008) *Sudy i sud'i: nezavisimost' i upravlyaemost'*

Немаловажная проблема, которая связана с факторами внешнего вмешательства – это зависимость судей от председателя суда. По данной проблеме высказался М.И. Клеандров, председатель суда должен обладать особыми управленческими способностями для грамотного руководства судебным коллективом<sup>3</sup>.

Проанализировав статус председателей суда необходимо сделать вывод, что фактически данное лицо осуществляет управление судебной системой. Различные ученые-процессуалисты разделяют полномочия председателя по различным группам. Однако, вопрос возникает в том, что один человек на данной должности (Председателя Верховного суда) занимает довольно большое количество времени – шесть лет, т.к. по мнению автора необходимо сократить срок пребывания на одной должности председателя суда до трех лет. Данная мера необходима т.к. возможен факт злоупотребления должностными полномочиями.

На основе всего вышеперечисленного можно сказать, что необходимо продолжать исследования в данной области, т.к. существует много факторов, которые влияют на вынесение судьями независимых решений. Стоит отметить, что независимая судебная власть может привести к необходимым в Российской Федерации политическим и социальным изменениям. В период, когда некоторые субъекты федерации находятся в военном положении необходимы органы, которые качественно и в срок осуществляют правосудие, а для этого необходимо проводить судебную реформу путем усиления независимости статуса судей в Российской Федерации.

#### Список литературы:

1. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 30 октября 2018 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52, ч. 1.
2. Уголовный процесс / под ред. В.П. Божьева. М.: Юрайт, 2011. Carns, T. W. & Kruse J. (1991) A Re-Evaluation of Alaska's Plea Bargaining Ban. *Alaska Law Review*. 8 (1), 27–69.
3. Гизатуллин И.А. Отказ государственного обвинителя от обвинения в контексте обеспечения процессуальной свободы судьи // Правовое государство: теория и практика. 2022. № 1. С. 42–59.
4. Михайловская И.Б. Настольная книга судьи по доказыванию в уголовном процессе. М.: Велби; Проспект, 2006; *Mikhailovskaya I.B.* (2008) *Sudy i sud'i: nezavisimost' i upravlyaemost'* [Courts and Judges: the Independence and Controllability]. Moscow, Prospekt. (in Russian)
5. Тарасов А.А., Гизатуллин И.А. Независимость судей – имманентное свойство уголовного правосудия и глобальная его проблема // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2018. Т. 22, № 1. С. 21–41.

*i sud'i: nezavisimost' i upravlyaemost'* [Courts and Judges: the Independence and Controllability]. Moscow, Prospekt. (in Russian)

<sup>3</sup> Клеандров М.И. В чем смысл квалификационного экзамена кандидата в судьи? // Российское правосудие. 2008. № 1. С. 82–94.

**Белоусов Роман Витальевич,  
Поплавская Наталья Николаевна**

Саратовский военный ордена Жукова  
Краснознаменный институт войск национальной гвардии РФ  
Россия, Саратов  
Romanbel98@icloud.com  
poplavskayann@mail.ru

**ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ  
ПРАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ОРГАНОВ ДОЗНАНИЯ В ВОЙСКАХ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ**

*Аннотация. В статье анализируется уголовно-процессуальная деятельность органов дознания в войсках национальной гвардии, и предлагаются пути повышения её эффективности.*

*Ключевые слова: дознание, командир воинской части, дознаватель, орган дознания, уголовно-процессуальная деятельность.*

**Belousov Roman Vitalievich,  
Poplavskaya Natalia Nikolaevna**

Saratov Military Order of Zhukov  
Red Banner Institute of the National Guard of the RF  
Russia, Saratov

**WAYS TO IMPROVE THE PRACTICAL  
ACTIVITIES OF THE BODIES OF INQUIRY  
IN THE NATIONAL GUARD TROOPS**

*Abstract. The article analyzes the criminal procedural activity of the bodies of inquiry in the National Guard troops, and suggests ways to improve its effectiveness.*

*Keywords: inquiry, commander of a military unit, investigator, body of inquiry, criminal procedural activity.*

Специфика взаимоотношений, воинской дисциплины, задач, стоящих перед войсками национальной гвардии, и особый статус военнослужащих обуславливает конкретные формы работы по предупреждению и искоренению преступлений, определяет некоторые особенности в применении уголовно-процессуального законодательства. В связи с этим возникает необходимость теоретического и практического осмысления и разрешения как правовых, так и организационных вопросов, касающихся производства дознания в войсках национальной гвардии.

Правовые вопросы, требующие своего разрешения. Во-первых, в Уголовно-процессуальном кодексе РФ<sup>1</sup> нечетко определен статус Федеральной службы войск национальной гвардии России (далее – ФСВНГ России) как органа дознания. С одной стороны, ФСВНГ России косвенно отнесена к органам дознания. В соответствии с «п. 3 ч. 1 ст. 40 УПК РФ к органам дознания в войсках национальной гвардии РФ, относятся ко-

<sup>1</sup> Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 № 174-ФЗ (с изм. и доп. от 21 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52, ч. 1, ст. 4921; Российская газета. 2022. 8 авг.

мандиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений»<sup>2</sup>. Во-вторых, подследственность ФСВНГ России как органа дознания уголовно-процессуальным законом не предусмотрена (ч. 3 ст. 151 УПК РФ). Возникает вопрос: насколько правомерны действия командиров воинских частей и начальников учреждений, перепоручающих свои уголовно-процессуальные функции подчиненным военнослужащим?

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 40, ст. 144 УПК РФ командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений, являясь органами дознания обязаны зарегистрировать, проверить сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и в пределах компетенции, предусмотренной УПК РФ, принять по нему процессуальное решение.

Между тем указанные органы не уполномочены производить дознание по уголовным делам о преступлениях какой-либо конкретной категории на основании ч. 3 ст. 151 УПК РФ и в порядке, предусмотренном гл. 32 УПК РФ.

В частности на практике реализация данных полномочий начальников органов дознания должна быть в каждом конкретном случае в обязательном порядке обусловлена объективной необходимостью производства неотложных следственных действий, в том числе в связи с возможной утратой (уничтожением) доказательств совершения преступления, значительной территориальной отдаленностью воинской части от места дислокации органа, уполномоченного возбуждать уголовные дела соответствующей категории и проводить по ним предварительное расследование, и другими исключительными обстоятельствами подобного характера.

Можно констатировать, что командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений по принятию решений об отказе в возбуждении уголовного дела по результатам рассмотрения сообщений о вышеуказанных преступлениях УПК РФ не предусмотрены, то в случае отсутствия оснований для возбуждения уголовного дела о названных выше преступлениях и объективных обстоятельств, свидетельствующих о необходимости производства неотложных следственных действий, органы дознания ФСВНГ России обязаны в установленном порядке принять решение, предусмотренное п. 3 ч. 1 ст. 145 УПК РФ, и меры по вызову на место происшествия следователя (дознателя) уполномоченного органа.

Так, согласно «ст. 3 Инструкции командир воинской части, соединения, начальник военного учреждения как орган дознания, обладающий полномочиями начальника органа дознания, в пределах предоставленной ему уголовно-процессуальным законодательством компетенции вправе возложить отдельные процессуальные полномочия органа дознания на подчиненных ему должностных лиц»<sup>3</sup>, однако

<sup>2</sup> Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 № 174-ФЗ (с изм. и доп. от 21 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52, ч. 1, ст. 4921; Российская газета. 2022. 8 авг.

<sup>3</sup> Приказ Генпрокуратуры России от 23 октября 2014 № 150 «Об утверждении Инструкции о процессуальной деятельности органов дознания Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов» (с изм. и доп. от 20 июля 2017 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.10.2022); Приказ директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации № 175 от 15 июня 2017 г. «О процессуальной деятельности органов дознания в войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.10.2022). Далее – «Инструкция».

исходя из формулировки орган дознания вправе и не возлагать таковые, более того, какие отдельные полномочия орган дознания вправе возложить в Инструкции не уточняется.

Кроме того во втором абзаце «ст. 3 Инструкции командир воинской части, соединения, начальник военного учреждения уполномочивает своим письменным приказом наиболее подготовленных и дисциплинированных подчиненных ему офицеров осуществлять процессуальные полномочия органа дознания, назначая их дознавателями, которые, являясь должностными лицами органа дознания, обладают процессуальными полномочиями, предусмотренными ч. 3 ст. 41 УПК РФ»<sup>1</sup>. Что включает понятие «наиболее подготовленный» и какие требования предъявляются к дознавателю в Инструкции не указано.

Вместе с тем, органами дознания – командирами воинских частей допускается практически полное игнорирование требований абз. 5 ст. 10 Инструкции об освобождении дознавателя на время осуществления полномочий, предусмотренных УПК РФ, от выполнения других служебных обязанностей, а также об обеспечении дознавателя транспортом, средствами связи и помещением для работы»<sup>2</sup>.

Данное положение подтверждается результатами проведенного анкетирования в 2021 г., должностных лиц правовых подразделений войск национальной гвардии, которые находились в Саратовском военном ордена Жукова Краснознаменном институте войск национальной гвардии РФ на курсах повышения квалификации.

Так, на вопрос: «Удовлетворены ли существующим порядком назначения внештатных дознавателей?» – 45 % опрошенных не удовлетворены порядком назначения внештатных дознавателей. Командиры воинских частей не издаются приказы на время осуществления дознавателем полномочий, предусмотренных УПК РФ, не принимают меры к её улучшению, и тем самым нарушают предписания ст. 21 Инструкции.

В ходе анкетирования был задан вопрос: «Какие льготы и гарантии необходимы для повышения качества дознания в ВНГ РФ?» – начальники группы правового обеспечения Росгвардии ответили следующим образом: 45 % опрошенных ответили, что необходимо установить надбавки за выполнение обязанностей нештатного дознавателя; 40 % опрошенных ответили, что нет нужды установки надбавки; 10 % опрошенных считают, что необходима независимость от командования воинской части; 5 % опрошенных считают, что необходимо предоставлять дополнительный отпуск за выполнение обязанностей нештатного дознавателя. Так, на вопрос: «Какие мероприятия необходимы для повышения юридической подготовки органов дознания и дознавателей?» – 85 % опрошенных ответили, что да, основные положения уголовного и уголовно-процессуального права

нужны для работы дознавателя, которые надо ежегодно повышать на стажировках в военной прокуратуре и военном следственном отделе Следственного комитета России, а также на ежегодных учебных сборах органов дознания и дознавателей. Остальные же 15 % воздержались от ответа.

Далее анализируя, осмысляя и сопоставляя Инструкцию, необходимо отметить, что в ней целесообразно исключить положения, никак не относящиеся к полномочиям органа дознания в лице командира воинской части и офицеров – дознавателей. Таковыми, к примеру, являются указания: 1) на то, что обстоятельства происшедших событий должны быть исследованы в полном объеме (ст. 22 Инструкции) – такую задачу нельзя ставить офицерам – дознавателям, поскольку в соответствии со ст. 157 УПК РФ они производят лишь неотложные следственные действия; 2) на право переводчика знакомится с протоколом судебного заседания (ст. 67 Инструкции) – здесь речь идет вообще о судебном производстве по уголовному делу; 3) на то, что подозреваемым является в том числе лицо, «уведомленное о подозрении в совершении преступления в порядке ст. 223.1 УПК РФ»<sup>3</sup> (ст. 85 Инструкции) – это положение относится к дознанию, которое, не входит в компетенцию командира воинской части.

Вместе с тем, Инструкцию надо высвободить от норм, относящихся следственных действий, обычно не приводящихся в рамках неотложных следственных действий, и производство которых, даже при наличии соответствующих разъяснений в Инструкции, не под силу офицерам – дознавателям воинских частей войск национальной гвардии, не имеющим юридического образования. Это прежде всего допрос потерпевших и свидетелей под псевдонимом (ст. 70 Инструкции), следственном эксперименте (ст. 78 Инструкции), очной ставке (ст. 108 Инструкции), предъявлении для опознания (ст. 109 Инструкции), проверке показаний на месте (ст. 110 Инструкции). В свою очередь проведение вышеуказанных следственных действий – это задача военного следователя. Внесение изменений в Инструкцию сделает её более понятной для тех, кому она предназначена.

Подводя итог исследованию вопросов практической деятельности органов дознания в войсках национальной гвардии, хотелось бы отметить: во-первых, необходимо стимулировать работу внештатных дознавателей, и за исполнения обязанностей дознавателя воинской части предусмотреть материальное вознаграждение в виде надбавки; во-вторых, командирам воинской части целесообразно соблюдать на практике требования абз. 4 ст. 10 Инструкции, и внести изменения в Приказ № 150 сделать Инструкции более понятной для тех, кому она предназначена.

Приведенные положения свидетельствуют о том, что законодательное закрепление данных вопросов позволило бы повысить уровень правовой подготовки, стимулировать и совершенствовать процессуальную деятельность органов дознания в войсках национальной гвардии РФ.

<sup>1</sup> Приказ Генпрокуратуры России от 23 октября 2014 г. № 150 «Об утверждении Инструкции о процессуальной деятельности органов дознания Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов» (с изм. и доп. от 20 июля 2017 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.10.2022).

<sup>2</sup> Приказ Генпрокуратуры России от 23 октября 2014 г. № 150 «Об утверждении Инструкции о процессуальной деятельности органов дознания Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов» (с изм. и доп. от 20 июля 2017 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.10.2022).

<sup>3</sup> Приказ Генпрокуратуры России от 23 октября 2014 г. № 150 «Об утверждении Инструкции о процессуальной деятельности органов дознания Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов» (с изм. и доп. от 20 июля 2017 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.10.2022).

### Список литературы:

1. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 № 174-ФЗ (с изм. и доп. от 21 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52, ч. 1, ст. 4921; Российская газета. 2022. 8 авг.
2. Приказ Генпрокуратуры России от 23 октября 2014 № 150 «Об утверждении Инструкции о процессуальной деятельности органов дознания Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов» (с изм. и доп. от 20 июля 2017 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.10.2022).
3. Приказ директора Федеральной службы войск национальной гвардии РФ № 175 от 15 июня 2017 г. «О процессуальной деятельности органов дознания в войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.10.2022).
4. Брусницын Л.В. К надзору военными прокурорами за органами дознания-командирами воинских частей в стадии возбуждения уголовного дела // Библиотека криминалиста. 2015. № 3 (20). С. 340–344.
5. Шенин В.М. Актуальные проблемы проведения проверки сообщения о событии с признаками преступления // Право в Вооруженных Силах. 2019. № 12. С. 51–56.

### УДК 343.1

Горшкова Ксения Николаевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
[enhva.tchenel@yandex.ru](mailto:enhva.tchenel@yandex.ru)

## НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ НА НАЧАЛЬНЫХ ЭТАПАХ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

**Аннотация.** *Право на доступ к правосудию является связующей нитью всего уголовного процесса. В данной статье рассмотрены теоретические проблемы толкования права на доступ к правосудию в уголовном процессе, а также затронуты трудности, которые возникают у лиц при реализации данного права при приеме, регистрации и разрешении сообщения о преступлении.*

**Ключевые слова:** *уголовный процесс, право на доступ к правосудию; WEB «Надзор»; цифровизация уголовного процесса; ГАС «Правосудие».*

Gorshkova Ksenia Nikolaevna

Saratov State Law Academy  
Institute of the Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## SOME PROBLEMS OF REALIZATION OF THE RIGHT TO ACCESS TO JUSTICE AT THE INITIAL STAGES OF CRIMINAL PROCEEDINGS

**Abstract.** *The right to access to justice is the connecting thread of the entire criminal process. Problems of its implementation are found at all stages of the criminal process. This article discusses the theoretical problems of interpretation of the right to access to justice in criminal proceedings, as well as the difficulties that arise for individuals when exercising their right when receiving, registering and resolving a crime report.*

**Keywords:** *criminal process, the right to access to justice; WEB «Supervision»; digitalization of the criminal process; GAS «Justice».*

Право человека на доступ к правосудию является одной из важнейших гарантий, обеспечивающих правопорядок в обществе и мире. Возможность для лиц, чьи интересы затронуты преступлением, восстановить нарушенные права и социальную справедливость реализуется лишь тогда, когда существует справедливое правосудие в государстве, а у человека есть беспрепятственный доступ к нему.

Данная тема имеет фундаментальное значение для всего уголовного процесса, т.к. с момента, когда пострадавшее лицо получает доступ к защите своих прав и свобод, фактически начинается уголовное судопроизводство. В данной статье будут рассмотрены проблемы, возникающие при регистрации и разрешения сообщений о преступлении, а также трудности, возникающие при обжаловании действий (бездействий) следователя, дознавателя и прокурора в судебном порядке.

Статья 52 Конституции РФ закрепляет право на доступ к правосудию, а так же компенсацию причиненного ущерба потерпевшим<sup>1</sup>. В ст. 46 Конституции РФ говорится о том, что каждому гарантируется судебная защита. Но уголовное судопроизводство не заключается лишь в рассмотрении дела судом. В Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (далее – УПК РФ) отсутствует отдельная статья, посвященная принципу доступа к правосудию, однако целый ряд положений, так или иначе, служат его воплощением.

У такого подхода к законодательному регулированию есть существенный недостаток. Так как данное право на доступ к правосудию пронизывает насквозь всё уголовное судопроизводство красной нитью, являясь основой и гарантией функционирования уголовного процесса, необходимо четко сформулировать определение данного понятия и законодательно его зафиксировать. Отсутствие законодательно зафиксированного термина ведет к тому, что каждый ученый или правоприменитель дает свое определение что понимать под доступом к правосудию, из – за чего возникают проблемы при толковании содержащих его норм. На наш взгляд, данное упущение необходимо устранить и включить в УПК РФ статью, посвященную праву на доступ к правосудию для всех лиц, заинтересованных в уголовном деле. Проблемы в обеспечении права на доступ к правосудию могут возникнуть уже на первом этапе, а именно при приеме заявления о преступлении. В данной статье будут рассмотрены некоторые из них, как то сокрытие заявления о преступлении и фальсификации результатов проверки сообщений о преступлении<sup>2</sup>.

Сокрытие заявления о преступлении на практике случается очень часто, что вызвано нежеланием сотрудников правоохранительных органов братья за преступление, раскрыть,

<sup>1</sup> Конституция РФ. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.10.2022).

<sup>2</sup> Топилина Т.А. Доступ к правосудию в уголовном судопроизводстве в условиях развития цифровых технологий: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2021. С. 85.

которое в виду его «малозначительности», по их мнению, сложно. Обратимся к судебной практике привлечения сотрудников МВД РФ к уголовной ответственности за сокрытие заявления о преступлении. Такое деяние в некоторых случаях квалифицируют по ч. 1 ст. 293 УК РФ – халатность<sup>1</sup>. По данным судебной статистики РФ за 2021 г.<sup>2</sup> по ч. 1 ст. 293 УК РФ: осуждено 107 человек, оправдано 5. В статистических данных за 2020 год по ч. 1 ст. 293 УК РФ : осуждено 82 человека, оправдано 4 человека<sup>3</sup>. Опираясь на исследования, проведенные в 2017 г. Рубцовой Ю.С., субъектом, совершившим преступление по ст. 293 УК РФ около 1 % случаев являются сотрудники МВД<sup>4</sup>. Из них 59 % случаев дела прекращаются на стадии предварительного расследования, в суд с обвинительным заключением поступает только 41 % уголовных дел. Так как официальных данных о том, сколько уголовных дел было рассмотрено по ст. 293 УК РФ в отношении сотрудников МВД в открытом доступе нет, мы можем только предполагать, примерное соотношение других субъектов и сотрудников правоохранительных органов.

Данное деяние совершается посредством не занесения сведений в книгу учета заявлений и сообщений о преступлениях, либо отказом приема заявления посредством уговоров потерпевшего, угроз и т.д. Сложность регистрации заключается в том, что она полностью осуществляется в бумажном виде в соответствии с инструкцией о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД РФ заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях<sup>5</sup>. Такая форма регистрации несовершенна, т.к. оставляет большое пространство для нарушений.

Решением данной проблемы могла бы стать электронная регистрация сообщений о преступлении, параллельно с занесением в бумажные носители. Дублирование, – необходимый этап при переходе на электронный документооборот. Благодаря тому, что сведения заносятся в два независимых друг от друга источника, вероятность того, что данные могут быть утеряны, снижается. Такая система позволит облегчить осуществление надзора за деятельностью сотрудников МВД за регистрацией сообщений о преступлении, т.к. сопоставление данных из двух журналов позволит выявить противоречия и нарушения при регистрации. В программе будет четко видно время регистрации, кто зарегистрировал данный документ, данные о регистрации невозможно будет исправить, или внести позже.

<sup>1</sup> Апелляционное постановление № 22–475/2019 от 23 апреля 2019 г. по делу № 22–475/2019 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/pVvZqQxLvpUK/?ysclid=I9pgn92pn2711089061> (дата обращения: 21.10.2022).

<sup>2</sup> Судебная статистика РФ. Уголовное судопроизводство. Данные о назначенном наказании по статьям УК. URL: <https://stat.ани-пресс.пф/stats/ug/t/14/s/17?ysclid=I9pi1muw8f7807229493> (дата обращения: 25.10.2022).

<sup>3</sup> Судебная статистика РФ. Уголовное судопроизводство. Данные о назначенном наказании по статьям УК. URL: <https://stat.ани-пресс.пф/stats/ug/t/14/s/17> (дата обращения: 25.10.2022).

<sup>4</sup> Рубцова Ю.С. Должностная халатность при производстве предварительного расследования в форме дознания уголовно правовые и криминологические вопросы): дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2017. С. 132.

<sup>5</sup> Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях. URL: <https://base.garant.ru/70791976/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/?ysclid=I9lroaqzqg731692918> (дата обращения: 23.10.2022).

Примером такой программы может служить WEB «Надзор», который используется для регистрации и электронного ведения дел в прокуратуре РФ. Положительный эффект от интеграции этого инструмента контроля за поступающими жалобами граждан и сроками их рассмотрения, будет заметен только после того как все сотрудники прокуратуры в достаточной мере овладеют навыками его использования. А разработчики программы внесут некоторые корректировки касаясь качества работы и повысят защищенность данной программы от воздействия внешних факторов.

Проблема фальсификации проверки сообщений о преступлении также актуальна и требует своего решения. Сотрудники правоохранительных органов нередко совершают данное деяние в связи с тем, что не хотят портить показатели статистики нераскрытыми преступлениями<sup>6</sup>. Законодатель в РФ ввел уголовную ответственность за фальсификацию итогов предварительного следствия, но вот ответственности за фальсификацию результатов проверки нет. Это нарушает право граждан на доступ к правосудию, т.к. в результате данной фальсификации гражданам отказывают в возбуждении уголовного дела, и они не могут защитить свои права. Повысить эффективность расследования возможно, если руководство будет обращать больше внимания на качество уголовных дел, поступающих в прокуратуру и суд, а не их количество, таким образом, граждане смогут реализовать право на доступ к правосудию. Обобщая все выше сказанное, стоит отметить важность права на доступ к правосудию для каждого человека.

Развитие и реализация данного права посредством усовершенствования законодательства РФ, это задача, требующая приоритетного решения в рамках реализации уголовной политики государств. Применение цифровых технологий для повышения доступности и прозрачности уголовного судопроизводства повысит качество и скорость раскрытия преступлений.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.10.2022).
2. *Топилина Т.А.* Доступ к правосудию в уголовном судопроизводстве в условиях развития цифровых технологий: дис...канд. юрид. наук. М., 2021. С. 85.
3. Судебные и нормативные акты РФ Апелляционное постановление № 22–475/2019 от 23 апреля 2019 г. по делу № 22–475/2019. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/pVvZqQxLvpUK/?ysclid=I9pgn92pn2711089061> (дата обращения: 27.10.2022).
4. Судебная статистика РФ. Уголовное судопроизводство. Данные о назначенном наказании по статьям УК. URL: <https://stat.ани-пресс.пф/stats/ug/t/14/s/17?ysclid=I9pi1muw8f7807229493> (дата обращения: 25.10.2022).
5. Судебная статистика РФ. Уголовное судопроизводство. Данные о назначенном наказании по статьям УК. URL: <https://stat.ани-пресс.пф/stats/ug/t/14/s/17> (дата обращения: 25.10.2022).
6. *Рубцова Ю.С.* Должностная халатность при производстве предварительного расследования в форме дознания уголовно правовые и криминологические вопросы): дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2017. С. 132.
7. Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации.

<sup>6</sup> *Ушаков А.Ю., Амнецкая И.А.* Проблемы доступа к правосудию на этапе возбуждения уголовного дела // Проблемы правоохранительной деятельности. 2016. № 3. С. 36–40.



ской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях. URL: <https://base.garant.ru/70791976/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/?ysclid=I9lroaqzqg731692918> (дата обращения: 23.10.2022).

8. Ушаков А.Ю., Амнецкая И.А. Проблемы доступа к правосудию на этапе возбуждения уголовного дела // Проблемы правоохранительной деятельности. 2016. № 3. С. 36–40.

## УДК 343.1

**Гостяева Екатерина Васильевна,  
Степаненко Ольга Максимовна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
gostyaeva.ekaterina@yandex.ru

### **ДОПРОС С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ВИДЕОКОНФЕРЕНЦИЙ НА СТАДИИ ДОСУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА**

**Аннотация.** В статье рассматривается возможность использования видеоконференции на допросе на стадии досудебного разбирательства. Актуальность темы обусловлена тем, что информационные технологии сегодня стали неотъемлемой частью жизни людей. В ситуации, при которой потерпевший, свидетель или эксперт находятся вдали от места предварительного расследования, а допрос необходимо провести именно следователю или дознавателю, который расследует дело, удобно и логично использование информационных технологий. Однако, использование в данном случае систем видео-конференц-связи должно основываться на 189.1 статьей УПК РФ «Особенности проведения допроса, очной ставки, опознания путем использования систем видео-конференц-связи».

**Ключевые слова:** видео-конференц-связь, информационные технологии, УПК РФ, следственные действия, досудебное производство, допрос, очная ставка, проверка показаний на месте.

**Gostyaeva Ekaterina Vasilyevna,  
Stepanenko Olga Maksimovna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

### **INTERROGATION USING VIDEO CONFERENCING AT THE PRE-TRIAL STAGE**

**Abstract.** The article discusses the possibility of using video conferencing during interrogation at the stage of pre-trial proceedings. The relevance of the topic is due to the fact that information technology has become an integral part of people's lives today. In a situation in which the victim, witness or expert is away from the place of preliminary investigation, and the interrogation must be conducted by the investigator or the investigator who is investigating the case, it is convenient and logical to use information technology. However, the use of video conferencing systems in this case should be based on Article 189.1 of the Code of Criminal Procedure of the Russian Federation «Features of interrogation, confrontation, identification by using video conferencing systems».

**Keywords:** video conferencing, information technology, Criminal Procedure Code of the Russian Federation, investigative actions, pre-trial proceedings, interrogation, confrontation, verification of testimony on the spot.

Ещё пару лет казалось странным, что информационные технологии могут так активно проникнуть во всех сферы жизни общества. Сегодня современный человек уже не может вообразить свою жизнь без общения в социальных сетях или нахождения нужной информации на просторах сети Интернет, покупки одежды через онлайн-магазины. В эпоху пандемии COVID-19 также особую популярность приобрела сфера онлайн-профессии. Сегодня остаётся актуальным вопрос о допустимости использование видео-конференц-связи на стадии досудебного разбирательства. В ст. 189.1 УПК РФ «Особенности проведения допроса, очной ставки, опознания путем использования систем видео-конференц-связи»<sup>1</sup> прописываются следующие аспекты:

«1. Следователь, дознаватель вправе провести допрос, очную ставку, опознание путем использования систем видео-конференц-связи государственных органов, осуществляющих предварительное расследование, при наличии технической возможности по правилам статьи 164 и главы 26 УПК с учетом особенностей, установленных настоящей статьей».

Из этого фрагмента статьи следует:

Во-первых, использование видео-конференц-связи государственными органами, осуществляющими предварительное расследование, возможно только при наличии технической возможности по правилам ст. 164 УПК.

164 статья УПК РФ «Общие правила производства следственных действий» указывает на особенности проведения следственных действий. К примеру, они не могут проводиться в ночное время суток, только в крайних случаях. Если в процессе следственных действий используются технические средства, то участники должны быть оповещены об этом: «При производстве следственных действий могут применяться технические средства и способы обнаружения, фиксации и изъятия следов преступления и вещественных доказательств. Перед началом следственного действия следователь предупреждает лиц, участвующих в следственном действии, о применении технических средств».

Эти общие правила позволяют сделать производство следственных действий грамотным с точки зрения закона, обеспечить защиту прав и свобод человека и гражданина.

Во-вторых, 26 глава УПК РФ «Допрос. Очная ставка. Опознание. Проверка показаний» включает в себя такие правовые положения, которые выражены в статьях: 187. Место и время допроса, 188. Порядок вызова на допрос, 189. Общие правила проведения допроса, 189.1. Особенности проведения допроса, очной ставки, опознания путем использования систем видео-конференц-связи, 190. Протокол допроса, 191. Особенности проведения допроса, очной ставки, опознания и проверки показаний с участием несовершеннолетнего, 192. Очная ставка, 193. Предъявление для опознания, 194. Проверка показаний на месте. Таким образом, 26 глава УПК РФ описывает особенности проведе-

<sup>1</sup> Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34481/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/) (дата обращения: 20.10.2022).

ния допроса, очной ставки, опознания, проверки показаний. Без соблюдения этих особенностей использование видеоконференц-связи окажется неправомерным.

Часть 4 ст. 189.1 УПК РФ указано, что применение видеозаписи в ходе следственных действий, предусмотренных настоящей статьей, обязательно. Материалы видеозаписи приобщаются к протоколу соответствующего следственного действия». Данное положение имеет особую значимость, т.к. видеозапись в данном случае будет выступать доказательством виновности или наоборот невиновности подозреваемого. Помимо этого, психологические особенности поведения участников досудебного разбирательства, само место проведения следственного процесса, их слова, эмоции, мимику в отличие от письменного протокола видеозапись отразит эффективнее<sup>1</sup>.

Части 5-7 ст. 189.1 посвящены процессу дальнейшего использования материалов видеоконференц-связи.

Во-первых, участники досудебного разбирательства вправе принести замечания о дополнении и уточнении протокола в подписке, указанной в части третьей настоящей статьи.

Во-вторых, «после завершения допроса, очной ставки, опознания, проведенных путем использования систем видеоконференц-связи, следователь, дознаватель или орган дознания по месту нахождения лица, участвующего в соответствующем следственном действии, в течение 24 часов направляет следователю или дознавателю, которым поручено производство предварительного расследования, подписку, указанную в части третьей настоящей статьи, и приобщенные к ней в ходе следственного действия документы и материалы, а также ордер адвоката, если в следственном действии участвовал адвокат лица, участвующего в следственном действии».

В-третьих, «Следователь или дознаватель, которым поручено производство предварительного расследования, получив подписку, приобщает ее к протоколу соответствующего следственного действия».

Завершает ст. 189.1 часть 8 в которой описывают условия, при которых не допускается возможность использования видеоконференц-связи в досудебном разбирательстве.

Данное требование охватывает и значимость прав и свобод человека и гражданина, и значимость информационной безопасности в современных реалиях. В Российской Федерации разглашение государственной ли иной охраняемой федеральным законом тайны, персональных данных карается законом. Это обусловлено в том числе повысившимся уровнем киберпреступности, информатизации общества<sup>2</sup>.

Резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод, что возможность применения информационных технологий в досудебных разбирательствах имеет ряд преимуществ:

- в случаях, когда один из участников досудебного разбирательства, по ряду причин не может посетить место допроса, проведения обыска, очной ставки именно система видеосвязи эту проблему решает. Тем самым ускоряя процесс досудебного производства.

<sup>1</sup> Компьютерные технологии в правоохранительной сфере: сб. науч. трудов / отв. ред. А.П. Полежаев. Акад. МВД РФ. М., 1993.

<sup>2</sup> Кулик С.Д. и др. Методы и средства повышения эффективности информационных систем (нейронные сети, криминалистика, формирование фактографических данных, морфологический анализ). Деп. 5 мая 2011 г. № 208-В2011.

- помимо письменного описания процесса досудебного производства, видео-конференц-связь позволяет раскрыть на более высоком уровне психологические особенности участников досудебного разбирательства, их манеру поведения, эмоции. Если от глаз следователя или дознавателя, который расследует дело может что-то скрыться, то на видеозаписи все эти нюансы будут хорошо наблюдаемы.

- общество активно вступает на путь информатизаций. Правоохранительные органы должны на собственном примере показывать удобность, актуальность, безопасность использования информационных технологий в современных реалиях.

Однако, стоит помнить, что какую бы значимость не имели информационные технологии в наши дни, их использование должно основываться на Конституции РФ, федеральных законах, правовых актах в сфере информационной безопасности РФ.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» (последняя редакция).
2. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34481/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/) (дата обращения: 20.10.2022).
3. Компьютерные технологии в правоохранительной сфере: сб. науч. трудов / отв. ред. А.П. Полежаев. М., 1993.
4. Кулик С.Д. и др. Методы и средства повышения эффективности информационных систем (нейронные сети, криминалистика, формирование фактографических данных, морфологический анализ). 5 мая 2011 г. № 208-В2011.
5. Полевой Н.С. Криминалистическая кибернетика: Теория и практика математизации и автоматизации информ. процессов и систем в криминалистике: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по спец. «Правоведение». 2-е изд., перераб. и доп. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1989.
6. Сулейманов Д.И. Использование методов сетевого планирования и ЭВМ в расследовании хищений государственного или общественного имущества: учеб. пособие / под ред. И.М. Лузгина. М.: Моск. спец. сред. шк. милиции МВД СССР, 1990.
7. Уголовное право России. Части Общая и Особенная: учеб. для бакалавров / отв. ред. А.И. Рапог. М., 2020.

#### УДК 343.13

### Давлетмурзаев Сайдулла Русланович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
davcloud@mail.ru

## ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ МЕДИАЦИИ В УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** Актуальность выбранной темы исследования обусловлена тем, что изучение норм, регламентирующих освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением сторон, судебно-практической материал и правовая литература позволили сделать выводы о наличии конкретных проблем и пробелов в правоприменительной практике.

**Ключевые слова:** уголовное право, уголовный процесс, медиация, проблемы примирения сторон, восстановительное правосудие.

**Davletmurzaev Saidulla Ruslanovich**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF MEDIATION PROCEDURE IN THE CRIMINAL PROCESS OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** *The relevance of the chosen research topic is due to the fact that the study of the norms regulating exemption from criminal liability in connection with the reconciliation of the parties, the study of judicial and practical material and legal literature allowed us to draw conclusions about the existence of specific problems and gaps in law enforcement practice.*

**Keywords:** *criminal law, criminal procedure, the mediation process, reconciliation problems with the victim, recovery justice.*

На сегодняшний день в российском юридическом сообществе достаточно много внимания уделяется различным способам альтернативного урегулирования споров, одним из которых является медиация. Данная процедура в последние годы получила особое развитие, как на международной арене, так и в Российской Федерации. Определённый акцент по возможности внедрения медиативных технологий в сферу уголовного законодательства делается в судебском экспертном и академическом сообществе<sup>1</sup>.

Авторы определяют медиацию как процесс совместного решения проблемы участниками конфликта, шансы которого на успех высоки в силу особых процессуальных условий и профессиональной помощи медиатора в осуществлении взаимодействия сторон на пути к урегулированию спора, а также как внесудебное урегулирование споров между субъектами при участии незаинтересованной стороны<sup>2</sup>. Представляется, что медиацию в уголовном судопроизводстве можно определить как способ урегулирования конфликта, заключающийся в выработке взаимовыгодного соглашения между сторонами возникшего правоотношения с помощью привлечения независимого от участников уголовного судопроизводства посредника (далее медиатора)<sup>3</sup>.

Стоит отметить, что одной из отличительных особенностей процедуры медиации является то, что данная модель разрешения споров основана не на конфронтации, а на поиске консенсуса, т.е. стороны спорного отношения не противостоят друг другу, а ищут взаимовыгодное решение. Процедура медиации не ставит своей целью выявить «виновную» сторону, она ставит своей целью достижение соглашения по всем спорным вопросам, которое будет максимально взаимовыгодным для каждой из двух сторон конфликта и сможет удовлетворить интересы обеих. А медиатор, как независимый посредник между сторонами спора, исходит из того, что каждый из участников возникшего спора прав со своей субъективной точки зрения, поэтому основополагающей целью медиации является выработка наиболее взаимоприемлемого решения.

На сегодняшний день в теории уголовного права существует проблема соотношения института примирения сторон и института медиации. По мнению ряда авторов, медиация является разновидностью примирения сторон<sup>4</sup>. Данная точка зрения представляется ошибочной. Прекращение уголовного дела на основании примирения сторон представляет собой некую «индальгенцию» за совершенное преступление при наличии определённых условий, при которых обвиняемое лицо признаёт свою вину, что не позволяет говорить о процедуре медиации, суть которой сводится к полностью противоположному, а именно – к отсутствию виновной в конфликте стороны.

Ещё одна отличительная черта процедуры медиации кроется в следующем. Если основными действующими лицами «традиционного» уголовного процесса выступают государство и лицо, совершившее преступление, то в рамках медиации на первый план в качестве сторон в уголовном деле выступают потерпевший и правонарушитель. Как известно, любое совершенное преступление посягает не только на конкретного (непосредственного) потерпевшего (при его наличии) или его интерес, но и на общественные отношения – сложившуюся в обществе систему ценностей и связей<sup>5</sup>, которую каждое правовое государство призвано охранять и защищать. При совершении преступлений всегда нарушается публичный интерес, включающий в себя интерес государства в охране правопорядка и защиту прав и свободы личности. Особого внимания требует тот факт, что в процедуре примирения сторон государство играет ключевую роль, поскольку именно за судом остаётся право освобождения виновного от уголовной ответственности на основании примирения сторон (исключением являются уголовные дела частного обвинения, предусмотренные ч. 1 ст. 115, ст. 116.1, ч. 1 ст. 128.1 УК РФ, которые подлежат прекращению в связи с примирением потерпевшего с обвиняемым), что свидетельствует об учёте публичного интереса. Отличие процедуры медиации в этом аспекте заключается в том, что она представляет собой совершенно иной механизм, в котором интерес государства не учитывается вовсе.

Из сказанного выше следует, что применение процедуры медиации в уголовном судопроизводстве концептуально невозможно ввиду ряда причин.

Во-первых, процедура медиации всегда направлена на удовлетворение интересов двух сторон. Как известно, государство в лице органов государственной власти, должностных лиц и суда всегда выступает непосредственным участником уголовного правоотношения и в какой-то степени третьей стороной возникшего конфликта, чей публичный интерес всегда нарушается при совершении преступлений.

Во-вторых, процедура медиации всегда направлена на удовлетворение интересов двух сторон. Как известно, государство в лице органов государственной власти, должностных лиц и суда всегда выступает непосредственным участником уголовного правоотношения и в какой-то степени третьей стороной возникшего конфликта, чей публичный интерес всегда нарушается при совершении преступлений.

Во-первых, процедура медиации всегда направлена на удовлетворение интересов двух сторон. Как известно, государство в лице органов государственной власти, должностных лиц и суда всегда выступает непосредственным участником уголовного правоотношения и в какой-то степени третьей стороной возникшего конфликта, чей публичный интерес всегда нарушается при совершении преступлений.

<sup>1</sup> Арутюнян А. А. Медиация в уголовном процессе. М.: Инфотропик Медиа, 2017. С. 15.

<sup>2</sup> Гуськова А. П., Маткина Д. В. Медиация в уголовном процессе // Российский судья. 2010. № 2. С. 34.

<sup>3</sup> Савченко А. Н., Уренева О. В. Медиация в системе Российского процессуального права // Вестник Челябинского государственного университета. Право. 2015. № 25 (380). С. 175.

<sup>4</sup> Дубровин В. В. Медиация в уголовном судопроизводстве России // Проблемы и перспективы юриспруденции в современных условиях. М., 2017. С. 118.

<sup>5</sup> Лопашенко Д. В. Соотношение частного и публичного в уголовном праве: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2018. С. 181.

Выше было отмечено что целью медиации является достижение консенсуса между потерпевшей стороной и лицом, совершившим противоправное деяние, однако о каком консенсусе может идти речь в таких ситуациях, ведь, по сути, при удовлетворении интересов двух сторон всегда страдают интересы третьей – в данном случае государства. Применение процедуры медиации в таком случае представляется невозможным, поскольку не происходит учёта мнения третьей стороны возникшего правоотношения, т.е. государства.

Во-вторых, как отмечалось ранее, процедура медиации предполагает, что каждый из участников правоотношения является в своем контексте правым. Однако, как можно говорить о правоте лица, совершившего преступление? Как в данном случае представляется возможным достижение такой цели уголовного преследования, как исправление лица, совершившего преступление, если мы потенциально допускаем совершенное им деяние частично верным, а его – в определенной степени правым? Применение процедуры медиации не даёт ответов на эти вопросы.

В-третьих, представляется, что при внедрении процедуры медиации в уголовный процесс Российской Федерации она займёт один ряд с иными основаниями освобождения от уголовной ответственности. В связи с этим возникает иной вопрос: если теоретическое различие двух вышеупомянутых процедур понятно, то в чем тогда будет проявляться практическое различие результатов проведения процедуры медиации и процедуры примирения сторон, если по сути оба института будут рассматриваться как основания для освобождения от уголовной ответственности? На наш взгляд, это является ещё одной проблемой применения процедуры медиации в уголовном судопроизводстве, свидетельствующей о нецелесообразности её внедрения в уголовный процесс Российской Федерации.

Наконец, в-четвёртых, особого внимания требует вопрос регламентации в уголовно-процессуальном законодательстве России такого участника уголовного процесса, как медиатор. Вполне логично, что для реализации им своих основных функций в процедуре медиации он должен обладать определённой информацией, в частности быть ознакомленным с материалами уголовного дела. На сегодняшний день это представляется невозможным, поскольку такой участник в УПК РФ не закреплён<sup>1</sup>.

Наряду с вышеуказанными проблемами внедрения процедуры медиации в уголовное судопроизводство России, следует отметить, что распространение такого рода практики в нашей стране требует принятия комплекса мер организационного характера для реализации вышеназванного, в том числе изменение действующего законодательства, которое предусматривает применение процедуры медиации исключительно в гражданском, административном и в арбитражном судопроизводстве.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что уголовное судопроизводство в нашей стране не испытывает острой потребности во введении медиативных процедур. Как отмечают некоторые авторы, уголовный процесс в России еще не исчерпал собственные механизмы урегулирования правоотношений.

<sup>1</sup> Зудов Ю.В. Медиация по уголовным делам и перспективы ее развития в России // Мониторинг правоприменения. 2016. № 4 (21). С. 52.

#### Список литературы:

1. Арутюнян А.А. Медиация в уголовном процессе. М.: Инфотропик Медиа, 2017. С.15.
2. Гуськова А.П., Маткина Д.В. Медиация в уголовном процессе // Российский судья. 2010. № 2. С.34.
3. Дубровин В.В. Медиация в уголовном судопроизводстве России // Проблемы и перспективы юриспруденции в современных условиях. М., 2017. С. 118.
4. Савченко А.Н., Уренева О.В. Медиация в системе Российского процессуального права // Вестник Челябинского государственного университета. Право. 2015. № 25 (380). С.175.
5. Лопашенко Д.В. Соотношение частного и публичного в уголовном праве: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2018. С.181.
6. Зудов Ю.В. Медиация по уголовным делам и перспективы ее развития в России // Мониторинг правоприменения. 2016. № 4(21). С. 52.

#### УДК 343.1

### Душнюк Ангелина Вячеславовна

Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы  
при Президенте РФ  
Карельский филиал  
Россия, Петрозаводск  
adushniuk@bk.ru

## СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

**Аннотация.** Данная статья рассматривает современное состояние российского уголовного судопроизводства на примере факторов, по которым с субъективной точки зрения можно определить качество современного российского уголовного судопроизводства. Анализ произведен на основе статистики Верховного Суда РФ за 2021 и первые шесть месяцев 2022 гг. Также затрагиваются основные направления развития российского уголовного судопроизводства, которые действуют в условиях социального преобразования, а также рассматриваются пути решения существующих проблем в уголовном судопроизводстве Российской Федерации.

**Ключевые слова:** уголовное судопроизводство, Уголовно-процессуальный кодекс РФ, уголовная ответственность, Верховный Суд РФ, либерализация.

### Dushnyuk Angelina Vyacheslavovna

Russian Presidential Academy of National Economy  
and Public Administration  
Karelian Branch  
Russia, Petrozavodsk

## THE CURRENT STATE AND DIRECTIONS OF DEVELOPMENT OF RUSSIAN CRIMINAL JUSTICE

**Abstract.** This article examines the current state of Russian criminal proceedings by the example of factors by which, from a subjective point of view, it is possible to determine the quality

of modern Russian criminal proceedings. The analysis is based on the statistics of the Supreme Court of the Russian Federation for 2021 and the first six months of 2022. The main directions of the development of Russian criminal justice, which operate in conditions of social transformation, are also touched upon, and ways of solving existing problems in the criminal justice of the Russian Federation are also considered.

**Keywords:** criminal proceedings, Criminal Procedure Code of the Russian Federation, criminal liability, Supreme Court of the Russian Federation, liberalization.

Для анализа современного состояния российского уголовного судопроизводства хочется начать с истории создания Уголовно-процессуального кодекса РФ, который вступил в законную силу 1 июля 2002 г. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – УПК) является основным источником уголовного-процессуального права, которым устанавливаются правила уголовного судопроизводства в Российской Федерации<sup>1</sup>.

Во время создания УПК существовало несколько проектов. В разработке принимали участие разные рабочие группы, которые сменяли друг друга, и иностранные эксперты. Все эти обстоятельства привели к тому, что современный вид УПК РФ в чистом виде нельзя отнести к какой-либо существующей в науке модели уголовного процесса.

Одним из факторов, по которому оценивается качество уголовного судопроизводства, является резонансные дела. В них СМИ часто искажают какой-либо факт дела. Таким образом, судебные ошибки, если они присутствуют, вызывают огромный диссонанс в обществе, однако говорить о качестве современного уголовного судопроизводства на основе данных СМИ не стоит. Судебные ошибки в юридической практике встречаются, но их количество не велико.

Количество обжалованных итоговых судебных решений по уголовным делам является наиболее объективным показателем качества уголовного судопроизводства. За полгода Президиум Верховного суда в 2022 г. рассмотрел 1992 представления и жалобы по уголовным делам. В судебном заседании изучили 74 уголовных дела. Части граждан удовлетворили жалобы и представления, а также смягчили наказания. Трех людям отменили приговоры с прекращением дела по реабилитирующим основаниям<sup>2</sup>.

Согласно статистике Верховного Суда РФ, за 2021 год было рассмотрено 40 463 представлений и жалоб, из них 329 отмененных и измененных<sup>3</sup>. Таким образом, из всего количества дел последняя инстанция российского судопроизводства отменила или изменила 0,8 %.

В настоящее время уголовное судопроизводство в Российской Федерации представляет собой достаточно слаженный механизм с отработанной системой действий. Исходя из статик можно сделать вывод о том, что мнения судов всех инстанций по большей части совпадает, поскольку они дей-

ствуют согласно действующему Уголовно-процессуального кодексу РФ.

Анализируя мнение правоведов, можно сделать вывод, что российское уголовное судопроизводство будет развиваться в следующих направлениях:

1. Тенденция либерализации наказаний. Законодатель, принимая во внимания мировую тенденцию либерализации, может смягчить наказания за некоторые виды преступления, однако они должны соответствовать реалиям социальной жизни общества. Иные виды основного наказания могут стать альтернативой тюремному заключению.

2. Российское уголовное судопроизводство уже находится и будет находиться под влиянием глобализации, но при этом останется национальным. Основным негативным последствием глобализации является транснациональная преступность. Современное российское уголовное законодательство не может эффективно применять международное уголовное право в национальном судопроизводстве. Ряд принятых Федеральных законов мог бы четко разграничить международное и национальное право для эффективности работы уголовного судопроизводства<sup>4</sup>.

3. Появление новых статей в уголовном кодексе. Примером этого является принятые в начале 2022 г. три новых статьи, а именно 207.3, 208.3, 284.2. Все они были приняты с учетом направленности политики нашей страны, поэтому смело можно сказать, что для должного регулирования общественных отношений законодатель может ввести еще новые статьи в сфере уголовного права.

Данные направления развития российского уголовного судопроизводства нельзя назвать единственными тенденциями развития. Современный мир очень быстро меняется, и если законодательство не будет меняться вместе с ним, то в скором времени эффективность права значительно снизится.

#### Список литературы:

1. Лихачев С.С., Бушмин С.И. Направления совершенствования уголовного законодательства РФ // Журнал Сибирского федерального университета. Гуманитарные науки. 2011. № 2. С. 179–187.
2. Уголовно-процессуальное право (Уголовный процесс): учебник для вузов / под ред. Э.К. Кутуева; 2-е изд., перераб. и доп. СПб.: Санкт-Петербург. ун-т МВД России; Фонд «Университет», 2019.
3. Манова Н.С., Францифоров Ю.В., Овчинникова Н.О. Уголовный процесс: учебное пособие для вузов / 14-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2022 // Образовательная платформа Юрайт. URL: <https://urait.ru/bcode/499051> (дата обращения: 01.11.2022).
4. Обзор статистических данных о рассмотрении в Верховном Суде РФ в 2021 г. административных, гражданских дел, дел по разрешению экономических споров, дел об административных правонарушениях и уголовных дел. URL: <https://www.vsrif.ru/documents/statistics/30794/> (дата обращения: 01.11.2022).
5. Статистика Верховного суда: главные цифры первого полугодия 2022 г. URL: [https://www.vsrif.ru/press\\_center/mass\\_media/31491/](https://www.vsrif.ru/press_center/mass_media/31491/) (дата обращения: 01.11.2022).

<sup>1</sup> Кутуев Э.К. Уголовно-процессуальное право (Уголовный процесс): учебник для вузов. СПб.: Санкт-Петербург. ун-т МВД России; Фонд «Университет», 2019. С. 42.

<sup>2</sup> Статистика Верховного суда: главные цифры первого полугодия 2022 года. URL: [https://www.vsrif.ru/press\\_center/mass\\_media/31491/](https://www.vsrif.ru/press_center/mass_media/31491/) (дата обращения: 01.11.2022).

<sup>3</sup> Обзор статистических данных о рассмотрении в Верховном Суде РФ в 2021 г. административных, гражданских дел, дел по разрешению экономических споров, дел об административных правонарушениях и уголовных дел. URL: <https://www.vsrif.ru/documents/statistics/30794/> (дата обращения: 01.11.2022).

<sup>4</sup> Лихачев С.С., Бушмин С.И. Направления совершенствования уголовного законодательства РФ // Журнал Сибирского федерального университета. Гуманитарные науки. 2011. № 2. С. 185.

## Калмыков Данила Романович

Национальный исследовательский Нижегородский  
государственный университет им. Н.И. Лобачевского  
Дзержинский филиал  
Россия, Дзержинск  
danila.kalmykov.2020@mail.ru

### ТЕРРОРИЗМ В РОССИИ: ПРОШЛОЕ, НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ

**Аннотация.** *в статье рассматриваются вопросы, касающиеся проявления терроризма, его видов в Российской Федерации. Показана историческая составляющая и приведены конкретные примеры террористических актов на территории нашего государства. Статья освещает и новый вид терроризма – “Колумбайн”, и прогнозируются формы развитие терроризма в будущем.*

**Ключевые слова:** *терроризм, виды терроризма, террористический акт, “Колумбайн”.*

## Kalmykov Danila Romanovich

Lobachevsky State University  
Dzerzhinsk branch  
Russia, Dzerzhinsk

### TERRORISM IN RUSSIA: PAST, PRESENT AND FUTURE

**Abstract.** *The article discusses terrorism and its types in Russia. The historical component and specific examples of terrorist acts are shown. The article highlights a new type of terrorism, namely “Columbine”, and what kind of terrorism may appear in the future.*

**Keywords:** *terrorism, types of terrorism, terrorist act, “Columbine”.*

Террористический акт и терроризм является одной из самых опасных проблем двадцать первого века, Российскую Федерацию, к сожалению, эта проблема не обошла стороной. В последние несколько лет наши правоохранительные органы успешно справляются с терроризмом, последний известный террористический акт в стране, до признания движения “Колумбайн” террористическим и начала СВО, произошел в 2017 г.

В нашей стране терроризм и террористические акты появились в девятнадцатом веке. Самым первым актом терроризма считается покушение на Александра II. Данное преступление исполнил Дмитрий Каракозов, состоявший в тайном революционном обществе «Ишутинский кружок»<sup>1</sup>. После неудачного покушения на императора, данный кружок распался, 2000 человек проходили по уголовному делу, 32 человека были осуждены, сам же Каракозов был приговорен к смертной казни через повешения. Стоит отметить, что во времена Российской Империи и СССР был только политический терроризм, других видов на уровне государственного признания не существовало, закон прямо указывал, что террористический акт направлен на импера-

тора или Советскую власть. У России же иной путь, наше законодательство достаточно подробно раскрыло данные термины, указав, что деяние может быть как в отношении власти, так и обычного народа<sup>2</sup>. Данный подход, позволяет выделить несколько видов терроризма, которые я предлагаю рассмотреть.

Политический терроризм является самым часто встречающимся в истории нашей страны. Почти всегда террористический акт направлен на правительство или же требованиям к ним. В дореволюционный период под политическим терроризмом понималось покушение на императора или первых лиц страны<sup>3</sup>. В СССР под терроризмом законодатель понимал деяние, как акт, направленный против революции или власти<sup>4</sup>. В современной России данный вид тесно связан с чеченскими войнами. Если приводить пример, то рассмотрим террористический акт на Дубровке. Трагедия произошла 23 октября 2002 г. В результате нападения трех микроавтобусов с террористами заложниками стали девятьсот двенадцать человек, погибло сто тридцать. Как было выявлено из обнародованных данных, террористов, среди которых были и террористки-смертницы, привозили по несколько человек в заранее снятые квартиры. Обвинения были предъявлены Шамилю Басаеву, ответственность не понес, был уничтожен. По этой же причине уголовные дела были прекращены по всем террористам, захватившим заложников на Дубровке.

Под националистическим терроризмом следует понимать группу людей, объединенных на основе национализма, она преследует национальные вопросы. Примером может служить подрыв поезда маршрута следования Грозный – Москва 12 июня 2005 г. приверженцами “Русское национальное единство”. Полотно перед пассажирским поездом из Чечни было взорвано рано утром в День России в Подмосковье. В результате теракта никто не погиб, но пострадало 42 человека.

Религиозный терроризм определяется, как группа лиц, исповедующая какую-либо религию, выступает против государства, которое исповедует иную религию. В Российской Федерации таких случаев немного, можно сказать единицы. Приводя пример, рассмотрим террористический акт на станции московского метро “Лубянка” во втором вагоне поезда “Красная стрела” раздался взрыв. Следующий произошел в третьем вагоне поезда, прибывшего на второй путь станции “Парк культуры” Сокольнической линии. Взрывные устройства были закреплены на террористках-смертницах. По официальным данным, на станции “Лубянка” подорвала себя жительница Дагестана Мариам Шарипова. Второй взрыв совершила также уроженка Дагестана Джанет Абдурахманова. По данным МВД России в результате обоих взрывов на месте погибли 36 человек, из них 24 – на станции метро “Лубянка” и 12 – на станции метро “Парк культуры”. Исполнители были приверженцами “Кавказского эмирата”, позже присягнувший на верность “ИГИЛ”.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // СЗ РФ. 2006. № 11, ст. 1146.

<sup>3</sup> Мусаев М. Ф. Историко-правовой анализ уголовного законодательства об ответственности за терроризм в России (XI – начало XX в.) // История государства и права. 2009. № 13. С. 27–30.

<sup>4</sup> Уголовный кодекс РСФСР (утв. постановлением ВЦИК РСФСР от 5 марта 1926 г.) // СУ РСФСР. 1926. № 80, ст. 600.

<sup>1</sup> Асхабов М. А. Развитие уголовного законодательства России в сфере терроризма // Молодой ученый. 2019. № 45 (283). С. 61–64.

Наша страна старается идти в ногу со временем, именно поэтому последним видом терроризма, который бы я хотел выделить “School shooting” или “Колумбайн”<sup>1</sup>. После иска Генпрокуратуры Верховный суд признал данное движение террористическим. По моему мнению, такой вид терроризма является достаточно спорным. До данного прецедента, за террористическим актом всегда стояла определенная организация и люди, которые ей управляют, в этом же случае нет никого, кто бы взял ответственность за данное преступление. Я думаю, что цель “School shooting” отличается от цели, которую закрепил законодатель. Если при террористическом акте в современном понимании, мотив – запугивание народа или оказание влияния на решения власти, то при “Колумбайне” – исполнители хотят убить как можно больше людей, у них нет требований к власти. В том, что способствовало их решению, достаточно сложно разобраться, после совершения преступления в большинстве случаев исполнители лишают себя жизни. С моей точки зрения, это лишь подражание самой известной трагедии в Америке. Я считаю, что для данного деяния, нужно выделить отдельную статью.

С моей точки зрения, правоохранительные органы успешно борются с терроризмом. Помимо реестра экстремистов и террористов, а также организаций, признающихся такими, в новостях каждую неделю мы можем прочитать о предотвращении террористического акта, связано это с регулированием и контролированием пространства “Интернет”. Давно не секрет, что террористы в большинстве своем проводят свою деятельность именно там, связываются, отправляют чертежи бомб или же вербуют новых сторонников. Полагаю, что совершенствование законодательства должно проходить именно в этом направлении, а новый вид терроризма появится именно в цифровом пространстве, поэтому правоохранительным органам нужно будет адаптироваться и урегулировать новые вопросы, не оттягивая их на завтрашний день.

#### Список литературы:

1. Михеев Д. Ю. Особенности субкультуризации деструктивного движения «Колумбайн» среди молодежи и его связь с терроризмом // Молодой ученый. 2021. № 50 (392). С. 293–295.
2. Асхабов М.А. Развитие уголовного законодательства России в сфере терроризма // Молодой ученый. 2019. № 45 (283). С. 61–64.
3. Мусаелян М. Ф. Историко-правовой анализ уголовного законодательства об ответственности за терроризм в России (XI – начало XX в.) // История государства и права. 2009. № 13. С. 27–30.
4. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // СЗ РФ. 2006. № 11, ст. 1146
5. Уголовный кодекс РСФСР (утв. постановлением ВЦИК РСФСР от 5 марта 1926 г.) // СУ РСФСР. 1926. № 80, ст. 600.

<sup>1</sup> Михеев Д. Ю. Особенности субкультуризации деструктивного движения «Колумбайн» среди молодежи и его связь с терроризмом // Молодой ученый. 2021. № 50 (392). С. 293–295.

#### УДК 343

### Каплунов Алексей Сергеевич

Саратовская государственная юридическая академия  
Управление подготовки и аттестации научно-педагогических кадров, аспирант кафедры уголовного процесса,  
Россия, Саратов  
kap9680@mail.ru

## К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМЕ ПОДСУДНОСТИ ДЕЛ СУДУ ПРИСЯЖНЫХ

**Аннотация.** Лишив подсудимых по тяжким преступлениям возможности рассмотрения дела в особом порядке, государство не произвело расширение перечня прав подсудимого. В статье установлена взаимосвязь между особым порядком и судом присяжных, как дифференцированными формами осуществления правосудия, объединенными единым назначением уголовного судопроизводства.

**Ключевые слова:** суд присяжных, подсудность, правосудие, особый порядок, защита прав.

### Alexey S. Kaplunov

Saratov State Law Academy  
Department of training and certification of scientific and pedagogical personnel  
Russia, Saratov

## TO THE QUESTION OF THE PROBLEM OF COURT JURIES

**Abstract.** By depriving the defendants of serious crimes of the opportunity to consider the case in a special manner, the state did not expand the list of rights of the defendant. The article establishes the relationship between a special procedure and a jury trial, as differentiated forms of administration of justice, united by a single purpose of criminal proceedings.

**Keywords:** jury trial, jurisdiction, justice, special order, protection of rights.

Учение о дифференциации форм судопроизводства, воплощенное в нормах Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ)<sup>2</sup> – один из традиционных векторов развития доктрины уголовного процесса.

Данная ситуация в доктрине науки детерминирована тем обстоятельством, что само отношение государства к институту суда присяжных противоречиво: декларируя необходимость расширения компетенции суда присяжных, государство ограничивается установлением перечня составов преступлений, ему подсудных<sup>3</sup>.

Как справедливо отмечает А.А. Илюхов, законодательный вектор развития уголовно-процессуального законодательства в пользу расширения подсудности уголовных дел присяжным породил проблему определения составов ему подсудных, т.к. в настоящее время ему подсудны как преступ-

<sup>2</sup> Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 25 марта 2022 г., с изм. и доп. от 5 апреля 2022 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52, ч. 1, ст. 4921; 2022. № 13, ст. 1952.

<sup>3</sup> Насонов И.А. О реформировании суда с участием присяжных заседателей // Судебная власть и уголовный процесс. 2015. № 4. С. 243–248.

пления средней тяжести, так и особо тяжкие<sup>1</sup>. Т.М. Сыщикова полагает, что законодательное расширение компетенции суда присяжных способствует развитию демократических основ судебной деятельности<sup>2</sup>.

В.И. Легостаев, Т.В. Пилюгина отмечают, что расширение компетенции суда присяжных демонстрирует общественности роль представителей от народа при рассмотрении уголовных дел<sup>3</sup>.

В доктрине уголовного процесса существует подход, согласно которому расширение компетенции суда присяжных на современном этапе социально-экономического развития России не является целесообразным.

Так, А.В. Гриненко полагает, что расширение подсудности увеличит нагрузку на присяжных, сделав их работу формальной, тем самым создаются предпосылки для нарушения обозначенного в законе назначения уголовного судопроизводства<sup>4</sup>.

Однако с таким мнением согласиться не представляется возможным в связи с тем, что в ст. 326 УПК РФ предусмотрено, что одно и то же лицо не может участвовать в течение года в судебных заседаниях в качестве присяжного заседателя более одного раза. Таким образом, для присяжных, как для непрофессиональных судей, каждое уголовное дело представляет собою не «текучку», а набор индивидуальных и уникальных характеристик.

Мы выражаем согласие с позицией исследователей, полагающих, что расширение компетенции суда присяжных – объективная потребность развития науки уголовного процесса и практики его применения. Вместе с тем, полагаем, что это расширение должно иметь в основе своей дифференциации категорию преступления по следующим основаниям.

Принимая во внимание то обстоятельство, что уголовный процесс – это деятельность, протекающая во времени и пространстве, рассмотрение вопроса о компетенции суда присяжных требует обращения к качеству предварительного расследования, которое, в свою очередь, отсылает к вопросу оптимизации реализации функции обвинения, функционирования органов уголовного преследования.

Разрешение проблемы повышения качества предварительного расследования политическому руководству государства выдвинулось в значительной доле дел, рассмотренных в особом порядке судебного разбирательства как негативном факторе бытия уголовного правосудия.

Однако несмотря на тот факт, что данная инициатива официально мотивировалась заботой о реализации подсуд-

димым права на защиту, законодатель лишил возможности лицо, совершившего тяжкое преступление и признающего свою вину, на назначение наказания, которое составляет две трети максимального срока или размера наиболее строгого вида наказания, предусмотренного за совершенное преступление, а равно увеличил судебную нагрузку, поскольку при рассмотрении уголовного дела, где стороны не оспаривают фактические обстоятельства совершенного и доказательственную базу, теперь нужно исследовать каждое доказательство.

Лишив подсудимого данной возможности, законодатель ничего не предложил ему взамен. Никаких расширений перечня прав подсудимого, иных изменений не последовало.

Привлекает внимание в аспекте проблематики судопроизводства с участием присяжных тот факт, что Верховный суд РФ обосновал свою позицию тем, что дела о преступлениях, отнесенных законом к категории тяжких, ввиду их повышенной общественной опасности, как правило, являются особо сложными, затрагивают интересы значительного числа потерпевших, вызывают большой общественный резонанс и освещаются в средствах массовой информации, что требует установления на законодательном уровне высокой степени процессуальных гарантий справедливого правосудия.

Вместе с тем, изъятие процессуального права у лиц, совершивших тяжкие преступления, на рассмотрение дела в особом порядке не сопровождалось наделением их дополнительными, новыми процессуальными средствами защиты.

Учитывая то обстоятельство, что по ходатайству именно обвиняемого может быть инициировано рассмотрение дела судом присяжных, представляется возможным сделать обоснованный вывод о том, что выбор данной формы судопроизводства является одной из форм реализации права на защиту иным способом, на необходимость признания и соблюдения которого неоднократно указывал сам Верховный суд РФ<sup>5</sup>.

Анализируя философский, политико-правовой аспекты развития уголовного судопроизводства в России, в целом, и суда присяжных, в частности, можно констатировать тот факт, что в настоящее время сложились объективные условия для проведения совершенствования уголовно-процессуального законодательства, в ходе которого дела о тяжких и особо тяжких преступлениях станут подсудны суду присяжных.

Касаемо вопроса о том, что постановление приговора в особом порядке предполагает согласие подсудимого с инкриминируемым ему деянием, а проведение судебного заседания с участием присяжных предполагает спор сторон о квалификации, считаем необходимым пояснить следующее.

Действующий УПК РФ не содержит в качестве условия для рассмотрения дела присяжными несогласие подсудимого с предъявленным обвинением.

Таким образом, у подсудимых при признании вины появляется возможность доказать справедливость применения к ним наказания в меньших, чем установлено уголовным законом, пределах.

<sup>1</sup> Ильяхов А.А. Реформирование суда присяжных заседателей в России в рамках расширения его подсудности, изменения численного состава и реализации прав граждан на участие в отправлении правосудия: вопросы теории и практики // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 3. С. 57–60.

<sup>2</sup> Сыщикова Т.М. Некоторые вопросы совершенствования деятельности суда присяжных, связанные с расширением его компетенции // Судебная власть и уголовный процесс. № 3. 2017. С. 133–137.

<sup>3</sup> Легостаев В.И., Пилюгина Т.В. К вопросу об изменениях и дополнениях в российском законодательстве о присяжных заседателях // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-izmeneniyah-i-dopolneniyah-v-rossijskom-zakonodatelstve-o-prisyazhnyh-zasedatelyah> (дата обращения: 12.04.2022).

<sup>4</sup> Гриненко А.В. К вопросу о расширении компетенции суда с участием присяжных заседателей // Международное уголовное право и международная юстиция. 2015. № 2.

<sup>5</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30 июня 2015 г. № 29 «О практике применения судами законодательства, обеспечивающего право на защиту в уголовном судопроизводстве» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2015. № 9. С. 25.



Распространение компетенции суда присяжных на все преступления категорий тяжкие и особо тяжкие позволит обвиняемым в них сбалансировать свое право на защиту с изъятием права на рассмотрение дела в особом порядке. Переход от общего порядка (тезис) к особому (антитезис) заложил прочный философско-обоснованный фундамент для расширения компетенции суда присяжных.

В связи с указанными обстоятельствами, необходимо п.п. 2 и 2.1 ч. 2 ст. 30 УПК РФ изложить в следующей редакции:

«2) судья верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда и коллегия из восьми присяжных заседателей – по ходатайству обвиняемого уголовные дела о особо тяжких преступлениях;

2.1) судья районного суда, гарнизонного военного суда и коллегия из шести присяжных заседателей – по ходатайству обвиняемого уголовные дела о тяжких преступлениях;».

#### Список литературы:

1. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52, ч. 1, ст. 4921; 2022. № 13, ст. 1952.

2. Насонов И.А. О реформировании суда с участием присяжных заседателей // Судебная власть и уголовный процесс. 2015. № 4. С. 243–248.

3. Ильюхов А.А. Реформирование суда присяжных заседателей в России в рамках расширения его подсудности, изменения численного состава и реализации прав граждан на участие в отправлении правосудия: вопросы теории и практики // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 3. С. 57–60.

4. Сыщикова Т.М. Некоторые вопросы совершенствования деятельности суда присяжных, связанные с расширением его компетенции // Судебная власть и уголовный процесс. № 3. 2017. С. 133–137.

5. Легостаев В.И., Пилюгина Т.В. К вопросу об изменениях и дополнениях в российском законодательстве о присяжных заседателях // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-izmeneniyah-i-dopolneniyah-v-rossiyskom-zakonodatelstve-oprisyazhnyh-zasedatelyah> (дата обращения: 12.10.2022).

6. Гриненко А.В. К вопросу о расширении компетенции суда с участием присяжных заседателей // Международное уголовное право и международная юстиция. 2015. № 2.

7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30 июня 2015 г. № 29 «О практике применения судами законодательства, обеспечивающего право на защиту в уголовном судопроизводстве» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2015. № 9. С. 25.

УДК 343.131

## Кравцов Егор Олегович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
megatron34rus@gmail.com

### ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются проблемы реализации принципа неприкосновенности личности в уголовном судопроизводстве, а также приводятся варианты их разрешения, данный принцип является одним из основных в уголовно-процессуальном праве, именно поэтому его правильная реализация столь крайне необходима.

**Ключевые слова:** уголовный процесс, судопроизводство, принципы, неприкосновенность личности, проблемы.

## Kravtsov Egor Olegovich

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

### PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF THE PRINCIPLE OF PERSONAL IMMUNITY

**Abstract.** This article discusses the problems of implementing the principle of inviolability of the person in criminal proceedings, and also provides options for their resolution, this principle is one of the main ones in criminal procedure law, which is why it is correct.

**Keywords:** criminal process, legal proceedings, principles, personal immunity, problems.

Человек живет и действует по собственной воле, без стороннего принуждения, он – неприкосновенен. Однако в правовом аспекте закреплены определенные факторы, нарушение которых будет нарушать его неприкосновенность.

Руководствуясь статьей 22 Конституции РФ, каждый человек имеет право на личную неприкосновенность<sup>1</sup>. Данный принцип закреплен также в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (далее – УПК РФ) (ст. 10)<sup>2</sup>. Следует отметить, что речь пойдет не о неприкосновенности личности, а именно о личной свободе человека и гражданина. Понятие «свобода личности» и «неприкосновенность личности» не являются тождественными<sup>3</sup>. Поэтому необходимо законодательное закрепление понятия неприкосновенности.

На сегодняшний день различают два подхода к определению понятия неприкосновенности: «узкий» и «широкий». Согласно «узкому» определению, под неприкосновенностью

<sup>1</sup> Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 1 июля 2020 г. № 1-ФЗ) // СЗ РФ. 2020. № 31, ст. 4412.

<sup>2</sup> Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52, ч. 1, ст. 4921.

<sup>3</sup> Люблинский П.И. Свобода личности в уголовном процессе. М.: Просвещение, 1906. С. 355.

личности понимается осуществление уголовного судопроизводства, при котором «арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению». Данное толкование и предусматривается Конституцией РФ (ст. 22), а также УПК РФ (ст. 9). Это толкование появилось из-за тенденции схождения данного принципа с правом каждого на защиту от произвольных арестов.

В «широком» смысле объем неприкосновенности личности включает себя «возможность ограничения неприкосновенности личности сопряжена как с производством ареста, так и с применением других мер процессуального принуждения»<sup>1</sup>.

В современной практике наиболее широко используется «узкий» подход, согласно которому рассматриваемое понятие трактуется именно как покушение на неприкосновенность тела человека. Она чаще всего нарушается в ходе личного обыска или, например, освидетельствования.

Также у данного принципа имеются разногласия с другими принципами уголовного процесса.

Больше всего расхождений имеется в ст. 11 УПК РФ, закрепляющей принцип охраны прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве. Она предусматривает обязанность суда, компетентных государственных органов и должностных лиц разъяснять права и обязанности участникам уголовного процесса. Однако свидетели, согласившиеся дать показания по уголовному делу, которые в дальнейшем используются как доказательство в суде, могут быть признаны недопустимыми, а именно показания, которые связаны с участием защитника. Несмотря на это, свидетель в зале судебного заседания имеет полное право отказаться от своих показаний, тогда они будут признаны ничтожными. При этом в УПК РФ не закреплено отнесение к числу недопустимых доказательств показания лиц, которые решили их дать после разъяснения им прав и обязанностей, а затем отказавшись от них<sup>2</sup>. Напротив, в УПК РФ закреплена возможность использования показаний лиц независимо от их отказа.

В ч. 3 ст. 11 УПК РФ закреплено правило, согласно которому обеспечивается безопасность потерпевшего, свидетеля и иных участников уголовного судопроизводства. В случаях, когда данным лицам представляются физические или моральные угрозы, то суд, прокурор, следователь, органы дознания и дознаватель принимают меры по обеспечению безопасности. При этом в УПК РФ указаны лишь отдельные меры обеспечения безопасности участников, которые направлены на сохранность именно персональных данных участников уголовного процесса. Обратим внимание на то, что для обеспечения безопасности участников уголовного процесса иногда уместно ограничение, порой и нарушение прав и свобод человека и гражданина. Тем самым законодатель стремится к лучшей безопасности для участников уголовного судопроизводства.

Следует обратить внимание на проблему обеспечения гарантий принципа неприкосновенности личности, которые изложены в ч. 3 ст. 10 УПК РФ и заключаются в том, что в следственном изоляторе и в изоляторе временного задержания лицо должно содержаться в условиях, исключающих

угрозу его жизни и здоровью. По этому поводу, в 2012 г. Европейский суд по правам человека (далее – ЕСПЧ) вынес постановление, которое обязывало власти Российской Федерации срочно принять меры по устранению «бесчеловечных или унижающих достоинство» условий содержания, заключенных в следственных изоляторах. В 2014 г. гражданам Российской Федерации выплатили в общей сложности 58 миллионов рублей как компенсацию вреда, который был причинен плохими условиями содержания в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания<sup>3</sup>.

Таким образом, при реализации принципа неприкосновенности личности в уголовном процессе существуют серьезные недочеты. Отсутствие понятия «неприкосновенность личности» в законодательстве влияет на то, что при обеспечении данного принципа в основном руководствуются общим представлением о данном понятии. Имеются разногласия с остальными принципами уголовного процесса, что сказывается на гарантиях личности в частности и всем правосудию в целом.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 1 июля 2020 г. № 1-ФЗ) // СЗ РФ. 2020. № 31, ст. 4412.
2. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52, ч. 1, ст. 4921.
3. Долгоруков С.В. Принцип неприкосновенности личности в уголовном судопроизводстве: дис. ... канд. юрид. наук. Минск, 2002. С. 173.
4. Корнуков В.М. Меры процессуального принуждения в уголовном судопроизводстве. Саратов: Саратов. ун-т, 2000. С. 137.
5. Люблинский П.И. Свобода личности в уголовном процессе. М.: Просвещение, 1906. С. 355.
6. Плата за тюрьму // Ведомости. 2015. № 3921.

#### УДК 343.1

### Марченко Алексей Викторович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
alexbrain161@gmail.com

## ПРОВЕРОЧНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В РАМКАХ ПОСТУПИВШЕГО СООБЩЕНИЯ О ПРЕСТУПЛЕНИИ: РОССИЯ И ЗАРУБЕЖЬЕ

**Аннотация.** В статье анализируется правовое регулирование начала предварительного расследования по уголовному делу в России и в других странах постсоциалистического лагеря. Сравниваются схожие правовые институты, выделяются их сходства и различия. Формулируются проблемы, возникающие на данной стадии уголовного процесса.

**Ключевые слова:** предварительная проверка, уголовное

<sup>3</sup> Плата за тюрьму // Ведомости. 2015. № 3921.

<sup>1</sup> Корнуков В.М. Меры процессуального принуждения в уголовном судопроизводстве. Саратов: Саратовский университет, 2000. С. 137.

<sup>2</sup> Долгоруков С.В. Принцип неприкосновенности личности в уголовном судопроизводстве: дис. ... канд. юрид. наук. Минск, 2002. С. 173.

## Marchenko Alexey Viktorovich

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

### VERIFICATION MEASURES WITHIN THE FRAMEWORK OF THE RECEIVED CRIME REPORT: RUSSIA AND ABROAD

**Аннотация.** *The article analyzes the legal regulation of the beginning of a preliminary investigation in a criminal case in Russia and in other countries of the post-socialist camp. Similar legal institutions are compared, their similarities and differences are highlighted. The problems arising at this stage of the criminal process are formulated.*

**Ключевые слова:** *preliminary check, criminal case, report of a crime, investigation bodies, verification actions.*

В российском уголовном процессе досудебное производство начинается со стадии возбуждения уголовного дела. Прежде чем принять решение о возбуждении либо об отказе в возбуждении уголовного дела, следователь или дознаватель в порядке, предусмотренном ст. 144 УПК РФ, проводит проверку сообщения о преступлении. В науке уголовно-процессуального права высказывается множество позиций относительно данного института: начиная от предложений по увеличению процессуальных полномочий органов предварительного расследования на этапе доследственной проверки (И.В. Головинская<sup>1</sup>, А.П. Гуляев<sup>2</sup>, Г.П. Химичева<sup>3</sup>), заканчивая идеями об отказе от данного института, как от «реликта социалистической законности»<sup>4</sup>.

В связи с этим актуальным остаётся применение такого метода исследования как сравнительно-правовой анализ. Прибегая к изучению уголовно-процессуального законодательства зарубежных стран появляется возможность получить ответы на актуальные вопросы о необходимых изменениях в российском праве, о месте отечественного права на современной юридической карте, о тенденциях развития права<sup>5</sup>. В связи с этим предлагается для анализа уголовно-процессуальное законодательство Украины, России и Польши в вопросе начала предварительного расследования.

Украиной 13 апреля 2012 г. был принят новый УПК, в котором отсутствуют нормы о возбуждении уголовного дела. Продиктовано это было желанием решить проблему вынесе-

ния необоснованных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, устранить практику уклонения правоохранительных органов от приёма, регистрации сообщения и т.д. Однако некоторые авторы указывали на то, что из-за данных новелл необоснованно увеличится количество уголовных дел, что будет перегружать органы расследования по причине отсутствия фильтра для проверки информации о совершённом преступлении<sup>6</sup>. В результате правоприменительная реальность столкнулась с тем, что вследствие возникшей перегрузкой органов расследования участились случаи, когда сотрудники правоохранительных органов регистрировали сообщение о преступлении как обращение граждан<sup>7</sup>.

Некой промежуточной вариацией в этом отношении является Уголовно-процессуальный Кодекс Республики Польша (далее – УПК РП). Польское государство так же, как и Украина и Россия относится к странам постсоциалистического лагеря. УПК РП содержит положения о проверочных мероприятиях (*postępowanie sprawdzające*), предвещающих стадию предварительного расследования (*postępowanie przygotowawcze*).

С одной стороны, у данных институтов в России и Польше есть общие черты. Так, проверочные мероприятия обеих стран направлены на проверку содержащихся в сообщении о преступлении сведений, от результатов которой зависит принятие дальнейшего процессуального решения – о возбуждении либо об отказе в возбуждении дела. Помимо этого, УПК РФ (ч. 3 ст. 144)<sup>8</sup> и УПК РП (§ 1 ст. 307)<sup>9</sup> содержат одинаковый максимальный срок проверочных мероприятий – 30 суток. В обеих странах присутствуют ограничения на проведение отдельных следственных действий в рамках доследственной проверки, при этом допускается проведение оперативно-разыскных мероприятий<sup>10</sup>.

Однако институт проверки сообщения о преступлении, содержащийся в УПК РП имеет иное процессуальное значение, нежели аналогичный институт в УПК РФ. Доследственная проверка в России направлена на установление достаточных данных, указывающих на признаки преступления. Совокупность таких сведений, оцениваемая следователем, дознавателем в процессе предварительной проверки по своему внутреннему убеждению как достаточных, представляет собой основание для возбуждения уголовного дела (ч. 2 ст. 140 УПК РФ)<sup>11</sup>. В свою очередь, предварительная проверка в Польше ограничивается только про-

<sup>6</sup> Михайленко О.Р. Про осіб доказування за новим Кримінальним процесуальним Кодексом України // Доказательства и доказывание по новому Уголовно-процессуальному кодексу Украины: междунар. сб. науч. тр. Киев, 2012. С. 65.

<sup>7</sup> Романенко Д.С. Новшества в уголовном процессе Украины в сфере ликвидации стадии возбуждения уголовного дела и иные // Эффективность правового регулирования на современном этапе: теоретические, исторические и отраслевые аспекты: материалы международной научной конференции студентов, магистрантов и аспирантов, Минск, 3–4 ноября 2017 г. Минск: Белорус. гос. ун-т, 2018. С. 233.

<sup>8</sup> Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>9</sup> Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego // Serwis Gov.pl.

<sup>10</sup> J. Kudła, P. Kosmaty. Ryzyko w czynnościach operacyjno-rozpoznawczych Policji. Aspekty kryminalistyczne i prawnowodowe, Warszawa 2018, s. 43.

<sup>11</sup> Дикарев И.С., Кругликов А.П., Зайцева Е.А. и др. Сущность и актуальность проблемы стадии возбуждения уголовного дела: монография. 2-е изд., перераб и доп. / отв. ред. И.С. Дикарев. М.: Юрлитинформ, 2012. С. 18–20.

<sup>1</sup> Головинская И.В. Практические проблемы возбуждения уголовных дел // Российский следователь. 2007. № 10. С. 3.

<sup>2</sup> Гуляев А.П. Следователь в уголовном процессе. М., 1981. С. 113.

<sup>3</sup> Химичева Г.П. Досудебное производство по уголовным делам: Концепция совершенствования уголовно-процессуальной деятельности: монография. М.: Экзамен, 2012.

<sup>4</sup> Деряшев Ю.В. Уголовное досудебное производство: концепция процедурного и функционально-правового построения: дис. ... д-ра юрид. наук. Омск: Омская акад. МВД России, 2005. 436 с.

<sup>5</sup> Чернядьева Н.А. Общие вопросы применения сравнительного метода в юридической науке // Правопорядок: история, теория, практика. 2021. № 4 (31). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obschie-voprosy-primeneniya-sravnitel'nogo-metoda-v-yuridicheskoy-nauke> (дата обращения: 28.10.2022).

веркой обоснованности самого подозрения в совершении преступления. В науке уголовного процессуального права Польши отмечается, что доследственная проверка не может быть направлена на определение того, действительно ли было совершено преступление, поскольку такие действия являются целью предварительного расследования<sup>1</sup> (ст. 297 § 1 п. 1 УПК РП). Таким образом, имеется фундаментальная разница между целями проверочных действий. В России они нацелены на выяснение, было ли совершено преступление, а в Польше – на установление, насколько обосновано заявление о преступлении. В пользу такого понимания также выступает содержание § 38 приказа Главного Команданта Полиции<sup>2</sup>, согласно которому в ходе процедуры проверки полицейский не может выходить за рамки, необходимые для принятия решения о возбуждении или отказе в возбуждении дела, в частности, предварительная проверка не может быть направлена на установление лица, совершившего преступление, или на его задержание. В связи с этим отсутствует проблема необходимости продления сроков проверки, которая возникает в России чаще всего как раз по причине того, что, несмотря на фактическое установление органами расследования самого факта деяния, нередко при этом отсутствуют сведения, свидетельствующие о наличии всех признаков состава преступления. В результате происходит порочная практика осуществления проверки месяцами, вопреки установленному закону 30-тидневному сроку.

Исходя из вышеизложенного, считаем вполне приемлемым опыт процессуального законодательства Польской Республики в вопросах начала предварительного расследования. Сам этап предварительной проверки остаётся – что является и дополнительным гарантом законности<sup>3</sup>, и процессуальной экономией, не обязывающей устанавливать все признаки состава преступления. На наш взгляд, внедрение такого опыта в российский уголовный процесс, с одной стороны, лишит необходимости ликвидации стадии возбуждения уголовного дела, а с другой – сведёт на нет некоторые существующие недостатки данного института, не подвергая при этом значительным изменениям правовое регулирование предварительного расследования.

#### Список литературы:

1. Головинская И.В. Практические проблемы возбуждения уголовных дел // Российский следователь. 2007. № 10. С. 3.
2. Гуляев А.П. Следователь в уголовном процессе. М., 1981. С. 113.
3. Химичева Г.П. Досудебное производство по уголовным делам: Концепция совершенствования уголовно-процессуальной деятельности: монография. М.: Экзамен, 2012.
4. Дершнев Ю.В. Уголовное досудебное производство: концепция процедурного и функционально-правового построения: дис. ... д-ра юрид. наук. Омск: Омская акад. МВД России, 2005.
5. Чернядьева Н.А. Общие вопросы применения сравнительного метода в юридической науке // Правопорядок: история, теория, практика. 2021. № 4 (31). URL: <https://cyberleninka.ru/>

<sup>1</sup> Szyrowski B. Postępowanie sprawdzające w procesie karnym, Prok. i Pr. 2007, s. 161–162.

<sup>2</sup> Zarządzenie nr 1426 Komendanta Głównego Policji z dnia 23 grudnia 2004 r. w sprawie metodyki wykonywania czynności dochodzeniowo-śledczych przez służby policyjne wyznaczone do wykrywania przestępstw i ścigania ich sprawców (Dz. U. KGP z 2005 r., nr 1, poz. 1).

<sup>3</sup> Młynarczyk Z. Czynności sprawdzające i odmowa wszczęcia postępowania karnego, Prokuratura i Prawo 1995, nr 5, s. 107.

article/n/obschie-voprosy-primeneniya-sravnitel'nogo-metoda-v-yuridicheskoy-nauke (дата обращения: 28.10.2022).

6. Михайленко О.Р. Про осіб доказування за новим Кримінальним процесуальним Кодексом України // Доказательства и доказывание по новому Уголовно-процессуальному кодексу Украины: междунар. сб. науч. тр. Киев, 2012. С. 65.

7. Романенко Д.С. Новшества в уголовном процессе Украины в сфере ликвидации стадии возбуждения уголовного дела и иные // Эффективность правового регулирования на современном этапе: теоретические, исторические и отраслевые аспекты: материалы международной научной конференции студентов, магистрантов и аспирантов. Минск, 3–4 ноября 2017 г. Минск: Белорусский гос. ун-т, 2018. С. 233.

8. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

9. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego // Serwis Gov.pl.

10. Kudła J., Kosmaty P. Ryzyko w czynnościach operacyjno-rozpoznawczych Policji. Aspekty kryminalistyczne i prawnodowodowe, Warszawa 2018, s. 43.

11. Дикарев И.С., Кругликов А.П., Зайцева Е.А. и др. Сущность и актуальность проблемы стадии возбуждения уголовного дела: монография. 2-е издание, перераб и доп. / отв. ред. И.С. Дикарев. М.: Юрлитинформ. 2012. С. 18–20.

12. Szyrowski B. Postępowanie sprawdzające w procesie karnym, Prok. i Pr. 2007, s. 161–162.

13. Zarządzenie nr 1426 Komendanta Głównego Policji z dnia 23 grudnia 2004 r. w sprawie metodyki wykonywania czynności dochodzeniowo-śledczych przez służby policyjne wyznaczone do wykrywania przestępstw i ścigania ich sprawców (Dz. U. KGP z 2005 r., nr 1, poz. 1).

14. Młynarczyk Z. Czynności sprawdzające i odmowa wszczęcia postępowania karnego, Prokuratura i Prawo 1995, nr 5, s. 107.

#### УДК 343.163

### Молотова Любовь Сергеевна

Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского  
Россия, Нижний Новгород  
Lovemolotova@gmail.com

## ОТКАЗ ПРОКУРОРА ОТ ОБВИНЕНИЯ: НАРУШАЮТСЯ ЛИ ПРАВА ПОТЕРПЕВШЕГО?

**Аннотация.** В статье рассматриваются правовые последствия отказа прокурора от обвинения на стадии судебного разбирательства в целом и для потерпевшего в частности. Анализируются предложения уголовно-процессуальной доктрины по восстановлению прав потерпевшего. Формулируется собственный взгляд на вопрос соблюдения прав потерпевшего в случае отказа от обвинения.

**Ключевые слова:** прокурор, государственный обвинитель, обвинение, отказ от обвинения, потерпевший.

### Molotova Lyubov Sergeevna

National Research Nizhny Novgorod  
State University. N.I. Lobachevsky  
Russia, Nizhny Novgorod

## REFUSAL OF THE PROSECUTOR FROM THE CHARGE, ARE THE RIGHTS OF THE VICTIME VIOLATED?

**Abstract.** The article deals with the legal consequences of the prosecutor's refusal to charge at the trial stage in general and for the victim in particular. The proposals of the criminal procedure doctrine on the restoration of the rights of the victim are analyzed. It formulates its own view on the issue of respect for the rights of the victim in the event of a refusal to accuse.

**Keywords:** public prosecutor, public prosecutor, accusation, refusal of accusation, victim.

Уголовно-процессуальным кодексом РФ прямо предусмотрено право прокурора на отказ от обвинения (ч. 7 ст. 246 УПК РФ). Правовым последствием реализации такого права на стадии судебного разбирательства является прекращение уголовного дела / уголовного преследования полностью или в соответствующей части.

Предоставление прокурору права на отказ от обвинения обуславливается его правозащитной функцией, поскольку несмотря на роль государственного обвинителя на стадии судебного разбирательства, приоритетное направление деятельности органов прокуратуры остается неизменным. Основная задача – обеспечение охраны законных прав, свобод и интересов человека и гражданина. Соответственно, если на стадии судебного разбирательства, после исследования доказательств, прокурор придет к выводу об отсутствии доказанности вменяемых обстоятельств дела, вины подсудимого, излишней квалификации деяния, то он не должен оставаться пассивным. Тем самым обеспечивается соблюдение п. 2 ч. 1 ст. 6 УПК РФ, гарантируется защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения прав и свобод.

А обеспечивается ли соблюдение п. 1 ч. 1 ст. 6 УПК РФ? Гарантируется ли защита прав и законных интересов потерпевших? Безусловно, отказ прокурора от обвинения затрагивает права и законные интересы потерпевшего. Однако, до настоящего времени в уголовно-процессуальном законодательстве отсутствует какая-либо процедура согласования прокурором и потерпевшим отказа от обвинения на стадии судебного разбирательства.

Мнения ученых-процессуалистов разделились. Рассмотрим наиболее интересные предложения доктрины:

1. Поставить отказ прокурора от обвинения под контроль суда. Наделить суд правом обращения к прокурору, утвердившему обвинительное заключение, вышестоящему прокурору (вплоть до Генерального прокурора РФ) с целью получения одобрения отказа или направления иного лица для дальнейшего поддержания обвинения<sup>1</sup>.

2. Ввести уголовную ответственность за незаконный отказ от обвинения<sup>2</sup>.

3. Наделить потерпевшего правом поддержания обвинения в случае отказа от него прокурором<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Амирбеков К. Отказ прокурора от обвинения // Законность. 2001. № 12. С. 23

<sup>2</sup> Холоденко В. Д. Учет мнения потерпевшего и его представителя при изменении обвинения прокурором в стадии судебного разбирательства // Российская юстиция. 2002. № 3. С. 49–50.

<sup>3</sup> Михайлов А. А. Изменение прокурором обвинения и отказ прокурора от обвинения в суде первой инстанции: дис. ... канд. юрид. наук. Томск,

4. Наделить потерпевшего правовым статусом частого обвинителя по всем категориям уголовных дел, предоставить право поддерживать обвинение как наряду с прокурором, так и самостоятельно<sup>4</sup>.

5. Исключить из УПК РФ обязанность суда по прекращению уголовного дела по причине отказа прокурора от обвинения в ситуации, когда потерпевший возражает против такого отказа<sup>5</sup>.

На наш взгляд, отсутствует необходимость в реализации вышеперечисленных предложений. Защита прав потерпевшего состоит в представлении права на обжалование решения прокурора, а также в закреплении обязательной мотивированности решения принимаемого государственным обвинителем (п. 4 ст. 7 УПК РФ<sup>6</sup>, абз. 2 п. 3.10 Приказ Генпрокуратуры России от 30 июня 2021 г. № 376)<sup>7</sup>.

Более того, случаи отказа от обвинения являются единичными. В результате исследования практики районных судов двух субъектов РФ – Октябрьского районного суда г. Иваново и Канавинского районного суда г. Нижний Новгород за период с 2015 по 2021 г. было выявлено всего 17 из 2 519 уголовных дел (6 – г. Иваново, 11 – г. Нижний Новгород) в которых прокурором был заявлен отказ от обвинения. В качестве обоснования отказа от обвинения в каждом заявлении выступало отсутствие в материалах уголовного дела доказательств достаточных для подтверждения виновности подсудимого. Полагаем, причинами формирования приведенной судебной практики выступают как профессионализм органов предварительного расследования на досудебных стадиях процесса, так и эффективность деятельности прокуратуры при осуществлении надзора, при утверждении обвинительного заключения, при поддержании обвинения в суде.

Приходим к выводу, что механизмы защиты прав потерпевшего от незаконного и необоснованного отказа от обвинения законодателем предусмотрены.

Конституционный Суд РФ в своем Постановлении от 8 декабря 2003 г. № 18-П не установил противоречий ч. 7 и ч. 8 ст. 246 УПК РФ и п. 2 ч. 1 ст. 254 УПК РФ и Конституции РФ. Отказ прокурора от обвинения вне зависимости от того является ли он полным или частичным должен быть мотивирован, а также иметь ссылку на закон, предусматривающий основания такого отказа. Потерпевший наделен правом на оспорить законность обоснованность и справедливость принятого решения в вышестоящем суде<sup>8</sup>.

Вышеизложенная позиция Конституционного суда РФ стала причиной отмены ч. 9 ст. 246 УПК РФ, которой закре-

2008. URL: <https://search.rsl.ru/record/01004138503> (дата обращения: 03.02.2022).

<sup>4</sup> Ягофаров Ф. М. Механизм реализации функции обвинения при рассмотрении дела судом первой инстанции: дис. ... канд. юрид. наук. Оренбург, 2003. URL: <https://www.dissercat.com/content/mekhanizm-realizatsii-funktsii-obvineniya-pri-rassmotrenii-dela-sudom-pervoi-instantsii> (дата обращения: 15.02.2022).

<sup>5</sup> Кутько В. В., Комов С. В. Актуальные вопросы российского института отказа прокурора от обвинения в судебном разбирательстве // Современные тенденции в науке и образовании: новый взгляд. 2021. № 1. С. 94.

<sup>6</sup> Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52, ч. 1, ст. 4921; 2022. № 39, ст. 6535.

<sup>7</sup> Приказ Генеральной Прокуратуры России от 30 июня 2021 № 376: «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства». URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/documents/normative-act> (дата обращения: 01.10.2021).

<sup>8</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 8 декабря 2003 г. № 18-П «По делу о проверке конституционности положений статей 125,

плялась норма, устанавливающая запрет на пересмотр (апелляционный, кассационный, надзорный) определения/ постановления суда о прекращении уголовного дела в связи с отказом прокурора от обвинения.

Отметим, что Конституционным судом РФ в указанном постановлении выделялось еще одно важное условие законности отказа от обвинения еще не закрепленное в УПК РФ, а именно: вынесение судом итогового судебного акта, обусловленного позицией государственного обвинителя возможно только после завершения судебного следствия, выяснения мнения участников уголовного судопроизводства со стороны обвинения и защиты, участвующих в судебном заседании. При этом непредоставление участникам процесса возможности представить свою позицию, указывало бы на нарушение их прав и законных интересов, закрепленных не только в УПК РФ, но и в Конституции РФ (ч. 1 ст. 21, ч. 1 ст. 45, ч. 1 ст. 46, ст. 52 Конституции РФ).

Итак, сам по себе отказ прокурора от поддержания обвинения даже в случае возражения потерпевшего, не нарушает предусмотренных ст. 46 и 52 Конституции РФ прав на доступ к правосудию и судебную защиту. При этом судом должно быть установлено соблюдение прокурором требований, предъявляемых к такому заявлению, установлена и зафиксирована позиция потерпевшего, разъяснено право на обжалование итогового судебного акта по уголовному делу.

#### Список литературы:

1. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52, ч. 1, ст. 4921; 2022. № 39, ст. 6535.
2. Приказ Генеральной Прокуратуры России от 30 июня 2021 г. № 376 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства». URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/documents/normative-act> (дата обращения: 01.10.2021).
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 8 декабря 2003 г. № 18-П «По делу о проверке конституционности положений статей 125, 219, 227, 229, 236, 237, 239, 246, 254, 271, 378, 405 и 408, а также глав 35 и 39 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросами судов общей юрисдикции и жалобами граждан» // СЗ РФ. 2003. № 51, ст. 5026.
4. Амирбеков К. Отказ прокурора от обвинения // Законность. 2001. № 12. С. 23–32.
5. Холоденко В.Д. Учет мнения потерпевшего и его представителя при изменении обвинения прокурором в стадии судебного разбирательства // Российская юстиция. 2002. № 3. С. 49–55.
6. Михайлов А.А. Изменение прокурором обвинения и отказ прокурора от обвинения в суде первой инстанции: дис. ... канд. юрид. наук. Томск, 2008. URL: <https://search.rsl.ru/record/01004138503> (дата обращения: 03.02.2022).
7. Ягофаров Ф.М. Механизм реализации функции обвинения при рассмотрении дела судом первой инстанции: дис. ... канд. юрид. наук. Оренбург. 2003. URL: <https://www.dissercat.com/content/mekhanizm-realizatsii-funktsii-obvineniya-pri-rassmotrenii-de-la-sudom-pervoi-instantsii> (дата обращения: 15.02.2022).
8. Кутько В.В., Комов С.В. Актуальные вопросы российского института отказа прокурора от обвинения в судебном разбирательстве // Современные тенденции в науке и образовании: новый взгляд. 2021. № 1. С. 87–96.

219, 227, 229, 236, 237, 239, 246, 254, 271, 378, 405 и 408, а также глав 35 и 39 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросами судов общей юрисдикции и жалобами граждан» // СЗ РФ. 2003. № 51, ст. 5026.

УДК 343.13

**Штыхлин Максим Павлович**

Сибирский юридический университет  
Россия, Омск  
mister\_1947@mail.ru

## ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ СОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ЗАКОНА О СРОКЕ УВЕДОМЛЕНИЯ СУДЬИ И ПРОКУРОРА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ В СЛУЧАЯХ, НЕ ТЕРПЯЩИХ ОТЛАГАТЕЛЬСТВ

*Аннотация.* В статье исследуются теоретические и практические вопросы соблюдения требований уголовно-процессуального закона касающиеся срока уведомления следователем или дознавателем судьи и прокурора о производстве следственных действий в случаях, не терпящих отлагательств, и предлагаются пути решения выявленных проблем посредством конкретных предложений по реформированию законодательства.

*Ключевые слова:* уголовное судопроизводство, следственные действия, сроки в уголовном процессе, предварительное расследование, суд, прокурор.

**Shtykhlin Maxim Pavlovich**

Siberian Law University  
Russia, Omsk

## PROBLEM ASPECTS OF COMPLIANCE WITH THE REQUIREMENTS OF THE CRIMINAL PROCEEDING LAW ON THE TIME FOR NOTIFICATION TO JUDGES AND PROSECUTORS DURING INVESTIGATORY ACTIONS IN CASES OF URGENT CASES

*Abstract.* The article examines the theoretical and practical issues of compliance with the requirements of the criminal procedure law regarding the period for notifying the investigator or the interrogator of the judge and the prosecutor about the production of investigative actions in cases of urgency, and suggests ways to solve the identified problems through specific proposals for reforming the legislation.

*Keywords:* criminal proceedings, investigative actions, terms in criminal proceedings, preliminary investigation, court, prosecutor.

Уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации строится на концепции охраны и обеспечения защиты прав личности. Одним из существенных факторов такого обеспечения выступает контрольно-надзорная функция в случаях необходимости ограничения прав участников уголовного судопроизводства.

В науке уголовного судопроизводства имеются полярные мнения относительно необходимости судебного контроля за производством следственных действий. Так, С.Б. Россинский указывает: «основной способ обеспечения конституционных прав личности при производстве следственных дей-

ствий – предварительный судебный контроль – представляет собой весьма слабую, малоэффективную и достаточно сомнительную процессуальную гарантию, а его использование оказывает скорее негативное влияние на современную правоприменительную практику»<sup>1</sup>. Иного мнения придерживается Т.Ю. Вилкова, которая считает данный механизм одной из наиболее действенных гарантий от произвольного или чрезмерного вмешательства в личную жизнь<sup>2</sup>. А.Д. Назаров идёт ещё дальше, и предлагает рассмотреть возврат прокурорского надзора вместо судебного контроля<sup>3</sup>.

Так, ч. 2 ст. 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) императивно закрепляет случаи проведения следственных действий на основании судебного решения. Однако УПК РФ допускает производство следственных действий, осуществляемых по постановлению суда без такого постановления, в случаях, не терпящих отлагательств. Такая возможность закреплена ч. 5 ст. 165 УПК РФ, и там же указана обязанность следователя или дознавателя уведомить судью и прокурора в срок не позднее 3 суток с момента начала производства такого следственного действия.

Анализ судебной практики показал, что в ряде случаев имеет место нарушение срока уведомления судьи и прокурора, однако единообразного подхода к квалификации такого нарушения не выработано. Так, Московский городской суд в апелляционном постановлении от 15 марта 2022 г. № 10-4406/2022 указывает, что нарушение срока, предусмотренного ч. 5 ст. 165 УПК РФ, не является безусловным основанием для отмены постановления<sup>4</sup>. В другом апелляционном постановлении Московским городским судом за нарушение сроков уведомления суда о производстве обыска в жилище, не терпящем отлагательства, было вынесено частное постановление в адрес руководителя следственного органа с целью недопущения подобных нарушений, однако, само производство следственного действия признано законным<sup>5</sup>. В следующем апелляционном постановлении Московский городской суд указал на недопустимость нарушения установленного ч. 5 ст. 165 УПК РФ срока, и отменил постановление суда первой инстанции, отправив дело на новое рассмотрение в ином составе суда<sup>6</sup>.

Таким образом, суды принимают три различных решения в случае нарушения срока уведомления, установленного ч. 5 ст. 165 УПК РФ, а именно:

1) признают производство следственного действия законным, а нарушение срока несущественным нарушением;

2) признают производство следственного действия законным, но выносят частное определение в адрес лица, его производившего из-за нарушения срока уведомления;

3) признают нарушение срока существенным нарушением норм УПК РФ и признают производство следственного действия незаконным.

Полагаем, что такой спектр противоречащих решений судов не может положительно влиять на правоприменительную и судебную практику. В подавляющем большинстве изученных судебных актов доминирующей является позиция, заключающаяся в разделении непосредственно следственного действия, в случае, не терпящем отлагательств, и срока уведомления о его производстве, фактически создавая ситуацию нарушения норм процессуального права, что вступает в противоречие с положениями ст. 7 УПК РФ, раскрывающей принцип законности. Полагаем, что более верной представляется позиция признания как единого целого: постановления следователя или дознавателя о производстве следственного действия в случае, не терпящем отлагательств, порядок его производства, срок уведомления судьи и прокурора о производстве такого следственного действия. Нарушение хотя бы одного звена указанной цепи должно влечь полученное доказательство недопустимым.

Вместе с тем, указанное выше фактическое противоречие принципу законности, а именно ч. 3 ст. 7 УПК РФ, обязывает прокурора или судью признать такое доказательство недопустимым, что может негативно сказаться на установлении истины по уголовному делу. В такой ситуации необходимо создание правовой конструкции, которая соответствовала бы принципу законности и вместе с тем, не допускала признания доказательства недопустимым, когда оно является важным для конкретного уголовного дела, его невозможно заменить иным следственным действием, когда такое признание может препятствовать установлению истины по уголовному делу и выяснению всех обстоятельств конкретного события.

На основании вышесказанного, предлагаем два пути разрешения анализируемой проблемы. Первый путь заключается в исключении трёхсуточного срока из положений ч. 5 ст. 165 УПК РФ, что позволит правоприменителю действовать в рамках сложившейся правоприменительной практики, и формально не допускать нарушений норм процессуального права.

Однако такой подход стратегически порочен, т.к. именно правоприменитель должен соблюдать предписания закона, и следовать им, а не наоборот создавать ситуации, когда закон реформируется в угоду правоприменителю без наличия на то достаточных оснований. Поэтому предпочтительнее выглядит второй вариант в виде дополнения ч. 5 ст. 165 УПК РФ предложением следующего содержания: «нарушенный срок уведомления судьи и прокурора влечёт недопустимость полученных доказательств. Сроку уведомления может быть восстановлен судом по аргументированному ходатайству следователя или дознавателя в силу уважительности причин пропуска такого срока. В этом случае следователь или дознаватель прилагают указанное ходатайство к копиям постановления о производстве следственного действия и протоколу следственного действия для проверки законно-

<sup>1</sup> Россинский С.Б. Размышления о необходимости судебного контроля за производством следственных действий / Вестник Томского государственного университета. 2017. № 423. С. 231.

<sup>2</sup> Принципы уголовного судопроизводства: правовые основы, содержание, гарантии: монография / под ред. Т.Ю. Вилковой. М.: Юрлитинформ, 2015. С. 159.

<sup>3</sup> Следственные и судебные ошибки и уголовно-процессуальный механизм их устранения: монография / под ред. А.Д. Назарова. М.: Юрлитинформ, 2017. С.196.

<sup>4</sup> Апелляционное постановление Московского городского суда от 15 марта 2022 г. года № 10–4406/2022. URL: <https://www.mos-gorsud.ru/mgs/services/cases/appeal-criminal/details/5afc4430-9b00-11ec-beee-872f9c9d1f14?caseNumber=10-4406> (дата обращения: 23.10.2022).

<sup>5</sup> Апелляционное постановление Московского городского суда от 21 июня 2022 г. № 10–12763/2020 / URL: <https://www.mos-gorsud.ru/mgs/services/cases/appeal-criminal/details/edcac590-ec84-11ec-924db3a7e1c7ffc9?caseNumber=10-12763> (дата обращения: 23.10.2022).

<sup>6</sup> Апелляционное постановление Московского городского суда от 5 марта 2018 г. № 10–3860/2018 / URL: <https://www.mos-gorsud.ru/mgs/services/cases/appeal-criminal/details/5dfe5e70-960f-11ec-917d-79624b1311f2?caseNumber=10-3860> (дата обращения: 23.10.2022).

сти решения о его производстве».

Таким образом, создаётся правовая конструкция, которой по умолчанию предусматривается признание недопустимыми доказательств, полученных с нарушением срока уведомления судьи и прокурора. Вместе с тем, предусматриваются возможности восстановления срока в силу уважительности причин пропуска уведомления. Более того, в силу положений ч. 7 ст. 235 УПК РФ, даже в случае признания такого доказательства недопустимым на досудебных стадиях уголовного судопроизводства, оно может быть признано допустимым уже на судебных стадиях, что создаёт всестороннюю защиту прав участников уголовного судопроизводства, не допускает возможности излишней дискреции правоприменителя относительно возможности нарушения закреплённых уголовно-процессуальным законом сроков, и вместе с тем, не создаёт правовых положений относительно императивного признания недопустимым доказательств во вред установлению истины по уголовному делу.

#### Список литературы:

1. Апелляционное постановление Московского городского суда от 5 марта 2018 г. № 10–3860/2018. URL: <https://www.mos-gorsud.ru/mgs/services/cases/appeal-criminal/details/5dfe5e70-960f-11ec-917d-79624b1311f2?caseNumber=10-3860> (дата обращения: 23.10.2022).
2. Апелляционное постановление Московского городского суда от 15 марта 2022 г. № 10–4406/2022. URL: <https://www.mos-gorsud.ru/mgs/services/cases/appeal-criminal/details/5afc4430-9b00-11ec-beee-872f9c9d1f14?caseNumber=10-4406> (дата обращения: 23.10.2022).
3. Апелляционное постановление Московского городского суда от 21 июня 2022 г. № 10–12763/2020. URL: <https://www.mos-gorsud.ru/mgs/services/cases/appeal-criminal/details/edcac590-ec84-11ec-924d-b3a7e1c7ffc9?caseNumber=10-12763> (дата обращения: 23.10.2022).
4. Принципы уголовного судопроизводства: правовые основы, содержание, гарантии: монография / под ред. Т.Ю. Вилковой. М.: Юрлитинформ, 2015. С. 328.
5. Россинский С.Б. Размышления о необходимости судебного контроля за производством следственных действий / Вестник Томского государственного университета. 2017. № 423. С. 225–235.
6. Следственные и судебные ошибки и уголовно-процессуальный механизм их устранения: монография / под ред. А.Д. Назарова. М.: Юрлитинформ, 2017. С. 396.

#### УДК 343.1

### Юркин Никита Александрович

Казанский (Приволжский) федеральный университет  
Юридический факультет  
Россия, Казань  
nikita431288@gmail.com

## СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

**Аннотация.** Центральное место в настоящей работе отводится изучению актуального состояния системы уголовного судопроизводства, в частности, рассмотрены некоторые направления внедрения цифровых технологий в уголовный процесс, установления баланса между консервативным уголовным судопроизводством и прогрессивным развитием IT-технологий.

**Ключевые слова:** уголовное судопроизводство, уголовный процесс, цифровизация, цифровые технологии, электронное уголовное дело.

### Yurkin Nikita Alexandrovich

Kazan (Volga Region) Federal University  
Faculty of Law  
Russia, Kazan

## THE CURRENT STATE AND DIRECTIONS OF DEVELOPMENT OF RUSSIAN CRIMINAL JUSTICE

**Abstract.** The central place in this work is given to the study of the current state of the criminal justice system, in particular, some directions of the introduction of digital technologies into the criminal process, the establishment of a balance between conservative criminal proceedings and the progressive development of IT technologies are considered.

**Keywords:** criminal proceedings, criminal proceedings, digitalization, digital technologies, electronic criminal case.

В настоящее время процессы цифровой трансформации пронизывают все сферы жизни общества и деятельности людей, оказывая существенное воздействие на мироустройство и функционирование общественных отношений. Несомненно, высокотехнологичные, информационные преобразования затрагивают и уголовно-процессуальную среду, лежащую в правовом поле государства, что говорит о вытекающей потребности в пересмотре и модернизации действующего законодательства под продиктованные реалиями требования. Подчеркивают актуальность темы уже существующие теоретические труды в области описания проблематики внедрения в уголовно-процессуальные отношения информационных технологий. Государственная позиция нашла свое отражение в Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы, согласно которой развитие электронного взаимодействия граждан, организаций, госорганов ставится одной из приоритетных задач<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы»



Следует отметить, что уголовный процесс является достаточно консервативным в части нововведений, поэтому все изменения в сторону модернизации уголовно-процессуальных отношений занимают большее количество времени и ресурсов, нежели другие виды судебного производства.

На сегодняшний день наиболее активно в данной теме в научном обществе обсуждаются такие вопросы, как определение понятия и порядок использования электронных доказательств; автоматизация функционала судов; производство по уголовному делу в электронном формате и др. Затрагиваемые интересы нормального функционирования судопроизводства, защита прав и интересов участников уголовного процесса требует единого подхода в решении вопросов указанного сегмента, в частности, законодательного закрепления отдельных позиций, связанных с использованием современных технологий и достижений цифровизации, учитывая накопленный теоретический (научный) опыт и судебную практику по применению соответствующих норм уголовно-процессуального законодательства.

Лидером среди стран Европы по темпам цифровизации судебного процесса являются Нидерланды. Так, например, уже с 2018 г. на веб-портал Верховного суда Нидерландов можно подавать дела на рассмотрение в цифровом формате, где адвокаты и прокуроры дополнительно имеют возможность скачивать необходимые процессуальные документы и получать уведомления о движении дела; УПК Нидерландов содержит определения понятий «электронная подпись» и др., порядок допроса по видеоконференцсвязи (ВКС – далее), порядок собирания «цифровых» доказательств; обрели электронный формат также и такие процессуальные документы, как жалобы, ходатайства, решения по уголовному делу, международные запросы и т.д.<sup>1</sup>

Нормативное закрепление «электронного судопроизводства» нашло свое воплощение в уголовно-процессуальной политике Республики Казахстан, и на сегодняшний день предусмотрена возможность рассмотрения уголовного дела и в бумажном, и электронном виде. Так, электронное уголовное производство осуществляется на базе информационной системы Единого реестра досудебных расследований (ИС ЕРДР), модуль «Электронное уголовное дело», а направление уголовного дела в суд также производится в электронном формате посредством информационной системы судопроизводства «Төрелік». Участники уголовного процесса автоматически получают по SMS или на электронную почту уведомления о ходе производства по делу и процессуальные документы. Обращаясь к статистическим данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, на 2022 год в электронном формате расследуются более 134 тыс. уголовных дел (более 90 % от общего числа дел)<sup>2</sup>.

Касательно цифровизации уголовного процесса в Российской Федерации, стоит отметить, что в УПК РФ присутствует неоднократное упоминание «электронных носителей информации» и «электронных документов», однако определения данных понятий нормативно не закреплены, так же,

// СЗ РФ. 2017. № 20, ст. 2901.

<sup>1</sup> Зуев С.В. Электронное уголовное дело: за и против // Правопорядок: история, теория, практика. 2018. № 4. С. 6–12.

<sup>2</sup> Официальный сайт Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан. URL: <https://www.gov.kz/> (дата обращения: 20.10.2022).

как и нет определения понятия «электронные доказательства», которое на данный момент упоминается только в теоретических исследованиях. При всем этом, термин «электронное доказательство» стало тривиальным и не представляет собой новшества для российской науки. Современные технологии, искусственный интеллект на данный момент применяются в автоматизированных системах сбора и обработки данных предварительного расследования.

Темпы внедрения цифровизации изначально прослеживаются и в разработке государственных автоматизированных систем (ГАС) правосудия и правовой статистики. Отечественный УПК не предусматривает возможности производства по уголовному делу в электронном формате, однако, российское законодательство предлагает органам правопорядка доступ к правовым поисковым системам, ведомственным сервисам электронного документооборота и почты, порталы, базы данных и т.д.<sup>3</sup> Примечательно, что на сегодняшний день наибольшее внимание в части внедрения технологий уделено судебному производству, нежели досудебному. Так, ГАС «Правосудие» объединяет различные сведения и документы, автоматизируя функционал судов в части документооборота, проведения судебных заседаний посредством использования ВКС, протоколирование судебных заседаний, получение доступа к движению уголовного дела и его материалам. В досудебной же стадии можно отметить создание государственную автоматизированную систему правовой статистики (ГАС ПС), которая предоставляет общий доступ к сведениям о состоянии преступности, данным по учету заявлений и сообщений о преступлениях, информации о прокурорском надзоре и документам отчетности. По данным Верховного Суда РФ, в 2022 г. было проведено более 350 000 судебных заседаний по ВКС и более 300 000 – по веб-конференции; в суды поступило более 3 800 000 документов в цифровом формате<sup>4</sup>, а с августа 2022 г. у граждан появилась возможность подавать документы в суды через МФЦ дистанционно. Несмотря на достигнутые правовые и технологические механизмы регулирования процессуальных отношений, в России продолжают активные обсуждения на предмет внедрения электронного уголовного дела в отечественную правоохранительную систему.

К положительным аспектам можно отнести сокращение сроков производства по делу, компактность, удобство организации процесса и доступа граждан к правосудию, автоматизация рутинных задач, полноценная реализация принципа разумности сроков, однако, большее внимание вызывают опасения по поводу риска хакерских атак, связанных с этим утечек информации, несанкционированное вмешательство в производство по делу. В связи с этим представляется важным создать особо защищенную программу со специальным алгоритмом, которая будет фиксировать все «движения» уголовного дела и избежать возможности фальсификации. В данный программный комплекс целесообразным представляется внедрить элементы искусственного интеллекта, который будет использоваться для определения сущности поданного заявления, его регистрации, отнесения к нужной

<sup>3</sup> Мищенко Е.В., Никурадзе Н.О., Марина Е.А. Уголовное судопроизводство в условиях глобальной цифровизации общества // Журнал СФУ. Гуманитарные науки. 2022. № 8. С. 1082–1093.

<sup>4</sup> Официальный сайт Верховного суда РФ. URL: <https://www.vsrfr.ru/> (дата обращения: 20.10.2022).

категории, предложения на выбор дальнейших действий в рамках производства по делу и т.д. Актуальность внедрения электронного уголовного дела отмечается многими научными деятелями, например, Зуевым С. В, Марковичевой Е.В., Мищенко Е.В. и др. Как итог, экспертами отмечается необходимость в создании профильного законодательства, в частности, Федерального закона «Об электронном уголовном деле» и «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», которые урегулируют все рознящиеся вопросы.

Так, можно сделать вывод о том, что цифровая трансформация уголовного судопроизводства содействует активной его оптимизации, непосредственно сказывается на эффективности способов и порядка обеспечения прав участников уголовного процесса. Цифровые технологии могут применяться как на досудебной, так и на судебной стадиях при производстве отдельных процессуальных действий и принятии решений по делу. Проблема рассмотрения уголовных дел судами в условиях использования передовых технологий является перспективной и многоаспектной и тре-

бует дальнейшей научной проработки в целях совершенствования процессуального законодательства как фундамента реализации правосудия.

#### Список литературы:

1. Уголовно-процессуальный кодекс РФ: от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с изм. и доп. от 30 декабря 2021 г.) // СЗ РФ. 2000. № 52, ч. 1, ст. 4921; Российская газета. 2022. 11 янв.
2. Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» // СЗ РФ. 2017. № 20, ст. 2901.
3. Официальный сайт Верховного суда РФ. URL: <https://www.vsrfg.ru/> (дата обращения: 20.10.2022).
4. Зуев С.В. Электронное уголовное дело: за и против // Правовопорядок: история, теория, практика. 2018. № 4. С. 6–12.
5. Марковичева Е.В. Влияние цифровых технологий на развитие уголовного судопроизводства // Правосудие. 2019. Т. 1, № 1. С. 98–107.
6. Мищенко Е.В., Никурадзе Н.О., Марина Е.А. Уголовное судопроизводство в условиях глобальной цифровизации общества // Журнал СФУ. Гуманитарные науки. 2022. № 8. С. 1082–1093.

---

# УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА

---

УДК 343.2

**Анучина Алиса Игоревна**

Университет прокуратуры РФ  
Санкт-Петербургский институт (филиал)  
Россия, Санкт-Петербург  
rimioalice@gmail.com

## К ПРОБЛЕМЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРЕЮДИЦИИ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ РФ

**Аннотация.** Автором исследованы различные позиции по вопросу соответствия преступлений с административной преюдиции конституционному принципу *non bis in idem* и ее допустимости в современном уголовном законодательстве.

**Ключевые слова:** административная преюдиция, *non bis in idem*, общественная опасность, административная наказанность, неоднократность.

**Anuchina Alisa Igorevna**

University of prosecutor's office of the Russian Federation  
St. Petersburg Law Institute (branch)  
Russia, Saint-Peterburg

## ON THE PROBLEM OF ADMINISTRATIVE PREJUDICE IN CRIMINAL LAW OF RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** The author examines various positions on the issue of compliance of crimes with administrative prejudice with the constitutional principle of *non bis in idem* and its permissibility in modern criminal legislation.

**Keywords:** administrative prejudice, *non bis in idem*, public danger, administrative punishment, repetition.

Сегодня существует устойчивая тенденция на увеличение количества составов преступлений, содержащих административную преюдицию. Об этом свидетельствует следующее: с 2009 г. в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) инкорпорировано порядка двенадцати норм, включающих указанный элемент в качестве обязательного условия привлечения к уголовной ответственности, крайняя из которых – публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных сил РФ в целях защиты интересов РФ и ее граждан (ч. 1 ст. 280.3 УК РФ) – введена в 2022 г. И законодатель явно не собирается на этом останавливаться.

Тем не менее, не смотря на активное внедрение данной конструкции в УК РФ, вопрос о степени общественной опасности преступлений с административной преюдицией по сей день остается неразрешенным. Основной проблемный момент состоит в том, что, закрепляя административную преюдицию в уголовно-правовой норме, законодатель тем самым как будто бы признает «накопительный» характер общественной опасности, когда как, казалось бы, данная категория не терпит никаких «полутонов».

Так, для признания административного правонарушения преступлением нужен сложный юридический состав, включающий в себя, во-первых, совершение нескольких аналогичных по содержанию проступков и, во-вторых, привлечение лица к административной ответственности за перечисленные проступки в определенный законом срок. Начнем с первого элемента: лицо должно совершить два и более, в зависимости от применяемой конструкции, проступка, и при этом общественную опасность приобретает только последнее правонарушение из совершенных<sup>1</sup>. Но на каком основании именно последнее действие становится уголовно-наказуемым?

Существуют различные точки зрения на этот счет. Одна из них заключается в том, что общественная опасность последнего действия возникает из-за множественности ранее совершенных проступков<sup>2</sup>. Иными словами, мы имеем дело с переходом от количественного явления к качественному, но «...уяснение юридической природы преступления с административной преюдицией в контексте закона перехода количественных изменений в новое качество, отнюдь не означает, что сочетание двух или более юридически тождественных административных правонарушений (количество) приводит к образованию нового качества (преступления)»<sup>3</sup>.

Почему трансформация в данном случае невозможна? Когда мы говорим о качественной составляющей, мы подразумеваем вред, причиняемый проступком или преступлением общественным отношениям. Административное правонарушение причиняет вреда значительно меньше, чем преступление – это аксиома. Следовательно, сам по себе административный проступок не может внезапно приобрести качество общественной опасности, свойственный преступлению. В случае с административной преюдицией ситуация кардинально не меняется – каждое правонарушение самостоятельно, их вред «погашается» с помощью тех мер

<sup>1</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 мая 2016 г. № 21 «О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьей 314.1 Уголовного кодекса РФ» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Рыбак А.З. Административная преюдиция в уголовном праве // Социально-правовые проблемы социально-гуманитарных наук. 2015. № 2. С. 118.

<sup>3</sup> Яцеленко Б.В. Социально-правовая природа преступления с административной преюдицией // Вестник Российской правовой академии. 2018. № 2. С. 82.

правоохранительного характера, которые предусмотрены КоАП РФ. Если же считать весь вред от неоднократно совершенных проступков, составляющих необходимое условие для действия административной преюдиции, совокупно, то лицо будет привлекаться к ответственности дважды: первый раз – к административной за совершение проступка, второй раз – к уголовной, за совершение аналогичного проступка, но в сумме с другим. А это, в свою очередь, неминуемо приведет к нарушению конституционного принципа *non bis in idem* – «не дважды за одно».

По этой причине большинство ученых, обосновывая допустимость рассматриваемого института в УК РФ, ссылаются на другой немаловажный элемент административной преюдиции – «административную наказанность». Это понятие подразумевает такие изменения в правовом статусе лица, который последний претерпевает в связи с привлечением его к административной ответственности на определенное законом количество времени. Именно оно является связующим звеном, без которого правонарушитель не может быть привлечен к уголовной ответственности. Это подтверждается и позицией Конституционного суда РФ: «...нарушение порядка организации или проведения публичных мероприятий... которое, по общему правилу, влечет наступление административной ответственности, подлежит квалификации в качестве преступления лишь в случаях, когда соответствующее нарушение совершается лицом, ранее уже более двух (т.е. не менее трех) раз в течение ста восьмидесяти дней подвергавшимся административно-деликтному преследованию»<sup>1</sup>. Тем самым, акцент смещается не на «преступные» действия лица, а на его характеристику как субъекта преступления, что позволяет некоторым теоретикам определять сущность административной преюдиции через правовое состояние правонарушителя, которое обусловлено «...фактом назначения ему по постановлению по делу об административном правонарушении административного наказания...»<sup>2</sup>. Такая позиция, на первый взгляд, видится вполне справедливой, но вызывает не меньше вопросов, чем предыдущая.

Так, мы понимаем, что состояние административной наказанности как правовой статус является прямым следствием совершенных ранее проступков. Таким образом, хоть и формально признается преступным действие, совершенное последним, и ранее совершенные проступки якобы не учитываются, но фактически мы видим иную картину. «Уголовная ответственность «накладывается» на ранее назначенную ответственность административную, которая, в свою очередь, оказывается не исчерпанной делом об административном правонарушении, а продолжает свою жизнь в рамках конструкции преступления с административной преюдицией»<sup>3</sup>. Другими словами, вновь встает вопрос о соблюдении принципа *non bis in idem*, нарушение которого происходит применительно к тем деяниям, которые образуют статус административной наказанности.

<sup>1</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 10 февраля 2017 г. № 2-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 212.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина И.И. Дадина».

<sup>2</sup> *Одоев О.С.* Административная преюдиция в уголовном праве России и государств СНГ: монография. М.: Юриспруденция, 2018. С. 155.

<sup>3</sup> *Коробеев А., Ширшов А.* Уголовный проступок сквозь призму института административной преюдиции: благо или зло? // Уголовное право. 2017. № 4. С. 72.

Помимо этого, главная особенность преступлений с административной преюдиции заключается в том, что основанием уголовной ответственности является не деяние, как мы этом можем увидеть в классических составах, для этого необходим определенный состав юридических фактов, имеющих совершенно другую отраслевую принадлежность, ключевое значение из которых отводится правовому состоянию правонарушителя, поскольку «...виновное лицо при повторно совершаемых правонарушениях, демонстрируя повышенный уровень общественной опасности своей личности, бросает вызов обществу, нередко это сопрягается с постепенным формированием у него преступного профессионализма»<sup>4</sup>. Иными словами, как и раньше, так и сейчас, законодатель присваивает признак общественной опасности не совершенному действию, т.е. проступку, а лицу, привлеченному к административной ответственности. Тем самым, в преступлениях с административной преюдицией основанием уголовной ответственности вопреки требованиям ст. 8 УК РФ признается не общественно опасное деяние человека, но свойства его личности, т.е. состояние административной наказанности правонарушителя».

Все вышесказанное свидетельствует о том, что административная преюдиция как явление в уголовном праве с точки зрения теоретических позиций вызывала и вызывает ряд проблем, которые до сих пор так и не нашли своего однозначного решения. Как было верно подмечено, «проблема административной преюдиции уже начинает приобретать характерные черты так называемого методологического тупика, свойственного, скажем проблеме смертной казни в РФ»<sup>5</sup>. Тем не менее, административная преюдиция – уже свершившийся факт в уголовном законодательстве, поэтому целесообразным видится разработать единую, продуманную, теоретически и практически обоснованную научную концепцию административной преюдиции, чем прекращать дискуссию на тему допустимости данного правового явления в УК РФ. Здесь следует учесть, что мы, к счастью или сожалению, точно не сможем уйти от тенденции к усложнению правовых конструкций, и в этом плане включение административной преюдиции в уголовно-правовые нормы – не исключение.

#### Список литературы:

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 мая 2016 г. № 21 «О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьей 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
2. *Рыбак А.З.* Административная преюдиция в уголовном праве // Современные Проблемы социально-гуманитарных наук. 2015. № 2. С. 116–121. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?ysclid=laa7gwbvtr4145230723&id=25023846> (дата обращения: 08.11.2022).
3. *Яцеленко Б.В.* Социально-правовая природа преступления с административной преюдицией // Вестник Российской правовой академии. 2018. № 2. С. 79–84. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36452636&ysclid=laa815uriz210217087> (дата обращения: 08.11.2022).
4. *Малков В.П.* Множественность преступлений: сущность, виды, правовое значение. Казань: Таглитат, 2006. С. 25.
5. *Володько И.А.* Административная преюдиция в УК РФ: возвращение – цит. по *Козлов А.В.* О допустимости административно-правовой преюдиции в уголовном законодательстве России // Вестник Дальневосточного юридического института Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2012. № 1(22). С. 45.

4. Постановление Конституционного Суда РФ от 10 февраля 2017 г. № 2-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 212.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина И.И. Дадина» // СПС «КонсультантПлюс».

5. *Одоев О.С.* Административная преюдиция в уголовном праве России и государств СНГ: монография. М.: Юриспруденция, 2018.

6. *Коробеев А., Ширшов А.* Уголовный проступок сквозь призму института административной преюдиции: благо или зло? // Уголовное право. 2017. № 4. С. 68–72. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32309241&ysclid=laa8fv9d79979096447> (дата обращения: 08.11.2022).

7. *Малков В.П.* Множественность преступлений: сущность, виды, правовое значение. Казань: Таглитат, 2006.

8. *Володько И.А.* Административная преюдиция в УК РФ: возвращение – чит. по Козлов А.В. О допустимости административно-правовой преюдиции в уголовном законодательстве России // Вестник Дальневосточного юридического института Министерства внутренних дел РФ. 2012. № 1(22) С. 42–50 URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=20301335&ysclid=laa8cto8jn463499307> (дата обращения: 08.11.2022).

**УДК 343.85**

**Асланханов Ислам Хайрулаевич**

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
[islam89280560165@mail.ru](mailto:islam89280560165@mail.ru)

## **ПРОБЛЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

**Аннотация.** В данной статье анализируются вопросы, связанные с предупреждением преступности среди несовершеннолетних. Борьба с преступностью среди несовершеннолетних является одной из основных функций государства. Преступность среди несовершеннолетних является актуальной проблемой, решение которой невозможно без эффективного развития российского общества.

**Ключевые слова:** несовершеннолетние, профилактика, преступность, личность, общество.

**Aslankhanov Islam Khairulayevich**

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## **PROBLEMS OF JUVENILE DELINQUENCY PREVENTION**

**Abstract.** This article analyzes issues related to the prevention of juvenile delinquency. The fight against juvenile delinquency is one of the main functions of the State. Juvenile delinquency is an urgent problem, the solution of which is impossible without the effective development of Russian society.

**Keywords:** minors, prevention, crime, personality, society.

Преступности среди несовершеннолетних уделяется постоянное внимание. Проблема преступности несовершеннолетних является одной из важнейших социальных и правовых проблем. Преступления, совершаемые несовершеннолетними, вдвойне отвратительны, потому что это нонсенс. Образ детей чист и весел, но здесь мы видим нечеловеческую жестокость, обман и презрение.

Несовершеннолетние в возрасте 12–16 лет совершают множество преступлений, и преступность среди несовершеннолетних растет. Несмотря на усилия правительства по предотвращению преступного поведения среди детей и подростков, достигнут незначительный прогресс.

Статистика показывает, что ежегодно несовершеннолетними совершается более 300 000 преступлений, из которых около 100 000 совершаются детьми, не достигшими возраста уголовной ответственности. Кроме того, ежегодно регистрируется более 1 миллиона административных правонарушений несовершеннолетних. Необходимость в новом определении преступления возникла с появлением и развитием самой преступности.

Мы считаем, что система профилактики преступности среди несовершеннолетних нуждается в пересмотре. Следует отметить, что несовершеннолетние – это люди, которые еще не сформировали свои жизненные цели, и зачастую нелегко рассказать им, что произойдет, когда они совершат преступление.

Следует отметить, что преступность среди несовершеннолетних, как и преступность в целом, будет продолжать расти, если не будут приняты эффективные меры по профилактике преступности. Особенно это касается преступности несовершеннолетних, т.к. подростки – это несовершенно сформировавшиеся личности и сильно зависят от окружающей среды, материальных условий и морального климата в семье, т.е. находятся под влиянием окружения.

Проблема статистического анализа и профилактики преступности среди несовершеннолетних является не только проблемой дня, но и становится национальным вызовом. Потому что это касается будущего страны и не только того, какими людьми станет сегодняшняя молодежь, но и какими родителями они станут. Как они будут участвовать в подготовке следующего поколения россиян и какую роль они будут играть в экономике своей родины?

Основным законом, регулирующим профилактику преступности несовершеннолетних, является Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних и предупреждения правонарушений несовершеннолетних»<sup>1</sup>. На основе этого закона в стране действует общая система профилактики, основные положения которой направлены на предупреждение и сдерживание преступности.

Но может ли он быть эффективным в предотвращении преступности среди несовершеннолетних? Разработаны определенные методы и способы профилактики и контроля, но они не могут устранить существующие проблемы, т.к. они создаются системой образования. К сожалению, с началом перестройки Министерство образования и науки утратило свои соответствующие функции и в настоящее время пре-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (последняя редакция).

кратило свое существование в масштабах страны. В настоящее время Министерство внутренних дел и коммуникаций проводит большую работу по патриотическому воспитанию молодежи, а Министерство образования и науки – нет. Следует отметить, что Министерство организует патриотическую работу в десятках учебных заведений.

Поэтому мы считаем, что нынешняя ситуация с преступностью среди несовершеннолетних является результатом недостатков не только в Министерстве внутренних дел. Хотя в настоящее время профилактика правонарушений среди несовершеннолетних возложена на Министерство внутренних дел, без соответствующей деятельности Министерства образования и науки, т.е. Федерального агентства по образованию, которое отвечает за дошкольные и средние образовательные учреждения, решение поднятых нами проблем было бы не столь эффективным. Затем необходимо обеспечить максимально положительные результаты с учетом текущей социально-демографической ситуации в стране.

Каждая существующая проверка должна проводиться в рамках системы профильных правонарушений против закона, структурированной в соответствии с федеральным законодательством. Целевой группой для таких мер являются несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении из-за безнадзорности или бездомности, чья среда не отвечает требованиям по уходу и содержанию.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в систему входят комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы и учреждения социальной защиты населения, образования, по делам молодежи, медицинские, внутренних дел, опеки и попечительства, занятости населения.

Органы опеки и попечительства и службы занятости играют важную роль в качестве вспомогательных элементов в профилактике преступности среди несовершеннолетних<sup>1</sup>. Эти элементы профилактики называются вспомогательными.

Мы считаем, что факторы, влияющие на формирование преступного поведения несовершеннолетних, играют важную роль<sup>2</sup>. Факторами, влияющими на формирование преступного поведения несовершеннолетних, являются, прежде всего, условия их жизни и воспитания. Основным фактором, влияющим на преступное поведение несовершеннолетних, является негативное влияние в семье. Семья – важнейший социальный институт. Именно в семье формируются личности и подростки. Однако семья не всегда является благоприятным фоном для развития детей. К неблагоприятным факторам семейного воспитания относятся, в частности, аморальный образ жизни родителей, низкий уровень общего образования, эмоциональные и конфликтные отношения в семье и плохие экономические условия<sup>3</sup>.

Одним из факторов, влияющих на формирование преступного поведения у несовершеннолетних, является вне-

дрение в подростков поведенческих стереотипов, несовместимых с социальными ценностями<sup>4</sup>. Важную роль играют средства массовой информации, включая фильмы, сериалы, телевизионные программы, статьи в газетах и журналах, а также Интернет.

Детская безнадзорность также является важным фактором преступности среди несовершеннолетних. Пренебрежение проявляется в виде отчуждения ребенка от семьи и детского коллектива, а также в виде безразличия родителей и воспитателей к ребенку. Это явление угрожает правильному развитию личности несовершеннолетних и способствует развитию негативных социальных компетенций<sup>5</sup>. Однако пренебрежение не следует понимать, как проблему несовершеннолетних из необщительных семей; многие пренебрегаемые несовершеннолетние происходят из материально обеспеченных и благополучных семей. Они относятся к типу «слишком удобных». У них есть все необходимое в семье, но нет чувства долга по отношению к родственникам или друзьям.

Мы считаем, что целями профилактики правонарушений несовершеннолетних являются повышение безопасности граждан, укрепление правопорядка путем оптимизации взаимодействия всех субъектов профилактики, а также интеграция усилий муниципалитетов, жилищных органов, правоохранительных органов, органов государственной власти и жителей в профилактике правонарушений несовершеннолетних. Защита прав и интересов несовершеннолетних, социальная и образовательная реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Выявление и пресечение ситуаций, которые могут привести к вовлечению несовершеннолетних в совершение уголовных преступлений, а также выявление обстоятельств, которые могут привести к их вовлечению.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что в ходе реализации Федеральной целевой программы «Совершенствование профилактики правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации» была сформирована правовая база для реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних, найдены принципиально новые механизмы и институты.

Профилактика правонарушений несовершеннолетних – это «организационный процесс», в котором четко поставлена цель – не допустить вступления несовершеннолетних в конфликт с законом, определена задача, находит свое выражение во всем спектре социальных проблем, связанных с сознательным формированием личности, побуждает к поиску решений и устанавливает конкретные пути и средства воздействия на несовершеннолетних.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (последняя редакция).

2. Васильева О.Н. Причины и условия преступности несовершеннолетних // Современные тенденции развития науки и технологий. 2017. № 3-7. С. 82.

4 Павлова О.В. Ранняя профилактика преступности несовершеннолетних // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2017. № 2-2. С. 33.

5 Штефан А.В. Состояние преступности несовершеннолетних в современной России // Проблемы развития территорий. 2017. № 2. С. 64.

<sup>1</sup> Васильева О.Н. Причины и условия преступности несовершеннолетних // Современные тенденции развития науки и технологий. 2017. № 3-7. С. 82.

<sup>2</sup> Дровнина О.С. Проблема преступности в подростковом возрасте // Аллея науки. 2017. № 9. С. 635.

<sup>3</sup> Маринкин Д.Н., Дождева Д.К. Особенности профилактики преступности несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (на примере Пермского края) // Вестник Прикамского социального института. 2016. № 1. С.13.

3. Дровнина О.С. Проблема преступности в подростковом возрасте // Аллея науки. 2017. № 9. С. 635.

4. Маринкин Д.Н., Дождева Д.К. Особенности профилактики преступности несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (на примере Пермского края) // Вестник Прикамского социального института. 2016. № 1. С.13.

5. Павлова О.В. Ранняя профилактика преступности несовершеннолетних // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2017. № 2-2. С. 33.

6. Штефан А.В. Состояние преступности несовершеннолетних в современной России // Проблемы развития территорий. 2017. № 2. С. 64.

## УДК 343.7

### Ахмедова Сабина Залимхановна

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
sabina.akhmedova.2001@mail.ru

## ЦИФРОВИЗАЦИЯ КАК СОВРЕМЕННАЯ МЕРА В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

**Аннотация.** Прогнозирование преступности, ее предупреждение и противодействие ей с использованием современных технологий, по мнению авторов, должны стать приоритетной задачей государства наряду с развитием экономики, образования, медицины, усилением обороноспособности страны. В статье раскрывается понятие «искусственный интеллект», а также другие термины. Проанализированы приемы и методы использования достижений научно-технического прогресса в противоправной деятельности, выявлены приоритетные направления противодействия преступности в целом и ее конкретным видам.

**Ключевые слова:** искусственный интеллект, глубинное обучение, большие данные, цифровая криминология, современные технологии противодействия преступности.

### Akhmedova Sabina Zalimkhanovna

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## DIGITALIZATION AS A MODERN MEASURE IN THE FIGHT AGAINST CRIME

**Abstract.** Crime forecasting, its prevention and counteraction with the use of modern technologies, according to the authors, should become a priority task of the state along with the development of the economy, education, medicine, strengthening the country's defense capability. The article reveals the concept of «artificial intelligence», as well as other terms. The techniques and methods of using the achievements of scientific and technological progress in illegal activities are analyzed, priority areas of combating crime in general and its specific types are identified.

**Keywords:** artificial intelligence, deep learning, big data, digital criminology, modern crime prevention technologies.

Зарождение искусственного интеллекта как научного направления связывают с 1940 гг., когда Норберт Винер опубликовал свои работы по кибернетике. Собственно, сам термин «искусственный интеллект» (англ. artificial intelligence) был предложен в 1956 г. в Дартмутском колледже (США) на семинаре с одноименным названием.

Искусственный интеллект – это свойство интеллектуальных систем выполнять функции предназначенные для имитирования его мышления. Данное определение было сформулировано информационным подразделением ФБР совместно с лабораторией искусственного интеллекта корпорации Google.

Теоретические, практические и этико-правовые аспекты использования искусственного интеллекта в противодействии преступности широко освещаются в работах зарубежных авторов, а с недавних пор – и в отечественных исследованиях. Неоценимый вклад в познание возможностей современных технологий внесли В.С. Овчинский и Е.С. Ларина, рассматривающие искусственный интеллект как технологию тройного назначения, которая может быть использована для гражданских, военных и криминальных целей. Отличительная особенность современной преступности – ее способность брать на вооружение передовые технологические решения, что обусловлено ее безграничными финансовыми возможностями и определенной прозрачностью научных достижений<sup>1</sup>.

Дроны стали применяться для слежки за агентами и сотрудниками правоохранительных органов, за свидетелями преступлений и членами конкурирующих преступных группировок, а также в поисках объектов для краж и ограблений, с целью слежения за контейнерами с контрабандным товаром и съемок интимных встреч для дальнейшего шантажа. Синтезирование фейковой информации тесно связано с хакерскими атаками, призванными дискредитировать органы власти и должностных лиц, спровоцировать панику. Использование автоматизированных автономных систем, управляемых искусственным интеллектом, применяется в качестве способа компенсации низкой квалификации людей: так, активное применение наводящихся с использованием искусственного интеллекта снайперских винтовок дальнего действия, имеющих джойстики для управления, заметно снижает требования к профессиональной подготовке боевиков<sup>2</sup>.

Широкое использование открытого кода позволяет преступникам без затрат получать доступ к последним разработкам ведущих компаний. В связи с тем, что над алгоритмами искусственного интеллекта работают не закрытые коллективы специалистов, а открытые сообщества программистов, преступники имеют возможность бесплатно получать новейшие разработки. Попытки Министерства внутренней безопасности США законодательно ограничить распространение определенных разработок в области искусственного интеллекта не привели к успеху, т.к. программисты просто отказались закрыть для себя возможность создавать системы с открытым программным кодом.

Изучение современной высокотехнологичной преступности позволяет выделить следующие способы и сферы использования преступниками искусственного интеллекта.

<sup>1</sup> Ларина Е.С., Овчинский В.С. Искусственный интеллект. Большие данные. Преступность. М.: Кн. мир, 2018. С. 416.

<sup>2</sup> Ларина Е.С., Овчинский В.С. Роботы-убийцы против человечества. Киберапокалипсис сегодня. М.: Кн. мир, 2018. С. 416.

Фишинг (англ. fishing – рыбная ловля, выуживание) представляет собой вид интернет мошенничества, целью которого является получение доступа к конфиденциальным данным пользователя – логинам и паролям. Массовые рассылки электронных писем от имени популярных брендов и личных сообщений внутри различных сервисов (чаще всего банков и социальных сетей) со ссылками на сайт, внешне неотличимый от настоящего, приводят к тому, что некоторые пользователи при переходе на поддельную страницу вводят свои логины и пароли, используемые для доступа к определенному сайту, в результате чего мошенники получают доступ к аккаунтам и банковским счетам своих жертв<sup>1</sup>.

Прогресс в области искусственного интеллекта и новейшие технологии порождают новые угрозы, к примеру хакерские атаки, которыми будет управлять не человек, а искусственный интеллект, распространение дезинформации и фейков. Элементы искусственного интеллекта используются в качестве способа компенсации низкой квалификации людей: так, активное применение наводящихся с использованием искусственного интеллекта снайперских винтовок дальнего действия, имеющих джойстики для управления, заметно снижает требования к профессиональной подготовке боевиков. о преступность берет на вооружение современные программно-технологические достижения. Имеется немало примеров различных программных решений с использованием искусственного интеллекта, направленных на противодействие преступности и ее профилактику<sup>2</sup>.

Между тем происходящие изменения, обусловленные развитием цифровых технологий, отличаются такой характеристикой, как стремительность. В 2011 г. на Ганноверской выставке была изложена концепция четвертой промышленной революции («Индустрии 4.0»), которая, по мнению участников мероприятия, должна была привести к слиянию технологий и размыть границы между физической, цифровой и биологической сферами, а спустя совсем непродолжительное время под эгидой японской федерации крупного бизнеса «Кэйданрээн» были разработаны основы программы создания супер интеллектуального общества<sup>3</sup>.

Мы можем сделать вывод, что при наличии направлений, которые прогнозировали и предупреждали преступность, современная стратегия противодействия была бы более эффективной:

1. Признание противодействия преступности, ее прогнозирования и предупреждения с использованием современных технологий приоритетной задачей государства наряду с развитием экономики, образования, медицины, усилением обороноспособности страны.

2. Инициирование общественной дискуссии по морально-этическим и правовым аспектам использования современных технологий в борьбе с преступностью в целях достижения общественного согласия относительно пределов вторжения современных программных решений в частную и лично-публичную жизнь граждан.

3. Опережающее развитие законодательной базы, исключающей наличие необоснованных правовых барьеров перед внедрением новейших технологических достижений.

4. Изучение зарубежного опыта по использованию искусственного интеллекта в сфере противодействия преступности, ее прогнозирования и профилактики, внедрение передовых технологий в деятельность российских правоохранительных органов.

5. Разработка современных моделей противодействия преступности, ее прогнозирования и предупреждения с использованием цифровых технологий и искусственного интеллекта.

#### Список литературы:

1. Ларина Е.С., Овчинский В.С. Искусственный интеллект. Большие данные. Преступность. М.: Кн. мир, 2018. С. 416.
2. Ларина Е.С., Овчинский В.С. Роботы-убийцы против человечества. Кибер-апокалипсис сегодня. М.: Кн. мир, 2018. С. 416.
3. Боровская Е.В., Давыдова Н.А. Основы искусственного интеллекта. М.: Лаборатория знаний, 2018. С. 127.
4. Осипенко А.Л. Новые технологии получения и анализа оперативно-розыскной информации: правовые проблемы и перспективы внедрения // Вестник Воронежского института МВД России. 2015. № 2. С. 13–19.
5. Кравцов Д.А. Искусственный разум: предупреждение и прогнозирование преступности // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 3. С. 108–110.

#### УДК 343

**Бектышева Оксана Алексеевна,  
Чухванцев Дмитрий Владимирович**

Удмуртский государственный университет  
Институт права, социального управления и безопасности  
Россия, Ижевск  
oksana.bektysheva@gmail.com,  
Chdmitriv123@gmail.com

## ПОСЯГАТЕЛЬСТВО НА ПОЛОВУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО ПУТЕМ НЕЗАКОННОГО РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПОРНОГРАФИЧЕСКОГО МАТЕРИАЛА В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

*Аннотация. Использование сети Интернет позволяет мгновенно передавать порнографические материалы в любую точку мира, невзирая на границы государств, при этом облегчается как процесс создания порнографических материалов, так и их копирования, сбора и дальнейшего распространения. Совершение виртуальных развратных действий и незаконный оборот порнографических материалов в сети Интернет являются взаимосвязанными процессами, хотя могут совершаться и по отдельности.*

**Ключевые слова:** уголовное право, порнографические материалы, незаконное распространение порнографических материалов, развратные действия, неопределенный круг лиц, публичность.

<sup>1</sup> Боровская Е.В., Давыдова Н.А. Основы искусственного интеллекта. М.: Лаборатория знаний, 2018. С. 127.

<sup>2</sup> Кравцов Д.А. Искусственный разум: предупреждение и прогнозирование преступности // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 3. С. 108–110.

<sup>3</sup> Осипенко А.Л. Новые технологии получения и анализа оперативно-розыскной информации: правовые проблемы и перспективы внедрения // Вестник Воронежского института МВД России. 2015. № 2. С. 13–19.



**Bektysheva Oksana Alekseevna**

Chukhvantsev Dmitry Vladimirovich

Udmurt State University

Institute of Law, Social Management and Security  
Russia, Izhevsk

## **VIOLATION ON THE SEXUAL INTEGRITY OF A MINOR THROUGH THE ILLEGAL DISTRIBUTION OF PORNOGRAPHIC MATERIAL ON THE INTERNET**

**Abstract.** *The use of the Internet allows you to instantly transfer pornographic materials anywhere in the world, regardless of the borders of states, while facilitating both the process of creating pornographic materials and their copying, collection and further distribution. The commission of virtual depraved acts and the illegal circulation of pornographic materials on the Internet are interrelated processes, although they can be performed separately.*

**Keywords:** *criminal law, pornographic materials, illegal distribution of pornographic materials, indecent acts, an indefinite circle of persons, publicity.*

По состоянию преступности в России за январь-сентябрь 2022 г. преступления, совершенные с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации по изготовлению порнографических материалов (ст. 242, 242.1, 242.2 УК РФ) составили 2145, что составляет 8,9 %. за период январь-сентябрь 2021 г. зафиксировано 1970 преступлений, что составило 14,3 %. Исходя из статистических данных можно сделать вывод о том, что рост преступлений с каждым годом возрастает.

Нормативного определения понятия «порнографический материал», применимого к ст. 242 УК РФ, Кодекс не содержит, отсутствуют также соответствующие разъяснения Пленума ВС РФ. Но можно обозначить признаки, которыми обладают материалы порнографического содержания.

Согласно п. 8 ст. 2 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в целом информация порнографического характера – информация, представляемая в виде натуралистических изображения или описания половых органов человека и (или) полового сношения либо сопоставимого с половым сношением действия сексуального характера, в том числе такого действия, совершаемого в отношении животного<sup>1</sup>.

Согласно примечанию 1 к ст. 242.1 УК РФ под материалами и предметами с порнографическими изображениями несовершеннолетних в указанной статье и ст. 242.2 УК РФ понимаются материалы и предметы, содержащие любое изображение или описание в сексуальных целях:

полностью или частично обнаженных половых органов несовершеннолетнего; несовершеннолетнего, совершающего либо имитирующего половое сношение или иные действия сексуального характера; полового сношения или иных действий сексуального характера, совершаемых в отношении

<sup>1</sup> Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (в ред. от 1 июля 2021 г.).

несовершеннолетнего или с его участием; совершеннолетнего лица, изображающего несовершеннолетнего, совершающего либо имитирующего половое сношение или иные действия сексуального характера<sup>2</sup>.

А.В. Наумов дает следующее определение порнографическим материалам: «Материал или предмет является порнографическим, если он, взятый как целое, направлен на возбуждение похоти (грубо чувственного полового влечения) и, если в явной, очевидно циничной, непристойной форме изображает половое влечение человека, и при этом не имеет существенной литературной, художественной или научной ценности»<sup>3</sup>.

О.Ш. Петросян определяет порнографию как «непристойное, грубо натуралистическое, циничное изображение сексуальной жизни, публично фиксирующее внимание потребителя информации на половых органах персонажей с целью возбуждения грубо чувствительного полового влечения и удовлетворения половой страсти»<sup>4</sup>.

В порнографических материалах соответствующий акцент направлен на показ сцены полового акта (в различных его формах), в том числе с использованием крупного плана; сосредоточение на половых органах действующих лиц и их ощущениях, привлечение внимания не к естественной физической красоте, а к активным действиям, вызывающих чувство полового влечения<sup>5</sup>.

Под распространением порнографических материалов и предметов понимается передача указанных материалов или предметов для ознакомления с их содержанием группе или неограниченному кругу лиц (продажа, дарение, прокат, обмен и пр.)<sup>6</sup>.

Сущность нормы ч. 1 ст. 242.1 УК РФ находит подтверждение, в частности, в положении п. 9 ст. 2 Федерального закона от 27 июня 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации», согласно которому под распространением информации понимаются действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц<sup>7</sup>. Так, Определением Первого кассационного суда общей юрисдикции от 22 апреля 2021 г. № 77–1239/2021 осужденный оправдан по предъявленному ему обвинению по п. «б» ч. 3 ст. 242 УК РФ, поскольку из материалов уголовного дела и протокола судебного заседания следует, что он зарегистрировал страницу в социальной сети под ником, куда добавлял путем загрузки в раздел «Мои видеозаписи» видеофайлы с порнографическим содержанием для личного просмотра, не имея умысла

<sup>2</sup> Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.).

<sup>3</sup> Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / под ред. А.В. Наумова. М.: Инфра-Норма, 1996.

<sup>4</sup> Борзенков Г.Н., Бриллиантов А.В., Галахова А.В. и др. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / отв. ред. В.М. Лебедев. 13-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2013.

<sup>5</sup> Решение Падунского районного суда города Братска от 11 декабря 2017 г. по делу № 2А-2106/2017–М-2349/2017, приговор Советского районного суда города Красноярска от 8 июля 2015 г. по делу № 1-709/2015, приговор Ленинского районного суда города Кирова от 27 марта 2015 г. по делу № 1-202/2015(55261).

<sup>6</sup> Шарпов Р.Д. Квалификация преступлений, связанных с незаконным оборотом порнографических материалов и предметов // Законность. 2021. № 8. С. 43–48.

<sup>7</sup> Кассационное определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 22 марта 2022 г. № 14-УДП22-1-К1.

их в дальнейшем демонстрировать, полагал, что если добавленные им видеофайлы находятся в свободном доступе, то их просмотр и скачивание не является нарушением закона, а также не задумывался над тем, что любой пользователь может зайти на его страницу и скачать любой видеофайл<sup>1</sup>.

К наиболее типичным способам совершения преступлений данного вида следует отнести следующие: создание пользователем, работающим в компьютерных сетях, директории для открытого доступа с содержащимися в ней порнографическими изображениями; распространение порнографических материалов с помощью пиринговых и социальных сетей; создание порнографических материалов, в том числе поддельных, с последующей их рассылкой на компьютеры и мобильные устройства; создание целевых сайтов, содержащих архивы порнографических материалов, в целях последующей реализации этих материалов за вознаграждение; организация в сети Интернет порнографических онлайн трансляций.

Социальные сети на сегодняшний день являются одними из самых посещаемых ресурсов в Интернете. Которые являются средством совершения преступлений против общественной нравственности.

Одной из проблемой является вопрос квалификации данного преступления, т.к. часто преступное посягательство на половую неприкосновенность несовершеннолетних посредством сети Интернет совершается с использованием фото, видео, аудио файлов, которые относятся к категории порнографических, и в таких ситуациях возникает вопрос, следует ли отдельно от развратных действий (ст. 135 УК РФ) квалифицировать данное деяние по п. «б» ч. 3 ст. 242 УК РФ, либо же проводить квалификацию данного деяния только по соответствующей части ст. 135 УК РФ.

Так, Г., являясь лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, находясь в состоянии алкогольного опьянения, с целью разжигания у несовершеннолетних нездорового сексуального интереса, для удовлетворения своих половых потребностей, и имея умысел на совершение развратных действий, заведомо зная, что А и Т не достигли четырнадцатилетнего возраста, без насилия, умышленно демонстрировал в их присутствии на мобильном телефоне изображения обнаженных половых органов, несколько раз включал телевизор и DVD-проигрыватель, выбирал диск, включал его, демонстрируя несовершеннолетним фильм. Таким образом Г. совершил преступления, предусмотренные ч. 2 ст. 135 УК РФ, ч. 2 ст. 242 УК РФ<sup>2</sup>.

Также в последнее время в сети Интернет, образовалось большое количество сайтов с онлайн-трансляциями, на которых происходит продажа услуг путем живого вещания на аудиторию конечных потребителей, т.е. выработка контента в режиме реального времени. Поточковый контент вебкам-индустрии, как особая аудиовизуальная продукция, имеет две формы: *flirt* (общение между участниками чата) и *hotflirt* (общение в приватной комнате, не имеющее никаких ограничений), которые выражаются в: половом акте, имитации полового акта или стимуляции; фокусе камеры на груди, гениталиях и области таза, включая позы и жесты

их подчеркивающие; эротических ролевых играх, танцах или акробатике с явным сексуальным подтекстом и т.д.

В правоприменительной практике противоречивой считается ситуация относительно квалификации данных деяний и по ст. 242–242.2 УК РФ. Относительная новизна онлайн-трансляций в режиме реального времени, находящихся вне поля правового регулирования, позволяет обходить законодательные запреты. Использование потокового стриминга не предполагает создания предмета преступления: порнографических материалов или предметов, однако оборот и изготовление такого контента онлайн все же осуществляется. Установление ответственности за стриминг при отсутствии фиксации (записи) онлайн трансляций в силу сложности расследования подобных преступлений не сможет существенно изменить ситуацию на рынке вебкам-услуг. Признание трансляции равной записи на современном этапе видится неразрешимой проблемой в рамках квалификации по действующим нормам уголовного закона. Судебная практика российских судов указывает, что ответственности подлежит только то лицо, которое произвело фиксирование (запись) на материальный носитель или в «облачное» хранилище контента только с целью последующего распространения, публичной демонстрации или рекламирования вне зависимости от его роли в производстве (модель, администратор) или просмотре вебкам-контента<sup>3</sup>. Таким образом, можно сделать вывод, что существующий в форме онлайн-деятельности вид услуг сексуального характера, порицаемый с точки зрения общественной нравственности и общепринятых норм морали, не может быть квалифицирован как незаконное изготовление, публичная демонстрация или распространение порнографических материалов в связи с отсутствием фиксации происходящего онлайн-общения на материальном носителе и адресованности таких действий конкретному лицу (лицам)<sup>4</sup>.

При рассмотрении нами данного вопроса, мы выделили следующие основные проблемы:

1. Отсутствие четкого легального определения термина «порнография» ставит под вопрос принцип субъективного вменения. Прямой умысел, с которым совершается преступление, предусмотренное ст. 242 УК РФ, предполагает, что субъект, не обладающий специальными познаниями, не представляет, какой предмет является порнографическим. Однако правоприменительная практика показывает, что для установления того, является ли материал или предмет порнографическим, требуется проведение судебной экспертизы, т.е. привлечение лиц, обладающих специальными познаниями.

2. В производстве органов предварительного расследования редко встречаются уголовные дела по этой категории преступлений. Зачастую следователи просто не решаются возбуждать уголовные дела по фактам изъятия у граждан порнографических материалов и предметов, не располагая надежными критериями, позволяющими считать их таковыми.

<sup>1</sup> Определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 22 апреля 2021 г. № 77-1239/2021.

<sup>2</sup> Приговор от 18 мая 2011 г. Кингисеппский городской суд (Ленинградская область). Дело 1-167.

<sup>3</sup> Апелляционное определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Удмуртской Республики от 4 декабря 2014 г. по делу № 22-3288/14.

<sup>4</sup> *Рознейко В. В., Кайшев А. В.* Проблемы применения объективных признаков состава преступления, предусмотренного статьей 242 УК РФ // Вестник Удмуртского университета. Серия: Экономика и право. 2021. Т. 31, № 6. URL: <https://journals.udsu.ru/econ-law/article/view/6455/579>

Пути решений:

1. Разработка и принятие отдельного ФЗ «Об охране общественной нравственности от воздействия материалов и предметов порнографического характера», включающего легальное определение порнографии – крайняя непристойность, циничность в изображении чего-нибудь, связанного с половыми отношениями.

2. Мероприятия по предотвращению преступлений (родительский контроль над кругом общения ребенка во всемирной сети; применение компьютерных программ «Родительский контроль», «Чистый Интернет» в домашних условиях и в игровых интернет-клубах).

3. Принятия новой нормы по аналогии со ст. 241 УК РФ. А именно, ст. 242.3 УК РФ «Организация онлайн-услуг сексуального характера посредством сети Интернет». Часть 1 «Организация онлайн-услуг сексуального характера в целях распространения, демонстрации, сбыта либо получении вознаграждения посредством сети Интернет».

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (в ред. от 1 июля 2021 г.).

2. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.).

3. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / под ред. А.В. Наумова. М.: Инфра-Норма, 1996.

4. Борзенков Г.Н., Бриллиантов А.В., Галахова А.В. и др. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / отв. ред. В.М. Лебедев. 13-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2013.

5. Решение Падунского районного суда города Братска от 11 декабря 2017 г. по делу № 2А-2106/2017–М-2349/2017, приговор Советского районного суда города Красноярска от 8 июля 2015 г. по делу № 1-709/2015, приговор Ленинского районного суда города Кирова от 27 марта 2015 г. по делу № 1-202/2015(55261).

6. Шарпов Р.Д. Квалификация преступлений, связанных с незаконным оборотом порнографических материалов и предметов // Законность. 2021. № 8. С. 43–48.

7. Кассационное определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 22 марта 2022 г. № 14-УДП22-1-К1.

8. Определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 22 апреля 2021 г. № 77–1239/2021.

9. Приговор от 18 мая 2011 г. Кингисеппский городской суд (Ленинградская область). Дело 1-167.

10. Апелляционное определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Удмуртской Республики от 4 декабря 2014 г. по делу № 22–3288/14.

11. Ровнейко В.В., Кайшев А.В. Проблемы применения объективных признаков состава преступления, предусмотренного статьей 242 УК РФ // Вестник Удмуртского университета. Серия: Экономика и право. 2021. Т. 31, № 6. URL: <https://journals.udsu.ru/econ-law/article/view/6455/5793>

УДК 343.3

**Белов Иван Вячеславович**

Саратовский военный ордена Жукова  
Краснознаменный институт войск национальной гвардии РФ  
Россия, Саратов  
ivan.belov.2018@mail.ru

## **ПРОБЛЕМА ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ, МЕРЫ ПО ПРОТИВОБОРСТВУ**

*Аннотация. Данная статья освещает одну из самых значимых проблем не только в России, но и во всем мире, проблема терроризма и экстремизма до сих пор является одной из нерешенных глобальных проблем современности.*

*Ключевые слова: терроризм, экстремизм, теракт.*

**Belov Ivan Vyacheslavovich**

Saratov Military Order of Zhukov  
Red Banner Institute of the National Guard Troops of the RF  
Russia, Saratov

## **THE PROBLEM OF TERRORISM AND EXTREMISM AT THE PRESENT STAGE OF DEVELOPMENT, COUNTERMEASURES**

*Abstract. This article highlights one of the most significant problems not only in Russia, but throughout the world, the problem of terrorism and extremism is still one of the unresolved global problems of our time.*

*Keywords: terrorism, extremism, act of terrorism.*

Современную обстановку в мире трудно назвать стабильной. Одной из причин этого является расцвет терроризма и экстремизма, приобретающих сегодня поистине всемирный размах<sup>1</sup>. В нашей стране произошли существенные изменения и в формах терроризма, и в практике борьбы с ним. Российская Федерация столкнулась с вопиющими фактами его проявления, как на собственной территории, так и в ближнем зарубежье. В связи с началом проведения специальной военной операции на территории Украины большое количество террористических и экстремистских организаций поддерживаемые спецслужбами Украины начали свою активную деятельность на территории РФ, в связи с этим появились новые направления борьбы с терроризмом и экстремизмом. Согласно ст. 3 Федерального закона РФ «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 № 35-ФЗ, «терроризм – это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий»<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Кудрявцев В.Л. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма: состав и отличие от смежных составов преступления // Вестник Южно-Уральского профессионального института. 2014. № 1 (13). С. 168–173.

<sup>2</sup> О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (с изм. и доп. от 26 мая 2021 г.) // СЗ РФ. 2006. № 11, ст. 1146; 2021. № 22, ст. 3990.

Обязательное условие терроризма – резонанс террористической акции в обществе. Терроризм принципиально декларативен. Широкое распространение информации о теракте, превращение его в наиболее обсуждаемое событие представляет собой ключевой элемент тактики терроризма. Оставшийся незамеченным или засекреченный теракт утрачивает всякий смысл.

Это отличает террористический акт от таких близких явлений, как диверсия или политическое убийство. Диверсия – силовая акция подрывного характера, осуществляемая спецслужбами государства. Диверсия ценна непосредственным уроном противнику, общественный резонанс операции не интересует диверсанта и даже опасен. В идеале диверсия имитирует техногенную катастрофу, несчастный случай или силовую акцию, совершенную другой силой. Такие диверсии, как политические убийства, совершенные спецслужбами, реальные исполнители предпочитают сваливать на ложных виновных.

Один из ярчайших примеров террористического акта схожего с диверсией является взрыв фуры на Крымском мосту рано утром 8 октября 2022 г., в результате данного теракта загорелись семь цистерн с топливом проезжавшего поезда. Частично обрушились два автомобильных пролета. Погибли четыре человека, в том числе судья из Москвы. Схожестью данного террористического акта с диверсией является то, что его готовила не террористическая организация, а руководители и ряд представителей спецслужб Украины.

Наказание за совершение преступлений террористической направленности отражены в Уголовном Кодексе РФ, а именно: ст. 205. «Террористический акт»; ст. 205.1. «Содействие террористической деятельности», ст. 205.2. «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма», ст. 205.3. «Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности», ст. 205.4. «Организация террористического сообщества и участие в нем», ст. 205.5. «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации»<sup>1</sup>.

Для того чтобы наиболее успешно бороться с проявлениями террористического характера необходимо найти корень проблемы, понять, что же является основой терроризма. Терроризм в отечественной юридической литературе рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма, соответственно можно сделать вывод о том, что экстремизм является основой терроризма. Согласно ст. 1 Федерального закона РФ «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ, экстремистская деятельность (экстремизм) это:

1. насильственное изменение основ конституционного строя и (или) нарушение территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отчуждение части территории РФ), за исключением делимитации, демаркации, редемаркации Государственной границы РФ с сопредельными государствами;

2. публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

3. возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

<sup>1</sup> Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 № 63-ФЗ (с изм. и доп. от 18 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954; 2022. № 31, ст. 5806.

4. пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

5. нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии<sup>2</sup>.

Для решения этой проблемы был издан Указ Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года», он выделяет ряд задач государственной политики в сфере противодействия экстремизму, а именно:

1. создание единой государственной системы мониторинга в сфере противодействия экстремизму;

2. совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;

3. консолидация усилий субъектов противодействия экстремизму, институтов гражданского общества и иных заинтересованных организаций;

4. организация в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», информационного сопровождения деятельности субъектов противодействия экстремизму, а также реализация эффективных мер, направленных на информационное противодействие распространению экстремистской идеологии;

5. разработка и осуществление комплекса мер по повышению эффективности профилактики, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности<sup>3</sup>.

Подводя итог можно сказать что количество преступлений экстремистской направленности достаточно мало по сравнению с общим количеством иных совершаемых на территории РФ преступлений, однако каждое такое преступление способно вызвать повышенный общественный резонанс и дестабилизировать внутривнутриполитическую и социальную обстановку как в отдельном регионе, так и в стране в целом, поэтому противодействие экстремизму и терроризму является важным направлением деятельности государства.

#### Список литературы:

1. Указ Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г.» // СЗ РФ. 2020. № 22, ст. 3475.

2. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (с изм. и доп. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 30, ст. 3031; 2022. № 29, ч. 3, ст. 5270.

3. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (с изм. и доп. от 26 мая 2021 г.) // СЗ РФ. 2006. № 11, ст. 1146; 2021. № 22, ст. 3990.

4. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 № 63-ФЗ (с изм. и доп. от 18 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954; 2022. № 31, ст. 5806.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // СЗ РФ. 2002. № 30, ст. 3031; 2022. № 29, ч. 3, ст. 5270.

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» // СЗ РФ. 2020. № 22, ст. 3475.

5. Кудрявцев В.Л. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма: состав и отличие от смежных составов преступления // Вестник Южно-Уральского профессионального института. 2014. № 1 (13). С. 168–173.

## УДК 343.7

**Галстян Данил Артурович**

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина  
Россия, Москва  
galstyandaniil@mail.ru

### УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ РИСКИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

**Аннотация.** Основной тенденцией развития современного общества является цифровизация. Это не только открывает новые возможности для общества и государства, но и вооружает преступников новыми методами совершения преступлений, а также создает дополнительные криминальные угрозы для многочисленных сфер общественной жизни. По данным МВД России характеристика состояния преступности в России за 2020 год отражает значительный рост числа преступлений в названной категории по сравнению с прошлым годом. Их число возросло на 73,4 %, в том числе с использованием Интернета – на 91,3 %, при помощи средств мобильной связи – на 88,3 %<sup>1</sup>. При этом следует обратить внимание, что речь идет только о зарегистрированных преступлениях, в то время как их реальное число очевидно превышает официальную статистику. Таким образом, вместе с развитием информационных технологий и стремлением государства к полной цифровой трансформации всех сфер общественной жизни, цифровой прогресс совершенствует также инструменты для совершения преступлений, увеличивая их количество.

**Ключевые слова:** цифровизация, киберпреступность, кибербезопасность.

**Galstyan Daniil Arturovich**

Kutafin Moscow State Law University  
Russia, Moscow

### CRIMINAL LEGAL RISKS IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION

**Abstract.** The main trend in the development of modern society is digitalization. This not only opens up new opportunities for society and the state, but also arms criminals with new methods of committing crimes, as well as creates additional criminal threats to numerous spheres of public life. According to the Ministry of Internal Affairs of Russia, the characteristics of the state of crime in Russia for 2020 reflects a significant increase in the number of crimes in the named category compared to the previous year. Their number increased by 73.4 %, including the use of the Internet by 91.3 %, and by 88.3 % with the help of mobile communications. It should be noted that we are talking only about registered crimes, while their real number is obviously higher than the official statistics. Thus, along with

<sup>1</sup> МВД России публикует информацию о состоянии преступности за 2020 год. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/22667899?year=2022&month=5&day=1> (дата обращения: 26.10.2022).

*the development of information technology and the state's desire for a complete digital transformation of all spheres of social life, digital progress also improves the tools for committing crimes, increasing their number.*

**Keywords:** digitalization, cybercrime, cybersecurity.

Развитие информационных технологий достигло уровня, при котором большинство сфер жизни стало немислимым без их использования: в уголовно-правовом смысле это означает, что понятие «преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий» весьма широко, в той или иной степени включает большую часть предусмотренных УК РФ составов преступлений. По справедливому замечанию руководителя юридического отдела хостинг-провайдера и регистратора доменов REG.RU Павла Патрикеева, подход МВД России к квалификации данных преступлений представляется узким: как правило, министерство относит к таким категориям преступлений мошенничество (ст. 159, ст. 159.3, ст. 159.6 Уголовного кодекса) и кражи (ст. 158 УК РФ), которые совершаются с применением ИТ-технологий. Однако проблема уголовно-правовых рисков с использованием информационных технологий является в значительной степени более масштабной.

Если выделять преступления, совершаемые с использованием информационных технологий в качестве отдельной группы, можно разделить эту группу внутри на следующие множества:

- Специальные составы гл. 28 УК РФ, групповым объектом которых являются отношения в сфере компьютерной информации, т.е. преступления, непосредственно посягающие на данную сферу общественных отношений.
- Преступления, предметом которых в том или ином статусе объекта гражданских правоотношений выступает информация и ее носители, например, преступления, связанные с нарушением режима охраняемых законом тайн, нарушения авторских и смежных прав, неправомерный оборот средств платежей, преступления в сфере оборота порнографии и пр.
- Преступления, объективная сторона которых включает действия, связанные с искажением информации, например, фальсификация единого государственного реестра юридических лиц, реестра владельцев ценных бумаг или системы депозитарного учета, фальсификация финансовых документов учета и отчетности финансовой организации и пр.
- Преступления, объективная сторона которых включает действия, связанные с передачей и распространением информации, например, клевета, публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства и пр.
- Преступления, способ которых может включать или с обязательностью включает использование информационных технологий.

Последнее множество включает в себя не только очевидные примеры, вроде мошенничества и его специальных видов, но и даже традиционные составы преступлений против жизни и здоровья. Так, ненадлежащее оказание медицинской помощи с применением телемедицинских технологий

в зависимости от наступивших последствий вполне может быть квалифицировано как причинение смерти или тяжкого вреда здоровью по неосторожности.

Рост и прогресс цифровых технологий создали совершенно новую платформу для преступной деятельности. В связи с технологическим прогрессом киберпреступность обычно относится к преступлениям, когда компьютерная сеть используется в незаконных целях, таких как кража конфиденциальных данных, мошенничество, отмывание денег и детская порнография<sup>1</sup>.

Киберпреступники, также известные как хакеры, часто используют компьютерные системы для получения доступа к конфиденциальной информации, такой как пароли, номера кредитных карт и другие конфиденциальные данные, в злонамеренных или эксплуататорских целях. Благодаря точному выявлению потенциальных хакеров и атак группы кибербезопасности лучше понимают, кто такие киберпреступники, какие методы они используют и какие контрмеры можно предпринять для защиты и предотвращения киберпреступлений в будущем.

Начиная с 2017 г., кибер-злоумышленники используют новейшие технологии для использования уязвимостей в системах и устройствах, а не используют приложения для запуска своих полезных нагрузок и запуска быстрых атак. Крупномасштабные атаки оказали значительное влияние на мировую экономику и безопасность.

В 2022 г. количество атак увеличилось на 14,8 % по сравнению с 2021 г. При этом увеличилась доля массовых атак: теперь их количество составляет 33 % от общего числа<sup>2</sup>. Чтобы облегчить расследование киберпреступлений целесообразно классифицировать киберпреступления как случаи, когда компьютер используется против цели или когда средства использования компьютера являются второстепенными по отношению к другим преступлениям.

Существуют различные виды преступной деятельности с участием технически подкованных лиц в Интернете посредством неправомерного использования компьютерных сетей. Эти классификации включают преступную деятельность, которая может осуществляться другими средствами, но преступники предпочитают использовать компьютеры в качестве механизма.

Например, основные категории преступлений в даркнете, основанные на данных Европола и EMCDDA (Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании), включают незаконный оборот наркотиков, материалы для сексуальной эксплуатации детей, инструменты и услуги для киберпреступлений, контрафактные товары, личные данные, оружие<sup>3</sup>.

Компьютер как цель означает противоправное действие, в котором основной целью является компьютер или сеть. DDoS-атаки и вредоносное ПО рассматриваются как цели для компьютеров.

Компьютер как орудие преступления классифицируется, когда первичными целями являются люди. Для таких киберпреступлений требуется относительно меньше технических

знаний. Некоторые компьютеры в качестве инструмента для кибератак – это кража личных данных, фишинговые аферы и спам.

Несмотря на растущее количество свидетельств того, что традиционные организованные преступные группы используют цифровые сети, организованная преступность и киберпреступность никогда не будут синонимами, поскольку первая будет действовать в автономном режиме, а большинство киберпреступлений будет совершаться отдельными лицами, а не организованными структурами.

Хотя ландшафт киберпреступности с тех пор сильно изменился, до сих пор нет четкого представления о синергии между организованной преступностью и киберпространством. Более того, киберпреступность очень сложно вписать в традиционную концепцию организованной преступности с ее иерархическими однородными структурами<sup>4</sup>.

Во избежание путаницы в дискуссии об организованной преступности в цифровом мире необходимо различать два разных явления, а именно миграцию традиционной организованной преступности в киберпространство и организованные группы, ориентированные на совершение киберпреступлений. Первое очевидно: Интернет уже стал инструментом содействия всем видам офлайн-организованной преступности, включая жестокое обращение с детьми, незаконный оборот наркотиков, торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации, нелегальную миграцию, различные виды мошенничества и фальшивомонетничество. Обеспечивает анонимность в общении; больше возможностей для рекламы и продакт-плейсмента, а также новые схемы отмывания денег. Однако некоторые исследования показывают, что в нынешнюю эпоху организованной преступности эксплуатация киберпространства традиционными ОПГ сосуществует с организованными структурами, действующими исключительно в глобальных информационных сетях и совершающими только киберпреступления, и, таким образом, мы наблюдаем эволюцию новой формы организованной преступности.

#### Список литературы:

1. Актуальные киберугрозы: I квартал 2022 г. URL: <https://www.ptsecurity.com/ru-ru/research/analytics/cybersecurity-threatscape-2022-q1/> (дата обращения: 25.10.2022).
2. Ализаде В.А., Волеводз А.Г. Судебная практика по делам о преступлениях преступных сообществ (преступных организаций) в сфере незаконного оборота наркотиков, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет и криптовалюты // Библиотека криминалиста. 2017. № 6 (35). С. 281–299.
3. Бархатова Е.Н. Особенности квалификации мошенничества в сфере компьютерной информации и его разграничение с иными составами преступлений // Современное право. 2016. № 9. С. 110–115.
4. Гузеева О.С. Преступления, совершаемые в российском сегменте сети Интернет. М.: Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации, 2020.
5. Козаев Н.Ш. Современные технологии и проблемы уголовного права (анализ зарубежного и российского законодательства): моногр. / под ред. А.В. Наумова. М.: Юрлитинформ, 2015.
6. МВД России публикует информацию о состоянии преступности за 2020 год. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/22667899?year=2022&month=5&day=1> (дата обращения: 26.10.2022).

<sup>1</sup> Тропина Т.Л. Киберпреступность: понятие, состояние, уголовно-правовые меры борьбы. Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та, 2019. С.11.

<sup>2</sup> Актуальные киберугрозы: I квартал 2022 г. URL: <https://www.ptsecurity.com/ru-ru/research/analytics/cybersecurity-threatscape-2022-q1/> (дата обращения: 25.10.2022).

<sup>3</sup> Гузеева О.С. Преступления, совершаемые в российском сегменте сети Интернет. М.: Акад. Ген. прокуратуры РФ, 2020. С. 24.

<sup>4</sup> Тропина Т.Л. Киберпреступность: понятие, состояние, уголовноправовые меры борьбы. Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та, 2019. С. 13.

7. Степанов-Егиянц В.Г. Ответственность за преступления против компьютерной информации по уголовному законодательству Российской Федерации. М.: Статут, 2016.

8. Тропина Т.Л. Киберпреступность: понятие, состояние, уголовно-правовые меры борьбы. Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та, 2019.

**УДК 343.4**

**Гончаров Артем Евгеньевич**

Московский государственный юридический  
университет им. О.Е. Кутафина  
Институт частного права  
Россия, Москва  
goncharovae29@mail.ru

## **НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ В ЦИФРОВОЙ СРЕДЕ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ**

**Аннотация.** В статье освещаются проблемы уголовной ответственности за нарушение неприкосновенности частной жизни, возникающие в связи с динамичным развитием цифровой среды. Автор рассматриваются дискуссионные вопросы, а также предлагаются изменения в действующее законодательство, напрямую затрагивающие указанную тему.

**Ключевые слова:** новые технологии, права человека, частная жизнь, общественные отношения, виртуальное пространство.

**Goncharov Artem Evgenievich**

Moscow State Law University named O.E. Kutafin  
Institute of Private Law  
Russia, Moscow

## **SOME ISSUES OF CRIMINAL LIABILITY FOR VIOLATION OF PRIVACY IN THE DIGITAL ENVIRONMENT: LEGISLATIVE AND LAW ENFORCEMENT ASPECTS**

**Abstract.** The article highlights the problems of criminal liability for violation of privacy arising in connection with the dynamic development of the digital environment. The author discusses controversial issues, as well as proposes amendments to the current legislation directly affecting this topic.

**Keywords:** new technologies, human rights, private life, public relations, virtual space.

В современном мире протекает непрекращающийся процесс цифровизации общества, в связи с которым появляются новые технологии. В связи с этим возникает необходимость оперативно реагировать на прогрессивные изменения посредством юридической регламентации соответствующих

общественных отношений. Развитие цифровых технологий позволяет говорить о появлении новых способов посягательства на конституционное право, гарантирующее неприкосновенность частной жизни. Данное право по своей природе является неотъемлемым (естественным) правом личности. При системном толковании Конституции РФ следует учитывать, что права человека и его свободы провозглашаются высшей ценностью. В связи с этим они еще больше нуждаются в особой охране со стороны государства.

Несмотря на то, что право человека на неприкосновенность частной жизни получает закрепление как в национальном, так и в международном праве и отражается во многих отраслях российского права (в гражданском, семейном, уголовно-процессуальном праве), предлагается обратить внимание на его уголовно-правовую охрану.

На сегодняшний день отношения, возникающие в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», попадают под сферу действия Закона РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации». Однако следует согласиться с тем, что попытки использования данного законодательного регулирования являются малопродуктивными<sup>1</sup>.

Настоящий анализ логично начать с определения содержания категории «частная жизнь». В доктрине уголовного права его раскрывают через сведения, составляющие личную или семейную тайну, обнародование которых может доставить потерпевшему чувство психологического дискомфорта или даже моральные страдания<sup>2</sup>.

Общественные отношения по поводу охраны неприкосновенности частной жизни являются непосредственным объектом составов преступлений, предусмотренных статьей 137 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ). Однако некоторые авторы отмечают, что ст. 138, 138.1 и 139 УК РФ содержат составы преступлений, объективная сторона которых также выражена в посягательстве на неприкосновенность и тайну частной жизни<sup>3</sup>.

В доктрине по поводу данных преступлений считают, что «информационно-технологический способ совершения преступления учитывается как возможный и не влияющий на степень общественной опасности самого деяния», но при этом делается вывод о «самой преступности в части ее «миграции» в виртуальное пространство»<sup>4</sup>. Видится, что нельзя полностью согласиться с таким мнением, т.к. посредством указанного способа информация, относящаяся к частной жизни лица, становится доступнее для правонарушителя, а значит наиболее подвержена посягательству с его стороны. Именно поэтому следует сделать вывод об увеличении степени общественной опасности данных преступлений, со-

<sup>1</sup> Бушков Д.В., Маркарян С.А. Проблемы охраны неприкосновенности частной жизни в условиях развития информационных технологий: уголовно-правовой аспект // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 3. С. 349.

<sup>2</sup> Хуаде А.Х. Некоторые дискуссионные вопросы, касающиеся объекта преступления, предусмотренного ст. 137 УК РФ // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. 2014. № 1(135). С. 173.

<sup>3</sup> Хуаде А.Х. Уголовно-правовая характеристика нарушения неприкосновенности частной жизни: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2015. С. 7.

<sup>4</sup> Русскевич Е.А. Уголовное право и «цифровая преступность»: проблемы и решения: монография. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2022. С. 31.

вершенных «информационно-технологическим» способом, использование которого на современном этапе цифрового развития общества трудно контролировать без активного участия государства в различных сферах, международного сотрудничества и повышенной осведомленности граждан в вопросах информационной безопасности и т.д.<sup>1</sup> Прежде всего, на первый план выходит проблема степени защищенности права на неприкосновенность частной жизни отдельных граждан, а также обеспеченности общественного и государственного интереса.

Е. А. Русскевич в качестве примера посягательства, предусмотренного ст. 137 УК РФ, приводит ситуацию распространения сведений, которые составляют личную тайну, об активности другого пользователя в сети «Интернет» без его согласия (распространение скриншотов истории браузера), отмечая при этом, что собирание таких сведений требует дополнительной квалификации по ст. 272 УК РФ<sup>2</sup>. Однако считаем, что нельзя согласиться с тем, что такое решение является справедливым в данной ситуации. Поэтому, на наш взгляд, представляет интерес мнение, согласно которому, наряду со ст. 138 УК РФ, следует дополнить указанную правовую норму квалифицирующим признаком – «если деяние было совершено путем неправомерного доступа к компьютерной информации»<sup>3</sup>. На наш взгляд, это необходимо для того, чтобы правоприменитель не квалифицировал дополнительно по ст. 272 УК РФ данное деяние. Представляется, что это позволит правоприменителю адекватно оценить степень его общественной опасности, отразить тенденции общественного развития в законе, а также закрепить возможный способ совершения данного преступления, который является типичным для него.

На сегодняшний день уголовный закон не дифференцирует ответственность в зависимости от наличия систематичности при посягательствах на неприкосновенность частной жизни в цифровой сфере, что, на наш взгляд, не соответствует динамики развития общественных отношений в этой сфере.

Необходимо констатировать, что в уголовном праве на данный момент не существует легального определения систематичности. В связи с этим следует отметить мнение, согласно которому «совершение виновным деяния три и более раза образует признак систематичности»<sup>4</sup>. При этом В. В. Палий справедливо пишет, что «уголовно-правовое значение систематичности главным образом заключается в том, что предполагает не только повторное совершение каких-либо действий, но и определенную тенденцию в поведении лица, общую линию поведения при сходных по характеру деяниях, внутреннюю их связь»<sup>5</sup>.

Считаем, что в ст. 137 УК РФ следует установить в качестве квалифицирующего признак систематичности. В связи с существованием веб-сайтов, на которых систематически распространяются сведения, составляющие личную или семейную тайну, предлагается также ввести признак «в сети «Интернет»» и изложить норму в следующем виде: «4. Незаконное распространение сведений о частной жизни лица, совершенное путем систематической их публикации в сети «Интернет»». Считаем, что аналогичные изменения следует внести также в ст. 138 УК РФ.

Подводя итог изложенному, следует констатировать, что на сегодняшний день уголовно-правовая охрана неприкосновенности частной жизни нуждается в совершенствовании. Особенно это касается вопросов, связанных с использованием цифровых технологий при совершении соответствующих преступлений. Считаем, что предложенные в данной работе изменения способствуют прогрессивному развитию уголовного законодательства как в целом, так и в указанной его части.

#### Список литературы:

1. Бушков Д. В., Маркарян С. А. Проблемы охраны неприкосновенности частной жизни в условиях развития информационных технологий: уголовно-правовой аспект // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 3. С. 347–349.
2. Козырева А. А., Тарасов Д. А. Современное состояние государственной политики в сфере информационной безопасности // Вестник Воронежского института МВД России. 2018. № 4. С. 243–247.
3. Палий В. В. Систематичность: спорные вопросы определения // Уголовное право: стратегия развития в XXI веке: матер. 4-й Междунар. науч.-практ. конф. 25–26 января 2007 г. / отв. ред. А. И. Рарог. М., 2007. С. 141–144.
4. Русскевич Е. А. Дифференциация ответственности за преступления, совершаемые с использованием информационно-коммуникационных технологий, и проблемы их квалификации: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2021.
5. Русскевич Е. А. Уголовное право и «цифровая преступность»: проблемы и решения: монография. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2022.
6. Хуаде А. Х. Некоторые дискуссионные вопросы, касающиеся объекта преступления, предусмотренного ст. 137 УК РФ // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. 2014. № 1(135). С. 169–175.
7. Хуаде А. Х. Уголовно-правовая характеристика нарушения неприкосновенности частной жизни: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2015.
8. Юрченко И. А. Признаки «систематичность», «неоднократность», «злостность» в Уголовном кодексе РФ и разъяснениях Пленума Верховного Суда РФ // Юридическая наука в Китае и России. 2017. № 1. С. 168–176.

<sup>1</sup> Козырева А. А., Тарасов Д. А. Современное состояние государственной политики в сфере информационной безопасности // Вестник Воронежского института МВД России. 2018. № 4. С. 247.

<sup>2</sup> Русскевич Е. А. Дифференциация ответственности за преступления, совершаемые с использованием информационно-коммуникационных технологий, и проблемы их квалификации: дисс. ... д-ра юрид. наук. М., 2021. С. 31.

<sup>3</sup> Русскевич Е. А. Указ. соч. С. 163.

<sup>4</sup> Юрченко И. А. Признаки «систематичность», «неоднократность», «злостность» в Уголовном кодексе РФ и разъяснениях Пленума Верховного Суда РФ // Юридическая наука в Китае и России. 2017. № 1. С. 171.

<sup>5</sup> Палий В. В. Систематичность: спорные вопросы определения // Уголовное право: стратегия развития в XXI веке: матер. 4-й Междунар. науч.-практ. конф., 25–26 января 2007 г. / отв. ред. А. И. Рарог. М., 2007. С. 142.



## Джанавов Ислам Отарханович

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
idzhanavov01@mail.ru

### КИБЕРПРЕСТУПНОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

**Аннотация.** В данной научной статье рассматривается некоторый ряд проблем, связанных с деятельностью правоохранительных органов Российской Федерации по выявлению и дальнейшему расследованию преступлений, совершаемых с применением информационно-телекоммуникационных технологий.

**Ключевые слова:** информационно-телекоммуникационные технологии, компьютерные системы, киберпреступность, преступления в сфере компьютерной информации.

## Dzhanavov Islam Otarkhanovich

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

### CYBERCRIME IN THE RUSSIAN FEDERATION: CURRENT STATE AND CURRENT PROBLEMS

**Abstract.** This scientific article discusses a number of problems related to the activities of law enforcement agencies of the Russian Federation to identify and further investigate crimes committed with the use of information and telecommunication technologies.

**Keywords:** information and telecommunication technologies, computer systems, cybercrime, crimes in the field of computer information.

Со вступлением всего мирового сообщества в новую эпоху информационных технологий невозможно представить жизнь человека без использования достижений технического и научного прогресса. Всеобщая компьютеризация и информатизация населения способствуют качественному и быстрому решению повседневных задач, а также достижению определенных целей. К несчастью, технические инновации используются не только в качестве вспомогательных элементов жизни человека, но и для совершения противоправных деяний посредством создания различных вирусов, которые могут нанести вред компьютерной информации, а также осуществления кибератак на информационно-телекоммуникационные сети.

Стоит отметить, что количество преступлений, совершенных с использованием информационных технологий, с каждым годом набирает все большие и большие обороты, которые отрицательно сказываются на жизни не только граждан отдельного государства, но и всего мира.

Необходимо обратиться к официальной статистике Министерства внутренних дел РФ, которая показывает, что за январь–август 2022 г. посредством применения информаци-

онно-телекоммуникационных технологий было совершено свыше 100 000 противоправных деяний, а за аналогичный период 2021 г. – почти в два раза меньше. Это свидетельствует о том, что всего лишь за один год доля преступлений, совершаемых с применением информационно-телекоммуникационных технологий, выросла почти наполовину<sup>1</sup>.

По данным Генеральной прокуратуры РФ, в 2022 г. количество преступлений в сфере компьютеризации и информатизации увеличилось с 66 945 до 91 567. Это говорит о том, что доля совершенных преступных деяний с применением информационно-телекоммуникационных технологий составляет 4,5 % от общего числа всех зарегистрированных преступлений в Российской Федерации, а это в свою очередь каждое 20-е преступление<sup>2</sup>.

Представленные данные оставляют желать лучшего, тем более что раскрываемость преступлений в сфере информационно-телекоммуникационных технологий ежегодно варьируется от 44 до 49 %.

Поэтому стоит сказать о необходимости разработки качественных методик по организации раскрытия и дальнейшего расследования преступлений, совершаемых с применением информационно-телекоммуникационных технологий. Для достижения поставленных целей необходимо непосредственное участие со стороны правоохранительных органов и государства, которые смогут надлежащим образом организовать процесс по выявлению и раскрытию противоправных деяний, а также привлечь квалифицированных специалистов в этой области.

В июле 2018 г. на Международном конгрессе по кибербезопасности Президент РФ В.В. Путин озвучил ряд мер, которые направлены на осуществление кибербезопасности страны. В данный список вошли: международное сотрудничество, использование отечественного программного обеспечения, а также подготовка квалифицированных кадров, создание системы обмена информацией о кибератаках<sup>3</sup>.

Принятие данных мер Правительством РФ позволит избежать множественных атак со стороны киберпреступников, а также укрепить взаимоотношения с иностранными коллегами. Не стоит забывать и о том, что это также позволит обмениваться опытом для дальнейшей защиты информационно-телекоммуникационных сетей.

В качестве примера можно привести созданный вирус Petya, который стал угрозой мирового масштаба в 2017 г. Его принцип действия заключался в том, что Petya полностью блокировал операционную систему и в последующем требовал выкуп в размере 300 долларов в «биткоинах». От его деятельности пострадали такие крупные компании, как Хоумкредит, Роснефть, Сбербанк, Башнефть<sup>4</sup>.

Для того чтобы предотвратить, а также восстановить ущерб, нанесенный вирусом Petya, потребовалось немало времени. Для этого были привлечены квалифицированные эксперты-криминалисты в сфере информационных технологий, а также сотрудники «Лаборатории Касперского».

<sup>1</sup> Министерство внутренних дел РФ: официальный сайт. 2022. URL: <http://mvd.ru/presscenter/statistics/reports/item/804701>

<sup>2</sup> Генеральная прокуратура РФ: официальный сайт. URL: <https://genproc.gov.ru>

<sup>3</sup> Plenарное заседание Международного конгресса по кибербезопасности. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/57957>

<sup>4</sup> Вирус Petya: сайт. 2017. URL: [ru.wikipedia.org/wiki/Petya](http://ru.wikipedia.org/wiki/Petya)

По данным из разных источников известно, что эта программа нанесла ущерб более чем 60 странам мира.

После изучения нынешнего состояния информационно-телекоммуникационного пространства, научной литературы, а также в результате анализа сведений о состоянии преступности и технической оснащенности правоохранительных органов Российской Федерации, стоит выделить ряд проблем, которые требуют решения:

1. Деятельность по раскрытию и расследованию преступлений по борьбе с киберпреступностью основывается на принципах, которые по большей части уже неэффективны: на данный момент правоохранительные органы с имеющимися техническими средствами не всегда могут противопоставить себя «новой преступности»;

2. Не полностью урегулирована система государственных учреждений, которая проводит компьютерно-технические и иные экспертизы по делам о преступлениях с применением информационно-телекоммуникационных технологий;

3. Не полностью сформированы предмет, метод, цели и задачи цифровой криминалистики; данное направление требует осознания и развития практических рекомендаций по работе с электронными, виртуальными, цифровыми следами, программным обеспечением и интернет-сервисами;

4. Недостаточно развито законодательство в сфере противодействия киберпреступлениям (например, в УК РФ не установлена уголовная ответственность за социальную инженерию, а также за распространение спама)<sup>1</sup>.

Подводя итоги вышесказанного, стоит отметить, что для эффективной реализации борьбы с киберпреступностью необходимо непосредственное участие государства, которое смогло бы надлежащим образом разрабатывать программы в сфере защиты информационно-телекоммуникационных технологий, а также проводить кадровую политику для дальнейшего формирования грамотного уровня специалистов.

Также необходимо сделать акцент на том, что страны мира должны объединиться для совместной борьбы с киберпреступностью. Это позволит заимствовать некий опыт, который даст толчок развитию в сфере компьютеризации информатизации для других стран.

#### Список литературы:

1. Министерство внутренних дел РФ: официальный сайт. 2022. URL: <http://mvd.ru/presscenter/statistics/reports/item/804701>
2. Генеральная прокуратура РФ: официальный сайт. 2022. URL: <https://genproc.gov.ru>
3. Пленарное заседание Международного конгресса по кибербезопасности. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/57957>
4. Вирус Petya: сайт. 2017. URL: [ru.wikipedia.org/wiki/Petya](http://ru.wikipedia.org/wiki/Petya)
5. Гаврилин Ю.В. Преступления в сфере компьютерной информации: квалификация и доказывание: учебное пособие. М.: ЮИ МВД РФ, 2019.

<sup>1</sup> Гаврилин Ю.В. Преступления в сфере компьютерной информации: квалификация и доказывание: учебное пособие. М.: ЮИ МВД РФ, 2019.

#### УДК 343.241.2

### Исаков Владислав Сергеевич

Национальный исследовательский  
Томский государственный университет  
Юридический институт  
Россия, Томск  
[vladislav.isakov.97@mail.ru](mailto:vladislav.isakov.97@mail.ru)

## ИСПОЛНЕНИЕ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ РАБОТ СРОКОМ БОЛЕЕ 5 ЛЕТ: ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы организации исполнения уголовного наказания в виде принудительных работ, назначенных на срок более 5 лет. На основе анализа нормативно-правовых актов, статистических данных и научной литературы автором предлагается ограничить верхний предел принудительных работ 5 годами, что будет способствовать эффективной реализации данного наказания на практике.

**Ключевые слова:** принудительные работы, осуждённый, срок, неотбытая часть лишения свободы, исправительный центр, работодатель.

### Isakov Vladislav Sergeyevich

National Research Tomsk State University  
Law Institute  
Russia, Tomsk

## EXECUTION OF FORCED LABOUR FOR MORE THAN 5 YEARS: INSTITUTIONAL AND LEGAL ASPECTS

**Abstract.** The article deals with the problems of organisation of execution of criminal punishment in the form of forced labour, imposed for more than 5 years. On the basis of analysis of normative legal acts, statistical data and scientific literature the author proposes to limit the upper limit of forced labour to 5 years, which will contribute to effective implementation of this punishment in practice.

**Keywords:** forced labour, convict, time served, prison, correctional centre, employer.

С момента появления в системе уголовных наказаний принудительных работ их максимальный срок согласно ч. 4 ст. 53.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) не должен был составлять более 5 лет<sup>2</sup>. Однако с декабря 2018 г. существует исключение из данного правила. Теперь на основании ч. 2 и ч. 3 ст. 80 УК РФ при замене неотбытой части лишения свободы наказанием в виде принудительных работ его срок может быть выше высшего предела, закреплённого в ч. 4 ст. 53.1 УК РФ<sup>3</sup>. В процессе анализа правоприменительной практики нами было обнаружено несколько судебных актов о назначении принудительных работ продолжительностью более 5 лет. Например, осуждённым

<sup>2</sup> Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 540-ФЗ «О внесении изменений в статьи 53.1 и 80 Уголовного кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2018. № 53, ч. 1, ст. 8466.

в порядке ст. 80 УК РФ неотбытая часть наказания в виде лишения свободы заменялась принудительными работами на срок 5 лет 4 месяца 18 дней<sup>1</sup>, 5 лет 6 месяцев 18 дней<sup>2</sup>.

Полагаем, назначение принудительных работ длительно-стью более 5 лет является нецелесообразным. Прежде всего, это связано с деловыми качествами осуждённых. Т.В. Попова и Р.Р. Зарипов отмечают, что работодатели не заинтересованы в трудоустройстве осуждённых к принудительным работам, поскольку у многих из них отсутствует профессиональное образование, а также мотивация к осуществлению трудовой деятельности. Работодатели, в первую очередь, рассчитывают на высокую производительность труда своих сотрудников, чего вряд ли стоит ожидать от осуждённых<sup>3</sup>. Также необходимо понимать, что организации и индивидуальные предприниматели в условиях рыночной экономики не стремятся обеспечить работой как можно большее количество людей, а преследуют цели извлечения прибыли, расширения сферы своего влияния в предпринимательской среде и сохранения спроса со стороны потребителей. Для достижения этих целей представителям крупного и среднего бизнеса выгоднее заниматься трудоустройством лиц, имеющих подходящую квалификацию и опыт работы. Поэтому не исключены со стороны руководства предприятий массовые отказы в приёме на работу тех лиц, которым назначены принудительные работы на слишком продолжительный срок. Достаточно вспомнить ситуацию 2017 г. в городе Боровичи Новгородской области, когда не только жители, но и предприниматели выступили против создания исправительного центра на территории города, заявив об отсутствии желания использовать труд осуждённых<sup>4</sup>.

Следующая проблема назначения принудительных работ на срок, составляющий более 5 лет, касается вместимости исправительных центров. О.Ю. Большакова и В.А. Орлов отмечают, что в первые годы применения принудительных работ наполняемость исправительных центров находилась на низком уровне: по состоянию на 2017 г. в 11 учреждениях в среднем было занято только 20 % мест<sup>5</sup>. После внесения изменений в ч. 4 ст. 53.1 и ст. 80 УК РФ ситуация с 2018 г. резко изменилась. Снижение срока фактического отбытия лишения свободы привело к еженедельному приросту численности осуждённых, имеющих право на замену неотбытой части лишения свободы принудительными работами, в среднем от 150 до 200 человек. В результате более 188 000 осуждённых к лишению свободы стали претендовать на замену неотбытой части наказания принудительными работами в порядке ст. 80 УК РФ<sup>6</sup>. Однако общее количество мест в испра-

вительных центрах, функционирующих на данный момент, неспособно удовлетворить потребности правоприменительной практики. Активное назначение принудительных работ на срок более 5 лет, по нашему мнению, усугубляет проблему переполненности исправительных центров. Длительное нахождение осуждённого в исправительном центре приводит к нехватке мест в данных учреждениях для иных лиц, у которых срок отбывания принудительных работ может быть значительно меньше или равен 5 лет. Полагаем, что именно такие осуждённые должны иметь преимущественное право отбывания принудительных работ, т.к. период их нахождения в исправительном центре обеспечивает своевременное освобождение мест для размещения новых осуждённых.

Наконец, пребывание в исправительном центре осуждённых, которым назначены принудительные работы на длительный срок, может сводить к нулю эффективность мероприятий по поддержанию общественного порядка в месте отбывания наказания. В отношении принудительных работ УИК РФ не предусматривает раздельного содержания лиц, ранее отбывавших и не отбывавших лишение свободы, что способствует ухудшению криминогенной обстановки на территории исправительного центра и снижению уровня дисциплины среди осуждённых в целом. За период с 2017 г. по 2019 г. осуждёнными к принудительным работам было совершено 57 повторных преступлений, причём около 90 % из них совершены лицами, отбывающими принудительные работы на основании ст. 80 УК РФ<sup>7</sup>. Кроме того, в 2019 г. из общего числа лиц, в отношении которых удовлетворено ходатайство о замене принудительных работ лишением свободы в связи с нарушением порядка и условий отбывания предыдущего наказания, 592 человека (около 43 %) являлись осуждёнными, переведёнными в порядке ст. 80 УК РФ из исправительных учреждений в исправительные центры<sup>8</sup>.

В связи с этим полагаем, что лица, имеющие опыт пребывания в исправительных учреждениях, могут негативно влиять на поведение других осуждённых к принудительным работам: подталкивать их к нарушению режима отбывания наказания и совершению очередного преступления, распространять среди них нормы криминальной субкультуры. Нахождение данных лиц в исправительном центре более 5 лет несёт серьёзные риски, т.к. чем дольше они отбывают принудительные работы, тем больше у них времени для деструктивного воздействия на осуждённых, которые не содержались в местах лишения свободы. Во избежание массовых нарушений порядка отбывания принудительных работ необходимо будет заниматься поиском лиц, активно препятствующих достижению целей наказания, что потребует значительных усилий со стороны сотрудников исправительного центра.

Перечисленные проблемы, связанные с длительным отбыванием принудительных работ, обуславливают внесение

системы. 2021. № 1 (224). С. 33.

<sup>7</sup> Некрасов А.П., Устинов А.А. Некоторые вопросы правовой регламентации содержания осуждённых к принудительным работам // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. 2021. Т. 1. № 2 (98). С. 219.

<sup>8</sup> Ромашова М.В. Организация исполнения наказания в виде принудительных работ // Актуальные проблемы организации деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и пути их решения: материалы межвузовской научно-практической конференции, посвящённой памяти заслуженного деятеля науки РСФСР, доктора юридических наук, профессора А.И. Зубкова и Дню российской науки (г. Рязань, 7 февраля 2020 г.). Рязань: Академия ФСИН России, 2020. С. 220.

<sup>1</sup> Апелляционное постановление Омского областного суда от 25 декабря 2019 г. по делу № 22-4081/2019 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Апелляционное постановление Забайкальского краевого суда от 2 ноября 2020 г. по делу № 22-2762/2020 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Попова Т.В., Зарипов Р.Р. Проблема трудоустройства осуждённых к принудительным работам // Вестник Владимирского юридического института. 2018. № 3 (48). С. 29.

<sup>4</sup> Ларина О. Исправительный районный центр: Боровичи восстали против ФСИН // ИА REGNUM. URL: <https://regnum.ru/news/society/2372442.html> (дата обращения: 21.10.2022).

<sup>5</sup> Большакова О.Ю., Орлов В.А. Принудительные работы: практика применения // Юридическая наука: традиции и инновации: сборник материалов Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов и преподавателей (г. Великий Новгород, 26–27 апреля 2019 г.). Великий Новгород: Новгород. гос. ун-т им. Ярослава Мудрого, 2019. С. 46.

<sup>6</sup> Габараев А.Ш. Принудительные работы: актуальные проблемы правоприменительной деятельности // Ведомости уголовно-исполнительной

изменений в уголовное законодательство в части установления запрета на назначение данного наказания продолжительностью более 5 лет. Это потребует изложения ч. 2 и ч. 4 ст. 53.1 УК РФ, а также ч. 3 ст. 80 УК РФ в новой редакции. Ограничение максимального срока принудительных работ 5 годами позволит заинтересовать потенциальных работодателей в использовании труда осуждённых на своих производствах, снизить нагрузку на сотрудников исправительных центров по поиску ими свободных мест для размещения осуждённых и усилению надзора за соблюдением осуждёнными режима отбывания принудительных работ.

#### Список литературы:

1. Уголовный кодекс РФ: федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.
2. Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 540-ФЗ «О внесении изменений в статьи 53.1 и 80 Уголовного кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2018. № 53, ч. 1, ст. 8466.
3. Апелляционное постановление Омского областного суда от 25 декабря 2019 г. по делу № 22-4081/2019 // СПС «КонсультантПлюс».
4. Апелляционное постановление Забайкальского краевого суда от 2 ноября 2020 г. по делу № 22-2762/2020 // СПС «КонсультантПлюс».
5. *Попова Т.В., Зарипов Р.Р.* Проблема трудоустройства осуждённых к принудительным работам // Вестник Владимирского юридического института. 2018. № 3 (48). С. 28–31.
6. *Ларина О.* Исправительный районный центр: Боровичи восстали против ФСИН // ИА REGNUM. URL: <https://regnum.ru/news/society/2372442.html> (дата обращения: 21.10.2022).
7. *Большакова О.Ю., Орлов В.А.* Принудительные работы: практика применения // Юридическая наука: традиции и инновации: сборник материалов Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов и преподавателей (г. Великий Новгород, 26–27 апреля 2019 г.). Великий Новгород: Новгород. гос. ун-т им. Ярослава Мудрого, 2019. С. 46–48.
8. *Габараев А.Ш.* Принудительные работы: актуальные проблемы правоприменительной деятельности // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2021. № 1 (224). С. 31–38.
9. *Некрасов А.П., Устинов А.А.* Некоторые вопросы правовой регламентации содержания осуждённых к принудительным работам // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. 2021. Т. 1. № 2 (98). С. 216–225.
10. *Ромашова М.В.* Организация исполнения наказания в виде принудительных работ // Актуальные проблемы организации деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и пути их решения: материалы межвузовской научно-практической конференции, посвящённой памяти заслуженного деятеля науки РСФСР, доктора юридических наук, профессора А.И. Зубкова и Дню российской науки (г. Рязань, 7 февраля 2020 г.). Рязань: Академия ФСИН России, 2020. С. 219–222.

УДК 343.137.9

**Клабукова Эльвира Юрьевна,  
Такшаитова Лилия Иршатовна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
liya.takshaitova@mail.ru

## УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

**Аннотация.** В статье рассматривается вопрос о влиянии цифровизации на уголовное право в целом. Ставится вопрос о необходимости повышения значимости информационных технологий в уголовном законодательстве. Авторы статьи видят важным, в условиях развития нововведений в сфере использования цифровых технологий, сопряжение уголовно-процессуальной деятельности с компьютерными методиками. Также отмечаются перспективными практики использования в судебном процессе цифровизации доступа к правосудию, процесс доказывания. Обосновывается положение, которое раскрывает влияние цифровизации на уголовное законодательство, обеспечивающее информационную защиту каждому.

**Ключевые слова:** уголовное право, судопроизводство, преступления в сфере компьютерной информации, глобальная цифровизация.

**Klabukova Elvira Yurievna,  
Takshaitova Lilia Irshatovna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

## CRIMINAL LEGISLATION IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION

**Abstract.** This article is devoted to the impact digitalisation tendency has on criminal law itself. The question of reasonability of improvements in IT used in criminal law is raised. Authors consider the conjugacy of criminal procedure and computer technologies to be of great importance due to constant developments in IT sphere. Advanced practices including digital access to the jurisdiction, to the averment. Justified the statement revealing the impact of digitalisation on criminal law, itself providing informational defence for everyone.

**Keywords:** criminal law, judicial proceedings, crimes in the field of computer information, global digitalization.

Переформатирование и подстраивание права под электронные технологии является ключевой проблемой глобальной цифровизации. Стоит отметить, что практически все, без исключения сферы права подвергаются данным изменениям и уголовное право не является исключением. Действующее уголовное законодательство не может в полной мере обеспечить должную правовую охрану общественных отношений в условиях повышения значимости информационных технологий.

«Главная причина всей преступности и необходимость реформирования всей уголовной отрасли, а также приклад-

ных наук, принято считать революционность, инновационность цифровых технологий и поэтапное их внедрение во все сферы жизнедеятельности человека» именно так считает Вадим Владимирович Хилюта<sup>1</sup>.

Отсюда можно вывести предположение, что современное законодательство, привыкшее к традиционному формату общественно опасного деяния, не может соответствующим образом реагировать на происходящие изменения в эпоху развития технологий и не способно откорректировать в нужном ключе новые «цифровые преступные деяния». Вследствие чего, уголовное право не может обойти происходящие процессы и оставаться от них в стороне.

Согласно статистике, за 2020 год было совершено 165 преступлений, которые относятся к 28 главе УК РФ «Преступления в сфере компьютерной информации». В 2021 г. показатель вырос почти в два раза. Можно обнаружить несколько аспектов взаимосвязи уголовного права и цифровых технологий, и не ограничиваться только компьютерными преступлениями. К примеру:

- уголовное право охраняет права граждан на конфиденциальность личной информации (например, ст. 137 УК РФ – нарушение неприкосновенности частной жизни).
- в соответствии с УК, в некоторых случаях, лицо обязано сообщить в компетентные органы определенную информацию, в обратном случае это бездействие будет считаться преступлением (ст. 316 УК РФ – укрывательство преступлений). Цифровые технологии могут выступать способом совершения преступления. Например, ст. 159.3 УК РФ – мошенничество с использованием электронных средств, ст. 159.6 УК РФ – в сфере компьютерной информации.

Если рассматривать уголовное право, как учебную дисциплину, то цифровые технологии могут быть помощником при создании презентаций лекторами или при дистанционном обучении этой дисциплины. Именно поэтому, нам кажется, что единственным доступным способом достижения целей законодательства, является цифровизация уголовного права в условиях, когда происходит повышение значимости цифровых технологий в преступности.

Можно сказать, что цифровизация уголовного права – это приведение уголовного законодательства из его традиционного представления в формат, который смог бы обеспечить возможность его машинной обработки. На сегодняшний день стоит вопрос о том, насколько гибкими являются текущие уголовно-правовые механизмы к влиянию на происходящие процессы и можно ли использовать существующие уголовно-правовые средства к возможным новым способам совершения преступлений.

Перечень компьютерных преступлений, а также их составы содержатся как в главе 28 УК РФ, так и во всей особенной части уголовного законодательства. Под компьютерным преступлением понимается любое общественно опасное деяние, в котором применяется искусственный интеллект. Примером таких правонарушений выступают хакерские атаки, мошенничество в сети Интернет, кража и распространение конфиденциальной информации. Однако есть новые виды преступных деяний, которые пока не закреплены в уголовном законе Российской Федерации, например, введение

<sup>1</sup> Вадим Владимирович Хилюта – доцент кафедры уголовного права, уголовного процесса. Из статьи: «Цифровое реформирование уголовного права».

в обращение денежных суррогатов, использование технологий по замене лица и др.

Ровно как общество, так и уголовное право постоянно находится в динамике. У правоохранительных органов на фоне повышенной международной компьютерной преступности возрастает потребность в профессионалах и специалистах, которые смогут применять важнейшие достижения технического прогресса. Деятельность юристов не будет приносить положительного результата без использования в ней информационных технологий. Во многих ВУЗах обязательным для студентов является получение доступа и активное использование электронных библиотечных систем (ЭБС), информационно-правовых систем (СПС «КонсультантПлюс») и иных интернет-ресурсов.

Уголовное судопроизводство, как и другие отрасли права подвергаются цифровизации, прежде всего опираясь на достижения программирования и электронной техники. На основе этого создаются СПС (справочно-правовые системы). Создание системы ГАС «Правосудие»<sup>2</sup> значительно облегчило юристам и участникам уголовного судопроизводства доступ к нужной информации по делу, сделав более доступной базу приговоров.

Развитие нововведений в сфере использования цифровых технологий обеспечили простой доступ к применению технологий аудиозаписи, видеосъемки, примером тому может послужить ч. 3 ст. 170 УПК РФ, в которой предоставлена возможность проведения действий без участия понятых. Также по таким делам может предусматриваться упрощенное судебное разбирательство, которое предполагает для вынесения судебного решения лишь видеозаписи, которые могли зафиксировать виновность обвиняемого, место и время совершения преступления. По своей сути, условием остается лишь неоспорение правонарушителем своей вины в событиях, отраженных на камере.

Наряду с указанными технологиями, можно привести в пример практически всеобъемлющее введение видеоконтроля за движением на дороге, входом и выходом из организаций и даже его наличие в многоквартирных домах и жилых комплексах. Данные методы, основанные на записях видеокamer наблюдения, позволили использовать себя в целях раскрытия преступлений и для обнаружения преступников, совершивших общественно опасные деяния.

Вместе с тем, необходимо не допускать безграничной цифровизации. Если задумываться о полном переходе с ручного труда профессионалов-юристов на повсеместное применение цифровых технологий, и даже замену такого труда на информационную деятельность искусственного интеллекта, то нужно учитывать, не будет ли подобное создавать угрозу соблюдения прав человека и в действительности смогут ли цифровые технологии создать такие условия, которые могли бы надежно обеспечить гарантии прав человека, чем уже существующие на данный момент, и которые в должном объеме могли бы установить факт совершения преступления.

Исходя из вышесказанного, мы считаем, что необходим зрелый, выношенный подход к внедрению цифровых техно-

<sup>2</sup> ГАС Правосудие – Информационная система, предоставляющая свободную информацию о судебном делопроизводстве в России. Также используется при судопроизводстве, обеспечивая информационную интеграцию судебной деятельности в России.

логий в уголовное законодательство. Именно это поможет добиться максимальной гарантии безопасности в информационной среде. Очень важно учитывать риски такого внедрения, но их всегда можно минимизировать привлечением опытных специалистов. Создание регулирующей базы цифровых технологий в уголовно-правовой сфере поможет наиболее эффективно раскрывать преступления, облегчив работу государственных органов власти.

#### Список литературы:

1. Грачева Ю.В., Коробеев А.И., Маликов С.В. и др. Уголовно-правовые риски в сфере цифровых технологий: проблемы и предложения // Lex Russica. 2020. № 1.
2. Джафарли В.Ф. Уголовный закон и цифровая реальность: движение навстречу // Современные закономерности и тенденции развития наук криминального цикла: мат. Междунар. науч. конф. Красноярск, 2020.
3. Дмитрик Н.А. Цифровая трансформация: правовое изменение // Правоведение. 2019. № 1.
4. Кучина Я.О. Основные проблемы в доктринальном подходе к криминализации преступлений в цифровом пространстве // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Я. Купалы. Серия: Право. 2019. № 3.
5. Лебедев С.Я., Джафарли В.Ф. Цифровизация уголовно-правового ресурса – неизбежная перспектива инновационно-технологического обеспечения криминологической безопасности в эпоху 6-го технологического уклада // Уголовное право: стратегия развития в XXI веке: матер. XVII Междунар. науч. практ. конф. / отв. ред. А.И. Рапог. М., 2020.

УДК 343.711

**Кострюкова Екатерина Алексеевна,  
Сычева Мария Сергеевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
Kostryukova03@inbox.ru

## **К ВОПРОСУ ОБ ОЦЕНКЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОПАСНОСТИ ПРИ КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПО ПУНКТУ «Г» ЧАСТИ 3 СТАТЬИ 158 УК РФ**

**Аннотация.** Актуальность данной работы обусловлена цифровизацией общества, заменой бумажных средств на электронные, в следствии чего появляются проблемы с толкованием и применением норм уголовного права.

**Ключевые слова:** норма права, санкции, кражи, банковский счет, наказание, судебная практика.

**Kostryukova Ekaterina Alekseevna,  
Sycheva Maria Sergeevna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## **TO THE QUESTION OF THE ASSESSMENT OF PUBLIC DANGER IN QUALIFICATION ACCORDING TO POINT «G» OF PART 3 OF ARTICLE 158 OF THE CC RF**

**Abstract.** The relevance of this work is due to the digitalization of society, the replacement of paper funds with electronic ones, as a result of which there are problems with the interpretation and enforcement of the norms of Criminal Law.

**Keywords:** rule of law, sanctions, theft, bank account, punishment, judicial practice.

Стремительно распространяющаяся во всех сферах государственной и общественной жизни цифровизация не может не оказывать влияния и на законотворческий процесс, призванный своевременно регулировать возникающие в связи с этим новые общественные отношения, защищать нарушенные интересы.

Одним из примеров своевременной реакции государства на широкое внедрение и использование населением банковских карт стало введение 23 апреля 2018 г. уголовной ответственности за кражу с банковского счета, а равно в отношении электронных денежных средств. Более подробно о данной статье разъясняется в пояснительной записке к проекту Федерального Закона «о внесении изменений в уголовный кодекс российской федерации (в части усиления уголовной ответственности за хищение денежных средств с банковского счета или электронных денежных средств)». В пояснительной записке прописано, что данная проблема очень актуальна, потому что количество транзакций, совершаемых клиентами дистанционно через удаленные каналы обслуживания, у ведущих банков страны и платежных систем ежегодно увеличивается и в настоящее время достигает более 95 % от числа всех операций.

Активная цифровизация в экономическом секторе повлекла выраженный криминогенный эффект. Так количество преступлений, квалифицируемых по п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ составляет в 2021 г. 156 792 дел и имеет динамику роста: каждая пятая кража в России связана с хищением денег с банковских карт. Количество краж с банковских счетов увеличилось в январе-августе в два раза в годовом выражении до 107,2 тыс. «Кражи денег с банковских карт значительно участились в 35 субъектах России, – отмечает Генпрокуратура»<sup>1</sup>.

Представляется, что, вводя уголовную ответственность за кражу с банковского счета в части 3 ст. 158 УК РФ, законодатель хотел дать оценку способу изъятия имущества, представляющему большую общественную опасность по сравнению с традиционным хищением.

Под общественной опасностью подразумевается материальный признак преступления, раскрывающий его социальную сущность. Ее степень зависит от многих факторов объективного и субъективного порядка, и устанавливается судом в зависимости от конкретных обстоятельств содеянно-

<sup>1</sup> Сальников Д.В., Марьенко Д.С. Криминологические аспекты преступления, ответственность за которое предусмотрена п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ 2020. № 5. С. 49. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kriminologicheskie-aspekty-prestupleniya-otvetstvennost-za-kotoroe-predusmotrena-p-g-ch-3-st-158-uk-rf>

го, в частности от характера и размера наступивших последствий, способа совершения преступления, роли подсудимого в преступлении, совершенном в соучастии, от вида умысла (прямой или косвенный) либо неосторожности (легкомыслие или небрежность). Таким образом, совокупность данных обстоятельств влияет на правильный выбор места новой нормы в уголовном законе, и, тем самым, на применимую санкцию (вид и размер наказания), которую законодатель считает соразмерной.

Анализ судебной практики дает возможность утверждать, что основная масса общественно опасных деяний, квалифицированных подобным образом, с фактической стороны заключается в том, что виновное лицо находит чужую банковскую карту и совершает транзакции (чаще суммой до 1000 рублей) путем простого прикладывания данной карты к терминалу оплаты при покупке товаров, оплате работ или услуг. Иными словами, человек находит электронный эквивалент бумажных денег и использует их фактически также, как мог бы использовать похищенные (в том числе найденные, забытые в банкомате и т.д.) бумажные деньги. То есть, данные действия не связаны с получением от потерпевшего информации о банковской карте, ее номере, коде защиты, пароле, сроке действия и т.д. с целью дальнейшего использования этих данных в информационном пространстве с целью хищения денежных средств потерпевших.

Возникает вопрос, так действительно ли находка банковской карты и простое ее прикладывание к терминалу как способ хищения обладают повышенной общественной опасностью по сравнению с преступлениями, ответственность за которые установлена ч. 2 ст. 158 УК РФ, например, с кражей по предварительному сговору или с проникновением в помещение.

Приведем пример из судебной практики Волжского районного суда г. Саратова от 11 апреля 2022 г.: К., находясь на парковке магазина, нашел банковскую карту. Обвиняемый, действуя из корыстных побуждений, произвел оплату за приобретенное топливо на общую сумму 1799 руб. 32 копейки. Суд постановил признать виновным К. в совершении преступления, предусмотренного п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ и назначить ему наказания в виде штрафа в размере 10 тыс. руб. с применением положений ст. 64 УК РФ<sup>1</sup>.

Еще одно дело, когда суд назначил наказание ниже низшего предела, а именно: Тимирязевский районный суд города Москвы в 2019 г. установил, что «ФИО» совершила кражу, предусмотренное п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ. Гражданка, зная пин-код банковской карты обналачила денежные средства, причинив потерпевшей значительный ущерб на сумму 12 090 рублей. Суд признал «ФИО» виновной и назначил ей наказание с применением ст. 64 УК РФ в виде штрафа в размере 70 000 рублей. Данное преступление относится к категории тяжких (наказание предусматривается санкцией статьи до 6 лет лишения свободы), но реальное наказание назначается значительно меньше, на уровне преступлений небольшой тяжести, что может свидетельствовать об оценке судами реально совершенных деяний, как имеющих невысокую степень общественной опасности, что противоречит логике законодателя.

<sup>1</sup> Постановление Волжского районного суда города Саратова № 1-94/2022. URL: <http://volzhsky.sar.sudrf.ru/modules.php?name=modsearch&text=%CA%F3%EA%EE%EB%E5%E2&doSearch=%CD%E0%E9%F2%E8>

В то же время преступления, предусмотренные ч. 2 ст. 158 УК РФ, зачастую наказываются гораздо строже, хотя и относятся к преступлениям средней тяжести.

Например, приговором Ленинский районный суд г. Перми от 11 октября 2017 г. М. признан виновным по п. «в» ч. 2 ст. 158 УК РФ. Так, он, имея умысел на тайное хищение, похитил деньги после чего, скрылся с ними, причинив потерпевшей значительный ущерб в сумме 13 000 руб. Суд постановил признать М. виновным в совершении преступления, предусмотренного п. «в» ч. 2 ст. 158 УК РФ и назначить наказание – шесть месяцев исправительных работ по месту работы с удержанием 10 % заработной платы ежемесячно в доход государства.

Сопоставляя указанные примеры, мы видим, что преступления, предусмотренные ч. 2 ст. 158 УК РФ, представляют даже большую общественную опасность, нежели, преступления, квалифицируемые по п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ по описанным выше фактическим обстоятельствам.

Анализируя практику назначения судами наказаний за совершение преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 158 УК РФ (преступление небольшой тяжести) и преступлений, предусмотренных п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ (при описанных фактических обстоятельствах находки банковской карты и списывания со счета потерпевшего с ее использованием денежных средств путем простого прикладывания карты к терминалу, без использования и ввода каких-либо идентификационных данных, с причинением, как правило, небольшого по сумме ущерба), мы приходим к выводу о том, что суды фактически одинаково оценивают степень общественной опасности реально содеянного, что отражается в назначенном наказании (так по приговору Измайловского районного суда г. Москвы Г. признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 158 УК и ему назначено наказание в виде штрафа в сумме «сумма»<sup>2</sup>).

С учетом изложенного, считаем целесообразным внесение изменений в диспозицию уголовно-правовой нормы, предусмотренной п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ с целью исключения из нее признаков, позволяющих квалифицировать как преступление, предусмотренное данным пунктом, находку виновным банковской карты и списание им со счета потерпевшего с использованием данной карты денежных средств путем считывания карты терминалом, без использования виновным каких-либо иных идентификационных данных карты.

#### Список литературы:

1. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 29 марта 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 23 марта 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.
2. Сальников Д.В., Марьенко Д.С. Криминологические аспекты преступления, ответственность за которое предусмотрена п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ // Юридическая наука. 2020. № 5. С. 49. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kriminologicheskie-aspekty-prestupleniya-otvetstvennost-za-kotoroe-predusmotrena-p-g-ch-3-st-158-uk-rf> (дата обращения: 25.10.2022).
3. Постановление Волжского районного суда города Саратова от 11 апреля 2022 г. по делу № 1-94/2022. URL: <http://volzhsky.sar.sudrf.ru/modules.php?name=modsearch&text=%CA%F3%EA%EE%EB%E5%E2&doSearch=%CD%E0%E9%F2%E8> (дата обращения: 25.10.2022).

<sup>2</sup> Постановление Измайловского районного суда по делу № 1-06/21. URL: <https://mos-sud.ru/>

4. Постановление Тимирязевского районного суда города Москвы от 14 сентября 2019 г. по делу № 1-85/2019 URL: <https://www.advokat-kk.ru/2019/09/prigovor-po-p-g-ch-3-st-158-uk-rf.html> (дата обращения: 03.11.2022).

5. Постановление Ленинского районного суда г. Перми от 11 октября 2017 г. по делу № 1-221/2017. URL: [https://advocate-service.ru/sud-praktika/ugolovnye-dela/prigovory-sudov-po-st.-158-uk-rf-krazha/prigovor-suda-po-ch.-2-st.-158-uk-rf--1-2212017--krazha.html?utm\\_referrer=https%3A%2F%2Faway.vk.com%2F](https://advocate-service.ru/sud-praktika/ugolovnye-dela/prigovory-sudov-po-st.-158-uk-rf-krazha/prigovor-suda-po-ch.-2-st.-158-uk-rf--1-2212017--krazha.html?utm_referrer=https%3A%2F%2Faway.vk.com%2F) (дата обращения: 02.11.2022).

6. Постановление Измайловского районного суда по делу № 1-06/21. URL: <https://mos-sud.ru/> (дата обращения: 24.10.2022).

## УДК 343.7

### **Кулаков Владислав Олегович**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
[v.o.kulakov@yandex.ru](mailto:v.o.kulakov@yandex.ru)

## **РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ФИГУРЫ ПОСОБНИКА В УГОЛОВНОМ ЗАКОНЕ РОССИИ**

**Аннотация.** В статье рассматривается проблема применения нормы, предусмотренной ч. 5 ст. 33 УК РФ. Автор подробно анализирует иные пособнические действия, которые не предусмотрены в указанной норме, но возможны в практике совершения преступлений. С целью решения проблемы уголовно-правовой оценки таких действий предлагается другой вариант регламентации фигуры пособника в уголовном законодательстве.

**Ключевые слова:** соучастие в преступлении, пособник, пособничество, уголовная ответственность.

### **Kulakov Vladislav Olegovich**

Saratov State Law Academy  
Institute of the Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## **THE REGULATING THE FIGURE OF AN ACCOMPLICE IN THE CRIMINAL LAW**

**Abstract.** The article deals with the problem of applying the norm provided for in Part 5 of Article 33 of the Criminal Code of the Russian Federation. The author analyzes in detail other aiding and abetting actions that are not provided for in this norm, but are possible in the practice of committing crimes. In order to solve the problem of the criminal legal assessment of such actions, another variant of regulating the figure of an accomplice in criminal legislation is proposed.

**Keywords:** complicity in a crime, accomplice, complicity, criminal liability.

Пособничество преступлению всегда вызывало интерес со стороны научного сообщества ввиду его неоднозначного толкования, заключающегося, прежде всего, в закрытом перечне действий, которые может осуществлять пособник. В данном вопросе примечателен тот факт, что многие за-

рубежные страны используют в своих уголовных законах обобщенное понятие пособника, подробно не перечисляя содействующие действия. По этой и другим причинам ученые рассматривают такой вариант регламентации исследуемого вида соучастия вполне приемлемым и целесообразным, что, по их мнению, должно получить отражение и в Уголовном кодексе Российской Федерации (далее – УК РФ)<sup>1</sup>. Данное предложение способствовало бы решению ряда накопившихся проблем, связанных с квалификацией действий лиц, которые содействовали совершению преступления способами, не указанными в ч. 5 ст. 33 УК РФ. Более того, это позволило бы не нагромождать Особенную часть уголовного закона специальными составами пособничества. Является ли такой подход целесообразным?

Споры в научной среде об изменении регламентации исследуемого вида соучастника преступления идут по сей день. Т.И. Косарева считает, что приведенная в Общей части уголовного закона перечневая классификация способов содействия совершению преступления является неполной, и относит к пособничеству такие действия, как:

- доставка соучастников к месту совершения преступления и (или) последующий увоз их с места происшествия (преступления) с помощью транспортного средства;
- «стояние на (страже)» для предупреждения соучастников в случае опасности;
- дача лицом обещания оказать при необходимости свою помощь в непосредственном совершении преступления («подстраховать»);
- заранее обещанная легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем<sup>2</sup>.

Примечательно, что к этому списку добавляют и финансирование преступной деятельности, хотя с данным действием не все так просто. Финансирование преступления или преступной деятельности, по своей сути, является обеспечением реализации преступного замысла. Однако, как отмечает В.В. Кустова, рассматриваемое действие может иметь признаки не только пособничества, но также подстрекательской и организаторской деятельности в зависимости от того, какую роль финансирование играет в механизме самого преступного деяния<sup>3</sup>. В связи с этим прямое включение обозначенного действия в ч. 5 ст. 33 УК РФ признало бы его исключительно пособничеством, что, как представляется, неверно. В таких случаях и прослеживается необходимость открытого перечня действий пособника, что позволило бы правоприменителю признавать или не признавать финансирование преступления в качестве пособничества.

Доставление соучастников к месту совершения преступления или, наоборот, их вывоз, казалось бы, является очевидным содействием реализации преступного замысла, и должно быть отражено в норме, регламентирующей пособничество. На сегодняшний день, несмотря на отсутствие обозначенного действия в перечне пособнических, оно

<sup>1</sup> Еришов С.А. Пособничество в Общей и Особенной частях УК РФ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2014. С. 9.

<sup>2</sup> Косарева Т.И. Пособничество совершению преступления: дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2004. С. 77–78.

<sup>3</sup> Кустова В.В. Уголовная ответственность за финансирование преступной деятельности: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2016. С. 123.



квалифицируется судами через ч. 5 ст. 33 УК РФ<sup>1</sup>. Исходя из определения, содержащегося в ч. 5 ст. 33 УК РФ, можно заметить, что пособничество имеет две разновидности – физическое и интеллектуальное, что подтверждается и теорией уголовного права. Первое, например, может выражаться в доставлении потерпевшего в определенное место путем обмана или злоупотребления доверием, хотя это и не зафиксировано законодателем в перечне пособнических действий. Однако такую квалификацию подтвердила Военная коллегия Верховного Суда РФ<sup>2</sup>.

Интересна ситуация с таким действием лица, как наблюдение за окружающей обстановкой с целью своевременного предупреждения исполнителей преступления о появлении посторонних лиц («стояние на страже»). Некоторые ученые полагают, что рассматриваемое действие можно признать пособничеством через устранение препятствий<sup>3</sup>. Полагаем, что это можно допустить лишь «с натяжкой», не всегда такое решение будет являться верным, на что обращает внимание и А.М. Зацепин<sup>4</sup>. Устранение препятствия, как пишет С.А. Ершов, означает «совершение действий, направленных на ликвидацию тех преград, которые стоят на пути у других соучастников при совершении преступления». «Стояние на страже» направлено на предотвращение возникновению преград для совершения преступления.

Аналогичные сложности возникают и при оценке такого действия, как передача предмета преступления, которое образует посредничество как ещё одно проявление пособничества. Судебная практика, связанная с применением ч. 5 ст. 33 УК РФ, игнорирует тот факт, что в перечне пособнических действий отсутствует передача предмета преступления. Так, согласно п. 5 Обзора судебной практики по уголовным делам о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, если посредник приобретает наркотическое средство (предмет преступления) по просьбе и за деньги приобретателя этого средства и передает ему данное средство, то такое лицо является пособником в приобретении наркотика<sup>5</sup>.

Казалось бы, целесообразность открытия перечня пособнических действий является очевидной. Однако ряд представителей научного сообщества находит неверным такое изложение нормы, предусмотренной ч. 5 ст. 33 УК РФ. Так, по мнению Р.Ф. Шахбазова, «это приведет к тому, что обособление роли пособника в УК РФ будет происходить

по остаточному принципу, т.е. пособником станет признаваться лицо, содействовавшее преступлению действиями или бездействиями, которые по своему характеру не относятся к роли организатора, исполнителя или подстрекателя»<sup>6</sup>. Отчасти с такой позицией можно согласиться, поскольку многие ученые предлагают регламентировать фигуру пособника исключительно через категорию «содействие» и «способствование», не раскрывая конкретные варианты их проявления. Такое изложение понятия, действительно, может быть чрезмерно обобщенным и включать в себя проявления других видов соучастников, которые могут определяться как содействие друг другу в целях достижения определенной цели. На это указывал и известный правовед А.Н. Трайнин: «Соучастие представляет собой комбинированное сотрудничество нескольких лиц, сотрудничество, в котором каждому отведено определенное место, определенные функции, определенная роль»<sup>7</sup>.

Исходя из всего изложенного, следует отметить, что ввиду выявленных возможных вариантов пособнических действий необходимо изменить ч. 5 ст. 33 УК РФ. Предлагаем следующую редакцию данной нормы: «Пособником признается лицо, содействовавшее совершению преступления советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения преступления либо устранением препятствий, а также лицо, заранее обещавшее скрыть преступника, средства или орудия совершения преступления, следы преступления либо предметы, добытые преступным путем, а равно лицо, заранее обещавшее приобрести или сбыть такие предметы, либо оказавшее иную помощь в совершении преступления». Подобная дефиниция преобразовывает закрытый перечень пособнических действий в открытый. Считаем, что нет необходимости обозначать пособника исключительно через понятие «содействие» и «способствование», поскольку это будет пересекаться с функциями иных видов соучастников и не будет обеспечивать правильную идентификацию и уголовно-правовую оценку их действий. Помимо этого, в случае реализации законодателем предлагаемого нами подхода Пленуму Верховного Суда РФ следует разъяснить в своих постановлениях, что под оказанием иной помощи в совершении преступления следует понимать такие действия пособника, которые прямо не обозначены в ч. 5 ст. 33 УК РФ, но совершение которых оказало серьезное содействие реализации преступного умысла, с приведением возможных примеров такого содействия, характерных для пособничества конкретным видам преступлений.

#### Список литературы:

1. Ершов С.А. Пособничество в Общей и Особенной частях УК РФ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ярославль, 2014.
2. Зацепин А.М. Проблемы правоприменения дополнительной квалификации пособничества к преступлению // Мир современной науки. 2015. № 5. С. 47–50.
3. Косарева Т.И. Пособничество совершению преступления: дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2004.
4. Кустова В.В. Уголовная ответственность за финансирование преступной деятельности: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2016.
5. Уголовное право России. Общая часть / под ред. Н.М. Кропачева, Б.В. Волженкина, В.В. Орехова. СПб., 2006.

<sup>6</sup> Шахбазов Р.Ф. К вопросу о дефиниции пособника в уголовном праве России // Юридическая наука. 2020. № 12. С. 66.

<sup>7</sup> Трайнин А.Н. Учение о соучастии. М.: Юрид. изд-во НКЮ СССР, 1941. С. 78.

6. Шахбазов Р.Ф. К вопросу о дефиниции пособника в уголовном праве России // Юридическая наука. 2020. № 12. С. 65–67.

7. Трайнин А.Н. Учение о соучастии. М.: Юрид. изд-во НКЮ СССР, 1941.

УДК 343.721

## Мамаева Барият Муратовна

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
konohalist16@gmail.com

### АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАССЛЕДОВАНИЯ МОШЕННИЧЕСТВА В СФЕРЕ КРЕДИТОВАНИЯ

**Аннотация.** Эффективность любых преобразований в экономической, административно-управленческой и социальных сферах жизнедеятельности государства в значительной степени зависит от того, насколько стабильна и надежна ее финансово-кредитная система. В целях дальнейшего развития финансово-кредитной системы государство предпринимает усилия, направленные на качественные изменения отдельных ее элементов. Любой процесс реформирования неизбежно влечет как положительные, так и отрицательные изменения. Нестабильность финансово-кредитной системы сопровождается конкуренцией на финансовом рынке, расширением направлений финансово-кредитной деятельности, криминализацией экономики, выявляется несовершенство действующего законодательства. Ущерб причиняется не только участникам кредитных правоотношений, но и государству.

**Ключевые слова:** кредитор, сфера кредитования, мошенничество, заемщик, присвоение, растрата.

## Mamayeva Bariyat Muratovna

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

### CURRENT PROBLEMS OF THE INVESTIGATION OF FRAUD IN THE SPHERE OF LENDING

**Abstract.** The effectiveness of any transformations in the economic, administrative, managerial and social spheres of the life of the state largely depends on how stable and reliable its financial and credit system is. In order to further develop the financial and credit system, the state is making efforts aimed at qualitative changes in its individual elements. Any reform process inevitably entails both positive and negative changes. The instability of the financial and credit system is accompanied by competition in the financial market, the expansion of financial and credit activities, the criminalization of the economy, and the imperfection of the current legislation is revealed. The damage is caused not only to the participants of credit relations, but also to the state.

**Keywords:** lender, lending sphere, fraud, borrower, misappropriation, embezzlement.

Мошенничество, совершаемое в сфере кредитования, является весьма распространенным и часто встречаемым преступным деянием, а его общественная опасность заключается в последствиях в виде весомого имущественного ущерба. Так, анализируя судебную и следственную практику, приходится констатировать, что в Уголовном кодексе РФ состав мошенничества (ст. 159 УК РФ) не в полной мере учитывает особенности тех или иных экономических отношений, а также не позволяет обеспечить на должном уровне защиту интересов граждан, пострадавших от мошеннических действий. Неопределенность используемых в Уголовном кодексе РФ формулировок, бланкетность и наличие в них оценочных понятий создают серьезные трудности при их практическом применении, что говорит о необходимости дополнительной ориентации уголовного законодательства на обеспечение защищенности кредитно-финансовой сферы от мошенничеств.

Ввиду нарушения юридической техники при изложении нормы в Уголовном кодексе Российской Федерации (далее Уголовный кодекс РФ) в судебной и следственной практике довольно часто возникают трудности при установлении в преступном деянии признаков соответствующего состава преступления и его последующего отграничения от других смежных составов. 30 ноября 2017 года было принято Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате», которое кардинально изменило подход органов следствия и дознания относительно дачи уголовно-правовой оценки деяниям, квалифицируемым как мошенничество в сфере кредитования. Как показала практика, принятие Постановления также добавило множество других проблем, решение которых на сегодняшний день требуется незамедлительно<sup>1</sup>.

При производстве квалификации преступных деяний, которые совершаются в сфере кредитных правоотношений, возникают сложности с определением потерпевшего от данного вида преступления. Мошенничество в сфере кредитования предусмотрено статьей 159.1 Уголовного кодекса РФ, диспозиция данной статьи является бланкетной, т.е. отсылающей к другому закону для разъяснения понятий, содержащихся в определении. Чтобы узнать значение таких слов как: банк, заемщик, сведения – необходимо обратиться к гражданскому законодательству.

Согласно ст. 159.1 Уголовного кодекса РФ потерпевшим является банк или иной кредитор. Важно отметить, что несмотря на то, что в 2012 г. мошенничество в сфере кредитования было признано преступным деянием и было закреплено в Уголовном кодексе РФ, до 2017 г. Верховный суд РФ не давал разъяснения относительно верной уголовно-правовой оценки данного деяния. Данная ситуация породила проблемы с правильным и единообразным толкованием и применением законодательства в данной сфере.

Подобное разъяснение было все же учтено в 2017 г. и отражено в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате». Так, согласно п. 13 Постановления: кредитором в ст. 159.1 Уголовного кодекса РФ может являться банк или иная кредитная организация, обладающая правом заключения кредитного договора (ст. 819 Гражданского кодекса Российской Федерации – далее Гражданский кодекс РФ).

<sup>1</sup> Белафин А.В., Волков Е.А., Шаров А.В. Актуальные проблемы расследования мошенничества в сфере кредитования.

Согласно норме закона кредитование – это процесс деятельности банков и иных кредитных организаций, действующих на основании выданной Центральным Банком РФ лицензии, который заключается в предоставлении заемщикам кредита на основании кредитного договора, который порождает денежное обязательство. Невыполнение денежного обязательства, сопряженное с хищением, подпадает под действие ст. 159.1 Уголовного кодекса РФ.

Ввиду этого защита и охрана правоотношений, связанных с получением товарного кредита, не выступает в качестве предмета преступных посягательств и не охватывается рассматриваемым составом. Однако, сотрудники органов следствия и дознания зачастую ранее совершали ошибки по определению верного предмета преступления, указывая при этом в качестве такового товарный кредит. Можно утверждать, что сфера действия ст. 159.1 Уголовного кодекса РФ по факту сужена выдачей кредита в виде именно денежных средств. Так, согласно гражданскому законодательству, иные отношения, не относящиеся к кредитным, считаются отношения по получению займа, которые никак не регулируются статьей 159.1 Уголовного кодекса РФ. Также важно помнить, что такие субъекты финансовой деятельности, как ломбарды, микрофинансовые организации – не являются кредитными организациями потому как они не осуществляют деятельность по предоставлению кредитов, данные субъекты предоставляют займы. Выходит, что потерпевшими от мошенничества, совершенного в сфере кредитования, такие организации быть не могут. Деятельность вышеуказанных субъектов помимо финансовой связана еще и с предпринимательской деятельностью, т.е. связана с извлечением прибыли, где финансовые субъекты при этом несут риски в связи с неуплатой. Выходит, что преступные действия по невозврату займа будут квалифицироваться по ст. 159<sup>1</sup>.

Уголовного кодекса РФ как простое мошенничество, что является не совсем верным. Квалификация преступления как простое мошенничество в данном случае способно привести к необоснованному усилению ответственности, потому как мошенничество в сфере кредитования является привилегированным составом по отношению к простому мошенничеству. Помимо этого, банкам причиняется вред значительнее, нежели микрофинансовым организациям. В связи с этим представляется возможным дополнить Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30 ноября 2017 г. № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» разъяснением относительно того, что в ст. 159.1.

Уголовного кодекса РФ под «иными кредиторами» необходимо понимать любые организации, которые обладают правом на заключение кредитного договора или договора займа денежных средств. Подобного рода разъяснение существенно упростит практику применения уголовного законодательства, а также внесет некую справедливость при назначении наказания.

Еще одной проблемой, которая довольно часто встречается на практике, является та, согласно которой требуется правильное установление субъекта преступления, регламентированного статьей о мошенничестве в сфере кредитования<sup>2</sup>.

Согласно той же статье, субъектом преступления является заемщик. Так как норма ст. 159.1 Уголовного кодекса РФ является бланкетной, определение данному термину в Уголовном кодексе РФ не найти. Вероятно, с практической точки зрения было бы правильно дополнить норму статьи дополнительными признаками, которые бы могли определять субъект преступления как специальный без необходимости совершения отсылки к гражданскому законодательству. Довод о необходимости указания на специальный субъект связан с тем, что субъектом преступления по ст. 159.1 Уголовного кодекса РФ выступает именно заемщик, который совершает кредитования, и совершение данного действия возможно лишь при предоставлении кредита с участием таких субъектов как – заемщик и кредитор в рамках реализации кредитного договора.

Многие авторы определяют фигуру заемщика как субъекта правоотношений, возникающих в связи и по поводу заключения кредитного договора, где заемщик гарантирует возврат заимствованных денежных средств.

На практике часто возникают ситуации, когда лицо для того, чтобы похитить чужие денежные средства, намеренно выдает себя за другого человека путем предоставления чужих документов (например, паспорта) или изготовления им же поддельных документов при оформлении кредитного договора<sup>3</sup>.

Также нередки ситуации, когда преступник для оформления кредита привлекает неосведомленных и не знающих о его намерениях лиц, которые способствуют получению им кредита, сознательно этого, не желая или не обдавая. Данные ситуации приведены автором с целью подтверждения сложностей с определением субъекта преступления, предусмотренного статьей 159.1 Уголовного кодекса РФ. И в подобных случаях противоправные действия таких лиц квалифицируются не всегда одинаково.

При осуществлении квалификации мошенничества в сфере кредитования необходимо уделять особое внимание тому, что лицом, которое выполняет объективную сторону преступления, может быть только заемщик, который непосредственно состоит в договорных отношениях с кредитной организацией.

Если же лицо выдает себя за другого человека, то по факту кредитная организация или банк все равно оформляет кредитные правоотношения с тем лицом, которое выдает себя за другое. В таком случае действия лица, использовавшего подложные документы другого человека, будут квалифицированы по ст. 159 Уголовного кодекса РФ.

Субъектом рассматриваемого вида преступлений является заемщик, который состоит в договорных отношениях с кредитной организацией. Не смотря на прямое указание субъекта в диспозиции статьи, им являются также и иные лица, выдающие себя за заемщика с помощью подложных документов или сведений, и вводящих своими неправомерными действиями сотрудников кредитных организаций в заблуждение. Полагается, что, квалификация подобных субъектов по ст. 159 Уголовного кодекса РФ является не совсем обоснованной ввиду того, что ответственность по данной

<sup>1</sup> Тагиров Р.А. Первоначальный этап расследования мошенничества в сфере кредитования.: дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2022.

<sup>2</sup> Виноградова К.А. Расследование мошенничества в сфере кредитования.: дис. ... док-ра экон. наук. М., 2019.

<sup>3</sup> Балапаева М.В. (2015). Мошенничество в сфере кредитования: некоторые проблемные вопросы расследования (криминалистический аспект). Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России, (1 (29)), 65–67.

статье намного строже нежели по ст. 159.1 Уголовного кодекса РФ, в то время как последняя является привилегированным составом по отношению к простому мошенничеству. Поэтому автор высказывает мнение о необходимости квалификации действий заемщика, который предоставляет чужой паспорт или иной подложный документ, только как мошенничество в сфере кредитования<sup>1</sup>.

На сегодняшний день мошенничество, совершаемое в сфере кредитных правоотношений, является достаточно сложно квалифицируемым видом преступлений среди сотрудников правоохранительных органов. И этому есть объяснение – отсылочный (бланкетный) характер нормы ст. 159.1 Уголовного кодекса РФ, отсутствие понятийного аппарата, сложность конструкции состава преступления, отсутствие разъяснений относительно субъекта и потерпевшего, их возможной классификации, отсутствие единства закона и практики его применения.

#### Список литературы:

1. Балалаева М.В. Мошенничество в сфере кредитования: некоторые проблемные вопросы расследования (криминалистический аспект). Юридическая наука и практика // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2015. № 1 (29). С. 65–67.
2. Белавин А.В., Волков Е.А., Шаров А.В. Актуальные проблемы расследования мошенничества в сфере кредитования.
3. Виноградова К.А. Расследование мошенничества в сфере кредитования: дис. ... д-ра экон. наук. М., 2019.
4. Тагиров Р.А. Первоначальный этап расследования мошенничества в сфере кредитования.: дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2022.
5. Актуальные вопросы выявления, пресечения и расследования преступлений, совершенных в банковской сфере: сб. матер. науч.-практ. семинара (г. Москва, 24 октября 2017 г.) / под общ. и науч. ред. А.Ю. Винокурова; [сост. К.В. Камчатова, М.В. Зяблина, В.С. Выскуб]; Ун-т прокуратуры РФ. М., 2018.

#### УДК 343.3.7

### Мамасолиева Камила Шералиевна, Мхитарян Сюзанна Врамовна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
kmatasoliyeva@mail.ru

### НЕОСТОРОЖНАЯ ФОРМА ВИНЫ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ

**Аннотация.** В данной статье рассматривается характеристика неосторожной формы вины в уголовном праве, а также поднимаются вопросы, связанные с некоторыми особенностями правоприменительной практики, в связи с тем, что преступления, совершаемые по неосторожности, могут иметь более опасные последствия в отличие от преступлений, совершенных умышленно.

<sup>1</sup> Актуальные вопросы выявления, пресечения и расследования преступлений, совершенных в банковской сфере: сб. матер. науч.-практ. семинара (г. Москва, 24 октября 2017 г.) / под общ. и науч. ред. А.Ю. Винокурова; [сост. К.В. Камчатова, М.В. Зяблина, В.С. Выскуб]; Ун-т прокуратуры РФ. М., 2018.

**Ключевые слова:** вина, неосторожность, халатность, легкомыслие, умысел, уголовное наказание.

### Mamasolievа Kamila Sheralivna, Mhitaryan Suzanna Vramovna

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecution's Office  
Russia, Saratov

### CARELESS FORM OF GUILT IN CRIMINAL LAW

**Abstract.** This article examines the characteristics of the careless form of guilt in criminal law, and raises the problem of the qualification of crimes committed by negligence because they can have more dangerous consequences in contrast to crimes committed intentionally.

**Keywords:** guilt, negligence, negligence, thoughtlessness, material/formal corpus delict, action/inaction.

Начать следует с того, что неосторожная форма вины является одним из наиболее опасных видов невнимательности и халатности, которые могут привести к негативным правовым последствиям, таким, как, например, причинение смерти по неосторожности. Казалось, что преступления по неосторожности совершаются реже и являются менее опасными по сравнению с умыслом. Однако, если обратить внимание на статистику, то её цифры говорят об обратном.

Согласно данным зарегистрированных преступлений в России, неосторожные преступные деяния ничуть не уступают умышленным по их количеству и ущербу. Так, например, за 2021 год число умышленных преступлений, совершенных по ч. 1 ст. 105 УК РФ составило 5 723, по ч. 4 ст. 111 УК РФ – 4 640, а число преступлений, совершенных по ст. 264 УК РФ, составило более 152 тысяч, в результате которых погибло около 16,9 тыс. человек<sup>2</sup>.

Несмотря на то, что неосторожность считается менее опасной формой вины, следует указать, что общественно-опасные последствия от неосторожных преступлений могут повлечь за собой даже наибольший вред, чем преступления, совершенные умышленно. Например, чего стоит авария на Чернобыльской АЭС, последствием которой стало распространение радиации, что привело к гибели или причинению вреда здоровью многих людей и колоссальным последствиям, не решенным и по сей день.

Обычно преступления, совершенные по неосторожности, квалифицируются в зависимости от последствий, а в некоторых случаях – в зависимости от метода и средств, с помощью которых эти последствия наступают. Отсутствие последствий исключает ответственность. Ответственность за преступления по неосторожности возникает только в том случае, если это прямо указано в уголовном законе.

Уголовный кодекс РФ насчитывает 60 составов неосторожных преступлений, и за каждое из которых законодатель устанавливает особый вид наказания. Однако анализ санк-

<sup>2</sup> Судебная статистика РФ. Уголовное судопроизводство. Данные о значении наказания по статьям УК РФ. URL: <http://stat.api-пресс.пф/stats/ug/t/14/s/17> (дата обращения: 02.11.2022).

ций статей, предусматривающих ответственность за их совершение, выявил одну важную особенность. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ внес изменение в УК РФ – уменьшил на треть наказание в виде лишения свободы за преступление, совершенное по ч. 1 ст. 109 УК РФ. Уменьшение данного срока связано с тем, что на первом месте стало учитываться отношение лица к совершаемому им деянию, а не ущерб от преступления, что по моему мнению является не совсем правильным<sup>1</sup>.

Разберем ситуацию. за причинение смерти двум и более лицам, совершенное по неосторожности в соответствии с ч. 3 ст. 109 УК РФ максимальное наказание предусмотрено в виде лишения свободы сроком до 4 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. Данное преступление в соответствии с ч. 3 ст. 15 УК РФ относится к категории средней тяжести. При этом совершение убийства по п. «а», ч. 2, ст. 105 УК РФ относится в соответствии с ч. 5 ст. 15 УК РФ к категории особо тяжких преступлений и наказывается лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет, либо пожизненным лишением свободы, либо смертной казнью.

Исходя из этого мы делаем вывод, что последствия данных общественно опасных деяний одинаковы – смерть двух и более лиц. Однако почему за совершение одинаково общественно опасных деяний наказания за них совершенно разные? Примером того, что за причинение смерти одновременно двум лицам назначается наименее тяжкое наказание можно привести следующее дело.

Гражданка Г. оставила дома своих малолетних детей без присмотра, закрыв входную дверь на ключ снаружи и не предприняв никаких мер безопасности по недопущению их к источнику огня. По вине детей в квартире произошел пожар, причем сами они выбраться из квартиры не смогли и погибли. Рудничный районный суд г. Кемерово Кемеровской области признал Г. виновной в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 109 УК РФ и назначил наказание в виде 2 лет лишения свободы, в соответствии со ст. 73 УК РФ назначенное наказание признали условным с испытательным сроком 2 года<sup>2</sup>.

Н.Ф. Кузнецова справедливо отмечает, что если в диспозиции норм названа вина в форме неосторожности, то квалифицировать по ней умышленное преступление нельзя. Если форма вины в статье не указана, значит, возможна квалификация содеянного и как умышленного, и как неосторожного<sup>3</sup>. Однако Конституционный суд РФ по этому вопросу дал иные пояснения. Он указал на то, что если в статье не указана возможность совершения деяния по неосторожности, то предполагается, что оно может быть совершено только умышленно<sup>4</sup>.

Следует отметить, что многие ученые-правоведы обсуж-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (последняя редакция) // СЗ РФ. 2003. № 50, ст. 4848.

<sup>2</sup> Архив Рудничного районного суда г. Кемерово Кемеровской области за 2017 г. Уголовное дело № 1-198/2017 от 24 мая 2017 г.

<sup>3</sup> Кузнецова Н.Ф. Проблемы квалификации преступлений. М., 2007. С. 34–35.

<sup>4</sup> Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № 3-П По делу о проверке конституционности части третьей статьи 138 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жа-

дают данную проблему и не могут согласиться с тем, что преступления, повлекшие по неосторожности смерть человека, относят к категории средней тяжести. Так, доктор юридических наук Лунеев В.В. утверждает, что такое несправедливое назначение наказания за неосторожные преступления, во-первых, обесценивает человеческую жизнь, во-вторых, игнорирует общественно опасные последствия в полной мере, в-третьих, нарушает иерархию объектов уголовно-правовой охраны<sup>5</sup>. К тому же, если органы предварительного расследования не смогут доказать наличие умысла у виновного лица, то в этой ситуации может быть скрыто умышленное преступление, и тогда назначенное наказание будет также несправедливым.

То же самое можно сказать и про причинение тяжкого вреда по неосторожности (ст. 118 УК РФ)<sup>6</sup>. Для назначения наказания нужно, прежде всего, оценивать уровень и динамику общественной опасности самого преступления, т.к. санкции статей, предусматривающих ответственность за неосторожные общественно опасные деяния, являются недостаточно эффективными для недопущения их повторного совершения.

Таким образом, несмотря на тяжкие последствия неосторожных преступлений, Уголовный закон относит их к менее опасными, предусматривая более мягкие наказания за их совершение.

Так, И. Бикеев считает, что в решении российским уголовным законом проблемы ответственности за неосторожные преступления допущена очевидная несправедливость, ведь «одно и то же неосторожное поведение может стать преступным или остаться непроступным в зависимости от случайных для лица последствий этого деяния»<sup>7</sup>.

В юридической литературе существует справедливое мнение о необходимости разделения неосторожных деяний на две категории в зависимости от их характера и степени общественной опасности, избрав в качестве формализованного критерия максимальный размер санкций, установленный в соответствующих статьях Особенной части УК<sup>8</sup>.

Обобщая все вышесказанное, приходим к выводу о том, что исследуемая проблема мало изучена в уголовном праве. Анализ судебной практики показывает, что несмотря на существенные отличия данной формы вины от других, последствия от нее могут быть более значительнее. В связи с этим возникает необходимость в проведении глубоких научных исследований в области обозначенных проблем для устранения пробелов в уголовном законодательстве.

#### Список литературы:

1. Архив Рудничного районного суда г. Кемерово Кемеровской области за 2017 г. Уголовное дело № 1-198/2017 от 24 мая 2017 г. (дата обращения: 02.11.2022).

лобами граждан С.В. Капорина, И.В. Коршуна и других // Российская газета. 2011. № 5454.

<sup>5</sup> Корецкий Д.А., Стешин Е.С. Проблема оценки тяжести неосторожных преступлений, связанных с лишением жизни. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-otsenki-tyazhesti-neostorozhnyh-prestupleniy-svyazannyh-s-lisheniem-zhizni/viewer> (дата обращения: 21.12.2020).

<sup>6</sup> Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.

<sup>7</sup> Бикеев И. Актуальные проблемы учения о субъективной стороне преступления // Уголовное право. 2002. № 3. С. 9–13.

<sup>8</sup> Нерсесян В. Требуется категоризация неосторожных преступлений (Рубрика: Вношу предложение) // Российская юстиция. 2000. № 12. С. 42–43.

2. Бикеев И. Актуальные проблемы учения о субъективной стороне преступления // Уголовное право. 2002. № 3. С. 9-13.

3. Корецкий Д.А., Стешин Е.С. Проблема оценки тяжести неосторожных преступлений, связанных с лишением жизни.

4. Кузнецова Н.Ф. Проблемы квалификации преступлений. М., 2007. С. 34-35.

5. Нерсесян В. Требуется категоризация неосторожных преступлений (Рубрика: Вношу предложение) // Российская юстиция. 2000. № 12. С. 42-43.

6. Постановление Конституционного Суда РФ от 31 марта 2011 г. № 3-П По делу о проверке конституционности части третьей статьи 138 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан С.В. Капорина, И.В. Коршуна и других // Российская газета. 2011. № 5454.

7. Судебная статистика РФ. Уголовное судопроизводство. Данные о назначении наказания по статьям УК РФ. URL: <http://stat.api-пресс.рф/stats/ug/t/14/s/17> (дата обращения: 02.11.2022).

8. Уголовный кодекс РФ (принят Гос. Думой 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ) (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.

9. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (последняя редакция) // СЗ РФ. 2003. № 50, ст. 4848.

## УДК 336.74

### Нестуров Иса Шигабудинович

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
nesturova02@gmail.com

## КИБЕРПРЕСТУПНОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

**Аннотация.** В статье рассмотрены: понятие криптовалюты, дан короткий ответ на вопрос: «Что такое криптовалюта», а также рассмотрена проблема отмывания денежных средств через криптовалюту.

**Ключевые слова:** криптовалюта, преступные доходы в криптовалюте, преступление, информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет».

### Nesturov Isa Shigabudinovich

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## CYBERCRIME: MONEY LAUNDERING PROBLEMS AND SOLUTIONS

**Abstract.** The article discusses: the concept of cryptocurrency, gives a short answer to the question: «What is cryptocurrency», and also considers the problem of money laundering through cryptocurrency.

**Keywords:** cryptocurrency, criminal proceeds in cryptocurrency, crime, information and telecommunications network «Internet».

Статья рассматривает проблему отмывания денежных средств через криптовалюту. Криптовалюта, как новый вид цифровых активов, появилась относительно недавно. Многим все еще непонятно, что это, зачем нужны криптовалюта и как с ней взаимодействовать. В связи с этим криптовалюта актуальна.

В современный период криптовалюта справедливо включается исследователями в перечень объектов гражданских прав. С учетом того обстоятельства, что количество преступлений, связанных с использованием ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и новейших компьютерных технологий, получает всё большее распространение, рынок оборота криптовалюты не является достаточно защищенным. Помимо хищений, совершаемых различными способами и квалифицируемых по п. «г» ч. 3 ст. 158, ст. ст. 159, 159.3, 159.6 УК РФ, криптовалюта стала инструментом легализации (отмывания) денежных средств, приобретенных преступным путем. В России с 1 января 2021 г. криптовалюта стала предметом правового регулирования, приобретая статус имущества. Ст. 1 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах и цифровой валюте» четко установила, что цифровая валюта может использоваться в качестве средства платежа, не являющегося денежной единицей РФ или иностранного государства. Соответственно, оборот криптовалюты не тождественен официальному денежному обращению<sup>1</sup>.

Видами криптовалют являются: Bitcoin, Bitmark, Cachecoin, Argentum, Curecoin и т.д.

«Российская газета» публикует постановление пленума Верховного суда России, которое подводит под Уголовный кодекс покупку криптовалюты на деньги, полученные незаконно.

Сегодня правовой статус виртуальных денег не определен. Но криптовалюты существуют и нередко используются преступниками. Например, полиция выявила случаи, когда оплату в биткоинах (одна из криптовалют) принимали наркоторговцы. Как рассказал во время заседания пленума судья Верховного суда РФ Александр Червоткин, ряд подобных дел уже дошел до суда<sup>2</sup>.

Рассматривая еще один способ отмывания денег через криптовалюту можно выделить NFT. Один из пользователей Hacker News назвал NFT «лучшим в криптовалютном мире способом отмыть деньги». С транспортировкой токенов не возникает проблем, их не нужно хранить в физическом месте, а большинство ориентированных на этот сегмент индустрии платформ работают с минимальными требованиями KYC или вообще без них.

Невзаимозаменяемые токены (Non-fungible tokens, или NFT) были одной из самых горячих тем в криптовалютах в 2021 г. NFT – это уникальные, неидентичные каким бы то ни было другим, цифровые объекты на основе блокчейна. Обычно NFT продаются и покупаются в специализированных маркетплейсах и дают держателю право собственности на данные или носители, с которыми связан токен.

<sup>1</sup> Анучкина А.Д., Гагиева Н.Р., Мордовин П.С. Криптовалюта как объект гражданских прав // Научное мнение. Экономические, юридические и социологические науки. 2018. № 2.

<sup>2</sup> Ларин Д.С. Возможность использования бит-коинов в отмывании денег // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2018. № 1.

В 2021 г. популярность NFT резко возросла. Chainalysis отследили по меньшей мере \$44,2 млрд криптовалютных транзакций по сравнению со всего \$106 млн в 2020.

Однако, как и любые новые технологии, NFT создают новые возможности для злоупотреблений.

Это мнение достаточно популярно среди участников сообщества. Ведь что может быть проще, чем «за пять минут создать JPEG-картинку камня, а затем “продать” ее за \$135 000» (возможно, самому себе)?

Потенциальные субъекты отмывания денег действительно могут обратить внимание на NFT-маркетплейсы. Крупнейший из них – OpenSea – идентифицирует клиентов по Ethereum-кошельку и позволяет проводить «частные продажи» цифровых активов. Последние представляют собой аукционы, доступные лишь указанным заранее адресам.

NFT играют большую роль в отмывании денег посредством криптовалют, но доминирует по-прежнему небольшая группа централизованных сервисов, платформ.

Киберпреступники, связанные с криптовалютами, имеют одну общую цель: перевести свои незаконно полученные средства в сервис, где они могут быть защищены от властей и в конечном счете конвертированы в наличные. Вот почему отмывание денег лежит в основе всех остальных форм незаконной деятельности, так или иначе связанной с криптовалютами. Ведь если нет возможности воспользоваться средствами, то нет и стимула совершать преступления.

С криминальных адресов перемещаются криптовалюты на миллиарды долларов в год, но большая их часть направляется в удивительно небольшую группу сервисов, многие из которых, судя по истории транзакций, именно для отмывания денег и были созданы. Нарушив работу этого небольшого числа сервисов, правоохранительные органы могут нанести огромный удар по связанной с криптовалютами преступности и значительно затруднить доступ преступников к своим цифровым активам.

Криптовалюты – это разновидность цифровых денег, они созданы криптографическими методами<sup>1</sup>.

Данные статьи наказывают за финансовые операции и сделки, совершенные исключительно для того, чтобы отмыть преступные деньги. Допустим, кто-то продал наркотики за биткойны, а потом обналичил эти деньги. Получается в чистом виде отмывание денег. Человека осудят и за наркоторговлю, и за незаконные финансовые операции. Как подчеркнули в Верховном суде, своим разъяснением Пленум не пытается определить понятие виртуальных активов, которого нет в российских законах. Кроме того, принятые разъяснения не приравнивают к преступлению просто обналичивание криптовалюты. Если используются законные деньги, при обналичивании криптовалюты, то претензий человеку не предъявят. Следствие должно доказать, что через такие операции пытались очистить грязную валюту<sup>2</sup>.

Для решения задач по противодействию преступной деятельности с использованием криптовалют органами внутренних дел (полицией) стран Содружества СНГ должны использоваться новые технологии автоматизированного сбора

и анализа информации в информационно-телекоммуникационных сетях по технологиям «больших данных» (big data), блокчейн data mining. К разработке соответствующей методики следует подойти комплексно, учитывая инновационную специфику функционирования, выпуска криптовалют, уделяя при этом не меньше внимания правовым вопросам защиты от потенциально возможных криминальных вызовов и угроз<sup>3</sup>.

В настоящее время остро встал вопрос идентификации и так называемого «распутывания» клубка операций в криптовалюте для определения первоначальной цели транзакций и выявление личности криптодержателя. Связано это со второй фазой трехфазной модели легализации денежных средств, когда преступники используют миксеры, тумблеры, криптоигральную индустрию и иные меры, чтобы «запутать следы». Таким образом, возникает необходимость создание программ, обеспечивающих отслеживание транзакций в криптовалюте, которые учитывали бы использование вышеперечисленных ресурсов. Следует заметить, что разработка подобных программ должна вестись совместными силами правительств всех стран, не только России, потому что проблема с идентификацией операций в криптовалюте на этапе перемещения в трехфазной модели возникает в каждом отдельном государстве, и чтобы противодействовать отмыванию денежных средств нужны специальные программы, которые смогли бы проследить, вычислить все операции и предоставить специальным органам информацию о пользователе.

Мы предполагаем для решения данной задачи, вести интернет-кодекс, который, по нашему мнению, значительно снизит уровень преступлений в интернет сфере. Так как, преступления с использованием криптовалюты и преступления в интернет сфере недостаточно урегулированы действующим законодательством.

#### Список литературы:

1. Анушкина А.Д., Гагиева Н.Р., Мордовин П.С. Криптовалюты как объект гражданских прав // Научное мнение. Экономические, юридические и социологические науки. 2018. № 2. С. 41–44.
2. Ларин Д.С. Возможность использования бит-коинов в отмывании денег // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2018. № 1. С. 142–146.
3. Пещеров А.И. Понятие и место криптовалюты в системе денежных средств // Юридическая мысль. Т. 95. № 3. С. 130–138.
4. Пинкевич Т.В. Проблемы уголовно-правового противодействия преступной деятельности с использованием криптовалют // Юрист-Правоведъ. 2020. № 4. С. 45–48.
5. Русс В.И. К вопросу о коллективных криптовалютах или частных деньгах // Экономика, управление и право: инновационное решение проблем. 2017. № 1. С. 21–23.

<sup>1</sup> Пещеров А.И. Понятие и место криптовалюты в системе денежных средств // Юридическая мысль. Т. 95. № 3.

<sup>2</sup> Пинкевич Т.В. Проблемы уголовно-правового противодействия преступной деятельности с использованием криптовалют // Юрист-Правоведъ. 2020. № 4.

<sup>3</sup> Русс В.И. К вопросу о коллективных криптовалютах или частных деньгах // Экономика, управление и право: инновационное решение проблем. 2017. № 1.

**Новиков Вадим Дмитриевич,  
Эбзеев Ислам Теймуразович**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
nvkv71@gmail.com, ebzeev.i@inbox.ru

**ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ  
«ФИШИНГА»**

**Аннотация.** В статье рассматривается один из самых распространенных видов киберпреступлений – фишинг. Выявляется проблема квалификации этого деяния, а также предлагаются варианты ее решения посредством усовершенствования законодательства.

**Ключевые слова:** фишинг, квалификация фишинга, киберпреступления, кибербезопасность, виды фишинга.

**Novikov Vadim Dmitrievich,  
Ebzeev Islam Teymurazovich**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

**PROBLEMS OF "PHISHING" QUALIFICATION**

**Abstract.** The article discusses one of the most common types of cybercrime – phishing. The problem of the qualification of this act is revealed, as well as options for its solution through the improvement of legislation are proposed.

**Keywords:** phishing, phishing qualification, cybercrime, cybersecurity, types of phishing.

В современном мире огромную роль играет Интернет. Он является неотъемлемой частью нашей жизни: люди проводят в сети огромное количество своего времени, используя различные веб-сайты, социальные сети и другие интернет-ресурсы. Согласно статистике по состоянию на 2021 год интернет-пользователей в Российской Федерации насчитывается около 125 млн человек, что на 5,1 % больше, чем в 2020 г. Аналогичная ситуация складывается и с использованием населением социальных сетей. Так, в период с 2020 по 2021 год число пользователей социальных сетей в России так же выросло на 5,1 %. Прежде всего, данный рост обусловлен пандемией COVID-19, введением ограничительных мер, в связи, с чем многие сферы человеческой деятельности стали функционировать преимущественно в режиме «онлайн»<sup>1</sup>.

За счет этого не становится удивительным рост киберпреступности за последний год. По данным МВД удельный вес преступлений в сфере высоких технологий увеличился более чем на 6 % в 2021 г. по сравнению с 2020 г.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Интернет и соцсети в России в 2021 г., вся статистика: 2021. URL: <https://www.web-canape.ru/business/internet-i-socseti-v-rossii-v-2021-godu-vsya-statistika/> (дата обращения: 05.11.2022).

<sup>2</sup> Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь-сентябрь 2021 года: 2021. URL: <https://мвд.рф/reports/item/26421097/> (дата обращения: 04.11.2022).

Существует множество видов киберпреступлений, таких как «кибервымогательство», «кибербуллинг», «фарминг» и т.д., но в данной статье нами будет рассмотрен «фишинг», квалификация которого вызывает множество вопросов в практической деятельности.

«Фишинг» можно определить, как особый вид киберпреступлений, суть которого заключается в получении конфиденциальных данных лица для последующего доступа к его банковским счетам с целью завладения денежными средствами. Отличительной чертой «фишинга» является использование злоумышленниками методов психологического воздействия на потерпевшего.

Показательным примером являются массовые рассылки «фишинговых писем» на электронную почту потенциальных жертв. Преступники, как правило, выдают себя за представителей известных компаний, чаще всего, банков, подделывая дизайн письма под индивидуальный стиль компании. Так, «фишинговые письма» наполняются содержанием, воздействующим на психику и поведение человека, например, заманчивое предложение беспроцентного кредита от «надежного банка».

Достаточно часто встречается и другой метод психологического воздействия – «устный фишинг» или фишинговые схемы. «Устный фишинг» представляет собой непосредственное вербальное общение преступника с потерпевшим. Злоумышленники, выступая от имени определенных лиц (сотрудников полиции, банка, налоговой службы), под разными предлогами пытаются добиться от потерпевших предоставления реквизитов банковских счетов, паролей от банковских карт и других личных данных. Под воздействием эмоций неопытный пользователь переходит по ссылке в письме и указывает свои персональные данные или сообщает их напрямую преступнику по телефону. С этого момента личные данные попадают в руки «фишеров».

Несмотря на повышение уровня преступности «в сетях», в Уголовном кодексе РФ до сих пор отсутствует самостоятельный состав преступления, системно предусматривающий ответственность за различные виды «фишинга». В зависимости от специфики совершения «фишингового преступления», оно может квалифицироваться по ч. 3 ст. 158 (кража), ст. 159 (мошенничество), ст. 153.3 (мошенничество с использованием электронных средств платежа), ст. 159.6 УК РФ (мошенничество в сфере компьютерной информации)<sup>3</sup>. Наличие различных вариантов квалификации данного деяния вызывает обоснованные проблемы правоприменителей.

Вместе с тем законодателем уже предпринимались попытки урегулировать этот вопрос. 30 ноября 2017 г. Пленум Верховного суда принял постановление № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» (далее – Постановление). В пункте 20 Постановления приводится основание для квалификации деяния по ст. 159.6 УК РФ – наличие вмешательства в функционирование средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации или информационно-телекоммуникационных сетей. Вмешательство определяется как целенаправленное воздействие на серверы, средства вычислительной техники (компьютеры), в том числе переносные,

<sup>3</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.



которое нарушает процесс обработки, хранения, передачи информации<sup>1</sup>.

Стоит отметить, что нормы, закрепленные в ст. 159.3 и 159.6 УК РФ в своей структуре содержат довольно схожие диспозиции. Отвечая на вопрос об их соотношении, нельзя не согласиться с мнением З.И. Хисамовой, которая полагает, что в настоящий момент сложилась ситуация «конкуренции норм уголовного права». Возникновение данной ситуации она связывает с тем, что законодатель стремился ужесточить ответственность за хищение в банковской сфере, но «перестарался», внося в ч. 3 ст. 159.6 УК РФ указанный квалифицирующий признак. Ведь совершение мошенничества с использованием электронных средств платежа возможно только в отношении денежных средств, находящихся на банковском счете, либо в отношении электронных денежных средств, что вполне охватывается ст. 159.3 УК РФ<sup>2</sup>.

Учитывая вышесказанное, нет оснований квалифицировать «фишинговые» деяния по ст. 159.3 и 159.6 УК РФ, поскольку злоумышленники никак не воздействуют на устройство потерпевшего. Последний самостоятельно передает преступнику свои личные данные, посредством введения их на «фишинговом сайте» или другим образом.

Продолжая рассуждения, стоит отметить пункт 21 Постановления, где указано, что в тех случаях, когда хищение совершается путем использования учетных данных собственника независимо от способа получения доступа к таким данным, эти действия квалифицируются как кража. Значит, «фишинговое деяние», совершенное с использованием учетных данных потерпевшего может квалифицироваться по ч. 3 ст. 158 УК РФ.

Следующий абзац 21 пункта Постановления гласит, что если хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество осуществляется путем распространения заведомо ложных сведений в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет» (например, создание поддельных сайтов благотворительных организаций, интернет-магазинов, использование электронной почты), то такое деяние следует квалифицировать по ст. 159 УК РФ.

Таким образом, «фишинг» по своим качественным характеристикам совпадает и с первым, и со вторым вариантом квалификации, а значит, может быть квалифицирован и по ст. 159, и по ч. 3 ст. 158 УК РФ. В свою очередь, Е.А. Русскевич предлагает критерий разграничения «классического» мошенничества и кражи с банковского счета – характер действий, в результате которых денежные средства были списаны со счета потерпевшего. Если у преступника было стремление к тому, чтобы клиент совершил соответствующие манипуляции с платежной картой и тем самым самостоятельно перевел денежные средства на счет злоумышленника, то это деяние стоит квалифицировать как мошенничество. В случае же, если виновный обманом путем получает лишь критически значимую информацию, касающуюся работы сервисов дистанционного банковского обслужи-

вания и совершает операции по изъятию денежных средств с банковского счета, содеянное необходимо квалифицировать по п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ<sup>3</sup>.

Исходя из смысла Постановления и проведенного анализа, для квалификации «фишинга», в большей мере подходит ч. 3 ст. 158, чем ст. 159 УК РФ, поскольку в «фишинговых деяниях» отсутствует обязательный признак объективной стороны мошенничества – обман как способ изъятия чужого имущества. Так, жертва «фишингового преступления» передает добровольно только лишь свои личные данные (например, логин и пароль), но не свое имущество (деньги), в отличие от мошеннических преступлений. Денежные средства здесь изымаются преступниками принудительно и тайно, что характерно для кражи.

Между тем в «фишинговых» деяниях имеет место и обман, использование психологических мер воздействия, характерные для мошенничества, что опять же может ввести правоприменителя в заблуждение. Разрешить эту проблему призван пункт 2 Постановления, в соответствии с которым, если обман не направлен непосредственно на завладение чужим имуществом, а используется только для облегчения доступа к нему, действия виновного в зависимости от способа хищения образуют состав кражи или грабежа. Таким образом, в «фишинговых деяниях» метод «обмана» является вспомогательным при совершении преступления, поэтому они не могут быть квалифицированы по ст. 159 УК РФ.

В заключение хотелось бы сказать о целесообразности включения в уголовное законодательство самостоятельного состава преступления, системно предусматривающего ответственность за различные виды «фишинга».

#### Список литературы:

1. Интернет и соцсети в России в 2021 г., вся статистика: 2021. URL: <https://www.web-canape.ru/business/internet-i-socseti-v-russii-v-2021-godu-vsya-statistika/> (дата обращения: 05.11.2022).
2. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь-сентябрь 2021 г. URL: <https://мвд.рф/reports/item/26421097/> (дата обращения: 04.11.2022).
3. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30 ноября 2017 г. № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» (в ред. от 29 июня 2021 г.) // Российская газета. 2017. № 280.
5. Хисамова З.И. Об уголовной ответственности за хищения, совершенные с использованием IT-технологий: анализ изменений законодательства и правоприменительной практики // Российский следователь. 2018. № 9. С. 43–47.
6. Русскевич Е.А. Отграничение кражи с банковского счета или в отношении электронных денежных средств от смежных составов преступлений // Уголовное право. 2019. № 2. С.59–64.

<sup>1</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30 ноября 2017 г. № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» (в ред. от 29 июня 2021 г.) // Российская газета. 2017. № 280.

<sup>2</sup> Хисамова З.И. Об уголовной ответственности за хищения, совершенные с использованием IT-технологий: анализ изменений законодательства и правоприменительной практики // Российский следователь. 2018. № 9. С. 45.

<sup>3</sup> Русскевич Е.А. Отграничение кражи с банковского счета или в отношении электронных денежных средств от смежных составов преступлений // Уголовное право. 2019. № 2. С. 62.

**Павлов Антон Сергеевич,  
Чукин Дмитрий Сергеевич**

Саратовский военный ордена Жукова  
Краснознаменный институт войск национальной гвардии РФ  
Россия, Саратов  
pavlov.anton.000@yandex.ru  
dchukin@yandex.ru

**КРИПТОВАЛЮТА  
КАК ПРЕДМЕТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ**

**Аннотация.** В статье анализируется проблематичность привлечения к уголовной ответственности лиц, совершивших преступления с использованием криптовалют. Отмечается, что доход от нелегального оборота криптовалют сопоставим с доходами от незаконной продажи наркотических средств и психотропных веществ. Констатируется, что для эффективного противодействия нелегальному обороту криптовалют необходимо принятие соответствующих законодательных решений.

**Ключевые слова:** криптовалюта, предмет преступления, преступления против собственности, противодействие легализации преступных доходов.

**Pavlov Anton Sergeevich,  
Chukin Dmitry Sergeevich**

Saratov Military Order of Zhukov  
The Red Banner Institute of the National  
Guard Troops of the Russian Federation  
Russia, Saratov

**CRYPTOCURRENCY  
AS A SUBJECT OF CRIME**

**Abstract.** The article analyzes the problematic nature of bringing to criminal responsibility persons who have committed crimes using cryptocurrencies. It is noted that the income from the illegal turnover of cryptocurrencies is comparable to the income from the illegal sale of narcotic drugs and psychotropic substances. It is stated that in order to effectively counteract the illegal circulation of cryptocurrencies, it is necessary to adopt appropriate legislative decisions.

**Keywords:** cryptocurrency, subject of crime, crimes against property, countering the legalization of criminal proceeds.

Внедрение информационных технологий во все сферы жизнедеятельности является отличительной чертой XXI века, в том числе и на российском информационно пространстве. Цифровые технологии в первую очередь, коснулись экономики, что подтверждается, помимо всего прочего, появлением криптовалют<sup>1</sup>.

В настоящее время криптовалюта стала одним из наиболее обсуждаемых аспектов в вопросах развития мировой и национальных финансовых систем. Причиной тому стал стремительный рост капитализации криптовалют и развитие модели коллективного инвестирования. На сегодняшний

<sup>1</sup> Сodelь О.В. Дискуссионные вопросы правового регулирования обращения криптовалют в России // Финансовое право. 2022. № 6. С. 41–44.

день популярность цифровых активов обусловлена набором экономических и технических качеств: безвозвратность проведенных операций, отказ от централизованного хранения данных на серверах и, как следствие, гораздо меньшая уязвимость данных, возможность заключения и ведения смарт-контрактов непосредственно между сторонами в отсутствие посредников, возможность круглосуточного функционирования системы, низкая цена транзакций и сокращение производственной цепочки за счет устранения посредников. Все эти преимущества передовых технологии не могут в полную силу быть использованы по причине отсутствия правового статуса как у самого блокчейна, так и у его продуктов.

Впервые о недостатках блокчейна задумались в Европе, где выявили, что активизация оборота криптовалюты может послужить хорошим инструментом в криминальном мире, например, при использовании «темного рынка»<sup>2</sup>.

Для органов правопорядка криптовалюты ознаменовали принципиально новый этап в борьбе с этим видом преступности. Как правило, большинство злоумышленников действуют из-за рубежа по причине безопасности. Выйти на след не так просто, и задержать на территории другого государства гораздо сложнее, учитывая особенности международных правовых норм. При этом перевод денег со счетов жертв не является для них проблемой. Похищенные средства переводятся на интернациональные платёжные системы (например, биткоин-кошельки).

Согласно статистике, только за 2021 год рынок незаконной деятельности с биткойном составил примерно 86 млрд долларов, что можно сравнить лишь с оборотом наркотиков. В последнее время наркоторговцы все чаще используют бесконтактные методы сбыта запрещенных веществ, в том числе посредством криптовалюты. Рост незаконного оборота наркотиков сопровождается увеличением фактов их бесконтактного сбыта, когда реализация запрещенных веществ происходит в обмен на криптовалюту.

На территории РФ набирает популярность приобретение через темный рынок Интернета психотропных веществ и наркотические средства. При этом оплата этих конструкторов в 100 % случаев осуществляется с использованием криптовалюты<sup>3</sup>.

Обратимся к недавним событиям: совсем недавно оперативниками отдела по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по городу Туле за распространение наркотиков задержаны два жителя областного центра – девушка и её знакомый. Как выяснили полицейские, молодые люди около шести месяцев занимались противоправной деятельностью. Сбыт осуществлялся на площадках двух интернет-магазинов по продаже наркотиков. Кураторы преступной сети давали им задания по приобретению и дальнейшему распространению зелья. Получая оптовую партию весом от 1 кг и более, молодые делали более мелкие партии или же расфасовывали их на разовые дозы. Потом всё это сбывалось методом организации тайников-закладок как на территории Тулы, так и в Московской и Рязанской областях. Каждый шаг сбытчи-

<sup>2</sup> Долгиева М.М. Общественная опасность отмывания криптовалюты // Законность. 2022. № 6. С. 35–38.

<sup>3</sup> Денисюк А.Ю. Общая характеристика криптовалюты, использование криптовалюты в нынешних условиях и перспективы // Вопросы устойчивого развития общества. 2022. № 6. С. 195–199.

ков контролировался «кураторами», которые в ходе переписки в мессенджерах указывали, в каком месте и сколько зелья нужно было оставить. Оплата за выполненные задания при этом осуществлялась через биткоин-кошелёк, после чего деньги обналичивались<sup>1</sup>.

Генеральный прокурор РФ Игорь Краснов, выступая с ежегодным отчетом в Совете Федерации, предложил законодательно признать криптовалюту предметом преступных посягательств и применять к ней ограничительные меры.

«Нарастает динамика совершения преступлений с использованием виртуальных активов. В связи с этим, на мой взгляд, требуется их включение в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство в части возможности признания предметом посягательств и наложения на цифровые валюты ограничительных мер», – отметил генпрокурор<sup>2</sup>.

В России первая попытка пресечь данный вид преступления была в апреле 2020 г., которая опиралась на следующие основания. У подозреваемого, имевшего 24 электронных кошелька на счету находилось 4 тыс. криптовалюты Ethereum, что в переводе на нашу валюту составляет около 1 млрд рублей. Тогда суд, приравнял криптовалюту к обычной валюте, считая, что отличает их лишь способ их возникновения, а поскольку понятие криптовалюты не закреплено законодательством, то ее можно обозначать как «иное имущество». Объясняется это тем, что криптовалюта используется как средство платежа, инвестиций и накопления сбережений, т.е. имеет материальную ценность, следовательно, признается судом как иное имущество и свидетельствует о наличии предмета преступления по смыслу примечания к ст. 158 УК РФ, на которое может быть наложен арест. Таким образом. Отсутствие законодательного определения криптовалюты переводит принятие решения в этой области в плоскость судебского усмотрения<sup>3</sup>.

На данный момент выделяют несколько видов мошенничества на крипторынке:

1. Фишинг – он же основной, – это подделка сайта биржи или обменника, с целью заполучить ваши пароли от настоящей биржи с вашими средствами на ней.

2. Подменная криптовалюта – т.е., покупка неизвестной криптовалюты с небольшой капитализацией.

3. Покупка настоящей валюты через обменник мошенника. Например, при покупке у вас всплывает окно с «условием обмена» и далеко не все читают все что там написано.

При этом используются следующие способы:

1. Использование фейковых электронных кошельков

2. Создание фишинговых сайтов, очень схожих с популярными

3. Доступ к личной информации: многие пользователи обмениваются в соц-сетях личной информацией, не задумываясь о последствиях.

Полученные при этом преступные доходы легализуются, и вновь попадают в криминальный оборот, используются для

финансирования организованной преступности, терроризма, незаконных массовых акций.

Популярность нового финансового инструмента в криминальной среде объясняется тем, что до настоящего времени не выработаны юридические параметры криптовалюты и не установлены границы ее безопасного оборота. Во многом это обусловливается непониманием со стороны отечественных и международных экспертов важности исследования криптовалюты в рамках риск-ориентированного подхода, когда одновременно соотносятся экономические преимущества и криминогенный потенциал криптоинструментов. Отсутствие комплексных исследований трендов криминального использования криптовалюты с неизбежностью влияет на результативность работы в сфере предупреждения криптопреступлений.

Так же криптовалюта может быть предметом преступления и в сфере компьютерной информации. Подтверждение этому можно найти в п. 20 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 30 ноября 2017 г. № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате», согласно которому мошенничество в сфере компьютерной информации, совершенное посредством неправомерного доступа к компьютерной информации или посредством создания, использования и распространения вредоносных компьютерных программ, требует дополнительной квалификации по статьям 272, 273 или 274.1 УК РФ. Но судебная практика в данной сфере достаточно противоречива.

В России криптовалюты не подпадают под запрет или ограничения на владение, но не могут использоваться как средство платежа, т.к. покупать товары на любую валюту, кроме как зарубежи нельзя, следовательно, ее оборот попадает под действие закона ст 159, 172 УК РФ.

Важно отметить, что современная криптопреступность демонстрирует негативную качественную для общества трансформацию, что говорит о полной неготовности правоохранительных органов разработать единые стандарты предупреждения такого рода преступлений, а законодателей – определить правовой статус криптовалюты и других цифровых продуктов блокчейна.

По мнению авторов, необходимо ввести в правовое поле торговлю криптовалютой, т.е. как минимум легализовать деятельность криптобирж на территории РФ, и внести в уголовное законодательство соответствующие корректировки.

Эксперты, в свою очередь, выступают с предложением о создании «своего» цифрового рубля, опираясь на то, что у него есть свои преимущества благодаря тому, что он будет работать по технологии распределенных реестров и будет выведен из юрисдикции США. Но Российские информационные технологии пока что не могут позволить полноценно создать «цифровой рубль». Дальше всех продвинулся тут Китай со своим кроссплатформенным решением – mCBDC. Поэтому роль главного регулятора возьмет не США, а наши коллеги из Поднебесной.

#### Список литературы:

1. Денисюк А.Ю. Общая характеристика криптовалюты, использование криптовалюты в нынешних условиях и перспективы // Вопросы устойчивого развития общества. 2022. № 6. С. 195–199.
2. Долгуева М.М. Общественная опасность отмывания криптовалюты // Законность. 2022. № 6. С. 35–38.

<sup>1</sup> Корчагина К.О. Криптовалюта в России. Влияние криптовалют на экономику РФ // Вестник молодых ученых Самарского государственного экономического университета. 2022. № 1(45). С. 63–66.

<sup>2</sup> URL: <https://vc.ru/crypto/468058-kriptovalyuty-kak-predmet-prestupnogo-posyagatelstva-s-tochki-zreniya-ugolovnogo-prava?ysclid=1a0t5l7a9z571760229> (дата обращения: 20.09.2022).

<sup>3</sup> Чукин Д.С. Судейское усмотрение и его пределы при назначении уголовного наказания // Известия Саратовского военного института войск национальной гвардии. 2021. № 4(4). С. 85–90.

3. Корчагина К.О. Криптовалюта в России. Влияние криптовалют на экономику РФ // Вестник молодых ученых Самарского государственного экономического университета. 2022. № 1(45). С. 63–66.

4. Содель О.В. Дискуссионные вопросы правового регулирования обращения криптовалют в России // Финансовое право. 2022. № 6. С. 41–44.

5. Чукин Д.С. Судейское усмотрение и его пределы при назначении уголовного наказания // Известия Саратовского военного института войск национальной гвардии. 2021. № 4(4). С. 85–90.

## УДК 343.7

### Погребная Елизавета Петровна

Российский государственный университет правосудия  
Россия, Москва  
Liza20011991@gmail.com

## О ЦИФРОВЫХ ФИНАНСОВЫХ АКТИВАХ И СПОСОБАХ ИХ ЗАЩИТЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫМИ СРЕДСТВАМИ

**Аннотация.** В статье рассмотрены цифровые финансовые активы (ЦФА) сквозь призму гражданского и иного законодательства об их статусе и уголовного закона об их защите. В работе автор выявил пробельность в статусе ЦФА. Вместе с тем указывается на достаточность способов защиты ЦФА, если под ними понимать ценные бумаги в своем цифровом выражении.

**Ключевые слова:** цифровые финансовые активы, цифровое право, цифровые права, ценные бумаги.

### Pogrebnaya Elizabeth Petrovna

Russian State University of Justice  
Russia, Moscow

## ABOUT DIGITAL FINANCIAL ASSETS AND WAYS TO PROTECT THEM BY CRIMINAL LEGAL MEANS

**Abstract.** The article examines digital financial assets (CFA) through the prism of civil and other legislation on their status and the criminal law on their protection. In the work, the author identified a gap in the status of the CFA. At the same time, it is indicated that there are sufficient ways to protect the CFA, if they are understood as securities in their digital expression.

**Keywords:** digital financial assets, digital law, digital rights, securities.

XXI век – век информационных технологий. В настоящее время есть гораздо больше возможностей, чем ранее – в XIX–XX веках. за последнее десятилетие наметилась устойчивая тенденция к цифровизации информационных технологий в различных сферах общественных отношений. До 2010 г. трудно было себе представить, что повседневные бытовые вопросы смогут разрешаться с помощью современных цифровых информационных технологий (онлайн покупка товаров у продавца через стороннее программное приложение; обращение привлекательности публичной ин-

формации в источник доходов и т.п.). Цифровизация стала реальностью нашей повседневной жизни. Следует отметить, что нарастание процессов цифровизации влекут за собой изменение правового регулирования.

Особое значение отводится, главным образом, цифровым финансовым активам (далее – ЦФА), представляющим очередную разновидность финансовых инструментов национальной платежной системы государства. Огромную роль в этом принадлежит Федеральному закону «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ (далее – ФЗ № 259-ФЗ), согласно которому в гражданский оборот были введены цифровые финансовые активы. Предпосылками для данного закона явились изменения в обществе в целом и, как следствие, ряд ключевых изменений, внесенных в Гражданский Кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Федеральным законом от 18 марта 2019 г. № 34-ФЗ<sup>1</sup> ст. 128 ГК РФ «Объекты гражданских прав» была дополнена новым объектом гражданских прав – цифровое право. Данное право стало признаваться разновидностью иного имущества в виде имущественных прав. Однако такой статус не отвечал полностью сути цифровых прав и в этой связи законодатель, одновременно с указанным изменением ст. 128, дополнил ГК РФ новой статьей – ст. 1411 «Цифровые права».

Согласно ч. 1 названной статьи под цифровыми правами стали признаваться обязательственные и иные права, содержание и условия осуществления которых определяются в соответствии с правилами информационной системы, отвечающей установленным законом признакам. Особенность цифрового права – должно определяться согласно правилам информационной системы; при этом есть право не только имущественное, но и обязательственное и иное право.

Правила информационной системы раскрываются в ст. 4 Федерального закона от 2 августа 2019 г. № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>2</sup> (в ред. от 14 июля 2022 г.). Получается, что цифровые права ограничиваются сферой инвестиционных отношений, при этом регулирование обозначено в рамках отдельных сегментов, не затрагивающих весь объем имеющихся цифровых прав.

Также остается открытый вопрос с регулированием последствий оборота цифровых прав в период с 1 октября 2018 г. по 1 января 2021 г., поскольку упомянутый выше закон вступил в силу с 1 января 2021 г., а ст. 1411 ГК РФ вступила в силу с 1 октября 2018 г.<sup>3</sup> Получается, что в период 1 октября 2018 г.-1 января 2021 г. ЦФА – это имущественные (цифровые) права как разновидность имущества; а с 1 января 2021 г. ЦФА – это не разновидность имущества, это еще и обязательственные права, и иные права (права на управление обществом и др.).

<sup>1</sup> Федеральный закон от 18 марта 2019 г. № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» // Российская газета. 2019. 20 марта.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 2 августа 2019 г. № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2019. № 31, ст. 4418.

<sup>3</sup> Арямов А.А., Руева Е.О., Чугак А.А. Цифровые права – новые горизонты или юридический тупик // Правосудие. 2020. Т. 2, № 1. С. 135.

Новеллы законодательства о цифровом праве порождают большое количество сопутствующих вопросов, разрешение которых необходимо для практики, в т. ч. для практики применения уголовного закона.

Как отмечалось ранее ЦФА согласно ФЗ № 259-ФЗ (ч. 2 ст. 1) – это цифровые права, которые предусмотрены решением о выпуске цифровых финансовых активов в установленном названным законом порядке, выпуск, учет и обращение которых возможны только путем внесения (изменения) записей в информационную систему на основе распределенного реестра, а также в иные информационные системы. Законодатель определяет перечень цифровых прав, признающих ЦФА: денежные требования; возможность осуществления прав по эмиссионным ценным бумагам; права участия в капитале непубличного акционерного общества; право требовать передачи эмиссионных ценных бумаг. Таким образом, законодатель в ФЗ № 259-ФЗ урегулировал довольно большой объем деятельности, связанной с ЦФА: непосредственно выпуск, учет, обращение самих ЦФА, а также деятельность оператора информационной системы, где выпускаются ЦФА.

Введение в оборот нового объекта гражданского права не ставит нам под сомнение вопрос о том, а будет ли кто его пытаться украсть и завладеть, ответ очевиден – да, будет. Однако при этом возникает вопрос защиты данного нового объекта гражданского права, в т. ч. уголовно-правовыми средствами. Например, нормами главы 21 УК РФ «Преступления против собственности». Однако для этого криминалистам необходимо определиться в понятии: ЦФА – это что? Чужое имущество или это право на имущество? Если право на имущество – то какое? Имущественное, обязательственное, еще какое-то или все вместе взятое?

Объектом внимания выступают действия оператора информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, поскольку они осуществляют все необходимые процессы для зачисления держателю ЦФА. В то же время содержание ФЗ № 259-ФЗ не дает четкого представления о том, должна ли быть идентификация оператором пользователей – физических лиц в случае номинального держания принадлежащих им активов<sup>1</sup>.

В настоящий момент отсутствует четкое представление о квалификации содеянного, связанного с ЦФА. В рамках данной статьи можно рассмотреть следующие позиции с точки зрения теории ее понимания. Поскольку сфера деятельности ЦФА связана прямо с наличием информации, которая заносится в предусмотренные для этого реестры уполномоченными на то лицом – операторы информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, то возможна корреспонденция по родовому объекту преступного посягательства, определенному главой 28 УК РФ «Преступления в сфере компьютерной информации», но ученые так не считают<sup>2</sup>. В рамках своей статьи они отмечают ряд законов, согласно которым имеются противоречия по новеллам ГК РФ, как итог – преступное посягательство на цифровые права, включая ЦФА, не образуют иного (по сравнению с гл. 28 УК РФ) нового объекта уголовно-правовой охраны.

В рамках нашего небольшого исследования также нельзя не упомянуть анализ Проекта Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ» (приложение к Письму Минфина России от 28 августа 2020 г. № 05-06-05/76180), который проводят Э.Л. Сидоренко и Е.А. Хализева в своей научной работе<sup>3</sup>. Они отмечают, что в рамках обозначенного Проекта Федерального закона приводятся ст. 1871, 1872 и 1873 УК РФ, которые по мнению законодателя связаны с незаконным оборотом ЦФА по подобию нормы ст. 187 УК РФ «Неправомерный оборот средств платежей». Очевидно, что оборот ЦФА также необходимо защитить средствами уголовного закона, поскольку ЦФА не могут не быть платежными средствами. По мнению авторов, будет применима только 1871 УК РФ, поскольку другие проектируемые статьи УК РФ не относятся непосредственно к ЦФА и способу их оплаты посредством – только безналичными денежными средствами. Статья 1871 УК РФ, напротив, отражает особенности ЦФА, связанные с цифровой средой, в которой они выпускаются. При этом отмечаются элементы состава преступления, предусмотренного названной статьей УК РФ, что позволит при совершении общественно опасного деяния правильно ее применять.

Криминальный незаконный оборот ЦФА может быть пресечен также следующими статьями УК РФ: Статья 185. Злоупотребления при эмиссии ценных бумаг; Статья 185.1 Злостное уклонение от раскрытия или предоставления информации, определенной законодательством Российской Федерации о ценных бумагах; Статья 185.3 Манипулирование рынком; Статья 185.4 Воспрепятствование осуществлению или незаконное ограничение прав владельцев ценных бумаг и т.д. Таким образом, не смотря на достаточно серьезную имеющуюся защиту средствами уголовного закона оборота ЦФА (если под ними понимать ценные бумаги), остаются еще вопросы, требующие своего разрешения: а именно, в части уточнения их статуса для точного применения средств уголовно-правовой защиты.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 18 марта 2019 г. № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» // Российская газета. 2019. 20 марта.
2. Федеральный закон от 2 августа 2019 г. № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2019. № 31, ст. 4418.
3. Арямов А.А., Руева Е.О., Чигак А.А. Цифровые права – новые горизонты или юридический тупик // Правосудие. 2020. Т. 2, № 1. С. 135.
4. Юсупова А. ЦФА для физических лиц не за горами? // Plusworld. Эксперты. URL: <https://plusworld.ru/articles/49987/> (дата обращения: 06.11.2022).
5. Сидоренко Э.Л., Хализева Е.А. Система преступлений, связанных с незаконным оборотом цифровых ценных бумаг, в России // Юридические исследования. 2021. № 8. С. 38–50. URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=36234](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=36234) (дата обращения: 06.11.2022).

<sup>1</sup> Юсупова А. ЦФА для физических лиц не за горами? // Plusworld. Эксперты. URL: <https://plusworld.ru/articles/49987/> (дата обращения: 06.11.2022).

<sup>2</sup> Арямов А.А., Руева Е.О., Чигак А.А. Цифровые права – новые горизонты или юридический тупик // Правосудие. 2020. Т. 2, № 1. С. 138–141.

<sup>3</sup> Сидоренко Э.Л., Хализева Е.А. Система преступлений, связанных с незаконным оборотом цифровых ценных бумаг, в России // Юридические исследования. 2021. № 8. С. 38–50. URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=36234](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=36234) (дата обращения: 06.11.2022).

**Полевая Дарья Александровна**

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
polevaadarina@mail.ru

## ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЦИФРОВОГО БЕССМЕРТИЯ

**Аннотация.** В статье рассматриваются теоретические аспекты бессмертной цифровой жизни в условиях цифровизации. В частности, затрагиваются и анализируются способы наследования, а также проблемы, возникающие при практической реализации процедуры наследования аккаунта в социальных сетях. Отдельное место в статье занимают вопросы посмертных прав.

**Ключевые слова:** цифровая смерть, бессмертная цифровая жизнь, цифровизация, посмертные права, искусственный интеллект, искусственный интеллект в сфере цифрового бессмертия.

**Polevaya Daria Aleksandrovna**

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## ARTIFICIAL INTELLIGENCE AND LEGAL ASPECTS OF DIGITAL IMMORTALITY

**Abstract.** The article deals with the theoretical aspects of immortal digital life in the context of digitalization. In particular, the ways of inheritance are touched upon and analyzed, as well as the problems that arise in the practical implementation of the procedure for inheriting an account in social networks. A separate place in the article is occupied by questions of posthumous rights.

**Keywords:** digital death, immortal digital life, digitalization, posthumous rights, artificial intelligence, artificial intelligence in the field of digital immortality.

Одним из приоритетов развития Российской Федерации является цифровизация, охватывающая все сферы общественной жизни, начиная от необходимости обновления инфраструктуры и повышения цифровой грамотности населения и заканчивая построением цифровой экономики и трансформацией законодательства. Однако, несмотря на кажущееся проникновение цифровизации во все аспекты жизнедеятельности индивида, можно констатировать, что все они касаются исключительно этапа биологической жизни человека.

На данный момент сфера регулирования цифрового существования личности после наступления ее физиологической смерти находится вне зоны интереса законодателя, в то время как все большее количество людей интересуется вопросами ведения права «бессмертной цифровой жизни», или права на «цифровую смерть», передачи наследникам виртуальных данных и аккаунтов, обязательного сохранения или удаления профилей, принадлежащих им при жизни, и т.п.

В правовую плоскость данные явления можно ввести через право человека на цифровую загробную жизнь, позволяющее его цифровому воплощению продолжать жизнедеятельность без живого биологического прототипа, и право человека на цифровую смерть, обеспечивающее возможность человека, умершего в реальности, стать таковым и для виртуального пространства<sup>1</sup>.

С точки зрения права цифровая смерть сводится к вопросу существования персональных данных после смерти человека. На современном этапе развития цифрового общества для большинства людей более актуальным является право на цифровую смерть, т.к. оно неразрывно связано с вопросами наследования.

Но если хранителем и наследником является одно и то же лицо, то это значительно облегчает процедуру посмертного управления чужим аккаунтом. Однако такая согласованная реализация политики социальной сети и правовых норм возможна только в случае, когда законодательство содержит соответствующие положения, четко предписывающие меру должного поведения владельцев социальных сетей в случае смерти пользователя. Так, в 2012 г. Facebook отказал родителям 15-летней девочки, погибшей в 2012 г. под колесами поезда, предоставить доступ к ее аккаунту, сославшись на требования законодательства о конфиденциальности данных. Однако, суд первой инстанции признал право родителей на получение доступа к аккаунту, обосновав это через аналогию с передачей личных дневников и писем по наследству (абз. 2, § 2047 и § 2373 Германского гражданского уложения)<sup>2</sup>.

В 2018 г. дело было рассмотрено в Верховном суде Германии, который счел возможным передачу аккаунта по наследству, в том числе с открытием доступа к данным, касающимся общения пользователя в социальной сети<sup>3</sup>. Таким образом, Facebook, ранее дававший родственникам умерших только право на удаление страницы или превращение ее в цифровой мемориал, теперь должен предоставить родителям погибшей девушки полный доступ к ее аккаунту в социальной сети. Следовательно, принятое Верховным судом Германии решение оказало влияние на конкретную ситуацию, не гарантируя принятия другими судами аналогичного решения в подобных делах. При этом на сегодня разработка соответствующих законодательных изменений не производится.

Наряду с развитыми и развивающимися странами Российская Федерация также входит в эпоху построения цифрового общества, неотъемлемой составляющей которого является наличие соответствующего законодательного регулирования. Несмотря на то, что тема цифровизации на данный момент является одной из самых обсуждаемых, значительного практического опыта в сфере цифровых прав в целом и постмортальных прав, в частности, в Российской Федерации не существует.

Соответственно, прежде чем устанавливать регулирование получения цифрового наследства, необходимо обозначить правила и процедуру подтверждения личности вла-

<sup>1</sup> Назарова Ю.В. Цифровое посмертие в концепции Л. Флориди (этический анализ) – 2021. № 14. С. 2675–2679.

<sup>2</sup> Назарова Ю.В. Этика посмертия в условиях цифровой реальности – 2021. № 2. С. 31–38.

<sup>3</sup> Кондратьева И.Г. Верховный суд Германии разрешил передавать по наследству аккаунты в Facebook. URL: <https://pravo.ru/news/204002/> (дата обращения: 10.10.2022).

дельца соответствующей страницы, т.к. представляется, что даже использование девичьей фамилии или сценического псевдонима может стать препятствием для подтверждения прав на страницу в социальной сети.

Анализ правовых взглядов на нормативно-правовое регулирование постмортальных прав, в частности, права на цифровую смерть в Российской Федерации и зарубежных странах, нормативных правовых актов, а также судебных решений позволяет сделать ряд выводов<sup>1</sup>.

Во-первых, в большинстве стран сфера регулирования цифрового существования личности после наступления ее физиологической смерти находится вне зоны интереса законодателя, в то время как все большее количество людей интересуется той или иной составляющей постмортальных прав.

Во-вторых, в рамках постмортальных прав можно выделить право человека на цифровую загробную жизнь, позволяющее его цифровому воплощению продолжать жизнедеятельность без живого биологического прототипа, и право человека на цифровую смерть, обеспечивающее возможность человека, умершего в реальности, стать таковым и для виртуального пространства.

В-третьих, право на цифровую смерть в той или иной форме законодательно закреплено в таких государствах, как США, Франция, Испания. В указанных странах виртуальные объекты признаются имуществом и подлежат наследованию.

В-четвертых, законодательство Российской Федерации не содержит специальных норм, регулирующих постмортальные права, поэтому в случае возникновения спорных ситуаций применению подлежат общие нормы, принятые без учета цифровизации и необходимости передачи виртуальных объектов по наследству.

Проведенный анализ соответствующих норм права позволяет утверждать, что пока не будут закреплены базовые положения в отношении цифровых прав и виртуальных вещей, не будет определен их статус и особенности, дальнейшее законодательное регулирование, в том числе сферы постмортальных прав, является невозможным.

Таким образом, можно утверждать, что пока российский законодатель не установит соотношение оффлайновых и цифровых прав и свобод, все предпринимаемые попытки урегулировать цифровую сферу будут хаотичными и несогласованными. Так, введенные в ГК РФ «цифровые права» фактически являются токеном в блокчейне, обеспечивающем права собственника пароля, что несомненно сужает содержание цифровых прав и может породить проблемы для последующего регулирования данной сферы<sup>2</sup>.

На наш взгляд, пока законодательно не закреплены цифровые права на «цифровую смерть» или «цифровое бессмертие» необходимо создание цифровых завещаний, в том числе регулирующих нормы доступа наследников к личным документам, аккаунтам, онлайн-счетам после смерти физического лица. Таким образом, необходимо отметить, что перед внесением изменений в текущее законодательство о внедрении цифровых форм завещания необходимо провести комплексное исследование, проектирование и обсуждение по приемлемым формам и возможностям использования технического, цифрового оборудования в наследственных правоотношениях.

<sup>1</sup> Быков А.А. Проблемы анализа риска – 2022. № 2. С. 142–148.

<sup>2</sup> Соколов Ю.В. Риски человека в цифровую эпоху – 2021. № 2. С. 72–87.

#### Список литературы:

1. Кондратьева И.Г. Верховный суд Германии разрешил передавать по наследству аккаунты в Facebook. URL: <https://pravo.ru/news/204002/> (дата обращения: 10.10.2022).
2. Назарова Ю.В. Цифровое посмертие в концепции Л. Флориди (этический анализ). 2021. № 14. С. 2675–2679.
3. Назарова Ю.В. Этика посмертия в условиях цифровой реальности. 2021. № 2. С. 31–38.
4. Соколов Ю.В. Риски человека в цифровую эпоху. 2021. № 2. С. 72–87.
5. Быков А.А. Проблемы анализа риска. 2022. № 2. С. 142–148.

#### УДК 343.6

### Радченко Виктория Сергеевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
kykett1105@gmail.com

## ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ КОМПЬЮТЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы квалификации преступлений, связанных с неправомерным доступом к компьютерной информации. Приводится статистика осужденных за последние годы. Раскрываются наиболее типичные проблемы квалификации данного вида преступлений, анализируются соответствующие примеры из судебной практики и предлагаются пути решения данных проблем.

**Ключевые слова:** компьютерная информация, неправомерный доступ, Интернет, уничтожение, модификация.

### Radchenko Viktoria Sergeevna

Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

## PROBLEMS OF QUALIFYING CRIMES IN THE SPHERE OF COMPUTER INFORMATION

**Abstract.** The article deals with the qualification of crimes related to illegal access to computer information. The statistics of convicts in recent years is given. The most typical problems of qualification of this type of crimes are revealed, relevant examples from judicial practice are analyzed and ways of solving these problems are suggested.

**Keywords:** computer information, unauthorized access, Internet, destruction, modification.

За последние годы возросло количество преступлений в сфере компьютерных технологий. Данный скачок связан непосредственно с прогрессирующим обществом, возникновением новых потребностей, требующих использование новейших технологий. В свою очередь использование человеком компьютерных средств не всегда является правомерным и может осуществляться в целях совершения преступления.

Глава 28 Уголовного кодекса РФ закрепляющая преступления в сфере компьютерной информации имеет свои особенности, такие как: доступность, сложности в установлении места совершения преступления, сборе доказательств и высокой латентности. Преступления данной направленности имеют в качестве факультативного признака трансграничный характер<sup>1</sup>.

Одним из преступлений, входящих в главу 28 УК РФ, является неправомерный доступ к компьютерной информации.

Для начала обратимся к статистике осужденных по ст. 272 УК РФ

	2019	2020	2021
Ст. 272 ч. 1	12	8	9
Ст. 272 ч. 2	16	12	13
Ст. 272 ч. 3	55	64	111
Ст. 272 ч. 4	2	0	0

Из приведенных данных видно, что в 2019 г. всего было осуждено 85 человек, в 2020 – всего на одного человека меньше – 84, в 2021 наблюдается резкий рост – 133 человека. Также можно отметить, что наибольшее количество преступлений совершается по части третьей данной статьи – совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо лицом с использованием своего служебного положения. Рассмотрим основные проблемы, которые появляются при квалификации данного состава.

В связи с тем, что в российском законодательстве не закреплено определение неправомерного доступа к компьютерной информации, на практике возникают проблемы толкования предмета преступления.

Возникает вопрос: а что понимается под охраняемой законом информацией?

В научной литературе сложились две противоположные точки зрения. Одни авторы считают, что под эту категорию попадает любая информация, к которой был получен доступ незаконно, против воли ее владельца. Другие уверены, что это информация, составляющая государственную и иную охраняемую законом тайну (налоговую, банковскую, врачебную, адвокатскую и т.д.). Вторая точка зрения является наиболее распространенной. К тому же, в методических рекомендациях, утвержденных Генеральной прокуратурой РФ, четко написано: «Под охраняемой законом понимается информация, для которой законом установлен специальный режим ее правовой защиты (например, государственная, служебная и коммерческая тайна, персональные данные и т.д.)»<sup>2</sup>.

Рассмотрим пример. Гражданин Анищенко, руководствуясь соображениями любопытства и проверки собственных навыков владения компьютерными программами, неправомерно запросил логин и пароль для входа на сайт на правах администратора и осуществил вход на сайт техникума. Пользуясь случаем, он удалил имеющуюся информацию, заменив ее графическим изображением черного флага с арабской

вязью. Таким образом, Анищенко совершил неправомерный доступ к охраняемой законом компьютерной информации сайта и осуществил ее удаление и модификацию<sup>3</sup>.

Рассмотрим проблему разграничения составов ст. 146 и 272 УК РФ.

Основное отличие данных составов проявляется в разном объекте, предмете, потерпевшей стороне и объективной стороне деяния. Важно, что нарушение авторских и смежных прав, присвоение авторства, либо незаконное использование объектов авторского права, в случае получения такой информации неправомерным способом, не влечет обязательности использования полученных данных в будущем. В судебной практике встречаются случаи присвоения авторского права путем копирования и незаконного использования программы в целях совершения преступления. В таком случае при причинении автору программы крупного ущерба, содеянное квалифицируют по совокупности данных статей. Рассмотренные примеры позволяют сделать вывод об отсутствии социальной и практической обусловленности учреждения новых уголовно-правовых норм, вносящих изменения в имеющиеся уголовно-правовые механизмы. Следует отметить, что отсутствие необходимости внесения изменений рассматривается исключительно в нынешних условиях и краткосрочной перспективе развития имеющихся отношений, а не является безоговорочным и окончательным решением в контексте рассматриваемой проблемы.

Следующая проблема, которую хотелось бы выделить, это совокупность преступлений, предусмотренных ст. 272 УК РФ с другими статьями, например, 158, 159, 275, 276 и др. К примеру, совокупность ст. 272 и ст. 158 УК РФ имеет место в тех случаях, когда преступник намерен совершить хищение денежных средств, незаконно получив перед этим доступ к необходимой ему информации<sup>4</sup>.

В ст. 273 УК РФ «Создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ» предусмотрена ответственность за создание, использование и распространение КВМ – компьютерных вредоносных программ.

При разграничении данных составов нужно учитывать, что предметом преступления, предусмотренного ст. 272 УК РФ, является только та информация, которая охраняется законом. Напротив, предметом создания, использования и распространения вредоносных программ для ЭВМ является любая информация (как охраняемая законом, так и не охраняемая), содержащаяся на машинном носителе, в ЭВМ, системе ЭВМ.

Вторым критерием, позволяющим разграничить составы является объективная сторона общественно опасного деяния. Следует обратить внимание на то, что, согласно букве и духу закона, состав преступления, предусмотренный ч. 1 ст. 273 УК РФ, сконструирован как формальный<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 24.10.2022).

<sup>2</sup> Русскиевич Е.А. О проблемах квалификации неправомерного доступа к компьютерной информации // Уголовное право. 2017. № 5. С. 85–91.

<sup>3</sup> Приговор Волжского городского суда (Волгоградская область) № 1–1105/2016 от 17 ноября 2016 г. по делу № 1-1105/2016 // Судебные и нормативные акты Российской Федерации: URL: <https://sudact.ru/regular/doc/a8Mdo2yd0TLB/> (дата обращения: 24.10.2022).

<sup>4</sup> Желтухина Е.В. Отдельные аспекты квалификации хищений в сети «интернет» и неправомерного доступа к компьютерной информации // Аллея науки. 2019. Т. 2. № 11. С. 404–407.

<sup>5</sup> Гребенькова А.А. Проблемы разграничения неправомерного доступа к компьютерной информации с другими составами преступлений // Известия Юго-западного государственного университета. Серия: История и право. Курск, 2012. С. 159–163. Доступ из науч. эл. б-ки eLIBRARY.RU (дата обращения: 24.10.2022).



Для данного преступления неважно наступление вредных или общественно опасных последствий. Преступление считается совершенным в тот момент, когда вредоносная программа использована либо распространена. Таким образом, сформулированные в настоящей работе разъяснения должны послужить основой для регламентации правоприменения посредством издания Пленумом Верховного суда соответствующих разъяснений. Указанные разъяснения должны носить комплексный характер и позволять правоприменителю, обратившись к указанным разъяснениям осуществить квалификацию надлежащим образом. Примером таких разъяснений могут быть следующие: «судам следует помнить, если при совершении преступлений против собственности похищается, уничтожается или повреждается компьютерная техника, данное деяние будет квалифицировано по соответствующей статье УК РФ». Разъяснения необходимы на практике и станут необходимым инструментом при квалификации рассмотренных деяний, что позволит обеспечить единообразие правоприменения уголовного закона.

#### Список литературы:

1. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 24.10.2022).
2. Русскиевич Е.А. О проблемах квалификации неправомерного доступа к компьютерной информации // Уголовное право. 2017. № 5. С. 85–91.
3. Приговор Волжского городского суда (Волгоградская область) № 1-1105/2016 от 17 ноября 2016 г. по делу № 1-1105/2016 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/a8Mdo2yd0TLB/> (дата обращения: 24.10.2022).
4. Желтухина Е.В. Отдельные аспекты квалификации хищений в сети «интернет» и неправомерного доступа к компьютерной информации // Аллея науки. 2019. Т. 2, № 11. С. 404–407.
5. Гребенькова А.А. Проблемы разграничения неправомерного доступа к компьютерной информации с другими составами преступлений // Известия Юго-западного государственного университета. Серия: История и право. Курск, 2012. С. 159–163. Доступ из науч. эл. б-ки eLIBRARY.RU (дата обращения: 24.10.2022).

#### УДК 343.2.7

### Рябов Илья Михайлович

Университет прокуратуры РФ  
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)  
Россия, Санкт-Петербург  
ryabow2000@yandex.ru

## ЗАВЕДОМО ПОДЛОЖНЫЙ ДОКУМЕНТ КАК ПРЕДМЕТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

**Аннотация.** В статье даются критерии разграничения предметов преступлений, предусмотренных частями 3 и 5 ст. 327 УК РФ на основе позиции Верховного суда РФ. Критикуется позиция Верховного суда, связанная с отнесением диагностической карты транспортного средства к неофициальному документу. Приводятся результаты анализа судебной практики, проведенного автором, выделяются типичные ошибки судов по применению ч. 5 ст. 327 УК РФ.

**Ключевые слова:** подложный документ, официальный документ, предмет преступления, использование заведомо подложного документа, гражданско-правовой договор, диагностическая карта транспортного средства.

### Ryabov Ilya Mikhailovich

University of the Office of the Prosecutor of the Russian Federation  
Saint-Petersburg law institute (branch)  
Russia, Saint-Petersburg

## A FORGED DOCUMENT AS THE SUBJECT OF A CRIME

**Abstract.** The article provides criteria for distinguishing the subjects of crimes provided for in Part 3 and 5 of Article 327 of the Criminal Code of the Russian Federation based on the position of the Supreme Court. The position related to the attribution of the diagnostic card of the vehicle to an informal document is criticized. The results of the analysis of judicial practice conducted by the author are presented, typical errors of courts on the application of Part 5 of Article 327 of the Criminal Code of the RF are highlighted.

**Keywords:** a forged document, an official document, the subject of a crime, the use of a deliberately forged document, a civil contract, a diagnostic card of the vehicle.

С 2019 г. в ст. 327 УК РФ разграничивается использование заведомо поддельного официального документа (ч. 3 ст. 327) и заведомо подложного документа (ч. 5 ст. 327). Возникает вопрос: по какому признаку отличаются данные части ст. 327 УК РФ? В уголовно-правовой науке встречаются два варианта: 1) различие в терминах «поддельный» и «подложный»: подложный документ является подлинным, но чужим или недействительным<sup>1</sup>; 2) официальность документа<sup>2</sup>.

Первая точка зрения опровергается разъяснением пункта 4 Постановления Пленума ВС РФ от 17 декабря 2020 г. № 43 «О некоторых вопросах судебной практики по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 324–327.1 УК РФ»: к заведомо подложным документам относятся любые поддельные документы, удостоверяющие юридически значимые факты, за исключением официальных документов.

Таким образом, ВС РФ указывает, что подложный и поддельный документ – это синонимичные термины. Соответственно, различие ч. 3 и ч. 5 ст. 327 УК РФ состоит в предмете преступления: ч. 3 ст. 327 УК РФ – официальный документ, предоставляющий права или освобождающий от обязанностей, ч. 5 ст. 327 УК РФ – документ, не являющийся официальным.

Основная проблема заключается в том, что Пленум ВС РФ не дает четкого определения заведомо подложного (неофициального) документа, говоря только о том, что он обладает признаком удостоверения юридически значимых фактов и не является официальным документом. Соответ-

<sup>1</sup> Булгакова В.Р. Подделка, изготовление или оборот поддельных документов, бланков, штампов, печатей: современное состояние и пути решения отдельных проблем // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2020. № 1. С. 176.

<sup>2</sup> Вишнякова Н.В. Использование поддельного и подложного документа: проблема разграничения предметов преступлений, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 327 УК РФ // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2021. № 2(43). С. 23.

ственно, для установления признаков заведомо подложного документа необходимо идти «от противного»: определить признаки официального, которые отсутствуют в неофициальном документе.

Содержательный признак удостоверения юридического факта в обоих понятиях совпадает, поскольку и подложный, и официальный документ удостоверяют юридические факты. В связи с этим, нельзя согласиться с утверждением О.Ю. Бунина, что «любой документ (будь то договор или доверенность, акт приемки-передачи или акт сверки, счет или счет-фактура, заявление или предложение и т.д. и т.п.) признается заведомо подложным документом»<sup>1</sup>. Для этого он должен обладать удостоверительным свойством, которое в заявлении и предложении, приводимыми в пример автором, отсутствует.

Основными отличиями официального и неофициального документа являются: 1) субъект выдачи документа: органы публичной власти, уполномоченные государством организации и лица; 2) форма документа – наличие установленного нормативным правовым актом порядка создания, выдачи или заверения документа. Такой порядок предполагает наличие у официального документа установленной формы, реквизитов либо требований к содержанию.

Согласимся с Н.В. Вишняковой в том, что неофициальным документом по ч. 5 ст. 327 УК РФ следует признавать документы, исходящие от частных лиц, действующих в своих собственных интересах<sup>2</sup>.

Пленум ВС РФ приводит 2 примера неофициальных документов: гражданско-правовой договор и диагностическая карта транспортного средства.

Первый указанный пример является удачным, поскольку субъектом его выдачи являются любые «неуполномоченные» лица, установленного порядка создания договоров не имеется. Однако диагностическая карта транспортного средства «рушит» те критерии, которые сам ВС РФ устанавливает, поскольку она является официальным документом:

1) субъект ее выдачи – аккредитованный в установленном порядке на право проведения технического осмотра оператор технического осмотра;

2) форма документа – документ строгой отчетности, форма которого утверждается Правительством РФ; порядок создания, выдачи или заверения – установлен федеральным законом.

Использование поддельной диагностической карты транспортного средства в практике зачастую квалифицируется по ч. 3 ст. 327, а не по ч. 5 ст. 327, как того требует Пленум. Так, суд, устанавливая официальность диагностической карты указал, что ее форма установлена Правилами проведения технического осмотра, данный документ подтверждает допуск транспортного средства к участию в дорожном движении, а также является обязательным условием для заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Бунин О. Ю. Использование любых подложных документов несправедливо влечет уголовную ответственность // Бизнес в законе. 2016. № 2. С. 188.

<sup>2</sup> Вишнякова Н. В. Использование поддельного и подложного документа: проблема разграничения предметов преступлений, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 327 УК РФ // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2021. № 2(43). С. 28.

<sup>3</sup> Постановление Василеостровского районного суда Санкт-Петербурга от 3 декабря 2020 г. по делу № 1-511/2020. URL: [Таким образом, следует констатировать, что Верховный суд не дал критериев разграничения квалификации по частям 3 и 5 ст. 327 УК РФ и привел противоречащие примеры, которые еще больше размывают границу между официальным документом и подложным документом.](https://</a></p></div><div data-bbox=)

Обзор практики судебных постановлений мировых судей и районных судов г. Москвы по ч. 3 и ч. 5 ст. 327 УК РФ за 2020–2022 гг. также свидетельствует, что идентичные документы одни суды признают официальными (по ч. 3 ст. 327), а другие не признают (квалифицируя по ч. 5 ст. 327). Так, неофициальными документами были признаны следующие документы, в действительности являющийся официальными: личная медицинская книжка<sup>4</sup>; медицинские заключения<sup>5</sup>; диплом о высшем образовании<sup>6</sup> и др. Анализ судебных постановлений свидетельствует также о том, что разъяснения ВС РФ зачастую не принимаются во внимание судами, отдельные суды, признавая официальность документа, все равно квалифицируют его противоправное использование по ч. 5 ст. 327. Официальность документов аргументируется, в основном, фактом предоставления данным документом прав или освобождения от обязанностей, тогда как из понятий официального документа и подложного документа этот признак не является критерием их разграничения.

При квалификации предмета преступления по ч. 5 ст. 327 УК правоприменителю целесообразно ориентироваться на позиции судов о непризнании документов официальными по ч.ч. 1, 2 ст. 327 УК РФ, поскольку ранее судебная практика связывала официальность документа с содержательным признаком – удостоверением факта, имеющего юридическое значение. К таким документам суды относят документы, не удостоверяющие юридически значимые факты, а имеющие информационный, уведомительный характер: статистические карточки, проездные билеты, квитанции об уплате штрафа, налога и госпошлины, чеки об оплате товаров и услуг, банковские справки о покупке валюты, извещения о почтовом переводе, кассовые ордера, акты, письма на бланках<sup>7</sup>. Поскольку содержательный признак предметов преступлений по ч. 3 и ч. 5 ст. 327 УК РФ совпадает, квалифицировать поддельное использование вышеуказанных документов по ч. 5 ст. 327 УК РФ нельзя.

Полагаем, что заведомо подложными документами для целей ч. 5 ст. 327 УК РФ могут являться простые письменные доверенности, различного рода пропуска в помещения, товарно-транспортные накладные, чеки.

Таким образом, необходима корректировка абзаца 2 пункта 4 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17 декабря 2020 г. № 43 в виде дополнения критерием разграничения предметов преступлений, предусмотренных ч. 3 и ч. 5 ст. 327 УК РФ. Такой критерий видится в фор-

[vos--spb.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&srv\\_num=1&name\\_op=doc&number=596508196&delo\\_id=1540006&new=0&text\\_number=1](https://spb.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=596508196&delo_id=1540006&new=0&text_number=1)

<sup>4</sup> Постановление мирового судьи судебного участка № 67 г. Москвы от 17 ноября 2020 г. по делу № 1-24/2020. URL: <https://mos-sud.ru/67/cases/criminal/details/3590d2ab-2590-4145-a782-35a5ad8fc417>

<sup>5</sup> Постановление мирового судьи судебного участка № 201 г. Москвы от 16 февраля 2021 г. по делу № 01–0004. URL: <https://mos-sud.ru/201/cases/criminal/details/ebc0dfe6-8748-4162-86f4-09901a727886>

<sup>6</sup> Постановление мирового судьи судебного участка № 212 г. Москвы от 8 июля 2021 г. по делу № 1-14/21. URL: <https://mos-sud.ru/212/cases/criminal/details/dac97717-4098-487d-81bb-c2876483aac0>

<sup>7</sup> Тюнин В. И. К вопросу об ответственности за использование заведомо подложного документа (ч. 3 ст. 327 УК РФ) // Уголовное право. 2019. № 4. С. 108.

мальных признаках документа: отсутствии законодательного полномочия на создание, выдачу и заверение документа; отсутствии установленного нормативным актом порядка создания, выдачи и заверения документа.

#### Список литературы:

1. Булгакова В.Р. Подделка, изготовление или оборот поддельных документов, бланков, штампов, печатей: современное состояние и пути решения отдельных проблем // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2020. № 1. С. 174–176.
2. Бунин О.Ю. Использование любых подложных документов несправедливо влечет уголовную ответственность // Бизнес в законе. 2016. № 2. С. 187–189.
3. Вишнякова Н.В. Использование поддельного и подложного документа: проблема разграничения предметов преступлений, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 327 УК РФ // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2021. № 2(43). С. 20–29.
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17 декабря 2020 г. № 43 «О некоторых вопросах судебной практики по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 324–327.1 Уголовного кодекса Российской Федерации». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_371515/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_371515/)
5. Тюнин В.И. К вопросу об ответственности за использование заведомо подложного документа (ч. 3 ст. 327 УК РФ) // Уголовное право. 2019. № 4. С. 103–110.

УДК 004.343

### Северцева Амина Олеговна

Московский государственный юридический университет  
имени О.Е. Кутафина  
Международно-правовой институт  
Россия, Москва  
[amina.severtseva@mail.ru](mailto:amina.severtseva@mail.ru)

## ПЕРСПЕКТИВЫ ВВЕДЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО УГОЛОВНОГО ДЕЛА

**Аннотация.** В статье отмечается, что в существующих реалиях неизбежным становится процесс цифровизации уголовного судопроизводства. Ускорению диджитализации способствовал опыт, применяемый в связи с распространением коронавирусной инфекции. В статье исследуется такой феномен, как электронное уголовное дело. Автор рассматривает и анализирует как положительные, так и отрицательные стороны такого нововведения.

**Ключевые слова:** электронное уголовное дело, цифровизация уголовного судопроизводства, информационные технологии, расследование преступлений, доказательства.

### Severtseva Amina Olegovna

Kutafin Moscow State Law University  
Institute of International Law  
Russia, Moscow

## PROSPECTS FOR THE INTRODUCTION OF AN ELECTRONIC CRIMINAL CASE

**Abstract.** The article notes that in the existing realities the process of digitization of criminal proceedings becomes inevitable. The experience applied in connection with the spread of coronavirus infection contributed to the acceleration of digitalization. The article explores such a phenomenon as an electronic criminal case. The author examines and analyzes both the positive and negative sides of such an innovation.

**Keywords:** electronic criminal case, digitalization of criminal proceedings, information technology, investigation of crimes, evidence.

Процесс всеобщей цифровизации общественных отношений не мог не затронуть такую сферу государственного управления, как осуществление правосудия. Практика использования различных цифровых технологий, получившая широкое распространение по всему миру в период пандемии коронавирусной инфекции, показала, что с помощью цифровых платформ и технологий можно существенно оптимизировать уголовный процесс, а также повысить доступность правосудия и уровня защиты прав граждан.

Идея оформления уголовного дела в электронном виде не раз становилась предметом обсуждений в научных кругах и среди правоохранителей и вызывала, конечно, неоднократные дискуссии. Тем не менее, столь стремительное внедрение цифровых технологий в сферу правосудия с неизбежностью ведет к необходимости пересмотра привычных представлений об уголовном деле исключительно как о материальном носителе письменных актов.

Вопрос о понятии электронного уголовного дела встречается во многих научных трудах. Так, по мнению А.Ф. Абдулвалиева<sup>1</sup>, электронное уголовное дело представляет собой «электронный носитель, предназначенный для хранения цифровой информации – материалов уголовного дела, который полностью заменяет собой бумажный вариант уголовного дела и позволяет использовать его вместе с портативным компьютером для собирания доказательств при расследовании и рассмотрении уголовного». Как справедливо отмечает И.И. Шереметьев<sup>2</sup>, принципиальная значимость электронного уголовного дела должна заключаться в том, что благодаря такому делу можно не только собирать доказательства в ходе предварительного расследования и рассмотрения уголовного дела в суде, но и, что существенно, исследовать собранные доказательства в процессе судебного разбирательства, поскольку собирание доказательств осуществляется фактически для их всестороннего исследования и оценки в суде. Таким образом, электронное уголовное дело – это такое дело, все процессуальные документы которого представлены в электронном формате и в порядке, установленном законом. Одним из безусловных преимуществ такого нововведения является то, что таким образом можно будет оптимизировать документооборот в уголовном судопроизводстве. Действительно, по сравнению с многотомными бумажными делами электронное уголовное дело представляется более компактным, мобильным и удобным. Ввиду того, что одной из главных проблем в правоприменительной практике явля-

<sup>1</sup> Абдулвалиев А. Ф. Предпосылки и перспективы внедрения электронной формы уголовного дела в деятельность судебных органов // Право и политика. 2013. № 1. С. 59.

<sup>2</sup> Шереметьев И. И. Электронное уголовное дело: что это такое и пути его создания // Lex russica. 2020. Т. 73. № 10. С. 81–90.

ется принцип осуществления правосудия в разумный срок, важным моментом будет являться то, что время отправки и получения запросов, поручений и иных сообщений будет строго фиксироваться и соблюдаться. Стоит отметить, что с введением в УПК РФ ст. 474.1 появилась возможность подачи в суд ходатайств, заявлений, жалоб и представлений в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте суда. По данному вопросу высказался Верховный Суд РФ<sup>1</sup>, указав, что обращения в электронном виде могут быть направлены участниками уголовного судопроизводства не только в период рассмотрения уголовного дела в суде, но и в период досудебного производства, а также могут затрагивать вопросы, связанные с исполнением судебного акта.

Вместе с тем, по мнению А.Ф. Абдулвалиева, существует ряд объективных причин, которые делают невозможным полный переход от бумажного к электронному уголовному делу. Это обусловлено, в первую очередь, существованием хакерских атак, утечкой информации, а также незаконным вмешательством в уголовное дело ввиду недостаточной защищенности электронной информации. Помимо этого, проблема обостряется, так называемым, цифровым неравенством между участниками судопроизводства, а также недостаточной оснащенностью правоохранительных органов. Высок риск кражи и распространения охраняемой законом тайны, фальсификация данных путем внесения изменений. Создание электронного уголовного дела напрямую связано с идентификацией личности. Для устранения сложностей в обеспечении информационной безопасности должны быть созданы специальные программы, включающие такие меры защиты, как многофакторная аутентификация, разграничение доступа к электронному уголовному делу, использование различных систем предотвращения утечки информации.

Внедрение электронной формы осуществления уголовного-процессуальной деятельности уже на протяжении длительного периода ведется во многих странах, среди которых Германия, Бельгия, Канада и др. Так, в уголовном судопроизводстве США<sup>2</sup> существует система управления по уголовным делам. В рамках нее все заинтересованные участники процесса представляют свои доказательственные материалы в электронном виде, а бумажные варианты материалов переводят в формат pdf путем сканирования. В Саудовской Аравии, например, еще несколько лет назад перешли на электронный формат уголовных дел, что положительно сказалось на сроках расследования. УПК Республики Казахстан содержит специальную статью, закрепляющую право субъекта расследования выбрать бумажный и (или) электронный формат оформления уголовного дела.

Таким образом, переход от бумажного к электронному уголовному делу видится как вполне реальная и достаточно

эффективная перспектива. Конечно, электронный документооборот, с одной стороны, способен разрешить существующие проблемы, а с другой – способен породить новые. Тем не менее, данный процесс объективен, поэтому его необходимо законодательно регламентировать. Как справедливо отмечают ученые<sup>3</sup>, цифровизация любых этапов уголовно-процессуальной деятельности должна осуществляться комплексно и отражаться в положениях УПК РФ. Безусловно, отправной точкой цифровизации уголовного судопроизводства является принятие соответствующих нормативных правовых актов, а также внесение изменений в действующее законодательство. Так, необходимо внести в ст. 5 УПК РФ соответствующее понятие: электронное уголовное дело, электронный носитель информации, используемые серверы и иные понятия. Положения закона об общих условиях предварительного расследования следует дополнить новой нормой о возможности использования нового формата ведения уголовного дела – в электронном виде. Помимо этого, на мой взгляд, в УПК РФ следует добавить новую главу, содержащей все особенности возбуждения расследования и рассмотрения уголовных дел в новом формате. Эти и другие изменения необходимо внести в рамках достижения приоритетных задач по цифровизации уголовного судопроизводства. Так или иначе, внедрение инновационных технологий значительно упрощает доступ граждан к осуществлению правосудия. В связи с этим перед законодателем стоит важная задача: разработать проекты федеральных законов «Об электронном уголовном деле» и «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс РФ».

#### Список литературы:

1. *Абдулвалиев А.Ф.* Предпосылки и перспективы внедрения электронной формы уголовного дела в деятельность судебных органов // *Право и политика.* 2013. № 1. С. 59.
2. *Шереметьев И.И.* Электронное уголовное дело: что это такое и пути его создания // *Lex russica.* 2020. Т. 73, № 10. С. 81–90.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26 декабря 2017 г. № 57 «О некоторых вопросах применения законодательства, регулирующего использование документов в электронном виде в деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов». Абз. 2 п. 3 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 07.10.2022).
4. *Пастухов П.С.* Электронный документооборот в уголовном процессе США // *Правопорядок: история, теория, практика.* 2018. № 4 (19). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/elektronnyy-dokumentoborot-v-ugolovnom-protseesse-ssha> (дата обращения: 30.10.2022).
5. *Симанович Л.Н.* Использование информационных технологий при отправлении правосудия // *Администратор суда.* 2008. № 2. С. 22–23.

<sup>1</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26 декабря 2017 г. № 57 «О некоторых вопросах применения законодательства, регулирующего использование документов в электронном виде в деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов». Абз. 2 п. 3 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 07.10.2022).

<sup>2</sup> *Пастухов П.С.* Электронный документооборот в уголовном процессе США // *Правопорядок: история, теория, практика.* 2018. № 4 (19). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/elektronnyy-dokumentoborot-v-ugolovnom-protseesse-ssha> (дата обращения: 30.10.2022).

<sup>3</sup> *Симанович Л.Н.* Использование информационных технологий при отправлении правосудия // *Администратор суда.* 2008. № 2. С. 22–23.

**Флягина Вероника Андреевна**

Московский государственный юридический  
университет имени О.Е. Кутафина  
Институт правового консалтинга  
Россия, Москва  
flyagi99@gmail.com

**ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ  
В ЭПОХУ ЦИФРОВИЗАЦИИ**

**Аннотация.** В данной работе рассматривается и исследуется современное уголовное законодательство через призму влияния на него цифровизации. Приведенные выводы затрагивают проблемы регулирования преступлений против собственности, которые совершаются посредством цифровых технологий, а именно п. «г» части третьей ст. 158 УК РФ, ст. 1593 УК РФ, 1596 УК РФ.

**Ключевые слова:** цифровизация, уголовное законодательство, мошенничество, кража, информационные технологии, коллизии.

**Flyagina Veronika Andreevna**

Kutafin Moscow State Law University  
Institute of Legal Consulting  
Russia, Moscow

**PROBLEMS OF REGULATION OF CRIMES  
AGAINST PROPERTY IN THE ERA  
OF DIGITALIZATION**

**Abstract.** In this paper, modern criminal legislation is considered and investigated through the prism of the influence of digitalization on it. The above conclusions touch upon the problems of regulating crimes against property, in terms of digital technologies, namely paragraph «g» of part three of article 158 of the Criminal Code of the Russian Federation, article 1593 of the Criminal Code of the Russian Federation, 1596 of the Criminal Code of the Russian Federation.

**Keywords:** digitalization, criminal legislation, fraud, theft, information technology, collisions.

Современное общество не стоит на месте и всегда развивается с огромной скоростью. Процессы цифровизации и компьютеризации в наши дни имеют сильное воздействие на все структурные элементы права. Даже такие консервативные отрасли права, как конституционное или же уголовное подвержены цифровым изменениям.

Под цифровизацией стоит понимать модернизацию права, которая включает в себя внедрение цифровых технологий в правовую сферу, а также разработку новых правовых норм, которые должны регулировать общественные отношения в эпоху цифровизации<sup>1</sup>.

Как уже было сказано выше, уголовное право по своей сущности является достаточно консервативной отраслью, поскольку свои истоки оно берёт с древности, однако дан-

ная отрасль права на протяжении долгих лет в силу своей важности трансформировалась и подстраивалась под стремительно меняющееся общество, и цифровизация в 21 веке не явилась исключением.

В реалиях цифровизации многие действия, в том числе преступные, совершаются на грани реального и виртуального мира, они преобразовываются из первичных форм в виртуальные. Такая ситуация приводит к формированию новых уголовно-правовых запретов.

Так в результате цифровизации в уголовный кодекс была введена новая глава, посвящённая преступлениям в сфере компьютерной информации, которая охватывает общественные отношения, связанные с использованием информационных технологий. Однако это не единственное изменение в уголовном законодательстве. Цифровизация также охватила и «традиционные» составы преступлений, содержащиеся в таких разделах, как преступления против личности, в сфере экономики, против мира и безопасности человечества.

Поскольку информационные технологии повседневно меняют нашу жизнь, в последнее время безналичные денежные средства или электронные средства платежа, особенно на фоне пандемии COVID-19, стали часто использоваться гражданами, в связи с чем преступность в данной области постоянно растёт и возникает ряд вопросов у правоприменителей, связанных с квалификацией преступлений в сфере электронного денежного обращения.

В 2018 г. в главу, регулирующую общественные отношения, связанные с собственностью, были внесены некоторые изменения, связанные с вопросом о мошенничестве с использованием электронных средств платежа. Согласно ФЗ «О национальной платёжной системе» от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ<sup>2</sup> под электронными средствами платежа понимается средство и (или) способ, позволяющие клиенту оператора по переводу денежных средств составлять, удостоверять и передавать распоряжения в целях осуществления перевода денежных средств в рамках применяемых форм безналичных расчетов с использованием информационно-коммуникационных технологий, электронных носителей информации, в том числе платёжных карт, а также иных технических устройств. В связи с введением пункта «г» в ч. 3 ст. 158 УК РФ, в которой объективная сторона подразумевает кражу с банковского счёта, а равно в отношении электронных денежных средств, у правоприменителя встал вопрос как разграничивать данные составы преступления.

Исходя из разъяснений Верховного Суда РФ и судебной практики можно сделать следующий вывод: данные составы разграничиваются по объективной стороне и по способу совершения преступления, а именно мошенничество с использованием электронных средств платежа подразумевает обман или злоупотребление доверия в отношении человека, который осуществляет деятельность, связанную с проведением платежей, например, кассир в продуктовом магазине, которому предоставляется поддельная или не принадлежащая правонарушителю платёжная карта или иное техническое устройство, но поскольку в полномочия кассира не входит установление личности держателя банковской карты или

<sup>1</sup> Русскиевич Е.А. Уголовное право и «цифровая преступность»: проблемы и решения. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2022.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платёжной системе» (в ред. от 14 июля 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 октября 2022 г.) // Российская газета. 2011. № 139.

иногo технического устройства, то фактически такое лицо не подвергается обману. Таким образом, такие преступные действия будут квалифицироваться по п. «г» части третьей ст. 158 УК РФ.

В настоящее время Постановление Пленума ВС РФ № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» не содержит разграничения составов преступлений ст. 158 ч. 3 п. «г» и ст. 159.3 УК РФ, что свидетельствует о том, что судебная практика и законодательство не всегда успевают совершенствоваться одновременно с процессом цифровизации.

В качестве следующего примера, позволяющего определить влияние цифровизации на уголовное законодательство, является введение в силу ст. 159.6 УК РФ, суть которой является создание уголовной нормы, противодействующей мошенничеству в сфере компьютерной информации. Вступление в силу данной статьи повлекло в доктрине споры, связанные с терминологией, так под мошенничеством в сфере компьютерной информации может пониматься кибермошенничество, которое является разновидностью киберпреступности, однако официально термин «кибермошенничество» не используется в международных правовых актах и в нормативной базе РФ.

Стоит отметить, что единого определения в целом киберпреступности нет. Определенный ряд ученых рассматривают киберпреступность через преступления, которые совершаются в виртуальном пространстве<sup>1</sup>. Существует и другая точка зрения: киберпреступность включает совокупность преступлений, совершаемых в киберпространстве с помощью или посредством компьютерных систем или компьютерных сетей, а также иных средств доступа к киберпространству<sup>2</sup>. Исходя из этого, можно сделать следующий вывод: цифровизация привела к внесению изменений в уголовное законодательство и появлению новых составов преступлений. Однако термины, введенные законодателем, не получили четкой регламентации в УК РФ и также не определены в иных нормативно-правовых актах, что в дальнейшем создаёт некоторые сложности для правоприменителя.

Таким образом, развитие цифровых технологий бросает вызов уголовному законодательству, которому в результате цифровизации необходимо перестраиваться и создавать новые институты, которые будут успешно регулировать цифровое пространство. При внедрении новых информационных технологий следует изучить последствия и своевременно проработать нормативно-правовую базу для предотвращения коллизий, однако в уголовном законодательстве РФ в настоящее время существуют пробелы в регулировании цифровой сферы, что формирует новые задачи для законодателя и правоприменителя в восприятии тенденций развития информационных технологий.

#### Список литературы:

1. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.
2. Федеральный закон от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (в ред. от 14 июля 2022 г.) (с изм.

<sup>1</sup> Рассолов И.М. Киберпреступность: понятие, основные черты, формы проявления // Юридический мир. 2008. № 2. С. 44–46.

<sup>2</sup> Обращивев К.В. Преступные посягательства на цифровые финансовые активы и цифровую валюту: проблемы квалификации и законодательной регламентации. Журнал российского права. 2022. № 2. С. 71–87.

и доп., вступ. в силу с 1 октября 2022 г.) // Российская газета. 2011. № 139.

3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30 ноября 2017 г. № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» (в ред. от 29 июня 2021 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2018. № 2.

4. Архипов А.В. Ответственность за хищение безналичных и электронных денежных средств: новеллы законодательства // Уголовное право. 2018. № 3. С. 4–9.

5. Кленова Т.В. О разграничении смежных и конкурирующих составов преступлений (на примере мошенничества) // Уголовное судопроизводство. 2014. № 1. С. 25–30.

6. Обращивев К.В. Преступные посягательства на цифровые финансовые активы и цифровую валюту: проблемы квалификации и законодательной регламентации // Журнал российского права. 2022. № 2. С. 71–87.

7. Рассолов И.М. Киберпреступность: понятие, основные черты, формы проявления // Юридический мир. 2008. № 2. С. 44–46.

8. Русскевич Е.А. Уголовное право и «цифровая преступность»: проблемы и решения. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2022.

#### УДК 343.1

**Хлопотной Александр Владимирович**

Юго-Западный государственный университет  
Россия, Курск  
KhlopotnoyAV@kam.gov.ru

### **ВЛИЯНИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА НА УГОЛОВНОЕ ПРАВО РОССИИ. ЛИЧНОСТЬ ПРЕСТУПНИКА**

*Аннотация. В данной статье рассмотрена проблема влияния научно-технического прогресса на уголовное право России. Рассмотрены примеры развития технологий и совершение преступлений, побудивших к совершенствованию уголовного законодательства. Выявлена и обоснована необходимость совершенствования законодательства.*

**Ключевые слова:** научно-технический прогресс, автопилот, преступление, личность преступника, технологии.

**Khlopotnoy Alexander Vladimirovich**

Southwestern State University  
Russia, Kursk

### **INFLUENCE OF SCIENTIFIC AND TECHNICAL PROGRESS ON THE CRIMINAL LAW OF RUSSIA. PERSONALITY OF THE CRIMINAL**

*Abstract. This article deals with the problem of the influence of scientific and technological progress on the criminal law of Russia. Examples of the development of technologies and the commission of crimes that prompted the improvement of criminal legislation are considered. Identified and justified the need to improve legislation.*

**Keywords:** scientific and technological progress, autopilot, crime, offender's personality, technology.

Сегодня, в современном мире стремительно идет научно-технический прогресс и его влияние на все происходящее в нашем мире очень велико. Ежедневно мы пользуемся благами данного прогресса, и мы представляем себе, как прожить день, не пользуясь ими. Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что использование предметов научно-технического прогресса каждый день оставляет след на личности каждого из нас и влияет на протяжении всей жизни. Поэтому на наш взгляд, этот вопрос остается актуальным.

Научно – технический прогресс (прогресс от лат. *Progressus* – продвижение; успех) – единое, взаимообусловленное, поступательное развитие науки и техники<sup>1</sup>.

Актуальность данной темы определяется тем, что является необходимость изучения современных проблем уголовного права, обусловленной научно-техническим прогрессом. Уровень развития науки и техники постоянно повышается и потребности людей возрастают, возникает необходимость правовой защиты от общественно опасных посягательств в данной сфере. В связи с этим уголовное право решает задачи по защите государственных и частных интересов. Необходимо отметить что, немаловажное условие эффективной уголовно-правовой политики – это углубление научных знаний о природе и направлениях НТП, правовой связи достижений НТП с отраслью уголовного права.

Актуальность воздействия новых технологий на уголовное право определяется также задержкой правового реагирования на изменение общественных отношений. Роль уголовного права в современных условиях, несомненно, возрастает, поскольку оно не только реагирует на совершенные преступления и удерживает людей от противоправного поведения, но и побуждает их к наиболее эффективному и законному использованию имеющихся ресурсов.

Право не может не реагировать на изменения в социальной жизни. М.Д. Шаргородский, который всесторонне исследовал влияние НТП на развитие уголовного права, говорит, что право обязано своевременно регулировать отношения, возникающие в связи с тем, что появляются новые достижения современной науки и техники и по возможности устранять, ограничивать вред от непродуманных и необоснованных экспериментов<sup>2</sup>.

Различного рода новые технологии бросают вызовы обществу, и появляются новые преступления, совершение которых стало возможным благодаря им. Поэтому, можно считать, что преступность, существовавшая ранее, благодаря достижениям НТП вышла на качественно новый уровень.

Отсюда возникает вопрос – нельзя ли предотвратить появление новых преступлений, связанных с научно-техническим прогрессом, путем установления уголовно-правового запрета «заранее», на основании прогнозирования грядущих инновационных процессов и их негативных последствий, тем самым иницируя предупредительные уголовно-правовые отношения и преодолевая «эффект запаздывания» правовой реакции на правонарушение? Ответ очевиден – как правило, невозможно установить уголовную ответственность за деяния, которые еще не совершены в обществе, но еще

не приобрели массового характера, т.е. отсутствуют криминологические основания для установления уголовно-правового запрета.

Несомненно, решение вывести уровень развития уголовного права на несколько лет вперед является разумным. Это обусловлено тем что повышается необходимость снижения прогнозируемой преступности, т.е. не дать достижениям научно-технического прогресса возможность их использования против пробелов в уголовном праве.

К достижениям научно-технического прогресса можно отнести компьютеры. Именно с их помощью совершаются компьютерные преступления.

Россия никогда не была одной из самых компьютеризированных стран мира: на большей части ее территории отсутствуют обширные компьютерные сети, и не везде компьютерная обработка информации заменила традиционные методы работы с данными. Поэтому довольно долгое время российское законодательство демонстрировало чрезмерно толерантное отношение к компьютерным преступлениям. Позитивные изменения в этой сфере произошли только после того, как ряд громких уголовных дел, одним из которых было дело одного из программистов Волжского автомобильного завода, умышленно внесли деструктивные изменения в программу, контролировавшую технологический процесс завода, что нанесло значительный материальный ущерб. В результате внутреннее законодательство претерпело существенные изменения, которые привели к разработке ряда законов, устанавливающих нормы и рамки цивилизованного использования компьютеров.

Главной вехой в цепочке этих изменений стало введение в действие 1 января 1997 г. нового Уголовного кодекса (УК). В нем содержится весьма примечательная глава – «Преступления в сфере компьютерной информации», в которой перечислены следующие составы компьютерных преступлений:

- неправомерный доступ к компьютерной информации (272 статья);
- создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ (273 статья);
- нарушение правил эксплуатации компьютеров, компьютерных систем и сетей (274 статья).

Достижениями научного технического прогресса являются не только компьютеры, и не известно, что еще будет разработано в будущем<sup>3</sup>.

На данном этапе развития уголовного законодательства урегулированы не все прогнозируемые преступления<sup>4</sup>.

Например, с каждым днем российский рынок вынужден готовиться принимать систему «автопилота» на автомобилях которая со временем внедряется в новые автомобили. Возникает ряд вопросов касающихся преступлений, совершаемых на автомобилях: как скажутся новые технологии на существующих составах преступлений, кто будет являться виновным используя автопилот, и т.д. Соответственно данные

<sup>3</sup> Компьютерная преступность в России. Современная Гуманитарная Академия: монография / под. ред. С.А. Митрофановой // Проспект. 2013.

<sup>4</sup> О необходимости прогнозирования тенденций в научно-технической сфере как одном из необходимых направлений минимизации отрицательных эффектов НТП постоянно обращается внимание на различного рода научных мероприятиях, форумах, симпозиумах (см., например: Рекомендации Международного Форума «Антикризисное развитие через рынок интеллектуальной собственности» (23 апреля 2009 г., г. Москва). URL: <http://www.miiis.ru> (дата обращения: 02.11.2022).

<sup>1</sup> Алексеев А. С. Информационные ресурсы и технологии начала XXI века // Эко. 2000. № 6. С. 23–26.

<sup>2</sup> Шаргородский М.Д. Научный прогресс и уголовное право // Советское государство и право. 1969. № 12. С. 24–35.

отношения еще не урегулированы законодательством РФ. Что мешает заранее предусмотреть уголовно-правовые отношения в данной сфере?!

На наш взгляд, при первой же возможности развития технологий в какой-либо сфере, необходимо принимать соответствующие поправки в уголовном законодательстве, с целью минимизации возможности совершения преступлений в той или иной сфере.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что в мире постоянно развиваются технологии, внедряются новые идеи развития технологий, т.е. протекает научно-технический прогресс. И данные достижения порождают отношения практически во всех сферах жизни, в частности и в уголовном праве. Сложно проследить все эти изменения и урегулировать их законодательно. Однако является перспективным работать и постоянно совершенствовать законодательство до того, как будут совершаться новые преступления с помощью достижений научно-технического прогресса.

#### Список литературы:

1. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 18 февраля 2020 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.
2. Алексеев А. С. Информационные ресурсы и технологии начала XXI века // Эко. 2000. № 6. С. 23–26.
3. О необходимости прогнозирования тенденций в научно-технической сфере как одном из необходимых направлений минимизации отрицательных эффектов НТП постоянно обращается внимание на различного рода научных мероприятиях, форумах, симпозиумах (см., например: Рекомендации Международного Форума «Антикризисное развитие через рынок интеллектуальной собственности» (23 апреля 2009 г., г. Москва). URL: <http://www.miiis.ru> (дата обращения: 02.11.2022).
4. Компьютерная преступность в России. Современная Гуманитарная Академия: монография / под. ред. С.А. Митрофановой // Проспект. 2013.
5. Шаргородский М.Д. Научный прогресс и уголовное право // Советское государство и право. 1969. № 12. С. 24–35.

#### УДК 343.2

### Шахрурамазанов Давлатгерей Кавтарович

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
Davlat\_rpa@mail.ru

## АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ДОМАШНЕГО АРЕСТА КАК МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ

**Аннотация.** Проблемы исполнения домашнего ареста сгруппированы по структуре положений ст. 107 УПК РФ. К основной категории относятся установление района нахождения осужденного (подозреваемого) вблизи места семейного ареста, а также размер налагаемых правовых ограничений. В другом – формирование срока домашнего ареста, а также его последующее продление или изменение меры пресечения. В-третьих,

установление круга лиц, для которых применение домашнего ареста станет адекватным критерием репрессий. По результатам исследования дано указание доработать функциональную версию арт. 107 УПК РФ.

**Ключевые слова:** уголовный процесс; досудебное производство по уголовному делу; суд; меры пресечения; домашний арест; изоляция; УПК РФ.

### Shakhruramazanov Davlatgerей Kavtarovich

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## CURRENT ASPECTS OF THE USE OF HOUSE ARREST AS A PREVENTIVE MEASURE

**Abstract.** The problems of execution of house arrest are grouped according to the structure of the provisions of Article 107 of the Code of Criminal Procedure of the Russian Federation. The main category includes the establishment of the area where the convicted person (suspect) is located near the place of family arrest, as well as the amount of legal restrictions imposed. In another case, the formation of the term of house arrest, as well as its subsequent extension or change of the preventive measure. Thirdly, the establishment of a circle of persons for whom the use of house arrest will become an adequate criterion of repression. According to the results of the study, an instruction was given to finalize the functional version of art. 107 of the Code of Criminal Procedure of the Russian Federation.

**Keywords:** criminal proceedings; pre-trial proceedings in a criminal case; court; preventive measures; house arrest; isolation; Criminal Procedure Code of the Russian Federation.

Домашний арест введен в систему уголовного судопроизводства с 1 июля 2002 г., но за 20 лет действия закона возможность применения этой репрессивной меры находится на самом низком уровне.

Домашний арест считается одной из новейших граней притеснения, вводимых Уголовно-процессуальным кодексом РФ, с учетом зарубежного опыта по расширению возможностей уголовно-исполнительных организаций, а также при выборе граней притеснения ни в коей мере с вход осужденного (подозреваемого) под стражей<sup>1</sup>. В 2021 г. было помещено под домашний арест 6966 обвиняемых в стадии предварительного расследования, 1037 подсудимых в судебных стадиях уголовного судопроизводства, что составляет примерно 5-6 % от общего количества примененных судами мер пресечения<sup>2</sup>. Новизна данного института и существующие в практике его применения проблемы привлекают внимание многих исследователей<sup>3</sup>.

Один день утраты независимости приравнивается к одному дню домашнего ареста, в случае совершения преступного деяния до 14 июля 2018 г. Верховный Суд разъяснил

<sup>1</sup> Крысин В.А. Учебное уголовное дело: учебное пособие. Саранск, 2019.

<sup>2</sup> Челпанова Ю.О. Проблемы применения домашнего ареста // Молодой ученый. 2018. № 37 (223). С. 79–81.

<sup>3</sup> Николаев М.Н. Актуальные проблемы домашнего ареста как меры пресечения // XIII Державинские чтения в Республике Мордовия: матер. Междунар. науч.-практ. конф.: в 2-х ч. Саранск, 2017. С. 85–87.



нижестоящим инстанциям, а также грамотно сослался на период нахождения осужденного в близость семейного ареста в период утраты независимости. ВС сосредоточил свое внимание на этом вопросе в своем следующем судебном обзоре в июне 2022 г. В настоящее время действует принцип «два к одному».

По данным Федеральной службы исполнения наказания, домашний арест, как меру пресечения, стали применять с 2012 г. В 2020 г. под домашним арестом находилось 7921 человек. В 2021 г. эта цифра уменьшилась, но незначительно. Квартирными арестантами стали 7697 человек. за первые три месяца 2022 г. такая мера пресечения назначалась для 7789 человек. Такие данные опубликованы на официальном сайте ФСИН<sup>1</sup>.

Аналогично, с этой целью для безопасного применения домашнего ареста по отношению к многоквартирным домам следует уточнить определение многоквартирного дома, введя не только место, используемое для этой жилой цели, но и неразрывно связанное с ним пустое помещение. постройки (санузел, сарай, подвал и т.д.), использование которых необходимо для удовлетворения базовых потребностей обвиняемого, подозреваемого.

Вторая проблема связана с контролем за лицами, в отношении которых назначен домашний арест. По этому вопросу, в частности, доктор юридических наук В.Б. Шабанов. Кто-то отмечал, что «несмотря на совершенствование нормативно-правовой базы, в реальной работе продолжают возникать трудности, связанные с осуществлением контроля уголовной инспекции за счет частных лиц, в отношении которых степень пресечения избирается в версия о домашнем аресте»<sup>2</sup>.

Из рассмотрения Постановления «Об утверждении режима осуществления контроля в связи с нахождением обвиняемых или подозреваемых в районе осуществления мер пресечения в варианте домашнего ареста, а также за соблюдением установленных судом предписания и (или) ограничения», необходимо, чтобы надзор за исполнением предписаний и ограничений на вывод лица за пределы многоквартирного дома регулировался совместно с сопровождением следующих аспектов:

- Путём посещения работниками территориального органа ФСИН России два раза в неделю лица, в отношениях с которым избрана степень пресечения в варианте домашнего ареста, в связи с отлучением от ночного периода;
- Путём контроля с использованием телефонной связи (наличие обстоятельства недоступности заказа с края связи);
- Путём использования аудиовизуальных, электрических и других промышленных средств.

Вышеупомянутые мероприятия по мониторингу не следует считать эффективными по уважительным причинам.

Во-первых, степень контроля в варианте посещения лица, для которого выбрана степень пресечения в варианте домашнего ареста два раза в неделю, считается малоэффективной, т.к. в силу установленного временного интер-

вала у обвиняемого (подозреваемого) достаточно времени для ликвидации преступлений отпечатков, предлагает воздействовать на очевидцев и потерпевших, а также скрыться из-за пределов РФ.

Во-вторых, такие современные технологические процессы, как и переадресация вызовов, отнюдь не являются идеальным обязательством того, что субъект останется в зоне народного ареста.

В-третьих, Территориальные организации ФСИН Диспозиция не перестает желать лучшего. Отсутствует официальная статистическая информация по проблеме оснащения организаций ФСИН промышленными средствами для наблюдения за перемещением лица, в отношении которого избрана степень пресечения в варианте домашнего ареста.

Кроме того, можно разрезать или иным образом привести в негодность электрическое украшение.

В-четвертых, в директиве территориальных организаций ФСИН отсутствуют аудиовизуальные средства, что также снижает контрольное имущество за счет лиц, в отношениях с которыми избрана степень пресечения в варианте домашнего ареста.

Считаю, что введение нынешних средств (по аналогии с электрическими браслетами и аудиовизуальными устройствами) создаст определенный лимит пресечения, по сути другой запрос на охрану, а также будет соответствовать уголовно-правовой и процессуальной политике по сокращению количества люди ждут заседания приговора в следственных изоляторах.

#### Список литературы:

1. Крысин В.А. Учебное уголовное дело: учебное пособие. Саранск, 2019.
2. Челпанова Ю.О. Проблемы применения домашнего ареста // Молодой ученый. 2018. № 37 (223). С. 79–81.
3. Николаев М.Н. Актуальные проблемы домашнего ареста как меры пресечения // XIII Державинские чтения в Республике Мордовия: Материалы Международной научно-практической конференции: в 2 ч. Саранск, 2017. С. 85–87.
4. Россиян все чаще сажают под домашний арест. URL: <https://www.pnp.ru/social/rossiyan-vse-chashhe-sazhayut-pod-domashniy-arest.html>. (дата обращения: 05.10.2022).
5. Шабанов В.Б. Применение мер пресечения в виде домашнего ареста и запрета определенных действий: проблемы реализации // Уголовно-исполнительное право. 2020. № 1. С. 75–78.
6. Ермасов Е.В. Вопросы совершенствования и практика реализации меры пресечения в виде домашнего ареста в деятельности уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России // Уголовное право. 2016. № 1.

<sup>1</sup> Россиян все чаще сажают под домашний арест. URL: <https://www.pnp.ru/social/rossiyan-vse-chashhe-sazhayut-pod-domashniy-arest.html> (дата обращения: 05.10.2022).

<sup>2</sup> Шабанов В.Б. Применение мер пресечения в виде домашнего ареста и запрета определенных действий: проблемы реализации // Уголовно-исполнительное право. 2020. № 1. С. 75–78.

**Шкапертина Ксения Игоревна**

Кубанский государственный университет  
Юридический факультет  
Россия, Краснодар  
ksushashk@mail.ru

## СОВЕРШЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ВИРТУАЛЬНОЙ РЕАЛЬНОСТИ: СОВРЕМЕННЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

**Аннотация.** В статье рассматривается создание и развитие технологии виртуальной реальности в аспекте её влияния на уголовно-правовую оценку деяний, совершаемых в виртуальных пространствах. Современное состояние технологии виртуальной реальности ограничивается аудио- и видеоконтактом, что означает невозможность совершения преступлений в виртуальной среде. Вместе с тем, на современном этапе не решен вопрос о квалификации хищений виртуального имущества и использования виртуального пространства как способа совершения преступлений, предполагающих психоэмоциональное воздействие. Автор приходит к выводу, что совершенствование технологий виртуальной реальности может расширить круг проблем уголовно-правового регулирования и поставить перед уголовным правом новые задачи.

**Ключевые слова:** виртуальная реальность, виртуальное преступление, хищение виртуального имущества, теледильдоника, метавселенная.

**Shkapertina Ksenia Igorevna**

Kuban State University  
Faculty of law  
Russia, Krasnodar

## COMMITTING CRIMES IN VIRTUAL REALITY: MODERN OPPORTUNITIES AND PROSPECTS

**Abstract.** The article discusses the creation and development of virtual reality technology in terms of its impact on the criminal law assessment of acts committed in virtual spaces. The current state of virtual reality technology is limited to audio and video contact, which means it is impossible to commit crimes in a virtual environment. At the same time, at the present stage, the issue of qualifying the theft of virtual property and the use of virtual space as a way of committing crimes involving psycho-emotional impact has not been resolved. The improvement of virtual reality technologies can expand the range of problems of criminal law regulation and pose new challenges for criminal law.

**Keywords:** virtual reality, virtual crime, theft of virtual property, teledildonics, metaverse.

Зарождение концепции «виртуальности» произошло задолго до изобретения новейших информационных технологий и было обусловлено философской попыткой решения фундаментальных проблем недоступности познания, восприятия человеком реальности и невозможности осмысления

самой реальности («виртуальность» как часть или противопоставление реальности).

С развитием информационных технологий и ускорением научно-технического прогресса виртуальная реальность стала пониматься как замещение реальных вещей и поступков образами-симуляциями. Виртуальная реальность наделена свойствами нематериальности (изображаемое создает эффект вещественного), условности (объекты искусственны и изменяемы), эфемерностью (возможность прерывания и возобновления существования)<sup>1</sup>.

Виртуальная реальность в современном понимании означает созданную компьютерными технологиями трехмерную модель реального мира, которая посредством воздействия на органы чувств человека позволяет создать эффект присутствия в ней и взаимодействовать с её объектами, с самим пространством виртуальной реальности. В широком смысле под виртуальной реальностью следует понимать любые виртуальные миры, создаваемые в рамках информационных технологий (онлайн-игры, социальные сети и прочее).

Дебаты о потенциальном вредном воздействии виртуальных миров впервые возникли, когда североамериканский журналист Джулиан Диббл задокументировал дело мистера Бангла в 1993 г. Речь шла о предполагаемом «виртуальном изнасиловании» пользователя женского пола в текстовом виртуальном мире под названием LambdaMOO. Описанное событие состояло в «несогласованном текстовом описании изнасилования в реальном времени» посредством «отображения графических и оскорбительных предложений»<sup>2</sup>.

Несмотря на то, что описанное нельзя назвать преступлением с позиции уголовного закона, оно отражает тенденцию к возможным потенциально опасным взаимодействиям пользователей в виртуальной среде, а с развитием форм такого взаимодействия и усовершенствованием виртуальной реальности, риски совершения преступлений в виртуальной среде заслуживают постоянного внимания и криминологического анализа.

На данный момент применение технологий виртуальной реальности ограничено развлекательными, игровыми, рабочими и образовательными целями. Виртуальная реальность используется как среда социального взаимодействия и на данный момент подразумевает лишь аудио- и видеоконтакт, что практически означает невозможность совершения каких-либо преступных действий по очевидным причинам.

Вместе с тем, современное состояние технологий виртуальной реальности позволяет сделать вывод, что она может использоваться как способ совершения преступлений. В частности, речь может идти о клевете (ст. 128.1 УК РФ), пропаганде терроризма (ст. 205.2 УК РФ), призывах к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ), разглашении государственной тайны (ст. 283 УК РФ), совершенных в виртуальной среде в форме вербальных репрезентаций, и других преступлениях, предполагающих психоэмоциональное воздействие субъекта или чья объективная сторона может реализоваться в устной форме<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Гермашова В.А. Понятие «виртуальная реальность» в философском знании // Наука. Инновации. Технологии. 2009. № 5. С. 219.

<sup>2</sup> Warren I., Palmer D. (2010) Crime risks of three-dimensional virtual environments // Trends and Issues in Crime and Criminal Justice. № 388. P. 1.

<sup>3</sup> Дремлюга Р.И., Крипакова А.В. Преступления в виртуальной реальности: миф или реальность? // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 3 (100). С. 163.

Кроме того, в виртуальных пространствах, созданных для игровых целей, нередки случаи хищений виртуально-го имущества. В 2007 г. в США был зафиксирован первый случай кражи компьютерного кода, использовавшегося для создания виртуального имущества, с последующей продажей за игровую валюту<sup>1</sup>. На данный момент большинство онлайн-игр или многопользовательских виртуальных пространств предусматривают возможность внесения на виртуальные счета реальных денежных средств для приобретения виртуального имущества, усовершенствования игрового персонажа и др., а случаи взлома с последующей перепродажей игровых аккаунтов – не редкость и в российских реалиях. Поскольку такие объекты (виртуальное имущество, игровые аккаунты) не обладают физическим свойством, они не могут рассматриваться как предмет хищений, но представляется возможным квалификация соответствующих деяний по ст. 272 УК РФ («Неправомерный доступ к компьютерной информации»).

Развитие возможностей виртуальной реальности можно только предполагать: от расширения спектра чувственного воздействия до полного переноса сознания человека в виртуальную реальность. Ввиду стремительности развития современных технологий не возникает сомнений, что в ближайшем будущем возможности виртуальной реальности поставят перед уголовным правом новые задачи.

В частности, в зарубежной литературе описывается создание устройств, которые могут передавать тактильные стимулы и физические движения между несколькими лицами (теледильдоника)<sup>2</sup>. Получение несанкционированного доступа к такой технологии дополненной реальности с позиций зарубежного законодательства рассматривается как преступление против половой свободы<sup>3</sup>. Квалифицировать подобное в качестве изнасилования или насильственных действий сексуального характера с позиции УК РФ было бы ошибочно, хотя вполне вероятно, что создание и развитие устройств передачи тактильных ощущений заставит законодателя пересмотреть своё понимание «иных действий сексуального характера».

Набирает популярность идея создания «метавселенной» – многопользовательской среды, объединяющей физическую и цифровую реальность в рамках единой платформы, в которой настоящие люди могут взаимодействовать между собой и виртуальными объектами с помощью специальных устройств (VR-шлемов) в виде аватаров (трехмерной модели человека). Иными словами, метавселенная – это социальная сеть нового поколения с теми же функциями поиска информации, общения, просмотра контента, но в условиях виртуального мира<sup>4</sup>. С созданием такой многопользовательской среды встанет вопрос её правового регулирования, в том числе уголовно-правового в отношении потенциальных хищений и возможных неправомерных действий с аватарами.

<sup>1</sup> Батулин Ю.М., Полубинская С.В. Что делает виртуальные преступления реальными // Труды Института государства и права РАН. 2018. Т. 13. № 2. С. 18.

<sup>2</sup> Liberati N. (2020) Making out with the world and valuing relationships with humans: Mediation theory and the introduction of teledildonics // Paladyn, Journal of Behavioral Robotics. Vol. 11 (Issue 1). P. 141.

<sup>3</sup> Дремлюга Р.И., Крипакова А.В. Преступления в виртуальной реальности: миф или реальность? // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 3 (100). С. 166.

<sup>4</sup> Что такое метавселенная, которую хочет создать Цукерберг? URL: <https://tass.ru/ekonomika/12799303> (дата обращения: 31.10.2022).

В целом пока возможности виртуальной реальности или метавселенных ограничены визуалом, проблемы уголовно-правового регулирования возникают лишь в отношении хищений виртуального имущества и использования виртуального пространства для совершения преступлений, предполагающих психоэмоциональное воздействие.

Иные проблемы могут возникнуть с созданием технологии переноса человеческого сознания в виртуальную среду, которая пока является лишь рассмотрением научной фантастики. Такая технология позволит воздействовать на все органы чувств человека, включая возможность чувствовать боль и тактильные ощущения. В таком варианте виртуальной реальности совершение преступлений (например, против здоровья или половой свободы) станет вполне реализуемым. Более того, если человеческое сознание станет возможным «перенести» или «скопировать», останется ли актуальной уголовная ответственность за убийство?

По мере развития информационных технологий будут возникать и иные проблемы, которые в том числе затронут сферу правового регулирования и заставят законодателя переосмыслить многие категории уголовного права.

#### Список литературы:

1. Батулин Ю.М., Полубинская С.В. Что делает виртуальные преступления реальными // Труды Института государства и права РАН. 2018. Том 13. № 2.
2. Гермашова В.А. Понятие «виртуальная реальность» в философском знании // Наука. Инновации. Технологии. 2009. № 5.
3. Дремлюга Р.И., Крипакова А.В. Преступления в виртуальной реальности: миф или реальность? // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 3 (100).
4. Что такое метавселенная, которую хочет создать Цукерберг? URL: <https://tass.ru/ekonomika/12799303> (дата обращения: 31.10.2022).
5. Liberati N. (2020) Making out with the world and valuing relationships with humans: Mediation theory and the introduction of teledildonics // Paladyn, Journal of Behavioral Robotics. Vol. 11 (Issue 1).
6. Warren I., Palmer D. (2010) Crime risks of three-dimensional virtual environments // Trends and Issues in Crime and Criminal Justice. № 388.

#### УДК 343.2.7

### Юсупов Гаджимагомед Алиевич

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
xlazhi\_5oo@mail.ru

### СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ НАУКИ

**Аннотация.** Даже не вступивший в законную силу УК РФ хотели изменить посредством внесения значительных и малозначительных изменений, помимо того существовало мнение о разработке нового Уголовного Кодекса или обновленной редакции Уголовного Кодекса РФ. Роль уголовного права в современных условиях, несомненно, повышается, поскольку оно способно не только реагировать на фактически совершенные преступления, но и удерживать людей от противоправного поведения.

**Ключевые слова:** системность, эвтаназия, возраст, необходимая оборона, уголовная ответственность.

## Yusupov Gadzhimagomed Alievich

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

### MODERN PROBLEMS OF CRIMINAL LEGAL SCIENCE

**Abstract.** *Even the Criminal Code of the Russian Federation that had not yet entered into legal force, they wanted to change by introducing significant and insignificant changes, in addition, there was an opinion about the development of a new Criminal Code or an updated version of the Criminal Code of the Russian Federation. The role of criminal law in modern conditions is undoubtedly increasing, since it is capable not only of reacting to actually committed crimes.*

**Keywords:** *consistency, euthanasia, age, necessary defense, criminal liability.*

Метко отметил один из авторов, Б.В. Волженкин говоря о том, что: «Своеобразный законотворческий «зуд» охватил органы, обладающие правом законодательной инициативы<sup>1</sup>.

Уголовно-правовая наука, кроме того, занимается исследованием истории развития уголовного законодательства, а также изучением правоприменительной практики в России и за рубежом<sup>2</sup>. Длительность законов определяется соответствием своим задачам, насколько они юридически совершенны и насколько они систематизированы.

Системность уголовного права как его неотъемлемое свойство означает, что оно, во-первых, частично включено в систему международного уголовного права, поэтому нормы российского уголовного права не могут противоречить международно-правовым нормам; во-вторых, в качестве одного из элементов входит в систему национального права и поэтому органически связано с другими отраслями отечественного законодательства; в-третьих, образуя автономную подсистему российского права, должно обладать внутренним единством, беспробельностью, цельностью и непротиворечивостью<sup>3</sup>.

Первая проблема, о которой пойдет речь, это предусмотренный статьей 45 УК РФ запрет эвтаназии. Вообще эвтаназия считается возникшей еще в древности, в средние века ее использовали в отношении беспомощных солдат, которые оказывались на полях битв без соответствующей медицинской помощи. Под эвтаназией следует понимать умышленное причинение смерти неизлечимому больному, осуществленное по его просьбе медицинским работником, а также иным лицом, но мотиву сострадания к больному и с целью избавления его от невыносимых физических страданий<sup>4</sup>.

На наш взгляд, О.С. Капинус и А.И. Парог совершенно справедливо говорят о том, что эвтаназию может производить не только медицинский работник, но и иное лицо, при этом роль медицинского работника в оценке состояния больного никоим образом не умаляется и прекратить медицинскую помощь может только медицинский работник, но производить активные действия, направленные на причинение смерти больному, может любое лицо<sup>5</sup>. Основываясь на данной точке зрения можно сказать о том, что субъектами пассивной эвтаназии могут быть как медицинский работник, так и иное лицо.

На наш взгляд пассивную эвтаназию, равно как и предоставление информации о способах самоубийства необходимо вывести из сферы действия уголовного закона. Для оценки же активной эвтаназии необходимо введение нового привилегированного состава убийства.

Следующая проблема уголовно-правового характера состоит в том, что в уголовном праве до настоящего времени не имеется отражения целостного учения о возрасте, хотя достаточно велика как практическая, так и научная потребность в решении данной проблемы, учеными-теоретиками также отмечается достаточно высокая ее роль в реализации целей уголовного закона.

Сейчас понятие возраста основывается на общепотребительном его значении, лишь с некоторыми специфическими уточнениями<sup>6</sup>.

Проблема состоит в том, что Уголовное законодательство не имеет прямых указаний на ограничение предельного возраста субъекта преступления, поэтому можно сказать о том, что лицо, находящееся в достаточно преклонном или же пожилом возрасте является субъектом преступления.

По этому поводу юристы и психологи придерживаются различных точек зрения, что свидетельствует о необходимости комплексного исследования этого вопроса, как данными специалистами, так и специалистами в области медицины, например, Л.В. Боровых считает, что необходим специальный уголовно-правовой механизм привлечения к уголовной ответственности лиц пожилого возраста за совершенные преступления<sup>7</sup>.

На наш взгляд, особого внимания заслуживает старческий возраст, который, по мнению О.Д. Ситковской, должен быть предусмотрен в законодательстве, как обстоятельство освобождения от уголовной ответственности в силу физиологического одряхления, отсутствие в полной мере способности осознавать свои действия и руководить ими, не связанными с психическим расстройством и исследовать данный вопрос необходимо в рамках медицины, уголовного права и психологии<sup>8</sup>.

Руководствуясь п. 6 ч. 4 ст. 18 УК РФ суд не берет во внимание судимость, которая была получена до восемнадцатилетнего возраста, если лицо совершило преступление уже после достижения им совершеннолетия. Так, Уголовный кодекс РФ, устанавливает минимальный возраст наступления

<sup>1</sup> Волженкин Б.В. Избранные труды по уголовному праву и криминологии (1963–2007 гг.). СПб., 2008. С. 666.

<sup>2</sup> Уголовное право России. Общая часть / под ред. А.И. Плотникова. Оренбург, 2016. С. 14.

<sup>3</sup> Денисова А.В. Значение системного подхода при исследовании отрасли уголовного права // Уголовное право: стратегия развития в XXI веке: матер. 9-й междунар. науч.-практ. конф. М., 2012. С. 83.

<sup>4</sup> Капинус О.С. Эвтаназия как социально-правовое явление: уголовно-правовые проблемы: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006.

<sup>5</sup> Волженкин Б.В. Избранные труды по уголовному праву и криминологии (1963–2007 гг.). СПб., 2008. С. 666.

<sup>6</sup> Байбарин А.А. Уголовно-правовая дифференциация возраста: монография. М.: Высшая школа, 2009. С. 153.

<sup>7</sup> Боровых Л.В. Российское законодательство и проблемы его совершенствования: учеб. для вузов. Пермь: Изд-во Перм. ун-та, 2009. С. 85.

<sup>8</sup> Ситковская О.Д. Психология уголовной ответственности: учебник для вузов. М.: Просвещение, 2010. С.254.

уголовной ответственности, но не упомянув о максимально допустимом возрасте в УК.

Данную тему необходимо принять во внимание, а также следует проанализировать и пересмотреть вопросы максимального возраста уголовной ответственности и законодательно их закрепить.

Актуальным также является вопрос применения необходимой обороны в отношении защиты прав собственности обороняющегося лица, в нашей стране, по сравнению со многими зарубежными странами, законодательство которых закрепило право человека на защиту своей собственности, нормы по защите данного права отсутствуют, однако в ч. 1 ст. 37 говорится, что обороняющееся лицо имеет право на причинение вреда «при защите личности и прав»<sup>1</sup>. Разбираясь, тут можно посчитать, что каждый гражданин РФ имеет право на защиту прав, ведь право собственности также является таковым, но анализируя дальше диспозицию данной статьи, мы видим, что здесь обязательным признаком будет считаться насилие, и вовсе не идет речи об угрозе нанесения ущерба собственности защищающего его лица.

На наш взгляд, нужно также, пересмотреть и доработать данный недостаток. Например, для решения этой проблемы можно прибегнуть к учету опыта стран, данный институт которых достаточно развит, одной из таких стран являются Соединенные Штаты Америки. Американский гражданин при защите своих прав пользуется более широким кругом возможностей, нежели российские граждане.

Данный институт также имеет некоторое количество изъятий и спорных моментов, которые не позволяют ему функционировать должным образом и в полной мере. К таковым можно отнести: вопрос в законодательстве о квалификации необходимой обороны, таким образом, можно говорить о значимости для уголовного права такого обстоятельства, исключающего преступность деяния, как необходимая оборона, тенденция отрицания в деянии наличия признаков необходимой обороны, отсутствие в законодательстве Российской Федерации норм, позволяющих обладателю права

собственности осуществлять ее защиту, предвзятое отношение к лицу, защищающему свои права, а во многих случаях высшее право – право на жизнь.

Резюмируя изложенное, следует подчеркнуть, что современное уголовное право – это динамично развивающаяся самостоятельная отрасль права, целью познания которой выступают актуальные вопросы преступления и наказания, перспективы их развития и повышение эффективности уголовно-правовых мер противодействия преступлениям.

#### Список литературы:

1. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (принят Гос. Думой 24 мая 1996 г.; одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г.) (в ред. от 5 апреля 2021 г., с изм. от 8 апреля 2021 г.).
2. Примерный Уголовный кодекс США. URL: <http://law.edu.ru> (дата обращения: 04.10.2021).
3. *Байбарин А.А.* Уголовно-правовая дифференциация возраста: монография. М.: Высшая школа, 2009. С. 153.
4. *Боровых Л.В.* Российское законодательство и проблемы его совершенствования: учеб. для вузов. Пермь: Изд-во Перм. ун-та, 2009. С. 85.
5. *Волженкин Б.В.* Избранные труды по уголовному праву и криминологии (1963–2007 гг.). СПб., 2008. С. 666.
6. *Денисова А.В.* Значение системного подхода при исследовании отрасли уголовного права // Уголовное право: стратегия развития в XXI веке: матер. 9-й междунар. науч.-практ. конф. М., 2012. С.83.
7. *Козаев Н.Ш.* Современные проблемы уголовного права, обусловленные научно-техническим прогрессом: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2016.
8. *Капинус О.С.* Эвтаназия как социально-правовое явление. М., 2006.
9. *Капинус О.С.* Эвтаназия как социально-правовое явление: уголовно-правовые проблемы: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006.
10. *Ситковская О.Д.* Психология уголовной ответственности: учеб. для вузов. М.: Просвещение, 2010. С.254.
11. Уголовное право России. Общая часть / под ред. А.И. Плотникова. Оренбург, 2016. С. 14.

<sup>1</sup> Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 5 апреля 2021 г., с изм. от 8 апреля 2021 г.).

---

# ЯЗЫК И ПРАВО: ДИСКУССИОННЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОПОНИМАНИЯ И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

---

УДК 81.340

**Батыров Далгат Эльбрусович**

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
batyrov.dalgat@bk.ru

## ЯЗЫК ПРАВА И ЮРИДИЧЕСКАЯ ЛИНГВИСТИКА

**Аннотация.** В данной статье уделяется внимание роли культуры речи в профессиональной юридической деятельности. Культура речи юриста рассматривается как часть правовой культуры и общей культуры человека. Также говорится о важности и необходимости повышения каждым юристом своего уровня культуры речи.

**Ключевые слова:** культура речи, нормы литературного языка, лингвистика, ошибки речи, профессиональная речь, речь юриста, слово, язык.

**Batyrov Dalgat Elbrusovich**

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## LANGUAGE OF LAW AND LEGAL LINGUISTICS

**Abstract.** This article focuses on the role of speech culture in professional legal activities. The speech culture of a lawyer is considered as part of the legal culture and the general culture of a person. It also talks about the importance and need for each lawyer to improve his level of speech culture.

**Keywords:** culture of speech, literary language norms, linguistics, speech errors, written speech, professional speech, lawyer's speech, word, language. A representative of a particular profession in his lexicon operates with certain words and expressions that are incomprehensible to a person who is not involved in this specialty.

Язык – это исторически сложившаяся система звуковых, словарных и грамматических средств, объективирующая работу мышления и являющаяся орудием общения, обмена мыслями и взаимного понимания людей в обществе. Исходя из этого определения, следует сделать вывод, что язык должен быть понятным всем людям для их взаимного обмена мыслями, общения. Но есть языки специализированные, которые ориентированы на определенный относительно узкий круг людей, занимающихся определенной деятельностью. Примером такого языка может служить язык права.

Язык права является языком официального документа, в котором непосредственно проявляется воля законодателя по определенным вопросам, носящим государственно-властный характер, обладающий материальным воплощением в печатной форме.

Язык – это элемент, позволяющий довести волю законодателя до адресата. Он достаточно значим для передового общества. Правовой язык распространён и распоряжается абсолютно всеми сферами жизни человека, образовавшийся ещё в древности, он никаким образом не лишился своей актуальности<sup>1</sup>.

Юридическая лингвистика как наука сложилась не так давно. Это понятие было сформулировано в 1976 г. германским языковедом Адальбертом Подлехом.

Правовой лингвистикой он считал «совокупность всех способов и итогов изучений, которые трогают вопросов связи языка и правовых общепризнанных мерок, и отвечают притязаниям прогрессивной лингвистики». За время существования лингвистики как самостоятельной науки перемены случились не только в изучении языковых вопросов в правовой сфере, но и в роли, которую играют лингвистические исследования в данной области: она значительно возросла, поменялись аспекты и запросы.

Язык права состоит не только из определений и профессионализмов, употребляемых в сфере права, но и из общеупотребительных слов. Правовые определения зачастую применяются в нормативных правовых актах, при тщательном анализе юридической истории. Обиходные определения, применяются в фактических случаях.

Мы полагаем, что назначение языка права заключается в выражении воли людей в правовых актах. Данные документы носят официальный характер и оформляются в соответствии, без эмоций и чувств, рассчитаны на логическое восприятие информации индивидом. Вследствие этого язык права точен, лаконичен и последователен. По причине того, что право, зафиксированное в нормативных актах, является, в первую очередь, волеизъявлением народа, то данные акты должны быть безукоризненными не только лишь по содержанию, но и по форме.

В связи с этим необходимо всесторонне исследовать имеющиеся нормативно-правовые акты и выявить их достоинства и недостатки. Этим и занялись юрислингвистики. В результате они совершили заключение, что язык права обязан быть четким, лаконичным, и понятным народу.

При составлении правового документа недопустимы длинные фразы, повторы, отступления, двусмысленные формулировки. Следует выделить то, что с изменением жиз-

<sup>1</sup> Гамзатов М.Г. Техника и специфика юридического перевода // Филологический факультет СПбГУ. СПб., 2004.

ненных реалий совершаются перемены и в языке, и эти изменения находят отражение и в языке права.

Правовые акты, сменяющие друг друга, должны образовываться не только по своему смыслу, но и по форме выражения новых норм, ведь со временем одни слова изживают себя и им на смену приходят совершенно новые. В том случае, если стараться зачастую совершенствовать язык права, то в результате можно превратить его в искусственную конструкцию, совершенно отвлечённую от реальной жизни людей<sup>1</sup>.

Наша страна считается правовым государством. Это означает, что все сферы жизни в стране подчинены праву, в большинстве случаев воплощённому в законе, т.е. нормативных правовых актах. Текст закона должен выразить непростые, нередко весьма сложные юридические понятия. Так как законы пишутся для людей, законодатель, добываясь максимальной строгости и точности юридических понятий, должен стремиться к доходчивости, простоте и ясности изложения.

В связи с этим возрастает ответственность за правильное изложение нормы, зафиксированной в акте, т.к. право обращено в первую очередь к народу, который должен норму не просто знать, но и понимать. Ведь не всё население государства имеет юридическое образование, и может понять норму, написанную юридическим языком.

Право – это совокупность устанавливаемых и охраняемых государственной властью норм и правил, регулирующих отношения людей в обществе, а также наука, изучающая эти нормы<sup>2</sup>.

Так как право связано с социумом и регулирует отношения в нем, то язык права должен быть легкодоступным и понятным членам этого самого общества, правильное языковое изложение предопределяет ясность, простоту, четкость и доступность для понимания закона. Профессор Д. А. Керимов отмечал, что трудно переоценить значение стиля и языка закона, т.к. «вряд ли можно назвать какую-нибудь иную область общественной практики, где алогично построенная фраза, разрыв между мыслью и ее текстуальным выражением, неверно или неуместно использованное слово способны повлечь за собой тяжелые, иногда даже трагические последствия, как в области законотворчества»<sup>3</sup>.

Так как не имея представления о том, собственно, что устанавливает человеку право, не зная общепризнанных мерок, отраженных в нормативных правовых актах человек не будет знать, что ему позволено, что нежелательно, а что запрещено, он начнет следовать своей личной воле, что в ряде случаев может привести к преступлениям и ухудшению криминогенной обстановки в стране. Конституционным Судом РФ в решениях неоднократно выражалась позиция, согласно которой общеправовой критерий определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы вытекает из конституционного принципа равенства всех перед законом и судом, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии единообразного понимания

и толкования правовой нормы всеми правоприменителями; неопределенность содержания правовой нормы, напротив, допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и ведет к произволу, а значит – к нарушению принципов равенства и верховенства закона<sup>4</sup>.

Из вышеизложенного следует вывод, что право должно быть максимально приближенно к народу, ясно ему и должен складываться из трёх составляющих: точности, достоверности и ясности. Эффективность регламентированных государством прав находится в зависимости от их фактического содержания.

Общепризнанные нормы, написанные на понятном языке, принесут больший результат, чем те, которые написаны с использованием строгой юридической терминологией. Неведение закона не высвобождает от ответственности, надо понимать значимость четкого и ясного изложения правового материала.

Специалисты в области права – юрисконсульты – обязаны владеть языком права и грамотно, доступно объяснять гражданам их права и обязанности. Имеют место случаи, когда юрисконсульты, абсолютно не владея языком права, допускали наигрубейшие ошибки в юридических документах. Без сомнения, это совершенно неприемлемо для квалифицированного специалиста, неприемлема она и для страны, являющейся лидером по многим показателям.

#### Список литературы:

1. *Гамзатов М.Г.* Техника и специфика юридического перевода // Филологический факультет СПбГУ. СПб., 2004.
2. *Макуев Р.Х.* Теория государства и права: учебник // ОРАГС.М. Орёл, 2005; *Ожегов С.И., Шведова Н.Ю.* Толковый словарь русского языка // Азъ. М., 1996.
3. *Шепелев А.Н.* Терминология языка права // V Царскосельские чтения. Науч.-теоретич. межвуз. конф. с междунар. участием. СПб., 2013. Т. 6.
4. Соотношение права и языка. Legalese. URL: [http://studopedia.ru/20\\_3878\\_oblasti-soprikosnoveniya-yazika-i-prava.html](http://studopedia.ru/20_3878_oblasti-soprikosnoveniya-yazika-i-prava.html)
5. Психология долгой и счастливой жизни. URL: <http://www.perevodiki.ru/stati/897-yuridicheskiy-perevod-v-chem-slozhnost.html>

#### УДК 81.276.6

### Булгакова Яна Александровна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
[anabulgakova4220@gmail.com](mailto:anabulgakova4220@gmail.com)

## ОБРАЗ ЮРИСТА В ПРОЗЕ ЛЕОНИДА АНДРЕЕВА

**Аннотация.** В статье представлен анализ образа адвоката и осмысление морально-нравственной основы судебной защиты, отразившееся в рассказах Леонида Андреева «Первый гонорар» и «Защита».

<sup>1</sup> *Макуев Р.Х.* Теория государства и права: учебник // ОРАГС.М. Орёл, 2005; *Ожегов С.И., Шведова Н.Ю.* Толковый словарь русского языка. М.: Азъ, 1996.

<sup>2</sup> *Шепелев А.Н.* Терминология языка права // V Царскосельские чтения: науч.-теор. межвуз. конф. с междунар. участием. СПб., 2013. Т. 6.

<sup>3</sup> Соотношение права и языка // Legalese. URL: [http://studopedia.ru/20\\_3878\\_oblasti-soprikosnoveniya-yazika-i-prava.html](http://studopedia.ru/20_3878_oblasti-soprikosnoveniya-yazika-i-prava.html)

<sup>4</sup> Психология долгой и счастливой жизни. URL: <http://www.perevodiki.ru/stati/897-yuridicheskiy-perevod-v-chem-slozhnost.html>

**Ключевые слова:** адвокат, присяжный поверенный, образ адвоката, отношение общества к адвокатам, судебная защита, Леонид Андреев.

## Bulgakova Yana Aleksandrovna

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

### THE IMAGE OF THE LAWYER IN THE PROSE OF LEONID ANDREEV

**Abstract.** *The article presents an analysis of the image of a lawyer, the attitude of society towards representatives of this profession in the works of Leonid Nikolaevich Andreev "The First Fee" and "Protection".*

**Keywords:** lawyer, attorney, image of a lawyer, society's attitude towards lawyers, judicial protection, Leonid Andreev.

Леонид Николаевич Андреев – русский писатель, один из ярких представителей конца XIX – начала XX века. Появление юридической темы в творчестве Леонида Андреева не случайно. Во-первых, он один из тех писателей, кто помимо литературного творчества занимался еще и юридической деятельностью. В 1891 г. Леонид Николаевич поступил на юридический факультет Петербургского университета, но через два года писателя отчислили: у него не было денег, чтобы оплатить учебу. Он перевелся на второй курс юридического факультета Московского университета и в 1897 г. получил диплом адвоката. После окончания университета он устроился помощником присяжного поверенного<sup>1</sup>. Московского судебного округа и судебным репортером журнала «Московский вестник».

Во-вторых, писателя очень интересовала та сфера социальной жизни, которая была связана с юридической профессией, властью, социальными отношениями. В его произведениях множество персонажей – полицейских, военных, представителей власти. Так, уже в 1898 г. по заказу редакции газеты «Курьер» Андреев написал рассказ «Баргамот и Гараська», в котором главным героем является орловский городской. В этом же году в свет выходит произведение «Защита», а спустя два года опубликован «Первый гонорар». В этих произведениях писатель создает образы адвоката, размышляет о волнующих его морально-нравственных основах этой профессии.

Анализ именно образа адвоката в этих двух рассказах является целью нашего исследования.

В рассказе «Первый гонорар» два таких персонажа: патрон<sup>2</sup> – Алексей Семенович, помощник присяжного поверенного – Толпенников.

В центре повествования молодой помощник присяжного поверенного Толпенников. Он получает от своего патрона Алексея Семеновича первое самостоятельное дело: он должен был защитить жену действительного статского советника Пелагею фон Брезе, которая была «виновна в продаже из своего магазина безбандерольных<sup>3</sup> папирос». «Мировой

судья, осудивший ее, был совершенно прав, и непонятно было, как мог ее защищать Алексей Семенович, а после обвинения как он мог написать жалобу, слабую по аргументам. Таково было первое впечатление от прочитанных бумаг. Толпенников не знал, что ему теперь делать, и в отчаянии снова уселся за бумаги. И тогда на левой странице, внизу, он заметил одну пропущенную подробность, которая была в пользу г-жи фон Брезе и давала несколько иное освещение делу». Толпенников гордится этим первым своим заданием. Его стремление – не просто выиграть дело, а защитить невинного человека. Он «казался себе рыцарем какого-то нового ордена, призванного блюсти правду на земле, защищать невинных и угнетенных...».

На заседании он горячо бросается в бой: четко и ясно разбирает показания свидетелей и «очень много и горячо говорит о муках этой женщины, над седой головой которой нависло такое позорное обвинение. Искренность молодого защитника заражает судей, они благосклонно смотрят на него, и один, справа, даже кивает в такт речи головой». Толпенников выигрывает это первое свое дело – подсудимую оправдали. Самой госпожи фон Брезе на заседании не было по болезни, поэтому в его сознании она так представлялась благородной седовласой дамой, безвинно пострадавшей от несправедливости. Он переговаривается с ее мужем – генералом, курит предложенные им папиросы, получает от него солидный гонорар за удачно проведенную защиту.

Однако от случайных собеседников он узнает, что госпожа действительно виновна: «она уже раз отсиживала да раз штраф заплатила», и никакая она не почтенная госпожа – «...Из кухарок дама-то эта. На кухарке наш женился, Палашкой звать». Вся его «защита» (это слово автор берет в кавычки) в глазах участников суда выглядит ловкачеством ради гонорара: «Ловко обработали дельце, – одобряет приказчик», «Для вас всегда сотенка найдется», опозоренный околоточный, выступавший на стороне обвинения говорит: «Стыдно-с, молодой человек. Я вам... в отцы гожусь». Молодого адвоката настигает не просто разочарование, он чувствует, как монеты гонорара жгут ему руку, а ему в душу вошел «такой грязный, отвратительный и жестокий», «незнакомый, пошлый и враждебно настроенный» мир.

Создавая образ молодого адвоката, писатель использовал художественные детали. Так символом адвокатского дела становится фрак. У Толпенникова не было своего фрака для выступления на суде, и он одолжил его у знакомого. Фрак представлялся ему «Не кургузым<sup>4</sup>, нелепо комичным одеянием, а чем-то вроде рыцарских лат». Фрак ему велик: «Он не замечает, что многие из публики улыбаются его фракку, фалды которого спускаются; по привычке поддегивает сползающие брюки, не думая о неприличии этого жеста». Фрак велик, автор употребляет эпитет «распяленный фрак», как бы сравнивая адвокатское служение по защите невинных с несением креста.

Сам же герой мал ростом по контрасту с большим фракком. Писатель несколько раз останавливается на его портрете, подчеркивая эту его внешнюю особенность: «Он еще не приучил черт своего лица к серьезной неподвижности, и улыбался, и чмокал губами, маленький, худенький и наивно-великодушный».

<sup>1</sup> Присяжный поверенный – адвокат в Российской империи в период с 1864 и по 1917 год.

<sup>2</sup> Патрон – покровитель, защитник.

<sup>3</sup> Безбандерольных – не оплаченный акцизным налогом.

<sup>4</sup> Кургузый – короткий, тесный.



В этом рассказе важно обратить внимание и на образ другого адвоката – Алексея Семеновича – патрона Толпенникова. Для его обозначения автор использует слово «патрон», подчеркивая не только то, что он начальник главного героя, но и то, что это старый, опытный человек. Доминантой его характеристики является усталость: «сутуловатый... взгляд его, усталый и беспредметный... равнодушно и устало говорил патрон... тяжелые веки... лицо его, желтое, стянутое глубокими морщинками, похоже было на старый пергамент, на котором не всем понятную, но печальную повесть начертала жестокая жизнь». «Печальная повесть» заключается во внутренней борьбе адвоката между высокой целью по защите людей и тем, что профессия обязывает защищать и недостойных, между тем, что велит совесть и человечность, и тем, что надо зарабатывать на жизнь. Бедность молодого адвоката, и достаток старого – это еще один контраст этого произведения. Эта внутренняя борьба притупляет совесть и мертвит душу адвоката. Извращается само понятие защиты. Это и хочет показать писатель.

В рассказе «Защита» – это понятие вынесено в название, а сама идея звучит еще острее. Главным героем рассказа является Андрей Павлович Колосов, состоявший в звании помощника присяжного поверенного. Это опытный известный адвокат. Писатель здесь тоже обращает внимание, во-первых, на достаток адвоката: он много зарабатывает, но денег все равно не хватает, а во-вторых, на его нервное истощение: «больные нервы... устало махнул рукой... голова тяжела и пуста... утомленными глазами... смысл речей терялся... нервно перебиравшему холодные руки... задыхается...».

Колосов должен защищать в суде Таньку, которая находилась «внизу общественной лестницы и придавленная всеми, кто находится выше». С первой встречи Андрей Павлович понял, «что Танька ни душой, ни телом не повинна в убийстве. Страх погубил ее». Героиня нуждалась не просто в адвокате, а в настоящем защитнике, в том, кто смог бы помочь выбраться из этой социальной среды. На свиданиях Таня была простой и искренней, чем подкупала Колосова, однако на заседании подзащитная была сильно взволнованна и «слишком заметно старалась оправдаться и свалить вину на других». Это способствовало росту неприязни и недоверия к Тане присяжных и публики. Волнение и «безмерно тяжелая ответственность» помешали поверенному в полной мере выразить свои чувства, его речь была опротивевшей, а «фразы деланные, неестественные». Колосов проиграл, будучи невиновной, Таня была приговорена к десяти годам каторги<sup>1</sup>. Андрей Павлович берет «ее безжизненно опущенную руку, наклоняется и говорит: «Таня! Прости меня!». Таня поднимает на него тусклые без выражения глаза и молча проходит дальше». Колосов не смог ее оправдать, она – «существо», которое было чрезмерно запугано и нуждалось в защитнике. Таня утратила последнюю надежду, а совет и душа адвоката получили еще одну глубокую трещину.

Таким образом, вопреки сложившемуся в обществе представлению о защитниках как о преуспевающих, равнодушных, бессовестных, корыстных дельцах, писатель Леонид Николаевич Андреев в своих произведениях не только показывает изнурительную работу адвоката, но и ищет в них отражение человеческого, ведь слово «защитить» в первую

очередь означает «охраняя, оградить от посягательств, от враждебных действий, от опасности», именно в этом и состоит первоочередная задача адвоката.

#### Список литературы:

1. Андреев Леонид Николаевич – биография писателя, личная жизнь, фото, портреты, книги. URL: <https://www.culture.ru/persons/8536/leonid-andreev> (дата обращения: 04.11.2022).
2. Отношение общества к адвокатам: читаем классику. Самоучитель начинающего адвоката. URL: <https://law.wikireading.ru/76313> (дата обращения: 08.11.2022).
3. Сборник рассказов – Леонид Андреев // BooksCafe. Net URL: [https://bookscafe.net/read/andreev\\_leonid-sbornik\\_rasskazov-257120.html#p2](https://bookscafe.net/read/andreev_leonid-sbornik_rasskazov-257120.html#p2) (дата обращения: 04.11.2022).
4. Толковый словарь Ожегова онлайн. URL: <https://slovarozhegova.ru/> (дата обращения: 08.11.2022).
5. Эволюция образа адвоката в отечественной литературе и советском кино. URL: <https://referatbank.ru/market/referat/i/273683/evolyuciya-obraza-advokata-otechestvennoy-literature-sovetskom-kino-statya.html> (дата обращения: 05.11.2022).

#### УДК 34.06

### Загороднев Никита Сергеевич

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
[nikitazagorodnev@yandex.ru](mailto:nikitazagorodnev@yandex.ru)

## ЯЗЫК ПРАВА КАК ЭЛЕМЕНТ ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ

**Аннотация.** Статья посвящена рассмотрению важности правового языка как одного из механизмов юридической техники. В статье рассмотрен ряд положений, затрагивающих актуальность затронутой проблемы, проблемы, которые возникают в ходе законодательного процесса Российского государства, взаимосвязь юридической техники и языка права. Научная новизна работы выражается во всеобъемлемости рассмотрения данной проблемы, в её изучении на основе определённых теоретических положений и фактов действительности, что обеспечивает индивидуальность статьи.

**Ключевые слова:** правопонимание, язык права, юридическая техника, законотворчество, юриспруденция, правотворческая процедура, нормативно – правовая база.

### Zagorodnev Nikita Sergeevich

Saratov State Law Academy  
Institute of the Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## LANGUAGE OF LAW AS AN ELEMENT OF LEGAL TECHNIQUE

**Abstract.** The article is devoted to the consideration of the importance of the legal language as one of the mechanisms of legal technique. The article considers a number of provisions that affect the relevance of the problem raised, the problems that arise in the course of the legislative process of the Russian state,

<sup>1</sup> Каторга – место принудительных работ для ссыльных преступников.

*the relationship between legal technique and the language of law. The scientific novelty of the work is expressed in the comprehensiveness of the consideration of this problem, in its study on the basis of certain theoretical provisions and facts of reality, which ensures the individuality of the article.*

**Keywords:** *legal understanding, language of law, legal technique, lawmaking, jurisprudence, lawmaking procedure, regulatory framework.*

Язык играет важную роль в профессиональной деятельности юристов. Работникам юридической сферы в связи со своей квалификацией необходимо не только хорошо знать и применять языковые средства государственно-правовых нормативных актов, но и быть достаточно хорошо образованными людьми, знающими и чувствующими нормы и стилистику языка. Работа любого юриста, занимающегося правотворческой или иной деятельностью, – это всегда работа с информацией, с юридическими документами. От качества профессиональных навыков работников государственных органов во многом зависит развитие и улучшение нравственного, правового и политического сознания граждан, их правопонимания и повышения политической культуры, поскольку юристы, в большей степени, взаимодействуют с нормативно-правовой базой государства и правом, в целом. А право затрагивает и регулирует практически все сферы жизни человека, а также возникающие в них общественные отношения между людьми, социальными группами и государством.

Проблема значимости языковой культуры в рамках права была актуальна с ещё древних времён. Так, например, некая неоднозначность и неясность содержания законов афинского реформатора Солона позволяла древнегреческим судьям трактовать их смысл в «своей» более выгодной интерпретации. Такое положение дел повышало их авторитет и ставило их выше законов. О важности грамотного объяснения правовых актов говорил и величайший греческий философ Платон. По его мнению, перед тем, как издать какой-либо закон, было просто необходимо пояснять спектр «неправильных» поступков и их сущность, т.е., обозначить какие из них являются добровольными, а какие нет. Это позволило бы более чётко руководствоваться законами и вершить правосудие. Таким образом, ещё со времен древних греков было понятно, что правильное толкование закона и его реализация напрямую зависят от понимания его формулировки субъектом законотворчества.

Аспект использование языка права как элемента юридической техники актуален и для Российского государства, поскольку в настоящий момент в правотворческом процессе нашей страны отсутствует четкая целостная система правил, которая использовалась бы в обязательном порядке. Такая ситуация получила права на существование в связи с рядом обстоятельств и причин. С одной стороны, в нашем законодательстве существует большое количество порой тождественных, а иногда и вовсе противоположных точек зрения на сущность понятия «языка закона». С другой стороны, богатство и разнообразия русского языка во многом препятствует созданию унифицированной модели восприятия содержания нормативно-правовых актов. Многословие и расплывчатость создают почву для возникновения различного толкования норм права и оказывает неудобство в плане единообразного правоприменения.

Проблема отсутствия чёткой системы правил при правотворческом процессе в Российском государстве на практике отражаются следующим образом: неоднозначность формулировок в определении самого правотворчества; отсутствие федерального закона, регулирующего правотворческую процедуру; некачественная подготовка проектов нормативных правовых актов; игнорирование требования юридической техники<sup>1</sup>.

Юристы и правоведа должны стремиться к решению данных проблем, используя и применяя все возможные ресурсы и потенциал правового языка, как механизма юридической техники. Язык права может взаимодействовать с другими средствами юридической техники такими, как фикции, презумпции и юридические конструкции. Безусловно, работа по формулировке и редакции закона требует большого внимания, опыта и искусства, а также немалых финансовых затрат из государственного бюджета Российской Федерации, но понятность и точность языка закона создадут благоприятные условия для роста и развития грамотной и чёткой нормативно-правовой базы Российского государства. Это позволит стабилизировать исполнение и применение правовых актов, что и является одной из главных задач юридической техники. Данный шаг позволит повысить эффективность апроприации законов, простимулирует работу всех правоохранительных органов, что неуклонно приведёт к повышению уровня жизни граждан.

Юридическая техника и язык права сильно переплетены и во многом взаимосвязаны по причине того, что в корне своём имеют одинаковые задачи и цели. В понимании А.В. Малько, юридическая техника – система средств, правил и приёмов подготовки и упорядочения правовых актов, применяемых в целях обеспечения совершенствования и повышения их эффективности<sup>2</sup>. Одной из разновидностей юридической техники является законодательная или же нормотворческая техника. К общим правилам нормотворческой техники относят правила и приёмы изложения норм права (язык нормативных актов), которые как раз и раскрывают язык права как один из механизмов юридической техники и в полной мере демонстрирует их симбиоз.

Каким же образом может происходить кооперация языка права и юридической техники? Язык делает возможным правовое регулирование; он опосредует все стадии, все его стороны и элементы. Использование юридического языка в правотворческом процессе происходит по правилам юридической техники, к которым можно отнести: формулирование норм права в соответствии с определённой стандартностью и стереотипностью; использование единой терминологии; использование общепризнанных в науке и практике терминов; отказ от употребления иностранных слов, неологизмов, архаизмов и т.д.

По моему мнению, язык права в сфере юриспруденции имеет возможность выступать в качестве многофункционального явления, затрагивая различные аспекты этой области. В контексте правового регулирования и юридической техники язык законов несёт в себе ряд важнейших

<sup>1</sup> Некоторые проблемы современного правотворчества в России. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-problemy-sovremenno-go-pravotvorchestva-v-rossii/viewer> (дата обращения: 03.11. 2022).

<sup>2</sup> Краснов Ю. К., Надвикова В. В., Шкатулла В. И. Юридическая техника: учебник. М.: Юстицинформ, 2014. С. 17.

функций. Он может транслироваться в форме объекта правового регулирования; средства законодательной деятельности; средства и объекта правоприменительной деятельности (толкование текстов нормативных актов, процессуальный устный и письменный язык); средства юридической науки.

Таким образом, проанализировав конкретные теоретические положения, приведя существующие исторические факты, мы можем прийти к выводу о том, что язык закона, несомненно, относится к списку значимых структурных элементов юридической техники. Он включает в своё содержание общность различных синтаксических и лексических средств, благодаря которым происходит создание текстов правовых актов, формирующих нормативно-правовую базу Российского государства. Нам было бы трудно переоценить значение логики, стиля и языка для законотворчества, потому как императивное соблюдение требований законодательной техники относительно языка права способствует совершенствованию и улучшению практики реализации законов, укреплению правовой культуры граждан и поддержанию режима правопорядка в стране.

#### Список литературы:

1. Кулапов В.Л., Архипова Е.Ю. Теоретические основы судебной и прокурорской деятельности в 2 ч.: учебное пособие // Саратовская государственная юридическая академия. 2020.
2. Бережнов А.Г., Воротилин Е.А., Кененов А.А. Общая теория государства и права: учебник для вузов // Зерцало. М., 2020.
3. Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Теория государства и права: учебник для бакалавров // МЗО Проспект. 2015.
4. Кашанина Т.В. Юридическая техника: учебник. М.: ИНФРА-М, 2011.
5. Классификация юридической техники // крду.мвд.рф URL: [https://крду.мвд.рф/upload/site119/folder\\_widepage/006/581/108/urtehnika/Tezisy\\_lektsiy.pdf](https://крду.мвд.рф/upload/site119/folder_widepage/006/581/108/urtehnika/Tezisy_lektsiy.pdf) (дата обращения: 03.11. 2022).

УДК 808.56

### Казиханова Аида Чингизовна

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
ayaalison0@gmail.com

## РЕЧЕВЫЕ СТРАТЕГИИ В ДОПРОСЕ КАК РАЗНОВИДНОСТЬ ЮРИДИЧЕСКОГО ДИСКУРСА

**Аннотация.** В рамках данной научной работы даётся подробная прагмалингвистическая характеристика допроса. Рассматривается реализация вопросительных предложений в интеррогативных высказываниях, их применение в репрезентативной и директивной формах, как способ получения новой информации. Изучаются основные речевые акты, применяемые в допросе.

**Ключевые слова:** речевой акт, интеррогатив, репрезентативы, директивы, декларации.

### Kazikhanova Aida Chingizovna

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## SPEECH STRATEGIES IN INTERROGATION AS A VARIETY OF LEGAL DISCOURSE

**Abstract.** Within the framework of this scientific work, a detailed PRAGMA-LINGUISTIC description of the interrogation is given. The implementation of interrogative sentences in interrogative statements, their use in representative and directive forms, as a way of obtaining new information, is considered. The main speech acts used in interrogation are studied.

**Keywords:** speech act, interrogative, representatives, directives, declarations.

Общеизвестный факт, что правильное и умелое проведение следственных действий оказывает значительное влияние на успешное раскрытие и расследование преступлений. Очевидно, что следственные действия нацелены на получение информации, имеющей определенную ценность для разрешения вопроса. И, следовательно, их успешной реализации предшествует эффективная коммуникация следователя и участников следственных действий<sup>1</sup>. Уже на данном этапе участники сталкиваются с проблемой взаимопонимания, а в последующем и установления психологического контакта друг с другом. Ввиду отсутствия согласия участника допроса сотрудничать затрудняется процесс коммуникации и значительно усложняется задача следователя, труднее выстроить конструктивный диалог с допрашиваемым. Целью данной работы является анализ и оценка существующих речевых структур допроса, устных высказываний участников на стадии предварительного расследования, которые помогут конструктивно построить допрос. Анализ практического материала позволил нам выделить ряд речевых актов, к использованию которых прибегают участники допроса, поскольку они способствуют выстраиванию продуктивной дискуссии<sup>2</sup>.

В ходе следственных действий дознаватель чаще всего прибегает к использованию интеррогатива, т.е. вопросительных предложений, целью которых является получение необходимой информации<sup>3</sup>. По этой причине именно интеррогатив является основным речевым актом в допросе. При этом интеррогативные высказывания имеют множество форм выражения:

1) вопрос – сообщение – в данном случае, из вопроса допрашиваемого мы получаем новые сведения. К примеру, на вопрос допрашиваемого: «Вы будете привлекать к следствию и Иванова А.З.?» следователь даёт следующий ответ: «Разве Иванов имеет отношение к рассматриваемому делу?». Благодаря этому интеррогативному высказыванию следователь в ходе допроса получил новые сведения, которые ранее были ему неизвестны.

<sup>1</sup> Зайцева С.Е. Коммуникативность как главная черта современного урока иностранного языка // Концепт. 2016. Т. 15.

<sup>2</sup> Михальская А.К. Основы риторики: мысль и слово: учебное пособие для учащихся 10–11-х классов общеобразовательных учреждений. М.: Просвещение, 1996.

<sup>3</sup> Оксфордский толковый словарь по психологии / под ред. А. Ребера, 2002 г. URL: <http://vocabulary.ru/dictionary/487/word> (дата обращения: 26.10.2022).

2) вопрос – утверждение характеризуется тем, что в вопросе следователя уже содержится утверждение о фактах, имеющих определённое значение для следствия. Например, в вопросе следователя: «Телефон был украден Лебедевым А.Н. или Соломоновым П. И?» – выражается уверенность в том, что кража могла быть совершена только упомянутыми лицами.

Кроме того, встречаются вопрос-осуждение, содержащий моральную оценку действий подозреваемого, и вопрос-описание, имеющий значение для раскрытия преступления.

Следующая группа речевых актов, к использованию которых следователь прибегает в ходе следственных действий – репрезентативы<sup>1</sup>. В допросах они представляются в следующих видах:

1) информативные сообщения – «В качестве такси приехала машина – белый Volkswagen Polo с регистрационным номером Р004ВР» – потерпевший сообщает, на каком транспорте он добрался домой с места, где было совершено преступление.

2) утверждений – с помощью которых доказываются какие-либо положения. Например, допрашиваемый утверждает: Я никого не видел и сообщить следствию ничего не могу.

Следователь: Свидетель Н. утверждает, что видел, как Вы в тот день около 10 минут разговаривали с лицом, которое впоследствии совершило преступление.

3) осуждений – с помощью которых следователь пытается склонить допрашиваемого к даче правдивых показаний.

Следователь: Как Вы повели себя в данной ситуации?

Подозреваемый: Я говорил ему: «Не делай этого!». А он все равно сделал, вот и попались мы с ним... В данном примере показано явное осуждение напарника за совершенное действие.

4) прогнозирования – в высказываниях содержится предположение (прогнозирование) о последующих вызовах в полицию.

Свидетель: Я рассказал Вам всё, и теперь будут еще допросы!

5) признаний – мы можем наблюдать это в ответе допрашиваемого на вопрос следователя: «Вы встречались с Власовой М.Н. в день её убийства?», – «Да, у нас была назначена встреча в 12.00 для обсуждения деталей сотрудничества» содержится признательный ответ.

Ещё одна группа речевых актов, используемая в коммуникативной деятельности следователей – директива. Она встречается не чаще интеррогативов и репрезентативов. Их цель – склонить адресата к выполнению определенных действий. К таковым относятся: предупреждение, угрозы, предостережение.

Ещё одна группа речевых актов – это комиссивы. Они используются говорящим с целью связать себя обязательством делать / не делать что-либо. Рассмотрим следующие примеры:

1) обещание. Например, в высказывании следователя: «Я обещаю приложить все усилия, для того, чтобы найти преступника» – следователь гарантирует допрашиваемому смягчающие обстоятельства.

2) гарантирование.

Следователь: Мы гарантируем, что подозреваемый не сможет причинить вам вреда, вашу безопасность гарантируют сотрудники центра защиты свидетелей.

д) Для выражения психологического состояния говорящий прибегает к такой группе речевых актов как экспрессивы. Например, в высказывании «Мы благодарим Вас, что помогли выиграть процесс! Это было очень важно для нас» потерпевший не скрывает своей радости по поводу победы и благодарит следователя за работу.

е) Декларации, которые закрепляют положения дел существующими, речевой акт декларации придаёт им значимость в реальном мире. В качестве примеров деклараций можно рассмотреть следующие высказывания следователя «Гражданин Смолов А.Н., Вы, в соответствии со статьей 91 УПК РФ, задержаны и на 48 часов помещены в изолятор временного содержания» – следователь декларирует гражданину о задержании в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством РФ.

Итак, ведущим компонентом в допросе, направленным на получение информации, является вопросительное предложение<sup>2</sup>. В данной статье была рассмотрена реализация вопросительных предложений в интеррогативных высказываниях, их применение в репрезентативной и директивной формах. Исходя из проведённого нами анализа, мы можем отметить, что данные виды речевых актов активно применяются как в речи следователя, так и в речи допрашиваемого. Однако необходимо отметить, что допрашиваемый в большинстве случаев обращается к применению репрезентативов. Директивы, которые, как правило, встречаются преимущественно в речи следователя (кроме угроз), т.к. именно он является инициатором вызова людей на допрос, соответственно, он и побуждает допрашиваемых к рассказу о произошедших событиях. Комиссивы, экспрессивы, которые допрашиваемые используют для выражения эмоциональной составляющей, а также декларации встречаются в допросах гораздо реже других речевых актов. Из приведенных примеров становится ясно, что в процессе коммуницирования воспроизводят различные виды речевых актов, от которых зависит результат в общении в целом. Совершенно очевидно, что рассмотренные принципы и особенности речевой коммуникации позволяют:

1) анализировать не только то, что сказал свидетель, но и то, что он подразумевал;

2) отделять объективный факт от субъективной оценки, когда свидетель, которых находится под эмоциональным не сможет объективно оценивать обстоятельства.

#### Список литературы:

1. *Зайцева С.Е.* Коммуникативность как главная черта современного урока иностранного языка // Научно-методический электронный журнал Концепт. 2016. Т. 15.
2. *Михальская А.К.* Основы риторики: мысль и слово: учебное пособие для учащихся 10–11-х классов общеобразовательных учреждений. М.: Просвещение, 1996.
3. Оксфордский толковый словарь по психологии / под ред. А. Ребера, 2002 г. URL: <http://vocabulary.ru/dictionary/487/word> (дата обращения: 26.10.2022).

<sup>2</sup> *Григорьева В.С.* Дискурс как элемент коммуникативного процесса: прагмалингвистический и когнитивный аспекты: монография. Тамбов: ТГТУ, 2007.

<sup>1</sup> Классификация речевых актов по их иллокутивным силам. URL: <https://culture.wikireading.ru/77008> (дата обращения: 28.10.2022).

4. Классификация речевых актов по их иллокутивным силам. URL: <https://culture.wikireading.ru/77008> (дата обращения: 28.10.2022).

5. Григорьева В.С. Дискурс как элемент коммуникативного процесса: прагмалингвистический и когнитивный аспекты: монография. Тамбов: ТГТУ, 2007.

## УДК 340

**Карабин Иван Денисович**

Университет прокуратуры РФ  
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)  
Россия, Санкт-Петербург  
Ftw228@mail.ru

### ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ ЮРИДИЧЕСКАЯ КВАЛИФИКАЦИЯ СТАДИЕЙ ПРАВООПРЕДЕЛИТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА?

**Аннотация.** Данная статья посвящена проблеме определения юридической квалификации в стадиях правоприменительного процесса по вопросу возможности существования юридической квалификации, как отдельной стадии правоприменительного процесса. Автор проанализировал учебные пособия и научные статьи по тематике правоприменения и правоприменительного процесса, а также сформулировал мнение по положению юридической квалификации в стадиях правоприменительного процесса. Данная статья посвящена проблеме места юридической квалификации в правоприменительном процессе. Основное внимание уделено вопросу возможности существования юридической квалификации, как отдельной стадии правоприменительного процесса.

**Ключевые слова:** правоприменительный процесс, стадии, юридическая квалификация, правоприменение, коллизии.

**Karabin Ivan Denisovich**

University of prosecutor's office of the Russian Federation  
St. Petersburg Law Institute (branch)  
Russia, Saint-Peterburg

### IS LEGAL QUALIFICATION A STAGE OF THE LAW ENFORCEMENT PROCESS?

**Abstract.** This article is devoted to the problem of determining legal qualifications at the stages of the law enforcement process on the question of the possibility of the existence of legal qualifications as a separate stage of the law enforcement process. The author analyzed textbooks and scientific articles on the subject of law enforcement and the law enforcement process, and also formulated an opinion on the position of legal qualifications at the stages of the law enforcement process. This article is devoted to the problem of the place of legal qualification in the law enforcement process. The main attention is paid to the question of the possibility of the existence of a legal qualification as a separate stage of the law enforcement process.

**Keywords:** law enforcement process, stages, legal qualification, law enforcement, collisions.

Существующее слово «квалифицировать» произошло еще в древние времена от таких латинских слов, как *quails*,

т.е. «качество», а также от слова «*qualificatio*», что в свою очередь означает «устанавливать». В современном мире существует множество понятий, но в контексте нашей тематики, понятие «квалифицировать» раскрывается следующим определением: относить какой-то феномен по его конкретным признакам, характеристикам, свойствам к определенному типу, категории или виду.

В период античности, когда существовало римское право, оно задеивалось без нужды в юридической квалификации и потребность в ее применении появилась значительно позже, первое применение закреплялось в уголовном праве, разработанным в Италии, примерно в 16 веке, сейчас же юридическая квалификация применяется во всех отраслях права.

В настоящее время применение права – это властная организующая деятельность компетентных органов и лиц, имеющая своей целью обеспечить адресатам правовых норм реализацию принадлежащих им прав и обязанностей, а также гарантировать контроль за данным процессом<sup>1</sup>. Правоприменение, как и любой процесс, состоит из отдельных стадий, обладающих определенной самостоятельностью и предназначенных для решения отдельных вопросов в рамках правоприменения.

При определении стадий правоприменительного процесса, большинство авторов выделяют юридическую квалификацию, которая представляет из себя выбор конкретной нормы права, под которую подпадает сущность дела. В частности, квалификация деяния представляет из себя соотнесения конкретных признаков происшедшего, сопоставления.

Существует множество интерпретаций и названий стадии правоприменения, поэтому именно на этапе применения права появляются коллизии, касаемо роли и места юридической квалификации в стадиях правоприменительного процесса. Выбор нормы права, по мнению И.Л. Честнова, присутствует в каждой стадии. Так, юридическая квалификация находится прежде всего внутри такой стадии правоприменения, как разрешения дела по существу – именно на основе проведенной квалификации права и выносятся решение по делу<sup>2</sup>. Данное мнение, касаемое местоположению юридической квалификации, логичное и обоснованное, ведь стадия разрешения дела по существу предполагает окончательное решение по данному делу, а без выбора необходимой нормы права, к которому относится дело, это просто невозможно. Одновременно выбор нормы права, например, имеет место и при решении вопроса о возбуждении дела, и на стадии предварительного расследования, и при пересмотре принятого решения.

С другой точки зрения юридическая квалификация является отдельной стадией, она включает в себя выбор нормы права, анализ данной нормы с аспекта законности, а также ее трактовку. Такую точку зрения разделял Л.И. Спиридонов. В его понимании выбор юридической нормы раскрывается как правовая квалификация, она подводит к решению такой юридической задачи: на основе какой нормы

<sup>1</sup> Лазарев В.В. Общая теория права и государства// Применение права. URL: <https://be5.biz/pravo/t012/17.html#2-> (дата обращения: 30.10.2022).

<sup>2</sup> Честнов И.Л. Теория государства и права: учебное пособие. Ч. 2: Теория права. СПб.: Санкт-Петерб. юрид. ин-т (филиал) Академии Ген. прокуратуры РФ, 2017. С. 90–91.

права должна быть рассмотрена определенная ситуация<sup>1</sup>. Я не могу полностью согласиться с данным мнением, потому что выделение юридической квалификации в отдельную стадию предполагает определенную ее независимость от других стадий, а юридическая квалификация или же правовая квалификация пронизывает каждую стадию правоприменительного процесса.

В правоприменении важную роль играет стадия установления фактических обстоятельств дела. Она включает в себя: момент возникновения правоприменительной деятельности; нахождение нормы, необходимой для данных обстоятельств; проверку нормативно-правового документа, в котором заключается первоначальная норма. Как правильно отмечает Лазарев В.В., данный процесс используется для одной цели – правильному установлению квалификации обстоятельств, поэтому юридическая квалификация может быть объединена со стадией установления фактических обстоятельств дела<sup>2</sup>. Я поддерживаю данное мнение так, как между ними прослеживается определенная корреляция, они тесно взаимодействуют друг с другом.

Для разрешения споров по данной проблематике следует проанализировать точку зрения, предоставленной Куриновым Б.А., о возможности разделении квалификации на предварительную (гипотетическую) и окончательную (генеральную). Из этого следует, что предварительная квалификация дается на первых стадиях рассмотрения дела, когда начинается установление фактических обстоятельств по делу. Генеральную же квалификацию или итоговую относят к самостоятельной стадии правоприменения. На стадии итоговой квалификации происходит окончательное установление соответствия или же его отсутствие между найденными фактами нормы права. Окончательная квалификация служит основанием для принятия окончательного решения по делу<sup>3</sup>. Таким образом, предварительная квалификация права служит для более детального установления фактических обстоятельств, а генеральная или же окончательная квалификация существует как базис для принятия конечных решений, которые в свою очередь закрепляются в нормативно-правовых актах. Данная идея представляется достаточно интересной, но нельзя не заметить, что юридическая квалификация все же производится на всех стадиях правоприменения.

В заключении предполагаю необходимым предложить путь решения коллизии, связанной с юридической квалификацией, как о самостоятельной стадии. Как уже было сказано выше, юридическая квалификация охватывает все стадии правоприменительного процесса, дополняя каждую из них. В таком случае, можно сделать вывод, что квалификация права в процессе правоприменения не может быть дифференцирована от остальных стадий, потому что коррелирующие признаки правовой квалификации и других стадий доказывают отсутствие определенной независимости квалификации права от стадии правоприменения, а, следовательно, назвать юридическую квалификацию отдельной стадией правоприменительного процесса будет неправильным, ее зависимость видна и очевидна.

<sup>1</sup> Спиридонов Л.И. Теория государства и права. М.: Фирма Геральдика, 1996. С. 233–234.

<sup>2</sup> Лазарев В.В. Общая теория права и государства // Применение права. URL: <https://be5.biz/pravo/t012/17.html> (дата обращения: 30.10.2022).

<sup>3</sup> Куринов Б.А. Научные основы квалификации преступлений. М., 1984. С. 19–20.

#### Список литературы:

1. Лазарев В.В. Общая теория права и государства. Тема 17. Реализация законодательной воли // Применение права. URL: <https://be5.biz/pravo/t012/17.html#2-1> (дата обращения: 30.10.2022).
2. Спиридонов Л.И. Теория государства и права. М.: Фирма Геральдика, 1996. С. 232–236.
3. Честнов И.Л. Теория государства и права: учебное пособие. Ч. 2: Теория права. СПб.: Санкт-Петербург. юрид. ин-т (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2017. С. 89–91.
4. Куринов Б.А. Научные основы квалификации преступлений. М., 1984. С. 19–20.
5. Жежелевская О.Ю. Юридическая квалификация и реализация права. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=30798322> (дата обращения: 31.10.2022).

#### УДК 80.075.8

### Курчевский Лев Викторович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
lev01kurchevskii0866@mail.ru

## ЯЗЫК И РЕВОЛЮЦИЯ: О ЯЗЫКОВЫХ ПРОЦЕССАХ РЕВОЛЮЦИОННОЙ ЭПОХИ

*Аннотация. Статья посвящена рассмотрению влияния на язык революционных процессов в обществе. Автор дает обзор исследований отечественных лингвистов, посвященных анализу изменений в русском языке, обусловленных событиями революции 1917 г., и приходит к выводу о том, что влиянию подвергается прежде всего лексика.*

*Ключевые слова: язык, революция, речь, старые понятия, эволюция, языковая практика.*

### Kurchevskii Lev Viktorovich

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## LANGUAGE AND REVOLUTION: ABOUT THE LANGUAGE REFORMS OF THE REVOLUTIONARY ERA

*Abstract. The article is devoted to the consideration of the influence of revolutionary processes in society on the language. The author gives an overview of the research of Russian linguists devoted to the analysis of changes in the Russian language caused by the events of the revolution of 1917 and comes to the conclusion that vocabulary is primarily influenced.*

*Keywords: language, revolution, speech, old concepts, evolution, language practice.*

Актуальность данной темы заключается в том, что современный русский язык является результатом продолжительных преобразований, закономерности и причины которых мы можем проследить на различных этапах его формирования путём изучения различных источников.

Цель исследования – изучить основные работы и документы, связанные с изменениями русского языка в период революции и выявить общие закономерности.

Материал исследования: работы Поливанова Е.Д., Селищева А.М., Денисова П.Н., декрет СНК «О введении новой орфографии», Толковый словарь русского языка С.И. Ожегова.

Язык – это сложная система, которая изменяется с течением времени. Эти изменения наиболее заметны в период коренных преобразований, происходящих внутри государства. Основным примером для русского языка является Октябрьская революция. Она стала тем самым общественным потрясением, которое вызвало множество изменений в литературном языке и речи общества.

Реформирование русского языка происходило с разных сторон. Революционная власть принимала активное участие в этом процессе, в частности Совет народных комиссаров уже в октябре 1918 г. издал декрет «О введении новой орфографии». Данный документ вводил изменения в алфавит и упорядочивал правила правописания. Это было сделано с целью облегчения процесса обучения русской грамоте в школах.

В данный период литературный язык, бывший до революции принадлежностью исключительно интеллигентских слоев, больше всего видоизменился от окружающих событий. Революция внесла огромное количество преобразований в отечественную речь, что побудило ученых-лингвистов к созданию первых работ на данную тему уже в 20-е годы прошлого века. В этих работах говорится о том, что происходящие события имели не только отрицательное, но и положительное влияние на состояние языка. По словам лингвиста Поливанова Е.Д. языковая стихия в творчестве сопутствовала творчеству социальному и политическому. Язык имел большое значение и в условиях классовой борьбы, поскольку именно он являлся универсальным орудием – источником знания.

Но в то же время Е.Д. Поливанов в статье «Революция и литературные языки Союза ССР» утверждает, что литературный язык прошел долгий путь изменений и в конце концов сложился в процессе эволюции, тем самым он дает понять, что не все языковые преобразования были сформированы под влиянием революции<sup>1</sup>.

Одной из первых работ, посвященных описанию и определению языковых изменений послереволюционного десятилетия, стала книга А.М. Селищева «Язык революционной эпохи». В ней автор рассматривает языковую деятельность в период революции, а также подчеркивает усиление роли ораторской или ораторско-диалогической речи. Революционная пресса распространяет данные особенности, они в свою очередь усваиваются слушателями и проникают в речь народных масс. А значит основными источниками данных особенностей является руководители Октябрьской революции, а также речевые предпочтения представителей новых властных структур, революционной элиты.

Следует отметить, что особому влиянию был подвержен словарь – запас слов языка, ведь именно он отражает общественно-культурные сдвиги и наиболее бесспорные результаты воздействия революции на язык. Словарный состав языка рассматривается как основа языковой картины мира.

<sup>1</sup> Поливанов Е.Д. За марксистское языкознание. М.: Федерация, 1931. С. 73–94.

Из чего мы можем сделать вывод что, все глобальные изменения окружающей среды наиболее наглядно отражаются в обновлении и совершенствовании словаря.

Также большой популярностью пользовались слова, которые были актуальны в революционное время. Денисов П.Н. выделяет ряд слов, показывающих расстановку классовых и политических сил в России 1917 г.: анархисты, большевики, буржуазия, дворянство, духовенство, интеллигенция, кадеты, казачество, крестьянство, купечество, матросы, меньшевики, помещики, профсоюзы, советы, солдаты, эсеры и т.п. Это подтверждает тот факт, что внешние социально-политические условия напрямую влияют на состав языка и речи<sup>2</sup>.

Многие «старые» слова получили иной смысл и стали применяться в различных сферах жизни общества, например, товарищ, партийный, совет, выступление, аппарат. Большинство из них утрачивали первоначальное значение и наполнялись новым содержанием. Так в Толковом словаре С.И. Ожегова приводится следующее значение слова ячейка:

1. То же, что ячея. Ячейки сети. Ячейки памяти (составная часть запоминающего устройства ЭВМ; спец.).

2. Первичное подразделение, самая мелкая единица в составе какого-н. объединения или общественной организации. Я. независимого профсоюза.

3. До 1934 г. название первичной партийной и комсомольской организации. Бюро ячейки.

4. Отделение для одного стрелка в окопе, траншее (спец.). Огневая я. Исходя из этого, становится понятно, что многие политические организации занимались преобразованием смыслового содержания понятий, использовали их в собственных интересах<sup>3</sup>.

Самым революционным способом пополнения словаря является создание совершенно новых слов. Согласно исследованиям Е.Д. Поливанова в основном использовался традиционный прием образования сложных слов с соединительной морфемой «о» между обеими лексическими морфемами по общим нормам русской морфологии, например, слово «правоучение», или прием аббревиации: Совнарком из словосочетания Совет народных комиссаров, ГОЭЛРО – Государственная комиссия по электрификации России, комбед – Комитет бедноты, Комсомол – Коммунистический союз молодежи, Нарком – Народный комиссар<sup>4</sup>.

Новая специфика речи, а в частности, использование жаргона усложнили её, Селищев по этому поводу писал: «Задача сближения между органами власти и трудящимся населением, задача их взаимного понимания выдвигает настоятельное требование частичного уничтожения приемов сокращения слов... Крестьяне, приезжающие в город по своим делам, теряются в массе этих нелепых и странных названий». Из чего мы понимаем, что сокращения абсолютно не были вызваны надобностью, а также вызывали трудности в общении, но тем не менее получили достаточно широкое распространение в том числе и в наше время<sup>5</sup>.

<sup>2</sup> Денисов П.Н. Словарь языка В.И. Ленина как новый тип словаря. 1985. С. 11.

<sup>3</sup> Селищев А.М. Язык революционной эпохи. Из наблюдений над русским языком (1917–1926). М.: УРСС, 2003. С. 68–69.

<sup>4</sup> Поливанов Е.Д. За марксистское языкознание. М.: Федерация, 1931. С. 73–94.

<sup>5</sup> Селищев А.М. Революция и язык. Выразительность и образность языка революционной эпохи // Избранные труды. М. Просвещение, 1968. С. 118–119.

И наконец, следует отметить тенденции в развитии русского литературного языка связанные с периодом новой «варваризации», которая отличалась широким употреблением грубых жаргонных слов, отрицающих «вежливость» прежнего режима. В революционную речь проникали элементы профессиональных и классовых диалектов: фабрично-заводских рабочих, революционных матросов, «блатного» жаргона людей иных профессий. Таким образом, сформировался особый «речевой стиль пролетариата», который в революционную эпоху способствовал переосмыслению языковых стандартов.

#### Список литературы:

1. Денисов П.Н. Словарь языка В.И. Ленина как новый тип словаря // Вопросы языкознания. 1985. С. 11.
2. Поливанов Е.Д. за марксистское языкознание: сб. попул. лингвистич. ст. М.: Федерация, 1931. С. 73–94.
3. Селищев А.М. Революция и язык. Выразительность и образность языка революционной эпохи. Избранные труды. М.: Просвещение, 1968. С. 118–119.
4. Селищев А.М. Язык революционной эпохи: из наблюдений над русским языком (1917–1926). 3-е изд. М.: ЛИБРОКОМ, 2010. С. 68–69.
5. Толковый словарь русского языка Ожегова С.И. // slovarozhegova.ru URL: <https://slovarozhegova.ru/> (дата обращения: 13.11.2022).

#### УДК 340.142

**Маловичко Евгений Александрович,  
Мельникова Светлана Евгеньевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
zmalovichko@inbox.ru  
Russia, Saratov

### ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ СУДЕБНОГО ПРЕЦЕДЕНТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы применения судебного прецедента в судебной системе Российской Федерации. Проводится анализ отечественной правовой системы, сравнение романо-германской и англо-саксонской правовых семей. Предлагаются пути дальнейшего развития российской правовой системы.

**Ключевые слова:** судебный прецедент, судебная практика, актуальные проблемы российского права, романо-германская правовая семья, англо-саксонская правовая семья.

**Malovichko Evgeny Aleksandrovich,  
Melnikova Svetlana Evgenievna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office

### PROBLEMS OF APPLICATION OF JUDICIAL PRECEDENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** The article deals with the problems of applying judicial precedent in the judicial system of the Russian Federation. The analysis of the domestic legal system, comparison of the Romano-Germanic and Anglo-Saxon legal families is carried out. The ways of further development of the Russian legal system are proposed.

**Keywords:** judicial precedent, judicial practice, actual problems of Russian law, Romano-Germanic legal system, Anglo-Saxon legal system.

В современном мире существует несколько правовых семей. Ключевыми и самыми распространенными являются романо-германская и англо-саксонская правовые семьи. Они противоположны, т.к. в основе романо-германской семьи лежит римское кодифицированное право, когда в основе англо-саксонской семьи – судебный прецедент.

Целью данной работы будет рассмотрение развития и функционирования прецедентной системы. Дальнейшее развитие такой формы права, как судебный прецедент, судебная практика. Объектом исследования будет выступать сам прецедент, судебная практика. Эта тема актуальна на сегодняшний день, потому что право является динамичной, постоянно развивающейся, системой и не стоит на месте. Современная правовая действительность показывает, что судебный прецедент и судебная практика становятся фактическими регуляторами общественных отношений. Правительство проводит ряд реформ, направленных на модернизацию и улучшение российской правовой системы.

Российская Федерация относится к системе континентального права. Основным источником считаются законы и иные нормативно-правовые акты. Судебный прецедент в классическом понимании не является источником права в России. Но де-факто судебная практика уже давно используется судьями при рассмотрении дел и на нее стороны вправе сослаться.

Что же такое судебный прецедент? Судебный прецедент – это решение суда по конкретному делу, которое служит образцом для принятия в будущем решений по другим делам, возникшим в связи с аналогичными фактическими обстоятельствами<sup>1</sup>. Широкое применение получил в странах англо-саксонской правовой семьи, где является основным источником права.

Среди современных юристов не утихают споры по поводу официального закрепления судебного прецедента в качестве источника права в Российской Федерации. Ряд авторов (П.А. Гук, В.Е. Усанов, А.А. Иванов и др.) признают, что судебный прецедент должен являться одним из источников права в современной России. В.Е. Усанов отмечает: «Целесообразно на официальном уровне законодательно признать судебное правотворчество за высшими судебными органами, в частности за Конституционным Судом РФ, в качестве одного из необходимых способов формирования правовых норм, на основе которых будут разрешаться не только разово-конкретные, но и другие аналогичные дела. В дальнейшем очевидно придание прецедентного статуса актам не только высших судов, но и судов нижестоящих»<sup>2</sup>. Другие ученые (О.Е. Кутафин, В.С. Нерсисянц и др.) высту-

<sup>1</sup> Словарь по конституционному праву. URL: <https://gufo.me/dict/constitutionallaw> (дата обращения: 27.10.2022).

<sup>2</sup> Усанов В.Е. Судебный прецедент: проблемы конвергенции в российской правовой систему // Актуальные проблемы российского права. 2008. № 2. С. 23.



пают против закрепления судебного прецедента в качестве источника права. Они считают, что задача судьи применять право, а не заниматься правотворческой деятельностью. Никакой источник права, кроме законов не может действовать на территории Российской Федерации. Из-за столь полярных позиций встает вопрос о свободе, предоставляемой судье при рассмотрении конкретного дела, субъективной составляющей в судебном правотворчестве. Ставится под сомнение значение института ответственности судей.

Наверное, лучше других ученых и исследователей данного вопроса высказался доктор юридических наук М.Н. Марченко, который полагал, что в странах романо-германской правовой семьи судебный прецедент юридически не признается, но фактически используется при рассмотрении дел<sup>1</sup>.

В связи с постоянным развитием науки, техники, общественным прогрессом, идет изменение социальных отношений в обществе и кодифицированное право не всегда успевает перестроиться и успевать их регулировать. Иногда с этим может справиться лишь прецедент<sup>2</sup>.

Преимущество прецедента заключается еще и в том, что он не только закрепляет норму, но еще и объясняет ее на примере конкретного дела.

Следующим преимуществом прецедента перед кодифицированным правом является то, что законы не всегда понятны и толкуются некоторыми судьями по-разному, в зависимости от уровня знаний в области юриспруденции и субъективных качеств судьи.

Судебная практика не является обязательной для суда, но судебная система Российской Федерации приводит к тому, что если судья поступает не по прецеденту вышестоящего суда (например, Верховного суда РФ), то его решение не останется в силе при обжаловании дела в вышестоящей инстанции<sup>3</sup>.

Примером судебного прецедента в РФ может служить толкование Конституционных норм Конституционным судом РФ. Также, Верховный суд РФ дает обязательные для применения указания, обобщает судебную практику и может отменить любой противоречащий им судебный акт.

Все это свидетельствует о внедрении судебного прецедента в отечественную правовую систему, хотя легально в качестве источника права он до сих пор не признается. Роль судебной практики увеличивается, Верховный суд РФ и Конституционный суд РФ сегодня увеличивают свою роль и значимость в сфере правотворчества. Это может в будущем привести к тому, что будут собраны самые частые судебные прецеденты и в отечественной правовой системе появится новый источник права – судебный прецедент<sup>4</sup>.

Другим выходом из сложившейся ситуации может быть переосмысление действующего законодательства, а именно упрощение его для понимания. Чем яснее будет законодательство, тем меньше будет роль у судебного прецедента при рассмотрении того или иного дела.

Исходя из всего вышесказанного, хочется предложить следующие пути дальнейшего развития российской правовой системы:

1. Упростить для понимания действующее законодательство.
2. Обобщить судебную практику, найти наиболее повторяющиеся вопросы и закрепить их в качестве источника права, подлежащего к применению в отдельных делах.
3. Признать судебный прецедент де-юре, совместив романо-германскую и англо-саксонскую правовые семьи. Это станет следующей большой ступенью развития отечественной правовой системы, а также поспособствует упрощению судебных процессов, снизив нагрузку с судей.

#### Список литературы:

1. Словарь по конституционному праву. URL: <https://gufo.me/dict/constitutionallaw> (дата обращения: 27.10.2022).
2. Усанов В.Е. Судебный прецедент: проблемы конвергенции в российскую правовую систему // Актуальные проблемы российского права. 2008. № 2. С. 23.
3. Подтынников И.А. Является ли судебный прецедент источником права в России? // Скиф. 2018. Вып. № 1 (17). С. 236.
4. Анисимов А.П., Мельниченко Р.Г. Судебный прецедент: от теории к практике // Российский судья. 2011. № 3. С. 36–39.
5. Подгаевский А.О. Значение судебного прецедента в России // Арбитражный и гражданский процесс. 2011. № 11. С. 2–6.
6. Гущина Н.А., Глухоедов М.С. Судебный прецедент в российской правовой системе: история, теория, практика // Современное право. 2013. № 2. С. 83.

#### УДК 34

### Насибова Асият Шамильевна

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
nasibova.a06@gmail.com

## ОСОБЕННОСТИ ПРАВОПОНИМАНИЯ И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

**Аннотация.** Рассмотрены основные концепции понимания права. Субъектом понимания права является каждый человек. Понимание права и объективно, и субъективно. Условно выделено в познании правоприменительной деятельности два уровня (аспекта, среза) объяснения: ценностно-ориентирующий и практико-ориентирующий.

**Ключевые слова:** правоприменение, правопонимание, право, юридические обязанности, субъекты права.

### Nasibova Asiyat Shamilyevna

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## FEATURES OF LEGAL UNDERSTANDING AND ENFORCEMENT

**Abstract.** The article considers basic concepts of legal awareness. Every person is a subject of legal awareness. Legal awareness is both

<sup>1</sup> Подтынников И.А. Является ли судебный прецедент источником права в России? // Скиф. 2018. Вып. № 1 (17). С. 236.

<sup>2</sup> Анисимов А.П., Мельниченко Р.Г. Судебный прецедент: от теории к практике // Российский судья, 2011. № 3. С. 36–39.

<sup>3</sup> Подгаевский А.О. Значение судебного прецедента в России // Арбитражный и гражданский процесс. 2011. № 11. С. 2–6.

<sup>4</sup> Гущина Н.А., Глухоедов М.С. Судебный прецедент в российской правовой системе: история, теория, практика // Современное право. 2013. № 2. С. 83.

*objective and subjective. Conditionally, two levels (aspects, sections) of explanation are distinguished in the knowledge of law enforcement activity: value-oriented and practice-oriented.*

**Keywords:** law enforcement, legal understanding, law, legal obligations.

Право – исторически обусловленное явление. Оно непосредственно связано с политической и духовной жизнью общества, с формированием государства. Право является одной из нормативных систем, регулирующих отношения в обществе, действия и поведение людей, формирование и деятельность государственных органов, функционирование общественных объединений<sup>1</sup>.

Отношение к праву в обществе не бывает простым и однолинейным, поскольку оно отражает широкий спектр интересов и проявления различных факторов. Особенно это характерно для реализации права, где инвариантность поведения порой настолько уводит в сторону от нормативной модели, что бывает нелегко оценить меру собственно правового воздействия на общественные процессы. Трудности усугубляются из-за традиционного использования в теории и на практике концепций «реализации права как соблюдения и осуществления требований правовых актов». Стремительное и масштабное развитие правовой сферы общества побуждает к углублению взглядов на право.

В современных сложных условиях развитие понимания права просто необходимо: нужна активная дискуссия по ключевым его проблемам и понятиям. Серьёзным препятствием для совершенствования правового понимания в нашей стране является отождествление (смещение) права и закона, тотальная подмена первого вторым<sup>2</sup>.

Выделяют две концепции правового понимания: интегративная и коммуникативная. Приверженцы интегративной концепции убеждены, что не стоит противопоставлять различные подходы в понимании права, гораздо разумнее найти полезное для процесса познания права в каждом из подходов.

Приверженцы же коммуникативной концепции утверждают, что право должны характеризовать субъекты, которые обладают взаимообусловленными правами, обязанностями и наличием социально признанных и общеобязательных правил поведения (норм). Следовательно, право – основанный на социально признанных нормах коммуникативный порядок отношений, участники которого имеют взаимообусловленные правомочия и обязанности<sup>3</sup>.

Правоприменение – особая форма реализации субъективных прав и юридических обязанностей; властная деятельность компетентных органов и должностных лиц по подготовке и принятию индивидуального решения по юридическому делу.

Признаками правоприменения являются властный характер, направленность на установление конкретных правовых последствий, реализация в специально предусмотренных процессуальных формах, вынесение индивидуального юридического решения.

<sup>1</sup> Костюков А.Н. О правоприменении в современной России // Правоприменение. 2017. № 1; Попова Л.Е. Сущность права и отечественное правовое понимание // Закон и жизнь. 2018. № 3.

<sup>2</sup> Панченко В.Ю. Современное правовое понимание и правоприменение // Вестник ОмГУ. Серия: Право. 2012. № 4 (33).

<sup>3</sup> Перевалов В.Д. Теория государства и права: учебник для бакалавров. 3-е изд., испр. и доп. М.: Юрайт, 2015. Серия: Бакалавр. Базовый курс.

Применение права – опосредованная норма реализации права, поскольку решение по делу лишь направлено на реализацию применяемой нормы права, но не реализует ее. Реализация наступает в результате исполнения правоприменительного решения<sup>4</sup>.

В познании правоприменительной деятельности можно условно выделить два уровня (аспекта, среза) объяснения: ценностно-ориентирующий, который позволяет раскрыть её предназначение в правовой жизни для личности, общества, государства и практико-ориентирующий, задача которого состоит в том, чтобы показать, каков принцип «работы» правоприменительной деятельности. В современной России можно наблюдать кризис правоприменения. Он может быть преодолен лишь путем неуклонного соблюдения общеправовых принципов в правовом воспитании и юридической практике субъектов права всех уровней<sup>5</sup>.

#### Список литературы:

1. Костюков А.Н. О правоприменении в современной России // Правоприменение. 2017. № 1; Попова Л.Е. Сущность права и отечественное правовое понимание // Закон и жизнь. 2018. № 3.
2. Панченко В.Ю. Современное правовое понимание и правоприменение // Вестник ОмГУ. Серия: Право. 2012. № 4 (33).
3. Юн Л.В. Современное правовое понимание в правовой культуре юриста // Образование и право. 2018. № 4.
4. Попова Л.Е. Сущность права и отечественное правовое понимание // Закон и жизнь. 2018. № 3.
5. Перевалов В.Д. Теория государства и права: учебник для бакалавров / 3-е изд., испр. и доп. М.: Юрайт, 2015. Серия: Бакалавр. Базовый курс.

#### УДК 808.5

### Токов Эмир Расулович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
emirtokov19@gmail.com

## ПРИЕМЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА АУДИТОРИЮ В РЕЧАХ АДВОКАТА

**Аннотация.** В данной статье рассматривается роль речевого воздействия при построении защитительной речи адвоката. Проведен аналитический обзор основных подходов по данной проблеме в работах разных авторов, рассмотрены приемы речевого воздействия.

**Ключевые слова:** судебная речь, защитительная речь адвоката, речевое воздействие, виды речевого воздействия, убеждение, внушение.

### Tokov Emir Rasulovich

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

<sup>4</sup> Попова Л.Е. Сущность права и отечественное правовое понимание // Закон и жизнь. 2018. № 3.

<sup>5</sup> Юн Л.В. Современное правовое понимание в правовой культуре юриста // Образование и право. 2018. № 4.

## TECHNIQUES OF PUBLIC INFLUENCE IN THE SPEECHES OF A LAWYER

**Abstract.** *This article examines the role of speech influence in the construction of a lawyer's defense speech. An analytical review of the main approaches to this problem in the works of various authors is carried out, the methods of speech influence are considered.*

**Keywords:** *judicial speech, defense speech of a lawyer, speech influence, types of speech influence, persuasion, suggestion.*

Вопросам речевого воздействия посвящено огромное количество работ отечественных и зарубежных ученых, специализирующихся в разных областях знаний – лингвистике, психологии, риторике, стилистики, культуры речи.

В юридической литературе речевое воздействие определяется как целенаправленное речевое общение, предполагающее наличие субъекта и объекта воздействия с целью изменения сознания и/или управления поведением объекта со стороны субъекта<sup>1</sup>. Субъект речевого воздействия, опираясь на свою целевую установку, регулирует деятельность своего собеседника, побуждает его начать, изменить, закончить какую-либо деятельность, влияет на принятие им решений или на его представления о мире.

Различают следующие виды речевого воздействия<sup>2</sup>:

- социальное (отсутствие информации, но наличие социальных речевых актов, отсутствие реального адресата и речевых клише);
- информационное;
- волевое (выполнение воли адресанта);
- оценочное и эмоциональное (общественные, объективно установленные морально-правовые отношения, межличностные субъективно-эмоциональные отношения).

Таким образом, речевое воздействие позволяет сделать речевое поведение эффективным, осуществить явные и скрытые цели коммуникации.

Важность приемов речевого воздействия в судебной речи отмечает Н.Н.Ивакина, которая определяет судебную речь как разновидность публичной речи, охватывающую довольно разнообразные по цели и содержанию речевые приемы. Это организованная речь, требующая определенного речевого воспитания и в которой особенно ярко проявляется воздействие на публику. Для определения судебной речи как монолога принимается обращенность к адресату с целью воздействовать на него, наличие замысла, предметно-смысловая исчерпанность, самостоятельность<sup>3</sup>.

В юридической науке под судебной речью понимается полноценное произведение, которое предполагает достижение запланированного эффекта, регулярного воздействия на судей. Главная функция судебной речи – воздействие. Данное воздействие направлено на привлечение внимания слушающих к предмету речи с целью изменить их взгляды, а также это еще и умение влиять на правосознание граждан, слушающих процесс, для извлечения из этого пользы

в дальнейшем<sup>4</sup>. Использование приемов речевого воздействия имеет существенное значение, когда мы говорим о речах адвоката. В ходе судебных прений происходит процесс окончательного убеждения суда, поэтому судебная речь должна быть грамотно построена и произнесена в соответствии со всеми требованиями судебного процесса, «ab ovo usque ad mala».

При построении защитительной речи необходимо уделить внимание следующим моментам:

- композиционной организации защитительной речи;
- способам ее аргументации;
- созданию эффективного способа взаимодействия с присяжными.

Речь адвоката должна убедительной, необходимо выдерживать последовательность изложения, аргументироваться фактами и доказательствами. Очень важно убедить судей в правоте своего хода мысли. В своей речи адвокат подводит итог судебного следствия, анализирует с позиции защиты собранные по делу материалы, характеризует их с точки зрения права, приводит доказательства, опровергающие предъявленное подсудимому обвинение либо смягчающие его вину, высказывает доводы относительно наказания и других вопросов, относящихся к области компетенции суда.

У адвоката нет шансов добиться эффективной судебной коммуникации без использования приемов речевого воздействия. Адвокат – профессиональный оратор, который опирается на разные варианты речевого поведения и в зависимости от своих целей отбирает их. Результат судебного процесса в значительной степени зависит от того, насколько ювелирно адвокатом будет подобран нужный ему инструмент – вариант стратегии речевого воздействия, т.е. от умелого ведения стратегической коммуникации.

Речевое воздействие защитительной речи адвоката на суд и аудиторию можно рассматривать как влияние на сознание адресатов. Воздействие это может быть прямым, косвенным и скрытым. Прямое и косвенное воздействие осуществляется адвокатом сознательно, открыто; такое воздействие происходит при помощи художественных средств выразительности, фигур речи, употребления других языковых средств, которые мотивируют к действию аудиторию и суд присяжных. Скрытое же воздействие на психологическом и подсознательном уровне воспринимается отправителем, но не осознается получателем<sup>5</sup>. Безусловно, факты являются важным инструментом убеждения даже в те моменты, когда кажется, что дело проиграно. И насколько бы искусен ни был адвокат в своих речах, вряд ли у него все же получится склонить чашу весов правосудия в свою пользу без опоры на достоверные факты и доказательства: они должны служить прочным и надежным фундаментом для слов, придавая им убедительность. Так, адвокат А.Г.Осипов пишет: «...только воздействие фактами на чувства есть законный

<sup>1</sup> Мальцева В.А. Судебные прения: речевые стратегии тактики // Вопросы психолингвистики. 2011. С. 152–159. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sudebnye-preniya-rechevye-strategii-i-taktiki> (дата обращения: 01.11.2022).

<sup>2</sup> Фёдорова Л.Л. Типология речевого воздействия и его место в структуре общения // Вопросы языкознания. 1991. С. 46–50.

<sup>3</sup> Ивакина Н.Н. Основы судебного красноречия (риторика для юристов): учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2007.

<sup>4</sup> Сараева Н.А. Средство речевого воздействия в защитительных речах // Интеллект. Инновации. Инвестиции. 2012. С. 43–45. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sredstvo-rechevogo-vozdeystviya-v-zashchitelnyh-rechah/viewer> (дата обращения: 01.11.2022).

<sup>5</sup> Кубиц Г.В. Стратегия речевого воздействия адвоката в судебном процессе // Вестник Челябинского государственного университета. 2011. № 33 (248). Филология. Искусствоведение. Вып. 60. С. 80–82. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/strategiya-rechevogo-vozdeystviya-advokata-v-sudebnom-protse> (дата обращения: 01.11.2022).

прием адвокатского искусства и законное пользование властью красноречия»<sup>1</sup>. Кроме того, в деятельности адвоката выделяют такие виды воздействия, как информирование, убеждение и внушение. В процессе речевой коммуникации адвокату необходимо разъяснять, объяснять, доказывать, убеждать своих слушателей.

Адвокату для создания большего эффекта судебной речи желательно использовать следующие коммуникативные качества речи: правильность, точность, уместность, логичность, ясность, выразительность и искренность. Использование этих приемов может говорить о высоком уровне навыков ораторского искусства, свидетельствовать о знании норм культуры речи<sup>2</sup>.

Эффективность речевого воздействия зависит от личных качеств адвоката: опыта и профессионализма, умения убеждать, удерживать внимание публики, тщательности освещения своей позиции, эмоциональности, риторических приемов, доброжелательности.

Причинами низкой эффективности речи являются неопытность оратора, неумение установить контакт с аудиторией/собеседником, отсутствие уверенности в собственных словах, присутствие в речи слов-паразитов, ненужных звуков, неуместных пауз, неумение четко сформулировать свою позицию.

Речевое воздействие может дополняться такими невербальными приемами как громкость, тембр голоса, темп речи, интонация и целым комплексом подобных компонентов коммуникации: положением тела в пространстве, жестами, взглядом, движениями говорящего.

Речь адвоката выполняет важную функцию в судебном заседании. Защитительная речь адвоката – это возможность на итоговом этапе судебного процесса проявить себя в качестве профессионала с высокой коммуникативной компетенцией и достигнуть желаемого результата – отстаивать интересы подзащитного. Именно от убедительной, грамотно построенной речи зависит дальнейшая судьба человека по конкретно рассматриваемому делу. Убедительная речь проявляется в искреннем тоне речи и зависит от профессионального опыта адвоката, уровня его личных речевых навыков, умения передать убежденность в правильности и справедливости отстаиваемых им положений и доводов.

#### Список литературы:

1. *Ивакина Н.Н.* Основы судебного красноречия (риторика для юристов): учебное пособие / 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2007.
2. *Кубиц Г.В.* Стратегия речевого воздействия адвоката в судебном процессе // Вестник Челябинского государственного университета. 2011. № 33 (248). Филология. Искусствоведение. Вып. 60. С. 80–82. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/strategiya-rechevogo-vozdeystviya-advokata-v-sudebnom-protseesse> (дата обращения: 01.11.2022).
3. *Мальцева В.А.* Судебные прения: речевые стратегии тактики // Вопросы психолингвистики. 2011. С. 152–159. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sudebnye-preniya-rechevye-strategii-i-taktiki> (дата обращения: 01.11.2022).

<sup>1</sup> *Осипов А.Г.* Судебное ораторское искусство как средство построения убедительной защитительной речи в суде с участием присяжных заседателей. URL: <http://www.jurymen.ru/material.law> (дата обращения: 01.11.2022).

<sup>2</sup> *Трунов И.Л., Мельник В.В.* Искусство защиты в суде присяжных: учеб.-практ. пособие. М., 2009.

4. *Осипов А.Г.* Судебное ораторское искусство как средство построения убедительной защитительной речи в суде с участием присяжных заседателей. URL: <http://www.jurymen.ru/material.law> (дата обращения: 01.11.2022).

5. *Сараева Н.А.* Средство речевого воздействия в защитительных речах // Интеллект. Инновации. Инвестиции. 2012. С. 43–45. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sredstvo-rechevogo-vozdeystviya-v-zaschititelnyh-rechah/viewer> (дата обращения: 01.11.2022).

6. *Трунов И.Л., Мельник В.В.* Искусство защиты в суде присяжных: учеб.-практ. пособие. М., 2009.

7. *Фёдорова Л.Л.* Типология речевого воздействия и его место в структуре общения // Вопросы языкознания. 1991. С. 46–50.

#### УДК 80.075.8

### Шкуро Роман Владимирович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
R.s.h.v.l@mail.ru

### ОБРАЩЕНИЕ В ОФИЦИАЛЬНОЙ РЕЧИ XVIII–XIX ВВ.

**Аннотация.** В этом докладе автором рассматривается история возникновения и развития статусных обращений в XVII–XIX веках, приводятся и анализируются примеры из отечественной литературы. Итогом работы является систематизация информации и подведение итогов.

**Ключевые слова:** статусные обращения, деловая этика, история возникновения обращений, официальная речь, Табель о рангах.

### Shkuro Roman Vladimirovich

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

### THE ADDRESS IN THE OFFICIAL SPEECH OF THE XVIII-XIX CENTURY

**Abstract.** In this report, the author examines the history of the emergence and development of status appeals in the XVII-XIX centuries, provides and analyzes examples from Russian literature. The result of the work is the systematization of information and summing up.

**Keywords:** status appeals, business ethics, the history of appeals, official speech, Table of ranks.

Актуальность темы исследования состоит в том, что сегодня деловой этикет – это один из главных источников культурных ценностей, а обращение в свою очередь является одним из главных средств этикета в самых разных сферах общения – не только делового.

Цель исследования – рассмотреть историю возникновения обращений в официальной речи в XVIII–XIX веках и ознакомиться с примерами из отечественной литературы того времени.

Материалом исследования служит: Табель о рангах, произведения А.Н. Толстого, Н.В. Гоголя, А.П. Чехова, Н.В. Гоголя, «Словарь речевого русского этикета» А.Г. Балакай.

Обращение – это слово или словосочетание, которое называет того, к кому обращаются с речью.

Обращения позволяют нам указывать на лицо, к которому мы обращаемся, они способны передать наше отношение к нему, почтительное отношение либо неуважение. В деловой сфере они подчеркивают статус собеседника и являются обязательным элементом властных отношений, показывая превосходство одного лица над другим.

Изучим отечественную историю возникновения обращений в деловой среде. До XVIII века не существовало определённых правил, регламентирующих использование обращений. Однако отставание России от европейских государств вынудило Петра I проводить реформы, нацеленные на всестороннее развитие страны. Они затронули и этикет делового общения.

В соответствии с Табелью о рангах, принятой в 1722 г., полагалось обращаться к должностным лицам согласно их чину и рангу. Так, существовали следующие обращения:

«Ваше высокопревосходительство» – применялось при общении с людьми, занимающими чины 1 и 2 ранга. Этим чинам соответствовали должности действительного тайного советника, фельдмаршала, адмирала, канцлера и некоторые другие.

«Ваше превосходительство» – использовалось по отношению к лицам, занимающим должности, соответствующие чинам 3 и 4 ранга, а именно: генерал-лейтенантов, тайных советников, действительных статских советников и т.д.

«Ваше высококородие» – применялось по отношению к человеку, должность которого соответствует чину 5 ранга. Он мог занимать должность статского советника, бригадира, подполковника, капитан командора.

«Ваше высокоблагородие» – использовалось по отношению к коллежским советникам и асессорам, майорам, капитанам и к остальным лицам, занимающим должности 6,7,8 ранга.

«Ваше благородие» – использовалось к служащим, должности которых согласно Табели о рангах были отнесены к 9-14 рангу. Это были титулярные советники, лейтенанты, коллежские регистраторы и другие.

Сравним два обращения: «ваше благородие» и «ваше высокоблагородие».

Согласно «Словарю речевого русского этикета», Балакай А.Г. 2001 (с. 51)<sup>1</sup> «ваше благородие» – используемая в дореволюционной России формула титулования и официально-почтительного обращения к офицерам и чиновникам с 14 по 9 класс включительно, а также к их жёнам. Согласно этому же источнику, «ваше высокоблагородие» используемая в дореволюционной России формула титулования и официально-почтительного, обращения к военным и гражданским чинам 6-8 классов по Табели о рангах, а также к их жёнам.

Однозначно можно сказать, что второе обращение включает в себя первое, однако статусное положение у второго обращения выше, что как раз обосновывается

добавлением к слову «благородие» дополнительной морфемы. Корень «высоко» указывает на более уважаемое и почитаемое положение того, к кому обращаются. Первое могло использовать, например, к лейтенантам, а второе употреблялось по отношению к майорам либо подполковникам, что так же служит обоснованием более звучного звучания второго слова. Анализируя материал видно, что чем выше ранг, тем более почтительное статусное обращение мы видим, лица, занимающие самые значимые должности, имели право требовать к себе и соответствующее обращение.

Таким образом Табель о рангах внесла большое значение в развитие делового этикета в нашей стране, связав обращения с профессией и социальным положением человека, данный шаг послужил серьезным шагом на пути формирования делового этикета в нашей стране.

Реформа получила широкое распространение, подтверждения чему мы можем найти в русской литературе XVII–XVIII веков.

Так, в произведении Н.В. Гоголя «Ревизор» есть отрывок, показывающий нам диалог двух чиновников<sup>2</sup>:

«Частный пристав: Имею честь поздравить вас, ваше высокоблагородие, и пожелать благоденствия на многие лета!

Городничий: Спасибо, спасибо! Прошу садиться, господин!».

Частный пристав, использует статусное обращение, общаясь с человеком, занимающим более высокое положение в обществе. Исходя из анализа произведения видно, что частный пристав – честный человек, следовательно, использует данный элемент общения он сугубо как часть этикета.

Еще один пример использования статусных обращений в отечественной литературе, так в произведении А.П. Чехова «Экзамен на чин»<sup>3</sup>:

«– Вы где служите? – обратился к нему инспектор.

– Приемщиком в здешнем почтовом отделении, ваше высококородие, – проговорил он, выпрямляясь и стараясь скрыть от публики дрожание своих рук. – Прослужил двадцать один год, ваше высококородие, а ныне потребованы сведения для представления меня к чину коллежского регистратора, для чего и осмеливаюсь подвергнуться испытанию на первый классный чин».

Приемщик почтового отделения почтительно обращается к инспектору, принимающему экзамены по поводу присвоения первого в его жизни чина – коллежского асессора и занимающему более высокое положение. Данное произведения показывает типичные взаимоотношения между двумя людьми, один из которых ниже по рангу относительно своего собеседника. Такие обращения подчеркивают разницу в социальном положении между говорящими.

Наоборот, равные между собой люди иногда использовали при обращении чин и добавляли слово «господин».

Мы можем найти примеры в литературе:

«– Господа офицеры, – громко сказал Меньшиков, – кончай пировать, государь желает ко сну.» А.Н. Толстой «Пётр Первый»<sup>4</sup>.

<sup>2</sup> Гоголь Н.В. Ревизор. URL: <https://ilibrary.ru/text/473/p.1/index.html>

<sup>3</sup> Чехов А.П. Экзамен на чин. URL: <https://ilibrary.ru/text/1131/p.1/index.html>

<sup>4</sup> Толстой А.Н. Пётр Первый. URL: <https://ilibrary.ru/text/2174/p.1/index.html>

<sup>1</sup> Балакай А.Г. Словарь речевого русского этикета. 2001. URL: [https://www.rulit.me/data/programs/resources/pdf/Balakay\\_Slovar-russkogo-rechevogo-etiketa\\_RuLit\\_Me\\_520224.pdf](https://www.rulit.me/data/programs/resources/pdf/Balakay_Slovar-russkogo-rechevogo-etiketa_RuLit_Me_520224.pdf)

Данная формулировка наоборот служит элементом сближения и ни в коем образе не подчеркивает социальное расхождение.

В рассматриваемую историческую эпоху появилось и правило обращения с человеком, статус которого не был известен доподлинно. Для этих целей широко использовалось слово «сударь» – оно применялось по отношению к человеку высшему по положению, статус которого не был точно известен, так же оно имело и форму слова женского рода – сударыня. Его этикетное значение – показать свое уважительное отношение к незнакомому человеку. Использовалось в устном и как правило неофициальном общении. «– Слушаю, сударыня! – говорила Фетинья, постилая сверх перины простыню и кладя подушки», взято из произведения Н.В. Гоголя «Мёртвые души»<sup>1</sup>.

Таким образом в XVIII-XIX веках сформировались первые в нашем государстве официально закрепленные правила обращений, как средства официального общения. Основой для этого послужила Табель о Рангах Петра I, которая делила все должности на ранги и обязывала использовать определенные статусные обращения в деловой среде по отношению к человеку, занимающему конкретную должность. Данное

нововведение способствовало подчеркиванию социального статуса человека и социальной дифференциации между собеседниками. Основой для развития официальных обращений в нашем государстве несомненно послужила именно языковая реформа Петра I.

#### Список литературы:

1. Клеандрова В.М., Колобов Б.В., Кутьина Г.А. и др. Законодательство Петра I / отв. ред. Т.Е. Новицкая, А.А. Преображенский. М.: Юридическая литература, 1997.
2. Толстой А.Н. Пётр Первый. URL: <https://ilibrary.ru/text/2174/p.1/index.html> (дата обращения: 11.11.2022).
3. Гоголь Н.В. Мёртвые души. URL: <https://ilibrary.ru/text/78/p.1/index.html> (дата обращения: 09.11.2022).
4. Чехов А.П. Экзамен на чин. URL: <https://ilibrary.ru/text/1131/p.1/index.html> (дата обращения: 12.11.2022).
5. Гоголь Н.В. Ревизор. URL: <https://ilibrary.ru/text/473/p.1/index.html> (дата обращения: 10.11.2022).
6. Балакай А.Г. Словарь речевого русского этикета. URL: [https://www.rulit.me/data/programs/resources/pdf/Balakai\\_Slovar-russkogo-rechevogo-etiketa\\_RuLit\\_Me\\_520224.pdf](https://www.rulit.me/data/programs/resources/pdf/Balakai_Slovar-russkogo-rechevogo-etiketa_RuLit_Me_520224.pdf) (дата обращения: 12.11.2022).
7. Сайт «Великая история России». URL: <https://istoriarusi.ru/car/tabel-o-rangah.html>

<sup>1</sup> Гоголь Н.В. Мёртвые души. URL: <https://ilibrary.ru/text/78/p.1/index.html>

---

# СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПУТИ РАЗВИТИЯ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

---

УДК 340

**Абдурашидов Магомед Салимович**

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
mehmandarov365gmail.com@mail.ru

## ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ЛИЧНОСТИ И РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

**Аннотация.** Настоящая статья раскрывает особенности проблемы взаимоотношения личности и российского государства. Автором делается вывод, что взаимоотношения личности, общества и государства определены законодательными рамками, дополняемыми общественными моральными и нравственными устоями.

**Ключевые слова:** взаимоотношения, личность, общество, государство, российское государство, политическая система, законодательные рамки.

**Abdurashidov Magomed Salimovich**

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## THE RELATIONSHIP BETWEEN THE INDIVIDUAL AND THE RUSSIAN STATE

**Abstract.** This article reveals the specifics of the problem of the relationship between the individual and the Russian state. In particular, the author concludes that the relationship between the individual, society and the state is determined by the legislative framework, supplemented by public moral and moral foundations.

**Keywords:** relationships, personality, society, state, Russian state, political system, legislative framework.

Изучение отношений между личностью и государством всегда имело повышенную актуальность. Проблема реальных взаимоотношений личности и государственной власти приобрела особое значение в XIX и начале XX в. в связи с коренными преобразованиями в жизни российского общества. Многие видные философы и юристы России в той или иной мере затрагивали данный вопрос в своих сочинениях, имеют и отдельные высказывания на эту тему. Примечательно, что в дореволюционной России содержание отношений личности и государственной власти определялось принципом сословности, в соответствии с которым высшее положение занимало дворянство.

Наше государство на протяжении 20-го и начала 21-го века претерпело ряд трансформаций, которые не происходили ни в одном государстве за такой короткий промежуток времени. Соответственно, общество тоже претерпело эти трансформации. Они в свою очередь повлияли на взаимоотношения личности и государства, начиная от полного неприятия и заканчивая относительной стабилизацией, а далее и доверием к государству. Существуют три части общества, которые имеют свои требования к государству, свои ожидания от него. Их можно отнести к соответствующим видам.

Первый тип – это люди старшего поколения, которые жили в советское время и пользовались теми благами, которые предоставляло советское государство, основным принципом деятельности которого был принцип социальной справедливости. Соответственно эти люди всегда принимали эти идеи и те гарантии, которые давало советское государство во всех сферах жизни. На сегодняшний день многие из них не могут отказаться от тех принципов социальной справедливости и ожидают, что и сегодняшнее государство должно предоставлять такие же услуги и такие же гарантии.

Второй тип – это люди, которые декларируют, что государство – это инструмент создания условий для работы. Речь идет о работе предпринимателей, для работы активных людей, т.е. это более молодое поколение, которое хочет работать, но требует от государства, чтобы оно создавало для этого условия. Молодое поколение говорит, что отношения должны быть партнерскими и требует от государства системного подхода к ним и помощи.

Третий тип – это люди, рассчитывающие на собственные силы. Это самые активные, самые предприимчивые люди, которые говорят: «Мы хотим работать, но не мешайте нам!». Их претензии к государству имеют место быть: они говорят о снижении налогов, об уменьшении бюрократического давления, отмене всевозможных контрольных функций.

Все три типа людей объединяет то, что у них есть разного рода требования к государству.

Заметим, что во взглядах дореволюционных российских юристов на отношения личности и государственной власти было две позиции: индивидуалистическая и коллективистская.

Согласно первой позиции, приоритет отдавался ограничению государственной власти в интересах самоопределения личности. Вторая позиция основывалась на сфере полномочий государства, при этом свобода личности интерпретировалась как добровольное ограничение со стороны государства. Это хорошо выразил известный русский историк, правовед и общественный деятель Б.Н. Чичерин, уделявший много внимания исследованию взаимоотношений государства, личности и общества. В книге «Собственность и государство» он писал о том, что цель государства ограничен-

ная, она относится к области общих интересов и не должна вторгаться в частную жизнь<sup>1</sup>.

Интересные соображения о взаимоотношениях личности и государственной власти высказывал русский историк, правовед и социолог М.М. Ковалевский. В работе «Учение о личных правах» он оспаривал утвердившееся со времен Ж. Бодена положение о неограниченности власти государства по отношению к своим подданным. Он считал, что личные права имеют независимый от государства источник и также мало могут быть созданы, как и отменены исходящими от государства законами<sup>2</sup>.

М.М. Ковалевский также сформулировал третью позицию, промежуточную между двумя названными выше. Ее суть составляет признание того, что государство и право имеют один источник своего происхождения и существования, а именно – человеческую солидарность. Она предполагает в зависимости от факторов состава государства, условий среды, личной подготовленности индивидов то значительную самостоятельность населения, то серьезную опеку над ним со стороны государства.

Значительный вклад в разработку проблем взаимоотношений личности и государства внес известный ученый-юрист, философ и социолог Б.А. Кистяковский. Ученый считал, что только правовое государство способно предоставить человеку возможность самореализации, поскольку оно представляет собой наиболее совершенный тип государственного бытия. Существует особая область самоопределения и самовыражения личности, в которую государство не может вторгаться. Эти права не создаются государством, а непосредственно принадлежат личности. Среди этих прав Б.А. Кистяковский на первое место поставил свободу совести, т.е. свободу вероисповедания: верить или не верить, менять религию, создавать собственную религию, объявлять себя не принадлежащим ни к какой религии, свободу вероисповедания и т.д.<sup>3</sup>

Оригинальные суждения об отношениях личности и государственной власти высказал в своих произведениях талантливый русский философ-правовед н.а. Бердяев. Он пришел к выводу, что все они. одинаковые продукты безграничной человеческой силы. Другими словами, свобода человека является источником государственной власти, она является источником прав и свобод человека, распределяя их по-своему. Надо сказать, что государство, общество и личность сосуществуют, т.к. существование политической системы невозможно без всех трёх институтов. Государство в этой системе является основополагающим звеном, поскольку именно от него зависит самосохранение политической системы и её адаптация под новые условия<sup>4</sup>.

В соответствии с конституционными положениями Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена, прежде всего, на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и развитие человека.

Такая законодательная формулировка устанавливает ответственность государства перед отдельным лицом и обязывает его заботиться обо всех без исключения членах общества. В то же время отношения между индивидом, государством и обществом не должны ограничиваться рамками, установленными Конституцией, поскольку они проявляются в различных аспектах. В наши дни система взаимоотношений личности, государства и общества модернизируется, реагируя на происходящие в них изменения, что выявляет новые проблемы и перспективы дальнейшего развития. Каждый человек в государстве (его гражданин) формируется с участием многих факторов. Личность, существующая в рамках правовой системы государства, должна четко осознавать свои права и обязанности и направлять свою деятельность на их осуществление при помощи предоставленных государством механизмов<sup>5</sup>.

Для того чтобы взаимоотношения личности с обществом и государством были полными, недостаточно только предоставления государством определенных прав и свобод для личности. Более важен такой компонент, как осознание личностью своих прав и обязанностей, их адекватное отражение, понимание и принятие законодательства<sup>6</sup>.

Современная система взаимоотношений в рамках «государство-гражданин» часто нарушается во многом из-за того, что в обществе размыто понятие воспитания гражданина. При этом следует отметить, что активное включение гражданина в рассматриваемую систему отношений неизбежно ведет к осознанию им себя как личности. Чтобы существующая и трансформирующаяся система отношений между государством, обществом и российским индивидом была стабильной, несмотря на все изменения, в первую очередь необходимо, чтобы индивид постоянно осознавал себя гражданином. При этом нельзя ограничивать способность личности к свободному развитию – это приведет только к возмущению и желанию нарушить установленные рамки. В связи с этим идея развития космополитизма представляется интересной, но в рамках современной системы отношений между рассматриваемыми субъектами это пока невозможно.

Связь между личностью (человеком) и государством сильна и проявляется в институте гражданства или гражданства, которое каждый человек получает при рождении: по праву земли; по праву крови.

Российское гражданство гарантирует наличие четко определенных прав и обязанностей между гражданином и государством. В то же время ответственность индивида и государства в рамках института гражданства является взаимной и для государства проявляется следующим образом: в определении границ его деятельности по отношению к каждому гражданину на законодательном уровне; в признании государством национальной принадлежности человека, конкретных обязательств, направленных на защиту интересов; в наличии реальной ответственности должностных лиц за неисполнение своих обязательств перед обществом и личностью.

Подводя итог, подчеркнем, что отношения между личностью, обществом и государством определяются законо-

<sup>1</sup> Чичерин Б.Н. Курс государственной науки. Т. 1-3. М.: Кушнерев и Ко, 1984.

<sup>2</sup> Ковалевский М.М. Происхождение современной демократии. 3-е изд. СПб.: Просвещение, 1912.

<sup>3</sup> Кистяковский Б.А. Избранное. В 2-х ч. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЕН), 2010.

<sup>4</sup> Иллиева Г.Б. Взаимоотношение личности и государства // Государство и право в условиях гражданского общества: сб. ст. междунар. науч.-практ. конф., 2016. С. 150–152.

<sup>5</sup> Лещенко Н.А. Пути гармонизации взаимоотношений государства и личности // Сибирский экономический вестник: сб. науч. тр. Новосибирск, 2017. С. 129–133.

<sup>6</sup> Миронов В.О. Взаимоотношения личности и государства // Аграрное и земельное право. 2022. № 3 (207). С. 52–56.



дательной базой, дополненной общественными моральными и нравственными основами. Любое отклонение от этих рамок вызывает реакцию общества и государства, будь то положительную или отрицательную.

#### Список литературы:

1. *Иллиева Г.Б.* Взаимоотношение личности и государства// Государство и право в условиях гражданского общества: сб. ст. междунар. науч.-практ. конф. 2016. С. 150–152.
2. *Ковалевский М.М.* Происхождение современной демократии / 3-е изд. СПб.: Просвещение, 1912.
3. *Кистяковский Б.А.* Избранное. В 2-х ч. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЕН), 2010.
4. *Лещенко Н.А.* Пути гармонизации взаимоотношений государства и личности// Сибирский экономический вестник. Сборник научных трудов. Новосибирск, 2017. С. 129–133.
5. *Мионов В.О.* Взаимоотношения личности и государства// Аграрное и земельное право. 2022. № 3 (207). С. 52–56.
6. *Чичерин Б.Н.* Курс государственной науки. Т. 1-3. М.: Кушнерев и Ко, 1984.

УДК 340.12

### Аверкина Валерия Игоревна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
Averkina-valeriy@mail.ru

## ЭКСТРЕМИЗМ КАК ЮРИДИЧЕСКАЯ КАТЕГОРИЯ

**Аннотация.** В статье рассматриваются понятие «экстремистская деятельность», регламентированное Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»; опасность, средства и формы экстремистской деятельности.

**Ключевые слова:** экстремизм, экстремистская деятельность, формы экстремизма.

### Averkina Valeria Igorevna

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## EXTREMISM AS A LEGAL CATEGORY

**Abstract.** The article discusses the concept of «*extremist activity*», regulated by Federal Law No. 114-FZ of July 25, 2002 «*On countering extremist activity*»; danger, means and forms of extremist activity.

**Keywords:** *extremism, extremist activity, forms of extremism.*

В науке не существует общепризнанного понятия «экстремизм». Как правило, под ним поднимают форму радикального отрицания общепризнанных идей и правил поведения, принятых в государстве со стороны отдельных личностей и их групп. В России имеется определение экстремистской деятельности, которое закреплено в ст. 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии

экстремистской деятельности» (с изменениями от 27 июля 2006 г., 10 мая, 24 июля 2007 г., 29 апреля 2008 г.)<sup>1</sup>. К экстремистской деятельности относят насильственные изменения; основы конституционного строя и нарушения целостности Российской Федерации; публичное оправдание терроризма; возбуждение национальной, религиозной и других видов розни; воспрепятствование законной деятельности государственных органов и других общественных организаций с насилием либо угрозой его применения; пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики и др.

Опасность экстремизма заключается в его деструктивном воздействии на конституционный строй государства, существующий правопорядок общепризнанных норм морали.

Экстремизм – это не только способ мышления и деятельности, но и средство реализации собственных интересов его носителей, включая удовлетворение материальных потребностей. Деятельность экстремистов приносит неизмеримый вред, выражаемый как в материальном, так и в моральном отношении.

Средством осуществления экстремистской деятельности выступает эскалация межэтнических и межконфессиональных конфликтов.

Часто экстремизм прикрывается религией и позволяет своим адептам утверждать, что их преследует, нарушая их конституционное право на свободу совести. Этим определяется особая сложность выделения признаков экстремистской деятельности.

Признаком экстремистской деятельности может выступать наличие экстремистской организации, имеющей авторитарно-иерархическую структуру.

Ущерб, причиняемый данной деятельностью, выражается как в материальном, так и в духовном содержании, а также в причинении вреда жизни и здоровью. Духовная составляющая данного ущерба может выражаться в разжигании религиозных и межнациональных распри, в разрушении культурно-исторических ценностей, вмешательстве в общеобразовательную систему, в привитии безнравственных взглядов.

Можно выделить следующие формы экстремизма:

- Политическая
- Национальная
- Религиозная

Политическая форма предполагает деятельность политических партий и движений отдельных лиц, направленных на разжигание социальной или национальной вражды, насильственное изменение государственного строя.

Национальная форма экстремизма соприкасается с фашизмом, опирается на националистические идеи, утверждающие превосходство одной нации над другой.

Религиозную форму отличает жесткое неприятие иных поступков веры, агрессивное отношение к иноверцам, пропаганда истинности собственного вероучения, проявление нетерпимости к инакомыслящим, их физическое уничтожение.

Экстремизм опасен как совершаемыми преступлениями, так и регрессом культурно-нравственных ценностей в обществе. Он является средством устрашения населения и подрыва авторитета государства.

<sup>1</sup> См.: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // СЗ РФ. 2002. № 30, ст. 3031.

### Список литературы:

1. СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37867/2daf50f586c69eac11512c1faa-4309699b52ec9b/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/2daf50f586c69eac11512c1faa-4309699b52ec9b/)
2. Межнациональная общественная организация «Центр содействия государству в противодействии государству в противодействии экстремистской деятельности». URL: <https://www.csgped.ru/protivodejstvie/ekstremistskaja-dejatelnost/ekstremizm-ponjatje-vidy.html>
3. Министерство внутренних дел РФ. См.: Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.
4. *Макеев И.С.* Экстремизм как уголовно-правовая категория. См.: Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.5; Статьи по профилактике экстремизма и терроризма. См.: Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.

### УДК 340.12

#### Алиев Магомед Мусагаджиевич

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
Uork256@gmail.com

#### ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

**Аннотация.** *Идея верховенства закона была самой многообещающей государственно-правовой идеей, которая занимала мыслителей прошлого. В современной научной литературе верховенству права уделяется серьезное внимание: пишут о построении верховенства права в России и зарубежных странах. Однако многие не понимают, что включает в себя это понятие, какова его история.*

**Ключевые слова:** *право, государство, идея, сущность, понятие.*

#### Aliev Magomed Musagadzhievich

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

#### THEORETICAL PROBLEMS OF THE RULE OF LAW

**Abstract.** *The idea of the rule of law was the most promising state-legal idea that occupied thinkers of the past. In modern scientific literature, serious attention is paid to the rule of law: they write about the construction of the rule of law in Russia and foreign countries. However, it seems that many do not understand what this concept includes, what its history is.*

**Keywords:** *law, state, idea, essence, concept*

Уже в древности мыслители начали говорить о концепциях, принципах, формах установления правильных взаимоотношений и согласованного взаимодействия человека, закона и власти. Ученые древности придерживались мнения, что наиболее эффективна, разумна, истинна политическая модель, при которой закон имеет верховенство как

среди граждан, так и для государства. Идеи правовой государственности в новое время развивались в русле достижений предшествующей политико-правовой мысли и, прежде всего, естественно-правовых представлений о свободе и правах человека, о приоритете естественного права над позитивным правом и государством, о правовых формах и пределах осуществления государственной власти, о разграничении полномочий различных государственных органов и т.д. В эпоху перехода от феодализма к капитализму проблемы политической власти и ее формально-правовой организации, равной для всех в виде упорядоченной системы отдельных органов государственной власти, соответствующей новому соотношению социально-классовых и политических сил и в то же время исключающей монополизацию власти в руках одного человека, органа или объединения имеют решающее значение. Правовое мировоззрение нового восходящего класса требовало утверждения новых идей о свободе человека через режим верховенства закона как в частных, так и в общественно-политических (государство-власть) отношениях<sup>1</sup>.

Отличие верховенства закона заключается в его способности обеспечивать соблюдение законов, поддерживаемых гражданским обществом, с целью защиты прав и свобод личности, а также создавать необходимые условия для жизни граждан и для справедливого урегулирования конфликтов и противоречий. Существуют общие проблемы построения правового государства, характерные для многих стран. Но есть и особенности, характерные для отдельных стран, и проблемы построения правового государства<sup>2</sup>. В англосаксонской системе права понятие верховенства права сводится к государству, созданному и контролирующему гражданским обществом (его представительным органом). Для России верховенство закона – это государство, ограничивающее себя законом и гарантирующее его верховенство.

Для нашей страны, где нормы законов постоянно нарушаются и бездействуют, необходимы комплексные решения проблем для обеспечения правовой деятельности государства. Создание стратегических документов имеет большое значение. Без единого, внутреннего, последовательного законодательства невозможно успешно формировать верховенство права, поскольку это приводит к конкуренции между федеральными законами и региональными законодательными актами, а это может привести к межэтническим конфликтам и конфронтации с центром. Одним из главных принципов верховенства права является разделение властей на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную.

Несбалансированное разделение ветвей власти, отсутствие системы сдерживания и противовесов во взаимоотношениях между ветвями власти, злоупотребление своими правами блюстителями правопорядка приводит к подрыву свободной деятельности граждан. Необходимо укреплять представительный орган власти и проводить контроль за деятельностью правоохранительных органов, необходимо ограничить влияние государства на СМИ. В законах и нормативных актах должны быть четко указаны полномочия государства в области законодотворчества и правоприменения,

<sup>1</sup> Радько Т.Н., Лазарев В.В., Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник для бакалавров. М.: Проспект, 2021. С. 568.

<sup>2</sup> Марченко М.Н. Проблемы общей теории государства и права: учебник. Т. 1: Государство. М.: Проспект, 2021. С. 744.

а также виды и основания ответственности за нарушения обязательств. Правильное сочетание норм международного и национального права помогает обеспечить его суверенитет, а также признает приоритет международно-правовых принципов и норм<sup>1</sup>.

Характеристика России как правового государства имеет не только конституционное, но и содержательное и целенаправленное значение<sup>2</sup>. В реальной жизни ни одно государство не существует без коррупционных проявлений, нарушений конституционных и других правовых норм, что несомненно, является существенным отклонением от принципа правового государства, что ставит под сомнение его существование и сто процентную реализацию в жизнь.

К сожалению, практика отстает от сформированных моделей, и до тех пор, пока органы власти, должностные лица и все граждане не овладеют ими в полной мере, государство не сможет быть признано законным и соответствующим своим принципам. Необходимо провести изменения, которые будут способствовать созданию реального правового государства в нашей стране и демократизации общества. На данный момент зафиксированные принципы и слова носят скорее формальный характер, в то время как идея верховенства закона должна быть реализована государственными органами и должностными лицами на практике. Среди признаков верховенства права многие российские ученые выделяют правовую защиту личности. В России необходимо более строго систематизировать законодательство. В целом деятельность государственных органов часто неэффективна, но следует отметить и позитивные тенденции: законотворчество осуществляется на более демократической основе, меняется судебная система, меняется поведение граждан в сторону законного<sup>3</sup>.

Некоторые судебные решения неизбежно отражают личные склонности судей, они не должны допускать произвол в толковании законов и выносить решения согласно личным взглядам, также имеет место быть коррупция, что негативно сказывается на эффективности работы судов. Необходимо усилить персональную ответственность за нарушения прав граждан, потому что главная проблема заключается в обеспечении и защите реализации. Сейчас Россия имеет низкий уровень экономики, что приводит к отставанию от ведущих стран мира<sup>4</sup>. В России уровень среднего класса слаб, а соответственно гражданское общество сформировано не до конца. Чтобы добиться его развития, государство должно вести активную экономическую политику, направленную на увеличение экономического состояния своих граждан, развивать гражданскую активность в образовательных учреждениях.

В завершение хочу подчеркнуть, что Российская Федерация заложила фундамент правового государства и закрепила его принципы в Конституции РФ. По моему мнению, само существование правового государства в его идеале невозможно, но уверен, что Россия на пути приближения к обозначенному идеалу, способна достичь максимума.

<sup>1</sup> Малько А.В. Теория государства и права в вопросах и ответах: учебно-метод. пособие. М.: Дело, 2019. С. 352.

<sup>2</sup> Кожевников В.В., Коженевский В.Б., Рыбаков В.А. Теория государства и права: учебник. М.: Проспект, 2020. С. 464.

<sup>3</sup> Гавриков В.П. Теория государства и права: учебник и практикум для академического бакалавриата. М.: Юрайт, 2019. С. 454.

<sup>4</sup> Венгеров А.Б. Теория государства и права: учебник. 14-е изд., стер. М.: Дашков и К, 2021. С. 607.

#### Список литературы:

1. Курбанов Р.А. Введение в российское право: учебник. М: Проспект, 2019. С. 472.
2. Венгеров А.Б. Теория государства и права: учебник. 14-е изд., стер. М: Дашков и К, 2021. С. 607.
3. Гавриков В.П. Теория государства и права: учебник и практикум для академического бакалавриата. М: Юрайт, 2019. С. 454.
4. Кожевников В.В., Коженевский В.Б., Рыбаков В.А. Теория государства и права: учебник. М.: Проспект, 2020. С. 464.
5. Колоткина О.А., Морозова А.С., Ягофарова И.Д. Теория государства и права. М.: Проспект, 2020. С. 536.
6. Малько А.В. Теория государства и права в вопросах и ответах: учебно-методическое пособие. М.: Дело, 2019. С. 352.
7. Марченко М.Н. Проблемы общей теории государства и права: учебник. Т. 1: Государство. М.: Проспект, 2021. С. 744.
8. Радько Т.Н., Лазарев В.В., Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник для бакалавров. М.: Проспект, 2021. С. 568.

#### УДК 347.471

### Аликберов Султан Абдулхаликович

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

**Аннотация.** *Статья посвящена гражданскому обществу, проблемам современного гражданского общества. Дается анализ основным характеристикам гражданского общества, объясняется его значение, рассматриваются его функции и основные направления. Среди проблем выделяются и глобальные противоречия, влияние извне, и сугубо национальные трудности. В данном исследовании проведена попытка сформулировать пути разрешения некоторых проблем, которые препятствуют модернизации современного общества. В статье гражданское общество представлено как исторически сложившаяся относительно обособленная от государства сфера общественных отношений, которая прежде всего, гарантирует экономические и политические свободы граждан, а также реализацию их прав и свобод, взаимную ответственность государства и личности. Для российского общества это понятие относительно новое.*

**Ключевые слова:** *гражданское общество; государство; равноправие; свобода; политика; государственная власть; общество; демократия.*

### Aliqberov Sultan Abdulkhalikovich

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## THEORETICAL PROBLEMS OF CIVIL SOCIETY

**Abstract.** *The article is devoted to civil society, the problems of modern civil society. The analysis of the main characteristics of civil society is given, its significance is explained, its functions and main directions are considered. Global contradictions, external influence, and purely national difficulties stand out among the problems.*

*In this study, an attempt is made to formulate ways to solve some of the problems that hinder the modernization of modern society. In the article, civil society is presented as a historically formed sphere of public relations, relatively isolated from the state, which primarily guarantees the economic and political freedoms of citizens, as well as the realization of their rights and freedoms, the mutual responsibility of the state and the individual. For Russian society, this concept is relatively new.*

**Keywords:** *civil society; state; equality; freedom; politics; state power; society; democracy.*

Необходимо выделить наиболее значимые предпосылки возникновения и укрепления гражданского общества: экономические, социальные, политико-правовые, культурные.

Люди в России часто не стремятся быть гражданами в полном смысле слова. Многие не испытывают желания и стремления участвовать в общественно-политической жизни страны; в современном обществе наблюдается стремление значительной части молодежи найти свою реализацию за пределами страны. Это обусловлено многими причинами, но в том числе политической аномией, неверием в возможность эффективно защитить свои интересы, что, в свою очередь, вызвано неразвитостью институтов гражданского общества. Это также связано с недостатком социального доверия в обществе. Доверие помогает гражданам не только организовать свое социальное пространство, но и снижать неопределенность в современном обществе, что также немаловажно для полноценного функционирования гражданского общества в России.

Наиболее четкое определение дал Ю.А. Тихомиров. По его мнению, институт гражданского общества – это обусловленный конституционными принципами народовластия и приоритета прав и свобод человека и гражданина структурно-правовой способ легального выражения и социализация личности способ непосредственного выражения мнений, предложений, позиций граждан по вопросам общественной жизни; способ прямого участия в принятии социально значимых решений<sup>1</sup>.

Гражданское общество – это прежде всего, не государственно-политическая, а экономическая и частная сфера жизнедеятельности людей, регулирующих взаимоотношения людей в обществе.

Формулируя основные теоретические проблемы гражданского общества России, необходимо отметить, что его развитие имеет весьма многосторонний характер. Несомненно, важность институтов гражданского общества на современном этапе, усиливается в связи с бурным развитием IT-сектора, популяризацией соцсетей и мессенджеров. Объединяя граждан по группам интересов, те же самые платформы TikTok, Instagram, Вконтакте, Telegram реализовать себя, разрешить возникшие общественные проблемы, стать платформой для их публичного обсуждения. Объединяющий фактор играет ключевую роль<sup>2</sup>.

Отечественное гражданское общество, к сожалению, в настоящее время всё ещё переживает сильное влияние го-

сударственного аппарата, возвращенного в советский период. Несомненно, государство и его органы, в современной России оказывают сильнейшее влияние на гражданское общество, что приводит к неоднозначности в решении различных вопросов<sup>3</sup>.

Безусловно, некоммерческие организации являются ключевым институтом гражданского общества. В настоящее время некоммерческие организации выполняют связующую роль между обществом и государством, занимается решением вопросов общества в целом и отдельных его элементов<sup>4</sup>.

В то же время, в контексте развития гражданского общества деятельность некоммерческих организаций сопряжена с некоторыми проблемами. Во-первых, процесс взаимной помощи граждан не оптимизирован на уровне некоммерческих организаций. Во-вторых, рядовые граждане, зачастую, не доверяют общественным объединениям и организациям, видя в их деятельности предлог для обмана и мошенничества. В-третьих, сами некоммерческие организации порой приобретают бюрократический характер, уровень их взаимодействия друг с другом крайне низок. В-четвертых, действующая государственная власть не заинтересована в создании неугодных действующему политическому курсу институтов гражданского общества, таких как независимые СМИ<sup>5</sup>.

Другой существенной проблемой развития гражданского общества в современной России можно назвать попытки ограничения деятельности некоммерческих организаций, созданных в целях содействия развитию гражданского общества, органами власти соответствующего уровня. Подводя итог проблемам развития гражданского общества, обобщим данные проблемы. Условно их можно разделить на две группы.

С одной стороны, налицо существенная проблема общетеоретического плана. На современном этапе развития гражданского общества России отсутствует четкое осознание сущности гражданского общества, понимание его необходимой структуры и границ. С другой стороны, существует целый ряд вышеописанных социально-политических проблем развития гражданского общества. Специфика участия государства в гражданском обществе и отсутствие независимости его институтов от государства. При этом по вопросу политической автономности единства мнений в науке не представлено.

Таким образом, можно выделить наиболее существенные теоретические проблемы гражданского общества:

- 1) отсутствие устойчивой и полноценной социальной и экономической базы гражданского общества;
- 2) значительное противоречие между необходимостью создания, реализации гражданского общества и функционированием государства как правого;
- 3) радикальная трансформация, как правило, существующей социальной структуры;
- 4) отсутствие духовности и правовой культуры у значительной части населения в обществе.

<sup>3</sup> Никитина Е.С. Особенности и основные этапы становления гражданского общества в России // Власть. 2010. № 12. С. 145–148.

<sup>4</sup> Якимова Т.Б. Некоммерческие организации как основной институт гражданского общества в России // Вестник Томского государственного педагогического университета. 2013. № 12(140). С. 116–119.

<sup>5</sup> Буравлева А.С. Роль СМИ в формировании гражданского общества // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2010. № 5. С. 156–160.

<sup>1</sup> Тихомиров Ю.А. Гражданское общество в фокусе права // Журнал российского права. 2013. № 10. С. 35–45.

<sup>2</sup> Иванкина Л.И., Лотова Е.В. Гражданское общество и социальная сеть: к вопросу о взаимосвязи // Известия Томского политехнического университета. Инжиниринг георесурсов. 2013. № 323(6). С.235–239.

### Список литературы:

1. Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 426-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ “О средствах массовой информации” и Федеральный закон “Об информации, информационных технологиях и о защите информации” // Российская газета. 2019. № 273.
2. Буравлева А.С. Роль СМИ в формировании гражданского общества // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2010. № 5. С. 156–160.
3. Иванкина Л.И., Лотова Е.В. Гражданское общество и социальная сеть: к вопросу о взаимосвязи // Известия Томского политехнического университета. 2013. № 323(6). – С. 235–239.
4. Тихомиров Ю.А. Гражданское общество в фокусе права // Журнал российского права. 2013. № 10. С. 35–45.
5. Якимова Т.Б. Некоммерческие организации как основной институт гражданского общества в России // Вестник Томского государственного педагогического университета. 2013. № 12(140). С. 116–119.
6. Ястребов О.А. Делегирование государственных полномочий и функций негосударственным организациям // Вестник Московского университета. Серия 11: Право. 2016. № 5. С. 31–39.

### УДК 340

#### Вишнякова Наталья Сергеевна

Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ  
Поволжский институт управления  
им. П.А. Столыпина – филиал  
Россия, Саратов  
truditchino@mail.ru

### ПРИЧИНЫ И ПРОФИЛАКТИКА ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

**Аннотация.** В данной статье проводится анализ некоторых факторов негативного влияния экстремистских организаций на сознание молодежи. В качестве основных причин выделяется отсутствие у молодежи своего собственного критического мышления и фактическое отсутствие патриотического воспитания. Также в данной статье предлагаются меры, которые могут способствовать решению данной проблемы.

**Ключевые слова:** экстремистская деятельность, влияние на сознание молодежи, патриотическое воспитание, формирование критического мышления.

#### Vishnyakova Natalia Sergeevna

Russian Presidential Academy of National Economy  
and Public Administration P.A. Stolypin Volga Region Institute  
of Management – branch  
Russia, Saratov

### CAUSES AND PREVENTION OF EXTREMISM IN THE YOUTH ENVIRONMENT

**Abstract.** This article analyzes some of the reasons for the negative influence of extremist organizations on the consciousness of young people. The main reasons are the lack of their own critical thinking among young people and the actual lack of patriotic education. Also, this article suggests measures that can contribute to solving this problem.

**Keywords:** extremist activity, influence on the consciousness of youth, patriotic education, formation of critical thinking.

Экстремистская деятельность (экстремизм) – насильственное изменение основ конституционного строя; публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность; возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии<sup>1</sup>.

В современных реалиях расширяются возможности оказания негативного влияния на молодежь. У данной проблемы есть ряд основных причин. В качестве первой, и на мой взгляд, одной из основных, можно выделить отсутствие у молодежи критического (собственного) мышления. Современная молодежь больше любит мыслить шаблонно, принимать уже готовое чужое мнение, а вот самостоятельно анализировать информацию, синтезировать её и делать собственные выводы большинство из представителей молодежи просто не умеют. Данной особенностью молодежи и пользуются распространители экстремистских организаций, которые посредством использования психологических приемов (учитывая возрастные особенности) входят в доверие к молодежи, а после оказывают на нее свое негативное влияние. Еще одной немаловажной причиной распространения экстремизма в молодежной среде является фактическое отсутствие в школах патриотического воспитания. Современная молодежь не просто не является патриотами своей страны, они не редко не чувствуют себя гражданами своего государства. В молодежной среде зачастую прослеживается недоверие к власти, к тому, что она делает и к тому, о чем она говорит. У них нередко отмечается мечта уехать из государства, перестать быть ее частью. Да, можно сказать, что это все особенности возраста и со временем пройдет. Но этой возрастной особенностью и пользуются те, кто публично призывают к совершению противоправных действий. Эти причины возникновения экстремизма в молодежной среде не являются единственными, но они являются, на мой взгляд, главными.

В настоящее время государство выстраивает политику по формированию патриотизма в молодежной среде. В этом году в деятельность образовательных учреждений был внесен ряд изменений, способствующих формированию патриотических начал в сознании молодежи. С этого года школам рекомендовано проводить уроки «Разговор о важном». В рамках данного урока рассказывают об основных общественных ценностях. Цель таких уроков заключается в формировании у обучающихся основ российской гражданственности, готовности к саморазвитию, мотивации к познанию и приобщению к историческим и культурным традициям государства. Это очень важный способ развить в молодежной среде основы патриотического сознания.

Если говорить о защите граждан от вредоносной информации, которая распространяется в СМИ, в большей степени в социальных сетях, то на данный момент, распространением информации экстремистской направленности занимается Федеральная служба по надзору в сфере связи, информа-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (последняя редакция). URL: <https://base.garant.ru/12127578/>

ционных технологий и массовых коммуникаций – Роскомнадзор. Именно данный орган является заинтересованным лицом в выявлении данного рода информации. Он сотрудничает с прокуратурой по делам о признании сообществ в социальных сетях экстремистскими<sup>1</sup>.

Эти меры не до конца являются действенными. Для того, чтобы молодежь начала формировать свое собственное критическое мышление и умела самостоятельно распознавать информацию, которая является экстремистской, существует необходимость поменять систему образования. Следует выработать свою собственную, индивидуальную систему образования, которая будет базироваться на основных стандартах советской модели образования. Главный положительный эффект советской модели образования – это то, что люди в процессе получения образования учились анализировать информацию самостоятельно, синтезировать ее и делать собственные выводы. Например, в рамках среднего школьного образования использовались знания таких предметов, как психология, логика, которые помогали молодым людям сформировать собственное мировоззрение. Также, в рамках школьной программы, существовал такой предмет как «Конституция СССР» – это правовая дисциплина, в рамках которой рассказывали об основных правах и обязанностях гражданина из различных отраслей права (семейное, трудовое, гражданское и т.д.). Это формировало у ребят еще со школьной скамьи понимание того, что они являются гражданами своей страны и уже сейчас имеют свои права и обязанности.

Для профилактики возникновения экстремистских идей молодежи необходимо на законодательном уровне закрепить основные ценностные ориентиры, которые должны формировать в образовательных учреждениях. Это должны быть общечеловеческие ценности: культурно-исторические, морально-нравственные. В целом, необходимо отметить, что для искоренения возможности влияния экстремистских организаций на современную молодежь необходимо помогать им в формировании собственного мышления, развивать патристические ценности личности, нравственные (моральные) ориентиры, которые помогут справиться с существующим объемом негативной информации.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (последняя редакция). URL: <https://base.garant.ru/12127578/>
2. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (последняя редакция). URL: <https://base.garant.ru/12127578/>
3. Капинус О.С. и др. Прокурорский надзор. Общая часть: учебник для вузов / под общ. ред. О.С. Капинус; под науч. ред. А.Ю. Винокурова. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2022 // Образовательная платформа Юрайт. URL: <https://urait.ru/bcode/504274> (дата обращения: 30.10.2022).
4. Вишняков Я.Д., Киселева С.П., Васин С.Г. Противодействие терроризму: учеб. для студ. учреждений высш. проф. образования / под ред. Я.Д. Вишнякова. М.: Академия, 2012.
5. Противодействие экстремистской деятельности: учебное пособие / отв. ред. А.М. Будаев. М.: Норма: ИНФРА-М, 2021. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1220788> (дата обращения: 01.11.2022).

<sup>1</sup> Противодействие экстремистской деятельности: учебное пособие / отв. ред. А.М. Будаев. М.: Норма: ИНФРА-М, 2021. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1220788> (дата обращения: 08.11.2022).

УДК 340.12

## Дресвянин Дмитрий Игоревич

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
dmitrii.lindemann@bk.ru

## РОЛЬ ПРИРОДООХРАННОЙ ПРОКУРАТУРЫ В ЗАЩИТЕ ЭКОЛОГИИ РФ

**Аннотация.** В данной статье рассматривается история природоохранной прокуратуры. Проанализирована работа и структура природоохранной прокуратуры.

**Ключевые слова:** природоохранная прокуратура, надзор, экологическая сфера, Всемирный фонд дикой природы, права граждан.

## Dresvyanin Dmitrii Igorevich

Saratov State Law Academy Institute  
of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## THE ROLE OF THE ENVIRONMENTAL PROSECUTOR'S OFFICE IN PROTECTING THE ECOLOGY OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** This article discusses the role of the environmental prosecutor's office. The work and structure of the environmental prosecutor's office is analyzed.

**Keywords:** environmental prosecutor's office, supervision, environmental sphere, World Wildlife Fund, citizens' rights.

Экология в наше время является предметом заботы не одного государства, а всего мирового сообщества. Россия несет ответственность за состояние экологической безопасности жизни не только на своей территории, но и в других государствах, поскольку биосфера Земли – едина для всего ее населения. Доказательством этому может служить тот факт, что в результате лесных пожаров в Сибири в 2019 г. ускорилось таяние льдов в Арктике, произошло задымление атмосферного воздуха на Аляске.

Экологическая безопасность жизни стала объектом особого внимания в России после случившейся в 80-е годы двадцатого века Чернобыльской катастрофы. Возникла необходимость в обеспечении прокурорского надзора за исполнением природоохранного законодательства в экологически неблагоприятных местностях, создана Каспийская бассейновая прокуратура, Восточно-Байкальская, Западно-Байкальская прокуратуры и др.

Разграничение компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур было осуществлено на основании приказа Генерального Прокурора РФ в 2008 г. П. 2.3 приказа содержит положение о том, что природоохранные прокуроры обязаны осуществлять надзор за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании, соблюдением экологических прав граждан<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> См.: Документы – Генеральная прокуратура Российской Федерации ([genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru)).

В настоящее время данную деятельность осуществляют Алтайская межрегиональная природоохранная прокуратура, Амурская межрегиональная природоохранная прокуратура, Байкальская межрегиональная природоохранная прокуратура, Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура и др.<sup>1</sup>

Амурская бассейновая природоохранная прокуратура под руководством И.К. Пугина (1989–1996 гг.) создала следственную группу Приморской природоохранной прокуратуры, о работе которой Би-Би-Си снял документальный фильм; по искам природоохранного прокурора Г.Н. Жеребкина в доход государства было взыскано более 150 млн руб. Эти деньги были направлены на возмещение вреда, причинного природной среде<sup>2</sup>. Высокую оценку Амурской природоохранной прокуратуре в 2013 г. дал Генеральный прокурор Верховной народной прокуратуры Китайской народной республики Чжан Цзюнь во время встречи с Генеральным прокурором РФ Юрием Чайка. После встречи с Ю.Я. Чайкой: «Мы готовы обеспечивать прокурорский экологический надзор во всех сферах на территории Китая. Так же мы готовы изучить ваш опыт в части защиты интересов иностранных инвесторов»<sup>3</sup>.

На Байкальскую природоохранную прокуратуру возложена обязанность пресечение и недопущение нарушений законодательства об охране озера Байкал. ЮНЕСКО планировало приехать на Байкал 28 февраля 2022 г. с целью оценить экологическое состояние озера, но из-за политической эскалация напряжения вокруг ситуации с Украиной ЮНЕСКО отказалась приезжать в Россию<sup>4</sup>. Байкальской природоохранной прокуратурой проводится тесное сотрудничество с прокуратурой Монголии. По требованию российской прокуратуры началось строительство очистных сооружений в Улан-Удэ<sup>5</sup>.

Взаимодействие в экологической сфере прокуратура осуществляет и с международными организациями. На основании запроса Всемирного фонда дикой природы «WWF» от 18 июня 2020 г. о незаконной золотодобыче на Камчатке компанией ООО «Дальстрой». По итогу прокуратурой было возбуждено дело об административных правонарушениях<sup>6</sup>. Владивостокская межрайонная природоохранная прокуратура провела во всемирный день окружающей среды – 5 июня 2018 г., круглый стол с участием Амурского филиала «WWF» и экологическими общественными организациями Приморского края по вопросам рационального природопользования<sup>7</sup>.

Таким образом, природоохранная прокуратура наряду со своей основной функцией – надзор за исполнением законов об охране окружающей среды осуществляет и иную деятельность обеспечивают защиту экологических прав граждан.

<sup>1</sup> См.: Структура – Генеральная прокуратура Российской Федерации ([genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru)).

<sup>2</sup> См.: История – Амурская бассейновая природоохранная прокуратура ([genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru)).

<sup>3</sup> См.: Юрий Чайка встретился с генеральным прокурором Китая в Хабаровске // АиФ Хабаровск ([aif.ru](http://aif.ru)).

<sup>4</sup> См.: Комиссия ЮНЕСКО не приедет на Байкал // [babr24.com](http://babr24.com)

<sup>5</sup> См.: Поиск по новостям – Байкальская межрегиональная природоохранная прокуратура // [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru)

<sup>6</sup> См.: Прокуратура попросит суд приостановить деятельность золотодобытчиков на Камчатке.

<sup>7</sup> См.: Прокуратура и общественность обсудили вопросы взаимодействия в сфере охраны природы.

#### Список литературы:

1. Приказ Генеральной прокуратуры РФ «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» // Сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: <http://genproc.gov.ru>
2. Структура прокуратуры Российской Федерации // Сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: <http://genproc.gov.ru>
3. История Амурской бассейновой природоохранной прокуратуры // Сайт Амурской бассейновой природоохранной прокуратуры URL: <http://genproc.gov.ru>
4. Встреча Генерального прокурора Российской Федерации Юрия Яковлевича Чайки и Генерального прокурора Китайской народной республики Чжан Цзюнь / Юрий Чайка встретился с генеральным прокурором Китая в Хабаровске // АиФ Хабаровск. URL: <http://aif.ru>
5. Комиссия ЮНЕСКО не приедет на Байкал // Газета «Babr24». URL: <http://babr24.net>
6. Новостные сводки Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры // Поиск по новостям – Байкальская межрегиональная природоохранная прокуратура. URL: <http://genproc.gov.ru>
7. Незаконная золотодобыча на Камчатке / Прокуратура попросит суд приостановить деятельность золотодобытчиков на Камчатке. URL: <http://wwf.ru>
8. Прокуратура и общественность обсудили вопросы взаимодействия в сфере охраны природы. URL: <http://wwf.ru>

#### УДК 340

### Ерошкина Анна Сергеевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
[annaeroshkina188@gmail.com](mailto:annaeroshkina188@gmail.com)

### СУДЕЙСКАЯ МАНТИЯ КАК СИМВОЛ ПРАВОСУДИЯ

**Аннотация.** В работе раскрывается роль мантии в системе осуществления правосудия. Рассматриваются её истоки возникновения. А также какое место она имеет в реализации правосудия за рубежом.

**Ключевые слова:** суд, правосудие, мантия, Европейский суд, закон.

### Eroshkina Anna Sergeevna

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

### JUDICIAL ROBE AS A SYMBOL OF JUSTICE

**Abstract.** The paper reveals the role of the mantle in the system of administration of justice. Its origins are considered. And also, what place does it have in the implementation of justice abroad.

**Keywords:** court, justice, mantle, European Court, law.

Любой символ представляет из себя знак, указывающий на представляемый им объект. Символом российского правосудия в настоящее время можно считать судейскую ман-

тию. В России она впервые появляется в 90-е годы 20 века, дореволюционное правосудие не знало особой формы одежды, оно осуществлялось в привычной одежде своего сословия. Мантия не была предусмотрена и судебной реформой 1864 г.

Советские судьи не облачались в мантию, поскольку советский суд считался судом народа и не должен был внешне от него отличаться.

Современное российское государство решило воспринять мантию как олицетворение традиций правосудия.

В Западной Европе судебная мантия появилась в Средние века. Она произошла от одежды духовных лиц, поскольку считалось, что судьи призваны чинить на земле суд Божий.

Судейские мантии имеют разный цвет в разных государствах. В Великобритании они чёрные. Хотя первые упоминания о судебных мантиях в Англии относятся к 1635 г., традиция носить чёрные мантии возникла в 1694 г. В этот год умерла королева Мария II и её муж Вильгельм распорядился, чтобы в знак траура все государственные служащие носили одежду чёрного цвета. Английские судьи оценили практичность чёрного цвета и носят чёрные мантии по сегодняшний день.

В основном мантии судей европейских государств имеют чёрный цвет, они украшены кантами красного, фиолетового, золотого цвета или цвета национального флага.

В Германии цвет мантии зависит от статуса судьи – нижние инстанции облачаются в чёрные одеяния с чёрным бархатным кантом, однако, чем выше уровень судебного органа, тем больше в костюме судьи красного цвета. Судьи Федерального и Конституционного судов носят красные мантии.

Судьи Европейского суда по правам человека одеты в синюю мантию с синей шёлковой отделкой, отороченный белым мехом, на плечо мантии нашита символика Евросоюза, к мантии прилагается белый шарф.

Статья 87 Закона «О Конституционном Суде РФ»<sup>1</sup> впервые закрепила ношение мантии российскими судьями. Федеральные судьи получили мантию как обязательный атрибут своей деятельности на основании ч. 2 ст. 21 Закона «О статусе судей в Российской Федерации»<sup>2</sup>.

Часть 2 ст. 34 Федерального Конституционного Закона «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 г.<sup>3</sup> закрепила обязанность российских судей осуществлять правосудие в мантии.

Требования, предъявляемые к судебной мантии в России, следующие.

Они должны быть чёрного цвета, износоустойчивыми, формоустойчивыми, гигроскопичными и сохранять хороший внешний вид. В России мантии не делятся на зимние и летние.

До 2000 г. все мантии шились по одним лекалам 54 размера. В настоящее время они изготавливаются по индивидуальным размерам, стоят в среднем 9000 тысяч рублей,

однако, в Саратовской области в 2021 г. средняя стоимость мантии составила 11 500 рублей.

Мантия выдаётся судье на 3 года, если мантия до окончания трёхлетнего срока утрачивается или теряет внешний вид, ему выдаётся новая мантия с удержанием стоимости утраченной. Испорченная мантия заменяется не автоматически, а на основании заключения комиссии, созданной на основании созданной председателем суда или начальником управления судебного департамента субъекта РФ.

Пункт 2 ст. 21 Закона РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»<sup>4</sup> закрепляет положение о том, что судья осуществляет правосудие в мантии. Представляется не случайным, что ст. 21 названного закона называется «Символы судебной власти».

Осуществление правосудия судьёй, одетым не по форме, т.е. без мантии, недопустимо. Судья, одетый в судебскую мантию, олицетворяет собой судебную власть. Мнение по этому поводу судебного корпуса выразил Совет судей Республики Мордовия, отметив в своем постановлении, что осуществление судьёй правосудия без судебской власти снижает как авторитет самого судьи, так и суда в целом<sup>5</sup>.

Доказательством признания судебской мантии символом правосудия может служить то, что в юридический лексикон вошло понятие «лишение судебской мантии» как синоним досрочного лишения дисциплинарных поступков и других правонарушений.

Таким образом, мы видим, что судебская мантия в качестве символа судебной власти признана законом.

#### Список литературы:

1. Закон РСФСР от 6 мая 1991 г. № 1175-1 «О Конституционном Суде РСФСР». URL: <https://docs.cntd.ru/document/9020752>
2. Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_648/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_648/)
3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (в ред. от 16 апреля 2022 г.) // СЗ РФ. 1997. № 1, ст. 1.
4. Постановление Совета судей Республики Мордовия от 29 сентября 2006 г. «О выполнении требования пункта 2 статьи 21 Закона Российской Федерации “О статусе судей в Российской Федерации”». URL: [https://zakon.ru/blog/2013/07/01/novoe\\_plate\\_korolya](https://zakon.ru/blog/2013/07/01/novoe_plate_korolya)
5. Плешанова О. До потери мантии: за что лишают статуса российских судей // Мнение. 19 июля 2017 г. URL: <https://www.rbc.ru/opinions/society/19/07/2017/596f33e89a7947ff214fdbf2>

<sup>1</sup> См.: Закон РСФСР от 6 мая 1991 г. № 1175-1 «О Конституционном Суде РСФСР». URL: <https://docs.cntd.ru/document/9020752> (дата обращения: 11.11.2022).

<sup>2</sup> См.: Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 июня 1992 г. № 3132-1. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_648/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_648/) (дата обращения: 11.11.2022).

<sup>3</sup> См.: Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (в ред. от 16 апреля 2022 г.) // СЗ РФ. 1997. № 1, ст. 1.

<sup>4</sup> См.: Закон РФ от 26 июня 1992 г. «О статусе судей в Российской Федерации» № 3132-1. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_648/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_648/) (дата обращения: 11.11.2022).

<sup>5</sup> См.: Постановление Совета судей Республики Мордовия от 29 сентября 2006 г. «О выполнении требования пункта 2 статьи 21 Закона Российской Федерации “О статусе судей в Российской Федерации”». URL: [https://zakon.ru/blog/2013/07/01/novoe\\_plate\\_korolya](https://zakon.ru/blog/2013/07/01/novoe_plate_korolya) (дата обращения: 10.11.2022).



**Карцов Петр Алексеевич**

Университет прокуратуры РФ  
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)  
Россия, Санкт-Петербург  
pkarcov@mail.ru

**К ВОПРОСУ О СОВРЕМЕННОМ СОСТОЯНИИ  
ИНТЕРПРЕТАЦИОННОЙ МЕТОДОЛОГИИ  
ПРОКУРОРА**

**Аннотация.** *Вопросы применения отдельных способов толкования (их совокупности) традиционно носят характер вечных проблем. В работе на конкретных примерах демонстрируется современное состояние интерпретационной методологии прокурора. Кроме того, автором выявлены основные причины, обостряющие нарушения при применении отдельных способов толкования.*

**Ключевые слова:** *толкование правовых норм, способы толкования, толкование прокурором, судебная практика, буквализм, телеология, система.*

**Kartsov Petr Alekseevich**

University of prosecutor's office of the Russian Federation  
Saint-Petersburg Law Institute (branch)  
Russia, St. Petersburg

**ON THE CURRENT STATE  
OF THE PROSECUTOR'S INTERPRETIVE  
METHODOLOGY**

**Abstract.** *Questions of interpretation, in particular the application of individual methods of interpretation (their totality) traditionally has the character of eternal problems. The work on specific examples demonstrates the current state of the interpretation methodology of the prosecutor. The author identifies the main causes of violations of the rules for the use of certain methods.*

**Keywords:** *interpretation of legal norms, methods of interpretation, interpretation by the prosecutor, judicial practice, literalism, teleology, system.*

Основную часть правоприменительной деятельности занимает юридическая практика государственно-управленческих органов. В этом смысле прокуратуре как органу «широкой административной компетенции», осуществляющему надзорное воздействие на указанных субъектов, отведена особая роль. При этом значимость функционирования последней, ничуть не уступает судебной власти при осуществлении ею правовых норм. В связи с этим необходимо актуализировать проблему правильного понимания прокурором законодательных намерений, не всегда объективированных в текстуальной форме. Именно от применяемой прокурором методологии толкования во многом зависит реализация законных прав и свобод человека и гражданина, иных участников общественных отношений, в противном случае речь идет о «мертворожденных», «бумажных» нормах.

Проанализировав теоретические представления о сущности толкования (интерпретирования) норм, можно сделать

вывод, что данный процесс в научной литературе рассматривается в двух смыслах – широком и узком. В широком смысле под толкованием подразумевается сложная многоаспектная когнитивная деятельность субъекта познания по уяснению подлинного смысла нормы права, установления культурного «хронотопа» автора текста, его мотиваций, целеполаганий и последующего донесения сформированных соображений до участников правоотношений, т.е. разъяснения с целью оказания надлежащего положительного эффекта в сфере законотворчества, правореализации и, наконец, развития права<sup>1</sup>. В узком же смысле толкование заключается в применении субъектом отдельных способов интерпретации в тех же целях<sup>2</sup>. При этом способы (методы) толкования представляются как средства, приёмы и правила познания правоположений, используемых сознательно или интуитивно познающим субъектом.

Надо сказать, что в науке отсутствует единство в понимании количественной и содержательной характеристики современной системы способов толкования, однако можно выделить следующую систему методов, фактически применяемых судами и иными субъектами в ходе реализации своих полномочий. Так, все методы условно можно разделить на две большие группы: основные и дополнительные. К основным мы относим, не только те, которые применяются каждым ординарным правоприменителем, но и те, без которых невозможно познание самого текста закона. Сюда следует отнести грамматический, логический, системный и специально-юридический (догматический). К группе дополнительных – функциональный, исторический, телеологический, аксиологический (ценностный подход), компаративный, экономическая теория права как метод толкования<sup>3</sup> и социально-правовой<sup>4</sup>. Конечно, для прокуратуры с учетом принципа законности не свойственно прибегать к сложным методикам, существенно выходящим за рамки правовой материи, этому и не способствует основное назначение прокурора в системе разделения властей. Вместе с тем имеется положительная практика преодоления «формалистского подхода» при исполнении возложенных задач поднадзорными органами. Так, прокурор, оспаривания региональное законодательство о размерах должностных окладов гражданских служащих, в том числе применил телеологическое толкование, акцентируя внимание суда на нарушение объективных целей Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ – «...формирование единых правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов РФ...»<sup>5</sup>. В деле при оспаривании постановления энергетической комиссии, прокурор, применив ценностный (аксиологический) подход указал на необходимость соблюдения основополагающих конституцион-

<sup>1</sup> Поляков А. В. Общая теория права: Проблемы интерпретации в контексте коммуникативного подхода: курс лекций. СПб.: ИД Санкт-Петербургского государственного университета, 2004. С. 804–805.

<sup>2</sup> Шершеневич Г. Ф. Общая теория права. Т. 2. М., 1995. С. 296.

<sup>3</sup> Гаджиев Г. А. Конституция как правовая основа современной экономики // Недвижимость и инвестиции. Правовое регулирование. 2009. № 1. С. 26–28.

<sup>4</sup> Информация Конституционного Суда РФ «Методологические аспекты конституционного контроля (к 30-летию Конституционного Суда Российской Федерации)» (одобрено решением Конституционного Суда РФ от 19 октября 2021 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 26.09.2022).

<sup>5</sup> Апелляционное определение Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 3 февраля 2022 г. по делу № 66а-128/2022 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 26.09.2022).

ных принципов демократического государства – равенства и справедливости. Как видим, прокурор в своей деятельности не ограничивается исключительно буквой закона, а обращается к его духу в целях восстановления попорченной законности. Между тем указанные позитивные примеры нивелируются случаями дефектного толкования прокурора. Так, на практике нередки случаи нарушения буквального смысла закона. К типичным ошибкам в данной сфере можно отнести: во-первых, прямое игнорирование предписаний закона, путем необоснованного расширительного толкования, например, своих собственных полномочий, во-вторых, нарушение правила «легальной дефиниции», предполагающего приоритет господствующего понимания терминов и фраз, в отсутствие специальных разъяснений законодателя<sup>1</sup>. Также достаточно распространенным явлением, выступает нарушение системного способа толкования: толкование в отрыве от смысла и содержания норм, содержащихся в одной статье; без учета всего массива подзаконного регулирования, организационно-распорядительных документов Генерального прокурора РФ<sup>2</sup>; позиций высших судебных инстанций; с нарушением основополагающего принципа конкуренции норм права «*Lex specialis derogat generali*», при обращении к региональному и муниципальному правотворчеству. Кроме того, нередки случаи «дефектного» применения телеологического толкования (его неприменение), заключающихся главным образом в нежелании вникнуть в суть сложившихся общественных отношений, в внесении актов прокурорского реагирования по формальным основаниям, когда законодательные изменения носят исключительно редакционный характер, в отсутствие практики изучения подлинной цели и воли законодателя, выраженной в законопроектной документации.

Завершая настоящую работу, необходимо сделать следующие выводы: полноценному анализу норм ординарным прокурорским работником препятствует главным образом отсутствие должной системы на уровне Генеральной прокуратуры РФ и прокуратур субъектов РФ информационно-аналитического обеспечения, практики мониторинга и изучения интерпретационных актов судебных инстанций различного уровня, доктринальных иностранных разработок передовых государств, с тем чтобы в том числе выявлять неординарные подходы к интерпретированию норм. На практике это приводит к дефектам прокурорской деятельности, наглядно продемонстрированным ранее в тексте работы. Таким образом, на практике актуализируются вопросы необходимости совершенствования системы методического обеспечения деятельности прокурора в данном аспекте, введения курсов подготовки и повышения квалификации прокурорских работников с целью элиминирования случаев дефектного толкования норм отдельными работниками главного надзорного ведомства страны.

#### Список литературы:

1. Поляков А.В. Общая теория права: Проблемы интерпретации в контексте коммуникативного подхода: курс лекций. СПб.:

<sup>1</sup> Кассационное определение Костромского областного суда от 22 октября 2008 г. по делу № 33–1137 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 26.09.2022).

<sup>2</sup> Кассационное определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 27 июля 2021 г. по делу № 2а-1070/2020 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 26.09.2022).

ИД Санкт-Петерб. гос. ун-та, 2004. С. 804–805.

2. Шершеневич Г.Ф. Общая теория права. Т. 2. М., 1995. С. 296.

3. Гаджиев Г.А. Конституция как правовая основа современной экономики // Недвижимость и инвестиции. Правовое регулирование. 2009. № 1 С. 26–28.

4. Информация Конституционного Суда РФ «Методологические аспекты конституционного контроля (к 30-летию Конституционного Суда Российской Федерации)» (одобрено решением Конституционного Суда РФ от 19 октября 2021 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 26.09.2022).

5. Апелляционное определение Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 3 февраля 2022 г. по делу № 66а-128/2022 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 26.09.2022).

6. Апелляционное определение Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 16 сентября 2021 г. № 66а-1053 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 26.09.2022).

7. Апелляционное определение Свердловского областного суда от 28 февраля 2018 г. по делу № 33а-3737/2018 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 26.09.2022).

8. Кассационное определение Костромского областного суда от 22 октября 2008 г. по делу № 33–1137 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 26.09.2022).

9. Решение Суда ХМАО – Югры от 18 июня 2008 г. по делу № 3-116/2008 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 26.09.2022).

10. Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 17 июня 2022 г. № Ф10–1337/2022 по делу № А83–19743/2020 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 26.09.2022).

11. Кассационное определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 27 июля 2021 г. по делу № 2а-1070/2020 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 26.09.2022).

12. Постановление Второго Арбитражного апелляционного суда от 25 мая 2022 г. по делу № А17–10880/2021 (дата обращения: 26.09.2022).

13. Решение АС Амурской области от 7 ноября 2019 г. по делу № А04–5806/2019 // СудАкт: Судебные и нормативные акты РФ URL: //sudact.ru/arbitral/doc/7AP7X6ар7uJv/ (дата обращения: 11.09.2022).

#### УДК 340.12

### Кисель Елена Андреевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
elenakisel93175@gmail.com

## ПРАВОВОЙ ИНФАНТИЛИЗМ

**Аннотация.** В работе раскрывается понятие правового инфантилизма как разновидности деформированного правосознания, дается характеристика личности, обладающей данным видом правосознания. В ней показываются факторы, влияющие на становление правового инфантилизма.

**Ключевые слова:** правосознание, правовой идеализм, правовой нигилизм, правовой инфантилизм, конформизм, факторы.

### Kisel Elena Andreevna

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## LEGAL INFANTILISM

**Abstract.** *The paper reveals the concept of legal infantilism as a kind of deformed sense of justice, characterizes a person with this type of sense of justice. It shows the factors influencing the formation of legal infantilism.*

**Keywords:** *legal awareness, legal idealism, legal nihilism, legal infantilism, conformism, factors.*

Правовой инфантилизм наряду с правовым идеализмом и правовым нигилизмом является разновидностью деформированного правосознания<sup>1</sup>.

Под правосознанием понимается совокупность взглядов, понятий, доктрин, чувств и эмоций, выражающее отношение людей к действующему и желаемому праву.

Если в основе правового идеализма лежит восторженное отношение к праву и преувеличение его возможностей и социальной роли в жизни общества, в основе правового нигилизма находится отрицание права как социального регулятора общественных отношений, умаление его позитивной роли в жизни общества, индивида, то в основе правового инфантилизма – равнодушное отношение к праву.

Слово инфантилизм (в переводе с латыни *infantilis* – детский) отражает незрелое отношение к праву, опирающееся на преувеличение роли иных социальных регуляторов, к примеру, обычаев, а также на регулятивное влияние личного авторитета формального или неформального лидера, определяющего характер и содержание правил поведения в социальной группе, членом которой является индивид.

В основе инфантильного поведения лежит конформистское отношение к людям и жизни, соответствующее принципу «как все, так и я». Правовой инфантилизм, как правило, присущ людям, которые в силу слабости своего характера не могут отстаивать свою точку зрения, настаивать на своих правах<sup>2</sup>. Можно говорить о некоторой асоциальности поведения инфантильной личности, не способной приводить убедительные аргументы в пользу собственной точки зрения, вступать в диалог, исходом которого станет достижение консенсуса. Беда таких людей не в том, что они не знают содержание правовых норм, не имеют представления о том, куда следует обратиться за защитой нарушенных прав, а в том, что они и не хотят этого знать. Поведение таких людей может быть и вполне законопослушным, но только потому, что они пребывают в среде законопослушных людей. Их характеризует низкий уровень правовой культуры, полное непонимание правовых ценностей, отсутствие социальной активности и четко сформулированных правовых установок.

Факторами, влияющими на становление правового инфантилизма в российском обществе, выступают:

- осознание того факта, что от личных усилий человека ничего не зависит;
- сложность языка правовых актов, что проявляется на практике, в частности, в том, что люди не понимают, в чем их обвиняют до тех пор, пока им это объяснит адвокат;
- несовершенство законодательства, его пробельность и коллизийность;

<sup>1</sup> См.: Деформация правосознания как фактор противоправного поведения личности ([wiselawyer.ru](http://wiselawyer.ru)).

<sup>2</sup> См.: Деформация профессионального правосознания юристов ([wiselawyer.ru](http://wiselawyer.ru)).

- неисполнимость или сложная исполнимость нормативных предписаний;
- чиновничий произвол, часто опирающийся на отсутствие юридических знаний у должностных лиц;
- отсутствие практики преподавания юридических дисциплин в школах, колледжах, вузах;
- неспособность властных структур создания единой стратегии образования, воспитания и социализации молодежи;
- отсутствие пропаганды законопослушного поведения в средствах массовой информации др.

Исходя из изложенного, следует сделать вывод о том, что правовой инфантилизм не следует считать нейтральным по своей природе правовым явлением. Необходимы совместные усилия представителей юридической, педагогической, социологической и иных отраслей науки для разрешения данной проблемы.

### Список литературы:

1. Ковалев С.А. Деформация правосознания как фактор противоправного поведения личности // История государства и права. 2009. № 13. С. 35–38.
2. Кузнецов Р.А., Шабуров А.С., Плетников В.С. Деформация профессионального правосознания юристов. Екатеринбург, 2008.
3. Хван Д.А. Деформация профессионального правосознания юристов // Административное и муниципальное право. 2008. № 2. С. 93–99.
4. Чуйков Д. Понятие деформации профессионального правосознания // Рос. судья. 2008. № 8. С. 44–47.
5. Большая российская энциклопедия : [в 35 т.] / гл. ред. Ю.С. Осипов. М.: Большая российская энциклопедия, 2004–2017.
6. Волленко Н.Н. Правосознание и правовая культура. Волгоград, 2000. С. 22–38.
7. Кабаненко М.С. Деформация конституционного правосознания // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2013. № 3(34). С. 14–19.
8. Павленко Е.М. Особенности конституционного правосознания современного российского общества // Вестник Московского государственного педагогического университета. Серия: Юридические науки. 2009. № 9. С. 15–27.

### УДК 340

#### Кузюр Дарья Евгеньевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
[darakuzur@gmail.com](mailto:darakuzur@gmail.com)

## РАЗВИТИЕ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** *Наука теория государства и права в России претерпела изменения, связанные с переходом страны от социализма к демократической системе правления. Автор статьи анализирует, указывает на проблемные вопросы в изучении юридической науки на современном этапе развития.*

**Ключевые слова:** теория государства и права, проблемы правоповедения, современное развитие теории государства и права, юридическая наука, государственно-правовые явления, политический режим.

**Kuzur Darya Evgenievna**

Saratov State Law Academy  
Institute of the Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## DEVELOPMENT OF THE THEORY OF STATE AND LAW AT THE PRESENT STAGE IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** *Science, theory of state and law in Russia has undergone changes associated with the country's transition from socialism to a democratic system of government. The author of the article analyzes and points out problematic issues in the study of legal science at the present stage of development.*

**Keywords:** *theory of state and law, problems of jurisprudence, modern development of the theory of state and law, legal science, state-legal phenomena, political regime.*

В начале двадцать первого века на науку теорию государства и права возлагается большая ответственность, поскольку учёные-юристы могут поспособствовать решению проблемных задач в стране. На сегодняшний день нет другой общественной дисциплины, которая бы посвятила себя анализу двух взаимосвязанных и взаимодействующих явлений.

Теория государства и права на протяжении длительного времени находился в состоянии кризиса, налицо имелась рутинизация науки, отсутствие новых идей. На современном этапе в развитии Российской Федерации наблюдается динамика развития демократии, отражающая смену политического режима и трансформацию общества в целом. Это повлекло изменения в юридической науке, вызвало необходимость в пересмотре стереотипных научных взглядов о государстве и праве. На сегодняшний день учёные-юристы подняли теорию на новый уровень: удалось отойти от философии советского права и теории марксизма-ленинизма; изменилась трактовка современных буржуазных государств; произошло сочетание общечеловеческого и классового подхода к определению, пониманию сущности государства и права; появились новые трактовки функционирования государственной власти и идеи философии права; были восприняты новые методы, подходы к правопониманию и изучению явлений, происходящих в разных странах. Активно изучаются и внедряются определения гуманистических и демократических ценностей, которые на сегодняшний день стали основополагающими критериями при изучении существующей политической системы.

Переходный этап в развитии науки, подъём ее на новый «жизненный цикл» развития, выявил ряд проблем в юридической науке. Среди них в настоящее время выделяются следующие:

1. Прогнозирование. Ошибкой является то, что учёные юристы, изучая современное развитие государства и права,

предоставляют долгосрочные, масштабные прогнозы на будущее развитие страны<sup>1</sup>. История знает не мало случаев, когда подобные исследования не оправдывались. Например, в 1930-е годы никто не предполагал, что в 1940-е годы начнётся Великая отечественная война; в 1980-е годы не думали о развале СССР в 1991 г. Для качественного, детального анализа будущего развития страны теории государства и права необходимо взаимодействовать с другими науками, такими как: экология, политология, футурология. При ежегодном пересмотре предполагаемых прогнозов, основываясь на актуальных проблемах государства и права, можно добиться того, что уровень совпадений возрастёт в несколько раз.

2. При становлении демократии не учитывается менталитет страны. Рассматривая проблему на примере Российской Федерации, следует отметить, что попытки внедрения государством демократических основ на рубеже 1990-х – 2000-х годов проводившиеся реформы не учитывали основы менталитета как большинства населения страны, так и бюрократического аппарата государства. Общественное мироощущение исторически характеризовалось и характеризуется сегодня высоким уровнем правового нигилизма<sup>2</sup>. Во многом это связано с господствовавшими в России на протяжении веков авторитарной и тоталитарной системами государственного управления. Государство было и остаётся символом власти, которое обладает авторитетом и не нуждается в обсуждении принятых решений обществом.

3. В Российской Федерации отсутствуют как идея либеральных ценностей, так и соответствующие традиции. При самодержавной власти царей, диктатуре пролетариата, а затем и советском режиме, либеральные идеи находили отклик только среди интеллигенции и ученых-правоведов. Представители общественно-политического направления, провозглашающие непоколебимость прав и свобод человека, развивали демократические идеи подпольно, обсуждали учение в рамках теории государства и права. Между тем у верховной власти и правящих элит такие идеи в России не нашли поддержки, более того, жестоко подавлялись и царизмом, и коммунистическим режимом.

На протяжении многих лет либералам в стране не предоставлялась возможность участия в политической жизни страны. Недостаток опыта в развитии научной мысли, наряду с менталитетом общества и бюрократии, привели к тому, что либерализм сыграл негативную роль в переходном этапе развития страны. Часть общества до сих пор не принимает и не понимает основной направленности данной идеологии, не осознаёт содержание и значение принципа выборности власти, поэтому в стране с каждым годом растёт показатель абсентеизма<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Делягин М. Мир наизнанку. Чем закончится экономический кризис для России?; Мартынов А.В. Россия перед выбором (альтернативы системной трансформации). М.: Изд-во Соврем. гуманист. ун-та, 2009; Россия в поисках идеологии: трансформация ценностных регуляторов современных обществ / под ред. В.С. Мартынова, Л.Г. Фишмана. М.: Политическая энциклопедия.

<sup>2</sup> Фонд «Общественное мнение» (ФОМ). В ходе опроса, проведенного в октябре 2018 г., выяснилось, что 70 % россиян практически не знают национальные законы, а 67 % считают, что их окружение имеет скудные знания о законодательстве.

<sup>3</sup> Исследования ВЦИОМа «Социальная и политическая активность россиян: мониторинг». В 2021 г. об участии в выборах заявили только 22 % респондентов, сравнивая с 2014 г., показатель уменьшился на 33 %.

4. Теория государства и права разъясняет такие моменты, как коллизии правовых актов. К примеру: пассажир транспортного такси во время езды стоял. Транспорт передвигался по лежащему полицейскому, вследствие чего гражданин упал, повредив колено. Где произошло ДТП: внутри общественного транспорта или же в географически-территориальной точке маршрута? В разных регионах отношение судей к этому делу было разным. В Самаре утверждали – внутри маршрутного такси, в Саратове – в географической точке. Считаем, что правильная трактовка данного прецедента следующая: ДТП произошло в географической точке, поскольку при составлении протокола учитывается субъект, объект происшествия. Так как маршрутное такси не является объектом с юридической точки зрения, ситуацию разрешить было невозможно. При неверной трактовке действующего законодательства неверная квалификация подобных деяний происходит регулярно. Судебная система вынуждена создавать обзоры судебной практики по различным отраслям права с приведением примеров, разъяснениями правильного толкования законов, проводить пленумы Президиума Верховного суда РФ. Теория государства и права должна больше уделять внимания проблемам коллизий права, приводящим к неоднозначным трактовкам действующего законодательства правоприменительными органами.

Подводя итоги, отметим, что, преодолевая кризис, наука теории государства и права не теряет актуальность. В дальнейшем, при динамичном развитии общества дисциплина будет приобретать черты, отражающие новые социальные процессы. Наука, вследствие глобальных мировых процессов, связанных с социальной интеграцией, разворачиванием новых коммуникаций, приобретением большей открытости, должна стать более динамичной, плюралистической дисциплиной. Под воздействием процессов глобализации, постепенно произойдет создание новых норм и правил изучения науки теории государства и права, для которых характерны универсальность и высокая точность нормативного регулирования. При условии динамичного развития основополагающим принципом усовершенствования науки должен стать принцип критики, открытости, дискуссии. Многообразие подходов к изучению государственно-правовых явлений станет стимулом к развитию, обогащению дисциплины.

#### Список литературы:

1. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. 5-е изд. М.: Дело, 2020.
2. Вопленко Н.Н. Применение права. Общая теория государства и права. М., 2007.
3. Лапаева В.В. Эффективность действия права. Проблемы общей теории права и государства / под ред. В.С. Нерсесянца. М: Норма, 2004.
4. Канон М. Опыт русского либерализма. М., 1997.
5. Панин И.К. Демократия в России. М: Полис, 2003.

УДК 340.12

**Лобачева Алина Романовна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
lobachevaalina06@gmail.com

## **ТЕОРИЯ ИСТОЧНИКОВ ПРАВА: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

**Аннотация.** В работе рассматриваются подходы к пониманию и соотношению источников и форм права, показывается, каким образом правовая доктрина как идеологический источник права влияет на форму и содержание права, как развивается теория источников права в России в настоящее время.

**Ключевые слова:** источники права, формы права, правовая доктрина, теории, сравнительное правоведение.

**Lobacheva Alina Romanovna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## **THE THEORY OF SOURCES OF LAW CURRENT STATE AND PROSPECTS**

**Abstract.** The paper discusses approaches to the understanding and correlation of sources and forms of law, shows how the legal doctrine as an ideological source of law affects the form and content of law, how the theory of sources of law is developing in Russia at the present time.

**Keywords:** sources of law, forms of law, legal doctrine, theories, comparative law.

В настоящее время в России существует два подхода к пониманию источников права. Согласно первому подходу источники права и формы права – это одно и то же. Согласно второму подходу формы права являются источником права в юридическом смысле слова, наряду с ними имеются источники права в материальном и идеологическом смысле<sup>1</sup>.

Правоприменители, говоря о формах права, в своей речи употребляют термин «источники», для них эти слова – синонимы. Придерживаясь второй точки зрения, где под источниками права понимаются истоки права, факторы и условия, влияющие на форму, структуру и содержание права, мы можем показать, каким образом правовые доктрины, являющиеся составной частью источников права в идеологическом смысле слова, реализуются в выборе форм права отдельно-го государства.

Наиболее показательным примером влияния правовой доктрины на форму и содержание права выступает мусульманское право, в основе правопонимания которого лежит божественное происхождение права. Шариат, т.е. мусульманское право, представляет из себя часть религии. Его основные положения имеют истоком сурь Корана, а также

<sup>1</sup> См.: Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. М.: Юрист, 2005. С. 292–293.

Сунну, повествующую о поступках и высказываниях Пророка Мухаммеда. Современные правовые предписания (иджма) создаются учеными-правоведами и не могут противоречить заповедям религии. Поэтому в мусульманском праве выделяется особый институт, касающийся личного статуса мусульманина, опирающийся на идею принадлежности его к данному вероисповеданию.

Англо-саксонская правовая доктрина опирается на идею, согласно которой право – это то, что создали судьи. Правовой прецедент как форма права сложился в условиях, когда король, согласно существовавшей в Средние века правовой доктрине, не мог создавать законы. Судьи выносили решения, опираясь на местные обычаи. Эти решения обобщались ими, выбирались наиболее рациональные и справедливые, что привело к созданию такого источника права, как судебный прецедент. Появившиеся впоследствии законы (статуты) не были восприняты английскими юристами как источники права, что объясняет содержание современной англо-саксонской правовой доктрины и, соответственно, выбора форм права, признания их юридической силы.

На становление современной российской теории источников права несомненное воздействие оказали идеи естественно-правовой теории. Известно, что сутью этой теории выступает понимание права как двух его аспектов – позитивного, создаваемого государством, и естественного, дающегося человеку от рождения. Задача позитивного права – защита естественных прав человека. Конституция РФ исходит из признания человека, его прав и свобод высшей ценностью. Она, исходя из идей естественно-правовой теории, закрепляет естественные права человека, признает их непосредственно действующими, гарантирует их защиту. Здесь мы видим, каким образом правовая доктрина как идеологический источник права находит свое выражение в содержании правовых норм.

На содержание современного российского права большое влияние оказали и такие общеправовые принципы, как принцип гуманизма, принцип демократизма, принцип равенства всех перед законом и судом. Определяющее значение в становлении структуры системы законодательства имеет принцип федерализма.

Процессы глобализации, развитие науки сравнительного правоведения, увеличение межгосударственных контактов привели к качественному изменению источников российского права. Это и признание в качестве таковых правового прецедента, нормативного договора, общепризнанных норм и принципов международного права, международных договоров Российской Федерации. Несомненную роль здесь сыграло и изучение правовых доктрин иностранных государств. Думается, что теория источников российского права будет обогащаться и, как следствие, произойдет дальнейшее развитие и совершенствование форм права.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ // Российская газета. 1993. № 237.
2. Давид Р. Основные правовые системы современности. М.: Прогресс. 1988.
3. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник / М.: Юристъ, 2005.
4. Саидов А.Х. Сравнительное правоведение. Основные правовые системы современности: учебник. М.: Юристъ, 2007.

5. Фролова Е.А. Теория естественного права (историко-теоретический аспект) // Вестник Московского университета. Серия 11: Право. 2013. № 2. С. 71–77.

#### УДК 340

### Манжикова Амуланга Нарановна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
manzhikova15@mail.ru

## ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

**Аннотация.** В работе показаны объективные причины необходимости изменения экологической политики российского государства. В ней показаны меры, составляющие основы природоохранной политики государства в области защиты и рационального использования леса.

**Ключевые слова:** экологическая политика государства, законодательство, пожары, природная среда, рациональное использование природных ресурсов.

### Manzhikova Amulanga Naranovna

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## ECOLOGICAL POLICY OF THE RUSSIAN STATE

**Abstract.** The paper shows the objective reasons for the need to change the environmental policy of the Russian state. It shows the measures that form the basis of the environmental policy of the state in the field of protection and rational use of the forest.

**Keywords:** environmental policy of the state, legislation, fires, natural environment, rational use of natural resources.

Экологическая политика Российского государства осуществляется в соответствии с ее экологической доктриной, определяющей ее цели, задачи, направления и принципы. Наличие глобальных экологических проблем обуславливает необходимость ее планирования на долгосрочный период<sup>1</sup>.

Экологическая обстановка в стране достигла таких показателей, что возникла угроза исчезновения многих видов растительного и животного мира, самого существования человечества. Свыше 90 миллионов человек живут в регионах, подверженных влиянию химического, биологического загрязнения, где имеются доказательства неудовлетворительные состояния атмосферного воздуха, воды, почвы и, соответственно, продуктов питания. Плохая экология стала причиной возникновения заболеваний органов дыхания, нервной системы, кровеносной системы и др.

Недопонимание того факта, что природная среда является основным компонентом национального достояния, привело к варварскому обращению к ней в 90-е годы

<sup>1</sup> См.: Путин поручил запретить вывоз необработанной древесины с 2022 года // Новости – Страна – Коммерсантъ (kommersant.ru).

двадцатого века. Начало двадцать первого века отмечено реформами 2006 г., когда штат лесной охраны Российской Федерации сократился с 70 до 12 тысяч человек. На одного человека приходится 35 тысяч гектаров леса, как правило находящегося в труднодоступных местах. Свою лепту внесли и поправки регионального законодательства 2014–2015 годов, позволяющие властям отказываться от тушения пожаров, если прогнозируемый ущерб не превышает затраты. Результатом такого подхода к сохранению лесов стали лесные пожары 2019 г., охватившие Забайкалье, Красноярский край, Бурятию и Якутию. Сгорело более 13 миллионов гектаров леса, дым от лесных пожаров достиг Аляски, где затруднил работу метеорологов, ускорилось таяние льдов в Арктике, в том числе начало таять 90 % гренландского ледяного щита. Справиться с пожарами стало возможно только после привлечения военнослужащих Министерства обороны, силами МЧС этого достичь не удалось.

Происходит массовая незаконная заготовка древесины, которая оценивается в 15–20 % от общего числа заготовок. Побочным эффектом таких вырубок выступает тот факт, что заготовители осуществляют поджоги лесов с целью сокрытия своей незаконной деятельности.

Президент РФ В.В. Путин с 1 января 2022 г. ввел полный запрет вывоза из страны необработанных или обработанных для вида лесоматериалов хвойных и ценных лиственных пород, предложил ввести должность главного федерального государственного инспектора по субъекту Федерации<sup>1</sup>.

Было принято решение о регистрации ранее незарегистрированных лесозаготовительных контор. В.В. Путин дал задание Правительству РФ разработать программу помощи малым предприятиям деревообработки, предусматривающую выделение средств для перепрофилирования производства. Это позволит сократить число лесопилок, переоборудовать их в производства, производящие дома, мебель, бумагу. Молодые специалисты, желающие работать в данной отрасли, должны получить поддержку, аналогичную поддержке молодых специалистов на селе.

Требуется увеличение штата лесников, создание региональных питомников для выращивания саженцев лесных деревьев для замены срубленных.

Считаем, что правоохранительные органы, в том числе природоохранная прокуратура, должны внести свой вклад в реализацию экологической политики государства, в частности проведя тотальную проверку предприятий, осуществляющих заготовку древесины с целью выявления случаев ее заготовки без разрешительных документов, сверх разрешительных документов, древесины, не указанной в документах. Необходим постоянный контроль за деятельностью лесозаготовительных контор, лесопользователей или подрядчиков, задачей которого будет выявление скрытых перерубов (вырубка большего количества древесины, чем указано в документах), псевдолесохозяйственных мероприятий, когда под видом санитарных рубок заготавливается древесина и др.

Выработка мер защиты природы, рационального использования природных ресурсов, всемерная и взаимосвязанная экологическая политика государства позволит создать благоприятную среду обитания для человека.

<sup>1</sup> См.: Путин поручил запретить вывоз необработанной древесины с 2022 года // Новости – Страна – Коммерсантъ (kommersant.ru).

#### Список литературы:

1. Путин поручил запретить вывоз необработанной древесины с 2022 года // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/amp/4511567>
2. Отраслевой журнал лесопромышленного комплекса Сибири. URL: <https://lpc--sibiri-ru.turbopages.org/lpc-sibiri.ru/s/forest-management/protection-of-forests/sibir-v-ogne/>
3. СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_92097/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_92097/)
4. Министерство иностранных дел РФ. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/official\\_documents/1688732/?ysclid=lajtadc5j1558363294](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/official_documents/1688732/?ysclid=lajtadc5j1558363294)
5. Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902369004>

#### УКД – 342.6

### Нестерова Полина Александровна

Уральский государственный юридический университет  
Институт прокуратуры  
Россия, Екатеринбург  
[polina.nesterova21@mail.ru](mailto:polina.nesterova21@mail.ru)

## ПРОКУРАТУРА В СИСТЕМЕ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

**Аннотация.** В статье рассматриваются дискуссионные вопросы, касающиеся места прокуратуры РФ в системе механизма государства, ее основные функции, цели, задачи как главного надзорного органа Российской Федерации, роли прокуратуры в системе сдержек и противовесов, взаимодействие прокуратуры с ветвями власти. Автором анализируется проблема, касающаяся неопределенности места прокуратуры в системе механизма государства.

**Ключевые слова:** прокуратура РФ, механизм государства, принцип разделения властей, надзорная деятельность, система сдержек и противовесов.

### Nesterova Polina Alexandrovna

Ural State Law university  
The prosecution service  
Russia, Yekaterinburg

## THE PUBLIC PROSECUTOR'S OFFICE IN THE STATE MACHINERY: PROBLEMS AND PROSPECTS

**Abstract.** The article discusses the discussion issues related to the place of the Prosecutor's Office of the Russian Federation within the machinery of the State, Their main functions, objectives and tasks as the main supervisory body of the Russian Federation, The role of the prosecutor's office in the system of checks and balances, the interaction of the prosecutor's office with the branches of power. The author analyses the problem that concerns the uncertainty of the position of the Prosecutor's Office in the State machinery.

**Keywords:** the Procurator's Office of the Russian Federation, the mechanism of the State, the principle of separation of powers, Oversight, checks and balances.

В научной литературе термин «механизм государства» определяется как специально созданная постоянно действующая иерархическая система государственных органов, учреждений и должностных лиц, осуществляющая государственную власть, задачи и функции государства<sup>1</sup>. Надзор за исполнением законов, обеспечение верховенства закона, поддержание законности, применение мер по отношению к правонарушителям – перечисленные функции непосредственно являются компетенцией прокуратуры. Важно отметить, что работники прокуратуры призваны осуществлять не только надзорную деятельность, но и выступать государственным обвинителем в процессе. Как отмечает Е.Р. Ергашев, правовые средства, применяемые органами прокуратуры при обеспечении верховенства закона, взаимообусловлены полномочиями прокурора, однако не тождественны им, поскольку последними охватывается более широкий круг прокурорской деятельности<sup>2</sup>.

Ни одна из ветвей власти не может подавлять другую, иначе за этим последует вмешательство органов прокуратуры, с целью восстановления законности, а также невозможность одной ветви власти в приказном порядке указывать другим, что они должны делать.

В настоящее время прокуратура не относится ни к одной из ветвей власти. Как отмечает В.Ю. Шобухин, Прокуратура РФ на современном этапе представляет собой единую федеральную централизованную систему органов и организаций, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ<sup>3</sup>. Важно отметить, что данный орган также выполняет немаловажные функции в судопроизводстве – прокуратура имеет полномочия опротестовывать противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

По своим целям, задачам и функциям прокуратура по своей структуре не может быть отнесена ни к одной из ветвей власти. Она взаимодействует с законодательной, исполнительной, судебной властями. Например, в соответствии со ст. 9 федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»<sup>4</sup>, прокурор вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы предложения об изменении, о дополнении, об отмене или принятии законов и иных нормативных актов. Как отмечают А.И. Британов и М.М. Черепанов, в 2016 г., в Вологодской области за 2017 год прокуратурой было подготовлено 14 отрицательных заключений на 223 поступивших в региональную прокуратуру проектов законов области по причине их противоречия федеральному и региональному законодательству, а также в связи с наличием коррупциогенных факторов. Кроме того, подготовлено 19 отрицательных заключений на проекты нормативных правовых актов органов исполнительной государственной

власти области<sup>5</sup>. Данные замечания законодателем и иными субъектами правотворческой деятельности учтены при доработке проектов. Если обратиться к вопросу о взаимодействии с судебной властью, то прокурор выступает в уголовном процессе в качестве государственного обвинителя. Стоит отметить, что выделение Следственного комитета в самостоятельный государственный орган было связано с наличием слишком обширной компетенции прокуратуры. Наиболее широкая компетенция наблюдается по отношению к исполнительной власти.

Прокуратура является элементом осуществления механизма системы сдержек и противовесов. Одним из принципов разделения властей служит невозможность вмешательства одной ветви власти в другую. Прокуратура не входит ни в одну из ветвей власти. Данный орган не должен образовывать и самостоятельную ветвь власти, т.к. в таком случае будет утрачено его предназначение – сдерживать, но не властвовать.

Несмотря на то, что данный орган тесно взаимодействует со всеми ветвями власти, наиболее полно и часто – с исполнительной. Этот элемент механизма государства выполняет сходные функции с Роспотребнадзором, Ростехнадзором, Роскомнадзором и т.д. В связи с этим существует соблазн отнесения прокуратуры к исполнительной ветви власти. Следует учесть, что одним из основных предметов ее надзора является деятельность той самой исполнительной власти. Для решения этой проблемы следует обеспечить четкое разграничение полномочий между прокуратурой и всеми надзорными органами, а также определение прокуратуры как высшего органа, который следит за правильным исполнением своих функций другими надзорными органами.

Возникает соответствующий вопрос: почему прокуратура не является четвертой ветвью власти? Некоторые авторы придерживаются данной позиции, но нельзя не признать, что она является довольно спорной. Считаем, что прокуратура как надзорный орган представляет собой именно «сдерживающий фактор» и не должен быть выделен в отдельную ветвь власти.

Необходимо также ограничить полномочия прокуратуры в области надзора от полномочий смежных органов, а также структурировать надзорную деятельность в рамках самой прокуратуры – на данный момент прокуратуры выделяются и по территориальному признаку, и по предметному признаку.

Таким образом, вывод видится дискуссионным. На протяжении всего времени в федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» вносятся постоянные поправки и дополнения. Прокуратура является высшим самостоятельным надзорным органом, который нельзя отнести ни к одной из ветвей государственной власти. Большее взаимодействие она осуществляет с исполнительными органами, что позволяет полагать возможность ее отнесения к этой ветви, но это не является возможным, т.к. одной из ее функций является надзор за деятельностью исполнительных органов.

Перспективой разрешения приведенных выше проблем является реформирование системы надзорных органов, т.е.

<sup>1</sup> См.: Теория государства и права: учебник для вузов / под ред. В.Д. Перевалова. М.: Норма, 2007.

<sup>2</sup> См.: Ергашев Е.Р. О проблемах правовой регламентации и применения правовых средств прокурора, участвующего в рассмотрении судами гражданских дел // Российский юридический журнал. 2017. № 3. С. 95–102.

<sup>3</sup> См.: Шобухин В.Ю. К вопросу о конституционно-правовом регулировании статуса Российской Прокуратуры // Российское право: образование, практика, наука. 201. № 4. С. 73.

<sup>4</sup> См.: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп. от 20 октября 2022 г.) // Российская газета. 1992. 18 фев.; СЗ РФ. 2022. № 43, ст. 7262.

<sup>5</sup> См.: Британов А.И., Черепанов М.М. О проблемах прокурорского надзора за исполнением законов органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2018. № 3. С. 63–71.



внесение поправок в федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», с целью разграничения схожих полномочий. Вследствие этого новая система надзорных органов могла бы выглядеть таким образом: прокуратура – высший надзорный орган, осуществляющий проверку деятельности других органов с схожими задачами, а в свою очередь другие органы, производящие контроль, выполняют предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями.

Благодаря такому разграничению полномочий, надзорная система будет функционировать более эффективно, т.к. входящие в неё органы не будут дублировать функции друг друга, тем самым каждый из них будет отвечать за конкретно закрепленные только им задачи.

#### Список литературы:

1. Теория государства и права: учебник для вузов / под ред. В.Д. Перевалова. М.: Норма, 2007.
2. Ергашев Е.Р. О проблемах правовой регламентации и применения правовых средств прокурора, участвующего в рассмотрении судами гражданских дел // Российский юридический журнал. 2017. № 3. С. 95–102.
3. Шобухин В.Ю. К вопросу о конституционно-правовом регулировании статуса Российской Прокуратуры // Российское право: образование, практика, наука. 2015. № 4. С. 73.
4. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп. от 20 октября 2022 г.) // Российская газета. 1992. № 39; СЗ РФ. 2022. № 43, ст. 7262.
5. Британов А.И., Черепанов М.М. О проблемах прокурорского надзора за исполнением законов органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2018. № 3. С. 63–71.

#### УДК 340.12

### Свиридонова Виктория Сергеевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
sviridonovavika5@mail.ru

## ПРОБЛЕМЫ ЗАКОННОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** В работе дается определение законности, рассматриваются причины несоблюдения режима законности мигрантами, приезжающими в Россию. Предложены некоторые меры по повышению законности в среде мигрантов.

**Ключевые слова:** законность, мигранты, преступления, правосознание, меры воспитания.

### Sviridonova Victoria Sergeevna

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## LEGALITY PROBLEMS IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** The paper gives a definition of legality, reveals the reasons for non-compliance with the rule of law by migrants coming to Russia. Some measures are proposed to improve the rule of law among migrants.

**Keywords:** legality, migrants, crimes, sense of justice, educational measures.

Под законностью понимается политико-правовой режим, реализующий принцип права, при котором все субъекты права точно и неуклонно соблюдают законы и подзаконные нормативно-правовые акты государства. Говоря о режиме законности, мы имеем в виду, что наши российские законы должны соблюдать не только российские граждане, но и иностранцы, и лица без гражданства.

На практике мы часто сталкиваемся с тем, что мигранты, приезжающие в Россию на заработки, не соблюдают российские законы. Обратившись к статистике, мы можем увидеть следующее. Согласно данным ТАСС за первые пять месяцев 2022 г. иностранные граждане совершили в России 17 тысяч преступлений, что на 9,5 % выше показателей аналогичного периода 2021 г.<sup>1</sup>

Особую озабоченность вызывает тот факт, что мигранты совершают не только административные правонарушения, но и преступления. Часто они имеют повышенную общественную опасность. Так, например, в 2019 г. гражданин Таджикистана Шарифжон Касимов был задержан в Москве за вербовку иностранных граждан в ряды террористической организации «Джебхат-ан-Нусра»<sup>2</sup>.

Какие факторы оказывают влияние на нежелание мигрантов соблюдать российские законы? Вот некоторые из них.

Прежде всего, это незнание законов той страны, в которую люди приезжают на заработки. Это и не удивительно, ведь многие из них не знают или плохо знают русский язык. Кроме того, как правило, они являются выходцами не из самой образованной среды и недостаточно ознакомлены с законами своей собственной страны.

В Россию эти люди приезжают, имея своей целью не ознакомление с культурой нашего народа, в том числе и его правовой культурой, а с единственной целью – заработать как можно больше денег, средства для этого не имеют для них значения.

Россияне не представляют для мигрантов интереса, они воспринимают нас не как дружелюбный народ, а как работодателей, конкурентов, представители правоохранительных органов не проявляют к ним уважения и не вызывают у мигрантов симпатии. Наш менталитет, в том числе и такая его часть, как правосознание, непонятен для них и не вызывает интереса.

Мигранты не ознакомлены с российским законодательством, не понимают необходимости соблюдения российских законов, которые не считают своими, а значит и не видят необходимости в их соблюдении. Приезжая в Россию не на по-

<sup>1</sup> См.: ТАСС: Число преступлений мигрантов в России выросло почти на 10 % в 2022 г. URL: <https://tass.ru/obschestvo/15005617> (дата обращения: 14.11.2022).

<sup>2</sup> См.: В Москве задержан экстремист, переправлявший иностранцев в САР для вступления в ряды террористической организации. URL: <https://mshgazeta.ru> (дата обращения: 10.11.2022).

стоянное место жительства, а на время, оставляя семьи на родине, мигранты не чувствуют ответственности за свое поведение в нашей стране, поскольку позор от их незаконно-послушания, по их мнению, не ложится на их родственников, их родителей и детей.

Поняв все это, мы можем строить свою политику в отношении мигрантов, исходя из необходимости воспитания в приезжающих к нам людям чувства ответственности за свое поведение, за уважение чужих законов. А для этого, прежде всего, необходимо, чтобы они были ознакомлены с основами российского законодательства. Это позволит нам добиться законопослушного поведения от мигрантов, а значит, и укрепить законность и правопорядок в стране.

#### Список литературы:

1. В Москве задержан экстремист, переправлявший иностранцев в САР для вступления в ряды террористической организации. URL: <https://mskgazeta.ru>
2. Аникеев А.Б. О гарантиях законности в современной России. URL: <https://tass.ru/obschestvo/15005617> (дата обращения: 14.11.2022).
3. Рачила А.В. Социальная оценка состояния законности. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnaya-otsenka-sostoyaniya-zakonnosti/viewer> (дата обращения: 14.11.2022).
4. Рыбаков В.А. Законность: к вопросу о понятии // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2013. № 2 (35). С. 6-11.
5. ТАСС: Число преступлений мигрантов в России выросло почти на 10 % в 2022 г. URL: <https://tass.ru/obschestvo/15005617> (дата обращения: 14.11.2022).
6. Цамаев Р.Р. Законность в обществе // Молодой ученый. 2017. № 3 (137). С. 473-478.

#### УДК 340.12

### Хасбулатов Раджаб Мурадович

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
[khasbulatov.radjab@mail.ru](mailto:khasbulatov.radjab@mail.ru)

## ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ

**Аннотация.** В данной статье сделана попытка дать определение «политическая власть», изучить её происхождение, ресурсы, структуру, функции и значение в жизни общества.

**Ключевые слова:** власть, концепции власти, политическая власть, структура, ресурсы, функции.

### Khasbulatov Rajab Muradovich

All-Russian state university of justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## CONCEPT AND FEATURES OF POLITICAL POWER

**Abstract.** This article attempts to give a definition of «political power», to study its origin, resources, structure, functions and significance in the life of society.

**Keywords:** power, concepts of power, political power, structure, resources, functions.

Описывая любое человеческое общество, мы почти всегда сталкиваемся с понятием «власть», т.к. жизнь без власти – это вечный беспорядок и произвол; власть необходима для упорядочивания, организации и обеспечения общественной жизни, она пронизывает все сферы жизни общества. Указанная тема относится к числу «вечноактуальных»: от образования первых государств до нынешнего времени, являясь объектом изучения многих правоведов и ученых.

В самом общем виде власть можно определить, как возможность осуществлять свою волю и управление посредством других, оказывать влияние на их поведение и деятельность с помощью различных механизмов.

Рассуждать о власти и его природе начали еще с незапамятных времен. Философы, богословы, мыслители, ученые по-разному относились к сущности власти, и поэтому существует множество концепций ее происхождения, среди них: биологическая, бихевиористская, классовая, теологическая и т.д.

В научной литературе термины «власть» и «политическая власть» часто отождествляют, но, на наш взгляд, они, хотя и очень близки друг к другу, не являются тождественными, поскольку власть не ограничивается только сферой деятельности политики. Так, Джон Локк, давая определение политической власти, указывал, что власть должностного лица отличается от власти отца над детьми, мужа над женой, господина над своим рабом. Он считал, что политическая власть – это право создавать законы, которые предусматривают строгие виды наказания для исполнения этих законов, регулирования и сохранения собственности, защиты государства от внешнего нападения<sup>1</sup>. Даже поверхностный анализ показывает, что власть по соответствующим признакам классифицируют на политическую, государственную, экономическую, религиозную, семейную и т.д. Остановимся на некоторых чертах политической власти.

В выражении «А имеет власть над Б в отношении X» именно X отличает политическую власть (политические власти) среди различных ее видов. Власть является политической, если X относится к сфере политики и ее результаты (потенциальные результаты) влияют на решения тех или иных политических проблем<sup>2</sup>.

Классики марксизма К. Маркс и Ф.Энгельс утверждали, что политическая власть в собственном смысле слова, – это организованное насилие одного класса для подавления другого<sup>3</sup>. Отсюда следует, что политическая власть – это способность одной социальной группы или класса осуществлять свою волю и политические интересы, воздействовать на другую группу или класс.

Политическая власть имеет ряд специфических особенностей, отличающих ее от других видов власти:

1) Публичность. Направлена на всех, а не на отдельные личности, осуществляется от лица всего общества.

<sup>1</sup> Локк Дж. Два трактата о правлении // Теория государства и права: хрестоматия. В 2 т. / авт.-сост. В.В. Лазарев, С.В. Липень. М.: Юрист, 2001 Т. 1.

<sup>2</sup> Ледяев В.Г. Власть: концептуальный анализ. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2001.

<sup>3</sup> Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2007.

2) Моноцентричность. В отличие от других форм власти, например, религиозной (в России имеется множество религиозных организаций, в том числе РПЦ, Муфтият и т.д., существующих и принимающих решения независимо друг от друга), политическая власть имеет единый центр принятия решений.

3) Верховенство. Принимаемые ею решения носят обязательный характер. Может оказывать влияние на другие виды власти.

4) Право на применение принуждения и насилия в пределах государства, осуществляемых в интересах общества или господствующего класса.

5) Разнообразии применяемых инструментов для завоевания и удержания власти.

Существует структура политической власти, которая определяет сущность взаимодействия сторон в отношениях «господство-подчинение»: субъект, объект, источники власти, ресурсы власти.

Политическая власть имеет ряд функций, которые подразумевают управление сферами жизни общества с учетом интересов определенного класса или всего общества. К числу основных функций политической власти можно отнести: управленческую, контролирующую, интегративную, регулятивную. Есть еще и иные функции, т.к. функции политической власти отражают функции государства как во внутренней, так и во внешней политике.

Существуют различные показатели эффективности власти, основным из которых является легитимность.

От того, каким путем была сформирована политическая власть зависит отношение народа к ней. Таким образом, власть может быть легитимной и нелегитимной. Легитимность (от лат. «legitimus» – законный) – это понятие, обозначающее поддержку, признание и доверие народа к существующей власти. Чем выше уровень легитимности, тем больше показатель эффективности власти. Легитимная власть оценивается как справедливая, правомерная. Впервые понятие «легитимность» ввел в науку Максимилиан Вебер. Он выделял три типа легитимности.

Традиционное господство основано на вере, обычаях и традициях. Наблюдается в государствах с монархической формой правления, где власть передается по наследству в соответствии с устоявшимися традициями.

Харизматическое (от греч. charisma – «божественный дар») господство основано на культе личности, где народ верит в уникальность и исключительность качеств определенной личности, в его непоколебимый авторитет.

Легальное или рационально-правовое господство базируется на признании и соблюдении законов и правовых норм. Демократические государства опираются именно на этот тип легитимности.

В соответствии с различными критериями можно выделить и различные формы власти. Один из этих критериев связан с вопросом о том, кто олицетворяет власть: один человек или система институтов власти? В первом случае речь идет об индивидуальной политической власти. Власть осуществляется одним человеком. Как пример можно перечислить все ныне существующие абсолютные монархии, упомянуть государства, которые формально имели республиканскую форму правления, но реально ими управлял пожизненно один человек (И.В. Сталин – в СССР, Мао Цзэдун – в Китае).

Во втором случае речь идет об институционализированной форме власти, которая основывается на разделении властей. Она значительно моложе индивидуализированной. В ее современном виде она впервые возникла в США принятием Конституции в 1778 г. При такой форме источником власти является народ, права которого защищены конституцией страны<sup>1</sup>.

С развитием права, взгляды на политическую власть кардинально изменились. В XXI веке жизнь человека, его права и свободы являются высшей ценностью во многих странах, что говорит о глобальной демократизации власти. Теперь политическая власть должна отвечать таким критериям, как легитимность, ограниченность, т.е. разделенность на законодательную, судебную и исполнительную, институциональность, т.е. связанность с институтами общества и строгую регламентированность законом.

#### Список литературы:

1. *Ледяев В.Г.* Власть: концептуальный анализ. М.: Российская политическая энциклопедия. (РОССПЭН), 2001.
2. *Локк Дж.* Два трактата о правлении // Теория государства и права: Хрестоматия: В 2 т. / авт.-сост. В.В. Лазарев, С.В. Липень. М.: Юристъ, 2001. Т. 1.
3. Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. – 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2007.
4. *Синчук Ю.В.* Лекции по политологии: учеб. пособие. М.: Юридический институт МИИТа, 2015.

#### УДК 340.12

### Шлепкина София Александровна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
sofashlepkina@yandex.ru

## ГУМАНИЗМ В ПРАВЕ

**Аннотация.** Работа посвящена вопросам, касающимся понимания термина «гуманизм» и его закрепления в российском законодательстве. В ней раскрываются подходы к исследуемому явлению в разные исторические эпохи, а также показывается, как данный принцип отражен в Конституции РФ и иных законах.

**Ключевые слова:** гуманизм, самоценность человека, правовой акт, права человека, социальное государство, Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ.

### Shlepkina Sofia Alexandrovna

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## HUMANISM IN LAW

**Abstract.** The work is devoted to issues related to the understanding of the term «humanism» and its consolidation in Russian legislation. It reveals approaches to the phenomenon under

<sup>1</sup> Синчук, Ю.В. Лекции по политологии: учеб. пособие. М.: Юрид. ин-т МИИТа, 2015.

*study in different historical eras, and also shows how this principle is reflected in the Constitution of the Russian Federation and other laws.*

**Keywords:** *humanism, self-worth of a person, legal act, human rights, welfare state, Constitution of the Russian Federation, Criminal Code of the Russian Federation.*

Гуманизм, понимаемый как человеколюбие, опирается на осознании самоценности человека, понимании его как меры всех вещей.

Культурно-историческими формами гуманизма выступают античный гуманизм древнегреческой культуры, исходной точкой которого является осознание человеком собственной ценности, средневековый христианский гуманизм, нашедший в человеческой душе божественную природу и понимающий человека как высшее творение Бога, которого он любит, а также гуманизм эпохи Возрождения. В основе гуманистического мировоззрения лежит учение о самодостаточности личности, достоинств человека как высшей ценности<sup>1</sup>. В это время появляется идея преобладания общественных интересов над личными, а идеологи Великой французской революции при обосновании естественных прав человека опирались на понимание гуманизма как уважения к человеку, создания для него благоприятных условий жизни.

Первым правовым актом, закрепившим гуманистические идеи, можно считать Великую хартию вольностей 1215 г., подписанную в Англии и закрепившую принцип равенства всех перед законом, а также ценности, в последствие вошедшие в Конституцию США как «Билль о правах»<sup>2</sup>.

Гуманистические идеи, сформулированные просветителями, нашли свое закрепление в буржуазном законодательстве европейских государств.

Идеи гуманизма непосредственно выражаются в естественных правах человека, а если говорить о Конституции РФ, то именно они лежат в основе содержания ст. 2 Конституции, закрепляющей положение о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Конституция РФ, имеющая прямое и непосредственное действие на всей территории РФ, содержит положение, нашедшее свое закрепление в ст. 7, согласно которому Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в ней охраняется труд и здоровье людей, обеспечиваются различные формы социальной защиты, в ст. 18 говорится о том, что права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов. Статья 21 говорит о том, что никто в России не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому унижающему человеческое достоинство обращению и наказанию, без добровольного согласия никто не может быть подвергнут каким бы то ни было опытам. Статьи 22 и 23 гарантируют личную неприкосновенность, а также неприкосновенность личной жизни, личной и семейной тайны. Ст. 37 говорит о защите права на труд и отдых, причем трудовая деятельность должна происходить в условиях, соответствующих правилам гигиены и без-

опасности. Статья 39 гарантирует право граждан на пенсии и социальные пособия. Согласно ст. 41 охрана здоровья и медицинская помощь гражданам обеспечивается государством. Конституция РФ закрепила в ст. 51 правило, согласно которому человек может не свидетельствовать против себя, своего супруга и своих близких родственников. Это далеко не полный перечень прав и свобод человека, признаваемых Основным законом российского государства, содержание которых соответствует гуманистическим идеалам<sup>3</sup>.

Соответствующие положения закреплены во всех российских законах. Закрепляя принцип гуманизма, отраслевые кодексы, текущие законы по- своему отражают их в содержании правовых норм. К примеру, в ст. 7 УК РФ говорится о том, что любые меры уголовно-правового воздействия по отношению к лицу, совершившему преступление, не должны причинять человеку физические страдания или унижать его человеческое достоинство<sup>4</sup>.

Исходя из изложенного, можно сделать вывод о том, что основополагающим принципом российского права является принцип гуманизма, который лежит в основе содержания всех правовых норм.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ // Российская газета. 1993. № 237.
2. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.
3. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. М.: Юрист, 2005.
4. Драган Н.Д. О гуманизме эпохи Возрождения // Вестник Таганрогского института им. А.П. Чехова. 2007. № 2. С. 172–174.
5. Миронов В.Б. Народы и личности в истории. Очерки по истории русской и мировой культур. В 3 т. Т. 1. М.: Звонница-МГ, 2000.

#### УДК 340.12

### Шхаев Ислам Алиевич

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
islam.shkaev98@mail.ru

## ПРИЧИНЫ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

**Аннотация.** *Работа содержит исследование различных походов к выявлению причин совершения преступлений. В ней рассматриваются объективные и субъективные причины и условия совершения противоправных деяний.*

**Ключевые слова:** *преступления, причины и условия совершения преступлений, антропология, психология, психоанализ.*

### Shkhaev Islam Alievich

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

<sup>1</sup> См.: Драган Н.Д. О гуманизме эпохи Возрождения // Вестник Таганрогского института им. А.П. Чехова. 2007. № 2. С. 172–174.

<sup>2</sup> См.: Миронов В.Б. Народы и личности в истории. Очерки по истории русской и мировой культур. В 3 т. Т. 1. М.: Звонница-МГ, 2000.

<sup>3</sup> См.: Конституция РФ // Российская газета. 1993. № 237.

<sup>4</sup> См.: Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.

## REASONS FOR COMMITTING A CRIME

**Abstract.** *The work contains a study of various approaches to identifying the causes of crimes. It examines the objective and subjective causes and conditions for the commission of illegal acts.*

**Keywords:** *crimes, causes and conditions for committing crimes, anthropology, psychology, psychoanalysis.*

Высокий уровень преступности в стране заставляет нас искать причины, по которым люди совершают противоправные деяния. Значение декриминализации российского общества, по мнению ученых, должно стать основой национального согласия<sup>1</sup>.

Поиск причин и условий совершения преступлений начался в 19 веке. Под причинами совершения преступлений понимают совокупность явлений и процессов, которые играют роль условий для совершения девиантного поведения.

Первыми возникают антропологические (биологические) теории, и, прежде всего, теория Ч. Ламброзо. Он утверждал, что преступниками рождаются, а не становятся. Преступник обладает особыми внешними признаками, сниженной болевой чувствительностью, особыми анатомо-физиологическими и психологическими признаками, к примеру, раздвоением лобной кости и асимметрией лица<sup>2</sup>.

Э. Кречмер, немецкий психолог и психиатр<sup>3</sup>, проводил исследования конституциональных особенностей преступников. Он связывал конституциональные особенности строения тела человека и его склонности, в том числе преступные.

З. Фрейд считал, что преступность объясняется подсознательными и, прежде всего, сексуальными влечениями. Решающее влияние на поведение человека, по мнению автора, оказывают неудовлетворенные влечения<sup>4</sup>.

В советское время считалось, что преступность – это пережиток капитализма. Она может быть преодолена как мерами воспитательного характера, так всемерным повышением уровня жизни общества, его материального благополучия.

Современная наука выделяет объективные и субъективные причины совершения преступлений. Под объективными причинами понимают экономические условия жизни общества, в том числе обнищание населения, безработицу, инфляцию, избыточное налогообложение; политические факторы, к примеру, политическая нестабильность общества,

политические волнения, во время которых у людей появляется антиобщественная мотивация противоправных поступков, нестабильность уголовной политики, прежде всего в сфере экономики и борьбы с коррупцией, отсутствие эффективных мер юридической ответственности по отношению к лицам, совершающим корыстные преступления.

Субъективные причины кроются в искажении нравственных ценностей и деформации правосознания личности, в пропаганде культа насилия, проституции, порнографии, в противоречивости законодательства, его нестабильности, в отсутствии правового воспитания граждан и должностных лиц.

Особое место среди условий, способствующих росту преступности, занимают такие социально-психологические факторы, как чувство одиночества и восприятие себя как отверженного обществом человека; неуверенность в себе и острое желание самоутверждения; такие психологические мотивы как месть, ревность, национальная неприязнь, личная ненависть; психические заболевания, к примеру, kleptomania.

К факторам, влияющим на принятие решения о совершении преступления, можно отнести безнаказанность, а также потребность в получении материальных благ любыми средствами.

Как видим, не существует единичной причины совершения преступлений, а имеет место их достаточно большой комплекс, а значит и средства борьбы с преступностью должны быть комплексными.

### Список литературы:

1. Дворецкий М.Ю., Авдеев Р.В. Причины и условия преступности // Вестник ТГУ. 2014. Вып. 12 (140). С. 170–177.
2. Кречмер Э. Строение тела и характер. М.: Научный фонд им. Мельникова, 2000.
3. Ламброзо Ч. Преступный человек. М.: Эксмо: МИДГАРД, 2005.
4. Прокументов Л.В. Некоторые подходы к рассмотрению детерминант преступности в отечественной криминологии // Вестник ТГУ. 2017. № 420. С. 160–166.
5. Фрейд З. Психопатология обыденной жизни. М.: Эксмо-Пресс, 2020.

<sup>1</sup> См.: Дворецкий М.Ю., Авдеев Р.В. Причины и условия преступности // Вестник ТГУ. 2014. Вып. 12 (140). С. 170–177.

<sup>2</sup> См.: Ламброзо Ч. Преступный человек. М.: Эксмо: МИДГАРД, 2005.

<sup>3</sup> См.: Кречмер Э. Строение тела и характер. М.: Научный фонд им. Мельникова, 2000.

<sup>4</sup> См.: Фрейд З. Психопатология обыденной жизни. М.: Эксмо-Пресс, 2020.

---

# АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

УДК 35.08

**Абибулаева Кристина Алексеевна,  
Власова Мария Владимировна**

Университет прокуратуры РФ  
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)  
Россия, Санкт-Петербург  
Kristinaabibulaeva@yandex.ru  
mariavlassova02@gmail.com

## ОСОБЕННОСТИ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

**Аннотация.** В статье рассмотрены ключевые особенности служебной деятельности государственных служащих, проведены сравнения в области регулирования трудовых и служебных отношений.

**Ключевые слова:** государственная служба, служебная деятельность, трудовое законодательство, федеральный закон, особенности государственной службы.

**Abibulaeva Kristina Alekseevna,  
Vlasova Maria Vladimirovna**

University Prosecutor's Office Of the Russian Federation  
Law of the St. Petersburg Law Institute (branch)  
Russia, St. Petersburg

## FEATURES OF THE OFFICIAL ACTIVITY OF CIVIL SERVANTS

**Abstract.** The article examines the key features of the official activity of civil servants, compares in the field of regulation of labor and service relations.

**Keywords:** public service, official activity, labor legislation, federal law, features of public service.

В современном обществе ведется полемика о том, какими нормами регулируется служебная деятельность государственных служащих: трудовым законодательством или отдельными федеральными законами, указами, постановлениями.

Государственная гражданская служба в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» является видом государственной службы, представляющей собой «профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской

службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральной территории, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ»<sup>1</sup>.

Основная цель государственной службы – исполнение функций государства на должном уровне, под которым подразумевается профессионализм, коррупционная устойчивость, оперативное и правильное выполнение важных задач, стрессоустойчивость служащего.

Правовое регулирование отношений, связанных с прохождением государственной гражданской службы, должно осуществляться, прежде всего, на основе норм и принципов регулирования трудовых отношений (запрет дискриминации, равенство прав и возможностей работников и т.д.). Однако, несмотря на схожесть с трудовыми отношениями, служебная деятельность государственных служащих имеет определенные особенности, начиная с порядка поступления на службу, существования различного рода запретов, ограничений и обременений и заканчивая прекращением гражданской службы и возможным трудоустройством на новое место работы.

В чём же заключаются особенности, отличающие государственную службу от трудовой деятельности?

Во-первых, к особенностям относится порядок поступления гражданина на государственную службу. В трудовом праве при поступлении гражданина на работу сначала заключается трудовой договор между работником и работодателем, который является основанием возникновения трудовых отношений, затем издаётся приказ о приёме гражданина на работу.

Порядок поступления гражданина на должности государственной службы совсем иной: сначала гражданин пишет заявление с просьбой поступлении на госслужбу, затем выпускается акт государственного органа о назначении на должность гражданской службы и только на основе данного акта заключается служебный контракт (соглашение между представителем нанимателя и гражданином, поступающим на гражданскую службу). Именно служебный контракт, заключаемый с государственным гражданским служащим, выступает важнейшим элементом, конкретизирующим права и обязанности сторон.

Более того, говоря об особенностях поступления гражданина на госслужбу, стоит отметить, что поступление на госслужбу осуществляется на конкурсной основе.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (последняя редакция). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) (дата обращения: 30.10.2022).

Во-вторых, отличается и характеристика служебных отношений. Государственная служба характеризуется наличием не трудовых, а служебных отношений, в которых, в свою очередь, устанавливаются определённые ограничения и запреты, связанные с осуществлением государственной службы, наличием должностного регламента.

Говоря об ограничениях, закреплённых в ст. 16 № 79-ФЗ и связанных с поступлением на государственную гражданскую службу, можно выделить и уникальные черты, не присущие обычным работникам. А именно, непринятие на службу в случае: «наличие гражданства (подданства) иностранного государства; непредоставление сведений о размещении будущим служащим информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчинённостью или подконтрольностью одного из них»<sup>1</sup> (Трудовой кодекс РФ каких-либо ограничений по совместной работе родственников на одном предприятии не предусматривает) и так далее.

Что касается запретов, то гражданскому служащему запрещается «заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, открывать и иметь счета в иностранных банках, разглашать сведения конфиденциального характера»<sup>2</sup>; предусмотрены и другие запреты.

Права, должностные обязанности, ответственность служащего за ненадлежащее исполнение или неисполнение должностных обязанностей, перечень вопросов, по которым госслужащий вправе самостоятельно принимать решения устанавливается в должностном регламенте, на основании которого и осуществляется профессиональная служебная деятельность. Стоит также отметить, что в Федеральном Законе «О государственной гражданской службе» закреплёно положение, в соответствии с которым замещение любых должностей государственной гражданской службы происходит на конкурсной основе.

В-третьих, особенности, связанные непосредственно с осуществлением служебной деятельности. В данную категорию можно отнести:

1. Установление возрастных ограничений. Так, для обычных работников конкретный предельный возраст не предусмотрен. Однако для государственных гражданских служащих, в соответствии с ФЗ «О государственной гражданской службе» устанавливается предельный возраст поступления на государственную службу, который составляет 65 лет. Кроме того, согласно статье 63 Трудового кодекса РФ «Заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими возраста шестнадцати лет»<sup>3</sup>, право же поступле-

ния на государственную службу возникает лишь с 18-ти лет.

2. Предоставление отпусков. В соответствии со статьей 115 ТК РФ «Ежегодный основной оплачиваемый отпуск предоставляется работникам продолжительностью 28 календарных дней»<sup>4</sup>. Для государственных служащих устанавливается ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 30 календарных дней, к которому возможно добавление оплачиваемого отпуска за выслугу лет.

3. Обременения. К обременениям можно отнести контроль за доходной частью семейного бюджета государственного служащего. Так, Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 557 утверждён перечень должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные гражданские служащие обязаны предоставлять сведения не только о своих доходах, имуществе, но и своей супруги (или своего супруга) и несовершеннолетних детей. Эта обязанность государственного служащего закреплена и в Федеральном законе «О государственной гражданской службе» в статьях 20 и 20.1.

Таким образом, отношения, связанные с выполнением функций гражданским служащим, нельзя назвать трудовыми из-за наличия особенностей, существование которых не закреплёно в трудовом законодательстве.

Поскольку служебная деятельность граждан весомо отличается от обычных трудовых отношений, то она, на наш взгляд, должна в полной мере регулироваться федеральным законодательством: Федеральным законом «О государственной гражданской службе», а не нормами Трудового кодекса РФ.

#### Список литературы:

1. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) (дата обращения: 30.10.2022).
2. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_48601/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/) (дата обращения: 27.10.2022).
3. Борщевский Г.А. Государственная служба: учебное пособие для среднего профессионального образования. 2-е изд., испр. и доп. М.: Юрайт, 2022 // Образовательная платформа Юрайт. URL: <https://urait.ru/bcode/493706> (дата обращения: 02.11.2022).
4. Власюк Е.И. Правовой статус государственного гражданского служащего Российской Федерации: проблемы и рекомендации по их решению. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_11734192\\_77730386.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_11734192_77730386.pdf) (дата обращения: 03.11.2022).
5. Дедкова Т.А. Особенности регулирования труда государственных служащих администрации субъекта Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Томск, 2000. URL: <https://www.disscat.com/content/osobennosti-regulirovaniya-trudagodarstvennykh-sluzhashchikh-administratsii-subekta-rossi> (дата обращения: 03.11.2022).

<sup>1</sup> Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (последняя редакция). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) (дата обращения: 30.10.2022).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (последняя редакция). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) (дата обращения: 30.10.2022).

<sup>3</sup> Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_)

LAW\_34683/ (дата обращения: 30.10.2022).

<sup>4</sup> Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) (дата обращения: 30.10.2022).

**Абибулаева Ксения Алексеевна,  
Сергеева Диана Дмитриевна**

Университет прокуратуры РФ  
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)  
Россия, Санкт-Петербург  
abibulaeva2003@mail.ru  
dianadisergeeva@mail.ru

**ОСОБЕННОСТИ  
ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛИЦ,  
ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ  
В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

*Аннотация. В данной статье рассматриваются особенности регулирования трудовой деятельности лиц, находящихся в местах лишения свободы. Авторы, используя сравнительно-правовой анализ, выделяют признаки, позволяющие идентифицировать отношения, складывающиеся между осужденными и исправительными учреждениями, от смежных с ними трудовых отношений.*

*Ключевые слова: трудовое законодательство, Уголовно-исполнительный кодекс, осужденные, исправительное учреждение, трудовые отношения.*

**Abibulaeva Kseniya Alekseevna,  
Sergeeva Diana Dmitrievna**

University Prosecutor's Office Of the Russian Federation  
Law of the St. Petersburg Law Institute (branch)  
Russia, St. Petersburg

**PECULIARITIES OF LEGAL REGULATION  
OF LABOR ACTIVITIES OF PERSONS  
SERVING SENTENCE IN PRISONS**

*Abstract. This article discusses the features of the regulation of labor activity of persons in places of deprivation of liberty. The authors, using a comparative legal analysis, highlight the signs that allow identifying the relationship that develops between convicts and the correctional institution, from labor relations adjacent to them.*

*Keywords: labor legislation, Penitentiary Code, convicts, correctional institution, labor relations.*

Одним из социально-экономических прав человека, закрепленных ст. 37 Конституции РФ, является право на труд. Как известно, регулятором трудовых и иных тесно связанных с ними отношений выступает трудовое законодательство. Несмотря на это, существуют особые категории трудовых отношений, к которым применяются нормы не только трудового законодательства, но и нормы специальных нормативных правовых актов, отражающих специфику правового положения граждан, занимающихся той или иной трудовой деятельностью. К ним, в частности, относятся и граждане, отбывающие наказание в местах лишения свободы (далее – осужденные). Их трудовая деятельность регулируется как Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации

(далее – УИК РФ), так и Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ).

Возникший правовой дуализм не позволяет в полной мере определить – признаются ли отношения между осужденным и администрацией исправительного учреждения трудовыми или нет.

Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 29 мая 2018 г. № 15 «О применении судами законодательства, регулирующего труд работников, работающих у работодателей – физических лиц и у работодателей – субъектов малого предпринимательства, которые отнесены к микропредприятиям» установлен ряд признаков, позволяющих идентифицировать трудовые отношения от иных, непосредственно связанных с ними отношений. Данный признак будет рассмотрен далее.

Для того, чтобы выявить особенности регулирования труда осужденных, а также определить, являются ли представленные отношения трудовыми, необходимо рассмотреть признаки трудовых отношений и определить, насколько отношения, связанные с трудом заключенных, им соответствуют.

Исходя из определения трудовых отношений, данного в ст. 15 ТК РФ, трудовые отношения – это отношения, основанные на соглашении, другими словами, ключевой аспект трудовых отношений – добровольность, чего не наблюдается в трудовой деятельности, обязательной для осужденных. Данное положение закреплено в ч. 1 ст. 103 УИК РФ: «Каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться», а также в ч. 4 ст. 40 УИК РФ «осужденный не вправе отказаться от предложенной ему работы», тогда как в трудовых правоотношениях труд свободен, включая право на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается (абз. 2 ст. 2 ТК РФ), то есть работник имеет право отказаться от предложенной работы. Таким образом, осужденный к лишению свободы привлекается к труду не по его свободному волеизъявлению и соглашению сторон, а согласно требованиям законодательства.

Несмотря на то, что труд осужденных законодательно не признается принудительным, уголовно-исполнительное законодательство признает отказ от работы злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания (ч. 1 ст. 116 УИК РФ) и предусматривает соответствующие санкции, что лишь подтверждает тезис о том, что труд осужденных основан не на соглашении, а на принуждении<sup>1</sup>.

Однако следует обратить внимание, что исправительные учреждения обязаны привлекать осужденных к труду с учетом пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и (по возможности) специальности. Например, согласно ч. 2 ст. 103 УИК РФ «осужденные, достигшие возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости, привлекаются к труду по их желанию»<sup>2</sup>.

Подчинение работника действующим у работодателя правилам внутреннего трудового распорядка является одним из идентифицирующих признаков трудовых правоотношений. Согласно Приказу Министерства юстиции РФ от 4 июля 2022 г. № 110 «Об утверждении правил внутреннего распо-

<sup>1</sup> Кустов М.Н. Прокурорский надзор за исполнением законов, регулирующих труд осужденных в пенитенциарных учреждениях // Актуальные вопросы прокурорской деятельности. СПб.: СПбЮИ (ф) УП РФ, 2018. Вып. 7. С. 48.

<sup>2</sup> Никитин Е.Л., Кустов М.Н. Прокурорский надзор за исполнением законов, регулирующих привлечение к труду // Законность. 2019. № 6. С. 8.



рядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы...» осужденные обязаны соблюдать порядок и условия содержания под стражей, установленные настоящими Правилами. В противном случае, за несоблюдение установленных правил к осужденным будут применены соответствующие меры принуждения. Следовательно, данный признак трудовых отношений прослеживается в отношениях между осужденным и исправительным учреждением.

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ № 15 от 29 мая 2018 г. третий признак, характерный для трудовых отношений, – это обеспечение работодателем условий труда. Согласно ч. 1 ст. 104 УИК РФ «правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде», значит, администрация исправительного учреждения обязана соблюдать трудовое законодательство в области охраны труда, в частности, ст. 212 ТК РФ. Соответственно, данный признак в очередной раз подтверждает схожесть данных отношений.

Последний признак, выделяемый Пленумом Верховного Суда – выполнение работником трудовой функции за плату. Часть 1 ст. 105 УИК РФ гласит: «Осужденные к лишению свободы имеют право на оплату труда в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде». Более того, согласно ч. 2 этой же статьи размер оплаты труда не должен быть ниже установленного минимального размера оплаты труда. Поскольку на осужденных распространяются требования законодательства о труде, то и заработная плата должна им выплачиваться не реже, чем каждые полмесяца (ч. 6 ст. 136 ТК РФ). Осужденные, занятые на работах с вредными или опасными условиями труда, на работах в местностях с особыми климатическими условиями, а также на работах в ночное время, должны получать заработную плату в повышенном размере (ст. 146, 154 ТК РФ). В то же время, осужденные, получающие заработную плату, обязаны возмещать стоимость питания, одежды и иных предоставляемых услуг, кроме стоимости специальных питания и одежды (ч. 4 ст. 99 УИК РФ), поскольку последними их обеспечивает исправительное учреждение в рамках соблюдения требований ст. 221 ТК РФ. То есть, размер заработной платы осужденных может составлять сумму, в существенно меньшем размере, чем минимальный размер оплаты труда. Несмотря на данный аспект, трудятся осужденные все же за плату.

Проведенный анализ законодательства, регулирующего труд осужденных, показал, что, несмотря на то, что трудовая деятельность лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, регулируется как уголовно-исполнительным, так и трудовым законодательством, по нашему мнению, принципы, присущие деятельности осужденных, не до конца в той или иной мере закреплены в трудовом законодательстве.

В качестве примера обратимся к ст. 11 ТК РФ. Ч. 2 ст. 11 ТК РФ гласит: «трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, также применяются к другим отношениям, связанным с использованием личного труда». По нашему мнению, под данным положением следует понимать и отношения между осужденным и администрацией исправительного учреждения. Представленные отношения тесно связаны с использованием личного труда заключённых, а УИК РФ неоднократно, как было замечено в статье, ссылается на нормы трудового законодательства.

По нашему мнению, в ТК РФ необходимо включить определение «труда осужденных», а также положения, регулирующие их труд, с указанием распространяемых на них норм. В части же неурегулированной нормами трудового права использованию подлежат специализированные нормы права.

Отношения, складывающиеся между работником и работодателем, и отношения, складывающиеся между осужденным и исправительным учреждением, безусловно, схожи. В последних в той или иной мере можно обнаружить все признаки первых, что, несомненно, обусловлено и правовым дуализмом регулирования труда заключенных. Однако, на наш взгляд, отношения между осужденным и администрацией признавать трудовыми все же нельзя, поскольку их основанием является не трудовой договор, а «трудовой приговор», ведь именно соглашение, воля работника, а не принуждение, будут являться основанием возникновения трудовых отношений.

#### Список литературы:

1. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) (дата обращения: 28.10.2022).
2. Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ (в ред. от 11 июня 2022 г.). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_12940/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12940/) (дата обращения: 28.10.2022).
3. Борков В.Н. Квалификация незаконного использования труда подчиненных и заключенных // Уголовное право. 2018. № 5. С. 4-10.
4. Никитин Е.Л., Кустов М.Н. Прокурорский надзор за исполнением законов, регулирующих привлечение к труду осужденных к принудительным работам // Законность. 2019. № 6. С. 6-9.
5. Кустов М.Н. Прокурорский надзор за исполнением законов, регулирующих труд осужденных в пенитенциарных учреждениях // Актуальные вопросы прокурорской деятельности. СПб.: СПбЮИ (ф) УП РФ, 2018. Вып. 7. С. 39–48.

#### УДК 349.2

### Алиева Эмилия Илхамовна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
1.awwww.0000@gmail.com

## ПРИЧИНЕНИЕ УЩЕРБА ИМУЩЕСТВУ РАБОТНИКА КАК ОСНОВАНИЕ МАТЕРИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РАБОТОДАТЕЛЯ

**Аннотация.** Данная работа посвящена исследованию особенностей материальной ответственности работника вследствие причинения ущерба имуществу работника. В статье рассмотрены понятие, условия и порядок привлечения работодателя к материальной ответственности за ущерб, причиненный имуществу работника, приводится анализ судебной практики по делам данной категории.

**Ключевые слова:** материальная ответственность, работник, работодатель, имущество, ущерб.

**Alieva Emiliya Ilkhamovna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## **DAMAGE TO THE EMPLOYEE'S PROPERTY AS THE BASIS OF THE EMPLOYER'S LIABILITY**

**Abstract.** *This paper considers such a basis for the liability of the employer as causing damage to the property of the employee. The purpose of the study conducted in the article is to find out the concept, conditions and procedure for bringing the employer to liability for damage caused to the property of the employee.*

**Keywords:** *liability, employee, employer, property, damage.*

Материальная ответственность по трудовому праву определяется как обязанность стороны трудового договора возместить ущерб, причиненный ею другой стороне этого договора, в соответствии с Трудовым кодексом РФ и иными федеральными законами<sup>1</sup>. В зависимости от стороны причинения ущерба различается материальная ответственность работника и материальная ответственность работодателя (ст. ч. 1 ст. 232 ТК РФ).

Следует иметь в виду, что материальная ответственность стороны трудового договора наступает только в рамках трудовых правоотношений, то есть для привлечения работодателя к материальной ответственности по нормам ТК РФ необходимо, чтобы ущерб имуществу работника был причинен в период существования трудовых отношений. Исходя из этого, работодатель будет нести материальную ответственность за ущерб, причиненный имуществу работника в результате его виновного противоправного поведения (ч. 1 ст. 233 ТК РФ) и при наличии причинной связи между его деянием и наступившими последствиями.

Основания материальной ответственности работодателя предусмотрены статьями 234–236 ТК РФ. Их можно разграничить на три основные группы:

- незаконное лишение работника возможности трудиться (ст. 234 ТК РФ);
- причинение ущерба имуществу работника (ст. 235 ТК РФ);
- задержка заработной платы работника и иных выплат (ст. 236 ТК РФ).

В рамках настоящей работы проведем исследование основания, предусмотренного ст. 235 ТК РФ, о причинении ущерба имуществу работника.

В трудовом законодательстве закреплены правовые гарантии, обеспечивающие защиту интересов работника в случае причинения ущерба его имуществу. Так, работодатель, причинивший ущерб имуществу работника, должен возместить его в полном объеме (ч. 1 ст. 235 ТК РФ). При этом, с согласия работника, работодатель может возместить ущерб не в денежном выражении, а в натуре. Такое согласие необходимо оформить в письменной форме, во избежание в будущем конфликта по вопросу о том, действительно ли работник дал свое согласие на выплату ущерба в натуре.

<sup>1</sup> См.: Беднякова Н.В. Правовые проблемы материальной ответственности работодателя: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006.

При определении размера ущерба применяются рыночные цены, действующие в данной местности на день возмещения ущерба. В данном случае нужно иметь в виду, что для возмещения заявленных сумм необходимо предоставить в суд доказательства, подтверждающие размер причиненного ущерба исходя из рыночных цен. К таким доказательствам можно отнести, к примеру, чеки либо отчеты оценщиков и другое<sup>2</sup>.

Возмещение вреда, причиненного имуществу работника, осуществляется путем направления работодателю письменного заявления о возмещении причиненного его имуществу ущерба.

В 10 дневный срок со дня поступления заявления работодатель обязан:

- 1) рассмотреть это заявление;
- 2) принять по нему решение.

В случае несогласия работника с этим решением или при неполучении ответа работодателя в установленный срок, работник вправе обратиться с иском в суд.

Важно помнить, что расторжение трудового договора между работником и работодателем после причинения ущерба не влечет освобождение стороны этого договора от материальной ответственности, предусмотренной ТК РФ или иными федеральными законами (п. 3 ст. 232 ТК РФ).

Рассмотрим несколько примеров из судебной практики по делам о материальной ответственности работодателя перед работником.

Так, определением Московского областного суда от 8 июля 2010 г. № 33-13024<sup>3</sup>, работник выдвинула иск о возмещении нанесенного его имуществу ущерба, обосновывая это тем, что работодатель не обеспечил надлежащие условия для сохранности имущества (норковой шубы) в связи с чем, шуба была похищена. Разрешая заявленные требования, суд установил, что для хранения верхней одежды, а именно норковой шубы работница использовала выставочную мебель в торговом зале, предназначенную для продажи. При этом для верхней одежды сотрудников оборудованы шкафы, установленные в помещениях офиса и отдела по рекламациям, однако данными шкафами для хранения личных вещей работница не пользовалась. Администрация магазина неоднократно делала работнице замечания и предупреждения о недопустимости хранения личных вещей в мебели, расположенной в торговом зале. Таким образом, шуба истицы на хранение работодателем не принималась и была похищена из выставочной мебели, расположенной в торговом зале.

Суд правомерно отказал в удовлетворении иска, так как работодатель обязан возместить лишь тот ущерб работнице, который возник по его вине. Вины работодателя в данном случае нет. В соответствии с возложенной на него законом обязанностью, он обеспечил нужные условия для сохранности вещей своих работников (установлены специальные шкафчики для хранения личных вещей сотрудников), кроме того делались неоднократные замечания и предупреждения. В связи с этим основания для привлечения работодателя к материальной ответственности нет.

<sup>2</sup> См.: Дзарасов М.Э. Материальная ответственность работодателя за ущерб, причиненный имуществу работника: некоторые проблемы теории и практики // Право и государство: теория и практика. 2009. № 11(59). С. 49–52.

<sup>3</sup> Определение Московского областного суда РФ от 8 июля 2010 г. № 33-13024 // СПС «КонсультантПлюс».

Рассмотрим другой пример. Решением мирового судьи г. Уссурийска был удовлетворен иск Т. к работодателю о взыскании стоимости личного ноутбука, похищенного из рабочего кабинета в выходной день. Мировой судья, руководствуясь ст. 235 ТК РФ, указал, что ущерб причинен по вине работодателя, не обеспечившего сохранность имущества работника.

Суд апелляционной инстанции в свою очередь, решение отменил, руководствуясь тем, что между работником и работодателем отсутствовало соглашение об использовании имущества работника, тогда как согласно ст. 188 ТК РФ возмещение расходов при использовании личного имущества работника производится на основании соглашения сторон, выраженного в письменной форме. Но данная норма права не регулирует отношения по возмещению ущерба. Предусмотренное в ней письменное соглашение применяется для определения размера компенсации расходов за использование и износ имущества работника. И в данном случае для взыскания ущерба и определения его размера наличия письменного соглашения работника с работодателем не требовалось. В результате суд надзорной инстанции отменил апелляционное решение и оставил в силе решение мирового судьи<sup>1</sup>.

На основании анализа судебной практики по делам о материальной ответственности работодателя в связи с причинением ущерба имуществу работника<sup>2</sup>, можно сделать вывод о том, что возмещение ущерба работнику всегда связано с наличием вины работодателя в причиненном ущербе имуществу работника, в том числе при неисполнении работодателем обязанности по сохранности этого имущества.

Кроме того, можно заключить, что термин «имущество работника», используемый в ст. 235 ТК РФ, охватывает все личные вещи работника, принадлежащие ему на праве собственности и находящиеся вместе с ним в рабочее время в организации, в связи с выполнением им трудовых обязанностей. Это означает, что в случае причинения данным вещам ущерба работодатель, при наличии всех условий наступления материальной ответственности, предусмотренных ст. 233 ТК РФ, должен будет возместить работнику этот ущерб в полном объеме.

#### Список литературы:

1. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 № 197-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // Российская газета. 2001. 31 дек.; СЗ РФ. 2002. № 1, ч. 1, ст. 3.
2. Обзор судебной практики Приморского краевого суда по рассмотрению гражданских дел в кассационном и надзорном порядке в первом полугодии 2008 года // СПС «КонсультантПлюс».
3. Определение Московского областного суда РФ от 8 июля 2010 г. № 33–13024 // СПС «КонсультантПлюс».
4. Беднякова Н.В. Правовые проблемы материальной ответственности работодателя: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006.

<sup>1</sup> См.: Обзор Приморского краевого суда, Управления Судебного департамента при Верховном Суде РФ в Приморском крае от 2008 г. «Обзор судебной практики Приморского краевого суда по рассмотрению гражданских дел в кассационном и надзорном порядке в первом полугодии 2008 года» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> См.: Материальная ответственность работодателя, за ущерб причиненный имуществу работника // Нижегородской центр «КонсультантПлюс». Компания «АПИ». URL: <https://api.nnov.ru/otvetstvennost-za-ushherb-prichinennyj-imushhestvu-rabotnika/> (дата обращения: 01.11.2022).

5. Долгова М.Н. Материальная ответственность работника и работодателя. М.: ГроссМедиа, 2007.

6. Дзарасов М.Э. Материальная ответственность работодателя за ущерб, причиненный имуществу работника: некоторые проблемы теории и практики // Право и государство: теория и практика. 2009. № 11(59). С. 49–52.

7. Материальная ответственность работодателя, за ущерб, причиненный имуществу работника // Нижегородской центр КонсультантПлюс. Компания «АПИ». URL: <https://api.nnov.ru/otvetstvennost-za-ushherb-prichinennyj-imushhestvu-rabotnika/> (дата обращения: 01.11.2022).

#### УДК 349.2

### Алпатова Александра Дмитриевна, Татарова Кристина Муратовна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт правоохранительной деятельности  
Россия, Саратов  
a.alpatova17876543222@gmail.com  
tinattv@mail.ru

## РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАПРЕТА ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ТРУДА В РОССИЙСКОМ ТРУДОВОМ ПРАВЕ

**Аннотация.** В статье освещается проблема нарушения запрета принудительного труда в современном обществе, приводятся различные мнения по поводу данного запрета, предлагаются возможные пути решения проблемы.

**Ключевые слова:** законодательство, принцип, запрет, принудительный труд, Декларация Международной организации труда.

### Alpatova Aleksandra Dmitrievna, Tatarova Kristina Muratovna

Saratov State Law Academy  
Institute of Law Enforcement  
Russia, Saratov

## REALIZATION PROHIBITION OF FORCED LABOR IN RUSSIAN LABOR LAW

**Abstract.** The article highlights the problem of violation of the ban labor is the modern society, it gives different view about this interdiction, possible ways problem are proposed.

**Keywords:** legislation, principle, prohibition, forced labor, Declaration of the International labour organization.

Проблема принудительного труда остается острой темой обсуждения в обществе достаточно продолжительное время. Этот фундаментальный принцип трудового права, который занимает особое место в правоприменительной практике и подразумевает, что никого нельзя заставлять выполнять работу под угрозой наказания.

Конституция РФ защищает трудовые права граждан и запрещает принудительный труд. Декларация Международной организации труда (далее – МОТ) «Об основополагающих

принципах и правах в сфере труда»<sup>1</sup> называет «упразднение всех форм принудительного или обязательного труда» одним из ключевых прав в сфере труда.

Отечественный законодатель устанавливает, однако, исключения из рассматриваемого первостепенного начала. Так, «Принудительный труд не включает в себя:

- работу, выполнение которой обусловлено законодательством о воинской обязанности и военной службе или заменяющей ее альтернативной гражданской службе;
- работу, выполнение которой обусловлено введением чрезвычайного или военного положения в порядке, установленном федеральными конституционными законами;
- работу, выполняемую в условиях чрезвычайных обстоятельств, то есть в случае бедствия или угрозы бедствия (пожары, наводнения, голод, землетрясения, эпидемии или эпизоотии) и в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части;
- работу, выполняемую вследствие вступившего в законную силу приговора суда под надзором государственных органов, ответственных за соблюдение законодательства при исполнении судебных приговоров»<sup>2</sup>.

Вопросам принудительного труда уделяли внимание многие исследователи. С.А. Иванов и Р.З. Лившиц отмечали: «свобода труда, нашла своё отражение в свободном трудовом договоре, который выражается в ряде правомочий сотрудника и предприятия... Для работника свобода труда проявляется при заключении трудового договора, в свободе выбора предприятия, трудовых функций и т.д.»<sup>3</sup>. М.В. Лушникова и А.М. Лушников пишут, что «принудительная работа в правовом значении имеет место в рамках трудовых отношений, или быть «встроенными» в них, или реализоваться на их фоне. При всей значимости недопущения рабского труда, принудительного труда в преступной сфере, в местах лишения свободы, в армии, эти трудности относятся уже к уголовному и административному праву»<sup>4</sup>.

Рассматриваемый принцип неразрывно связан с принципом свободы труда и имеет межотраслевой характер<sup>5</sup>. Исследование разных отраслей права в части его регламентации помогает выявить границы принципа, обеспечивая ему положительную реализацию.

Несмотря на очевидную фактическую и юридическую значимость и актуальность в науке, регулирование принципа запрета принудительного труда нельзя назвать достаточным. Предлагаются следующие меры по восполнению наиболее явных из существующих пробелов:

- из статьи 142 ТК РФ необходимо исключить императивное положение, где говорится о том, что работник, в случае невыплаты заработной платы, может приостановить свою трудовую деятельность лишь спустя 15 дней;

<sup>1</sup> Декларация Международной организации труда «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда» (принята в г. Женева 18 июня 1998 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.11.2022).

<sup>2</sup> Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с изм. и доп. от 4 ноября 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс». (дата обращения: 03.11.2022).

<sup>3</sup> Иванов С.А., Лившиц Р.З. Личность в советском трудовом праве. М., 1982. С. 70.

<sup>4</sup> Иващенко В.Г. Свобода труда и запрет принудительного труда как основополагающий принцип международного трудового права // Вестник Башкирск. ун-та. 2012. № 2. С. 1136.

<sup>5</sup> Присекин А.В., Парин Д.В., Абоян А.А. Принудительный труд как форма современного рабства // Закон и право. 2020. № 5. С. 54.

- также следует изменить или исключить из статьи 72.2 ТК РФ части 2 и 3, где указано, что можно осуществлять перевод работника без его согласия<sup>6</sup>.

В качестве варианта решения данных вопросов можно предложить введение определенного порядка их регулирования с использованием соглашения между первичной профсоюзной организацией и работодателем (при наличии согласия работника).

Проблема принудительного труда существовала всегда. В настоящее время запрет на такой труд регулируется недостаточно полно. Благодаря дальнейшему развитию и совершенствованию трудового законодательства, разрешение проблемы принудительного труда представляется не только возможным, но и вполне реализуемым.

#### Список литературы:

1. Декларация Международной организации труда «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда» (принята в г. Женева 18 июня 1998 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.11.2022).
2. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с изм. и доп. от 4 ноября 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 03.11.2022).
3. Иванов С.А., Лившиц Р.З. Личность в советском трудовом праве. М.: Наука, 1982.
4. Иващенко В.Г. Свобода труда и запрет принудительного труда как основополагающий принцип международного трудового права // Вестник Башкирск. ун-та. 2012. № 2. С. 1136–1140.
5. Присекин А.В., Парин Д.В., Абоян А.А. Принудительный труд как форма современного рабства // Закон и право. 2020. № 5. С. 51–54.
6. Тишков Д.С. Вопросы совершенствования законодательства о запрете принудительного труда в механизме реализации конституционного права на труд // Право и практика. 2019. № 2. С. 231–235.

#### УДК 349.2

**Артамонова Дарья Алексеевна,  
Киселёв Андрей Михайлович**

Уральский государственный юридический  
университет имени В.Ф. Яковлева  
Институт прокуратуры  
Россия, Екатеринбург  
dasha-artamonowa2018@yandex.ru  
anderkis2002@gmail.com

### СУДЬБА ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДНЕЙ ОТДЫХА ДОНОРА ПРИ СМЕНЕ РАБОТОДАТЕЛЯ

**Аннотация.** В статье рассматривается вопрос о возможности переноса дополнительных дней отдыха, которые гарантируются работникам-донорам Трудовым кодексом РФ. Оценивается закрепление такого права работника, а также сложившаяся судебная практика по рассматриваемому вопросу. Пред-

<sup>6</sup> Тишков Д.С. Вопросы совершенствования законодательства о запрете принудительного труда в механизме реализации конституционного права на труд // Право и практика. 2019. № 2.

лагается вывод о целесообразности нормативного закрепления возможности переноса дополнительных дней отдыха доноров.

**Ключевые слова:** трудовое право, донор, дополнительные дни отдыха, гарантии, перенос, смена работодателя.

**Artamonova Darya Alekseevna,  
Kiselyov Andrey Mikhailovich**

Ural State Law University named after V.F. Yakovlev  
Institute of the Prosecutor's Office  
Russia, Yekaterinburg

## THE FATE OF ADDITIONAL REST DAYS OF THE DONOR WHEN CHANGING THE EMPLOYER

**Abstract.** *The article discusses the possibility of postponing additional rest days, which are guaranteed to donor workers by the Labor Code of the Russian Federation. The consolidation of such an employee's right is evaluated, as well as the established judicial practice on the issue under consideration. The conclusion is proposed on the expediency of regulatory consolidation of the possibility of postponing additional rest days of donors.*

**Keywords:** labor law, donor, additional rest days, guarantees, transfer, change of employer.

Трудовое право является гуманной отраслью, которая базируется на идеях безусловной ценности человека, важности защиты его прав и свобод. Гарантии и компенсации, предоставляемые работникам, носят обеспечивающий характер, позволяют работнику осуществлять свои права в области социально-трудовых отношений. Помимо общих гарантий, в Трудовом кодексе Российской Федерации (далее – ТК РФ) установлены специальные гарантии, которые применяются к отдельным категориям работников. Сегодня хотелось бы заострить внимание на гарантиях, которые предоставляются работникам в случае сдачи ими крови и ее компонентов. Гарантии для данной категории работников установлены статьей 186 ТК РФ, которая предусматривает сохранение среднего заработка за работником в дни сдачи крови или ее компонентов и в дни дополнительного отдыха, предоставление самого дополнительного дня отдыха, освобождение от работы в день сдачи крови и ее компонентов и необходимого медицинского осмотра и другие.

Непосредственно часть 4 статьи 186 устанавливает возможность работника использовать свое право на дополнительный день отдыха в любой момент в течение года после сдачи крови либо ее компонентов. Так, дополнительные дни могут быть присоединены к ежегодному оплачиваемому отпуску либо же использованы в другое время по желанию самого работника. Обязанность работодателя предоставлять такой вид гарантий для работников также установлен в пункте 2 части 1 статьи 26 Федерального закона «О донорстве крови и ее компонентов»<sup>1</sup>. Стоит отметить, что ТК РФ и данный Федеральный закон не содержат оговорок о возможности либо запрете использования дополнительных дней отдыха донора в рамках года после сдачи крови, либо ее компонентов, но уже в период осуществления трудовой функции у другого работодателя.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 20 июля 2012 г. № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» // Российская газета. 2012. № 166.

Право работника на использование дополнительных дней отдыха в случае сдачи крови либо ее компонентов подтверждается справкой из соответствующего медицинского учреждения в свободной форме<sup>2</sup>.

Процедура использования дополнительного дня отдыха законодательно исчерпывающе не урегулирована именно поэтому могут возникать споры о возможности использования данного права за рамками выполнения трудовой функции у того работодателя, во время работы у которого такое право и возникло.

В юридической литературе и судебной практике сложилось две противоположных точки зрения насчет возможности использования дополнительных дней отдыха у разных работодателей.

Существует мнение о том, что обязанность оплатить и предоставить дополнительный день отдыха в соответствии со статьей 186 ТК РФ может возникнуть только у работодателя в случае сдачи крови и ее компонентов его работником, т.е. для использования дней отдыха необходимо непосредственное наличие трудовых отношений с этим же работодателем в момент возникновения такого права. Так, исходя из этой позиции, не может претендовать на гарантии и компенсации лицо, которое не состояло в момент возникновения права на такие дополнительные дни отдыха в трудовых отношениях с конкретным работодателем. Такой точки зрения придерживаются также некоторые суды<sup>3</sup>. С точки зрения осуществления главной функции этой гарантии, такой механизм регулирования возможности переноса полностью умаляет смысл предоставления дополнительных дней отдыха донорам.

Однако существует также вторая позиция на этот счет. Так, сторонники этого подхода заявляют, что в ТК РФ и иных актах, закрепляющих данную гарантию для работников, нет обязанности использования своих дополнительных дней отдыха в период работы у определенного работодателя. Такое право работника-донора может быть ограничено только сроком его использования, но не более того. Данная позиция также высказывалась в судебных решениях судов общей юрисдикции<sup>4</sup>. Стоит также отметить, что в трудовом законодательстве не предусмотрена денежная компенсация при увольнении работника за неиспользованные дополнительные дни отдыха как гарантию донорам. В случае применения первого способа урегулирования вопроса такие дни, к сожалению, просто бы аннулировались, что на наш взгляд противоречит изначальной сущности такого времени отдыха.

Вторая позиция кажется наиболее гуманной и оптимальной для работника, несмотря на то, что для нового работодателя предоставление таких гарантий может показаться необоснованным, однако смысл таких дополнительных дней

<sup>2</sup> Письмо Министерства здравоохранения РФ от 4 февраля 2021 г. № 30-3/3009477-1492 «Об оформлении справок, содержащих сведения об освобождении донора от работы в день сдачи крови и ее компонентов, а также в день связанного с этим медицинского обследования»; пп. «и» п. 11 Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 сентября 2020 г. № 972н «Об утверждении Порядка выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений» // Официальный интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

<sup>3</sup> Определение Самарского областного суда от 3 июня 2015 г. № 33-5913/2015; Определение Ярославского областного суда от 28 ноября 2011 г. № 33-6975.

<sup>4</sup> Определение Ленинградского областного суда от 5 июня 2013 г. № 33-2573/2013; Определение Санкт-Петербургского городского суда от 29 июня 2011 г. № 33-9764/11.

отдыха заключается в возможности восстановления здоровья работника, поддержании его физического состояния. Такая правовая позиция была изложена в одном из определений Конституционного Суда РФ<sup>1</sup>. Возможность переноса таких дней при смене работодателя может в полной мере обеспечить их главное предназначение – восстановление здоровья человека. Данная цель стоит намного выше индивидуальных интересов работодателя, так как донор выполняет общественно значимую функцию, помогая своими действиями спасти десятки жизней.

Так, еще великий правовед Иосиф Алексеевич Покровский выделял главную задачу права – защита человека. Право никогда не может быть отделено от морали и нравственности. Построение норм трудового права основано, в первую очередь, на гуманизме. Ведь для государства важно не только развитие экономических отношений, увеличение масштабов производства, но и защита жизни, здоровья трудящихся, их реализация, сохранение социальной стабильности в обществе, поддержание достойного уровня жизни населения. Именно поэтому представляется возможным необходимость нормативного закрепления права работника-донора на возможность использования действительных дополнительных дней отдыха и при смене работодателя в течение года после сдачи крови и ее компонентов. Для минимизации ограничения гарантий работников-доноров в случае возникновения споров между ними и работодателями.

#### Список литературы:

1. Беккер К.Е. Правовое регулирование работников-доноров и их гарантии // Закон и общество: история, проблемы, перспективы: матер. XIX межвуз. студ. науч.-практ. конф. (с междунар. участием). Красноярск, 9 апреля 2015 г. Красноярск: Краснояр. гос. аграрный ун-т, 2016. С. 133–134.
2. Петренко О.Т. Изменения в трудовых отношениях с работником-донором // Новая аптека. 2013. № 2. С. 58–60.
3. Мешков Д.Н., Криулина А.М. Предоставление дней отдыха работнику-донору: сложные вопросы судебной практики // Актуальные вопросы устойчивого развития современного общества и экономики: сб. науч. ст. Всерос. науч.-практ. конф., посвящ. Году культурного наследия народов России. Курск, 14–15 апреля 2022 г. Курск: Университетская книга, 2022. С. 166–169.
4. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 04.11.2022) // СЗ РФ. 2002. № 1, ч. 1.
5. Головина С.Ю., Кучина Ю.А. Трудовое право: учебник для бакалавров / под общ. ред. С.Ю. Головиной. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2014. Серия: Бакалавр. Базовый курс.

<sup>1</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 26 октября 2017 г. № 2332-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Овсюкова Алексея Андреевича на нарушение его конституционных прав частями первой, второй и четвертой статьи 186, частью первой статьи 192 и частью пятой статьи 193 Трудового кодекса Российской Федерации». URL: <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-26102017-n-2332-o/> (дата обращения: 11.11.2022).

УДК 316.342.6

**Астахова Лариса Сергеевна,  
Ушакова Дарья Ильинична**

Московский государственный  
гуманитарно-экономический университет  
Факультет социологии и журналистики  
Россия, Москва  
daria\_ilinichna@mail.ru

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ИНВАЛИДОВ В ТРУДОСПОСОБНОМ ВОЗРАСТЕ

**Аннотация.** В статье проведен анализ численности инвалидов трудоспособного возраста, работающих инвалидов, а также исследуются меры государственной поддержки для данной категории граждан.

**Ключевые слова:** инвалид, общество, работа, государственная поддержка, трудоспособный возраст.

**Astakhova Larisa Sergeevna,  
Ushakova Daria Ilinichna**

Moscow State University of Humanities and Economics  
Faculty of Sociology and Journalism  
Russia, Moscow

## STATE SUPPORT FOR DISABLED PEOPLE OF WORKING AGE

**Abstract.** The article analyzes the number of disabled people of working age, working disabled people, and also examines measures of state support for this category of citizens.

**Keywords:** disabled person, society, work, state support, working age.

Государственная поддержка лиц с ограниченными возможностями здоровья в нынешнее время стало актуальной темой для исследования, востребованность ее анализа участилась в связи с тенденцией расширения действия институтов социальной защиты различных категорий инвалидов, а также необходимостью развития практики социально – страхового обеспечения группы социального риска.

Инвалид – это гражданин, требующий особой защищенности со стороны общества по причине стойкой утраты им физической, умственной или психической способности к жизнедеятельности и имеющий статус инвалида. Однако, несмотря на свою ограниченность в жизненных функциях, инвалид имеет такие же права, как и обычный человек, в том числе он обладает правом на труд. На многих предприятиях в числе сотрудников есть инвалиды. Но принимая на работу человека с ограниченными возможностями, организация обязана создать для него комфортные условия труда, а также предоставить некоторые дополнительные льготы.

Регулирование вопросов установления квоты для приема на работу инвалидов осуществляется Федеральным законом от 28 июня 2021 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социаль-

**Численность работающих инвалидов,  
состоящих на учете в ПФР**

	На 01.01.2022
Всего работающих инвалидов	1559
Инвалиды I группы	43
Из них инвалиды с детства	7
Инвалиды II группы	511
Из них инвалиды детства	66
Инвалиды III группы	1005
Из них инвалиды детства	164

ной защите инвалидов в Российской Федерации»<sup>1</sup>. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14 марта 2022 г. № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место», с 1 марта 2022 г. предусмотрено, что квота для приема на работу инвалидов при оформлении с ними трудовых отношений считается выполненной работодателем в случаях:

- заключения трудового договора (в том числе срочного) с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя;
- заключении соглашения о трудоустройстве инвалида на рабочее место в другой организации (принимающая сторона), при наличии у принимающей стороны заключенного трудового договора (в том числе срочного) с инвалидом.

Так, на федеральном уровне законодательно определены границы квоты по трудоустройству инвалидов:

а) при численности свыше 100 человек доля инвалидов в штате должна составлять от 2 до 4 % среднесписочной численности работников;

б) при численности от 35 до 100 человек квота для приема на работу может составить до 3 процентов.

При расчете квоты в среднесписочную численность не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным.

Работодатели должны:

- определить квоту для инвалидов;
- резервировать только те вакансии, которые максимально подходят лицам с ОВЗ;
- учитывать при обеспечении условий труда индивидуальные программы реабилитации, (ИПРА) – их разрабатывает МСЭ и выдает на руки инвалиду;
- ежемесячно информировать Центр занятости населения о наличии вакансий для лиц с ОВЗ.

Показатели, полученные во время исследования данных федеральной службы государственной статистики, обосновывают необходимость трудоустройства инвалидов.

Была изучена численность лиц с ОВЗ в трудоспособном возрасте, а также численность работающих инвалидов, состоящих на учете в Пенсионном фонде РФ, данные представлены в таблицах 1 и 2.

Таблица 1

**Численность лиц с ОВЗ в трудоспособном возрасте**

	на 01.01.2022		
	Всего	из них	
		мужч.	женщ.
Всего инвалидов по возрастным группам	3330	2013	1317
В возрасте 18–30 лет	490	262	228
Мужчины в возрасте 31–60 лет, женщины в возрасте 31–55 лет	2840	1751	1089

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28 июня 2021 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации “О занятости населения в Российской Федерации” и статья 21 Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”».

Согласно проведенному анализу данных федеральной службы государственной статистики, по состоянию на 1 января 2022 г. работающих инвалидов 1559 тыс. чел. (46,8 %) от всей численности инвалидов работоспособного возраста<sup>2</sup>, соответственно более половины (53,2 %) инвалидов не трудоустроены. Доля работающих инвалидов составляет всего 13,7 % от общей численности инвалидов<sup>3</sup>, состоящих на учете в Пенсионном фонде РФ. И, к сожалению, численность инвалидов увеличится после возвращения военнослужащих участвующих в специальной военной операции на Украине.

Необходимо социализировать данную группу инвалидов, ведь они больше подвержены к психологическим травмам, на это влияет два фактора – последствия военных действий и осознание, что он, некогда обычный человек, стал инвалидом. Человеку, получившему инвалидность в трудоспособном возрасте сложнее перестроить свой образ жизни, ведь некоторые из них имеют семью, которую нужно обеспечивать, а с ограничениями здоровья – это будет не так-то просто.

Еще одна мера поддержки со стороны государства для инвалидов это – Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 300-ФЗ О внесении изменения в статью 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»<sup>4</sup>, данная поправка в закон позволяет инвалиду получить бесплатно второе высшее и среднее профессиональное образование.

Также с 2022 г. стартовала государственная программа «Цифровые профессии», благодаря которой инвалиды и стоящие на учёте в центре занятости безработные могут бесплатно получить IT-специальность.

Эти меры государственной поддержки позволяют определенным категориям инвалидов, стать частью студенческого социума, получить новые знания, реализовать свои творческие навыки в данном социуме, проводить научные исследования, по итогу получить диплом и найти работу.

Социализация инвалида через получение второго среднего профессионального или высшего образования представлена на рисунке 1.

Данные поправки в законопроекты позволят не только социализировать людей, получивших инвалидность,

<sup>2</sup> Федеральная служба государственной статистики России. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 26.10.2022).

<sup>3</sup> Пенсионный фонд РФ. URL: <https://pfr.gov.ru> (дата обращения: 27.10.2022).

<sup>4</sup> Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 300-ФЗ «О внесении изменения в статью 79 Федерального закона “Об образовании в Российской Федерации”».

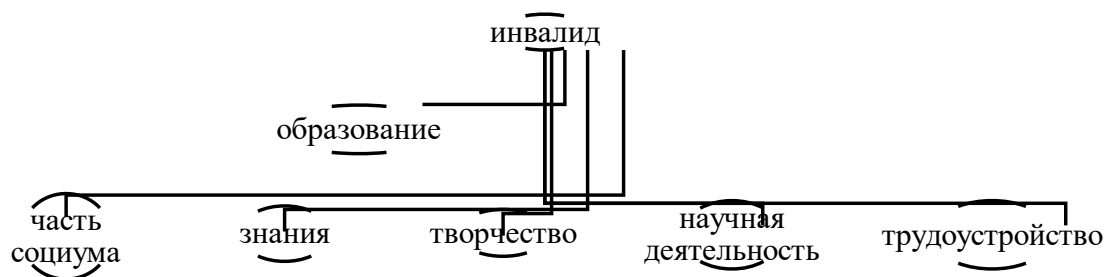


Рис. 1. Второе образование, как метод социализации инвалида в трудоспособном возрасте

но и снизить показатели безработицы лиц в трудоспособном возрасте, имеющих инвалидность. Согласно данным федерального реестра инвалидов, уровень безработицы лиц в трудоспособном возрасте, имеющих инвалидность, за 2021 г. увеличился и составил 22,5 % (за 2019 г. составлял 21,4 %).<sup>1</sup> Этот показатель также аргументирует необходимость создания новых мер государственной и социальной поддержки данной категории граждан. Инвалиду очень важно иметь профессиональное образование, быть востребованным на рынке труда и найти свой путь в жизни, несмотря на ограниченные возможности здоровья.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 28 июня 2021 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации “О занятости населения в Российской Федерации” в статью 21 Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”».
2. Федеральная служба государственной статистики России. URL: [www.gks.ru](http://www.gks.ru) (дата обращения: 26.10.2022).
3. Пенсионный фонд РФ. URL: <https://pfr.gov.ru> (дата обращения: 27.10.2022).
4. Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 300-ФЗ «О внесении изменения в статью 79 Федерального закона “Об образовании в Российской Федерации”».
5. Федеральный реестр инвалидов. URL: <https://sfri.ru> (дата обращения: 28.10.2022).

#### УДК 34

**Бабенкова Виктория Романовна**

Юго-Западный государственный университет  
Юридический факультет  
Россия, Курск  
[viktoria.babenkova@yandex.ru](mailto:viktoria.babenkova@yandex.ru)

### АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** В статье рассматриваются основные вопросы государственной политики в области социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предлагаются актуальные пути борьбы с выявленными проблемами в соответствии с действующим законодательством.

<sup>1</sup> Федеральный реестр инвалидов. URL: <https://sfri.ru> (дата обращения: 28.10.2022).

**Ключевые слова:** дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, жилое помещение, социальное обеспечение, опека.

**Babenkova Victoria Romanovna,  
Southwest State University**

Faculty of Law  
Russia, Kursk

### CURRENT PROBLEMS OF SOCIAL CARE FOR ORPHANS IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** The article discusses the main issues of state policy in the field of social support for orphans and children left without parental care, suggests topical ways to combat the identified problems in accordance with current legislation.

**Keywords:** orphans, children left without parental care, housing, social security, guardianship.

Такое социальное явление, как сиротство не является новым для нашего общества, оно существует столько же, сколько и все человечество, поэтому и представляет собой неотъемлемый компонент любой цивилизации.

Ни для кого не секрет, что в 2012–2015 гг. наблюдались темпы роста количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Однако к 2021 г. установилась тенденция по их снижению. Так, было зафиксировано, что в 2021 г. в России около 494 тысяч детей пережили опыт сиротства, что составляет 2 % от всех детей Российской Федерации. Несмотря на столь огромную цифру, данный показатель все же в полтора раза меньше, по сравнению с 2014 г.<sup>2</sup>

Однако проблемы социального обеспечения детей-сирот до сих пор остаются актуальными, так как положение данной категории детей прямо зависит от реализации их социальных прав и свобод. Поэтому в целях предотвращения и дальнейшего искоренения проблем следует проанализировать недостатки существующей политики в сфере социальной поддержки данной категории граждан.

В Российской Федерации разработаны и действуют различные государственные программы. Так, ряд проблем решаются путём реализации приоритетных национальных проектов «Здоровье» и «Образование», федеральных и региональных целевых программ. Основные задачи реализации государственной политики в данной сфере закреплены в Концепции демографической политики Российской Феде-

<sup>2</sup> ИРСУ / Российское сиротство в цифрах исследования от 20.06.2022. URL: <https://irsu.info/stat/> (дата обращения: 12.10.2022).



рации на период до 2025 г. В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, 2018–2027 годы объявлены в России Десятилетием детства.

Проблема, заключенных в данных нормативных актах положений заключается в отсутствии нормативно-закрепленного механизма реализации указанных норм. Программы носят во многом декларативный характер. Для решения данной проблемы следует на уровне каждого субъекта принимать программу с указанием конкретных мер социального обеспечения в отношении детей-сирот, а в частности предусматривать точное предоставление льгот, порядок их начисления, возможные соглашения трудоустройства.

Острой остается проблема нехватки жилых помещений. Раньше дети могли получить жилье благодаря договору социального найма, а затем тотчас произвести процедуру приватизации<sup>1</sup>. А в случае определенных оснований, например, как недобросовестные действия других лиц, могли и вовсе лишиться собственного жилья. Выходит, что лица, оставшиеся без попечения, снова нуждаются в предоставлении жилого помещения. В связи с такой неоднозначностью, были предприняты меры по устранению вышеуказанной проблемы – в законную силу вступил Федеральный закон от 29 февраля 2012 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>2</sup>.

Таким образом, обновленный порядок закрепил за собой предоставление жилого помещения лишь льготной категории граждан в форме по расчету нормы предоставления на него, согласно правовой позиции Конституционного суда РФ. Однако сущность такого истолкования по своей сути противоречит сложившейся судебной практике до 1 января 2013 г. и констатирует собой ущемление правовых гарантий детей-сирот<sup>3</sup>.

Зачастую, многие юристы полагают, что вопрос практической реализации прав данной группы населения до сих пор находится на стадии разработки или вовсе процесс замедлился. Об отсутствии комплексного подхода свидетельствует и тот факт, что лишь 30 % претендентов на жилье, проживающих в 16 регионах, получили шанс воспользоваться предоставленной программой в 2017 г. При этом предоставляемая жилая площадь не всегда соответствовала санитарным и техническим нормам, что также выделяет проблему должного контроля и финансовой недостаточности<sup>4</sup>. Опре-

<sup>1</sup> Жилищный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2005. № 1, ч. 1, ст. 14.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 29 февраля 2012 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_126736/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_126736/) (дата обращения: 09.10.2022).

<sup>3</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 24 января 2013 г. № 120-0 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Серебренникова Николая Сергеевича на нарушение его конституционных прав абзацем вторым пункта 1 статьи 8 Федерального закона “О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей”». URL: [http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=A\\_RB&n=320188#016678164371424165](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=A_RB&n=320188#016678164371424165) (дата обращения: 12.10.2022).

<sup>4</sup> Сучкова Т. Е., Борисова А. В. Проблемы обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальным жильем // Пробле-

деленно, жилищная проблема накладывает свой отпечаток. Отсутствие жилья тесно связано с возможностью дальнейшего трудоустройства, а также получением квалифицированной медицинской помощи. Невозможность получения жилого помещения косвенно увеличивает и риск развития антисоциального поведения детей-сирот, что может повлечь за собой рост преступности несовершеннолетних и иных преступлений. То есть за выбыванием одного элемента системы, кроется множество вытекающих из него несовершенств проводимой политики.

Для нахождения пути разрешения этого вопроса, следует создать узконаправленный орган исполнительной власти, целью и принципом работы которого будет являться осуществление правового регулирования, установление единых подходов в принятии детей-сирот на учет, приобретении и распределении жилья. Подобный эффективный механизм, послужит сокращению очередей касаясь предоставления жилых помещений, благодаря увеличению застроек новых общежитий, социальных гостиных, имеющих достойные условия проживания в них, соответствующих всем установленным законом нормам. Большое значение будет иметь заключение контрактов со строительными компаниями на строительство социального жилья по ценам ниже рыночных.

Кроме того, путь получения жилого помещения осложняется, в свою очередь, возрастное ограничение при постановке на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении. Такое препятствие возникло с января 2019 г., в связи с принятием нового порядка учета. Если раньше возможность постановки на учет предусматривалась по достижению 18 лет, то теперь законный представитель обязуется произвести постановку на учет при достижении ребенком возраста 14 лет, в случае бездействия обязанность переходит на органы опеки в течение трех месяцев после исполнения указанного возраста. Все бы ничего, но при достижении 23 лет, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лишаются права на предусмотренные федеральным законодательством меры социальной поддержки, ввиду несоответствия установленных законодателем условий. Однако данное условие является несправедливым по отношению к такому факту, что не всегда причины пропуска установленного законом срока являются умышленными. В связи с этим представляется необходимым введение четкого и регламентированного перечня «уважительных» причин, при наличии которых суд должен будет удовлетворить требование об обеспечении истца во внеочередном порядке жильем по договору социального найма.

Среди проблемных моментов наблюдается гарантированность защиты прав детей-сирот в суде. Многие нормативно-правовые акты, в том числе международные, предусматривают «широкую» защиту прав несовершеннолетних, но больше всего интересует следующий аспект – защита личных неимущественных прав, регулируемый как правило нормами гражданского законодательства. Стоит согласиться с мнением Виноградовой М. Ю., которая считает, что единственным гарантом защиты их прав и свобод являются государственные органы в лице органов опеки и попечительства либо Уполномоченный по правам ребенка, исходя из анализа статьи 12 ГК РФ. В связи с такой точкой зрения, необходимо дополнить п. 1 ст. 46 ГПК РФ, а именно расширить круг

мы правоохранительной деятельности. 2022. № 2. С. 34–40.

лиц, имеющих право защищать законные интересы недееспособного или несовершеннолетнего гражданина, в частности: воспитателей, преподавателей, социальных педагогов, медицинских работников и т.д. Такое предложение опосредованно их значимой ролью в жизни детей, оставшихся без попечения, напрямую общающихся с ними в детских домах и медицинских учреждениях.

Таким образом, социальное обеспечение детей-сирот является одной из прямых обязанностей социальной политики государства, посредством которой эффективно реализуются государственные программы, выплаты пособий, предоставление жилых помещений и т.д.

#### Список литературы:

1. Жилищный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2005. № 1, ч. 1, ст. 14.
2. Федеральный закон от 29 февраля 2012 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_126736/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_126736/) (дата обращения: 09.10.2022).
3. Определение Конституционного Суда РФ от 24 января 2013 г. № 120-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Серебренникова Николая Сергеевича на нарушение его конституционных прав абзацем вторым пункта 1 статьи 8 Федерального закона “О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей”». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ARB&n=320188#016678164371424165> (дата обращения: 12.10.2022).
4. ИРСУ. Российское сиротство в цифрах исследования от 20.06.2022. URL: <https://irsu.info/stat/> (дата обращения: 12.10.2022).
5. Сучкова Т.Е., Борисова А.В. Проблемы обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальным жильем // Проблемы правоохранительной деятельности. 2022. № 2. С. 34–40.

#### УДК 349.2

### Буженко Елизавета Олеговна

Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ  
Россия, Смоленск  
[elizavetabuzenko@mail.ru](mailto:elizavetabuzenko@mail.ru)

## ОСОБЕННОСТИ ВЫПЛАТЫ ПОСОБИЙ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** Политика в сфере занятости является главной составляющей социальной функции государства. В данной статье речь пойдет о выплате пособия по безработице и его особенностях. Особое внимание будет уделено порядку начисления пособия по безработице и специфике его получения, а также работе органов, осуществляющих выплату пособий по безработице и совершенствованию их работы в этой сфере.

**Ключевые слова:** безработный, пособие по безработице, начисление, занятость.

### Buzhenko Elizaveta Olegovna

Russian Presidential Academy of National  
Economy and Public Administration  
Russia, Smolensk

## FEATURES OF PAYMENT OF UNEMPLOYMENT BENEFITS IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** Employment policy is the main component of the social function of the state. In this article, we will talk about the payment of unemployment benefits and its features. Particular attention will be paid to the procedure for calculating unemployment benefits and the specifics of its receipt, as well as the work of the bodies that pay unemployment benefits and improve their work in this area.

**Key words:** unemployed, unemployment benefit, accrual, employment.

Проблема безработицы является достаточно актуальной в современной общественной жизни, которую стоит принять во внимание. Период пандемии, связанный с заболеваемостью коронавирусной инфекцией, привел к росту числа безработных в Российской Федерации. Исходя из статистических показателей интерактивного портала службы занятости населения Смоленской области, отражающих количество безработных в целом по региону, мы наблюдаем в январе 2022 г. следующую картину: численность граждан, признанных безработными, составило 284 чел., безработных, снятых с регистрационного учета – 996 чел., безработных – 3957 чел.<sup>1</sup> за несколько месяцев наблюдается тенденция роста числа безработных в данном регионе. Так, в июле 2022 г. было выявлено 4507 безработных.

Пособие по безработице – это вид социального обеспечения, состоящий в ежемесячном предоставлении гражданам, признанным в установленном порядке безработными, денежных средств с целью компенсации утраченного заработка и стимулирования к поиску работы<sup>2</sup>.

Условиями признания граждан безработными являются трудоспособность, отсутствие работы и заработка, регистрация в органах службы занятости, поиск работы и готовность приступить к ней.

Общее правило начисления пособия по безработице заключается в процентном отношении к среднему заработку, который исчислен за последние три месяца на последнем месте работы, если граждане в течение двенадцати месяцев перед безработицей состояли в трудовых отношениях не менее двадцати шести недель. Оно начисляется с первого дня,

<sup>1</sup> URL: <https://rabota.smolensk.ru/reports/?activetab=2&type=1&year=2022&period=d83281af-33ba-48be-8203-0bacdd758cb9&division=be889b8a-26fb-43c0-bbb4-7a3a14a629b6&section=bbaa80f0-b04e-ec11-bf38-005056a19da4&templateid=baaa80f0-b04e-ec11-bf38-005056a19da4&showresults=true&selectedrowid=0&dynamicstart=d83281af-33ba-48be-8203-0bacdd758cb9&dynamicend=de5658f8-afba-4e58-a155-4999393aeb77> (дата обращения: 22.10.2022).

<sup>2</sup> Григорьев И.В., Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения: учебник и практикум для вузов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2022. С. 146.

когда гражданин официально был признан безработным. Выплаты осуществляются каждый месяц в случае, если безработный прошел перерегистрацию в сроки, установленные органами службы занятости, но не более двух раз в месяц. Пособие по безработице начисляется в первые три месяца, размер которого составляет 75 % от среднемесячного заработка, который исчислен за последние 3 месяца на последнем месте работы, в следующие 3 месяца – 60 %. Однако размер данного пособия не может превышать максимальную величину пособия и быть ниже минимальной величины, увеличенных на размер районного коэффициента.

#### Сравнение максимального и минимального размеров пособий по безработице в 2021 и 2022 гг.<sup>1</sup>

Год	Минимальная величина пособия по безработице	Максимальная величина пособия по безработице
2022	1500  для граждан предпенсионного возраста – 1 500 рублей	12 792 – в первые три месяца периода безработицы,  5 000 рублей – в следующие три месяца периода безработицы;  для граждан предпенсионного возраста – 12 792 рублей
2021 год	1 500  для граждан предпенсионного возраста – 1 500 рублей	12 130 рублей – в первые три месяца периода безработицы,  5 000 рублей – в следующие три месяца периода безработицы;  для граждан предпенсионного возраста – 12 130 рублей

Размеры максимальной и минимальной величин пособий по безработицы каждый год устанавливаются Правительством РФ. Максимальная величина пособия в 2022 г. по сравнению с 2021 г. увеличилась и составила 12 792 рубля. Так, путем внесения изменений в законодательство, связанных с социальной поддержкой населения, можно проводить политику по обеспечению занятости населения.

Законодательство РФ не предусматривает ограничения, за счёт которых было бы не реально постоянно становиться на учёт в службу занятости, чтобы получить пособие. Однако данная мера поддержки более подробно регулируется Законом о занятости (ст. 30–35). На практике может иметь место быть случай, когда наблюдается незаконный отказ в выплате пособий по безработице. К сожалению, отсутствие специального закона не приводит к возникновению прав граждан

на компенсацию морального вреда. Но в судебной практике имеются решения, в которых говорится о правовых последствиях в случае непринятия граждан на учет, а именно, о компенсации морального вреда (ст. 151 ГК РФ).

Безработица приводит к таким негативным последствиям, как: лишение группы граждан средств к существованию, потеря профессиональных навыков и квалификации, рост криминогенной ситуации, ухудшение здоровья населения, замедление темпов экономического роста.

Необходимо сказать о совершенствовании работы органов, которые обеспечивают граждан пособиями по безработице. Во-первых, стоит ограничить возможность безработного населения постоянно осуществлять регистрацию в службе занятости, основной целью которого является исключительно получение пособия, так как есть люди, заинтересованные не в трудоустройстве, а в постоянном получении пособия. Это создает стимул для безработного в переквалификации и поиску новых вакансий. Современным применением способов для решения данной проблемы являются: создание новых вакансий при помощи федерального, регионального и местного бюджетов; усовершенствование образовательной системы и системы курсов для повышения квалификации, поддержка малого и среднего бизнеса; содействие людям, имеющим начальное и среднее образования; создание возможности для развития творческих способностей и получения достойного вознаграждения.

Таким образом, гарантии социальной поддержки безработных в РФ остаются стабильными, несмотря на свои существенные недостатки. Необходимо совершенствование российского законодательства с целью создания дополнительных гарантий социальной защищённости безработных.

#### Список литературы:

1. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 25 февраля 2022 г.) // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 3301.
2. Федеральный закон от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 19 ноября 2021 г.) // СЗ РФ. 2019. № 8, ст. 59.
3. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2393 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2021 год» // СЗ РФ. 2021. № 2, ч. 2, ст. 442.
4. Григорьев И.В., Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения: учебник и практикум для вузов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2022.
5. Филиппова М.В. и др. Право социального обеспечения: учебник и практикум для среднего профессионального образования / под ред. М.В. Филипповой. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2022.

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2393 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2021 год» // СЗ РФ. 2021. № 2, ч. 2, ст. 442; Российская газета. 2021. 14 янв.

**Вавилкина Мария Сергеевна,  
Домнина Анастасия Игоревна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
mvavilkina1@gmail.com  
nastenka\_domnina@mail.ru

**ПРЕМИРОВАНИЕ ПРИ ПРОХОЖДЕНИИ  
СЛУЖБЫ В ПРОКУРАТУРЕ РФ  
КАК ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ ОПЛАТЫ ТРУДА**

*Аннотация. Статья посвящена особенностям премирования прокурорских работников. Авторы приходят к выводу, что в законодательном регулировании института премирования прокурорских работников имеются существенные недоработки. Авторы предлагают детальнее определить показатели службы, дающие право на премирование, а также конкретизировать порядок исчисления премии при выполнении таких показателей.*

*Ключевые слова: премирование прокурорских работников, признаки премии, основания премирования, единовременная премия, систематическая премия.*

**Vavilkina Maria Sergeevna,  
Domnina Anastasia Igorevna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

**BONUSES PAYMENTS WHILE SERVING  
IN THE PROSECUTOR'S OFFICE  
AS AN ELEMENT OF THE WAGE SYSTEM**

*Abstract. The article is devoted to the features of bonuses for prosecutors. The authors come to the conclusion that there are significant shortcomings in the legislative regulation of the institution of bonuses for prosecutors. The authors propose to define in more detail the service indicators that give the right to bonuses, as well as to specify the procedure for calculating the bonus when such indicators are met.*

*Keywords: bonuses for prosecutors, bonuses signs, base for bonuses, lump sum bonus, systematic bonus.*

Основой межотраслевого регулирования оплаты труда прокурорских работников является п. 2 ст. 40 Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре)<sup>1</sup>. Эти отношения определяются законодательством РФ о труде и о государственной службе<sup>2</sup>. Это проявляется в вопросах стимулирования труда прокуроров. Часть 6 п. 1 ст. 44 указывает: «Выплата премий прокурорским работникам по итогам службы за квартал и год ... осуществляются по нормам,

установленным для работников органов исполнительной власти».

Часть первая статьи 191 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) и статьи 129, 135 ТК РФ разграничивают единовременные премии и премии в системе оплаты труда Систематическая премия работника согласно ст. 57 ТК РФ – обязательное условие трудового договора. Статус премии как части оплаты труда определяется заранее установленными показателями работы, размерами такого вознаграждения или порядком исчисления при достижении указанных показателей. Посмотрим, как реализуются эти положения трудового права в актах о премирования прокурорских работников.

Концепция разделения премий прокуроров на единовременные и систематические проявляется в нормах статьи 41.6 Закона о прокуратуре. Пункт 1 в числе поощрений прокуроров за примерное исполнение работниками своих служебных обязанностей, продолжительную и безупречную службу в органах и организациях прокуратуры, выполнение заданий особой важности и сложности предусматривает выдачу денежной премии. Это премирование, не входящее в систему оплаты труда; оно не требует конкретизации показателей службы и применяется по основаниям общей оценки прокурорской деятельности<sup>3</sup>.

Премирование прокурорских работников, которое по своей формальной связи с оплатой труда, должно носить систематический характер, определяется другими нормами закона. Пункт 1 ст. 44 Закона о прокуратуре на этот счет гласит: «Денежное содержание прокурорских работников состоит из должностного оклада ... премий по итогам службы за квартал и год...». Специальное регулирование связанных с этим отношений содержится в приказе Генеральной прокуратуры России от 16 января 2013 г. № 28 (далее – Приказ ГП РФ № 28)<sup>4</sup>. Особенность этой практики является то, что в отличие от общих норм трудового права (ст. 135, 144 ТК РФ) премирование прокурорских, и всех иных работников органов прокуратуры не предполагает локального регулирования<sup>5</sup>. Т.е. премирование в прокуратуре осуществляется исключительно на основе закона и указанного Приказа ГП РФ № 28.

Какие признаки премии как элемента оплаты труда (денежного содержания) прокуроров содержатся в этих централизованных актах? Закон ничего конкретного на этот счет не определяет. Правовые основания премирования приведены в общих формулировках Приказа № 28: «выполнение задач и обеспечение функций, возложенных на органы и организации прокуратуры РФ» (п. 2.1); в качестве условий премирования должны учитываться: «степень сложности и важности выполненных заданий; эффективность достигнутых результатов; соблюдение установленных сроков

<sup>3</sup> Абалдуев В.А., Кондрашин В.В. Служба в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации: учебное пособие. Саратов: Изд-во Саратов. юрид. акад., 2018. С. 87–88.

<sup>4</sup> Приказ Генеральной прокуратуры России от 16 января 2013 г. № 28 «Об утверждении положений о порядке премирования, выплаты материальной помощи и единовременных поощрений прокурорским работникам, федеральным государственным гражданским служащим и работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации» (в ред. от 7 июля 2022 г.) // Законность. 2013. № 3.

<sup>5</sup> Абалдуев В.А. Порядок и сроки выплаты заработной платы как гарантия прав работников: необходимы новые законодательные решения // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 7. С. 140.

<sup>1</sup> Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 8, ст. 366.

<sup>2</sup> О служебных отношениях как объекте межотраслевого регулирования см.: Липинский Д.А., Мусаткина А.А. Понятие и основания поощрения государственных служащих // Административное и муниципальное право. 2017. № 4. С. 20–37.

и качество исполнения приказов, указаний, распоряжений, поручений вышестоящих должностных лиц; личный вклад прокурорского работника в обеспечение выполнения задач, функций и реализации полномочий, возложенных на орган или организацию прокуратуры; оперативность и профессионализм в решении вопросов, входящих в компетенцию конкретного прокурорского работника; соблюдение трудовой дисциплины и правил внутреннего трудового распорядка» (п. 2.3.). В литературе основанием премирования названа, в том числе, и активная работа прокурора в СМИ<sup>1</sup>.

Таким образом, конкретизированных показателей служебной деятельности прокурора, достижение которых, является формальным основанием права на квартальную или годовую премию Закон о прокуратуре и Приказ ГП РФ № 28 не предусматривают.

В части определения размера премии в приказе ГП РФ № 28 указано только то, что «премии исчисляются в процентах, исходя из должностных окладов и доплат за классный чин (п. 2.2, 2.6), премия максимальным размером не ограничивается». На вопрос о том, на какое же именно премирование вправе рассчитывать прокурор при добросовестном несении службы, ни закон, ни Приказ № 28 ответа не дают. При этом Приказ № 28 подробно перечисляет основания для снижения ее размера, лишения премии полностью (п. 2.7.).

Не конкретизируются правила премирования прокуроров, как того требует ст. 57 ТК РФ, и в Типовой форме трудового договора, заключаемого с прокурорским работником, утв. Приказом ГП РФ 25 марта 2011 г. № 81 (в ред. от 6 сентября 2021 г.), где указано, что прокурорскому работнику выплачиваются премии по итогам службы за квартал и год на условиях, установленных законодательством России и положением, утвержденным Генеральным прокурором РФ.

Неопределенность в части системы премирования прокуроров вызывала трудовые споры и по нормам ранее действовавшего Приказа ГП РФ от 17 марта 1997 г. Решением Верховного Суда РФ от 11 февраля 2005 г.г. № ГКПИ04–1479 общие фразы – «личный вклад в решение задач, стоящих перед органами прокуратуры, в выполнение порученной работы» ВС РФ, почему-то признаны достаточными показателями премирования<sup>2</sup>.

Существующая неопределенность в установлении показателей премирования и исчислении размеров таких премий эту часть оплаты труда (денежного содержания) прокурорских работников вряд ли можно признать обусловленной системой оплаты труда, отвечающей общим требованиям трудового права<sup>3</sup>. Полагаем, что в Законе о прокуратуре и в приказе ГП РФ необходимо определить показатели службы, дающие право на премирование, а также конкретизировать размер или порядок исчисления премии при выполнении таких показателей<sup>4</sup>. В таком исполнении премирование усиливает гарантии прав прокурорских работников на денежное содержание при должном качестве службы.

<sup>1</sup> Дупак О.В. Взаимодействие органов прокуратуры со средствами массовой информации // Законность. 2013. № 5. С. 8.

<sup>2</sup> Документ официально не опубликован. См.: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 03.11.2022).

<sup>3</sup> При этом сами органы прокуратуры всегда требовали конкретизации этих условий премирования в сфере государственной и муниципальной власти. См.: Информация о деле // Законность. 1994. № 2.

<sup>4</sup> Так обеспечивается право достойного прокурора на материальное поощрение. См.: Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багшашев З.А. Российское административное право. М., 1996. С. 472.

#### Список литературы:

1. Липинский Д.А., Мусаткина А.А. Понятие и основания поощрения государственных служащих // Административное и муниципальное право. 2017. № 4. С. 20–37.
2. Абалдуев В.А., Кондрашин В.В. Служба в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации: учебное пособие. Саратов: Изд-во Саратов. гос. юрид. акад, 2018. С. 87–88.
3. Абалдуев В.А. Порядок и сроки выплаты заработной платы как гарантия прав работников: необходимы новые законодательные решения // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 7. С. 140.
4. Дупак О.В. Взаимодействие органов прокуратуры со средствами массовой информации // Законность. 2013. № 5. С. 8.
5. Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багшашев З.А. Российское административное право. М., 1996. С. 472.

#### УДК 349.2

### Гвоздев Никита Константинович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
nik.gvozdev.085@mail.ru

## НОВЕЛЛЫ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЧАСТИ ТРУДОВЫХ ГАРАНТИЙ МОБИЛИЗОВАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ДОБРОВОЛЬЦАМ

**Аннотация.** В статье представлены новеллы ТК РФ в части трудовых гарантий, обусловленных проведением частичной мобилизации. С позиции трудового законодательства в работе раскрываются особенности правового регулирования гарантий трудовых прав мобилизованных граждан. Помимо трудовых гарантий мобилизованным сотрудникам в статье рассматриваются дополнительные меры защиты в сфере труда для членов их семей. Формулируется вывод об эффективности правовой политики государства в сфере труда для граждан, проходящим военную службу как в порядке мобилизации, так и добровольно.

**Ключевые слова:** частичная мобилизация, трудовой договор, увольнение, рабочее место, работник, приостановление трудового договора.

### Gvozdev Nikita Konstantinovich

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## LABOUR LAW INNOVATIONS REGARDING LABOUR GUARANTEES FOR MOBILISED CITIZENS AND VOLUNTEERS

**Abstract.** This article examines the novelties of the Labour Code of the Russian Federation that have occurred in terms of labour guarantees in connection with the partial mobilisation in our country. It also considers a relatively narrow, but very important aspect concerning labour relations with mobilized persons. Also the problems and specifics of legal regulation of labour guarantees for employees

called up for military service and volunteering for mobilization are discussed.

**Keywords:** *partial mobilisation, employment contract, dismissal, workplace, employee, suspension of the employment contract.*

21 сентября 2022 г. Президент РФ Владимир Путин объявил частичную мобилизацию и предписал осуществить призыв граждан РФ на военную службу в Вооруженные Силы РФ<sup>1</sup>. Ввиду неопределенности сроков мобилизации и отсутствия мобилизованных граждан на рабочих местах в октябре текущего года оперативно были приняты поправки в Трудовой кодекс РФ (Федеральный закон от 7 октября 2022 г. № 376-ФЗ)<sup>2</sup>. В результате Кодекс был дополнен ст. 351.7 и другими нормами, имеющими своим назначением защиту трудовых прав мобилизованных сотрудников и предоставление им дополнительных трудовых гарантий.

Данные поправки в Трудовом кодексе предусматривают дополнительные гарантии для работников, призванных на военную службу по мобилизации, а также пребывающих в запасе и для добровольцев, заключивших контракт о прохождении военной службы. У названных категорий работников появились новые гарантии. Рассмотрим такие гарантии более подробно.

Одна из основных гарантий мобилизованных граждан предусматривает возможность приостановления с ними трудового договора на весь период воинской службы. Так, если работника призвали на военную службу по мобилизации или он заключил контракт на службу в соответствии с п. 7 ст. 38 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»<sup>3</sup>, либо он ушел служить добровольцем, действие трудового договора, заключенного между таким работником и работодателем, приостанавливается на весь период прохождения им военной службы.

Помимо этого, на период приостановления трудового договора стороны приостанавливают и осуществление прав и обязанностей, которые этим договором установлены. Также приостанавливается исполнение обязательств, предусмотренных нормативно правовыми актами, содержащими нормы трудового права, локально-нормативными актами организаций, коллективным договором и соглашениями. Исключение составляют трудовые права и обязанности творческих работников (ст. 351 ТК РФ).

В период приостановления действия трудового договора за сотрудником сохраняются рабочее место и должность. При этом на должность мобилизованного работника работодатель вправе принять другое лицо на условиях срочного трудового договора на время исполнения обязанностей отсутствующего работника по указанному месту работы. Пример формулировки обоснования срочности: «Трудовой договор заключен в соответствии с абзацем 2 части 1 статьи

59 Трудового кодекса на время исполнения обязанностей отсутствующего работника – сварщика Иванова Петра Александровича. Договор прекращается с выходом основного работника на работу»<sup>4</sup>.

Следующая трудовая гарантия мобилизованного работника касается выплаты ему зарплаты и других положенных выплат, а также в сохранения за ним всех ранее предоставленных трудовых гарантий. Так, согласно ст. 351.7 ТК РФ работодатель не позднее дня приостановления действия трудового договора обязан выплатить работнику заработную плату и причитающиеся ему выплаты в полном объеме за период работы, предшествующий приостановлению действия трудового договора. Пока работник будет служить, нельзя отменять те гарантии, которые он получил до момента приостановки договора. К примеру, оплату ДМС (добровольного медицинского страхования) или аренду квартиры ему и его семье.

Работнику гарантируется возобновление действия его трудового договора в день выхода на работу после окончания военной службы. О выходе работник должен будет уведомить своего работодателя не позднее, чем за три дня до планируемой даты выхода. Но в случае, если работник не вышел на работу по истечении трех месяцев после окончания прохождения им военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, расторжение трудового договора осуществляется по инициативе работодателя по новому основанию, предусмотренному п. 13.1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ (невыход работника на работу по истечении трех месяцев после окончания прохождения им военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо после окончания действия заключенного работником контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ).

Мобилизованным работникам также полагаются гарантии предоставления отпуска за время службы. Количество заработанных дней отпуска нужно рассчитывать с учетом всего времени службы. Например, если работник ушел служить 1 октября 2022 г. и вернулся на работу 28 марта 2023 г., то к количеству дней отпуска, которые он заработал до призыва, нужно прибавить 12 дней (ст. 121 ТК РФ). Кроме этого, работник в течение шести месяцев после возобновления работы в соответствии с названной нормой трудового договора имеет право на предоставление ему ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для него время независимо от стажа работы у работодателя.

Следующая гарантия касается стажа работы призванного в порядке мобилизации работника. Так в период приостановления действия трудового договора будет засчитываться в трудовой стаж работника, а также в стаж работы по специальности (за исключением случаев досрочного назначения страховой пенсии по старости)<sup>5</sup>.

Трудовым кодексом РФ также предусмотрены гарантии семьям мобилизованных граждан:

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_426999/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_426999/) (дата обращения: 30.10.2022).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 7 октября 2022 г. № 376-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_428311/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428311/) (дата обращения: 27.10.2022).

<sup>3</sup> Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_18260/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18260/) (дата обращения: 05.11.2022).

<sup>4</sup> Колобова С.В., Сергеенко Ю.С. Трудовое право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2018.

<sup>5</sup> Сойфер В.Г. Личностный фактор в трудовой функции работника // Проблемы совершенствования законодательства о труде и социальном обеспечении: межвузовский сборник научных трудов. Свердловск, 1983.

1) Приоритетное право остаться на работе при сокращении получили родители ребёнка в возрасте до 18 лет, если второго родителя призвали на службу по мобилизации или он служит по контракту, в том числе как доброволец (ст. 179 ТК РФ).

2) Запрет привлекать к работе в выходные, праздники, сверхурочно, ночью и направлять в командировки без согласия родителя ребёнка в возрасте до 14 лет, если второй родитель мобилизован или служит по контракту. При этом сотрудников необходимо письменно уведомлять об их праве отказаться от такой работы. Даже если работник согласен, то переработки, командировки и работа в ночное время не должны быть ему противопоказаны по состоянию здоровья в соответствии со ст. 259 ТК РФ.

Таким образом, система трудовых гарантий трудовых прав мобилизованных граждан в настоящее время представляет собой достаточно мощный элемент общего механизма защиты прав данной категории граждан. Сохранение места работы и должности, обеспечение иных прав в сфере труда придают уверенности в завтрашнем дне как призванным на военную службу сотрудникам, так и членам их семей.

#### Список литературы:

1. Указ Президента РФ от 21 сентября 2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_426999/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_426999/) (дата обращения: 30.10.2022).
2. Федеральный закон от 7 октября 2022 № 376-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_428311/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428311/) (дата обращения: 27.10.2022).
3. Федеральный закон от 28 марта 1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_18260/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18260/) (дата обращения: 05.11.2022).
4. Колобова С.В., Сергеев Ю.С. Трудовое право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2018.
5. Колесников В.Г. Проблемы совершенствования законодательства о труде и социальном обеспечении: межвуз. сб. науч. тр. Саранск, 2020.

#### УДК 349.3

### Гущин Михаил Владимирович

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина  
Волго-Вятский институт (филиал)  
Россия, Киров  
27.12.2001.mickle@gmail.com

## ПРОБЛЕМА ПРЕБЫВАНИЯ РОДСТВЕННИКОВ ЗАБОЛЕВШИХ В РЕАНИМАЦИЯХ В РОССИИ И МИРЕ

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются вопросы развития законодательного регулирования посещения родственниками людьми пациентов в реанимации и отделениях интенсивной терапии. Также рассматривается судебная практика, касающаяся данного вопроса. Кроме того, автор проводит

сравнение в этой области между РФ и странами Запада, Южной Азии и Ближнего Востока.

**Ключевые слова:** реанимация, заболевший, пациент, родственники, отделение интенсивной терапии, проблема.

### Gushchin Mikhail Vladimirovich

Moscow State Law University named after O.E. Kutafin  
Volga-Vyatka Institute (branch)  
Russia, Kirov

## THE PROBLEM OF THE STAY OF RELATIVES OF PATIENTS IN INTENSIVE CARE IN RUSSIA AND THE WORLD

**Abstract.** This article discusses the development of legislative regulation of visits by relatives of people to patients in intensive care and intensive care units. Judicial practice concerning this issue is also being considered. In addition, the author makes a comparison in this area between the Russian Federation and the countries of the West, South Asia and the Middle East.

**Keywords:** resuscitation, sick person, patient, relatives, intensive care unit, problem.

Проблема пребывания родственников пациентов в отделениях реанимации и интенсивной терапии во многих странах в разное время громко обсуждалась. Так и в Российской Федерации долгое время существовала проблема недопуска близких людей и родственников к заболевшему в реанимацию. Врачи зачастую считали, что родственники никак помочь не смогут, а иногда и вовсе смогут навредить. Но оставалась необходимость в обеспечении ухода родственниками, оформления важных документов, например, доверенности, завещания, брачного договора. В связи с этим, в 2016 г. появилось письмо с рекомендациями от Минздрава, где говорилось о том, чтобы родственников пропускали в реанимацию<sup>1</sup>. Но даже это не сильно изменило ситуацию, так как рекомендации не носили обязательный характер, и больницы просто могли не обращать на него внимание. В таких случаях решение принимал главный врач.

Но при этом и тогда уже появилась судебная практика. Так, Мосгорсуд в 2018 г. признал незаконным отказ врачей одной из московских больниц допустить родственников в реанимацию. Истец Подоплелова хотела попасть к умирающей матери, однако врачи не позволили этого ей сделать. Они назвали ей 3 причины: 1) переполненность отделения; 2) отсутствие в клинике условий для пребывания родственников заболевшей; 3) другие больные смогут подать в суд на больницу из-за того, что посторонние могут увидеть их без одежды. Сначала Подоплелова обратилась с иском в Измайловский районный суд Москвы, где ей отказали. Далее она подала апелляционную жалобу в Московский городской суд. В своем решении суд сослался на письмо Минздрава от 2016 г., а также на ст. 6 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», которая устанавливает приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи. Мосгорсуд, рассматривая апелляционную жалобу, посчитал данные нормы достаточными для того, чтобы род-

<sup>1</sup> Приказ Минздрава РФ от 30 мая 2016 г. № 15-1/10/1-2853 «О правилах посещения родственниками пациентов в отделениях реанимации и интенсивной терапии (реанимации)» // СПС «КонсультантПлюс».

ственники заболевшего смогли посещать пациента, находящегося в реанимации или отделении интенсивной терапии<sup>1</sup>.

Однако относительно недавние законодательные нововведения изменили данное положение. Так, в 2019 г. были приняты поправки к ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», где добавили в 79 статью закона 15 пункт. Данный пункт ввел следующие изменения: 1) родственники, члены семьи, а также законные представители могут пройти к пациенту в реанимацию и палаты интенсивной терапии; 2) больница же обязана пропускать близких заболевшего. Но при этом законодатель добавил оговорку, что данные мероприятия должны проводиться в соответствии с правилами, установленными Минздравом, которые появились уже в 2020 г.<sup>2</sup>

Так, данный приказ устанавливает, что к пациенту могут прийти одновременно с его согласия только два человека. Если же заболевший находится в тяжелом состоянии, не может говорить, или у него нет законных представителей, то навестить его будет возможно только после разрешения руководителя подразделения стационара или дежурного врача. Теперь посещения будут разрешаться с соблюдением противоэпидемического режима, а также с учетом состояния пациента<sup>3</sup>.

В западных странах ситуация обстоит иначе. Так, роль семей пациентов, находящихся в отделениях интенсивной терапии, изменилась за последние десятилетия. Начиная с 1970 г. произошел сдвиг от ухода, где роль пациентов и их семей считалась пассивной, к участию их в лечении и принятии ключевых решений. В 2007 г. Целевая группа Американского колледжа интенсивной терапии опубликовала руководство по уходу, ориентированному на пациента, в котором основное внимание уделяется активному участию семей пациентов в их уходе. И в последующие годы такой подход был распространен и на семьи заболевших. Сценарий ухода семьи учитывает сложность пациентов, целесообразность участия родственников в лечении заболевшего. Учет этих аспектов при заботе за тяжелобольными пациентами привел к более гуманному уходу в критических состояниях и уходу, ориентированному на семью. Общество интенсивной терапии (SCCM) определяет уход, ориентированный на семью, как подход, «который уважает потребности и ценности отдельных семей и реагирует на них», а термин «семья» означает «людей, которые оказывают поддержку и с которыми у пациента важные отношения». Кроме того, в педиатрических учреждениях уход семей за больным способствует «взаимовыгодному партнерству между пациентами, семьями и поставщиками медицинских услуг», в котором признается важность семей для детей.

Всемирная федерация обществ интенсивной и реанимационной медицины (WFSICM) провела опрос в 2018 г. в 40

странах, он показал различную практику ухода за больным и помощи семьи, при этом многие отделения интенсивной терапии внедряют аспекты в разной степени.

Так, данное исследование показало, что в Германии и Швейцарии большинство подразделений придерживаются политики открытых посещений, способствующих помощи и лечению пациента<sup>4</sup>.

В странах Южной Азии и Ближнего Востока, например, в годы до пандемии новой коронавирусной инфекции также разрешалось посещение родственниками заболевших в отделениях интенсивной терапии и реанимации. Было доступно как личное общение в отдельной палате и коридоре, так и у постели больного<sup>5</sup>.

В заключение хочется сказать, что вопрос допуска родственников к пациенту в отделениях реанимации в России стоял очень остро достаточно долгое время. Однако в последние годы были приняты нормативно-правовые акты, которые способствовали развитию более гуманного подхода к вопросу участия родственников пациентов в их лечении, что позволило «встать» на один уровень с другими развитыми странами мира.

#### Список литературы:

1. Приказ Минздрава РФ от 30 мая 2016 г. № 15-1/10/1-2853 «О правилах посещения родственниками пациентов в отделениях реанимации и интенсивной терапии (реанимации)» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.10.2022).
2. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в ред. от 11 июня 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Приказ Минздрава РФ от 19 авг. 2020 г. № 869н «Об утверждении общих требований к организации посещения пациента родственниками и иными членами семьи или законными представителями пациента в медицинской организации, в том числе в ее структурных подразделениях, предназначенных для проведения интенсивной терапии и реанимационных мероприятий, при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.10.2022).
4. Practice of family-centred care in intensive care units before the COVID-19-pandemic: A cross-sectional analysis in German-speaking countries. URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0964339721001282>
5. Visiting and Communication Policy in Intensive Care Units during COVID-19 Pandemic: A Cross-sectional Survey from South Asia and the Middle East. URL: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC9015923/>
6. Решение Московского городского суда от 14 декабря 2018 г. по делу № 33–51564/2018 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>1</sup> Решение Московского городского суда от 14 декабря 2018 г. по делу № 33–51564/2018 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в ред. от 11 июня 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Приказ Минздрава РФ от 19 августа 2020 г. № 869н «Об утверждении общих требований к организации посещения пациента родственниками и иными членами семьи или законными представителями пациента в медицинской организации, в том числе в ее структурных подразделениях, предназначенных для проведения интенсивной терапии и реанимационных мероприятий, при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> Practice of family-centred care in intensive care units before the COVID-19-pandemic: A cross-sectional analysis in German-speaking countries. URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0964339721001282>

<sup>5</sup> Visiting and Communication Policy in Intensive Care Units during COVID-19 Pandemic: A Cross-sectional Survey from South Asia and the Middle East. URL: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC9015923/>



**Магомедов Далгат Магомедович**

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
dalgat3009@mail.ru

## ГЕНДЕРНАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ КАК АКТУАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

**Аннотация.** Статья посвящена дискриминации в трудовых отношениях женщин, в статье приводятся обоснованные факты и доказательства, что этот факт имеет место и в современном социуме. А также статья излагает различные способы предотвращения такой дискриминации.

**Ключевые слова:** трудовые отношения; право; гендерный признак; рынок труда; законодательство.

**Magomedov Dalgat Magomedovich**

All-Russian state university of justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## GENDER DISCRIMINATION AS AN ACTUAL PROBLEM IN THE FIELD OF LABOR RELATIONS

**Abstract.** The article is devoted to discrimination in the labor relations of women, the article provides reasonable facts and evidence that this fact takes place in modern society. The article also outlines various ways to prevent such discrimination.

**Keywords:** labor relations; law; gender attribute; labor market; legislation.

При гендерном равноправии мужчины и женщины формально-юридически и фактически обладают равными правами и обязанностями, то есть в одинаковой мере являются социальными субъектами.

Данная тематика на наш взгляд является актуальной, поскольку гендерная дискриминация является одной из острых социальных проблем как в России – так и во всём мире. Также следует отметить, что гендерная дискриминация в трудовой сфере достаточно распространенное явление.

Статья 37 Конституции РФ закрепляет равные возможности для каждого осуществлять свое право на труд и получать за выполняемую работу вознаграждение в той или иной форме без дискриминации по различным основаниям и признакам<sup>1</sup>.

Гарантии защиты работников закреплены в Трудовом кодексе РФ. В частности, при заключении трудовых договоров, в которых запрещен несправедливый отказ в приеме на работу. Часть 2 статьи 64 Трудового кодекса РФ запрещает

ограничения или преимущественное право при приеме на работу, если они связаны с дискриминацией<sup>2</sup>.

Рабочий коллектив – это всегда целостная система, которая работает синергетически для получения качественных результатов. Хорошо функционирующая система означает не только соблюдение трудового законодательства сторонами трудовых отношений, но и отсутствие на практике дискриминации работников, гендерного неравенства, притеснений и издевательств<sup>3</sup>.

Наиболее распространенной формой дискриминации является дискриминация по половому признаку. Дискриминация по праву позиционируется как одно из самых разрушительных и негативных социальных явлений в современном обществе. Женщины чаще всего подвергаются дискриминации, особенно при заключении трудовых договоров.

На рынке труда гендерная дискриминация проявляется в следующем:

1. дискриминация при найме на работу;
2. неравенство в оплате труда<sup>4</sup>;
3. препятствия продвижению по службе;
4. недостаток женщин на руководящих и их избыток на исполнительских должностях низшего и среднего звена; наличие «мужских» и «женских» профессий<sup>5</sup>;
5. запрет на профессии (Российское трудовое законодательство предусматривает ряд профессий, которые не рекомендуются для женщин и разрешаются только в исключительных случаях);
6. разные системы подготовки кадров для мужчин и женщин;
7. сексуальная эксплуатация (наем девушек в качестве сексуального объекта – модели, девушек из эскорта), сексуальные домогательства на работе (sexual harassment). К сожалению, в Трудовом кодексе РФ нет норм, которые раскрывали бы содержание понятия «насилие» в трудовой сфере. В ТК РФ законодатель использует термин «насилие» в двух случаях: когда учитель применяет насилие к ученику (п. 2 ст. 336 ТК РФ) и при применении насилия в отношении работников, выполняющих функции надзора (государственных инспекторов труда) (ст. 363 ТК РФ)<sup>6</sup>;
8. проблема двойной занятости женщин (усталость, вызванная балансированием между домашними делами и работой).

Почему же именно женщины подвержены дискриминации? На этот вопрос можно найти следующие ответы:

- Дискриминация женщин на рынке труда связана с их репродуктивной ролью и обязанностями по отношению к семье. У женщин меньше времени и возможностей для карьерного роста, они работают без перерывов и сверхурочно по жесткому графику, а у многих работодателей сложился стереотип, что женщины – «худшие работники», оценка,

<sup>1</sup> Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 1 июля 2020 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2020. № 31. СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Гришко Д.Е. Дискриминация в трудовом праве // Эпомен. 2021. № 57. С. 144–151.

<sup>3</sup> Бреусова С.К. Правовое регулирование применения насилия в сфере трудовых отношений // Эпомен. 2021. № 57. С. 94–100.

<sup>4</sup> Логорелова А.Ю. Особенности практической реализации принципа защиты от дискриминации в трудовых правоотношениях // Eromen. Global. 2022. № 25. С. 196–202.

<sup>5</sup> Актуальные проблемы трудового законодательства // palatsk.ru URL: <http://palatsk.ru/article-all/nagaev/labor.html> (дата обращения: 15.02.2022).

<sup>6</sup> Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1, ч. 1, ст. 3. СПС «КонсультантПлюс».

которая совершенно необоснованна. Многие профессии воспринимаются как «женские» или «мужские». Швей, няни – все женщины, а водители и финансисты – все мужчины. Это разделение происходит по мере того, как социальные роли мужчин и женщин «естественно» переходят в профессиональные структуры.

- Работодатели считают, что женщины чаще, чем мужчины, берут отгулы на работе, чтобы родить ребенка, ухаживать за больными членами семьи или выполнять семейные обязанности. Работодатели также не обращают внимания на количество семейных обязанностей, которые на самом деле есть у женщин. Они субъективно воспринимают женщин как ненадежных и неэффективных работников. Стереотип женщин как ненадежных и неэффективных работников влияет на динамику женских увольнений и формирует дискриминацию<sup>1</sup>.

Пред страной возникает цель разработки, а также принятия особого антидискриминационного закона, с поддержкой коего оно могло бы благополучно обнаруживать многочисленную гендерную дискриминацию, сражаться вместе с ее факторами, а также предупреждать новейшие ее проявления. В данной взаимосвязи в множества государствах существовали изобретены, а также установлены специализированные законы об муниципальных гарантиях с целью предоставления одинакового допуска к правам лица, а также иным правам абсолютно всех членов сообщества, вне зависимости от пола. Сформированное в протяжении минувших года право Русской Федерации в сфере политические деятели, а также экономики ориентировано в формирование основные принципы с целью формирования гендерно-направленной, а также гендерно-выровненной политические деятели.

Основными целями такой политики в России являются:

1. содействие соблюдению прав женщин наряду с правами и свободами мужчин;
2. обеспечение условий для полноценного участия женщин в принятии решений на всех уровнях власти;
3. содействовать обеспечению равных прав и возможностей в сфере рынка труда, трудовой деятельности и финансов;
4. охрана здоровья женщин и мужчин и увеличение продолжительности жизни;
5. создание условий для активного участия мужчин в уходе за детьми и работе по дому;
6. пресечение всех форм насилия в отношении женщин и мужчин<sup>2</sup>.

Проблемы трудового законодательства слишком многочисленны, чтобы начинать о них говорить. Самая большая проблема заключается в том, что в своем нынешнем виде оно практически затормозило не только улучшение жизни в стране, но и нормальную жизнь десятков миллионов граждан.

Таким образом, перед нашей страной сегодня стоит серьезный вызов в плане повышения эффективности государства и обеспечения его суверенитета. Это приведение трудового законодательства в соответствие с современным

состоянием социально-экономических отношений, запросами и потребностями работников и работодателей.

Права работодателей не безграничны, но вопросы, связанные с нарушением прав работников, также заслуживают внимания. Часто сами работники нарушают правила, установленные законом. Проблемы можно решить только путем совместного принятия решений, уважая друг друга и права каждого.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 1 июля 2020 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2020. № 31.
2. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1, ч. 1, ст. 3.
3. Актуальные проблемы трудового законодательства // palatsk.ru URL: <http://palatsk.ru/article-all/nagaev/labor.html> (дата обращения: 18.10.2022).
4. Бреусова С.К. Правовое регулирование применения насилия в сфере трудовых отношений // Эпомен. 2021. № 57. С. 94–100.
5. Гришко Д.Е. Дискриминация в трудовом праве // Эпомен. 2021. № 57. С. 144–151.
6. Дискриминация женщин в сфере труда // moluch.ru URL: <https://moluch.ru/archive/124/34344/> (дата обращения: 18.10.2022).
7. Погорелова А.Ю. Особенности практической реализации принципа защиты от дискриминации в трудовых правоотношениях // Эпомен. Global. 2022. № 25. С. 196–202.
8. Решение проблемы гендерной дискриминации // studbooks.net URL: [https://studbooks.net/1444279/menedzhment/reshenie\\_problemy\\_gendernoy\\_diskriminatsii](https://studbooks.net/1444279/menedzhment/reshenie_problemy_gendernoy_diskriminatsii) (дата обращения: 18.10.2022).

#### УДК 67.405.1

### Малухина Екатерина Андреевна

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
kaate144@mail.ru

## СОБЛЮДЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ ТРУДА ДИСТАНЦИОННЫМ РАБОТНИКОМ

**Аннотация.** В данной статье рассматривается правовое регулирование трудовых правоотношений между работодателями и работниками, выполняющими трудовую функцию дистанционно. Определены некоторые проблемы трудового законодательства, затрудняющие соблюдение законных интересов всех участников трудовых отношений. Механизмы дистанционной работы быстро расширяются, но с учетом очевидных рисков для условий труда необходимо срочно разработать регулирование с помощью законодательства и социального диалога с тем, чтобы эти механизмы работы улучшали доступ к работе, а не ухудшали ее. В качестве защиты трудовых прав удаленных работников предложены направления развития трудового законодательства.

**Ключевые слова:** дистанционная работа, трудовые права, удаленная работа, трудовая функция, дисциплина труда.

<sup>1</sup> Дискриминация женщин в сфере труда // moluch.ru URL: <https://moluch.ru/archive/124/34344/> (дата обращения: 15.02.2022).

<sup>2</sup> Решение проблемы гендерной дискриминации // studbooks.net URL: [https://studbooks.net/1444279/menedzhment/reshenie\\_problemy\\_gendernoy\\_diskriminatsii](https://studbooks.net/1444279/menedzhment/reshenie_problemy_gendernoy_diskriminatsii) (дата обращения: 18.10.2022).

## Malukhina Ekaterina Andreevna

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

### COMPLIANCE WITH LABOR DISCIPLINE BY A REMOTE WORKER

**Abstract.** *This article discusses the legal regulation of labor relations between employers and employees who perform the labor function remotely. Some problems of labor legislation that complicate the observance of the legitimate interests of all participants in labor relations are identified. Remote work mechanisms are expanding rapidly, but given the obvious risks to working conditions, it is urgently necessary to develop regulation through legislation and social dialogue so that these work mechanisms improve access to work, not worsen it. As a protection of the labor rights of remote workers, the directions of development of labor legislation are proposed.*

**Keywords:** *remote work, labor rights, remote work, labor function, labor discipline.*

В период пандемии коронавируса (COVID-19) одной из главных мер, по предотвращению распространения вируса, является минимизация физических контактов. Министерство труда рассмотрело возможность о переходе на дистанционный режим работы, как один из способов организации труда в период пандемии.

Прежде чем вводить в действие удаленный режим работы, работодателю необходимо определить возможность перевода работника и выполнения его функций в данном режиме. Так, в данной ситуации неактуально вести речь об опоздании на работу, преждевременном уходе с работы, прогуле, командировке и др. При дистанционной работе, работник, как правило, сам организует время работы, и наниматель, с точки зрения сути данного вида занятости, не может и не должен влиять на организацию работником своего труда. Наряду с этим, регулировать данный вид занятости, необходимо.

Так как в начале пандемии число россиян, работающих дистанционно, составило 30 тысяч человек, после эта цифра достигла отметки в 3 миллиона человек – сообщает заместитель министра труда и социальной защиты Андрей Пудов агентству ТАСС<sup>1</sup>.

Безусловно, возможность осуществления контроля над дисциплиной труда дистанционных работников осложнена удаленностью работника от места нахождения нанимателя, однако это вовсе не означает невозможность осуществления такого контроля.

Например, «Apple» предложил следующую модель коммуникации и управления при дистанционной работе. Все дело в жестком контроле и прохождении четырехдневного интенсивного тренинга, в течение которого компания стремится определить, сможет ли сотрудник выполнять возложенные на него функции, находясь дома<sup>2</sup>. Факт наличия сотрудника на рабочем месте компания проверяет с помощью специального программного обеспечения, отслеживая движения мышкой. Если курсор не активен в течение определенного

<sup>1</sup> Охотникова Е.В. Проблемы правового регулирования труда дистанционных работников в России // Ученые записки Тамбовского отделения Рособразования. 2019. № 14. С. 128–134.

<sup>2</sup> Волкова С.А. Готовность к дистанционной работе в условиях самоизоляции как признак профессиональной культуры педагога // Вопросы педагогики. 2020. № 5-1. С. 83–85.

количества времени, работнику отправляется сообщение. Если через 30 секунд ответ на сообщение не был получен, может последовать звонок на мобильный телефон. Кроме того, сотрудника в любой момент могут попросить включить камеру или ответить на важный вопрос<sup>3</sup>.

Таким образом, вопрос контроля за дистанционным работником решается с помощью оснащения рабочего места дистанционного работника специальными техническими средствами, в том числе программным обеспечением (далее – ПО). Полагаем, что в случае предоставления технических средств, а также ПО нанимателем, уровень контроля над работником будет существенно выше, чем при использовании работником собственных ресурсов<sup>4</sup>.

Одними из обязанностей работника, согласно ст. 21 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК), является добросовестное исполнение своих трудовых обязанностей, возложенных на него трудовым договором, соблюдение правил внутреннего распорядка, соблюдение трудовой дисциплины. Соответственно, при ненадлежащем исполнении данной обязанности работник может быть подвергнут дисциплинарному взысканию<sup>5</sup>.

К основным мерам дисциплинарного взыскания, в соответствии с ч. 1 ст. 192 ТК относятся: замечание, выговор, увольнение. В связи с тем, что при предоставлении работнику возможности работать дистанционно на первый план выходит лично-доверительный характер отношений между дистанционным работником и нанимателем, то в случае если работник не справляется с объемом работы, представляется логичным рассматривать дополнительно такую меру воздействия, как запрет от дистанционного выполнения работы. Описанные особенности связаны также с тем, что работник в общепроизводственных условиях выполняет свои трудовые обязанности в относительно стандартных условиях, тогда как труд дистанционного работника выполняется в нестандартной обстановке для трудовых правоотношений<sup>6</sup>.

В указанных случаях работники лишаются полного комплекса прав и обязанностей, вытекающих из самого факта заключения трудового договора. Общая тенденция при этом такова: чем слабее трудовая связь работника с нанимателем, тем существеннее и различия в нормах права, регулирующих труд данной категории работников.

Таким образом, труд дистанционного работника носит более индивидуализированный характер. Поэтому его правовое регулирование, в том числе в вопросах, касающихся дисциплины труда, должно осуществляться в большей степени с учетом частноправовых начал отрасли трудового права. Кроме того, возможность, осуществлять трудовую функцию дистанционно, должна предоставляться работникам с учетом степени их самоорганизации<sup>7</sup>.

<sup>3</sup> Панарина М.М. Актуальные вопросы дистанционной правовой работы юриста: перспективы развития правового фриланса в современных условиях // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2019. № 4 (39). С. 123–134.

<sup>4</sup> Лескина Э.И. Об обеспечении дисциплины труда дистанционного работника средствами контроля работодателя // Российский юридический журнал. 2018. № 4 (121). С. 125–131.

<sup>5</sup> Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2002 г. № 197-ФЗ, ст. 21.

<sup>6</sup> Лондо Е.А. Развитие системы стимулирования труда дистанционных работников: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2022.

<sup>7</sup> Арутюнян Ю.И., Плякич Б.М. Дистанционное управление персоналом современной организации // Colloquium-journal. 2020. № 10-8 (62). С. 30. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42739301>

### Список литературы:

1. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2021 г. № 197-ФЗ, ст. 21.
2. Пондо Е.А. Развитие системы стимулирования труда дистанционных работников.: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2022.
3. Лескина Э.И. Об обеспечении дисциплины труда дистанционного работника средствами контроля работодателя // Российский юридический журнал. 2018. № 4 (121). С. 125–131. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=36320040> (дата обращения: 12.11.2022).
4. Арутюнян Ю.И., Плякич Б.М. Дистанционное управление персоналом современной организации // Colloquium-journal. 2020. № 10-8 (62). С. 30. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42739301> (дата обращения: 12.11.2022).
5. Панарина М.М. Актуальные вопросы дистанционной правовой работы юриста: перспективы развития правового фриланса в современных условиях // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2019. № 4 (39). С. 123–134. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41707965> (дата обращения: 12.11.2022).
6. Охотникова Е.В. Проблемы правового регулирования труда дистанционных работников в России // Ученые записки Тамбовского отделения РГСУ. 2019. № 14. С. 128–134. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=38246089> (дата обращения: 12.11.2022).
7. Волкова С.А. Готовность к дистанционной работе в условиях самоизоляции как признак профессиональной культуры педагога // Вопросы педагогики. 2020. № 5-1. С. 83–85. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42852321>. (дата обращения: 12.11.2022).

### УДК 349.2

#### Марзалиева Лана Анзоровна

Московский государственный юридический университет  
имени О.Е. Кутафина  
Институт частного права  
Россия, Москва  
[lane.078@yandex.ru](mailto:lane.078@yandex.ru)

### ДИСКРИМИНАЦИЯ В СВЯЗИ С ПРОФСОЮЗНОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬЮ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ

**Аннотация.** В статье рассматривается проблема дискриминации в связи с профсоюзной принадлежностью, анализируются основные положения законодательства, закрепляющие запрет дискриминации в сфере труда по данному основанию. Автор указывает на недостаточную эффективность защиты от дискриминации в связи с профсоюзной принадлежностью. Также предлагаются пути решения данной проблемы.

**Ключевые слова:** дискриминация, работник, профессиональные союзы, работодатель, трудовые правоотношения.

#### Marzalieva Lana Anzorovna

Kutafin Moscow State Law University  
Institute of Private Law  
Russia, Moscow

### DISCRIMINATION ON THE BASIS OF TRADE UNION AFFILIATION: LEGAL PROTECTION ISSUES

**Abstract.** The article deals with the problem of discrimination in connection with trade union affiliation, analyzes the main

provisions of legislation that enshrine the prohibition of discrimination in the field of labor on this basis. The author points out the insufficient effectiveness of protection against discrimination due to trade union affiliation. The ways of solving this problem are also suggested.

**Keywords:** discrimination, worker, trade unions, employer, labor relations.

В науке трудового права вопросам дискриминации уделяется большое внимание, что связано с ее распространением на общественные отношения, регулируемые нормами данной отрасли. Дискриминация в трудовых правоотношениях возможна по многим критериям, однако свою работу хотелось бы посвятить дискриминации в связи с профсоюзной принадлежностью, которая в последнее время получила большое распространение во всем мире<sup>1</sup>.

Профессиональные союзы выполняют очень важную функцию – представляют и защищают права и интересы работников. Поскольку для реализации своей основной функции им приходится сталкиваться с интересами работодателей, члены профсоюзов подвергаются дискриминации<sup>2</sup>.

Европейская социальная хартия<sup>3</sup>, Конвенция МОТ № 98 «Относительно применения принципов права на организацию и заключение коллективных договоров»<sup>4</sup> и Конвенция МОТ № 143 «О защите прав представителей работников на предприятии и предоставляемых им возможностях»<sup>5</sup> содержат отдельные статьи, посвященные защите прав членов профсоюза и запрету дискриминации.

Статья 3 Трудового кодекса РФ<sup>6</sup> среди прочего закрепляет запрещение дискриминации в зависимости от принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям. Запрещение дискриминации в связи с профсоюзной принадлежностью прямо закреплено в статье 9 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах их правах и гарантиях деятельности»<sup>7</sup>.

Таким образом, в российском законодательстве предусмотрена защита от дискриминации по признаку профсоюзной принадлежности, однако Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций МОТ отмечает, что в Российской Федерации имеют место случаи дискриминации работников в связи с их профсоюзной принадлежностью. В России механизмы защиты от актов дискриминации недостаточно эффективны, на что было обращено внимание на 100-ой сессии Международной конференции по труду<sup>8</sup>.

<sup>1</sup> Отчет МКП от 13 июня 2013 г. Нарушения прав профсоюзов – страны с повышенным риском. URL: <https://www.ituc-csi.org/?lang=en>

<sup>2</sup> Скрипникова М.И., Смирнов Ю.И., Александрова Е.В. Профсоюз и работодатель // Вестник РЭУ им. Г.В. Плеханова. 2018. № 1 (97).

<sup>3</sup> Европейская Социальная Хартия (Страсбург, 3 мая 1996 г.) ETS № 163 // СПС «Гарант».

<sup>4</sup> Конвенция № 98 Международной организации труда «Относительно применения принципов права на организацию и заключение коллективных договоров» (принята в г. Женеве 1 июля 1949 г. на 32-й сессии).

<sup>5</sup> Конвенция № 135 Международной организации труда «О защите прав представителей работников на предприятии и предоставляемых им возможностях» (заключена в г. Женеве 23 июня 1971 г.) // Бюллетень международных договоров. 2012. № 11.

<sup>6</sup> Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2020 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1, ч. 1).

<sup>7</sup> Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (в ред. от 8 декабря 2020 г.) // Российская газета. 1996. № 12.

<sup>8</sup> Report of the Committee of Expert on the Application of Convention and Recommendations. International Labour Conference, 100th Session 2011 // International Labour Office. Geneva. С. 149–150.

Однако, несмотря на такое утверждение, известно мало примеров, когда дискриминация в связи с профсоюзной принадлежностью признавалась истинной причиной увольнения. Это связано с тем, что на деле такую дискриминацию практически невозможно доказать<sup>1</sup>.

Одним из немногих примеров является дело «Даниленков и другие против России»<sup>2</sup>. Заявители обратились в Европейский Суд по правам человека в связи со следующей ситуацией: все заявители были работниками частной компании «Калининградский морской порт», состояли в Российском профсоюзе декоров (РПД). В связи с тем, что РПД не был согласен с условиями труда, он начал забастовку, которая не дала никаких результатов. После этой забастовки по отношению к членам РПД началось преследование со стороны работодателя, и в итоге все они были уволены в результате сокращения штата. На такие действия работодателя заявители отреагировали подачей в местные суды исков, однако это не принесло никаких результатов. ЕСПЧ единогласно постановил, что Россия не предоставила заявителям эффективной судебной защиты против дискриминации на основании профсоюзной принадлежности, а потому нарушила ст. 14 Конвенции о защите прав человека и основных свобод<sup>3</sup>.

Таким образом, защита от дискриминации должна быть более эффективной. Необходимо, чтобы государство уделяло больше внимания данному вопросу. Говоря об этом, следует отметить, что отсутствует официальная статистика по фактам дискриминации. Как отмечала заместитель Председателя Общественного Совета Минтруда России Елена Герасимова: «Ни один государственный орган не ведет учет, который давал бы возможность понять, какая картина складывается в стране с дискриминацией. Считается, что её вообще нет. Это связано с тем, что показателем её наличия или отсутствия является судебная практика. А у нас минимум дел, в которых рассматриваются дела о дискриминации».

В связи с этим хотелось бы внести некоторые предложения по усовершенствованию действующего законодательства. Так, необходимо законодательно закрепить четкий и эффективный механизм защиты членов профсоюза от дискриминации. ТК РФ действительно содержит положения, касающиеся гарантий профсоюзной деятельности (ст. 373–376), а также предусматривает ответственность за нарушение прав профсоюзов (ст. 378). Однако, данный механизм защиты, как подтверждает практика, нуждается в совершенствовании<sup>4</sup>. Следует обратить внимание, что работники плохо информированы о своих правах и зачастую не обращаются в суд за защитой своих нарушенных прав.

<sup>1</sup> Шершук А.В. Голосуйте за ужесточение ответственности за нарушение прав профсоюзов! // Центральная профсоюзная газета «Солидарность» (дата обращения: 05.04.2016).

<sup>2</sup> Постановление ЕСПЧ от 30 июля 2009 г. Страсбург. Дело «Даниленков и другие (Danilenkov and others) против Российской Федерации». Жалоба № 67336/01. Информационный бюллетень по прецедентной практике Европейского Суда № 121.

<sup>3</sup> Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.) (с изм. от 13 мая 2004 г.) (вместе с Протоколом № 1 (подписан в г. Париже 20 марта 1952 г.), Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней (подписан в г. Страсбурге 16 сентября 1963 г.), Протоколом № 7 (подписан в г. Страсбурге 22 ноября 1984 г.)) // СЗ РФ. 2001. № 2, ст. 163.

<sup>4</sup> Нуртдинова А.Ф. К вопросу о профсоюзном иммунитете // Журнал российского права. 2010. № 2.

Как мне представляется, необходимо внести изменения в процедуру доказывания дискриминации по признаку профсоюзной принадлежности, которая регламентируется в ст. 56 ГПК РФ. Данная статья закрепляет общий принцип о том, что каждая сторона обязана доказать обстоятельства, на которые она ссылается. Факт наличия дискриминации всегда сложно доказывать, а при таком раскладе вообще невозможно. Целесообразнее было бы переложить бремя доказывания отсутствия дискриминации на работодателя.

Как уже отмечалось выше, единственной защитой от дискриминации в нашем государстве является судебная защита. Думаю, что было бы лучше, если бы предусматривалась и другая защита. В связи с этим возможно создание органов по рассмотрению вопросов о дискриминации в сфере труда.

Таким образом, предпринятые законодателем меры, направленные на запрещение дискриминации в связи с профсоюзной принадлежностью не могут предотвратить её проявления в полном объеме. Государство должно поддерживать деятельность профессиональных союзов, закрепить в законодательстве необходимые для осуществления их деятельности гарантии, а также выработать четкий и эффективный механизм их защиты от актов дискриминации. Только при внесении необходимых изменений как в законодательство, так и в правоприменительную практику, мы сможем добиться существования в Российской Федерации сильных профсоюзов, сможем добиться повышения их роли в обществе.

#### Список литературы:

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.) (с изм. от 13 мая 2004 г.) // СЗ РФ. 2001. № 2, ст. 163.
2. Конвенция Международной организации труда № 135 «О защите прав представителей работников на предприятии и предоставляемых им возможностях» (заключена в г. Женеве 23 июня 1971 г.) // Бюллетень международных договоров. 2012. № 11.
3. Report of the Committee of Expert on the Application of Convention and Recommendations. International Labour Conference, 100th Session 2011 // International Labour Office. Geneva. С. 149–150.
4. Европейская Социальная Хартия (Страсбург, 3 мая 1996 г.). ETS № 163 // СПС «Гарант».
5. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2020 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1, ч. 1.
6. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138 (с изм. и доп. от 7 октября 2022 г.) // Российская газета. 2002. № 220.
7. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (в ред. от 8 декабря 2020 г.) // Российская газета. 1996. № 12.
8. Постановление ЕСПЧ от 30 июля 2009 г. Страсбург. Дело «Даниленков и другие (Danilenkov and others) против Российской Федерации». Жалоба номер 67336/01. Информационный бюллетень по прецедентной практике Европейского Суда № 121).
9. Шершук А.В. Голосуйте за ужесточение ответственности за нарушение прав профсоюзов! // Сайт профсоюзной газеты «Солидарность» (дата обращения: 05.04.2016).
10. Скрипникова М.И., Смирнов Ю.И., Александров Е.В. Профсоюз и работодатель а // Вестник РЭУ им. Г.В. Плеханова. 2018. № 1 (97).
11. Нуртдинова А.Ф. К вопросу о профсоюзном иммунитете // Журнал российского права 2010 № 2.

## Миронова Дарья Сергеевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
DariaMironova13@yandex.ru

### ОХРАНА И УКРЕПЛЕНИЕ ЗДОРОВЬЯ СОТРУДНИКОВ РАБОТОДАТЕЛЯМИ

**Аннотация.** В статье представлен анализ комплекса мер по стимулированию работодателей и работников к улучшению условий труда и сохранению здоровья работников. Материал дает характеристику специальным программам ЗОЖ. Представлены практики заботы о здоровье сотрудников в Российской сфере труда. Статья будет интересна руководителям компаний и предприятий, а также широкому кругу читателей.

**Ключевые слова:** законодательство труда, работающее население, корпоративные программы, профессиональное здоровье, здоровьесбережения сотрудников.

## Mironova Darya Sergeevna

Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

### PROTECTION AND HEALTH PROMOTION OF EMPLOYEES BY EMPLOYERS

**Abstract.** The article presents an analysis of a set of measures to encourage employers and employees to improve working conditions and preserve the health of employees. The material characterizes special HLS programs. The practices of caring for the health of employees in the Russian sphere of labor are presented. The article will be of interest to the heads of companies and enterprises, as well as to a wide range of readers.

**Keywords:** labor legislation, working population, corporate programs, professional health, employee health savings.

Система охраны жизни и здоровья работников организаций, предприятий, бизнеса из года в год претерпевает ряд изменений, но всегда остается под защитой законодательства. Всеобщая декларация прав и свобод человека, конвенция и декларация Международной организации труда, Конституция РФ оберегают занятость населения.

Необходимо отметить, что в Российской Федерации данная сфера регламентируется следующими нормативно-правовыми актами: Трудовой кодекс РФ (ТК), Гражданский кодекс РФ и Федеральный закон «Об основах охраны труда в РФ». Стратегия и тактика данного направления определена в Указе Президента РФ от 6 июня 2019 г. № 254 «О стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 г.»<sup>1</sup>. Целью работы является изучение нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы

охраны здоровья и определение значимости распространения практик заботы о здоровье сотрудников в российской сфере труда.

Актуальность представленной темы также не вызывает сомнений, так как на современном этапе охрану и укрепление здоровья сотрудников работодателями нельзя с полным основанием назвать плодотворной и результативной. Государство столкнулось с необходимостью повышения уровня жизни населения на основе активного и стабильного экономического роста, увеличения конкурентного преимущества страны. Это стремление под силу только людям, чей профессионализм и квалификация отвечает современным требованиям, а комплекс их физических, умственных и эмоциональных возможностей позволяет им выполнять работу определенного объема и качества в течение установленного рабочего времени без ущерба своему здоровью.

У работодателей возникла особая потребность в новых подходах охраны и укрепления здоровья работающего населения, с учетом вектора развития общества. Возросло понимание экономической выгоды посредством формирования у работников здорового образа жизни.

Но проблемы с правовым регулированием в сфере охраны здоровья остаются и в настоящее время. Не всегда работодателями соблюдается продолжительность рабочего времени, что влияет на работоспособность кадров, вызывая утомляемость, вследствие чего – ослабление здоровья. К примеру, нарушениями являются: совещание, проводимое в обеденное время, в результате чего работник остаётся без питания и отдыха; сверхурочная работа, инвентаризация в выходной день, без согласия и доплаты. Также работодатели зачастую не в полной мере инструктируют об особенностях трудовой деятельности, либо в силу своей занятости, халатности, либо умалчивая о каких-либо нюансах. Это также влияет на выполнение работниками тех или иных обязательств, которые влияют на сохранение и укрепление здоровья.

Не всегда работодателем созданы здоровьесберегающие условия, способствующие уменьшению вероятности возникновения хронических, а также профессиональных болезней. Несоблюдение принципов здорового образа жизни и наличие ряда вредных привычек также способствуют ухудшению здоровья, что влечет к возникновению заболеваний, зачастую влияющих на продолжительность жизни человека.

Для решения данной проблемы 1 августа 2019 г по поручению Министра здравоохранения РФ Вероники Скворцовой Минздравом России подготовлена библиотека корпоративных программ по укреплению здоровья работающих граждан, в рамках реализации федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» в составе национального проекта «Демография». Специальные программы здорового образа жизни включают в себя разделы: профилактика потребления табака, снижение потребления алкоголя с вредными последствиями, здоровое питание и рабочее место, повышение физической активности, сохранение психологического здоровья и благополучия, правила разработки данных программ<sup>2</sup>.

Достаточно качественный опыт обоснован в статье «Корпоративные программы укрепления профессионально-

<sup>1</sup> Комплекс мер по стимулированию работодателей и работников к улучшению условий труда и сохранению здоровья работников, а также по мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни. М., 2019. URL: <http://static.government.ru/media/files/ElHhjhSW0oZSfE4u0TqJuF5mr7e7P7.pdf> (дата обращения: 15.10.2022).

<sup>2</sup> Руководство по реализации модельной корпоративной программы «Укрепление здоровья работающих». М., 2020. URL: [https://frpm.ru/docs/uzs/ruk\\_real\\_20200202.pdf](https://frpm.ru/docs/uzs/ruk_real_20200202.pdf) (дата обращения: 15.10.2022).

го здоровья работников в Российской Федерации» от 2020 г, авторами которой являются С.П. Ковалев, Е.Р. Яшина, И.Б. Ушаков, П.С. Турзин, К.Е. Лукичев, А.В. Генералов. Представлено исследование отечественных открытий и результатов в области создания и внедрения корпоративных программ: укрепления здоровья работников, рассмотрены специфика, уникальность и эффективность системы мероприятий по охране здоровья ведущих отечественных компаний. Представлен ход развития корпоративных программ, направленных на сохранение и укрепление профессионального здоровья, и продление профессионального долголетия работников. Одними из ведущих компаний, чей опыт описан в данной статье, являются: ПАО «Газпром, ООО «Газпром трансгаз Югорск» ООО «Иркутская нефтяная компания», ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» ПАО «СБЕР-БАНК РОССИИ, ОАО «РЖД» и другие<sup>1</sup>.

Руководители перечисленных российских компаний проводят лекции о здоровьесбережении сотрудников как в условиях производства, так и в свободное от работы время. Семинары-практикумы, вебинары, тренинги и другие современные формы работы с коллективом направлены на совершенствование здорового питания, повышения стрессоустойчивости, так как считают данные формы работы одни из основополагающих.

В ООО «Иркутская нефтяная компания» успешно работает программа по возмещению расходов на мероприятия спортивной направленности. ОАО РЖД практикуют обследование лабораторной, инструментальной и функциональной диагностики в «Мобильных центрах здоровья», с целью помочь выявить на первоначальных этапах очаги заболевания у сотрудников своего предприятия, а также пройти очередной медицинский осмотр. ПАО «Сургутнефтегаз» проводит передвижные скрининговые кардиологические обследования сотрудников, входящих в уязвимую группу. В ОАО «Суэкс» для работы в ночную смену создают здоровьесберегающее меню из «легких продуктов», не способствующих появлению неприятных чувств в пищеварительном тракте, а также позволяющих удерживать уровень глюкозы в крови, сводя к минимуму угрозу возникновения желания заснуть. Также организована подача зеленого чая, кофе не рекомендован. Сотрудники, которые выбирают блюда из программы «здоровое питание» имеют преимущество, и их питание оплачивает компания.

Госкорпорация «Росатом» совместно с дочерней организацией «Атом-Спорт» сформировали инновационные разнообразные комплексы и площадки в городах атомщиков для занятий спортом, а также систематически организуют мероприятия по различным видам спорта, которые имеет возможность посетить каждый сотрудник данных предприятий на безвозмездной основе.

Также руководители различных организаций оплачивают работникам годовые абонементы в фитнес-центры, в бассейны, медицинскую страховку, путёвку в профилакторий, наличие комнаты отдыха, релаксации».

Данный опыт позволяет решить ряд задач, стоящих перед работодателями: рост производительности труда, мотивации и лояльности сотрудников, осознание ответственной корпо-

ративной культуры каждым работником. Наиболее значимыми результатами эффективности мероприятий, которые отмечают работодатели, являются: потеря рабочего времени по болезни, уровень заболеваемости, уровень травматизма, оценка безопасности на производстве, вовлеченность, удовлетворенность и лояльность работников.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что успешной траекторией значимости распространения практик заботы о здоровье сотрудников в российской сфере труда является принцип партнерства всех заинтересованных сторон.

#### Список литературы:

1. Панова Т.В. Здоровье работающего населения – важнейшее условие качества и производительности труда // Экономические науки. 2018. № 161. С. 39–41.
2. Билый А.М., Сысоев В.Н., Апчел В.Я. и др. Проект концепции по сохранению здоровья и продлению профессионального долголетия человека // Вестник Российской военно-медицинской академии. 2014. № 1 (45). С. 191–196.
3. Комплекс мер по стимулированию работодателей и работников к улучшению условий труда и сохранению здоровья работников, а также по мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни. Москва. 2019. URL: <http://static.government.ru/media/files/EIhHjehSW0oZSfE40uOTqJuf5mr7e7P7.pdf> (дата обращения: 15.10.2022).
4. Руководство по реализации модельной корпоративной программы «Укрепление здоровья работающих». Москва. 2020. URL: [https://frpm.ru/docs/uzs/ruk\\_real\\_20200202.pdf](https://frpm.ru/docs/uzs/ruk_real_20200202.pdf) (дата обращения: 15.10.2022).
5. Ковалев С.П., Яшина Е.Р., Ушаков И.Б. и др. Корпоративные программы укрепления профессионального здоровья работников в Российской Федерации // Экология человека. 2020. № 10. С. 31–37. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/korporativnye-programmy-ukrepleniya-professionalnogo-zdorovya-rabotnikov-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 15.10.2022).

#### УДК 349.3

### Попова Полина Евгеньевна

Московский государственный юридический университет  
имени О.Е. Кутафина  
Волго-Вятский институт (филиал)  
Россия, Киров  
[polincapopova@yandex.ru](mailto:polincapopova@yandex.ru)

## МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

**Аннотация.** С переходом от социалистической модели экономики к капиталистической вопрос реализации медицинского обеспечения в нашей стране вышел на несколько иной уровень. На сегодняшний день в России существует система обязательного медицинского страхования. В данной статье автор рассматривает с какими вызовами столкнулась данная модель страхования и какие меры по повышению её эффективности можно предпринять.

**Ключевые слова:** конституционные права граждан, медицинское страхование, права работников, добровольное медицинское страхование.

<sup>1</sup> Ковалев С.П., Яшина Е.Р., Ушаков И.Б. и др. Корпоративные программы укрепления профессионального здоровья работников в Российской Федерации // Экология человека. 2020. № 10. С. 31–37.

**Popova Polina Evgenievna**

Moscow State Law University named after O.E. Kutafin  
Volga-Vyatka Institute (branch)  
Russia, Kirov

## **MEDICAL INSURANCE IN THE RUSSIAN FEDERATION: PROBLEMS AND DEVELOPMENT PROSPECTS**

**Abstract.** *With the transition from the socialist model of the economy to the capitalist issue of the implementation of medical support in our country, it reached a slightly different level. To date, in Russia there is a compulsory medical insurance system. In this article, the author considers what challenges this insurance model has encountered and what measures to increase its effectiveness can be taken.*

**Keywords:** *constitutional rights of citizens, medical insurance, employees' rights, voluntary medical insurance.*

В период пандемии Covid-19 в мире и России как никогда стал актуален вопрос обязательного медицинского страхования. Конституция РФ в статье 41 провозглашает право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь<sup>1</sup>. Данное право реализуется посредством обязательного медицинского страхования (далее – ОМС).

Для того чтобы лучше разобраться с данным понятием обратимся к вопросам правового регламентирования. Помимо Конституции РФ, ОМС регламентируется Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» и Федеральным законом «Об основах обязательного страхования в Российской Федерации». Приведённые нормативные правовые акты с разных сторон регулируют систему ОМС в России.

Так в Федеральном законе «Об обязательном медицинском страховании в России» даётся следующее понятие ОМС – «вид обязательного социального страхования, представляющий собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах территориальной программы обязательного медицинского страхования и в установленных настоящим Федеральным законом случаях в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования». Из данного понятия мы можем выделить следующие признаки ОМС: является всеобщим для всех граждан и осуществляется за счёт страховых взносов работодателей<sup>2</sup>.

В России существует два вида медицинского страхования: обязательное и добровольное. Система обязательного медицинского страхования в России установлена так же Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании». Он определяет правовые, экономические принципы

<sup>1</sup> Конституция РФ (принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г. с изм., одобренными в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России. М.: Проспект, 2017 // ЭБС «Консультант студента». URL: <https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392217533.html> (дата обращения: 09.11.2022).

и организационно-правовые основы медицинского страхования населения в РФ. Помимо этого, закон устанавливает принципы работы и источники формирования Фонда обязательного медицинского страхования.

Работодатель обязан перечислять 5,1 % зарплаты работника в Фонд обязательного медицинского страхования. По статистике ФОМС в 2019 г. в целом по Российской Федерации в систему ОМС поступило страховых взносов на одного застрахованного 13 962,5 рубля, что на 1 240,1 рубля (9,7 %) больше, чем в 2018 г.<sup>3</sup>

По данным доклада Федеральной счётной палаты доходы ФОМС в 2021 г. составили около 2,6 трлн рублей и выросли по сравнению с 2020 г. на 9,9 %. В докладе отмечается, что основную часть доходов (88,1 %) в 2021 г. составили страховые взносы на обязательное медицинское страхование. В свою очередь расходы ФОМС в 2021 г. были исполнены на 100,9 % (2 569 533,8 млн рублей), что на 1,2 % превысило уровень исполнения по расходам за 2020 год (99,7 %)<sup>4</sup>.

В системе ОМС в Российской Федерации предполагается существование двух программ ОМС: базовой и территориальной. Базовая программа определяет виды медицинской помощи (включая перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, который содержит в том числе методы лечения), перечень страховых случаев, структуру тарифа на оплату медицинской помощи, способы оплаты медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам по обязательному медицинскому страхованию в Российской Федерации за счет средств обязательного медицинского страхования, а также критерии доступности и качества медицинской помощи<sup>5</sup>.

Территориальная программа обязательного медицинского страхования включает в себя виды и условия оказания медицинской помощи (включая перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, который содержит в том числе методы лечения), перечень страховых случаев, установленные базовой программой обязательного медицинского страхования, и определяет с учетом структуры заболеваемости в субъекте РФ значения нормативов объемов предоставления медицинской помощи в расчете на одно застрахованное лицо, нормативов финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи в расчете на одно застрахованное лицо и норматива финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования в расчете на одно застрахованное лицо.

В структуре поступлений средств обязательного медицинского страхования основную долю составляют средства, перечисляемые территориальными фондами обязательного медицинского страхования для оплаты медицинской помощи в соответствии с договором о финансовом обеспечении ОМС. На эти цели в 2019 г. поступило 1 948,0 млрд рублей (что на 9,2 % больше, чем в 2018 г.) или 95,4 % от общей суммы

<sup>3</sup> Система ОМС в РФ // Официальный сайт Федерального фонда обязательного медицинского страхования. URL: <https://www.ffoms.gov.ru/system-oms/> (дата обращения: 15.05.2022).

<sup>4</sup> Доходы ФОМС выросли на 9,9 % в 2021 году // Интернет издание «Рамблер». URL: [https://finance.rambler.ru/realty/48179881-dohody-foms-vyrosli-na-9-9-v-2021-godu/?utm\\_content=finance\\_media&utm\\_medium=read\\_more&utm\\_source=copylink](https://finance.rambler.ru/realty/48179881-dohody-foms-vyrosli-na-9-9-v-2021-godu/?utm_content=finance_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink)

<sup>5</sup> Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в ред. от 6 декабря 2021 г.) // СПС «КонсультантПлюс».



поступивших средств. На ведение дела СМО поступило 19,6 млрд рублей (1,0 %).

В 2022 г. медицинскую помощь в сфере обязательного медицинского страхования оказывали 9181 медицинская организация, 34 страховые медицинские организации (СМО) и их 205 филиалов в 85 субъектах РФ и в городе Байконур.

Что касается института добровольного медицинского страхования, специальное правовое регулирование его на сегодняшний день отсутствует. Как указано в ст. 970 ГК РФ, к отношениям по такому страхованию могут применяться правила, предусмотренные главой 48 ГК РФ, если специальный закон не устанавливает иные требования. Поскольку на настоящий момент специальных правил так и не принято, правоприменители смело могут руководствоваться этими положениями ГК РФ, а также законом РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации».

В целом, добровольное медицинское страхование среди граждан РФ с каждым годом набирает всё большую популярность: согласно статистике за первое полугодие 2022 г. сборы по ДМС выросли на 10 % – до 140 млрд р. за рассматриваемый период страховщики заключили 7,1 млн договоров, что на 4,3 % больше, чем в первом полугодии 2021 г. Количество застрахованных лиц в целом по всем заключенным договорам ДМС составило 29,1 млн человек, увеличившись на 53,3 %<sup>1</sup>.

Пандемия подняла давно назревающий вопрос – так ли эффективна существующая система здравоохранения? Как мы видим из вышеприведенных данных, пандемия Covid-19 значительно увеличила расходы на медицину и медицинское обслуживание, которые в том числе осуществляются за счёт средств ФОМС. В 2020 «пандемийном» году наблюдается явный рост расходов на здравоохранение даже в условиях сокращения ВВП. В этой связи возникает вопрос о размерах и эффективности системы финансирования ФОМС.

Несмотря на страховые средства, которые вносятся работодателями в ФОМС, они не полностью покрывают расход на медицину. Бюджетное финансирование занимает значительную долю в общей структуре финансирования. В 2020 г. в крупных российских городах (миллионниках) распределение финансирования выглядело так: порядка 75–79 % финансирование за счет ОМС, 21–25 % за счет бюджета субъекта РФ<sup>2</sup>. Основную часть медицинских услуг в системе ОМС оказывают государственные учреждения здравоохранения. Это означает, что оказание медицинской помощи ложится в основном на бюджетный сектор экономики.

В СССР и позже в Российской Федерации действовала бюджетная модель финансирования системы здравоохранения, где главным источником доходов являлись налоги граждан.

Сейчас в России работает модель страхового финансирования: фактически это сочетание рынка медицинских услуг с системой государственных гарантий бесплатной медицинской помощи. Работодатели уплачивают за сотрудников страховые взносы, частью которых являются взносы

в ФОМС, аналогичные взносы уплачивают самостоятельно индивидуальные предприниматели. Организация бесплатной медицинской помощи осуществляется через территориальные программы государственных гарантий, частью которых является базовая программа ОМС.

Так, разгрузить систему обязательного медицинского страхования могло бы полномасштабное внедрение института добровольного медицинского страхования. Работодатели всё чаще прописывают в трудовых и коллективных договорах, соглашения условия о корпоративном добровольном медицинском страховании. Данный вид страхования мог бы покрывать расходы как в государственных медицинских учреждениях, так и в частных, что ослабило бы нагрузку на медицинскую систему в целом.

Также, государство могло бы достичь большей эффективности в реализации своих полномочий в сфере здравоохранения путём создания конкуренции между медицинскими организациями и строгой бюджетной подотчётностью. Нужно ввести в действие рейтинговый механизм медицинских организаций, о котором бы регулярно уведомлялось учреждение. Это позволило бы повысить эффективность работы в сфере здравоохранения и расходования бюджетных средств.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что система обязательного медицинского страхования в нашей стране обладает своими специфическими чертами, которые она унаследовала ещё от советского прошлого, с чем и связаны многие её проблемы. На сегодняшний день существует пробел в области добровольного медицинского страхования: отсутствие специального законодательства. Более детальное правовое регулирование данного вида страхования способствовало бы всё к большему внедрению его в нашей стране.

#### Список литературы:

1. Доходы ФОМС выросли на 9,9 % в 2021 г. // Рамблер. URL: [https://finance.rambler.ru/realty/48179881-dohody-foms-vyrosli-na-9-9-v-2021-godu/?utm\\_content=finance\\_media&utm\\_medium=read\\_more&utm\\_source=copylink](https://finance.rambler.ru/realty/48179881-dohody-foms-vyrosli-na-9-9-v-2021-godu/?utm_content=finance_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink) (дата обращения: 11.11.2022).
2. За первое полугодие 2022 г. сборы по ДМС выросли на 10 % – до 140 млрд р. // Агентство страховых новостей. URL: <https://www.asn-news.ru/news/80769> (дата обращения: 11.11.2022).
3. Конституция РФ» (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.10.2022).
4. *Мартов С.Н.* Проблемы развития обязательного медицинского страхования в Российской Федерации // Финансы и кредит. 2018. № 9 (777). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-razvitiya-obyazatel'nogo-meditsinskogo-strahovaniya-v-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 24.03.2022).
5. Система ОМС в РФ // Официальный сайт Федерального фонда обязательного медицинского страхования. URL: <https://www.ffoms.gov.ru/system-oms/> (дата обращения: 15.05.2022).
6. *Тучкова Э.Г.* Право социального обеспечения России М.: Проспект, 2017 // ЭБС «Консультант студента». URL: <https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392217533.html> (дата обращения: 09.11.2022).
7. Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в ред. от 6 декабря 2021 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.10.2022).

<sup>1</sup> За первое полугодие 2022 г. сборы по ДМС выросли на 10 % – до 140 млрд р. // Агентство страховых новостей. URL: <https://www.asn-news.ru/news/80769>

<sup>2</sup> Что не так с современной системой здравоохранения? Коронавирус раскрыл проблемы ОМС. URL: <https://www.klerk.ru/blogs/RAMZES/508320/>

8. Что не так с современной системой здравоохранения? Коронавирус раскрыл проблемы ОМС. <https://www.klerk.ru/blogs/RAMZES/508320/> (дата обращения: 11.11.2022).

**УДК 343.16**

**Стрижова Кристина Васильевна**

Университет прокуратуры РФ  
Россия, Москва  
strizhova20@yandex.ru

## **РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В ЗАЩИТЕ ПРАВ РАБОТНИКОВ НА СВОЕВРЕМЕННОЕ И В ПОЛНОМ ОБЪЕМЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ ЗА ТРУД**

**Аннотация.** В статье проводится анализ роли прокуратуры по выявлению выплат «серой» заработной платы, а также выделяются наиболее результативные методы, используемые в данной сфере деятельности.

**Ключевые слова:** право на своевременное и в полном объеме вознаграждение за труд, трудовые права, «серая» зарплата, прокуратура, взаимодействие правоохранительных органов.

**Strizhova Kristina Vasilevna**

University of prosecutor's office of the Russian Federation  
Russia, Moscow

## **THE ROLE OF THE PROSECUTION IN PROTECTION OF THE RIGHTS OF EMPLOYEES TO TIMELY AND FULL REMUNERATION FOR LABOR**

**Abstract.** The article analyzes the role of the prosecutor's office in identifying payments of «gray» salary, and also highlights the most effective methods currently used.

**Keywords:** right to timely and full remuneration for work, labor rights, «gray» salary, prosecutor's office, interaction of law enforcement agencies.

В условиях многосторонней глобализации все более актуальной становится проблема защиты прав и свобод человека, как высшей ценности в правовом, социальном государстве. В частности, особое значение приобретают трудовые права, которые по результатам исследования фонда «Общественное мнение» являются одними из наиболее значимых для граждан правами и свободами<sup>1</sup>. Это обуславливается спецификой, а также ролью труда в жизни человека и общества в целом. Так, заслуженный юрист РСФСР В.Н. Иванов отмечает, что «право на труд является основополагающим для всех основных прав. Без возможности осуществления права на труд другие права теряют свой смысл и ценность»<sup>2</sup>.

Впервые право на труд было закреплено в Кодексе законов о труде РСФСР 1918 г., где устанавливалось, что все

трудоспособные граждане имеют право на применение труда по своей специальности и за вознаграждение, установленное для этого рода работы<sup>3</sup>. Сегодня данное право нашло свое отражение главным образом в ст. 37 Конституции РФ, а также в международных актах. Так, например, в ст. 23 Всеобщей декларации прав человека закреплено, что «каждый человек имеет право на труд, свободный выбор работы ...».

Однако, несмотря на закрепление положений о важности и значимости трудовых прав как на внутригосударственном, так и на международном уровнях, их обеспечение и защита становится все более актуальной. Это обусловлено рядом причин, одной из которых является регулярное нарушение трудовых прав со стороны работодателей. Так, Е.В. Артамонова отмечает, что «практически каждый третий руководитель в стране применяет разные схемы «оптимизации», чтобы уменьшить налоговое бремя»<sup>4</sup>. В связи с этим, возникают ситуации выплаты работодателями не официального размера заработной платы, а так называемых «черных» и «серых» заработных плат, что существенно влияет не только на экономическую, но и социальную сферы. В частности, как отмечает Е.А. Филимонова, происходит сокращение поступлений НДС в бюджет, что отражается на качестве жизни населения, так как данный вид налога выступает одним из источников формирования бюджета муниципальных образований<sup>5</sup>. Более того, негативное воздействие проявляется и в неполучении в полном объеме гражданами в результате «теневых» схем пособий по временной нетрудоспособности, пособий по беременности и родам, больничных и выходных пособий и иных выплат, что значительно ущемляет социальные права граждан.

В этих условиях возрастает роль органов государственного надзора и контроля в сфере труда. Одним из таких органов выступает прокуратура РФ. Согласно статистическим данным, представленным на официальном портале Генеральной прокуратуры РФ, за 2021 год органами прокуратуры было выявлено 2 432 633 нарушения в сфере надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, из числа которых 248 805 нарушений приходится на сферу оплаты труда (10,3 %) <sup>6</sup>.

Значимая роль данного направления подчеркивалась и на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры РФ 25 апреля 2022 г., где как Президентом РФ, так и Генеральным прокурором РФ отмечалась важность дальнейшей эффективной работы органов прокуратуры в области труда<sup>7</sup>. Таким образом, защиту трудовых прав следует рассматривать как актуальную сферу деятельности прокуратуры, которая имеет важное значение в современных реалиях.

Осуществляя надзор и контроль за соблюдением трудовых прав граждан, органы прокуратуры используют

<sup>3</sup> Кодекс законов о труде 1918 г. Приложение из учебного пособия Киселева И.Я. Трудовое право России. М., 2001. URL: [http://www.hist.msu.ru/Labour/Law/kodex\\_18.htm](http://www.hist.msu.ru/Labour/Law/kodex_18.htm) (дата обращения: 26.10.2022).

<sup>4</sup> Артамонова Е.В. Серая заработная плата и легализация трудовых отношений // Инновационная экономика и право. 2015. № 1 (1). С. 60.

<sup>5</sup> Филимонова Е.А. Выявление «серых» заработных плат: подходы и методы // Пермский финансовый журнал. 2018. № 1 (18). С. 9.

<sup>6</sup> Статистические данные об основных показателях деятельности органов прокуратуры Российской Федерации за январь-декабрь 2021 г. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/statistics/office/result?item=71671102> (дата обращения: 26.10.2022).

<sup>7</sup> Расширенное заседание коллегии Генеральной прокуратуры РФ URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/68274> (дата обращения: 26.10.2022).

<sup>1</sup> Защита трудовых прав: тематический доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. М.: Студия онлайн, 2021. С. 64.

<sup>2</sup> Иванов В.Н. Уголовно-правовая охрана основных прав граждан. М., 1967. С.136.

комплекс разнообразных мер, направленных на выявление и пресечение выплаты «серых» заработных плат. В частности, это проведение открытых форумов, которые направлены на достижение эффективного взаимодействия как с иными контролирующими органами, так и работодателями, профсоюзами. Как отмечает Московский межрегиональный транспортный прокурор С.В. Забатурин, «такой формат мероприятия позволяет ... проанализировать в формате «открытого разговора» проблемы в указанной сфере»<sup>1</sup>, а также разработать и перенять эффективные меры других органов. Нельзя не отметить, что такого рода мероприятия способствуют налаживанию правового взаимодействия в рассматриваемой сфере. Так, по результатам третьего открытого форума, посвященного вопросам соблюдения трудовых прав граждан на предприятиях транспорта были заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между прокуратурой и председателями Федерального профсоюза авиационных диспетчеров России, профсоюза работников водного транспорта, Российского профессионального союза железнодорожников и транспортных строителей, что во многом обеспечит последующее недопущение нарушения трудовых прав в указанных сферах деятельности.

Кроме того, органами прокуратуры проверяются исторические данные о размере оплаты труда на предмет ее необоснованного снижения. Так, например, существенное понижение окладов может свидетельствовать о переводе компанией официальной заработной платы в «серую». Между тем, следует учитывать специфичность данного метода. Действительно, в ряде случаев причинами снижения заработной платы могут стать негативные явления на рынке, а также рост других расходов на предприятии, а не желание работодателя уменьшить свое налоговое бремя.

Особое значение в выявлении фактов выплаты серых зарплат занимает способ, предложенный работниками прокуратуры г. Калуги и широко применяемый прокуратурами других субъектов в настоящее время. С целью пресечения такого рода выплат прокуратурой помимо истребованной из контролирующих органов информации была открыта «горячая» линия по приему сообщений о выплатах работодателями «серой» зарплаты. Как отмечает Ю.В. Лукьяненко, «за одну только неделю поступило 23 анонимных сообщения от граждан»<sup>2</sup>, которые долгие годы не сообщали об этом в силу различных причин. Опыт такой деятельности позволил устранить значительное количество нарушений в данной сфере (на каждом четвертом предприятии были выявлены факты нарушения трудового законодательства), а также добиться повышения уровня заработной платы работников. Однако, рассматривая данную меру, следует заострить внимание на важности привлечения к деятельности по выявлению нарушений общественных и коммерческих организаций (СМИ, печатные органы). Именно посредством них достигается широкий охват информирования населения, что является наиболее эффективным нежели частное размещение но-

вости на сайте прокуратуры того или иного муниципального образования. Так, например, ход работы в рассмотренном выше случае широко освещался через СМИ (транслировались сюжеты о принимаемых мерах по борьбе с «серой» зарплатой, активно проводилась правовое просвещение в области трудового законодательства). Более того, активно применялись разработанные буклеты с разъяснением о последствиях для работников выплаты «серой» заработной платы. Данные действия обусловили комплексный подход к рассматриваемой проблеме, что, несомненно, привело к положительным результатам.

Отдельно требуется отметить и характер прокурорских проверок по выявлению фактов выплаты серых заработных плат. В частности, Н.С. Джабраилов указывает, что «проверки предприятий следует проводить с привлечением органов контроля, профсоюзов и других органов»<sup>3</sup>. Между тем, видится эффективным в ходе данного мероприятия обязательно привлекать специалистов в области бухгалтерского учета и финансов, что обеспечит полное и всестороннее изучение как финансового состояния предприятия, так и выявление возможных «обходных» способов выплаты заработной платы.

Таким образом, в настоящее время борьба с таким явлением как «серая» зарплата носит важный характер. Несмотря на наличие определенных методов их выявления, профилактики, следует совершенствовать данные способы для достижения их наибольшей эффективности. Так, например, стоит привлекать специалистов в сфере финансов для проведения прокурорской проверки хозяйствующего субъекта, что позволит осуществлять более глубокий анализ финансовых документов организации в сфере оплаты труда. Более того, особое внимание следует уделять совместной деятельности как правоохранительных органов, так и иных организаций (СМИ, представителей работников), так как именно при комплексном подходе к выявлению фактов уплаты «серой» заработной платы происходит наиболее четкое и результативное обеспечение защиты прав работников.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.). М.: Проспект, 2020.
2. Всеобщая декларация прав человека. М.: Проспект, 2016.
3. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: [consultant.ru](http://consultant.ru) (дата обращения: 26.10.2022).
4. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. на 2022 г.). М.: Эксмо, 2022.
5. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15 марта 2019 г. № 196 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан». URL: <https://genproc.gov.ru/> (дата обращения: 26.10.2022).
6. Анфиногенова Е.И., Савельева А.С., Рюмина Д.А. Теневой сектор экономики России: проблемы выявления «серых» зарплат // Экономическая безопасность и качество. 2019. С. 48.
7. Горячева Е.А. Актуальность защиты прокурора трудовых прав граждан в гражданском судопроизводстве // Таврический научный обозреватель. 2016. № 10 (15). С. 63–69.

<sup>1</sup> Московская межрегиональная транспортная прокуратура провела Третий открытый форум, посвященный вопросам соблюдения трудовых прав граждан на предприятиях транспорта URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news/archive?item=7199712> (дата обращения: 26.10.2022).

<sup>2</sup> Лукьяненко Ю.В. Борьба с «серой» заработной платой URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/73308-borba-seroj-zarabotnoj-platoj> (дата обращения: 26.10.2022).

<sup>3</sup> Джабраилов Н.С. Защита трудовых прав граждан средствами прокурорского надзора // Научные исследования молодых ученых: сб. ст. XX Междунар. науч.-практ. конф. Пенза, 5 сентября 2022 г. Пенза: Наука и Просвещение, 2022. С. 79.

8. Иванов В.Н. Уголовно-правовая охрана основных прав граждан. М., 1967. С.136.

9. Лукьяненко Ю.В. Борьба с «серой» заработной платой // Законность. 2014. № 11(961). С. 46–47.

10. Филимонова Е.А. Выявление «серых» заработных плат: подходы и методы // Пермский финансовый журнал. 2018. № 1(18). С. 12.

11. Шадрин И.А. Роль органов прокуратуры в защите трудовых прав граждан // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2019. Т. 5(71), № 1. С. 215–224.

## УДК 349.2

### Франц Олеся Викторовна

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина  
Оренбургский институт (филиал)  
Россия, Оренбург  
olesya\_franc@mail.ru

## К ВОПРОСУ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РАБОТОДАТЕЛЯ ЗА НАРУШЕНИЕ ВЫПЛАТЫ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ В УСЛОВИЯХ COVID-19

**Аннотация.** В данной статье анализируются актуальные вопросы, связанные с видами ответственности, к которой привлекается работодатель за нарушение выплаты заработной платы. Автор указывает статистические данные, приводит анализ судебной практики по данным проблемным вопросам. Выделяются особенности привлечения к ответственности работодателя в условиях пандемии COVID-19.

**Ключевые слова:** ответственность, работодатель, заработная плата, работник, право на справедливую оплату труда.

### Frants Olesya Viktorovna

Moscow State Law University  
named after O.E. Kutafin  
Orenburg Institute (branch)  
Russia, Orenburg

## ON THE ISSUE OF THE EMPLOYER'S LIABILITY FOR VIOLATION OF THE PAYMENT OF WAGES IN THE CONDITIONS OF COVID-19

**Abstract.** This article analyzes topical issues related to the types of liability to which an employer is involved for violating the payment of wages. The author indicates statistical data, provides an analysis of judicial practice on these problematic issues. The features of holding an employer accountable in the context of the COVID-19 pandemic are highlighted.

**Keywords:** responsibility, employer, salary, employee, right to fair remuneration.

Государственная политика в области регулирования института заработной платы направлена на ее всестороннюю охрану. Так, в соответствии с ч. 3 ст. 37 Конституции РФ и ст. 21 Трудового Кодекса Российской Федерации (далее –

ТК РФ) «каждый имеет право на вознаграждение за труд, без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда». На практике нередко недобросовестные работодатели нарушают закрепленный в ст. 2 ТК РФ основополагающий принцип обеспечения права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату заработной платы. Такие действия работодателя можно охарактеризовать как нарушение выплаты заработной платы, что является объектом проверки деятельности предприятия сотрудниками прокуратуры, Федеральной инспекции труда<sup>1</sup>.

Согласно статистическим данным, общая задолженность по выплате заработной платы на 1 января 2022 г. по данным организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, составила 786 млн руб. и по сравнению с 1 декабря 2021 г. уменьшилась на 471 млн рублей. Просроченная задолженность по заработной плате из-за отсутствия у предприятий собственных средств на 1 января 2022 г. составила 784 млн руб. и относительно с 1 декабря 2021 г. снизилась на 469 млн руб., что свидетельствует об улучшении положения по выплате заработной платы<sup>2</sup>. Статья 419 ТК РФ устанавливает для лиц, признанных виновными в нарушении трудового законодательства, следующие виды ответственности: дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную<sup>3</sup>.

Самой распространенной мерой государственного принуждения является административная ответственность. Кодекс РФ об административных правонарушениях предусматривает в ч. 6 ст. 5.27 за невыплату или неполную выплату в установленный срок заработной платы, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо установление заработной платы в размере менее размера, предусмотренного трудовым законодательством – административное наказание в виде предупреждения или штрафа.

Не менее значимой мерой, применяемой к нарушителям, считается материальная ответственность, которая выражается «в обязанности виновного лица (работодателя) возместить ущерб, причиненный работнику в результате противоправного неисполнения своих трудовых обязанностей»<sup>4</sup>. Материальная ответственность регламентируется положениями ст. 236 ТК РФ.

Наиболее карательной по характеру и размеру санкций выступает уголовная ответственность. Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) предусматривает в ч. 1 ст. 145.1 за частичную невыплату заработной платы свыше 3 месяцев наказание, которое может устанавливаться в виде штрафа в размере до 120 000 руб., лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью до года, принудительных работ на срок до двух лет и даже лишения свободы до года. Часть 2 ст. 145.1 УК РФ определяет наказание за полную

<sup>1</sup> Ковалев В.А. Ответственность в трудовом праве: теоретические аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. С. 24.

<sup>2</sup> О просроченной задолженности по заработной плате на 1 января 2022 г. // Федеральная служба государственной статистики. URL: [https://rosstat.gov.ru/bgd/free/B04\\_03/IssWWW.exe/Stg/d02/7.htm](https://rosstat.gov.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d02/7.htm) (дата обращения: 23.10.2022).

<sup>3</sup> Кузнецов Ю.А. Трудоправовая ответственность: понятие; виды: дис. ... канд. юрид. наук. Пермь, 2015. С. 18.

<sup>4</sup> Андреева С.Н. Материальная ответственность сторон трудового договора: правовая природа и отличие от других видов юридической ответственности // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 35. С. 40.

невыплату заработной платы свыше 2 месяцев. Таким образом, право на справедливую оплату труда является основным принципом правового регулирования трудовых отношений, несоблюдение которого влечет для работодателя последствия в виде ответственности. К сожалению, несвоевременная выплата заработной платы, а также ее выплата в неполном объеме является наиболее актуальной проблемой в условиях пандемии COVID-19. Режим самоизоляции, введенный в нашей стране из-за пандемии, привел к приостановке деятельности большинства организаций. При этом государство обязало предпринимателей сохранить за сотрудниками, фактически находящимися в вынужденном простое, их заработную плату, что послужило причиной многих судебных споров между работодателями и работниками.

Так, по оперативным данным, за период с 1 января по 1 мая 2020 г., территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости Российской Федерации проведено более 8 000 проверок, по итогам которых выявлены нарушения по вопросам оплаты труда. За невыплату или неполную выплату в установленный срок заработной платы вынесено более 10 000 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа (около 3 000 в виде предупреждений). В органы следствия и прокуратуры направлено более 300 материалов о привлечении лиц к уголовной ответственности, виновных в допущенных нарушениях законодательства об оплате труда (ст. 145.1 УК РФ)<sup>1</sup>.

Так, по данным тематического доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Татьяны Николаевны Москальковой, за 11 месяцев 2020 г. к Уполномоченному поступило 1392 обращения по вопросам соблюдения и реализации трудовых прав, что на треть (33,36 %) больше, чем за аналогичный период в 2019 г. (в 2019 г. – 1044, в 2018 г. – 1154; в 2017 г. – 1285). Рост количества обращений обусловлен ситуацией, сложившейся в Российской Федерации в связи с пандемией коронавируса COVID-19. В докладе подчеркивается, что обращения касаются права на справедливую и равную оплату за равный труд, невыплаты заработной платы, длительных задержек выплаты заработной платы и незаконных увольнений с работы, привлечения к работе в выходные и праздничные дни без надлежащего оформления и оплаты и др. А по вопросам реализации трудовых прав в условиях распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции на «горячую линию» Уполномоченного поступило 304 жалобы<sup>2</sup>.

Также отмечается, что сфера трудовых отношений на фоне пандемии коронавируса отличалась повышенной конфликтностью и социальной напряженностью, о чем свидетельствовали состоявшиеся в 2020 г. протестные акции работников ряда организаций из-за невыплаты заработной платы в различных регионах России. Так, по данным интернет-ресурса «Мониторинг трудовых протестов», в 2020 г.

в Российской Федерации прошло более 350 протестных трудовых акций<sup>3</sup>.

Серьезность экономической ситуации в стране, важность оперативного реагирования государственных органов на существующие проблемы – все это указывает на необходимость совершенствования законодательства в области привлечения работодателей к ответственности в связи с нарушением условий выплаты заработной платы с учетом выявленных правоприменительной практикой недостатков. А конкретно, предлагаю: увеличить размер санкции статей, предусматривающих привлечение работодателя к ответственности за несоблюдение условий выплаты заработной платы; расширить перечень случаев применения данных статей, а также предусмотреть дополнительные виды наказаний.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, дополненными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 23.10.2022).
2. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1, ст. 1.
3. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1, ст. 3.
4. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.
5. *Андреева С.Н.* Материальная ответственность сторон трудового договора: правовая природа и отличие от других видов юридической ответственности // Вестник МВД России. 2020. № 35. С. 40.
6. Защита трудовых прав: тематический доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации // Уполномоченный по правам человека в РФ. URL: <https://ombudsmanrf.org/> (дата обращения: 23.10.2022).
7. Информационная справка по принимаемым Рострудом мерам соблюдения трудового законодательства в условиях пандемии коронавируса // Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека. URL: <http://president-sovet.ru/presscenter/news/read/6300/> (дата обращения: 23.10.2022).
8. *Ковалев В.А.* Ответственность в трудовом праве: теоретические аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012.
9. *Кузнецов Ю.А.* Трудоправовая ответственность: понятие; виды: дис. ... канд. юрид. наук. Пермь, 2015.
10. О просроченной задолженности по заработной плате на 1 января 2022 г. // Федеральная служба государственной статистики. URL: [https://rosstat.gov.ru/bgd/free/B04\\_03/IssWWW.exe/Stg/d02/7.htm](https://rosstat.gov.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d02/7.htm) (дата обращения: 23.10.2022).
11. Трудовые протесты в 2020 г. // Мониторинг трудовых протестов. URL: <http://www.trudprotest.org/> (дата обращения: 23.10.2022).

<sup>1</sup> Информационная справка по принимаемым Рострудом мерам соблюдения трудового законодательства в условиях пандемии коронавируса // Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека. URL: <http://president-sovet.ru/presscenter/news/read/6300/> (дата обращения: 23.10.2022).

<sup>2</sup> Уполномоченный по правам человека в РФ. URL: <https://ombudsmanrf.org/> (дата обращения: 23.10.2022).

<sup>3</sup> Мониторинг трудовых протестов. URL: <http://www.trudprotest.org/> (дата обращения: 23.10.2022).

**Хамзина Вилена Ильфатовна**

Уральский государственный юридический  
университет им. В.Ф. Яковлева  
Институт прокуратуры  
Россия, Екатеринбург  
khamzina.vilena2017@yandex.ru

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ТРУДА МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ**

**Аннотация.** Пандемия COVID-19 показала важность деятельности медицинских работников. Однако несмотря на это, на уровне федерального законодательства, труд данной категории работников не получил достаточной правовой регламентации. В статье рассмотрены проблемы, возникающие в связи с этим.

**Ключевые слова:** медицинский работник, дежурства на дому, регулирование труда, сверхурочные, оплата труда.

**Khamzina Vilena Ilfatovna**

Ural State Law University named after V.F. Yakovlev  
Institute of the Prosecutor's Office  
Russia, Yekaterinburg

**PROBLEMS OF LEGAL REGULATION  
OF THE WORK OF MEDICAL WORKERS**

**Abstract.** The COVID-19 pandemic has shown the importance of the activities of medical workers. However, despite this, at the level of federal legislation, the work of this category of workers has not received sufficient legal regulation. The article discusses the problems arising in this regard.

**Keywords:** medical worker, home duty, labor regulation, overtime, remuneration.

Принцип единства и дифференциация трудового права является одним из основополагающих (Тарасевич Н.И., 2014). В условиях современного развития учитывается все более широкий круг факторов, которые влияют на процесс трудовой деятельности (Нуритдинова А.Ф., 2014). В связи с чем со временем появляется все больше норм, которые регулируют труд отдельных категорий работников. В ТК РФ данные нормы содержатся в разделе 12.

Об особом статусе медицинских работников как субъектов трудового права написано много работ. Т.И. Акулина выделила следующие признаки медицинских работников, делающих их особыми субъектами права: «направленность на сохранение здоровья и жизни человека; сильное психическое напряжение, вредные и опасные условия труда, высокий риск заражения инфекционными и иными заболеваниями; повышенная юридическая ответственность, ограничение некоторых прав; необходимость соблюдения медработниками врачебной тайны и этики» (Акулина Т.И., 2012). Пандемия показала важность труда работников данной категории, а также показала несовершенство законодательства, которое способствовало нарушению их трудовых прав.

Между тем, ТК РФ содержит всего 1 специальную норму, касающуюся данной категории лиц – статья 350 ТК РФ.

В 2021 г. ввели главу 35. Однако нормы данной главы имеют слишком общий характер. А более подробные условия содержатся в подзаконных актах, которых очень много.

И.А. Филиппова, связывает такую ситуацию с многообразием деятельности медицинских работников и отсутствием оптимального варианта законодательного регулирования (Филиппова И.А., 2016).

В данной работе хотелось уделить внимание таким проблемам как переработки, установление верхней границы по переработкам, а также дежурство.

Частью 1 статьи 350 ТК РФ установлена сокращенная продолжительность рабочего времени медицинских работников – не более 39 часов в неделю. Данное правило детализировано в Постановлении Правительства РФ от 14 февраля 2003 г. № 101 «О продолжительности рабочего времени медицинских работников в зависимости от занимаемой ими должности и (или) специальности»<sup>1</sup>.

А.М. Тюлюш отмечает, необходимость сокращенных норм графика рабочего времени медработника обусловлено спецификой деятельности. Превышение данных норм влияет на качество медицинской помощи (Тюлюш А.М., 2018).

Таким образом, формально превышать указанную продолжительность запрещено. Однако установленное сокращенное рабочее время «удлиняется» совмещением должностей, работой по совместительству, сверхурочной работой.

С первым и вторым вариантом не возникает так много проблем, как с третьим: со сверхурочной работой.

Согласно статье 99 Трудового кодекса РФ работа, выполняемая работником по инициативе работодателя за пределами установленной продолжительности рабочего времени является сверхурочной.

Статья 99 ТК РФ содержит обстоятельства, при которых согласие работника обязательно (часть 2 статьи 99 ТК РФ), а также обстоятельства, при которых такое согласие не является обязательным (часть 3 статьи 99 ТК РФ).

На медицинских работников распространяется общее положение части 6 статьи 99 ТК РФ о максимальной продолжительности сверхурочной работы. Исходя из норм ТК РФ, сверхурочная работа осуществляется по решению работодателя. Если же, например, работник остался на своем рабочем месте с пациентом, находящимся в тяжелом положении или просто не уложился в норму часов в результате индивидуальных особенностей организма, которые усложнили лечение, то формально такая работа не будет считаться сверхурочной. Возможно, работодатель засчитает с последующем данную переработку, как сверхурочную. Но это не является для него обязанностью. Ведь работник остался «по своей воле».

Частью 5 статьи 99 ТК РФ установлено ограничение привлечения к сверхурочным беременным женщин. Возможно возникновение ситуации, когда беременная женщина не успела завершить лечение в рабочее время., прерывать процесс в данном случае нецелесообразно. Но в такой ситуации и работодатель не сможет оформить данный промежу-

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2003 г. № 101 «О продолжительности рабочего времени медицинских работников в зависимости от занимаемой ими должности и (или) специальности» // СПС «Консультант-Плюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=oszTuLTy712R2hU5&cacheid=5EEDCCDD059A0061670BA574F7591795&mode=splus&rnd=PygZUg&base=LAW&n=173394&dst=100000001#jFkUulTwUr3MfGVX> (дата обращения: 01.11.2022).

ток времени как сверхурочный. В этом случае остается 2 варианта: заплатить «серую заработную плату», не оплачивать вообще.

Необходимо изменить порядок привлечения медицинских работников к сверхурочным. Создать некую гарантию прав медицинских работников, качественно оказывающих медицинскую помощь. Чтобы такой формальный момент, как отсутствие приказа руководителя о привлечении к сверхурочным не являлось основанием для отказа в выплатах в случае производственной необходимости.

Императивный запрет о привлечении беременных женщин к сверхурочным в данном случае также препятствует легальной возможности получить выплаты в «экстренных ситуациях», при которых беременной сотруднице было необходимо остаться в нерабочее время. Данный запрет можно преодолеть закреплением специальной нормы для беременных медицинских работников о том, что в случае необходимости продолжить начатое лечение беременная сотрудница может по своему усмотрению продолжить сверхурочную работу.

В связи с нехваткой медицинских кадров и увеличением числа пациентов многие медицинские работники выполняют работу за другого сотрудника. Без дополнительных оплат «расширяется их зона обслуживания».

Подзаконными актами установлен порядок комплектации выездной бригады скорой медицинской помощи. В действительности часто бывают случаи неуккомплектованных бригад. А это значит, что у сотрудников в неуккомплектованной бригаде возникает ряд дополнительных обязанностей (необходимо соблюдать стандарт оказания помощи, но лиц, в чьи обязанности это входит нет). Данная деятельность, исходя из норм законодательства, должна быть оформлена, как совмещение должностей. Однако так происходит не всегда.

Например, фельдшер и водитель скорой медицинской помощи обратились в суд, чтобы обязать работодателя заключить с ними соглашение о совмещении. В обоснование своих требований они указали, что выездная бригада состояла из 1 фельдшера, не было санитаров. У фельдшера была двойная нагрузка, а водителю было необходимо проводить дезинфекцию, вместо санитаров. Это не входило в их обязанности<sup>1</sup>. Подобные проблемы возникают по причине отсутствия четкой регламентации.

Медработники являются единственной категорией работников, для которых предусмотрены «дежурства на дому». Данное время подразумевает возможность вызова на работу для оказания помощи. ТК РФ устанавливает порядок зачета времени дежурства в рабочее время: 1 час дежурства дома = 0,5 часа рабочего времени.

В случае вызова работника применяются правила, установленные Приказом Министерства здравоохранения РФ от 2 апреля 2014 г. № 148н «Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и учета рабочего времени при осуществлении медицинскими работниками медицинских организаций дежурств на дому»<sup>2</sup>: время в пути к пункту оказания помощи и обратно, время оказания помощи засчитывается из расчета 1:1.

ТК РФ не содержит понятия «ночных дежурств». Поэтому особенностей и гарантий, предусмотренных ТК РФ для таких дежурств не установлено. Несмотря на установленный ведомственным актом порядок учета времени дежурства, работодатели не оплачивают время дежурства, в которых не было вызовов<sup>3</sup>. Такие ситуации возникают в результате отсутствия четкой регламентации в Трудовом кодексе. Безусловно, урегулировать все особенности в ТК РФ не получится. Однако право на медицинскую помощь является одним из основополагающих. В связи с этим, более детальная регламентация прав медицинских работников является приоритетной.

#### Список литературы:

1. Акулина Т.И. Правовой статус медицинского работника как специального субъекта трудового права // Закон. 2012. № 4. С. 163–164.
2. Нуртдинова А.Ф., Чиканова Л.А. Концепция развития трудового законодательства // Концепции развития российского законодательства / под ред. Т.Я. Хабриевой, Ю.А. Тихомирова, Ю.П. Орловского. М., 2004. С. 547.
3. Тарасевич Н.И. Трудовое право: учебное пособие. Минск: Вышэйшая школа, 2014. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1010261> (дата обращения: 31.10.2022).
4. Тюлюш А.М. Правовое регулирование трудовых отношений медицинских работников в России на современном этапе // Концепт. 2018. № 4. URL: <https://e-koncept.ru/2018/183019.htm>
5. Филипова И.А. Правовое регулирование труда медицинских работников: особенности правового статуса и проблемы, имеющиеся в законодательстве // Медицинское право. 2016. № 1. С. 17–21.

<sup>1</sup> Апелляционное определение Свердловского областного суда от 13 января 2017 г. по делу № 33–281/2017(33–23098/2016) // СПС «Консультант-Плюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=SOUR&n=102336#3yzTuLTAFW0g5Aa21> (дата обращения: 01.11.2022).

<sup>2</sup> Приказ Министерства здравоохранения РФ от 2 апреля 2014 г. № 148н «Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и учета рабочего времени при осуществлении медицинскими работниками медицинских организаций дежурств на дому» // СПС «Консультант-Плюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=oszTuLTY7I2R2hU5&cacheid=62430C70779588E679928B385DAFCE85&mode=splus&nd=PygZUg&base=LAW&n=163423#m2yVuLTEM2b3z9OK> (дата обращения: 01.11.2022).

<sup>3</sup> Решение Вилючтинского городского суда Камчатского края от 27 мая 2020 г. по делу № 2-223/2020 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/BiN%FUTHcNl/> (дата обращения: 01.11.2022).

---

# КРИМИНАЛИСТИКА И СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

---

УДК 343.98.068

**Аншаков Иван Алексеевич,  
Борисов Андрей Валерьевич**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
ivan\_anshakov2001@mail.ru  
valeriy6139@mail.ru

## МЕТОДИКА РАССЛЕДОВАНИЯ КИБЕРПРЕСТУПЛЕНИЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ КОГНИТИВНЫХ КАРТ

**Аннотация.** *Существующие модели процессов расследования киберпреступлений, являясь абстрактными, не дают указаний по конкретизации действий следствия. Для устранения этого пробела авторами предлагается использовать когнитивные карты, кодирующие знания о киберпреступности в представлении узлов и связей, тем самым буквально отображая цифровое место преступления в хорошо обоснованные визуальные представления.*

**Ключевые слова:** *форензика, киберпреступление, когнитивная карта, концептуальная карта, узел-ссылка.*

**Anshakov Ivan Alekseevich,  
Borisov Andrey Valerevich**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## METHODS OF INVESTIGATION OF CYBERCRIMES USING COGNITIVE MAPS

**Abstract.** *The existing models of cybercrime investigation processes, being abstract, do not give instructions on specifying the investigation actions. For filling the gap, the authors propose to use cognitive maps which encode knowledge about cybercrime into node-link representations, thereby literally mapping the digital crime scene in well-founded visual representations.*

**Keywords:** *forensic, cybercrime, cognitive map, concept map, node-link.*

Эпоха глобализации и информатизации общества способствовала возникновению новых социальных явлений, одним из которых стала и киберпреступность. Неуклонный рост киберпреступлений способствовал тому, что киберпреступность превратилась в проблему транснационального характера.

Так, статистика МВД России показывает значительный рост случаев киберпреступности с 2698 в 2011 г. до 517,7 тысяч в 2021 г., в то время как показатель раскрываемости остается на низком уровне – всего лишь 23,4 % (в 2021 г.)<sup>1</sup>.

Что касается киберпреступности, то научно-исследовательское сообщество внесло большой вклад в ее изучение. Оно развило отрасль цифровой криминалистики, занимающуюся тонкостями цифровых следов. Тем не менее, вся область форензики по-прежнему недостаточно развита. Так, можно выделить две основные проблемы ее развития.

Первая проблема заключается в создании абстрактных, но в конкретном деле бесполезных моделей процессов расследования. Это выражается в том, что в этих моделях, как правило, отсутствует указание, как выполнить «следующий шаг» в расследовании, а если оно и дается, то рассматривается только конкретный шаг или небольшая область, в основном технического характера. Тем не менее, для эффективного расследования в киберпространстве необходимо большее количество методик. Цель общих моделей заключается в том, что высокий уровень абстракции позволяет обеспечить упрощенное представление о ходе расследования. При этом, ощущается острая нехватка механизмов для преодоления разрыва между абстрактными мыслями и конкретным делом.

Второй проблемой является отсутствие должного внимания к оперативным аспектам расследования. Многие думают, что большинство дел можно раскрыть изолированно (без взаимосвязи с другими делами) и уже после совершения преступления<sup>2</sup>. Но данный подход не применим к длящимся преступлениям, совершаемым транснациональными ОПГ (как в большинстве проявлений киберпреступности). Кроме того, учитывая различные меры анонимизации и запутывания, используемые киберпреступниками, а также изменчивые и преходящие свойства цифровых доказательств (таких как электронная почта, IP адрес), представляется очевидным, что в области киберпреступности необходимо усилить акцент на оперативных мерах.

В частности, уже предпринимались попытки решить первую проблему. Например, Таннер и Дампир (США, 2009) предложили расширение модели процесса расследования DFRWS<sup>3</sup> с использованием концептуальных карт, иерархического метода визуализации, а также метода дедукции<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Состояние преступности // Сайт Министерства внутренних дел РФ. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/folder/101762> (дата обращения: 15.10.2022).

<sup>2</sup> Berger C. Criminalistics is reasoning backwards. URL: [https://www.researchgate.net/publication/285483552\\_Criminalistics\\_is\\_reasoning\\_backwards](https://www.researchgate.net/publication/285483552_Criminalistics_is_reasoning_backwards) (дата обращения: 27.10.2022).

<sup>3</sup> DFRWS (Digital Forensic Research Workshop) – международная конференция по цифровым экспертно-криминалистическим исследованиям. (Примечание при переводе).

<sup>4</sup> Tanner A., Dampier D. Concept Mapping for Digital Forensic Investigations / IFIP Advances in Information and Communication Technology. URL: [https://doi.org/10.1007/978-3-642-04155-6\\_22](https://doi.org/10.1007/978-3-642-04155-6_22) (дата обращения: 02.11.2022).



Концептуальные карты содержат большой объем информации, который может быть полезен для общего запоминания ключевых моментов и их взаимосвязи друг с другом в рамках одного этапа расследования. Однако такая модель представляет собой простой набор информации в иерархическом и сжатом виде и не помогает определить «следующий шаг», который необходимо выполнить в расследовании.

В этой связи представляется целесообразным использовать метод устранения разрыва между высокоуровневыми моделями процессов и низкоуровневыми оперативными мерами в реальных киберрасследованиях. Для достижения этой цели предлагается использовать знания о конкретных явлениях, расширяющие вышестоящие конструкции и помогающие применить абстрактную модель к конкретному индивидуальному случаю, в качестве промежуточного уровня.

В связи с этим представляется возможным расширение (развитие) концептуальных карт, а именно использование когнитивных карт, которые буквально бы «отображали» цифровое место преступления в пространственные координаты, где отдельные воспринимаемые предметы (материальные, либо цифровые базы и следы) локализируются и структурируются в знания о явлении.

В результате такая карта способна обеспечить легкодоступную и визуализированную модель мышления, позволяющую следователю лучше понять проблемное пространство конкретного явления, отсортировать доказательства, разработать план действий для целенаправленного сбора и анализа относящихся к делу и предположительно перспективных доказательств<sup>1</sup>. Работа на этом уровне абстракции означает, что подход является одновременно достаточно общим, чтобы помочь во всех случаях, и достаточно специфичным, чтобы разработать следующие действия и работать над идентификацией преступника.

Предлагается создать качественную модель предметной области киберпреступности (например, с использованием ботнет-инфраструктуры) в виде представления «узел-ссылка», которая должна служить во многом как картографический материал, то есть в качестве инструмента для навигации в расследовании. Под узлом (в психологии используется термин «концепт») могут пониматься как объекты материального мира, вычислительные артефакты<sup>2</sup>, так и сама личность преступника, раскрываемая через узлы. Под ссылками понимается отсылка (прямая связь) от одного узла к другому. Например, при расследовании деятельности организации «Jabber Zeus Crew» ФБР, проведя 4 обыска на хостинг-серверах в Нью-Йорке (узел № 1) обнаружили (ссылка № 1) журналы с каждым записанным сообщением, отправленным через сервер. Анализ этих сообщений выявил связи между злоумышленниками, касающиеся работы ботнета и вербовки «денежных мулов» (контент сервера; узел № 2). Дальнейшая оценка (ссылка № 2) логов чатов показала, что один из сообщников с никнеймом «Aqua» исполь-

зовал адрес электронной почты aquato@mail.ru (аккаунт; узел № 3).

Для обеспечения актуальности когнитивных карт необходимо их обновление после обнаружения следствием новых доказательств или эпизодов. При этом, процесс построения и уточнения когнитивной карты места преступления является сложным по двум причинам: во-первых, необходимо найти и добыть всю соответствующую информацию, во-вторых, знания должны сохраняться, оставаясь при этом легкодоступными для исследователей как в текстовой, так и в визуализированной форме.

При этом, предлагается создать шаблонную когнитивную карту. Так, если следователь сталкивается с киберпреступлением в контексте ботнета или вредоносного ПО для кражи информации, он может просмотреть вычислительные артефакты, имеющиеся на конкретном месте происшествия, и найти доступные артефакты на шаблонной когнитивной карте, чтобы сделать вывод о возможных вариантах расследования и результатах, к которым, вероятно, следствие придет. Таким образом, становится ясно, какие потенциальные вычислительные артефакты следует рассмотреть в следующий раз и как они вписываются в более широкий контекст. Рассмотрим ситуацию, когда следователь идентифицировал какую-либо учетную запись преступника. В данном случае он может посмотреть на узел (аккаунт; узел № 3) и определить свои варианты расследования, посмотреть на исходящие связи. Поступая таким образом, он получает возможность запросить данные у оператора для сбора «записей», получить «данные о содержимом» с помощью ордера на их обыск или получить «данные об использовании», что можно рассматривать как промежуточный вариант. Следуя за каждой исходящей ссылкой подчиненных узлов, он может найти нужную ему ссылку, чтобы в конечном итоге решить криминалистическую задачу. Таким образом, при использовании карты ему становится ясно, какие артефакты собирать и анализировать дальше. Когнитивная карта облегчает перевод распределенного виртуального места преступления в управляемое представление, поддерживающее процесс принятия решений, который, в свою очередь, является важнейшим аспектом любого уголовного расследования.

Будучи универсально применимыми, существующие модели не дают указаний по конкретизации действий. Чтобы восполнить этот пробел и обеспечить фактическое руководство для практического проведения расследования, необходима интеграция знаний о конкретных явлениях в более общие модели. Предлагается включить представления знаний «узел-связь», визуализированные в виде когнитивных карт цифрового места преступления, которые действуют на мезоуровне абстракции и позволяют составить наиболее эффективный план расследования.

#### Список литературы:

1. Berger C.E. Criminalistics is reasoning backwards. URL: [https://www.researchgate.net/publication/285483552\\_Criminalistics\\_is\\_reasoning\\_backwards](https://www.researchgate.net/publication/285483552_Criminalistics_is_reasoning_backwards) (дата обращения: 27.10.2022).
2. Tanner A., Dampier D. Concept Mapping for Digital Forensic Investigations // IFIP Advances in Information and Communication Technology. URL: [https://doi.org/10.1007/978-3-642-04155-6\\_22](https://doi.org/10.1007/978-3-642-04155-6_22) (date of treatment: 02.11.2022).

<sup>1</sup> Бертовский Л.В., Кучерков И.А., Лисовецкий А.Л. Криминалистический рендеринг: основные положения / Евразийский экономический журнал. URL: <https://www.eurasialegal.info/index.php/legal-articles/153-2012-10-03-10-05-15/4779-2015-09-25-07-14-15.html> (дата обращения: 10.11.2022).

<sup>2</sup> Саенкова П.Г. Применение методов цифровой криминалистики при расследовании преступлений, связанных с криптовалютой / сб. конф. «Ломоносов 2020». URL: [https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov\\_2020/data/19741/108145\\_uid188095\\_report.pdf](https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov_2020/data/19741/108145_uid188095_report.pdf) (дата обращения: 30.10.2022).

3. Бертовский Л.В., Кучерков И.А., Лисовецкий А.Л. Криминалистический рендеринг: основные положения // Евразийский экономический журнал. URL: <https://www.eurasialegal.info/index.php/legal-articles/153-2012-10-03-10-05-15/4779-2015-09-25-07-14-15.html> (дата обращения: 10.11.2022).

4. Савенкова П.Г. Применение методов цифровой криминалистики при расследовании преступлений, связанных с криптовалютой // Сборник конференции «Ломоносов 2020». URL: [https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov\\_2020/data/19741/108145\\_uid188095\\_report.pdf](https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov_2020/data/19741/108145_uid188095_report.pdf) (дата обращения: 30.10.2022).

5. Состояние преступности // Сайт Министерства внутренних дел РФ. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/folder/101762> (дата обращения: 15.10.2022).

**УДК 343.96**

**Балашов Константин Геннадьевич,  
Дериглазова Анастасия Юрьевна**

Юго-Западный государственный университет  
Россия, Курск  
[balashoffkonstantin@yandex.ru](mailto:balashoffkonstantin@yandex.ru)  
[deriglazovaanastasia9@yandex.ru](mailto:deriglazovaanastasia9@yandex.ru)

## **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЛИЧНОСТИ СЕРИЙНОГО УБИЙЦЫ**

**Аннотация.** Актуальность темы исследования определяется тем, что изучение феномена серийных убийств, личности серийного убийцы, мотивов совершения этих убийств, а также эффективности мер их предупреждения способно сыграть важную роль, как в понимании этого феномена, так и в борьбе с ним.

**Ключевые слова:** серийные убийцы, формирование личности, МВД РФ, психические травмы, маниакальные склонности.

**Balashov Konstantin Gennadievich,  
Deriglazova Anastasia Yurievna**

Southwest State University  
Russia, Kursk

## **SOME ASPECTS OF THE FORMATION OF THE PERSONALITY OF A SERIAL KILLER**

**Abstract.** The relevance of the research topic is determined by the fact that the study of the phenomenon of serial murders, the identity of a serial killer, the motives for committing these murders, as well as the effectiveness of measures to prevent them can play an important role both in understanding this phenomenon and in combating it.

**Keywords:** serial killers, personality formation, the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, mental trauma, manic tendencies.

Несмотря на то что, согласно статистике МВД РФ, уровень преступности за последние месяцы снизился, распространённость данной проблемы остается головной болью, как для правоохранительных органов, так и для общества в целом. Разновидностей преступлений существует довольно много, но одним из самых тяжких долгое время остаётся убийство.

Мотивов для его совершения может быть огромное множество – от банального превышения самообороны до таинственных голосов в голове. Человек может убить в состоянии аффекта, в гневе или из-за ревности, находясь под запрещенными препаратами, либо если ощущает некоторую безвыходность из ситуации (под страхом смерти или риском быть пойманным при совершении иного преступления, как бы «расчищая» себе путь). Осознанно люди совершают убийство или нет – повернуть время вспять уже не представляется возможным и влечет за собой определенные последствия. Бесспорно, это деяние является тяжким при любом раскладе, но одно дело, когда убийство совершается единожды, и совсем другое, когда оно становится практически смыслом жизни.

На сегодняшний день проблема формирования личности маньяков и серийных убийц остаётся не до конца изученной, хотя и есть существенное продвижение в данном направлении по сравнению с более ранними исследованиями. Данные люди остаются некой загадкой для судебных психиатров. От цепных убийств их отличает определенная периодичность совершения преступления, так как между покушениями проходит определенный промежуток времени, так называемый, «период охлаждения»<sup>1</sup>.

Это происходит из-за того, что маньяки и серийные убийцы, как правило, продумывают план своих действий, но реальность для них всегда оказывается бледнее фантазии, они остаются недовольны результатом, начинают придумывать что-то новое и в результате идут на убийство снова, желая получить, как можно большее удовлетворение от произошедшего.

Самой распространённой теорией их становления остаётся наличие у человека детской травмы. Как правило, это какое-либо травмирующее воспоминание из детства или постоянно окружающий ребенка негатив со стороны других людей<sup>2</sup>. Примером может стать детство известного всем Андрея Романовича Чикатило. Маленький Андрей стал свидетелем того, как во времена голода съели его брата. Кроме того, он стал жертвой своей соседки, пытавшейся соблазнить подростка. Детская психика является очень неустойчивой и любое «яркое» событие может оставить неизгладимый след на будущем человека<sup>3</sup>. Другой убийца, Г.М. Михасевич с самых ранних лет наблюдал за тем, как его отец, страдающий алкоголизмом, избивал свою жену. Данная модель жестокости закрепилась в его неокрепшем сознании<sup>4</sup>.

Но не всегда проблема таится в детстве. Так, Филипп Петрович Тюрин совершал свои преступления в послевоенные годы. Война застала его тогда, когда ему был уже 31 год. Мужчина воевал на фронте до того момента, пока не был комиссован из-за ранения, после чего он решил остаться в Ленинграде, а не возвращаться к крестьянской жизни. Тяжелая обстановка, недовольство своим положением, жажда жизни, и, вероятно, ужасы войны вкупе побудили его убивать<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Макнаб К. 25 историй серийных убийц. М.: Эксмо, 2019.

<sup>2</sup> Решетников М. Психическая травма. СПб: Вост.-Европ. ин-т психоанализа, 2006. С. 97.

<sup>3</sup> Кривич М. Товарищ убийца. Ростовское дело: Андрей Чикатило и его жертвы. Онекс, 2020. С. 45.

<sup>4</sup> Бута Е.М. Душегуб. История серийного убийцы Михасевича. М.: Эксмо, 2019.

<sup>5</sup> Восставший из ада / Dialent. URL: <https://dilentant.media/articles/45262836/> (дата обращения: 29.10.2022).

Мотивы для становления серийным убийцей могут быть и иными. Например, говоря о своих целях, некоторые указывают на желание ощущения власти над другими, кто-то берет на себя практически роль Бога и считает, что преследует благую цель по очищению мира от людей, выделяющихся по какому-либо признаку, будь то религия, национальность или профессия.

История знает и женщин серийных убийц, которые иногда превосходят по своей кровожадности мужчин. Возвращаясь к мотиву благих целей, можно привести в пример акушерку Миоки Ишикаву, которая считала, что убивая новорожденных детей, чьи родители были бедны, она спасает от бремени и тяжелой жизни как самих детей, так и их семью<sup>1</sup>.

Также, ключевую роль в определенных случаях может сыграть и наследственность. В то же время, травма не обязательно должна быть психологической. При некоторых физических травмах в работе мозга человека и его нервной системы тоже может произойти определенный сбой, влияющий на поведение человека и его восприятие мира. Самым главным мифом в современном мире остаётся то, что все серийные убийцы и маньяки имеют какие-либо психические расстройства. Это в корне не верно. Как правило, чаще всего, они делятся на два вида – психопатов и социопатов. И хотя данные антисоциальные расстройства личности имеют схожие черты, они являются разными явлениями.

Социопаты являются очень вспыльчивыми и эмоциональными, они склонны к девиантному поведению и чаще всего совершаемые ими преступления носят довольно спонтанный характер, попытки обратить на себя внимание. Более интересным и более сложным для следствия является поведение психопатов.

Канадский психолог Р. Хаэр дал им определение «социальные хищники»<sup>2</sup>. Такие люди зачастую ведут самый обычный образ жизни, легко входят в доверие к другим, могут иметь высокий уровень образования, постоянную работу и семью. В некоторых случаях до последнего даже родственники не могут выявить в них какого-то отклонения или представить их на месте кровожадного палача. Это представляет определенную трудность для следствия просто по причине того, что ничего не выдает в таких психопатах убийц, а зацепки, наводящие на них, могут появиться только после большого количества жертв, когда круг возможных преступников, которые могут быть причастны к данным убийствам, сильно сужается. Однако в поведении и психике серийных убийц и маньяков все же есть характерные черты, отличающие их от других людей. У них абсолютно не развита эмпатия, а самые обычные человеческие чувства, такие как грусть, радость и прочие, проявляются у них несколько иначе, чем у обычного человека. К сожалению, внешне это тяжело выявить, так как они способны неплохо «играть роль» добродушного соседа, заботливого отца или, например, ученого с какими-либо благородными целями.

По нашему мнению, одними из самых выделяющих их черт, способных вывести на убийцу, являются: у некоторых желание быть пойманными или наоборот знаменитыми, когда они сами оставляют следы, как бы играя с правоохранителями, они могут оставлять своеобразные «автографы»,

отличающие их от других, и ясно дающие понять, что во всех преступлениях замешан один и тот же человек; а также своеобразная привычка возвращаться на место преступления.

Причины того, почему они возвращаются, тоже могут быть разными. Кто-то боится того, что уничтожил не все улики и приходит туда же чтобы это проверить, что, возможно, тоже является проявлением определенных отклонений в психике, будь то тревога или навязчивые мысли. Кроме того, в большинстве случаев вырабатывается определенная эмоциональная привязка к месту преступления, так как именно там они осуществили свои фантазии, и чтобы вновь испытать эти эмоции преступник воссоздает для себя ту же самую обстановку и условия. Иногда действия серийных убийц продумываются ими до мелочей, вплоть до того, как именно будет расположен труп. Причем каждая деталь в таком случае будет иметь для них огромное значение, становясь практически своеобразным ритуалом. Серийные убийцы пробуют разные способы убийств, придумывают новые сюжеты, и, в конце концов, находят то, что считают для себя наиболее правильным – так появляется почерк.

В ситуации, когда преступник сам выводит сотрудников правоохранительных органов на свой след, либо появляется неоднократно в том же месте, бывает и негативная черта, связанная с тем, что не всегда работа данных органов является слаженной, а иногда и вовсе допускаются халатности, которые влекут за собой новые убийства, совершение которых можно было бы избежать, если бы вовремя было бы произведено задержание. Данные проблемы в их работе могут быть вызваны постоянными реформами, либо же субъективными факторами работы отдельных сотрудников.

Мы считаем, что все уровни правоохранительных структур должны быть задействованы в расследовании так или иначе, по причине того, что местные органы лучше знают местность, имеют все необходимые материалы и базы по территории своей компетенции, а более высшие уровни имеют достаточно опыта и технологий для более тщательного расследования или же исследования отдельных фактов или улик. Вместе с тем, стоит тщательнее проверять сотрудников на предмет отношения к своей работе и осознание важности чужих жизней, своей роли в общей системе.

Касаемо настоящего времени определенное влияние на развитие преступности оказывает СМИ и сеть интернет, в которых можно найти в открытом доступе и почерпнуть для себя информацию, способную повлиять на человека, «подать ему идею».

Таким образом, факторов, влияющих на формирование личности серийного убийцы, может быть бесчисленное множество. Для борьбы и устранения этого негативного явления должны быть задействованы в тесной связи как все уровни правоохранительных органов, так и институты гражданского общества, что поможет грамотно и комплексно бороться с такими факторами, избавив современный мир от *homicida maniacalis* (серийных убийц).

#### Список литературы:

1. Макнаб К. 25 историй серийных убийц. М.: Эксмо, 2019.
2. Решетников М. Психическая травма. СПб: Восточно-европейский институт психоанализа, 2006.
3. Кривич М. Товарищ убийца. Ростовское дело: Андрей Чикатило и его жертвы. М.: Онекс. 2020.

<sup>1</sup> Миоки Ишикава // Livejournal. URL: <https://ivwww.livejournal.com/184617.html> (дата обращения: 29.10.2022).

<sup>2</sup> Хаэр Р. Пугающие психопаты. М.: Вильямс, 2007.

4. Бута Е.М. Душегуб. История серийного убийцы Михасевича. М.: Эксмо, 2019.

5. Восставший из ада // Dialent. URL: <https://dilentant.media/articles/45262836/> (дата обращения: 29.10.2022).

6. Миюки Ишикава // Livejournal. URL: <https://ivvvv.livejournal.com/184617.html> (дата обращения: 29.10.2022).

7. Хазр Р. Пугающие психопаты. М.: Вильнус, 2007.

## УДК 343

### Бектемирова Дина Саиновна, Ураева Елизавета Юрьевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт правоохранительной деятельности  
Россия, Саратов  
dinabektemirova3@gmail.com  
lizauraeva236@gmail.com

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОРУЖИЯ САМООБОРОНЫ

**Аннотация.** Рассмотрена правовая природа оружия для самообороны, выделены характерные особенности отдельных их видов. А также рассмотрены определенные требования к использованию оружия и ответственность за неправильное её применение.

**Ключевые слова:** оружие, самооборона, ответственность, уголовное право.

### Bektemirova Dina Sainovna, Uraeva Elizaveta Yurevna

Saratov State Law Academy  
Institute of Law Enforcement  
Russia, Saratov

## LEGAL BASIS FOR THE USE OF SELF-DEFENSE WEAPONS

**Abstract.** The legal nature of weapons for self-defense is considered, the characteristic features of their individual types are highlighted. And also considered certain requirements for the use of weapon and responsibility for its improper use.

**Keywords:** weapons, self-defense, responsibility, criminal law.

Конституция РФ закрепляет право гражданина защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом<sup>1</sup>. Жизнь каждого человека важна, и каждый человек будет стараться сберечь её разными способами. Одним из способов защиты своего здоровья и жизни является самооборона. Самооборона может осуществляться как без оружия, так и с оружием. Законодатель использует в связи с этим специальный термин «оружие самообороны»<sup>2</sup>. Для легитимного использования оружия самообороны необходимо знать правовые основы.

<sup>1</sup> Конституция РФ (принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г.: с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 31, ст. 4398.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (в ред. от 25 февраля 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 51, ст. 5681.

Согласно ст. 24 ФЗ «Об оружии» граждане РФ могут применять имеющиеся у них на законных основаниях оружие для защиты жизни, здоровья и собственности в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости<sup>3</sup>. Что же входит в понятие «оружие для самообороны»?

В законодательстве не сформулировано понятия оружия самообороны, однако перечислены его основные виды (ч. 2 ст. 3) и закреплены формулировки отдельных терминов, относящихся к оружию самообороны (например, понятие газового оружия). Полагаем, что подобная ситуация требует разрешения и в ст. 1 ФЗ необходимо закрепить понятие оружия самообороны, под которым следует понимать совокупность отдельных видов оружия и технических средств, которые могут быть использованы для защиты жизни и здоровья лица от преступных посягательств в установленном законом порядке. В ст. 3 ФЗ «Об оружии» законодатель наряду с другими видами гражданского оружия выделяет оружие самообороны. Таким образом, исходя из смысла данной формулировки оружие самообороны – это вид гражданского оружия, на которое распространяются основные критерии гражданского оружия, закрепленные в ч. 1 ст. 3 ФЗ «Об оружии». К видам оружия самообороны законодатель относит: «огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие с патронами к нему, в том числе с патронами травматического действия; огнестрельное оружие ограниченного поражения (пистолет, револьвер, огнестрельное бесствольное устройство отечественного производства) с патронами травматического действия, патронами газового действия и патронами светозвукового действия; газовое оружие: газовые пистолеты и револьверы, в том числе патроны к ним, механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми или раздражающими веществами, разрешенными к применению федеральным органом исполнительной власти; электрошоковые устройства и искровые разрядники отечественного производства, имеющие выходные параметры, соответствующие обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании»<sup>4</sup>. Так, к огнестрельному гладкоствольному длинноствольному оружию могут относиться ружье и карабины. Для их приобретения потребуется лицензия. Для самообороны его можно хранить дома, а вот взять с собой, например, в магазин, опасаясь нападения хулиганов по дороге, – нельзя.

К оружию самообороны относятся пистолеты, револьверы, бесствольные устройства российского производства (оружие ограниченного поражения). Вместо свинцовой пули в нем используют патроны травматического действия с резиновой пулей, газом или светозвуковые патроны – они имитируют звук выстрела и дают яркую вспышку. Для покупки их требуется лицензия. Такое оружие можно носить с собой почти постоянно. Однако такое оружие нельзя взять, например, на митинг или в школу.

Газовое оружие – пистолеты, распылители, баллончики со слезоточивыми веществами. должно быть разрешенным для использования. Нельзя использовать газовые пистолеты или баллончики с нервнопаралитическими веществами.

<sup>3</sup> Сытикова Р.И., Раздвогина К.В. Правовое регулирование использования огнестрельного оружия в целях самообороны при нарушении права на неприкосновенность жилища // Вопросы российской юстиции. 2021. № 13. С. 209–221.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (в ред. от 25 февраля 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 51, ст. 5681.

Лицензии для них не требуется, продаются они в магазинах всем, кому есть 18 лет<sup>1</sup>.

Электрошокеры – это тоже оружие для самообороны. Для них закреплены требования по импульсному разряду и нарушениям, которые он вызывает. Электрошокер может быть только российского производства. Лицензия в данном случае также не требуется.

Гражданин, приобретающий оружие и иные средства дистанционного поражения, берет на себя ответственность трижды. Первый раз, когда берет оружие на хранение. Второй раз, когда носит его с собой. Третий, самый ответственный случай, это применение оружия.

Уголовный кодекс РФ, а именно ст. 37, приводит описание мер, которые могут быть квалифицированы как необходимая самооборона: угроза применения насилия в отношении здоровья или жизни подвергшихся нападению лиц; допускается применение оружия в ситуациях, когда имело место прямая угроза жизни без явного применения насилия. Для случаев, когда промедление может вызвать опасность для общества, родных и близких, или повлечь тяжкие последствия, применение средств упреждения действия нападающего может иметь место без предварительного уведомления<sup>2</sup>.

Чтобы причинение физического вреда нападающему не выглядело как преступление и не повлекло лишение свободы обороняющегося, применение оружия должно способствовать обороне его личности, окружающих и даже интересов государства от посягательства преступника.

Криминалистические требования к оружию самообороны закреплены в Приказе МВД России от 7 июня 2022 г. № 403 «Об утверждении Криминалистических требований к техническим характеристикам гражданского и служебного оружия, а также патронов к нему» Так, например, огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие самообороны не должно иметь в своей конструкции приспособлений для бесшумной стрельбы; не должно иметь в своей конструкции совокупности механизмов и деталей, обеспечивающих ведение огня очередями; не должно иметь в своей конструкции магазины (барabanы), позволяющие без необратимых изменений, связанных с повреждением деталей или разрушением их соединений, увеличить их вместимость более 10 патронов<sup>3</sup>.

Огнестрельное оружие ограниченного поражения не должно иметь в своей конструкции приспособлений для бесшумной стрельбы; не должно быть изготовлено из боевого ручного стрелкового оружия и служебного огнестрельного оружия, в том числе снятого с учета в государственных военизированных организациях, а также списанного оружия, посредством его переделки или использования его основных частей; не должно иметь конструкцию, позволяющую без необратимых изменений производить выстрелы патронами к огнестрельному оружию (в том числе метаемым снаряжением к ним), предназначенными для поражения цели. К газовым пистолетам и револьверам применяются аналогичные требования.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (в ред. от 25 февраля 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 51, ст. 5681.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.

<sup>3</sup> Приказ МВД России от 7 июня 2022 г. № 403 «Об утверждении Криминалистических требований к техническим характеристикам гражданского и служебного оружия, а также патронов к нему» // Российская газета. URL: <https://rg.ru/documents/2022/06/21/mvd-prikaz403-sitedok.html> (дата обращения: 01.11.2022).

Механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми или раздражающими веществами должны иметь маркировочные обозначения (наименование или товарный знак предприятия-изготовителя и модель), нанесенные на изделие, а также наименование слезоточивого или раздражающего вещества, нанесенное на резервуары для его снаряжения. Механические распылители, аэрозольные и другие устройства не должны иметь форму, имитирующую боевое ручное стрелковое огнестрельное оружие. Они должны иметь яркую цветовую окраску отдельных деталей и механизмов. Электрошоковые устройства и искровые разрядники отечественного производства, имеющие выходные параметры также должны иметь маркировочные обозначения индивидуального номера.

Сложность определения оружия самообороны состоит в том, что оно является разноплановым, то есть не существует единых критериев, по которым можно отнести оружие именно к оружию самообороны. Поэтому существует необходимость классификации оружия самообороны по различным основаниям. Так, по механизму можно выделить газовое, травматическое, электрошоковое оружие для самообороны, газовые баллончики. По конструкции оружия самообороны – с каналом ствола (травматическое огнестрельное оружие) и без канала ствола (электрошокеры, газовые баллончики).

Таким образом, можно прийти к выводу о том, что касемо оружия самообороны в федеральном законодательстве существует пробел, который вызывает трудности по эксплуатации подобных средств. Поэтому мы считаем, что необходимо внесение в ФЗ «Об оружии» основного понятия оружия для самообороны: «совокупность отдельных видов оружия и технических средств, которые могут быть использованы для защиты жизни и здоровья лица от преступных посягательств в установленном законом порядке». Также необходимо подзаконные нормативно-правовые акты (в частности Приказ МВД России от 7 июня 2022 г. № 403 «Об утверждении Криминалистических требований к техническим характеристикам гражданского и служебного оружия, а также патронов к нему») привести в соответствие с положениями федерального законодательства в части определения новых и уточнения старых криминалистических требований к отдельным видам оружия самообороны.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // СЗ РФ. 2014. № 31, ст. 4398.
2. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.
3. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (в ред. от 25 февраля 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 51, ст. 5681.
4. Приказ МВД России от 7 июня 2022 г. № 403 «Об утверждении Криминалистических требований к техническим характеристикам гражданского и служебного оружия, а также патронов к нему» // Российская газета. URL: <https://rg.ru/documents/2022/06/21/mvd-prikaz403-site-dok.html> (дата обращения: 01.11.2022).
5. *Сытикова Р.И., Раздвогина К.В.* Правовое регулирование использования огнестрельного оружия в целях самообороны при нарушении права на неприкосновенность жилища: научная статья // Вопросы российской юстиции. 2021. № 13. С. 209–221.

**Буйнов Дмитрий Олегович**

Московский государственный юридический  
университет имени О.Е. Кутафина  
Россия, Москва  
buinovdmitrii@mail.ru

## **СОБИРАНИЕ ЦИФРОВЫХ СЛЕДОВ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**Аннотация.** *Автором определены виды цифровых следов, изъятие которых необходимо при расследовании преступлений в сфере экономической деятельности. Выявлены проблемы правового регулирования изъятия цифровых следов: отсутствие легальной дефиниции термина «электронный носитель информации», невозможность изъятия в ряде случаев цифровых следов без изъятия носителя в ходе расследования указанных преступлений.*

**Ключевые слова:** *судебная экспертиза, цифровые следы, сбор цифровых следов, уголовное судопроизводство, экономические преступления.*

**Buinov Dmitrii Olegovich**

Kutafin Moscow State Law University  
Russia, Moscow

## **COLLECTING DIGITAL FOOTPRINTS IN THE INVESTIGATION OF CRIMES IN THE FIELD OF ECONOMIC ACTIVITY: PROBLEMS OF LEGAL REGULATION**

**Abstract.** *The author defines the types of digital traces, the collecting of which is necessary in the investigation of crimes in the field of economic activity. The problems of legal regulation of the seizure of digital traces are revealed: the absence of a legal definition of the term «electronic information carrier», the impossibility of removing digital traces in some cases without removing the carrier during the investigation of these crimes.*

**Keywords:** *forensic science, digital footprints, collecting of digital footprints, criminal proceedings, economic crimes.*

Цифровизация всех значимых сфер общественной жизни создаёт новые вызовы для криминалистики и судебной экспертизы. Одним из наиболее актуальных из них является необходимость сбора и исследования цифровых следов при расследовании преступлений различных категорий. При этом необходимо отметить, что сфера экономических отношений претерпела глубокие, коренные преобразования в связи с цифровизацией. В свою очередь это не могло не затронуть и преступность в сфере экономической деятельности.

Возникновение и повсеместное использование компьютерных устройств и сетей повлекло распространение нового вида объектов – цифровых следов. Цифровые следы представляют собой криминалистически значимую компьютерную

информацию о событиях или действиях, отраженную в материальной среде, в процессе ее возникновения, обработки, хранения и передачи<sup>1</sup>.

Особенность данных цифровых следов состоит в том, что они имеют высокую скорость трансформации, легко уничтожаются и модифицируются, могут быть представлены практически бесконечным количеством копий и легко распространяются в компьютерных сетях<sup>2</sup>.

Отметим, что в уголовно-процессуальном законодательстве устанавливается, что изъятие электронных носителей информации производится в рамках следственных действий с участием специалиста (см. ч. 2 ст. 164.1 УПК РФ). Также предусматривается возможность копирования информации, содержащейся на указанном электронном носителе (см. ч. 3 ст. 164.1 УПК РФ)<sup>3</sup>. При этом законодатель не поясняет в уголовно-процессуальном законодательстве, что следует понимать под электронным носителем. Определение электронного носителя информации отсутствует и в Федеральном законе «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»<sup>4</sup>.

Однако данная правовая норма не предусматривает возможности изъятия криминалистически значимой компьютерной информации без изъятия носителя информации (например, с использованием компьютерной сети с удаленного сервера). При этом потребность в изъятии цифровых следов такого вида очень часто возникает при расследовании различных преступлений в сфере экономической деятельности.

Одним из наиболее важных видов цифровых следов при расследовании преступлений в сфере экономической деятельности являются электронные документы бухгалтерского и налогового учета, финансовой отчетности. Бухгалтерский, налоговый и управленческий учёт сегодня ведётся хозяйствующими субъектами посредством применения различных компьютерных программ, систем автоматизированного учёта. Наиболее широко распространенной системой автоматизированного бухгалтерского учета в России является система «1С: Предприятие». При использовании данной системы для ведения бухгалтерского, налогового, операционного учета создаётся файловая база данных в виде файла 1Cv8.CD. В данном файле хранятся различные данные информационной системы, например, конфигурация, база данных и т.д. Использование файлов такого типа позволяет получить информацию о различных операциях, сформировать бухгалтерские регистры, что позволяет установить интересующие следствие факты.

При этом зачастую файл базы данных расположен на удаленном сервере, а его использование возможно только посредством применения компьютерных сетей. Таким образом, фактически изъятие файла базы данных с носителя информации возможно лишь при изъятии сервера, а это зачастую невозможно, так как удаленный сервер может физи-

<sup>1</sup> Россинская Е.Р., Рядовский И.А. Концепция цифровых следов в криминалистике // Аубакировские чтения: матер. Междунар. науч.-практ. конф. (19 февраля 2019 г.). Алматы, 2019. С. 6-9.

<sup>2</sup> Давыдов В.О., Тишутина И.В. Цифровые следы в расследовании дистанционного мошенничества // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2020. № 3. С. 20-27.

<sup>3</sup> Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СПС «Гарант».

<sup>4</sup> Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп. от 29 марта 2019 г.) // СЗ РФ. 2006. № 31, ч. 1, ст. 3448.

чески находиться за пределами Российской Федерации либо вследствие отсутствия данных о местонахождении сервера. В Методических рекомендациях по расследованию преступлений в сфере компьютерной информации, отмечается, что «неправомерное воздействие на компьютерную информацию, хранящуюся и обрабатываемую компьютерными системами на территории РФ, может осуществлять вредоносная программа, сервер управления которой скрыт прокси-серверами, расположенными в юрисдикции других государств». Очевидно, что таким же образом может быть сокрыт и удаленный сервер, содержащий файл базы данных бухгалтерского учёта.

В данном случае, на взгляд автора, правовая норма требует давно назревших изменений, которые позволили бы должностным лицам органов следствия беспрепятственно производить изъятие любых цифровых следов не только посредством изъятия носителей компьютерной информации, но также и с помощью использования компьютерных сетей, в том числе путем перехвата сетевого трафика<sup>1</sup>.

Таким образом, проблемы правовое регулирование изъятия цифровых следов при расследовании преступлений в сфере экономической деятельности заключаются в следующем:

- 1) отсутствие определения понятия электронного носителя информации;
- 2) отсутствие правовых норм, регулирующих процесс сбора цифровых следов, изъятие которых возможно только посредством использования компьютерных сетей без возможности изъятия непосредственного носителя информации.

Устранение вышеуказанных пробелов в праве является крайне важным аспектом совершенствования правового регулирования деятельности органов следствия, в том числе при расследовании преступлений в сфере экономической деятельности.

#### Список литературы:

1. Россинская Е.Р., Рядовский И.А. Концепция цифровых следов в криминалистике // Аубакировские чтения: матер. Междунар. науч.-практ. конф. (19 февраля 2019 г.). Алматы, 2019. С. 6–9.
2. Давыдов В.О., Тишутина И.В. Цифровые следы в расследовании дистанционного мошенничества // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2020. № 3. С. 20–27.
3. Уголовно-процессуальный кодекс РФ: от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с изм. и доп. от 30 декабря 2021 г.) // СЗ РФ. 2000. № 52, ч. 1, ст. 4921; Российская газета. 2022. 11 янв.
4. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп. от 29 марта 2019 г.) // СЗ РФ. 2006. № 31, ч. 1, ст. 3448.
5. Россинская Е.Р. Проблемы использования специальных знаний в судебном исследовании компьютерных преступлений в условиях цифровизации // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2019. № 5 (57). С. 31–44.

<sup>1</sup> Россинская Е.Р. Проблемы использования специальных знаний в судебном исследовании компьютерных преступлений в условиях цифровизации // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2019. № 5 (57). С. 31–44.

УДК 343.9

**Букулова Асет Жамалайевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
bukulova26@mail.ru

## ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В КРИМИНАЛИСТИКЕ

**Аннотация.** В данной статье автор анализирует ключевые особенности интеграции современных цифровых технологий в криминалистику для расследования и раскрытия преступлений. Уделяется внимание рассмотрению особенностей применения цифровых технологий для образования доказательной базы и анализа различных следов преступлений, оставленных злоумышленниками в киберпространстве. В последние годы в связи с активным развитием цифровых технологий, способы совершения преступлений изменяются.

**Ключевые слова:** преступления, безопасность, криминалистика, технологии, процессы, доказательства.

**Bukulova Aset Jamalayevna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Prosecutor's office  
Russia, Saratov

## PROSPECTS FOR THE USE OF DIGITAL TECHNOLOGIES IN CRIMINOLOGY

**Abstract.** In this article, the author analyzes the key features of the integration of modern digital technologies into criminology for the investigation and disclosure of crimes. Attention is paid to the consideration of the features of the use of digital technologies for the formation of an evidence base and the analysis of various traces of crimes left by intruders in cyberspace. In recent years, due to the active development of digital technologies, the ways of committing crimes are changing.

**Keywords:** crimes, security, criminalistics, technologies, processes, evidence.

Научно-техническая революция в последние десятилетия привела к резкому росту количества совершаемых преступных действий, где злоумышленники применяют телекоммуникационные и информационные технологии. Во многом всё это связано со стремительным развитием глобализации и цифровизации различных сфер жизни общества. Представленный факт говорит о том, что распространение подобных преступлений сегодня имеет уже международный характер. Причина в том, что в нынешних условиях невозможно представить жизнь без использования информационных технологий и гаджетов, так как все эти элементы стали важной частью информационной культуры человечества.

Соответственно, в нынешних условиях актуальным является активное внедрение современных цифровых технологий в криминалистику. Это позволит эффективно раскрывать, расследовать и предупреждать любые преступные деяния.

Информационные технологии в этом случае будут являться важным подспорьем для специалистов, занимающихся раскрытием преступлений. Сами специфические особенности цифровых следов говорят о необходимости применения уникальных инструментов для их непосредственного обнаружения, дальнейшего изъятия и фиксации на электронных носителях<sup>1</sup>.

В российском законодательстве сегодня отсутствует набор единых стандартов и правил, которые строго регламентируют процесс сбора и фиксации доказательств, находящихся в цифровой форме. Но, можно констатировать тот факт, что в других странах есть стандарты, которые затрагивают процесс использования цифровых доказательств и обращения с ними.

Как известно, любые следы, которые играют важную роль для расследования конкретного дела, нужно получать без нанесения ущерба им и с сохранением целостности всех данных. Важно исключить негативное внешнее воздействие, которое может привести к искажению структуры и состава следов. Подобные действия в условиях активного развития цифровизации можно организовать в соответствии с внедрением резервной копии цифрового устройства. Это является основой для обеспечения сохранения информации, которую криминалисты изучают в процессе расследования дела. Но, нужно отражать все информационные данные, которые напрямую связаны со сбором и получением любых доказательств. Такой процесс является важным на основе того факта, что в будущем установленные следы преступления могут получить статус доказательной базы по конкретному делу. Все эти следы должны в полном объеме соотноситься со свойством допустимости доказательств при их использовании в судебном разбирательстве<sup>2</sup>.

В рамках изучения любых цифровых следов рекомендуется учитывать тот факт, что злоумышленник может умышленно попытаться их устранить, и ликвидировать всю важную информацию, которая нужна для следственных органов. Соответственно, применение в криминалистике цифровых технологий, даст возможность использовать большое количество разнообразных программ. С помощью этих программ можно осуществлять поиск, обнаруживать и восстанавливать те файлы, которые были недавно удалены с различных носителей или цифровых устройств.

В общем понимании использование цифровых технологий в сфере криминалистики невозможно рассматривать в качестве работы только одного конкретного лица. Представленная деятельность проводится с помощью аппаратных комплексов, в рамках функционирования которых человек выступает только оператором, поскольку он знает, каким образом можно использовать программное обеспечение для достижения всех необходимых результатов. Подобными программными комплексами могут пользоваться криминалисты, эксперты или следователи.

Изучение различных научных источников, которые посвящены рассмотрению особенностей использования цифровых технологий в сфере криминалистики, даёт воз-

можность сделать вывод о том, что авторы по-разному анализируют этот процесс. Ряд учёных считают, что важной вехой в развитии цифровых технологий в сфере криминалистики выступает создание специализированных программных комплексов. С помощью этих комплексов можно проводить изучение информационных данных, находящихся на мобильных устройствах. Эксперты могут использовать системные файлы, которые позволяют выявить все операции, производимые на мобильном устройстве. При расследовании отдельных видов преступлений подобные действия приобретают крайнюю степень актуальности. В Российской Федерации сегодня существуют различные виды программных комплексов, с помощью которых специалисты могут изучать необходимую информацию, находящуюся в компьютерах, планшетах, в смартфонах или в ноутбуках. При этом нужно отметить, что специалисты уже научились подключаться к тем устройствам, которые злоумышленники повредили или испортили, стремясь тем самым скрыть следы своего цифрового преступления. Весомой проблемой в этом случае является дефицит квалифицированных специалистов в сфере информационных технологий, которые будут осуществлять подобную работу в правоохранительных органах. Подготовка таких специалистов ведётся медленно, и государству следует затрачивать значительный объем различных усилий, направленных на обучение данных лиц<sup>3</sup>.

Другая существенная проблема связана с тем, что сложно произвести интеграцию всех базовых особенностей предмета цифровой криминалистики с самой наукой в целом. Это вызвано тем фактом, что разнообразные элементы, затрагивающие интеграцию цифровых систем в криминалистике как науке ещё не проработаны специалистами. Их не используют для того, чтобы заниматься эффективным поиском так называемых «цифровых следов» при совершении любых преступлений.

Постепенное развитие разнообразных методов совершенства противоправных деяний и использование новых орудий для преступлений не требует в большинстве случаев развития криминалистики как науки. Важно в данном контексте осуществлять оценку всех перспектив переноса методик и способов доказывания возникающих процессов при совершении преступных действий в сферу цифровизации общественных отношений<sup>4</sup>.

Благодаря активному развитию в Российской Федерации облачных сервисов и цифровых технологий, криминалистика столкнулась с объективными сложностями. Вне зависимости от того, что в криминалистике имеются некоторые исследования, которые касаются интеграция цифровых технологий, данная тема в полном объеме ещё не изучена. Учёным следует проделать огромную работу для того, чтобы понять, каким образом в рамках научного дискурса можно использовать цифровые технологии в криминалистике<sup>5</sup>.

<sup>3</sup> Кармазиновская А.С., Винниченко А.С. Проблемы и перспективы развития цифровой криминалистики // Синтез науки и общества в решении глобальных проблем. 2022. С. 156.

<sup>4</sup> Шогенов Т.М., Бураева Л.А. О перспективах применения цифровых технологий в криминалистике // Проблемы экономики и юридической практики. 2021. Т. 17, №. 2. С. 309.

<sup>5</sup> Эришвили Н.Д., Иванова Ю.А. Цифровая криминалистика: особенности и перспективы // Уголовное судопроизводство: проблемы теории и практики. 2021. №. 1. С. 118.



Принимая к вниманию современные информационные и цифровые технологии, а также учитывая их роль в развитии мирового сообщества, представляется возможным осуществить интеграцию всех криминалистических знаний, которые находятся в Российской Федерации для следующих действий:

1. Создание специализированных средств и методов юридического характера, которые позволяют регулировать процесс предоставления облачных услуг в рамках деятельности правоохранительных органов.

2. Образование и введение международного стандарта для применения облачных инфраструктурных комплексов, с помощью которого можно производить криминалистический сбор информационных данных.

3. Интеграция новых стандартов, которые касаются применения методов и инструментов в цифровой криминалистике. Это позволит не допускать исключения уже собранных различных видов доказательств при передаче их в судебную инстанцию.

4. Важно производить обмен различными знаниями и практическими рекомендациями для того, чтобы постоянно совершенствовать использование криминалистических методов и средств с учётом цифровизации общества.

Таким образом, при активном развитии цифровых технологий и вычислительной техники, происходит совершенствование способов реализации преступных деяний. На основании этого нужно обеспечивать интеграцию современных технологий и цифровых систем в криминалистику. Актуальность интеграции цифровых технологий в криминалистику не снижается, поскольку специалисты постоянно узнают о новых способах и методах раскрытия и расследования преступлений. Связано это с тем, что цифровизация стремительно проникает во все сферы жизни общества.

#### Список литературы:

1. Брусенцева В.А. Современные подходы и перспективы использования цифровых технологий в криминалистике // Цифровые трансформации в развитии экономики и общества. 2021. С. 439–443.
2. Исаенко В.Н. О возможностях использования цифровых технологий в криминалистике и уголовном судопроизводстве // Современные технологии и подходы в юридической науке и образовании. 2021. С. 161–168.
3. Кармазиновская А.С., Винниченко А.С. Проблемы и перспективы развития цифровой криминалистики // синтез науки и общества в решении глобальных проблем. 2022. С. 154–157.
4. Шогенов Т.М., Бураева Л.А. О перспективах применения цифровых технологий в криминалистике // Проблемы экономики и юридической практики. 2021. Т. 17, № 2. С. 307–310.
5. Эриашвили Н.Д., Иванова Ю.А. Цифровая криминалистика: особенности и перспективы // Уголовное судопроизводство: проблемы теории и практики. 2021. № 1. С. 117–120.

УДК 343.98

### Давыдова Евгения Анатольевна

Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ  
Поволжский институт управления  
имени П.А. Столыпина – филиал  
Россия, Саратов  
daawydova@yandex.ru

## ОСОБЕННОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ МОШЕННИЧЕСТВА, СОВЕРШЕННОГО С ПРИМЕНЕНИЕМ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**Аннотация.** Рассматриваются современные способы мошенничества с использованием информационных технологий и методические основы расследования киберпреступлений. Выявлены проблемы проведения следственных действий в ходе расследования уголовных дел, связанных с мошенничеством в сети Интернет, а также необходимость совершенствования правовых норм российского законодательства в области информационного права и национальной безопасности.

**Ключевые слова:** цифровые следы, информационно-коммуникационная сеть, информационная безопасность, киберпреступления, информационно-технические следы.

### Davydova Evgeniya Anatolyevna

Russian Presidential Academy of National Economy  
and Public Administration  
Povolzhsky Institute of Management  
named after P.A. Stolypin-branch  
Russia, Saratov

## FEATURES OF THE INVESTIGATION OF FRAUD COMMITTED WITH THE USE OF INFORMATION TECHNOLOGY

**Abstract.** Modern methods of fraud using information technologies and methodological foundations of investigation of cybercrimes are considered. The problems of conducting investigative actions during the investigation of criminal cases related to fraud on the Internet, as well as the need to improve the legal norms of Russian legislation in the field of information law and national security are identified.

**Keywords:** digital traces, information and communication network, information security, cybercrime, information and technical traces.

Высокая степень актуализации потребности правоохранительной системы обуславливает необходимость в формировании методических основ выявления, расследования и профилактики преступлений. Цифровые методы и средства открыли возможности для получения доказательственной и ориентирующей информации, способствуя обновлению законодательной базы на предмет самостоятельности при копировании информации с электронного носителя без последующего изъятия при соблюдении конституционного принципа неприкосновенности частной жизни<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. 25 дек.; 2022. 5 окт.

Более половины дел по фактам информационного мошенничества приостанавливаются ввиду невозможности установить лицо, потому процент раскрываемости низок. Совершенствование информационных систем привело к появлению новых видов преступлений в виртуальной сфере, в специализированными источниками обозначенных как киберпреступления, которое возможно охарактеризовать как преступление, совершённое с помощью информационных технологий. Это новый вид преступлений в современных правовых реалиях, их раскрытие требует специфических решений<sup>1</sup>.

Обман как способ совершения хищения или приобретения права на чужое имущество может состоять в сознательном сообщении заведомо ложных, не соответствующих действительности сведений. Поэтому личность субъекта правоохранительными органами должна быть установлена с применением искусственного интеллекта, в частности компьютерной системой распознавания лиц<sup>2</sup>. Практический анализ деятельности органов МВД позволил нам выявить совокупность признаков расследования мошенничеств с применением информационных технологий на современном этапе. Среди них необходимо обозначить международный аспект преступлений, порождающий сложности в производстве следственных и иных процессуальных действий.

Отдельные виды высокотехнологичных цифровых преступлений приобрели транснациональный масштаб, опережая научно-технический потенциал стран цифровых лидеров и законодательную базу. Зачастую количественное и качественное разнообразие, вариативность программных и аппаратных средств, а главное удалённость осложняет процесс идентификации и мониторинга сведений об их назначении и работе. Наиболее часто используемыми орудиями совершения преступлений являются персональные ПК: стационарные офисные, ноутбуки, планшетные компьютеры и их вредоносное программное обеспечение, пользовательские и идентификационные модули, подключаемые к сети подвижной связи, электронные носители информации Flash-память, CDR-диски, DVD, модемы операторов сотовой связи. Побочная проблема связана с длительным сроком в обработке оператором специализированных учреждений, провайдеров сотовой связи, поставщиков рынка цифровых услуг запроса. В качестве средств совершения преступлений мошенниками используется сеть Интернет и информационно-коммуникационные каналы связи. Вирусным атакам подвергается уязвимая система организации, программное обеспечение операторов-поставщиков электронных платежных средств (терминалы и электронные кошельки), программные средства мгновенного обмена сообщениями. Отдельный феномен высокотехнологичных мошенничеств начала XXI века – сайты спойлеры, то есть поддельные сайты – аналоги, идентичные с оригинальными, платежные системы социальных сетей и телефонный банкинг, охватывающий сферу предоставления дистанционных банковских продуктов и услуг через телефонное подключение. Следственные действия в таком случае будут направлены на выявление следов во

внутренней оперативной памяти компьютера, на носителях информации, модемах сотовой связи, в интернет-пространстве сайта, клиентской электронной базы. Признаком таких следов является высокая скорость трансформации, так как они легко уничтожаются и модифицируются в бесконечное количество вирусных копий и вредоносных программ, легко распространяются по точке доступа к информационно-коммуникационной сети. Таким образом, фиксация следа представляется непростой задачей, поскольку важно время, в противном случае наступает мгновенная утрата<sup>3</sup>.

В этой связи возникает проблема, с которой сталкиваются специалисты правоохранительной системы при работе с такими следами и необходимость специальной подготовки субъектов их исследования. Что касается фиксации, то при формировании следа, образующегося при использовании или воздействии на компьютерную информацию необходимо зафиксировать не сами непосредственные свойства. Если говорить об экспертном анализе проблематики, то данные экспресс – исследования среди студентов выпускных курсов факультета политико-правового управления ПИУ РАНХиГС показали, что большинство респондентов сталкивалось с проблемой мошенничества с использованием информационных технологий (в частности приводятся случаи с сайтами – спойлерами, банковскими операционными системами, средствами уведомления, социальными сетями). Большинство таких мошенничеств, включены в базы данных. Каждый второй осведомлён о виртуальных следах кибермошенников и сложностях в установлении его личности. Так, чем тщательнее подготовка и эффективен подход к проведению следственных действий, тем высока вероятность фиксации цифровых следов. При этом необходимо учесть методические основания: специфика вида преступления, само компьютерное оборудование, его вид, обязательность предварительного инструктажа участников следственно-оперативной группы, касательно важности соблюдения правил предосторожности, обеспечивающих сохранность цифровых следов. Большинство ориентируются на нормы Уголовного кодекса РФ, отдельные положения 164.1 Уголовно-процессуального кодекса том, что информационно – технические следы связаны с взаимодействием технических устройств, оснащённых системой записи, хранения и передачи данных и за нарушение законодательства в области информационной безопасности предусмотрена ответственность<sup>4</sup>.

В качестве каналов связи, которые помогают разобраться в вопросах профилактики противодействия кибермошенничеству, независимая экспертная группа чаще называет сайт ГУ МВД, реже негосударственные семинары, групповые тренинги, непосредственные встречи по данному вопросу. Так, на сегодняшний день зарегистрировано 517 722 преступлений, связанных с хищениями в области ИТ, это на 1, 44 % больше, чем период 2020–2021 гг., общая раскрываемость дел составила 20 % ежегодно, при этом общая сумма от действий мошенников составила 150 миллиардов рублей<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Вершицкая Г.В. Возможности использования виртуальных следов в ходе расследования киберпреступлений // Вестник Поволжского института управления. 2022. Т. 22, № 2. С. 18.

<sup>2</sup> Вершицкая Г.В., Зябина А.С., Кудашева К.А. Технология биометрической идентификации: система распознавания лиц. Цифровое будущее: нам жить! Матер. всерос. науч.-практ. конф. // Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина – филиал РАНХиГС. 2021. С. 187.

<sup>3</sup> Давыдов В.О., Тишутина И.В. Цифровые следы в расследовании дистанционного мошенничества // Известия Тульского государственного университета. 2020. С. 26.

<sup>4</sup> Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с изм. и доп. от 30 декабря 2021 г.) // СЗ РФ. 2000. № 52, ч. 1, ст. 4921; Российская газета. 2022. 11 янв.

<sup>5</sup> Распространённые виды мошенничества с использованием компьютерных технологий / Министерство внутренних дел РФ. URL: <https://мвд.рф/>

При этом наиболее распространёнными способами мошенничества в 2020–2021 гг. стали дистанционное подписание фиктивного договора с недвижимостью, фишинговые атаки на конфиденциальные данные пользователя (логины, пароли). Актуальным остаётся вопрос необходимости проявления правотворческой инициативы в области защиты информационной безопасности в современной Российской Федерации, утечке персональных данных и средств со счетов потребителей информационных услуг. Считаем, что для производства эффективных мероприятий, нацеленных на поиск и фиксацию следов, следует привлекать специалистов со специальными знаниями в области информационных технологий, знанием сертифицированных аппаратных и программных средств информационно-компьютерного обеспечения следственного действия, основ криминалистики и смежных правовых дисциплин.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. 25 дек.; 2022. 5 окт.
2. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с изм. и доп. от 30 декабря 2021 г.) // СЗ РФ. 2000. № 52, ч. 1, ст. 4921; Российская газета. 2022. 11 янв.
3. Вершицкая Г.В. Возможности использования виртуальных следов в ходе расследования киберпреступлений // Вестник Поволжского института управления. 2022. Т. 22, № 2. С. 17–23.
4. Вершицкая Г.В., Зябина А.С., Кудашева К.А. Технология биометрической идентификации: система распознавания лиц. Цифровое будущее: нам жить! Матер. всерос. науч.-практ. конф. // Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина – филиал РАНХиГС. 2021. С. 185–191.
5. Давыдов В.О., Тишутина И.В. Цифровые следы в расследовании дистанционного мошенничества // Известия Тульского государственного университета. 2020. С.20–28.
6. Распространённые виды мошенничества с использованием компьютерных технологий // Министерство внутренних дел РФ. URL: <http://мвд.рф> (дата обращения: 15.10.2022).

#### УДК 34.09

### Карцева Ксения Петровна

Южно-Уральский государственный университет  
Юридический институт  
Челябинск, Россия  
[Karceva\\_k@list.ru](mailto:Karceva_k@list.ru)

## АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАБОТЫ СЛЕДСТВЕННО-ОПЕРАТИВНОЙ ГРУППЫ ПО ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫМ ПРОИСШЕСТВИЯМ

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются проблемные вопросы в работе оперативно-следственных групп при дорожно-транспортных происшествиях, анализируются их причины и выявляются возможные пути их решения. Также здесь исследована такая проблема при расследовании дорожно-транспортных происшествий, как оставление виновником места происшествия.

(дата обращения: 15.10.2022).

**Ключевые слова:** дорожно-транспортное происшествие, тактика следственных действий, оперативно-следственная группа (СОГ), транспортное средство.

### Kartseva Ksenia Petrovna

South Ural State University  
Law Institute  
Chelyabinsk, Russia

## TOPICAL ISSUES OF THE WORK OF THE INVESTIGATIVE GROUP ON ROAD TRANSPORT ACCIDENTS

**Abstract.** This article discusses problematic issues in the work of operational-investigative groups in case of road accidents, analyzes their causes and identifies possible ways to solve them. Also here such a problem is investigated in the investigation of traffic accidents as the culprit leaving the scene.

**Keywords:** traffic accident, tactics of investigative actions, operational-investigative group (SOG), vehicle.

На сегодняшний день автомобильный транспорт является самым опасным видом транспорта во всем мире, поскольку именно он создает наибольшую аварийность на дорогах. Эту проблему справедливо можно отнести к числу глобальных. В России эта проблема прочно заняла первое место в ряду важнейших социально-экономических и демографических проблем.

Несмотря на то, что в последнее время на дорогах России происходит снижение аварийности, динамика падения остается недостаточной для кардинального изменения смертности и количества аварий. Это можно наблюдать по данным статистики, представленной Госавтоинспекцией РФ. Так, за 2019 год было совершено 168 099 ДТП, в которых погибло почти 17 тысяч человек, за 2021 год количество ДТП несколько снизилось и составило 164 358 происшествий, что на 2,2 % ниже 2019 г.; погибших зафиксировано 18 000 человек. В первое полугодие 2022 г. на территории нашей страны наблюдается последовательное снижение ДТП со смертельным исходом: за это время произошло 7 051 происшествие с пострадавшими, в которых погибли 6 763 человека и получили различные травмы еще 90,1 тысяч<sup>1</sup>.

Дорожно-транспортные происшествия (ДТП) относятся к одним из наиболее сложных составов преступлений по раскрытию, расследованию и доказыванию. Это связано с тем, что следы и объекты, находящиеся на месте ДТП, в том числе на проезжей части, подвержены риску уничтожения другими участниками движения. Кроме того, существенное значение имеет субъективность восприятия механизма ДТП его очевидцами<sup>2</sup>.

Первоочередной проблемой при дорожно-транспортном происшествии является тот факт, что участники дорожного движения, их родные и близкие, а зачастую, и иные заинтересованные лица принимают меры по уничтожению следов преступления и возможных вещественных доказательств.

<sup>1</sup> Статистические данные, представленные Госавтоинспекцией РФ. URL: <http://stat.gibdd.ru/>

<sup>2</sup> Богданов А.В., Хазов Е.Н. Особенности расследования причин и условий дорожно-транспортных происшествий следственно-оперативной группой // Вестник экономической безопасности. 2016. № 1.

В связи с этим усложняется работа следственно-оперативной группы, выезжающей на место происшествия.

Осмотр места ДТП является одним из самых сложных видов следственных осмотров и требует от сотрудников СОГ проницательности, логики мышления, наблюдательности, мобилизации иных качеств личности, а также необходимых знаний криминалистики, уголовного права и процесса, оперативно-розыскной деятельности<sup>1</sup>.

Результаты и качество расследования ДТП во многом зависят от своевременного выезда на место происшествия оперативников, поскольку обстановка места ДТП не может сохраняться длительное время. Причинами этого могут быть и обстоятельства, требующие по возможности быстрого освобождения проезжей части для движения, и причины уничтожения следов проходящего транспорта или в результате атмосферных воздействий. В связи с этим сотрудники, входящие в состав дежурной группы, должны находиться в постоянной готовности к выезду на место ДТП.

Задачи, стоящие перед сотрудниками следственно-оперативной группы, сводятся к следующим:

- установление причин и условий, способствовавших совершению дорожно-транспортного происшествия;
- выяснение обстановки произошедшего события;
- фиксация и изъятие следов и иных вещественных доказательств;
- получение информации о водителе и транспорте, скрывшихся с места происшествия<sup>2</sup>.

Именно на последней задаче хочется остановиться немного подробнее. Факт оставления водителем места ДТП, участником которого он является, представляет собой еще одну актуальную проблему и требует соответствующей профилактики. Если при осмотре места происшествия было установлено, что водитель скрылся с места ДТП, то помимо сотрудников СОГ к работе подключаются инспектора по розыску ГИБДД, сотрудники уголовного розыска и участковые уполномоченные полиции.

Важным методом, используемым для розыска водителя транспортного средства, является мысленное моделирование, т.е. построение мысленного образа, связанного с его личностью.

В процессе проведения осмотра приобретает особую актуальность обнаружение следов водителя автотранспортного средства, которые могли быть оставлены на месте ДТП. Кроме этого, в ходе осмотра отыскиваются следы пребывания в автотранспортном средстве других лиц. Такая информация актуальна по причине того, что их установление может способствовать определению объективной картины пред криминальной ситуации события<sup>3</sup>.

Также для установления личности скрывшегося водителя проводится опрос очевидцев, свидетелей ДТП, проводится осмотр близлежащих зданий на предмет наличия камер видеонаблюдения, которые могли зафиксировать момент ДТП

<sup>1</sup> Данилкина В.М. практические занятия по тактике следственного осмотра места дорожно-транспортного происшествия: связь науки и практики // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 1.

<sup>2</sup> Зубенко Е.В., Елисеева О.А. К вопросу о планировании следственно-оперативных мероприятий на первоначальном этапе расследования дорожно-транспортных преступлений // Право и государство: теория и практика. 2020. № 9 (189).

<sup>3</sup> Богун О.Н. Розыск водителя, скрывшегося с места дорожно-транспортного происшествия, как актуальная тактическая задача // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2021. № 1 (51).

и виновника аварии. Привлекаются сотрудники ГИБДД и оперативные службы органов внутренних дел для идентификации автотранспортного средства или же, если известны только отдельные его признаки (модель, цвет, фрагменты государственного регистрационного знака), сотрудники ГИБДД могут подготовить сведения о схожих автотранспортных средствах и начать их проверку с целью установления транспорта, на которой мог быть совершен наезд на пешехода<sup>4</sup>.

Обобщая вышеизложенное, следует заметить, что розыск водителя, скрывшегося с места ДТП, представляет собой тактическую задачу, которая решается практически на протяжении всего процесса расследования, так как его «установление» осуществляется с момента возникновения подозрения в отношении конкретного лица до его изобличения как виновного в наезде на пешехода.

#### Список литературы:

1. Богун О.Н. Розыск водителя, скрывшегося с места дорожно-транспортного происшествия, как актуальная тактическая задача // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2021. № 1(51).
2. Богданов А.В., Хазов Е.Н. Особенности расследования причин и условий дорожно-транспортных происшествий следственно-оперативной группой // Вестник экономической безопасности. 2016. № 1.
3. Данилкина В.М. практические занятия по тактике следственного осмотра места дорожно-транспортного происшествия: связь науки и практики // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 1.
4. Зубенко Е.В., Елисеева О.А. К вопросу о планировании следственно-оперативных мероприятий на первоначальном этапе расследования дорожно-транспортных преступлений // Право и государство: теория и практика. 2020. № 9 (189).
5. Писчаскин К.И. Проблемные вопросы следственного осмотра места дорожно-транспортного происшествия // Столица науки. 2021. № 4.
6. Статистические данные, представленные Госавтоинспекцией РФ. URL: <http://stat.gibdd.ru/>

#### УДК 159.972

### Копункина Ангелина Сергеевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
[kopunkina24angelina12@mail.ru](mailto:kopunkina24angelina12@mail.ru)

## ЮРИДИКО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ ПОРТРЕТ ЖИВОДЕРА: СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

**Аннотация.** В данной статье рассматривается значимая проблема жестокого обращения с животными, раскрывается психологическая сторона субъекта, который совершает противозаконные деяния. Также в статье приведена судебная практика, которая дает четкое понимание проблемы живодерства.

**Ключевые слова:** живодерство, психопатология, психическое расстройство, пытки, совершение убийства, удовлетворение потребностей, насилие.

<sup>4</sup> Писчаскин К.И. Проблемные вопросы следственного осмотра места дорожно-транспортного происшествия // Столица науки. 2021. № 4.

## Kopunkina Angelina Sergeevna

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

### LEGAL AND PSYCHOLOGICAL PORTRAIT OF A KNACKER: JUDICIAL PRACTICE

**Abstract.** *This article examines the significant problem of animal cruelty, reveals the psychological side of the subject who commits illegal acts. The article also provides judicial practice, which gives a clear understanding of the problem of animal husbandry.*

**Keywords:** *animal husbandry, psychopathology, mental disorder, torture, murder, satisfaction of needs, violence.*

Живодерство бывает в рамках различных психических отклонений, таких как шизофрения, акцентуация характера, пограничное расстройство личности и другие. Поэтому назвать живодеров психически здоровыми людьми нельзя. В уголовном кодексе РФ существует статья 245, в котором говорится о жестоком обращении с животными.

Грань между здоровым человеком и лицами с психопатологией очень тонкая. Жестокость не является признаком психического расстройства. Она может быть проявлением как психической патологии, так и психической нормы (особенностями характерологических свойств, уровнем воспитания и культуры личности, этническими обычаями, сложившейся ситуацией и проч.)<sup>1</sup>.

Существует два основных типа живодеров. Первый – это агрессивные дети, особенно под влиянием гормонального становления. Они вымещают свой гнев на самом слабом, вымещают его там, где, по их мнению, это приемлемо, потому что за их действия не последует наказания. Хотя гнев этот, прежде всего, направлен на родителей.<sup>2</sup> У детей, как правило, стремление причинять вред животным со временем уходит из жизни. Ребенок перерастает и бросает это занятие. Такие дети более агрессивные и трусоватые, чем остальные. Они ведь вымещают злость и гнев на том, кто не даст сдачи. Нет бы, пойти подраться с ровесниками, равными тебе по силе, а они хватают маленького котенка и мучают его.

Вторая категория живодеров – люди, которые связывают свою жизнь с животными. Это кинологи, фанаты-собачники, дрессировщики слонов, кого угодно еще и ветеринары. Все те люди, которые связали свою жизнь с животными. Большинство из них – живодеры. Им приятно держать власть над псом, к примеру. Это не значит, что они не любят своих животных, нет. Они могут любить их больше, чем своих детей. Но при этом они испытывают к ним самые разные чувства и проекции в их отношении к животному очень много.

Весь гнев, который у них есть, они вымещают на животных. Возможно, мать родную им хочется придушить (неосознанно), а вымещается это на собаке. Разве редкость, когда хозяин лупит свою собаку, якобы, за что-то. Это не значит,

что он ее не любит, но он испытывает к ней разные чувства и позволяет проявляться им.

Основной мотив живодеров – разделить боль. То есть «меня избивает моя мать, а я избиваю свою кошку и в этом мы с кошкой равны, я делюсь с ней своей болью, я реализую свой гнев там, где это приемлемо». Есть живодеры, которые доходят до убийства: «Я проверяю, где та грань – когда существо еще живое, а потом оно уже мертвое. Как ушла эта жизнь из тела. Я проверяю себя – как далеко я могу зайти. Я чувствую власть и так в ней нуждаюсь»<sup>3</sup>.

Например, человек в алкогольном опьянении решил проверить сможет ли выжить собака. Так он, находясь в ванной комнате, из личных неприязненных отношений, во исполнении своего преступного умысла, направленного на причинении смерти двухмесячного щенка», направленного на жестокое обращение с животным, осознавая общественно-опасный и противоправный характер своих действий, желая причинение последней боли и страданий, предвидя неизбежность наступления общественно-опасных последствий в виде смерти собаки, воспользовавшись, что последняя прячется от него в душевой кабине, подойдя к собаке вплотную, с силой начал наносить удары ногами в различные области тела собаки, предвидя неизбежность наступления общественно-опасных последствий в виде гибели собаки, взял собаку в руки и бросил ее неоднократно об пол. Таким образом, Маврин Михаил Петрович совершил жестокое обращение с животным в целях причинения ему боли и страданий, повлекшее его гибель, то есть преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 245 УК РФ<sup>4</sup>.

Такой же мотив у детей, которые издеваются над младшими или игрушками. Они избивают свои игрушки, делают нечто приемлемое, как им кажется, и безнаказанное. Потому как погневаться на родителей – тема запретная, ребенок обычно не чувствует даже злости на мать. Живодеры получают невероятное удовольствие от того, что пытаются кого-то, истязают, мучают, ведь кто-то всецело находится в их власти. Кстати, жертвы – они же маньяки, а маньяки – они же жертвы только в разных сферах своей жизни.

Если живодеры действуют демонстративно, то таким образом они хотят транслировать миру что-то о себе. Чаще всего это: «Я особенный, я не такой как вы все, серые мыши». Все это лишь для того, чтоб выделиться из толпы, самоутвердиться.

Демонстративность также может проявляться и при совершении данных деяний при малолетних п. «б», ч. 2, ст. 245 УК РФ<sup>5</sup>. У Шелихова И.В., находящегося в состоянии алкогольного опьянения во дворе своего дома, возник преступный умысел, направленный на жестокое обращение с животным, с целью причинения ему боли и страданий, повлекшее его гибель. В это время, увидев противоправные действия из окна дома прибежал малолетний, который ранее

<sup>1</sup> Козлов В.В., Новикова Е.Е. Основы судебно-психиатрической экспертизы» Москва 2012 г., стр. 14. URL: [http://modernlib.ru/books/v\\_v\\_kozlov/osnovi\\_sudebno-psihiatricheskoy\\_ekspertizy/read/](http://modernlib.ru/books/v_v_kozlov/osnovi_sudebno-psihiatricheskoy_ekspertizy/read/)

<sup>2</sup> Живодеры. Почему человек становится живодером? Психологический портрет. URL: <https://dzen.ru/media/veronikastepanova/jivodery-pochemu-chelovek-stanovitsia-jivoderom-psihologicheskii-portret-5f0f02e4eab2774149bd7dd9>

<sup>3</sup> Психологический портрет зоофашиста (зоореалиста, догхантера, живодёра). URL: <https://zoohumanism.com/2017/04/03/психологический-портрет-зоофашиста/>

<sup>4</sup> Маврин М.П. признан виновным по ст. 245 УК РФ. URL: <https://антидогхантер.рф/forum/topic/mavrin-m-p-priznan-vinovnym-po-st-245-uk-rf/>

<sup>5</sup> 1-236/2020 Шелихов Игорь Васильевич ст. 245 ч. 2 п. 6 УК РФ обвинительный приговор 8 октября 2020 г. URL: <https://антидогхантер.рф/forum/topic/1-236-2020-shelihov-igor-vasilevich-st-245-ch-2-p-b-uk-rf-obvinitelnyj-prigovor-08-oktjabrja-2020-goda/>

неоднократно был в ограде домовладения Шелихова И.В., в связи с тем, что являлся одноклассником сына Шелихова И.В., и имел туда свободный доступ. Он стал просить Шелихова И.В. не убивать собаку, попросил Шелихова И.В. прекратить действия, направленные на гибель собаки.

Мысли живодера облегчаются, когда он разделяет свою боль с жертвой, «я вижу боль, я ее разделяю (с этим животным) и мне становится легче». Таким образом живодер облегчается. Потом, возможно, у него возникает чувство вины относительно чего-либо. Далее механизм действия таков: «Я начинаю снимать с себя напряжение на этой кошке и не могу остановиться, я вхожу в такой раж, когда начинаю избивать собаку, кошку, меня несет, я буквально впадаю в экстаз».

Например, человек убил собаку из-за того, что она лаяла и мешала ему продолжить совершать тайное хищение<sup>1</sup>. Собака лаяла на Рожкова И.А., в связи с чем, у него возник преступный умысел, направленный на жестокое обращение с животным в целях причинения ему боли и страданий. Рожков И.А. взял в руки совковую лопату, стоящую около входной двери, ведущей в помещение дома, умышленно нанес металлической частью лопаты не менее трех ударов в область головы собаки. Своими преступными действиями Рожков И.А. причинил собаке телесные повреждения в следствии чего она перестала подавать признаки жизни. Действия Рожкова И.А. квалифицировали по ч. 1 ст. 245 УК РФ и п. «в» ч. 2 ст. 158 УК РФ.

Итак, за жестокостью стоит психическое и физическое насилие над ребенком. Причем, чаще всего это дети, воспитанные без отца, изнасилованные дети, изнасилованные материнской заботой. Это насилие, которое продолжалось изо дня в день на протяжении длительного времени в совершенно благопристойной с виду семье. Насилие могло иметь самые разные формы выражения до самых жестоких. Ответственность за данные преступления по Уголовному Кодексу эффективна, но не все знают о существовании ее и тем самым злоупотребляют правами на жизнь животных. По моему мнению, нужно еще с детства, с школьной скамьи говорить о том, что жизнь ценная не только у человека, но и у всех животных.

#### Список литературы:

1. Живодеры. Почему человек становится живодером? Психологический портрет. URL: <https://dzen.ru/media/veronikastepanova/jivodery-pochemu-chelovek-stanovitsia-jivoderom-psihologicheskii-portret-5f0f02e4eb2774149bd7dd9> (дата обращения: 20.10.2022).

2. Психологический портрет зоофашиста (зоореалиста, догхантера, живодёра. URL: <https://zoohumanism.com/2017/04/03/психологический-портрет-зоофашиста/> (дата обращения: 19.10.2022).

3. Маврин М.П. признан виновным по ст. 245 УК РФ. URL: <https://антидогхантер.рф/forum/topic/mavrin-m-p-priznan-vinovnym-po-st-245-uk-rf/> (дата обращения: 20.10.2022).

4. 1-236/2020 Шелихов Игорь Васильевич ст. 245 ч. 2 п. б УК РФ обвинительный приговор 8 октября 2020 г. URL: <https://антидогхантер.рф/forum/topic/1-236-2020-shelihov-igor-vasilevich-st-245-ch-2-p-b-uk-rf-obvinitelnyj-prigovor-08-oktjabrja-2020-goda/> (дата обращения: 21.10.2022).

<sup>1</sup> Подсудимый Рожков Игорь Александрович дело № 1-129/2020 12 ноября 2020 г. URL: <https://антидогхантер.рф/forum/topic/podsudimyj-rozhkov-igor-aleksandrovich-delo-1-129-2020-12-nojabrja-2020-goda/>

5. Подсудимый Рожков Игорь Александрович дело № 1-129/2020 12 ноября 2020 г. URL: <https://антидогхантер.рф/forum/topic/podsudimyj-rozhkov-igor-aleksandrovich-delo-1-129-2020-12-nojabrja-2020-goda/> (дата обращения: 20.10.2022).

6. Козлов В.В., Новикова Е.Е. Основы судебно-психиатрической экспертизы. URL: [http://modernlib.ru/books/v\\_v\\_kozlov/osnovi\\_sudebno-psihiatricheskoj\\_ekspertizi/read/](http://modernlib.ru/books/v_v_kozlov/osnovi_sudebno-psihiatricheskoj_ekspertizi/read/) (дата обращения: 29.10.2022).

#### УДК. 343.92

### Лебедев Владимир Сергеевич

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
lebedev.vladimir2018@yandex.ru

## АДЕРМАТОГЛИФИЯ КАК ЧАСТЬ ПРОИЗВОДСТВА ДАКТИЛОСКОПИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

**Аннотация.** *Всем известно, что каждый живущий на Земле человек обладает уникальным набором отпечатков пальцев. Постоянность и индивидуальность папиллярных линий активно используется в криминалистике, а точнее, в дактилоскопии, как один из способов идентификации личности человека. До недавнего времени считалось, что такие линии есть у всех, и многие преступники пытались различными способами свести эти узоры, дабы лишить сыщиков возможности их идентифицировать. Но недавно оказалось, что в мире есть люди, с рождения лишённые отпечатков.*

**Ключевые слова:** *идентификация; папиллярный узор; дактилоскопическая экспертиза; отпечатки; кожа.*

### Lebedev Vladimir Sergeevich

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## ADERMATOGLYPHIA AS PART OF THE PRODUCTION OF FINGERPRINT EXAMINATION

**Abstract.** *Every person living on Earth has a unique set of fingerprints. The constancy and individuality of papillary lines is actively used in fingerprinting as one of the ways to identify a person, but until recently it turned out that there are people in the world who have been deprived of fingerprints since birth.*

**Keywords:** *identification; papillary pattern; fingerprint examination; fingerprints; skin.*

Для того чтобы дактилоскопическая экспертиза была эффективна, нужно не только правильно изъять следы рук, но и правильно их зафиксировать. Каждый человек обладает уникальным набором отпечатков пальцев, но существуют люди, которые не имеют их от рождения. Следы папиллярных узоров, оставленных на месте преступления, имеют важное криминалистическое значение в раскрытии преступлений, в установлении обстоятельств преступления и в ро-

зыске лица, совершившего преступление. По ним можно установить характер человека, а также выявить различные генетические заболевания. Отпечатки пальцев используются чаще, чем другие виды следов.

Особенности информации, полученной при проведении дактилоскопической экспертизы: у каждого имеется свойственный только ему папиллярный узор; на протяжении всей жизни человека его папиллярные узоры не меняются; в случае повреждения кожи, узоры будут восстановлены в изначальный вид; следы папиллярных узоров остаются на любых предметах; папиллярные узоры имеют свою квалификацию<sup>1</sup>.

Узоры на подушечках пальцев формируются примерно к шестому месяцу внутриутробного развития и остаются неизменными на протяжении всей жизни. Их функция в организме не определена точно.

Еще одну загадку поставили перед учеными люди, с рождения лишённые отпечатков. Такое генетическое отклонение получило название «адермотоглифия» или «синдром иммиграционной задержки». Всего 30 человек на планете живут без отпечатков пальцев. Заболевание проявляется в виде мутации, при которой люди рождаются без папиллярных узоров. Линии на руках и ногах отсутствуют вовсе, что обусловлено изменением гена, отвечающего за кожу.

Впервые о нем стало широко известно в 2007 г., когда к швейцарскому дерматологу Питеру Итина пришла молодая женщина, которая имела проблемы с въездом в США. Лицо особы соответствовало фотографии в паспорте, но таможенники не смогли зафиксировать ее отпечатки пальцев, так как их у нее не было. При осмотре профессор Итин обнаружил, что женщина и восемь членов ее семьи имели одинаковые странные симптомы: плоские подушечки пальцев, уменьшенное количество потовых желез в руках. «Единичные случаи встречаются очень редко, и, в целом, задокументировано не более нескольких семей», – сказал профессор.

Расширенные исследования показали, что болезнь совершенно никак не проявляет себя, за исключением отсутствия узора на руках. Некоторые считают, что плюсов в отсутствии отпечатков пальцев больше, чем минусов<sup>2</sup>.

У людей, больных адермотоглифией, нередко возникают проблемы с правоохранительными органами, однако это не все трудности, с которыми они могут столкнуться. Для подобного типа людей невозможно оформить биометрический паспорт, поездки в другие страны становятся для них проблемой. Помимо проблем с вылетом за границу, они ограничены в выборе профессии.

В современном мире личности криминального характера могли бы только мечтать получить подобное заболевание.

Кожный рисунок иногда исчезает и восстанавливается у людей, профессия которых связана с постоянными травмами кожи рук (плотники, столяры, повара, швеи, машинистки, промышленные альпинисты, пиротехники, сапёры, химики, ювелиры и другие). Известны случаи, когда у каменщиков, работающих с грубыми материалами, и секретарей, постоянно контактирующих с бумагой, рисунок затирается. В целом,

узор и основные признаки сохраняются, полностью избавиться от них практически невозможно<sup>3</sup>.

В попытке уйти от ответственности, многие преступники пытаются всячески свести отпечатки, чтобы затруднить возможность установления личности. Рассмотрим самые популярные способы изменения отпечатков пальцев, к которым прибегают преступники: на подушечках пальцев делается глубокий вертикальный (зигзагообразный) надрез, с пальцев срезается вся кожа, которая разрезается на мелкие кусочки и пришивается в хаотичном порядке обратно, выжигается кожа пальцев с помощью специальных лазеров, кожа обжигается кислотой, подушечки пальцев отгрызаются<sup>4</sup>.

Такие методы, как правило, не приносят ничего, кроме страданий, так как папиллярный рисунок восстанавливается. Даже при замене (пересадке) кожи со временем проявятся запрограммированные генетически отпечатки. Клетки верхнего слоя кожи отмирают и обновляются, восстанавливая генетический узор.

Таким образом, можно сказать, что папиллярный рисунок кожи пальцев и ладоней считается уникальным и неизменным, однако встречаются исключения, приводящие к тому, что некоторых людей приходится идентифицировать по отпечаткам лба, носа и других частей головы, раковин ушей, прикус зубов, роговиц глаза, так как у них отсутствуют папиллярные узоры. Все эти органы не имеют повторения по своей конфигурации.

#### Список литературы:

1. Корнаухов В.Е., Ярослав Ю.Ю., Яровенко Т.В. Дактилоскопическая экспертиза: современное состояние и перспективы развития: монография. М.: Норма: ИНФРА-М, 2015.
2. Толоконников В.К. Медико-криминалистические методы восстановления папиллярных узоров пальцев рук // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия: Право. 2015. № 1-2 (17). С. 116–121.
3. Кудинова Н.С. Роль современных направлений диагностической дактилоскопии в раскрытии и расследовании преступлений // Информационная безопасность регионов. 2016. № 1(22). С. 46–52.
4. Соколова О.А., Лаптева А.Л. Особенности выявления признаков фальсификации следов папиллярных узоров рук при производстве дактилоскопических экспертиз (экспериментальные исследования) // Вестник экономической безопасности. 2018. № 1. С. 112–116.
5. Сухарев А.Г., Стальмахов А.В., Трубицын Р.Ю. Искусственные папиллярные узоры как негативные аспекты дактилоскопической регистрации и верификации // Судебная экспертиза. 2011. № 1. С. 64–72.

<sup>1</sup> Корнаухов В.Е., Ярослав Ю.Ю., Яровенко Т.В. Дактилоскопическая экспертиза: современное состояние и перспективы развития: монография. М.: Норма: ИНФРА-М, 2015.

<sup>2</sup> Толоконников В.К. Медико-криминалистические методы восстановления папиллярных узоров пальцев рук // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия: Право. 2015. № 1-2 (17). С. 116–121.

<sup>3</sup> Кудинова Н.С. Роль современных направлений диагностической дактилоскопии в раскрытии и расследовании преступлений // Информационная безопасность регионов. 2016. № 1 (22). С. 46–52.

<sup>4</sup> Соколова О.А., Лаптева А.Л. Особенности выявления признаков фальсификации следов папиллярных узоров рук при производстве дактилоскопических экспертиз (экспериментальные исследования) // Вест. экономической безопасности. 2018. № 1. С. 112–116.

**Лесная Ангелина Александровна**

Южно-Уральский государственный университет  
Юридический институт  
Россия, Челябинск  
Lesnaya2369@bk.ru

**ОРГАНИЗАЦИЯ ТАКТИКИ  
ПРОВЕДЕНИЯ ПРОСЛУШИВАНИЯ  
ТЕЛЕФОННЫХ ПЕРЕГОВОРОВ  
ПО ТЯЖКИМ И ОСОБО ТЯЖКИМ  
ПРЕСТУПЛЕНИЯМ**

**Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы, касающиеся тактики проведения прослушивания телефонных переговоров при расследовании тяжких и особо тяжких преступлений, определен порядок действий при проведении рассматриваемого оперативно-розыскного мероприятия.

**Ключевые слова:** оперативно-розыскное мероприятие, тактика, прослушивание телефонных переговоров, фонограмма, запись, технические каналы связи.

**Lesnaya Angelina Alexandrovna**

South Ural State University  
Law Institute  
Russia, Chelyabinsk

**ORGANIZATION AND TACTICS  
OF WIRETAPPING OF TELEPHONE  
CONVERSATIONS ON SERIOUS  
AND ESPECIALLY SERIOUS CRIMES**

**Abstract.** In the article discusses issues related to the tactics of wiretapping during the investigation of serious and especially serious crimes, defines the procedure for conducting the operational search event under consideration.

**Keywords:** operational search event, tactics, wiretapping, phonogram, recording, technical communication channels.

На сегодняшний день в нашей стране наблюдается весьма обостренная криминальная ситуация, заключающаяся в активизации различных преступных группировок, совершении тяжких и особо тяжких преступлений. К тому же, новые веяния в уголовном законодательстве не дают расслабляться преступникам, которые, чтобы избежать уголовного преследования и наказания, постоянно повышают свой преступный профессионализм, придумывают новые виды конспирации и защиты.

Как показывает практика, большое значение при расследовании тяжких и особо тяжких преступлений имеет применение разного рода специальных технических средств (СТС)<sup>1</sup>. Одним из необходимых оперативно-розыскных мероприятий при расследовании тяжких преступлений является прослуши-

вание телефонных разговоров. Остановимся на этом вопросе более подробно.

Прослушивание телефонных разговоров – это оперативно-розыскное мероприятие, заключающееся в прослушивании и записи телефонных разговоров, а также односторонних сообщений при использовании средств коммуникации и дальнейшей их фиксации в целях обнаружения сведений о готовящемся преступлении или предполагаемом преступнике<sup>2</sup>.

В Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» перечислены основания, по которым допускается прослушивание телефонных переговоров, а именно только в отношении лиц, которые подозреваются или обвиняются в совершении преступлений средней тяжести, тяжких и особо тяжких преступлений, а также лиц, которые могут располагать теми или иными сведениями об указанных преступлениях<sup>3</sup>. Однако этот перечень оснований не является закрытым. Так, прослушивание телефонных переговоров может осуществляться и по инициативе гражданина, если у него есть основания полагать, что его жизни и здоровью или его собственности угрожает опасность. Для этого ему достаточно написать заявление о согласии на прослушивание его телефона<sup>4</sup>.

Далее следует остановиться на самом оперативно-розыском мероприятии «Прослушивание телефонных разговоров». Для того, чтобы грамотно организовать проведение данного мероприятия, необходимо знать криминологическую характеристику подозреваемых лиц в совершении преступления; способы совершения преступления, сокрытия следов и других обстоятельств противоправного деяния; криминологическую характеристику потерпевшего, его окружения; жаргон преступников и т.д.

В качестве тактических условий проведения контроля и записи телефонных и иных переговоров выделяют: конспиративность, взаимодействие с органом дознания и специалистами, ограниченное число участников, непрерывность контроля переговоров<sup>5</sup>.

Конфиденциальный характер таких мероприятий очень важен, поскольку на начальных стадиях расследования уголовного дела, как правило, еще отсутствует обвиняемый, зато весьма обширный круг подозреваемых либо лиц, владеющих нужной информацией о преступлении. Поэтому здесь очень важно не допустить утечки информации о проведении прослушивания. Именно в этот период преступники могут активизироваться, созваниваться с соучастниками для того, чтобы обсудить дальнейшие действия, определить тактику поведения и т.д. также могут использоваться линии связи для давления на потерпевших, свидетелей, их родственников и близких людей. В связи с этим может быть принято решение о прослушивании и записи телефон-

<sup>2</sup> Шумилов А.Ю. Курс основ оперативно-розыскной деятельности: учебник для вузов. М.: ИД Шумиловой И.И., 2006. С. 287.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (в ред. от 28 июня 2022 г.), ст. 8, ч. 3.

<sup>4</sup> На каком основании могут быть прослушаны телефонные переговоры граждан, и как их содержание можно использовать в процессе доказывания по уголовному делу? // Прокуратура Пензенской области. 2020 г. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_58/activity/legaleducation/explain?item=24223742](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_58/activity/legaleducation/explain?item=24223742)

<sup>5</sup> Барышников Ю.В., Цедрик В.А. Общие проблемы тактики проведения контроля и записи переговоров // Вопросы российского и международного права. 2021. Т. 11, № 1А. С. 10.

<sup>1</sup> Пожидаев В.В. Применение специальных средств при организации проведения прослушивания телефонных переговоров при расследовании неочевидных тяжких и особо тяжких преступлений // Молодой ученый. 2014. № 14 (73). С. 199.



ных разговоров этих лиц<sup>1</sup>. Важным элементом подготовки к мероприятию – «прослушивание телефонных разговоров» является изучение личности подозреваемого, поскольку это позволяет спрогнозировать его поведение, раскрыть цели его деятельности. К тому же, при изучении личности преступника можно выяснить его социальное положение, какой деятельностью он занимается, где работает. Эти данные позволят получить информацию о средствах связи, которыми пользуется предполагаемый преступник, какими видами средств связи может воспользоваться при случае, какие могут быть у него устройства для защиты линий связи от прослушивания и т.д.

Еще в позапрошлом веке И.Я. Фойницкий указывал, что при изучении личности обвиняемого первоочередная задача суда «...состоит в том, чтобы выяснить, кого он имеет перед собой, о ком идет дело, от этого зависит существенным образом решение вопроса о виновности и вопроса о наказании»<sup>2</sup>.

Тактика проведения следственного мероприятия «прослушивание телефонных разговоров» очень важна, поскольку решается вопрос о том, в каком порядке оно будет проводиться – будет ли непосредственно осуществляться прослушивание самих телефонных разговоров параллельно с их аудиозаписью или периодически будет прослушиваться запись, которая ведется в автоматическом режиме. Первый вариант, как правило, более эффективней, потому что позволяет оперативно реагировать на получаемую информацию и незамедлительно проводить действия по изобличению преступников. Но, в любом случае, все будет зависеть от складывающейся ситуации расследования.

Также при проведении следственного мероприятия иногда используется такой тактический прием, как «создание тревожной ситуации среди подозреваемых». Он заключается в том, что до подозреваемых или заинтересованных лиц доводятся сведения, которые побуждают их связаться по телефону с соучастниками, знакомыми, родственниками и т.д., обмениваться информацией, имеющей значение для расследования. Причем чем выше субъективная значимость тревожной ситуации, тем больше вероятность осознания ее опасности и тем более активны ее защитные действия, в том числе с использованием средств связи<sup>3</sup>.

Переговоры слушаются специально уполномоченными на это мероприятие лицами из числа сотрудников предприятий связи, которые оказывают содействие следователю, либо же оперативно-техническими подразделениями органов дознания. В прослушивании могут принимать участие также и потерпевшие, в чей адрес высказываются угрозы или противоправные требования<sup>4</sup>.

В целях установления подлинности и цельности фонозаписи, а также идентификации личности участников переговоров может быть проведена фоноскопическая экспертиза.

<sup>1</sup> Нургалиев Б.М., Уалиев К.С. Проблемы подготовки прослушивания и записи телефонных переговоров // Академия «Болашак». 2022. С. 100.

<sup>2</sup> Фойницкий И.Я. Курс уголовного судопроизводства. СПб., 1996. С. 246.

<sup>3</sup> Настольная книга прокурора / под общ. ред. О.С. Капинус, С.Г. Кехлерова. М.: Юрайт, 2014. С. 682.

<sup>4</sup> Цыкора А.В. Тактико-криминалистическая структура и содержание производства контроля и записи переговоров – рабочий и заключительный этап // Закон и право. 2019. № 7. С. 177.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (в ред. от 28 июня 2022 г.).
2. Барышников Ю.В., Цедрик В.А. Общие проблемы тактики проведения контроля и записи переговоров // Вопросы российского и международного права. 2021. Т. 11, № 1А.
3. Шумилов А.Ю. Курс основ оперативно-розыскной деятельности: учебник для вузов. М.: ИД Шумиловой И.И., 2006.
4. На каком основании могут быть прослушаны телефонные переговоры граждан, и как их содержание можно использовать в процессе доказывания по уголовному делу? // Прокуратура Пензенской области. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_58/activity/legaleducation/explain?item=24223742](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_58/activity/legaleducation/explain?item=24223742)
5. Настольная книга прокурора / под общ. ред. О.С. Капинус, С.Г. Кехлерова. М.: Юрайт, 2014.
6. Нургалиев Б.М., Уалиев К.С. Проблемы подготовки прослушивания и записи телефонных переговоров // Академия «Болашак». 2022.
7. Пожидаев В.В. Применение специальных средств при организации проведения прослушивания телефонных переговоров при расследовании неочевидных тяжких и особо тяжких преступлений // Молодой ученый. 2014. № 14 (73).
8. Фойницкий И.Я. Курс уголовного судопроизводства. СПб., 1996.
9. Цыкора А.В. Тактико-криминалистическая структура и содержание производства контроля и записи переговоров – рабочий и заключительный этап // Закон и право. 2019. № 7.

#### УДК 343.98

### Сафина Рамиля Раисовна, Харитонов Анастасия Алексеевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
ramilya.safina.2001@mail.ru  
nasty89147297493@yandex.ru

### «ВИРТУАЛЬНЫЕ» СЛЕДЫ: ПОНЯТИЕ, МЕСТО В КЛАССИФИКАЦИИ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИХ СЛЕДОВ, ПРОБЛЕМЫ ИХ ФИКСАЦИИ И ИЗЪЯТИЯ

**Аннотация.** В работе проведен анализ понятия «виртуальный след, их место в классификации, а также формулируется проблема фиксации и изъятия этих следов. Сделан вывод относительно дальнейшего изучения «виртуальных» следов в системе криминалистики, а также дано решение проблемы, связанной с правовым закреплением понятия, их фиксации и изъятия.

**Ключевые слова:** криминалистика, «виртуальные» следы, изъятие следов, фиксация следов, киберпреступления.

**Safina Ramilya Raisovna**  
Kharitonova Anastasia Alekseevna  
Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

# «VIRTUAL» TRACES: CONCEPT, PLACE IN THE CLASSIFICATION OF CRIMINALISTIC TRACES, PROBLEMS OF THEIR FIXATION AND REMOVAL

**Abstract.** *In the work, a decision was made on a «virtual» investigation, and the problem of detention and removal of the investigator is also formulated. Cases follow from the further development of «virtual» investigators in the forensic system, and the solution to the problem of legal consolidation is also associated with their fixation and seizure.*

**Keywords:** *criminalistics, «virtual» traces, seizure of traces, fixation of traces, cybercrime.*

В процессе написания первых исследовательских работ по данной теме ученым стало очевидно, что следовая дорожка противоправного деяния, совершенного с применением современных технологий, включает в себя классический и новый вид следа. Это подтверждается тем, что визуализация следов происходит не в материальном мире, а в так называемом киберпространстве. Всякий образуемый след именовался учеными по-разному: «информационные следы», «бинарные следы», «электронно-цифровые следы»<sup>1</sup>.

Кроме того, существует понятие виртуального следа, который рассматривается как след совершения различных действий в информационной среде компьютерных и иных сетей. По определению В.А. Милашева под бинарными следами понимаются результаты логических математических операций с двоичным кодом. Н.Н. Лыткин, напротив, определяет следы преобразования не в двоичном, а в измененном виде (записи в файле реестра, электронные почтовые следы)<sup>2</sup>.

Исходя из вышеперечисленного, возникает вопрос о необходимости изучения и разрешения проблемы, связанной с отсутствием законодательного закрепления понятия «виртуальные следы».

Определяя место виртуальных следов в системе криминалистических следов, некоторые ученые относят их к материальным следам. Это обусловлено тем, что они находятся на жестких, оптических дисках, дискете, сканерах. Однако, виртуальные следы не относят ни к какому виду следа, так как они непосредственно находятся и отображаются в объектах материального мира<sup>3</sup>. При этом, отнести их и к идеальным следам невозможно, так как они хранятся в материальных носителях информации, файловых хостингах, различных интернет-сайтах. Таким образом, целесообразно выделить для виртуальных следов свою, обособленную классификацию<sup>4</sup>.

О необходимости добавления в криминалистическую технику нового раздела впервые упомянула Е.Р. Россинская, предложив исследовать в них стационарные компьютеры,

<sup>1</sup> Левченкова В.А. Современные научные подходы к формированию учения о виртуальных следах // Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: достижения и проблемы применения: сб. матер. III Междунар. студ. науч.-практ. конф. Курск: Университетская книга, 2016. С. 249.

<sup>2</sup> Лыткин Н.Н. Использование компьютерно-технических следов в расследовании преступлений против собственности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 184.

<sup>3</sup> Мещеряков В.А. «Виртуальные следы» под «Скальпелем Оккама» // Информационная безопасность регионов. 2009. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/virtualnye-sledy-pod-skalpelem-okkama> (дата обращения: 26.10.2022).

<sup>4</sup> Насимова А.О. Виртуальные следы в криминалистике // Сфера знаний: научное взаимодействие в рамках образовательного процесса. Казань, 2018. С. 126.

мобильные устройства сотовой связи, поскольку непрерывно развивающиеся информационные технологии влекут необходимость изучения будущими сотрудниками органов внутренних дел, занимающихся компьютерными преступлениями<sup>5</sup>.

Киберпреступники широко используют различные способы совершения преступлений, цифровые следы которых варьируются. Полная скрытость пользователей в Сети, предоставление ложных данных и сокрытие с их помощью сведений о подключении с использованием специально оборудованных сервисов, существенно ограничивают возможность идентифицировать личность неизвестного преступника.

В уголовно-процессуальном кодексе содержится определенный перечень следственных действий, способствующих получению доказательств, имеющих значение к конкретному уголовному делу. Вид материального носителя играет важную роль при фиксации и изъятии виртуальных следов<sup>6</sup>.

Например, при производстве выемки изъятию будет подлежать виртуальный след. Он находится в телефоне на определенном сайте информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в этом случае будет использоваться действие, как «снимок экрана». Виртуальный след может быть приобщен к материалам уголовного дела в том случае, если будет распечатан снимок в виде бумажного документа с приобщением его к материалам дела. Также возможно изъятие самого телефона, других технических устройств, где находился виртуальный след<sup>7</sup>.

Согласно мнению Смушкина А.Б. виртуальные следы можно зафиксировать следующим образом:

1) отражение в протоколе следственного действия, когда был получен исследуемый виртуальный след. Кроме того, в протоколе отражаются данные о лице, которому принадлежало устройство, наименование оперативной системы, обнаруженные файлы;

2) запечатление данной информации с помощью действия, известного нам как «снимок экрана»;

3) непосредственное изъятие всего объекта с виртуальными следами в целях исследования<sup>8</sup>.

Подводя итог вышесказанному, отметим, что вопросы о виртуальном следе в криминалистике, его место, роль, способ фиксации и изъятия являются актуальными. Таким образом, по нашему мнению, целесообразно выделить самостоятельный раздел в трасологии, а именно: виртуальные следы. Так как, при его изучении можно более полно отразить совершение любых действий.

## Список литературы:

1. Вехов В.Б. Основы криминалистического учения об исследовании и использовании компьютерной информации и средств ее обработки. Волгоград, 2008.

<sup>5</sup> Россинская Е.Р., Шамаев Г.П. Новый раздел криминалистики: криминалистическое исследование компьютерных средств и систем // Baikal Research Journal. 2015. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/novyy-razdel-kriminalistiki-kriminalisticheskoe-issledovanie-kompyuternyh-sredstv-i-sistem> (дата обращения: 26.10.2022).

<sup>6</sup> Гаврилин Ю.В., Лыткин Н.Н. Понятие, свойства и криминалистическое значение компьютерно-технических следов преступления // Вестник криминалистики. М., 2005. Вып. 4. С. 49–55.

<sup>7</sup> Вехов В.Б. Основы криминалистического учения об исследовании и использовании компьютерной информации и средств ее обработки. Волгоград: МВД России, 2008. С. 354.

<sup>8</sup> Смушкин А.Б. Виртуальные следы в криминалистике // Законность. 2012. № 8. С. 43–48.

2. Гаврилин Ю.В., Лыткин Н.Н. Понятие, свойства и криминалистическое значение компьютерно-технических следов преступления // Вестник криминалистики. М., 2005. Вып. 4. С. 49–55.

3. Левченкова В.А. Современные научные подходы к формированию учения о виртуальных следах / Уголовно-процессуальный кодекс РФ: достижения и проблемы применения: сб. матер. III Междунар. студ. науч.-практ. конф. Курск: Университетская книга, 2016. С. 249.

4. Лыткин Н.Н. Использование компьютерно-технических следов в расследовании преступлений против собственности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 184.

5. Мещеряков В.А. «Виртуальные следы» под «Скальпелем Оккама» // Информационная безопасность регионов. 2009. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/virtualnye-sledy-pod-skalpelem-okkama> (дата обращения: 26.10.2022).

6. Насимова А.О. Виртуальные следы в криминалистике // Сфера знаний: научное взаимодействие в рамках образовательного процесса. Казань, 2018. С. 126.

*make an unambiguous conclusion about the advisability of compiling a search portrait in the course of a preliminary investigation in this category of cases, as well as developing a special automated information retrieval system.*

**Keywords:** *profiling; theft; search psychological portrait; automated information retrieval system.*

Установление лица, совершившего хищение, представляет собой одну из первостепенных задач предварительного расследования корыстных противоправных деяний, но вместе с тем, именно на данном этапе правоохранительные органы сталкиваются с наибольшими трудностями, решение которых возможно лишь при условии применения комплексного подхода к организации и расследованию такого рода преступлений. В качестве одного из перспективных направлений развития криминалистической тактики и методики расследования в юридической литературе рассматривают разработку психологического портрета преступника с определением его розыскных признаков, который формируется на основе анализа следовой картины, полученной в ходе осмотра места происшествия.

Данное направление, более известное как «профайлинг» (или профилирование, портретирование), подразумевает под собой совокупность психологических методик оценки и прогнозирования поведения человека на основе анализа наиболее информативных частных признаков, характеристик внешности, невербального и вербального поведения. Для российской действительности профайлинг является новым направлением, однако ошибочно полагать, что он начал применяться в расследовании преступлений только в последнее десятилетие. История относит период составления первого поискового психологического портрета к 1888 г., когда британский хирург Томас Бонд составил поисковый портрет личности Джека Потрошителя<sup>1</sup>. Неподдельный интерес вызывает также случай, описанный в 1953 г. ученым Полом Л. Кирком в его труде «Расследование преступлений: вещественные доказательства и лабораторная наука полиции»<sup>2</sup>. После осмотра перчатки, обнаруженной на месте совершения кражи со взломом, на основе профилирования следователем были выдвинуты следующие выводы о личности виновного: преступником является рабочий, связанный со строительством; он живет за пределами самого города в частном доме; по происхождению – выходец из Южной Европы; вероятнее всего занимается выращиванием цыплят, держит лошадь или корову. Важным для нас обстоятельством является тот факт, что личностные качества и признаки виновного совпали с составленным ранее профайлинговым портретом.

В СССР, а затем и в России, применению в расследовании современных методов, основанных на психологических знаниях, также уделялось большое внимание<sup>3</sup>. Но, к сожалению, практика применения профилирования личности была

<sup>1</sup> См.: Ветрова Т.В., Яковлев Е.В., Гневышев Е.Н. и др. Психологические и морфофункциональные основы профайлинга: учебное пособие. СПб.: Изд-во Университета при МПА ЕврАзЭС, 2021. С. 8.

<sup>2</sup> Цит. по: Балакина П.А. Место криминалистического профайлинга среди криминалистических средств раскрытия преступлений // Сб. науч. ст. по итогам Междунар. науч.-практ. конф. «Научные междисциплинарные исследования». Саратов, 2021. Т. 5. С. 159.

<sup>3</sup> См.: Черкасова Е.С. Профайлинг как метод создания психологического портрета потенциального преступника на этапе организации предварительного расследования // Вестник НГУ. Серия: Право. 2013. Т. 9, № 1. С. 74.

**УДК 343.953**

**Сыркина Екатерина Сергеевна,  
Чернова Кристина Сергеевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
[syrkina.ekaterina2016@yandex.ru](mailto:syrkina.ekaterina2016@yandex.ru)

## **ПРИМЕНЕНИЕ ПРОФАЙЛ-МЕТОДА ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ НЕУСТАНОВЛЕННОГО ПРЕСТУПНИКА ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ НЕКОТОРЫХ ФОРМ ХИЩЕНИЙ**

**Аннотация.** В статье рассматриваются перспективы применения метода профайлинга в расследовании некоторых форм хищения. Авторами на основе анализа отечественной следственной практики делается обоснованный вывод о целесообразности составления поискового портрета при производстве предварительного расследования по данной категории дел, а также разработки специальной автоматизированной информационно-поисковой системы.

**Ключевые слова:** профайлинг; хищение; поисковый психологический портрет; автоматизированная информационно-поисковая система.

**Syrkina Ekaterina Sergeevna,  
Chernova Kristina Sergeevna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## **APPLICATION OF THE PROFILE METHOD TO IDENTIFY UNIDENTIFIED CRIMINAL IN THE INVESTIGATION OF SOME FORMS OF THEFT**

**Abstract.** The article discusses the prospects for using the profiling method in the investigation of some forms of theft. Based on the analysis of domestic investigative practice, the authors

не развита в достаточной степени, составляемые поисковые портреты обладали низкими качественными характеристиками, в связи с чем не оказывали особого влияния на процесс раскрытия преступлений. Или напротив, результаты психологического анализа неустановленного преступника не учитывались органами расследования при планировании следственных мероприятий ввиду недоверия и сомнения в их обоснованности. Так, например, психологический портрет Александра Чикатило, составленный психиатром А. Бухановским, не использовался в раскрытии серийных убийств, но после ареста виновного было обнаружено определенное сходство разработанного профайла с личностными характеристиками преступника.

Стоит отметить, что большинство научных исследований и практических примеров, связанных с применением метода профайлинга, относится в большинстве своем к расследованию насильственных и корыстно-насильственных преступлений. Представляется, что массив знаний и теоретических наработок профилирования также может с успехом использоваться и при расследовании некоторых других групп преступлений, таких как кража с проникновением в жилище, ограбление, разбой.

Примером гармоничного сочетания юридической психологии и отечественной следственной практики при раскрытии хищений с проникновением в жилище может служить расследование резонансного уголовного дела, имевшего место в конце 1978 г. Тогда в Москве орудовала банда, действовавшая по одной схеме: преступники под видом персонажей Деда Мороза и Снегурочки проникали в квартиры в канун Нового года. Они усыпляли взрослых, отвлекали детей игрой, после чего совершали хищение ценностей и предметов роскоши. Но несмотря на то, что по результатам осмотра места происшествия по первому эпизоду было обнаружено большое количество материальных следов преступления, долгое время преступная банда оставалась непойманной. Как показывало расследование этого уголовного дела, даже наличие подобных следов не всегда дает положительный результат расследования<sup>1</sup>. В такой ситуации наряду с производством оперативно-розыскных мероприятий составление профайлингового портрета грабителей оказало несомненную пользу, это позволило сузить круг проверяемых лиц по каждой из многочисленных версий. Так, экспертами-профайлерами на основе способа совершения хищения, следовой картины на местах происшествий, элементов оставленной одежды удалось установить, что преступниками являются вероятнее всего семейная или сожительствующая пара. Мужчина славянской внешности и крепкого телосложения, физически развитый, возраст 35–40 лет, имеет образование по актерским и творческим специальностям. Он обладает артистическими данными и высокими коммуникативными способностями, импульсивен, снисходителен к чужим проблемам. Отличает любовь к детям, хотя собственных детей не имеет, но находится в постоянном контакте с ними. Психологи установили, что преступник не имеет основного места работы, источником дохода являются периодические подработки и заработок сожительницы. Кроме того, было указано, что грабитель имел несколько судимостей за совершение пре-

ступлений против собственности, проживает в том же районе, в котором происходила серия краж и в непосредственной близости к данным квартирам. Преступления совершались им не столько из корыстных побуждений, сколько по личным мотивам. Что же касается женщины, то были установлены следующие поисковые данные: недавно уволилась с основного места работы, ее основная деятельность также связана с воспитанием и обучением детей. Вероятно, неоднократно способствовала трудоустройству соучастника. Судимости не имеет, но совершала неоднократно правонарушения.

Все это позволило оптимизировать процесс розыска преступной банды: были исследованы все образовательные учреждения этого района и при опросе воспитателей одного из детских садов на стенде был обнаружен фотоснимок, привлекавший внимание следователя. На нем в окружении Деда Мороза и Снегурочки были дети из семей, подвергшихся нападению. По фотографии были установлены личности преступников – ими были сожители Евгений Кривошеев и Оксана Варанец. Девушка – бывшая воспитательница, недавно уволенная за кражу имущества, она несколько раз приглашала своего сожителя проводить утренники в группах за небольшую плату. Остальные сведения профайл-портрета также совпали с действительными данными: оба нападавших сожительствовали и воспитывали малолетнего ребенка Оксаны. Кривошеев являлся выпускником Горьковского театрального училища, неоднократно судим за кражу и мошенничество, имел в уголовном мире кличку «Артист».

Проанализированный нами пример доказывает, что современный уровень развития психологии действительно позволяет эффективно использовать ее в расследовании различных форм уголовно-наказуемых хищений.

С учетом последних тенденций развития науки и техники, НИИ МВД РФ была разработана автоматизированная информационно-поисковая система «Монстр», предназначенная для анализа информации о серийных убийствах и построения психологических портретов неустановленных преступников. Говоря о перспективах применения профайл-метода в раскрытии некоторых форм хищений, было бы целесообразно создать аналогичную АИПС и для составления профайлинг-портрета грабителей, воров, вымогателей и т.д., так как расследование данной группы общественно опасных деяний на практике также представляет наибольшую сложность. Данная система, равно как и введение повсеместной практики по использованию в процессе расследования знаний специалистов-профайлеров, будет способствовать установлению личности преступника в кратчайшие сроки, как требуют того нормы УПК РФ. Кроме того, обучение сотрудников правоохранительных органов (в первую очередь – следователей) основам профилирования также положительно отразится на качестве и уровне раскрываемости преступлений.

#### Список литературы:

1. Балакина П.А. Место криминалистического профайлинга среди криминалистических средств раскрытия преступлений // Сб. науч. ст. по итогам Междунар. науч.-практ. конф. «Научные междисциплинарные исследования». Саратов, 2021. С. 157–161.
2. Ветрова Т.В., Яковлев Е.В., Гневышев Е.Н. и др. Психологические и морфофункциональные основы профайлинга: учебное пособие. СПб.: Изд-во Ун-та при МПА ЕврАзЭС, 2021.

<sup>1</sup> См.: Демидов Н.Н. Применение методики составления психологического портрета в расследовании насильственных преступлений: монография. Волгоград: Волгоградская академия МВД России, 2008. С. 43.

3. Демидов Н.Н. Применение методики составления психологического портрета в расследовании насильственных преступлений: монография. Волгоград: Волгоград. акад. МВД России, 2008.

4. Милуков С.В. К вопросу о составлении комплексного портрета личности. URL: <https://вао.мск.мвд.рф/document/6051546> (дата обращения: 19.10.2022).

5. Черкасова Е.С. Профайлинг как метод создания психологического портрета потенциального преступника на этапе организации предварительного расследования // Вестник НГУ. Серия: Право. 2013. Т. 9, № 1. С. 73–75.

**УДК 343.9**

**Трясын Алексей Сергеевич**

Уральский государственный юридический  
университет имени В.Ф. Яковлева  
Институт прокуратуры  
Россия, Екатеринбург  
tas.59@ya.ru

## **ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОЛЬФАКТОРНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

**Аннотация.** Работа посвящена ольфакторной экспертизе, которая представляет собой относительно новый и достаточно противоречивый вид криминалистического исследования. Автором предпринимается попытка выделить основные достоинства ольфакторной экспертизы, а также описать существенные проблемы, препятствующие активному применению достигнутых одорологии в целях расследования преступлений.

**Ключевые слова:** ольфакторная экспертиза, одорология, запаховые следы, биодетекторы, идентификация, исследование.

**Tryastsyn Alexey Sergeevich**

Ural State Law University named after V.F. Yakovlev  
Prosecutor's Office Institute  
Russia, Yekaterinburg

## **PROBLEMS OF USING OLFACTORY EXPERTISE IN THE INVESTIGATION OF CRIMES**

**Abstract.** The work is devoted to olfactory expertise, which is a relatively new and rather controversial type of forensic research. The author attempts to highlight the main advantages of olfactory expertise, as well as to describe the significant problems that hinder the active use of odorology achievements in order to investigate crimes.

**Keywords:** olfactory expertise, odorology, odor traces, biodetectors, identification, research.

Развитие науки и технологий оказывает влияние на существование и совершенствование криминалистики – появляются современные способы проведения экспертиз, совершенствуются приемы и методы, а появление новых объектов для исследования способствует возникновению новых отраслей.

Одним из ярких примеров является криминалистическая одорология. Её активное развитие привело к появлению ольфакторной экспертизы, с помощью результатов которой возможна идентификация человека по запаховым следам. Их источником являются различные клеточные вещества, которые в результате физиологических процессов, происходящих в организме человека, выделяются вместе с потом и кровью и способны, в зависимости от ряда факторов, сохраняться в течение определенного периода в воздухе и на предметах.

На сегодняшний день научно доказана и обоснована индивидуальность запаха человека – он не зависит ни от группы крови, ни от врождённых или перенесённых болезней, ни от каких-либо других характеристик личности<sup>1</sup>. Следовательно, по своему значению в идентификации человека запаховые следы можно сравнить с отпечатками пальцев, но, в отличие от последних, запах невозможно стереть и достаточно трудно замаскировать. Данные обстоятельства позволяют говорить о некоторых преимуществах ольфакторной экспертизы перед дактилоскопией.

Благодаря своим свойствам и особенностям запаховых следов, с их помощью могут быть установлены: факт нахождения человека в определенном месте и факт его взаимодействия с окружающими объектами; принадлежность лицу (например, преступнику или потерпевшему) предметов, обнаруженных на месте происшествия и многое другое<sup>2</sup>.

Несмотря на технический прогресс, в настоящее время невозможно исследование запаховых следов человека инструментальными методами<sup>3</sup>, вследствие чего для проведения ольфакторной экспертизы привлекаются специально подготовленные собаки-биодетекторы, которые благодаря своему уникальному обонянию способны улавливать даже самые слабые запахи, выделять их из множества других и безошибочно различать. Использование собак обусловлено их хорошим контактом с человеком, неприхотливостью в содержании, относительной легкостью обучения и сопоставимостью времени обучения со сроками жизни (работы).

Именно применение животных для проведения исследования вызывает неоднозначную оценку ольфакторной экспертизы среди ученых. Основные доводы противников данного вида криминалистического исследования сводятся к тому, что результаты экспертизы зависят от поведения собак<sup>4</sup>, а значит их нельзя назвать объективными. В связи с этим следует отметить, что на сегодняшний день разработана методика проведения ольфакторной экспертизы, применение которой повышает достоверность и объективность полученных результатов. В исследовании эксперты, для однозначного (категоричного) ответа на вопрос об идентич-

<sup>1</sup> Ярошук И.А. Возможности ольфакторного экспертного метода в раскрытии и расследовании неочевидных преступлений // Тенденции развития науки и образования. 2022. № 88-4. С. 75.

<sup>2</sup> Ляховенко Ю.Г. Ольфакторная экспертиза: перспективы развития // Актуальные проблемы борьбы с преступностью в свете современного уголовного законодательства: Сборник материалов всероссийской студенческой научно-практической конференции. Ставрополь: Ставропольский университет, 2020. С. 165.

<sup>3</sup> Моисеева Т.Ф. Возможности и перспективы использования ольфакторного метода в криминалистике и судебной экспертизе // Теория и практика судебной экспертизы. 2015. № 1(37). С. 139.

<sup>4</sup> Айдашкина А.Д. Участие собак-детекторов в проведении ольфакторной судебной экспертизы: за и против // Студенческий научный форум 2022: сб. ст. IV Междунар. науч.-практ. конф. Пенза: Наука и просвещение, 2022. С. 117.

ности запахов, используют три специально подготовленные собаки (причем каждая из них применяется в трех повторностях с постоянным контролем функционального состояния). Все сигналы, полученные от животных, фиксируются в таблице исследования – этограмме. Анализ таблицы позволяет эксперту выявить признаки, отражающие качественные свойства исследуемого объекта<sup>1</sup>.

Данные положения позволяют говорить о том, что субъектом ольфакторной экспертизы является эксперт, который, анализируя результаты исследования и основываясь на своих знаниях, формулирует заключение, где излагает ответы на поставленные перед ним вопросы. Животные же, выполняя функцию биодетектора, по сути, являются «инструментом» для проведения экспертизы.

Помимо этого, следует отметить, что исследование проводят два эксперта – один осуществляет подготовительную деятельность и аналитическую работу, а другой – работает непосредственно с биологическим детектором. Причем второй эксперт не знает, как расположены запаховые пробы. Это связано с тем, что собаки способны невербально получать информацию от своего инструктора, благодаря своему чутью, что может снижать объективность исследования.

Ольфакторная экспертиза обладает некоторыми преимуществами перед другими методами исследования: достаточно простая методика, высокая достоверность (вероятность ошибки составляет не более  $1,02 \times 10^{-8}$ ), короткие сроки проведения (в среднем, 7 рабочих дней, для многообъектных экспертиз – 14 дней<sup>2</sup>), минимальное физическое воздействие на исследуемый объект, который может быть подвергнут дальнейшим экспертизам и многое другое.

Несмотря на свои достоинства ольфакторная экспертиза довольно редко применяется при расследовании преступлений. Подобное состояние дел обусловлено следующими обстоятельствами: во-первых, это особенности проведения исследования, для которого, как уже отмечалось, необходимо 2 эксперта и 3 специально обученные собаки, что может являться «роскошью» для небольших экспертных учреждений. Кроме этого, возникают определенные трудности и при подготовке к проведению ольфакторной экспертизы – на подготовительном этапе эксперт извлекает пахнущее вещество со следа носителя в условиях вакуума в специальных сборниках. Получаемый «чистый запах» человека переносится на кусок фланелевой салфетки, который должна уловить собака-детектор, а после сравнить его с запахом предполагаемого преступника. Но следует заметить, что не все экспертные учреждения, на сегодняшний день, имеют соответствующее необходимое оборудование.

Во-вторых, не уделяется должного внимания поиску запаховых следов на месте происшествия. В большинстве случаев подобная ситуация связана с отсутствием инструментов и средств, необходимых для обнаружения запаха.

В-третьих, имеют место нарушения методик изъятия и консервирования запаха, в то время, как важным являет-

ся соблюдение определенных правил при работе на месте происшествия. Так, в настоящее время, рекомендуется изымать непосредственно предмет-запахоноситель, помещая его в емкость с плотными крышками, также возможно помещение изымаемого предмета в бумажный плотный пакет и заворачивание в фольгу. Если предмет, в силу определенных причин, не может быть изъят, то возможно применение салфеток из материала-сорбента, способных «впитывать» запах или использовать иные методы изъятия, позволяющие обеспечить сохранность запаха.

Таким образом, ольфакторная экспертиза, как вид криминалистического исследования, обладает множеством особенностей и преимуществ, которые предполагают ее активное использование в раскрытии и расследовании преступлений. Препятствием этому служат многие проблемы, связанные с методикой проведения ольфакторной экспертизы, с особенностями запаховых следов, а также с недостатком высококвалифицированных кадров, имеющих представление о свойствах запаха и способных работать с ним на месте происшествия.

Для их решения необходимы активные и масштабные исследования в области одорологии; необходимы разработка и создание инструментов и оборудования для исследования запаха, для его изъятия и консервации; необходимо совершенствование методик работы на месте происшествия. Кроме этого, отдельное внимание следует уделить подготовке как действующих, так и будущих специалистов – они должны быть осведомлены о новейших достижениях криминалистики и использовать их в своей практической деятельности.

#### Список литературы:

1. *Агаргимов Ш.М.* Проблемы и перспективы развития одорологии и проведения ольфакторной экспертизы в оперативнорозыскной деятельности // Пермский период: сб. матер. IX Междунар. науч.-спорт. фест. курсантов и студентов образ. организаций. Пермь: Перм. ин-т ФСИН, 2022. С. 6-9.
2. *Айдашкина А.Д.* Участие собак-детекторов в проведении ольфакторной судебной экспертизы: за и против // Студенческий научный форум 2022: сб. ст. IV Междунар. науч.-практ. конф. Пенза: Наука и Просвещение, 2022. С. 116-118.
3. Итоги пресс-конференции по теме «Ольфакторный метод исследования запаховых следов человека». URL: <https://50.мвд.рф/news/item/28765564/> (дата обращения: 31.10.2022).
4. *Ляховненко Ю.Г.* Ольфакторная экспертиза: перспективы развития // Актуальные проблемы борьбы с преступностью в свете современного уголовного законодательства: сб. матер. всерос. студ. науч.-практ. конф. Ставрополь: Ставроп. ун-т, 2020. С. 164-167.
5. *Моисеева Т.Ф.* Возможности и перспективы использования ольфакторного метода в криминалистике и судебной экспертизе // Теория и практика судебной экспертизы. 2015. № 1(37). С. 138-142.
6. *Ярошук И.А.* Возможности ольфакторного экспертного метода в раскрытии и расследовании неочевидных преступлений // Тенденции развития науки и образования. 2022. № 88-4. С. 74-77.

<sup>1</sup> *Агаргимов Ш.М.* Проблемы и перспективы развития одорологии и проведения ольфакторной экспертизы в оперативнорозыскной деятельности // Пермский период: сб. матер. IX Междунар. науч.-спорт. фестиваля курсантов и студентов образоват. организаций. Пермь: Перм. ин-т ФСИН, 2022. С. 6.

<sup>2</sup> Итоги пресс-конференции по теме «Ольфакторный метод исследования запаховых следов человека». URL: <https://50.мвд.рф/news/item/28765564/> (дата обращения: 31.10.2022).

## Шейченко Яна Ярославна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
jana.sheichenko@yandex.ru

### ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СУДЕБНО-БАЛЛИСТИЧЕСКИХ ЭКСПЕРТНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

**Аннотация.** В статье рассмотрены проблемы проведения судебно-баллистических исследований. Предложены рекомендации по совершенствованию как средств, применяемых в процессе баллистической экспертизы, так и нормативной базы.

**Ключевые слова:** криминалистика, судебная баллистика, следы выстрела, идентификация оружия, криминалистическая техника.

## Sheichenko Yana Yaroslavna

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

### PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF FORENSIC BALLISTIC EXPERT STUDIES

**Abstract.** The article deals with the problems of conducting forensic ballistic research. Recommendations for improvement as a means used in the process of ballistic examination and the regulatory framework are disclosed.

**Keywords:** forensic science, forensic ballistics, shot marks, weapon identification, forensic technology.

На официальном сайте МВД РФ опубликован анализ состояния преступности за январь – август 2022 г.<sup>1</sup> По официальным данным, преступления в сфере незаконного оборота оружия, в сравнении с январем – августом 2021 г. сократились на 8,4 процента, но при этом количество выявленных фактов хищения и вымогательства оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств увеличилось на 10,9 %. Оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные или имитирующие их устройства были использованы в 3,9 тыс. преступлений (с января по август 2022 г.). Несмотря на то, что показатели преступлений с применением оружия стали активно увеличиваться в процентном соотношении по отдельным категориям, однако их общее количество сократилось. Удельный вес данных преступлений в общем числе зарегистрированных в отчетном периоде (1 335 607 общественно-опасных деяний всего) составляет 1,17 %, то есть данные преступления хоть и не занимают значительную часть в системе преступных деяний, однако влияют на состояние преступности в Российской Федерации. Все эти обстоятельства требуют пристального внимания и повышения качества расследования преступлений и проведения судебно-баллистических экспертиз.

Для того, чтобы эффективно осуществлять процесс расследования преступлений, правильно назначать судеб-

<sup>1</sup> Министерство Внутренних дел РФ. URL: <https://мвд.рф/reports/item/32515852/> (дата обращения: 23.10.2022).

но-баллистическую экспертизу сотрудникам правоохранительных органов необходимо совершенствовать знания в области судебной баллистики.

Термин «баллистика» имеет греческое происхождение и интерпретируется как «бросаю». Изначально она формировалась как военная наука, которая содержала теоретические и практические знания о закономерностях полета снаряда в атмосфере, а также процессах, образующих кинетическую энергию. Теоретическое признание баллистика получила только в XX веке.

В настоящее время судебная баллистика как отрасль криминалистической техники изучает не только огнестрельное оружие и вопросы, связанные с его изготовлением, применением, конструктивными особенностями, но также акцентирует внимание на боеприпасах к огнестрельному оружию и следах выстрела. Помимо боеприпасов изучаются также компоненты, которые могут быть использованы при их создании.

Вопрос относительно объектов судебно-баллистической экспертизы является дискуссионным. Так, например, В.С. Аханов выделяет 4 группы судебно-баллистических объектов, используемых при проведении экспертизы – предметы, вещества (порох, различные смеси), повреждения и материально-фиксированные отражения<sup>2</sup>. А.С. Лазари и М.Н. Ростов относят к объектам судебно-баллистической экспертизы исходя из процессуального статуса: вещественные доказательства; объекты, у которых отсутствует определенный процессуальный статус; модели вещественных доказательств; образцы для сравнительного исследования; иные материалы уголовного дела<sup>3</sup>. Несмотря на различные точки зрения, все эти объекты используются при проведении судебно-баллистических исследований.

На сегодняшний день совершенствование методики судебно-баллистических экспертиз является весьма актуальным, поскольку при совершении преступлений используются различные виды оружия, которые постоянно совершенствуются. В связи с этим необходимо интенсивное развитие средств и методов судебно-баллистических экспертиз. Классическим примером средства, используемого в баллистической экспертизе, является «водяная установка». Она уникальна с точки зрения отстрела огнестрельного оружия и получения образцов для сравнительного исследования. Установка представляет секционированный ствол, заполненный водой, который прикреплен к металлической основе пол углом. После выстрела пуля, проникая в плотную водную среду, резко прекращает полет и по инерции движется вниз. Вода останавливает снаряд, но не деформирует его и не видоизменяет следы от нарезов канала ствола. В связи с отсутствием мобильности данного устройства альтернативой мог бы служить пулеуловитель (например, модели ПУ-1у), который рекомендован для использования в экспертно-криминалистических целях. В.А. Федоренко в своей монографии «Актуальные проблемы судебной баллистики»,

<sup>2</sup> Аханов В.С. Криминалистическая экспертиза огнестрельного оружия и следов его применения: учебник / отв. ред. Р.С. Белкин. Волгоград: ВСШ МВД СССР, 1979.

<sup>3</sup> Латышов И.В. Подготовка материалов для производства диагностических экспертиз оружия, патронов и следов их действия // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. № 2 (28). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/podgotovka-materialov-dlya-proizvodstva-diagnosticheskikh-ekspertiz-oruzhiya-patronov-i-sledov-ih-deystviya> (дата обращения: 24.10.2022).

исследуя идентификацию оружия по следам на стреляных пулях, отмечает, что для получения образцов пуль со следами от полигональных стволов пистолетов Glock 17, Jericho мод. 941 и др. необходимо проводить стрельбу в стандартный пулеулавливатель, представляющий собой полую трубу, заполненную кевларовыми нитями<sup>1</sup>.

Каковы же перспективы развития судебно-баллистических экспертных исследований?

Во-первых, внедрение новых технологий, таких как импульсно-доплеровский радар с целью отслеживания динамики скорости полета пули при столкновении с препятствием. Преимущество и главный аргумент данной инновации – минимальная погрешность (до 0,1 %). Импульсно-доплеровский радар мог бы использоваться в стрельбе преимущественно на дальние дистанции, при изучении патронов винтовок. Ведущим специалистом в данной области является бывший президент ассоциации экспертов баллистов и трассологов (AFTE) Люк Хэг, который посвятил немало работ в исследовании выстрела при убийстве Джона Кеннеди<sup>2</sup>.

Во-вторых, совершенствование программного обеспечения. Например, достойна внимания новая версия базы данных агентства ФБР по основным характеристикам нарезков оружия (GRC – General Rifling Characteristics). Следовательно, РФ готова в сфере материального обеспечения к внедрению этих программ, вопрос о специалистах, их использующих, всё ещё дискуссионный.

В-третьих, необходимо внести поправки в действующее законодательство, устранить правовые «пробелы». Например, устранение пробела в законодательстве, которое запрещает незаконное создание патронов, но не содержит никаких запрещающих, ограничивающих норм на изготовление устройств для их создания. Также сама нормативно-правовая база по судебно-баллистическим исследованиям представлена в основном приказами МВД России (например, приказ от 29 июня 2005 г. № 511 (в ред. от 30 мая 2022 г.) «Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации»).

Необходимость развития методик судебно-баллистических экспертных исследований подтверждается и судебной практикой. Исследуя приговор № 1-33/2017 от 11 декабря 2017 г. по делу № 1-33/2017, можно заметить, что эксперты использовали в своём заключении слово «вероятно» («...выстрел, вероятно, произведен в упор преграды /тыльной стороны спинки кресла/...»), не точно определили вид снаряда («...повреждение образовано выстрелом из огнестрельного оружия моноснарядом, или дробовым снарядом при близком выстреле»)<sup>3</sup>. Необходимо стремиться к точному результату, ведь речь идёт об уголовной ответственности.

Таким образом, перспективы развития судебно-баллистических исследований многообразны. Необходим всесторонний подход к данному вопросу, как со стороны практический, так и со стороны научных работников. Внедрение передовых методов исследования, а также новых образцов

техники в процессе проведения судебно-баллистических экспертиз, является первым шагом к успешному раскрытию и расследованию преступлений.

#### Список литературы:

1. Аханов В. С. Криминалистическая экспертиза огнестрельного оружия и следов его применения: учебник / отв. ред. Р. С. Белкин. Волгоград: ВСШ МВД СССР, 1979.
2. Тюнис И. О. Криминалистика: учебное пособие 4-е изд., перераб. и доп. М.: Синергия, 2019.
3. Латышов И. В. Подготовка материалов для производства диагностических экспертиз оружия, патронов и следов их действия // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. № 2(28). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/podgotovka-materialov-dlya-proizvodstva-diagnosticheskikh-ekspertiz-oruzhiya-patronov-i-sledov-ih-deystviya> (дата обращения: 24.10.2022).
4. Федоренко В. А. Актуальные проблемы судебной баллистики: монография. М.: Юрлит-информ, 2011.
5. Министерство Внутренних дел РФ. URL: <https://мвд.рф/reports/item/32515852/> (дата обращения: 23.10.2022).
6. Приговор Первомайского районного суда Ярославской области от 11 декабря 2017 г. по делу № 1-33/2017. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/q3MAUNTi1wNq/> (дата обращения: 20.10.2022).
7. VIII Всероссийская конференция с международным участием по криминалистическому исследованию оружия. URL: <http://firearm-expert.sgu.ru/ru/conference/2017> (дата обращения: 23.10.2022).

#### УДК 343.98

### Шулекин Эдуард Владимирович

Саратовский военный ордена Жукова  
Краснознаменный институт войск национальной гвардии РФ  
Россия, Саратов  
[agressiar@mail.ru](mailto:agressiar@mail.ru)

## ОСОБЕННОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ КОМПЬЮТЕРНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**Аннотация.** В статье рассматривается современное состояние и перспективы развития методики расследования преступлений с использованием компьютерных технологий. Делается вывод о том, что экспертиза посредством использования данных технологий становится неотъемлемым элементом расследования преступлений.

**Ключевые слова:** расследование преступлений, компьютерные технологии, судебная экспертиза.

### Shulekin Eduard Vladimirovich

Saratov Military Order of Zhukov  
The Red Banner Institute of the National  
Guard Troops of the Russian Federation  
Russia, Saratov

## FEATURES OF THE INVESTIGATION OF CRIMES USING COMPUTER TECHNOLOGY

**Abstract.** The article discusses the current state and prospects for the development of methods of investigating crimes using computer

<sup>1</sup> Федоренко В. А. Актуальные проблемы судебной баллистики: монография. М.: Юрлит-информ, 2011.

<sup>2</sup> Хэг Л. Недостоящая пуля в убийстве Джона Кеннеди // AFTE Журнал. 2015.

<sup>3</sup> Приговор Первомайского районного суда Ярославской области от 11 декабря 2017 г. по делу № 1-33/2017. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/q3MAUNTi1wNq/> (дата обращения: 20.10.2022).



technology. It is concluded that expertise through the use of these technologies becomes an integral element of the investigation of crimes.

**Keywords:** *crime investigation, computer technology, forensic examination.*

Вторая половина прошлого столетия характеризуется началом экономических и социальных преобразований, в основе которых лежали информационно-коммуникативные технологии. С тех пор прошло много лет, и сегодня мы можем смело сказать, что эти технологии вошли уже во все сферы нашей жизни, начиная с решения бытовых вопросов, и заканчивая предупреждением и раскрытием преступлений. Безусловно, внедрение технологий в нашу жизнь достаточно удобно. Большинство всех услуг на сегодняшний момент цифровизировано, начиная от оплаты проезда в транспорте, до подачи документов в государственные органы. Сейчас можно вполне без проблем записаться на запись к врачу через интернет, что что было сложно себе представить еще в середине первого десятилетия нашего века. Цифровые технологии настолько сильно вошли в нашу жизнь, что уже довольно простые и бытовые проблемы решаются одним кликом мышки<sup>1</sup>. Представляется очевидным, что при полном внедрении цифровых технологий это безусловно облегчит нашу жизнь, но обратная сторона этого вопроса заключается в том, что при масштабном технологическом сбое вся информация, представленная в цифровом виде, будет безвозвратно утрачена. Однако имеющиеся сегодня технологии успешно применяются в судопроизводстве, криминалистике, и в оперативно-следственной деятельности<sup>2</sup>.

Например, в китайском городе Ханьдэнь, в провинции Хэбэй улицы патрулируют роботы-полицейские. Роботы оснащены искусственным интеллектом и технологией распознавания лиц, и способны используя мимику лица человека, определять его степень раздражительности чем-либо и предугадывать возможные противоправные действия. Тем самым робот, во-первых, предупреждает преступления, а во-вторых, может дать адрес ближайшего психотерапевта, что бы человек посетил его. Модели роботов предусмотрены с различными специализациями: патруль улиц, работа во время ДТП, а также вызов настоящих полицейских, если нужны действия, выходящие за рамки способностей робота. Патрулирующий робот может распознавать номера автомобилей и снимать фотографии. Также он препятствует переходу дороги в неполюженном месте. Второй робот обеспечивает порядок на месте происшествия до приезда полицейских. Робот-связной имеет доступ к базе данных и может определить находится ли конкретный человек в розыске<sup>3</sup>.

Передача функции по выявлению преступников и привлечению их к ответственности, с одной стороны крайне удобно, потому что исключает коррупционную составляющую при принятии такого решения. О информационных тех-

нологиях можно говорить много, все они разные, и каждая из них по-своему полезна: начиная от поимки преступников и предупреждения преступлений непосредственно перед их совершением, путем использования умных камер, способных распознавать эмоции человека и предугадывать, используя его мимику лица, дальнейшие действия, и заканчивая использованием компьютеров в криминалистике, и в правоохранительной деятельности в целом и моделировании вероятностных противоправных стратегий поведения.

В последнее время компьютеры нашли применение в производстве множества экспертных исследований, которые осуществляются при расследовании различных преступлений. И помощью их большинство задач решаются намного быстрее чем обычно. На данный момент компьютеры применяются в экспертной практике почти повсеместно. Они работают везде, в том числе производят большие и сложные расчеты для составления таблиц, которыми пользуются эксперты при исследованиях, не предусматривающих непосредственного использования ЭВМ. Например, с помощью таких таблиц была произведена идентификация личности по почерку.

В основном компьютеры используются в судебной экспертизе по нескольким направлениям:

- 1) математизация отдельных звеньев экспертного исследования;
- 2) полная автоматизация исследования вещественных доказательств;
- 3) создание диалоговых систем<sup>4</sup>.

Первыми начали применять компьютеры эксперты-почерковеды для дифференциации исследуемых объектов, близких по характеристикам движений, формализованного описания почерковых объектов, определения вариационности почерка и исследования его характеристик в целях установления авторства, а также в других направлениях.

В судебно-автотехнической экспертизе появились компьютеризированные методики моделирования и анализа механизма дорожно-транспортного происшествия, установления места столкновения автомобилей, оценки дорожных ситуаций.

В судебно-электроакустических экспертизах компьютеры используются для исследования речевых сигналов и идентификации говорящего либо звукозаписывающих устройств.

В судебно-баллистической экспертизе компьютеры помогают отождествить огнестрельное оружие по стреляным пулям, в трасологической идентифицировать орудие по его следам. Таким образом, экспертиза постепенно переходит на автоматизированный уровень, и уже в наших реалиях без использования ПЭВМ современному человеку будет трудно.

Повышение эффективности работы правоохранительных органов по расследованию преступлений в настоящее время невозможно без интеграции в криминалистику новых информационных технологий, базирующихся на персональных компьютерах. Ничем не уступая по функциональным возможностям своим предшественницам большим и малым ЭВМ, персональные компьютеры обладают рядом несомненных

<sup>1</sup> Бунин К.А., Сотникова В.В. Расследование преступлений, совершенных с использованием компьютерных технологий: сегодня и завтра // Следственная деятельность: проблемы, их решение, перспективы развития: матер. II Всерос. молодеж. науч.-практ. конф. Москва, 23 ноября 2018 г. / под общ. ред. А.М. Багмета. М.: Моск. акад. СК РФ, 2019. С. 184–186.

<sup>2</sup> Шаевич А.А. Особенности использования специальных знаний в сфере компьютерных технологий при расследовании преступлений: дис. ... канд. юрид. наук. Иркутск, 2007.

<sup>3</sup> Сотникова В.В., Бунин К.А. Расследование преступлений, совершенных с использованием компьютерных технологий: сегодня и завтра // Военное право. 2019. № 2(54). С. 279–283.

<sup>4</sup> Патрикеев В.Е., Фок С.В., Тертычная И.В. Отдельные проблемы расследования преступлений, совершенных с использованием компьютерных и телекоммуникационных технологий // Вопросы российского и международного права. 2021. Т. 11, № 8А. С. 179–185.

преимуществ: относительно низкой стоимостью, компактностью, высокой надежностью, экономичностью и др. Это позволяет внедрять их буквально на каждое рабочее место как автономно, так и включенными в локальные информационные сети или в качестве терминалов больших и средних ЭВМ.

Использование средств компьютерной техники позволяет повысить качество и результативность информационно-аналитической работы следователей и сотрудников при раскрытии и расследовании. Они могут быть полезными при решении различных аналитических задач, связанных с составлением наиболее сложных процессуальных документов постановлений о привлечении в качестве обвиняемого, обвинительных заключений, постановлений о продлении сроков следствия и содержания обвиняемых под стражей. Решение этой задачи предполагает использование не только текстовых редакторов, но и автоматизированных информационно-поисковых систем, позволяющих формировать текст и систематизировать собранную доказательственную информацию по эпизодам преступной деятельности, предметам преступного посягательства, лицам, привлеченным к уголовной ответственности, и т.д. Нельзя не сказать о том, что время, затрачиваемое на составление обвинительных заключений, резко уменьшается<sup>1</sup>.

В ходе расследования могут использоваться подсистемы информационного обеспечения работы следователей и сотрудников органов дознания с доказательственной и ориентирующей информацией для:

1) анализа информации по одному сложному, многоэпизодному уголовному делу, по которому к ответственности привлечено несколько человек. Здесь компьютер группирует информацию по преступным эпизодам, объектам, лицам, времени и месту совершения посягательств, типу собранных доказательств, что позволяет систематизировать все имеющиеся данные и в необходимых случаях группировать их, например, по схеме: лицо эпизод доказательства виновности и ориентирующая информация. Это очень важно, а именно, при подготовке к проведению сложных допросов, очных ставок, других следственных действий;

2) анализа информации по группе уголовных дел: приостановленных за отсутствием лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого; возбужденных по многочисленным фактам совершения преступлений, например, в условиях чрезвычайных ситуаций;

3) анализа информации о движении товарно-материальных ценностей, документов и др. Такой анализ совершенно необходим при проведении документальных ревизий, при расследовании многочисленных эпизодов получения наркотических препаратов по поддельным медицинским рецептам, при расследовании преступлений в сфере банковской деятельности и т.д.

Расследуя посягательства, совершенные членами организованных преступных групп и сообществ, необходимо решать поисково-аналитические задачи, например, путем составления схемы преступных связей в конкретной криминальной группировке. При использовании обычных графических схем это сделать зачастую не удастся ввиду особой сложности и разветвленности преступных связей, имеющих

межрегиональный, а то и международный характер. Современные компьютерные системы позволяют решить и эту проблемную задачу. Так, информационно-поисковая система «Спрут» специально ориентирована на выявление и моделирование связей в организованных преступных группировках. Она позволяет фиксировать также данные, отражающие качественные особенности таких связей (родственники, друзья, коррупционные отношения и др.).

Можно назвать и другие задачи, которые целесообразно решать с использованием компьютерной техники:

1) автоматизация деятельности следователей на стадии возбуждения и расследования уголовных дел (АРМ следователя);

2) автоматизация учета и контроля за расследованием уголовных дел в следственном подразделении (АРМ руководителя);

3) создание автоматизированных информационно-рекомендующих систем, содержащих типовые методики расследования отдельных видов преступлений;

4) фиксация обстановки места происшествия для его компьютерной визуальной реконструкции с построением схем этого места;

5) автоматизация криминалистических учетов, в особенности дактилоскопических, и др.

Большинство из указанных задач наиболее эффективно решаются при использовании компьютеров, объединенных в локальные информационные сети, поскольку эффект системы всегда выше суммы эффектов элементов, ее составляющих. Важно отметить, что программно-технические средства обеспечивают при этом возможность доступа к базам данных нормативно-правовой информации, к оперативно-справочным, криминалистическим и иным учетам на всех стадиях следственной деятельности.

Подводя итоги, хотелось бы сделать вывод, что внедрение технологий в деятельность, непосредственно связанную с расследованием и предупреждением преступлений является наиболее эффективным направлением развития криминалистической техники и методики.

#### Список литературы:

1. Бунин К.А., Шаевич А.А. Особенности использования специальных знаний в сфере компьютерных технологий при расследовании преступлений: дис. ... канд. юрид. наук. Иркутск, 2007; Бунин К.А., Сотникова В.В. Расследование преступлений, совершенных с использованием компьютерных технологий: сегодня и завтра // Следственная деятельность: проблемы, их решение, перспективы развития: матер. II Всерос. молод. науч.-практ. конф. Москва, 23 ноября 2018 г. / под общей редакцией А.М. Багмета. М.: Моск. акад. СК РФ, 2019. С. 184–186.
2. Сотникова В.В., Бунин К.А., Расследование преступлений, совершенных с использованием компьютерных технологий: сегодня и завтра // Военное право. 2019. № 2(54). С. 279–283.
3. Тлиш А.Д. Проблемы методики расследования преступлений в сфере экономической деятельности, совершаемых с использованием компьютерных технологий и пластиковых карт: дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2002.
4. Патрикеев В.Е., Фок С.В., Тертычная И.В. Отдельные проблемы расследования преступлений, совершенных с использованием компьютерных и телекоммуникационных технологий // Вопросы российского и международного права. 2021. Т. 11, № 8А. С. 179–185.
5. Шаевич А.А. Особенности использования специальных знаний в сфере компьютерных технологий при расследовании преступлений: дис. ... канд. юрид. наук. Иркутск, 2007.

<sup>1</sup> Тлиш А.Д. Проблемы методики расследования преступлений в сфере экономической деятельности, совершаемых с использованием компьютерных технологий и пластиковых карт: дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2002.

---

# ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ФИНАНСОВОГО, БАНКОВСКОГО, ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

---

УДК 347.73

**Алпатов Максим Александрович**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
licyidator@mail.ru

## ЭСТОППЕЛЬ (VENIRE CONTRA FACTUM PROPRIUM) КАК НОВЫЙ ИНСТИТУТ В РАМКАХ НАЛОГОВОГО ПРАВА

**Аннотация.** В последние годы идет тенденция применения частно-правовых средств для решения проблем публичного права. Эстоппель является гражданско-правовым институтом, реципированным в налоговое право. Рассмотрение его существа и проявлений в налоговом праве в рамках настоящей статьи является одним из первых шагов, предпринятых в доктрине с целью уяснения его природы в финансово-правовой науке.

**Ключевые слова:** эстоппель, запрет на противоречивое поведение, эманация принципа добросовестности, налоговое право, защита доверия.

**Alpatov Maksim Alexandrovich**

Saratov State Law Academy  
Institute of justice  
Saratov, Russia

## ESTOPPEL (VENIRE CONTRA FACTUM PROPRIUM) AS A NEW INSTITUTION WITHIN THE FRAMEWORK OF TAX LAW

**Abstract.** Recently, there has been a tendency to use private legal means to resolve public law issues. Estoppel is a civil law institution, perceived in tax law. Consideration of its essence and manifestations in tax law within the framework of this article is one of the first steps taken in the doctrine in order to clarify its nature in financial and legal science.

**Keywords:** estoppel, prohibition of inconsistent behavior, emanation of the principle of good faith, tax law, trust protection.

Правовое общение всегда предполагает конвенционализм в поведении субъектов. При помощи согласованности поведенческих актов субъектов и устойчивого восприятия этих волеизъявлений создается правовая определенность.

Акты коммуникации и порождаемые ими социальные связи, существуют между субъектами и формализуются при помощи правовых норм. Данная форма всегда оценивается

на предмет правильности, что позволяет сделать вывод о ее соответствии (несоответствии) общепринятым стандартам поведения. Норма права является мерилем этого внешнего проявления и его главной оценкой. Но попытки подвести все акты социальной коммуникации под какую-либо строго формальную систему правил достаточно часто обречены на провал. Вполне возможно поведение, которое формально соответствует правилам поведения. Однако одного соответствия может быть мало, если акт коммуникации ведет к явно несправедливому результату взаимодействия. В таких ситуациях формализм позитивного права отступает перед соображениями добросовестности (bona fides) и справедливости. Для блокирования явно недобросовестного поведения начинают разрабатываться и проходить апробацию на практике инструменты, которые позволяют корректировать ту или иную норму, для достижения наиболее справедливого результата.

Такие соображения легли и в проработку доктрины эстоппель (часто именуется как *venire contra factum proprium* в европейской правовой традиции). Появившись в Англии, данный институт стал основным инструментом коррекции поведения участников правоотношения<sup>1</sup>. По сути, правило эстоппель является средством, позволяющим заблокировать злоупотребление правом.

Впервые данный принцип в российском праве прозвучал в Постановлении Президиума ВАС РФ от 22 марта 2011 г. № 13903/10<sup>2</sup>. В дальнейшем его действие было неоднократно подтверждено в судебной практике при рассмотрении гражданско-правовых споров. Однако, категория добросовестности фигурирует не только в гражданском законодательстве, но и в налоговом, что открывает простор для применения различных механизмов блокирования злоупотребления правом в соответствующей сфере правоотношений.

Образцовое определение эстоппеля можно найти в работе F. Ranieri<sup>3</sup>, под которым понимается невозможность лица занимать юридическую позицию, на которую он был управомочен, потому что он взял на себя обязательство своим предшествующим поведением<sup>4</sup>. Эстоппель является субсидиарным средством достижения коммутативной

<sup>1</sup> См. подробнее: *Дождев Д.В.* Европейская традиция частного права: исследования по римскому и сравнительному праву. М.: Статут, 2021. Т. 1. С. 208; *Good Faith in European Contract Law / R. Zimmermann, S. Whittaker (eds.)*. Cambridge University Press. 2008. P. 44–48.

<sup>2</sup> Постановление Президиума ВАС РФ от 22 марта 2011 г. № 13903/10 по делу № А60–62482/2009–С7 // *Вестник ВАС РФ*. 2011. № 7.

<sup>3</sup> F. Ranieri *Europäisches Obligationenrecht: Ein Handbuch mit Texten und Materialien* 2009 Springer Verlag / Wien. Printed in Germany. S. 1852.

<sup>4</sup> См. другие подходы к пониманию: *Асосков А.В., Байбак В.В., Бевзенко Р.С. и др.* Основные положения гражданского права: постатейный комментарий к статьям 1–16.1 Гражданского кодекса РФ / отв. ред. А.Г. Капанетов. М.: Статут, 2020. С. 560–608; *Wilken S., Qc, Ghaly K.* The Law of Waiver, Variation and Estoppel. Oxford University Press, 2012. P. 86–349.

справедливости в правоотношении. Его применение всегда строго очерчено рамками и допускается только в случаях, когда его неприменение может повлечь явно несправедливый результат.

Критерии применения доктрины эстоппеля уже начинают вырабатываться в нашей правовой науке. В соответствии с господствующим мнением для применения эстоппеля необходимо: возникновение доверия у добросовестной стороны, обоснованность возникновения доверия, явная несправедливость подрыва доверия. Помимо этих критериев часто указывается необходимость адаптации поведения лица под образовавшуюся юридическую ситуацию (ст. 1.8 Принципов УНИДРУА и ст. I.-1:103 DCFR)<sup>1</sup>. Это вполне приемлемый подход, так как фактор несправедливости подрыва доверия будет проявлять себя наиболее ярко именно при адаптации поведения добросовестной стороны. Выработка критериев применения эстоппеля в отношениях с государством является довольно сложной, ведь в данном случае появляется особый характер правоотношения и суду следует учитывать эту специфику. В российской правовой науке данные критерии не выработаны, но в английском праве такие критерии есть. Так, в публично-правовых отношениях эстоппель не может использоваться, если это повлечет действия органов *ultra vires*. Помимо этого, сам по себе, эстоппель немного модифицируется и превращается в доктрину законного ожидания (*doctrine of legitimate expectation*)<sup>2</sup>.

Как уже ранее отмечалось, применение правила эстоппеля в решении гражданско-правовых споров в российском праве осуществляется уже достаточно давно, однако вопрос о применении в публично-правовых отношениях решен не был и вызывал довольно большие дискуссии в юридической среде. И не так давно данный спор был разрешен в пользу применения эстоппеля в отношениях с налоговыми органами в Определении СКЭС РФ № 310-ЭС19-1705<sup>3</sup>. В данном кейсе суд заблокировал возможность налогового органа доначислить налог на добавленную стоимость и пени, ввиду того, что ООО использовал упрощенную систему налогообложения (далее – УСН), хотя формально компания на это право не имела. Суд посчитал, что отсутствие уведомления хозяйствующего субъекта в течение 3-х лет о невозможности использования УСН является противоречивым поведением со стороны налогового органа. Помимо этого, налоговыми органами проводились налоговые проверки, в ходе которых не было выявлено нарушений налогового законодательства. Ввиду этого суд принял сторону ООО и отказал в удовлетворении требований. Думается, что в данном случае все критерии, применения эстоппеля были вполне соблюдены. В данной ситуации присутствует противоречивое поведение и несправедливый подрыв доверия.

Помимо этого, эстоппель в налоговых правоотношениях применял и Конституционный Суд Российской Федерации

(далее – КС РФ) в Постановлении от 24 марта 2017 № 9-П<sup>4</sup>. КС РФ прямо подчеркнул, что определенные задачи в рамках публично-правовых отношений могут решаться при помощи гражданско-правовых средств. Это положение является серьезным аргументом за возможность применения эстоппеля в налоговом праве. Суд признал недопустимым доначисление налога на доходы физических лиц, ввиду неправомерности получения налогового вычета, если этот вычет был произведен 5 лет назад и в отношении них проводились налоговые проверки, в ходе которых не было выявлено нарушений. Это сформировало у налогоплательщиков объективное доверие о существующей субъективной юридической ситуации. Подрыв доверия в такой ситуации явно несправедлив.

Делая вывод, стоит сказать, что в последние годы российское публичное право «отходит» от присущего ему формализма для достижения справедливого результата в процессе правоприменения. Одним из средств, способствующих этому, является институт эстоппеля. Данный институт является важным инструментом для совершенствования механизма правового регулирования.

#### Список литературы:

1. *Дождев Д.В.* Европейская традиция частного права: исследования по римскому и сравнительному праву. Т. 1. М.: Статут, 2021.
2. *Асосков А.В., Байбак В.В., Бевзенко Р.С. и др.* Основные положения гражданского права: постатейный комментарий к статьям 1-16.1 Гражданского кодекса РФ / отв. ред. А.Г. Карапетов. М.: Статут, 2020.
3. Принципы международных коммерческих договоров (Принципы УНИДРУА) // Закон. 1995. № 12.
4. *Chitty on Contracts 32rd ed: Volume 1 General Principles Sweet & Maxwell Ltd.* 2016. 2561 p.
5. *Good Faith in European Contract Law / R. Zimmermann, S. Whittaker (eds.). Cambridge University Press.* 2008. 701 p.
6. *Principles, Definitionis and Model Rules Of European Private Law: Draft Common Frame of Reference (DCFR).* / C. Von Bar, E/ Clive and Shulte-Nölke [et al.] Interim Outline Edition. 2008. 4795. p.
7. *Wilken S., QC, Ghaly K.* The Law of Waiver, Variation and Estoppel. Oxford University Press, 2012. 640 p.
8. *F. Raniери Europäisches Obligationenrecht: Ein Handbuch mit Texten und Materialien 2009 Springer Verlag/Wien.* Printed in Germany. 2044. s.
9. Постановление Конституционного Суда РФ от 24 марта 2017 г. № 9-П // Вестник Конституционного Суда РФ. 2017. № 4.
10. Постановление Президиума ВАС РФ от 22 марта 2011 г. № 13903/10 по делу № А60-62482/2009-С7 // Вестник ВАС РФ. 2011. № 7.
11. Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 2 июля 2019 г. № 310-ЭС19-1705 по делу № А62-5153/2017 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 03.11.2022).

<sup>1</sup> Principles, Definitionis and Model Rules Of European Private Law: Draft Common Frame of Reference (DCFR). / C. Von Bar, E/ Clive and Shulte-Nölke [et al.] Interim Outline Edition. 2008. P. 136.

<sup>2</sup> Chitty on Contracts 32rd ed: Volume 1 General Principles Sweet & Maxwell Ltd. 2016. P. 1067.

<sup>3</sup> Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 2 июля 2019 г. № 310-ЭС19-1705 по делу № А62-5153/2017 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 03.11.2022).

<sup>4</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 24 марта 2017 г. № 9-П // Вестник Конституционного Суда РФ. 2017. № 4.

**Бардин Григорий Сергеевич**

Московский государственный юридический  
университет имени О.Е. Кутафина  
Международно-правовой институт  
Россия, Москва  
g-bardin@list.ru

## ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ КОНТРАЦИКЛИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИИ

**Аннотация.** Статья посвящена исследованию механизмов контрциклического регулирования в Российской Федерации, практике его применения. Автор проводит анализ национальных нормативно-правовых актов, а также документов Базельского комитета по банковскому надзору. В конце статьи делается вывод об эффективности контрциклического регулирования в России.

**Ключевые слова:** контрциклическое регулирование, Банк России, экономика, банки, контрциклический буфер, Базельский комитет.

**Bardin Grigory Sergeevich**

Kutafin Moscow State Law University  
International Law Institute  
Russia, Moscow

## TO THE QUESTION OF THE EFFICIENCY OF COUNTERCYCLIC REGULATION IN RUSSIA

**Abstract.** The article is devoted to the study of the mechanisms of countercyclical regulation in the Russian Federation, the practice of its application. The author analyzes national regulations, as well as documents of the Basel Committee on Banking Supervision. At the end of the article, a conclusion is made about the effectiveness of countercyclical regulation in Russia.

**Keywords:** countercyclical regulation, Bank of Russia, economy, banks, countercyclical buffer, Basel Committee.

Кризисные явления в экономике различных стран затрагивают многие сектора экономики, но особенно они отражаются на финансовом секторе. Поэтому задача обеспечения устойчивости финансовой системы, прежде всего банковской системы, является одной из приоритетных. Одним из механизмов обеспечения такой устойчивости является контрциклическое регулирование, позволяющее сохранить стабильность банковской системы в период кризисных явлений.

Под контрциклическим регулированием понимается такие меры денежно-кредитной политики, которые принимаются с учетом цикличности развития экономики<sup>1</sup>.

Контрциклическое регулирование появилось как логичный ответ волнообразному развитию экономики, предполагает меры по стимулированию экономики в период спада

<sup>1</sup> Ren H. Countercyclical Financial Regulation // Policy Research Working Paper, 5823, 2011, P. 3-5.

и меры по недопущению «перегрева» в период активного роста. К его особенностям относится то, что основы мер для реагирования в период спада закладываются еще на этапе роста. Резервы кредитных организаций закладываются в период роста для использования в неблагоприятный период.

Подобного эффекта удастся достигнуть благодаря антициклической надбавке (или же контрциклическому буферу), являющейся на данный момент наиболее универсальным инструментом. Она представляет из себя определенную сумму, находящуюся в зависимости от нормативов капитала кредитной организации, и определяется в процентах по отношению к активам, учитываемым по степени риска<sup>2</sup>.

Внедрение подобных практик государствами особенно активно началось после кризиса 2008 г., когда использовавшаяся ранее модель проциклического регулирования, не предполагавшая ответ экономических регуляторов на волнообразные циклы экономического развития, показала себя совершенно неэффективной. В соответствии с популярной в науке позицией, именно подобная политика и явилась основной причиной появления кризисных явлений в глобальной экономике в 2008 г.<sup>3</sup> В настоящей статье особое внимание будет уделено такой мере, как антициклическая надбавка для кредитных организаций.

Правовые основы контрциклического регулирования содержатся в таком документе Базельского комитета по банковскому надзору, как «Базель III», представляющем из себя согласованный на международном уровне набор мер, направленных на усиление регулирования, надзора и управления рисками банков. Сам Базельским комитет по банковскому надзору был основан в 2010 г. президентами центральных банков G10. Среди всех разработанных документов также выделяется «Базель II», которым впервые вводились требования к дисциплине и капиталу, а позднее они были уточнены и ужесточены в «Базеле III».

Главный принцип документа «Базель III» (принцип достаточности капитала) был имплементирован в России. Правовые основы имплементации принципа основываются на ст. 67 ФЗ «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)» с 22 декабря 2014 г. (ФЗ-432)<sup>4</sup>. Устанавливается, что Банк России обладает правом устанавливать надбавки к нормативам достаточности капитала кредитной организации. Порядок же расчета и определения надбавки уточнен Положением Банка России<sup>5</sup>. В Инструкции от 29 ноября 2019 г. № 199-И Банк России конкретизирует, как определяется размер антициклической надбавки в банках с универсальной лицензией<sup>6</sup>. Следует также отметить, что

<sup>2</sup> Победин А.А., Федулов Д.В., Летаева Т.В. Теории и инструменты контрциклического регулирования региональных экономических систем // Государственное регулирование экономики. Вопросы управления. 2017. С. 79–82.

<sup>3</sup> Победин А.А., Федулов Д.В., Летаева Т.В. Теории и инструменты контрциклического регулирования региональных экономических систем // Государственное регулирование экономики. Вопросы управления. 2017. С. 80–83.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» // СПС «Консультант Плюс».

<sup>5</sup> Положение о методике определения собственных средств (капитала) и обязательных нормативов, надбавок к нормативам достаточности капитала, числовых значениях обязательных нормативов и размерах (лимитах) открытых валютных позиций банковских групп. URL: <https://www.cbr.ru/queries/unidbquery/file/90134/1127> (дата обращения: 22.10.2022).

<sup>6</sup> Инструкция об обязательных нормативах и надбавках к нормативам достаточности капитала банков с универсальной лицензией // СПС «КонсультантПлюс».

обязанность кредитных организаций по соблюдению устанавливаемых антициклических надбавок установлена ст. 14 ФЗ «О банках и банковской деятельности»<sup>1</sup>.

В период существенного спада экономической активности, вызванного глобальной пандемией коронавируса, в том числе в сфере кредитования, Банк России принимал меры для поддержания банковской и потребительской активности. Среди всех мер в области, например, поддержания потребительского кредитования необходимо обратить внимание на снижение буфера в отношении необеспеченных потребительских кредитов.

Для помощи кредитным организациям в увеличении капитализации ввиду их потерь в результате ухудшения качества портфеля в секторе потребительского кредитования и реструктурирования кредитов Банк России отменил надбавки, правда не в отношении всех кредитов, а только в отношении необеспеченных потребительских кредитов, выданных в рублях до 31 августа 2019 г. Подобная мера была эквивалентна увеличению капитализации кредитных организаций на 168 млрд рублей, она способствовала увеличению кредитного потенциала банков в непростых условиях экономического спада. Проведенные Банком России изменения в области антициклической надбавки к нормативам достаточности капиталов наглядно демонстрируют, как применяются механизмы контрциклического регулирования на практике и показывают, что закрепленные в «Базеле III» меры являются эффективными.

Таким образом, важно отметить, что контрциклическое регулирование предусматривает ряд важнейших мер в области регулирования экономики, сглаживания негативных последствий волнообразности её развития. По мнению автора, особая его ценность состоит как раз в том, что оно не противоречит самой «природе» экономической активности, а идет с ней в тандеме, реагируя «контрмерами» на развитие экономических циклов. Отдельного внимания заслуживает контрциклический буфер, рекомендации по применению которого появились в документе «Базель III» и были восприняты как на уровне федеральных законов, так и на уровне актов Банка России. Практика применения показала, что антициклическая надбавка является эффективным инструментом. Применение указанного инструмента в период кризисных явлений в экономике Российской Федерации позволяет сделать вывод о том, что современное российское контрциклическое регулирование представляет из себя прозрачный, обоснованный и эффективный инструмент.

#### Список литературы:

1. Кондратьев Н.Д. Большие циклы конъюнктуры и теория предвидения. М.: Экономика, 2002.
2. Победин А.А., Федулов Д.В., Летаева Т.В. Теории и инструменты контрциклического регулирования. региональных экономических систем // Вопросы управления. 2017. С. 79–88.
3. Basel III: International framework for liquidity risk measurement, standards and monitoring. URL: <https://www.bis.org/bcbs/basel3.htm>
4. Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>1</sup> Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» // СПС «КонсультантПлюс».

5. Положение о методике определения собственных средств (капитала) и обязательных нормативов, надбавок к нормативам достаточности капитала, числовых значениях обязательных нормативов и размерах (лимитах) открытых валютных позиций банковских групп. URL: <https://www.cbr.ru/queries/unidbquery/file/90134/1127>

6. Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» // СПС «КонсультантПлюс».

7. ЦБ не будет отказываться от основного принципа «Базеля III». URL: <https://frankrg.com/69876>

8. Дробышевский С.М., Трунин П.В. Эволюция теории и практики денежно-кредитной политики в результате глобального экономического кризиса // Журнал Новой экономической ассоциации. 2014. № 4 (24). С. 141–159.

9. Уоскин В.М., Белоусова В.Ю., Клинова М.В. Базель III: влияние на экономический рост (обзор эмпирических исследований) // Деньги и кредит. 2013. № 9. С. 32–38.

#### УДК 347.73

### Бариева Камилла Альбертовна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт правоохранительной деятельности  
Россия, Саратов  
kkambaa@yandex.ru

## О МНОГОПОЛЯРНОЙ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЕ В АСПЕКТЕ НОВОЙ ВАЛЮТЫ СТРАН БРИКС

**Аннотация.** В рамках статьи рассмотрены векторы развития мировой экономики, посредством реализации интеграционной политики стран БРИКС. Уделено внимание вопросу политизации финансовых отношений, приведен анализ тенденций валютного развития БРИКС, а также рассмотрены перспективы развития международного сотрудничества стран-участниц.

**Ключевые слова:** мировая политика, мировая экономика, международная торговля, страны БРИКС, новая валюта БРИКС, многополярная финансовая система.

### Barieva Kamilla Albertovna

Saratov State Law Academy  
Institute of Law Enforcement  
Russia, Saratov

## ON THE MULTIPOLAR FINANCIAL SYSTEM IN THE ASPECT OF THE NEW CURRENCY OF THE BRICS COUNTRIES

**Abstract.** The article considers the vectors of development of the world economy through the implementation of the integration policy of the BRICS countries. Attention is paid to the issue of politicization of financial relations, the analysis of trends in the BRICS monetary development is given, and the prospects for the development of international cooperation of the participating countries are considered.

**Keywords:** world politics, world economy, international trade, BRICS countries, new BRICS currency, multipolar financial system.

Глобализация и интенсивное развитие мирохозяйственных связей, порожденных усилением международной торговли, вызывает необходимость реализации политики международных экономических отношений.

В ходе трансформации глобальной мировой системы все большее распространение получают процессы интеграции и регионализации. На мировой арене происходит перераспределение сфер экономического влияния. «Возрастающую роль в формирующейся структуре международных отношений, основанной на принципе многополярности, играет Группа БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южно-Африканская Республика)»<sup>1</sup>.

Учрежденное в 2006 г. интеграционное объединение, сближающее экономики 5 развивающихся стран, за годы своего существования стало играть значимую роль в охране международного права и защите мировых экономик. Действие политики БРИКС имеет два вектора реализации: первый – многосторонняя дипломатия и решение глобальных экономических вопросов посредством конструктивного диалога, второй – жесткая конкуренция за наиболее перспективные сферы влияния в экономике.

В последние годы значимость международного объединения стран БРИКС значительно возросла. Глобальные изменения в экономике, порождают необходимость укрепления интеграционной политики БРИКС. По мнению Р.И. Шевченко, у объединения БРИКС, существующего на неформальной основе, «есть несомненное преимущество хотя бы перед G7, или «Большой семеркой», потому что в этом объединении есть как поставщики энергоресурсов, так и потребители»<sup>2</sup>. Несмотря на очевидные достоинства группы стран БРИКС, ввиду политизации международных финансовых отношений, обособленно находится вопрос об организации современного механизма межбанковского сотрудничества. «Помимо продвижения инициатив, направленных на реформирование мировой финансовой системы во главе с МВФ, страны БРИКС признают необходимость развития собственного валютно-финансового пространства и предпринимают последовательные шаги в данном направлении»<sup>3</sup>.

Первые шаги по мобилизации ресурсов для реализации совместных проектов, а также поддержания ликвидности капиталов устойчивого развития экономики, были предприняты в 2015 г., когда на базе БРИКС был организован Новый банк развития – «международная организация, целью которой является объединение ресурсов для создания проектов в сфере инфраструктуры и стабильного развития стран участников и государств с развивающимися рынками»<sup>4</sup>. В период с 2017 по 2020 год, НБР демонстрировал высокие показатели реализации международных экономических,

политических и экологических проектов, поддерживающих общую стратегию устойчивой инфраструктуры развития. Несмотря на значительные успехи в реализации так называемых инфраструктурных проектов, «страны БРИКС являлись относительными новичками в области финансирования подобных международных проектов. В результате в международных дискурсах и стандартах продолжали доминировать западные доноры и Бреттон-Вудские организации»<sup>5</sup>.

В июне 2022 г., в рамках XIV ежегодного саммита БРИКС, представителями государств-участников была подписана Пекинская декларация, в рамках которой государства признали важность «укрепления механизма Пула условных валютных резервов, который способствует упрочению глобальной системы финансовой защиты и дополняет существующие международные валютно-финансовые механизмы» и, вместе с тем, условились создать новую международную валюту, призывая «механизм межбанковского сотрудничества (ММС) БРИКС продолжать играть важную роль в поддержании торгово-экономического сотрудничества стран БРИКС»<sup>6</sup>. Приведенные статьи Пекинской декларации, убеждают в том, что БРИКС разрабатывает план по созданию многополярной финансовой системы.

По прошествии стольких месяцев с момента подписания Пекинской декларации, лидеры стран БРИКС не внесли ясности в вопрос о механизме создания и последующего функционирования валютной системы. Однако, часть российского экономического сообщества убеждена в том, что «финансовая система БРИКС + может стать инфраструктурной основой суверенной экономики многополярного мира»<sup>7</sup>.

Несмотря на то, что самими странами-участницами БРИКС не представлен проект будущего валютного пула, очевидным остается одно: в условиях мировой экономики государства, озадачены реализацией идеи многополярной финансовой системы. Очевидно, что инициатива создания аналога SWIFT на базе БРИКС, исходит от Российской Федерации. Если в ближайшее время развивающиеся страны создадут международную валюту, направленную на укрепление глобальной финансовой защиты и реализацию глобальных проектов БРИКС, то мы станем свидетелями полноценного многополярного финансового рынка.

#### Список литературы:

1. *Тумайкина И.И.* Группа БРИКС как новый формат многополярной финансово-экономической архитектуры // Вестник финансового университета. 2016. № 3. С. 117. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gruppa-briks-kak-novyy-format-mnogopolyarnoy-finansovo-ekonomicheskoy-arhitektury/viewer> (дата обращения: 05.11.2022).

2. *Шевченко Р.И.* Объединение БРИКС: этапы формирования и перспективы развития // Известия Иркутского государственного университета. Серия: Политология. Религиоведение. 2016. Т. 17. С. 50. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obedinenie-briks>

3. *Светличный А.И.* Устойчивое развитие и новый банк развития БРИКС: анализ и перспективы // Вопросы государственного и муниципального управления. 2018. № 1. С. 81. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ustoychivoe-razvitiye-i-novyy-bank-razvitiya-briks-analiz-i-perspektivy/viewer> (дата обращения: 05.11.2022).

4. Пекинская декларация XIV саммита БРИКС от 23 июня 2022 г. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5819/print> (дата обращения: 05.11.2022).

5. *Титов П.М., Берг Д.Б., Адияк Е.В.* Концептуальные основы создания суверенных денежных систем стран БРИКС // Устойчивое инновационное развитие: проектирование и управление. 2022. Т. 15, № 2. С. 15.

<sup>1</sup> *Тумайкина И.И.* Группа БРИКС как новый формат многополярной финансово-экономической архитектуры // Вестник финансового университета. 2016. № 3. С. 117. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gruppa-briks-kak-novyy-format-mnogopolyarnoy-finansovo-ekonomicheskoy-arhitektury/viewer> (дата обращения: 05.11.2022).

<sup>2</sup> *Шевченко Р.И.* Объединение БРИКС: этапы формирования и перспективы развития // Известия Иркутского государственного университета. Серия: Политология. Религиоведение. 2016. Т. 17. С. 50. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obedinenie-briks-etapy-formirovaniya-i-perspektivy-razvitiya/viewer> (дата обращения: 05.11.2022).

<sup>3</sup> *Шестопалова А.В.* БРИКС в мировой валютной системе // Власть. 2017. Т. 25, № 5. С. 101. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/briks-v-mirovoy-valyutnoy-sisteme/viewer> (дата обращения: 05.11.2022).

<sup>4</sup> *Мороз Ю.С., Шмырева А.И.* Современные аспекты валютных отношений стран БРИКС: сб. ст. VI Междунар. науч.-практ. конф. 2022. С. 52.

etapy-formirovaniya-i-perspektivy-razvitiya/viewer (дата обращения: 05.11.2022).

3. Шестопалова А.В. БРИКС в мировой валютной системе // Власть. 2017. Т. 25. № 5. С. 101. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/briks-v-mirovoy-valyutnoy-sisteme/viewer> (дата обращения: 05.11.2022).

4. Мороз Ю.С., Шмырева А.И. Современные аспекты валютных отношений стран БРИКС: сб. ст. VI Междунар. науч.-практ. конф. 2022. С. 52.

5. Светличный А.И. Устойчивое развитие и новый банк развития БРИКС: анализ и перспективы // Вопросы государственного и муниципального управления. 2018. № 1. С. 81. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ustoychivoe-razvitiye-i-novyy-bank-razvitiya-briks-analiz-i-perspektivy/viewer> (дата обращения: 05.11.2022).

6. Тутов П.М., Берг Д.Б., Адияк Е.В. Концептуальные основы создания суверенных денежных систем стран БРИКС+ // Устойчивое инновационное развитие: проектирование и управление. 2022. Т. 15, № 2. С. 15. URL: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_49278799\\_25013863.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_49278799_25013863.pdf) (дата обращения: 05.11.2022).

7. Пекинская декларация XIV саммита БРИКС от 23 июня 2022 г. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5819/print> (дата обращения: 05.11.2022).

## УДК 336.22

**Бороздина Мария Алексеевна,  
Лопатинская Сабрина Сергеевна**

Южно-Уральский государственный университет  
Юридический институт  
Россия, Челябинск  
Sabrina.133vika@mail.ru

## **ОСОБЕННОСТИ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ: РОССИЯ И КНР**

**Аннотация.** Важнейшей отраслью права всегда было сельское хозяйство, поскольку оно обеспечивает население главной жизненно необходимой потребности в пище. В истории множество примеров, когда население не хватало продовольствия или они были недоступны, например, Соляной бунт в Москве в 1648 г., причиной которого было увеличение цены в несколько раз, как следствие замены прямого налога косвенным на товары. В настоящее время государства стараются развивать сельскохозяйственный сектор экономики. Для этого государство предоставляет различные меры государственной поддержки, а также с помощью налоговой политики стимулирует развитие предпринимательства в данном секторе. В данной статье авторами будут рассмотрены особенности налогообложения в сельском хозяйстве в России и КНР.

**Ключевые слова:** единый сельскохозяйственный налог (далее – ЕСХН), налоговая ставка, налоговые льготы, налоговый специальный режим.

**Borozdina Maria Alekseevna,**

Lopatinskaia Sabrina Sergeevna  
South Ural State University  
Institute of Law  
Russia, Chelyabinsk

## **FEATURES OF TAXATION IN AGRICULTURE: RUSSIA AND PRC**

**Abstract.** Agriculture has always been the most important branch of law, since it provides the population with the main vital need for food. There are many examples in history when the population did not have enough food or they were not available, for example, the Salt Riot in Moscow in 1648, the reason for which was an increase in prices several times, as a result of replacing a direct tax with an indirect tax on goods. Currently, states are trying to develop the agricultural sector of the economy. To this end, the state provides various measures of state support, and also stimulates the development of entrepreneurship in this sector with the help of tax policy. In this article, the authors will consider the features of taxation in agriculture in Russia and China.

**Keywords:** unified agricultural tax (hereinafter referred to as UAT), tax rate, tax benefits, special tax regime.

Одной из главных функций налогов является стимулирование. С помощью налогов государство может поощрять деятельность определенных категорий налогоплательщиков. Для развития предпринимательства государство вводит налоговые льготы для развития определенного вида предпринимательской деятельности.

Как известно, сельское хозяйство является основной отраслью экономики. Поскольку данный сектор экономики является продовольственным, то спрос на данные товары будет существовать всегда, следовательно, и предпринимателей, желающих основать бизнес в данной сфере, в любое время будет достаточно. Но существенной проблемой является то, что не все готовы открыть бизнес в данной сфере, поскольку не у каждого гражданина есть подобная возможность. Однако государство заинтересовано в развитии данного сектора экономики, так как от него будет зависеть социальная обстановка в стране. В связи с этим государство разработало систему мер поддержки сельскохозяйственных предприятий. Одной из таких мер являются налоговые льготы.

В России действует налоговый специальный режим для производителей сельскохозяйственной продукции – единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН). Налогоплательщики ЕСХН освобождаются от уплаты некоторых видов налогов: организации освобождаются от уплаты налога на прибыль (за исключением налога, уплачиваемого за доходы по дивидендам и иным обязательствам) и имущество, а индивидуальные предприниматели от налога НДС (в отношении доходов от предпринимательской деятельности), налога на имущество физических лиц и НДС<sup>1</sup>. Согласно ст. 246.4 НК РФ объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Основным отличием ЕСХН от других налоговых режимов является налоговая ставка. Налоговый кодекс РФ устанавливает налоговую ставку ЕСХН в размере 6 %<sup>2</sup>, но ставка может быть снижена до 0 % законом субъекта РФ. Рассмотрим на примере трех субъектов размер налоговой ставки по ЕСХН. В Челябинской области налоговая ставка по ЕСХН равна 3 % для категорий налогоплательщиков, указанных

<sup>1</sup> Налоговый кодекс РФ // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/) (дата обращения: 06.11.2022).

<sup>2</sup> Налоговый кодекс РФ // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/) (дата обращения: 06.11.2022).



в ст. 346.2 НК РФ, кроме налогоплательщиков, указанных в ч. 2 ст. 345.2 НК РФ, для них ставка равна 0 %<sup>1</sup>. В Московской области действует ставка в размере 0 % для всех категорий налогоплательщиков в период с 1 января 2019 по 31 декабря 2026 г.<sup>2</sup> В Республики Башкортостане на период 1 января 2022 г. по 31 декабря 2023 г. налоговая ставка установлена в размере 0 % для налогоплательщиков, у которых средняя численность работников в настоящий налоговый период составляет не менее 90 % средняя численность работников в предыдущем налоговом периоде<sup>3</sup>. Следует отметить, что в данных субъектах РФ сельское хозяйство не является основной отраслью экономики. Так, например, в Челябинской области главной отраслью экономики является промышленность (черная и цветная металлургия, металлообработка и т.д.), в Московской области преобладает легкая промышленность, а в Республике Башкортостане является топливная промышленность (добыча нефти и газа, переработка нефти и т.д.). Таким образом, субъекты РФ уменьшают налоговую ставку, тем самым стимулируют сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Несмотря на все меры, предпринимающиеся для стимулирования предпринимателей, занятых в сфере сельского хозяйства, ряд проблем, затрудняющих расширение данного сектора, сохраняется. Сельскохозяйственный сектор экономики полон рисков, которые не зависят от воли предпринимателей и зачастую не поддаются какому-либо контролю. К таким рискам можно отнести риск неурожая, эпидемий скота и иные непредвиденные ситуации. По этой причине мер, предпринимаемых государством для минимизации ущерба, часто бывает недостаточно. В связи с этим интересен опыт Китайской Народной Республики в регулировании сельскохозяйственного предпринимательства, поскольку уровень развития сельского хозяйства КНР достаточно высок.

В ряде регионов Китая ещё в 2004 г. был упразднен сельскохозяйственный налог. Данная мера главным образом была направлена на стимулирование регионов, лидирующих в производстве зерна – провинций Хэйлунцзян и Цзилинь. В последующие годы сельскохозяйственный налог был отменен в некоторых других приморских провинциях<sup>4</sup>.

Если в 2004 г. реформирование налоговой системы производилось в основном на уровне центра, то уже в 2005 г. право упразднения сельскохозяйственного налога было передано местным властям. Число районов, которых коснулась отмена сельскохозяйственного налогообложения,

<sup>1</sup> Закон Челябинской области от 23 июня 2021 г. № 384-30 «Об установлении на территории Челябинской области налоговой ставки при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога)» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/7400202106240017?index=0&rangeSize=1> (дата обращения: 06.11.2022).

<sup>2</sup> Закон Московской области от 27 августа 2018 г. № 145/2018-03 «Об установлении ставки единого сельскохозяйственного налога на территории Московской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5000201808280001?rangeSize=1> (дата обращения: 07.11.2022).

<sup>3</sup> Закон Республики Башкортостан от 4 февраля 2022 г. № 522-з «Об установлении ставки единого сельскохозяйственного налога на территории Республики Башкортостан» // Официальный интернет портал правовой информации. URL: <https://clck.ru/32gc7W> (дата обращения: 07.11.2022).

<sup>4</sup> Решение об упразднении «Положения о сельскохозяйственном налоге КНР». URL: [http://www.gov.cn/test/2006-03/06/content\\_219801.htm](http://www.gov.cn/test/2006-03/06/content_219801.htm) (дата обращения: 08.11.2022).

значительно расширилось. На других важных для развития сельского хозяйства территориях, где данный налог отменен не был, была снижена налоговая ставка. На всей территории Китая был отменен налог на особые продукты сельского хозяйства, за исключением налога на листья табака.

Изменения коснулись не только аграрного сектора. Предпринимались меры и по укреплению положения животноводческого предпринимательства. В некоторых регионах, занимающихся освоением животноводства, стал отменяться налог на животноводство.

Результатом налоговой политики Китая стало существенное снижение налоговой нагрузки на фермеров. Согласно статистике постоянного комитета ВСНП, налоговая нагрузка на крестьян снизилась примерно на 50 млрд юаней<sup>5</sup>. Другими положительными результатами стало значительное стимулирование аграрного и животноводческого предпринимательства, повышение доходов крестьян от реализации продуктов сельского хозяйства. Также повысилась эффективность освоения целинных и залежных земель.

Таким образом, налоговая политика РФ в сфере сельского хозяйства в большей степени связана с применением специального льготного налогового режима. Несмотря на то, что данный режим по сравнению с обычным налогообложением выгоден для предпринимателей и организаций, товаропроизводители, занятые в сельском хозяйстве, по-прежнему обременены большой налоговой нагрузкой. В связи с этим авторам представляется разумным учесть опыт КНР в реформировании налоговой политики в сфере сельского хозяйства, и отменить налоги в сельском хозяйстве если и не полностью, то хотя бы частично: например, освободить предпринимателей от уплаты НДС. Нововведения целесообразно внедрять не повсеместно, а, по аналогии с КНР, лишь в регионах с наиболее развитым сельским хозяйством. Подобная мера, по мнению авторов данной статьи, стала бы хорошей поддержкой для предпринимателей, а также значительно повысила бы эффективность аграрного сектора и животноводства.

#### Список литературы:

1. Налоговый кодекс РФ // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/) (дата обращения: 06.11.2022).

2. Закон Челябинской области от 23 июня 2021 г. № 384-30 «Об установлении на территории Челябинской области налоговой ставки при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога)» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/7400202106240017?index=0&rangeSize=1> (дата обращения: 06.11.2022).

3. Закон Московской области от 27 августа 2018 г. № 145/2018-03 «Об установлении ставки единого сельскохозяйственного налога на территории Московской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5000201808280001?rangeSize=1> (дата обращения: 07.11.2022).

4. Закон Республики Башкортостан от 4 февраля 2022 г. № 522-з «Об установлении ставки единого сельскохозяйственного налога на территории Республики Башкортостан» // Офици-

<sup>5</sup> Решение об упразднении «Положения о сельскохозяйственном налоге КНР». URL: [http://www.gov.cn/test/2006-03/06/content\\_219801.htm](http://www.gov.cn/test/2006-03/06/content_219801.htm) (дата обращения: 08.11.2022).

альный интернет-портал правовой информации. URL: <https://clck.ru/32gc7W> (дата обращения: 07.11.2022).

5. Решение об упразднении «Положения о сельскохозяйственном налоге КНП». URL: [http://www.gov.cn/test/2006-03/06/content\\_219801.htm](http://www.gov.cn/test/2006-03/06/content_219801.htm) (дата обращения: 08.11.2022).

## УДК 347.73

**Верхотуров Дмитрий Сергеевич,  
Гвоздев Никита Константинович**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
dimanych02@mail.ru  
nik.gvozdev.085@mail.ru

## АУДИТОРСКИЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

**Аннотация.** *Статья посвящена рассмотрению современного состояния аудиторского финансового контроля, его места в системе финансового контроля. В процессе исследования поднимается вопрос низкого уровня востребованности представителями бизнеса качественных аудиторских услуг, и предлагаются пути решения этой проблемы.*

**Ключевые слова:** *аудит, аудитор, развитие аудиторской деятельности, финансовый контроль, оценка, квалификационный аттестат аудитора.*

**Verkhoturov Dmitry Sergeevich,  
Gvozdev Nikita Konstantinovich**

Saratov State Law Academy  
Institute of the Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## AUDIT FINANCIAL CONTROL IN THE FINANCIAL CONTROL SYSTEM: PROBLEMS OF LEGAL REGULATION

**Abstract.** *The article is devoted to the consideration of the current state of audit financial control, its place in the financial control system. In the course of the study, the question of the low level of demand for high-quality audit services by business representatives is raised, and ways to solve this problem are proposed.*

**Keywords:** *audit, auditor, development of audit activity, financial control, evaluation, auditor qualification certificate.*

Основным механизмом и предпосылкой успешного достижения государством задач устойчивого развития и эффективного использования фондов денежных средств является стабильная государственная политика в совокупности с действенной системой аудита<sup>1</sup>. Однако на современном этапе эту систему не всегда можно на-

звать действенной, в частности, следует констатировать наличие некоторых институциональных проблем аудиторской профессии. Так, Правительством РФ в распоряжении от 31 декабря 2020 г. № 3709-р «Об утверждении Концепции развития аудиторской деятельности в Российской Федерации до 2024 года» (далее – Концепция развития аудиторской деятельности) в качестве основной цели выделено «формирование и поддержание доверия делового сообщества и общества в целом к результатам оказания аудиторских услуг»<sup>2</sup>.

Обращаясь к рассмотрению института аудита, его сущности, представляется необходимым, прежде всего, уяснить его место в системе финансового контроля. Законодатель в ч. 3 ст. 1 Федерального закона от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее – ФЗ Об аудиторской деятельности) определяет аудит как «независимую проверку бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности»<sup>3</sup>. Исходя из представленной дефиниции, а также принимая во внимание, что Бюджетный кодекс РФ (ч. 1. ст. 267.1. БК РФ), Налоговый кодекс РФ (ч. 1. ст. 82 НК РФ) относят проверку к методам осуществления финансового контроля<sup>4</sup>, казалось бы можно сделать вывод, что аудит следует рассматривать в качестве метода финансового контроля. Однако, видится, что это не совсем так. Отмечая дискуссионность данного положения, Е.В. Покачалова, О.Ю. Бакаева обращаются к исследованию аудита с точки зрения отнесения его к формам финансового контроля<sup>5</sup>, с чем представляется необходимым согласиться. Вместе с тем, необходимо отметить, что вопрос определения аудиторского финансового контроля в системе финансового контроля в полной мере до сих пор не решен, что существенно тормозит его развитие.

Переходя к исследованию современного состояния правового регулирования аудиторской деятельности в целом, качества и востребованности аудиторских услуг, прежде всего необходимо отметить тенденцию снижения количества аудиторских организаций и аудиторов в Российской Федерации. Так, по информации Минфина России с 1 января 2019 по 31 декабря 2021 г. их количество в России сократилось с 4,7 тыс. до 3,9 тыс.<sup>6</sup> Представляется, что к таким показателям привели причины, вытекающие из требований, установленных законом к кандидатурам аудиторов, их профессиональной подготовке, а также к осуществлению аудита в целом на фоне снижения уровня доверия представителей бизнеса к аудиторской деятельности, и как результата такого снижения – низкой востребованности качественных аудиторских услуг.

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 3709-р «Об утверждении Концепции развития аудиторской деятельности в Российской Федерации до 2024 года» // СЗ РФ. 2021. № 2, ч. 2, ст. 532.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» // СЗ РФ. 2009. № 1, ст. 15; 2022. № 16, ст. 2616.

<sup>4</sup> См.: ч. 1 ст. 267.1 БК РФ; ч. 1 ст. 82 НК РФ.

<sup>5</sup> Бакаева О.Ю., Покачалова Е.В. Мониторинг и аудит как инструмент достижения баланса частных и публичных интересов в налоговых и таможенных правоотношениях // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2018. № 4. С. 616–643.

<sup>6</sup> Основные показатели рынка аудиторских услуг в Российской Федерации в 2021 г. // Официальный сайт Минфина России. URL: [https://minfin.gov.ru/ru/document?id\\_4=136203-osnovnye\\_pokazateli\\_rynka\\_auditorskikh\\_uslug\\_v\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_v\\_2021\\_g](https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=136203-osnovnye_pokazateli_rynka_auditorskikh_uslug_v_rossiiskoi_federatsii_v_2021_g). (дата обращения: 10.11.2022).

<sup>1</sup> Артемов Н.М., Пономаренко К.С. Совершенствование системы государственного аудита в Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2018. № 9. С. 35.

Уточняя сказанное, обратимся к требованиям, предъявляемым к кандидатуре аудитора в России. Так, в соответствии с ч. 1. ст. 4 ФЗ Об аудиторской деятельности аудитором может быть «физическое лицо получившее квалификационный аттестат аудитора и являющееся членом саморегулируемой организации аудиторов», для вступления в члены которой, помимо квалификационного аттестата, кандидату необходимо предоставить ряд документов, в том числе, «письменные рекомендации, подтверждающие безупречную деловую (профессиональную) репутацию физического лица, не менее трех аудиторов, сведения о которых включены в реестр аудиторов и аудиторских организаций не менее чем за три года до дня дачи рекомендаций; справку об отсутствии неснятой или непогашенной судимости за преступления в сфере экономики, а также за преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления; один экземпляр утвержденных правил осуществления внутреннего контроля качества работы – для физического лица, являющегося индивидуальным предпринимателем», а также уплатить вступительные и членские взносы. Аттестация аудиторов проводится в форме квалификационного экзамена на платной основе, порядок прохождения которого с 1 января 2022 г. устанавливается саморегулируемой организацией аудиторов по согласованию с уполномоченным федеральным органом. Для участия в нем претендент должен иметь высшее образование и стаж работы, связанной с осуществлением аудиторской деятельности либо ведением бухгалтерского учета и составлением бухгалтерской (финансовой) отчетности, не менее трех лет, при чем не менее двух лет из последних трех лет указанного стажа работы должны приходиться на работу в аудиторской организации. Помимо этого аудиторы должны ежегодно повышать квалификацию. Таким образом, требования к аудитором предъявляются достаточно жесткие.

Что касается видов аудита, то он может быть инициативным и обязательным. ФЗ Об аудиторской деятельности установлен перечень хозяйствующих субъектов, подлежащих последнему (например, профессиональные участники рынка ценных бумаг). Обязательный аудит проводится ежегодно. В этой связи стоит отметить, что в большинстве случаев предприятия продолжают рассматривать аудиторские проверки как ненужное административное бремя со стороны государства. Вместе с тем, не нужно забывать, что суть аудита состоит не только в самих проверочных мероприятиях, но и в подготовке заключений, позволяющих увидеть реальную картину состояния дел проверяемой компании. Как справедливо отмечают И.А. Коноплева, О.В. Иконникова О.В., И.Л. Боас, «аудиторское заключение отражает мнение о достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица и повышает доверие пользователей к содержащимся в отчетности показателям. На основе этого документа пользователи отчетности принимают экономические решения, полагаясь на компетентность аудитора и надеясь, что при выражении мнения он был честен, объективен и независим от аудируемого лица»<sup>1</sup>. Однако на практике

<sup>1</sup> Коноплева И.А., Иконникова О.В., Боас И.Л. Аудиторское заключение и его информационные возможности с точки зрения пользователей бухгалтерской отчетности // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2015. № 6 (366). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/auditorskoe-zaklyuchenie-i-ego-informatsionnye-vozmozhnosti-s-tochki-zreniya-polzovateley-buhgalterskoy-otchetnosti> (дата обращения: 08.11.2022).

зачастую поднимается проблема недоверия представителей бизнеса к аудиту, которые в качестве причин называют недостаточную компетентность и беспристрастность аудиторов. К сожалению, следует констатировать, что отчасти эти замечания не лишены смысла. Так, по информации Минфина в 2021 г. увеличились на 14,3 % случаи уклонения аудиторских организаций от прохождения внешнего контроля качества работы. Факты нарушения аудиторскими организациями ФЗ об аудиторской деятельности и стандартов аудиторской деятельности установлены в ходе 218 проверок (2019 г. – 189)<sup>2</sup>.

Представляется, что указанную проблему можно решить только комплексно: путем установления контроля качества программ повышения квалификации для аудиторов, а также создания стимулов для тех компаний, которые впервые проводят аудит на добровольной основе. Это повысит узнаваемость аудиторского финансового контроля, что, в свою очередь, увеличит его популярность и тем самым уменьшит недоверие компаний к нему.

В условиях стремительно изменяющийся экономической обстановки в стране аудиторы должны быть высококвалифицированными специалистами, поскольку проведение аудита требует предельной точности и концентрации, высокого уровня профессионализма, знания законодательства и специфики бухгалтерского и налогового учета в различных сферах деятельности.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» // СЗ РФ. 2009. № 1, ст. 15; 2022. № 16, ст. 2616.
2. Распоряжение Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 3709-р «Об утверждении Концепции развития аудиторской деятельности в Российской Федерации до 2024 года» // СЗ РФ. 2021. № 2, ч. 2, ст. 532.
3. Артемов Н.М., Пономаренко К.С. Совершенствование системы государственного аудита в Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2018. № 9. С. 35.
4. Бакаева О.Ю., Покачалова Е.В. Мониторинг и аудит как инструмент достижения баланса частных и публичных интересов в налоговых и таможенных правоотношениях // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2018. № 4. С. 616–643.
5. Коноплева И.А., Иконникова О.В., Боас И.Л. Аудиторское заключение и его информационные возможности с точки зрения пользователей бухгалтерской отчетности // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2015. № 6 (366). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/auditorskoe-zaklyuchenie-i-ego-informatsionnye-vozmozhnosti-s-tochki-zreniya-polzovateley-buhgalterskoy-otchetnosti> (дата обращения: 08.11.2022).
6. Основные показатели рынка аудиторских услуг в Российской Федерации в 2021 г. // Официальный сайт Минфина России. URL: [https://minfin.gov.ru/ru/document?id\\_4=136203-osnovnye\\_pokazateli\\_rynka\\_auditorskikh\\_uslug\\_v\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_v\\_2021\\_g](https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=136203-osnovnye_pokazateli_rynka_auditorskikh_uslug_v_rossiiskoi_federatsii_v_2021_g) (дата обращения: 10.11.2022).
7. Контроль качества работы аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов (отчет за 2021 г.) // Официальный сайт Минфина России. URL: [https://minfin.gov.ru/ru/document/?id\\_4=300387](https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=300387) (дата обращения: 09.11.2022).

<sup>2</sup> Контроль качества работы аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов (отчет за 2021 год) // Официальный сайт Минфина России. URL: [https://minfin.gov.ru/ru/document/?id\\_4=300387](https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=300387) (дата обращения: 09.11.2022).

**Гаджиева Асият Гаджиевна**

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
asya.gadzhieva.2004@mail.ru

## ОСОБЕННОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ САМОЗАНЯТЫХ В РФ

**Аннотация.** В последние несколько лет в Российской Федерации стремительно развивались такие явления экономической жизни, как самозанятость граждан. Большинство самозанятых людей занимаются мелкой торговлей и оказывают различные семейные услуги. В данной статье анализируются условия регистрации самозанятости и изучаются виды деятельности, исключающие возможность применения специальной налоговой системы. Кроме того, были выявлены основные характеристики и нюансы, а также оценены перспективы налогообложения самозанятых операторов в России.

**Ключевые слова:** самозанятость, налогообложение, налог на профессиональный доход, специальный налоговый режим, льготы, налоговая ставка.

**Gadzhieva Khalisat Valeryevna**

All-Russian state university of justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## FEATURES AND PROSPECTS OF TAXATION OF THE SELF-EMPLOYED IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** In the last few years, such phenomena of economic life as self-employment of citizens have been rapidly developing in the Russian Federation. Most self-employed people are engaged in small-scale trade and provide various family services. This article analyzes the conditions of self-employment registration and examines the types of activities that exclude the possibility of using a special tax system. In addition, the main characteristics and nuances were identified, as well as the prospects for taxation of self-employed operators in Russia were assessed.

**Keywords:** self-employment, taxation, professional income tax, special tax regime, benefits, tax rate.

Самозанятость – форма получения вознаграждения за свой труд непосредственно от заказчиков, в отличие от наёмной работы. Самозанятость – экспериментальная форма налогового режима, которая была реализована в 2019 г. Данный налог имеет официальное название «Налог на профессиональный доход». Возможность признать себя самозанятым на 2022 год имеют граждане Российской Федерации, Белоруссии, Казахстана, Армении и Киргизии. Для оформления самозанятости важно выполнить ряд условий: Во-первых, годовой заработок должен составлять не более 2,4 млн.руб.; Во-вторых, потенциальный самозанятый должен осуществлять свою профессиональную деятельность самостоятельно, то есть без наемных работников; В-третьих,

важно заниматься тем видом деятельности, который является разрешенным для режима самозанятости<sup>1</sup>. Видов деятельности, которые разрешено осуществлять самозанятым, огромное множество.

Федеральный Закон от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ о проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в статье 4 запрещает применять специальный налоговый режим лицам, которые: продавать облагаемые налогом товары и товары, которые должны быть маркированы обязательными этикетками; перепродавать товары, которые не производятся самостоятельно; заниматься добычей полезных ископаемых и продажей; осуществлять коммерческую деятельность в интересах других лиц в соответствии с соглашениями о доверии, соглашениями о передаче или агентскими соглашениями; предоставлять услуги по доставке товаров и принимать оплату за эти блага на благо других. оказывают услуги по доставке товаров с приемом платежей за указанные товары в интересах других лиц, за исключением оказания таких услуг при условии применения налогоплательщиком зарегистрированной продавцом товаров контрольно-кассовой техники при расчетах с покупателями (заказчиками) за указанные товары в соответствии с действующим законодательством о применении контрольно-кассовой техники<sup>2</sup>.

Главной особенностью экспериментального налогового режима является выгодная налоговая ставка на профессиональный доход – от 4 до 6 %. Это неоспоримое преимущество для физических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые хотят легально осуществлять профессиональную деятельность и получать доход от неполного рабочего дня, не рискуя быть оштрафованными за незаконную предпринимательскую деятельность. Размер ставки зависит от того, с кем работает самозанятый: при сотрудничестве с физическим лицом налоговая ставка составит 4 % от суммы дохода, с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем – 6 % от суммы дохода. При работе самозанятый пользуется приложением «Мой налог» и указывает, кто клиент; если это организация или ИП – необходимо через приложение ввести ИНН заказчика. После этого автоматически будет произведен расчет налога за каждую проданную единицу товара/услугу. Месячная сумма налога появляется с 9 по 12 число следующего месяца, а оплата производится до 25 числа. В случае несвоевременной оплаты будут начислены пени<sup>3</sup>.

Другими важными характеристиками самозанятости, которые также можно назвать преимуществами, являются: 1. Нет никаких отчетов и деклараций, потому что мобильное приложение позволяет автоматически сохранять записи о доходах; 2. Поскольку нет обязательства по уплате фиксированных пенсионных взносов, возможность осуществлять пенсионное страхование на добровольной основе; 3. Предоставление единовременного налогового вычета (размер вычета – 10 000 руб., используется для снижения процентной ставки налога: 4 % снижается до 3 %, 6 % – до 4 %, расчет при этом осуществляется автоматически); 4. Право на бес-

<sup>1</sup> Самозанятость в России в 2022 году.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (в ред. от 2 июля 2021 г.).

<sup>3</sup> Самозанятость в России в 2022 году.

платную медицинскую помощь по полису ОМС, поскольку 37 % от уплаченного налога идет на обязательное медицинское страхование; 5. Возможность совмещать основную работу с подработкой в виде самозанятости (трудовой стаж при этом не прерывается); 6. Оплата налогов только при наличии доходов (при отсутствии дохода платить не придется). Помимо достоинств самозанятости, важно отметить и нюансы: самозанятый не в праве применять одновременно «Налог на профессиональный доход» и другие специальные льготные режимы (УСН, патентная система и т.д.); права самозанятых не защищены трудовым законодательством, то есть самозанятый не может рассчитывать на охрану труда, оплату больничного и отпуска<sup>1</sup>.

На 10 декабря 2020 г. количество самозанятых в РФ достигает практически 1,5 5 млн 205 тыс. миллионов человек. По мнению Счетной палаты РФ, новый налоговый режим – перспективный способ вывода предпринимателей на новый уровень. В то же время, неформально трудоустроены 20,7 % граждан РФ (по оценке Росстата на третий квартал 2020 г.). При введении этой льготной налоговой системы налогоплательщики могут злоупотреблять ею и коллективно уклоняться от уплаты налогов в пользу более благоприятных налоговых ставок, но в настоящее время этот риск является необоснованным. На 1 декабря число зарегистрированных самозанятых в России достигло 1,434 млн человек, сообщили РБК в Федеральной налоговой службе. По данным ведомства, они вывели из тени в общей сложности 209 млрд руб. доходов. По данным анализа вставших на учет в 2019 г. 390 тыс. самозанятых, за год до регистрации 40 % из них не имели никаких официальных доходов, а 85 % – официальных доходов от предпринимательской деятельности. Средний возраст самозанятых – 30–40 лет. В основном это таксисты, курьеры, арендодатели, репетиторы, ремонтники, маркетологи или программисты, сообщила ФНС. Молодежь (до 30 лет), как правило, работает в ИТ, самозанятые в возрасте 40–50 лет сдают жилье в аренду<sup>2</sup>.

Таким образом, развитие налогообложения самозанятых лиц в Российской Федерации является очень перспективным направлением. Несмотря на нюансы, эта льготная налоговая система имеет много преимуществ, особенно в нынешней эпидемиологической ситуации в России. Меры поддержки, принятые Правительством РФ, способствовали долгосрочному развитию самозанятости. развитие налогообложения самозанятых в РФ – крайне перспективное направление. Несмотря на имеющиеся нюансы, такой льготный режим налогообложения обладает целым рядом преимуществ, в частности в сложившейся эпидемиологической обстановке в России. Перспективному развитию самозанятости способствуют меры поддержки, принятые Правительством РФ. Самозанятым предоставляются субсидии из федерального бюджета в размере суммы налога, уплаченной за 2022 г. по. Также 1 июня самозанятым в мобильном приложении «Мой налог» начислен дополнительный налоговый бонус в размере 12 130 руб.

#### Список литературы:

1. Самозанятость в России в 2022 г. URL: <https://www.kp.ru/putevoditel/rabota/samozanyatost/> (дата обращения: 23.06.2022).

<sup>1</sup> Самозанятость: нюансы нового налогового режима.

<sup>2</sup> Варианты улучшения налога для самозанятых.

2. Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (в ред. от 2 июля 2021 г.). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_311977/30ba0412dfedfe46e8061ea063246\\_bac59da2b69/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_311977/30ba0412dfedfe46e8061ea063246_bac59da2b69/) (дата обращения: 28.011.20218).

3. Налог на профессиональный доход. URL: <https://npd.nalog.ru/>

4. Самозанятость: нюансы нового налогового режима. URL: <https://www.advgazeta.ru/ag-expert/advice/samozanyatost-nyuansy-novogo-nalogovogo-rezhima/> (дата обращения: 11.08.2021).

5. Варианты улучшения налога для самозанятых. URL: <https://www.rbc.ru/economics/10/12/2020/5fd0b2179a79474c2b46121c> (дата обращения: 04.08.2021).

6. Мирзабалаева Ф.И. Региональные особенности развития самозанятости // Экономика и управление. 2018. № 8. С. 47–53.

7. Шередеко Е.В. Зарубежный опыт налогообложения самозанятых – физических лиц // Финансы и управление. 2019. № 2. С. 116.

#### УДК 349

**Гируть Анастасия Сергеевна,  
Мигаль Егор Андреевич**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
[migalegor@yandex.ru](mailto:migalegor@yandex.ru)

### К ВОПРОСУ О ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ НОВЕЛЛАХ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

**Аннотация.** В данной статье рассмотрены правовые основы объединения Пенсионного фонда и Фонда социального страхования, а так же изменения, произошедшие в системе страховых взносов в условиях данного объединения.

**Ключевые слова:** страховые взносы, объединение, фонд, внебюджетный фонд, тариф.

**Girut Anastasia Sergeevna,  
Migal Egor Andreevich**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

### ON THE ISSUE OF LEGISLATIVE INNOVATIONS IN THE SOCIAL INSURANCE SYSTEM

**Abstract.** This article discusses the legal basis of the association of the Pension Fund and the Social Insurance Fund, as well as the changes that have occurred in the system of insurance premiums under the conditions of this association.

**Keywords:** insurance premiums, association, fund, extra-budgetary fund, tariff.

Наука финансового права помимо налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, к доходам бюджетов относит и страховые взносы, уплачиваемые в государственные внебюджетные фонды. Анализ положений ст. 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) к доходам бюджетов относит исключительно налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления. Вместе с тем, законодателем не учтено то обстоятельство, что указанная норма БК РФ является общей, в связи с чем, должна содержать полный перечень видов доходов бюджетов. Основываясь на положениях ст. 146 БК, можно сделать вывод о том, что страховые взносы относятся к неналоговым доходам бюджета. Однако, представляется, что такое положение может привести к чрезмерно вольным трактовкам данного вопроса, что недопустимо для основного нормативно-правового акта в области бюджетного права.

На данный момент в России социальная сфера обсуживается, в основном, двумя внебюджетными фондами: Пенсионным фондом (далее – ПФР) и Фондом социального страхования (далее – ФСС). С 1 января 2023 г. указанные фонды будут объединены в один – Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации<sup>1</sup>. Решение об объединении было принято Министерством труда и социальной защиты в конце января 2022 г., а проект закона о создании единого Фонда пенсионного и социального страхования РФ был внесён в Государственную Думу РФ 20 мая 2022 г. Рассматриваемый вопрос представляется актуальным, так как ещё с 2008 г. в экспертном сообществе были распространены мнения о необходимости создания единого фонда. В связи с данным преобразованием будет осуществлена также реформа, касающаяся социальных взносов, выражающаяся в установлении единого тарифа на социальные взносы<sup>2</sup>. На сегодняшний момент нередки ситуации, когда за одной и той же услугой гражданину необходимо обращаться и в ПФР, и в ФСС, посетить офисы или сайты обеих организаций<sup>3</sup>. Примером может служить ситуация с инвалидностью: за назначением пенсии необходимо обратиться в ПФР, а за средствами технической реабилитации – в ФСС. В свою очередь, после осуществления реформы и создания Фонда пенсионного и социального страхования РФ, для гражданина будет достаточно заполнения одного комплексного запроса для предоставления все положенных ему по закону мер социальной поддержки. Объединение ПФР и ФСС, по мнению многих экспертов, позволит ускорить и упростить получение различных социальных услуг. Важность доступности и простоты взаимодействия граждан и государственных внебюджетных фондов отмечает в своих работах профессор И.В. Бит-Шабо<sup>4</sup>. Оба фонда сейчас выполняют приблизительно одинаковые функции, например, заключающиеся в назначении и предоставлении социальных выплат, с тем лишь отличием, что ПФР назначает пенсии, а ФСС – больнич-

ные<sup>5</sup>. Помимо указанного сходства функций, фонды часто направляют друг другу многочисленные запросы на предоставление сведений, что будет упразднено объединением фондов и, в свою очередь, позволит значительно сократить сроки ожидания для граждан.

Еще одним нововведением станет и единый тариф для уплаты взносов по социальному страхованию работодателями, наряду с объединением фондов, это также позволит упростить взаимодействие с фондом как для граждан, так и для организаций. Объединение фондов обеспечит работодателям возможность сдавать отчётность в составе единой формы и тем самым минимизировать риски бухгалтерских ошибок, что особенно актуально для небольших организаций с совмещённой должностью бухгалтера. Действующая система предполагает задействование трёх баз налогообложения, взносы на которые начисляются по разным тарифам: 22 % с заработной платы работника в ПФР в пределах облагаемой базы и 10 % с заработка, превышающего облагаемую базу, 2,9 % в ФСС с заработка в пределах облагаемой базы и 5,1 % в ФОМС со всего заработка работника<sup>6</sup>. При этом предельная величина базы в 2022 г. составляет 1,5 млн рублей для всех работников по трудовым и гражданско-правовым договорам в ПФР и 1,03 млн рублей в ФСС только для работников по трудовым договорам<sup>7</sup>. По всем видам социального страхования работодатель проводит отдельные платежи и сдает отдельные отчеты, что станет иначе с 2023 г. Будет установлен единый тариф, который составит 30 % (сложившись из суммы действующих тарифов – 22 % + 5,1 % + 2,9 %) и 15,1 % на суммы сверх базы суммы сверх базы. Предполагается распределение полученных денежных средств в соотношении: на пенсионное обеспечение – 72,8 %, на медицинское страхование – 18,3 %, на обязательное социальное страхование – 8,9 %. Помимо этого, планируется установление единой предельной базы по пенсионному и обязательному социальному страхованию, чья прогнозируемая предельная величина для исчисления составит 1,66 млн рублей. Льготы, существующие на данный момент, в указанных условиях будут сохранены, но они так же, как и взносы, изменят свою структуру. Все категории налогоплательщиков, для которых тарифы снижены, будут разделены на льготные группы<sup>8</sup>. Первую группу составят субъекты малого и среднего бизнеса, где численность сотрудников составляет соответственно до 250 и свыше 250 человек, и чей основной вид деятельности – продажа продуктов питания, а также участники проекта «Сколково» и инновационных научно-технологических центров, для них тариф будет составлять 15 % с сумм выше МРОТ. Вторая группа будет включать в себя резиденты экономических зон, IT-организации, организации-мульти-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» // Российская газета. 2022. 19 июля.

<sup>2</sup> Савинов А.Н. Организация работы органов социальной защиты: учебное пособие. М.: Академия, 2010. С. 5.

<sup>3</sup> Карпикова И.С., Соломеин А.А. Отношение работающего населения к вопросу формирования будущей пенсии // Известия ИГЭА. 2011. № 1 (75). С. 122.

<sup>4</sup> Бит-Шабо И.В. К вопросу о принципах функционирования социальных государственных внебюджетных фондов // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2013. № 2. С. 131–137.

<sup>5</sup> ПФР и ФСС планируют объединить в единый Социальный фонд // Агентство социальной информации. URL: <https://www.asi.org.ru/news/2022/01/31/mintrud-planiruet-obedinit-pfr-i-pss-v-edinyj-soczialnyj-fond/> (дата обращения: 13.10.2022).

<sup>6</sup> Зобова Е.П. Социальный фонд: что ждет плательщиков страховых взносов // Актуальные вопросы бухгалтерского учета и налогообложения. 2022. № 3.

<sup>7</sup> Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2021 г. № 1951 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.» // СЗ РФ. 2021. № 47, ст. 7857.

<sup>8</sup> Колесник А.П. Пенсионная система: перманентная реформа // Стратегия бизнеса. 2022. Т. 10, № 3.

пликаторы, социально ориентированные некоммерческие организации и благотворительные организации, тариф для которых будет равен 7,6 %. Организации, осуществляющие выплаты членам экипажей судов, составят третью группу, тариф для них будет составлять 0 %. Различается на данный момент и круг лиц, застрахованных в данных фондах. Наёмные работники, в некоторой степени, находятся в неравном положении по отношению друг к другу, поскольку занятые по гражданско-правовым договорам работники не могут получать выплаты по больничным и в связи с материнством. Введением единого круга застрахованных лиц планируется решить данную проблему. В результате увеличения предельной облагаемой базы максимальный размер пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством увеличится в полтора раза уже к 2025 г. Так, сегодня максимальная сумма пособия по временной нетрудоспособности при стаже от восьми лет составляет 78 207 рублей за полный календарный месяц даже в тех случаях, если заработок работника превышает эту сумму. К 2025 г., по подсчетам Минтруда, при введении единого тарифа максимальная сумма за больничный при стаже от восьми лет составит 143,5 тыс. рублей, тогда как без введения тарифа она бы достигла 94,7 тыс. рублей. При стаже от пяти до восьми лет выплата составит 114,8 тыс. рублей (без введения единого тарифа – 75,7 тыс. рублей), при стаже до пяти лет – 86,1 тыс. рублей (без введения единого тарифа – 56,8 тыс. рублей). Таким образом сотрудники, чей заработок превышает средний, будут получать более высокие выплаты по больничным<sup>1</sup>. Максимальный размер пособия по беременности и родам, если роды протекали без осложнений, сегодня составляет 360,164 тыс. рублей за 140 дней. После введения единого тарифа к 2025 г. он составит 660,9 тыс. рублей, тогда как без введения единого тарифа сумма достигла бы 435,9 тыс. рублей<sup>2</sup>. Кроме того, максимальный размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком до полутора лет вырастет после введения тарифа к 2025 г. до 57,4 тыс. рублей – без введения единого тарифа он бы составил 37,9 тыс. рублей.

Таким образом, можно говорить как о плюсах данной реформы, так и о её минусах. В первую категорию стоит включить сокращение сроков предоставления услуги, уменьшение затрат на содержание аппарата и обслуживание имущества, упрощение создания отчетности для бизнеса и многое другое. В то же время, можно говорить о таких минусах, как массовое сокращение рабочих мест. Возникновение обязанности работодателей платить социальные взносы и за работников компании, которые оформлены по гражданско-правовым договорам, как аспект данной реформы, можно характеризовать как с положительной, так и с отрицательной стороны. С одной стороны, работникам, занятым по гражданско-правовым договорам, будут выплачивать больничные и отпуск по уходу за ребенком, а, с другой стороны, для работодателей появится обязанность уплачивать за таких работников страховые выплаты, что станет для них дополнительным обременением.

<sup>1</sup> Объединение ПФР и ФСС: какие изменения ждут россиян // ТАСС. URL: <https://tass.ru/socialnaya-zaschita/14780341> (дата обращения: 14.10.2022).

<sup>2</sup> В 2023 году максимальная сумма декретных выплат превысит 380 тысяч рублей // Интернет-портал «Российской газеты». URL: <https://rg.ru/2022/10/11/v-2023-godu-maksimalnaia-summa-dekretnyh-vyplat-prevysit-380-tysyach-rublej.html> (дата обращения: 14.10.2022).

#### Список литературы:

1. Бит-Шабо И.В. К вопросу о принципах функционирования социальных государственных внебюджетных фондов // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2013. № 2. С. 131–137.
2. Зобова Е.П. Социальный фонд: что ждет плательщиков страховых взносов // Актуальные вопросы бухгалтерского учета и налогообложения. 2022. № 3.
3. Карпикова И.С., Соломеин А.А. Отношение работающего населения к вопросу формирования будущей пенсии // Известия ИГЭА. 2011. № 1 (75). С. 122.
4. Колесник А.П. Пенсионная система: перманентная реформа // Стратегии бизнеса. 2022. Т. 10. № 3. С. 12.
5. Савинов А.Н. Организация работы органов социальной защиты: учебное пособие. М.: Академия, 2010. С. 5.
6. Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» // Российская газета. 2022. 19 июля.
7. Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2021 г. № 1951 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.» // СЗ РФ. 2021. № 47, ст. 7857.

#### УДК 347.73

**Егорова Анастасия Дмитриевна,  
Тельтевская Вероника Сергеевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Института юстиции  
Россия, Саратов  
voronckovanastia@yandex.ru  
veronika.teltevskeya@gmail.com

### ФИСКАЛЬНЫЕ РИСКИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** В статье рассматривается вопрос правового регулирования фискальных рисков субъектов РФ. Исследованы наиболее актуальные проблемы, возникающие при толковании понятия региональных фискальных рисков и их классификации, а также сделаны выводы о путях их минимизации.

**Ключевые слова:** риски, фискальные риски, признаки фискальных рисков, классификация фискальных рисков, фискальные риски субъектов РФ.

**Egorova Anastasia Dmitrievna,  
Teltevskeya Veronika Sergeevna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

### FISCAL RISKS OF THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** The article includes the issue of legal regulation of fiscal risks of the constituent entities of the Russian Federation. Researchers of the most pressing problems that arise in the interpretation

of the concept of collecting fiscal risks and their arrest, as well as arrests on ways to minimize them.

**Keywords:** risks, fiscal risks, signs of fiscal risks, classification of fiscal risks, fiscal risks of the subjects of the Russian Federation.

Главным хозяйствующим субъектом в условиях современной экономики по-прежнему остаётся государство. Для выполнения поставленных перед ним социально-экономических задач оно постоянно реализует фискальную политику государства, обладая при этом своими собственными денежными фондами – финансами. Ее реализация непосредственно связана с изменениями величины расходов или доходов государственного бюджета, что в свою очередь порождает соответствующие риски, получившие название «фискальные».

В действующем законодательстве РФ определение «фискальный риск» отсутствует, что, с одной стороны, затрудняет его изучение в силу многообразия мнений, а с другой – способствует глубокому и всестороннему доктринальному анализу его сущности.

Однако, большинство правоведов сходятся на мысли, что фискальные риски представляют собой финансово-правовой риск хозяйствующего субъекта, характеризующий возможность возникновения финансовых потерь, связанных с неполным или несвоевременным соблюдением законодательных требований по уплате фискальных платежей (как кодифицированных, так и некодифицированных). Как видно из определения, основу данного вида рисков формируют платежи фискального характера, к которым можно отнести, например, фискальные налоги и сборы, пошлины, налоги и таможенные сборы, уплачиваемые в связи с ввозом товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), фискальные платежи некодифицированного характера, не закрепленные в Налоговом кодексе РФ или Таможенном кодексе ЕАЭС.

Среди специфических черт фискального риска можно назвать такие его характеристики, как<sup>1</sup>:

- чистый, а не спекулятивный характер риска;
- временной разрыв между принятым управленческим решением и наступившими последствиями;
- относимость как к финансовой, так и к правовой группам рисков.

Таким образом, вероятность понести финансовые потери, непосредственно связанные с процессом формирования, распределения и использования централизованных фондов денежных средств, составляют сущность понятия фискальных рисков, характеризующихся отклонением ожидаемых результатов фискальной деятельности, которые возникают в связи с макроэкономическими шоками и реализацией условий обязательств<sup>2</sup>.

Вследствие обширной территории Российской Федерации и ее федеративного устройства особый интерес представляют фискальные риски субъектов РФ.

Актуальность их изучения обусловлена тем, что субъекты РФ с развитием отечественной государственности при-

обретают все большую самостоятельность и относительную независимость в регулировании отношений, возникающих на основе формирования и расходования собственных бюджетных средств. При реализации задач бюджетной государственной политики и стратегии субъекты РФ нередко сталкиваются с недополучением доходов или появлением дополнительных расходов, резким ростом заимствований субъектов РФ и расходов, необходимых для обслуживания и погашения долга в условиях ограниченности финансовых возможностей публично-правового образования – все это составляет основу фискальных рисков субъектов РФ.

В теории фискальных рисков субъектов федерации выработано большое количество их различных классификаций в зависимости от того или иного основания. Так, их можно подразделить на две большие группы: риски доходов и расходов. В свою очередь к первой относятся: риск превышения фактического объёма доходов над плановыми значениями; риск недостижения фактического объёма доходов плановых значений; риски низкой заинтересованности частных инвесторов в софинансировании бюджетных расходов; риски несвоевременного поступления налоговых и неналоговых доходов. Ко второй: риск неэффективного расходования полученных сверхдоходов, в т.ч. их неэффективного резервирования; риск возникновения дефицита (рост долга); риск недофинансирования расходных обязательств (риск их сокращения); инвестиционные риски при осуществлении бюджетных инвестиций; риски неэффективности бюджетных расходов<sup>3</sup>.

По источнику же возникновения фискальных рисков принято выделять: систематические (системные) и несистематические (несистемные). Систематические риски, которые трудно предсказать, характеризуются тем, что оказывают влияние на все экономические субъекты. Несистематические риски, в свою очередь, для публично-правовых образований связаны с качеством менеджмента или управления. В частности, они могут возникать как при формировании бюджетов, так и при их исполнении. Например, это риски, связанные с ненадлежащим качеством бюджетного планирования, нецелевым использованием бюджетных средств, недостаточным контролем главных распорядителей за деятельностью распорядителей и получателей бюджетных средств и т.д.<sup>4</sup> Оценка фискальных рисков является одним из важнейших направлений бюджетного риск-менеджмента.

Так, анализируя фискальные риски субъектов РФ, можно привести такую статистику: у Саратовской области долг составляет около 5 800 млрд руб., у Нижегородской области – 11 753 млрд руб., у Краснодарского края – 10 550 млрд руб., у Удмуртской области – 7 000 млрд руб., у Свердловской области – 10 300 млрд руб., у Республики Татарстан – 92 800 млрд руб<sup>5</sup>.

Неотъемлемым элементом успешного развития субъекта РФ являются инвестиции в регион как со стороны пу-

<sup>3</sup> Галухин А.В., Ускова Т.В. Совершенствование управления рисками доходной базы консолидированных бюджетов регионов // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2016. № 6 (48). С. 56–58.

<sup>4</sup> Сабитова Н.М. Финансовые риски и финансовая деятельность публично-правовых образований // Финансы и кредит. 2018. Т. 24, № 3(771). С. 565–578.

<sup>5</sup> Объем и структура государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований на 1 сентября 2022 г. // Официальный сайт Минфина России. URL: <https://www.minfin.ru/>



бличных образований, так и предпринимательского сектора. Для привлечения в субъект крупных денежных вложений он должен быть экономически привлекательным, что, в частности, определяется его низкими фискальными рисками. В связи с этим видится необходимым разработать несколько рекомендаций, позволивших бы субъектам РФ снизить свои фискальные риски.

В качестве таких рекомендаций, на наш взгляд, можно выделить более глубокое теоретическое изучение фискальных рисков для научного обоснования подходов к решению различных видов таких рисков, сформировать более объемную методическую базу проведения мониторинга и оценки фискальных рисков, разместить информацию о проведении контрольных мероприятий в открытом доступе, внедрять результаты данных исследований в процесс финансовой деятельности государственных органов субъектов РФ, а также государственных предприятий.

#### Список литературы:

1. Анисимова А.А. Фискальные риски и устойчивость финансовой системы: опыт стран Европейского союза // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2015. № 30 (264). С. 34–42.
2. Велиев З.Т. Методологические основы фискального риска // Экономическая наука и практика: матер. II Междунар. науч. конф. Чита, 20–23 февраля 2013 г. 2013. С. 32–33.
3. Галухин А.В. Совершенствование управления рисками доходной базы консолидированных бюджетов регионов // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2016. № 6(48). С. 56–58.
4. Гордиенко М.С. Неналоговые платежи как источник фискального риска для хозяйствующих субъектов // Финансовая жизнь. 2021. № 3. С. 55–59.
5. Муравьев С.Р. Формирование системы управления бюджетными рисками на уровне субъекта Российской Федерации // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2011. Т. 7, № 23(116). С. 40–46.
6. Сабитова Н.М. Финансовые риски и финансовая деятельность публично-правовых образований // Финансы и кредит. 2018. Т. 24, № 3(771). С. 565–578.

УДК 347.73

### Жуков Николай Владимирович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт магистратуры  
Россия, Саратов  
[zhukovn8@yandex.ru](mailto:zhukovn8@yandex.ru)

## ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННЫХ ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ В НАЛОГОВОМ ПРАВЕ

**Аннотация.** В исследовании анализируются основные проблемы использования специальных налоговых режимов в России на современном этапе. Целью данной статьи является рассмотрение практики применения специальных налоговых режимов с точки зрения налогоплательщиков. По итогам исследования

[ru/performance/public\\_debt/subj/subdbt/2022?id\\_65=300429-obem\\_i\\_struktura\\_gosudarstvennogo\\_dolga\\_subektov\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_i\\_dolga\\_munitsipalnykh\\_obrazovaniy\\_na\\_1\\_sentyabrya\\_2022\\_g](https://ru/performance/public_debt/subj/subdbt/2022?id_65=300429-obem_i_struktura_gosudarstvennogo_dolga_subektov_rossiiskoi_federatsii_i_dolga_munitsipalnykh_obrazovaniy_na_1_sentyabrya_2022_g) (дата обращения: 02.11.2022).

сделаны выводы о наиболее предпочтительных налоговых режимах. К наиболее популярным специальным налоговым режимам на современном этапе развития государства и общества помимо единого сельского хозяйственного налога и упрощенной системы налогообложения следует отнести патентную систему налогообложения и налог на профессиональный доход.

**Ключевые слова:** налог, специальные налогово-правовые режимы, единый сельскохозяйственный налог, упрощенная система налогообложения, единый налог на вмененный доход.

### Zhukov Nikolay Vladimirovich

Saratov State Law Academy  
Institute of Magistracy  
Russia, Saratov

## FEATURES OF MODERN LEGAL REGIMES IN TAX LAW

**Abstract.** The study analyzes the main problems of using special tax regimes in Russia at the present stage. The purpose of this article is to review the practice of applying special tax regimes from the point of view of taxpayers. Based on the results of the study, conclusions were drawn about the most preferable tax regimes. The most popular special tax regimes at the present stage of development of the state and society, in addition to the unified agricultural tax and the simplified taxation system, include the patent system of taxation and the tax on professional income.

**Keywords:** tax, special tax and legal regimes, single agricultural tax, simplified taxation system, single tax on imputed income.

Понятие «правовой режим» часто встречается в науке и законодательстве. Его активное использование, а также отсутствие единого понимания привлекает к исследованию содержания, структуры, определению оснований для классификации. Поскольку налоговое право, бесспорно, основывается на понятиях, выработанных общей теорией права, в первую очередь следует определить, что представляет собой правовой режим в целом.

Н.И. Матузов, А.В. Малько приходят к выводу о том, что «правовой режим – это особый порядок правового регулирования, выражающийся в определенном сочетании юридических средств и создающий желаемое социальное состояние и конкретную степень благоприятности либо неблагоприятности для удовлетворения интересов субъектов права»<sup>1</sup>.

Признаками правовых режимов Н.И. Матузов и А.В. Малько называют:

- «устанавливаются в законодательстве и обеспечиваются государством;
- имеют цель специфическим образом регламентировать конкретные области общественных отношений, выделяя во временных и пространственных границах те или иные субъекты и объекты права;
- представляют собой особый порядок правового регулирования, состоящий из юридических средств и характеризующийся определенным их сочетанием;
- создают конкретную степень благоприятности либо неблагоприятности для удовлетворения интересов отдельных субъектов права».

<sup>1</sup> Матузов Н.И., Малько А.В. Правовые режимы: Вопросы теории и практики // Правоведение. 1996. № 1. С. 17–18.

Н.С. Иващенко использует подход, согласно которому «правовой режим определяется как порядок правового регулирования, представленный специфическим комплексом правовых средств. Правовой режим по своей сути представляет собой не столько результат воздействия на общественные отношения, сколько существующие условия воздействия на общественные отношения при помощи различных правовых средств, различных сочетаний правовых средств. Результатом такого воздействия является достижение определенной цели, социально положительного эффекта. Правовой режим должен иметь правовую основу, устанавливаться и обеспечиваться государством»<sup>1</sup>.

При характеристике правового режима Э.Ф. Шамсумова рассматривается «как особый порядок законодательного урегулирования деятельности, действий или поведения физических и юридических лиц в различных сферах общественных отношений либо на определенных объектах, включающий в себя установление механизма обеспечения фактической реализации системы дозволений, стимулов, нормативов, гарантий, запретов, ограничений, обязываний, а также их компетентное исполнение и применение мер принуждения и привлечения виновных к ответственности»<sup>2</sup>.

Изложенное свидетельствует об отсутствии у авторов единой позиции по поводу определения правового режима. Данные определения объединяет мысль о том, что правовой режим обеспечивается в законодательно закрепленном порядке государством, а также создает субъектам правоотношений определенные условия, при которых они могут реализовывать свои интересы.

В налоговом праве также используется понятие «правовой режим». Это происходит в целях установления особого порядка правового регулирования налоговых отношений. Следует отметить, что применение общего налогового режима связано с уплатой налогоплательщиком налоговых платежей в том порядке, в котором они установлены применительно к конкретному налогу соответствующего вида. Но в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства применительно к отдельным налогам закреплены особые правила их установления и уплаты. Для этого в ст. 12, 18 и других Налогового кодекса РФ<sup>3</sup> используется понятие «специальные налоговые режимы». Важно отметить, что термин «специальный налоговый режим» в своей работе критикует А.С. Жутаев, подчеркивая, что «целесообразно использовать термин «специальный налогово-правовой режим», поскольку специальный режим выражает взаимосвязь правовой формы и содержания налоговых отношений, что свидетельствует о большей точности и логичности использования именно термина «специальный налогово-правовой режим»»<sup>4</sup>. Автор указывает на отличия специальных налого-

во-правовых режимов по сравнению с общим налогово-правовым режимом, в частности:

«– конкретный специальный налогово-правовой режим затрагивает определенную, более узкую область налоговых отношений, что позволяет рассматривать его содержание в рамках общего режима регулирования налоговых отношений.

– установление специальных налогово-правовых режимов основывается на специальных налогово-правовых нормах, отличающихся от правовых норм, регулирующих общий режим налоговых отношений. Приоритетными в отношениях между общими и специальными налогово-правовыми нормами являются специальные нормы налогового права».

К таким специальным нормам А.С. Жутаев относит, в первую очередь, те нормы, которые предоставляют хозяйствующим субъектам дополнительные льготы и преференции.

Специальные налоговые режимы, как правило, предусматривают уплату одного налога и одновременное освобождение от обязанности по уплате отдельных федеральных, региональных и местных налогов. Так, лица, перешедшие на уплату единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН), освобождаются от обязанности по уплате налога на прибыль организаций (НДФЛ), налога на имущество организаций (налога на имущество физических лиц). ЕСХН имеет определенное сходство с налогом на прибыль организаций (НДФЛ с доходов индивидуальных предпринимателей), но отличается пониженной налоговой ставкой. В п. 2 ст. 346.8 Налогового кодекса РФ установлено, что законами субъектов РФ могут быть установлены дифференцированные налоговые ставки в пределах от 0 % до 6 %. Лица же, выбирающие упрощенную систему налогообложения (УСН), освобождаются от обязанности по уплате налога на прибыль организаций (НДФЛ), налога на имущество организаций (налога на имущество физических лиц), за исключением налога на «коммерческую» недвижимость. Кроме того, указанные лица не признаются налогоплательщиками НДС.

Налоговая система России является динамично развивающейся, законодателем производятся постоянное совершенствование и актуализация законодательных конструкций, налогово-правовых норм. Так, 1 января 2021 г. была отменена система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД), ставшая формой налогообложения, которая не соответствует реальным вызовам, и отказ от которой соответствует международным подходам, когда налоги платятся с выручки. К наиболее популярным специальным налоговыми режимам на современном этапе развития государства и общества помимо названных ЕСХН и УСН следует отнести патентную систему налогообложения (ПСН) и налог на профессиональный доход (НПД или «налог на самозанятых»).

Изложенное свидетельствует о том, что специальные налоговые режимы удовлетворяют интересы государства в пополнении казны и интересы плательщиков, поскольку грамотный выбор режима уменьшает налоговую нагрузку и упрощает процедуры уплаты налогов и сдачи отчетности.

#### Список литературы:

1. Матузов Н.И., Малько А.В. Правовые режимы: вопросы теории и практики // Правоведение. 1996. № 1. С. 16–29.

<sup>1</sup> Иващенко Н.С. Понятие и виды налогового режима: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 5-6.

<sup>2</sup> Шамсумова Э.Ф. Правовые режимы (теоретический аспект): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2001. С. 7-8.

<sup>3</sup> Налоговый кодекс РФ (часть первая) от 31 июля 1998 № 146-ФЗ (в ред. от 28 июня 2022 г. № 225-ФЗ) // СЗ РФ. 1998. № 31, ст. 3824; 2022. № 27, ст. 4626.

<sup>4</sup> Жутаев А.С. Правовые режимы в налоговом праве в условиях цифровизации: виды и отраслевые особенности // Цифровая экономика как вектор трансформации правосубъектности участников налоговых отношений в России и за рубежом: сб. науч. тр. по матер. Междунар. науч.-практ. конф. в рамках IV Саратов. фин.-правовых чтений науч. школы Н.И. Химичевой (Саратов, 23 мая 2019 г.): в 2 ч. Часть 2 / под общ. ред. Е.В. Покачаловой, М.Б. Разгильдиевой. Саратов, 2019. С. 24.

2. Шамсумова Э.Ф. Правовые режимы (теоретический аспект): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2001. С. 213.

3. Иващенко Н.С. Понятие и виды налогового режима: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 189.

4. Жутаев А.С. Правовые режимы в налоговом праве в условиях цифровизации: виды и отраслевые особенности // Цифровая экономика как вектор трансформации правосубъектности участников налоговых отношений в России и за рубежом: сб. науч. тр. по матер. Междунар. науч.-практ. конф. в рамках IV Саратов. фин.-правовых чтений науч. школы Н.И. Химичевой (Саратов, 23 мая 2019 г.): в 2 ч. Ч. 2 / под общ. ред. Е.В. Покачаловой, М.Б. Разгильдиевой. Саратов, 2019. С. 23–29.

5. Официальный сайт Федеральной налоговой службы РФ. URL: [https://www.nalog.ru/rn77/news/activities\\_fts/10747467/](https://www.nalog.ru/rn77/news/activities_fts/10747467/) (дата обращения: 24.10.2022).

**УДК 336.045**

## **Ибрагимов Амир Минатулаевич**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
amir050230@mail.ru

### **К ВОПРОСУ О ЦИФРОВЫХ ЭКОСИСТЕМАХ В ФИНАНСОВОЙ СФЕРЕ**

**Аннотация.** В работе рассматриваются цели формирования цифровых экосистем финансовых услуг. Определены особенности формирования экосистем и особенности продуктов и услуг. Обозначены как плюсы новых технологий, так и риски создания и использования цифровых экосистем.

**Ключевые слова:** цифровые экосистемы, финансовые услуги, цифровизация, цифровые технологии.

## **Ibragimov Amir Minatulaevich**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

### **ON THE ISSUE OF DIGITAL ECOSYSTEMS IN THE FINANCIAL SPHERE**

**Abstract.** The paper discusses the goals of the formation of digital ecosystems of financial services. The features of ecosystem formation and the features of products and services are determined. Both the advantages of new technologies and the risks of creating and using digital ecosystems are outlined.

**Keywords:** digital ecosystems, financial services, digitalization, digital technologies.

В современном мире происходит серьезная трансформация формы и видов финансовых услуг. В эпоху цифровизации компании используют цифровые технологии для развития деятельности, а цифровизация в свою очередь «переворачивает» привычную конкуренцию и размывает границы между различными секторами экономики. Происходит формирование цифровых экосистем в целях привлечения клиентов. Создание и применение цифровых экосистем является одним из наглядных примеров цифровизации. Как

одна из наиболее удобных цифровых моделей экосистема приобретает всё большую популярность. В настоящее время их развитие наблюдается в сферах бизнеса, банковской деятельности, промышленности, государственного и муниципального управления и других. Тем самым возникает новая многогранная сфера, требующая правового регулирования. Однако эффективность такого регулирования определяется глубиной понимания регулируемого предмета и его особенностей. Изучение характеристик цифровых экосистем как новой общественной практики является актуальной задачей для современной юридической науки.

Что же такое цифровая экосистема? В науке авторами приводится множество различных дефиниций. Среди всех наиболее точное и подробное определение «экосистема цифровой экономики или цифровая экосистема – это самоорганизующаяся, устойчивая и масштабируемая система комплементарных биологических и небологических элементов, многоуровневые сети коммуникационного и инновационного взаимодействия которой позволяют повысить общую полезность, и преимущественно выстроены с помощью цифровых технологий»<sup>1</sup>.

Основными элементами экосистемы являются:

- сервисы для интеграции – это инструменты, позволяющие совместить воедино необходимые и желанные компоненты экосистемы, повысить прозрачность и безопасность бизнес-процессов, а также актуализировать данные. Выделяют 3 способа их приобретения: создание собственных, покупка у профессиональных групп разработчиков и заключение партнёрских соглашений совместного пользования;
- единый центр координации – это структура, создаваемая для регулирования работы всех сервисов экосистемы и оперативного решения срочных задач;
- единая технологическая платформа – это механизм мобилизации усилий всех заинтересованных сторон, принимаемых ими в рамках реализации совместной деятельности и достижения целей их партнёрства<sup>2</sup>.

Существует несколько видов цифровых экосистем. По направлению применения экосистемы в цифровой экономике выделяют Digital Financial Services (Цифровые финансовые услуги); E-commerce (Электронная коммерция); Digital Trade (Цифровая торговля); Tech Startup Environment (Сфера технологических стартапов); Digital Talent Pool<sup>3</sup> (Цифровой кадровый резерв) и др.

Выбор вида цифровой экосистемы прямо зависит от целей, ради которых она создаётся. Ими могут быть расширение возможностей бизнеса, сбор данных, оптимизация работы системы и прочее.

Для каждой из сторон, задействованных в цифровых экосистемах, можно выделить определённые преимущества. Так, для граждан как потребителей таковыми будут быстрота удовлетворения конечных потребностей, удобное получение

<sup>1</sup> Филимонов И.В. Экосистема цифровой экономики: проблемы предметной идентификации. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekosistema-tsifrovoy-ekonomiki-problemy-predmetnoy-identifikatsii>

<sup>2</sup> Никулин Д.Ю., Краснов С.В. Технологические платформы, как инструмент инновационной системы производства наукоемкой продукции. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tehnologicheskie-platformy-kak-instrument-innovatsionnoy-sistemy-proizvodstva-naukoemkoy-produktsii/viewer>

<sup>3</sup> U.S. Agency for International Development. Digital Strategy Digital Ecosystem Final. URL: [https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/Digital\\_Strategy\\_Digital\\_Ecosystem\\_Final.pdf](https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/Digital_Strategy_Digital_Ecosystem_Final.pdf)

широкого ассортимента товаров и услуг, возможность выбора клиентом выгодных условий приобретения необходимого, снижение значения территориальных барьеров.

Для бизнеса и производственной сферы безусловными преимуществами от использования цифровых экосистем будут увеличение пользовательской и клиентской баз, качественное повышение конкурентоспособности всех участников рынка, снижение издержек на привлечение клиентов, генерация прибыли от нестандартных видов деятельности, рост стоимости экосистемы, её качественное и количественное расширение, успешность реализации собственного бренда и продукции и др.

Для экономики государства в целом применение экосистем приведёт к повышению прозрачности и эффективности действующей экономической и управленческих сфер, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства, увеличению и созданию новых рабочих мест, привлечению инвестиций в экономику, снижению уровня безработицы и т.п.

Для государства, создание и развитие своих цифровых экосистем равно обеспечению национальной безопасности<sup>1</sup>, технологической независимости, информационной самодостаточности.

Однако не стоит забывать и о рисках, которые возникают во время перехода на новый этап совершенствования прежде существовавших технологий<sup>2</sup>. Стоит отметить, что на этапе разработки и реализации собственных экосистем затраты растут в геометрической прогрессии по сравнению с прибылью от неё; возможно поглощение крупными компаниями более мелких, тем самым торможение развития конкурентных экосистем в секторах малого и среднего предпринимательства<sup>3</sup>; возможно возникновения монопольного или олигопольного диктата лидеров; существует опасность вытеснения небольших местных поставщиков и т.п.

Таким образом, особенностями цифровой экосистемы в финансовой сфере, которые должны быть учтены при правовой регламентации их функционирования, являются её многогранность применения, сильное взаимодействие сразу нескольких видов общественных отношений, экономическая заинтересованность сторон и многие другие.

#### Список литературы:

1. Экосистема цифровой экономики: проблемы предметной идентификации // Cyberleninka. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekosistema-tsifrovoy-ekonomiki-problemy-predmetnoy-identifikatsii> (дата обращения: 03.11.2022).

2. Технологические платформы, как инструмент инновационной системы производства наукоемкой продукции // Cyberleninka. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekosistema-tsifrovoy-ekonomiki-problemy-predmetnoy-identifikatsii> (дата обращения: 03.11.2022).

<sup>1</sup> Преимущества цифровых экосистем и платформ | Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/departments/d31/konceptiya\\_gos\\_regulirovaniya\\_cifrovyyh\\_platform\\_i\\_ekosistem/preimushchestva\\_cifrovyyh\\_ekosistem\\_i\\_platform/](https://www.economy.gov.ru/material/departments/d31/konceptiya_gos_regulirovaniya_cifrovyyh_platform_i_ekosistem/preimushchestva_cifrovyyh_ekosistem_i_platform/)

<sup>2</sup> Lember, V., Brandsen, T. & Tönurist, P. 2019. The potential impacts of digital technologies on co-production and co-creation. Public Management Review Vol. 21. № 11, 1665–1686. Viitattu 28.9.2021 DOI 10.1080/14719037.2019.1619807.

<sup>3</sup> Dr. M. Trapp, Dr. M. Naab, Dr. D. Rost, C. Nass, M. Koch & B. Rauch. Digitale Ökosysteme und Plattformökonomie: Was ist das und was sind die Chancen? URL: <https://www.informatik-aktuell.de/management-und-recht/digitalisierung/digitale-oekosysteme-und-plattformoekonomie.html>

3. Digital Strategy Digital Ecosystem Final // U.S. Agency for International Development. URL: [https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/Digital\\_Strategy\\_Digital\\_Ecosystem\\_Final.pdf](https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/Digital_Strategy_Digital_Ecosystem_Final.pdf). (дата обращения: 06.11.2022).

4. Министерство экономического развития РФ. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/departments/d31/konceptiya\\_gos\\_regulirovaniya\\_cifrovyyh\\_platform\\_i\\_ekosistem/](https://www.economy.gov.ru/material/departments/d31/konceptiya_gos_regulirovaniya_cifrovyyh_platform_i_ekosistem/) (дата обращения: 06.11.2022).

5. Потенциальное влияние цифровых технологий на совместное производство и совместное творчество // ResearchGate. URL: [https://www.researchgate.net/publication/333647325\\_The\\_potential\\_impacts\\_of\\_digital\\_technologies\\_on\\_co-production\\_and\\_co-creation](https://www.researchgate.net/publication/333647325_The_potential_impacts_of_digital_technologies_on_co-production_and_co-creation) (дата обращения: 07.11.2022).

#### УДК 347.73

### Карташов Дмитрий Евгеньевич

Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского  
Институт истории и международных отношений  
Россия, Саратов  
Karta.d@bk.ru

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО СЧЕТА

*Аннотация.* В статье рассматриваются наиболее распространенные проблемы, с которыми столкнулись инвесторы, использующие индивидуальный инвестиционный счет. До недавнего времени индивидуальный инвестиционный счет применялся как популярный инструмент увеличения финансовых активов, но с введением в отношении РФ иностранных санкций возникли новые риски его использования.

*Ключевые слова:* индивидуальный инвестиционный счет, банки, сбережения, налоговый вычет.

### Kartashov Dmitry Evgenievich

Saratov National Research State University  
named after N.G. Chernyshevsky  
Institute of History and International Relations  
Russia, Saratov

## ACTUAL PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF AN INDIVIDUAL INVESTMENT ACCOUNT

*Annotation:* The article discusses the most common problems faced by investors using an individual investment account. Until recently, an individual investment account was used as a popular tool for increasing financial assets, but with the introduction of foreign sanctions against the Russian Federation, new risks of its use arose.

*Keywords:* individual investment account, banks, savings, tax deduction.

Из-за финансовой нестабильности, низких процентов по банковским вкладам физические лица, в том числе граждане РФ, стали искать альтернативные способы сохранения и приумножения своих сбережений. Одним из таких способов

стаи брокерские и индивидуальные инвестиционные счета (далее – ИИС). ИИС официально появился среди применяемых в РФ финансовых инструментов не столь давно, лишь в 2015 г., путем закрепления соответствующих правовых норм в Федеральном законе от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг». Уже в мае 2022 г. количество ИИС перевалило за отметку в 5,5 млн<sup>1</sup>.

Индивидуальный инвестиционный счет – это уникальный специализированный счет, главной целью которого является инвестирование денежных средств в ценные бумаги для получения дохода или иного полезного эффекта от операций на рынке. Инвестиционные счета открываются в брокерской или управляющей компании. Государство заинтересовано во вложение долгосрочных инвестиций в экономику<sup>2</sup>.

С введением в отношении РФ иностранных политически мотивированных санкций часть банков столкнулось с невозможностью совершения операций с иностранными акциями, фондами, облигациями. ВТБ, Сбер, Банк «ФК Открытие», Промсвязьбанк (ПСБ), Совкомбанк и Новикомбанк подпали под полные блокирующие санкции (список SDN), что означает блокировку их активов в американской юрисдикции, запрет на долларовые транзакции и проведение любых операций с резидентами Соединенных Штатов Америки. В результате брокеры в массовом порядке стали переводить счета в другие компании, которые пострадали меньше. Такие действия были вызваны риском заморозки иностранных активов на счетах клиентов вышестоящим депозитарием.

Однако, если с брокерским счетом операции по переходу на обслуживание к другому депозитарию проходили проще, то ИИС имеет ряд особенностей. Так, например, ИИС типа «А» дает возможность получить налоговый вычет, но немаловажным условием его получения является срок действия счета (не менее трех лет). Если ИИС закрывается до истечения указанного срока, то его владелец утрачивает право на налоговый вычет и, более того, обязан возратить сумму уже полученных вычетов. Индивидуальный инвестиционный счет типа «Б» освобождает от налогообложения прибыль, полученную в результате торговли на бирже<sup>3</sup>.

Поэтому Центральный банк РФ разъяснил брокерам и депозитариям, что «вынужденный перевод» из-за западных санкций не должен лишать клиента права на налоговые вычеты. Налоговый вычет сохраняется, если:

- менялся лишь депозитарий, в котором учитываются иностранные ценные бумаги, а их учет на прежнем ИИС не прекращался;
- один брокер перевел другому все активы со счета, все права и обязанности по договору инвестиционного счета;
- был заключен договор на ведение ИИС у нового брокера, а в течение месяца был расторгнут прежний договор у первого брокера. Одним из главных условий для сохранения налоговых преимуществ в данном случае является факт открытия ИИС до введения соответствующих ограничений.

<sup>1</sup> Количество частных инвесторов на Московской бирже превысило 20 миллионов // Московская Биржа. URL: <https://www.moex.com/n49811/?nt=106> (дата обращения: 22.10.2022).

<sup>2</sup> Анохин Н.В., Протас Н.Г., Шмаков Е.К. ИИС – шаг вперед, дающий рывок в будущее // Идеи и идеалы. 2021. № 3-2. С. 243.

<sup>3</sup> Хачатрян А.А., Мазий В.В. Индивидуальный инвестиционный счет: тенденции развития в России // Вестник евразийской науки. 2019. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/individualnyy-investitsionnyy-schet-tendentsii-razvitiya-v-rossii> (дата обращения: 22.10.2022).

Однако, владельцы ИИС все же столкнулись с рядом сложностей:

1. Некоторые брокеры осуществляли перевод лишь иностранных активов, а российские бумаги «оставляли у себя».
2. Нарушался срок закрытия старого ИИС (срок превышал 30 дней).
3. Осуществлялся перевод валюты в целых единицах, а остатки денежных средств, выраженные в центах, оставались на прежнем счете и из-за чего его нельзя было закрыть.
4. Перенос активов некоторые брокеры взяли на себя, другие же возложили на клиентов.

Кроме того, от западных санкций пострадал и Национальный расчетный депозитарий (далее – НРД).

НРД – центральный депозитарий России. Он ведет учет прав собственности на российские ценные бумаги, которые принадлежат инвесторам, и проводит расчеты по сделкам. Так же он выступает в роли посредника для хранения некоторых ценных бумаг, торгующихся на российских биржах. В марте 2022 г. европейская клиринговая система «Euroclear» заблокировала счет НРД и прекратила исполнять поручения на покупку и продажу ценных бумаг, которые получает от российского депозитария. Из-за этого весной 2022 г. ЦБ РФ принял решение временно заблокировать некоторые иностранные бумаги на счетах клиентов<sup>4</sup>. ПАО «СПБ Биржа» сообщило, что доля заблокированных бумаг составляет около 14 % объема всех акций.

Можно предложить следующие способы решения описанных проблем:

- 1) увеличение срока закрытия прежнего, «замороженно-го» ИИС с 30 дней до 60 дней.
- 2) разрешить гражданам РФ владеть двумя ИИС, на одном из которых будут храниться замороженные активы (на данный момент физическое лицо, в силу действующего законодательства, не может иметь два индивидуальных инвестиционных счета).

Таким образом, несмотря на то, что иностранные активы невозможно продать, благодаря предложенным мерам можно минимизировать ущерб для инвесторов.

#### Список литературы:

1. Анохин Н.В., Протас Н.Г., Шмаков Е.К. ИИС – шаг вперед, дающий рывок в будущее // Идеи и идеалы. 2021. № 3-2. С. 233–280.
2. Количество частных инвесторов на Московской бирже превысило 20 миллионов // Московская Биржа. URL: <https://www.moex.com/n49811/?nt=106> (дата обращения: 22.10.2022).
3. Решение Совета директоров Банка России от 29 апреля 2022 г. «О временных требованиях к составлению специализированными депозитариями отчетности» // Банк России. URL: <https://clck.ru/39ni9w> (дата обращения: 25.10.2022).
4. Хачатрян А.А., Мазий В.В. Индивидуальный инвестиционный счет: тенденции развития в России // Вестник евразийской науки. 2019. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/individualnyy-investitsionnyy-schet-tendentsii-razvitiya-v-rossii> (дата обращения: 22.10.2022).
5. Юдина Е.В. Правовая политика Российской Федерации в сфере развития частного инвестирования // Правовая политика и правовая жизнь. 2021. № 1. С. 53–60.

<sup>4</sup> Решение Совета директоров Банка России от 29 апреля 2022 г. «О временных требованиях к составлению специализированными депозитариями отчетности» // Банк России. URL: <https://clck.ru/39ni9w> (дата обращения: 25.10.2022).

## Кахсуруев Аббас Магомедович

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
abs89886463663@gmail.com

### ДЕТЕРМИНАНТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В СРЕДЕ КОРРУПЦИОНЕРОВ

**Аннотация.** В данном исследовании представлен анализ проблемы коррупции и воровства госказны. Анализируются причины подобного недуга чиновничьей среды и меры, с помощью которых с ним борется закон.

**Ключевые слова:** коррупция, преступность, экономическая преступность, теневая экономика, Уголовный кодекс.

## Kahsuruev Abbas Magomedovich

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Machachkala

### DETERMINANTS OF ECONOMIC CRIME AMONG CORRUPT OFFICIALS

**Abstract.** This study presents an analysis of the problem of corruption and theft of state secrets. The reasons for such a disease of the bureaucratic environment and the measures by which the law fights against it are analyzed.

**Keywords:** corruption, crime, economic crime, shadow economy, Criminal Code.

В настоящее время явление экономических преступлений, чинимых должностными лицами, распространено повсеместно, от самых узких отдельно взятых муниципальных учреждений, до целых отраслей жизнедеятельности государства. Вследствие этого данная проблема, к большому сожалению, остаётся злободневной, несмотря на все усилия государства по противодействию человеческой алчности и жажде незаконной наживы. Причем ценой утоления этой жажды зачастую являются не деньги, а проданная совесть, сломанные человеческие судьбы, а порой и государственные устои. По мнению некоторых ученых, четко сформулировать понятие «экономическое преступление», определить его границы в строго уголовно-правовом смысле ввиду его известной условности сегодня достаточно трудно<sup>1</sup>. Однако чаще всего под этим понятием подразумевается коррупция.

Коррупция это мерзкое, аморальное, абсолютно недопустимое явление, подтверждающее всю ущербность воспитания и полное отсутствие уважения к своему государству тех, кто зарабатывает таким образом. Экономические преступления посягают на экономику, права, свободы, потребности и интересы участников экономических отношений, нарушают нормальное функционирование экономического (хозяйственного) механизма, причиняет этим социальным

ценностям и благам материальный ущерб<sup>2</sup>. К сожалению, в России эти преступления достигают немислимых масштабов. По мнению Геннадия Гудкова, ежегодно по вине коррупционеров российская казна теряет от 8 до 10 триллионов рублей<sup>3</sup>. А это значит, что они медленно, но достаточно верно приближаются к размерам самого бюджета РФ, который составляет 16 трлн руб. Счётная палата РФ, заявляя о хищениях из госказны, указывает цифру в 1,5 трлн рублей<sup>4</sup>. Если брать во внимание конкретные уголовные дела, то интересным фигурантом одного из них является Кирилл Черкалин, глава второго (банковского) отдела управления «К» службы экономической безопасности ФСБ. По данным следствия, за свой девятилетний период службы данный гражданин приобрел 7 объектов недвижимости, накопил 800 млн рублей, \$72 млн и 8 млн евро. Естественно, его посадили, но сколько еще подобных преступлений находится вне ведома правосудия прямо сейчас, к сожалению, остаётся загадкой.

Резонно возникает вопрос, что вообще формирует настолько высокий уровень коррупции. Нельзя не отметить, что он напрямую зависит от политической обстановки и благополучия в государстве, от стабильности её политической системы. Если обратиться к истории, то становится заметно, что распад политической системы того или иного государства, его тотальная реформация сопровождаются ростом преступности, в том числе коррупционной. Примером тому может послужить Древний Рим, где в последние времена перед его падением наблюдался небывалый разгул коррупции. Также одной из причин является слишком разветвленная, сложная структура государственной власти. Сами чиновники порождают множество бюрократических проблем, усложняя те или иные процедуры. Таким образом усложняется или становится и вовсе невозможным внешний и внутриведомственный контроль над работой каждого отдельно взятого должностного лица. Иногда проявляется размытие границ между полномочиями разных людей, дублирование обязанностей и функций, выполняемых разными сотрудниками госорганов. Более того, имеют место факты чрезмерной волокиты, сложности проведения разрешительных процедур и т.п. Это дополнительно затрудняет надзор над всей деятельностью чиновников. Создаётся возможность поиска лазеек или разработки сложнейших схем, по которым практически невозможно отследить, откуда, куда и как выводятся деньги. Вдобавок ко всем официальным данным мы должны понимать, что экономические преступления носят острый латентный фактор, и это дает предпосылки считать, что в стране остается без внимания большая часть таких преступлений<sup>5</sup>. Подспорьем для коррупционеров конкретно в нашей стране является и отсутствие консенсуса как в политической сфере, так и в социальной, противоречия между исполнительной и законодательной властями. Страна пережила и продолжает переживать постоянные противоречия между различными группировками в верхушке власти и разными слоями населения. Это создаёт условия, при которых во власть входят

<sup>2</sup> Медведев А.М. Экономические преступления: понятие, система // Советское государство и право. 1992. № 1. С. 81.

<sup>3</sup> Россия, погрязшая в коррупции // Эхо Москвы. URL: <https://echo.msk.ru/blog/gudkov/2570801-echo/>

<sup>4</sup> Кудрин назвал масштабы воровства из федерального бюджета // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20200114/1563384801.html>

<sup>5</sup> Насрудудинов Г.М. Уголовно-правовой анализ экономических преступлений.

<sup>1</sup> Яни П.С. Экономические и служебные преступления. М., 1997. С. 32.

люди, которых «проталкивают» за определенные суммы денег. Таким образом назначение на важные руководящие посты превратилось в бизнес. УК РФ располагает лишь двумя статьями, ограничивающими подобную деятельность. Это серьезная недоработка, поскольку здесь реализован механизм, созданный еще при советской власти, возможностей которого явно недостаточно сейчас. Усугубляется ситуация тем, что Конституция полностью вывела исполнительную власть из-под контроля других её ветвей. Вследствие всего этого институт надзора над должностными лицами оказывается слабо развит, и реальной властью над этими людьми обладает лишь Президент. Однако даже он просто физически не способен уследить за каждым отдельным чиновником в каждом субъекте РФ.

Ещё одна причина – инертность гражданского общества. Коррупция настолько стала привычным явлением, что мало кто из граждан обращает внимание даже тогда, когда перед нашими глазами едва ли не в каждом вузе, медицинском и государственном учреждении их руководители выставляют людям чек за оказание не самых законных услуг, либо, что еще более возмутительно, тех услуг, которые они обязаны оказывать по закону.

Коррупция в России, как и везде, пронизывает все общество, каждую его сферу и каждый слой населения. Она создаёт реальную угрозу для экономической безопасности страны. Теневая экономика, порождаемая недобросовестными людьми, почему-то оказавшимися у власти, создает почти 40 % ВВП<sup>1</sup>. Это естественным образом мешает здоровой конкуренции, искажает механизмы рынка, мешает борьбе с преступностью, снижает уровень доверия к государству как у граждан, так и у внутренних и иностранных инвесторов. Все это приводит к усилению социального напряжения, которое без должного внимания к этой проблеме обязательно создаст угрожающую «взрывом» и чреватую очень серьезными последствиями обстановку в стране.

#### Список литературы:

1. Яни П.С. Экономические и служебные преступления. М., 1997. С. 32.
2. Медведев А.М. Экономические преступления: понятие, система / Советское государство и право. 1992. № 1. С. 81.
3. Россия, погрязшая в коррупции // Эхо Москвы. URL: <https://echo.msk.ru/blog/gudkov/2570801-echo/> (дата обращения: 29.10.2022).
4. Кудрин назвал масштабы воровства из федерального бюджета // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20200114/1563384801.html> (дата обращения: 02.11.2022).
5. Насрудинов Г.М. Уголовно-правовой анализ экономических преступлений.
6. Росстат. URL: <https://rosinfostat.ru/tenevaya-ekonomika/#i-2> (дата обращения: 03.11.2022).

<sup>1</sup> Rosinfostat.ru. URL: <https://rosinfostat.ru/tenevaya-ekonomika/#i-2>

#### УДК 347.73

### Кушнир Никита Павлович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт правоохранительной деятельности  
Россия, Саратов  
kushnirdelo@gmail.com

## СПОСОБЫ ФИНАНСОВОЙ И ПРАВОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ГОСУДАРСТВА ДЛЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В УСЛОВИЯХ АНТИРОССИЙСКИХ САНКЦИЙ

**Аннотация.** *Актуальной задачей Российской Федерации является преодоление последствий антироссийских санкций, а также финансовая и правовая поддержка малого и среднего бизнеса, его сопровождение в условиях изоляции российского рынка на международной арене. Представленные ниже способы господдержки должны способствовать благоприятному развитию вышеуказанных предприятий.*

**Ключевые слова:** *малый и средний бизнес, антироссийские санкции, финансовая и правовая поддержка государства.*

### Kushnir Nikita Pavlovich

Saratov State Law Academy  
Institute of Law Enforcement  
Russia, Saratov

## WAYS OF FINANCIAL AND LEGAL SUPPORT OF THE STATE FOR SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES IN THE CONTEXT OF ANTI-RUSSIAN SANCTIONS

**Abstract.** *The urgent task of the Russian Federation is to overcome the consequences of anti-Russian sanctions, as well as financial and legal support for small and medium-sized businesses, their support in the conditions of isolation of the Russian market in the international arena. The methods of state support presented below should contribute to the favorable development of the above-mentioned enterprises.*

**Keywords:** *small and medium-sized businesses, anti-Russian sanctions, financial and legal support of the state.*

В 2022 г. Российская Федерация столкнулась с ужесточением санкций, введенных со стороны западных стран в связи с проведением специальной военной операции на Украине, что негативно повлияло на все сферы отечественной экономики, в том числе и на малый и средний бизнес. Согласно опросу Фонда общественного мнения, 73 % предпринимателей заметили снижение клиентского спроса, а также рост издержек, связанных напрямую с иностранными поставщиками<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Влияние санкций на малый бизнес в России // Фонд «Общественное мнение». URL: <https://fom.ru/Ekonomika/14741> (дата обращения: 03.11.2022).

Воздействие санкций, как считает Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титов Б.Ю, усиливается из-за высокой зависимости российского бизнеса от импорта. По данным приведенного выше исследования, импортную составляющую до 10 % имеют 26,8 % компаний, от 10 до 50 % – 36,9 %, более 50 % – 26,4 %. О полной зависимости от импорта сообщили 9,9 % компаний<sup>1</sup>.

Рассматривая сектора малого и среднего бизнеса, можно заметить следующие изменения.

Особенно остро ситуация развивается в сфере розничной торговли электроники, в частности смартфонов и другой бытовой техники. Компании Apple, Dell, HP покинули российский рынок и ограничили продажи внутри страны, что повлекло за собой рост цен. Например, цены на Iphone с начала военной операции выросли на 24–35 %, а на ноутбуки MacBook вплоть до 142 %. Данные последствия привели к падению продаж бытовой техники почти в половину. В виду этого, с марта по июнь этого года закрылось свыше 110 тысяч компаний, что превышает прошлогодний показатель на 18 %.

Относительно авиации, ситуация складывается весьма плачевно. С «ковидных» времен прошло не так много времени, сфера авиаперевозок восстановиться попросту не успела, а введение антироссийских санкций и закрытие полетов в страны Запада, а также ряда Азии усугубило ситуацию, что негативным образом повлияло на полеты. Например, по словам министра транспорта, Василия Савельева, за рубежом вследствие санкций было арестовано 76 воздушных судов, а ежедневные потери авиаперевозчиков на март 2022 г. составляло 37,5 миллионов долларов<sup>2</sup>.

Вследствие этого, были приняты изменения в законодательстве, цель которых обеспечить поддержку малых и средних предприятий в условиях внешнеэкономической изоляции. Согласно закону МСП, особо пострадавшие от санкций, вправе попросить отсрочку по кредитам, оформленных до 1 марта 2022 г. Также, до конца 2022 г. введен мораторий на проведение проверок малого и среднего бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей. Исключения являются случаи, когда имеются риски для жизни и здоровья граждан<sup>3</sup>.

Важнейшими мерами является поддержка бизнеса в налоговой сфере. Так, все плательщики НДС могут возместить налог в заявительном порядке. Для этого не требуется ни банковская гарантия, ни поручительство. Ускоренный режим позволяет вернуть деньги в течение 8-11 дней и не требуется ожидать камеральной проверки, длящейся около трех месяцев.

Согласно мнению известных экономистов, можно сделать вывод, что ситуация с малым и средним предпринимательством выглядит спокойно. Уход из российского рынка иностранных компаний, как считает доцент кафедры

экономической теории РЭУ им. Г.В. Плеханова Чередниченко О.В., способствует занятию освободившихся ниш и открытию новых возможностей, а финансовая поддержка со стороны государства способствует этому благоприятным образом.

Профессор департамента психологии и развития человеческого капитала Финансового университет при Правительстве РФ Александр Сафонов утверждает, что рост идет в сегменте индивидуальных предпринимателей с 3,28 млн в 2018 до 3,53 млн в 2022 г., что подтверждает приспособление бизнеса к налоговым льготам и программам Правительства РФ для стимулирования роста МСБ.

Подводя итоги, хочется отметить, что органы власти смогли быстро адаптироваться к нынешним обстоятельствам и выбрать оптимальные пути решения для поддержки предпринимателей. Именно грамотные действия со стороны государства, а также правовая и финансовая поддержка смогли не только удержать малый и средний бизнес в работоспособном состоянии и защитить от закрытия, но и способствовать его развитию.

#### Список литературы:

1. Реакция предпринимателей на санкции и контрсанкции // СМБиз.Фом. URL: <https://smbiz.fom.ru/post/reakciya-predprinimatelej-na-sankcii-i-kontrsanicii> (дата обращения: 27.10.2022).
2. Федеральный закон от 3 апреля 2020 г. № 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа» (в ред. от 20 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2020. № 14, ч. 1, ст. 2036.; Российская газета. 2022. 6 апр.
3. Филиппова Н., Карягина М. Влияние санкций на российский бизнес и экономику страны // Индустриальная экономика. 2022. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-sanktsiy-na-rossiyskiy-biznes-i-ekonomiku-strany/viewer> (дата обращения: 03.11.2022).
4. Клинова М.В., Сидорова Е.А. Экономические санкции Запада против России: развитие ситуации // Проблемы прогнозирования. 2019. № 3. С. 159–170.
5. Трошин М. С Влияние международных экономических санкций на развитие экономики РФ // Московский экономический журнал. 2021. № 3. С. 169–175.
6. Бизнес и санкции: предложения бизнес-омбудсмена по мерам поддержки // Гарант.Ру. URL: <https://www.garant.ru/news/1539999/> (дата обращения: 03.11.2022).

<sup>1</sup> Поддержка малого и среднего бизнеса в условиях санкций // Информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ. URL: <https://www.garant.ru/article/1532971/> (дата обращения: 03.11.2022).

<sup>2</sup> Авиакомпании перевели в российский реестр почти 800 самолетов // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20220322/samolety-1779418488.html> (дата обращения: 03.11.2022).

<sup>3</sup> Федеральный закон от 3 апреля 2020 г. № 106 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа» // СЗ РФ. 2020. № 14, ч. 1, ст. 2036 (дата обращения: 03.11.2022).



**Летягина Анастасия Алексеевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Россия, Саратов  
shteffi99@mail.ru

## УПРОЩЕННАЯ СИСТЕМА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ДОХОДОВ МАЛОГО БИЗНЕСА: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

**Аннотация.** Статья посвящена рассмотрению проблемы применения упрощенной системы налогообложения субъектов малого бизнеса. Выявлены проблемы законодательства, проведен анализ судебной практики.

**Ключевые слова:** субъекты малого предпринимательства, специальный налоговый режим, упрощенная система налогообложения.

**Letyagina Anastasia Alekseevna**

Saratov State Law Academy  
Russia, Saratov

## SIMPLIFIED SYSTEM OF SMALL BUSINESS INCOME TAXATION: PROBLEMS OF LAW ENFORCEMENT PRACTICE

**Abstract.** The article is devoted to the problem of applying a simplified system of taxation of small businesses. The analysis of judicial practice showed possible ways to solve this problem.

**Keywords:** small businesses, special tax regime, simplified taxation system.

Малый бизнес – это частный бизнес, численность персонала которого невелика, и который характеризуется относительно низким объемом продаж. Главными особенностями малого бизнеса являются: деятельность в хозяйственной сфере с целью получения прибыли, экономическая свобода, инновационный характер, реализация товаров и услуг на рынке, гибкость.

Актуальность темы настоящей статьи обусловлена статистическими данными ФНС России. На 10 июня 2022 г. в Российской Федерации зарегистрировано 210 405 субъектов малого предпринимательства, из них 26 300 индивидуальных предпринимателей, 184 105 юридических лиц<sup>1</sup>. Однако в условиях мирового финансового кризиса из-за неблагоприятной конъюнктуры потребительского спроса условия работы предприятий малого бизнеса резко ухудшились, обострились проблемы, связанные с отсутствием свободных денежных средств и наличием административных барьеров. Государство, выражая интересы общества в различных сферах жизнедеятельности, вырабатывает и осуществляет соответствующую политику. Эффективным средством государственного регулирования экономики, предпринимательства

в рыночных условиях является осуществление налоговой политики в стране.

Налоговая политика как комплекс правовых действий органов власти и управления определяет целенаправленное применение налоговых законов. Налоговая политика является частью финансовой политики. Экономически обоснованная налоговая политика преследует цель оптимизировать централизацию средств через налоговую систему. Поэтому успешное функционирование предпринимательства в нашей стране напрямую связано с существующей налоговой системой, которая создавалась с 1991 г. практически заново методом «проб и ошибок» под сильным давлением текущих неблагоприятных обстоятельств. Малый бизнес в условиях нынешней экономики развивается, следовательно, все больше бизнесменов заинтересованы в том, чтобы проследить связи между системой налогообложения и результатами деятельности предприятий.

Наиболее действенным способом поддержки малого бизнеса, безусловно, является установление такого порядка налогообложения, который позволил бы улучшить экономическое состояние существующих малых предприятий и дал толчок к развитию малого бизнеса в отраслях производственной сферы. Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ) в качестве механизмов реализации фискальной функции выделены, помимо общего, специальные налоговые режимы (единый сельскохозяйственный налог; упрощенная система налогообложения; система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции; патентная система налогообложения)<sup>2</sup>.

Упрощенная система налогообложения (УСН) – одна из наиболее популярных систем, поскольку налогоплательщик имеет возможность выбора объекта налогообложения, кроме того, он может вести бухгалтерский учет в минимальном объеме. Объектом налогообложения могут быть доходы (облагаются по ставке 6 %) или доходы, уменьшенные на величину расходов (облагаются по ставке 15 %).

Важно отметить, что с 1 июля 2022 г. на территории города федерального значения Москвы, Московской и Калужской областей, Республики Татарстан вводится эксперимент по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения». «Автоматизированной УСН» могут воспользоваться организации и индивидуальные предприниматели, годовой доход которых не превышает 60 млн руб., а численность наемных работников составляет не более 5 человек, а также при соблюдении иных ограничений, предусмотренных статьей 3 Федерального закона № 17-ФЗ. Здесь предусмотрены повышенные налоговые ставки: 8 % (при объекте «доходы») и 20 % (при объекте «доходы, уменьшенные на величину расходов»). Расчет налога будет осуществляться налоговыми органами автоматизировано на основании данных ККТ, сведений, переданных уполномоченными кредитными организациями, а также сведений о доходах, отраженных налогоплательщиком в личном кабинете налогоплательщика. Налоговым периодом, в отличие от УСН, признается календарный месяц. Таким об-

<sup>1</sup> Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. URL: <https://rmsp.nalog.ru/index.html> (дата обращения: 10.06.2022).

<sup>2</sup> См.: Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (в ред. от 28 мая 2022 г.) // Российская газета. 2000. 10 авг.; 2022. 30 мая.

разом, налог при применении «Автоматизированной УСН» рассчитывается ежемесячно. Безусловным плюсом данной системы налогообложения является то, что налогоплательщику не придется сдавать: декларацию по налогу, уплачиваемому при применении «УСН»; расчет по страховым взносам; расчет по форме 6-НДФЛ (с учетом справок о доходах физического лица).

Исходя из полученных данных, налоговый орган исчислит налог и сообщит о его сумме налогоплательщику вместе с реквизитами для уплаты.

Существуют жесткие ограничения, установленные Налоговым Кодексом РФ по применению УСН. На УСН, согласно подпунктам 13 п. 3 ст. 346.12 НК РФ, не имеют право переходить организации: имеющие филиалы и (или) представительства на территории РФ (ст. 55 ГК РФ); в которых доля участия сторонних организаций превышает 25 %; списочная численность работников которых за налоговый период превысила 100 человек; в которых стоимость основных средств и нематериальных активов, определенных в соответствии с ФЗ «О бухгалтерском учете», превышает 100,00 млн руб. К неудобству данной системы можно отнести легкость утраты права по ее применению.

В Налоговом кодексе РФ до сих пор не установлено, что делать налогоплательщику, если он утратил право на применение УСНО по основаниям, не указанным в п. 4 ст. 346.13, который гласит: «Если по итогам отчетного (налогового) периода доходы налогоплательщика, определяемые в соответствии со статьей 346.15 и с подпунктами 1 и 3 пункта 1 статьи 346.25 настоящего Кодекса, превысили 200 млн рублей, и (или) в течение отчетного (налогового) периода допущено несоответствие требованиям, установленным подпунктами 1–11, 13, 14 и 16–21 пункта 3 и пунктом 3 статьи 346.14 настоящего Кодекса, и (или) средняя численность работников налогоплательщика превысила ограничение, установленное подпунктом 15 пункта 3 статьи 346.12 настоящего Кодекса, более чем на 30 человек, такой налогоплательщик считается утратившим право на применение упрощенной системы налогообложения с начала того квартала, в котором допущены указанные превышения доходов налогоплательщика и (или) средней численности его работников и (или) несоответствие указанным требованиям». Например, в связи с началом осуществления видов деятельности, указанных в п. 3 ст. 346.12 НК РФ, при которых субъект не вправе применять УСН, в случае превышения численности и т.п.

В связи с пробелами в законодательстве возникают судебные споры об оспаривании решений налоговых органов о применении мер ответственности к субъектам малого предпринимательства и перерасчете налога в общем порядке. Налогоплательщик, утративший право на применение упрощенной системы налогообложения и перешедший на общий режим налогообложения, признается налогоплательщиком налога на добавленную стоимость начиная с того отчетного (налогового) периода, в котором допущено несоответствие установленным требованиям. В связи с этим осуществляемые налогоплательщиком, утратившим право на применение упрощенной системы налогообложения, операции по реализации товаров (работ, услуг) подлежат налогообложению налогом на добавленную стоимость в порядке, установленном главой 21 «Налог на добавленную стоимость» Кодекса, начиная с отчетного (налогового) периода, в котором

утрачено данное право<sup>1</sup>. В судебной практике содержится немало казусов, когда ФНС пересчитывает налог субъектов малого предпринимательства, уплаченного в порядке УСН. Так, например, индивидуальному предпринимателю в удовлетворении заявления о признании частично недействительным решения Инспекции Федеральной налоговой службы о привлечении заявителя к ответственности за совершение налогового правонарушения, которым доначислены 8 155 484 рубля НДС, налога, уплачиваемого по упрощенной системе налогообложения, соответствующие пени. Основанием для доначисления налогов послужил вывод налогового органа о необоснованном неисчислении и неуплате в бюджет НДС по счетам – фактурам, выставленным покупателям за период со 2 квартала 2013 г. по 4 квартал 2015 г. с выделенной суммой НДС. Судом установлено, что предприниматель в период с 1 января 2013 г. по 31 декабря 2015 г. применял УСН с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов». При этом в период нахождения на УСН предприниматель выставлял в адрес контрагентов счета-фактуры с выделением суммы НДС, в связи с чем заявитель в рассматриваемом случае обязан был представить в налоговый орган декларацию по НДС и перечислить в бюджет выделенные в счетах-фактурах суммы НДС, что предпринимателем не было сделано. Установив данные обстоятельства, суды признали законным доначисление НДС и налога, уплачиваемого в связи с применением УСН.

Вместе с тем налоговые органы обязаны своевременно осуществлять налоговый контроль.

В целях избегания подобных казусов, целесообразным представляется в этом случае дополнение ст. 346.13 НК РФ п. 8, например, следующего содержания: «В случае если налогоплательщик утратил право на применение УСН, по основаниям, не указанным в п. 4 ст. 346.13, он обязан перейти на обычную систему налогообложения с даты утраты такого права. Об утрате права на применение УСН налогоплательщик представляет в налоговый орган уведомление в срок до 15 числа месяца, следующего за месяцем, в котором произошла утрата права на применение УСН».

Таким образом, в связи с проводимой налоговой политикой с целью активизации работы представителей малого предпринимательства НК РФ была введена упрощенная система налогообложения.

#### Список литературы:

1. Часть вторая Налогового кодекса РФ от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (в ред. от 28 мая 2022 г.) // Российская газета. 2000. 10 авг.; 2022. 30 мая.
2. Федеральный закон от 25 февраля 2022 г. № 17-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» // Российская газета. 2022. 1 марта.
3. Письмо Минфина России от 16 декабря 2021 г. № 03-07-11/102559.
4. Определение Верховного Суда РФ от 10 февраля 2022 г. № 308-ЭС20-19767 по делу № А53-23398/2019 // СПС «КонсультантПлюс».
5. Определение Верховного Суда РФ от 14 июня 2022 г. № 301-ЭС22-9030 по делу N А29-15286/2019 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>1</sup> См.: Письмо Минфина России от 16 декабря 2021 г. № 03-07-11/102559 // СПС «Консультант Плюс».

**Наумов Дмитрий Михайлович,  
Павленко Алёна Александровна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
dmitnaumov.real@yandex.ru  
alena.pavlenko.2002@inbox.ru

## НАЛОГОВЫЕ РАСХОДЫ БЮДЖЕТА КАК ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЕ ПОНЯТИЕ

**Аннотация.** В статье рассмотрены сущность налоговых расходов бюджета как правовой категории, её значение для налогового и бюджетного права, а также вопрос отнесения данной категории к одной из подотраслей финансового права.

**Ключевые слова:** налоговые расходы, бюджетное право, налоговые льготы.

**Naumov Dmitry Mihailovich,  
Pavlenko Alena Alexandrovna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## TAX EXPENDITURES OF THE BUDGET AS A FINANCIAL AND LEGAL CONCEPT

**Abstract.** The article examines the essence of budget tax expenditures as a legal category, its significance for tax and budget law, as well as the issue of attributing this category to one of the sub-branches of financial law.

**Keywords:** tax expenditures, budget law, tax benefits.

Основную роль в формировании доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации играют налоговые поступления. Так, швейцарский экономист и историк Жан Шарль Леонар Симонд де Сисмонди утверждал: «Налог – цена, уплачиваемая гражданином за полученные им наслаждения от общественного порядка, справедливости правосудия, обеспечения свободы личности и права собственности. При помощи налогов покрываются ежегодные расходы государства, и каждый платательщик налогов участвует таким образом в общих расходах, совершаемых ради него и ради его сограждан»<sup>1</sup>. Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ) устанавливает налоги и сборы, которые являются обязательными для уплаты налогоплательщиками и плательщиками сборов<sup>2</sup>. Однако, защищая законные интересы граждан, государство законодательно предусмотрело налоговые льготы, которыми могут воспользоваться нало-

гоплательщики, на которых лежат обязанности по уплате налогов.

Налоговая льгота – это преимущество, предоставляемое законом определённым категориям налогоплательщиков с целью снижения в отношении них налогового бремени. По мнению Лайченковой Н.Н. смысл применения стимулов в налоговых отношениях заключается, прежде всего, в способности государства заинтересовать налогоплательщика с большим рвением заниматься полезной для общества и него самой деятельностью<sup>3</sup>. А конкретно налоговые льготы являются мощнейшим инструментом воздействия государства на экономику в целом, её сферы, производство и хозяйствующих субъектов. Так, например, в соответствии со ст. 407 НК РФ право на налоговую льготу по налогу на имущество физических лиц имеют инвалиды I и II группы инвалидности, участники ВОВ, военнослужащие, пенсионеры и т.д. Налоговые льготы являются факультативным элементом налогообложения, поэтому предусматриваются не для всех налогов, однако на практике их существует большое множество.

Предоставление таких преимуществ направлено на достижение социальной справедливости между налогоплательщиками ввиду наличия у них различных финансовых возможностей, а также на стимулирование различных сфер жизни общества. Данный инструмент регулирования налоговых отношений важен для государства. Однако, несмотря на то, что предоставление таких льгот не влечёт напрямую расходование бюджетных средств, на деле оно формирует сумму средств, недополученных бюджетом в качестве налоговых доходов. Объём этой суммы равен общему объёму предоставленных налоговых льгот. В таком случае речь ведётся о налоговых расходах бюджета. В чём же заключается сущность данной правовой категории? К какой подотрасли финансового права следует её относить? Какое значение она имеет как для налогового и бюджетного права, так и для финансового права в целом?

Для ответа на поставленные вопросы для начала следует обратиться к законодательному толкованию понятия «налоговые расходы». В соответствии со ст. 6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) под налоговыми расходами публично-правового образования понимаются выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы РФ, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам<sup>4</sup>. Для российского бюджетного законодательства данное понятие является нововведением, поскольку появилось не так давно, а именно с внесением изменений в БК РФ Федеральным законом от 25 декабря 2018 г. № 494-ФЗ, который дополнил кодекс двумя статьями, связанными с налоговыми расходами<sup>5</sup>.

Кроме того, введённая указанным ФЗ статья 174.3 установила обязанность для каждого публично-правового образования формировать перечень налоговых расходов.

<sup>3</sup> Лайченкова Н.Н. Стимулы в налоговом праве // Электронная библиотека диссертаций «disserCat». URL: <https://www.dissercat.com/content/stimuly-v-nalogovom-prave> (дата обращения: 23.10.2022).

<sup>4</sup> Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (с изм. и доп. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 1998. № 31, ст. 3823; 2022. № 29, ст. 5305.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 25 декабря 2018 г. № 494-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ. 2018. № 53, ст. 8420.

<sup>1</sup> Баймухаметова А.С. Теоретические воззрения на налоги как обязательные платежи в доход государства // Проблемы учёта и финансов. 2017. № 26. С. 48.

<sup>2</sup> Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (с изм. и доп. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2000. № 32, ст. 3340; 2022. № 29, ст. 5295.

Правила формирования такого перечня и оценки налоговых льгот регламентируются Постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2019 г. № 439<sup>1</sup>. Так, исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что понятие «налоговые расходы публично-правовых образований» является новым для российского законодательства.

При детальном рассмотрении понятия «налоговые расходы» возникает ассоциативная связь данной дефиниции и налогового права. Само слово «налоговые» говорит об этом. К тому же, как уже было выяснено, они тесно связаны с налогами и налоговыми льготами. Таким образом, на первый взгляд может показаться, что разместить понятие было бы логично в НК РФ. Однако, своё закрепление понятие нашло именно в БК РФ.

Так почему же данное понятие не закрепили в НК РФ? Дело в том, что налоговые расходы не входят в предмет налогового права, т.е. не являются общественными отношениями, урегулированными законодательством о налогах и сборах. Несмотря на своё название, они составляют предмет именно бюджетных правоотношений, так как их можно рассматривать как эквивалент бюджетных расходов. Ведь цели государственной политики могли бы быть достигнуты при использовании этих «недополученных» средств другим путём, например, через субсидии или иные прямые расходы бюджета. Иными словами, налоговые расходы – это не столько упущенные доходы государства, сколько доходы, от которых государство отказалось в целях достижения определённых социально-экономических целей. Или, другими словами, это финансовая помощь, предоставляемая в рамках налоговой системы. Так считает и законодатель.

Такой же позиции придерживался и МВФ. Так, понятие налоговых расходов впервые было раскрыто в Руководстве по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере за 2001 год. В указанном документе налоговым расходам дано следующее определение: «Льготы или освобождения относительно «стандартной» структуры налогов, которые ведут к снижению величины собираемых государством доходов»<sup>2</sup>. Более того, руководство закрепляет положение о том, что льготы рассматриваются как эквивалент бюджетных расходов.

Налоговые расходы выполняют несколько важных функций. В первую очередь, они являются эффективным средством управления расходами бюджета. Подсчитав сумму налоговых расходов, государство определяет, какая часть налогов идёт на социальную поддержку населения. Во-вторых, сами по себе предоставляемые налоговые льготы являются действенным инструментом реализации регулирующей и стимулирующей функций налогообложения. Налоговые расходы могут влиять на совершенствование отраслей экономики, решение социальных задач и т.д. Так, экономист Богачёва О.В. пишет: «...были определены следующие основные сферы применения налоговых рас-

ходов в Российской Федерации: социальная политика, содействие населению в получении образования, содействие населению в лечении и укреплении здоровья, содействие населению в жилищном строительстве, содействие общему экономическому развитию (включая государственный сектор) и инвестициям...»<sup>3</sup>. В-третьих, налоговые расходы обеспечивают прозрачность бюджетно-налоговой системы, поскольку позволяют учитывать и те средства, которые бюджетом фактически не получаются. Стоит отметить, что данная функция перекликается с принципом прозрачности бюджетной системы РФ.

Таким образом, налоговые расходы представляют из себя весьма молодую, но важную составляющую российского бюджетно-налогового законодательства, находящуюся в тесном взаимодействии как с правом налоговым, так и с бюджетным, а также направленную на достижение целей социально-экономической политики государства.

#### Список литературы:

1. Баймухаметова А.С. Теоретические воззрения на налоги как обязательные платежи в доход государства // Проблемы учёта и финансов. 2017. № 26. С. 47–51.
2. Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (с изм. и доп. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2000. № 32, ст. 3340; 2022. № 29, ст. 5295.
3. Лайченкова Н.Н. Стимулы в налоговом праве // Электронная библиотека диссертаций disserCat. URL: <https://www.dissercat.com/content/stimuly-v-nalogovom-prave> (дата обращения: 23.10.2022).
4. Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (с изм. и доп. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 1998. № 31, ст. 3823; 2022. № 29, ст. 5305.
5. Федеральный закон от 25 декабря 2018 г. № 494-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ. 2018. № 53, ст. 8420.
6. Постановление Правительства РФ от 12 апреля 2019 г. № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации» (с изм. и доп. от 8 февраля 2022) // СЗ РФ. 2019. № 16, ст. 1946; 2022. № 7, ст. 987.
7. Руководство по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере. Вашингтон, округ Колумбия. Управление по бюджетным вопросам. 2001 // Институт профессиональных бухгалтеров и аудиторов России. URL: [https://www.ipbr.org/documents/pro.budget\\_acc.btg.pdf](https://www.ipbr.org/documents/pro.budget_acc.btg.pdf) (дата обращения: 17.10.2022).
8. Богачёва О.В. Создание в России системы учёта налоговых расходов при бюджетном планировании и оценке эффективности бюджетных расходов // Бухгалтерский учёт в бюджетных и некоммерческих организациях. 2015. № 1 (361). С. 27–33.

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 12 апреля 2019 г. № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации» (с изм. и доп. от 8 февраля 2022) // СЗ РФ. 2019. № 16, ст. 1946; 2022. № 7, ст. 987.

<sup>2</sup> Руководство по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере. Вашингтон, округ Колумбия. Управление по бюджетным вопросам. 2001 // Институт профессиональных бухгалтеров и аудиторов России. URL: [https://www.ipbr.org/documents/pro.budget\\_acc.btg.pdf](https://www.ipbr.org/documents/pro.budget_acc.btg.pdf) (дата обращения: 17.10.2022).

<sup>3</sup> Богачёва О.В. Создание в России системы учёта налоговых расходов при бюджетном планировании и оценке эффективности бюджетных расходов // Бухгалтерский учёт в бюджетных и некоммерческих организациях. 2015. № 1 (361). С. 30.

**Песцова Альбина Алексеевна,  
Филимонова Мария Евгеньевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
Itspestsova@gmail.com  
filimonovvamr@mail.ru

## **ФИНАНСОВЫЙ МОНИТОРИНГ КАК ФОРМА ПРОВЕДЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**Аннотация.** В статье отражены причины необходимости формирования и реализации норм законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, а также проведения финансового мониторинга. Раскрыты причины отнесения финансового мониторинга к институтам финансового контроля. Дано определение и перечислены особенности финансового мониторинга как формы контроля. Кратко охарактеризован правовой статус Федеральной службы по финансовому мониторингу.

**Ключевые слова:** финансовый мониторинг, финансовый контроль, Федеральная служба по финансовому мониторингу, Росфинмониторинг.

**Pestsova Albina Alekseevna,  
Filimonova Maria Evgenevna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

## **FINANCIAL MONITORING AS A FORM OF FINANCIAL CONTROL UNDER THE CONDITIONS OF DIGITALIZATION**

**Abstract.** The article reflects the reasons for the need to form and implement the norms of legislation on combating the legalization (laundering) of proceeds from crime and the financing of terrorism, as well as financial monitoring. The reasons for classifying financial monitoring as financial control institutions are disclosed. The definition is given and the features of financial monitoring as a form of control are listed. The legal status of the Federal Financial Monitoring Service is briefly characterized.

**Keywords:** financial monitoring, financial control, Federal Financial Monitoring Service, Rosfinmonitoring.

Контроль государства за осуществлением операций с денежными средствами и иным имуществом, представленный, в первую очередь, в форме финансового мониторинга, необходим для реализации мер, направленных на противодействие легализации (отмыванию) доходов, которые были получены преступным путем и являются важнейшей предпосылкой существования преступности в сфере экономики. Финансовую базу для организованной преступности и коррупции формируют именно легализованные преступные доходы, при этом, чаще всего они являются основным источни-

ком финансирования экстремистских групп. В итоге криминальная экономическая система, развивающаяся на данной основе, дестабилизирует российскую экономику и позволяет организованной преступности предпринимать попытки установления контроля над ней.

В настоящий момент в науке существуют довольно оживленные споры относительно места финансового мониторинга в правовой системе РФ. Так, В.Н. Михайлов отмечает, что противодействие легализации доходов от незаконной деятельности осуществляется в финансовой, банковской, административной, уголовно-процессуальной и других формах деятельности<sup>1</sup>.

На наш взгляд, осуществление финансового мониторинга относится к финансово-правовому регулированию по нескольким причинам.

Первая причина заключается в непосредственной связи финансового мониторинга с деятельностью государственных органов по аккумулированию, распределению и использованию централизованных фондов денежных средств, которая представляет собой предмет финансового права.

Отмывание денег вследствие преступной деятельности приводит к потерям консолидированных бюджетов финансовой системы РФ, а также препятствует аккумулированию денежных средств различных уровней бюджетной системы. Финансовый мониторинг, в свою очередь, имеет своей целью выявить операции с денежными средствами и имуществом с дальнейшим «возвращением» в правомерные общественные отношения и поступлением в соответствующие фонды государственных бюджетов.

Одной из сторон в финансово-правовых отношениях, сопряженных с проведением финансового мониторинга, являются уполномоченные государственные органы, что представляет собой вторую причину. В данных правоотношениях преобладают императивные методы регулирования: так, субъекты, подпадающие под действие финансового мониторинга обязуются соблюдать предписания, изданные уполномоченными органами власти.

Таким образом, финансовый мониторинг следует рассматривать в рамках финансово-правового регулирования с отнесением его к институту финансового контроля.

Финансовый мониторинг – это комплекс действий государства путем издания конкретных нормативных актов и создания уполномоченных органов, деятельность которых ориентирована на предотвращение легализации денег, полученных преступным путем, и финансирования терроризма, как в отдельных субъектах РФ, так и в масштабе всей страны и за ее пределами<sup>2</sup>.

Финансовый мониторинг ориентирован на реализацию функций и задач, направленных на обеспечение экономической безопасности государства. В частности, в процессе осуществления финансового мониторинга возможно выявление операции с денежными средствами, полученными в результате нелегального использования централизованных фондов денежных средств государства или муниципального образования.

<sup>1</sup> Михайлов В.И. Противодействие легализации доходов от преступной деятельности: Правовое регулирование, уголовная ответственность, оперативно-розыскные мероприятия и международное сотрудничество. СПб.: Юридический центр Пресс, 2002. С.50.

<sup>2</sup> Глотов В.И., Никулина Е.Н., Иванов А.П. и др. Система финансового мониторинга в Российской Федерации. Н. Новгород, 2005. С. 9.

Уполномоченными органами государства в сфере финансового мониторинга являются Федеральная служба по финансовому мониторингу (далее – Росфинмониторинг), Банк России, Федеральная пробирная палата. Основным органом в этой области финансовых отношений – Росфинмониторинг – был создан в целях создания правового механизма и специально уполномоченного субъекта, призванного противодействовать легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, что негативно влияло на экономику страны, на реализацию прав и законных интересов граждан, общества и государства<sup>1</sup>. Росфинмониторинг представляет собой орган, координирующий деятельность иных федеральных органов власти.

К полномочиям Росфинмониторинга относятся: контроль за соблюдением организациями, осуществляющими операции (сделки) с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальными предпринимателями законодательства РФ о противодействии легализации (отмыванию) доходов; надзор за исполнением решений, принимаемых по результатам мероприятий контроля, а также привлечение к ответственности субъектов, допустивших нарушение законодательства; принятие нормативных актов по вопросам, относящимся к сфере финансового мониторинга; сбор, обработка и анализ информации об операциях с денежными средствами и др.<sup>2</sup>

Деятельность в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем законодательно урегулирована в Российской Федерации с 2001 г. «Антиотмывочное законодательство» состоит из федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», ряда постановлений Правительства РФ, приказов, а также информационных писем Федеральной службы по финансовому мониторингу.

Финансовый контроль в условиях цифровизации характеризуется следующими специфическими особенностями. Во-первых, это довольно широкое применение систем дистанционного осуществления операций, а также высокая оперативность передачи информации об операциях, то есть применяемые технологические решения позволяют значительно сократить временные затраты и ускорить оборот. Во-вторых, объектами финансового контроля является не только наличная денежная масса, но и электронные счета, то есть как наличные, так и безналичные расчеты. В-третьих, финансовый контроль направлен на осуществление мониторинга за законностью переводов и способов получения лицами средств.

В условиях цифровизации первостепенными задачами финансового мониторинга становятся: обеспечение исправности и безопасности функционирования денежного оборота; увеличение эффективности банковской деятельности; сокращение временных затрат при проведении расчетов; обеспечение стабильности и устойчивости национальной валюты; максимальное упрощение обработки документа-

ции; удовлетворение потребностей в денежных ресурсах со стороны финансово-кредитных институтов. Таким образом, на основании вышеизложенного, мы предлагаем рассматривать финансовый мониторинг как форму финансового контроля, осуществляемую уполномоченными органами в целях недопущения сокращения денежных фондов и ресурсов государства посредством осуществления правонарушений и преступлений в сфере легализации доходов.

#### Список литературы:

1. Аликкулиева И.Ф. Финансовый мониторинг в банковской сфере. URL: <https://ip11.ru/images/PDF/2017/108/finansovyy-monitoring.pdf> (дата обращения: 23.10.22).
2. Глотов В.И., Никулина Е.Н., Иванов А.П. и др. Система финансового мониторинга в Российской Федерации. Н. Новгород, 2005. С. 9.
3. Михайлов В.И. Противодействие легализации доходов от преступной деятельности: Правовое регулирование, уголовная ответственность, оперативно-розыскные мероприятия и международное сотрудничество. СПб.: Юридический центр Пресс, 2002.
4. Прошунин М.М. Финансовый мониторинг как вид финансового контроля. URL: <http://journals.tsu.ru/uploads/import/843/files/330-105.pdf> (дата обращения: 23.10.2022).
5. Указ Президента РФ от 13 июня 2012 г. № 808 “Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу” (вместе с Положением о Федеральной службе по финансовому мониторингу) (в ред. от 23 августа 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2022). URL: <https://base.garant.ru/70188802/> (дата обращения: 23.10.2022).
6. Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (в ред. от 14 июля 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 сентября 2022 г.). URL: <https://base.garant.ru/12123862/> (дата обращения: 23.10.2022).
7. Короткий Ю.Ф., Ливадный П.В., Глотов В.И. и др. Финансовый мониторинг: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / под ред. Ю.А. Чиханчина, А.Г. Братко. М.: Юстицинформ, 2018. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1014708> (дата обращения: 23.10.2022).

#### УДК 336

### Поломошнова Елена Александровна

Бурятский государственный университет им. Д. Банзарова  
Юридический факультет  
Россия, Улан-Удэ  
[elenapolomoshnova@mail.ru](mailto:elenapolomoshnova@mail.ru)

## НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ФИНАНСОВОГО РЫНКА В РОССИИ

**Аннотация.** Внедрение информационных технологий в финансовый сектор началось достаточно давно, благодаря этому некоторые операции выполнялись удаленно, не выходя из дома. Однако официально курс на цифровизацию экономики в нашей стране был провозглашен в 2017 г. Вводимые передовые технологии требуют детального изучения и дополнительного правового регулирования.

**Ключевые слова:** новшества, актуальность, обоснование, цифровизация, структурированность.

<sup>1</sup> Химичева Н.И. Финансовое право: учебник / отв. ред. Н.И. Химичева, Е.В. Покачалова. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2019. С. 150.

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 13 июня 2012 г. № 808 «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу» (вместе с «Положением о Федеральной службе по финансовому мониторингу») (в ред. от 23 августа 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2022). URL: <https://base.garant.ru/70188802/> (дата обращения: 23.10.22).

## SOME FEATURES OF THE FUNCTIONING OF THE FINANCIAL MARKET IN RUSSIA

**Abstract.** *The introduction of information technology in the financial sector began quite a long time ago, thanks to this, some operations were performed remotely without leaving home. However, the official course for the digitalization of the economy in our country was announced in 2017. The advanced technologies introduced require detailed study and additional legal regulation.*

**Keywords:** *innovations, relevance, justification, structuring, digitalization.*

На сегодняшний день цифровая трансформация финансовой сферы выглядит как закономерное развитие. Цифровые технологии позволяют расширить круг предоставляемых финансовых услуг, а также круг потенциальных потребителей из самых разных групп населения. Субъекты финансового рынка (банки, страховые компании и другие финансовые организации), принимающие участие в формировании финансовой системы, за счет цифровизации расширят свои географические границы (экстерриториализация финансовых услуг)<sup>1</sup>. На сайте РБК можно найти информацию о том, что «68 % бизнес – лидеров планеты называют цифровую трансформацию главным приоритетом для своих компаний»<sup>2</sup>. Появление первой банковской карты в России принято датировать 1991 г., тогда информационные технологии только начинали свое развитие, шли годы, и сейчас мы можем говорить, например, о появлении цифрового рубля<sup>3</sup>. Передовые технологии укрепляются и развиваются в разных областях, включая финансовый рынок.

Финансовый рынок – часть экономико-правового явления, выступающая неким набором услуг по обеспечению платежеспособности, предоставлению кредитов, страхованию, сохранности незадействованных в обороте денежных средств и т.д. Можно сказать, рынок, отражая спрос и предложения, превращает различные финансовые продукты и услуги в товар.

Рассматривая в целом финансовый рынок, мы можем выделить несколько первоочередных действующих секторов (рис.1), которые во многом задают цели и определяют методы регулирования всего финансового рынка, как многоинститутного образования. Государством проводится сопутствующая финансовая политика, включающая экономические, информационные и правовые аспекты<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Снявская Е.Е., Снявский В.В. Цифровые технологии и риски потребителей финансовых услуг // Управленческий учет. 2022. № 5-3. С. 134.

<sup>2</sup> 20 фактов о цифровой трансформации: статистика, прогнозы, опросы // Новости дня в России и мире – РБК. URL: <https://trends.rbc.ru/trends/industry/5e23569a79479c90f3377b> (дата обращения: 29.10.2022).

<sup>3</sup> Шансузова М.Д. Анализ модели цифрового рубля, предложенной в концепции цифрового рубля банка России // Право и цифровая экономика. 2022. № 2 (16). С. 5.

<sup>4</sup> Арзуманова Л.Л., Артемов Н.М., Болтинова О.В. и др. Финансовое право: учебник / отв. ред. Е.Ю. Грачева, О.В. Болтинова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2020. С. 425.



Под эгидой Банка России был создан проект Основных направлений цифровизации финансового рынка на период 2022–2024 годов, определяющий стратегические направления развития финансовых технологий, повышающих доступности продуктов и сервисов для граждан и бизнеса<sup>5</sup>.

Проект предусматривает следующие задачи:

1. Регулирование оборота данных (ключевую роль в цифровой экономике должны играть гражданско-правовой режим данных и правила их оборота, необходимо на основе нормативно-правовой базы преодолеть барьеры, возникающие при применении законодательства о персональных данных в цифровом пространстве);

2. Регулирование экосистем (ответственным органам необходимо проработать антимонопольное регулирование бизнес – моделей, чтобы исключить перекосы в конкуренции, а также исключить опасность для традиционных компаний на рынке);

3. Регулирование деятельности небанковских поставщиков платежных услуг, введение названного института предусмотрено Стратегией развития национальной платежной системы на 2021–2023 годы (здесь обговаривается качество и доступность предоставляемых услуг, снижение их стоимости, способствование развитию конкуренции на платежном рынке);

4. Совершенствование электронного взаимодействия между участниками рынка, государством, гражданами и бизнесом;

5. Продолжение имеющихся инфраструктурных проектов, например, Система быстрых платежей, которая выступает сервисом. Сервис осуществляет межбанковские переводы по номеру мобильного телефона за минимальную плату (комиссию), а также позволяет оплачивать покупки, в том числе по QR-коду и получать выплаты от организаций<sup>6</sup>;

6. Планируется внедрение открытых интерфейсов (open API)<sup>7</sup>, их еще называют общими;

7. Разработка платформы цифрового рубля. Цифровой рубль планируется вводить как третью форму денег (наряду с наличными деньгами и безналичными денежными средствами), расширяя перечень объектов гражданских прав (ст. 128 ГК РФ); и др.

<sup>5</sup> Проект основных направлений цифровизации финансового рынка на период 2022–2024 годов // Официальный сайт Центрального банка (Банка России). URL: [https://sdinfo.ru/wp-content/uploads/2021/12/Проект-oncfr\\_2022-2024.pdf](https://sdinfo.ru/wp-content/uploads/2021/12/Проект-oncfr_2022-2024.pdf) (дата обращения: 30.10.2022).

<sup>6</sup> Система быстрых платежей // Официальный сайт Центрального банка (Банка России). URL: <https://cbr.ru/PSystem/sfp/> (дата обращения: 30.10.2022).

<sup>7</sup> Доклад для общественных консультаций. Развитие открытых интерфейсов (open API) на финансовом рынке // Официальный сайт Центрального банка (Банка России). URL: [https://cbr.ru/Content/Document/File/50679/Consultation\\_Paper\\_171229.pdf](https://cbr.ru/Content/Document/File/50679/Consultation_Paper_171229.pdf) (дата обращения: 30.10.2022).

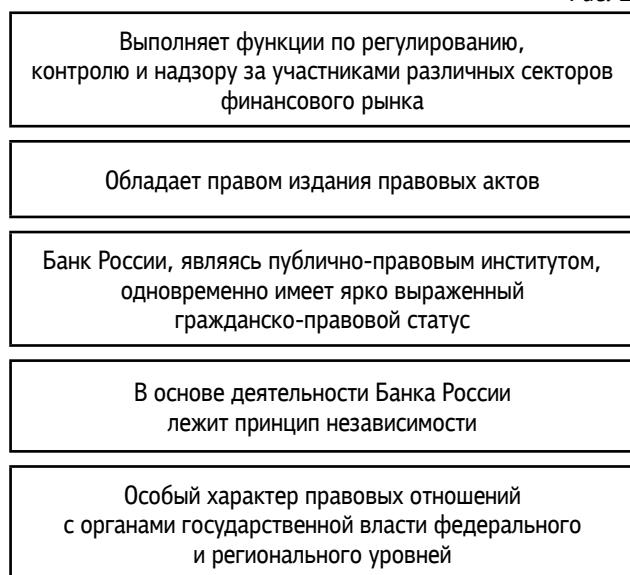
На сайте Центрального банка РФ можно найти множество положений, касающихся финансового рынка. Например, размещен официальный документ «Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2022 год и период 2023 и 2024 годов», также 21 октября 2022 г. на сайте опубликовали новость о том, что состоялось обсуждение перспектив и сценариев развития финансового рынка до 2030 г.<sup>1</sup> Участниками обсуждений непосредственно были Банк России, Министерство финансов, представители финансовых организаций и эксперты. Проанализировав опубликованный материал, можно выделить несколько основных тем:

1. Сохранение потенциала развития экономики и финансового рынка в текущей реальности;
2. Формирование базы институциональных инвесторов для привлечения в долгосрочное финансирование;
3. Необходимость восстановления доверительного отношения к финансовому рынку;
4. Цифровизация финансового рынка;
5. Построение инфраструктуры трансграничных расчетов.

Необходимо отметить, что правовое регулирование финансового рынка носит комплексный характер, т.е. применяется как гражданское, так и финансовое право (могут применяться и иные отрасли права). Задействованы конституционные положения, связанные с устойчивостью рубля, которые непосредственно обеспечиваются правильно поставленными целями регулирования, контроля и надзора финансового рынка.

Банк России – это один из первоочередных квалифицированных органов, осуществляющих надзор на финансовом рынке, имея необходимые для этого ресурсы и государственно-властные полномочия. Независимая структура Банка России обеспечивает возможность в кризисный период предоставить участникам финансового рынка недостающую ликвидность. Особенности правового статуса Банка России делают его мегарегулятором (рис. 2)<sup>2</sup>.

Рис. 2



<sup>1</sup> Каким может быть финансовый рынок: мнения его участников и экспертов // Официальный сайт Центрального банка (Банка России). URL: <https://cbr.ru/press/event/?id=14255> (дата обращения: 30.10.2022).

<sup>2</sup> Арзуманова Л.Л., Артемов Н.М., Болтинова О.В. и др. Финансовое право: учебник / отв. ред. Е.Ю. Грачева, О.В. Болтинова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2020. С. 446.

Свои функции Банк России реализует за счет собственных доходов, не получая на это средства из федерального бюджета

Таким образом, современный этап развития финансовой системы невозможно представить без цифровых технологий, которые входят в нашу жизнь ускоренными темпами. Цифровизация финансового рынка идет нарастающими темпами, затрагиваются многие насущные вопросы, а Банк России выступает одним из важнейших инициаторов и регуляторов в данной области.

#### Список литературы:

1. Синявская Е.Е., Синявский В.В. Цифровые технологии и риски потребителей финансовых услуг // Управленческий учет. 2022. № 5-3. С. 134–139.
2. 20 фактов о цифровой трансформации: статистика, прогнозы, опросы // Новости дня в России и мире – РБК. URL: <https://trends.rbc.ru/trends/industry/5ece23569a79479c90f3377b> (дата обращения: 29.10.2022).
3. Шапсугова М.Д. Анализ модели цифрового рубля, предложенной в концепции цифрового рубля банка России // Право и цифровая экономика. 2022. № 2 (16). С. 5-9.
4. Арзуманова Л.Л., Артемов Н.М., Болтинова О.В. и др. Финансовое право: учебник / отв. ред. Е.Ю. Грачева, О.В. Болтинова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2020.
5. Проект основных направлений цифровизации финансового рынка на период 2022–2024 годов. Москва 2021 // Официальный сайт Центрального банка (Банка России). URL: [https://sdinfo.ru/wp-content/uploads/2021/12/Проект-oncfr\\_2022-2024.pdf](https://sdinfo.ru/wp-content/uploads/2021/12/Проект-oncfr_2022-2024.pdf) (дата обращения: 30.10.2022).
6. Система быстрых платежей // Официальный сайт Центрального банка (Банка России). URL: <https://cbr.ru/PSystem/sfp/> (дата обращения: 30.10.2022).
7. Доклад для общественных консультаций. Развитие открытых интерфейсов (open API) на финансовом рынке // Официальный сайт Центрального банка (Банка России). URL: [https://cbr.ru/Content/Document/File/50679/Consultation\\_Paper\\_171229.pdf](https://cbr.ru/Content/Document/File/50679/Consultation_Paper_171229.pdf) (дата обращения: 30.10.2022).
8. Каким может быть финансовый рынок: мнения его участников и экспертов // Официальный сайт Центрального банка (Банка России). URL: <https://cbr.ru/press/event/?id=14255> (дата обращения: 30.10.2022).

#### УДК 336.228

### Рабаданова Индира Османовна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт магистратуры  
Россия, Саратов  
mailto:ibenai@yandex.ru

## НАЛОГОВОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ: ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

**Аннотация.** В данной статье рассмотрена проблема совершения правонарушений, которая не теряет абсолютно актуальности. Автор дает общую характеристику категории «налоговое правонарушение», а также анализ системы налогов



и сборов Российской Федерации, исходя из того факта, что уклонение от уплаты налогов следует оценивать, как общественно-опасное деяние с последующим наступлением ответственности.

**Ключевые слова:** налоги, налоговые правонарушения, необходимые элементы налоговых правонарушений, ответственность за уклонение от уплаты налогов и сборов.

**Rabadanova Indira Osmanovna**

Saratov State Law Academy  
Master's Institute  
Russia, Saratov

## TAX VIOLATION: CONCEPT, SIGNS AND RESPONSIBILITY

**Abstract.** *This article deals with the problem of committing offenses, which does not lose its relevance. The author gives a general description of the category of «tax offence», as well as an analysis of the system of taxes and fees of the Russian Federation, based on the fact that tax evasion should be assessed as a socially dangerous act with subsequent liability.*

**Keywords:** *taxes, tax offenses, necessary elements of tax offenses, responsibility for tax evasion and fees.*

Организация налогообложения является не только правом, но и обязанностью государства. От качества организации налогообложения во многом зависит эффективность финансовой политики<sup>1</sup> государства и муниципальных образований. Обязанность по уплате налогов закреплена в статье 57 Конституции РФ. Конституционное равноправие субъектов общественных отношений, связанных с уплатой налогов может быть обеспечено лишь при условии единообразного понимания и толкования правовой нормы, в связи с чем, которая основана на использовании в законотворчестве более высокой формы отражения – опережающего отражения<sup>2</sup>, а также анализа правоотношений, которые формируются в процессе применения ответственности за нарушение норм налогового законодательства. Реализуемая государством правовая политика, направленная на обеспечение эффективных мер по уклонению от уплаты налогов, строится на основе различных принципов, как на принципах налогового права, так и на принципах правовой политики<sup>3</sup>.

Для привлечения субъектов к ответственности существует универсальный инструмент, основанием которого является налоговое правонарушение.

Понятие налогового правонарушения легально закреплено в статье 106 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ): «налоговым правонарушением признаётся виновно совершенное противоправное (в нарушение законодательства о налогах и сборах) деяние (действие или бездействие) налогоплательщика, плательщика страховых взносов, налогового агента и иных лиц, за которое настоящим Кодек-

сом установлена ответственность»<sup>4</sup>. Думается целесообразно указать тот факт, что налогоплательщик привлекаемый к налоговой ответственности за неисполнение обязанности уплате налога, при возникновении различных ситуаций вправе рассчитывать на возможность установления судом в деле существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию наказания, в частности проведением анализа на наличие смягчающих обстоятельств (ст. 112 НК РФ).

Видится справедливым наличие различных мнений относительно признаков<sup>5</sup> составляющих налоговое правонарушение, существующие в научной литературе. Например, общественная опасность противоправного деяния в соответствии со ст. 28 НК РФ выраженная в действиях (бездействии) при участии организации в качестве субъекта осуществляемых общественных отношений регулируются законодательством о налогах и сборах и, соответственно, признаются действиями (бездействием) этой организации.

Следует иметь в виду, что общественная опасность противоправного деяния прямо пропорциональна налогоплательщику-организации, т.е. крупный налогоплательщик, уклоняясь перечислению соответствующих денежных сумм может нанести больший вред казне нежели ИП/физическое лицо. Критерии отнесения организаций – юридических лиц к крупнейшим налогоплательщикам утверждены Приказом ФНС России от 16 мая 2007 г. № ММ-3-06/308@<sup>6</sup>.

Следующим признаком правонарушения является противоправность<sup>7</sup> деяния, которое выражается в запрете нарушения норм, закрепленных в НК РФ. Нарушения норм в данном случае проявляется в нарушении норм «законодательства о налогах и сборах». В данную дефиницию включаются не только нормы НК РФ, но и акты органов исполнительной власти. Данную позицию подтверждает и практика Конституционного Суда РФ в определении от 10 июля 2003 г. № 316-0 в которой отмечается, что « не может рассматриваться как основание для привлечения налогоплательщика к ответственности нарушение предписаний, содержащихся в ведомственном акте»<sup>8</sup>.

Однако НК РФ также требует исследования наличия вины до судебного разбирательства. В случае проведения налоговой проверки согласно ст. 100 НК РФ в акте проверки должны быть указаны документально подтвержденные факты налоговых правонарушений. При этом должно быть установлено наличие всех элементов налогового правонарушения и указаны ссылки на статьи НК РФ, предусматривающие налоговую ответственность за конкретный вид правонарушения.

Представляется важным и наличие о причинной-следственной связи с осуществленными противоправным деянием и неблагоприятными налоговыми последствиями.

<sup>4</sup> См.: Налоговый кодекс РФ (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (в ред. от 28 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 1998. № 31, ст. 3824.

<sup>5</sup> См.: Васильев А.М. Правовые категории: методологические аспекты разработки системы категорий теории права: монография. М.: Норма, Инфра-М, 2020. С. 264.

<sup>6</sup> См.: Приказ ФНС России от 16 мая 2007 г. № ММ-3-06/308@ «О внесении изменений в Приказ МНС России от 16 апреля 2004 г. № САЭ-3-30/290@» (в ред. от 11 июня 2021 г.). Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 04.11.2022).

<sup>7</sup> См.: Брызгалов А.В. Ответственность за налоговые правонарушения // Хозяйство и право. 2015. № 3. С. 75–100.

<sup>8</sup> См.: Определение Конституционного Суда РФ от 10 июля 2003 г., № 316-0 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 04.11.2022).

<sup>1</sup> См.: Химичева Н.И. Финансово-правовая политика // Правовая политика: словарь и проект концепции / под ред. А.В. Малько. Саратов, 2010. С. 134.

<sup>2</sup> См.: Керимов Д.А. Методология права (предмет, функции, проблемы философии права). 2-е изд. М.: Аванта+, 2001.

<sup>3</sup> См.: Матузов Н.И. Принципы правовой политики в Российской Федерации // Правовая политика: словарь и проект концепции / под ред. А.В. Малько. Саратов, 2010. С. 33–36.

Исходя из вышеизложенного справедливо отметить наступление ответственности, предусмотренное нормами НК РФ. Таким образом, федеральный законодатель – исходя из необходимости безусловного выполнения предписаний Конституции, Налогового Кодекса РФ, в том числе требования исполнения полномочий относительно привлечения к ответственности налогоплательщиков за налоговое правонарушение.

#### Список литературы:

1. Налоговый кодекс РФ (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (в ред. от 28 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 1998. № 31, ст. 3824.
2. Приказ ФНС России от 16 мая 2007 г. № ММ-3-06/308@ «О внесении изменений в Приказ МНС России от 16 апреля 2004 г. № САЭ-3-30/290@» (в ред. от 11 июня 2021 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 04.11.2022).
3. Определение Конституционного Суда РФ от 10 июля 2003 г. № 316-О «По жалобе гражданки Ивановой Ирины Николаевны на нарушение ее конституционных прав пунктом 2 статьи 119 Налогового кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44902/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44902/) (дата обращения: 04.11.2022).
4. Брызгалин А.В. Ответственность за налоговые правонарушения // Хозяйство и право. 2015. № 3. С. 75–100.
5. Васильев А.М. Правовые категории: методологические аспекты разработки системы категорий теории права: монография. М.: Норма, Инфра-М., 2020.
6. Керимов Д.А. Методология права (предмет, функции, проблемы философии права). 2-е изд. М.: Аванта+, 2001.
7. Матузов Н.И. Принципы правовой политики в Российской Федерации // Правовая политика: словарь и проект концепции / под ред. А.В. Малько. Саратов, 2010. С. 33–36.
8. Химичева Н.И. Финансово-правовая политика // Правовая политика: словарь и проект концепции / под ред. А.В. Малько. Саратов, 2010.

#### УДК 347.73

### Рамазанов Эдгард Мусаевич

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
edgard.0202@mail.ru

## ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДВОКАТА В ДЕЛАХ О НАЛОГОВЫХ СПОРАХ

**Аннотация.** В статье раскрываются основные особенности деятельности адвоката в делах о налоговых спорах. При этом особое внимание в статье уделяется обязанности привлечения адвоката в дела налоговых споров и видам оказываемой помощи с его стороны.

**Ключевые слова:** адвокат, налоговый спор, налогоплательщик, уплата налогов, налоговый адвокат, налоговые споры.

### Ramazanov Edgard Musaevich

All-Russian state university of justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## FEATURES OF THE LAWYER'S ACTIVITY IN CASES OF TAX DISPUTES

**Abstract.** The article reveals the main features of the activities of a lawyer in cases of tax disputes. At the same time, special attention is paid in the article to the obligation to involve a lawyer in tax disputes and the types of assistance provided by him.

**Keywords:** lawyer, tax dispute, taxpayer, tax payment, tax lawyer, tax disputes.

Каждый профессиональный адвокат, осуществляя защиту физических и юридических лиц, должен выполнять установленные российским законодательством обязательства. Они напрямую связаны с понятиями о долге и чести, которыми, к сожалению, обладает далеко не каждый дипломированный юрист<sup>1</sup>.

Как можно отследить по сложившейся судебной практике, последние несколько лет знаменуются достаточно громкими спорами относительно необоснованной налоговой выгоды. Помимо этого, большое внимание уделяется и спорам относительно пределов реализации прав на исчисление налоговой базы по налогу на прибыль и налогу на добавленную стоимость. Как правило, наибольшее количество указанных видов споров решаются посредством проведения досудебного разбирательства.

Как правило, с одной стороны, правоприменительная практика, направленная на урегулирование налоговых споров, состоит из разного рода нормативно-правовых актов, а также разъяснений и комментариев к ним и является достаточно простой в понимании. С другой стороны, такие споры могут не решаться по причинам отсутствия связей, судебной защиты, наличие фискальных рэкетов и других аспектов, которые в меньшей или большей степени сопровождают урегулирование налоговых вопросов.

К примеру, лицо, являющееся налогоплательщиком, может и вовсе не нести ответственность за деятельность финансово-хозяйственной направленности, в случае, когда сданная таким лицом финансовая отчетность проверяется посредством автоматической системы контроля. И наоборот, такое лицо может нести полную ответственность за всех связанных между собой контрагентов, которые принимают участие в оказании услуг или поставке товарной продукции<sup>2</sup>.

Нередко основанием для претензий со стороны налоговых органов являются обороты, активы и непосредственное имущество налогоплательщика, которые могут покрыть вмененную недоимку.

Общая сумма недоимки выносится с учетом многочисленных факторов, к которым можно отнести и поведение налогоплательщика в период мероприятий, направленных на осуществление проверки, и грамотность сопровождения юридического характера, и уровень защищенности и сложности активов. Как показывает практика, вне зависимости от типа нарушения налогового органа, вышестоящие инстанции не принимают в учет возражения и жалобы со стороны налогоплательщика.

<sup>1</sup> Пилипенко Ю.С. Научно-практический комментарий к Кодексу профессиональной этики адвоката. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2018. С. 78.

<sup>2</sup> Воронов А.А. Проблемы профессиональной деформации и информационной безопасности в адвокатской деятельности // Современное право. 2019. № 4.

Такое положение возникло в процессе трансформации судебной власти из самостоятельной ветви в некоего рода «сервисную службу» исполнительной власти. Основным моментом в трансформации можно считать момент ликвидации ВАС РФ и внедрение «судебной вертикали», при которой карьера судьи нередко имеет связь с выносимыми по некоторым делам решениями. За последние несколько лет можно заметить высокую долю положительных решений суда по вопросам необоснованной выгоды в пользу налоговых органов, тем самым формируя «судебную налоговую продразверстку».

Проведенная реформа 2019 г. не сильно исправила сложившиеся устои. В теории налогоплательщик имеет право обжалования решения налогового органа в рамках судебного разбирательства, но фактически, практически все решения выносятся в пользу налогового органа.

Все это обуславливает необходимость привлечения адвоката в дела о налоговых спорах.

Споры по налоговым вопросам возникают как у честных и добросовестных организаций, так и у тех, кто целенаправленно идет на нарушение законодательства, используя незаконные схемы налоговой оптимизации.

При этом в случае с недобросовестным налогоплательщиком защита необходима для ограждения от дополнительных и необоснованных претензий со стороны налоговых органов, а в случае с добросовестным налогоплательщиком, необходимо создание эффективного механизма исполнения налоговых обязательств, периодический анализ налоговых рисков, и своевременное реагирование на действия контролирующих органов.

Следует учесть, что спорные вопросы могут возникать к налогоплательщику как со стороны налоговых органов, так и правоохранительных. В случае, когда решение по спорному вопросу уже вынесено в рамках суда, то дальнейшее его обжалование предстает в вышестоящем налоговом органе, и далее в арбитражном суде. Все перечисленные случаи должны происходить в сопровождении налогового адвоката с соответствующей квалификацией<sup>1</sup>.

Рассмотрим некоторые аспекты оказываемой помощи со стороны налогового адвоката<sup>2</sup>.

1. Помощь в случае претензий налоговых органов. На сегодняшний день, помимо выездных и камеральных проверок, налоговыми органами активно используются и другие меры налогового контроля, направленные на сбор информации относительно предполагаемых доначислениях. По результатам собранной информации, налоговыми органами может быть назначена налоговая проверка. Нередко такие действия налоговых служб выходят за рамки действующего налогового законодательства.

В случае, когда проверку со стороны налоговых органов не назначили, адвокат может: 1) произвести анализ возможных рисков; 2) отреагировать на требования со стороны налогового органа; 3) представить интересы компании при вызове в налоговый орган. При выполнении всех указанных выше мероприятий становится возможным снижение или полное устранение сомнений со стороны налоговых органов.

<sup>1</sup> Адвокат: навыки профессионального мастерства / под ред. Л.А. Воскобитовой, И.Н. Лукьяновой, Л.П. Михайловой. М.: Волтерс Клувер, 2019. С. 156.

<sup>2</sup> Иванов В.Н. Помощь адвоката предприятиям и гражданам / под ред. В.Н. Иванова М., 2016. С. 37–45.

В случае, когда проверка уже назначена налоговым органом, налоговый адвокат должен: 1) подготовить полный комплект документов, которые необходимы для проверки налоговыми органами; 2) сопроводить и обеспечить законность всех проводимых мероприятий, в том числе выемке, досмотру, опроса, экспертизы и пр.; 3) в случае необходимости обжаловать незаконные действия со стороны налоговых органов; 4) при необходимости составить акт возражения на действия налоговых органов; 5) при рассмотрении материалов налоговыми органами представить интересы организации; 6) обжаловать решение в вышестоящих налоговых органах в рамках разбирательства по спорному вопросу<sup>3</sup>.

2. Помощь, в случае необходимости обжалования решения налогового органа в рамках арбитражного суда.

В случае, когда обжалование решения не обвенчалось успехом, такое обжалование может быть произведено в рамках арбитражного судопроизводства.

Налоговые споры являются достаточно сложной категорией дел, которые подлежат разбирательству в рамках арбитражного суда. По той причине, что налоговое законодательство достаточно часто и динамично меняется, как и судебная практика по вопросам налоговой направленности, для разбирательства по налоговым вопросам требуется привлечение налогового адвоката.

В рамках налогового спора в арбитражном суде налоговый адвокат должен: 1) при необходимости, подготовить заявление о признании незаконным решение налогового органа; 2) подготовка ходатайства о принятии обеспечительных мер в форме приостановления действия обжалуемого решения; 3) представить интересы организации в судебных заседаниях; 4) непосредственное проведение обжалования решения суда в вышестоящих инстанциях.

3. Помощь в случае проведения проверки со стороны правоохранительных органов. Так как неуплата налогов регулируется Уголовным Кодексом, вопросы к плательщикам налогов могут предъявляться со стороны полиции, следственного комитета и других правоохранительных органов. Как правило, претензии со стороны правоохранительных органов предъявляются непосредственно к руководству организации и соответственным должностным лицам.

В данном случае налоговый адвокат должен: 1) своевременно и в полном объеме отреагировать на запросы правоохранительных органов относительно предоставления документов; 2) полностью сопровождать при проведении сбора, обыска, выемки и допроса; 3) обжаловать незаконные действия со стороны правоохранительных органов; 4) представить интересы должностного лица, либо руководителя компании в рамках уголовного разбирательства.

#### Список литературы:

1. Пилипенко Ю.С. Научно-практический комментарий к Кодексу профессиональной этики адвоката. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016.

2. Воронов А.А. Проблемы профессиональной деформации и информационной безопасности в адвокатской деятельности // Современное право. 2019. № 4.

<sup>3</sup> Адвокатура в России: учебник для вузов / под ред. В.И. Сергеева. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2019. С. 456.

3. Адвокат: навыки профессионального мастерства / под ред. Л.А. Воскобитовой, И.Н. Лукьяновой, Л.П. Михайловой. М.: Волтерс Клувер, 2019.

4. Иванов В.Н. Помощь адвоката предприятиям и гражданам / под ред. В.Н. Иванова. М., 2016.

5. Адвокатура в России: учебник для вузов / под ред. В.И. Сергеева. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2019.

**УДК 347.73**

## **Станогина Валерия Николаевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
valerianstanogina@gmail.com

## **ОБЗОР ПРАКТИКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО**

**Аннотация.** В статье рассмотрен новый для российского права институт защиты прав потребителей финансовых услуг. Рассматривается общая характеристика Федерального закона «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг». Анализируется правовой статус финансового уполномоченного.

**Ключевые слова:** финансовый уполномоченный, услуги, требования, практика, деятельность.

## **Stanogina Valeria Nikolaevna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## **REVIEW OF THE PRACTICE OF THE FINANCIAL COMMISSIONER**

**Abstract.** The article considers a new institute for the protection of the rights of consumers of financial services for Russian law. The general characteristics of the Federal Law «On the Commissioner for the Rights of Consumers of Financial Services» are considered. The legal status of the financial commissioner is analyzed.

**Key words:** financial commissioner, services, requirements, practice, activity.

Федеральным законом 4 июня 2018 г. № 123 «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг»<sup>1</sup> (в ред. от 30 декабря 2021 г.), была введена должность финансового уполномоченного, который назначается Советом директоров Банка России. Финансовый уполномоченный занимается рассмотрением обращений потребителей об удовлетворении требований имущественного характера, предъявляемых к финансовым организациям, оказавшим им финансовые услуги. В настоящее время становится актуальным вопрос практики деятельности финансового уполномоченного. Следуя, комментариями данными главным финансовым уполномоченным Ю.В. Ворониным при рассмотрении

большого количества дел финансовые уполномоченные, отмечают случаи неприемлемых практик финансового уполномоченного, так потребители финансовых услуг за 2 года деятельности финансового уполномоченного (с 1 июня 2019 по 1 июня 2021) направили ему свыше 356 000 обращений.

В соответствии отчетом деятельности службы финансового уполномоченного за 2021 год, находящимся на официальном сайте финансового уполномоченного, было направлено 131,1 тыс. обращений потребителями в электронной форме посредством личного кабинета, а в письменной форме на бумажном носителе 48,8 тысяч. Следовательно, актуальность детальности финансового уполномоченного упала на 4 %, так за период с 1 января по 31 декабря 2020 г. было направлено большее количество обращений, чем за 2021 г. Это свидетельствует об эффективности его деятельности, т.к. меньше стало нарушений прав потребителей финансовых услуг со стороны финансовых организаций.

Говоря об электронной форме предоставлений обращений, необходимо отметить, что в 2021 г. был реализован цифровой проект, благодаря которому потребители могут более удобно и безопасно обращаться к финансовому уполномоченному. К примеру, идентификация и аутентификация пользователей личного кабинета потребителя финансовых услуг теперь осуществляется исключительно с использованием подтвержденной учетной записи физического или юридического лица в федеральной государственной информационно-коммуникационной системе «Единая система идентификации и аутентификации» (далее – ЕСИА). Этот процесс упрощает регистрацию, так как необходимые данные пользователя заполняются автоматически, а также не допускается использование чужих персональных данных и подмену личности при обращении к финансовому уполномоченному.

Ранее мы упоминали о неприемлемых практиках, выявляемых в процессе функционирования Службы финансового уполномоченного, так вот к ним относят не только случаи прямого нарушения финансовой организацией норм законодательства или указаний регулятора, но и действия финансовых организаций по включению в договор об оказании финансовых услуг положений, которые заведомо могут привести к невозможности получения потребителем того, на что он обоснованно рассчитывал, получив информацию об оказании соответствующей услуги.

В соответствии с ФЗ «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг» решение финансового уполномоченного подлежит обязательному исполнению финансовой организацией. В случае неисполнения финансовой организацией вступившего в силу решения финансового уполномоченного в установленный срок финансовый уполномоченный на основании заявления потребителя выдает удостоверение, являющееся исполнительным документом, либо направляет его для принудительного исполнения в Федеральную службу судебных приставов России в форме электронного документа через единую систему межведомственного электронного взаимодействия (ст. 15, 23, 24 указанного закона).

Приведу пример, связанный со страхованием гражданской ответственности перед третьими лицами в рамках договора страхования выезжающих за рубеж. Клиент страховой компании оформил соответствующий полис и нуждался в нем во время отпуска, когда потребитель с арендованным

<sup>1</sup> Федеральный закон от 4 июня 2018 г. № 123-ФЗ «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг» (в ред. от 30 декабря 2021 г.) // СЗ РФ. 2018. № 123, ст. 2345.

автомобилем попал в ДТП и стал его виновником. В договоре аренды автомобиля была предусмотрена сумма, в пределах которой заявитель несет единоличную ответственность за ущерб, возмещенный им арендодателю. Вернувшись домой, он затребовал эти средства у страховой компании. Однако она отказалась выплачивать страховое возмещение, мотивируя это тем, что сумма, уплаченная истцом за поврежденный автомобиль, не называется франшизой, следовательно, таковой не является. Финансовый уполномоченный отказ финансовой организации в возмещении понесенных гражданином расходов счел необоснованным, поскольку из условий договора аренды автомобиля следовало, что сумма, в пределах которой заявитель несет самостоятельную ответственность по возмещению ущерба, является по сути франшизой, даже несмотря на то, что прямо таковой в договоре аренды автомобиля не называлась<sup>1</sup>.

По мнению, Воронина Ю.В.: «Отдельно стоит обратить внимание на то, какими документами в соответствии с договором страхования следует подтверждать понесенные расходы либо полученный ущерб с целью их признания страховой компанией обоснованными и необходимыми». А также советует потребителям при заключении договора страхования внимательно изучать его условия, особенно перечень рисков, при наступлении которых выплачивается страховое возмещение.

Таким образом, необходимо и дальше развивать деятельность финансового уполномоченного, поскольку данный институт приносит пользу, а также требует дальнейшего совершенствования и расширения его использования в дальнейшем не только гражданами, но и юридическими лицами.

#### Список литературы:

1. Воронин Ю.В. Институт финансового омбудсмена как инструмент совершенствования процедуры урегулирования типовых споров на финансовом рынке (попытка индуктивного анализа) // Актуальные вопросы российского права. 2020. Т. 15, № 11. С. 56–60.
2. Вишневецкий А.А. Финансовый уполномоченный и финансовый омбудсмен института об эффективности защиты прав потребителей финансовых услуг // Журнал национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». 2018. С. 56–60.
3. Гузнов А.Г., Рождественская Т.Э. Особенности правового статуса финансового уполномоченного // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. Право. 2018. С. 34–36.
4. Порошина А.В. Проблемы института финансового уполномоченного в Российской Федерации // Журнал молодой ученый. 2022. № 23. С.6-9.
5. Сайфутдинов Р.А. Институт финансового уполномоченного в России // Бюллетень науки и практики. 2018. С. 12–16.

<sup>1</sup> Официальный сайт финансового уполномоченного Российской Федерации: официальный сайт. URL: <https://finombudsman.ru/finnews/finansovyy-upolnomochennyj-privel-primery-nepriemlemyh-praktik-v-sfere-strahovaniya.html> (дата обращения: 02.10.2022).

#### УДК 332

### Цикарев Александр Вячеславович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
tzikarev2012@yandex.ru

## КРИПТОВАЛЮТА КАК ИСТОЧНИК ПОПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА РФ

**Аннотация.** В данной статье рассматривается криптовалюта как источник пополнения федерального бюджета за счёт налогов на доходы с криптовалюты и за счёт покупки лицензии на добычу криптовалют. Показаны пути пополнения бюджета Российской Федерации за счёт криптовалютных операций. Проанализирован опыт зарубежных стран в сфере государственного контроля за операциями в сфере криптовалют.

**Ключевые слова:** криптовалюта, налог на криптовалюту, источник пополнения бюджета РФ, финансовое право, бюджетное право.

### Cikarev Alexander Vyacheslavovich

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## CRYPTOCURRENCY AS A SOURCE OF REPLENISHMENT OF THE BUDGET OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** This article discusses cryptocurrency as a source of replenishment of the federal budget through taxes on income from cryptocurrencies and through the purchase of a license to mine cryptocurrencies. The ways of replenishing the budget of the Russian Federation through cryptocurrency operations are shown. The experience of foreign countries in the field of state control over operations in the field of cryptocurrencies is analyzed.

**Keywords:** cryptocurrency, cryptocurrency tax, source of replenishment of the budget of the Russian Federation, financial law, budget law.

Криптовалюта или, как ее еще называют, «электронная наличность» – это виртуальная денежная единица, измеряемая в цифровых монетах (coin). Эти монеты состоят из пакетов данных, зашифрованной информации, защищенной от копирования и подделки.

В феврале 2022 г. Центробанк выдвинул предложение полностью запретить оборот и майнинг криптовалют в России. Основными причинами для этого послужили – вывод капитала из страны, уход от налогов, финансирование преступной деятельности и высокие риски для частных инвесторов.

В апреле 2022 г. Министерство финансов РФ внесло на рассмотрение законопроект о регулировании цифровых валют. Основной закон в России – это ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений

в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 259-ФЗ от 2020 г.

В 2022 г. Центробанк РФ представил доклад, в котором говорилось о планах российского регулятора запретить добычу, выпуск, обращение и обмен криптовалют на территории России. Хотя доклад носит рекомендательный характер, он вызвал широкое обсуждение в экспертном сообществе.

Центробанк разъяснил свою позицию в части рисков, связанных с криптовалютой:

- инвестиции в криптовалюту грозят потерей вложений, а рост её цены имеет признаки пузыря и финансовых пирамид;
- криптовалюта имеет большую изменчивость, к примеру цена биткоина в октябре 2022 г. составляла 20 тысяч долларов, в октябре 2021 г. стоимость 1 биткоина составляла примерно 60 тысяч долларов, а в октябре 2020 г. цена составляла примерно 15 тысяч долларов;
- покупка криптовалюты означает отток капитала из страны;
- использование криптовалюты для оплаты товаров и услуг создает риск подрыва денежного обращения и стоимости рубля;
- криптовалюта может быть использована для платежей в преступной и незаконной деятельности, а также для отмывания денег.

В свою очередь Министерство Финансов РФ заняло мягкую позицию и выступил за регулирование рынка криптовалют, а не их запрет. Минфин подготовил концепцию регулирования рынка криптовалют и направил ее в Правительство РФ.

8 февраля 2022 г. Правительство утвердило концепцию Минфина по регулированию криптовалют. Концепция регулирования криптовалют в России включает основные пункты:

- лицензирование криптовалютных площадок с требованиями по ликвидности и капиталу;
- организатор системы обмена цифровых валют – банк с универсальной лицензией;
- оператор обмена цифровых валют на деньги – только российские юридические лица;
- иностранная криптобиржа для работы в РФ должна будет иметь представительство на территории страны;
- инвесторов в криптовалюту предложили разделить, при котором будут лица с ограничениями по операциям;
- оборот цифровых валют будет регулироваться с жесткими обязательствами для участников рынка.

Утвержденная Минфином концепция регулирования цифровых валют разрешает их покупку и продажу на иностранной бирже. Надзор за рынком цифровых валют в России могут вести Минфин, Росфинмониторинг, ФНС, Генпрокуратура и Центробанк. Позиции Центробанка и Минфина едины в том, что криптовалюта не будет использоваться в качестве платежного средства на территории России.

Основная задача законопроекта<sup>1</sup> по цифровым валютам в том, чтобы взять под контроль использование криптовалюты на территории РФ и проработать пробелы, которые есть сейчас в регулировании этого вопроса.

<sup>1</sup> Проект федерального закона «О цифровой валюте». URL: [https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id\\_4=37774-minfin\\_rossii\\_naprazil\\_v\\_pravitelstvo\\_rossii\\_proekt\\_federalnogo\\_zakona\\_o\\_tsifrovoi\\_valyute](https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=37774-minfin_rossii_naprazil_v_pravitelstvo_rossii_proekt_federalnogo_zakona_o_tsifrovoi_valyute) (дата обращения: 09.11.2022).

Предполагается, что приобрести криптовалюту в России можно будет двумя способами:

- обмен рублей на криптовалюту в банке с универсальной лицензией;
- обмен активов на бирже, где для физических лиц будут установлены лимиты на совершение операций.

Центробанк и Минфин достигли договоренностей о размере штрафов: штраф в размере от 30 тысяч до 50 тысяч рублей для физических лиц и от 700 тысяч до 1 млн для юридических лиц за расчеты в крипте.

Законопроект находится на рассмотрении. Можно прийти к выводу, что запрет криптовалюты в России невозможен, так как криптовалюта является новой технологией не понятной для нашего общества. В такой ситуации криптовалюта не будет в свободном регулировании. Предлагается жесткое регулирование криптовалютного рынка в России.

Криптовалюта в текущих реалиях вызывает много споров.

Российские граждане все больше используют криптовалюту для вывода капитала за рубеж. Законодательных ограничений на отправку криптовалюты за границу пока нет, все ограничения могут выставляться той биржей/онлайн-обменником на котором храниться криптовалюта. Операции с криптовалютой сложно контролировать, так как для обращения с ней не требуется указывать паспортные данные или IP адрес.

Купить криптовалюту можно в онлайн-обменниках. Криптовалюта хранится в специальных кошельках, которые содержат уникальный криптографический ключ, позволяющий владельцу получить доступ к своим средствам. Криптовалюта может конвертироваться на разные валюты в том числе и на рубль и доллар с небольшой потерей разницы курса.

Жесткий вариант законодательного регулирования применяется в отношении как частной цифровой валюты, выпущенной с использованием объектов российской информационной инфраструктуры, так и за пределами России.

Новый законопроект предусматривает, что криптовалюта не будет использоваться в качестве платежного средства на территории России.

На данный момент в Российской Федерации приобретение и дальнейшее хранение криптовалюты не облагается налогом, однако облагаются доходы, полученные с продажи криптовалюты. Юридические лица уплачивают налог на прибыль по ставке 20 %. НДС и налог на имущество уплачивать при владении криптовалютой не придется.

Физические лица должны платить НДФЛ по ставке 13 %, если доход составляет до 5 млн рублей. На сумму свыше 5 млн рублей ставка увеличивается до 15 %.

Так, если продажа состоялась в 2021 г., то декларацию по форме 3-НДФЛ нужно подать не позднее 30 апреля 2022 г.

В сложившейся ситуации наблюдается несколько путей решения:

Создание собственной криптовалютной биржи для более отслеживания оборота криптовалюты в стране, учёта доходов физических и юридических лиц при продаже криптовалюты.

Идею криптовалютной биржи реализовали в Республике Беларусь и назвали её “BYNEX” Суть заключается в том,

что в Республике Беларусь эта криптовалютная биржа единственная легальная биржа для покупки и продажи криптовалюты. Однако эта биржа не только для граждан Республики Беларусь, а также для всех стран за исключением стран, являющимися запрещёнными этой площадки. Список запрещённых стран указан в пункте 1.1 раздела "Помощь".

Так же в качестве дополнительно источника пополнения федерального бюджета может выступать лицензирование добычи криптовалюты и получение доходов с лицензирования такой деятельности, так в Российской Федерации цена на 1 кВт электроэнергии считается одним из самых дешёвых в мире, что в последующем может привлечь больше инвестиций в эту отрасль.

#### Список литературы:

1. Налоговый кодекс РФ (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (с изм. и доп., от 28 июля 2022) // СЗ РФ. 1998. № 31, ст. 3824.

2. *Коржова И.В.* Юридические основы обращения криптоактивов: учебное пособие / под ред. В.А. Северина М.: Юр-ВАК, 2020.

3. Всё о криптовалюте и блокчейне. Подробный экскурс для чайников // Crypto. URL: [https://crypto.ru/wp-content/uploads/Kniga-Vse-o-kriptovalyute-i-blokchejne\\_podrobnij-ekskurs-dlya-chajnikov-1.pdf](https://crypto.ru/wp-content/uploads/Kniga-Vse-o-kriptovalyute-i-blokchejne_podrobnij-ekskurs-dlya-chajnikov-1.pdf) (дата обращения: 09.11.2022).

4. Криптовалютная биржа BYNEX. URL: <https://bynex.io> (дата обращения: 09.11.2022).

5. Проект федерального закона «О цифровой валюте». URL: [https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id\\_4=37774-minfin\\_rossii\\_napravil\\_v\\_pravitelstvo\\_rossii\\_proekt\\_federalnogo\\_zakona\\_o\\_tsifrovoi\\_valyute](https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=37774-minfin_rossii_napravil_v_pravitelstvo_rossii_proekt_federalnogo_zakona_o_tsifrovoi_valyute) (дата обращения: 09.11.2022).

6. *Сафонова Т.Ю.* Криптовалюта и порядок ее налогообложения // Финансы. 2022. № 4. С. 29–35.

7. *Рябинин В.В.* Правовое регулирование цифровой валюты и цифровых финансовых активов // Актуальные вопросы бухгалтерского учета и налогообложения. 2021. № 3. С. 67–74.

8. *Сенин Т.К.* Цифровые финансовые активы и НДС // НДС: проблемы и решения. 2022. № 7. С. 12–18.

---

# ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СПОРТИВНОГО ПРАВА В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ

---

УДК 343.85

**Анатов Гаджимурад Магомедович**

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
anatov\_666@mail.ru

## ПРОФИЛАКТИКА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

**Аннотация.** В данной статье автором рассмотрена такая проблема, как правонарушения на спортивных мероприятиях, приведены способы решения данной проблемы и ее профилактики, так же автором были приведены примеры правонарушений, как на мировых спортивных мероприятиях, так и на региональных. В статье содержится мнение автора, так же статистические данные с официальных порталов ведомств и журналов.

**Ключевые слова:** спорт; правонарушение; футбол; стюард; болельщики.

**Anatov Hajimurad Magomedovich**

All-Russian State University of Justice  
North Caucasian Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## PREVENTION OF WARNINGS OF OFFENSES DURING SPORTS EVENTS

**Abstract.** In this article, the author considers such a problem as offenses at sports events, provides ways to solve this problem and its prevention, as well as the author gave examples of offenses, both at world sports events and at regional ones. The article contains the author's opinion, as well as statistical data from official portals of departments and journals.

**Keywords:** sport; offense; football; steward; fans.

Одним из наиболее приоритетных направлений развития законодательства РФ в области спорта на сегодняшний день является совершенствование правового обеспечения безопасности при проведении спортивно-массовых мероприятий, создание действенных правовых механизмов предотвращающие и пресекающие насилие и хулиганское поведение зрителей вовремя, а также непосредственно до и после проведения спортивных мероприятий.

Масштабы и статус спортивных мероприятий постоянно предъявляют повышенные требования по обеспечению безопасности к их организаторам, администрации физкультурно-спортивных сооружений, а также правоохранительным органам. Организаторам и правоохранительным органам,

стоит уделять огромное внимание на обеспечение безопасности при проведении спортивных мероприятий. Изучая практику проведения спортивных мероприятий, можно понять, что обстановка в этих условиях, отличается от повседневной, огромный накал дает конфронтация между болельщиками, употребление спиртных напитков до и во время проведения мероприятий<sup>1</sup>. Если посмотреть историю проведения спортивных мероприятий, то в последние годы были достаточно громкие правонарушения на спортивных мероприятиях, одним из запомнившихся событий, была потасовка после боя между командами российского бойца UFC Хабиба Нурмагомедова и ирландца Конора МакГрегора, беспорядки не прекратились после столкновения команд, а продолжились уже за пределами бойцовской арены между фанатами бойцов, что повлекло за собой массовую драку фанатов.

5 сентября 1972 г. в олимпийской деревне, террористами (членами террористической палестинской организации «Чёрный сентябрь») были захвачены 11 членов олимпийской сборной Израиля. Операция по их освобождению была проведена непрофессионально и в итоге все заложники погибли<sup>2</sup>.

В 2013 г. был принят Федеральный закон № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований». Данный Федеральный закон вносит изменения в КоАП РФ, в части ограничения посещения спортивно-массовых мероприятий. Так статьей 3.14. КоАП РФ вводится административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения для лиц, за нарушение правил поведения при проведении официальных спортивных соревнований<sup>3</sup>. Даже после принятия Федерального Закона, ситуация на площадках для проведения спортивных мероприятиях не улучшилась. В Россию на Чемпионат Мира по футболу в 2018 г., через границу прошли порядка 600 000 болельщиков из разных стран мира, среди которых были и нарушители общественного порядка, которых вскоре отправили к себе на родину, срок пребывания болельщиков на территории РФ составлял срок проведения Чемпионата Мира плюс 10 дней, затем срок был пролонгирован до конца 2018 г., сообщает МВД России<sup>4</sup>. за время проведения Чемпионата Мира по футболу в отделения внутренних дел городов,

<sup>1</sup> Алексеев С.В. Международное спортивное право / под ред. проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право 2018. С. 67.

<sup>2</sup> Сидорчик А. Кровавая Олимпиада. История теракта, изменившего мир Аргументы и факты, 2014. URL: [http://www.aif.ru/society/history/krovavaya\\_olimpiada\\_istoriya\\_terakta\\_izmenivshego\\_mir](http://www.aif.ru/society/history/krovavaya_olimpiada_istoriya_terakta_izmenivshego_mir) (дата обращения: 14.10.2022).

<sup>3</sup> Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 1 июля 2021 г.). Ст. 3.14.

<sup>4</sup> Информация о регистрационном учете граждан Российской Федерации, о порядке пребывания и миграционном учете иностранных граждан



на которых проходили футбольные матчи, было доставлено свыше семи тысяч нарушителей правопорядка на территории стадионов и прилегающих ему территорий. Рассматривая происшествия на спортивных мероприятиях, большая часть противоправных действий относится к футболу.

В связи с ранее указанным огромный смысл приобретает разработка общепринятых правил и методов урегулирования поведения болельщиков на спортивных объектах.

Таким образом, для совершенствования сферы безопасности при проведении спортивных мероприятий, мы предлагаем ряд мер, которые наш взгляд помогут для предупреждений правонарушений на территориях проведения мероприятий.

Увеличение количества сотрудников полиции на территории площадок, путем введения их на территорию стадиона, под прикрытием<sup>1</sup>. Ужесточение мер допуска на территорию РФ иностранных болельщиков, а также проверка их личности в списках лиц, которым запрещено посещение спортивных мероприятий в своей стране. Привлечение к ответственности организаторов спортивного мероприятия, за допуск лица, которому запрещено посещение спортивных мероприятий. Контроль над институтами стюардов и введения поправок в полномочия организаторов мероприятия по обеспечению безопасности.

Грамотное использование наших мер, могут в значительной мере предотвратить правонарушения на спортивных мероприятиях. Это, в свою очередь, позволит проводить спортивно-массовые мероприятия, спортивные соревнования на более безопасном уровне.

#### Список литературы:

1. Алексеев С.В. Международное спортивное право / под ред. проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2018. С. 67.
2. Сидорчик А. Кровавая Олимпиада. История теракта, изменившего мир // Аргументы и факты. 2014. URL: [http://www.aif.ru/society/history/krovavaya\\_olimpiada\\_istoriya\\_terakta\\_izmenivshego\\_mir](http://www.aif.ru/society/history/krovavaya_olimpiada_istoriya_terakta_izmenivshego_mir) (дата обращения: 12.11.2022).
3. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 1 июля 2021 г.), ст. 3.14.
4. Информация о регистрационном учете граждан Российской Федерации, о порядке пребывания и миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в период проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 г. // МВД России. URL: <https://23.xn--b1aew.xn--p1ai> (дата обращения: 12.11.2022).
5. Иванова С.И., Черкасова Е.К. Правовые основания принятия решения о необходимости охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий силами сотрудников ОВД // Концепт. 2014. № 15. С. 11–15.

и лиц без гражданства в период проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 г. // МВД России. URL: <https://23.xn--b1aew.xn--p1ai>

<sup>1</sup> Иванова С.И., Черкасова Е.К. Правовые основания принятия решения о необходимости охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий силами сотрудников ОВД // Концепт. 2014. № 15. С. 13.

УДК 34.096

## Бондарев Владислав Олегович, Порохня Екатерина Владимировна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
Vilfredo2401@yandex.ru  
porohnyakaterina@yandex.ru

### ПРОБЛЕМА ДОКАЗАТЕЛЬСТВА ДОПИНГА ВО ВСЕМИРНОМ АНТИДОПИНГОВОМ КОДЕКСЕ

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются проблемные аспекты антидопингового законодательства на основе Всемирного антидопингового кодекса. Авторами произведен анализ статей и отмечены двойственные положения.

**Ключевые слова:** допинг, антидопинговый кодекс, международное регулирование, бремя доказывания, ответственность.

## Bondarev Vladislav Olegovich, Porohnya Ekaterina Vladimirovna

Saratov State Law Academy  
Institute of the Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

### THE PROBLEM OF PROOF OF DOPING IN THE WORLD ANTI-DOPING CODE

**Abstract.** This article discusses the problematic aspects of anti-doping legislation based on the World Anti-Doping Code. The authors analyzed the articles and noted the dual provisions.

**Keywords:** doping, anti-doping code, international regulation, burden of proof, responsibility.

Проблематика допинга в настоящее время является достаточно актуальной, поскольку многие люди, даже не связанные со спортом и не следящие за спортивными событиями в мире, так или иначе, слышали про «допинговые скандалы», после которых спортсменов лишали медалей и отстраняли от спортивных стартов. Для того чтобы лучше понимать эти вопросы, необходимо обратиться к международному правовому антидопинговому регулированию. Основопологающим в этом вопросе будет анализ Всемирного антидопингового кодекса.

Одной из основных целей Всемирного антидопингового кодекса является защита фундаментального права спортсменов участвовать в соревнованиях, свободных от допинга, и таким образом пропагандировать здоровье, справедливость и равенство для всех спортсменов в мире. Так же, в фундаментальном обосновании необходимости Всемирного антидопингового кодекса говорится, что антидопинговые программы основываются на неотъемлемых ценностях спорта. Такие неотъемлемые ценности спорта Кодекс называет «духом спорта» и определяет как прославление человеческого духа, тела и разума<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Данные взяты с сайта РУСАДА. URL: <https://rusada.ru/about/documents/wada-code-and-other-international-standards> (дата обращения: 21.10.2022).

В понятие допинга обычно вкладывается употребление спортсменом каких-либо препаратов, которые предоставляют ему преимущество. Однако Кодекс расширяет это определение и говорит, что допинг – это совершение одного или нескольких нарушений антидопинговых правил, приведенных в статьях 2.1–2.11 настоящего Кодекса<sup>1</sup>. Помимо использования или попытки использования спортсменом запрещенной субстанции или запрещенного метода к этому относятся и другие нарушения.

Наибольшим интересом для исследования являются статья 3 и 4.4. Всемирного антидопингового кодекса, так как именно в положениях этих статей раскрываются проблемы, с которыми сталкиваются спортсмены. Статья 3 Всемирного антидопингового кодекса «Доказательство допинга», а именно ее первый пункт гласит – на Антидопинговую организацию возлагается бремя доказывания того, что нарушение антидопинговых правил «имело место»<sup>2</sup>. Стандартом доказательства будет установление или выдвижение обвинения Антидопинговой организацией, осуществляющей процедуру привлечения к ответственности нарушений правил.

Из этого следует, что сам Кодекс, хоть и возлагает на Антидопинговую организацию обязанность доказывания, но не требует, чтобы факт нарушения был аргументирован исчерпывающим образом. Выходит, достаточно лишь обосновать, что нарушение «имело место». Таким образом, в своих расследованиях западные эксперты, как правило, не приводят прямых доказательств в обвинениях, зачастую отмечая, что ситуация «похожа на правду», «могла бы произойти» и трактуется ими как правда. То есть в своих расследованиях, пользуясь формулировкой Кодекса «имело место», пытаются склонить баланс вероятности в свою сторону<sup>3</sup>. Важно понимать, что особенностью антидопингового законодательства является и то, что решение о дисквалификации по допингу вступает в силу сразу после его принятия, а не после апелляции, в отличие от общеправовой апелляции.

В таком случае приходится констатировать, что в отношении спортсменов существует презумпция виновности. Поскольку, исходя из формулировки «имело место», как показывает практика, достаточно изложить факты «похожие на правду» для принятия решения не в пользу спортсмена, что ставит его в заведомо проигрышную позицию.

В связи с этим, важно исключить политические мотивы в применении антидопингового законодательства, которые, к сожалению, в настоящее время вышли на небывалые масштабы, а сами нормы скорее походят на карательный аппарат, который дополняет политическую борьбу на международной арене, делая спорт еще одной ареной противостояния международной политики.

Таким образом, важность правового регулирования и качественное составление международной правовой базы для

недопущения применения допинга и политизации данных положений Всемирного антидопингового кодекса является неотъемлемым аспектом борьбы, как с недобросовестными спортсменами, так и с необоснованными обвинениями.

#### Список литературы:

1. Всемирный антидопинговый кодекс URL: <https://rusada.ru/about/documents/wada-code-and-other-international-standards/> (дата обращения: 23.10.2022).
2. Васильев И.А., Кислякова Н.Н., Юрлов С.А. Особенности использования доказательств и специфика процесса доказывания в спортивном арбитражном суде (cas) // Право. 2019. № 55. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-ispolzovaniya-dokazatelstv-i-spetsifika-protsessy-dokazyvaniya-v-sportivnom-arbitrazhnom-sude-cas> (дата обращения: 23.10.2022).
3. Алексеева А.П. Проблемы выявления фактов склонения к использованию или использования в отношении спортсмена запрещенных в спорте субстанций и (или) методов // Труды Академии управления МВД России. 2018. № 2 (46). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-vyyavleniya-faktov-skloneniya-k-ispolzovaniyu-ili-ispolzovaniya-v-otnoshenii-sportsmena-zapreshchennyh-v-sporte-substantsiy-i> (дата обращения: 23.10.2022).
4. Самсоненко Т.А., Багдасарян С.Д., Петрова С.В. и др. Правовое регулирование борьбы с допингом на международном и национальном уровнях // Физическая культура, спорт – наука и практика. 2018. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-borby-s-dopingom-na-mezhdunarodnom-i-natsionalnom-urovnyah> (дата обращения: 26.10.2022).
5. Курдюкова С.В., Воротник А.Н. Международно-правовые аспекты ответственности за использование допинга в спорте // Вестник БелЮИ МВД России. 2020. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodno-pravovye-aspekty-otvetstvennosti-za-ispolzovanie-dopinga-v-sporte> (дата обращения: 26.10.2022).

#### УДК 349(075.8)

### Газимагомедов Анас Магомедович

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
mac2704@icloud.com

## МЕХАНИЗМЫ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ПРАВ СПОРТСМЕНОВ

**Аннотация.** В статье анализируются механизмы международно-правовой охраны прав спортсменов, эффективность методов и способов защиты прав атлетов в современном международном праве. Предложены меры, которые обеспечат международно-правовую охрану прав спортсменов. К ним можно отнести принятие специального «спортивного» протокола к Пакту о социальных, экономических и культурных правах 1966 г.

**Ключевые слова:** права человека, спортивная сфера, допинг, Международная Хартия физического воспитания, физической активности и спорта.

### Gazimagomedov Anas Magomedovich

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

<sup>1</sup> Данные взяты с сайта РУСАДА. URL: <https://rusada.ru/about/documents/wada-code-and-other-international-standards/> (дата обращения: 23.10.2022).

<sup>2</sup> Данные взяты с сайта РУСАДА. URL: <https://rusada.ru/about/documents/wada-code-and-other-international-standards/> (дата обращения: 23.10.2022).

<sup>3</sup> Васильев И.А., Кислякова Н.Н., Юрлов С.А. Особенности использования доказательств и специфика процесса доказывания в спортивном арбитражном суде (cas) // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2019. № 55. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-ispolzovaniya-dokazatelstv-i-spetsifika-protsessy-dokazyvaniya-v-sportivnom-arbitrazhnom-sude-cas> (дата обращения: 23.10.2022).

## MECHANISMS OF INTERNATIONAL LEGAL PROTECTION OF ATHLETES' RIGHTS

**Abstract.** *The article analyzes the mechanisms of international legal protection of the rights of athletes, the effectiveness of methods and means of protecting the rights of athletes in modern international law. Proposed measures that will ensure international legal protection of the rights of athletes. These include the adoption of a special «sports» protocol.*

**Keywords:** *human rights, sports, doping, International Charter for Physical Education, Physical Activity and Sport.*

Ежегодно во всем мире 6 апреля отмечается Международный день спорта на благо развития и мира. Этот праздник был учрежден Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (далее – ГА ООН)<sup>1</sup>. Такой шаг был предпринят для достижения двух важнейших целей: соблюдение и обеспечение всеми участниками мирового сообщества права каждого человека на занятия спортом и спортивными играми; использование спорта как недорогого и эффективного инструмента, используемого в гуманитарных и миротворческих целях на благо развития общества<sup>2</sup>. Можно увидеть, что данные цели имеют одну общую черту: обеспечение стабильного и безопасного сосуществования социума, в котором уважаются и защищаются права и свободы человека, в том числе – права на занятия спортом и физической культурой. Однако не стоит забывать, что речь идет о соблюдении прав не только обычных граждан, но и о специальной категории – о правах спортсменов. Стоит отметить, что данная проблема стала особенно актуальной в последнее время – наблюдаются случаи необоснованного отстранения олимпийцев от соревнований, лишение их завоеванных наград и т. д.

Например, Всемирное антидопинговое агентство (ВАДА) в своем отчете 2015 г. указывает, что РФ заняла первое место среди стран, где спортсмены наиболее часто употребляли допинг (176 нарушений). В 2018 г. в результате голословных обвинений ВАДА не допустило 111 российских спортсменов до XXIII Зимних Олимпийских Игр в Пхенчхане (Южная Корея) в результате подозрения применения допинга, ни имея ни доказательств, ни конкретных фактов (РФ обвинили в нарушении art. 2.5)<sup>3</sup>. Данная международная организация применила к атлетам принцип коллективной ответственности, взяв за основу, в первую очередь, признак национальной принадлежности.

Неоспоримо, что такая политика носит дискриминационный характер. Однако спортсмены не имеют возможности защитить себя должным образом, так как в современном международном спортивном праве отсутствуют соответствующие механизмы. Международные спортивные организации не ограничены в своих возможностях бесосновательно выдвигать обвинения против атлетов, вынуждая их *postfactum*, после пропущенных соревнований, обращаться в Спортив-

ный арбитражный суд (CAS). Дополнительно отметим, что проблема правового статуса спортсменов, отсутствие четких правил в сфере привлечения к ответственности спортивных организаций остро стоит не только международным, но и перед национальным правом.

Л.И. Захарова утверждает, что нормы, регулирующие международные отношения в области спорта, могут быть выделены в качестве транснационального права<sup>4</sup>. Его суть заключается в том, что этот правовой режим объединяет в себя все спортивные аспекты международного права. Согласно этой концепции, в международное спортивное право также включен комплекс международно-правовых норм о правах человека.

Например, ст. 2 Всеобщей Декларации прав и свобод человека и гражданина закрепляет, что каждый человек должен обладать всеми правами и свободами независимо от пола, расы, национальности и религии. По мнению Верховного комиссара ООН по правам человека (2014–2018 гг.) Зейд Раад аль Хусейна Декларация «...подчеркивает универсальность и взаимосвязь прав человека и поощряет стандарты жизни, которые позволяют жить в достоинстве и равенстве. Эти принципы также отражаются в Олимпийской хартии, подчеркивающей справедливость и уважение в спорте»<sup>5</sup>.

Стоит обратить внимание также на Пакт об экономических, социальных и культурных правах. Ч. 2 ст. 2 закрепляет обязанность государства гарантировать осуществление всех прав в отношении граждан без дискриминации по признаку расы, национальности, религии и т. д. Пакт прямо не закрепляет права человека в сфере спорта и физической культуры. Тем не менее, анализ положений Пакта позволяет сделать вывод о косвенной защите права на спорт и физическую культуру. Спорт, как одно из средств культуры, ориентирован, в том числе, и на достижение мира и согласия. Это полностью соответствует «Духу и Целям» Пакта (ст. 20)<sup>6</sup>. При проведении мероприятий в сфере спорта пропагандируется не только здоровый образ жизни и сила духа, но и дружба между нациями и народами, обеспечение экономического, социального и культурного единства международного сообщества.

Пока единственным подразделением ООН, в компетенцию которого входят элементы защиты прав человека в сфере спорта, является ЮНЕСКО. ЮНЕСКО в рамках своей компетенции в Социальных и Гуманитарных науках, содействует развитию образовательных, культурных и социальных аспектов спорта и физического воспитания и оказывает поддержку государствам-членам, заинтересованным в разработке и укреплении их политики в области спорта<sup>7</sup>.

Среди основных направлений деятельности ЮНЕСКО в сфере спорта можно выделить следующие: информационно-пропагандистская поддержка в пользу инвестирования в области физического воспитания и спорта; приведение к единообразию и совершенствованию международных норм

<sup>4</sup> Захарова Л.И. О спорт, ты – мир! М., 2013. С. 50–54.

<sup>1</sup> Резолюция 67/296 Генеральной Ассамблеи ООН от 23 августа 2013 г. Преамбула. Doc: A/RES/67/296. URL: <https://www.un.org/> (дата обращения: 22.10.2022).

<sup>2</sup> Международный день спорта на благо развития и мира // ЮНЕСКО. URL: <https://www.un.org/ru/observances/sport-day> (дата обращения: 22.10.2022).

<sup>3</sup> Aперçu du rapport 2015 sur les VRAD. AgenceMondialeAntidopage. P. 4. URL: <https://www.wada-ama.org> (дата обращения: 22.10.2022).

<sup>5</sup> Спорт и права человека – естественные союзники. URL: <https://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Stories/Pages/HighCommissionerDialogues.aspx> (дата обращения: 22.10.2022).

<sup>6</sup> Венская Конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 г., ст. 20 // Ведомости ВС СССР. 1986. № 37, ст. 772.

<sup>7</sup> Спорт и борьба с допингом // Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры. URL: <https://ru.unesco.org/themes/sport-and-anti-doping> (дата обращения: 22.10.2022).

в поддержку мер, принимаемых в целях защиты целостности спорта; также в рамках ЮНЕСКО работает Межправительственный комитет по физическому воспитанию и спорту (СИГЕПС), являющийся платформой для диалога и сотрудничества между правительствами, спортивным движением и другими заинтересованными сторонами (РФ является членом СИГЕПС на период 2020–2021 гг.)<sup>1</sup>.

В 1978 г. на Генеральной конференции ЮНЕСКО была принята Международная Хартия физического воспитания, физической активности и спорта. Особо следует подчеркнуть, что этот документ способствует обеспечению равного доступа к спорту без какой-либо дискриминации. Также в документе закреплено, что ЮНЕСКО посредством спорта защищает неприкосновенность, достоинство личности, способствует взаимному уважению. Отдельно отмечается, что доступ к физическому воспитанию является основополагающим правом для всех; физическое воспитание способствует улучшению физического и психического здоровья. Помимо этого, данная Хартия призвана защищать такие права в сфере спорта как: обеспечение равных возможностей для участия в спортивных мероприятиях всех субъектов, укрепление демократии путем спортивных инициатив.

Несмотря на достаточно подробное закрепление в Хартии права на занятия спортом и физической культурой, ее предписания не работают в полную силу. Это происходит из-за того, что этот документ не является признанным источником международного права, носит рекомендательный характер (относится к категории softlaw). За неисполнение положений Хартии субъект не будет нести международно-правовой ответственности<sup>2</sup>.

По результатам проведенного исследования нами были сделаны следующие выводы, что в связи с участившимися случаями необоснованного отстранения спортсменов от соревнований и применения к ним дискриминационных мер, а также отсутствия у атлетов возможности защитить свои права, возникла острая необходимость принятия международно-правового акта, нормы которого позволяли бы спортсменам защищать свои права. Из этого право на спорт как одно из интеграционных прав человека не закреплено в обязательных международно-правовых документах. Это является упущением и нуждается в исправлении. Его косвенное закрепление в некоторых универсальных конвенциях не обеспечивает должную защиту прав человека в этой сфере. Необходимо включение его в виде специального «спортивного» протокола в систему договоров о правах человека, что позволит обеспечить должную защиту прав спортсменов в международном публичном праве и прямо закрепить обязанность государств содействовать ей.

#### Список литературы:

1. Резолюция 67/296 Генеральной Ассамблеи ООН от 23 августа 2013 г. Преамбула. Doc: A/RES/67/296. URL: <https://www.un.org/> (дата обращения: 22.10.2022).
2. Международный день спорта на благо развития и мира // ЮНЕСКО. URL: <https://www.un.org/ru/observances/sport-day> (дата обращения: 22.10.2022).

<sup>1</sup> Межправительственный комитет по физическому воспитанию и спорту (СИГЕПС) // ЮНЕСКО. URL: <https://en.unesco.org/themes/sport-and-anti-doping/cigers> (дата обращения: 22.10.2022).

<sup>2</sup> *Игнатенко Г. В. Туунов О. И.* Международное право: учебник. М.: Норма: Инфра-М, 2010. С. 129.

3. *Aperçu du rapport 2015 sur les VRAD.* AgenceMondialeAnti-dopage. P. 4. URL: <https://www.wada-ama.org> (дата обращения: 22.10.2022).

4. *Захарова Л. И.* О спорт, ты – мир! М., 2013.

5. Спорт и права человека – естественные союзники. URL: <https://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Stories/Pages/HighCommissionerDialogues.aspx> (дата обращения: 22.10.2022).

6. Венская Конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 г., ст. 20 // Ведомости ВС СССР. 1986. № 37, ст. 772.

7. Спорт и борьба с допингом // Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры. URL: <https://ru.unesco.org/themes/sport-and-anti-doping> (дата обращения: 22.10.2022).

8. *Игнатенко Г. В. Туунов О. И.* Международное право: учебник. М.: Норма Инфра-М. М., 2010.

#### УДК 796

### Гасанова Диана Ильясовна

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
[gasanovadiana2003@mail.ru](mailto:gasanovadiana2003@mail.ru)

## «СПОРТ ВНЕ ПОЛИТИКИ»: ПРАВОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ЗАЩИТЫ ИНТЕРЕСОВ СПОРТСМЕНОВ НА МЕЖДУНАРОДНОМ ПОЛЕ В СОВРЕМЕННЫХ РЕАЛИЯХ

**Аннотация.** В работе рассматриваются проблемы внедрения политики в спорт и уровень его влияния при возникающих проблемах регулирования спортивных отношений и защиты прав и законных интересов спортсменов, а также предлагаются возможные способы разрешения поднятых проблем.

**Ключевые слова:** спорт, спортсмены, политика, регулирование, проблема.

### Hasanova Diana Ilyasovna

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## «SPORT OUTSIDE POLITICS»: LEGAL INSTRUMENTS FOR PROTECTING THE INTERESTS OF ATHLETES ON THE INTERNATIONAL FIELD IN MODERN REALITIES

**Abstract.** The paper examines the problems of introducing politics into sports and the level of its influence in the emerging problems of regulating sports relations and protecting the rights and legitimate interests of athletes, and also suggests possible ways to resolve the problems raised.

**Keywords:** sport, athletes, politics, regulation, problem.

На сегодняшний день внедрение политики в спорт является актуальной проблемой. Это обуславливается тем, что политические противоречия между государствами в послед-

ствии находят свое отражение в спорте, влияя на компетентность некоторых решений представителей различных стран и защищенность законных интересов спортсменов.

Затрагивая тему защиты прав и законных интересов спортсменов, необходимым видится осветить основные проблемы, возникающие при реализации спортсменами права на защиту. К ним относят:

1. Проблемы договорного регулирования спортивных отношений, заключающиеся в неравном положении спортсмена и организации, с которой он заключил договор;

2. Сложность доказывания и отстаивания своих позиций для спортсменов и их представителей в Спортивном арбитражном суде;

3. Отсутствие единого законодательного акта (Кодекса Спортивного права) в Российской Федерации, в частности.

Раскрывая проблемы в отрасли взаимодействия спорта и политики, особое внимание следует уделить защите прав спортсменов посредством договорного регулирования их отношений. В области спорта заключаются трудовые договоры, непоименованные гражданско-правовые договоры и смешанные договоры<sup>1</sup>. По причине такого многообразия форм договорного регулирования спортивных отношений вопросы их теоретического и практического использования довольно часто становятся темой дискуссий. Рассматривая проблему договорного регулирования спортивных отношений, ученые обозначают проблему недобросовестного формирования условий договора, ущемляющих права и интересы спортсмена<sup>2</sup>. Причиной является то, что чаще всего спортсмен заключает договор со спортивной организацией в порядке присоединения (к ранее разработанному договору) и не может участвовать в формировании условий данного договора.

В связи озвученной ранее проблемой важность приобретает легитимации комплекса иного нормативного регулирования (саморегулирование отношений в области спорта субъектами спорта или *lex sportiva*), а также значительную роль в решении данного вопроса играет необходимость создания универсального законодательного акта в сфере спорта, направленного на защиту и поддержку международно-признанных прав человека, содержащего правовые гарантии и санкции за неправомерное поведение, нарушающее права участников спортивных отношений, а также механизм защиты нарушенных прав<sup>3</sup>.

В Российской Федерации вопрос об официальной кодификации норм спортивного права также стоит остро. Отдельные нормы по данной теме закреплены в ФЗ от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (в ред. от июля 2016 г.) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»<sup>4</sup> и в ФЗ от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ (в ред. от 3 июля 2016 г.)

«О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 г., Кубка конфедераций FIFA 2017 г. и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>5</sup>. Но в перечисленных актах, главным образом, затрагиваются вопросы, связанные с обеспечением защиты прав на символических спортивных мероприятий и спортивных команд. Соответственно, возникает вопрос о создании упорядоченного Кодекса Спортивного Права РФ. В частности, Аннабель-Линтерман по данному поводу отмечает, что при постоянно продолжающейся коммерциализации спорта отдельные виды активов стали важными источниками доходов, имеет место все возрастающая напряженность между заинтересованностью общества в том, чтобы иметь доступ к спорту и спортивным мероприятиям, и заинтересованностью ключевых субъектов в спортивной индустрии в том, чтобы защитить свои права и получить доходы от их реализации, чем и обуславливается создание единого кодифицированного нормативного акта, который регулировал бы затронутые факторы<sup>6</sup>.

Затрагивая возможность спортсменов защищать собственные права и интересы, необходимо затронуть и тему сложности процесса доказывания при рассмотрении споров в Спортивном арбитражном суде.

Известно, что одним из основополагающих принципов права является презумпция невиновности. Однако спортивные организации, пользуясь своей автономностью от вмешательства государственной политики, вывернули наизнанку данный принцип, сделав, по сути, презумпцией виновности. Таким образом, положения ст. 3.1 Всемирного антидопингового кодекса предусматривают, что бремя доказывания того, что нарушение антидопинговых правил имело место, возлагается на Антидопинговую организацию. Иными словами, опровержение презумпции нарушения антидопинговых правил лежит на самом спортсмене, и, более того, правила Кодекса содержат и иные презумпции, бремя опровержения которых также возлагается на спортсмена (к примеру, презюмируется, что лаборатории, аккредитованные Всемирным антидопинговым агентством (ВАДА), осуществляют процедуры, связанные с исследованием проб и обеспечением их сохранности, в соответствии с Международным стандартом лабораторий, и спортсмен может опровергнуть данную презумпцию путем установления наличия отступления от Международного стандарта для лабораторий, которое могло бы стать причиной не благоприятного результата анализа)<sup>7</sup>. Подобные факторы свидетельствуют о привилегированном положении спортивных организаций по отношению к спортсменам в вопросах установления факта нарушения антидопинговых правил, когда факты, заявляемые спортивными организациями, рассматриваются как подлинные, а спортсмен, наоборот, вынужден свою позицию обосновывать и доказывать.

<sup>1</sup> Ахмедов Ф.Я. Понятие непоименованного договора // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2014. № 2(97). С. 141–146; Климова А.Н. Непоименованные договоры в предпринимательской деятельности: вопросы реализации свободы договора // Юридическая наука. 2016. № 4. С. 57–61.

<sup>2</sup> Захарова С.А. Научные выводы и обобщения международных научно-практических конференций по актуальным вопросам правового регулирования спортивных отношений // Актуальные проблемы спортивного права: российский и зарубежный опыт. Барнаул, 2021. С. 43–55.

<sup>3</sup> Schwab B. Embedding the human rights of players in world sport // The International Sports Law Journal. 2018. № 17. P. 214–232.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в ред. от 3 июля 2016 г.) // СПС «Консультант Плюс».

<sup>5</sup> Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 г., Кубка конфедераций FIFA 2017 г. и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 3 июля 2016 г.) // СПС «Консультант Плюс».

<sup>6</sup> Linterman A. Abalancing act: Intellectual property protection in sports law // ANZSLA Commentator. 29.04.2013. Vol. 87.10. P.

<sup>7</sup> Кодекс Всемирного антидопингового агентства. URL: <https://www.wada-ama.org/sites/default/files/resources/files/wada-2015-code-ru.pdf> (дата обращения: 09.10.2022).

Учитывая вышесказанное, мы предлагаем некоторые способы по разрешению затронутых проблем:

1. В связи с нарушениями прав спортсменов при договорном регулировании спортивных отношений возникает необходимость создания упорядоченного нормативно-правового акта, регулирующего отрасль спорта на международном уровне (в данном акте должны конкретизироваться основополагающие понятия в спортивном праве, методы защиты прав и законных интересов спортсменов, их представителей, а также болельщиков и ответственность за нарушения в отрасли спорта);

2. Важное значение приобретает кодифицирование и Федерального законодательства о спорте (для более точного и конкретизированного рассмотрения проблем спортивного права);

3. Усовершенствование работы Спортивного арбитражного суда за счёт новых правил, заключающих, что результаты соревнований являются предварительными и нуждаются в удостоверении ВАДА после проверки всех фактов и разрешения всех возникших вопросов;

4. Подготовка высококвалифицированных юристов в сфере спортивного права, путем повсеместного внедрения данной дисциплины в программу обучения высших учебных заведений юридической направленности. На данный момент спортивное право изучается в небольшом количестве вузов, в то время как данная специализация становится востребованной и востребованной. В «Высшей школе экономики» спортивных юристов готовят уже шесть лет. Из 120 магистров 80 % устроились по специальности, говорит Александр Чеботарев, адвокат и руководитель магистерской программы «Международное и национальное спортивное право». СПбГУ впервые выпустил спортивных юристов в 2021-м. Из них со спортивным правом уже работают 65 %, рассказывает Илья Васильев, руководитель магистерской программы, член апелляционного комитета и комитета по статусу игроков Российского футбольного союза. Уже из студентов второго курса 45 % работают по профилю.

Подводя итоги, важно помнить о том, что в спортивной практике отрицание связи спорта с политикой сосуществовало на всём протяжении развития современного спорта, ровно, как и противоположное мнение. Политическая сфера неизбежно оказывает воздействие на все общественные сферы и абсолютная независимость спорта от политики, на наш взгляд, невозможна. Однако данное вмешательство государства в спортивную отрасль может не оказывать сильного влияния при учёте и соблюдении прав и интересов спортсменов, ведь каждый спортсмен является, прежде всего, человеком.

#### Список литературы:

1. Ахмедов Ф.Я. Понятие непоименованного договора // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2014. № 2(97). С.141–146.
2. Климова А.Н. Непоименованные договоры в предпринимательской деятельности: вопросы реализации свободы договора // Юридическая наука. 2016. № 4. С. 57–61.
3. Захарова С.А. Научные выводы и обобщения международных научно-практических конференций по актуальным вопросам правового регулирования спортивных отношений // Актуальные проблемы спортивного права: российский и зарубежный опыт. Барнаул, 2021. С. 43–55.

4. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в ред. от 3 июня 2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

5. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 г., Кубка конфедераций FIFA 2017 г. и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 3 мая 2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

6. Schwab B. Embedding the human rights of players in world sport // The International Sports Law Journal. 2018. № 17. P. 214–232.

7. Linterman A. Abalancingact: Intellectual property protection in sports law // ANZSL A Commentator. 29.04.2013. Vol. 87. 10. P.

#### УДК 343.282

### Лясковская Ульяна Игоревна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт правоохранительной деятельности  
Россия, Саратов  
ilyaskovskiy@list.ru

## ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА ЖИЗНИ ИЛИ ЗДОРОВЬЮ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ: УГОЛОВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

*Аннотация. В статье рассматриваются вопросы уголовно-правовой оценки причинения вреда жизни или здоровью в рамках спортивных мероприятий. Проводится анализ различных точек зрения учёных, а также определяется круг действий, за которые должна наступать уголовная ответственность.*

*Ключевые слова: жизнь и здоровье, причинение вреда, спортсмен, спортивные соревнования, нарушение правил соревнований, уголовная ответственность.*

### Lyaskovskaya Ulyana Igorevna

Saratov State Law Academy  
Law Enforcement Institute  
Russia, Saratov

## CAUSING HARM TO LIFE OR HEALTH DURING SPORTING EVENTS: CRIMINAL LAW REGULATION

*Abstract. The article deals with the issues of criminal legal assessment of harm to life or health in the framework of sports events. The analysis of various points of view of scientists is carried out, and the range of actions for which criminal responsibility should occur is determined.*

*Keywords: life and health, causing harm, athlete, sports competitions, violation of competition rules, criminal liability.*

Спорт представляет собой вид деятельности, направленный на совершенствование физического развития спортсменов, подготовку и участие в соревнованиях, в соответствии с определенными правилами. Однако не всегда, когда речь заходит о проведении спортивных мероприятий, можно го-

ворить об их положительных результатах. При проведении спортивных состязаний присутствует риск получения спортсменом телесных повреждений или причинения их другому лицу, в особенности, что касается контактных видов спорта. В этой связи, стоит отметить, что спорным и заслуживающим внимания остается вопрос о привлечении к уголовно-правовой ответственности спортсменов, причинивших вред жизни или здоровью другому лицу во время проведения спортивных мероприятий, поскольку данная проблема находится вне пределов правового регулирования.

Спорт принято считать травмоопасным видом деятельности, что подтверждается статистическими показателями. По данным Федеральной службы государственной статистики:

1. Наибольший вред для здоровья фиксируется в боксе – 158,1 боксеров получают травмы на каждую 1000 спортсменов;
2. Борьба – 100 человек на тысячу;
3. В фехтовании травмы получают 64 спортсмена из тысячи;
4. В хоккее, лыжном спорте и стрельбе эти показатели колеблются от 20 до 25 человек.

Согласно статистике, часть спортсменов в различных видах спорта, либо сами травмируются в период подготовки к спортивным стартам, либо подвергаются причинению вреда здоровью на соревнованиях. Уголовное право в Российской Федерации служит целям защиты жизни и здоровья личности во всех сферах общественной жизни, а значит, оно должно быть ориентировано на защиту жизни и здоровья личности, в том числе и в рамках спортивных состязаний. Несмотря на это, в научной литературе сложилась точка зрения, сторонники которой считают, что не существует связи между спортивным травматизмом и уголовной ответственностью. Так, М.Д. Шаргородский отвергал любую ответственность за ущерб, причиненный во время спортивных соревнований<sup>1</sup>. Идею о том, что занятие спортом является самостоятельным с точки зрения уголовного права обстоятельством, исключающим преступность деяния, поддерживают также В.И. Михайлов и А.Н. Красиков, так как «в ходе тренировок спортсмен, участвующий в них, соглашается с возможностью причинения ему некоторого абстрактного вреда и при этом не только желает избежать этих последствий, но и предпринимает активные меры к их недопущению»<sup>2</sup>. Часть ученых склоняется к противоположной точке зрения, предполагая возможность включения причинения вреда в рамках спортивных соревнований в сферу действия норм уголовного права. Для того чтобы правильно квалифицировать такие деяния, необходимо учитывать, что причинение вреда жизни или здоровью возможно без нарушения правил соревнований, в результате неосторожного нарушения правил и, наконец, вред может быть нанесен умышленно. Следует рассмотреть каждый из возможных случаев.

Государство прилагает усилия, направленные на недопущение причинения вреда жизни и здоровью при занятиях спортом, устанавливая определенные правила проведения соревнований. Если вред жизни или здоровью человека при-

чинен при соблюдении правил спортивных соревнований, то деяние признается невиновным причинением вреда (ст. 28 УК РФ), и не может повлечь не только уголовно-правовых, но и других последствий, таких как дисквалификация и т.п. Например, в июле 2019 г. российскому боксеру Дадашеву М.К. его соперником было нанесено множество ударов в голову. В результате полученных травм головного мозга спортсмен скончался. Безусловно, возникает вопрос, действовал ли соперник спортсмена правомерно, соблюдались ли последним спортивные правила? Согласно п. 12.1.1. правил вида спорта «Бокс» (утверждены приказом Министерства спорта РФ от 23 ноября 2017 г. № 1018), одним из критериев оценки победителя в бою является количество качественных правильных ударов, дошедших до цели. Правильными ударами, в соответствии с указанным пунктом, считаются удары, нанесенные в переднюю и боковую части головы. Таким образом, можно сделать вывод о том, что правила спортивным оппонентом были соблюдены, и в данном случае лицо, причинившее вред, не должно нести уголовную ответственность, так как отсутствует обязательный признак преступления – вина.

Когда причинение вреда жизни или здоровью спортсмена происходит из-за неосторожного нарушения правил то, по мнению Е.В. Безручко, к нему могут быть применены только санкции, предусмотренные правилами соревнований. Нельзя не согласиться и с утверждением Сокольского, который считает, что для привлечения к уголовной ответственности исключение может составить только причинение смерти в результате неосторожного нарушения спортивных правил<sup>3</sup>.

При неосторожном нарушении правил спортивных соревнований считаю целесообразным привлекать спортсменов к уголовной ответственности, только если имеет место причинение смерти другому лицу. В таком случае деяние следует квалифицировать по общим правилам, руководствуясь ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности). Исходя из того, что право на жизнь закреплено в Конституции РФ, как одно из основных личных прав человека и гражданина, нельзя слепо реагировать на лишение этого права ни при каких бы то ни было обстоятельствах.

Безручко Е.В. также высказал свое мнение насчет привлечения к ответственности тех спортсменов, которые умышленно причинили вред сопернику. Согласно его точке зрения, необходимо привлекать спортсмена к уголовной ответственности, если он осознанно нарушает правила спортивных соревнований в целях сохранения личного престижа, авторитета команды и так далее. Именно грубое нарушение правил должно рассматриваться как умышленное причинение вреда жизни или здоровью. Примером умышленного причинения вреда является инцидент в 1993 г. на 1/16 финала Кубка России по футболу в Коломне. Игрок местного «Авангарда» Сергей Бодак, осуществив прыжок, сбил с ног и прервал проход нападающего «Динамо» Юрия Тишкова, вследствие чего Тишков получил открытый перелом малой берцовой кости, который, фактически, вынудил молодого футболиста завершить карьеру. Бодак получил пожизненное отстранение от футбола, однако позднее дисквалификацию сняли. На мой взгляд, в таком случае спортсменов следует

<sup>1</sup> Шаргородский М.Д. Преступления против жизни и здоровья. М.: Юрид. изд-во МЮ СССР, 1948. С. 370–371.

<sup>2</sup> Михайлов В.И. Согласие лица как обстоятельство, исключающее преступность деяния // Законодательство. 2002. № 3. С. 40.

<sup>3</sup> Сокольский Г.Ю. Исторический аспект уголовной ответственности за нарушение правил спортивных состязаний // Ленинградский юридический журнал. 2015. № 1. С. 215.

привлекать к уголовной ответственности по ст. 111 (Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью), поскольку в части 1 указанной нормы перечисляются возможные последствия причинения тяжкого вреда, а в части 4 устанавливается ответственность за указанное деяние, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего. В рамках спортивных мероприятий неприемлемо намеренно калечить соперников, а значит лиц, нарушающих это требование надо наказывать.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что в настоящее время отсутствует четкая регламентация уголовной ответственности спортсменов, причинивших вред здоровью или смерть другому лицу в рамках спортивных мероприятий, однако нет и нормы, исключающей преступность такого деяния. Несмотря на это, крайне важно наказывать виновных, в первую очередь, для того, чтобы минимизировать случаи умышленного причинения вреда при проведении спортивных соревнований, как подмечено в афоризме Платона: «Разумный наказывает не потому, что был совершен проступок, а для того, чтобы он не совершался впредь». Кроме того, лишь такой подход позволит избежать общественной негативной реакции на нарушения в процессе соревнований, снижение популярности профессионального спорта и многих других негативных последствий.

#### Список литературы:

1. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 07.11.2022).
2. Правила вида спорта «Бокс» (утв. приказом Министерства спорта РФ от 23 ноября 2017 г. № 1018) URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71725408/?ysclid=labaw1odjx181896600> (дата обращения: 07.11.2022).
3. Безручко Е.В. Причинение вреда здоровью при занятиях спортом: вопросы уголовно-правовой оценки // Бизнес в законе. 2009. № 4. С. 69–71.
4. Ким В.В., Юнусов М.Ф. Уголовная ответственность спортсменов за вред, причиненный в ходе спортивных мероприятий // Вопросы российского и международного права. 2020. Т. 10, № 9А. С. 94–101.
5. Михайлов В.И. Согласие лица как обстоятельство, исключающее преступность деяния // Законодательство. 2002. № 3.
6. Сокольский Г.Ю. Исторический аспект уголовной ответственности за нарушение правил спортивных состязаний // Ленинградский юридический журнал. 2015. № 1. С. 210–216.
7. Шаргородский М.Д. Преступления против жизни и здоровья. М.: Юрид. изд-во МЮ СССР, 1948.
8. Статистика травматизма по данным Росстат // rosinformat.ru URL: <https://rosinfostat.ru/travmatizm/?ysclid=labc7s5jd292135207> (дата обращения: 08.11.2022).
9. Ковалёв «Максим терпел до последнего». Умер российский боксёр Дадашев. Ему было 28 лет // championat.com URL: [https://www.championat.com/boxing/article-3809407-umer-rossijskij-boksor-maksim-dadashev-23-ijulja-2019-goda--podrobnosti.html?utm\\_source=sorupaste](https://www.championat.com/boxing/article-3809407-umer-rossijskij-boksor-maksim-dadashev-23-ijulja-2019-goda--podrobnosti.html?utm_source=sorupaste) (дата обращения: 08.11.2022).
10. Закатченко «Матч, в котором разрушили карьеру Тишкова» // championat.com URL: <https://www.championat.com/football/article-4762793-kak-razrushili-kareru-yuriya-tishkova-v-kakom-matche-on-poluchil-travmu-kto-slomal-emu-nogu-kak-uhodil-iz-torpedo.html?ysclid=labcagvk9q575753680> (дата обращения: 08.11.2022).

#### УДК 342

### Малахова Арина Артемовна

Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ  
Воронежский филиал  
Россия, Воронеж  
amalakhova-12@mail.ru

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ПАРАЛИМПИЙСКОГО ДВИЖЕНИЯ

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются меры государственной поддержки паралимпийского движения в Российской Федерации. Анализируется нормативно – правовая база рассматриваемого вопроса. Приводятся показатели вовлеченных в спорт лиц с ограниченными возможностями здоровья.

**Ключевые слова:** паралимпийское движение, адаптивная физкультура, лица с ограниченными возможностями здоровья.

### Malakhova Arina Artemovna

Russian Academy of National Economy and Public  
Administration under the President of the Russian Federation  
Voronezh branch  
Russia, Voronezh

## STATE POLICY IN THE DEVELOPMENT OF THE PARALYMPIC MOVEMENT

**Abstract.** This article discusses the measures of state support for the Paralympic movement in the Russian Federation. The regulatory and legal framework of the issue under consideration is analyzed. The indicators of persons with disabilities involved in sports are given.

**Keywords:** paralympic movement, adaptive physical education, people with disabilities.

Спорт – это одно из средств реабилитации инвалидов. Одни с помощью него улучшает свое здоровье, а другие овладевает высоким мастерством и представляет страну на международных стартах.

За последние 10 лет потребность в занятиях спортом у инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) значительно возросла. Так, по данным Минспорта в 2021 г. спортом занимался 21 % от общего числа людей с ОВЗ, проживающих в России, а к 2030 г. планируют прийти к 30 %<sup>1</sup>.

Необходимо определить, что же такое паралимпийское движение? Так в Модельном законе «О паралимпийском спорте» от 25 ноября 2008 г. закреплено, что им признается форма социального движения, целью которого является развитие паралимпийского спорта как одного из основных средств физической реабилитации, социальной адаптации и интеграции лиц с ограниченными возможностями функций опорно-двигательного аппарата, зрения и интеллекта,

<sup>1</sup> Блог Алексея Авдохина об олимпийских видах спорта / Минспорт похвастался спортом в России. URL: <https://www.sports.ru/tribuna/blogs/allresp/3057005.html> (дата обращения: 14.11.2022).



достижения ими физического и духовного совершенства, укрепление международного спортивного сотрудничества<sup>1</sup>.

Государство активно поддерживает и способствует развитию паралимпийского движения и спорта для лиц с ОВЗ. Паралимпийские игры, начиная с 2008 г., показывают, что российские параспортсмены демонстрируют высокие результаты на мировом уровне.

Общая стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации включает в себя и развитие паралимпийского спорта, происходит вовлечение всех категорий граждан в занятие физической культурой. Так, Министерством спорта разработан и утвержден Всероссийский сводный календарный план физкультурных и спортивных мероприятия среди инвалидов на 2022 год, согласно которому в текущем году запланировано 64 мероприятия для лиц с ОВЗ.

Помимо этого, Минспорт совместно с Паралимпийским комитетом России (далее – ПКР) организовали международные комплексные спортивные соревнования «Летние Игры Паралимпийцев «Мы вместе. Спорт» в связи с тем, что наших параспортсменов отстранили от участия в XIII Зимних Паралимпийских играх, которые проходили в Китае. Мероприятие прошло на федеральной базе Минспорта «Юг Спорт» в г. Сочи со 2 по 9 октября 2022 г. Финансирование осуществлялось из средств федерального бюджета.

26 апреля 2022 г. состоялось заседание Совета при Президенте по развитию физической культуры и спорта, где глава государства утвердил перечень поручений. Одним из таких стало поручение Президента РФ Правительству РФ определить при участии Паралимпийского комитета России результат, отражающий доступность объектов спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, и включить его в государственную программу Российской Федерации «Доступная среда», а также определить источники финансирования мероприятий, направленных на достижение данного результата.

Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 1 июня 2022 г.) определил предметы ведения следующим образом: паралимпийский спорт высших достижений относится к ведению Российской Федерации, что закреплено в ст. 6, а массовая физическая культура и спорт инвалидов – к ведению субъектов РФ, что отразилось в ст. 8 данного закона<sup>2</sup>. Государство в лице Президента РФ и федеральных органов власти являются, конечно же главными субъектами, которые оказывают различные меры поддержки паралимпийского движения, но необходимо отметить, что государственная политика в сфере развития паралимпийского движения имеет вертикальное управление и реализация задач по поддержке паралимпийского движения относится и к деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, а также за-

<sup>1</sup> О паралимпийском спорте: модельный закон: принят на тридцать первом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление № 31–13 от 25 ноября 2008 г.). URL: <http://www.rssi-sport.ru/dokumenty/model-nyj-zakon-o-paralimpijskom-sporte/> (дата обращения: 12.11.2022).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». URL: <https://docs.cntd.ru/document/902075039> (дата обращения: 10.11.2022).

действованы региональные центры подготовки спортивных команд.

На федеральном уровне в 2012 г. была реализована программа «Доступная среда», которая подразумевает наличие элементов безбарьерной среды в шаговой доступности для занятий паралимпийскими видами спорта, а именно кампусы, специальные покрытия, специализированный транспорт, другие технические средства<sup>3</sup>. Так как программа получила массовую поддержку, она была продлена до 2025 г. Распоряжением Правительства РФ от 23 февраля 2018 г. № 308-р<sup>4</sup>. На реализацию госпрограммы «Доступная среда» из федерального бюджета было выделено 193 227 777,2 тыс. руб., а в 2022 г. финансирование увеличено на 4,8 млрд рублей.

Паралимпийский комитет России (далее – ПКР) отмечает большой вклад в развитие паралимпийского движения со стороны Министерства спорта. Так, Минспорта финансирует выезды спортсменов на международные соревнования, их подготовку на учебно-тренировочных сборах, а также непосредственно спортивные мероприятия. Помимо этого, Министерство спорта предоставляет параспортсменам, состоящим в сборной России, экипировку и инвентарь.

В России существует несколько спортивных комплексов для подготовки паралимпийцев. Одним из таких является учебно-тренировочная база «Ока», которая полностью оборудована и адаптирована под параспортсменов. Здесь спортсмены-инвалиды проводят круглогодичную подготовку и реабилитацию. На базе расположены не только спортивные сооружения для тренировок, но и оздоровительные зоны, где спортсмены с ОВЗ проходят восстановление.

Активно развивается и детский параспорт. Так, в Докладе на заседании итоговой коллегии Министерства спорта РФ Администрацией Президента была поддержана инициатива Минспорта о проведении на территории РФ Спартакиады детей-инвалидов государств-участников СНГ. Первая зимняя Спартакиада состоится в 2024 г., а летняя в 2026 г. Данное мероприятие планируется проводить с периодичностью раз в четыре года<sup>5</sup>.

Что касается развития спорта для инвалидов и лиц с ОВЗ на уровне субъектов РФ, то тут тоже можно отметить динамику развития. Министерство физической культуры и спорта Ставропольского края поспособствовало созданию Центра адаптивной физической культуры и спорта, который активно занимается популяризацией здорового образа жизни, укреплением здоровья, формированием полезных привычек у спортсменов-инвалидов. Это дает возможность параспортсменам показывать высокие результаты на соревнованиях различного уровня. За последние несколько лет число спортсменов Ставропольского края, состоящих в сборной России по паралимпийским и сурдлимпийским видам спор-

<sup>3</sup> Еремеева Л.А., Захарова С.А. Особенности правового обеспечения паралимпийского спорта в России // Научно-спортивный вестник Урала и Сибири. 2017. № 1 (13). С. 74.

<sup>4</sup> Распоряжение Правительства РФ от 23 февраля 2018 г. № 308-р // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201802270014> (дата обращения: 14.11.2022).

<sup>5</sup> Российский государственный гидрометеорологический университет / Итоговый доклад на заседании итоговой коллегии Министерства спорта Российской Федерации «Об итогах деятельности в 2021 году и задачах на 2022 год». URL: <https://moscow.rshu.ru/Итоговое-заседание-коллегии-Министе/> (дата обращения: 14.11.2022).

та, возросла в 3 раза и составляет 19 мастеров<sup>1</sup>. Параспорт развивается и в Воронежской области. Здесь на базе государственного бюджетного учреждения «Спортивный клуб для людей с ограниченными возможностями здоровья» (далее – ГБУ ВО «СКЛОВЗ») ежедневно проводятся тренировки на безвозмездной основе, спортсмены-инвалиды представляют регион на всероссийских соревнованиях и показывают достойные результаты.

Государство предоставляет паралимпийцам ряд льгот. Согласно ч. 2 Указа Президента РФ от 16 апреля 2020 г. № 268 «О стипендиях Президента Российской Федерации серебряным и бронзовым призерам Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр», спортсмены, которые завершили карьеру, не принимают участие во всероссийских и международных стартах, могут рассчитывать на получение страховой пенсии. А в ч. 3 вышеназванного Указа определено, что серебряные призеры Паралимпийских и Сурдлимпийских игр получают ежемесячную Стипендию Президента РФ в размере 39 000 рублей, а у бронзовых призеров выплата составляет 30 000 рублей<sup>2</sup>.

Налоговый кодекс РФ предоставляет различного рода гарантии параспортсменам, так 217 статьей гарантируется освобождение от налогообложения доходов паралимпийцев, которые они получили в результате получения призовых мест на Паралимпийских и Сурдлимпийских играх<sup>3</sup>.

Паралимпийцы получают вознаграждение за победу и призовые места наравне с Олимпийцами. Так, Михаилом Мишустиним было подписано распоряжение о поощрении российских спортсменов, которые стали победителями и призёрами XXXII Олимпийских и XVI Паралимпийских игр. Согласно этому документу, вознаграждение за золотую медаль составляет 4 млн рублей, за серебряную – 2,5 млн рублей, за бронзовую – 1,7 млн рублей<sup>4</sup>.

Помимо этого, победители и призеры Паралимпийских и Сурдлимпийских игр могут поступать в высшие учебные заведения Российской Федерации без вступительных испытаний.

Подводя итог, можно сказать, что государство в последний период времени активно поддерживает и развивает паралимпийское движение. Если раньше не было специальных сооружений для занятий спортом для людей с ОВЗ, то сейчас спортивные базы стараются снабдить специальным оборудованием. Также разрабатываются новые программы тренировок для инвалидов, реализуются федеральные проекты. Заметно расширился круг проводимых мероприятий, предназначенных для параспортсменов. Благодаря развитию параспорта и на уровне субъектов РФ в регионах увеличилось количество спортсменов высокого класса, которые пополняют Паралимпийскую сборную страны.

<sup>1</sup> Господдержка помогает Ставропольским паралимпийцам добиваться новых успехов // Ставропольская правда. URL: [https://stavpravda.ru/20221020/gospodderzhka\\_pomogaet\\_stavropolskim\\_paralimpiysam\\_dobivatsya\\_n\\_193513.html](https://stavpravda.ru/20221020/gospodderzhka_pomogaet_stavropolskim_paralimpiysam_dobivatsya_n_193513.html) (дата обращения: 10.11.2022).

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 16 апреля 2020 г. № 268 «О стипендиях Президента Российской Федерации серебряным и бронзовым призерам Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45444> (дата обращения: 11.11.2022).

<sup>3</sup> Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28165/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/) (дата обращения: 12.11.2022).

<sup>4</sup> Распоряжение от 11 августа 2021 г. № 2210-р. URL: <http://government.ru/docs/42999/> (дата обращения: 11.11.2022).

#### Список литературы:

1. Блог Алексея Авдохина об олимпийских видах спорта / Минспорт похвастался спортом в России. URL: <https://www.sports.ru/tribuna/blogs/allresp/3057005.html> (дата обращения: 14.11.2022).
2. Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 19 июля 2000 г. // СЗ РФ. 2000. № 32, ст. 3340.
3. Распоряжение от 11 августа 2021 г. № 2210-р // Правительство России. URL: <http://government.ru/docs/42999/> (дата обращения: 11.11.2022).
4. Модельный закон «О паралимпийском спорте» // Российский спортивный союз инвалидов. URL: <http://www.rssi-sport.ru/dokumenty/model-nyj-zakon-o-paralimpijskom-sporte/> (дата обращения: 12.11.2022).
5. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (с изм. на 6.03.2022) // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902075039> (дата обращения: 10.11.2022).
6. Еремеева Л.А., Захарова С.А. Особенности правового обеспечения паралимпийского спорта в России // Научно-спортивный вестник Урала и Сибири. 2017. № 1 (13). С. 74.
7. Распоряжение от 23 февраля 2018 г. № 308-р // Правительство России. URL: <http://government.ru/docs/31573/> (дата обращения: 14.11.2022).
8. Итоговый доклад на заседании итоговой коллегии Министерства спорта РФ «Об итогах деятельности в 2021 году и задачах на 2022 год». URL: // <https://www.minsport.gov.ru/> (дата обращения: 14.11.2022).
9. Господдержка помогает ставропольским паралимпийцам добиваться новых успехов. URL: <https://stavpravda.ru/> (дата обращения: 10.11.2022).
10. Указ от 16 апреля 2020 г. № 268 «О стипендиях Президента РФ серебряным и бронзовым призерам Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр» // СЗ РФ. 2020. № 16, ст. 2569.

**УДК: 34.096**

### Панин Егор Сергеевич

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт правоохранительной деятельности  
Россия, Саратов  
mailto:epanin2001@gmail.com

## ИНСТИТУТ СПОРТИВНОЙ МЕДИАЦИИ КАК СПОСОБ РАЗРЕШЕНИЯ КОНФЛИКТОВ В СПОРТИВНОМ ПРАВЕ

**Аннотация.** В данной статье рассматривается проблема использования института спортивной медиации как способа решения конфликтов в спортивном праве. Была проанализирована законодательная база по данному вопросу, научные статьи и журналы. Показано, что таким образом возможно более эффективное решение спортивных конфликтов через данный институт.

**Ключевые слова:** медиация, спортивный конфликт, спортивное право, досудебное разрешение.

### Panin Egor Sergeevich

Saratov State Law Academy  
LawEnforcementInstitute  
Russia, Saratov

# THE INSTITUTION OF SPORTS MEDIATION AS A METHOD OF CONFLICT RESOLUTION IN SPORTS LAW

**Abstract.** *This article examines the problem of using the institute of sports mediation as a way to resolve conflicts in sports law. The legislative framework on this issue, scientific articles and journals were analyzed. It is shown that in this way it is possible to solve sports conflicts more effectively through this institution.*

**Keywords:** *mediation, sports conflict, sports law, pre-trial resolution.*

Спорт охватывает огромную сферу общественных отношений. Учитывая, что значительная часть общественных отношений в спорте отличается повышенной конфликтностью, возникает необходимость досудебного урегулирования споров, возникающих между субъектами спортивной деятельности. К причинам возникновения конфликта, в частности, можно отнести: психофизическое напряжение в условиях соревновательного процесса, столкновение интересов участников разных команд либо внутри команды, неблагоприятный социально-психологический климат в коллективе, отношения соподчиненности, стремление к власти и т.д.<sup>1</sup> Наличие спортивных конфликтов ведет к ухудшению как индивидуальных, так и командных спортивных результатов, падению морального духа либо конкретного игрока, либо команды в целом, а также к снижению качества спортивной деятельности. В этой связи, необходима выработка наиболее эффективной системы методов и подходов для разрешения споров и разногласий между субъектами спортивной деятельности.

Анализируя положения Федерального закона № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»<sup>2</sup>, следует отметить, что понятие «спортивного спора» и нормы о процедурах по разрешению спортивных конфликтов отсутствуют в вышеуказанном акте. Немаловажным пробелом является отсутствие законодательного закрепления систематизации способов разрешения спортивных споров. Отсутствие специальных лиц – спортивных медиаторов в спортивном праве, является существенной проблемой, которая препятствует достижению справедливости при разрешении спортивного спора.

На данный момент в Российской Федерации функционирует два специальных органа, наделенных правом разрешать спортивные конфликты на национальном уровне: Спортивный арбитражный суд при Спортивной арбитражной палате и Спортивный арбитраж при Торгово-промышленной палате РФ. Эти органы имеют свои недостатки, такие как: длительные сроки рассмотрения споров, отсутствие компетенции у судей. Примером выступает «Дело Прядкина», в котором футболист Левченко обвинил Президента Российской футбольной премьер-лиги (РФПЛ), Сергея Геннадьевича Прядкина, в том, что он имеет собственную агентскую фирму. Рассмотрев дело, Спортивный арбитражный суд не усмотрел конфликта интересов и вернул дело вновь в футбольный ко-

митет по этике<sup>3</sup>. Таким образом, следует отметить, что из-за недостатков правового регулирования подобных споров происходит затягивание процесса разрешения конфликта, процессуальная волокита и, как результат, неправомерное разрешение споров.

На данный момент, в Российской Федерации есть органы, которые косвенно выполняют функции медиации. Так, в Российском футбольном союзе создана постоянная Палата по досудебному разрешению споров между субъектами футбольной деятельности. Однако деятельность этой палаты нельзя полностью отождествлять с деятельностью в области медиации, поскольку она относится к органам, рассматривающим споры, подведомственных ему субъектов, ввиду чего такая деятельность не соответствует п. 6 ст. 15 Закона о медиации, в соответствии с которым медиатор должен быть независимым лицом, привлекаемым сторонами в качестве посредника с целью урегулирования спора<sup>4</sup>. Помимо этого, решение Палаты является обязательным для участников спортивного спора, так как данные субъекты находятся в отношениях соподчиненности со спортивной федерацией, которая определяет условия их дальнейшей спортивной деятельности. Следовательно, не соблюдается главный принцип процедуры медиации, а именно независимость медиатора. Кроме того, процедура разрешения спортивного спора, проведенная палатой, не влечет за собой таких последствий, которые указаны в Законе о медиации. Так, на такую процедуру не распространяются требования о конфиденциальности сведений, поскольку сторона, обратившаяся в суд, может использовать всю информацию, ставшую ей известной в ходе разрешения спора в ходе судебного разбирательства, что исключается при процедуре медиации.

Таким образом, приведенные выше факты указывают на то, что на данный момент процедура медиации при разрешении спортивных споров в том виде, в котором она закреплена в Законе о медиации, не реализована<sup>5</sup>.

В связи с этим, следует обратиться к опыту зарубежных стран, таких как США, КНР, Франция, Италия, в которых институт спортивной медиации наиболее развит, в данных государствах созданы специальные органы по урегулированию спортивных споров путем медиации, не зависящие от спортивных федераций и от иных субъектов спортивного конфликта. Поэтому создание подобных органов на территории РФ пользовалось бы доверием со стороны спорящих сторон и разрешило бы актуальные проблемы, исследуемые в данной статье.

Применение досудебного разрешения спортивных споров в виде медиации носит ряд преимуществ, таких как: эффективность разбирательства (стороны сами бы решали вопрос о передаче дела на рассмотрение медиатору), конфиденциальность и исключение публичного оглашения спора (информация, ставшая известной во время проведения процедуры медиации, не разглашается третьим лицам), стоимость и быстрота проведения процедуры медиации

<sup>3</sup> Марков С.М. Спортивная медиация: опыт и перспективы // Третейский суд. 2014. № 1(91). С. 150–151.

<sup>4</sup> Круглов В.В. Перспективы развития спортивной медиации как института разрешения конфликтов (споров) в Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 1(86). С. 98–100.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (в ред. от 26 июля 2019 г.) // СЗ РФ. 2010. № 31, ст. 4162.

<sup>1</sup> Корягина Н.А. Спортивные войны и конфликты: причины и последствия // Архонт. 2021. № 3(24). С. 102–103.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в ред. от 6 марта 2022 г.) // СЗ РФ. 2007. № 50, ст. 6242.

(ограничены рамками закона), высокая исполняемость достигнутых соглашений, вынесение справедливого решения, основанного на интересах сторон.

Таким образом, обращая внимание на опыт зарубежных стран, а также ряд спорных ситуаций в практике решения спортивных конфликтов в Российской Федерации, я считаю институт спортивной медиации наиболее эффективным инструментом решения конфликтов и споров в сфере физической культуры и спорта.

#### Список литературы:

1. Корягина Н.А. Спортивные войны и конфликты: причины и последствия // Архонт. 2021. № 3(24). С. 102–103.
2. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в ред. от 6 марта 2022 г.) // СЗ РФ. 2007. № 50, ст. 6242.
3. Марков С.М. Спортивная медиация: опыт и перспективы // Третейский суд. 2014. № 1(91). С. 150–151.
4. Круглов В.В. Перспективы развития спортивной медиации как института разрешения конфликтов (споров) в Российской Федерации. Актуальные проблемы российского права. 2018. № 1(86). С. 98–100.
5. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (в ред. от 26 июля 2019 г.) // СЗ РФ. 2010. № 31, ст. 4162.

УДК 796.015.8

### Пашченко Полина Юрьевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
popalina25@mail.ru

## РЕГУЛИРОВАНИЕ АНТИДОПИНГОВОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ

**Аннотация.** Проблема употребления запрещенных веществ в спорте касается каждой страны. В Российской Федерации принят ряд законопроектов против допинга, но данная проблема актуальна и на сегодняшний день. В статье проведен анализ законодательств различных стран, в котором исследуется возможность применения отдельных положений других стран в нормах Российской Федерации.

**Ключевые слова:** допинг, законодательство, антидопинговая политика, запрещенные вещества, ответственность, Россия.

### Pashchenko Polina Yurievna

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## REGULATION OF ANTI-DOPING POLICY IN RUSSIA AND ABROAD

**Abstract.** The problem of using the prohibited substances in sports concerns every country. A number of laws against doping have been adopted in the Russian Federation. However, this problem

is still relevant today. The article analyzes the legislation of various countries, which examines the possibility of applying certain provisions of other countries in the norms of the Russian Federation.

**Keywords:** doping, legislation, anti-doping policy, prohibited substances, responsibility, Russia.

В Российской Федерации начиная с 2014 г. остро стоит вопрос о применении допинга (допингом в спорте признается нарушение антидопингового правила, в том числе использование или попытка использования субстанции и [или] метода, включенных в перечни субстанций и [или] методов, запрещенных для использования в спорте)<sup>1</sup>. Отстранение от международных стартов, лишение гимна и флага, запрет допуска на определенные соревнования, травля и многое другое коснулось российских спортсменов за последнее десятилетие. В настоящий момент практически вся страна знает о проблеме применения допинга в спорте, ведь на Олимпиаде 2022 г. данный конфликт затронул нашу пятнадцатилетнюю фигуристку, которая старт за стартом била мировые рекорды, но из-за давления и стресса на главном соревновании в жизни заняла лишь 4 место. Страна реагирует на проблему и пытается добиться справедливости: отстоять тех, кто был обвинен ложно, и наказать тех, кто действительно нарушил правила. За последнее десятилетия представители Российской Федерации пришли к одному выводу: с допингом нужно бороться. Для этого был разработан и неоднократно усовершенствован Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (в ред. от 6 марта 2022 г.) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 1 июня 2022 г.), где наказание следует не только за применение допинга, но и за распространение и склонение к запрещенным веществам. За нарушение антидопинговых правил в нашей стране введена и уголовная ответственность, которая регулируется статьей 230 Уголовного Кодекса РФ. Применяется и:

1. административная ответственность – например, ст. 6.18 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) «Нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним»;

2. гражданско-правовая ответственность (в форме возмещения убытков в соответствии со ст. 15 Гражданского кодекса РФ [далее – ГК РФ], а также пени, штрафы и неустойки);

Несмотря на достаточно жесточенное законодательства, проблема допинга стоит все также остро, а значит, в данной отрасли есть определенные проблемы. Для их устранения, возможно, стоит обратиться к опыту зарубежных стран и провести анализ мер по противостоянию запрещенным веществам.

Так, во Франции введено уголовное наказание за допинг еще в 1936 г., а в 1999 г. создала орган, который следит за нарушениями, возникшими в связи с применением запрещенных веществ. Франция путем проб и ошибок по сей день добивается устранения допинга в национальном спорте. На данный момент в стране действует уголовное наказание

<sup>1</sup> Часть 1 ст. 26 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 50, ст. 6242; Российская газета. 2007. 8 дек.

за применение, производство, склонения к запрещенным веществам. Также запрещено уклоняться от контроля, фальсифицировать и уничтожать доказательства. Если сравнивать законодательства Франции с законами Российской Федерации, то можно сделать вывод, что Франция охватывает больший спектр наказаний. Можно заметить, что это более справедливый подход, так как в России не наказываются хранение и владение запрещенными веществами. Возможно, стоит ввести данную поправку в наше законодательство для более четкого контроля.

Схожая с нашей страной антидопинговая политика наблюдается в Китае. Там в 1995 г. вышел первый закон, в котором упоминается допинг. В 2004 г. вышло более подробное «Положение о борьбе с допингом в спорте». В нем упоминались меры антидопинговой политики и наказания за ее нарушения. Основательному реформированию законодательство было подвержено в 2019 г. после массовых обвинений в применении запрещенных веществ. С данного момента в стране запрещается:

1. контрабанда веществ, закрепленных в перечне допинговых средств (наказывается штрафом или лишением свободы);
2. торговый оборот допинговых средств, который приравнивается к незаконной предпринимательской деятельности (наказывается штрафом или лишением свободы);
3. принуждение несовершеннолетних (наказывается штрафом или лишением свободы);
4. вовлечение (наказывается штрафом или лишением свободы);
5. организация незаконного употребления допинга (наказывается лишением свободы и штрафом);
6. производство и сбыт веществ, перечисленных в перечне допинговых средств (уголовная ответственность);
7. злоупотребление служебными полномочиями.

При сравнении нормативных документов наших стран, можно понять, что законодательство Китая более тщательно следит за здоровьем личности. Обеим странам не хватает регулирования в данной сфере, но путем усиления норм закона и контроля за их выполнением данный механизм будет сокращать количество преступлений, связанных с допингом.

Интересной для изучения является и политика в сфере применения допинга в Германии. В стране действует специальный закон, который регулирует только вопросы антидопинговой политики. В него входят 12 разделов. Так, в Германии на законодательном уровне запрещено: изготавливать, торговать, передавать и употреблять допинг. Следует заметить, что в Германии самостоятельное употребление запрещенных веществ наказывается уголовно. Тогда как в России за подобное преступление грозит лишь штраф и дисквалификация спортсмена, что не является верным подходом, так как ставит под угрозу авторитет всей страны. Данный аспект требует доработки и внесения в Уголовный Кодекс РФ.

Таким образом, для регулирования антидопинговой политики в нашей стране необходимо укрепление законодательной базы путем внесения новых своевременных статей в законодательство. Необходимо устранять пробелы национального законодательства для получения требуемого результата, при котором отпадает сама необходимость использования данных статей. Они скорректируют политику страны в сторону полного устранения применения допинга.

#### Список литературы:

1. Жеребченко А.В., Милин А.Е., Бадалова П.И. Допинг как предмет преступлений против здоровья населения и общественной нравственности // Вестник экономической безопасности. 2018. № 2. С. 111–114.
2. Амиров И.М. Правопорядок в сфере борьбы с нарушением антидопинговых правил // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Уфа, 2016. № 19-1. С. 107–111.
3. Никулина О.А. Это модное слово «допинг» (основы профилактики потребления допинга юными спортсменами): учебно-методическое пособие / под ред. О.М. Шелкова. – 2-е изд., перераб. СПб.: ФГБУ СПбНИИФК, 2013.
4. Волкова Е.С., Сальникова Е.П., Коновалова И.Э. Основы антидопингового обеспечения спорта: монография. Уфа: БашИФК, 2019.
5. Дранге М. Другая сторона медали: Современная история допинга / пер с норв. М.: Альпина Паблишер, 2019.
6. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Парламентская газета. 2007. 14 дек.; СЗ РФ. 2007. № 50, ст. 6242; Российская газета. 2007. 8 дек.
7. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с изм. и доп. от 30 декабря 2021 г.) // СЗ РФ. 2000. № 52, ч. 1, ст. 4921; Российская газета. 2022. 11 янв.
8. Зарипова З.А., Дилмуродов С.Т. Спортивная дипломатия КНР как инструмент «мягкой силы». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sportivnaya-diplomatiya-knr-kak-instrument-myagkoy-sily> (дата обращения: 07.11.2022).
9. Путцке Х., Тарбагаев А.Н., Назаров А.Д., Майорова Л.В. Уголовная ответственность за использование допинга в спорте: опыт Германии – пример для России? URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ugolovnaya-otvetstvennost-za-ispolzovanie-dopinga-v-sporte-opyt-germanii-primer-dlya-rossii> (дата обращения: 07.11.2022).

#### УДК 343.21.7

### Пухкоева Алина Алексеевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт правоохранительной деятельности  
Россия, Саратов  
pukhkoeva@mail.ru

## ПРИМЕНЕНИЕ НОРМ УГОЛОВНОГО ПРАВА В СПОРТЕ

**Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы применения норм уголовного права в спорте. Представлены различные точки зрения в области квалификации преступлений по причинению вреда в процессе занятия спортом. Исследованы статьи Уголовного Кодекса РФ в части затронутой проблемы.

**Ключевые слова:** уголовное право, уголовный кодекс, преступление в сфере спорта, ответственность, причинение вреда.

### Pukhkoeva Alina Alekseevna

Saratov State Law Academy  
Law enforcement institute  
Russia, Saratov

## APPLICATION OF CRIMINAL LAW IN SPORTS

**Abstract.** *The article deals with the application of criminal law in sports. Different points of view have been presented in the field of defining the offence of causing harm in the course of sports. The articles of the Criminal Code of the Russian Federation have been examined with regard to the problem raised.*

**Keywords:** *criminal law, penal code, sport crime, liability, causing harm.*

К российскому спорту в настоящее время приковано очень много внимания. Связано это в первую очередь с событиями прошлых лет. Например, декабрь 2019 г. ознаменовался четырёхгодичным запретом на выступления российских спортсменов на международных соревнованиях. Инициатор запрета – Всемирное антидемпинговое агентство. Параллельно с этими событиями Российская Федерация была лишена права проводить чемпионаты мира, соответственно, подавать заявку на их проведение. История «антидемпингового» скандала берёт свое начало задолго до 2019 г. В 2015 г. Россию исключили из членов Международной ассоциации легкоатлетических федераций. Эти события отразились на участии легкоатлетов в летних Олимпийских играх в Бразилии. И, начиная с 2016 г., спортсмены выступают не под российским флагом и от имени своей страны, а под нейтральным статусом.

Подобные международные меры в отношении нашей страны нашли свой ответ в российском законодательстве. Уголовный кодекс (далее – УК РФ) был дополнен в 2016 г., когда введены две статьи касательно антидемпинговых правил, ст. 230.1 и 230.2 УК РФ – это «склонение спортсмена к использованию запрещенных методов и веществ» и «использование в отношении спортсмена оговоренных ранее методов и веществ» соответственно. Актуальность введенных статей подтверждается их содержанием, поскольку это прямое решение проблем, с которыми пришлось ранее столкнуться. Первоначально законодатель охраняет наиболее значимые блага: здоровье. Поэтому, посягательства на здоровье спортсмена относятся к уголовно запрещенным деяниям, независимо от цели самого деяния. Отметим, что зачастую целью является финансовая выгода, поскольку в современном спорте финансовая составляющая зачастую выходит на передний план.

Законодательство пошло дальше, и уже через год Правительство РФ выделило три группы запрещенных веществ. Более того, склонение спортсмена к употреблению любого из этих веществ квалифицируется по ст. 230.1 УК РФ. В свою очередь, склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов предусматривает уголовную ответственность в соответствии со ст. 230 УК РФ.

Но помимо «большого» и профессионального спорта, с той или иной периодичностью массовым спортом занимаются около 46 % россиян<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Стало известно, сколько россиян систематически занимаются спортом // Опрос ВЦИОМ. News.ru URL: <https://news.ru/society/stalo-izvestno-skolko-rossiyan-sistematicheski-zanimayutsya-sportom/> (дата обращения: 22.10.2022).

Спортивный травматизм составляет около 3 % от общих травм<sup>2</sup>. Исследователи в изучении этого вопроса анализируют правовые моменты причинения травм во время тренировок или занятий спортом, и оценивают их по-разному. Одни категорично утверждают, что при травматизме или смерти во время занятий спортом уголовная ответственность наступать не должна. Данная позиция отражена в трудах Михаила Семеновича Гринберга, выдающегося советского и российского правоведа. Отметим, что он так же писал о «спортивном риске», который он не рассматривал как преступный<sup>3</sup>. Также применяется термин «обоснованный риск».

В противовес этим мнениям выступала точка зрения правоведа Михаила Давидовича Шаргородского, который предполагал, что полное соблюдение установленных спортивных правил сводит к нулю уголовную ответственность за причиненный вред. А само причинение вреда (умышленное или неосторожное) должно повлечь ответственность на общих основаниях. В поддержку этого мнения выступал Аркадий Николаевич Красиков.

Столь неоднообразный подход ученых к рассматриваемой проблеме применения норм уголовного права в спорте позволяет определить уголовно-правовые грани травматизма в спорте.

В работе советского и российского политолога, журналиста А.Н. Красикова в 2003 г. поднимался вопрос о правомерности причинения вреда в процессе занятий спортом. Соглашаясь на занятия спортом, лицо подчеркивает границу того, на что он соглашается, а граница совпадает с дозволенными деяниями, предусмотренными правилами<sup>4</sup>. Поэтому причинение вреда во время спортивной деятельности (соревнования, тренировочный процесс) дозволенными действиями полностью оправдывается согласием на эти действия.

Применение уголовного права в спорте, по мнению автора, имеет место быть, если:

- 1) физическое воздействие на соперника не допускается правилами определенного вида спорта;
- 2) действия «противника» противоречат правилам;
- 3) отсутствие согласия на занятия спортом.

На наш взгляд, в соответствии с законодательством наступление указанных событий оценивается как причинение вреда в ситуации случая (казуса) – ч. 2 ст. 28 УК РФ. Квалификация неточная и скорее условная. Необходимо добавить норму о неправомерном причинении вреда следующего содержания: «Не квалифицируется преступлением причинение вреда противнику (сопернику), если вред причинен при соблюдении установленных правил для данного вида спорта». Таким образом, неосторожное нарушение правил и последующее причинение вреда сопернику не должно являться основанием уголовной ответственности.

Также считаем ошибочным мнение специалистов, рассматривающих занятия спортом как добровольное согласие спортсмена на причинение себе вреда. Такое согласие спор-

<sup>2</sup> Ясюкевич А.С., Гулевич Н.П., Муха П.Г. Анализ уровня и структуры случаев спортивного травматизма в отдельных видах спорта // Республиканский научно-практический центр спорта. С. 89–98.

<sup>3</sup> Гринберг М.С. Проблема производственного риска в уголовном праве // Сущность и значение согласия потерпевшего. М., 1963. С. 26

<sup>4</sup> Уголовно-правовая охрана личности и ее оптимизация: науч.-практ. конф., посвящ. памяти проф. А.Н. Красикова (20–21 марта 2003 г.) / под ред. Б.Т. Разгильдиева. Саратов: Изд-во Саратов. гос. акад. права, 2003.

тсмен не подписывает. Именно из таких неточностей и возникают коллизии в сфере уголовно-правового регулирования спортивной деятельности.

При умышленном нарушении правил и последующего причинения вреда сопернику, квалифицировать деяние можно двояко. Если имелся умысел только нарушить правила, то должна применяться статья ст. 119 УК РФ. Умышленное причинение вреда легкой и средней тяжести должно быть уголовно наказуемо (глава 16 УК РФ). В случае же причинения потерпевшему тяжкого вреда здоровью, ответственность должна наступать по ст. 118 УК РФ за неосторожное причинение данных последствий, так как в отношении виновного к наступившим последствиям в данном случае характеризуется не умышленной, а неосторожной виной.

Стоит отметить, что может возникнуть проблема квалификации умышленного причинения вреда здоровью во время соревновательной деятельности. Необходимо определить точные критерии.

Также обязательно следует отметить «смягчающие обстоятельства»:

- 1) польза спорта;
- 2) динамика спорта;
- 3) согласие пострадавшего (потерпевшего) на занятие спортом или участие в соревнованиях.

Данные обстоятельства учитываются при наказании по ч. 2 ст. 61 УК РФ.

В заключении отметим, что при причинении вреда здоровью человека при занятиях спортом, виновных следует привлекать к уголовной ответственности в тех случаях, когда один из участников соревнований умышленно грубым образом нарушает установленные правила проведения спортивных состязаний, вследствие чего причиняется вред здоровью человека.

#### Список литературы:

1. Спортивное право: учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. 5-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право. 2018.
2. Управление в сфере физической культуры и спорта / под ред. В.И. Жолдак, В.Н. Зуева. М., 2000.
3. Международный олимпийский комитет. URL: <http://www.olympic.org/> (дата обращения: 23.09.2022).
4. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 14 июля 2022 г., с изм. от 18 июля 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25 июля 2022 г.). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 23.09.2022).
5. Спортивное право: договорные отношения в спорте / учебное пособие для вузов / под ред. С.В. Алексеевой. М.: Юрайт, 2020.

#### УДК 342.9

### Селимов Магомед Кавказович

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
898877208900@mail.ru

## МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ ПРОВЕДЕНИЯ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

*Аннотация. В данной статье рассматриваются вопросы об административной ответственности за нарушение правил проведения спортивных мероприятий. После вхождения России активными темпами в международное спортивное сообщество и проведение на её территории крупных спортивных мероприятий вызвала необходимость усовершенствования ранее существовавшего законодательства, так как обеспечение безопасности участников и зрителей спортивных и физкультурных мероприятий является основополагающим принципом законодательства о физической культуре и спорте. В результате этого мы изучили нормативно-правовые акты, регулирующие данную область административного права, изучили пробелы данной области права и изложили, по нашему мнению, оптимальные пути их решения.*

*Ключевые слова: спортивное мероприятие, административная ответственность, нарушение правил, безопасность, законодательство.*

### Selimov Magomed Kavkazovich

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## MEASURES OF ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR VIOLATION OF THE RULES OF SPORTS EVENTS

*Abstract. This article discusses the issues of administrative responsibility for violation of the rules of sports events. After Russia's entry into the international sports community at an active pace and the holding of major sports events on its territory, it became necessary to improve the previously existing legislation, since ensuring the safety of participants and spectators of sports and physical education events is a fundamental principle of legislation on physical culture and sports. As a result, we have studied the normative legal acts regulating this area of administrative law, studied the gaps in this area of law and outlined, in our opinion, the optimal ways to solve them.*

*Keywords: sports event, administrative responsibility, violation of rules, safety, legislation.*

Вхождение России активными темпами на международную спортивную арену и организация на территории РФ масштабных спортивных мероприятий вызвала потребность усовершенствования ранее существовавшего законодательства. Безопасное проведение спортивных мероприятий и обеспечение безопасности участников и зрителей спортивных и физкультурных мероприятий является основополагающим прин-

ципом законодательства «О физической культуре и спорте»<sup>1</sup>. Однако сложности реализации данного принципа заключаются ещё и в том, что на сегодняшний день нарушение общественного порядка и общественной безопасности стало обычным явлением. UEFA приводит свои данные и утверждает, что без инцидентов не обходится порядка 46 % матчей, четверть из них оцениваются как чреватые или чрезвычайные<sup>2</sup>. Для решения данных проблем во время проведения на территории России крупных спортивных мероприятий, в том числе и Чемпионата мира по футболу, был принят комплекс мер. В частности, одной из таких мер стало принятие нового Федерального закона № 192 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»<sup>3</sup>. На основании данного федерального закона появился новый вид административного наказания, такой как запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения и установление срока наказания – от шести месяцев до семи лет (ст. 3.14 КоАП РФ)<sup>4</sup>.

Но стоит отметить, что данная норма имела немалое количество изъянов и недоработок, из-за которых была подвергнута критике, и на наш взгляд, вполне обоснованно. Во-первых, законодатель отнес анализируемое наказание к смешанным видам и при этом не разъяснил, когда оно должно применяться как основное, а когда – в качестве дополнительного, рассматривая, что оно применяется в санкции одной статьи. Во-вторых, относительно состава ст. 20.31 КоАП РФ нужно сказать, что ответственность за нарушение, указанное в данной статье наступает лишь в том случае, если правонарушение совершено именно при проведении официальных спортивных соревнований. В тот же момент какое соревнование следует относить к официальным, а какое – нет, определения в законе не содержится. Общепринятой классификацией является определение по уровню: международные, всероссийские, районные и т.д. Тогда следуя этим утверждениям можно сделать вывод, что если мероприятие неофициальное, или проводится на районном уровне, где нет действующих лиц, регулирующих пропускную деятельность, то лицо, которому установлен запрет на посещение официальных спортивных мероприятий может без каких-либо препятствий обойти данное решение судебного органа. Статистика отмечает, что даже на более крупных по уровню спортивных мероприятиях, где отмечается наличие пропускного режима, практика насчитывает случаи передвижения фанатов, подвергнутых административному запрету на посещение таких мест, из населенного пункта, где они зарегистрированы, в другой субъект РФ с целью посещения спортивных соревнований. Это в большой степени усложняет исполнение обязанности ответственных лиц обнаружить и не допустить в места проведения соревнований лиц, в отношении которых вступило в законную силу поста-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329 «О физической культуре и спорте в РФ».

<sup>2</sup> Селезнев В. А. Вопросы административной ответственности за нарушение общественного порядка на официальных спортивных соревнованиях // Вестник ВГУ. Серия: Право. 2016. № 4. С. 233–234.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 3 июля 2018 г. № 192 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>4</sup> КоАП РФ, ст. 3.14. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения (введена Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 192-ФЗ).

новление суда. Так, в период с 1 января 2016 г. по 31 марта 2018 г. судами общей юрисдикции рассмотрено 1382 дела, регулирующих ст. 20.31 КоАП РФ, из которых по ч. 2 и 3 ст. 20.31 КоАП РФ за повторное или грубое нарушение данного правила рассмотрено 26 дел. При этом в законодательстве не установлено, какой вид наказания должен применяться при повторном нарушении, если за первое был назначен административный запрет. Может быть и так, что повторно будет назначен штраф, так как данный вид наказания является альтернативой наказания за уклонение от данной меры ответственности. А что следует принять в отношении лиц, которые злостно нарушали данный запрет, и, несмотря ни на что, проникали на соревнования и нарушали правила, законодатель не предусмотрел<sup>5</sup>.

На основании вышесказанного, предлагаем внести изменения в ст. 20.31 КоАП РФ, направленные на дифференциацию административной ответственности за нарушения различных видов запретов, закрепленных правилами поведения зрителей, в зависимости от степени общественной опасности соответствующих деяний, предусмотрев также наличие в указанных правилах перечня грубых нарушений при проведении официальных спортивных соревнований. То есть, внести в законодательство перечень, по которому можно определить какое правонарушение является злостным или совершённым в грубой форме, а какое под эту категорию не подходит.

И наконец, рассматривая актуальные вопросы данной тематики следует отметить, что нарушения могут совершаться как гражданами РФ, так и иностранными гражданами и временно или постоянно проживающими на территории РФ гражданами. В части 3 ст. 62 Конституции РФ закреплён принцип национального режима, предусматривающий установление правила об уравнивании (за некоторыми исключениями) в правах и обязанностях иностранных граждан, лиц без гражданства и граждан РФ<sup>6</sup>. Аналогичная норма содержится в ст. 4 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»<sup>7</sup>. Однако к последним применяется такая мера наказания, как выдворение за пределы территории РФ, что на наш взгляд, не вполне соответствует данным нормативно-правовым актам и, соответственно, нарушается принцип равенства всех перед законом.

И в заключение хочется сказать, что предлагаемые изменения в указанные нормативные правовые акты обеспечат более эффективное применение данных норм и приведет, на наш взгляд, к уменьшению количества правонарушений, регулируемых данной статьёй кодекса об административных правонарушениях.

#### Список литературы:

1. Закон РФ от 3 июля 2018 г. № 192 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2018.

<sup>5</sup> Байсалуева Э. Ф. Проблемы реализации административной ответственности за нарушение правил поведения при проведении спортивных мероприятий // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2019. № 1. С. 42–43.

<sup>6</sup> Селезнев В. А. Вопросы административной ответственности за нарушение общественного порядка на официальных спортивных соревнованиях // Вестник ВГУ. Серия: Право. 2016. № 4. С. 235.

<sup>7</sup> Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».



2. Закон РФ от 25. 07. 2002 № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Российская газета. 2002.

3. Закон РФ от 4 декабря 2007 г. № 329 «О физической культуре и спорте в РФ» // Российская газета. 2007.

4. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 4 ноября 2022 г.) // Статья 3.14. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения (введена Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 192-ФЗ).

5. Байсалуева Э.Ф. Проблемы реализации административной ответственности за нарушение правил поведения при проведении спортивных мероприятий // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2019. № 1. С. 41–45.

6. Селезнев В.А. Вопросы административной ответственности за нарушение общественного порядка на официальных спортивных соревнованиях // Вестник ВГУ. Серия: Право. 2016. № 4. С. 233–241.

**Keywords:** *prosecutorial activity, prosecutorial supervision, sport, doping, anti-doping policy.*

Спортивные мероприятия последних 10–15 лет сопровождаются громкими скандалами в отношении спортсменов, тренеров и государств, которые те представляют. Пожалуй, трудно отрицать тот факт, что проблема допинга за последнее время стала особенно острой в спортивном мире, в частности в отношении российских спортсменов. Несмотря на то, что ежегодно происходит ужесточение антидопинговой политики, вводятся новые методы выявления применения спортсменами запрещенных препаратов, применяются всё более серьезные санкции в отношении нарушителей, проблема допинга в спорте остается актуальной и в настоящее время.

Что касается правового аспекта регулирования и предупреждения употребления допинга в Российской Федерации (далее – РФ, Россия), то следует выделить такие акты, как Общероссийские антидопинговые правила<sup>1</sup>, Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»<sup>2</sup>, Федеральный закон от 27 декабря 2006 г. № 240-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте»<sup>3</sup> и др. Данными документами установлены правила, соблюдение которых обеспечит честную спортивную борьбу, закрепляются права спортсменов на свободные от допинга соревнования, а также устанавливается ответственность за нарушение антидопингового законодательства.

Несмотря на предпринимаемые усилия, Россия часто попадает в центр допинг-скандалов, последствиями которых является дисквалификация наших спортсменов с соревнований мирового уровня, аннулирование их результатов. Большое теоретическое и практическое значение, на наш взгляд, будет иметь анализ проблем, существующих в настоящей правоприменительной деятельности, и разработка идей, мероприятий, которые позволят снизить «показатели» допинговых нарушений и искоренить желание спортсменов, тренеров к использованию подобных методов.

Одним из наиболее важных направлений в ходе «оздоровления» отечественного спорта является реформирование антидопингового законодательства и усиление контроля за его соблюдением спортивными организациями. Так, Модельный закон «О противодействии применению допинга в спорте», принятый Межпарламентской Ассамблеей государств-участников Содружества Независимых Государств 27 ноября 2020 г. № 51–23<sup>4</sup>, в ст. 6 относит к обязанностям органов государственной власти, уполномоченных в области спорта, иных органов государственной власти применение мер ответственности к спортивным федерациям

<sup>1</sup> Приказ Минспорта России от 24 июня 2021 г. № 464 «Об утверждении Общероссийских антидопинговых правил» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 22.10.2022).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в ред. от 6 марта 2022 г.) // СЗ РФ. 2007. № 50, ст. 6242.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 27 декабря 2006 г. № 240-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте» // СЗ РФ. 2007. № 1, ч. 1, ст. 3.

<sup>4</sup> Модельный закон от 27 ноября 2020 г. № 51–23 «О противодействии применению допинга в спорте»: Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств // Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. URL: <https://iacis.ru/> (дата обращения: 22.10.2022).

УДК347.963:796.06(045)

**Слесарева Мария Сергеевна**

Всероссийский государственный университет юстиции  
Ижевский институт (филиал)  
Россия, Ижевск  
Slesarewa.m@gmail.com

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ КАК ЭЛЕМЕНТ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ДОПИНГОМ В СПОРТЕ**

**Аннотация.** *Статья посвящена исследованию места и значения деятельности органов прокуратуры в общем объеме правового обеспечения противодействия допингу в спорте. При анализе действующего законодательства автором предложены пути его реформирования, в частности, путем внесения дополнений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. № 2202-1.*

**Ключевые слова:** *прокурорская деятельность, прокурорский надзор, спорт, допинг, антидопинговая политика.*

**Slesareva Maria Sergeevna**

All-Russian State University of Justice  
Izhevsk Institute (branch)  
Russia, Izhevsk

## **THE ACTIVITIES OF THE PROSECUTOR'S OFFICE AS AN ELEMENT OF A UNIFIED STATE POLICY IN THE FIELD OF COMBATING DOPING IN SPORTS**

**Abstract.** *The article is devoted to the study of the place and significance of the activities of the prosecutor's office in the total amount of legal support for combating doping in sports. When analyzing the current legislation, the author proposed ways to reform it, in particular, by introducing additions to the Federal Law «On the Prosecutor's Office of the Russian Federation» dated January 17, 1992 № 2202-1.*

и организациям, нарушившим антидопинговое законодательство. Для того, чтобы спортивные федерации и организации исполняли возложенные на них обязанности, считаем необходимым орган, который будет осуществлять контролируемую деятельность. Представляется возможным наделение такой функцией прокуратуры РФ. По мнению В.В. Стрельникова, организационная и функционально-процессуальная деятельность прокуратуры активно способствует сохранению в России единого правового пространства<sup>1</sup>. В связи с тем, что прокуратура выступает гарантом законности на всей территории страны, соответственно, осуществление прокуратурой надзорной деятельности в сфере спорта, во-первых, централизует силы в антидопинговом направлении. Во-вторых, нарушения в данной сфере будут выявляться быстрее и меры борьбы станут эффективнее. Значительное воздействие прокурорский надзор обеспечит в борьбе с коррупционными преступлениями, которые совершают врачи, тренеры, сами спортсмены, чтобы одержать победу.

Стоит сказать и о том, что в случае наделения прокуратуры полномочиями по надзору в антидопинговом направлении, помимо государственного контроля появятся и гражданский. Объясняется это тем, что прокуратура может реагировать на неправомерные действия спортсмена, его персонала или врачей, по факту обращения граждан. Сообщение граждан о подобных случаях способствуют снижению уровня нарушений антидопинговых правил<sup>2</sup>. Учитывая, что, как правило, допинг-скандалы происходят на государственном или международном уровнях, а при «гражданском мониторинге» появится возможность выявлять случаи употребления, распространения допинга на более низких уровнях (местном, региональном).

Анализируя действующее законодательство, в котором регламентирована прокурорская деятельность, целесообразно считаем дополнить п. 2 ст. 1 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»<sup>3</sup> следующим положением: «В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура РФ осуществляет... надзор за исполнением законодательства в сфере физической культуры и спорта спортивными федерациями, спортивными организациями или иными организациями». Также необходимо определить предмет надзора в п. 1 ст. 21 этого же закона в следующей формулировке: «соблюдение антидопингового законодательства, действующего на территории РФ, спортивными федерациями, спортивными организациями и иными организациями, осуществляющими деятельность в сфере физической культуры и спорта». Осуществление прокурорского надзора при

реализации государственной политики борьбы с допингом станет дополнительным гарантом защиты прав и интересов добросовестных спортсменов. Кроме того, правовой статус прокуратуры предопределяет и ее роль как организатора взаимодействия правоохранительных органов не только в борьбе с преступностью, но и в обеспечении совместно с контролирующими органами единообразного исполнения законодательства РФ на всей ее территории<sup>4</sup>.

Таким образом, вышеперечисленные меры, станут основой для дальнейшей борьбы с допингом и позволят наиболее эффективно выявлять и пресекать факты употребления и распространения запрещенных веществ, а также использования методов, которые подрывают основы спортивной индустрии. Деятельность, направленная на воспитание у спортсменов, и граждан в целом, моральных принципов честной и здоровой конкуренции, устранение пробелов в законодательстве, внедрение новых подходов в процессе реализации антидопинговой политики позволит государству в ближайшем будущем решить проблему допинга в спорте.

#### Список литературы:

1. Приказ Минспорта России от 24 июня 2021 г. № 464 «Об утверждении Общероссийских антидопинговых правил» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 22.10.2022).
2. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в ред. от 6 марта 2022 г.) // СЗ РФ. 2007. № 50, ст. 6242.
3. Федеральный закон от 27 декабря 2006 г. № 240-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте» // СЗ РФ. 2007. № 1, ч. 1, ст. 3.
4. Модельный закон «О противодействии применению допинга в спорте»: Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств от 27 ноября 2020 г. № 51–23 // Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. URL: <https://iacis.ru/> (дата обращения: 22.10.2022).
5. Стрельников В.В. Прокурорский надзор в сфере исполнения органами местного самоуправления законодательства в области физической культуры и спорта // Спорт: экономика, право, управление. 2010. № 4. С. 19–21.
6. Волков А.А., Минченкова О.Ю. Анализ системы контроля противодействия использования допинга спортсменами в Российской Федерации // Научные труды МГУ. 2019. № 1. С. 187–193.
7. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 11 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47, ст. 4472.
8. Залужный А.Г. Взаимодействие прокуратуры с другими государственными органами, общественными и иными организациями по обеспечению законности // Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 4. С. 157–162.

<sup>1</sup> Стрельников В.В. Прокурорский надзор в сфере исполнения органами местного самоуправления законодательства в области физической культуры и спорта // Спорт: экономика, право, управление. 2010. № 4. С. 19–21.

<sup>2</sup> Волков А.А., Минченкова О.Ю. Анализ системы контроля противодействия использования допинга спортсменами в Российской Федерации // Научные труды МГУ. 2019. № 1. С. 187–193.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 11 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47, ст. 4472.

<sup>4</sup> Залужный А.Г. Взаимодействие прокуратуры с другими государственными органами, общественными и иными организациями по обеспечению законности // Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 4. С. 157–162.

## Хам Юлия Илларионовна

Уральский государственный юридический университет  
Институт прокуратуры  
Россия, Екатеринбург  
mss\_kham@mail.ru

### ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА ТРАНСФЕРА СПОРТСМЕНОВ

**Аннотация.** В статье проводится анализ правового регулирования переходов профессиональных спортсменов из одних спортивных клубов как в рамках российского и зарубежного законодательства, так и на уровне международных и национальных спортивных федераций.

**Ключевые слова:** трансфер, трансферный контракт, спортивное законодательство, переход игроков, трудовое право.

## Kham Yulia Illarionovna

Ural State Law University  
Institute of the Prosecutor's Office  
Russia, Yekaterinburg

### LEGAL REGULATION OF THE INSTITUTE OF TRANSFER OF ATHLETES

**Abstract.** The article analyzes the legal regulation of transfers of professional athletes from one sports club both within the framework of Russian and foreign legislation, and at the level of international and national sports federations.

**Keywords:** transfer, transfer contract, sports legislation, transfer of players, labor law.

Профессиональный спорт является спортивно-предпринимательской деятельностью и в рамках коммерческой деятельности в профессиональном спорте реализуется трансферная система. Несмотря на отсутствие в российском законодательстве понятия «трансфер», в профессиональном спорте трансфером является деловая сделка между двумя спортивными клубами, заключаемая в рамках перехода игрока из одного клуба в другой, по трудовому договору. При этом данный институт применим исключительно во время трансферного окна.

В правовой науке А.А.Карелин определяет трансфертную систему как «отношения, связанные с переходом спортсмена из одной спортивной организации в другую для участия в соревнованиях по соответствующему виду спорта, содержанием которых является прекращение трудовых и иных отношений между спортсменом и возникновение трудовых и иных отношений между этим же спортсменом и новым спортивным клубом, основанных на регистрации данных лиц, или временный перевод спортсмена с его согласия в другой спортивный клуб, а также система отношений, возникающих между спортивными организациями по поводу перехода спортсмена» (Карелин А.А., 2016). Таким образом, трансферная система включает в себя трансфер и аренду.

В законодательстве трансферная система не отражена в Федеральном законе «О физической культуре и спорте

в Российской Федерации»<sup>1</sup>. В рамках трудового российского законодательства был создан институт «временного перевода спортсмена к другому работодателю» (ст. 348 ТК РФ), что по своей сути является «арендой». Что касается трансфера, то возникает вопрос, являются ли отношения по переходу спортсмена сами по себе трудовыми? Если рассматривать трансфер как основание изменения трудовых правоотношений в силу п. 5 ст. 77 ТК РФ, то можно отметить, что в данном случае происходит прекращение трудового правоотношения с прежней спортивной организацией, а новый работодатель не связан условиями предыдущего трудового договора. Таким образом, опираться на данное положение нельзя.

Далее рассмотрим вопрос применения ст. 79 ТК РФ. В такой ситуации трудовой договор между спортсменом и спортивной организацией прекращается по основаниям, предусмотренным п. 5 ч. 1 данной нормы, а с новым работодателем заключается новый трудовой договор. Отношения, складывающиеся в промежутке между прекращением старого трудового договора и заключением нового, трудовым правом не регулируются.

Соответственно отношения по трансферу будут являться спортивными и не могут быть подвержены регулированию нормами трудового права, поскольку сторонами этих отношений являются две спортивные организации, а не работник и работодатель.

Согласно пп. 5 п. 1 ст. 16 Федерального закона «О спорте» общероссийские спортивные федерации могут принимать свои спортивные регламенты. Данные акты не являются официальными источниками права, но при этом обладают существенным влиянием в вопросе регулирования переходов спортсменов на практике. Кошель А.Б. утверждает, что определенная степень независимости спортивных организаций «способствовала выработке самостоятельных правовых регуляторов, установленных преимущественно в форме регламентов» (Кошель А.Б., 2016).

В области международного футбола таким основополагающим документом выступает Регламент ФИФА<sup>2</sup>. В хоккее – регламент ИИХФ<sup>3</sup>.

В связи с тем, что изначально правоотношения в спорте саморегулировались, то имеется определенная степень независимости и автономности в вопросах определения трансфера, не только в России, но и в большинстве стран мира в виду исторических обстоятельств правовой регламентации спорта, а также отдаленности государственного регулирования.

Интересен опыт Франции, где имеется отдельный Спортивный кодекс<sup>4</sup> и Закон от 15 декабря 2004 г. № 2004–1366 «О различных положениях, относящихся к профессиональному спорту»<sup>5</sup>, уделяющие особое внимание спортивному

<sup>1</sup> Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_73038/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/) (дата обращения: 29.10.2022).

<sup>2</sup> Регламент ФИФА по статусу и переходам // РФС. URL: <https://hb.bizmrg.com/websiterfs/documents/1/5a8acbe6bf21a.pdf> (дата обращения: 29.10.2022).

<sup>3</sup> Регламент ИИХФ 2021–2024 // ИИХФ. URL: [https://blob.iihf.com/iihf-media/iihfmvc/media/downloads/statutes/2021\\_-\\_2024\\_iihf\\_statutes\\_and\\_bylaws.pdf](https://blob.iihf.com/iihf-media/iihfmvc/media/downloads/statutes/2021_-_2024_iihf_statutes_and_bylaws.pdf) (дата обращения: 29.10.2022).

<sup>4</sup> Спортивный Кодекс Франции. Законодательная часть / пер. с фр. А.А. Соловьева, М., 2009. С. 134.

<sup>5</sup> Закон Франции от 15 декабря 2004 г. № 2004–1366 «О различных положениях, относящихся к профессиональному спорту». URL: <http://legifrance.gouv.fr>

праву, но даже этого недостаточно для четкого разграничения между корпоративным и законодательным регулированием.

В США в вопросах трансфера особенно распространено правило «свободного агента», которое дает спортсмену с таким статусом возможность рассматривать сразу несколько предложений от различных спортивных организаций и самостоятельно устанавливать цену.

В Болгарии правовое регулирование трансферов спортсменов выведено на законодательном уровне<sup>1</sup>, где устанавливается характер встречного предоставления по трансферу, порядок заключения трансферного контракта, сопутствующие обязательства, процедура расторжения договора.

Так, Регламент ФИФА о статусе и трансфере игроков<sup>2</sup> устанавливают всеобщие и обязательные правила, касающиеся статуса игроков, их права на участие в организованном футболе и их перехода между клубами, принадлежащими к различным ассоциациям. В российском футболе переходы игроков регулируются Регламентом Российского футбольного союза по статусу и переходам (трансферу) футболистов<sup>3</sup>. Типовая форма трансферного контракта содержит положения об условиях перехода футболиста.

В Регламенте международных трансферов ИИХФ<sup>4</sup> в п. п. 1 трансфер понимается как «международный переход». Помимо этого, в данном акте отражены общие положения, в том числе и процедура, апелляция, основания освобождения и дисциплинарные положения. В российской Континентальной хоккейной лиге о трансфере упоминается в Спортивном<sup>5</sup> и Правовом<sup>6</sup> регламентах КХЛ.

Правовой регламент КХЛ предусматривает договор о переходе хоккеистов, согласно которому хоккейный клуб дает разрешение на участие хоккеиста в учебно-тренировочных мероприятиях, выставочных (товарищеских) матчах и иных соревнованиях взамен на встречное обязательство хоккейного клуба, в который переходит хоккеист: встречное согласие на переход хоккеиста, предоставление права выбора на драфте юниоров или выплата денежной компенсации. Таким образом, предметом трансферного контракта являются условия перехода спортсмена.

Несмотря на то, что трансфертная выплата (денежная компенсация за переход спортсмена) не является предметом, но при этом по своей сути есть обязательно условие, имеется проблема определения размера такой компенсации. По мнению В.С. Каменкова она определяется так называемым «мягким законодательством, то есть правовыми актами международных и национальных спортивных федераций, ас-

социаций, но с учетом рейтинга и иных объективных и субъективных ориентиров» (Каменков В.С., 2015).

Таким образом, законодатель делегировал регуляцию вопроса трансфера общероссийским спортивным федерациям, что представляется логичным ввиду того, что отношения по переходу профессионального спортсмена из одной спортивной организации в другую не составляют предмет трудового права, а являются сугубо спортивными. Однако необходимы общие легальные положения правил трансфера, которые бы обеспечивали справедливое равновесие между интересами игроков, клубов, управляющих организаций. В связи с этим предлагается внесение положений, определяющих понятие трансфера и трансферного контракта в ФЗ «О спорте», что позволит наиболее качественно реализовывать задачи общероссийских спортивных федераций, на основе уже существующих правил.

#### Список литературы:

1. Каменков В.С. Как определить «стоимость» переходящего спортсмена? // Спорт: экономика, право, управление. 2015. № 2.
2. Карелин А.А. Правовое регулирование трансфера (перехода) спортсменов из одной спортивной организации в другую // Право и экономика. 2016. № 2.
3. Кошель А.Б. Государственное регулирование и саморегулирование в области профессионального спорта // Журнал российского права. 2012. № 6. С. 113.
4. Сараев В.В. Отдельные вопросы правового регулирования коммерческой деятельности в профессиональном спорте // Спорт: экономика, право, управление. 2010. № 4.
5. Солнцев И.В., Осокин Н.А. Использование североамериканского подхода в управлении спортивными лигами в России: опыт Континентальной хоккейной лиги // Вестник Томского государственного университета. 2016. № 412.

**УДК: 34; 34.096**

**Худошин Андрей Сергеевич**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
accforblitz@mail.ru

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ ДОПИНГА

**Аннотация.** В данной научной статье будет рассмотрена правовая реальность допинг контроля. В виду последних событий в политике тема допинга вновь приобретает свою актуальность, так как есть возможность обособления российского спорта и отстранение от международных стандартов. В статье поднимается вопрос о достаточности и обоснованности современных мер контроля допинга<sup>7</sup> и его правового регулирования.

**Ключевые слова:** допинг, допинг-скандалы, правовое регулирование, предложение поправок<sup>8</sup>, оборот допинга.

<sup>7</sup> Регулируется посредством Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

<sup>8</sup> Поправки, связанных с более полным регулированием допинг – отношений.

<sup>1</sup> Law for the physical education and sport of Bulgaria // Ministry of Youth and Sports of Bulgaria. 2016. URL: <http://mpes.government.bg/Documents/Documents/Zakoni/LAW%20FOR%20THE%20PHYSICAL%20EDUCATION%20AND%20SPORT.pdf> (дата обращения: 30.10.2022).

<sup>2</sup> Регламент статуса и трансфера игроков ФИФА // РФС. URL: <https://clck.ru/39nkke> (дата обращения: 29.10.2022).

<sup>3</sup> Регламент РФС по статусу и переходам (трансферу) футболистов // РФС. URL: <https://hb.bizmrg.com/websiterfs/documents/1/62bc67f570de7.pdf> (дата обращения: 29.10.2022).

<sup>4</sup> Регламент международных трансферов ИИХФ // ФХР. URL: [https://fhr.ru/upload/iblock/01c/2020\\_22\\_Reglament-Mezhdunarodnykh-transferov-IKHF.pdf](https://fhr.ru/upload/iblock/01c/2020_22_Reglament-Mezhdunarodnykh-transferov-IKHF.pdf) (дата обращения: 29.10.2022).

<sup>5</sup> Спортивный регламент КХЛ // КХЛ. URL: [https://www.khl.ru/documents/KHL\\_sports\\_regulations\\_2021.pdf](https://www.khl.ru/documents/KHL_sports_regulations_2021.pdf) (дата обращения: 29.10.2022).

<sup>6</sup> Правовой регламент КХЛ // АкБарс. URL: [https://www.ak-bars.ru/uploads/843/regulations/reg\\_2021-2022-legal.pdf](https://www.ak-bars.ru/uploads/843/regulations/reg_2021-2022-legal.pdf) (дата обращения: 29.10.2022).

## Khudoshin Andrey Sergeevich

Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

### LEGAL REGULATION OF THE SPREAD AND USE OF DOPING

**Abstract.** *this scientific article will examine the legal reality of doping control. In view of recent events in politics, the topic of doping is becoming relevant again, as there is a possibility of isolation of Russian sports and removal from international standards. The article raises the question of the sufficiency and validity of modern doping control measures and its legal regulation.*

**Keywords:** *doping, doping scandals, legal regulation, proposal of amendments, doping turnover.*

Тему допинга вновь можно считать актуальной в связи с последними геополитическими событиями и возможным обособления российского спорта, что может способствовать пересмотру политики в сфере запрещенных спортивных веществ. Допингом признается субстанция или метод, включенный в перечень субстанций или методов, запрещенных для использования в спорте. Данные вещества или методы в современном мире является обоюдоострым клинком в спортивной сфере, которые с одной стороны ежегодно приводят к смертям профессиональных спортсменов, а также к неотвратимым последствиям для здоровья любителей, с другой стороны ежегодно поднимают планку спортивных результатов.

Основной проблемой научной работы можно считать недостаточное регулирование текущим законодательством вопросов оборота допинга. Задача научной работы: разобраться в правовом регулировании распространения допинга и предположить, какие упущения могли быть допущены законодателем в вопросе регулирования распространения допинга. Цель научной работы: найти возможные решения для улучшения качества регулирования оборота допинг-средств.

Определившись с целью и задачами работы, считаем целесообразным обозначить основные причины применения допинга спортсменами и продолжить дальнейшую работу. Вещества и методы воздействия на организм, которые понимаются под допингом, временно увеличивают физическую и психическую деятельность организма в спортивной работоспособности. Из этого следует, что при одинаковой интенсивности нагрузок, спортсмен, использующий допинг, будет в выигрышной ситуации по сравнению со спортсменом, не применяющим допинг.

В Российской Федерации распространение допинга регулируется ст. 26 ФЗ 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Также существует уголовная ответственность за склонение спортсмена к применению допинга, в соответствии со ст. 230.1 и 230.2 УК, но в свою очередь распространение допинга регулируется КоАП статьей 6.18. Спортсмену за употребление допинга также грозит административная ответственность, кроме того дисквалификация в соревнованиях спортивной федерации, где спортсменом был сдан положительный допинг-тест. Но, несмотря на возможную ответственность, спортсмены идут на риск и используют допинг ввиду его

объективных преимуществ. Из-за чего возникают так называемые «допинг-скандалы». С таковыми столкнулась российская олимпийская сборная после Олимпийских игр 2014 г. Ввиду положительных допинг-тестов, которые пытались скрыть, были выдвинуты санкции от Олимпийского комитета, выражающиеся в лишении медалей и отстранении Российской Федерации от участия в олимпийских играх.

Для объективного рассмотрения вопроса стоит сказать, что профессиональные спортивные нагрузки являются естественными для организма человека, работа мышц, которую выполняет спортсмен высокого класса, не заложена в человеческих генах, поэтому организм нуждается в поддержке. Употребление химических веществ является способом поддержания организма: повышение обмена веществ, стабильность нервной системы, и т.д. Таким образом, можно сделать вывод, что применение допинга в «спорте высоких достижений» является необходимой мерой, которая позволяет спортсмену сохранить свое спортивное долголетие и преуспеть в выбранном виде спорта.

На наш взгляд, меры борьбы с допингом, не являются эффективными и совершенными. Так, даже во внутренних чемпионатах Российской Федерации допинг-тесты берутся на выборочной основе и в некоторых случаях вызывают подозрения о «заказном характере» данной процедуры. Так можно привести в пример дисквалификацию Виталия Угольников<sup>1</sup> на чемпионате России по бодибилдингу, где допинг-тест был взят только у данного спортсмена. При этом, на протяжении более 5 лет допинг-тесты не брались у победителей соревнований ввиду объективного понимания невозможности показанных на сцене результатов без фарм-поддержки.

Данная проблема имеет решение через изменение политики по отношению к допингу, внесение соответствующих поправок в федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Поправки должны содержать следующие положения: 1) установление разрешенного использования допинга для профессиональных спортсменов, и выведение из запрета некоторых препаратов (за исключением стимуляторов нервной системы); 2) применение санкций и уголовной ответственности не за сам факт применения, а за применение сверх указанных дозировок; 3) введение допинг-паспортов для спортсменов-профессионалов для отслеживания оборота допинга и соответствующей электронной системы учёта; 4) установление предельных дозировок для отдельного спортсмена спортивным врачом; 5) введение системы медицинского сопровождения для таких спортсменов; 6) полный государственный контроль, централизованный выпуск и распространение веществ.

Такой шаг позволит развеять иллюзии у многих людей, которые разочаровываются в спорте, понимая, что не достигнут таких высот, как их кумиры, при этом не имея представления о том, какие препараты употреблялись спортсменами. Также такой шаг позволит убрать из практики применение аптечных препаратов для достижения допинг-эффекта, таких как «омнадрен», который при увеличенных дозировках применения заменяет такой запрещенный препарат как «сустанон», уменьшающий синдромы дефицита тестосте-

<sup>1</sup> Российский профессиональный атлет, бодибилдер, получил дисквалификацию сроком на 6 лет.

рона. Но для достижения желаемого результата дозировку первого препарата приходится значительно увеличивать, что приводит к очень серьезным побочным эффектам. Еще одним плюсом является контроль качества препаратов государством и сведение к минимуму ухудшения здоровья спортсмена.

Вопрос применения допинга не должен замалчиваться, о нем стоит говорить открыто, только тогда можно будет рассматривать его положительные и отрицательные стороны.

Таким образом, допинг для профессиональных спортсменов в пределах адекватных дозировок можно считать допустимым. Но для любителей применение данных веществ считаем недопустимым. Так как целесообразность их применения сомнительна и несет риск для здоровья, ввиду того, что без должной квалификации невозможно правильно подобрать фармакологию и использовать ее в приемлемых дозировках. Увеличение дозировок допинга по естественным причинам может привести к ухудшению работы организма вплоть до смерти, поэтому, установив законодательно порог применимых дозировок, а также взяв под контроль распространение допинга посредством его подконтрольного производства и распространения, можно будет значительно уменьшить или полностью избежать последствий для здоровья спортсмена.

#### Список литературы:

1. *Сараев В.В.* Перспективы юридической ответственности за незаконный оборот допинга // Cyberleninka. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-yuridicheskoy-otvetstvennosti-za-nezakonnyy-oborot-dopinga/viewer> (дата обращения: 30.10.2022).
2. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_73038/010f23e39b19c2bd2d1e29b4c04751bbc13954bc/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/010f23e39b19c2bd2d1e29b4c04751bbc13954bc/) (дата обращения: 30.10.2022).
3. Уголовный кодекс РФ. Статья 230.1. Склонение спортсмена к использованию субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/4be62b49856cac9e9689b513a9245992ab28b1d3/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/4be62b49856cac9e9689b513a9245992ab28b1d3/) (дата обращения: 30.10.2022).
4. Правовое регулирование борьбы с допингом на международном и национальном уровнях // Cyberleninka. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-borby-s-dopingom-na-mezhdunarodnom-i-natsionalnom-urovnyah> (дата обращения: 30.10.2022).
5. Проблемы и особенности административно-правового обеспечения и реализации государственного управления в сфере противодействия допингу в спорте // moscou-ecole.ru URL: [https://moscou-ecole.ru/wp-content/uploads/2020/07/degtaryov\\_doping\\_2019.pdf](https://moscou-ecole.ru/wp-content/uploads/2020/07/degtaryov_doping_2019.pdf) (дата обращения: 30.10.2022).

---

# ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ: ОБРАЩЕНИЕ К ИСТОКАМ, ОРИЕНТИРЫ В БУДУЩЕЕ

---

УДК 347.965

## Гаджимурадов Юсуф Шихзагирович

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
gadjimuradov2004@mail.ru

### УЧРЕЖДЕНИЕ АДВОКАТУРЫ

**Аннотация.** В данной статье были рассмотрены проблемы учреждения адвокатуры, проблемы его становления, исторический путь до современного этапа, проблемы функционирования на каждом этапе.

**Ключевые слова:** адвокатура, декрет о суде, революционные трибуналы, институт правозащитничества, ВЦИК, институт судебных следователей.

## Gadzhimuradov Yusuf Shikhzagirovich

All-Russian state university of justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

### ESTABLISHMENT OF THE BAR

**Abstract.** In this article, the problems of the establishment of the bar, the problems of its formation, the historical path to the modern stage, the problems of functioning at each stage were considered.

**Keywords:** advocacy, decree on the court, revolutionary tribunals, institute of Law enforcement, VTSIK, Institute of judicial investigators.

Революция и гражданская война в России привели к качественным преобразованиям в жизни общества, которые выразились в реорганизации органов власти и управления, а также в трансформации всей правовой системы. В исторической литературе справедливо отмечается, что если процессуальное законодательство 1864 г. была разработано в соответствии с достижениями европейской юридической науки и судебной практики того времени, то идеологи диктатуры пролетариата пытались создать совершенно новую судебную систему, никогда и нигде не апробированную<sup>1</sup>.

В период советской власти адвокатура получила существенное развитие в условиях эффективной борьбы с контрреволюцией, саботажем и другими опасными преступлениями. Были созданы специальные суды – революционные

трибуналы, обладающие широкими полномочиями по отправлению правосудия, опираясь главным образом на революционное правосознание. Советская власть ликвидировала систему прокурорского надзора и адвокатскую корпорацию с тем, чтобы в дальнейшем создать новый публичный орган власти, деятельность которого должна была основываться на новых принципах<sup>2</sup>.

Так, 24 ноября 1917 г. был принят Декрет о суде № 1 – первый нормативный правовой акт большевистского государства, – в котором провозглашалось упразднение судебных установлений – окружных судов, судебных палат, правительствующего сената со всеми департаментами, а также военных и морских судов. Ликвидация указанных учреждений сопровождалась введением на основе демократических выборов новых судебных инстанций. При этом лица, которые ранее занимали должности мировых судей могли и дальше избираться в местные суды как временно, так и постоянно<sup>3</sup>.

Также были упразднены институты судебных следователей, прокурорского надзора, присяжной и частной адвокатуры, а предварительное следствие по уголовным делам возлагалось на местных судей единолично до преобразования всего судебного порядка. Между тем отказ от адвокатуры Российской Империи в скором времени привел к созданию нового института судебного представительства, функционирующего на новых революционных началах. Так, 19 декабря 1917 г. на основании распоряжения Наркомюста в Советах рабочих, крестьянских и солдатских депутатов начинают формироваться коллегии обвинителей и защитников в целях их последующего задействования в судопроизводстве революционных трибуналов<sup>4</sup>.

Вскоре данная идея получила нормативно-правовое закрепление в Декрете о суде № 2 от 15 февраля 1918 г., который был принят в развитие и дополнение декрета от 24 ноября 1917 г. Часть седьмая этого акта содержит нормы (ст. ст. 23–28), регламентирующие процессуально-правовые отношения между обвинением, защитой и судом. В ст. 23 было определено, что судебное следствие происходит при участии обвинения и защиты. Данное положение демонстрирует возвращение к обвинительно-состязательному характеру процесса. Был введен новый институт правозащитничества, который был представлен в двух формах: общественное обвинение и общественная защита. При Советах рабочих, солдатских и крестьянских депутатов создается коллегия

<sup>2</sup> Гёсен И.В. История русской адвокатуры. В 3 т. М., 1914–1916. Т. 3.

<sup>3</sup> Фойницкий И.Я. Курс уголовного судопроизводства. Т. 2. 3-е изд. СПб.: Сенатская типография, 1910.

<sup>4</sup> Материалы Народного комиссариата юстиции. Вып. 1: Первый Всероссийский съезд областных и губернских комиссаров юстиции (21–25 апреля 1918 г.): тексты докладов с мест, тезисы докладов, документы и проекты по вопросам организации и деятельности судов, органов расследования и др. М.: Издание Народного комиссариата юстиции, 1918. URL: [https://rusneb.ru/catalog/000202\\_000006\\_58442/](https://rusneb.ru/catalog/000202_000006_58442/) (дата обращения: 12.04.2022).

<sup>1</sup> Ратушняк В.Н., Ратушняк Т.В. История становления советской адвокатуры // Общество: философия, история, культура. 2019. № 8 (64). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriyastanovleniya-sovetskoj-advokatury> (дата обращения: 12.04.2022).

лиц, которые могли выступать в качестве правозаступников. В указанном декрете отсутствовали четкие квалификационные требования к кандидатам на вступление в такие коллегии. Единственным и вероятно ключевым по важности для того времени было требование о выборности правозаступников в коллегии лиц, участвующих на стороне обвинения или защиты. 30 ноября 1918 г. ВЦИК принял Положение «О народном суде РСФСР», который упразднял коллегии правозаступников, но при этом были созданы коллегии обвинителей, защитников и представителей сторон в гражданском процессе, которые действовали при народных судах и ревтрибуналах. Новый статус этих лиц был более определенным в отличие от членов коллегий правозаступников. Прежде всего, в Положении было закреплено, что в качестве представителя сторон и защитника могли выступать не только члены коллегий, но также близкие родственники и юрисконсулы советских учреждений. Защитники по делу считались госслужащими, получавшими оклады, устанавливаемые исполкомами Советов. В результате введения данного акта адвокатская корпорация утрачивала свою самостоятельность, а количество ее членов сокращалось в разы. Ограничиваются полномочия адвоката на участие в предварительном следствии<sup>1</sup> и в судебном процессе<sup>2</sup>.

Новый этап развития института адвокатуры связан с принятием Постановления III сессии ВЦИК от 26 мая 1922 г. «Об адвокатуре» и утверждении Наркоматом юстиции «Положения о коллегии защитников». Указанные документы регламентировали порядок формирования профессиональных коллегий защиты по уголовным и гражданским делам в условиях трудовой повинности. Максимально подробно была раскрыта система оплаты труда. Однако сохранялись и определенные пережитки переходного периода, выразившиеся в допущении к участию в процессе в качестве защитника близких родственников, представителей общественных организаций, учреждений и предприятий. Впервые было введено дополнительное требование к кандидату, претендующему получить статус адвоката и стать членом соответствующей коллегии адвокатов, которое выразилось в необходимости получения юридического образования или наличия опыта работы не менее трех лет на определенных должностях в органах и организациях, осуществляющих юридическую деятельность.

В Законе СССР об адвокатуре нормативно закреплена задача института адвокатуры. Так, в ст. 1 этого закона определено, что основной задачей адвокатуры является оказание юридической помощи гражданам и организациям. Оказание юридической помощи осуществляется в связи с: охраной прав и законных интересов физических и юридических лиц; осуществлением правосудия; соблюдением и укреплением социалистической законности; правовым воспитанием граждан; бережным отношением к народному добру; соблюдением дисциплины труда; уважением прав, чести и достоинства других лиц; соблюдением правил социалистической законности. Историко-правовое изучение института советской адвокатуры в рамках Закона об адвокатуре в СССР от 1979 г. позволяет увидеть уникальные особенности правовой регла-

ментации отношений, связанных оказанием юридической помощи физическим и юридическим лицам. Прежде всего оказание юридической помощи, что является основной функцией адвокатуры, привязано к соблюдению и укреплению социалистической законности и социалистического общежития. Во-вторых, в ст. 1 говорится, что адвокатура «содействует воспитанию граждан в духе точного и неуклонного исполнения советских законов». В-третьих, представляется крайне расширенной формулировка задачи о народном добре, так как добро как аксиологическая категория может охватывать разные блага в зависимости от уровня развития социальной ментальности, индивидуально-психологического уклада, влияния внешних факторов и процессов, а также характера и степени идеологического воздействия и особенностей социокультурной парадигмы. Развитие правового статуса адвокатуры также подтверждается его государственным признанием на конституционном уровне. Показательным в этом плане примером является нормативно-правовое регулирование адвокатуры, отраженное в Конституции СССР 1977 г. и нашедшее дальнейшую правовую конкретизацию в положениях Конституции РСФСР 1978 г.

Таким образом, логическое толкование данной нормы позволяет констатировать, что юридическая помощь в СССР в тот период могла предоставляться как на платной основе, так и бесплатной. Между тем будучи профессиональным корпоративным образованием, адвокатура находилась под жестким контролем Министерства юстиции, что выражалось в возможности применения мер дисциплинарного и внеправового воздействия на адвокатов, которые выразили позицию или избрали линию поведения и защиты по делу, не отвечающую требованиям официальной идеологии и политической конъюнктуры. Кроме того, адвокатура, позиционировавшая себя как независимое сообщество профессиональных юристов, зачастую тесно взаимодействовала с органами власти, что снижало значение этой организации как института социалистического общества.

#### Список литературы:

1. *Кутафин О.Е., Лебедев В.М., Семизин Г.Ю.* Судебная власть в России: история, документы. В 6 т. М.: Мысль, 2003.
2. Материалы Народного комиссариата юстиции. Вып. 1: Первый Всероссийский съезд областных и губернских комиссаров юстиции (21–25 апреля 1918 г.): тексты докладов с мест, тезисы докладов, документы и проекты по вопросам организации и деятельности судов, органов расследования и др. М.: Издание Народного Комиссариата юстиции, 1918. URL: [https://rusneb.ru/catalog/000202\\_000006\\_58442/](https://rusneb.ru/catalog/000202_000006_58442/)
3. *Ратушняк В.Н., Ратушняк Т.В.* История становления советской адвокатуры // Общество: философия, история, культура. 2019. № 8 (64). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriyastanovleniya-sovetskoj-advokatury> (дата обращения: 12.04.2022).
4. *Стремовский В.А.* Участники предварительного следствия в советском уголовном процессе. Ростов н/Д: Изд-во Рост. ун-та, 1966.
5. *Гёсен И.В.* История русской адвокатуры: Т. 1–3. М., 1914–1916. Т. 3.
6. *Фойницкий И.Я.* Курс уголовного судопроизводства. Т. 2. 3-е изд. СПб.: Сенатская типография, 1910.

<sup>1</sup> *Стремовский В.А.* Участники предварительного следствия в советском уголовном процессе. Ростов н/Д: Изд-во Рост. ун-та, 1966. С. 158.

<sup>2</sup> *Кутафин О.Е., Лебедев В.М., Семизин Г.Ю.* Судебная власть в России: история, документы. В 6 т. М.: Мысль, 2003. С. 80.



## Гордиенко Егор Вячеславович

Московский государственный юридический университет  
Институт частного права  
Россия, Москва  
gordienkogov@gmail.com

### РОЛЬ М.М. СПЕРАНСКОГО В АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОМ РАЗВИТИИ СИБИРИ

**Аннотация.** В статье рассматриваются административно-правовые реформы, проведённые в Сибири в начале XIX века. Особое внимание уделяется роли М.М. Сперанского в создании проекта реформ и его реализации. Делается вывод о двойственном результате реформ.

**Ключевые слова:** реформа, административное право, история, Сперанский, Сибирь.

## Gordienko Egon Vyacheslavovich

Kutafin Moscow State Law University  
Institute of Private Law  
Russia, Moscow

### THE ROLE OF M.M. SPERANSKY IN ADMINISTRATIVE AND LEGAL DEVELOPMENT OF SIBERIA

**Abstract.** The article deals with the administrative and legal reforms carried out in Siberia at the beginning of the 19th century. Pay special attention to M.M. Speransky in creating a reform project and its implementation. The conclusion is made about the dual result of the reform.

**Keywords:** reform, administrative law, history, Speransky, Siberia.

В начале XIX века Сибирь представляла из себя территорию с высокой долей автономии и сравнительно низким уровнем интеграции в остальную часть Российской Империи. Огромная территория региона и низкая плотность населения отрицательно сказывались на перспективах экономического роста и освоения земель. Кроме того, существовала и проблема с административным управлением – огромная территория практически не была разделена, что уменьшало эффективность и без того коррумпированной бюрократической системы. Говоря о самой системе, стоит отметить, что во много она соответствовала учреждениям, действовавшим в государстве, однако обладали своей собственной спецификой. Для лучшего понимания роли М.М. Сперанского в развитии Сибирского региона, стоит понимать, что он из себя представлял Сибирь, как административно-территориальная единица.

С начала XVIII века – государственная власть осознанно учитывала региональные особенности Сибири, на основе которых и разрабатывалось законодательство в области управления регионом, хотя четко выраженной концепции и политики регионального управления на тот момент ещё не существовало.

Особенностью развития государственного управления на территории Сибири являлись два противоположных фактора – централизация и локализация власть. На основе этого происходит создания отношений между центральной и региональной властью. Первая была представлена правительством, а вторая – главным управлением во главе с генерал-губернатором. Последним генерал-губернатором Сибири и стал М.М. Сперанский. Однако для того, чтобы в полной мере оценить его реформаторские заслуги, следует обратиться к тому, какие отзывы оставляли современники о двух предыдущих генерал-губернаторах Сибири: «Отсутствие всякого надзора в центре, разрозненность власти на месте, были характерными чертами этой эпохи»... «Злоупотребления служилых людей не только не унимались, а продолжались еще с большей силой».

22 марта 1819 г. Сперанский назначается на должность генерал-губернатора Сибири. «С приездом Сперанского новой жизнью повеяло в Сибири. Сибиряки увидели в вельможе человека. Они снова начали жить и дышать свободно». М.М. Сперанскому удалось увидеть критические проблемы, которыми обладал регион: многочисленные, но малоэффективные канцелярии на всех уровнях управления; чересполосица административного деления уездов; множество небольших деревень, записанных чиновниками как города для увеличения бюрократического аппарата; всеобъемлющая коррупция. Замысел Сперанского состоял в ограничении единоличной власти высшего начальства для недопущения злоупотребления своими полномочиями, унификация деятельности всего регионального бюрократического аппарата и все это с должно контролироваться особым надзорным органом.

В 1821 г. Сперанский возвращается в Петербург и представляет свой проект реформ по Сибири, почти все из которых утверждаются. В следующем году свою работу начинает Сибирский комитет, который занялся нормативным оформлением предложенного проекта. Наконец в феврале 1822 г. принят пакет документов по управлению Сибирью: «Общее учреждение для местного управления Сибири» и частные правила об управлении некоторых областей. Кроме того, было принято несколько уставов, в частности «Общий устав об управлении сибирских инородцев»; «Особенный устав об управлении сибирских киргизов»; «Устав о ссыльных»; «Устав о городских казаках».

Самым масштабным административно-правовым изменением стало разделение Сибири на две части – Западную и Восточную. Одна только эта реформа наглядно демонстрирует проницательность Сперанского – при разделении было учтено множество факторов: река Енисей, как естественная граница, торговые маршруты, сложившиеся экономические зоны и природный ландшафт.

Административное управление было многоступенчатым и делилось на главное (на уровне генерал-губернаторства), губернское (губернии и области), окружное, волостное и инородное. В целях контроля за деятельностью генерал-губернатора при нем вводился совет сановников, назначаемых царем. Официально его задачей было наблюдение за состоянием экономики и правопорядка, а негласно совет должен был пресекать возможные злоупотребления.

Вводилась три категории округов в зависимости от количества проживающего населения в нем: густонаселённое,

средненаселенных и малонаселённые. В первых создавались общие окружные управления, во главе с городничим, и частные учреждения – суды, казначейства и прочее. Во второй категории создавались только частные управления, а в редконаселённый действовал лекарь и исправник. В итоге, бюрократический аппарат значительно сократился, за счёт ликвидации ненужных должностей. Сперанскому удалось систематизировать обязанности различных региональных органов, разграничить судебную и финансовую, а их вместе – от непосредственно административной. Таким образом, один из основных источников произвола должностных лиц (а именно путаница и повторение функций разных ведомств) был ликвидирован.

Управления волостями теперь строчилось по такому же принципу, как и в Центральной России. Администрация состояла из волостного головы, старосты и писаря, внутри деревень действовали старшины и десятские. Крестьянские начальники обязаны были следить за налоговыми выплатами, делать отчеты исправнику и разбирать мелкие правонарушения.

Несмотря на огромные усилия в создании эффективного управления, реформы не смогли реализовать весь замысел Сперанского. Например, Советы не смогли стать противовесом власти генерал-губернаторов и губернаторов, которые зачастую остались такими же абсолютными владыками, какими были ранее отправленные в отставку чиновники. Кроме того, даже посёлок перечисления в законе их прав и обязанностей, органы местного самоуправления не получили реальной автономии и остались, как и раньше, интегрированными в вертикаль власти, существовавшую в стране. Почти все инициативы сталкивались с безразличием вышестоящих органов власти, не понимавших существа дела. Можно даже утверждать, что реформа М.М. Сперанского представлялась чиновникам типичным приказом, который выполнялся не из осознания важности нововведений реформатора, а лишь из сложившейся привычки следовать приказам начальства.

На судьбе реформы и ее отдельных положений сильно сказались и небольшой срок нахождения М.М. Сперанского в Сибири, «недостаточное знакомство с ее жизнью, и неспособность провинциального чиновничества воспринять его идеи». Однако реформы Сперанского во многом соответствовали актуальным проблемам его времени, потому как установленная по его проектам структура территориально-административного деления Сибири существовала ещё несколько десятилетий. Если сравнивать данную реформу с реформами предшественников её результат безусловно удачный. В ходе реформы было решено множество проблем, которые до этого намеренно игнорировались. Дальнейшее отсутствие внимания на существовавших проблемах региона могло привести к полному коллапсу местной власти в нем.

#### Список литературы:

1. Ядринцев Н.М. Сибирь как колония. СПб.: Тип. М.М. Стасюлевича, 1882.
2. Ермолинский Л.Л. Михаил Сперанский. Иркутск: Папирус, 1997.
3. Ядринцев Н.М. Сперанский и его реформы в Сибири // Вестник Европы. 1876. Кн. 6.

4. Учреждения для управления сибирских губерний. СПб.: Сенатская типография, 1822. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/58102531:0> (дата обращения: 20.10.2022).

5. Современная жизнь Сибири и ее нужды // Сибирский сборник. Научно-литературное периодическое издание под ред. Н.М. Ядринцева. Приложение к «Восточному обозрению». 1886. Кн. 2. СПб., 1886.

#### УДК 94/95

### Котова Эвитта Анатольевна

Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ  
Россия, Смоленск  
kotovaevitta@gmail.com

## ИЗМЕНЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ В 1950–1980 ГГ. НА ПРИМЕРЕ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**Аннотация.** В статье рассматривается исторический этап становления прокуратуры Смоленской области в период с 1950 по 1980 гг., описываются изменения в должностных обязанностях прокуратуры. Приводится анализ нормативных правовых актов и историографических источников, которые послужили законодательными основами для деятельности прокуратуры.

**Ключевые слова:** исторические этапы развития прокуратуры, основы законодательства, Смоленская прокуратура, уголовные преступления.

### Kotova Evitta Anatolievna

Russian Presidential Academy of National  
Economy and Public Administration  
Russia, Smolensk

## CHANGES IN THE ACTIVITIES OF PROSECUTORS IN 1950–1980 ON THE EXAMPLE OF THE SMOLENSK REGION

**Abstract.** The article deals with the historical stage of the formation of the prosecutor's office of the Smolensk region in the period from 1950 to 1980, describes changes in the official duties of the prosecutor's office. An analysis of normative legal acts and historiographical sources, which served as legislative foundations for the activities of the prosecutor's office, is given.

**Keywords:** historical stages of development of the prosecutor's office, the basics of legislation, the Smolensk prosecutor's office, criminal offenses.

Советский период деятельности прокуратуры характеризуется нормативным уточнением содержания, принципов и задач деятельности прокуратуры. Основными законодательными основами являются «Положение о прокурорском надзоре СССР» 1955 г., разделы о прокурорском надзоре Конституций СССР 1977 г., и Конституции РСФСР 1978 г., а также закон «О Прокуратуре СССР» 1979 г. Разберём данные законодательные основы подробнее и изложим, чем они

закреплялись. Начнём с «Положения о прокурорском надзоре в СССР», утвержденный Указом Президиума Верховного Совета СССР от 24 мая 1955 г. В этом законе впервые появились требования к кандидатам в сотрудники прокуратуры, целью требований являлось обеспечение высококвалифицированного кадрового состава системы прокурорского надзора.

В Конституции СССР 1977 г. и Конституции РСФСР 1978 г. возлагался высший надзор за исполнением законов не только на Прокурора СССР, но и на всех подчинённых ему прокуроров. Заключительный закон, который следует рассмотреть «О прокуратуре СССР» от 30 ноября 1979 г. Данный закон расширил сферу деятельности принципа коллегиальности в Главной военной прокуратуре, прокуратурах автономных республик, краёв, областей и городов<sup>1</sup>.

На изменения в работе органов советской прокуратуры повлияло также принятие нового уголовно-процессуального законодательства 1961 г. и гражданского и гражданско-процессуального кодексов 1964 г.

В послевоенные годы прокуратура находилась в сложных условиях. Во-первых, наблюдался всплеск преступности, обусловленный не только сложностями перехода от военной к мирной жизни, но и ужесточением уголовного законодательства. Во-вторых, появилась проблема прокурорских кадров. Из 96 человек, направленных после освобождения Смоленской области для работы в прокуратуре, за «невозможностью утверждения по деловым и моральным качествам» и для работы в других районах страны было отозвано 42. Из сообщения облпрокурора Д.Н. Панкова в мае 1945 г. секретарю Смоленского обкома ВКП(б) Д.М. Попову «вследствие отсутствия образования и подготовки» из вновь принятых в прокуратуру работников ни один не мог быть выдвинут на должность районного прокурора общий дефицит штата составлял в это время 25 человек. В-третьих, квалифицированным сотрудникам прокуратуры не хватало в Смоленске жилых помещений. По словам облпрокурора Д.Н. Панкова, ряд оперативных работников прокуратуры находился в «невозможных жилищных условиях»: многие из них жили в помещении облпрокуратуры и «спали на столах»<sup>2</sup>.

Ситуация с кадрами начала выправляться на рубеже 1940–50-х гг. На работу в прокуратуру стали приходиться молодые специалисты, окончившие юридические школы и ВУЗы уже в послевоенное время, кроме того многие сотрудники, не имевшие юридического образования, стали учиться на заочных отделениях юридических школ и институтов. Смоленскую прокуратуру в те годы возглавили: В.Г. Каша (1941–1943 гг.), Г.С. Бахаров ((1943–1946 гг.), Д.Н. Панков ((1946–1947 гг.), И.Ф. Липатов (1947–1949 гг.), В. Крылов (1949–1956 гг.), Н.И. Чекалов (1956–1961 гг.), Б.Л. Корсаков (1961–1965 гг.), А.А. Ларионов (1965–1977 гг.), В.С. Борзыкин (1977–1982 гг.), Н.С. Шаденков (1982–1987 гг.), Ю.В. Лисин (1987–1992 гг.)<sup>3</sup>. Именно эти личности возглавлявшие прокуратуру, пользовались авторитетом, организовывали судебный надзор, боролись за за-

конность, участвовали в совершенствовании законодательства и добросовестно выполняли свою работу.

В 1950–1980-е гг. прокуратура акцентировала внимание на борьбу с нарушениями законодательства о труде, об охране социалистической собственности, с различного рода «антиобщественными проявлениями» и на пропаганде советского законодательства как одного из важнейших условий, обеспечивающих укрепление социалистической законности.

Ответственность за мелкое хулиганство была ужесточена указом Президиума Верховного Совета СССР от 19 декабря 1956 г. В 1957 г. на основании этого указа в Смоленской области было арестовано 9311 человек. Н.И. Чекалов в докладе об итогах работы Смоленской прокуратуры причинами массовых «хулиганских проявлений» в области называл неудовлетворительную «массово-политическую и воспитательную работу»: в дело борьбы с этим опасным преступлением по-настоящему не включены партийно-советские органы, профсоюзные, комсомольские организации, нередко школы, семья стоят в стороне от надлежащего воспитания детей».

В период с 1970–1980-е гг. прокуратура являлась одним из главных орудий государства в борьбе с пьянством и алкоголизмом. В отчётах о работе прокуратуры фиксировалось ежегодное увеличение количества потребляемых спиртных напитков «...в 1973 г. на душу населения приобреталось спиртных напитков на сумму 169 рублей, а в 1974 г. она составила уже 178 рублей...». Пропаганда советского права сотрудниками прокуратуры преследовало цель снижения «антиобщественных проявлений»; являлась одной из главных мер по предупреждению преступлений и правонарушений. Этому направлению в отчетах о работе прокуратуры посвящались целые разделы. Пропаганда советского права проходила в форме лекций и докладов на предприятиях, в колхозах и совхозах (так в отчете за 1957 г. читаем: «прокурорскими работниками прочитано лекций и докладов на различные темы в количестве 805»), в форме «вечеров вопросов и ответов среди рабочих и колхозников»<sup>4</sup>. Составной частью системы профилактики преступлений и правонарушений были также общественные организации и самодеятельные общественные формирования: товарищеские суды, добровольные народные дружины, комиссии по делам несовершеннолетних и др. На областных совещаниях, научно-практических конференциях и семинарах работников прокуратуры происходило чтение лекций по вопросам советского законодательства, взаимное перенимание опыта по «организации и проведению правовой пропаганды», предупреждению преступности и т.п.<sup>5</sup>

Также большое внимание в деятельности прокуратуры уделялось борьбе с уголовными преступлениями: бандитизмом, убийствами, хищениями социалистической и личной собственности и т.п. В начале 1950-х гг. органами прокуратуры Смоленской области был расследован ряд дел по преступлениям, совершенным в основном рецидивистами, досрочно освобожденными из мест заключения по Указу от 27 марта 1953 г. «Об амнистии». Так, например, на вечере молодежи в клубе им. Чкалова (Заднепровский район) был совершен налет группой из трех человек – Алфимова, Пугачёва

<sup>1</sup> Агарков Е.А. Смоленские прокуроры: Страницы истории, проблемы, судьбы. Смоленск, 2001. С. 128.

<sup>2</sup> Агарков Е.А. Смоленские прокуроры: страницы истории, проблемы, судьбы. Смоленск, 2001. С. 129.

<sup>3</sup> Заболоцкий В.В. Прокуратура Смоленской области / Смоленская область: энциклопедия. Т. 2: А-Я. Смоленск: Тип. им. В.И. Смирнова, 2003. С. 362.

<sup>4</sup> Государственный архив Смоленской области (далее ГАСО). Ф. 2760. Оп. 3. Д. 94. Л. 6-10.

<sup>5</sup> Агарков Е.А. Смоленские прокуроры: Страницы истории, проблемы, судьбы. Смоленск, 2001. С. 135.

и Васильцова, в результате которого «от нанесенных ударов финкой в грудь в область сердца» было тяжело ранено четверо людей, среди которых один сотрудник – милиции. 14–15 сентября 1953 г. областной суд вынес приговор по статье 59.3 УК РСФСР преступной группе – от 10 до 25 лет лишения свободы. 12 сентября 1953 г. в 11 часов вечера на улице Студенческой двумя финскими ножами «из хулиганских побуждений» был убит гражданин Огризко. Расследование по «горячим следам» дало практические результаты: участие в убийстве принимали в прошлом судимые за кражи и другие преступления – Мартянов, Макаров, Шкалик и Пушкарев. Все четверо было арестованы и привлечены к уголовной ответственности по ст. 59.3 УК РСФСР. Выездная сессия областного суда 17–20 октября 1953 г. поставила точку в деле банды Семкина (ранее судим за кражу), Волкова и отца, и сына Кирпиченковых (трое приговорены по ст. 59.3 УК РСФСР и ст. 4 Указа от 4 июня 1947 г. «Об уголовной ответственности за хищение государственного и общественного имущества» к 25 годам лишения свободы; один к 10 годам). Эта бандитская группировка действовала в Ельнинском районе; на ее счету были два вооруженных налета на магазины в деревнях района и убийство одного из сторожей.

На рубеже 1970–1980-х гг. сотрудники прокуратуры Смоленской области участвовали в раскрытии преступлений, о которых говорила вся страна. В 1980 г. в Смоленске прошел ряд процессов, связанных с хищением бриллиантов и алмазов с завода «Кристалл». Большая группа работников предприятия, вступив между собой в преступный сговор, нарушая требования по режиму, создавала неучтенные излишки алмазного сырья. Из него изготавливались алмазные полуфабрикаты и бриллианты, сбываемые на «черном» рынке. Общий ущерб государству оценивался в пределах милли-

она советских руках. Следствие по этому делу производило следотделение УКГБ СССР по Смоленской области. Уголовное дело по данному преступлению насчитывало 150 томов; к ответственности было привлечено около 100 человек. Четверо из подсудимых (братья И.А. и Н.А. Казаковы, Э.С. Куртенков, А.Д. Борисенков) были приговорены к высшей мере наказания – расстрелу, остальные – к длительным срокам лишения свободы. Государственное обвинение на процессах над главными преступниками поддерживали работники Смоленской областной прокуратуры: А.Е. Старостенков, А.В. Астафьев, М.М. Дукшина, С.В. Малигон<sup>1</sup>.

Исходя из примеров по уголовным делам, можно сделать вывод, что ужесточение уголовного ответственности было вынужденным и оправданным действием. А результативность деятельности прокуратуры на каждом из этапов ее развития во многом зависела от людей, работавших здесь.

Современная прокуратура – это единый слаженно устроенный, действенный механизм правовой защиты граждан и именно благодаря жителям удается в полной мере реализовать свои права. Со всей очевидностью можно констатировать, что в Смоленской области, прокуратура способна защитить интересы государства и личности на уровне субъекта РФ и быть гарантом законности и правопорядка.

#### Список литературы:

1. Государственный архив Смоленской области (далее – ГАСО). Ф. 2760. Оп. 3. Д. 94. Л. 6–10.
2. ГАСО. Ф. 2760. Оп. 3. Д. 299. Л. 7–9.
3. *Агарков Е.А.* Смоленские прокуроры: страницы истории, проблемы, судьбы. Смоленск, 2001.
4. *Заболоцкий В.В.* Прокуратура Смоленской области // Смоленская область: энциклопедия. Т. 2: А–Я. Смоленск: Смол. обл. тип. им. В.И. Смирнова, 2003.

<sup>1</sup> *Агарков Е.А.* Смоленские прокуроры: Страницы истории, проблемы, судьбы. Смоленск, 2001. С. 136–137.

---

# ПСИХОЛОГИЯ, МЕДИЦИНА И ПРАВО: ТОЧКИ СОПРИКОСНОВЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ МЕЖДИСЦИПЛИНАРНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

---

УДК 159.9

**Байрамбекова Серият Робертовна**

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
Sari20042013@gmail.com

## ПРОБЛЕМА МАНИПУЛЯЦИИ И ПРОПАГАНДЫ В ОБЩЕСТВЕ И ПРАВЕ

**Аннотация.** В статье исследуются проблемы манипуляции и пропаганды в обществе и праве. Изучаются манипуляция и пропаганда, и как средство социального управления в психологии, и как метод воздействия в государстве и обществе. Проблематика данной темы как вида человеческой деятельности с позиции права остается до настоящего времени открытым.

**Ключевые слова:** манипуляция, ответственность, психология, манипулятор, преступное поведение, пропаганда, законодательство.

**Bayrambekova Seriyat Robertovna**

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## THE PROBLEM OF MANIPULATION AND PROPAGANDA IN SOCIETY AND LAW

**Abstract.** The article examines the problems of manipulation and propaganda in society and law. Manipulation and propaganda are studied, both as a means of social management in psychology, and as a method of influence in the state and society. The problematic of this topic as a type of human activity from the standpoint of law remains open to the present time.

**Keywords:** manipulation, responsibility, psychology, manipulator, criminal behavior, propaganda, legislation.

Слово «манипуляция» в переводе с латинского «manipulus» означает – пригоршня, горсть, от «manus» – рука, и «ple» – наполнять. В общественных отношениях это понятие в большей степени употребляется в отрицательном значении – проделка, махинация. Как известно, право – как один из элементов манипуляции и внушения, имеет особый статус. Это связано с тем, что норма права и ее публикация сама по себе не может быть скрытой, что предполагается в стандартном механизме манипулирования. Закон и право могут быть легко просчитаны, изучены, поняты. Публичность праву придается в большей степени массой со-

временных средств коммуникации. Этот же фактор может отводить ему роль одного из важнейших, мощнейших средств воздействия – манипуляции.

Под манипуляцией, действующей при помощи законодательства следует понимать процедуру преимущественно корыстного воздействия на человека посредством системы средств, способов и приёмов, одним из основных элементов которых выступает нормативно-правовой акт (законодательство), в процессе которого сам манипулируемый человек хоть и способен в целом воспринять использованное в данном случае законодательство, но последнее, как правило, является неправовым, с точки зрения принятого в данном обществе социопорядка, фиктивным, запутанным или преследующим корыстные цели отдельных лиц или социальных групп<sup>1</sup>.

В современном мире, в связи с активным развитием средств массовой информации и коммуникации, наиболее актуальной становится проблема манипуляции массовым сознанием. Самые эффективные способы воздействия на массовое сознание, как правило, связаны с широким использованием различных манипулятивных стратегий. Результативность подобных мероприятий, в том числе осуществляемых посредством системы СМИ, обусловлена тщательным учетом особенностей массовой психологии и умением точно соответствовать подсознательным ожиданиям масс. Поведение людей в их общественной и политической жизни во многом определяется влиянием тех манипулятивных внушений и пропаганды, объектами которых они становятся, часто сами того не желая и даже не подозревая об этом<sup>2</sup>.

На сегодняшний день мы можем признать, что манипуляционная деятельность не исчезнет из комплекта форм социального управления. Более того, известно, что каждый последующий исторический период создает условия, обеспечивающие новые возможности манипулятивного управления. Большинство рассматривает манипуляцию как искусство управления сознанием масс посредством психологического внушения, описывая его как вид специализированного воздействия на человека, которое осуществляется путем «мягкой силы». Незаметность такого давления создает у отдельного человека и общества в целом иллюзию самостоятельности в принятии решений. Это повышает самооценку и не вызывает отторжения, которое неизбежно возникает при откровенном навязывании<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Страданченков А.С. Манипуляция с помощью законодательства как дисфункция культурной формы права // Вестник МГУ. № 2. 2014.

<sup>2</sup> Ратников К.И. Исторический пример политического манипулирования // Теория и практика политического манипулирования: попытка вмешательства Наполеона III в польский вопрос. 2013. № 1.

<sup>3</sup> Юренков В.В. Манипуляция как вид деятельности // Социально-политические науки. 2014. № 1.

Для более точной оценки конкретных механизмов воздействия на общественное сознание и социальное поведение необходимо четко разграничить понятия пропаганды и собственно манипулирования. Считается, что манипуляция, в отличие от пропаганды, влияние которой открыто и прямолинейно, представляет собой процесс скрытого контроля над сознанием человека. Таким образом, пропаганда убеждает, а манипуляция тайно воздействует на подсознание индивидов, формируя в нем базовые суждения и поведенческие установки. Пропаганда и манипуляция – две наиболее важные тактики психологического внушения.

Манипуляцию стоит рассматривать как один из способов преступного поведения. Учитывая, что во многом структурные элементы манипуляции и принуждения совпадают, в теории возможны проекции правовых конструкций принуждения на указанное явление. Манипуляции с законом, или его изменения, которые прodelывается незаметно для общества, без диалога и обсуждения, относятся к разряду крупных операций. В них сочетаются обычно и сокрытие цели, и подмена понятий, и акции по отвлечению внимания и отключению памяти<sup>1</sup>.

Примером управления обществом можно назвать отвлечение. Отвлечение внимания людей от важных проблем и решений, принимаемых политическими кругами, постоянно насыщая информационное пространство малозначительными сообщениями. Прием отвлечения внимания важен для удержания общества от получения важных знаний в области современных философских течений, науки, психологии, бизнеса и психологии. Н.Хомский писал: «...Постоянно отвлекать внимание граждан от настоящих социальных проблем, переключая его на темы, не имеющие реального значения. Добиваться того, чтобы граждане постоянно были чем-то заняты и у них не оставалось времени на размышления; с поля – в загон, как и все прочие животные».

Следовательно, под манипулированием при помощи законодательства мы понимаем систему методов и приемов воздействия на людей, при которых сам человек способен воспринять законы, используемые в отношении его законодательством, даже если они не являются ни законными, ни легальными.

Одним из наиболее известных и активно используемых государством средств манипулирования личностями является пропаганда. Пропаганда проявляется в двух видах: положительной и отрицательной. Положительная пропаганда пытается доводить до человека в понятной форме убеждения, которые идут ему на пользу. Негативная пропаганда ставит перед собой совершенно противоположные цели. Манипуляция сознанием, оправдывание агрессии, разжигание межнациональной и религиозной розни – всё это негативные стороны пропаганды. Примеров такой пропаганды огромное количество. «Гитлеровская» пропаганда, пропаганда неонацизма на Украине, пропаганда ИГИЛ в Ираке, Иране, Сирии и других странах ближнего востока и Африки. Всё это негативно влияет на общество и его мнение<sup>2</sup>.

Пропаганда может иметь ссылки на официальные источ-

ники, подтвержденные фактами, и не пытающейся скрыть свои истинные намерения, а скорее может быть ложной, пытаясь ввести в заблуждение и скрыть истинные намерения. Примером может служить радикальное движение за здоровый образ жизни в России – Лев Против. С одной стороны, оно пытается помочь обществу избавиться от таких вредных зависимостей, как курение и алкоголь. С другой стороны, их призыв отказаться от алкоголя воспринимается некоторыми радикальными людьми как экстремистский лозунг: русский – значит трезвый, а это, в свою очередь, уже похоже на призыв к ксенофобии.

Подводя итог, можно сделать вывод, что законодательство и право действительно активно используется в качестве манипулятивных средств, в том числе средств пропаганды. Хочется также отметить, что общество, в котором управление, основанное на манипуляции, приобретает системный характер. Оно не будет стабильно, его не ждет светлое будущее.

В условиях тотальной информационной манипуляции, на мой взгляд, необходимо активно противостоять влиянию, так как каждый человек в праве делать свой выбор, а не быть «марионеткой» правительства и общества. Как итог – мы существуем в мире где практически все взаимоотношения между людьми построены на манипуляциях, важна лишь степень наносимого вреда от манипуляций, ведь существует колоссальная разница в манипуляции ребенка, с помощью слез решившего добиться желаемого и манипуляции на уровне государства. В том случае, если человек не хочет находиться под влиянием, это возможно избежать при условии, что он будет более внимательнее ко всей получаемой информации. В современном мире есть возможность всё проверить, проанализировать, сравнить источники и сделать для себя вывод по поводу какой-либо точки зрения для того, чтобы в конечном итоге найти для себя «истину». В действительности надо не лениться, а осознано подойти к той или иной ситуации, в первую очередь самим быть заинтересованным в защите от воздействий. Только таким образом человек сможет избежать манипуляции, и не попасть под её влияние.

#### Список литературы:

1. *Страданченков А.С.* Законодательство и манипуляция // Наука и современность: государство и право. Юридические науки. 2010. № 2. С. 90–97.
2. *Шевелева С.В., Шатанкова Е.Н.* О свободе воли, принуждении, манипуляции в философии, психологии и праве: к постановке проблемы // Российский девиантологический журнал. 2022. № 3. С. 109–123.
3. *Ратников К.И.* Исторический пример политического манипулирования // Теория и практика политического манипулирования: попытка вмешательства Наполеона III в польский вопрос. 2020. № 3. С. 79–87.
4. *Юренков В.В.* Манипуляция как вид деятельности // Социально политические науки. 2014. № 3. С. 58–59.
5. *Субботин В.В., Замолоцких И.О.* Влияние пропаганды и манипуляции на общественное мнение // Инновационная наука. 2017. № 1-2. С. 215–216.

<sup>1</sup> *Шевелева С.В.* О свободе воли, принуждении, манипуляции в философии, психологии, и праве: к постановке проблемы // Российский девиантологический журнал // Право/ 2022. № 1.

<sup>2</sup> *Субботин В.В., Замолоцких И.О.* Влияние пропаганды и манипуляции на общественное мнение // Инновационная наука. 2017. С. 215–216.

## Ваврешук Александра Сергеевна

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-кавказский институт  
Россия, Махачкала  
vavreshukalexandra@mail.ru

### АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ

**Аннотация.** Вот уже много лет ювенальная юстиция является предметом неуктихающих многочисленных споров. Как показывает практика, не всегда судьи, привыкшие иметь дело с преступностью взрослого круга лиц, способны правильно оценить информацию по делу и учесть все нюансы для вынесения объективного приговора над малолетними.

**Ключевые слова:** ювенальная юстиция, ювенальные суды, психология, международное право, несовершеннолетние, психолог, социальные работники.

## Vavreshuk Alexandra Sergeevna

Russian State University of Justice  
North Caucasian Institute  
Russia, Makhachkala

### CURRENT PROBLEMS OF JUVENAL JUSTICE

**Abstract.** For many years, juvenile justice has been the subject of numerous unceasing disputes. As practice shows, not always judges who are accustomed to dealing with adult crime are able to correctly assess the information on the case and take into account all the nuances in order to pass an objective sentence on juveniles.

**Key words:** juvenile justice, juvenile courts, psychology, international law, minors, psychologist, social workers.

В современном российском обществе несовершеннолетние граждане подлежат особой защите. Однако мы сталкиваемся с несовершенством российского законодательства в сфере ювенальной юстиции, о чем свидетельствует и правоприменительная практика. Так, в 2019 г. ЕСПЧ вынес постановление по делу «Блюдик против России» в связи с незаконным помещением несовершеннолетнего ребенка в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, которое было установлено Кировским районным судом города Махачкалы. Суд мотивировал решение тем, что девочка вела аморальный и асоциальный образ жизни, совершила мелкую кражу драгоценностей у матери, а также ранее содержалась в ЦВСНП. Неправильная оценка судом юридически значимой информации привела к заключению ребенка в специализированное учреждение, в котором К. должна была находиться 2,5 года. Через несколько месяцев Президиум Верховного суда Дагестана отменил решение суда первой инстанции признав его незаконным. Однако возмещение морального вреда семье Блюдик осуществлена не была<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Постановление ЕСПЧ от 25 июня 2019 г. «Дело “Блюдик (Blyudik) против Российской Федерации”» (жалоба № 46401/08). URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 30.10.2022).

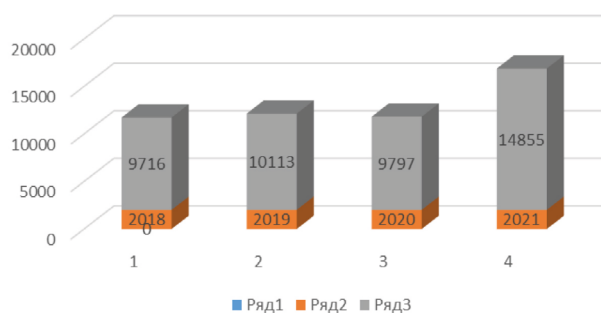
Проблематично то, что определенный законодательный акт, который был бы посвящен основам ювенальной юстиции в РФ отсутствует. Единственным законодательным актом, который по своей правовой природе схож с «ювенальным законом» является ФЗ № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>2</sup>, который охватывает меньший круг общественных отношений, чем ювенальные законы. В связи с этим многие общественные объединения выступают за принятия такого закона и даже выдвигают свои законопроекты, как, например, законопроект «Об основах системы ювенальной юстиции»<sup>3</sup>.

В действующем УПК четко не определены права и гарантии несовершеннолетних свидетелей и потерпевших, поэтому напрашивается вывод о необходимости развития ювенального законодательства для всех несовершеннолетних участников независимо от их процессуальной роли.

В наиболее развитых странах система ювенальной юстиции сформирована таким образом, что ее центральным элементом являются специализированные ювенальные суды, а рассмотрение дел с участием несовершеннолетних судами общей юрисдикции не допускается.

Диаграмма 1<sup>4</sup>

Динамика развития тяжких и особо тяжких преступлений несовершеннолетних



Отказ от идеи ювенальных судов означает, что судья наряду с юридическим образованием должен иметь еще, как минимум, психологическое, что в условиях загруженности судов среднего звена становится весьма затруднительным. Кроме того, иные участники процесса по данной категории дел (адвокаты, следователи, прокуроры) также должны обладать знаниями в сфере психологии и педагогики, поэтому разумным было бы требование о прохождении ими курсов повышения квалификации в области психологии подростков для участия в работе с несовершеннолетними.

К преимуществам ювенальной юстиции можно отнести:

1. Дела несовершеннолетних слушаются судьями в частном порядке.
2. ВСША молодые правонарушители не осуждаются, их судят, и вместо приговора им выносятся судебные приказы.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (последняя редакция). URL: <http://www.consultant.ru/>

<sup>3</sup> Законопроект «Об основах системы ювенальной юстиции». URL: <http://www.detirossii.ru/12973.php> (дата обращения: 30.10.2022).

<sup>4</sup> Юдина И. П. Динамика преступности несовершеннолетних в России // Отечественная юриспруденция. 2021. № 2 (46). С. 32–33.

Динамика преступлений, совершенных несовершеннолетними в России за 2016 -2021 годы							
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Темпы снижения роста
Всего преступлений	216003	205846	199152	202437	204421	2004404	5,62
Преступлений несовершеннолетних	53736	452888	43553	41548	37771	29126	36,3
Удельный вес преступности несовершеннолетних в общем объеме	2,5	2,2	2,2	2,1	1,9	2,6%	31,6

3. Несовершеннолетних преступников в ювенальной системе помещают в специализированные центры.

4. Испытательный срок в качестве основного вида наказания.

5. Снижение уровня рецидивизма.

6. Экономия средств федерального бюджета.

В связи с этим, мы предлагаем предпринять следующие меры для более эффективного процесса над несовершеннолетними:

1. Развитие модели ювенальных судов, а в конечном счете их выделение в отдельный самостоятельный орган.

На данный момент в РФ есть определенные задатки ювенальной юстиции. Вместе с тем, как отмечает Шипшин С.С.<sup>2</sup>, в отдельных субъектах они развиты сильнее. Так в Ростовской области были созданы «модельные ювенальные суды», где дела рассматривались в порядке конструктивного диалога о судьбе несовершеннолетнего преступника. Такая практика, как считают многие ученые, позитивно скажется на уровне преступности нашего государства. Такой опыт применительно к Саратовской области привел к снижению преступности на 6,1 %. В 13,5 % случаев дела в отношении подростков были прекращены на судебном заседании.

2. Создание постоянной должности социального работника и расширение его функций.

1. Применение ювенальных технологий.

В соответствии со статистическими данными, можно сделать вывод, что в судах, применяющих ювенальную технологию, уровень рецидивов несовершеннолетних ниже на 15 %, чем в судах, где эти технологии не применяются. В частности ювенальные технологии предполагают: изоляцию несовершеннолетних от взрослых в местах предварительного заключения, выделение для слушания таких дел специализированного судьи по делам о несовершеннолетних, упрощение судебного процесса по делам несовершеннолетних. Ярким примером является Пермский край, где после применения ювенальных технологий в несколько раз сократилась преступность несовершеннолетних<sup>3</sup>.

2. Изменение негативного мнения о практике применения ювенальной юстиции.

3. Расширение понятия «юридически значимая информация».

На наш взгляд, в определенных случаях для принятия правильного решения на усмотрение судьи стоит применять

<sup>1</sup> Колесников Р.В. Современное состояние преступности несовершеннолетних // Пенитенциарная наука. 2022. № 1. С. 47–56.

<sup>2</sup> Шипшин С.С. Проблемы ювенальной юстиции: взгляд психолога // Социальная педагогика. 2011. № 2. С. 99–111.

<sup>3</sup> Сарпионова Д.В. К вопросу о ювенальной юстиции в РФ // Отечественная юриспруденция. 2020. № 2 (41). С. 39–41.

к ст. 421 УПК расширительное толкование. Ведь иногда ключевое значение могут иметь особенности мыслительной, познавательной, эмоционально-волевой сферы, багаж знаний и представлений, регуляция поведенческой деятельности и возрастные особенности психической деятельности: отношение к социальным ценностям, способность к социальной адаптации и т.д.

4. Правильное оформление «юридически значимой» информации.

В карте социального сопровождения отсутствуют четкие критерии оценки информации, часто допускаются ошибки и не учитывается вся необходимая информация.

5. Объединение опыта шведской, англосаксонской и скандинавской моделей ювенальной юстиции.

Необходимо перенять все преимущества из зарубежного опыта, в частности, законодательно закрепить и обеспечить повышенную роль социального работника, как в шведской системе, объединение трех элементов: школ, социальных служб и полиции, как в скандинавской системе, применение мер ответственности за наиболее тяжкие преступления несовершеннолетних, как в некоторых штатах, по мотивированному решению суда, чтобы, с одной стороны, смягчить наказания для несовершеннолетних, а с другой стороны не уйти в беззаконность. Кроме того, можно применить зарубежный опыт Франции, где законодательные акты предполагают возложение юридической обязанности на родителя несовершеннолетнего по принятию необходимых мер для предотвращения правонарушений.

В заключении стоит отметить, что ювенальная юстиция – это важнейшее направление развития процесса над несовершеннолетними гражданами, которое взаимодействует с такими отраслями права как семейное, уголовное, уголовно-процессуальное, административное, гражданское, международное право. Несмотря на споры, которые вызывает наличие такой системы в РФ, становится понятно уже сейчас, что она остро необходима. Только реализация ювенальной юстиции в РФ с уклоном в психолого-педагогические аспекты способствует уменьшению высокого уровня преступности среди подрастающего поколения.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (последняя редакция). URL: <http://www.consultant.ru/>

2. Колесников Р.В. Современное состояние преступности несовершеннолетних // Пенитенциарная наука. 2022. № 1. С. 47–56.

3. Сарпионова Д.В. К вопросу о ювенальной юстиции в РФ // Отечественная юриспруденция. 2020. № 2 (41). С. 39–41.



4. Шипшин С. С. Проблемы ювенальной юстиции: взгляд психолога // Социальная педагогика. 2011. № 2. С.99–111.

5. Юдина И. Р. Динамика преступности несовершеннолетних в России // Отечественная юриспруденция. 2021. № 2 (46). С. 32–33.

6. Постановление ЕСПЧ от 25 июня 2019 г. «Дело “Блюдик (Blyudik) против Российской Федерации”» (жалоба № 46401/08). URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 30.10.2022).

**УДК 342.723**

**Козлов Станислав Дмитриевич**

Уральский государственный юридический университет им. В. Ф. Яковлева  
Институт прокуратуры  
Россия, Екатеринбург  
ksd43@mail.ru

## **КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС, ГАРАНТИИ И ПРАВА ИНВАЛИДОВ. РЕАЛИЗАЦИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ. РОЛЬ МЕДИЦИНСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**Аннотация.** Автор изучает составные элементы конституционного статуса инвалидов путем анализа нормативно-правовых актов, содержащих гарантии и права данной социальной группы. Инновационным моментом является анализ внедрения современных технологий в социальную политику государства.

**Ключевые слова:** инвалид, инвалидность, конституционный статус, социальная защита инвалидов, биомехатроника.

**Kozlov Stanislav Dmitrievich**

Ural State Law University named after V. F. Yakovleva  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Ekaterinburg

## **CONSTITUTIONAL STATUS, GUARANTEES AND RIGHTS OF DISABLED PEOPLE. IMPLEMENTATION IN THE LEGISLATION. THE ROLE OF MEDICAL TECHNOLOGIES**

**Abstract.** The author studies the constituent elements of the constitutional status of disabled people by analyzing legal acts containing guarantees and rights of this social group. An innovative point is the analysis of the introduction of modern technologies in the social policy of the state.

**Keywords:** disabled person, disability, constitutional status, social protection of the disabled, biomechatronics.

«Инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты», – пишет в своей статье Е. С. Ковалевская, данное определение включает как качества, отличающие инвалида, от физически здоровых людей, так и отражает социальную проблематику, необходимость публичного регулирования в данной сфере. Данное

определение будет использоваться как основа для последующего исследования.

Инвалиды – одна из самых незащищенных социальных групп, что объясняется очевидными ограничениями в сфере трудовой активности. По различным оценкам, почти 15 процентов мирового населения имеет инвалидность<sup>1</sup>, те же цифры справедливы и по отношению к России.

На решение проблем медицинского, материального, психологического и бытового характера столь значительной социальной группы направлена деятельность законодателя. Правовое регулирование должно стремиться к искоренению практик социальной изоляции и бедности, расширять доступ людей с ограниченными возможностями к рынку труда, создавать возможности для творческой и культурной реализации, к преодолению проблемы неравенства жизненных шансов.

Центром любого правового регулирования является Конституция – основной закон государства, ценностный императив для развития всех правовых институтов и законотворчества. Эффективная защита прав человека и основных свобод непосредственно связана с концепцией правового статуса личности, закрепленного в Конституции. Статус личности – законодательное закрепление сложившихся отношений между индивидом и государством, а также выраженное в праве стремление государства охранять и развивать эти отношения.

Словари определяют «статус», как состояние, правовое положение, определенное совокупностью прав и обязанностей лица. Постоянство статуса позволяет каждому точно представлять свои права и обязанности, понимать грани реализации и вариативность поведения. Конституционно-правовой статус инвалидов – комплексное понятие, включающее в себя как систему прав, свобод, интересов и обязанностей, основанных на принципах правового и социального государства, так и положения федеральных законов и нормативно-правовых актов, принятых в соответствии с Конституцией, повышающие уровень гарантий данной социальной группы, определяющие порядок их реализации.

Хотя Конституция РФ не содержит специальных норм в отношении инвалидов, исходя из равенства прав людей, независимо от личных качеств, в том числе физических и психических, она содержит основу всей правовой политики по отношению к лицам с ограниченными возможностями.

Центральное место в осуществлении социальной защиты инвалидов, ведении социальной работы, формировании соответствующей законодательной базы имеет ст. 7 Конституции РФ, определяющая Россию, как социальное государство, «политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Во второй части данной статьи декларируется государственная поддержка инвалидов, реализуемая путем развития системы социальных служб, пенсионной политики, иных гарантий социальной защиты.

Статья 39 Основного закона РФ гласит: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае его болезни, инвалидности...». Государство берет на себя обязанность по социальному обеспечению, защите этой группы населения, с этой целью создается и улучшается система

<sup>1</sup> Всемирный доклад об инвалидности, 9 июня 2011 г. URL: <https://apps.who.int/iris/handle/10665/87365> (дата обращения: 19.10.2022).

социальной защиты населения, включающая в себя выплату пенсий, оказание медицинских услуг, создание программ реабилитации, абилитации и т.д.

Более подробно правовой статус инвалидов раскрывается в Федеральных законах и подзаконных нормативных актах. Нормативная база, регулирующая права инвалидов, достаточно велика, что объясняется количеством льгот, которые предназначены для таких лиц, а также наличием исключений и методик расчёта материальных гарантий. Проанализируем некоторые акты.

Базовым является Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» № 181-ФЗ, он даёт дефиниции, легальные определения центральным понятиям данной сферы: «инвалид», «социальная защита инвалидов», «социальная поддержка инвалидов». Этот закон устанавливает основные гарантии инвалидов; регулирует не отдельные сферы жизни и деятельности лиц с ограниченными возможностями такие как трудовые отношения, отношения в сфере образования, медицинского обслуживания, отношения в жилищно-коммунальной сфере, а все эти отношения в комплексе. Закон устанавливает и критерии инвалидности.

Этим актом закреплена правовая основа Федерального реестра инвалидов. Закон определяет его, как информационную систему, включающую в себя сведения об инвалидах (о группе инвалидности, о степени утраты профессиональной трудоспособности, о производимых денежных выплатах).

К сожалению, люди также становятся инвалидами, рискуя своей жизнью ради общего блага. Например, ветераны Великой Отечественной войны, лица, принимавшие участие в ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС. Для таких лиц предусмотрены соответствующие нормы в специальных законах. Примерами могут выступать Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», где раскрыты правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, а также закон РФ от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии на Чернобыльской АЭС».

Статья 11 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» № 166-ФЗ и статья 9 Федерального закона «О страховых пенсиях» № 400-ФЗ определяют условия назначения инвалиду социальной и страховых пенсий (при наличии страхового стажа). Федеральный закон № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» устанавливает правовые и организационные основы оказания социальной помощи, предоставления социальных льгот, субсидий, компенсаций, жизненно необходимых товаров, социальных услуг. Трудовой кодекс РФ устанавливает специальные гарантии для инвалидов: укороченная рабочая неделя, запрет на работу в ночное время, сверхурочная работа только с согласия работника и т.д.

Постановление Правительства РФ «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» формирует условия для интеграции инвалидов и повышения уровня их жизни. В интеграционных процессах большую роль играют и современные технологии. Эта сфера в ближайшем будущем сможет решать многие проблемы инвалидов.

Обратимся к исследованию<sup>1</sup>, проведенному НИУ «Высшей школой экономики», предлагающему обратить внимание на биомехатронику и роботизированные протезы. Биомехатроника – проектирование протезов, экзоскелетов, тренажеров, основываясь на синергии механики и структуры организма человека. Большое распространение получают протезы нижних конечностей. Люди могут возвращаться к активной социальной жизни, так как им становятся доступны и активные виды деятельности: спорт, танцы, длительные прогулки по разным ландшафтам.

Практическое применение в разных точках мира находят и протезы сетчатки, имплантируемые нейроинтерфейсы, бионические протезы глаза. Стоит отметить, что данные технологии на сегодняшний день не способны полностью восстановить зрение, однако, с их помощью люди могут лучше ориентироваться в пространстве, выполняя многие действия, ранее затруднительные.

Нарушения речевой коммуникации распространены наиболее широко. Большую проблему составляют речевые нарушения у детей, приводящие к трудностям в обучении, социальной адаптации, депрессивным расстройствам. Особенно ярко эта проблема проявляет себя, по мнению исследователей Д.Ш. Пирбудаговой и С.Н. Керамовой, в вопросе реализации конституционного права на образование детьми с ограниченными возможностями здоровья. Ученые ищут способы подключения к работе структур головного мозга, ответственных за речевую артикуляцию, чтобы улавливать электронные сигналы, декодировать в доступную для понимания форму.

Правовой статус инвалидов можно определить, как объем закрепленных и гарантированных Конституцией, законными и подзаконными нормативами правовыми актами, прав, свобод, законных интересов и обязанностей лица, имеющего, как отмечала в своём исследовании Л.А. Тхабисимова, «ограничение жизнедеятельности в силу нарушения здоровья и стойкого расстройства функций организма, находящуюся под влиянием социальных, экономических, культурных и иных факторов». Правовой статус инвалида проявляется в государственной защите и поддержке данной социальной группы. Эффективным методом поддержки лиц с ограниченными возможностями выступает развитие технологий биомехатроники и наукоёмких производств, достижения которых могут нормализовать жизнь столь обширной группы населения.

#### Список литературы:

1. Ковалевская Е.С. Социально-правовые гарантии инвалидов в Российской Федерации // Вестник магистратуры. 2018. № 12-1(87). С. 87–88.
2. Кузнецов С.А. Современный толковый словарь русского языка. СПб., 2001. С. 792.
3. Пирбудагова Д.Ш. Реализация права на образование детьми с ограниченными возможностями здоровья: конституционно-правовой аспект // Юридический вестник ДГУ. 2016. Т. 19, № 3. С. 61–65.
4. Тхабисимова Л.А. Правовой статус инвалидов и гарантии осуществления их прав в системе конституционно-правовых отношений // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2019. № 4(107). С. 96–98.

<sup>1</sup> Исследование НИУ «Высшая школа экономики». URL: <https://issek.hse.ru/trendletter/news/174161494.html> (дата обращения: 18.10.2022).

5. Шпичко А.И., Устинская С.А., Шарина И.А. и др. Возможности методики термокартирования для оценки динамики реабилитационного процесса у пациентов с последствиями ОНМК // Нейрореабилитация–2018: матер. X Междунар. конгресса. Москва, 31 мая 2018 г. М.: Электронный ресурс, 2018. С. 243–244.

**УДК 159.9**

## **Магомедов Магомедрасул Мусаевич**

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
magomedrasulmagomedov2004@mail.ru

### **ДЕТСКИЕ ПСИХОТРАВМЫ: ПРОБЛЕМА ОТСРОЧЕННОГО ПОВЕДЕНИЯ ПРЕСТУПНИКА**

**Аннотация.** Проблема психотравм и их влияние на развитие личности на сегодняшний день является актуальной и интересует многих исследователей. Было проведено достаточно медицинских, но не психологических исследований по данному вопросу. В представленной статье проводится изучение разновидностей психотравмирующих событий детства у взрослых людей, изучаются факторы, способные повлиять на становление личности преступника.

**Ключевые слова:** психотравма, детская психотравма, психологическое отчуждение, криминогенное заражение, преступное поведение.

## **Magomedov Magomedrasul Musayevich**

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

### **CHILD PSYCHOTRAUMA: THE PROBLEM OF DELAYED CRIMINAL BEHAVIOR**

**Abstract.** The problem of psychotrauma and its impact on personality development is relevant today and interests many researchers. There have been enough medical, but not psychological, studies on this issue. The article presents the study of varieties of traumatic childhood events in adults, the factors that can influence the formation of the criminal's personality are studied.

**Keywords:** psychotrauma, child psychotrauma, psychological alienation, criminogenic infection, criminal behavior.

Всем известно, что родители и семья оказывают огромное влияние на формирование личности. Это влияние определяет дальнейшую судьбу человека, закладывает в нем моральные и психологические качества. В данном исследовании мы создали эту черту личности из отсутствия эмоциональной связи с ребенком, что впоследствии предопределяет её преступное поведение. Однако, психологическое отчуждение ребенка родителями не является единственным критерием становления личности преступника. Очень часто это происходит и другими путями: у несовершеннолетнего есть необходимая эмоциональная связь с родителями, но последние

иллюстрируют им в качестве примера не совсем правильное отношение к законам, преподносят ему образцы девиантного и делинквентного поведения. Впоследствии – подросток берет их за основу. Уже усвоенные, они начинают как бы «мотивировать» его поступки. Данный путь криминогенного заражения личности уже достаточно неплохо изучен, в связи с чем его мы и не затрагиваем<sup>1</sup>.

В нашем исследовании мы исходим исключительно из мнения, что именно отсутствие эмоциональной привязанности родителя к ребенку порождает такие черты личности, которые впоследствии определяют его преступное поведение. Одной из причин криминального становления личности может являться и простое невоспитание в детях, отсутствие соблюдения моральных норм и норм права.

Список криминогенных недостатков семейного воспитания можно было бы продолжить. Не уменьшая их роли, мы сконцентрируемся на отчуждении ребенка от родителей как на самом важном явлении, отмечая, что оно не действует неизбежно. Другие факторы, такие как внимание и забота, которые проявляются по отношению к человеку на относительно поздних этапах его становления, могут изменить его внутренние установки и мотивы, изменив взгляды и представления о нашем мире. Однако психотравмирующие факторы на ранних этапах жизни при отсутствии благоприятных, компенсирующих обстоятельств главным образом и формируют противоправное поведение. Стоит отметить, что травмирующие факторы на ранних этапах жизни при отсутствии благоприятных, компенсирующих обстоятельств формируют в основном противоправное поведение<sup>2</sup>.

При обращении к зарубежной литературе, мы обнаружили целый ряд источников, включающих в себя холодные отношения в семье как фактор, причину указывающий на криминальность преступников. Польский психолог Б.Хлыст утверждает, что не проявление любви к детям порождает синдром психологического сиротства. В своем высказывании Хлыст опирается на исследования американских криминологов. Он ссылается на работу Э.Глюка, которое показало, что 450 подростков-преступников не имели теплых и тесных отношений в семье. Из них 44 % жестокие отношения со стороны родителей, не исполнявших свои обязательства. Не могу не затронуть и криминогенное исследование, проводимое И.С. Соколовым, который показал, что 25 % преступников-подростков имеют одного судимого брата или сестру<sup>3</sup>.

Можем рассмотреть данный фактор на примере серийного убийцы – Андрея Романовича Чикатилы. Он родился в неблагополучной семье, его детство было ужасным. Помимо проблем с родителями мальчик также испытывал притеснения со стороны сверстников. Это всё негативно отразилось на его психологическом и психическом здоровье. Как итог – повзрослев, он стал совершать ужасные преступления, вплоть до каннибализма. Существует также такое понятие, как «идеальные родители». Психологи призывают быть

<sup>1</sup> Толеха Т.А. Влияние семьи на формирование личности // Вестник Пермского национально-исследовательского политехнического университета. Социально-экономические науки. 2015. № 2. С. 40–41.

<sup>2</sup> Петрова Е.А. Детские психотравмы: проблема отсроченного влияния на личность взрослого человека // Вестник Новгородского государственного университета им. Ярослава Мудрого. 2014. № 79. С. 96–99.

<sup>3</sup> Соколов И.С. Неблагополучная семья – криминогенный фактор детской и подростковой преступности // Прикладная юридическая психология. 2013. № 2. С. 98.

более внимательными к детям, которые характеризуют своих родителей с положительной стороны. Они утверждают, что дети алкоголиков, которые подвергались притеснению со стороны родителей, говорят о них лишь в положительном ключе, тем самым, подавляя свои негативные эмоции. С этим нелегко согласиться, однако агрессор и жертва – 2 стороны одного и того же явления. Все садисты в прошлом были жертвой<sup>1</sup>.

Исследования проводились и российскими психологами. Такими как Е.Г. Самович, Антонян Ю.М., Еникеев М.И., Эминов В.Е. В эксперименте стоял вопрос «Можете ли вы сказать, что любите свою мать?» Именно в этом смысле употребили здесь слово «любить», т.к. вопрос является достаточно прямым, а значит и ответ на него будет определенным, раскрывающим роль благополучной семьи в жизни ребенка. В ходе данного опроса стало ясно, что неуверенных в своей любви к матери намного больше. Кроме того, степень этой уверенности у преступников меньше в 10 с лишним раз. Итог данного исследования можно использовать как довод на то, что при непрочных внутрисемейных отношениях, роль семьи в социализации подростка падает, что впоследствии приведет к риску отрицательного воздействия на внешние факторы его становления.

Стоит отметить, что люди, соблюдающие закон, были более уверены в любви к своей матери. Можем сделать вывод, что в жизни первых – мать редко проявляла свою любовь к ним. Но нужно уточнить, что все отвечающие были уверены в любви матери к ним.

Изучение показало, что примерно в 95 % случаев отношения с матерями носят негативный характер. Мама и дети не понимают друг друга, их связь становится непрочной на фоне конфликтов. Отношения с отцами выстраиваются по-другому: сыновья находят общий язык с ними, понимание и поддержку в 5 % случаев. Однако между ними есть также конфликты и недопонимания. Интересно, что были и те, кто не смог ответить на данный опрос. Это говорит о том, что они не имеют никакого понимания в отношениях между родителями и детьми, по причине своей невключенности.

Семьи, которые не могут обеспечить комфортное, социально приемлемое развитие личности ребенка, можно охарактеризовать по-разному. Как правило, они просто демонстрируют определенные негативные функции, которые семья этого типа выполняет по отношению к ребенку и подростку. Например, часто неполные семьи, неспособные обеспечить правильное воспитание детей, называют конфликтными семьями – те, для которых характерны ссоры, недружелюбные и семейные отношения, которые оказывают негативное влияние на подростка, и криминогенные семьи, в которых родители иногда лгут о преступном поведении. Для семей такого типа подходит общее определение – неблагополучные.

Те семьи, что игнорируют своих детей, следует охарактеризовать как десоциализирующиеся. Они не учат ребенка к приспособлению в условиях общества, соответствии нормам, готовности занять определенное место в общественной системе, т.е. они не выполняют обязательств, возложенных на них<sup>2</sup>.

Мы изложили некоторые положения о влиянии психологического отчуждения личности в детстве на последующее преступное поведение. Мы считаем необходимым еще раз упомянуть, что не все преступники были отвергнуты родителями, поэтому будет неправильно утверждать, что каждое преступление совершено по причине детских психотравм. Данное отступление в семье является лишь одной из причин детских психотравм преступного поведения в обществе.

Таким образом, отчуждение родителями ребенка в качестве изначального криминогенного фактора, основного источника преступного поведения характерно для большинства преступников, но не для всех. Напомним, что отвержение ребенка может принимать скрытую форму, такое же криминогенное значение имеет и безразличие родителей. В конце концов, для ребенка не имеет значение то, любят ли они его в действительности. Для него важно лишь чувствовать, воспринимать себя любимым, защищенным, нужным.

Криминогенное заражение личности может иметь место и при принятии родителями ребенка, но тогда, когда они дают ему уроки безнравственности. Всё это в целом можно назвать раннесемейным неблагополучием личности. Стоит отметить, что преступление в 99 % случаев является протестом против ненормальности и несправедливости общества. Если окружить ребёнка теплом и заботой, прививать ему интерес к учёбе и интеллектуальным играм, то всё будет хорошо, и мы никогда не получим второго Чикатило или Кулика. Зачастую, к сожалению, не всё зависит от родителей. На социализацию личности также влияют и сверстники ребёнка, политическая обстановка в стране, средства массовой информации и другие контакты с внешним миром.

#### Список литературы:

1. *Шашмурина Ю.Ф.* Исследование влияние психотравмы на жизненную перспективу личности // Молодой ученый. 2020. № 48 (338). С. 137–140.
2. *Топеха Т.А.* Влияние семьи на формирование личности // Вестник Пермского национально исследовательского политехнического университета. Социально-экономические науки. 2015. № 2. С. 40–41.
3. *Петрова Е.А.* Детские психотравмы: проблема отсроченного влияния на личность взрослого человека // Вестник Новгородского государственного университета им. Ярослава Мудрого. 2014. № 79. С. 96–99.
4. *Антонян М.Ю., Еникеев М.И., Эминов В.Е.* Психология преступника и расследование преступлений // Юристъ. 1996. № 2. С. 7–44.
5. *Соколов И.С.* Неблагополучная семья – криминогенный фактор детской и подростковой преступности // Прикладная юридическая психология. 2013. № 2. С. 98–100.
6. *Дьяков И.А.* Феномен становления личности преступника: на примере серийного убийства // Юридическая наука. 2021. № 7. С. 48–49.

<sup>1</sup> *Дьяков И.А.* Феномен становления личности преступника: на примере серийного убийства // Юридическая наука. 2021. № 7.

<sup>2</sup> *Антонян Ю.М.* Психология преступника и расследование преступлений // Юристъ. 1996. № 2.

**Рамазанов Эзедин Рамазанович**

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
ezedin.ramazanov@bk.ru

## ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ЦЕННОСТНЫХ ОРИЕНТАЦИЙ СОВРЕМЕННОЙ МОЛОДЕЖИ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН)

**Аннотация.** В рамках данной научной работы изучаются особенности формирования ценностных ориентаций молодежи как Российского общества в целом, так и отдельно молодежи республики Дагестана. Проводится характеристика основных факторов, влияющих на формирование ценностей данной субкультуры, так же анализируются проблемы формирования этих ценностей.

**Ключевые слова:** молодежь, воспитание, ценностные ориентации, мировоззрение, общество, рациональный фактор.

**Ramazanov Ezedin Ramazanovich**

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## FEATURES OF THE FORMATION OF THE SYSTEM OF VALUE ORIENTATIONS OF MODERN YOUTH (ON THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF DAGESTAN)

**Abstract.** Within the framework of this scientific work, the features of the formation of value orientations of young people both in Russian society as a whole and separately among the youth of the Republic of Dagestan are studied. The main factors influencing the formation of the values of this subculture are characterized, as well as the problems of the formation of these values are analyzed.

**Keywords:** youth, education, value orientations, worldview, society, rational factor.

Молодежь – для любого народа это его будущее, его золотой фонд. Поэтому то, на какие ценностные ориентации нацелено юношество, вызывает обеспокоенность как власти, так и общества в целом. Одним из первых среди ученых, изучающих проблемы молодежи, определение понятия «молодежь» дал В.Т. Лисовский: «Молодежь – поколение людей, проходящих стадию социализации, усваивающих, а в более зрелом возрасте уже усвоивших, образовательные, профессиональные, культурные и другие социальные функции»<sup>1</sup>.

Впоследствии, известными учеными в области социологии молодежи Ю.А. Зубок и В.И. Чупровым было сформулировано более конкретное определение вышеуказанного понятия. Так, в широком смысле молодежь представляет собой обширную совокупность групповых общностей, образующихся на основе возрастных признаков и связанных с ними основных видов деятельности.

В узком смысле, молодежь – это социально-демографическая группа, выделяемая на основе обусловленных возрастом особенностей социального положения молодых людей, их места и функций в социальной структуре общества, специфических интересов и ценностей<sup>2</sup>.

Ценностные ориентации – это культурные стандарты, это принятые личностью духовные и материальные ценности, отталкиваясь от которых люди определяют благо, добродетель, и которые в широком смысле являются нормами жизни в обществе. Если сравнивать с ценностями предыдущих поколений, ценности молодежи на современном этапе существенно изменились.

В настоящее время молодежь представляет собой одну из слабо защищенных групп общества, подверженной воздействию различных факторов. Среди таких факторов невозможно не упомянуть общественное влияние на ценностные ориентации молодежи. Причем, влияние оказывает как непосредственно тот социум, в котором находится данная субкультура, так и через определенные средства интернет-коммуникации<sup>3</sup>. Последнее, на наш взгляд, оказывает колоссальное воздействие на мировоззрение подрастающего поколения в целом и на формирование ценностных структур молодого поколения Республики Дагестан, в частности. Различные зарубежные фильмы, сериалы, музыкальное творчество, мода, которые активно пропагандируются среди молодежи неотвратно оставляют свой след, как во внешнем облике, так и в изменении мировоззренческих характеристик молодежи. По нашему мнению, республика Дагестан, которая славится своим традиционным укладом жизни и традиционными взглядами на семью, претерпевает значительные изменения<sup>4</sup>.

Общество Дагестана, в частности, молодежь, безусловно, подвержена ценностям, которые лет 15–20 назад, даже в мыслях не было. Среди таковых может быть западный спектр ценностей, деструктивное влияние которого мы видим в последнее время все чаще и чаще.

Среди различных слоев общества нашей страны можно выделить ту часть молодежи, которая буквально с рождения подвержена определенному воздействию со стороны общества, начиная с родителей, друзей, учителей и т.д. Такой, по нашему мнению, является молодежь Дагестана, которая за последние 20 лет претерпела большую трансформацию в плане ценностных ориентаций, которая выразилась как в положительном, так и в отрицательном оттенке.

Также можно сказать о рациональном факторе, который предполагает усвоение человеком национальной и мировой культуры. Духовно-нравственное воспитание с учетом этого фактора включает развитие интеллекта, сознательный поиск смысла жизни и своего места в ней, формирование умений управлять своей волей, эмоциями и чувствами<sup>5</sup>.

Одними из ярких факторов в формировании ценностей в нашей республике является как менталитет, выражающий-

<sup>2</sup> Социология молодежи. Энциклопедический словарь / отв. ред. Ю.А. Зубок, В.И. Чупров. М.: Academia, 2008. С. 267.

<sup>3</sup> Фетисова О.В., Гузьева Д.А. Ценности современной российской молодежи в реальном и виртуальном обществах // Гуманитарий Юга России. 2016. Т. 21, № 5. С. 85–93.

<sup>4</sup> Архипов В.А., Чаевич А.В. Ценностные ориентации и нравственные установки современной российской молодежи // Сервис в России и за рубежом. 2012. № 3. С. 50–57.

<sup>5</sup> Борзиева З.М. Ценностные ориентации современной молодежи // Молодой ученый. 2018. № 52 (238). С. 247–248. URL: <https://moluch.ru/archive/238/55006/> (дата обращения: 28.10.2022).

<sup>1</sup> Бабочкин П.И. Основы работы с молодежью / под ред. Т.Э. Петровой. М.: Альфа-М, 2010. С. 15.

ся в традициях, обычаях многонационального народа Дагестана, так и в религии Ислам, как психологическом стержне, который безусловно оказывает воздействие на молодежь.

Среди положительных качеств таких изменений, как мы видим, может быть широкий доступ к получению знаний посредством телекоммуникационной сети интернет, которое открывает различные двери в сфере развития общества, давая возможность выбирать, кем ты хочешь быть. Обосновывая точку зрения, мы можем сказать о таких отрицательных элементах как язык, фриковая мода, нестандартное творчество, «свобода действий и выбора в гендерных вопросах», которые так активно распространялись в нашем обществе в последние десятилетия западной пропагандой.

Следует отметить, что относительно свободы, у Запада очень своеобразное мнение, существенно отличающееся от ее традиционного российского понимания. Свобода с точки зрения западных пропагандистов, заключается в буквальном отсутствии ограничения действий человека от кого-либо. Причем данная свобода выливается в то, что подрастающее поколение теряет нравственные качества, такие как уважение, уважение к родине, родителям, к старшим и т.п. Примерами этому может послужить появление неформальной части молодежи, которая считает, то что религия, традиции, обычаи, к которым нужно относиться бережно, и в какой-то степени даже консервативно, изжили себя и что в современном мире от этого нужно отходить.

К большому сожалению, данные проблемы на сегодняшний день волнует не только общество Дагестана, но и всей России в целом. Чтобы решить такого рода проблемы, на наш взгляд, нужно не ограничивать молодежь, потому что, как говорится «запретный плод сладок» а наоборот, более активно развивать ту систему ценностей, которая является адекватной по отношению к тому или иному социуму. Нужно проводить различного рода мероприятия на темы нравственных качеств молодежи, ценностей, которые процветали у нас на протяжении веков, и которые на данный момент подвергаются критике со стороны «современных групп» общества.

Хорошим примером является проведение, как в России в целом, так и в республике Дагестан, воспитательных мероприятий во всех школах и колледжах страны, таких как цикл кураторских часов «Разговор о важном», которые формируют надежную систему общепринятых традиционной для нашей культуры системы ценностей.

Подходя к заключению, необходимо сказать, что формирование ценностных ориентаций молодежи должно быть социально ориентированно, так как именно такое общество способствует более широкому развитию ценностной системы как общества, так и молодежи в частности.

#### Список литературы:

1. Социология молодежи. Энциклопедический словарь / отв. ред. Ю.А. Зубок, В.И. Чупров. М.: Academia, 2008.
2. Бабочкин П.И. Основы работы с молодежью / под ред. Т.Э. Петровой. М.: Альфа-М, 2010.
3. Борзиева З.М. Ценностные ориентации современной молодежи // Молодой ученый. 2018. № 52 (238). С. 247–248. URL: <https://moluch.ru/archive/238/55006/> (дата обращения: 28.10.2022).
4. Архипов В.А., Чаевич А.В. Ценностные ориентации и нравственные установки современной российской молодежи // Сервис в России и за рубежом. 2012. № 3. С. 50–57.

5. Фетисова О.В. Гугуева Д.А. Ценности современной российской молодежи в реальном и виртуальном обществах // Гуманитарий Юга России. Научно-образовательный журнал. Т. 21, № 5. 2016. С. 85–93.

#### УДК 336.74

### Хизриев Гаджимагомед Абдулбариевич

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
kgadzhishka@mail.ru

## МЕДИАЦИЯ КАК ДОСУДЕБНОЕ РАЗРЕШЕНИЕ КОНФЛИКТОВ

**Аннотация.** В статье рассмотрены: понятие медиации, дан ответ на вопрос о соотношении медиации и досудебных процедур, а также рассмотрена тема досудебного урегулирования правовых конфликтов посредством медиации.

**Ключевые слова:** медиация; досудебная медиация; обязательная медиация; досудебный порядок урегулирования правовых конфликтов.

### Khizriev Gadjimagomed Abdulbarievich

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## MEDIATION AS PRE-TRIAL CONFLICT RESOLUTION

**Abstract.** The article considers: the concept of mediation, answers the question about the relationship between mediation and pre-trial procedures, and also discusses the topic of pre-trial settlement of legal conflicts through mediation.

**Keywords:** mediation; pre-trial mediation; mandatory mediation; pre-trial procedure for resolving legal conflicts.

Анализируется соотношение медиации и досудебного способа урегулирования правовых конфликтов. Раскрываются понятия медиации, досудебного способа урегулирования правовых конфликтов, рассматривается зарубежный опыт соотношения данных понятий. Выявляются различия между медиацией и досудебным способом урегулирования правовых конфликтов. Определяется место медиации в системе средств досудебных способов урегулирования правовых конфликтов.

С появлением первых человеческих сообществ конфликт стал обыденностью и долгое время не был предметом научного изучения, хотя некоторые блестящие представления о нем содержатся в древнейших дошедших до нас источниках. Со временем условия жизни изменились, а с ними и конфликты. Их физические, экономические и социальные последствия были разнообразны. Отношение общественной мысли к ним не осталось неизменным. Античность оставила нам подробное описание войн и первые оценки таких конфликтов. Попытки понять природу этого явления предпринимались в средние века и в наше время. Целая группа мыслителей-гуманистов высказала свои мысли о конфликте, о па-

губности его роли в развитии человечества, об устранении войны из жизни общества, об установлении вечного мира<sup>1</sup>.

Российская правовая система по существу предусматривает два механизма разрешения споров. Основным и наиболее часто используемым способом является судебный. Однако в настоящее время он набирает популярность, и важным средством совершенствования судебной системы является введение досудебных процедур разрешения споров. Не так давно появился новый способ разрешения правовых конфликтов посредством процедуры медиации, установленный Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативном порядке разрешения споров с участием медиатора (арбитражный процесс)<sup>2</sup>.

Медиация – это предварительная процедура, в ходе которой посредник приглашает посредника для рассмотрения и урегулирования спора. Основной целью таких процедур является достижение консенсуса и, как следствие, урегулирование споров в судебном порядке.

Медиатор – это человек, который помогает разрешить спор, оставаясь при этом нейтральным посредником. Это тонкое искусство, которое требует от специалиста опыта работы в нескольких областях<sup>3</sup>.

Июль 2010 г. «К альтернативному способу разрешения споров с участием посредника (процедура медиации)» Медиация – процедура разрешения правовых споров с помощью посредника на основе добровольного согласия сторон с целью достижения взаимоприемлемого решения. Другими словами: «Медиация – это арбитражный метод с нейтральной, незаинтересованной стороной посредника»<sup>4</sup>.

К преимуществам медиации при разрешении правовых конфликтов относятся:

1. Экономия.
2. Безграничные решения.
3. Эффективный результат.
4. Положительные рабочие отношения.

На самом деле между вышеперечисленными понятиями есть различия, но есть и много общего.

Например, в Италии Декретом № 28 от 4 марта 2010 г. принята статья 60 Закона № 69 от 18 июня 2009 г. о медиации, направленная на посредничество в гражданских и коммерческих спорах. Статья 60 Закона от 18 июня 2009 г. № 69 «О медиации» для примирения в гражданских и коммерческих спорах. Статья 5 Законодательного декрета предусматривает, что лицо, которое намерено добиваться судебного разрешения спора, должно прибегнуть к медиации. Ходатайство об арбитраже является обязательным условием для решения дела<sup>5</sup>.

Анализируя российское законодательство, мы приходим к выводу, что оно не содержит предпосылок обязательно-

го досудебного разрешения спора с участием посредника, а стороны фактически нарушают обязанность разрешить правовой конфликт путем медиации и прямого обращения к посреднику. Если стороны достигли соглашения об использовании медиации и договорились не прибегать к суду или арбитражу для разрешения какого-либо спора, который возник или может возникнуть в согласованный между сторонами срок, суд или арбитраж признает действительность настоящих обязательств до момента его исполнения. Если стороны не достигли соглашения об использовании медиации и не обратились в суд или арбитраж для разрешения какого-либо спора между сторонами в согласованный срок, суд или арбитраж признает действительность этого обязательства до истечения срока настоящего обязательства выполняются, за исключением случаев, когда какое-либо условие или положение настоящего соглашения или соглашения не соблюдаются. Положения настоящего Соглашения не подлежат исполнению, если какое-либо из условий или положений настоящего Соглашения не может быть выполнено, и если какое-либо из условий или положений настоящего Соглашения не может быть выполнено, если сторонам не удалось достичь соглашения о Приложении des арбитраж и не обращались в суд или арбитраж для разрешения какого-либо спора между сторонами в согласованный срок, суд или арбитраж признает действительность этого обязательства до тех пор, пока не будут выполнены условия этого обязательства, если только стороны не сочтут, что он должен утверждать его права<sup>6</sup>.

Есть самый сложный вопрос. Это вопрос взаимосвязи между медиацией и досудебными процедурами, которые закреплены в договорах, то есть в несудебных процедурах. Их разграничение является проблематичным, поскольку посредничество само по себе является внесудебной процедурой, требуемой законом. Кроме того, организация медиации и досудебного разбирательства для разрешения правовых конфликтов не слишком отличаются друг от друга. Поэтому, когда многие ученые и законодатели говорят о медиации, они подразумевают досудебный метод разрешения правовых конфликтов. С.И. Калашников высказал идею о том, что медиация, если она проводится до судебного разбирательства, может рассматриваться как досудебное разбирательство.

Подводя итог, можно сказать, что различные взгляды на соотношение медиации и досудебного метода разрешения правовых конфликтов обусловлены тем, что законодатель еще не до конца определил место медиации в системе процедур разрешения правовых конфликтов. Поэтому мы считаем, что посредничество должно быть интегрировано в систему средств разрешения правовых конфликтов, чтобы дать сторонам в конфликте возможность выбирать методы и средства разрешения правовых конфликтов.

Также можно отметить, что посредничество, тем не менее, должно соответствовать вашему определению и представлять собой альтернативное судебное разбирательство. Поэтому мы считаем нецелесообразным выделять конкретные области, в которых требуется обязательное посредничество.

<sup>1</sup> Анцупов А.Я., Шипилов А.И. Конфликтология: учебник для вузов. М.: ЮНИТИ, 2000. С. 551.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (последняя редакция).

<sup>3</sup> Дубинина Ю.А. О медиации и личном бренде. М.: Проспект, 2022. С. 224.

<sup>4</sup> Медиация – искусство разрешать конфликты. Знакомство с теорией, методом и профессиональными технологиями / сост. Г. Мета, Г. Похмелкина; пер. с нем. Г. Похмелкиной. М., 2004. С. 8.

<sup>5</sup> Гражданское процессуальное уложение Германии: вводный закон к Гражданскому процессуальному уложению / пер. с нем. В. Бергманн. М., 2006.

<sup>6</sup> Лазарева О.В., Тихонова Е.В., Старостин М.Е. Научно-практический комментарий к федеральному закону от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)». Саратов, 2012. С. 67.

### Список литературы:

1. Анцупов А.Я., Шипилов А.И. А74 Конфликтология: учебник для вузов. М.: ЮНИТИ, 2000.
2. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (последняя редакция).
3. Дубинина Ю.А. О медиации и личном бренде. М.: Проспект, 2022.
4. Медиация – искусство разрешать конфликты. Знакомство с теорией, методом и профессиональными технологиями / сост. Г. Мета, Г. Похмелкина; пер. с нем. Г. Похмелкиной. М., 2004.
5. Италия. Законодательный декрет № 28 от 4 марта 2010 г. о введении в действие статьи 60 закона № 69 от 18 июня 2009 г. в сфере медиации, направленной на примирение по гражданским и торговым спорам // Третейский суд. 2011. № 3 (75).
6. Гражданское процессуальное уложение Германии: вводный закон к Гражданскому процессуальному уложению / пер. с нем. В. Бергманн. М., 2006.
7. Лазарева О.В., Тихонова Е.В., Старостин М.Е. Научно-практический комментарий к федеральному закону от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)». Саратов, 2012.

УДК 159.9

### Яхьяева Патимат Магомедовна

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
patia\_amelia@mail.ru

## СТОКГОЛЬМСКИЙ СИНДРОМ: ОСОБЕННОСТИ ЕГО ПРОЯВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

**Аннотация.** В статье исследуется стокгольмский синдром, а также особенности его проявления в современном мире. Изучается симптоматика данного синдрома, причины его возникновения. Также анализируются взаимоотношения жертвы и агрессора и даются практические рекомендации.

**Ключевые слова:** стокгольмский синдром, жертва, агрессор, психология, травма, угроза жизни.

### Yakhyaeva Patimat Magomedovna

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## STOCKHOLM SYNDROME: FEATURES OF ITS MANIFESTATION IN THE MODERN WORLD

**Abstract.** The article examines the Stockholm syndrome, as well as the features of its manifestation in the modern world. The symptoms of this syndrome, the causes of its occurrence are being studied. The relationship between the victim and the aggressor is also analyzing and practical recommendations are given.

**Keywords:** stockholm syndrome, victim, aggressor, psychology, trauma, life threat.

В связи с обострением угрозы терроризма и увеличением количества террористических актов, сопряженных захватом заложников, все чаще наблюдается не совсем типичное поведение пострадавших от захвата – заложников<sup>1</sup>. Зачастую после освобождения из плена террористов пострадавший начинает симпатизировать и даже сочувствовать своим захватчикам или отождествлять себя с ними. Достаточно вспомнить всеми известный случай ограбления банка, произошедший в 1973 г. в Стокгольме, во время которого были взяты 4 заложника, позже свидетельствовавшие в защиту агрессоров и утверждавшие, что больше боялись освободительной операции полиции, чем преступников. В психологии такое поведение жертвы определяется как «стокгольмский синдром». В настоящее время этот термин активно используется, однако он не вошел ни в одну систему классификации психиатрических заболеваний. Данное явление возникает довольно редко, лишь в 8 % случаев, но из-за своей уникальности стало очень интересным для изучения в психологии и в частности юридической психологии. Некоторые психологи считают, что это дискредитация и способ заставить замолчать жертв насилия, а другие, напротив, считают, что стокгольмский синдром – это защитно-бессознательная травматическая связь. Споры по поводу внесения его в список психических расстройств ведутся до сих пор.

В течение многих лет психиатры и криминологи пытались собрать вместе факты, которые могли бы растолковать столь странный случай<sup>2</sup>. Стокгольмский синдром состоит из того, что во время максимальной физической зависимости от враждебно настроенного террориста заложник начинает объяснять любые его действия в свою пользу. Как полагают, причины находятся в развитии особого состояния: жертвы думают, что их похититель делает им одолжение, относятся снисходительно, принимая во внимание их жизнь и потребности; заложникам позволяют реализовывать какие-то их просьбы; пленники изолированы от внешнего мира. Как и любое другое психологическое состояние, стокгольмский синдром имеет свои симптомы и признаки.

1) Пленники отождествляют себя с захватчиками. Это защитный механизм, основанный на неосознанной идее, что захватчик не будет вредить пленнику, если действия будут совместными и положительно восприниматься.

2) Долгое пребывание в плену приводит к тому, что жертва узнаёт преступника, как человека. Становятся известны его проблемы и идеи.

3) Пленник эмоционально дистанцируется от ситуации, думает, что с ним этого не могло произойти, что всё это сон.

Парадоксальное поведение жертвы происходит во время политических терактов, военных действий, похищения людей. Гуманизации отношений захватчика и жертвы способствует ряд факторов:

1) Языковой, культурный барьер. Позитивное влияние объясняется тем, что иной язык, культура, религия понимаются как условия, оправдывающие жестокость агрессоров.

<sup>1</sup> Очирова А.Э., Шумейко А.П., Шукшенцева Т.А. Стокгольмский синдром как актуальная проблема современности // Актуальные проблемы экспериментальной и клинической медицины. Волгоград, 2017. С. 714.

<sup>2</sup> Иванов А.О. Дифференцированное использование сочетаний физиотерапевтических средств в медико-психологической реабилитации пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях // Новые направления модернизации педагогического образования в формировании здорового образа жизни и безопасности жизнедеятельности: сб. по матер. IV регион. науч.-практ. конф. Южного Федерального округа. 2016. С. 232–236.



2) Знание приемов выживания. Психологическая грамотность обеих участников ситуации усиливает гуманизацию взаимоотношений. Активно задействуются механизмы психологического влияния, способствующие выживанию.

3) Личностные качества. Синдром чаще наблюдается у людей с высоким уровнем навыков коммуникации. Дипломатическое общение может изменить действия захватчика и снизить риски для жизни жертв.

4) Длительность травмирующей ситуации. Синдром проявляется после нескольких суток после начала активных действий преступника. Продолжительное общение позволяет лучше узнать агрессора, понять причины насилия, оправдать действия.

До сих пор остается открытым вопрос, почему возникает Стокгольмский синдром. Эксперты по психическому здоровью предположили, что это защитная реакция и способ выживания жертвы эмоционального и физического насилия. На самом деле этот синдром – это даже естественно. Механизм его возникновения связан с инстинктом самосохранения. В человеческой истории, которая переполнена войнами и захватами, такое случалось множество раз, также проявление этого синдрома повышает групповую выживаемость, так как симпатия служит сближающим фактором между агрессором и жертвой.

К сожалению, такая подмена может встречаться и в любовных отношениях. Обычно бытовой стокгольмский синдром возникает у людей, имеющих определённые личностные качества. Такие люди всегда смотрят на мир исключительно с позиции жертвы. Особенно неблагоприятные последствия наблюдаются в ситуациях, таких как насилие в семье. Известно, что многие женщины не пытаются бороться с проявлениями домашнего насилия в семье, даже если это создаёт угрозу для их жизни и здоровья. Избежав наказания, агрессор повторяет свои действия с ещё большей жестокостью. Галина Каторова из города Находки неоднократно становилась жертвой насилия своего мужа – Максима Каторова. Начались избиения ещё до свадьбы, когда за несколько дней до бракосочетания Максим избил Галину, из-за чего женщина даже не смогла прийти в ЗАГС, но они поженились, потому что Галина простила Максима. Во время беременности пострадавшей, муж не избивал её, но всячески оскорблял и унижал свою супругу. После очередного инцидента Галина Каторова написала заявление на своего мужа в отделение полиции, но потом забрала свое заявление. Галина постоянно прощала своего мужа, потому что любила его.

Еще одним проявлением бытового стокгольмского синдрома является инцидент, произошедший в 2018 г.: девушка, которая была изнасилована, отказалась писать заявление на насильника, но это сделала ее мать, из-за чего насильник отсидел в тюрьме 6 лет. Однако жертва насилия верно ждала своего мучителя, после чего вышла за него замуж.

Вопрос о терапии становится актуальным после конфликта. Жертве необходима психотерапия. Это такие методы, как убеждение, смысловая переработка установок, изменение представлений об агрессоре и так далее<sup>1</sup>.

К сожалению, экстренная помощь при стокгольмском синдроме невозможна. Только осознание жертвой ущер-

ба от своего положения, оценка своих поступков позволит отказаться от роли униженного и лишенного собственного мнения человека. Лечение пациента в основном должно проводиться под наблюдением психолога или психотерапевта на протяжении всего периода реабилитации<sup>2</sup>.

Однако во избежание ситуаций, которые могут навредить не только жертве, но и обществу, психологи рекомендуют человеку, попавшему в заложники придерживаться следующих правил<sup>3</sup>: 1) не пытаться сбежать, если нет полной уверенности побега; 2) не смотреть в глаза преступникам или вести себя вызывающе; 3) спрашивать разрешение для совершения каких-либо действий.

Также при длительном нахождении в роли пленника психологи рекомендуют следующее: 1) ни в коем случае не допускать возникновения чувств жалости; 2) постоянно находить себе занятия, такие как физические упражнения, чтение, решение математических примеров в уме; 3) стараться относиться к происходящему со стороны, не принимая близко к сердцу случившее, и надеяться на позитивный исход.

Данная проблема мало исследована, жертвы стокгольмского синдрома могут вступать в террористические группировки, совершать преступления из-за своего психологического состояния, но на суде не учитывают эти обстоятельства. Мы рекомендуем в подобных случаях проводить судебно-психологическую экспертизу, оказывать психиатрическую. Также рекомендуем проводить профилактические психологические работы с учащимися школ и вузов, работников, чтобы каждый знал, как себя вести при попадании в плен, так как никто не застрахован от подобных происшествий.

#### Список литературы:

1. Иванов А.О. Дифференцированное использование сочетаний физиотерапевтических средств в медико-психологической реабилитации пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях // Новые направления модернизации педагогического образования в формировании здорового образа жизни и безопасности жизнедеятельности: сб. по матер. IV регион. науч.-практ. конф. Южного Фед. округа. 2016.

2. Очирова А.Э., Шумейко А.П., Шукшенцева Т.А. Стокгольмский синдром как актуальная проблема современности // Актуальные проблемы экспериментальной и клинической медицины. Волгоград, 2017.

3. Фаррахова Р.Ф. Современный взгляд на стокгольмский синдром // Наука XXI века: вызовы, становления, развитие: сб. ст. III Междунар. практ. конф. Петрозаводск, 2022. С. 58.

4. Усякина А.А. Стокгольмский синдром как элемент системы защитных механизмов человека // Наука: прошлое настоящее и будущее, Пермь, 2017. С. 234.

5. Правила поведения при захвате в заложники. URL: <http://www.admbal.ru/zhitelyam/podgotovka-nerabotayushchego-naseleniya-grazhdanskaya-zashchita/mery-po-protivodeystviyu-terrorizmu/pravila-povedeniya-pri-zakhvate-v-zalozhniki/>

<sup>2</sup> Усякина А.А. Стокгольмский синдром как элемент системы защитных механизмов человека // Наука: прошлое настоящее и будущее. Пермь, 2017. С. 234.

<sup>3</sup> Правила поведения при захвате в заложники. URL: <http://www.admbal.ru/zhitelyam/podgotovka-nerabotayushchego-naseleniya-grazhdanskaya-zashchita/mery-po-protivodeystviyu-terrorizmu/pravila-povedeniya-pri-zakhvate-v-zalozhniki/> (дата обращения: 20.10.2022).

<sup>1</sup> Фаррахова Р.Ф. Современный взгляд на стокгольмский синдром // Наука XXI века: вызовы, становления, развитие: сб. ст. III Междунар. практ. конф. Петрозаводск, 2022. С.58.

---

# ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА XXI ВЕКА: ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

---

УДК 342.61

**Акланов Андрей Артурович**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт аспирантуры  
Россия, Саратов  
Andrew\_Akhanov@mail.ru

## ЗАКОННОСТЬ КАК ПРИНЦИП ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

**Аннотация.** *Вопрос о законности как о принципе организации и деятельности федеральных органов государственной власти Российской Федерации является актуальным, поскольку данный принцип не только является одним из центральных общеправовых, но и представляет собой политико-правовой режим государства, предопределяющим его сущность. Особое значение законность имеет в деятельности органов исполнительной власти, соответственно, имеются и особенности в ее обеспечении при организации и деятельности данной ветви власти.*

**Ключевые слова:** *законность, исполнительная власть, контроль, надзор, разделение властей.*

**Akhanov Andrei Arturovich**

Saratov State Law Academy  
Institute of postgraduate studies  
Russia, Saratov

## LEGALITY AS A PRINCIPLE OF ORGANIZATION AND ACTIVITY OF EXECUTIVE AUTHORITIES

**Abstract.** *The question of legality as a principle of the organization and activity of federal state authorities of the Russian Federation is relevant, since this principle is not only one of the central general legal ones, but also represents the political and legal regime of the state that determines its essence. The principle of legality is of particular importance in the activities of executive authorities, respectively, there are also features in ensuring the implementation of this principle in the activities of bodies of this branch of government.*

**Keywords:** *legality, executive power, control, supervision, separation of powers.*

Законность представляет собой один из центральных и фундаментальных принципов организации и деятельности государственного аппарата. Важным аспектом этого принципа выступает верховенство закона, его наивысшее значение в регулировании общественных отношений и всеобщая подчиненность ему. При этом закон по своей сути должен являться правовым, то есть не просто декларативным, а фак-

тически действующим и предоставляющим реальные права и свободы, предусматривающим механизм реализации таких правомочий.

При реализации органами государственной власти принципа законности должным образом не только обеспечиваются права граждан, но и налаживается общественный и правовой порядок. Напротив, при отступлении от данного базового начала становится невозможным построение целостного правового статуса индивида, законодательство приобретает формальный характер, а доверие населения к государству и его институтам снижается<sup>1</sup>.

Важное значение в обеспечении принципа законности в государстве играет другой, смежный и тесно связанный принцип разделения властей. Как верно отмечено видным правоведом Д.Н. Бахрах: «Только реальное разделение властей, а также существование независимых от правящей партии, государства средств массовой информации, движений и политических партий, децентрализация государственных структур могут стать подлинными гарантами режима правозаконности»<sup>2</sup>.

Безусловно, значение анализируемого принципа невозможно переоценить, своим фундаментальным характером он пронизывает весь государственный аппарат и все органы публичной власти. Вместе с тем, особо важную роль законность играет в системе взаимоотношений субъектов публичной власти между собой и с гражданами, их объединениями – в организации и деятельности органов исполнительной власти.

Объясняется это следующими факторами. Во-первых, административные правоотношения, складывающиеся в рамках деятельности органов исполнительной власти, затрагивают интересы множества населения, объединений граждан (трудовые коллективы, юридические лица, общественные объединения). Многочисленность правоотношений в управленческой сфере также подтверждается и численностью аппарата органов исполнительной власти. Согласно сведениям Федеральной службы государственной статистики за 2020 год, данный показатель составил чуть более 2 миллионов служащих, что представляет собой почти 88 % всей численности работников государственных органов и органов местного самоуправления в Российской Федерации<sup>3</sup>. В силу указанных обстоятельств органы исполнительной власти наделены значительными материальными, финансовыми и трудовыми ресурсами.

<sup>1</sup> Колесников Е.В. Законность как принцип организации и деятельности органов государственной власти // Российская юстиция. М., 2020. № 5. С. 2–4.

<sup>2</sup> Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для вузов. М.: НОРМА, 2002. С. 243.

<sup>3</sup> Численность работников государственных органов и органов местного самоуправления по ветвям власти и уровням управления // Сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11191?print=1>

Во-вторых, органы исполнительной власти, в рамках административных правоотношений уполномочены на принятие мер принуждения внесудебного характера (в том числе меры физического воздействия). Наиболее отчетливо данные правомочия прослеживаются в деятельности полиции, армии, органов уголовно-исполнительной системы. Отмеченное непосредственно связано со спецификой правоприменительной деятельности органов исполнительной власти. Возможность применения принудительных мер при отсутствии соответствующей судебной санкции может ставить под угрозу права граждан, что требует особого, более пристального внимания к соответствию законодательству действий и решений органов исполнительной власти. При этом важно отметить, что органы государственной власти иных ветвей подобными полномочиями не обладают, что также объясняется необходимостью исполнения возложенных правоприменительных (исполнительных) функций.

В-третьих, органы исполнительной власти осуществляют свою деятельность не только посредством правоприменения, но и издавая нормативные акты. Акты нормотворчества исполнительных органов должны быть законными, то есть находиться в соответствии с федеральным законодательством, а также с потребностями общества. Это является важнейшим условием четкой и слаженной работы всех органов исполнительной власти, успешного выполнения стоящих перед ними задач по руководству экономикой, социально-культурной и административно-политической деятельностью<sup>1</sup>.

Отмеченное позволяет говорить о том, что законность в государстве во многом зависит от ее состояния в административной сфере – в деятельности органов исполнительной власти, в обратном же случае, даже при должном ее обеспечении в иных ветвях власти, можно говорить о кризисе законности.

Обеспечение законности в деятельности органов исполнительной власти возможно посредством имеющегося комплекса конституционных организационно-правовых средств, в числе которых не только правовые предписания, но и система государственных органов, целью деятельности которых выступает обеспечение верховенства закона. Достижение отмеченных целей обеспечивается посредством контроля, надзора, а также обжалованием незаконных действий и решений.

Все нормативные акты органов исполнительной власти должны соответствовать Конституции и федеральному законодательству, вышестоящим государственным решениям. Кроме того, нормотворчество в условиях демократии осуществляется в соответствии с установленным порядком разработки и принятия правовых актов, а последние обязаны соответствовать требованиям к их содержанию. При несоблюдении хотя бы одного из названных юридических требований можно говорить о незаконности такого акта.

Стоит отметить, современная отечественная правовая база довольно обширна, в ней велика доля издаваемых органами исполнительной власти подзаконных нормативных актов. Подзаконные акты, как правило, дополняют или уточняют законы. С одной стороны, конкретизация и детализация правового регулирования обоснована и необходима в целях полной регламентации общественных отношений

<sup>1</sup> Овсянко Д. М. Административное право: учебное пособие. М.: Юристъ, 2002. С. 173.

и недопущения пробелов в правовом регулировании. С другой, – обилие правовых актов, наоборот, может внести путаницу в правоприменении, что может привести к нарушению законности.

Эффективное обеспечение законности достигается посредством деятельности государственного механизма, уполномоченных на то органов власти и должностных лиц, в числе которых Президент, парламент, суды, прокуратура. Контрольная и надзорная деятельность указанных органов направлена на недопущение произвола, принятия незаконных решений и действий. К примеру, Правительство России, как высший орган исполнительной власти, уполномочено отменять акты федеральных органов исполнительной власти, а также приостанавливать их действие. Прокуратура РФ в соответствии с предоставленными полномочиями вносит протест на противоречащий законодательству правовой акт, а в случае выявления нарушений закона вносит представление об их устранении<sup>2</sup>.

Основным же способом обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти выступает налаживание дисциплины и должное построение внутренней работы, позволяющей исключить любые возможные проявления нарушений законов.

Достижению указанных целей способствует совершенствование системы органов исполнительной власти и более четкая регламентация их правового статуса, в том числе детальное определение должностных обязанностей и прав государственных служащих, пределов их личной полномочий. Более того, важна работа по укреплению соответствующей нормативно-правовой базы, регламентирующей вопросы обжалования действий и решений органов исполнительной власти, должностных лиц, восстановления прав граждан, а также их взаимодействия с исполнительными органами в целом.

Таким образом, исходя из отмеченного, реализация принципа законности и его ценностное значение в деятельности органов исполнительной власти заключается в обеспечении такого управленческого процесса, который способен обеспечить сбалансированные отношения между обществом (в лице населения, объединений граждан и гражданина). Лишь при соблюдении данного принципа возможен конструктивный процесс управления, не только отличающийся эффективностью, но и доверием со стороны общества.

#### Список литературы:

1. Колесников Е. В. Законность как принцип организации и деятельности органов государственной власти // Российская юстиция. М., 2020. № 5. С. 2–4.
2. Бахрах Д. Н. Административное право России: учебник для вузов. М.: НОРМА, 2002.
3. Численность работников государственных органов и органов местного самоуправления по ветвям власти и уровням управления // Сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11191?print=1>
4. Овсянко Д. М. Административное право: учебное пособие. М.: Юристъ, 2002.
5. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с посл. изменениями) // СЗ РФ. 2021. № 27, ст. 27.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с посл. изменениями) // СЗ РФ. 2021. № 27, ст. 27.

**Байрамуков Тимур Биасланович**

Московский государственный юридический  
университет имени О.Е. Кутафина  
Институт публичного права и управления  
Россия, Москва  
Timur1112282@mail.ru

**ОСНОВЫ ПУБЛИЧНОГО ПРАВОПОРЯДКА**

**Аннотация.** В данной статье рассматривается сущность понятий основы публичного правопорядка, публичный правопорядок, их взаимосвязь, значение, придаваемое этим понятиям различными отраслями российского права.

**Ключевые слова:** основы публичного правопорядка, публичный правопорядок, Конституция, Конституционный суд, правопорядок.

**Bayramukov Timur Biaslanovich**

Kutafin Moscow State Law University  
Institute of Public Law and Management  
Russia, Moscow

**FUNDAMENTALS OF PUBLIC LAW  
AND ORDER**

**Abstract.** This article examines the essence of the concepts of the basis of public law and order, public law and order, their relationship, the importance attached to these concepts by various branches of Russian law.

**Keywords:** fundamentals of public law and order, public law and order, Constitution, Constitutional Court, law and order.

Понятие “Основы публичного правопорядка Российской Федерации” появилось в российском законодательстве в связи с принятием поправок к Конституции РФ. Закон о поправке к Конституции РФ закрепил данное понятие в статье 125, что в дальнейшем привело к появлению его и в Федеральном конституционном законе “О Конституционном Суде Российской Федерации”.

С правовой точки зрения категория основы публичного правопорядка является достаточно абстрактной, так как в действующем законодательстве РФ отсутствует четкое определение этого понятия. Статья 125 Конституции РФ свидетельствует о возможности исполнения решений межгосударственных органов в случае, если они не противоречат Конституции и основам публичного правопорядка Российской Федерации.

Основы публичного правопорядка – это категория, подчеркивающая идентичность развития государства, характеризующая черты всех сфер общественной жизни и обеспечивающая защиту государственного суверенитета в контексте сохранения ценностей как в правовой, так и в иных сферах, свойственных определенному государству. Таким образом основы публичного правопорядка – это квинтэссенция, позволяющая обеспечить состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации.

Рассматривая понятие “Основы публичного правопорядка” необходимо раскрыть сущность правопорядка в целом.

В теории права существуют различные подходы к определению данного понятия:

А.С. Шабуров рассматривает правопорядок как цель правового регулирования, то есть порядок, к которому стремится законодатель<sup>1</sup>.

С.С. Алексеев указывает, что правопорядок является итоговым результатом действия права<sup>2</sup>.

О.П. Сауляк отмечает, что реальный правопорядок, складывающийся в обществе, определяется всей совокупностью поведенческих актов как правомерного, так и противоправного характера<sup>3</sup>.

Правапорядок – это понятие, тесно связанное непосредственно с правом, правовым регулированием и общественными отношениями. Право выступает в качестве основополагающего элемента, закрепляющего различные положения, в рамках которых могут и должны функционировать его субъекты. Целью правового регулирования является координация и определение вектора развития общественных отношений в соответствии с правовыми установлениями. Исходя из этого можно сделать следующий вывод: правопорядок – это соблюдение всеми субъектами различных общественных отношений правовых норм, то есть итоговый результат действия права.

В теории права правопорядок рассматривается во взаимосвязи с понятием законность. В.В. Лазарев и С.В. Липень отмечают, что законность – это точное и неуклонное соблюдение и исполнение законов, иных нормативно-правовых актов всеми государственными органами, негосударственными организациями и гражданами<sup>4</sup>. Одним из основных принципов деятельности всех органов государственной власти, государственных органов является принцип законности. Существуют два подхода к определению данного принципа. С одной стороны, деятельность органов государственной власти, государственных органов направлена на обеспечение состояния законности, с другой стороны, органы государства сами действуют в порядке и пределах, устанавливаемых определёнными законами. Законность и правопорядок тесно связанные между собой явления, так как в процессе реализации правовых норм обеспечивается состояние законности, результатом осуществления которой является правопорядок.

Правапорядок как итоговый результат действия права рассматривается не только в форме общественных отношений, протекающих в рамках одного государства. Это могут быть также и взаимоотношения между государствами. В связи с этим выделяется такой вид правопорядка как международный. Международный правопорядок – это такое состояние международной системы, которое характеризуется достаточно высокой степенью соответствия фактического состояния международных отношений требованиям принципов и норм международного права<sup>5</sup>. Следовательно, в со-

<sup>1</sup> Перевалов В.Д. Теория государства и права: учебник для бакалавров. 2-е изд., доп. и перераб. М.: Юрайт, 2012. С. 285.

<sup>2</sup> Алексеев С.С. Государство и право: начальный курс: учебник-конспект. М., 1993. С. 98.

<sup>3</sup> Сауляк О.П. Сущность правопорядка: теоретико-методологическое исследование: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2010. С. 25.

<sup>4</sup> Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: учебник для вузов. М.: Спарк, 1998. С. 371.

<sup>5</sup> Мюллерсон Р.А. Рецензия на книгу «Мировой океан и международное право: Основы современного правопорядка в Мировом океане» // Сов. государство и право. 1988. № 6. С. 147.

держание и сущность правопорядка входят как международный, так и внутригосударственный уровень.

Наиболее полное понимание понятия “Основы публичного правопорядка” не представляется возможным без раскрытия сущности публичного правопорядка. Согласно позиции Верховного Суда РФ, под публичным правопорядком следует понимать установленные государством основополагающие нормы об экономическом и социальном устройстве общества, главные устои основ правопорядка, закрепленные Конституцией РФ и федеральным законодательством РФ. Оговорка о публичном правопорядке закреплена в статье 1193 Гражданского кодекса, статье 167 Семейного кодекса, статье 244 Арбитражного процессуального кодекса, статье 417 Гражданского процессуального кодекса. Сущность публичного правопорядка заключается в том, что Российская Федерация может отказать полностью или частично в применении иностранных правовых систем, если последствия их применения противоречат основам национального правопорядка.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что правопорядок, публичный правопорядок и основы публичного правопорядка – это взаимосвязанные между собой понятия. Раскрывая суть и содержание правопорядка и публичного правопорядка можно последовательно дать определение и охарактеризовать основы публичного правопорядка Российской Федерации.

Говоря об основах публичного правопорядка как о категории, подчеркивающей идентичность развития государства, можно рассмотреть Указ Президента “Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей”.

Указ утверждает основы публичного правопорядка в определенной сфере, а именно в духовно-нравственной. Этот тезис обосновывается в первую очередь тем, что основы публичного правопорядка обеспечивают состояние защищенности национальных интересов и ценностей Российской Федерации во всех сферах общественной жизни, одной из которых является духовно-нравственная. Основы публичного правопорядка предотвращают возможность исполнения решений межгосударственных органов, противоречащих Конституции РФ. Эти решения могут быть связаны и с духовно-нравственной сферой. Указ направлен на предотвращение пагубного влияния деятельности иностранных государств, направленной на подрыв и изменение традиционных ценностей. Таким образом проявляется связь, а точнее, расширяется возможность дать определение содержания основ публичного правопорядка, посредством принятия нормативных-правовых актов, соответствующих определенной сфере общественной жизни.

Проводя параллель между основами конституционного строя и публичного правопорядка, можно заключить, что они коррелируются, но при этом имеются видимые различия. Основное сходство проявляется в том, что обе эти категории представляют собой фундаментальные положения, регулирующие общественные отношения, но основы публичного правопорядка должны рассматриваться преимущественно в контексте возможности применения и исполнения решений межгосударственных органов Россией. Основы публичного правопорядка являются одной из структурных частей основ конституционного строя. Оба этих элемента имеют своей це-

лью обеспечение состояние защищенности личности, общества и государства.

#### Список литературы:

1. *Алексеев С.С.* Государство и право: нач. курс: учебник-конспект. М.: Юрид. лит., 1993.
2. Конституционное право: учебник для бакалавров / отв. ред. В.И. Фадеев. М.: Проспект, 2013.
3. *Лазарев В.В., Липень С.В.* Теория государства и права: учебник для вузов. М.: Спарк, 1998.
4. Конституционный судебный процесс: учебник для бакалавриата / отв. ред. М.А. Митюков, В.В. Комарова. М.: Норма: ИНФРА-М, 2017.
5. *Мовчан А.П., Янков А., Гуреев С.А. и др.* Мировой океан и международное право. Основы современного правопорядка в Мировом океане / отв. редакторы А.П. Мовчан, А. Янков. М.: Наука, 1986.

#### УДК 342.56

### Венецкий Иван Сергеевич

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина  
Институт публичного права и управления  
Россия, Москва  
jenia.vania@yandex.ru

## ВЛИЯНИЕ ПОЛИТИКИ НА РОССИЙСКОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО В СОВРЕМЕННЫХ РЕАЛИЯХ

*Аннотация.* Конституционное судопроизводство является одной из разновидностей государственно-властной деятельности. Конституционный Суд в своей деятельности самостоятелен и независим и решает исключительно вопросы права, а судьи обязаны выражать свободную от политических пристрастий позицию. Автор статьи прослеживает влияние политики на решения Конституционного Суда в современных реалиях.

**Ключевые слова:** конституционное судопроизводство, Конституционный Суд, политика, решения Конституционного Суда, независимость.

### Venetsky Ivan Sergeevich

Kutafin Moscow State Law University  
Institute of Public Law and Management  
Russia, Moscow

## IMPACT OF POLICY ON RUSSIAN CONSTITUTIONAL JUDICIAL PROCEEDINGS IN MODERN REALITIES

*Abstract.* Constitutional proceedings are one of the varieties of state-power activities. The Constitutional Court is independent in its activities and decides exclusively on issues of law. The author of the article clearly traces the influence of politics on the decisions of the Constitutional Court in modern realities.

**Keywords:** constitutional legal proceedings, decisions of the Constitutional Court, independence.

В соответствии со ст. 1 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (далее – Закон о КС) Конституционный Суд (далее – КС) – это высший судебный орган конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющий судебную власть самостоятельно и независимо посредством конституционного судопроизводства. Дефиниция, данная законодателем, предусматривает основные принципы деятельности КС – самостоятельность и независимость. В Главе IV «Принципы конституционного судопроизводства» содержится ст. 29 «Независимость», благодаря чему можно сказать, что независимость КС, закрепленная в его дефиниции, является процессуальным аспектом конституционного правосудия – судопроизводства.

Следует упомянуть, что из Конституции как политико-правового документа, регулирующего отношения существующего социально-политического строя, вытекают её политические характер и содержание. КС, таким образом, не имеет возможности в своих решениях полностью абстрагироваться от политической сущности Основного закона и тем самым избежать влияния политики на осуществление конституционного контроля. В силу этого в его решениях находит отражение политический фактор. При этом нельзя забывать о положении ч. 3 ст. 29 Закона о КС о том, что любые акты КС выражают соответствующую Конституции правовую позицию судей, свободную от политических пристрастий.

Для демонстрации конкретных случаев влияния политики на конституционное судопроизводство необходимо взять наиболее значимое событие конституционно-правовой сферы. Таковым можно считать вхождение в состав РФ четырех новых субъектов – Херсонской и Запорожской областей, Донецкой и Луганской Народных Республик. Но прежде чем говорить о конкретной ситуации, следует разобрать особенности конституционного судопроизводства в данной категории дел.

В соответствии со ст. 6 Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» (далее – Федеральный конституционный закон № 6-ФКЗ) инициатором предложения о принятии в РФ в качестве нового субъекта иностранного государства и заключении международного договора является данное государство. Так как Херсонская и Запорожская области являлись составной частью Украины, а для отделения территории необходимо проведение общенационального референдума<sup>1</sup>, что в современных реалиях фактически невозможно, была выбрана конструкция вынесения на референдум регионального уровня вопроса о самопровозглашении областей независимыми государствами. Она получила в международном праве название «ремедиальной сецессии». После проведения референдумов в указанных областях они были признаны независимыми государствами, что позволило России заключить соответствующие международные договоры. Далее, в соответствии со ст. 88 Закона о КС, Президент отправляет подписанные им международные договоры в КС для проверки их конституционности. 2 октября 2022 г. КС опубликовал четыре Постановления (№ 36-П, № 37-П, № 38-П, № 39-П), содержание которых будет рассмотрено в данной статье.

<sup>1</sup> Конституция Украины от 28 июня 1996 г. URL: <https://portal.rada.gov.ua/uploads/documents/27396.pdf> (дата обращения: 08.11.2022).

Важно отметить следующую особенность: конституционный контроль в отношении не вступивших в силу международных договоров является обязательной процедурой при принятии в РФ и образовании в ее составе нового субъекта и составляет неотъемлемую часть юридического состава соответствующего государственно-властного решения<sup>2</sup>. При этом презюмируется, что Президент РФ, подписавший соответствующий международный договор, не усматривает в нем несоответствие его содержания Конституции РФ, что подтверждается и текстом запроса.

Отдельно стоит рассмотреть ст. 3 Закона о КС. В ч. 3 устанавливается, что при осуществлении конституционного судопроизводства КС воздерживается от исследования фактических обстоятельств – в том числе, политических – во всех случаях, когда это входит в компетенцию иных органов. В данном случае, видится, что Президент, подписывая международный договор РФ, оценивает фактические обстоятельства для его заключения и не усматривает в нем несоответствие интересам РФ, учитывает последствия и целесообразность такого подписания для государства. КС же в свою очередь должен проверить процедуру подписания указанных договоров на соответствие Конституции, не углубляясь в фактическое обоснование необходимости их заключения.

Сам КС указывает на то, что он занимается решением исключительно вопросов права, не оценивает политическую целесообразность заключения международных договоров РФ и воздерживается от исследования фактических обстоятельств политической жизни<sup>3</sup>. Однако в Постановлениях от 2 октября 2022 г. № 36-П, № 37-П, № 38-П, № 39-ПКС делает пометку, что не может не учитывать фактических обстоятельств, которые в сложившемся политико-правовом контексте являются предпосылками для заключения рассматриваемых договоров. Суд должен оценить правовую целесообразность заключения рассматриваемых договоров в сложившихся обстоятельствах с точки зрения конституционно защищаемых ценностей. Так, создается прецедент, содержащий случай, когда КС при имеющихся установленных фактах для заключения договоров всё же изучил и подробно описал конкретные фактические обстоятельства, побудившие к их заключению, используя при этом политически мотивированные формулировки. Так, в Постановлениях содержится пересказ украинского кризиса с 2014 г., при этом не раз используются неюридические формулировки – «киевский режим» и «коллективный Запад», что часто слышится в риторике высших должностных лиц нашего государства. Отдельно можно отметить тот факт, что в Постановлении КС по Республике Крым аналогичного указания на обстоятельства заключения такого договора не было. Можно говорить, что данный прецедент образовался под влиянием политического фактора. КС в данном случае мог и не уста-

<sup>2</sup> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 19 марта 2014 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности не вступившего в силу международного договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов» // СЗ РФ. 2014. № 13, ст. 1527.

<sup>3</sup> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 9 июля 2012 г. № 17-П «По делу о проверке конституционности не вступившего в силу международного договора Российской Федерации – Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации» // СЗ РФ. 2012. № 29, ст. 4169.

навливать фактические обстоятельства заключения упомянутых международных договоров. Как указывается в Постановлениях, Суд вправе исходить из той оценки фактических обстоятельств, из которой, согласно неоднократно публично выраженной позиции, исходили стороны рассматриваемого договора, и соотносить правовую цель рассматриваемого договора с этими обстоятельствами именно в таком их выражении. Таким образом, видится проявление политизации конституционного процесса, так как утверждается, что КСв своей оценке ориентируется на мнение, выраженное в том числе Президентом РФ, тем самым делая его позицию аксиоматичной. Однако смысл же конституционного судопроизводства состоит в том, чтобы с помощью правоприменения конституционных норм обеспечить сбалансированное взаимодействие власти и гарантируемых Конституцией прав и свобод личности, отражая баланс публичных и частных интересов. То есть когда мы говорим о запрете решения политических вопросов, имеется в виду то, что решения КС основываются исключительно на требованиях Конституции, их конституционной целесообразности. При этом если политические интересы отвечают её положениям, то решения КС становятся носителями этого политического вектора. Критериями анализа выступают конституционные категории, отражающие как юридические, так и политические характеристики.

Влияние политики можно проследить также через используемые методы разрешения споров. Актуальной тенденцией на современном этапе является использование политико-правовой аргументации. Это связано с тем, что чертой современного конституционализма является динамизм, проявляющийся в возможности изменения конституционных основ общественной жизни. Наиболее актуальным это является сейчас, когда происходит процесс разрушения однополярного мира, поэтому важным являются социокультурные национальные особенности, выступающие критерием для оценки конституционности проверяемых актов. Проявление данной тенденции можно заметить и в Постановлениях от 2 октября 2022 г. № 36-П, № 37-П, № 38-П, № 39-П, в которых КС отмечает – РФ не может игнорировать факты массового нарушения права на жизнь и дискриминации людей по признакам, основанным на их национальной и языковой принадлежности, тем более если они происходят на территории, с жителями которой население РФ имеет прочные исторические, культурные и человеческие связи. Таким образом, апеллируя к социокультурным связям с присоединяемыми территориями и невозможности игнорирования нарушения прав на жизнь и здоровье граждан соответствующих территорий, КС отметил, что заключенные договоры направлены на достижение мира как важнейшего условия обеспечения безопасности людей, в чем также проявляется политический подтекст.

Таким образом, создание на практическом уровне модели конституционного судопроизводства без политических и идеологических аспектов трудноосуществимо. Нельзя не учитывать, что переплетение правовых и политических факторов в конституционном судопроизводстве – объективная реальность, в которой находят отражение глубинные сущностные характеристики современного российского конституционализма.

#### Список литературы:

1. Маммадов У.Ю. Некоторые вопросы теории и практики признания государств в современном международном праве // Росс. юридический журнал. 2012. № 6. С. 69–79.
2. Бондарь Н.С. Конституционное правосудие и развитие конституционной юриспруденции в России // Журнал российского права. 2011. № 10.
3. Бондарь Н.С. Судебный конституционализм в России в свете конституционного правосудия. М.: Норма, 2011.
4. Зорькин В.Д. Реализация Конституции: культурно-исторический аспект // История государства и права. 2009. № 19.
5. Комментарий к Федеральному конституционному закону «О Конституционном Суде Российской Федерации» (постатейный) / под ред. Г.А. Гаджиева. М.: Норма, Инфра-М, 2012.

#### УДК 342.7

### Восковская Дарья Сергеевна, Лаптырева Алина Николаевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт правоохранительной деятельности  
Россия, Саратов  
dvoskovskaya@bk.ru  
laptyreva2003@mail.ru

## ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ КЛОНА ЧЕЛОВЕКА: ОПЫТ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ И ЗАПРЕТОВ В ПРАКТИКЕ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

**Аннотация.** В статье рассматриваются этические и юридические взгляды на проблему клонирования. Выбор данной темы обусловлен необходимостью выяснения сущности клонирования, его особенностей, этапов развития и изучение принципов борьбы государств с негативными последствиями этого нового для науки явления.

**Ключевые слова:** клонирование, запрет клонирования, клон как субъект права, эмбрион, репродуктивное и терапевтическое клонирование.

### Voskovskaya Daria Sergeevna, Laptyreva Alina Nikolaevna

Saratov State Law Academy  
Law Enforcement Institute  
Russia, Saratov

## LEGAL PERSONALITY OF A HUMAN CLONE: EXPERIENCE OF CONSTITUTIONAL AND LEGAL REGULATION AND PROHIBITIONS IN THE PRACTICE OF FOREIGN COUNTRIES

**Abstract.** The article discusses ethical and legal views on the problem of cloning. The choice of this topic is due to the possibility of clarifying the essence of cloning, its features, stages of development and the study of the principles of the struggle of states with a relatively new phenomenon in science.

**Keywords:** cloning, prohibition of cloning, clone as a subject of law, embryo, reproductive and therapeutic cloning.

Область науки и техники нестабильна, но единственное, что в ней устойчиво и прочно – изменения. Это особенно верно, когда понятия объединяются, чтобы сформировать одну из самых горячих и самых противоречивых областей биотехнологии – клонирование. Данная область совершенствуется ежедневно, в связи с чем вызывает жаркие дискуссии на международной арене<sup>1</sup>.

Клонирование – рождение однояйцевых близнецов с идентичным генетическим набором, в результате трансплантации органов и тканей. В настоящее время медицинские технологии делают возможным осуществление клонирования человека, однако нравственно-правовые вопросы, связанные с этим процессом, требуют глубокого осмысления<sup>2</sup>.

Для понимания необходимо обозначить, что существует два вида клонирования: репродуктивное и терапевтическое клонирование человека. Первый – это искусственное воспроизведение в лаборатории генетически точной копии любого живого существа. Результатом репродуктивного клонирования является рождение живого существа (например, младенца). В отличие от репродуктивного клонирования терапевтическое клонирование предполагает развитие эмбриона до стадии бластоцисты (до 14 дней), после чего его рост прекращается. Эмбрион используется для лечения различных заболеваний, т.е. для дальнейшего терапевтического применения в области медицины путем получения стволовых клеток. Потенциал этого вида клонирования огромен, так как стволовые клетки можно использовать для выращивания клеток практически во всех тканях и органах человеческого тела. Выращивание отдельных органов человека для их последующей трансплантации – перспективное направление в генетике.

Международная организация ООН еще в 2005 г. призвала страны законодательно закрепить невозможность существующих и еще несозданных форм клонирования, это аргументируется тем, что клонирование противоречит достоинству человека, а также сохранению его жизни.

А именно не решен этический вопрос: можно ли воспроизводить человека, у которого неясна самобытность личности и возникает возможность ущерба для его психологического развития, морально ли это? Проводя клонирование, мы обрекаем созданное существо на поиски своих истоков, проблемы самоидентификации – этично ли это, нравственно ли?

Необходимо сказать о противоестественности идеи двойника, поскольку она противоречит уникальности и индивидуальности человека. К каждому рожденному ребенку следует относиться как к личности, а не как к копии другого человека. Возникает дилемма в отношении неотъемлемого права на человеческое достоинство.

Будет ли клон находится на одной ступени правосубъектности с тем человеком, от которого он был отождествлен?

Конвенция о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины представляет понимание, которое не позволяет осуществить двойное толкование: человек-клон. Клон именуется исключительно

как «человеческое существо»<sup>3</sup>. В большинстве конституций зарубежных стран понятие «человек» опущено, но подразумевается. Такая формулировка является обычной практикой, характерной для конституционных актов. Например, ст. 27 Конституции Испании гласит: «Каждый человек имеет право на образование...»<sup>4</sup>, ст. 13 Конституции Республики Кипр гласит: «Каждый человек имеет право на свободное передвижение...». Таким образом, примеры законодательства показывают, что речь идет об непринятии клона как субъекта конституционного права.

Ученым предстоит решить сложнейшую юридическую головоломку, чтобы определить принципы отношений между оригинальным человеком и его клоном, хотя бы с точки зрения личной идентификации, наследования, правопреемства, семейных отношений.

Подобные эксперименты проводятся в различных странах, но требуют детального правового регулирования. Возможно, в будущем мы столкнемся с необходимостью внесения в конституцию понятия *homo sapiens* и его близнецов и установления их равного или разного правового статуса<sup>5</sup>.

#### Список литературы:

1. *Adrienne n. Cash*. Attack of the clones: legislative approaches to human cloning in the United States // *duke law and technology review*. 2005. PP. 2-3.
2. *Кольяк А.С.* Проблема клонирования человека: морально-этические и юридические аспекты // *Современные научные исследования и инновации*. 2012. № 2. URL: <https://web.snauka.ru/issues/2012/02/8992> (дата обращения: 01.11.2022).
3. *Романовский Г.Б., Романовская О.В.* Проблемы правового регулирования применения биомедицинских технологий в России и за рубежом // *Гены & Клетки*. 2016. Т. 11, № 1. С. 75–81.
4. Конституция Испании 1978 г. / Конституции государств Европейского Союза. М., 1997. Ст. 27.
5. *Катанян К.* Обратная сторона клонирования // *НГ-наука*. 1997; (4): 3. [Katanyan K. The reverse side of cloning. NG-nauka. 1997; (4): 3. (In Russ.)].

УДК: 342.25

**Гальчун Екатерина Андреевна**

Дальневосточный федеральный университет  
Юридическая школа  
Россия, Владивосток  
[galchun.ea@students.dvfu.ru](mailto:galchun.ea@students.dvfu.ru)

## МЕСТО РОССИИ СРЕДИ СОВРЕМЕННЫХ МОДЕЛЕЙ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СВЕТЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ

**Аннотация.** Работа посвящена оценке модели местного самоуправления в России в сравнении с основными мировыми моделями. Исследование сочетает в себе сравнительно-правовой

<sup>1</sup> *Adrienne N. Cash*. Attack of the clones: legislative approaches to human cloning in the United States // *duke law and technology review*. 2005. PP. 2-3.

<sup>2</sup> *Кольяк А.С.* Проблема клонирования человека: морально-этические и юридические аспекты // *Современные научные исследования и инновации*. 2012. № 2. URL: <https://web.snauka.ru/issues/2012/02/8992> (дата обращения: 01.11.2022).

<sup>3</sup> *Романовский Г.Б., Романовская О.В.* Проблемы правового регулирования применения биомедицинских технологий в России и за рубежом // *Гены & Клетки*. 2016. Т. 11, № 1. С. 75–81.

<sup>4</sup> Конституция Испании 1978 г. // Конституции государств Европейского Союза. М., 1997. Ст. 27.

<sup>5</sup> *Катанян К.* Обратная сторона клонирования // *НГ-наука*. 1997. № 4.



анализ зарубежных систем и оценку их применимости в отечественном механизме государства с учетом национальных особенностей и политических традиций.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, англосаксонская модель, континентальная модель, конституционная реформа, российская муниципальная система.

**Galchun Ekaterina Andreevna**

Far Eastern Federal University  
School of Law  
Russia, Vladivostok

## RUSSIA'S PLACE AMONG MODERN MODELS OF LOCAL SELF-GOVERNMENT IN THE LIGHT OF CONSTITUTIONAL MODERNIZATION

**Abstract.** *The work is devoted to the assessment of the model of local self-government in Russia in comparison with the main world models. The study combines a comparative legal analysis of foreign systems and an assessment of their applicability in the domestic mechanism of the state, taking into account national characteristics and political traditions.*

**Keywords:** *local self-government, Anglo-Saxon model, continental model, constitutional reform, Russian municipal system.*

Подвержена ли изменению сущность местного самоуправления? Наверное, поэтому она и именуется сущностью, что представляет собой постоянный смысл склонной к изменчивости вещи. Различается лишь наше понимание, выраженное в подходах и теориях, а также те принципы, что мы закладываем в основу функционирования системы.

Так и местное самоуправление в России, прошедшее длительный и тернистый путь становления, вновь оказалось в преддверие существенных изменений. Или все же сущностей?

Местное самоуправление, так или иначе присущее большинству стран мира, можно смоделировать по-разному, о чем свидетельствует зарубежный опыт. Принято выделять три основные муниципальные системы: англосаксонская, континентальная (французская) и смешанная (германская). В основу их разграничения положены принципы взаимодействия государства и органов местного самоуправления, а также степень автономности последних. Вопрос о том, к какой из моделей тяготеет Россия, не имеет однозначного ответа, особенно в свете предстоящих реформ. Тем не менее, данной проблеме и посвящено настоящее исследование.

Довольно распространённая англосаксонская система (США, Великобритания, Австралия, Канада и др.) отдаёт приоритет самостоятельности и полной независимости МСУ, что означает невхождение его органов в систему государственной власти, неприменение прямого контроля за деятельностью, а также отсутствие на местах полномочных представителей центрального правительства. Вместе с тем, признаётся, что власть, осуществляемая муниципалитетами, возложена на них государством, в чем усматривается определенная доля позитивистского подхода. Им позволено действовать лишь строго в рамках специальных нормативных правовых актов. Действия, на которые муниципальные

органы и должностные лица прямо не уполномочены, считаются незаконными<sup>1</sup>. Все сомнения в компетенции толкуются в пользу государства (правило Диллона). Строго очерченные рамки здесь балансируют подлинную независимость МСУ, принцип выборности в котором распространился дальше представительного органа и главы – на отдельных должностных лиц. Именно эта модель, по мнению ряда исследователей, наиболее приближена к идеалу местного самоуправления<sup>2</sup>.

Статья 12 Конституции РФ гарантирует, что местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельное. При этом органы МСУ не входят в систему органов государственной власти. Внешне эта основа конституционного строя весьма похожа на англосаксонскую модель, однако на наш взгляд, это не совсем так.

Самоуправление на началах повсеместной выборности и высокой автономии не будет эффективно функционировать без активной гражданской позиции населения, его вовлеченности в решение вопросов местного значения, что является следствием исторически сложившейся традиции в гражданском обществе. Противники имплементации англосаксонской модели в России утверждают, что в стране недостаточно развита подобная культура<sup>3</sup>. Действительно, фактическая явка на выборы не является большой, и население не склонно проявлять личное участие в решении местных вопросов. Более того, ввиду неприменения в модели прямого государственного контроля, важную роль играет контроль косвенный, в частности, судебный, из-за чего важным источником компетенции местных органов становятся судебные прецеденты, во многом регулирующие и конкретизирующие нормативные правовые акты. Прецедент как источник права уже сам по себе противоречит отечественной правовой системе.

Таким образом, англосаксонская система пригодна в основном для развитых стран с активным гражданским обществом, а в развивающихся и (или) постсоциалистических странах она может остаться на уровне *de iure*, представляя собой внешнюю оболочку для авторитарности.

Континентальную модель ввиду единства сущности нельзя противопоставлять англосаксонской, но все же она имеет ряд важных отличий: директивная роль государства с прямым подчинением вышестоящим органам, назначаемые сверху представители центрального правительства. Считается, что данная модель исторически присуща бывшим или нынешним унитарным государствам, где важное значение придается централизации. Местное самоуправление здесь, фактически являясь звеном государственной системы, уже не так ограничено в возможностях и ведет любую деятельность, прямо не ограниченную законом.

Очевидным положительным аспектом континентальной модели является единство действий органов власти ввиду их функционирования в целостной системе. Именно эту цель преследовал отечественный законодатель при легализации понятия «публичная власть», объединившей органы государ-

<sup>1</sup> Чашин А.Н. Муниципальное право: учебное пособие. М.: ИНФА-М, 2023. С. 39. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1903981> (дата обращения: 03.11.2022).

<sup>2</sup> Акмалова А.А. Актуальные проблемы муниципального права России: учебник. М.: ИНФА-М, 2022. С. 41. URL: <https://znanium.com/catalog/product/906258> (дата обращения: 03.11.2022).

<sup>3</sup> Дроботенко И.И. Зарубежные модели местного самоуправления: опыт для России // Власть. 2010. № 1. С. 120.

ственной власти и МСУ для «осуществления взаимодействия для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории» (часть 3 статьи 132 Конституции РФ). Как мы можем видеть, МСУ в России далеко по содержанию от англосаксонской модели и все больше тяготеет к модели континентальной. Более того, конституционной новеллой стала также возможность для органов государственной власти участвовать в формировании органов МСУ, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц (часть 1.1. статьи 131 Конституции РФ). То есть публичная власть предполагает не только внутреннее взаимодействие, но и прямой контроль и влияние на нижестоящие уровни власти. Так, предстоящие изменения свидетельствуют о том, что законодателем избран путь экспансии – расширения влияния на муниципалитеты<sup>1</sup>.

Любопытно, что Проект нового закона о местном самоуправлении, который вскоре может прийти на смену Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, определяет местное самоуправление не через форму осуществления народом своей власти (как 131-ФЗ), а как самоорганизацию граждан в целях самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Казалось бы, формулировка меняется в сторону общественного подхода. МСУ перестает определяться как власть, при этом расширяются возможности для воздействия «сверху-вниз». Указанные реформы неизбежно ведут к ограничению автономии местного самоуправления.

В литературе отмечается, что в течение последних десятилетий в России предпринимались попытки легализовать принципиально разные модели МСУ<sup>2</sup>. По всей видимости, этим и объясняется наличие в законодательстве если не противоречивых основ, то, как минимум, уникального смешанного регулирования. Ошибкой будет пытаться выстроить в государстве заимствованную систему без учета национальных особенностей и политических традиций. Если та или иная модель не выдерживает проверку временем, рационально вводить элементы других моделей в осознанном поиске наиболее оптимального сочетания. В конце концов, местное самоуправление должно просто выполнять свои функции, а различия в механизмах достижения целей не имеют принципиального значения для развитых стран, ведь сущность остается неизменной.

#### Список литературы:

1. Акмалова А. А. Актуальные проблемы муниципального права России: учебник. М.: ИНФРА-М, 2022. С. 402. URL: <https://znanium.com/catalog/product/906258> (дата обращения: 03.11.2022).
2. Дроботенко И. И. Зарубежные модели местного самоуправления: опыт для России // Власть. 2010. № 1. С. 119–122.
3. Иванова М. А. Поправки-2020 как основа для усиления экспансии государства над органами местного самоуправления // Вестник Российской правовой академии. 2021. № 3. С. 20–25.
4. Майкова Э. Ю., Симонова Е. В. Эволюция российской системы местного самоуправления: попытки реализации англосаксонской и европейско-континентальной моделей муниципального

<sup>1</sup> Иванова М. А. Поправки-2020 как основа для усиления экспансии государства над органами местного самоуправления // Вестник Российской правовой академии. 2021. № 3. С. 22.

<sup>2</sup> Майкова Э. Ю., Симонова Е. В. Эволюция российской системы местного самоуправления: попытки реализации англосаксонской и европейско-континентальной моделей муниципального развития // Политика, экономика и социальная сфера: проблемы взаимодействия. 2016. № 8. С. 78.

развития // Политика, экономика и социальная сфера: проблемы взаимодействия. 2016. № 8. С. 72–79.

5. Чашин А. Н. Муниципальное право: учебное пособие. М.: ИНФРА-М, 2023. С. 209. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1903981> (дата обращения: 03.11.2022).

#### УДК 342.4

**Дёрина Диана Максимовна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
diana.derina@mail.ru

### ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ КАТЕГОРИИ «КОНСТИТУЦИАЛИЗМ» В СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ ЮРИСПРУДЕНЦИИ

**Аннотация.** В данной статье рассмотрены базовые подходы к определению «конституционализм», которые отражают различные стороны упомянутого вышеполитико-правового явления. Кроме того, раскрываются дополнительные характеристики этой категории, единство которых будет продемонстрировано в данной работе.

**Ключевые слова:** конституционализм, конституция, форма правления, юридические науки, демократия.

**Dyorina Diana Maksimovna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

### APPROACHES TO THE DEFINITION OF «CONSTITUTIONALISM» IN MODERN RUSSIAN JURISPRUDENCE

**Abstract.** This article discusses the basic approaches to the definition of «constitutionalism», which reflect various aspects of the above-mentioned political and legal phenomenon. In addition, they reveal independent aspects of this category, the unity of which will be demonstrated in this work.

**Keywords:** constitutionalism, constitution, forms of government, legal sciences, democracy.

В период с XX – XXI век в юридической и политической науках России возрос интерес к категории «конституционализм». Анализу подверглись такие вопросы, как сущность конституционализма, его влияние на политическую и правовую систему нашей страны, воздействие на результативность осуществления государственных функций. Например, по мнению советского российского учёного-правоведа В. Т. Кабышева<sup>3</sup>: «Конституционализм – это обобщающая категория конституционных идей, концентрированно выражающая суть конституционного права, отражающая конкретное устройство государства. Можно сказать, что конституци-

<sup>3</sup> Кабышев В. Т. С Конституцией по жизни: избранные научные труды. М.: Формула права, М., 2013. С. 96.

онализм сегодня составляет основу науки конституционного права, её сердцевину».

В работах российских учёных отражаются различные взгляды по поводу категории «конституционализм». Их анализ необходим для выработки единого подхода к данному вопросу, который бы обобщал различные точки зрения, учитывал мысли и взгляды современных мыслителей и уровня политико-правового сознания<sup>1</sup>.

Большая часть российских исследователей придерживается общего понимания конституционализма, обладающего структурой, состоящей из трех элементов, иногда из четырёх. Структура из трёх элементов раскрывается по принципу «теория–законодательство–практика», а структура из четырёх элементов «теория–законодательство–практика – сознание».

В конституционном праве, как науке, долгое время понятие «конституционализм» не обладало самостоятельным содержанием. В литературе понятие «конституционализм» использовали равнозначно понятиям «конституция» и «форма правления», а также понятию «политический режим»<sup>2</sup>. Однако, процессы и явления в политико-правовой сфере современного времени позволяют нам задуматься над особенностями российского конституционализма, выступающего в роли правовой категории в условиях конституционного развития. Раскрытие сущности понятия «конституционализм» в России может содействовать пониманию многих проблем отечественного конституционного опыта, выявлению перспектив в развитии конституционализма на территории нашей страны.

Согласно взглядам советского и российского правоведа И.М. Степанова, конституционализм-система представлений об общедемократических политико-правовых ценностях государственно организованного общества<sup>3</sup>. В период 90-х годов, во время переосмысления различных аспектов советской практики, Степанов предлагал отойти от противопоставления двух типов конституционализма и двух типов государственности. Он полагал, что всякое понятие «конституционализм» должно обладать своими отличительными особенностями, быть неповторимым. Истоки этих особенностей берут своё начало, прежде всего, от характера нации, традиций, которые заложены в этом государстве. Кроме того, по мнению И.М. Степанова, в базовую часть той или иной конституционной системы должны быть заложены стержневые общецивилизационные ценности.

Другой советский и российский учёный-правовед С.А. Авакьян считает, что определения «общедемократические» и «общецивилизационные» преимущества относи-

тельны<sup>4</sup>. Согласно взглядам С.А. Авакьяна, такой подход приведёт к замене реальных достижений формальными условиями. Также, учёный-правовед объединяет конституционализм с четырьмя моментами: конституционные концепции, нормативно-правовой базис, политический режим, система обеспечения защиты конституционного строя. Под нормативно-правовым базисом понимается текст основного закона государства-конституции. С помощью которой устанавливается набор конституционно-правовых институтов.

По мнению Н.В. Витрука, конституционализм – это явление, содержащее в себе большое количество элементов. Н.В. Витрук рассматривает понятие «конституционализм» с точки зрения научной теории, правовой системы, которая способствует выражению профессионального правосознания юристов и при этом как практику реализации Конституции<sup>5</sup>. Кроме того, нужно объективно понимать, что Конституционный Суд РФ вносит огромный вклад в теорию конституционализма, благодаря правовым позициям, которые ему присущи. Он содействует решению вопросов, непосредственно касающихся принципа разделения властей, полномочий Президента РФ и Правительства РФ, а также других органов государственной власти.

Таким образом, конституционализм-правовая реальность, которая опирается на определенные ценности. Интегративный подход даёт возможность раскрыть всю широту его содержания. Необходимо изучать подходы к понятию «конституционализм» и его структуру для того, чтобы понять подлинный смысл Конституции. Именно так, мы сможем построить прочную правовую базу для будущего поколения.

#### Список литературы:

1. *Кравец И.А.* Российский конституционализм: проблемы становления, развитие и осуществления. URL: <https://law.wikireading.ru/77777> (дата обращения: 06.10.2022).
2. *Поярков С.Ю.* О многообразии подходов в исследовании конституционализма // Научная электронная библиотека Киберленка. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-mnogoobrazii-podhodov-v-issledovanii-konstitutsionalizma/viewer> (дата обращения: 07.10.2022).
3. *Авакьян С.А.* Конституционное право России. Учебный курс: учебное пособие: в 2 т. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2014.
4. *Авакьян С.А.* Проекты законов о поправках к Конституции Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 2. С. 20–25.
5. *Торшенко. А.А.* Российский парламент: Конституция и практика // Конституционное развитие России: история и современность. Ч. 1. Екатеринбург, 2003.

<sup>1</sup> *Кравец И.А.* Конституционное правосознание: от дефиниции к проблемам формирования // Новые технологии науки и образования на пороге третьего тысячелетия: матер. междунар. конгресса. 22–25 ноября 1999 г. Т. 5. Часть II. Здоровье нации: образование и духовность. Новосибирск, 1999. С. 340–350; *Его же.* Конституция и правосознание личности // Личность и государство на рубеже веков: сб. науч. ст. / под ред. В.В. Невинского. Барнаул, 2000. С. 126–143; *Его же.* Теоретико-методологические вопросы формирования конституционного правосознания // Философия образования XXI века. Новосибирск, 2002. № 3. С. 85–190.

<sup>2</sup> *Кабышев В.Т.* Российский конституционализм: тенденции и перспективы развития // Российская юридическая доктрина в XXI веке: проблемы и пути их решения: науч.-практ. конф. (3–4 октября 2001 г.) / под ред. А.И. Демидова. Саратов: СГАП, 2001. С. 53.

<sup>3</sup> *Степанов И.М.* Грани Российского конституционализма (XX век) // Конституционный строй России. М.: Изд-во ИГиП РАН, 1992. Вып. 1. С. 30–47.

<sup>4</sup> *Авакьян С.А.* Конституционное России: природа, эволюция, современность. 2-е изд. М.: РЮИД «Сашко», 2000. С. 229.

<sup>5</sup> *Витрук Н.В.* Развитие конституционализма в Российской Федерации (в контексте правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации) // Проблемы развития и совершенствования российского законодательства: сб. статей / под ред. В.Ф. Воловича. Ч. 1. Томск, 1999. С. 3–23.

**Звада Инна Андреевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт магистратуры  
Россия, Саратов  
zvada1999@mail.ru

## ИНКОРПОРИРОВАНИЕ ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС НА ПРИМЕРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Аннотация.** Научно-техническая революция в заметной мере воздействует на социум, избирательный процесс не является исключением. Современный этап развития постсоветских государств, необходимость системной модернизации делают актуальной проблему эффективности избирательного процесса. В статье рассматриваются особенности становления и развития онлайн-голосования на примере России и Казахстана. Анализируется проблемный аспект, который связан с механизмом интеграции дистанционного голосования.

**Ключевые слова:** Россия, Казахстан, онлайн-голосование, избирательный процесс, дистанционное голосование, выборы.

**Zvada Inna Andreevna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Magistracy  
Russia, Saratov

## INCORPORATION OF SOFTWARE INTO THE ELECTORAL PROCESS ON THE EXAMPLE OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

**Abstract.** The scientific and technological revolution has a significant impact on society, the electoral process is no exception. The current stage of development of the post-Soviet states, the need for systemic modernization make the problem of the effectiveness of the electoral process urgent. The article discusses the features of the formation and development of online voting on the example of Russia and Kazakhstan. The problematic aspect is analyzed, which is associated with the mechanism for integrating remote voting.

**Keywords:** Russia, Kazakhstan, online voting, electoral process, remote voting, elections.

Процессы интеграции IT-технологий в избирательный процесс востребованы в общемировом масштабе. Становится шире список программно-технических средств – комплексов обработки избирательных бюллетеней, комплексов электронного голосования, QR-кодов, средств видеонаблюдения, систем голосования по месту нахождения («Мобильный избиратель»), программного обеспечения (далее – ПО) для реализации разных типов электронного голосования. Анализируется вероятность интеграции новых цифровых сервисов, которые связаны с предложением для населения более качественных государственных услуг, связанных в том числе с реализацией политических прав. Тема внедрения в избира-

тельный процесс современных информационных технологий представляет большой научный интерес и послужила основой для ряда теоретических и прикладных исследований. На сегодняшний день востребован аспект общих возможностей использования технологий дистанционного голосования<sup>1</sup>. Предлагаемые методики могут быть различными, и они подлежат классификации согласно критерию использования избирателями различных программно-технических средств, например, одной из них является онлайн-голосование, которое не предусматривает необходимости личного присутствия гражданина в определенном месте. Действия проводятся дистанционно, тогда как в рамках стационарного голосования избирателям нужно посетить оборудованные необходимым ПО, устройствами локации.

Как полагают В. Сбитнев, Я. Ладиков, что в политическую сферу деятельности информационные, коммуникационные технологии начали интегрировать в начале двухтысячных годов. Эта особенность заключается в том, что онлайн-технологии вначале применялись политическими деятелями в целях агитации перед выборами. Помимо этого, необходимо выделить, что рассматриваемые технологии использовались при подсчете голосов, в рамках наблюдения за процедурой выборов; для того, чтобы передача данных результатов голосования распространялась с большой скоростью<sup>2</sup>.

Проблему интеграции онлайн-голосования в контексте юриспруденции можно связать с общим несовершенством информационно-коммуникационных технологий на текущей стадии развития. Данный аспект состоит в том, что имеется весомая вероятность возникновения технологических проблем, влияния иных стихийных аспектов. Вероятно, задачей получения подобных сбоев можно назвать фальсификацию итогов голосования, срыв процедуры выборов. Среди иных проблемных аспектов онлайн-голосования можно выделить отсутствие возможности исключить специфику нарушения приватности процедуры. Общеизвестно, что в число принципов избирательного права входит тайность голосования.

В системе хранится общая информация об избирателе, принимающем участие в выборах. Подобные сведения можно использовать против данного лица незаконно. Использование многоступенчатого механизма шифрования способствует обеспечению анонимности передаваемых в процессе онлайн-голосования данных на промежуточных стадиях (до подведения результатов). Необходимо отметить также то, что теоретически присутствие нескольких шифров не увеличивает степень защиты программного обеспечения (в сравнении с применением однократного шифрования). Однако, когда присутствует единый центр управления ПО, перспективы технологического воздействия на итоги голосования будут сохраняться. Обеспечение общей неуязвимости специфики онлайн-голосования технологически невозможно. Помимо этого, каждая взаимосвязанная с онлайн-технологиями система может быть уязвима для целевого отрицательного влияния, DDoS-атак, другого мошеннического воздействия. В ситуации с интернет-голосованием взлом, который приводит даже к краткосрочной ошибке, может в за-

<sup>1</sup> См.: Ерохина О.В. Технологии электронного голосования в России // Вестник ГУУ, 2019. № 11. С. 7-11.

<sup>2</sup> См.: Сбитнев В.С., Ладиков Я.С. Электронное голосование в Российской Федерации: проблемы и перспективы // Вопросы российской юстиции. 2020. № 6. С. 106-116.

метной мере исказить результаты выборов. Имеются и иные проблемные аспекты, отрицательно сказывающиеся на результатах интеграции, использования ПО для онлайн-голосования. Однако нужно отметить, что представленные до этого аспекты более актуальны на сегодняшний день<sup>1</sup>.

Но необходимо отметить, что цифровые технологии успешно развиваются. Люди, находясь в любом месте земного шара, имея доступ к Интернету, могут легко реализовать свое активное избирательное право. Стоит сказать и о том, что такое голосование дает возможность заменить бумажный бюллетень, исключив субъективный фактор отрицательного воздействия на итоги процедуры; стихийные либо преднамеренные ошибки членов избирательной комиссии. Безусловно, для реализации данных целей необходимо совершенствовать технологии. И на сегодняшний день в Российской Федерации, Республике Казахстан избран путь совершенствования избирательных технологий, поставлена цель общей демократизации избирательных процессов. В этом случае требуется принимать во внимание специфику онлайн-голосования за рубежом, учитывать нормы общемировой стандартизации онлайн-выборов (для стран-участников Совета Европы)<sup>2</sup>.

Необходимо отметить, что в Казахстане начался этап проработки, интеграции избирательной онлайн-системы в рамках принятия в расчет международного опыта автоматизации рассматриваемых процедур. Сегодня ИТ-технологии интегрируют в избирательный процесс в большом количестве стран. Онлайн-голосование используется повсеместно. Данный тип голосования распространен в странах Европейского союза, США, РФ (ГАС «Выборы»). Общемировой опыт свидетельствует о том, что в рамках выборов часто применяются ИТ-технологии. Это неотъемлемая особенность процесса в нынешний период. Одновременно, говоря о стадии интеграции программного обеспечения для онлайн-голосования, необходимо выделить, что нужен долгий временной период на то, чтобы системы вызвали доверие у людей, вне зависимости от их возраста, социального положения.

В Казахстане автоматизация избирательного процесса происходит за счёт внедрения АИС «Сайлау». Автоматическая инфосистема «Сайлау» способствует разрешению задач будущего совершенствования демократических основ, их укрепления. Система позволяет автоматизировать процедуры организации, реализации выборов, реализации гражданских прав в рамках процесса в контексте рассматриваемого аспекта согласно нормам правовой документации, избирательным законам Казахстана, единым концепциям, нормативам международного права в контексте организации прозрачных выборов путем масштабного использования ИТ-технологий<sup>3</sup>.

Исследование текущего опыта онлайн-голосования свидетельствует о том, что использование специализированного программного обеспечения помогает в заметной мере

снизить расходы, но часто требует нормативных корректировок касательно возможности гарантировать базовые избирательные права граждан. ПО также предусматривает ограничения относительно проблемных аспектов безопасности данных. Среди главных достоинств интернет-голосования необходимо выделить следующее: упрощение избирательного процесса; увеличение прозрачности процедуры; возможность охвата широкого круга пользователей; уменьшение бюджетных затрат на процедуры проработки, реализации выборного процесса; достижение большей результативности менеджмента федеральными финансами. Недочеты либо вероятные технологические издержки онлайн-голосования взаимосвязаны с разной осведомленностью граждан касательно использования ИТ-продуктов (относительно доступа к технологиям хранения, передачи данных); проблемы с безопасностью программного обеспечения; недостаточное доверие населения к онлайн-формам реализации демократических начал; проблемные аспекты идентификации избирателей.

Подводя итог стоит сказать, что необходимо на законодательном уровне закрепить механизм интеграции, использования электронного онлайн-голосования для развития избирательного процесса. Несмотря на то, что специфика онлайн-голосования критикуется специалистами в области юриспруденции, политическим сообществом, рассматриваемые технологии успешно внедряются в разных странах (в т.ч. в Российской Федерации, Казахстане). Задача онлайн-голосования состоит в возможности упростить выборный процесс; уменьшить затраты на подготовку бумажных бюллетеней (это представляет важность в контексте демократизации избирательных процедур). При этом необходимо использовать успешный опыт зарубежных стран в рамках интеграции ПО в процессе выборов. В целях практического осуществления вероятных законодательных изменений требуется проработка общемировой сертификации онлайн-системы дистанционного подсчета голосов в рамках выборов, соответствующего оборудования, обеспечивающего реализацию конфиденциального голосования, учитывая вероятные риски, что позволит увеличить интерес граждан к политическим процессам своего государства.

#### Список литературы:

1. Босова Е.Н., Реут Д.А. Дистанционное электронное голосование: поиск законодательного оформления // Правоприменение. 2019. № 3. С. 14–19.
2. Ерохина О.В. Технологии электронного голосования в России // Вестник ГУУ. 2019. № 11. С. 7–11.
3. Кириленко В.П., Чимаров Н.С. Правовое регулирование технологии электронного голосования в Казахстане // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2017. № 2 (22). С. 20–29.
4. Наумова Н.В., Арутюнян А.М., Балыгин М.К. и др. Дистанционное электронное голосование в Российской Федерации // Новый юридический вестник. 2021. № 9 (33). С. 4–7.
5. Сбитнев В.С., Ладиков Я.С. Электронное голосование в Российской Федерации: проблемы и перспективы // Вопросы российской юстиции. 2020. № 6. С. 106–116.

<sup>1</sup> См.: Наумова Н.В., Арутюнян А.М., Балыгин М.К. и др. Дистанционное электронное голосование в Российской Федерации // Новый юридический вестник. 2021. № 9 (33). С. 4–7.

<sup>2</sup> См.: Босова Е.Н., Реут Д.А. Дистанционное электронное голосование: поиск законодательного оформления // Правоприменение. 2019. № 3. С. 14–19.

<sup>3</sup> См.: Кириленко В.П., Чимаров Н.С. Правовое регулирование технологии электронного голосования в Казахстане // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2017. № 2 (22) С. 20–29.

Ковалев Денис Олегович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт аспирантуры  
Россия, Саратов  
kdo\_@list.ru

## СИСТЕМА КОНСТИТУЦИОННЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН: ОПЫТ РОССИИ И СТРАН ЕВРОПЫ

**Аннотация.** Конституционализм в России, как и в других странах мира, невозможно представить без системы конституционных прав и свобод, которые выступают фундаментом для любого демократического государства. Сегодня, в условиях напряженной международной политической обстановки, милитаризации экономики России и европейских стран, актуальными являются вопросы гарантий конституционных политических прав и свобод граждан, прежде всего в аспекте их реального осуществления.

**Ключевые слова:** политические права и свободы граждан, система конституционных прав и свобод, Конституция РФ, конституции европейских стран.

Kovalev Denis Olegovich

Saratov State Law Academy  
Institute of Postgraduate Studies  
Russia, Saratov

## THE SYSTEM OF CONSTITUTIONAL POLITICAL RIGHTS AND FREEDOM OF CITIZENS: THE EXPERIENCE OF RUSSIA AND EUROPEAN COUNTRIES

**Abstract.** Constitutionalism in Russia, as in other countries of the world, cannot be imagined without a system of constitutional rights and freedoms, which are the foundation for any legal state. Today, in the context of a tense international political situation, the militarization of the economy of Russia and European countries, it is especially important to raise issues of guarantees of constitutional political rights and freedoms of citizens, to conduct a comparative analysis of existing systems in different countries of the world.

**Keywords:** political rights and freedoms of citizens, the system of constitutional rights and freedoms, the constitution of Russian Federation, the constitutions of European countries.

Прежде чем более подробно начинать говорить о системе политических прав и свобод граждан, необходимо заметить, что косвенно эта тема связана с кругом научных интересов профессора В.И. Радченко. Анализируя проблемы функционирования органов публичной власти, рассуждая об управлении государством, соблюдении принципа разделения властей и о конституционализме в целом, Василий Иванович в своих научных работах выделял особую значимость реализации политических прав и свобод граждан, обеспечения политического единства народа и незыблемости конституци-

онных постулатов<sup>1</sup>. В этой связи заявленная тема не теряет свою актуальность и заслуживает отдельного внимания.

Определить относится ли какое – либо субъективное право к системе политических прав и свобод непросто, поскольку в России и в зарубежных странах нет точного перечня таких прав и свобод, более того отсутствуют четкие основания (критерии), которые позволили бы классифицировать конкретное право или свободу как политическое.

Ряд конституционных прав и свобод образуют общую систему, которая затрагивает регулирование государственной и общественно – политической жизни. Согласно статьям 29–33 Конституции РФ сюда относятся: право граждан на управление делами государства (в различных формах), право на участие в объединениях, свобода слова, печати, право на участие в собраниях, мирных митингах, уличных шествиях и демонстрациях<sup>2</sup>. Существует иная точка зрения, согласно которой некоторые политические права и свободы следует рассматривать как самостоятельные единицы, выходящие за круг общей системы.

Так, согласно позиции Л.Д. Воеводина, право на референдум не следует вносить в общую систему прав, поскольку референдум – есть самостоятельное политическое право, а, например, пассивное и активное избирательное право входят в группу права на участие граждан<sup>3</sup>.

Обратившись к Конституциям зарубежных стран, можно заметить, что системы политических прав и свобод включают в себя перечень аналогичный российскому. Ярким примером является Конституция Италии 1947 г., часть I которой посвящена правам и свободам граждан.

Политические права и свободы представлены наиболее полно в разделе IV «Политические отношения», который включает в себя право граждан избирать и быть избранными (ст. 48), право на объединения в партии в целях определения национальной политики (ст. 49), граждан на направление петиций в парламент страны (ст. 50), право поступать на государственную службу в государственные органы и занятие выборных должностей (ст. 51). Примечательно, что в этом же разделе (ст. 52–54) наряду с правами содержатся обязанности граждан – быть верным своему государству, защищать Родину и уплачивать налоги<sup>4</sup>.

Отметим, что в итальянском конституционном акте право граждан на мирные собрания и митинги, свобода мысли, слова и печати отнесены к разделу I «Гражданские отношения».

Аналогичный набор политических прав и свобод закреплен в Конституции Испании 1978 г. Обратившись к «секции 1» главы 2 мы увидим, что в стране гарантированы право на мирные безоружные собрания, свобода слова и печати, участие граждан в управлении государственными делами в различных формах<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Радченко В.И., Уланова О.А. Поправки к Конституции РФ и устойчивость конституционного строя России // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2020. № 6(137). С. 65–76.

<sup>2</sup> Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // СЗ РФ 2020. № 11, ст. 1416.

<sup>3</sup> Воеводин Л.Д. Конституционные права и обязанности советских граждан. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1972. С. 278–279.

<sup>4</sup> Италия. Конституция и законодательные акты. М.: Прогресс, 1988. С. 38.

<sup>5</sup> Испания. Конституция и законодательные акты / под ред. Н.Н. Разумовича. М.: Прогресс, 1982. С. 34–39.

После изучения систем политических прав и свобод России и зарубежных стран закономерно возникает вопрос – чем обусловлена их схожесть? Почему, казалось бы, такие разные страны с индивидуальными традициями, отличной историей становления государственности, разным вероисповеданием приходят к единству при определении основных прав и свобод и их гарантий?

Безусловно, ответ на эти вопросы следует искать в форме правления и политической системе конкретного государства. Признавая демократические ценности – равенство всех перед законом, участие граждан в управлении делами государства, власть, посредством законодательного закрепления, должна гарантировать и обеспечивать незыблемость демократических принципов. Конституции вышеуказанных стран также содержат нормы запрещающие ограничения свободы слова, конкретизируют основания для ограничений права граждан на мирные собрания и митинги, прямо устанавливают запреты на ограничения (помимо законных) избирательных прав граждан.

Интересно отметить, что большинство вышеперечисленных основных политических прав и свобод, а также требований к их обеспечению были отражены в Международном пакте о гражданских и политических правах, принятом еще в 1966 г.<sup>1</sup> Спустя чуть более 50 лет, мы снова возвращаемся к проблеме реализации гарантий этих прав и настаиваем на недопустимости их умаления даже в условиях существующих внешних военно – политических угроз и международной политической напряженности.

Следует помнить, что основы демократии в виде гарантий прав и свобод человека и гражданина должны охраняться и ограничиваться законодателем исключительно в строгом соответствии с нормами Основного Закона. В литературе уже отмечалось, что любое развитие событий в государстве, способствующее умалению основных прав и свобод и ухудшающее положение человека, есть ничто иное как деформация конституционализма<sup>2</sup>. Со сказанным, несомненно, надо согласиться.

#### Список литературы:

1. Радченко В.И., Уланова О.А. Поправки к Конституции РФ и устойчивость конституционного строя России // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2020. № 6 (137).
2. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // СЗ РФ. 2020. № 11, ст. 1416.
3. Воеводин Л.Д. Конституционные права и обязанности советских граждан. М.: Изд-во Моск. ун-та. 1972.
4. Италия. Конституция и законодательные акты. М.: Прогресс, 1988.
5. Испания. Конституция и законодательные акты / под ред. Н.Н. Разумовича. М.: Прогресс, 1982.
6. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml) (дата обращения: 24.10.2022).

<sup>1</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml) (дата обращения: 24.10.2022).

<sup>2</sup> Туликов Н.В. Свобода человека и современный российский конституционализм // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2020. № 3(134). С. 85–93.

7. Туликов Н.В. Свобода человека и современный российский конституционализм // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2020. № 3(134).

#### УДК 342.4

**Лешукова Анастасия Игоревна,  
Пашченко Полина Юрьевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
popalina25@mail.ru  
leshukova.nastya@list.ru

### ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЯЗЫК РЕСПУБЛИК В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ И СООТНОШЕНИЯ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЯЗЫКОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** Работа посвящена проблемам защиты государственного языка России. Авторы анализируют практику развития национальных языков на территории субъектов РФ и приходят к выводу об их преобладании на территории некоторых субъектов РФ. При этом предпринимается попытка установления баланса между защитой государственного языка и развитием национальных языков.

**Ключевые слова:** государственный язык Российской Федерации, государственный язык республик в составе Российской Федерации, развитие национальных языков народов, защита государственного языка Российской Федерации.

**Leshukova Anastasia Igorevna,  
Pashchenko Polina Yurievna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

### THE STATE LANGUAGE OF THE REPUBLICS WITHIN THE RUSSIAN FEDERATION: PROBLEMS OF IMPLEMENTATION AND CORRELATION WITH THE STATE LANGUAGE OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** The paper is devoted to the problems of protecting the state language of Russia. The authors analyze the practice of the development of national languages on the territory of the subjects of the Russian Federation and come to the conclusion about their predominance on the territory of some subjects of the Russian Federation. At the same time, an attempt is being made to establish a balance between the protection of the state language and the development of national languages.

**Keywords:** state language of the Russian Federation, state language of the republics within the Russian Federation, development of national languages of peoples, protection of the state language of the Russian Federation.

Российская Федерация – это великая держава, которая в своем составе имеет 89 субъектов. Каждый из них индивидуален, но при этом все они едины и составляют одну страну. В республиках Российской Федерации есть свои Конституции, которые подчеркивают менталитет наций. Важно отметить, что они не должны противоречить Конституции РФ. Для того, чтобы в этом убедиться, мы провели анализ одной из важнейших норм Конституции, которая касается единого для всей страны русского языка, который является государственным языком Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 68 Конституции РФ государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык. При этом стоит отметить, что в статье 14 Федерального Закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»<sup>1</sup> (в ред. от 7 октября 2022 г.) указано, что в образовательных организациях преподавание осуществляется на русском языке, т.е. законодатель закрепляет, что ведение уроков на русском языке является обязательным. С целью сохранения культуры республик допустимо преподавание национального языка. Российская Федерация способствует целостности народов, но при этом поддерживает национальное единство с помощью разрушения языкового барьера. В Конституциях субъектов законодательно закреплено, что государственными языками являются русский язык, а также национальные языки при их наличии, но при этом процесс обучения допускается исключительно на русском языке при включении в программы образования уроков для изучения национального языка. Как пример, можно привести Карачаево-Черкесскую республику. В статье 11 Конституции Карачаево-Черкесской республики указано целых четыре национальных языка, а это приводит к нарушению общего правила о повсеместном распространении знания русского языка на всей территории РФ. Правоприменительная практика показывает, что действительно данная проблема актуальна на сегодняшний день. Так, Постановление Конституционного суда № 16-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 2 статьи 10 Закона Республики Татарстан «О языках народов Республики Татарстан», части второй статьи 9 Закона Республики Татарстан «О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан», пункта 2 статьи 6 Закона Республики Татарстан «Об образовании» и пункта 6 статьи 3 Закона РФ «О языках народов Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина С.И. Хупугина и запросами Государственного Совета Республики Татарстан и Верховного Суда Республики Татарстан» раскрыло смысл: учащиеся общеобразовательных учебных заведений получают знания в области национального языка, татарского, в большем объеме, чем основного государственного языка. В связи с этим обучающиеся в меньшей мере изучают профильные предметы и не имеют возможности осваивать дисциплины по выбору. Тем самым, Республика Татарстан ставится в неравное положение в реализации права на образование по сравнению с другими субъектами РФ, чем нарушается гарантия права на образование закрепленные в статье 43 Конституции РФ во взаимосвязи с ее статьями 6 (часть 2), 17 (часть 3), 19 (часть 2) и 55 (части 2 и 3).

<sup>1</sup> Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2012. № 53, ч. 1, ст. 7598.

В связи с тем, что в некоторых субъектах есть противоречие статье 68 Конституции РФ, выявляются проблемы сдачи Государственной итоговой аттестации, Единого государственного экзамена у школьников, которые не всегда понимают смысл предоставленной экзаменационной работы. Тем самым образуется неравенство среди учеников разных субъектов.

Одни из самых главных проблем у многих подростков возникают при смене места жительства. Гражданин республики, приезжая в другой субъект РФ вынужден изучать русский язык с базового уровня. Такая ситуация ему мешает адаптироваться в обществе, реализовать себя в различных сферах жизнедеятельности, в том числе при коммуникативном общении. Важную часть в жизни каждого человека занимает получение высшего образования, для дальнейшего личностного роста. На практике студентам из субъектов Российской Федерации, где преподаётся в большинстве национальный язык, сложно реализоваться и получить достаточный объём знаний.

Мы считаем, что данную проблему необходимо решить путём внесения поправок в законодательство РФ, в которых предлагаем усилить контроль над субъектами РФ.

Во-первых, мы считаем, что органам местного самоуправления необходимо проводить контроль классов по изучению государственных языков, следить за тем, чтобы у детей не возникали трудности в усвоении русского языка. Если же имеются пробелы в знаниях, то необходимо включить дополнительные занятия в образовательный план. Мы считаем, что благодаря этой поправке в будущем подросткам будет проще адаптироваться в социуме.

Во-вторых, необходимо ввести уроки в школах, где будет уделяться внимание истории языка Российской Федерации, патриотизму и культурным ценностям страны, например, предмет «Основы религиозных наук и светской этики». На этих уроках детям предстоит посещать музеи, выставки и театры. По нашему мнению, это повысит уровень знания языка и внутреннюю духовность, интеллектуальность и богатство личности.

Подводя итог, стоит отметить, что русский язык сложен, но очень красив и раскрывает богатство нашей страны. Безусловно, важно знать и свой национальный язык, знакомиться со своей историей, но не менее важно знать историю языка России и укреплять взаимопонимание народа. Также затронутая нами тема способствует защите и поддержке русского языка как государственного языка Российской Федерации. Мы считаем, что это очень важно, потому что гражданам должны развивать и заботиться о духовной культуре Российской Федерации.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изм., одобренными в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 г.) // Российская газета. 1993. № 237, ст. 68.
2. Федеральный закон от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 23, ст. 2199; Российская газета. 2005. 7 июня; Парламентская газета. 2005. 7 июня. Пункт 1,4 ст. 1.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 16 ноября 2004 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 2 статьи 10 Закона Республики Татарстан “О языках народов Республики Татарстан”, части второй статьи 9 Закона Респу-



блики Татарстан “О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан”, пункта 2 статьи 6 Закона Республики Татарстан “Об образовании” и пункта 6 статьи 3 Закона Российской Федерации “О языках народов Российской Федерации” в связи с жалобой гражданина С.И. Хапугина и запросами Государственного Совета Республики Татарстан и Верховного Суда Республики Татарстан» // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_50298/?ysclid=19v63dfrmq854988351](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50298/?ysclid=19v63dfrmq854988351) (дата обращения: 25.10.2022).

4. Конституция Карачаево-Черкесской Республики от 5 марта 1996 г. // Электронный фонд правовых и нормативно технических документов. С. 11.

5. Айдарова Л.И. Психологические проблемы обучения младших школьников русскому языку. М.: Педагогика, 1978. С. 1, 2.

6. Бутаков В.Н. Конституционно-правовые проблемы статуса государственных языков республик в составе РФ // Форум Молодёжной науки. 2022. Вып. 3, № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionno-pravovye-problemy-statusa-gosudarstvennyh-yazykov-respublik-v-sostave-rf> (дата обращения: 25.10.2022).

#### УДК 342.4

### Луньков Артем Олегович

Саратовская государственная юридическая академия  
Россия, Саратов  
advokat-lunkov@yandex.ru

## МЕТОДОЛОГИЯ ВЫЯВЛЕНИЯ РИСКОВ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

**Аннотация.** В сфере повышения качества внутрироссийских правовых механизмов регулирования важно разрешить проблему выявления риска – вероятности наступления нежелательных последствий действия того или иного нормативно-правового акта. Настоящее исследование направлено на разработку универсальной методологии выявления правовых рисков в аспекте основного закона страны – Конституции России.

**Ключевые слова:** риски, правовые риски, государственные риски.

### Lunkov Artem Olegovich

Saratov State Law Academy  
Russia, Saratov

## RISK IDENTIFICATION METHODOLOGY: CONSTITUTIONAL AND LEGAL ASPECT

**Abstract.** In the field of improving the quality of domestic legal regulatory mechanisms, it is important to solve the problem of identifying legal risks. This study is aimed at developing a universal methodology for identifying legal risks in the aspect of the basic law of the country – the Constitution of Russia.

**Keywords:** risks, legal risks, state risks

Нередко, непосредственно в Конституции России устанавливаются нежелательные последствия декларируемого конституционного принципа. В этом случае ограничение выступает главным инструментом в регулировании правовых рисков. Например, в части 1 статьи 13 Конституции РФ уста-

навливается идеологическое многообразие и тут же в части 2 запрещается установление государственной или обязательной идеологии. Части 3 и 4 статьи 13 Конституции России посвящены признанию политического многообразия, многопартийности, равноправию общественных объединений, а следом в части 5 запрещается создание и деятельность общественных объединений, преследующих насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение целостности Российской Федерации и ряд других целей, несущих потенциальную опасность для охраняемых законом ценностей<sup>1</sup>. Отмеченные конституционно-правовые ограничения и иные положения Конституции России прорабатываются на уровне федерального законодательства и законодательства субъектов, органов исполнительной и судебной власти. На отмеченных стадиях, включающих правотворчество и правоприменение важно сохранить изначальный смысл конституционно-правовых норм и не допустить их чрезмерное и необоснованное ограничение или расширение. Названные грани действия конституционных принципов в большинстве случаев являются нежелательными и опасными для развития государства, в связи с чем, подлежат выявлению и предотвращению.

Расчёт вероятности наступления того или иного события (прогнозирование) изначально находится в пределах предмета исследования точных наук и социологии. Математический анализ рисков заключается в процедуре выявления факторов рисков и оценки их значимости<sup>2</sup>. Под фактором риска обычно понимают то, что способно привести к нежелательному последствию. Это соподчинённая с риском категория в правовой науке, в основном, исключается из процесса определения риска. Например, С.В. Володина и С.А. Данилов в качестве рисков многопартийности признали риски плюрализации, диспропорциональности инструментализации без выявления факторов риска и нежелательных последствий<sup>3</sup>. Вернее сказать, нежелательные последствия описаны указанными авторами в отрыве от конкретизированной ценности, охраняемой законом. Подобное отношение к рискам не способствует установлению баланса между свободой и запретами, необходимого для государственной устойчивости. Рассмотрение рисков в отрыве от ценности теряет объективность, так как всегда связано с внутренним отношением исследователя к исследуемым событиям и явлениям.

В правовом смысле под факторами риска стоит понимать обстоятельства (факты, события), которые способствуют возникновению или изменению условий для наступления нежелательного (опасного) события, которое может причинить вред охраняемым законом ценностям. В правовом аспекте фактор риска также, как и ценность следует рассматривать в его взаимосвязи с законом.

<sup>1</sup> Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с изм. от 1 июля 2020 г.) // Российская газета. 1993. № 237; 2020. № 144.

<sup>2</sup> Тронин В.Г., Галныкин К.С., Стенина А.С. Математические методы анализа рисков в инновационных проектах // Вестник УлГУ. 2015. № 1. С. 48–56.

<sup>3</sup> Володина С.В., Данилов С.А. Доверие и риски российской многопартийности: современный аспект // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики: в 3 ч. Ч. 1. Тамбов: Грамота, 2014. № 12. URL: <https://www.gramota.net/materials/3/2014/12-1/12.html> (дата обращения: 23.04.2022).

Из понимания риска и фактора риска следует необходимость установления ценностей, охраняемых законом, которым возможно причинение вреда. В пределах конституционного права отмеченные ценности следует выводить непосредственно из Конституции России. Основы конституционного строя закрепляют в общем виде основные ценности общества. Некоторые из признанных и охраняемых ценностей являются многосоставными. Так как объём большинства из ценностей Конституцией точно не определён, при их выявлении необходима правовая оценка конкретной правовой нормы в целях определения её содержания и воли законодателя. По той же причине указанные ценности необходимо рассматривать не только как ценности, которым может быть причинён вред, но и как факторы риска по отношению друг к другу.

Из понимания риска, охраняемых законом ценностей и факторов риска следует необходимость установления конкретных событий, которые могут причинить вред установленным ценностям. Кроме того, выявление факторов риска предполагает их обоснование (доказывание). Данная задача сложна для правовой науки в связи с тем, что в её пределах затруднительно использование математических методов, да и не все политические, правовые и общественные процессы поддаются статистике. Например, крайне трудно статистически отобразить факты вмешательства во внутренние процессы России иностранного государства. Тем не менее, по нашему мнению, наличие подобного факта или возможности таких действий, подтверждённых аналогичными событиями, имевшими место в истории России или произошедшими в других государствах со схожими с Россией особенностями, могут выступать эмпирическим подтверждением данного фактора риска. В иных случаях факторы риска могут следовать непосредственно из закона.

Таким образом, нами выведена конструкция построения правовых рисков, которая представляет собой поэтапное исследование конкретной конституционной ценности. На первом этапе формулируется охраняемая законом ценность, затем выводится и формулируется нежелательное (опасное) событие для выявленной ценности, следом определяются условия, необходимые для наступления, выявленного на предыдущем этапе события (факторы риска). Далее, сформулированная на первом этапе ценность, рассматривается, как фактор риска для других ценностей, выявляются нежелательные события, к которым может привести исследуемая ценность в конкретный момент её правового регулирования, а в заключении выводятся иные охраняемые законом ценности, которым может причинить вред надлежащее регулирование исследуемой ценности. Данная конструкция рисков, связывает нежелательные и опасные события с охраняемыми законом ценностями и в то же время способствует оценке ценностей в качестве факторов риска по отношению друг к другу. Построение правовых рисков на основе приведённой конструкции направлено на установление баланса в регламентации разных ценностей и, как следствие, на укрепление устойчивости государственного развития.

Выведенная конструкция прослеживается не только в Конституции России, но и применяется учёными конституционалистами в научных исследованиях, пусть и не системно. Например, совместная монография В.Т. Кабышева и Т.В. За-

метиной: «Россия-Крым-Севастополь: конституционно-правовое исследование» демонстрирует работу над конституционно-правовыми рисками схожим образом. Указанные нами категории: охраняемая законом ценность и факторы риска выявляются в монографии<sup>1</sup>. Так, в монографии диалектически исследованы разные конституционно-правовые ценности, как факторы риска рассмотрены законы указанных субъектов, выявлены проблемы регламентации той или иной ценности, охраняемой Конституцией России. Например, исследован процесс и результат становления в Крыму и Севастополе местного самоуправления. Последнее рассмотрено не иначе, как ценность, охраняемая статьями 3, 12, 130–133 Конституции РФ, а законы названных субъектов РФ, регламентирующие местное самоуправление, рассмотрены именно в аспекте факторов риска.

Схожим образом провёл исследование государственной целостности России В.И. Радченко. В исследовании профессора В.И. Радченко, результаты которого отражены в монографии: «Публичная власть и обеспечение государственной целостности Российской Федерации» рассмотрена государственная целостность как охраняемая законом ценность<sup>2</sup>. Всё исследование построено на выявлении событий, способных причинить вред данной ценности и соответствующих факторов риска. К примеру, в одной из глав приведённой работы, мы можем выделить в качестве общего события, опасного для государственной целостности – нестабильность конституционного строя государства, а в качестве одного из факторов риска – неустойчивое, нелегитимное положение законодательных органов государства. Антипод приведённого фактора риска – легитимный и устойчивый парламент – В.И. Радченко в некоторых моментах даже рассматривает как отдельную охраняемую законом ценность<sup>3</sup>.

В научной статье В.И. Радченко и О.А. Углановой: «Поправки к Конституции РФ и устойчивость конституционного строя России» указано на взаимосвязь конституционной поправки 2020 г., отражённой в пункте 2.1 статьи 67 Конституции России и запрещающей действия, направленные на отчуждение территорий РФ, с суверенитетом Российской Федерации (ст. 4 Конституции России)<sup>4</sup>. В отмеченной корреляции суверенитет рассматривается, как ценность, которую дополнительно защищает указанная конституционная поправка. Следовательно, отсутствие данной поправки воспринимается указанными авторами, как фактор риска для наступления нежелательных (опасных) последствий для суверенитета России и никак иначе.

Учитывая не системность методологии выявления правовых рисков, а также наличие таких исследований, в которых рассматриваются правовые риски в отрыве от конституционных ценностей, опасных (нежелательных) событий и факторов рисков, выявленная конструкция послужит также совершенствованию методологии изучения правовых рисков на теоретическом уровне.

<sup>1</sup> Кабышев В.Т., Заметина Т.В. Россия – Крым – Севастополь: конституционно-правовое исследование. М.: Городец, 2016.

<sup>2</sup> Радченко В.И. Публичная власть и обеспечение государственной целостности Российской Федерации (конституционно-правовые проблемы). Саратов: Изд-во Саратов. гос. акад. права, 2003.

<sup>3</sup> Радченко В.И. Указ.соч. С. 140–156.

<sup>4</sup> Радченко В.И., Угланова О.А. Поправки к Конституции РФ и устойчивость конституционного строя России // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2020. № 6. С. 71.

### Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с изм. от 1 июля 2020 г.) // Российская газета. 1993. № 237; 2020. № 144.
2. Тронин В.Г., Галныкин К.С., Стенина А.С. Математические методы анализа рисков в инновационных проектах // Вестник УлГУ. 2015. № 1. С. 48–56.
3. Володина С.В., Данилов С.А. Доверие и риски российской многопартийности: современный аспект // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики: в 3 ч. Ч. 1. Тамбов: Грамота, 2014. № 12. URL: <https://www.gramota.net/materials/3/2014/12-1/12.html> (дата обращения: 23.04.2022).
4. Кабышев В.Т., Заметина Т.В. Россия – Крым – Севастополь: конституционно-правовое исследование. М.: Городец, 2016.
5. Радченко В.И. Публичная власть и обеспечение государственной целостности Российской Федерации (конституционно-правовые проблемы). Саратов: Изд-во Саратов. гос. академии права, 2003.
6. Радченко В.И., Углонова О.А. Поправки к Конституции РФ и устойчивость конституционного строя России // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2020. № 6. С. 65–76.

### УДК 352

#### Магомедов Магомед Курбанович

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
Magamagomedov2807@mail.ru

#### МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ЭЛЕМЕНТ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

**Аннотация.** В статье рассматриваются основные аспекты местного самоуправления в свете недавних конституционных поправок, согласно которым местное самоуправление наряду с органами государственной власти вошли в единую систему публичной власти с целью наиболее эффективного осуществления задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

**Ключевые слова:** местное самоуправление; публичная власть; Конституция; разделение властей.

#### Magomedov Magomed Kurbanovich

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

#### LOCAL SELF-GOVERNMENT AS AN ELEMENT OF A UNIFIED SYSTEM OF PUBLIC AUTHORITY

**Abstract.** The article examines the main aspects of local self-government in the light of recent constitutional amendments, according to which local self-government, along with state authorities, have entered into a single system of public power in order to most effectively implement tasks in the interests of the population living in the relevant territory.

**Keywords:** local self-government; public authority; Constitution; separation of powers.

В настоящее время одним из основных принципов, заложенных в основу любого демократического государства, является наличие местного самоуправления. Данный принцип не обходит стороной и законодательство РФ, составляя одну из основ конституционного строя нашей страны. Так, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», под местным самоуправлением понимается форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций<sup>1</sup>.

Проводя анализ закрепленной в статье 12 действующей конституционной модели местной власти, необходимо выделить ее положительные стороны. Во-первых, закрепление в Конституции РФ самостоятельного низового уровня публичной власти наиболее соответствует принципу демократизма и децентрализации власти. Во-вторых, будучи формой народовластия, местное самоуправление в значительной степени выражает интересы малых сообществ (населения муниципальных образований), тем самым способствуя становлению и укреплению гражданского общества. В-третьих, участвуя в осуществлении местного самоуправления, граждане участвуют в управлении делами государства.

Говоря об отрицательных сторонах конституционной модели организации местной власти, можно отметить существующую разобщенность и несогласованность в решениях органов государственной и муниципальной власти, в связи с чем взаимодействие данных уровней власти может быть весьма затруднительным. Об этом неоднократно говорил и Президент РФ В.В. Путин: «В советское время все было выстроено по-другому. Я еще раз хочу обратить внимание на то, что у нас по Конституции, к сожалению, муниципальный уровень власти отделен от государства.

Сегодня весьма актуальным является вопрос о взаимодействии органов местного самоуправления с органами государственной власти. Особенно остро встал этот вопрос в свете недавних поправок в основной закон нашего государства, которые закрепляют положение о том, что «Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории»<sup>2</sup>.

Президент также подчеркнул, что «нужно как-то скоординировать деятельность всех уровней власти: муници-

<sup>1</sup> Васильев В.И. Местное самоуправление: история и современная практика // Журнал российского права. 2015. № 3. С. 5–15.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 13 июля 2020 г.) // СЗ РФ. 2003. № 40.

пальную и государственную, чтобы все-таки хоть в чем-то была какая-то вертикаль, чтобы все это эффективно функционировало и в то же время не противоречило Конституции». Именно идея организационного единства органов государственной власти и органов местного самоуправления, но не выходя за рамки статьи 12 Конституции РФ, и легла в основу предлагаемых поправок в Основной закон.

Таким образом, в Конституции РФ нашла свое отражение новая правовая категория «публичная власть», что, разумеется, требует детальной и конструктивной научной проработки содержания и сущности данного понятия. Данную правовую категорию сформулировали юристы Древнего Рима, которые обозначали ею то, что является государственным. По разъяснениям А.Н. Савенкова и В.И. Чиркина данное понятие олицетворялось как что-то общее, публичное или общедоступное. Римские юристы не наблюдали различия между публичным и государственным. Подобное переплетение терминов также можно найти у Фридриха Энгельса, а именно в его работе под названием «Происхождение семьи, частной собственности и государства». В настоящее время не все исследователи сходятся во мнениях относительно правовой природы понятия публичной власти. Так по мнению профессора, Сурена Адиебековича Авакьяна, публичная власть ничем не отличается от политической власти, исходя из того, что политическая власть реализуется в обществе и адресована широким массам членов общества.

Вопрос организации публичной власти находится в ведении Российской Федерации. Цель этой единой системы – взаимодействие для более эффективного решения задач в интересах населения соответствующей территории.

Здесь важно понимать, что единая система публичной власти, частью которой объявляются органы местного самоуправления, не равнозначна системе органов государственной власти, в которую они по-прежнему не входят». Так же, как и органы государственной власти, они выполняют управленческие функции для реализации единых, закрепленных в Конституции РФ публичных интересов населения муниципального образования, отраженных в вопросах местного значения<sup>1</sup>.

Мы считаем, что в связи с конституционным изменением концепции власти понятие местного самоуправления необходимо изложить в законе в следующей редакции: «местное самоуправление в Российской Федерации – форма публичной власти, обеспечивающая во взаимодействии с другими формами публичной власти в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций».

В завершении полагаем, что реализация вышеупомянутого предложения послужит закреплению правового статуса местного самоуправления, а также активному взаимодействию с государственной властью в целях обеспечения интересов населения нашей страны.

<sup>1</sup> Властеотношения, субъекты, объекты и содержание. URL: <https://studfile.net/preview/7367517/page:8/> (дата обращения: 15.08.2020).

#### Список литературы:

1. Авакьян С.А. Конституционный лексикон. Государственно-правовой терминологический словарь. М.: Юстицинформ, 2015.
2. Авакьян С.А. Разделение властей: до каких уровней применять? // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2018. № 4 (123). С. 15–26
3. Колесников А.В. Местное Самоуправление как элемент единой системы публичной власти // Образование и право. 2020. № 7. С.4.
4. Мухлынина М.М. Система публичной власти и вопросы местного самоуправления в свете поправки 2020 года к Конституции Российской Федерации // Государственная служба и кадры. 2020. № 2. С. 30–33.
5. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40, ст. 3822.

#### УДК 342

### Милахов Егор Алексеевич

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
egor.milachov@mail.ru

## ПРЯМАЯ ДЕМОКРАТИЯ ЧЕРЕЗ ИНТЕРНЕТ-РЕСУРС «РОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНИЦИАТИВА»

**Аннотация.** *Российская общественная инициатива (далее – РОИ) – это интернет-ресурс, позволяющий гражданам выдвигать социально полезные инициативы. В работе сравнивается опыт зарубежной страны и дальнейшее влияние процесса электронной демократизации в Европе. Автор рассматривает и анализирует процесс работы РОИ, устанавливает проблемы и выдвигает пути решения.*

**Ключевые слова:** *интернет-демократия, аналитика, Российская общественная инициатива, голосование, Конституция РФ.*

### Milakhov Egor Alekseevich

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## DIRECT DEMOCRACY THROUGH THE INTERNET RESOURCE «RUSSIAN PUBLIC INITIATIVE»

**Abstract.** *The Russian Public Initiative (hereinafter referred to as the ROI) is an Internet resource that allows citizens to put forward socially useful initiatives. The article compares the experience of a foreign country and the further impact of the process of electronic democratization in Europe. The author examines and analyzes the process of creating a SWARM, identifies problems and puts forward solutions.*

**Keywords:** *internet democracy, analytics, Russian public initiative, voting, Constitution of the Russian Federation.*

Ежегодная практика выявила, что Интернет – это улучшенный способ взаимодействия общества с органами государственной власти. Электронный вид прямой демократии, помогает аккумулировать общественные инициативы по изменению внутренней и внешней политики государства, где в большинстве своём учитывается позиция народа.

«Одним из первопроходцев в области электронной демократии, на наш взгляд, является Эстония, которая в 2005 г. первой в мире провела местные выборы с использованием электронного голосования» – пишет в своей научной статье Н.В. Лаврик. Основываясь на опыте иностранного государства – Эстонии – проект «Сегодня я решаю» (далее – “Täna Otsustan Mina”, или “Today I Decide”), выступает в создание портала, на котором граждане страны могут вносить инициативы в различных сферах жизни социума, а также открыто высказать своё мнение об усовершенствовании законодательства и государственной системы. Можно сказать, что в Европе началась закладка фундамента электронного вида прямой демократии что, несомненно, в дальнейшем повлияло на развитии общества в европейских странах. Большинство серверов, разработанных в Эстонии сейчас внедрены на уровне Европейского союза.

Россия не могла не отреагировать на вызовы прогрессирующего мира и в 2013 г. согласно Указа Президента РФ от 4 марта 2013 г. № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» (далее – РОИ)<sup>1</sup>. Интернет-ресурс даёт возможность гражданам РФ вносить инициативы, направленные на усовершенствование социально-экономического фактора в муниципальном, региональном и федеральном уровнях. «Интернет-демократия должна быть встроена в общий поток развития институтов прямой референдумной демократии. Особенно широкое применение она должна получить на муниципальном и региональном уровне... Необходимо, чтобы граждане на городском, муниципальном уровне могли голосовать, выносить на местные референдумы или интернет-опросы свои острые проблемы, выявлять узкие места и способы их расширить» – В.В. Путин.

Российская общественная инициатива – это сайт по предложению инициатив со стороны граждан: по решению проблем, касающихся социально-экономического направления, а также урегулирования деятельности органов государственной власти и местного самоуправления<sup>2</sup>. Принцип работы интернет-ресурса «Российская общественная инициатива»: во-первых, подать инициативу может любой гражданин достигший возраст 18 лет и зарегистрировавшийся в федеральной государственной информационной системе<sup>3</sup>; во-вторых,

после подачи, в течение двух месяцев инициатива проходит экспертную проверку на соответствие и не нарушение норм Конституции РФ, международного права и действующего законодательства РФ<sup>4</sup>, а также рассматривается актуальность проблемы содержащаяся в инициативе и способы её решения; далее инициатива, пройдя все стадии проверки и соответствуя всем вышеперечисленным критериям, публикуется на официальном сайте и доступна для голосования сроком на 1 год. Голосование имеет свой специфический механизм сбора голосов (один человек – один голос): 1) не менее 100 тыс. голосов – инициатива федерального уровня; 2) не менее 5 процентов голосов граждан, проживающих постоянно на территории субъекта РФ (на территории населением свыше 2 млн чел. – не менее 100 тыс. голосов) – инициатива регионального уровня; 3) не менее 5 процентов голосов граждан, проживающих постоянно на территории муниципалитета – инициатива муниципального уровня. После того как инициатива наберёт нужный процент голосов, она попадает в органы соответствующей инстанции, где принимаются меры по реализации инициативы. В целях обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, администрация Президента РФ регулярно проводит мониторинг и рассмотрения обращения граждан, анализ общественных инициатив, размещенных в интернет-ресурсе «Российская общественная инициатива», а также предоставляет отчёты по реализации этих инициатив<sup>5</sup>.

Проанализировав сайт РОИ, было выявлено, что за 2013–2022 гг. было подано 20 551 инициативы, в данный момент на голосовании находится (по состоянию на 22 октября 2022 г.) – 1 014 инициатив, из них относятся 82,7 % – к федеральному уровню; 8,1 % – региональному и 9,2 % – муниципальному уровню. Наиболее популярными областями по выдвижению инициатив являются безопасность и социальная защита. Исследуя веб-сайт, было проведено сравнение голосов «за» и «против», где выявлено преимущество голосов в поддержку инициатив, т.е. «за». Интересным фактом является то, что возможность голосовать «против» инициативы появилось на портале не с самого начала работы сервера, а лишь в 2014 г.

При запуске в действие интернет-портала «Российской общественной инициативы» в период 2013 г., разработчики не учли следующие факторы: не все граждане РФ имели техническое оборудование, в некоторых населённых пунктах полностью отсутствовал интернет и мобильная связь; а у кого и была возможность, то не могли разобраться в структуре сайта из-за сложной структуры; по вине предъявляемых юридических требований, было крайне затруднительно составить правильный план проекта, по причине чего многие инициативы были отклонены экспертным составом, – стоит отметить, что факт отклонения инициативы не нарушает принципы демократии. На 2022 год проблемные моменты

предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (в ред. от 14 мая 2022 г.).

<sup>4</sup> Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (в ред. от 30 декабря 2021 г.), ст. 6.

<sup>5</sup> Концепция формирования механизма публичного представления предложений граждан Российской Федерации с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для рассмотрения в Правительстве Российской Федерации предложений, получивших поддержку не менее 100 тыс. граждан Российской Федерации в течение одного года (утв. Правительством РФ).

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 4 марта 2013 г. № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса “Российская общественная инициатива”» (в ред. от 17 сентября 2020 г.).

<sup>2</sup> Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (в ред. от 30 декабря 2021 г.).

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2011 г. № 977 «О федеральной государственной информационной системе “Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме”» (вместе с Требованиями к федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для

несколько сократились, т.к. постепенно даже в отдалённых местностях появляются интернет-возможности и технические оснащения, но по-прежнему, существует изолированность сайта РОИ от людей и заключается это в том, что мало кто знает, что интернет-ресурс «Российская общественная инициатива» единственный, кроме референдума, механизм (в отличии всех ресурсов по сборам подписей), у которого есть закреплённая нормотворческая перспектива, а принцип работы сайта устарел и не учитывает процесс модернизирования всех социально-экономических процессов в российском обществе. Поэтому, на наш взгляд, необходимо модернизировать правила и принципы функционирования работы интернет-ресурса «Российская общественная инициатива»: во-первых, срок рассмотрения инициативы экспертной группы требуется сократить с двух месяцев на более ранний срок, для того чтобы повысить уровень быстрого исправления ошибочных или неправильно использованную юридическую технику заполнения инициативы; во-вторых, записать контент рубрики, что помогут раскрыть правильные действия в отношении юридического написания инициативы и разместить в общедоступном пользование, как на портале РОИ, так и на ведомственных официальных интернет-сайтах органов государственной власти субъектов РФ, органов МСУ; в-третьих, проводить рассмотрение инициативы совместно с экспертной группы, где будет предоставляться в обязательном порядке, если существует такая возможность, выступление автора и проведение обсуждения инициативы в on-line формате, на соответствующем уровне: федеральный, региональный, муниципальный; в-четвёртых, необходимо провести PR кампанию в целях популяризации интернет-ресурса в обществе, это могут выступать различные мастер классы, образовательные блоки на различных молодёжных, экономических, юридических и иных форумах, а также через СМИ (разделы посвящённые РОИ: на официальных сайтах администраций районов, городов и т.п.; через теле-радиовещание и т.д.) И только после это практическим результатом может выступить повышение и улучшение эффективности согласованного функционирования и взаимодействия со всеми ветвями власти и единственного её источника – многонационального народа России.

Таким образом, чтобы существенно изменить работу РОИ требуется приложить не мало усилий, с целью реальной поддержки, развития гражданской инициативы и защиты конституционных основ государства, подбирать методы и решения по преодолению актуальных проблем. И способность делать власть более гласной и ясной, что позволит выражать её свободную позицию общения с народом на равных условиях.

#### Список литературы:

1. Лаврик Н.В. Электронная демократия: мировой опыт // Вестник Забайкальского гос. ун-та. 2017. Т. 23, № 2. С. 67–75.
2. Коммерсантъ. 2012. 6 фев. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/1866753?ysclid=1551yuc69a566762350> (дата обращения: 21.10.2022).
3. Давыдова М.Л., Гончарова А.А. Проблемы и перспективы реализации проекта «российская общественная инициатива» // Вестник волгоградского государственного университета. Серия 5: юриспруденция 2015. № 2. С. 58–67.
4. Козлова Е.И., Кутафин О.Е., Козлова Е.И. и др. Конституционное право России: учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2012.

УДК 342

**Нахушев Азрет Анзорович**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
nakhushev.azret1938@gmail.com

## ИНТЕГРАЦИОННЫЙ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ В XXI ВЕКЕ

**Аннотация.** В данном докладе рассматривается возможность направления вектора развития современного конституционализма в сторону взаимной интеграции, а также препятствия, с которыми эта концепция может столкнуться и перспективы её дальнейшего развития.

**Ключевые слова:** интеграционный конституционализм, конституционное право, глобализация, международное право, межгосударственное взаимодействие, стратегия развития международного сотрудничества, новое мировоззрение общества.

**Nakhushev Azret Anzorovich**

Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

## INTEGRATION CONSTITUTIONALISM AND PROSPECTS FOR ITS IMPLEMENTATION IN THE 21ST CENTURY

**Abstract.** This report examines the possibility of directing the vector of development of modern constitutionalism towards mutual integration, as well as the obstacles that this concept may face and the prospects for its further development.

**Keywords:** integration constitutionalism, constitutional law, globalization, international law, interstate interaction, strategy for the development of international cooperation, a new worldview of society.

На встрече премьер-министра Молдовы и генерально-го прокурора Европейской прокуратуры, прокурор Лаура Кодруца Кёвешу сказала следующее: «Реформы требуют много времени, но самое сложное – это изменение менталитета, а не систем». Многие государственные деятели интерпретировали эту цитату по-разному. Я считаю, что её суть определено можно назвать одним из принципов рассматриваемой мной темы. Теория глобального конституционализма является влиятельным направлением правовых и общественно-политических дискуссий, которые ведутся в мире с начала 21-го века<sup>1</sup>.

Данная теория предполагает сближение направлений права, представленных международным и конституционным

<sup>1</sup> Молокаева О.Х. Социальные и гуманитарные науки: Отечественная и зарубежная литература: ИАЖ. Серия 4: Государство и право. 2022. № 1. С. 190–193. Реф. кн.: Бабурин С.Н. Интеграционный конституционализм. М.: Норма: ИНФРА-М, 2021.

правом в условиях глобализации – в форме их синтеза или нового типа права, определяемого как «глобальное», «наднациональное», «интернациональное» или «международное конституционное право».

Почему моё внимание сосредоточилось на теории конституционной интеграции? Беспрецедентное усложнение и ускорение всех социальных процессов с ростом непредсказуемости и неуправляемости в них, быстрое возникновение множества новых глобальных проблем, угрожающих существованию человека в духовном и биологическом контексте, требуют пересмотра роли государства и права и приобретения государством нового социального качества. Ситуация с современным применением права, как ничто другое, транслирует структурный кризис человечества при отсутствии высокой цели общественного развития.

Понятию “глобальный конституционализм” равнозначным является тезис о формировании особого «международного конституционного права», возникающего в результате последовательного «размывания» ранее нерушимого принципа государственного суверенитета путем его конституционализации – транспозиции на международный эшелон основополагающих норм, исторически сложившихся в классических конституциях (прежде всего, включением важнейших конституционных прав и практику международных судов в международные договоры и конвенции по правам человека).

Интеграционный конституционализм – это не просто объединение или юридическое совершенствование межгосударственного сотрудничества. На определенной стадии интеграции конституционного права он преобразует межгосударственные отношения в общий конституционализм<sup>1</sup>.

Для начала хочу ознакомить вас с неудачной попыткой реализации данной теории. Таковой является Соглашение о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. между Республикой Беларусь и Российской Федерацией. Именно пример этого соглашения наглядно демонстрирует политико-правовой результат отсутствия осознанных ценностей и социальных целей.

Прошло 20 лет, но российско-белорусского союзного государства так и не существует. Я убежден, что недостаточно декларировать высокие намерения, необходимо приложить конкретные практические усилия для их достижения. Фактическая практика применения норм Договора показывает, что составление проектов и стратегии развития предусматриваемого интеграционного конституционализма не планировалось. А именно, это нашло свое выражение в принятых, но не применяемых законах, в юридически оформленных взаимных обязательствах и их взаимном неисполнении. Тем самым, растущий разрыв между законом и правом стал основной причиной острого правового нигилизма и продолжающегося правового идеализма – утраты обществом духовных и моральных ориентиров, что привело к деградации государства, параличу права и искажению законодательной базы.

Именно по данной причине я решил вынести на повестку эту проблему, с тем, чтобы привнести новые способы её ре-

шения, освятить недочёты, доказать перспективность рассматриваемой теории<sup>2</sup>.

Существует несколько стратегий развития глобально-конституционализма. Стратегия продвижения, которой я придерживаюсь, заключается в постепенной реформе международного права. Интеграционный конституционализм исследуется в качестве продукта международного права и связанной с ним правовой, академической и политической повестки. Содержание данной стратегии заключается в определении и обосновании применения конституционных принципов в области международного права в целях повышения эффективности и справедливости международного взаимодействия.

Критериями продвижения стратегии являются конституционализация функции права международной ответственности и создание сегментарных конституций в определённых сферах международного права. Исходя из этих позиций, следует признать основополагающие параметры конституционного закрепления норм международного права, такие как: пересмотр толкования государственного суверенитета, принцип согласия государств (он частично заменяется принятием решений мажоритарным путём в рамках глобального гражданского общества); Обоснование приоритета защиты ряда основных ценностей (права человека и гражданина), общепризнанных в международных договорах, легализации международных споров (создание международных судов и трибуналов с не очень широкой юрисдикцией) и расширения роли транснациональной судебной системы – равновесие как конституционный метод. Кстати говоря, в рамках транснационального правосудия открываются возможности для реализации такого механизма, как “ODR” – Online dispute resolution или Онлайн-урегулирование споров, который на сегодняшний день достаточно актуален. Решение этих проблем – лишь первый шаг на пути к глобальному конституционализму<sup>3</sup>.

Эта стратегия также опирается на политическую интерпретацию глобального права и управления. Глобализация, если её интерпретировать как процесс уравнивания условий развития государств, ведет к преобразованию международных отношений, повышению роли сопрягающих обязательств, конституционности и управления. Право является инструментом и принципом глобализации: оно определяет структуру всего процесса, определяет характер, формальные этапы и вектор движения глобализации. Не смотря на толкование международного права реалистами (которые отрицают его связывающий характер), именно концепция сопрягающих обязательств находит свое выражение в теории глобального конституционализма и управления. Учитывая дефицит демократии на международном уровне, эта концепция идентифицирует глобальный конституционализм скорее, как политическую тенденцию, видит основную проблему в обеспечении законности межнациональных институтов и в принятии государствами современных моделей глобального управления и дипломатии.

<sup>1</sup> Бабурин С.Н. О роли социального выбора, проблемах реализации договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. и интеграционном конституционализме // Правоприменение. 2021. Т. 5, № 2. С. 231–237.

<sup>2</sup> Медушевский А.Н. Глобальный конституционализм – теория мирового правового порядка или новая политическая идеология? // *Historia Provinciae*. 2020. Т. 4, № 3. С. 974–1019.

<sup>3</sup> Интернационализация конституционного права: современные тенденции / под ред. Н.В. Варламовой и Т.А. Васильевой. М.: ИГП РАН, 2017.

Таким образом, сущность идеологии глобального конституционализма должна заключаться в преодолении вакуума правового регулирования в глобальном масштабе, обеспечении политической паритетности субъектов международного сообщества относительно содержания, форм и методов реализации кооперационных процессов, а целью являться создание справедливого, детерминистичного и прогрессивного правового режима.

На мой взгляд, фундаментом консенсуса должна быть новая формула глобального конституционализма – я предлагаю рассмотреть ее с точки зрения теории когнитивной информации как целенаправленный процесс по формированию глобального правового порядка, этапы которой закреплены в проектах, нормативных актах и практиках, отражающих действия, осуществляемые обществом для достижения этой цели. Доктрина интеграционного конституционализма в этом смысле является когнитивной основой для ценностно-нейтрального исследования мировых процессов развития права, выходящих за рамки его нормативного понимания и содержащих логику строительства правового сознания – совокупности поведенческих, институциональных и психологических директив индивидов, осознающих свою принадлежность к мировому сообществу.

В этой перспективе интеграционный конституционализм – это не форма описания существующего правового режима или действующего баланса сил, а скорее гарантия стабилизации основы правовых отношений динамичного общества – новой этики публичного права, нового мировоззрения и глобальной правовой политики межнационального социального движения, направленного на то, чтобы сохранить его в дальнейшем.

#### Список литературы:

1. Медушевский А.Н. Глобальный конституционализм – теория мирового правового порядка или новая политическая идеология? // *Historia Provinciae*. 2020. Т. 4, № 3. С. 974–1019.
2. Правовые проблемы и пути их решения в условиях развития современного общества: материалы международной научной конференции студентов, магистрантов и аспирантов. Минск, 23–24 октября 2015 г. / отв. ред. Т.А. Червякова. Минск: БГУ, 2016. С. 44–45.
3. Молокаева О.Х. Социальные и гуманитарные науки: Отечественная и зарубежная литература: ИАЖ. Сер. 4: Государство и право. 2022. № 1. С. 190–193. Реф. кн.: Бабурин С.Н. Интеграционный конституционализм. М.: Норма: ИНФРА-М, 2021.
4. Бабурин С.Н. О роли социального выбора, проблемах реализации договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. и интеграционном конституционализме // *Правоприменение*. 2021. Т. 5, № 2. С. 231–237.
5. Интернационализация конституционного права: современные тенденции / под ред. Н.В. Варламовой и Т.А. Васильевой. М.: ИГП РАН, 2017.

УДК 342.7

**Новикова Анна Ивановна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт аспирантуры  
Россия, Саратов  
novikova.ai@inbox.ru

## К ВОПРОСУ О ФОРМАХ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОТПРАВЛЕНИИ ПРАВОСУДИЯ

**Аннотация.** *Статья посвящена рассмотрению форм участия граждан Российской Федерации в отправлении правосудия. Автором проведен анализ правового регулирования таких форм, как участие граждан в форме суда присяжных и арбитражных заседателей, а также была предложена иная классификация форм участия граждан в отправлении правосудия.*

**Ключевые слова:** правосудие, суд присяжных заседателей, отправление правосудия, участие граждан в отправлении правосудия.

**Novikova Anna Ivanovna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Postgraduate Studies  
Russia, Saratov

## ON THE FORMS OF CITIZEN PARTICIPATION IN THE ADMINISTRATION OF JUSTICE

**Abstract.** *The article is devoted to the consideration of forms of participation of citizens of the Russian Federation in the administration of justice. The author analyzes the legal regulation of such forms as the participation of citizens in the form of a jury trial and arbitration assessors, as well as proposes another classification of forms of participation of citizens in the administration of justice.*

**Keywords:** justice, jury trial, administration of justice, citizen participation in the administration of justice.

Участие граждан в отправлении правосудия является демократическим принципом, который находит свое отражение в ч. 5 ст. 32 Конституции РФ<sup>1</sup>. Оно выступает одной из форм вовлечения граждан в управление делами государства и влияет на эффективность функционирования судебной власти в целом.

Судебная власть в России по своему качественному развитию в конце 20 века заметно уступала развитию судебной власти ряда зарубежных стран в контексте правового регулирования права граждан на участие в отправлении правосудия. Федеральная целевая программы «Развитие судебной системы России в 2007–2012 годах» делала акцент на том, что среди целевых индикаторов на первое место ставился вопросы доверия-недоверия граждан органам правосудия. Предполагалось, что доля граждан, доверяющих органам правосудия, увеличится за этот период с 27 % до 50 %, а тех, кто не доверяет, снизится с 25 % до 6 %. В полной

<sup>1</sup> См.: Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Федеральным конституционным законом «О поправках к Конституции РФ» от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 1 июля 2020 г. № 11-ФКЗ) // *Российская газета*. 1993. 25 дек.; СЗ РФ. 2020. № 11, ст. 1416.



мере достигнуть таких показателей не удалось. Данные ВЦИОМ и ФОМ это подтверждают<sup>1</sup>.

В новой федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013–2024 годы» такой показатель, как доля граждан, доверяющих судебной системе, был исключен из перечня целевых показателей и на его позиции появился новый показатель – доля граждан, считающих организацию работы судов неудовлетворительной. Одним из способов оценки эффективности работы судов может стать активное включение граждан в эти процессы.

Формы участия граждан в отправлении правосудия, обеспечивая реализацию принципа народовластия, определяются, в частности, ч. 1 ст. 1 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», согласно которой, судебная власть в Российской Федерации осуществляется судами в лице судей, присяжными и арбитражными заседателями<sup>2</sup>.

В научном сообществе отсутствует единая позиция по вопросам классификации форм участия граждан в отправлении правосудия.

Вопросы участия граждан в отправлении правосудия неоднократно поднимались учеными и нашли свое отражение в работах: Комковой Г.Н., Кулешовой<sup>3</sup>, Лядновой Э.В.<sup>4</sup>, Руденко В.Н.<sup>5</sup> Смирновой В.А.<sup>6</sup>

К примеру, в комментариях к Конституции России Лазарев Л.В. приводит положения о двух формах участия граждан в отправлении правосудия – профессиональной и непрофессиональной формах, где непрофессиональная предполагает участие граждан форме присяжных и арбитражных заседателей, а профессиональная – участие в лице судьи<sup>7</sup>.

Руденко В.Н так же выделял несколько моделей деятельности граждан в отправлении правосудия, которые функционируют в правовых системах современных государств. Первая модель представляет собой непрофессиональную форму участия – модель непрофессионального суда (Великобритания – Северная Ирландия, Шотландия). Вторая модель заключается в форме автономного участия граждан в роли судебных присяжных заседателей. Такая модель нашла свое распространение в особенности в странах романо-германской правовой семьи – Аргентина, Бельгия, Испания, Панама, Сейшельские острова. Третья модель основа на форме участия граждан и профессионального судьи, что представляет собой модель смешанного суда (Австрия, Германия, Лихтенштейн). Четвертая модель представляет со-

бой синтез: граждане участвуют в отправлении правосудия в составе присяжных заседателей, а при разрешении дела в смешанной форме суда – присяжные и профессиональный судья. Такая модель гибридного форма суда представлена в Бельгии, Венесуэле и Японии.

В Конституции РФ положения, посвященные данному праву, являются предельно лаконичными. Вне рассмотрения остаются многие существенные аспекты реализации конституционного права граждан на участие в отправлении правосудия. Как правило, авторы при рассмотрении реализации данного принципа ограничиваются описанием участия граждан в роли присяжных заседателей в России.

В странах романо-германской правовой семьи актуализируются институты непрофессионального арбитража при осуществлении прав граждан на отправление правосудия. Возникновение и развитие института судебной медиации, пусть и косвенно, но обеспечивает участие граждан-медиаторов в урегулировании споров по гражданским, административным, семейным, трудовым и даже по некоторым уголовным делам. Если соотносить с формами участия, то деятельность медиаторов в Российской Федерации может осуществляться как на профессиональной, так и на непрофессиональной основе, согласно п. 1 ст. 1 Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»<sup>8</sup>. Отметим, что заверенное у нотариуса медиативное решение приравнивается к судебному решению. Значение института судебной медиации в настоящее время в нашей стране только начинает набирать обороты. Представляется целесообразным включения института медиации в классификацию как профессиональной, так и непрофессиональной форм осуществления прав граждан в отправлении правосудия и выделения в отдельную форму участия граждан в отправлении правосудия.

В этой связи и участие граждан в работе квалификационных коллегий судей так же можно рассматривать как одну из форм косвенного участия граждан в отправлении правосудия в Российской Федерации. Поскольку квалификационные коллегии судей формируются из числа судей федеральных судов, судей судов субъектов РФ, представителей общестественности, представителей Президента РФ, то граждане опосредованно принимают участие в формировании судебного корпуса.

Не умаляя значимости накопленного теоретического опыта и признавая вклад ученых в исследование общей проблематики вопросов, положенных в основу предлагаемого исследования, следует отметить необходимость дальнейшего анализа института участия граждан в отправлении правосудия как субъективного права граждан и формы реализации принципа народовластия.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Федеральным конституционным законом «О поправках к Конституции РФ» от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ,

<sup>8</sup> Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (в ред. от 26 сентября 2019 г.) // СЗ РФ. 2010. № 31, ст. 4162; 2019. № 30, ст. 4099.

<sup>1</sup> Динамика доверия социальным институтам // Левада-Центр. URL: [https://www.levada.ru/cp/wp-content/uploads/2016/10/Doverie\\_dinamika.pdf](https://www.levada.ru/cp/wp-content/uploads/2016/10/Doverie_dinamika.pdf) (дата обращения: 10.11.2022).

<sup>2</sup> Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (в ред. от 16 апреля 2022 г.) // СЗ РФ. 1997. № 1, ст. 1; 2022. № 16, ст. 2592.

<sup>3</sup> Комкова Г.Н., Кулешева М.А. Конституционно-правовые основы участия граждан Российской Федерации в отправлении правосудия. Саратов: Саратов. гос. ун-т им. Н.Г. Чернышевского, 2006.

<sup>4</sup> Ляднова Э.В. Право граждан на участие в отправлении правосудия: конституционно-правовое содержание и механизм реализации: дис. ... канд. юрид. наук. Орёл, 2010.

<sup>5</sup> Руденко В.Н. Участие граждан в отправлении правосудия в современном мире. Екатеринбург: УрО РАН, 2011. С. 5-6.

<sup>6</sup> Смирнова В.А. Конституционное право граждан на участие в отправлении правосудия: дис. ... канд. юрид. наук. Хабаровск, 2006.

<sup>7</sup> Комментарий к Конституции Российской Федерации / под общ. ред. Л.В. Лазарева // Портал НПП «Гарант-Сервис». URL: <https://constitution.garant.ru/sciencework/comment/5366634/chapter/f7ee959fd36b5699076b35abf4f52c5c> (дата обращения: 10.11.2022).

от 1 июля 2020 г. № 11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 дек.; СЗ РФ. 2020. № 11, ст. 1416.

2. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (в ред. от 16 апреля 2022 г.) «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1, ст. 1; 2022. № 16, ст. 2592.

3. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (в ред. от 26 сентября 2019 г.) // СЗ РФ. 2010. № 31, ст. 4162; 2019. № 30, ст. 4099.

4. Андрианов В.И., Кикоть В.А., Лазарев Л.В. Комментарий юриста: Конституция Российской Федерации. Глава 2. (Начало). М.: Новая правовая культура, 2001, № 11. С. 3-17.

5. Комкова Г.Н., Кулушева М.А. Конституционно-правовые основы участия граждан Российской Федерации в отправлении правосудия. Саратов: Саратов. гос. ун-т им. Н.Г. Чернышевского, 2006.

6. Липчанская М.А. Участие граждан Российской Федерации в управлении делами государства: конституционно-правовое исследование: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2012.

7. Ляднова Э.В. Право граждан на участие в отправлении правосудия: конституционно-правовое содержание и механизм реализации: дис. ... канд. юрид. наук. Орёл, 2010.

8. Романова Ю.В. Конституционное право граждан Российской Федерации на участие в отправлении правосудия: дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2005.

9. Руденко В.Н. Участие граждан в отправлении правосудия в современном мире. Екатеринбург: УрО РАН, 2011.

10. Смирнова В.А. Конституционное право граждан на участие в отправлении правосудия: дис. ... канд. юрид. наук. Хабаровск, 2006.

11. Комментарий к Конституции Российской Федерации (под общ. ред. Л.В. Лазарева) // Портал НПП «Гарант-Сервис». URL: <https://constitution.garant.ru/sciencework/comment/5366634/chapter/f7ee959fd36b5699076b35abf4f52c5c> (дата обращения: 10.11.2022).

12. Динамика доверия социальным институтам // Левада-Центр. URL: [https://www.levada.ru/wp-content/uploads/2016/10/Doverie\\_dinamika.pdf](https://www.levada.ru/wp-content/uploads/2016/10/Doverie_dinamika.pdf) (дата обращения: 10.11.2022).

**УДК 342.415**

**Подлесных Ксения Михайловна**

Университет прокуратуры РФ  
Юридический факультет  
Россия, Москва  
podl21@yandex.ru

## **ВОЛОНТЕРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ**

**Аннотация.** В данной работе рассматриваются вопросы форм и направлений волонтерской деятельности, набирающие популярность в настоящее время, когда одним из наиболее важных вопросов является осуществление государством правозащитной функции. Анализируется современный уровень развития волонтерства в сфере реализации прав и возможные дальнейшие пути его развития.

**Ключевые слова:** правозащитная функция государства, волонтерская деятельность, права и свободы человека и гражданина.

**Podlesnykh Ksenia Mikhailovna**

University of Prosecutor's Office of the Russian Federation  
Faculty of Law  
Russia, Moscow

## **VOLUNTEERING AND HUMAN RIGHTS IN THE MODERN WORLD**

**Abstract.** This paper examines the issues of legal regulation of volunteer activity, its forms and directions, which are gaining popularity at the present time, when one of the most important issues is the implementation of the human rights function by the state. The article analyzes the current level of development of volunteerism in the field of realization of rights and possible further ways of its development.

**Keywords:** human rights function of the state, volunteer activity, human and civil rights and freedoms.

В Конституции РФ, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., в ст. 2 закрепляется положение, закрепляющее важность прав и свобод человека, как высшей ценности. Обязанности по защите и признанию данной нормы возлагаются на государство. Однако стоит учитывать, что государство, осуществляя свою правозащитную функцию, способно закрепить определенные механизмы и средства для защиты основных прав и свобод человека и гражданина, но в силу объективных причин не всегда является возможным обеспечение действительного использования каждым человеком своих прав и свобод, а в тех случаях, когда они были нарушены – наступления эффективной, надежной их охраны и защиты<sup>1</sup>.

В связи с этим возникает потребность в деятельности, осуществляемой волонтерами. В настоящее время молодежь активно вступает в волонтерские объединения, это привело к возникновению различных форм и направлений данной деятельности. Активно проявляя себя в студенческой жизни, студенты формируют наиболее важные личностные качества, помогая наиболее уязвимым группам населения, а также тем, кто в силу конкретных обстоятельств нуждается в помощи. Данный вид деятельности осуществляется социальными волонтерами, однако, кроме них, можно выделить информационных волонтеров, волонтеров общественной безопасности, культурных волонтеров, волонтеров-медиков, а также тех, кто осуществляет свою волонтерскую деятельность в юридической и правозащитной сфере.

Не менее важна деятельность информационных или же медиа волонтеров, которая направлена на формирование и дальнейшее продвижение медийного контента в СМИ и социальных сетях. Данная деятельность особенно актуальна в связи с переходом множества процессов в информационный формат, их действия и помощь, а также культурное и правовое просвещение, помогают обществу комфортно функционировать в информационной среде и приобретать важнейшие человеческие качества, а также формировать правильные ценности.

<sup>1</sup> Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М.: Норма, 2008. С. 7.

Волонтеры в сфере общественной безопасности являются незаменимыми участниками общественных отношений, возникающих в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, подготовки населения к оказанию первой помощи и в дальнейшем многие из них пополняют резерв будущих спасательных сил.

Говоря о направлениях добровольческой деятельности, стоит упомянуть волонтеров культуры, которые принимают участие в деятельности в сфере культуры, реализуют творческие и социокультурные инициативы.

Еще одним направлением волонтерской деятельности является осуществление деятельности, направленной на помощь в медицинских организациях, профилактику заболеваний, содействие развитию донорства крови и костного мозга.

Добровольцы, осуществляющие юридическую и правовую помощь, раскрывают свой потенциал с помощью участия в деятельности юридических клиник. Данные организации помогают гражданам посредством оказания безвозмездной юридической помощи, в том числе консультируя в различных вопросах. Согласно положениям Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», бесплатная юридическая помощь оказывается в виде:

1) правового консультирования в устной и письменной форме;

2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;

3) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами и законами субъектов РФ<sup>1</sup>.

Волонтеры – это люди, которым не безразлична жизнь людей, попавших в беду. Волонтеры стараются на благо общества, делают работу многих организаций более простой<sup>2</sup>.

В Российской Федерации понятие волонтерства претерпело долгое развитие и то определение, которое мы имеем в настоящее время, установилось одновременно с возникновением той сферы деятельности, которую составляют некоммерческие, общественные и благотворительные организации. Так, в 1980-е годы основная деятельность «добровольцев» была связана с освоением целины и получением за это заработной платы, а «добровольная деятельность» на субботниках по своей сути сопровождалась общественным принуждением.

В настоящее время на основном добровольческом интернет ресурсе «Dobro.ru» зарегистрировано более 3 миллионов волонтеров. Российских волонтеров объединяют различные организации, многие из них насчитывают большое количество людей, вступивших в их ряды, примером могут послужить Ассоциация волонтерских центров «Волонтеры Победы», «Волонтеры-медики» и др. О важности волонтерского движения помогает судить опрос ВЦИОМ, по результатам которого более 90 % граждан услышав во-

прос «Кому вы доверяете?» выбирали ответ «Добровольцам».

Быстрое развитие и массовое вовлечение широкого круга лиц в волонтерскую деятельность требует своевременной реакции законодателя. В связи с этим п. е. 2 ст. 114 Конституция РФ, которая была принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г., содержит положение, закрепляющее за Правительством РФ полномочия по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности. Благодаря данному пункту волонтерское движение приобретает свое официальное признание и юридическое закрепление в Основном законе России, в результате чего можно говорить, что государство поддерживает гражданскую инициативу, направленную на поддержку, сострадание и взаимопомощь в обществе.

Дальнейшее развитие добровольческого движения обуславливается еще большей интеграцией общества и культуры, морально-этических норм, а также степенью удовлетворенности жизнью граждан. В связи с этим волонтерские движения продолжают свою деятельность по удовлетворению общественных потребностей для достижения своего результата.

Хотелось бы отметить, что значение деятельности таких организаций деятельности нельзя недооценивать, ведь она помогает социально уязвимым слоям населения и всем нуждающимся в помощи гражданам, повышая их уровень жизни и удовлетворяя возникающие потребности, повышает уровень реализации гражданами собственных прав и законных интересов, укрепляет веру в эффективность государства и в то, что положения, закрепленные ст. 2 Конституции РФ являются основополагающими началами нашего государства и соблюдаются в действительности.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Российская газета. 2020. № 144. СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.10.2022).

2. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в ред. от 26 июля 2019 г.) // Российская газета. 2011. № 263.

3. *Витрук Н.В.* Общая теория правового положения личности. М.: Норма, 2008.

4. *Конвисарева Л.П.* Волонтерское движение как фактор развития социальной активности молодежи: автореф. дис. ... канд. пед. наук. Кострома, 2006.

5. *Горлова Н.И.* Историческое развитие добровольчества (волонтерства) в Советской России, СССР и современной России: дис. ... д-ра ист. наук. Краснодар, 2021.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в ред. от 26 июля 2019 г.) // Российская газета. 2011. 23 нояб.; 2011. № 263.

<sup>2</sup> *Конвисарева Л.П.* Волонтерское движение как фактор развития социальной активности молодежи: автореф. дис. ... канд. пед. наук. Кострома, 2006. С. 8.

**Рамазанов Магомед Гаджимагомедович**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт магистратуры  
Россия, Саратов  
magomed.ramazanov.2023@list.ru

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЗАЩИТЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ  
И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

**Аннотация.** *Обозначена роль прокуратуры в правовом развитии свободных рыночных отношений, защите добросовестного предпринимательства и свободы экономической деятельности. Проводится анализ широкого диапазона взглядов на роль государства и степень его участия в рыночной экономике, а также свободу личности и товаропроизводителя. Принципы защиты экономических прав граждан, являются основополагающими в процессе развития стратегии правовой базы предпринимательства, а также ее адаптации к нынешним условиям. Определены принципы осуществления прокурорского надзора по защите экономических прав и свобод граждан.*

**Ключевые слова:** *прокурорский надзор в правовом обеспечении экономической свободы, экономическая свобода, принципы защиты экономических прав индивида, регулирование экономики в условиях рыночных преобразований.*

**Ramazanov Magomed  
Gadzhimagomedovich**

Saratov State Law Academy  
Institute of Magistracy  
Russia, Saratov

**MAIN ACTIVITIES OF THE PROSECUTION  
OFFICE OF THE RUSSIAN FEDERATION  
FOR THE PROTECTION OF ECONOMIC  
RIGHTS AND FREEDOMS  
OF THE HUMAN AND CITIZEN**

**Abstract.** *The role of the prosecutor's office in the legal development of free market relations, the protection of conscientious entrepreneurship and freedom of economic activity is indicated. An analysis is made of a wide range of views on the role of the state and the degree of its participation in a market economy, as well as the freedom of the individual and the commodity producer. The principles of protecting the economic rights of citizens are fundamental in the process of developing a strategy for the legal framework of entrepreneurship, as well as its adaptation to current conditions. The principles for the implementation of prosecutorial supervision to protect the economic rights and freedoms of citizens are determined.*

**Keywords:** *prosecutor's supervision in the legal support of economic freedom, economic freedom, principles of protecting the economic rights of an individual, regulation of the economy in the context of market transformations.*

В последнее время происходит усиление роли прокуратуры в области экономических прав и свобод человека и гражданина, что позволяет активно развиваться рыночным отношениям, содействовать развитию свободы экономической деятельности.

В Конституции РФ закреплены положения, которые гарантируют свободу экономической деятельности, честную конкуренцию и единый экономический рынок, в котором происходит свободное перемещение товаров и услуг.

В нынешнее время свобода экономической деятельности является неотъемлемой частью цивилизованных рыночных отношений. Отсутствие данного факта делает невозможным функционирование остальных элементов рынка, а значит, тормозит развитие гражданского общества. В соответствии с этим, нужна четкая формулировка направлений прокурорского надзора в сфере защиты экономических прав человека и гражданина.

Однако, данная ситуация является сложным социально-экономическим явлением, так как в нем свобода одного субъекта тесно связана со свободой другого субъекта экономических правоотношений. Именно для грамотного регулирования социально-экономических отношений предусмотрен прокурорский надзор в данной сфере. Благодаря точному соблюдению законов, гарантируется свобода экономической деятельности.

Основными направлениями прокурорского надзора в сфере социально-экономических отношений являются:

- надзор за соблюдением основных законов РФ, которые выступают гарантами свободных экономических отношений, в частности: предпринимательства, объединений граждан и прочих. А также, которые регулируют права и обязанности субъектов экономической деятельности и исполнительных органов государственного администрирования в экономике страны.
- контроль за денежным оборотом субъектов экономики, который производится на всех уровнях: федеральном, региональном и местном. Также происходит поддержка в осуществлении специальных экономических программ в отношениях государства с частным сектором экономики.
- надзор за соблюдением нарушений прав и свобод предпринимательской деятельности от незаконных вмешательств со стороны органов, осуществляющих полномочия государственного администрирования.

Основным законодательством, обеспечивающим развитие экономики, является: бюджетное, таможенное и налоговое; четкое обеспечение которых позволяет добиться стабильного экономического развития в стране.

Вагина А.В. в своей работе «Прокурорский надзор за соблюдением законности в сфере экономики: основные направления и правовое регулирование» отмечает три направления работы прокуратуры в стране в соответствии с Федеральным Законом «О прокуратуре Российской Федерации»<sup>1</sup>:

1) «постоянное направление – надзор за соответствием закону НПА органов и должностных лиц, которые указаны в ст. 21 федерального закона, нацелен на обеспечение таких принципов как верховенство закона и единство законности на всей территории РФ;

<sup>1</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 47, ст. 4472.

2) основное направление – надзор за исполнением законодательства органами, осуществляющими государственный и муниципальный контроль. Осуществляется в соответствии с состоянием законности или информации, поступившей в органы прокуратуры, о нарушении законов;

3) вспомогательные направления – надзор за исполнением законодательства со стороны коммерческих и некоммерческих организаций, который проводится, как правило, с целью защиты экономической безопасности РФ и интересов общества.»

Нормативным усилением прокурорского надзора послужил принятый в 2008 г. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)»<sup>1</sup>. Благодаря данному нормативному акту, было четко определено участие органов прокуратуры в сфере соблюдения законности действий органов государственного администрирования. Были установлены принципы защиты предпринимательства как в отношении юридических лиц, так и в отношении индивидуальных предпринимателей.

Данный нормативный акт позволяет субъектам экономических отношений совместно или в индивидуальном порядке обращаться в органы прокуратуры на предмет законности органов, осуществляющих государственную инспекцию в экономической сфере, а также выражать протесты в отношении противоречащих законодательству актов органов, осуществляющих проверку. Данные права позволяют эффективно бороться со злоупотреблениями со стороны исполнительных органов, осуществляющих государственную инспекцию, а также способствуют цивилизованному развитию экономических отношений в стране.

Также, в соответствии с Федеральным Законом «О прокуратуре Российской Федерации» установлены некие рамки вмешательства в дела субъектов экономических отношений. Это сделано с той целью, чтобы построить рыночные отношения, а не командно-административную, где весь экономический процесс зависит от государственного сектора. С целью укрепления данных положений был выпущен приказ Генерального прокурора от 7 декабря 2007 г. № 195<sup>2</sup>, в п 6 которого устанавливаются поводы для вмешательства органов прокуратуры. Данный пункт объясняется тем, что органы прокуратуры не могут по собственной воле осуществить прокурорский надзор в отношении какого-либо юридического лица или индивидуального предпринимателя. Для данного действия должны быть весомые причины, такие как обращение граждан, должностных лиц и сообщения СМИ). Только лишь после данных сообщений органы прокуратуры обязаны произвести прокурорскую проверку на предмет законности тех или иных действий.

Однако, не смотря на все вышеперечисленные полномочия органов прокуратуры, нельзя не отметить его полномочия прокурора установленных в ст. 30 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Многие

юристы и научные деятели считают ограничения полномочий прокурора как участника уголовного судопроизводства ошибочными, так как это усложняет процесс привлечения лица к уголовной ответственности. До принятия изменений прокурорский работник в процессе проведения прокурорской проверки мог при наличии на то оснований возбудить уголовное дело в отношении лица, занимающегося той или иной противоправной экономической деятельностью. В настоящее время, этот процесс усложняется, так как прокурор должен предоставить следственному органу необходимые материалы, подтверждающие наличие в действиях лица экономических отношений состава преступления.

Данные недостатки могут существенно приостановить процесс восстановления законности, так как лицо, нарушившее уголовный закон, может тем или иным образом скрыться с места преступления, покинув страну, или скрыть все необходимые улики, доказывающие виновность его деяния.

Подводя итог, можно отметить, что на сегодняшний день система прокурорского надзора в экономической сфере жизни общества не совершенна. Требуется доработка как основного нормативного акта о прокуратуре, так и введение новых положений, регламентирующих четкое и эффективное осуществление надзора в данной сфере.

#### Список литературы:

1. *Игнатъева С.В.* Свобода экономической деятельности и ее правовая защита средствами прокурорского надзора. Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2016. № 4. С. 114–118.
2. *Вагина А.В.* Прокурорский надзор за соблюдением законности в сфере экономики: основные направления и правовое регулирование // Территория права заочная научно-практическая конференция: сб. науч. ст. / отв. ред. В.Н. Сусликов. Выпуск 1.
3. *Бабенко С.В.* О некоторых аспектах расширения полномочий прокурора и совершенствования мер прокурорского реагирования при осуществлении надзора за исполнением законодательства в сфере экономики // Юрист-Правоведъ. 2019. № 4 (91).

#### УДК 342

### Сариев Георгий Спартакович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
sariev.georgy@mail.ru

## ОТРЕШЕНИЕ ОТ ДОЛЖНОСТИ КАК ФОРМА КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА

**Аннотация.** *История государства уже неоднократно показала необходимость установления ответственности за совершения противоправных деяний не только в отношении граждан и организаций, но также и в отношении главы государства. Особый правовой статус Президента страны говорит о том, что к нему должен быть применен и особый вид ответственности. Именно о таком виде ответственности как отрешение от должности главы государства и говорит автор статьи.*

<sup>1</sup> Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в ред. от 8 марта 2022 г.) // СЗ РФ. 2008. № 52, ч. 1, ст. 6249.

<sup>2</sup> Приказ Генерального прокурора от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» (в ред. от 19 октября 2022 г.) // Законность. 2008. № 8.

**Ключевые слова:** Президент, глава государства, Основной закон, уголовное преступление, ответственность.

**Sariev Georgy Spartakovich**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## REMOVAL FROM OFFICE AS A FORM OF CONSTITUTIONAL AND LEGAL RESPONSIBILITY OF THE HEAD OF STATE

**Abstract.** *The history of the state has repeatedly shown the need to establish responsibility for committing illegal actions not only against citizens and organizations, but also against the head of state. The special legal status of the President of the country suggests that a special type of responsibility should also be applied to him. It is about this kind of responsibility, as the removal from office of the head of state, that the author of the article speaks.*

**Keywords:** *President, head of state, Basic law, criminal offense, responsibility.*

Отрешение от должности – это одна из форм конституционно-правовой ответственности главы государства<sup>1</sup>. Данный вид ответственности применяется в случае совершения Президентом тяжкого или особо тяжкого вида преступных деяний.

Механизм отрешения от должности является мерой конституционно-правовой ответственности Президента РФ, содержание которого раскрывает возможность принудительного способа досрочно прекращения полномочий в установленном законом порядке<sup>2</sup>.

Конституция РФ не содержит указания на конкретику применения процедуры отрешения от должности. Неоднозначным видится и позиция ученых. Зайферт А.Ю. отмечает, что на практике этот процесс является не простым и в некоторой степени малопонятным. В ст. 93 Основного закона страны устанавливается то, что для начала процедуры отрешения необходимо выдвижение обвинения со стороны Государственной Думы РФ. Преступлениями, за которые может быть выдвинуто обвинение являются – государственная измена или иное тяжкое преступление. Для подтверждения обвинения должно быть также заключение Верховного Суда РФ. Обвинение Государственной Думы должно подтверждаться заключением Верховного суда РФ. Так, судебный орган дает информацию о том, имеются ли в действиях Президента РФ признаки соответствующих составов преступлений<sup>3</sup>.

Судьи Конституционного Суда РФ участвовали в разработке конституционных положений о компетенциях

остальных органов государственной власти. И, например, Э.М. Аметистов внес предложения относительно изменения процедуры отрешения от должности президента. Автор также полагает, что необходимо внесение изменений с указанием на совершение любого уголовного преступления, поскольку отсутствие соответствующей нормы позволяет каждый день главе государстве совершать преступления небольшой или средней тяжести.

Стоит отметить, что по большей части отрешение как вид ответственности носит предупредительный характер, поскольку на практике применяется совсем в исключительных случаях.

Стоит отметить, что в США за всю историю данная процедура инициировалась 2 раза, в России – 3 раза (все в отношении Ельцина Б.Н.), 2 раза в Бразилии, 1 раз в Индонезии и т.п. Однако до конца данная процедура за всю историю была доведена только 3 раза (по одному в Литве, Индонезии и Бразилии)<sup>4</sup>.

Стоит сказать, что отрешение от должности существовало еще до введения в действие Конституции РФ. Так, согласно Конституции РСФСР 1978 г. и Закону «О Президенте РСФСР»<sup>5</sup> Президент мог быть отрешен от должности в случае нарушения Конституции РСФСР, законов, а также данной им присяги. Решение об отрешении Президента от должности должно было быть принято на Съезде народных депутатов. При этом заключение должно было быть дано тогда Конституционным Судом РСФСР квалифицированным большинством голосов.

В законодательстве зарубежных стран также предусмотрена возможность отрешения главы государства от должности.

Так, например, в Чехии и в Армении Президент Республики может быть отрешен от должности за государственную измену, при этом дополнительно в Конституции Чехии указывается на невозможность дальнейшего избрания на такую должность.

Согласно Конституции Хорватии Президент Республики несет ответственность за нарушение Конституции при осуществлении им своих полномочий.

В ФРГ, в Венгрии президент может быть отрешен от должности при обвинении в умышленном нарушении им Основного закона или другого федерального закона.

Согласно ст. 2 Конституции США Президент, Вице-президент и все гражданские должностные лица Соединенных Штатов могут быть отстранены от должности по импичменту за государственную измену, взяточничество либо за другие серьезные преступления и правонарушения.

В истории России отрешение Президента от должности начиналось только 3 раза. Все инициативы были в отношении Ельцина Б.Н.

Свою практическую несостоятельность такой вид ответственности проявил в 1999 г., когда уже на первом этапе в Государственной Думе за выдвижение обвинения было набрано менее двух третей депутатов. Представляется, что исследование позволяет назвать следующие недостатки

<sup>1</sup> Маннапова А.Р. Конституционная ответственность Президента РФ: некоторые вопросы правоприменения // Актуальные проблемы права и экономики: сборник научных трудов. Саратов: Саратов. соц.-экон. ин-т (филиал) Рос. экон. ун-та им. Г.В. Плеханова, 2017. С. 98.

<sup>2</sup> Абдурахманова С.М. Отрешение Президента РФ от должности // Проблемы совершенствования законодательства: сборник научных статей студентов юридического факультета. Махачкала: АЛЕФ, 2019. С. 27.

<sup>3</sup> Зайферт А.Ю. Правовые проблемы отрешения Президента Российской Федерации от должности // Аллея науки. 2021. Т. 1, № 7(58). С. 504.

<sup>4</sup> Невмержицкая Л.В. Импичмент как форма конституционной ответственности должностных лиц зарубежных стран // Право и политика: теоретические и практические проблемы: матер. конф. (7-20 декабря 2017 г.). Рязань: Концепция, 2017. С. 249.

<sup>5</sup> Закон РСФСР от 24 апреля 1991 г. № 1098-1 «О Президенте РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 17, ст. 512.

процедуры отрешения от должности Президента РФ. На наш взгляд, регламентация ответственности является неполной, поскольку формулировка предполагает тогда возможность совершения главой государства преступления небольшой и средней тяжести<sup>1</sup>.

Кроме того, недостаточно регламентированным является вопрос о том, что, если обвинение было подтверждено ВС РФ, однако не набрало достаточного количества голосов депутатов, будет ли в таком случае глава государства нести ответственность. Полагаем, что для решения этой проблемы процедуру необходимо упростить и указать, что для принятия решения об отрешении Президента от должности достаточно только заключения ВС РФ.

Также определенные неточности имеются в Конституции РФ, где говорится, что Президент РФ «может быть отрешен от должности». Такая формулировка предполагает диспозитивный характер нормы, а не императивный, то есть, по сути, данное положение не носит обязательность.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что институт отрешения Президента РФ от должности требует совершенствования и внесения ряда поправок в Основной закон страны.

Полагаем, что при разработке поправок необходимо предусмотреть расширение оснований отрешения Президента РФ от должности. Так, на наш взгляд, целесообразно применение такой ответственности за любое совершенное уголовное преступление.

Анализ научной литературы показывает, что некоторые авторы, такие как Маннапова А.Р., Невмержицкая Л.В. говорят о возможности формулировки оснований таким образом, что отрешение от должности будет применяться за нарушение присяги или норм Основного закона страны.

Факты пренебрежения Президентом законом страны не должны оставаться безнаказанными, поэтому с одной стороны, мы можем согласиться с такой точкой зрения. С другой стороны, такая формулировка будет размытой, поскольку основанием отрешения от должности тогда может стать любое правонарушение, даже носящее признаки малозначительного деяния. Таким образом, будет отсутствовать принцип соразмерности между деянием и наказанием. Так, например, вряд ли будет целесообразным отрешение от должности за задержку подписания закона.

Завершая анализ института отрешения от должности и оснований его применения следует подвести итоги и отметить, что это исключительная мера ответственности и может она быть применена только в самых крайних случаях. Однако это не является уважительной причиной тому, что данный институт нельзя назвать регламентированным в должной степени. Таким образом, полагаем, что предложенные нами изменения в законодательстве в части оснований ответственности, а также достаточности заключения Верховного Суда РФ, позволят приблизиться к тому уровню нормативно-правовой точности, которая необходима для эффективного функционирования данного института и достижения целей, для которых он был создан.

<sup>1</sup> Маннапова А.Р. Конституционная ответственность Президента РФ: некоторые вопросы правоприменения // Актуальные проблемы права и экономики: сборник научных трудов. Саратов: Саратов. соц.-экон. ин-т (филиал) Рос. экон. ун-та им. Г.В. Плеханова, 2017. С. 98.

#### Список литературы:

1. Абдурахманова С.М. Отрешение Президента РФ от должности // Проблемы совершенствования законодательства: сборник научных статей студентов юридического факультета. Махачкала: Алеф, 2019. С. 27–28.
2. Маннапова А.Р. Конституционная ответственность Президента РФ: некоторые вопросы правоприменения // Актуальные проблемы права и экономики: сборник научных трудов. Саратов: Саратов. соц.-экон. ин-т, 2017. С. 98.
3. Зайферт А.Ю. Правовые проблемы отрешения Президента Российской Федерации от должности // Аллея науки. 2021. Т. 1. № 7(58). С. 504.
4. Невмержицкая Л.В. Импичмент как форма конституционной ответственности должностных лиц зарубежных стран // Право и политика: теоретические и практические проблемы: материалы конференции (7–20 декабря 2017 г.). Рязань: Концепция, 2017. С. 249.
5. Закон РСФСР от 24 апреля 1991 г. № 1098-1 «О Президенте РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 17, ст. 512.

УДК 342.72/.73

### Чернышева Мария Сергеевна

Университет прокуратуры РФ  
Юридический факультет  
Россия, Москва  
marya\_chernysheva@mail.ru

## МОМЕНТ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ ПРАВА НА ЖИЗНЬ

**Аннотация.** В статье рассматривается вопрос, связанный с правом каждого человека на жизнь. Автор проводит сравнительный анализ правового регулирования момента возникновения права на жизнь в России и зарубежных странах. Рассматривается вопрос о соотношении понятий «биологическая» и «клиническая» смерть. Выявлен проблемный аспект, связанный с определением момента смерти и прекращением права человека на жизнь.

**Ключевые слова:** право на жизнь, возникновение права на жизнь, начало жизни человека, прекращение права на жизнь, человек, рождение.

### Chernysheva Marya Sergeevna

University of prosecutor's office of the Russian Federation  
Law Faculty  
Russia, Moscow

## THE MOMENT OF THE EMERGENCE AND TERMINATION OF THE RIGHT TO LIFE

**Abstract.** The article deals with the issue related to the human right to life. The author conducts a comparative analysis of the legal regulation of the moment of the emergence of the right to life in Russia and foreign countries. A problematic aspect related to the determination of the moment of death and the termination of the human right to life has been identified.

**Keywords:** the right to life, the emergence of the right to life, the beginning of human life, the termination of the right to life, man, birth.

Право на жизнь является важнейшим конституционно закреплённым правом, принадлежащим каждому человеку вне зависимости от его пола, возраста и прочих факторов. Право на жизнь является основополагающим правом человека, поскольку именно на нем базируются другие права и свободы, которыми наделяется человек и гражданин. Без права на жизнь не существовало бы и других прав.

Исследуя право на жизнь, ученые-правоведы разделяют подходы к пониманию сущности данного права.

Так, в узком смысле право на жизнь представляет собой недопустимость произвольного лишения жизни<sup>1</sup>.

Если рассматривать право на жизнь в широком смысле, то оно включает в себя как биологическое существование индивида, так и его возможность социализироваться, строить отношения в обществе. Данный подход подразумевает, что право на жизнь заключается не только в недопустимости лишения жизни, но и в создании государством социальных, экономических и политических условий для нормальной, полноценной и достойной жизни каждого человека и гражданина<sup>2</sup>.

На сегодняшний день существует большое количество вопросов, связанных с правом на жизнь, которые являются дискуссионными и в разных странах решаются различным способом. Одним из таких вопросов, вызывающих интерес ученых и по сей день, является момент возникновения права на жизнь.

В большинстве стран мира на законодательном уровне установлено, что право человека на жизнь возникает с момента его рождения. Однако существуют и противники данной позиции, выступающие, в частности, за запрет абортов. Так, в некоторых государствах человек наделяется правом на жизнь уже с момента зачатия эмбриона.

Рассматривая момент возникновения права человека на жизнь, следует провести сравнительный анализ законодательных актов зарубежных стран, регулирующих этот вопрос. В Ирландии вопрос о том, с какого момента возникает право на жизнь, решается в соответствии с 8 конституционной поправкой 1987 г., в которой установлено, что право на жизнь зачатого ребенка должно обеспечиваться в той же мере, что и право на жизнь его матери. В Венгрии вопрос о возникновении права на жизнь решается похожим образом. Так, в Конституции Венгрии 2011 г. закреплено, что моментом возникновения права человека на жизнь является момент зарождения эмбриона.

К странам, в которых человек наделяется правом на жизнь еще до рождения, относятся также Словакия, Страны Латинской Америки и некоторые другие. Предполагается, что это связано с высоким уровнем влияния на них католической церкви, которая запрещает аборты по религиозным соображениям.

Что касается нашей страны, то в статье 17 Конституции РФ<sup>3</sup> закреплено, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Исходя из данной нормы права, мы можем сделать вывод,

что Конституция нашей страны соотносит момент возникновения права человека на жизнь с моментом рождения этого человека<sup>4</sup>.

В соответствии с приказом Минздрава России от 4 марта 2003 г. № 73 «Об утверждении Инструкции по определению критериев и порядка определения момента смерти человека, прекращения реанимационных мероприятий»<sup>5</sup> жизнь человека начинается с момента начала физиологических родов, то есть отделения плода ребенка от тела его матери.

Определение момента смерти человека имеет для правоприменения большое значение: именно момент наступления смерти является условием для возникновения, изменения или прекращения правоотношений, связанных со смертью человека. Например, в связи с прекращением права человека на жизнь, медицинские работники получают возможность совершать в отношении умершего те действия, которые недопустимы в отношении живого человека.

В законодательстве Российской Федерации установлено, что смерть человека – это «полное и необратимое прекращение деятельности коры головного мозга, обусловленное гибелью его клеток и констатируемое комплексом выработанных современной медициной средств и способов, с очевидностью и несомненностью доказывающих ее наступление»<sup>6</sup>. Именно этот момент обуславливает возникновение, изменение или прекращение правоотношений, связанных со смертью человека.

Правоведы, изучающие вопрос о моменте прекращения права человека на жизнь, разделяют смерть на два вида: клиническую и биологическую. В момент нахождения в состоянии клинической смерти человек продолжает являться субъектом права, поскольку уровень развития современной медицины позволяет с помощью проведения реанимационных мероприятий вернуть его к жизни. Именно поэтому пациенту, находящемуся в состоянии клинической смерти, должна оказываться медицинская помощь. Биологическая смерть представляет собой прекращение деятельности головного мозга, а за ней и смерть других органов и тканей. Ее наступление определяется в соответствии с наличием трупных изменений.

Стоит отметить, что смерть наступает не внезапно. Она представляет собой довольно длительный промежуток времени, состоящий из нескольких этапов. Однако для правового регулирования представляется невозможным постепенное угасание личности человека, постепенная утрата его правоспособности. В связи с этим в правовой среде существует юридическая фикция, которая отождествляет смерть с моментом<sup>7</sup>. Таким образом, с точки зрения медицины, смерть – это длительный биологический процесс, а с точки зрения юриспруденции, смерть – это момент.

Что касается законодательства нашей страны, то на сегодняшний день вопрос о наступлении момента смерти и прекращении права на жизнь регулируется несколькими норма-

<sup>4</sup> Романовский Г.Б. Теоретические проблемы права человека на жизнь: конституционно-правовое исследование: дис. ... д-ра юрид. наук. Пенза, 2006.

<sup>5</sup> Приказ Минздрава России от 4 марта 2003 г. № 73 «Об утверждении Инструкции по определению критериев и порядка определения момента смерти человека, прекращения реанимационных мероприятий» // Российская газета. 2003. № 72.

<sup>6</sup> Ковалев М., Вермель И. Юридическое определение смерти // Здоровье мира. 1982. № 11. С. 5.

<sup>7</sup> Дроговец Я., Холлендер П. Современная медицина и право. М., 1991. С. 140.

<sup>1</sup> Михалева Н.А. Конституционное право зарубежных стран СНГ. М., 1999. С. 163–164.

<sup>2</sup> Катков Д.Б., Корчиго Е.В. Конституционное право. М., 1999. С. 73.

<sup>3</sup> Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 1 июля 2020 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2020. № 31, ст. 4398.



тивными правовыми актами. Один из них – это Инструкция по определению критериев и порядка определения момента смерти человека, прекращения реанимационных мероприятий, утвержденная Приказом Минздрава РФ от 4 марта 2003 г. На данную инструкцию ссылаются Основы законодательства РФ об охране здоровья 1993 г. Этот законодательный акт разделяет смерть на несколько этапов, а также устанавливает момент прекращения реанимационных мероприятий.

Важнейшей проблемой, связанной с моментом прекращения права человека на жизнь является то, что констатация смерти человека напрямую зависит от медицинского работника, а зафиксировать смерть можно лишь по формально-определенным признакам и характеристикам. Это, безусловно, накладывает на врача большую этическую ответственность.

Исходя из изложенного, можно сделать вывод, что на данном этапе развития законодательства необходима дальнейшая научная разработка вопросов, связанных с правом на жизнь, моментом его возникновения и моментом его прекращения.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 1 июля 2020 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2020. № 31, ст. 4398.
2. Приказ Минздрава России от 4 марта 2003 г. № 73 «Об утверждении Инструкции по определению критериев и порядка определения момента смерти человека, прекращения реанимационных мероприятий» // Российская газета. 2003. № 72.
3. Дргонец Я., Холлендер П. Современная медицина и право. М., 1991. С. 140.
4. Катков Д.Б., Корчиго Е.В. Конституционное право. М., 1999. С. 73.
5. Ковалев М., Вермель И. Юридическое определение смерти // Здоровье мира. 1982. № 11. С. 5.
6. Михалева Н.А. Конституционное право зарубежных стран СНГ. М., 1999. С. 163–164.
7. Романовский Г.Б. Теоретические проблемы права человека на жизнь: конституционно-правовое исследование: дис. ... д-ра юрид. наук. Пенза, 2006.

---

# СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО И ЗЕМЕЛЬНОГО ПРАВА

---

УДК-347

## Алибекова Джамиля Тимурлановна

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
alibekova.2021@inbox.ru

### ЗЕМЛЯ ДЛЯ ТУРИЗМА: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

**Аннотация.** В данной работе мы расскажем о пилотном проекте «Земля для туризма», который нацелен на вовлечение в оборот земли для развития сферы туризма и повышения инвестиционной привлекательности регионов.

**Ключевые слова:** земельные участки, туристы, пилотный проект «Земля для туризма», туристический оборот, объекты туристического интереса.

## Alibekova Jamila Timurlanovna

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

### LAND FOR TOURISM: DEVELOPMENT PROSPECTS

**Abstract.** In this paper we will talk about the pilot project «Land for Tourism», which is aimed at involving land in the turnover for the development of the tourism sector and increasing the investment attractiveness of the regions.

**Keywords:** land plots, tourists, pilot project «Land for tourism», tourist turnover, objects of tourist interest.

Совсем недавно Российская туристическая отрасль прошла пандемийный кризис, а сегодня находится под влиянием западных санкций. В условиях введенных санкций большое внимание уделяется внутреннему туризму.

Так, например, Глава Республики Дагестан С.А. Меликов 7 сентября 2022 г. на Восточном экономическом форуме заявил: «В этом году по окончании лета мы понимаем, что Дагестан принял полтора миллиона туристов. Если в прошлом году мы говорили о миллионе, то в этом году, за неполный год уже полтора»<sup>1</sup>.

Хотим подчеркнуть, что Дагестан славится природными красотами: Каспийское море, горы, каньоны, водопады, национальные парки и древние крепости.

Динамика роста туристической привлекательности заставляет задумываться о необходимости создания условий

для комфортного пребывания и развития туристической инфраструктуры.

29 июля 2021 г. Заместитель Председателя Правительства РФ Марат Шакирзянович Хуснуллин провёл заседание президиума Правительственной комиссии по региональному развитию, на котором руководитель Росреестра Олег Александрович Скуфинский выдвинул инициативу разработки сервиса «Земля для туризма», чтобы определить участки для вовлечения земли в туристический оборот.

Данная идея нашла поддержку в Правительстве РФ, в связи с чем протоколом заседания президиума Правительственной комиссии по региональному развитию Российской Федерации от 29 июля 2021 г. № 33 Росреестру совместно с Ростуризмом и Минстроем России поручено разработать и представить по концепции проекта «Земля для туризма».

В последующем Росреестр заключил соглашения о запуске проекта с Правительствами Республики Алтай, Республики Дагестан, Республики Карелия, Калужской области, Тульской области, Сахалинской области, а также Камчатского края. В этих регионах созданы оперативные штабы по выявлению земельных участков<sup>2</sup>.

Для начала расскажем об основных положениях проекта «Земля для туризма». Если коротко, то идея данного проекта состоит в следующем.

1. В каждом субъекте РФ определяется перечень объектов туристического интереса (далее – ОТИ), вблизи которых целесообразно определять земельные участки для вовлечения в туристическую деятельность.

2. Осуществляется формирование перечня земельных участков и территорий для вовлечения в туристическую деятельность в отношении каждого ОТИ.

3. Сведения о таких земельных участках размещаются на Публичной кадастровой карте.

4. В случае, если инвестор изъявит желание получить такой земельный участок, то продажа земельных участков (либо заключение договора аренды), осуществляется на торгах, проводимых в форме аукционов.

То есть, проект направлен на повышение инвестиционной привлекательности регионов, путем обозначения земельных участков, которые фактически возможно предоставить для туристической деятельности.

Поскольку проект «Земля для туризма» запущен только в определенных субъектах РФ, в том числе в Республике Дагестан, но скоро будет запущен на всей территории России, нами проанализированы перспективы развития данного проекта и подготовлены предложения в Правительство РФ в целях усовершенствования проекта «Земля для туризма».

В методических рекомендациях по порядку определения земельных участков и (или) территорий для вовлечения

---

<sup>1</sup> URL: <https://ria.ru/20220907/dagestan-1814847257.html>

<sup>2</sup> URL: <https://rosreestr.gov.ru/press/archive/zemlya-dlya-turizma-dostupna-na-publichnoy-kadaastrovoy-karte/>

в туристическую деятельность установлены критерии отбора земельных участков. Так, согласно указанным критериям, земельные участки для вовлечения в туристическую деятельность должны иметь вид разрешенного использования, предусматривающий возможность использования их для целей размещения туристических объектов. Тут важно отметить, что большинство ОТИ расположены на землях сельскохозяйственного назначения: водопады, озера, каньоны, теснины, пещеры, ущелья и др.

В частности, в Республике Дагестан широко известны такие ОТИ: озеро Казеной-Ам; один из самых высоких на планете бархан Сары-Кум; Сулакский каньон; Карадахская теснина; а также множество водопадов и гор, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения.

Согласно положениям статей 77 и 78 Земельного кодекса РФ, на землях сельскохозяйственного назначения не допускается размещение туристических объектов.

Вместе с тем, указанные нами выше объекты массово посещаются туристами, и в нарушение требований законодательства на землях сельскохозяйственного назначения размещаются туристические объекты.

В связи с изложенным, нами подготовлено предложение рассмотреть вопрос об осуществлении туристической деятельности на землях сельскохозяйственного назначения. Для этого, мы предлагаем:

1. В Классификатор видов разрешенного использования земельных участков, утвержденного Приказом Росреестра от 10 ноября 2020 г. № П/0412, добавить разрешенное использование с кодом 1.21 «Осуществление туристической деятельности на землях сельскохозяйственного назначения», который предусматривает обустройство мест для занятия пешими или верховыми прогулками, отдыха и туризма, и иной деятельности без права возведения объектов капитального строительства.

2. А также предлагаем внести изменения в статью 78 Земельного кодекса РФ, дополнив пунктом 3.1 следующего содержания: «Использование земель сельскохозяйственного назначения допускается для туристической деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации».

3. Заложив данную идею в основу, нами предлагается земельные участки в рамках проекта «Земля для туризма» предоставлять в аренду, либо осуществлять продажу таких земельных участков на торгах тем участникам, которые предложат наиболее лучший инвестиционный туристический объект.

Так, участники торгов предлагают инвестиционные проекты застройки туристического объекта, а организатор торгов обеспечивает на сайте органа местного самоуправления или органа исполнительной власти голосование за лучший проект. По итогам голосования с победителем заключается договор о предоставлении земельного участка в аренду, либо договор купли-продажи земельного участка.

В заключение хотим отметить, что по результатам работы проекта «Земля для туризма» уже определено 115 объектов туристского интереса, из них в Республике Дагестан – 40, в Сахалинской области – 22, в Камчатском крае – 20, в Республике Карелия – 15, в Тульской области – 10, в Республике Алтай – 5, в Калужской области – 3. А также выявлено 100 земельных участков, возможных для вовлечения в тури-

стскую деятельность площадью 1 327,4 га. 23 участка расположены в Калужской области, 22 – в Сахалинской области, 20 – в Республике Дагестан, 12 – в Республике Карелия, 11 участков – в Республике Алтай, 7 – в Камчатском крае, 5 – в Тульской области<sup>1</sup>.

Работа в данном направлении продолжается, и считаем наши предложения способными эффективно развитию пилотного проекта «Земля для застройки».

#### Список литературы:

1. Асанова И.М., Жуков А.А. Деятельность службы приема и размещения: учебник. М.: Академия, 2011.
2. Безрукова Н.Л. Глемпинг: понятие, виды и перспективы развития в России // Современные проблемы сервиса и туризма. 2020. № 2.
3. Воронников А.М., Гасанова С.Ф. Глемпинг – актуальный формат развития туризма в Арктике // Региональная энергетика и энергосбережение. 2019. № 1. С. 58–59.
4. Мироненко Н.С., Твердохлебов И.Т. Рекреационная география. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1981. С. 36.
5. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ.
6. Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

#### УДК349.417

**Болтина Кристина Романовна,  
Сенникова Анна Андреевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
kboltvina@inbox.ru  
annfox12@list.ru

### **К ВОПРОСУ О СОЗДАНИИ ЕДИНОЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ**

*Аннотация. В данной работе рассмотрены вопросы создания Единой федеральной информационной системы земель сельскохозяйственного назначения. Авторами проведен анализ предпосылок разработки данного ресурса. Помимо этого, выявлены преимущества его использования, а также некоторые препятствия активного развития системы и ее развития.*

**Ключевые слова:** *земельный участок, категория земель, сельское хозяйство, цифровизация, новелла.*

**Boltvina Kristina Romanovna,  
Sennikova Anna Andreevna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

<sup>1</sup> URL: <https://rosreestr.gov.ru/press/archive/zemlya-dlya-turizma-dostupna-na-publichnoy-kadastrvoy-karte/>

# TO THE QUESTION OF CREATING A UNIFIED FEDERAL INFORMATION SYSTEM FOR AGRICULTURAL LANDS

**Abstract.** *The issue of creating a Unified federal information system of agricultural lands is considered in this article. The authors analyzed the prerequisites for the development of this resource. In addition, the advantages of its use are revealed, as well as some obstacles to the active development of the system and its development.*

**Keywords:** *land plot, land category, agriculture, digitalization, novella.*

Наша страна обладает исключительными богатствами, которые непосредственно создала сама природа. В первую очередь эти богатства составляют земли. Площадь земельного фонда Российской Федерации на 1 января 2021 г. составила 1 712,6 млн га без учёта внутренних морских вод и территориального моря<sup>1</sup>.

В земельном праве существует два элемента, которые определяют содержание земельных правоотношений. К ним относят использование и охрану земель. В данном случае не следует говорить о том, что какой-либо из элементов преобладает над другим.

Во многих нормах Земельного и Гражданского кодексов РФ содержатся положения, устанавливающие обязанность по охране земель сельскохозяйственного назначения<sup>2</sup>. Это связано с тем, что земли сельскохозяйственного назначения составляют всего 22 % от общего количества земель в Российской Федерации, что является небольшим процентом по отношению к землям иных категорий<sup>3</sup>. Данные факты обуславливают необходимость особой охраны земель сельскохозяйственного назначения.

Несмотря на заинтересованность законодателя в урегулировании этих вопросов, существует ряд проблем, которые негативно влияют развитие сельского хозяйства.

Так, в настоящее время отсутствует полный перечень неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения. В этой связи сложно определить их границы и местоположение в целом, а также состояние и пригодность использования. Следовательно, данные участки не могут участвовать в обороте. Происходит истощение и деградация почв плодородных земель, так как они требуют особого внимания и ухода со стороны природопользователя.

Более того, данные земельные участки не облагаются налогом, что является причиной недостаточного поступления денежных средств в местные бюджеты.

Обозначив некоторые проблемы, возникающие при регулировании отношений, связанных с землями сельскохозяйственного назначения, обратимся к вопросу о том, какие меры принимаются государством для их решения.

Весной 2022 г. в Российской Федерации появился Реестр земель сельскохозяйственного назначения. Данный ресурс

<sup>1</sup> См.: URL: <https://rosreestr.gov.ru/press/archive/rosreestr-podgotovil-doklad-o-sostoyanii-i-ispolzovanii-zemel-v-rossii/#:~:text=Площадь%20земельного%20фонда%20Российской%20Федерации,назначения%2C%205%25%20-%20земли%20запаса>

<sup>2</sup> См.: Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (в ред. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2001. № 44, ст. 4147.

<sup>3</sup> См.: URL: <https://rosreestr.gov.ru/press/archive/rosreestr-podgotovil-doklad-o-sostoyanii-i-ispolzovanii-zemel-v-rossii/#:~:text=Площадь%20земельного%20фонда%20Российской%20Федерации,назначения%2C%205%25%20-%20земли%20запаса>

предоставляет обширные возможности как для контролирующих органов государственной власти, так и для сельхозпроизводителей. Благодаря созданию Единой федеральной информационной системы земель сельскохозяйственного назначения (ЕФИС ЗСН) пользователи могут получить достоверные сведения о количественном, качественном и мелиоративном состоянии земель<sup>4</sup>.

Более того, система предусматривает возможность формирования, отправления и хранения документов в электронной форме, что позволяет не только сэкономить необходимые для печати ресурсы, но и исключить риски утери, порчи оригинальных документов.

ЕФИС ЗСН отображает преимущества и недостатки разных видов участков, к примеру, состояние мелиоративной системы. Это происходит следующим образом: на основе отчётов контролирующих органов цифровые системы сканируют поверхность земель. Благодаря этому можно четко понимать, как осуществляется уход за земельным участком, а также оценивается риск причинения ему вреда теми или иными действиями.

Новелла для зарегистрированных пользователей ЕФИС ЗСН заключается в том, что они могут в свободном доступе знакомиться с актуальной информацией о пожарах, засухах на определенной территории и, непосредственно, на своём участке.

В то же время, хочется обратить внимание на то, что не все граждане нужным образом осведомлены о существовании сайта ЕФИС ЗСН, следовательно, не участвуют в реализации нововведения.

В связи с этим, мы предлагаем обеспечить информирование населения о данной системе посредством Интернет-ресурсов, телепередач, а также реклам.

Таким образом, благодаря информационным технологиям, а именно – созданию Единой федеральной информационной системы земель сельскохозяйственного назначения участки этой категории будут надлежащим образом контролироваться и охраняться. Это способствует наиболее эффективному использованию плодородных земель, что положительно скажется на развитии сельского хозяйства и экономики в целом.

## Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 1 июля 2020 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2020. № 31. ст. 4398.
2. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 № 136-ФЗ (с изм. и доп. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2001. № 44, ст. 4147.
3. Федеральный закон от 13 июля 2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (в ред. 2 августа 2019 г.) // СЗ РФ. 2015. № 29, ч. 1, ст. 4344.
4. Боголюбов С.А. Земельное право: учебник. М.: Проспект, 2014.
5. Ерофеев Б.В. Земельное право России: учебник для вузов / под науч. ред. Л.Б. Братковской. 16-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2019.
6. Крассов О.И. Юридическое понятие «земельный участок» // Экологическое право. 2014. № 2. С. 12–17.

<sup>4</sup> См.: URL: <https://efis.mcx.ru/landing/>

**Бугаева Виктория Викторовна,  
Шакиров Амир Азатович**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
amir01081@gmail.com

## **ПРОБЛЕМЫ ОСВОЕНИЯ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ГЕКТАРА ГРАЖДАНАМИ: ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

**Аннотация.** В статье описывается федеральная программа «Дальневосточный гектар»; недостатки и проблемы, возникающие у граждан при получении земельных участков; предлагаются способы и меры по их решению.

**Ключевые слова:** гектар, Дальний Восток, федеральная программа, федеральная информационная система, Росреестр.

**Bugaeva Victoria Viktorovna**

Shakirov Amir Azatovich  
Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## **PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF THE FAR EASTERN HECTARE BY CITIZENS: WAYS TO SOLVE THEM**

**Abstract.** The article describes the federal program «Far Eastern Hectare»; disadvantages and problems that citizens have when obtaining land plots; suggests ways and measures to solve them.

**Keywords:** hectare, FarEast, federalprogram, federalinformationsystem, Rosreestr.

Территория Дальневосточного Федерального округа занимает самую большую площадь Российской Федерации (41 % от площади РФ), но при этом имеет низкую численность населения (5,56 % от населения РФ). В целях ускорения социально-экономического развития в 2016 г. был принят комплекс мер, правовым регулированием которых стал Федеральный закон от 1 мая 2016 г. № 119-ФЗ. Согласно ему, программа «Дальневосточный гектар» представляет собой механизм, позволяющий оформить и бесплатно получить в пользование земельный участок площадью до 1 гектара на Дальнем Востоке. С каждым годом программа набирает обороты в охвате субъектов и территорий, вовлеченных в данную программу. Указом Президента № 632 территории Республики Бурятия и Забайкальского края были включены в состав Дальневосточного федерального округа<sup>1</sup>.

Предоставленный земельный участок может использоваться гражданином для осуществления любой незапрещенной федеральным законом деятельности, кроме случаев,

когда необходимо получить специальное разрешение. Первоначально заявителю необходимо определиться с видом разрешенного использования земельного участка, в последующем через три года в течение 3 месяцев задекларировать его освоение. После пяти лет безвозмездного пользования земельным участком гражданин может получить его бесплатно в собственность или за определенную плату, также на длительную аренду.

Несмотря на достаточно гибкий проект по освоению земель Дальнего Востока при его реализации возникают проблемы правового, организационного, а также технического характера. На данный момент законодательно закрепленный правовой механизм освоения земель не дает положительных результатов, что подтверждается статистическими данными. Росреестр представил статистический обзор о социально-экономическом положении Дальневосточного федерального округа за первый квартал 2022 г. В соответствии с данными объем производства сельскохозяйственной продукции составил 2,6 %, оборот розничной торговли 5,4 %, показатели самые низкие по сравнению с другими федеральными округами РФ<sup>2</sup>.

В первую очередь программа «Дальневосточный гектар» ориентирована на приток населения, который и будет задействован в её реализации. Нормативно-правовое регулирование предоставления земельных участков и методические рекомендации не обеспечили должное правовое просвещение граждан, не были даны практико-ориентированные рекомендации.

С поздней осени 2016 г. до 2017 г. предоставлено до 5 тыс. участков. В последующем многие граждане, предварительно не осмотрев земельные участки, отказались от них, в связи с несоответствием желаемой деятельности и свойств таких участков. Однако этого можно было избежать посредством дачи рекомендаций, предварительной выдачи координат участка и его просмотра до подписания договора. Также многие люди поняли понятие «дальневосточный гектар» буквально и взяли больше, чем позволяют их ресурсы, так как помимо того, что требуются затраты на строительство сооружения на участке, после передачи в аренду или собственность земля будет облагаться налогом исходя из расчёта площади и вида разрешенного использования. Следовательно, на первых этапах реализации программы необходимо было выработать Инструкцию по освоению земельных участков Дальнего Востока.

Первоочередная проблема освоения земельных участков Дальнего Востока заключается в определении категории разрешенного использования. Земельный участок, не имеющий категории, представляет собой объект с неустановленным правовым режимом, в результате чего возникают проблемы в обороте и непосредственно в его освоении<sup>3</sup>. Большая часть участков, предоставляемых в рамках программы, не имеет установленного режима разрешенного использования. Относительно данного вопроса Федеральный закон № 119-ФЗ от 1 мая 2016 г. в ст. 8 закрепляет тот факт, что гражданин в отношении

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 3 ноября 2018 г. № 632 «О внесении изменений в перечень федеральных округов, утверждённый Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849» // СЗ РФ. 2018. № 45, ст. 6923.

<sup>2</sup> Социально-экономическое положение Дальневосточного Федерального округа в I квартале 2022 г. URL: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Dalnevost-fo\\_2k-2022.pdf](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Dalnevost-fo_2k-2022.pdf)

<sup>3</sup> Мочайлова Е.Б. Об особенностях определения категорий земель // StudNet. 2021. № 5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ob-osobennostyah-opredeleniya-kategoriy-zemel/vjiewer>

земельного участка с неустановленным правовым режимом вправе его использовать в соответствии с любым видом разрешённого использования без каких либо согласований. Однако этот вид разрешённого использования должен отвечать требованиям той зоны, в какой он расположен. Применительно к данному вопросу целесообразно принять меры организационного характера в виде предварительной консультации по вопросу правового режима земельного участка с органом публичной власти. Согласно п. 6 разъяснений ВС РФ вид разрешённого использования земельного участка может быть установлен органом публичной власти в случае, если он не был определён при предоставлении такого земельного участка, при этом отказ органа публичной власти в совершении указанных действий является незаконным<sup>1</sup>. Так же такая мера позволит решить проблему, с которой сталкиваются граждане при определении границ будущего земельного участка – это так называемые «серые зоны». «Серые зоны» – территория, которая закрыта для предоставления земельных участков. Выявление таких зон наиболее эффективно может быть обеспечено путём земельного мониторинга.

После получения земельного участка граждане сталкиваются с такой проблемой, как нехватка ресурсов для его освоения, в связи с отсутствием инфраструктуры. Привлечь людей на Дальний Восток посредством предоставления земельного участка весьма проблематично-необходима социальная и производственная инфраструктура<sup>2</sup>. На данный момент действуют различного рода государственные меры поддержки в виде льготного кредита или ипотеки, различного рода грантов. Однако такие меры не представляются эффективными так как они локальны и рассчитаны на то, что ими воспользуется отдельно взятый гражданин. Учитывая климатические условия, а также тот факт, что освоение осуществляется гражданами с «нуля» следует задуматься о реализации не только классических форм фермерского хозяйства, но и различного рода интегрированных форм (программа по развитию транспорта).

Земельные участки, предоставляемые гражданам в рамках программы, являются неосвоенными, в связи с чем на таких участках деятельность гражданина осуществляется буквально по его усмотрению в соответствии с той деятельностью, которой он планирует заниматься на предоставленном участке. Вместе с тем владелец участка должен учитывать, что использование участка должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства. Целесообразно на первых этапах освоения обеспечить систематический контроль за фактическим использованием земельного участка, так как на участке могут располагаться как кустарники и деревья, входящие в состав лесного фонда, так и постройки местных жителей. На сегодняшний день возникают спорные ситуации между потенциальными получателями дальневосточного гектара и местными жителями, из-за того, что, имея на руках правоустанавливающие документы, местные жители не предоставили их в администрацию муниципального обра-

зования<sup>3</sup>. Каждый местный житель, который до сегодняшнего дня не оформил земельный участок в аренду или собственность, а платит по фактическому пользованию, может взять его под «дальневосточный гектар». Местные жители, не имеющие правоустанавливающих документов на используемый земельный участок, преимущественных прав при получении «дальневосточного гектара» не имеют.

Что касается деревьев и кустарников, то в соответствии пунктом «в» частью 2 Постановления от 26 апреля 2019 г. № 516 удаление кустарников и деревьев подлежит обязательному согласованию с ответственным ведомством в зависимости от категории земель<sup>4</sup>. На данный момент распространены случаи привлечения владельцев «дальневосточного гектара» за незаконную вырубку лесов по ст. 260 УК РФ. Прокуратурой Еврейской автономной области установлено, что предпринимателем из г. Биробиджана, получившим землю в рамках «дальневосточного гектара», осуществлялась рубка лесных насаждений. При этом работы проводились без разрешения на рубку деревьев и в отсутствие предварительного обследования земельного участка. В ходе расследования уголовного дела от предпринимателя поступило ходатайство о прекращении уголовного дела в связи с возмещением причинённого ущерба в полном объёме. Вынесено постановление о прекращении уголовного дела по основанию ч. 1 ст. 28 УПК РФ в связи с деятельным раскаянием<sup>5</sup>. Следовательно, необходимо утверждение на уровне субъекта графика плановых проверок предоставленных земельных участков применительно к каждому муниципальному образованию.

В рамках данного проекта имеют место незаконные действия органов публичной власти, что ведет к осложнению реализации программы по освоению земель Дальнего Востока. В соответствии с отчётом о деятельности корпорации Дальнего Востока, наиболее частыми нарушениями со стороны чиновников стали искусственное затягивание сроков оформления земельных участков и необоснованные отказы в оформлении земли в собственность по истечении 5 лет. Нарушения требований Федерального закона № 119-ФЗ выявлены по результатам рассмотрения 4 обращений. В целях их устранения внесено 6 представлений, принесён 1 протест на противоречащий федеральному законодательству нормативный правовой акт.

Подводя итог, следует сказать, что программа «Дальневосточный гектар» в обозримом будущем может стать главным фактором развития земель Дальневосточного федерального округа, но данная программа имеет определённые недостатки, снижающие её эффективность, без решения которых государство не сможет добиться тех целей, которые оно поставило перед ней.

<sup>3</sup> Гуров Р.Е. Дальневосточный гектар или местные проблемы Федерального закона // Молодой ученый. 2017. № 50.1 (184.1). С. 20–22. URL: <https://moluch.ru/archive/184/47319/>

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 26 апреля 2019 г. № 516 «Об урегулировании вопроса рубки деревьев, кустарников, произрастающих на земельных участках из состава земель населённых пунктов, земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, и о внесении изменений в Правила выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности» // СЗ РФ. 2014. № 49, ст. 6951.

<sup>5</sup> Уголовное дело в отношении предпринимателя прекращено. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_79/search?article=36301004](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_79/search?article=36301004)

<sup>1</sup> Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с изменением вида разрешенного использования земельного участка: утвержден Президиумом Верховного Суда РФ 14 ноября 2018 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2019. № 5.

<sup>2</sup> Гладкий Ю.Н. Дальневосточный гектар: благая идея при завышенных ожиданиях // Социально-экономическая география. 2017. № 1.

### Список литературы:

1. Указ Президента РФ от 3 ноября 2018 г. № 632 «О внесении изменений в перечень федеральных округов, утверждённый Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849» // СЗ РФ. 2018. № 45, ст. 6923.
2. Социально-экономическое положение Дальневосточного Федерального округа в I квартале 2022 г. URL: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Dalnevost-fo\\_2k-2022.pdf](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Dalnevost-fo_2k-2022.pdf)
3. Мочайлова Е.Б. Об особенностях определения категорий земель // StudNet. 2021. № 5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ob-osobennostyah-opredeleniya-kategoriy-zemel/v|iwer>
4. Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с изменением вида разрешенного использования земельного участка: утвержден Президиумом Верховного Суда РФ 14 ноября 2018 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2019. № 5.
5. Гладкий Ю.Н. Дальневосточный гектар: благая идея при завышенных ожиданиях // Социально-экономическая география. 2017. № 1 (7). С. 115–124. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29203185>
6. Гуров Р.Е. Дальневосточный гектар или местные проблемы Федерального закона // Молодой ученый. 2017. № 50.1 (184.1). С. 20–22. URL: <https://moluch.ru/archive/184/47319/>
7. Постановление Правительства РФ от 26 апреля 2019 г. № 516 «Об урегулировании вопроса рубки деревьев, кустарников, произрастающих на земельных участках из состава земель населённых пунктов, земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, и о внесении изменений в Правила выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности» // СЗ РФ. 2014. № 49, ст. 6951.
8. Уголовное дело в отношении предпринимателя прекращено. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_79/search?article=36301004](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_79/search?article=36301004)

### УДК 349.6

**Брынь Виктория Петровна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт магистратуры  
Россия, Саратов  
viktoriya.bryn@mail.ru

## ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ И ОБРАЗОВАНИЕ В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ФГОС: АНАЛИЗ И РАЗВИТИЕ

**Аннотация.** В статье рассматривается экологическое воспитание и образование молодого поколения как инструмент борьбы с глобальными экологическими проблемами. Особенность работы заключается в том, что автор анализирует федеральные государственные образовательные стандарты, а также проведенную реформу в образовании. Автором предложены способы преодоления низкой экологической культуры и грамотности среди молодежи. В заключение автор делает вывод о том, что необходимо развивать экологические правовые основы во внеурочное и внеучебное время на всех уровнях образования.

**Ключевые слова:** экологическое воспитание и образование, реформа образования, система образования, государственные стандарты в образовании, внеучебная деятельность.

**Bryn Viktoriya Petrovna**

Saratov State Law Academy  
Institute of magistracy  
Russia, Saratov

## ENVIRONMENTAL EDUCATION AND EDUCATION IN THE CONDITIONS OF THE IMPLEMENTATION OF GEF: ANALYSIS AND DEVELOPMENT

**Abstract.** The article considers environmental education of the younger generation as a tool of dealing with global environmental problems. Specificity of the study lies in the fact that the author analyzes the federal state educational standards, as well as the reform in education. The author suggests ways to overcome the low level of environmental culture and literacy among youth. The necessity of developing environmental legal bases in extracurricular time at all levels of education is noted in the conclusion.

**Key words:** environmental education, education reform, education system, state standards in education, extracurricular activities.

В настоящее время экологические глобальные проблемы носят планетарный масштаб, преодоление которых может обеспечить сохранение жизни на планете Земля. Безусловно, основой экологического воспитания и образования населения становится популяризация принципов целесообразного взаимоотношения человека и природы. Именно поэтому, экологическое образование студентов и воспитание школьников имеют большое значение.

Необходимо особо выделить, что главной целью экологического воспитания и образования является формирование экологического мировоззрения у молодежи на уровне сознания и эмоционально-чувственной деятельности личности.

С.Н. Артановский считает, «что существующая система экологического воспитания в учебной деятельности пронизана духом прагматизма: в стране насчитывается более двухсот учебников по экологии и охране природы (для школ, колледжей, вузов). Но все они рассматривают природные ресурсы: охрану недр, почв, вод, но не природу. Показательно, что термин «охрана природы» постепенно оказался вытесненным понятием «охрана окружающей среды», а по смыслу «охрана окружающей человека среды», служащей фоном для его деятельности. Нужно «вернуться к природе» в смысле чувствования, впечатления, понимания неразделенности с ней, что возможно только за рамками учебных программ»<sup>1</sup>.

Реформа образования в 1992 г. в России была необходима, поскольку после распада СССР нужен был переход от советской школы к школе, отвечающей современным международным требованиям. Так, в этом же году были введены первые общие требования для образовательных учрежде-

<sup>1</sup> Артановский С.Н. Охрана окружающей среды и культурно-просветительная деятельность [экологическое введение]: учебное пособие. 1988. С. 15–14.

ний дошкольного, среднего общего и среднего специального, а также высшего образования – государственные стандарты, или ФГОС. Под ФГОС можно понимать систему унифицированных требований к процессу и результатам обучения в образовательных учреждениях всех уровней образования, которые финансируются государством или имеют разрешение на осуществление образовательной деятельности.

Однако не все положительные моменты «западного образования» смогли быть имплементированы в российское. Так, например, в отличие от западных школьников у советских обучающихся не было возможности посещать заповедники и национальные парки. В связи с исключением из учебных планов дисциплины «Природоведение», в школах перестали создавать «зеленые» и «живые» уголки, а также осуществлять туристические походы в природу. В результате, в стране выросло целое поколение людей, утративших связь с окружающей средой, экологической культурой, грамотностью.

Согласно ФГОС 2019–2020 учебного года, в начальной школе экологическое образование реализовалось как экологическая составляющая базовых учебных предметов. Формировались такие ценности, как любовь к Родине, природе, экологическая воспитанность личности. Также рассматривались правила экологического безопасного поведения, многонациональный опыт экологической культуры в России и другие не менее важные основы экологического образования. «ФГОС основного и среднего общего образования определял предметные результаты основной образовательной программы в области экологического образования. Например, изучение предметной области «Естественнонаучные предметы»: воспитание ответственного и бережного отношения к окружающей среде, овладение экосистемной познавательной моделью и ее применение в целях прогноза экологических рисков для здоровья людей, безопасности жизни, качества окружающей среды»<sup>1</sup>.

В образовательных учреждениях высшего образования наличие экологической составляющей зависит от специальности и направления обучения. Так, например, по направлению подготовки 05.03.06 «Экология и природопользование» готовятся высококвалифицированные специалисты в сфере экологии и природопользования. Дисциплины, которые будут входить в учебный план, в рамках данного направления подготовки, помогут углубленно разобраться в экологических проблемах, разработать способы для предотвращения экологических катастроф, а также повысить уровень экологической грамотности. Безусловно, это поможет повысить уровень экологической культуры населения, а также защитить окружающую среду, поскольку область профессиональной деятельности выпускников, освоивших данную программу бакалавриата достаточно разнообразна.

По поручению Президента России и Правительства РФ, Минобрнауки России «провело работу по актуализации образовательных стандартов высшего образования, которые позволяют вузам разрабатывать гибкие учебные программы с учетом современных требований и профессиональных стандартов. В результате изменений выпускники готовятся

по таким программам, как «Охрана природы», «Геоэкология», «Инженерная экология», «Химия окружающей среды, химическая экспертиза и экологическая безопасность», «Агроэкология», «Урбоэкология», «Экология моря» и многие другие»<sup>2</sup>.

За всю историю реализации экологического образования в соответствии с ФГОС произошли немалые изменения. «До 90-х годов экология в школьной программе присутствовала частично в курсах биологии, краеведения или географии. Экологическим проблемам были отведены одна-две главы в учебниках. С 1993 г. во множестве школ страны началось преподавание экологии как самостоятельного предмета. Но уже в 1997 г. предмет «Экология» был переведен из федерального (базисного) компонента учебного плана в региональный в связи с сокращением на 15–20 % учебной нагрузки школьников»<sup>3</sup>. Позже «Экологию» рекомендовали вводить только в 10–11 классах и только по желанию. Основы экологии рассматривались в рамках курса «Природоведение» для младших классов. Однако и этот предмет исчез из школьной программы, став частью «Окружающего мира».

В 2017 г. Министерство природных ресурсов и экологии РФ обратилось в Министерство науки и высшего образования РФ с предложением сделать ««Природоведение» обязательным предметом в рамках формирования новых образовательных стандартов. Такие изменения помогут обучающимся начать разбираться в природе края, в котором они живут. Однако данный вопрос до сих пор остается предметом дискуссии специалистов.

В 2020 г. Глава комиссии Общественной палаты РФ по экологии и охране окружающей среды Елена Шаройкина предложила «ввести в школьную программу обязательную дисциплину “Экология”»<sup>4</sup>. Безусловно, с данной инициативой не раз выступали и другие эксперты. На мой взгляд, такой предмет как «Экология» должен быть закреплен в самой образовательной программе, поскольку очень важно создавать систему «постоянного» экологического воспитания и образования на всех уровнях. Попытки вернуть экологию в российское образование в последние годы предпринимались несколько раз. Многие люди надеялись, что в Новом ФГОС-2022 появятся изменения, однако 12 августа 2022 г. вышел Приказ Минпросвещения, согласно которому из перечня обязательных учебных предметов исключается 6 образовательных курсов. Базовый обязательный уровень лишился в том числе таких предметов как «Естественнознание» и «Экология». Впрочем, была проговорена возможность изучать их, как дополнительные, если такое желание изъявят родители обучающихся, и, если у образовательного учреждения есть такие возможности.

Вместе с тем, государство не отказывается от развития экологического воспитания и образования вообще. Альтернативу нашли в интеграции предмета «Экология», где экологии находится место в литературе, в географии, в химии, в физике и в других предметах. Такой метапредметный подход является новой образовательной формой, выстраивающейся «сверх» традиционных предметов, является

<sup>1</sup> Экологическое образование в 2019–2020 учебном году с учетом основных положений ФГОС нового поколения и проектной концепции экологического образования в Российской Федерации: методические рекомендации. URL: <https://spbappo.ru/> (дата обращения: 23.10.2022).

<sup>2</sup> Министерство науки и высшего образования РФ. Официальный сайт. URL: <https://minobrnauki.gov.ru/> (дата обращения: 23.10.2022).

<sup>3</sup> Национальный проект «Экология». Официальный сайт. URL: <https://ecologyofrussia.ru/proekt/> (дата обращения: 23.10.2022).

<sup>4</sup> МИА «Россия сегодня». Официальный сайт. URL: <https://ria.ru/> (дата обращения: 23.10.2022).



ядром современного национального образования. Эффективное «объединение» экологии в содержание предметов естественного цикла возможно в том случае, если учителя данных дисциплин будут иметь четкие представления об основных направлениях реализации межпредметных связей и располагать системой методов их осуществления. Интегрированная работа школы позволяет достигать высоких результатов в области экологии, формировать гуманное и трепетное отношение учащихся к живой природе и обеспечивать ее защиту.

Необходимо отметить, что экологическое мировоззрение формируется не только при изучении экологических дисциплин, но и при участии студентов и школьников в экологических мероприятиях, не связанных с процессом обучения. В качестве примера можно привести проведение экологического просветительского форума «Умный маршрут. Экология» в 2022 г. в Саратовской государственной юридической академии». Участники форума на разных дискуссионных площадках обсуждали вопросы экологичного образа жизни, сохранения окружающей среды, экологической культуры населения, экоурбанистики, правового регулирования различных современных экологических направлений и другие. Для школьников важную роль играет внеурочная деятельность. Не повторяя содержания базовых учебных предметов, внеурочная деятельность позволяет расширить опыт позиционирования обучающихся по отношению к социально и личностно значимым экологическим проблемам, реализовать модель экологического образования мировоззренческой направленности.

Невозможно не сказать о том, что классные и кураторские часы (как вид внеурочной деятельности) приобретают важную значимость, поскольку они создают условия для интеллектуального развития учащихся, их способностей и достижений, познавательных интересов, кругозора, а также индивидуальных качеств личности. Именно поэтому во многих образовательных организациях среднего и высшего образования в «Положения о кураторской деятельности» стали вводиться отдельные часы по экологическому воспитанию и просвещению студентов. Стоит отметить, что мероприятия носят не только теоретический, но и практический характер. Если рассматривать теоретический уровень, это лекции, выступления, показ видеороликов о защите окружающей среды, если практический, это субботники, акции и участие в тематических мероприятиях. Такими действиями в образовательных учреждениях пытаются «привить» студентам экологическую культуру, развить гуманистические направленности. Кроме этого, можно организовывать кружки, олимпиады, викторины, игры, проекты, соревнования, конкурсы и осуществлять выезды во внеучебное время. В Саратовской области можно посетить Ботанический сад СГУ, Национальный парк «Хвалынский», Лесопарк «Кумысная поляна» и другие природные места, созданные, используемые и охраняемые в природоохранных целях.

Подводя итог изложенному важно обозначить, что на сегодняшний день уровень экологического образования в мире недостаточно высок. У большинства обучающихся знания оказываются поверхностными и часто интуитивными, а экологическая грамотность и вовсе отсутствует. В школе есть «учителя-энтузиасты» (сторонники экологической культуры), которые «прививают» детям идею создавать и реализо-

вывать проекты по охране окружающей среды, но это единичные случаи. Современной молодежи нужна такая «прививка», поскольку любовь к природе должна появляться с самого детства, чтобы в будущем снизить уровень экологических проблем, ведь защита окружающего мира начинается «с самого себя». Несмотря на то, что предмет «Экология» убрали из учебных курсов на данный момент, важно развивать экологические правовые основы во внеурочное и внеучебное время не только среди дошкольного, школьного, среднего специального и высшего образования.

#### Список литературы:

1. Артановский С.Н. Охрана окружающей среды и культурно-просветительная деятельность [экологическое введение]: учебное пособие. 1988.
2. Баландин Р.К. Природа, личность, культура // Экологическая альтернатива. М: Прогресс. 1990.
3. Тугаринов В.П. Природа, цивилизация, человек. Л.: Изд-во Ленинград. ун-та, 1978.
4. Министерство науки и высшего образования РФ. Официальный сайт. URL: <https://minobrnauki.gov.ru/> (дата обращения: 23.10.2022).
5. Национальный проект «Экология». Официальный сайт. URL: <https://ecologyofrussia.ru/proekt/> (дата обращения: 23.10.2022).

#### УДК 34

### Денисова Анастасия Дмитриевна, Жидких Мария Викторовна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
denisova2203@mail.ru  
zhidkihmasha0303@mail.ru

### КОЛЛИЗИИ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

*Аннотация. В данной статье рассматриваются проблемы российского земельного законодательства. А также делается вывод, что земельное право является несовершенным и требует реформирования. Одним из главных направлений является взаимодействие земельного права с другими отраслями права и уничтожение старых институтов, и появление новых.*

*Ключевые слова: законодательство, земельное право, Российская Федерация, кодекс, развитие, проблемы.*

### Denisova Anastasia Dmitrievna, Zhidkih Maria Victorovna

Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

### CONFLICTS OF LAND LAWS

*Abstract. This article considers the problems of the Russian land legislation. It is also concluded that land law is imperfect and requires reform. One of the main directions is the interaction of land law with*

*other branches of law and the destruction of old institutions and the emergence of new ones.*

**Keywords:** *legislation, land law, Russian Federation, code, development, problem.*

История развития земельного права имеет многовековую историю. Еще в первые годы создания государства издавались указы, распоряжения и иные правовые акты, связанные с регулированием земельных отношений. Земельное законодательство советского периода основывалось исключительно на государственной собственности и директивном регулировании. В 1990-х годах появилась необходимость в реформировании законодательства о земле. Законодательство зафиксировало многообразие форм собственности и заложило баланс между частными и публичными интересами. Сегодня, как и много лет назад земля выступает важнейшим природным ресурсом и основой деятельности людей. Ключевое развитие земельное законодательство получило в 20 века и продолжает развиваться до сих пор.

В современный период времени земельное право несовершенено и требует устранения коллизий. Наиболее значимой эта проблема стала после введения в действие Земельного Кодекса, принятого в 2001 г. Одной из такой коллизий может выступать п. 4 статьи 35 ЗК РФ и статья 273 ГК РФ<sup>1</sup>. В данном случае коллизия проявляется в некорректности формулировки нормы, исходя из чего, можно сделать вывод, что отчуждение является не одновременным, а поэтапным. Следовательно, законодательные пробелы порождают проблемы двоякого понимания норм земельного права для регулирования отношений в этой сфере. Об этом свидетельствует судебная практика. Земельный Кодекс РФ закрепляет, что земельные участки делятся по целевому назначению и для них устанавливается особый правовой режим исходя из их разрешенного использования. Координация процедуры установления разрешенного использования (основного и вспомогательного) земельного участка, а также ответственности за несоблюдение установленной земельным законодательством нормы, является актуальной на сегодняшний день.

Конституционный суд РФ в 2020 г. рассматривал дело о проверке конституционности части 1 статьи 8.8 КоАП РФ. Поводом к рассмотрению дела явилась жалоба гражданки М.Г. Анциновой. Постановлением заместителя главного государственного инспектора Забайкальского края по использованию и охране земель М.Г. Анциновой, которая являлась согласно сведениям ЕГРН собственником двух земельных участков, отнесенных к категории земель населенных пунктов (зона застройки индивидуальными жилыми домами «Ж-3»), с установленными видами разрешенного использования «размещение индивидуального жилого дома» и «завершение строительства индивидуального жилого дома», наряду с этим содержала на них сельскохозяйственных животных (кур, уток, свиней, коз), т.е. использовала свои земельные участки с нарушением классификатора видов разрешенного использования земельных участков. Конституционный Суд РФ постановил: признать часть 1 статьи 8.8 КоАП РФ не соответствующей Конституции РФ, поскольку собствен-

ники (правообладатели) земельных участков не могут быть принуждены к внесению каких-либо сведений в ЕГРН в случае, когда они в дополнение к основному виду разрешенного использования принадлежащих им земельных участков самостоятельно выбирают вспомогательный вид их разрешенного использования. Градостроительный Кодекс предусматривает, что основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков правообладателями выбираются самостоятельно без дополнительных разрешений и согласования. По своей сущности ответственность по части 1 статьи 8.8 КоАП наступает за непредставление в ЕГРН сведений об основном и вспомогательном виде разрешенного использования земельного участка, а также только за расхождение между фактическим использованием и разрешенным. Конституционный Суд РФ отметил, что у государственных органов нет единого правового закрепления о необходимости внесения сведений в ЕГРН о вспомогательных видах разрешенного использования участка собственником или правообладателем. Двусмысленное толкование данной нормы приводит к административному произволу, и разрозненному правоприменению в сфере земельных отношений<sup>2</sup>.

На данный момент политика России в сфере земельных правоотношений нуждается в согласованном и комплексном реформировании. Частое внесение дополнений и изменений в Земельный кодекс РФ (в период с 1 января 2022 г. по 1 сентября 2022 г. были внесены дополнения и изменения в 44 статьи), а также сложность восприятия непрофессионалами обуславливает попытки приведения земельного кодекса в совершенный вид. В то же время перед законодателем стоит не только вопросы улучшения законодательства, но и получение его эффективного функционирования, что на данный период времени создает дисбаланс между государственным и муниципальным регулированием. Названные причины снижают эффективность функционирования и вызывают сложность регулирования сферы земельных правоотношений.

Многofункциональность земли как объекта земельных правоотношений порождает необходимость обращаться к другим отраслям права, таким как гражданское, градостроительное, лесное и иным, поскольку Земельный кодекс РФ не охватывает полный круг вопросов, связанный с категориями земель. Внесение изменений в законодательство отраслей права, касающихся земли, не всегда одновременно происходит с земельным законодательством, что вызывает ряд противоречий, в частности у правоприменителей.

Все вышеуказанные причины, а также отрицательные аспекты прошлого обуславливают разработку нового проекта Земельного кодекса с опорой на современную государственную политику. Это очевидно, поскольку нынешнее законодательство должно соответствовать уровню развития государства.

Таким образом, изучив основные коллизии земельного законодательства, можно сделать вывод о том, что земельное право – развивается, все несовершенства, которые были выявлены в Земельном Кодексе – устранены. Наибольшее

<sup>1</sup> Проблемы соотношения норм земельного и гражданского права: пути решения. URL: <https://novainfo.ru/article/2533> (дата обращения: 01.11.2022).

<sup>2</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 16 октября 2020 г. № 42-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой гражданки М.Г. Анциновой». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_365726/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_365726/) (дата обращения: 01.11.2022).

количество коллизий содержал Земельный Кодекс 2001 г., так как это был первый кодекс, регулирующий земельные правоотношения, в Российской Федерации.

#### Список литературы:

1. Градостроительный кодекс РФ: от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (с изм. и доп., вступил в силу с 1 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 2005. № 1, ст. 16.
2. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с изм. и доп., вступил в силу с 13 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2001. № 44, ст. 4147.
3. Изменения в Земельный кодекс РФ. URL: [https://vk.com/away.php?to=https%3A%2F%2Fwww.zakonrf.info%2Fizmeneniya-v-zakonodatelstve%2Fizmenenie-zk%2F&cc\\_key=](https://vk.com/away.php?to=https%3A%2F%2Fwww.zakonrf.info%2Fizmeneniya-v-zakonodatelstve%2Fizmenenie-zk%2F&cc_key=) (дата обращения: 19.10.2022).
4. Перспективы развития земельного законодательства. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-razvitiya-zemelnogo-zakonodatelstva/viewer> (дата обращения: 22.10.2022).
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 16 октября 2020 г. № 42-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой гражданки М.Г. Анциновой». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_365726/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_365726/) (дата обращения: 01.11.2022).
6. Проблемы соотношения норм земельного и гражданского права: пути решения. URL: <https://novainfo.ru/article/2533> (дата обращения: 01.11.2022).
7. Развитие земельного законодательства: вопросы теории и практики. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-zemelnogo-zakonodatelstva-voprosy-teorii-i-praktiki/viewer> (дата обращения: 22.10.2022).
8. Тенденции и проблемы развития земельного законодательства. URL: <http://agrarian.council.gov.ru/activity/activities/parliamentary/84750/> (дата обращения: 19.10.2022).

#### УДК 343.775

### Дибиров Магомедали Магомедович

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
[dibiurov777@gmail.com](mailto:dibiurov777@gmail.com)

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ: АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВООБРАЗОВАНИЯ И ПУТИ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ

**Аннотация.** В статье раскрываются вопросы, касающиеся наиболее острых, насущных и актуальных аспектов предупреждения экологических преступлений, актуализируется и наглядно демонстрируется важность и значимость борьбы с экологическими преступлениями путем их предупреждения, высказываются конкретные направления совершенствования и предложения по дальнейшему развитию системы предупреждения экологических преступлений.

**Ключевые слова:** экологические преступления, предупреждение, экология, природные ресурсы, экосистема, борьба с преступлениями, эффективность.

### Dibirov Magomedali Magomedovich

All-Russian State University of Justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## PREVENTION OF ENVIRONMENTAL CRIMES: CURRENT ASPECTS OF LAW ENFORCEMENT AND WAYS OF FURTHER DEVELOPMENT

**Abstract.** *The article reveals issues related to the most acute, urgent and relevant aspects of prevention of environmental crimes, updates and clearly demonstrates the importance and significance of combating environmental crimes by preventing them, expresses specific directions for improving and suggestions for further development of the system of prevention of environmental crimes.*

**Keywords:** *environmental crimes, prevention, ecology, environment, natural resources, ecosystem, fight against crimes, efficiency, improvement, development.*

Стабильная и чистая экологическая обстановка – одно из основных условий нормального функционирования любого государства и общества. Экологические процессы оказывают влияние на все сферы жизни социума, но больше всего они воздействуют на здоровье граждан, населяющих ту или иную территорию. К сожалению, экологическая обстановка в современном мире оставляет желать лучшего. В большинстве современных государств специалистами ежегодно выявляются массовые случаи загрязнения окружающей среды. К тому же, все технологические процессы оказывают негативное влияние на изменение климата, поддержание естественного биобаланса живых организмов и истощаемость природных ресурсов<sup>1</sup>. Все это в совокупности с доступностью большинства природных ресурсов, низким уровнем их охраны, неэффективностью государственного контроля за экологией, создаёт идеальные условия для динамичного развития одного и самых недооценённых и скрытых видов преступлений – экологических преступлений. Актуальность исследования механизмов предупреждения экологических преступлений также подчеркивается тем обстоятельством, что жертвами и пострадавшими от экологических преступлений потенциально могут быть миллионы человек, а материальный ущерб от данных видов преступлений может достигать огромных масштабов.

Имеющаяся официальная статистика размера, причиненного в результате экологических преступлений ущерба за 2018 г. наглядно свидетельствует о том, насколько важно своевременно предупреждать совершение экологических преступлений. Так, например, размер материального ущерба, причиненного экологическими преступлениями в 2018 г., в целом по России по оконченным уголовным делам составил 2 849 919 тыс. р., по приостановленным уголовным делам – 18 382 314 тыс. р. Тогда как размер добровольно возмещенного ущерба, нанесенного экологическими преступлениями, составил 555 131 тыс. р., изъято – по принудительно – 204 671 тыс. р., арестованного – 757 420 тыс.<sup>2</sup> Приве-

<sup>1</sup> Иоселиани А.Д. Глобальная экология и экологическая безопасность: философское осмысление // Век глобализации. 2019. № 1. С. 69–73.

<sup>2</sup> Ежемесячный сборник о состоянии преступности в России // Генеральная прокуратура РФ: офиц. сайт. URL: <http://crimestat.ru/analytics> (дата обращения: 27.10.2022).

денные данные позволяют сделать вывод о катастрофичной материальной составляющей совершения экологических преступлений в нашей стране.

Ни для кого не секрет, что для того, чтобы эффективно и продуктивно предупреждать экологические преступления, необходимо ясно и отчетливо представлять себе, вследствие чего они образуются, что является причиной и фактором их возникновения. Специалисты выделяют следующие причины возникновения и активного распространения экологической преступности<sup>1</sup>: доступность природных ресурсов; неудовлетворительная работа государственных органов, уполномоченных осуществлять охрану и защиту природных объектов; несовершенство действующей законодательной базы, которая создана для охраны окружающей среды; стремление многих предприятий сэкономить; высокая степень латентности экологических преступлений.

Мы полагаем, что в числе основных направлений совершенствования системы предупреждения экологических преступлений, следует выделить следующие:

- Повышение эффективности работы уполномоченных государственных органов по охране окружающей среды и природных ресурсов. В рамках данной деятельности предлагается усилить контроль над подготовкой соответствующих кадров, улучшить условия труда, повысить социальный статус работников данной сферы, постоянно проводить курсы повышения квалификации, отправлять сотрудников на зарубежные стажировки;

- Создание постоянно действующий аналитический отдел на базе МВД, который будет уполномочен осуществлять анализ факторов, причин, условий, влияющих на экологическую преступность. Особое внимание в работе данного отдела необходимо уделять исследованию характеристики личности экологических преступников, искать закономерности и особенности среди них;

- Активное использование положительного международного опыта, сотрудничество с зарубежными государствами, проведение совместных мероприятий, заключение договоров о взаимовыгодном сотрудничестве, взаимообмен специалистами;

- Постоянное изменение и поиск новых средств и методов предупреждения экологических преступлений;

- Необходимо организовать грамотную предупредительную работу в отдаленных от центра субъектах РФ, так как именно в них степень экологической преступности, согласно статистике, выше, чем в крупных городах. Это связано с тем, что, как правило, злоумышленники пользуются более низким уровнем охраны природных объектов, используют лояльность местных властей, которые также в большей степени подвержены коррупции<sup>2</sup>. Для того чтобы на уровне субъектов наладить эффективную работу по предупреждению экологических преступлений, необходимо обеспечить их всем необходимым, начиная от материального обеспечения, заканчивая технологическими ресурсами, кадрами и инфраструктурой.

<sup>1</sup> Редникова Т.В. Организованная Экологическая преступность в России и за рубежом: криминологическая характеристика и меры противодействия // LexRussica. 2018. № 9. С. 98–104.

<sup>2</sup> Фаткулин С.Т., Грищенко В.А. Противодействие экологической преступности (на примере Курганской и Челябинской областей) // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. 2019. № 4. С. 64–69.

Кроме всего прочего, не снижая важность и значимость всех вышеперечисленных аспектов совершенствования деятельности по предупреждению экологических преступлений, по нашему мнению, наиболее необходимым и продуктивным шагом в этом направлении является разработка качественно новой стройной модели эффективного планирования и осуществления предупреждения экологической преступности. Данная концепция должна представлять собой единую систему действий на всей территории РФ и иметь форму нормативно-правового акта, принятого на федеральном уровне. Для того, чтобы данная концепция была эффективна и действительно была способна изменить указанную сферу в лучшую сторону, необходимо учесть ряд существенных факторов, которые в настоящий момент затрудняют нормальное функционирование системы предупреждения экологических преступлений. В первую очередь, следует устранить имеющиеся в настоящий момент противоречия между природоресурсными и природоохранными нормами законодательства РФ, а также между законодательством в области охраны окружающей среды и нормами иных отраслей права. Кроме того, необходимо гармонизировать отечественное экологическое законодательство в соответствии с обязательствами, взятыми на себя Российской Федерацией в соответствии с международными договорами и соглашениями. В рамках законодательных реформ также стоит дополнительно обеспечить реализацию правовых норм с помощью принятия ряда сопутствующих подзаконных актов<sup>3</sup>. Помимо этого, в рамках данной концепции важно продумать новую систему государственных стандартов в сфере охраны и защиты природы и окружающей среды, которые будут основываться на международных нормах в этой сфере. Отдельно в рамках разрабатываемой концепции следует зафиксировать особые полномочия природоохранной прокуратуры, а также усилить их, придав более императивный характер в тех случаях, где это особенно необходимо. Имеющиеся методики расчета компенсации ущерба, причиненного в результате совершения экологических преступлений, также должны быть пересмотрены<sup>4</sup>, так как на сегодняшний день они не способны полноценно и справедливо компенсировать нанесенный экологии и окружающей среде ущерб.

#### Список литературы:

1. Ежемесячный сборник о состоянии преступности в России // Генеральная прокуратура РФ. URL: <http://crimestat.ru/analytics> (дата обращения: 27.10.2022).

2. Иоселиани А.Д. Глобальная экология и экологическая безопасность: философское осмысление // Век глобализации. 2019. № 1. С. 69–73.

3. Редникова Т.В. Организованная Экологическая преступность в России и за рубежом: Криминологическая характеристика и меры противодействия // LexRussica. 2018. № 9. С. 98–104.

4. Саркисов О.Р. Ответственность за экологические преступления и правонарушения по российскому законодательству, пробле-

<sup>3</sup> Татьяна Л.Г., Лукомская А.С., Юлдошев Р.Р. Понятие, сущность и современные перспективы предупреждения экологической преступности в Российской Федерации // Всероссийский криминологический журнал. 2019. № 1. С. 104–111.

<sup>4</sup> Саркисов О.Р. Ответственность за экологические преступления и правонарушения по российскому законодательству, проблемы его совершенствования // Вестник экономики, права и социологии. 2018. № 4. С. 164–170.

мы его совершенствования // Вестник экономики, права и социологии. 2018. № 4. С. 164–170.

5. Татьяна Л.Г., Лукомская А.С., Юлдошев Р.Р. Понятие, сущность и современные перспективы предупреждения экологической преступности в Российской Федерации // Всероссийский криминологический журнал. 2019. № 1. С. 104–111.

6. Фаткулин С.Т., Грищенко В.А. Противодействие экологической преступности (на примере Курганской и Челябинской областей) // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. 2019. № 4. С. 64–69.

**УДК 349.6**

**Егорова Анастасия Дмитриевна,  
Тельтевская Вероника Сергеевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Института юстиции  
Россия, Саратов  
voronckovanastia@yandex.ru  
veronika.teltevskaya@gmail.com

## **ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ: О НЕКОТОРЫХ ПРЕДПОСЫЛКАХ ЛЕГАЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ**

**Аннотация.** В статье рассматривается вопрос правовой регламентации права собственности на атмосферный воздух, находящегося в юрисдикции Российской Федерации. Исследованы наиболее актуальные проблемы, возникающие при толковании понятия атмосферного воздуха, а также проведено его разграничение с воздушным пространством.

**Ключевые слова:** воздух, атмосферный воздух, право собственности на атмосферный воздух, воздушное пространство, юрисдикция Российской Федерации в отношении атмосферного воздуха.

**Egorova Anastasia Dmitrievna,  
Teltevskaya Veronika Sergeevna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

## **OWNERSHIP OF ATMOSPHERIC AIR: ABOUT SOME PREREQUISITES FOR LEGAL CONSOLIDATION**

**Abstract.** The article deals with the issue of legal regulation of property rights to atmospheric air located in the jurisdiction of the Russian Federation. The most urgent problems arising in the interpretation of the concept of atmospheric air, as well as its differentiation with airspace, are investigated.

**Keywords:** air, atmospheric air, ownership of atmospheric air, airspace, jurisdiction of the Russian Federation in relation of atmospheric air.

Неотъемлемым атрибутом всего живого на Земле является атмосферный воздух. В связи с этим возникает необ-

ходимость правового регулирования связанных с ним правоотношений для улучшения его качества и предотвращения пагубного воздействия на здоровье человека.

Институт собственности на различные природные объекты существует для разрешения проблем, связанных как с их использованием, так и с их охраной. Защита объектов от негативного внешнего воздействия, неэффективного и нецелесообразного использования субъектами осуществляется преимущественно посредством оформления на них исключительной государственной собственности. Такой порядок способствует укреплению отлаженного механизма функционирования системы охраны окружающей среды. Именно поэтому существует возможность его применения и в отношении атмосферного воздуха.

Однако, несмотря на объективный положительный эффект такого регулирования, правовая регламентация права собственности на атмосферный воздух имеет существенные недостатки.

Атмосферный воздух, согласно официальной дефиниции, представляет собой жизненно важный компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений<sup>1</sup>.

Как видно из определения, спецификой атмосферного воздуха являются его особые физико-химические свойства. Также среди трудностей, с которыми столкнулся законодатель при регулировании возникающих по поводу атмосферного воздуха отношений, можно выделить, во-первых, его неотделимость от окружающей среды, во-вторых, отсутствие измерительного прибора, способного регулировать объемы воздуха в планетарных масштабах, в-третьих, мизерная доля участия человека в выработке атмосферного воздуха, в-четвертых, большое количество смежных правовых институтов, неразрывно связанных с данным природным ресурсом. Еще одним, ключевым, препятствием стало то, что атмосферный воздух – неовещественный объект, что затрудняет применение к нему различных норм гражданско-правовой направленности.

Сходным с понятием атмосферного воздуха является понятие воздушного пространства, которые некорректно отождествлять. Их отождествление может происходить в связи с тем, что в физическом смысле предметных регулирования и территориальные границы действия законодательства сходятся, но, несмотря на это, общественные отношения, урегулированные нормами законодательства об атмосферном воздухе, направлены на охрану и защиту воздуха как важнейшего компонента природы, а воздушное право, в свою очередь, регулирует порядок осуществления взаимодействия субъектов отношений в воздушном пространстве.

Воздушное пространство представляет собой часть атмосферы, используемую авиацией для полётов, и, как справедливо отмечает Т.А.Касьянова, «использование воздушного пространства представляет собой деятельность, в процессе которой осуществляются перемещение в воздушной среде различных материальных объектов, а также другая деятельность, которая может представлять угрозу безопас-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (с изм. и доп. от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ) // СЗ РФ. 1999. № 18, ст. 2222.

ности воздушного движения»<sup>1</sup>. Согласно ст. 1 Воздушного кодекса РФ, полным и исключительным суверенитетом в отношении воздушного пространства обладает Российская Федерация<sup>2</sup>. На основании этого можно сделать вывод, что данные категории являются смежными, но не одинаковыми, и в отношении их осуществляется различное правовое регулирование.

В научной среде высказываются различные суждения относительно необходимости развития института собственности на атмосферный воздух. Взгляды исследователей преимущественно делятся на две большие группы.

В первую из них входят мнения о том, что атмосферный воздух является пространством над земельными участками, в связи с чем необходимо объединить права на землю и воздух в один конструкт собственности. Наиболее показательным является суждение Милеиной М.Н. придерживающейся мнения, что «земельный участок и пространство над ним следует считать единой вещью, а имущественное право на воздушное пространство должно быть производно от аналогичного права на земельный участок. Собственник земельного участка должен признаваться и собственником «воздушного столба» над ним»<sup>3</sup>.

К авторам второй группы можно отнести, например, А.П. Анисимова и Г.С. Працко, высказывающих позицию о том, что «признание атмосферного воздуха, по сути, принадлежностью земельного участка частного собственника ломает все существующие конструкции правового регулирования природопользования. При этом совершенно непонятно, как собственник земельного участка будет реализовывать правомочие владения в отношении атмосферного воздуха, находящегося в постоянном движении»<sup>4</sup>.

Ссылаясь на преамбулу Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ряд исследователей также считает, что определение всех природных богатств как основы устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории РФ должно исключать права собственности на все природные ресурсы и комплексы как со стороны государства, его территориальных образований, муниципалитетов, так и со стороны частных лиц. Вопреки этому в законодательстве существуют положения, характеризующие такое право на отдельные объекты: лесные, водные ресурсы, объекты животного мира.

Как мы видим, в научной среде ведутся ожесточенные дискуссии относительно определения возможности и необходимости установления в Российской Федерации права собственности на атмосферный воздух, при этом прослеживается позиция государства относительно ненаделения правомочиями собственника других субъектов, чтобы избежать ещё большего количества правовых коллизий в отношении законодательства о воздухе.

Так, в январе 2011 г. Липецкий областной совет депутатов внёс в нижнюю палату парламента законопроект «О вне-

сении изменений в федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» и отдельные законодательные акты РФ», в котором просил приравнять атмосферный воздух к природным ресурсам, а за его использование на производстве взимать плату. Совет депутатов ссылался на неустрашимый правовой изъян по поводу определения роли атмосферного воздуха в природной среде. В первом чтении проект закона был отклонён и отправлен обратно на доработку с целью получить положительное заключение Правительства. Последующие необходимые комментарии, одобрения и требуемые действия не были произведены, проект не был реализован.

При анализе приведенного примера становится очевидным, что законодатель при регламентации вопроса прав на атмосферный воздух сохраняет свою исключительную юрисдикцию в данной области. Вместе с этим толкование норм экологического права все-таки создаёт подспорье для бесконечных и безрезультатных рассуждений и попыток реформирования данного института, тем самым делая данный вопрос неурегулированным в должной мере.

По нашему мнению, основной недостаток, из-за которого возникают данные диспуты, состоит в искаженном восприятии воздуха, так как установление права собственности на атмосферный воздух, как компонент окружающей среды, невозможно и в совокупности с этим не возымеет никакого положительного эффекта. Данный факт неоднократно подтверждался как в доктрине, так и в правоприменительной практике. С другой стороны, есть возможность говорить об исключительной государственной собственности на воздушное пространство, которое, в свою очередь, является элементом, регулирование которого необходимо для обеспечения политических функций государства, преимущественно в области обороны и безопасности.

#### Список литературы:

1. Анисимов А.П. Воздух как объект гражданских прав: дискуссионные вопросы // Юристъ-Правоведъ. 2014. № 4 (65). С. 41–44.
2. Воздушный кодекс РФ от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ (с изм. и доп. от 14 марта 2022 г. № 56-ФЗ) // СЗ РФ. 1997. № 12, ст. 1383.
3. Касьянова Т.А. Правовые проблемы использования воздушного пространства // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2019. № 3. С. 593–595.
4. Кузнецова Н.В. Проблемные вопросы права собственности на атмосферный воздух в Российской Федерации // ModernScience. 2021. № 9-1. С. 62–67.
5. Милейна М.Н. Об имущественных и иных правах на воздушное пространство // Журнал российского права. 2008. № 10 (142). С. 23–35.
6. Рыженков А.Я. Принципы охраны атмосферного воздуха и механизм их реализации // Вестник Томского государственного университета. Право. 2017. № 26. С. 135–144.
7. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (с изм. и доп. от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ) // СЗ РФ. 1999. № 18, ст. 2222.

<sup>1</sup> Касьянова Т.А. Правовые проблемы использования воздушного пространства // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2019. № 3. С. 593–595.

<sup>2</sup> Воздушный кодекс РФ от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ (с изм. и доп. от 14 марта 2022 г. № 56-ФЗ) // СЗ РФ. 1997. № 12, ст. 1383.

<sup>3</sup> Милейна М.Н. Об имущественных и иных правах на воздушное пространство // Журнал российского права. 2008. № 10 (142). С. 23–35.

<sup>4</sup> Анисимов А.П. Воздух как объект гражданских прав: дискуссионные вопросы // Юристъ-Правоведъ. 2014. № 4 (65). С. 41–44.

**Емелина Анастасия Вадимовна,  
Фаустова Дарья Сергеевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
emely\_02\_02@mail.ru  
faust.018@bk.ru

## **О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ МАССОВЫХ ЗАХОРОНЕНИЙ**

*Аннотация. В статье исследуются актуальные вопросы регулирования Национальным стандартом общественных отношений в области массовых захоронений в условиях военного и мирного времени. Усматривается отсутствие правовой регламентации некоторых аспектов в нормативной базе Российской Федерации.*

*Ключевые слова: массовые погребения, национальный стандарт, земельное законодательство, экологическое законодательство, водные ресурсы, захоронение.*

**Emelina Anastasia Vadimovna,  
Faustova Daria Sergeevna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## **ON SOME PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF THE ORGANIZATION OF MASS GRAVMENTS**

*Abstract. The article explores topical issues of regulation National standard of public relations in the field of mass graves in wartime and peacetime. There is a lack of legal regulation of some aspects in the regulatory framework of the Russian Federation.*

*Key words: mass graves, national Standard, land legislation, environmental legislation, water resources, burial.*

В течение всего исторического развития российской государственности законодотворцы стремились предугадать грядущие изменения в обществе и обеспечить их правовое регулирование. В условиях сложившейся национальной и мировой обстановки современный законодатель должен вовремя модернизировать нормативную базу государства в связи с тенденциями развития общественных отношений.

Так, 1 февраля 2022 г. впервые в России вступил в силу Национальный стандарт РФ «Захоронение срочное трупов в военное и мирное время», где конкретизируются положения об обязательных действиях органов государственной власти и их должностных лиц в случае срочной необходимости захоронения значительного количества погибших.

Принятие данного документа связано с тем, что, начиная с 2019 г., в стране сложилась тяжёлая эпидемиологическая обстановка, что обнажило уязвимые места многих органов управления, неготовых незамедлительно реагировать на наступившие трудности в связи с чрезвычайной ситуацией.

Именно поэтому внутриведомственные акты МЧС послужили основой разработки ГОСТа и подняли его до уровня национального стандарта.

Большинство СМИ приурочивают данные изменения в нормативном регулировании к особой концентрации войск и межгосударственным волнениям, что обуславливает непринятие документа населением. Однако Национальный стандарт – это плановое решение, которое было необходимо принять ввиду тенденций развития государства.

В связи с вышесказанным представляется актуальным детальное исследование положений ГОСТа, поскольку в практике они приняты впервые и регулируют важнейшие основополагающие аспекты жизни общества. Так, пунктом 3.1 Стандарта устанавливается понятие срочного захоронения трупов. Это комплекс мероприятий по срочному захоронению трупов как людей, так и животных, которые погибли в ходе военных конфликтов или в их результате, а также, в случае необходимости, вследствие чрезвычайных ситуаций мирного времени<sup>1</sup>. Пункт 5.1.1 Национального стандарта, содержащий виды захоронения трупов или их останков, базируется на положениях статьи 3 ФЗ «О погребении и похоронном деле» от 12 января 1996 г.<sup>2</sup>

Во-первых, ГОСТ устанавливает возможность массового погребения трупов путём предания их земле, то есть захоронение в могилу. Стоит отметить, что основные принципы выбора земельного участка для размещения места захоронения соответствуют принципам земельного и экологического законодательства<sup>3</sup>. Например, такие места должны быть расположены от селитебных территорий не менее 300 м от границы; не разрешается проводить захоронения на берегах рек, озёр и других поверхностных водных объектов, которые используются населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей. Предоставление земельного участка для массового захоронения осуществляется органами местного самоуправления согласно нормам земельного законодательства.

Вторым способом погребения трупов выступает предание огню, то есть кремация с дальнейшим захоронением в землю урны с прахом. Здесь Национальный стандарт конкретизирует общие положения. Например, если труп допускается похоронить путём предания земле на уровне стояния грунтовых вод более 2,5 м от поверхности земли, то урну с прахом разрешается захоронить на участке при уровне воды выше 2,5 м.

Третьим видом выступает захоронение трупов путём предания их воде. ГОСТ ограничивается лишь указанием на вид погребения, оставляя его без какой-либо конкретизации и не предоставляя бланкетной нормы. В ходе исследования был изучен Указ Президента РФ от 31 июля 2022 г. № 511 «Об утверждении Корабельного устава Военно-Морского флота», а именно параграф 6 Главы 2 Раздела IV Устава ВМФ, посвящённый организации отдания воинских почестей кораблями, а также похорон военнослужащих, которые по-

<sup>1</sup> ГОСТ Р 42.7.01–2021 «Гражданская оборона. Захоронение срочное трупов в военное и мирное время. Общие требования» // Российский институт стандартизации. М., 2021.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (последняя редакция) // СЗ РФ. 1996. № 3, ч. 2, ст. 146.

<sup>3</sup> Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (в ред. от 14 июля 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.10.2022) // СЗ РФ. 2001. № 44, ч. 1, ст. 4147.

гибли на корабле. Пункт 891 Устава закрепляет порядок погребения тел умерших, подчёркивая, что данные действия должны быть совершены на берегу<sup>1</sup>. Однако при категорической невозможности соблюдения этого правила тела могут быть преданы морю.

Как было указано, Национальный стандарт распространяется на случаи массового захоронения, что является оценочной категорией, поскольку данный документ – новшество. Понятно, что единичный случай погребения путем предания тела воде нецелесообразно рассматривать сквозь призму массовости, на которую нацелен ГОСТ. Отсюда возникают вопросы: как следует действовать уполномоченным лицам в случае возникновения подобной критической ситуации? Каким образом командир корабля должен соблюдать предписания Корабельного устава ВМФ, где регулируется порядок погребения лишь исключительного происшествия?

Проведённое исследование иллюстрирует важность концентрации внимания законодателя на уточнении порядка массового захоронения трупов путём предания тел воде. Необходимо предпринять одно из следующих решений:

- дополнить пункт 5.1.1 бланкетной нормой, отсылающей к нужной норме Устава ВМФ, подразумевая, что массовое захоронение должно производиться в порядке, установленном пунктом 891;
- установить порядок организации в Национальном стандарте данного вида массового погребения.

В заключение следует сказать, безусловно ГОСТ необходим, так как регулирует общественные отношения, которые на данный момент наиболее актуальны в современном правовом поле. При неправильном применении стандартов массового захоронения трупов нарушаются нормы земельного и экологического законодательства, что в свою очередь может привести к истощению земельных, водных и иных ресурсов.

#### Список литературы:

1. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (в ред. от 14 июля 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.10.2022) // СЗ РФ. 2001. № 44, ч. 1, ст. 4147.
2. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (последняя редакция) // СЗ РФ. 1996. № 3, ч. 2, ст. 146.
3. Указ Президента РФ от 31 июля 2022 г. № 511 «Об утверждении Корабельного устава военно-морского флота» // СПС «КонсультантПлюс».
4. ГОСТ Р 42.7.01–2021 «Гражданская оборона. Захоронение срочное трупов в военное и мирное время. Общие требования» // Российский институт стандартизации. М., 2021.
5. Аксенов Н.А., Волобуев Д.О. Нормативно-правовое регулирование оборота земельных участков, занятых гражданскими и военными захоронениями // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2020. № 2 (44). С. 76–32.
6. Рыбаков М.А. Объекты захоронения в водоохранной зоне: пути решения проблемы // Аграрное и земельное право. 2019. № 6 (174). С. 29–33.
7. Нахратов В.В. Введение в принципы земельного права // Аграрное и земельное право. 2020. № 12 (192). С. 109–113.

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 31 июля 2022 г. № 511 «Об утверждении Корабельного устава Военно-Морского Флота» // СПС «КонсультантПлюс».

УДК 349.15

**Жемкова Екатерина Викторовна,  
Литвинова Софья Павловна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
katya\_zhemkova@mail.ru  
sofya.litvinova.19@mail.ru

## **К ВОПРОСУ О РЕКУЛЬТИВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ, ПОВРЕЖДЕННЫХ В ХОДЕ ВЕДЕНИЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ**

**Аннотация.** Статья посвящена исследованию порядка рекультивации земель, пострадавших при ведении военных действий. Авторы приходят к выводу, что этот вопрос в правовом поле не урегулирован, поскольку находится на стыке норм международного и отечественного права. В связи с чем предлагается дополнить действующие правовые акты с целью обеспечения справедливого возложения бремени по восстановлению таких земель.

**Ключевые слова:** рекультивация, восстановление, военные действия, собственник, государство.

**Zhemkova Ekaterina Viktorovna,  
Litvinova Sofya Pavlovna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## **ON THE ISSUE OF LAND RECLAMATION OF LANDS DAMAGED DURING THE CONDUCT OF HOSTILITIES**

**Abstract.** The article is devoted to the order of reclamation of lands affected by the conduct of hostilities. The authors come to the conclusion that this issue is not regulated by the norms of law, since it is at the junction of the norms of international and national law. It is proposed to supplement the existing legal acts in order to ensure the fair imposition of the obligation to restore such lands.

**Keywords:** land reclamation, restoration, conduct of hostilities, owner, state.

Конституция РФ определяет землю как основу жизни и деятельности проживающих на ней народов, в силу чего предписывает ее рационально использовать и охранять. На основании данной конституционной нормы Земельный кодекс Российской Федерации (далее – ЗК РФ) закрепляет приоритет охраны земли. Согласно ч. 5 ст. 13 ЗК РФ в число охранных мероприятий входит рекультивация земель, которая предполагает в т.ч. устранение последствий загрязнения почв, восстановления их плодородного слоя, создания лесозащитных насаждений и осуществления прочих действий. Говоря о порядке проведения рекультивации, законодатель отсылает к Постановлению Правительства РФ от 10 июля 2018 г. № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель» и к утвержденным этим актом Правилам проведения рекультивации и консервации земель (далее – Правила).



Согласно данному нормативному акту, обязанность по проведению рекультивационных мероприятий возлагается на лиц, чьи действия негативно сказались на состоянии земель. В случае же если причинившее вред лицо никаких прав на данный участок не имеет, и информация о нём у правообладателя отсутствует, рекультивация производится самим правообладателем (пп. «а» п. 4).

Однако ни данное Постановление, ни земельное законодательство в целом никак не регулируют вопрос о том, кем будет проводиться рекультивация земель, пострадавших при ведении военных действий. Вопросы взаимоотношений между государствами регулируются нормами международного права, однако не всегда удаётся добиться соблюдения международных актов и, как следствие, обеспечить проведение рекультивации за счет средств «загрязнителя»<sup>1</sup>. Таким образом, возникает необходимость решения вопроса о рекультивации земель, пострадавших в ходе военных действий внутри государства.

Предлагаем рассмотреть два варианта разрешения возникшей проблемы с позиции российского законодательства: бремя по проведению рекультивационных мероприятий будет возлагаться: 1) на собственника; 2) на Российскую Федерацию в лице уполномоченных органов.

Первый подход. На наш взгляд, норма пп. «а» п. 4 Правил вытекает из существующих законодательных положений о праве собственности на земельные участки.

Земельное и гражданское право находятся во взаимосвязи, поскольку их предметы включают в себя имущественные отношения при использовании земли, ст. 3 ЗК РФ предусматривает также и взаимодействие их источников, указывая на допустимость регулирования земельных правоотношений нормами гражданского права при отсутствии регулирования в земельном законодательстве. Гражданский кодекс содержит в себе отдельную главу о вещных правах на земельные участки, закрепляет общие положения об институте собственности. Так, в соответствии со ст. 210 ГК РФ именно на собственнике лежит бремя по содержанию его имущества. В цивилистике под данным термином подразумеваются обязанности по восстановлению, охране имущества, несению рисков его случайного повреждения или уничтожения. Ч. 2 ст. 261 ГК РФ говорит о том, что право собственности распространяется в том числе и на почвенный слой. А рекультивационные мероприятия могут быть выражены в нейтрализации вреда, причиненного почвам, восстановлении их плодородного слоя. Из данных законодательных положений логично вытекает, что при невозможности восстановить имущество за счет причинителя вреда, именно собственник должен проявить «заботу» о нем.

Однако обзор судебной практики показал, что стоимость одного этапа рекультивации достигает 255 488 рублей, а проекта в целом может исчисляться в десятках миллионов, например, составлять 14 726 600 рублей<sup>2</sup>. Учитывая, что

военные действия сопряжены с причинением имущественного вреда, существенно уменьшающего финансовые возможности собственника, его способность понести подобные затраты и самостоятельно обеспечить рекультивацию сомнительна. Исходя из этого, решение о возложении обязанности рекультивировать землю на собственника представляется не целесообразным, поскольку не позволяет достичь конечной цели – предотвращения деградации, нейтрализации загрязнения почв в связи с отсутствием у такого лица достаточных средств на эти мероприятия. И, кроме того, если в качестве собственника выступает физическое лицо, то в ходе военных действий им были пережиты значительные нравственные (потеря близких, страх смерти и т.д.), а также физические страдания, и возложение на него дополнительного бремени противоречит моральным и этическим нормам.

Второй подход. Основной закон РФ в ст. 42 закрепляет право каждого на благоприятную окружающую среду, компонентом которой также является и земля как природный объект, а в ст. 2 возлагает на государство обязанность по признанию, соблюдению и обеспечению такого права. Следовательно, конституционной обязанностью государства является охрана земель.

Согласно ст. 3 ФЗ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти РФ, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна базироваться в т.ч. на принципе ответственности органов публичной власти за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях. Помимо этого, данный закон закрепляет полномочия государства контролировать качество окружающей среды и надзирать за ее состоянием.

Ст. 13 ЗК РФ отождествляет охрану земель не только с деятельностью таких субъектов права собственности, как физические и юридические лица, но и с деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления. Опираясь на приведенные законодательные положения можно сделать вывод, что в случае, если собственник (физическое или юридическое лицо) не может самостоятельно обеспечить рекультивацию земельного участка, пострадавшего в ходе военных действий, по раскрытым выше причинам, именно государство в лице уполномоченных органов должно взять на себя эту обязанность.

Анализируемые выше Правила не содержат такого положения, а лишь предусматривают подобное обязательство в отношении земель, подвергшихся ухудшению в результате природных явлений и находящихся исключительно в публичной собственности. Однако военные действия обладают большим разрушающим воздействием и влекут значительные повреждения как поверхностных, так и глубинных слоев земли, более того любой сдетонировавший боеприпас – это химическая реакция, последствия протекания которой приводят к попаданию в почву тяжелых металлов и других веществ, высвобождению в атмосферу вредных химических соединений. Законодатель частично урегулировал вопрос относительно устранения последствий радиоактивного и химического повреждения земель путем утверждения «Правил использования земель, подвергшихся радиоактивному и хи-

<sup>1</sup> Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза от 21 апреля 2004 г. № 2004/35/ЕС «Об экологической ответственности, направленной на предотвращение экологического ущерба и установления его последствий». URL: <https://base.garant.ru/2570148/> (дата обращения: 21.10.2022).

<sup>2</sup> Постановление седьмого арбитражного апелляционного суда от 30 июля 2021 г. № 07АП-5809/2021. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=RAPS007&n=175002#WqEEYLY0mtlgZrb> (дата обращения: 21.10.2022).

мическому загрязнению, проведения на них мелиоративных и культуртехнических работ...». Согласно положениям данного акта, именно государством осуществляется сначала исследования поврежденных земель на предмет выяснения причины загрязнения и ее характера, на основании которых затем разрабатываются и реализуются рекультивационные проекты.

Однако в результате вооруженного конфликта земли претерпевают не только химические или радиоактивные изменения, но и механическое повреждение. В связи с чем не представляется возможным урегулировать исследуемую проблему посредством имеющихся в рассмотренных актах правовых механизмов.

Предлагаем внести дополнения в Постановление Правительства в виде пункта 5, специально регулирующего вопрос о проведении рекультивации земель независимо от их формы собственности, вред которым был причинен в ходе военных действий лицом, не являющимся правообладателем, информация о котором отсутствует либо же возложение обязанности рекультивировать земельный участок на которое невозможно. Указать, что по общему правилу обеспечить разработку проекта и рекультивацию должен собственник земельного участка, но в случае, если его имущественное положение препятствует исполнению такой обязанности, расходы на разработку проекта и рекультивацию должно взять на себя государство в лице федеральных исполнительных органов и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. При этом финансирование этих мероприятий должно осуществляться за счет федерального бюджета согласно ст. 84 БК РФ, а также ст. 26.3 ФЗ от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ.

#### Список литературы:

1. Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза от 21 апреля 2004 г. № 2004/35/ЕС «Об экологической ответственности, направленной на предотвращение экологического ущерба и установления его последствий». URL: <https://base.garant.ru/2570148/> (дата обращения: 21.10.2022).
2. Мартынова Н.Г., Бударова В.А. Анализ проекта рекультивации нарушенных земель // Международный агрокультурный журнал. 2018. № 1. С. 188–195.
3. Брыжко В.Г. Назначение восстановления нарушенных земель в современных экономических условиях // Фундаментальные исследования. 2017. № 6. С. 105–109.
4. Солнцев А.М. Возмещение вреда, причиненного окружающей среде в результате Иракского вторжения и оккупации Кувейта, в практике Компенсационной комиссии ООН // Правовые проблемы возмещения вреда, причиненного окружающей среде. 2017. № 3. С. 121–127.
5. Постановление седьмого арбитражного апелляционного суда от 30 июля 2021 г. № 07АП-5809/2021. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=RAPS007&n=175002#WqEEYLTY0mtlgZrb> (дата обращения: 21.10.2022).

УДК 349.6

**Закиян Анжелика Арменовна,  
Сарыглар Вероника Шолбан-ооловна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
saryglar.nika@mail.ru

## ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, ПРОБЛЕМЫ, ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

**Аннотация.** Экологические экспертизы являются механизмом государственного контроля и инструментом управления природопользованием и сохранения экологического благополучия страны. Благодаря экологическим экспертизам минимизируется риск возможного негативного воздействия на окружающую среду той или иной хозяйственной деятельности. В статье рассмотрены актуальные проблемы, возникающие при проведении экологических экспертиз, и пути их решения.

**Ключевые слова:** экологическая экспертиза, безопасность окружающей среды, неблагоприятные последствия, негативное влияние.

**Zakiyan Anzhelika Armenovna,  
Saryglar Veronika Sholban-ooolovna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

## ENVIRONMENTAL EXPERTISE: LEGAL BASES, PROBLEMS, WAYS TO SOLVE THEM

**Abstract.** Environmental expertise is a mechanism of state control and a tool for environmental management and preservation of the ecological well-being of the country. Due to environmental expertise, the risk of possible negative impact on the environment of a particular economic activity is minimized. The article discusses the current problems that arise during environmental assessments, and ways to solve them.

**Keywords:** environmental expertise, environmental safety, adverse effects, negative impact.

Экологическая экспертиза – комплекс мер, направленных на установление соответствия документации проектов планируемых экологических объектов нормам, требованиям и регламентам в области охраны окружающей среды, включающий в себя изучение и анализ предоставляемой информации от хозяйствующих субъектов, прогнозирование и предотвращение возможного негативного воздействия реализации той или иной хозяйственной деятельности на состояние окружающей среды<sup>1</sup>. По своей сути экологическая экспертиза является наиболее эффективной мерой обеспечения соблюдения экологических требований при принятии решений, оказывающих непосредственное влияние на безопасность

<sup>1</sup> Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (в ред. от 1 мая 2022 г.) // СЗРФ. 1995. № 48, ст. 4556.

окружающей среды. Экологическая экспертиза выступает гарантом реализации общепризнанного права человека на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой и основополагающего конституционного права граждан РФ на благоприятную окружающую среду. Также следует отметить, что процедура экологической экспертизы – это форма предупредительного экологического контроля<sup>1</sup>.

Проведение экологической экспертизы способствуют достижению экологически значимых целей, таких как: сохранение природного потенциала; минимизация негативного воздействия на качество окружающей среды, здоровье и жизнь населения; обеспечение экологической обоснованности реализации намечаемой деятельности; своевременное устранение выявленных в результате экспертизы несоответствий экологическому законодательству; определение причин и обстоятельств, ставящих под угрозу безопасность окружающей среды.

Экологическая экспертиза позволяет решить ряд вопросов:

- Имеются ли несоответствия планируемой хозяйственной деятельности законодательству в области охраны окружающей среды?
- Отражена ли в документации оценка воздействия намечаемой деятельности на безопасность окружающей среды?
- Предусмотрены ли хозяйствующим субъектом меры по предотвращению негативных последствий осуществления планируемой деятельности?
- Соблюдаются ли экологические гарантии прав граждан при введении в эксплуатацию конкретного хозяйствующего объекта?
- Есть ли риск экологической катастрофы при последующем осуществлении исследуемой хозяйственной деятельности?

Все вышеперечисленные вопросы являются значимыми, поскольку в настоящее время актуализирована презумпция экологической опасности деятельности любого хозяйствующего объекта.

Несмотря на ряд преимуществ, экологическая экспертиза имеет ряд существенных недостатков, как в правовом регулировании, так и в практике применения.

Во-первых, на практике экологической экспертизе подвергается уже готовый проект, что не позволяет на начальных этапах предотвратить типичные ошибки, которые могут привести к отрицательному заключению эксперта. Поскольку на стадиях разработки и обоснования необходимости создания какого-либо объекта не налажен механизм экологической экспертизы, субъекты хозяйственной деятельности теряют большое количество времени для устранения недостатков, выявленных на заключительном этапе подготовки проекта к реализации. Без чётких научно обоснованных рекомендаций экспертов на раннем этапе разработки проекта, институт экологической экспертизы малоэффективен, в этой связи необходимо законодательно урегулировать механизм, позволяющий контролировать весь процесс создания хозяйствующего объекта, что позволит наиболее точно и без дополнительных материальных и временных затрат спрогнозировать вывод о соответствии или несоответствии проекта

<sup>1</sup> *Крассов О.И.* Экологическое право: учебник. 4 изд., пересмотр. М.: Норма: ИНФРА-М, 2021.

экологическому законодательству. Создание подобных рекомендаций позволит до фактической реализации проекта в полном объеме оценить риск вероятных неблагоприятных последствий от осуществления намечаемой деятельности и предложить более экологически приемлемые пути решения соответствующих проблем<sup>2</sup>.

Во-вторых, проведение экологических экспертиз ограничено конкретным промежутком времени – два месяца (срок может быть продлен до трех месяцев) без учета специфики объектов экспертизы. Сжатые сроки экоэкспертиз, вероятно, могут сказываться на качестве их результатов. В этих условиях, необходим более гибкий подход, который бы позволил учитывать экологическую обстановку и сложность каждого объекта, что способствовало бы выдвижению точных и обоснованных выводов экспертов.

В-третьих, в отечественной практике остается актуальной проблема неукоснительного соблюдения законодательства об экологической экспертизе. Так, 7 сентября 2021 г. было принято Распоряжение Правительства РФ № 2479-р<sup>3</sup>, предусматривающее перечень объектов, не являющихся объектами экологической экспертизы. Например, в этот перечень входят объекты строительства, предназначенные для размещения дошкольных образовательных организаций, больниц, объектов спорта и др. Учитывая социальную значимость таких объектов, экологическая экспертиза на их проектную документацию должна осуществляться в обязательном порядке, чтобы исключить экологически негативное воздействие на большое количество людей. Экологическая экспертиза является одним из важных государственных механизмов управления природопользованием и сохранения экологического благополучия страны, поэтому точное исполнение уже действующих предписаний необходимо. Заключение экологической экспертизы – это документ, подготовленный экспертной комиссией экологической экспертизы, содержащий в себе обоснованные выводы о соответствии документации экологическим требованиям<sup>4</sup>. Следует акцентировать внимание законодателя на соблюдении уже имеющихся законов, а не на издании новых, предполагающих исключение из существующих правил<sup>5</sup>.

В-четвертых, зачастую заключения общественной экологической экспертизы не берутся во внимание органами, назначающими государственную экологическую экспертизу, по причине якобы на некомпетентности таких общественных организаций. Кроме того, на данный момент такие общественные объединения ограничены в информировании о начале деятельности того или иного объекта строительства. В действующем законодательстве, предусматривается необходимость уведомлять общественность только о результатах государственной экологической экспертизы, что не даёт возможности общественным организациям быстро реагировать на изменившуюся экологическую обстановку.

<sup>2</sup> *Бурматова О.П.* Экологические экспертизы: возможности, проблемы, решения // Вестник НГУЭУ. 2020. № 2. С. 34–35.

<sup>3</sup> Распоряжение Правительства РФ от 7 сентября 2021 г. № 2479-р «О перечне объектов социальной и транспортной инфраструктур, проектная документация на строительство которых в соответствии с подпунктом 7.9 статьи 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» не является объектом экологической экспертизы» // СЗ РФ. 2021. № 37, ст. 6583.

<sup>4</sup> *Новгородцева А.Н.* Социальная экология: учебно-метод. пособие. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2015.

<sup>5</sup> *Боголюбов С.А.* Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды // Юрайт. 2018.

В-пятых, отсутствует норма права, предусматривающая санкцию в виде приостановления деятельности тех объектов, которые не получили положительную оценку экологической экспертизы. Так, арбитражные суды отказывают в удовлетворении требований уполномоченных органов о приостановлении деятельности потенциально опасных хозяйствующих объектов, поскольку статья 8.4 КоАП РФ не предусматривает наказания в виде приостановления деятельности, возможно только применение таких административных инструментов, как предупреждение и штраф. В подобных случаях при выявлении эксплуатации объекта без положительного заключения экологической экспертизы, проводится проверка в рамках экологического аудита с целью определения степени негативного воздействия на состояние окружающей среды. Суды приостанавливают потенциально опасные объекты до положительного заключения экологического аудита, однако этой волокиты можно было бы избежать, если санкция статьи 8.4 КоАП предусматривала бы приостановление хозяйственной или иной деятельности либо запрещение этой деятельности по эксплуатации соответствующего объекта<sup>1</sup>.

Таким образом, экологическая экспертиза является одним из эффективных инструментов государственного контроля, который преследует цель предупреждения принятия экологически необоснованных и опасных решений. Однако на данный момент институт экологической экспертизы несовершенен и имеет ряд проблем, негативно сказывающихся на качестве её результатов. В той связи необходимо:

1) законодательно урегулировать проведение экологической экспертизы на ранних этапах разработки проекта хозяйственного объекта, привлечь дополнительных специалистов, способных реагировать на несовершенства той или иной документации намечаемой хозяйственной деятельности ещё на предварительных этапах проектирования;

2) усилить административную ответственность за несоблюдение требований экологического законодательства об экоэкспертизах, включив в санкцию статьи 8.4 КоАП РФ такие меры административного принуждения, как приостановление деятельности хозяйствующего объекта;

3) проводить мероприятия, направленные на рост общественного правосознания с целью вовлечения большего круга людей в проведение общественных экологических экспертиз.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (в ред. от 1 мая 2022 г.) // СЗ РФ. 1995. № 48, ст. 4556.

2. Крассов О.И. Экологическое право: учебник. 4 изд., пересмотр. М.: Норма: ИНФРА-М, 2021.

3. Бурматова О.П. Экологические экспертизы: возможности, проблемы, решения // Вестник НГУЭУ. 2020. № 2. С. 34–35.

4. Распоряжение Правительства РФ от 7 сентября 2021 г. № 2479-р «О перечне объектов социальной и транспортной инфраструктуры, проектная документация на строительство которых в соответствии с подпунктом 7.9 статьи 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» не является объектом экологической экспертизы» // СЗ РФ. 2021. № 37, ст. 6583.

5. Новгородцева А.Н. Социальная экология: учебно-метод. пособие. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2015.

<sup>1</sup> Кондрашина И.А. Проблемные вопросы проведения экологической экспертизы // Образование и право. 2019. № 2. С. 61–63.

6. Боголюбов С.А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды // Юрайт. 2018.

7. Кондрашина И.А. Проблемные вопросы проведения экологической экспертизы // Образование и право. 2019. № 2. С. 61–63.

#### УДК 349.41

**Зиганшина Лилия Робертовна,  
Кондакова Анастасия Дмитриевна**

Национальный исследовательский Нижегородский  
государственный университет имени Н.И. Лобачевского  
Россия, Нижний Новгород  
Ziganshinalilia13@gmail.com  
Ana2704kon@gmail.com

### ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОМПЛЕКСНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИ РАЗВЕДКЕ И ДОБЫЧЕ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

**Аннотация.** В настоящей статье рассмотрены некоторые особенности нормативного регулирования современного природопользования в Российской Федерации, а также предложены актуальные решения проблем, связанных с реализацией прав субъектов в сфере земельных правоотношений. В статье отмечена важность рационального использования ресурсов и охрана недр. Проанализировав, те или иные проблемы, были выявлены пути совершенствования законодательства.

**Ключевые слова:** природопользование, недропользование, законодательство о недрах, земельное законодательство, полезные ископаемые, правовое регулирование.

**Ziganshina Lilia Robertovna,  
Kondakova Anastasia Dmitrievna**

Lobachevsky state university of Nizhny Novgorod  
Russia, Nizhny Novgorod

### PROBLEMS OF LEGAL SUPPORT OF INTEGRATED NATURE MANAGEMENT IN THE EXPLORATION AND EXTRACTION OF MINERALS

**Abstract.** This article discusses some features of the regulatory regulation of modern environmental management in the Russian Federation, as well as offers topical solutions to problems related to the implementation of the rights of subjects in the field of land relations. The article highlights the importance of rational use of resources and protection of the subsoil. Having analyzed these or other problems, ways to improve legislation were identified.

**Keywords:** nature management, subsoil use, legislation on subsoil, land legislation, minerals, legal regulation.

Горнодобывающая промышленность является одним из ведущих направлений развития современной российской экономики. Основу данной отрасли составляют добыча и разведка полезных ископаемых, ежегодно пополняющие бюджет РФ на миллиарды рублей.

При этом задействуется большое количество природных ресурсов, которые в последствии обязательно должны быть восстановлены. Для этого используются разные меры – лесоразведение, искусственное заболачивание, обводнение и другие, но без должного контроля как за их применением, так и за утилизацией отходов горнодобывающей промышленности, мы рискуем потерять огромную часть земельных ресурсов. Также нужно учитывать, что часть ресурсов, добываемых и задействованных в добыче полезных ископаемых, невозобновляемая, и относится к категории исчерпываемых природных ресурсов, что также является серьезным основанием для более детальной проработки законодательства о недрах и земельного законодательства.

Учитывая высокую значимость сферы недропользования для экономики Российской Федерации и необходимость рационального использования ресурсов недр, полезных ископаемых, исследование правового механизма приобретает высокую актуальность с точки зрения обеспечения эффективного функционирования всей системы недропользования. Главной задачей, на наш взгляд, является формирование органичной связи законов, положениями которых регулируются отношения, связанные с осуществлением права добычи полезных ископаемых, а также пользования недрами и другими природными объектами на территории РФ<sup>1</sup>.

На данный момент отношения в сфере эксплуатации недр регулируют: Земельный кодекс РФ<sup>2</sup>, Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ, Закон РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. № 2395-1, Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 322 «Об утверждении государственной программы РФ «Производство и использование природных ресурсов» и некоторые другие отраслевые акты.

О существовании поднятой нами проблемы свидетельствует в том числе наличие значительных противоречий в правоприменительной практике.

Так, Конституционным Судом РФ констатируются факты нарушения прав недропользователей в связи с отказом уполномоченных органов власти в предоставлении прав на необходимые для осуществления хозяйственной деятельности лесные и земельные участки. Имеются и обратные ситуации, когда недропользователь, злоупотребляя своими правами, необоснованно ограничивает деятельность иных лиц, ссылаясь на правовой режим горного отвода.

Возвращаясь к теоретическому аспекту поднятого вопроса, важно отметить отсутствие нормативно закрепленных критериев и процедуропределения необходимого и достаточного количества земельных и иных природных ресурсов для обеспечения добычи полезных ископаемых.

Согласно ст. 1.2 Закона РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»<sup>3</sup>, недра являются государственной собственностью и ни они, ни их участки не могут отчуждаться ни в какой форме. Вопросы владения, пользования и рас-

поряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ. Следовательно, субъектам РФ лишь делегируется часть полномочий, но контроль над природопользованием осуществляет именно Российская Федерация. Частным лицам передаётся информация о местонахождении недр и временное право пользования, но для этого им обязательно нужно получить лицензию. Субъектам, осуществляющим права пользования, одновременно приходится соответствовать общим специфическим требованиям, установленным для природопользователей. Предоставление лицензий проходит в основном путём аукционов и конкурсов. Однако, для определённых месторождений используется иной правовой режим, который определяет Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции» от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ. Этот закон заложил хорошую основу для привлечения инвесторов, также в нём подробно описаны все возможные виды договоров между государством и частными лицами, а также налоги и пошлины, которые пользователи месторождений будут обязаны уплатить и ответственность за невыполнение обязательств. У этого закона есть существенные недостатки:

Во-первых, чётко не описан порядок осуществления контроля за деятельностью пользователей недр;

Во-вторых, отсутствуют обязательные требования к составлению смет и планов, а их содержание определяют договаривающиеся стороны;

В-третьих, отсутствует механизм контроля над производственными затратами, а, в частности, юридические требования к конкурсной закупке товаров самим инвестором.

Такие мягкие условия могут привести к ненадлежащему использованию недр, минимизации затрат на природоохранные мероприятия, неполному извлечению запасов ресурсов из конкретного месторождения и так далее. Такая экономия увеличит прибыль инвестора, но серьезно скажется на бюджете РФ и состоянии окружающей среды.

На наш взгляд, на сегодняшний день нужно сформировать четкую систему контроля над субъектами, которые участвуют в земельных правоотношениях, на законодательном уровне. Важным является, помимо формирования контроля и надзора за их деятельностью, также выстраивание четких норм, регулирующих их взаимодействие. Практически это выражается во введении на законодательном уровне более четких правил, обязательных для включения в договор, в том числе минимальных размеров добычи полезных ископаемых. Также стоит дополнить обязанности пользователя недр, указанные в статье 22 Закона РФ «О недрах», не просто сообщать достоверные данные о своей деятельности и её результатах, но предоставлять отчёты по осуществленным недропользователем тратам на разведку и добычу полезных ископаемых и обеспечение сохранности природных ресурсов в местах добычи.

Мы считаем, что при изучении и освоении месторождений полезных ископаемых необходимо согласование интересов недропользователя и государства, как собственника недр. Государство, заинтересованное в открытии новых месторождений, должно содействовать процветанию горнодобывающего бизнеса, при этом сохраняя баланс интересов и не допуская причинения ущерба недрам, землям и другим природным объектам.

<sup>1</sup> Калинин И.Б. Рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды как основа устойчивого природопользования // Вестник Томского государственного университета. 2003. С. 49.

<sup>2</sup> Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 44, ст. 4147.

<sup>3</sup> Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» // СЗ РФ. 1995. № 10, ст. 823.

### Список литературы:

1. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 44, ст. 4147.
2. Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» // СЗ РФ. 1995. № 10, ст. 823.
3. Калинин И.Б. Рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды как основа устойчивого природопользования // Вестник Томского государственного университета. 2003. С. 48–51.
4. Танин Е.В. Правовое регулирование изучения и освоения комплексных (многокомпонентных) месторождений полезных ископаемых. Проблемы и перспективы // Записки Горного института. 2013. С. 115–119.
5. Туфетулов А.М. Проблемы правового регулирования недропользования в Российской Федерации // Актуальные проблемы экономики и права. 2011. С. 196–201.
6. Шитик А.А. Правовое регулирование отношений в сфере недропользования // Молодой ученый. 2020. С. 389–392.

### УДК 349.41

**Коляда Иван Максимович,  
Лопатинская Сабрина Сергеевна**

Южно-Уральский государственный университет  
Юридический институт  
Россия, Челябинск  
Sabrina.133vika@mail.ru

## ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ГЕКТАРА

**Аннотация.** *Дальневосточный Федеральный округ является самым большим по территории округом и находится в суровые климатические условия. Одними из проблем данного округа являются отток населения и большое количество неиспользуемых территорий. В 2016 г. была создана программа «Дальневосточный гектар». Одними из целей данной программы является реализация механизма по упрощённому порядку предоставления земель и освоение земель Дальнего Востока.*

**Ключевые слова:** *Дальневосточный гектар, Дальневосточный Федеральный округ (ДФО), проблемы реализации.*

**Kolyada Ivan Maksimovich,  
Lopatinskaia Sabrina Sergeevna**

South Ural State University  
Institute of Law  
Russia, Chelyabinsk

## FEATURES OF REGULATION OF THE FAR EASTERN HECTARE

**Abstract.** *The Far Eastern Federal District is the largest district in terms of territory and is located in harsh climatic conditions. One of the problems of this district is the outflow of the population and a large number of unused territories. In 2016, the Far Eastern Hectare program was created. One of the goals of this program is the implementation of a mechanism for the simplified procedure for the provision of land and the development of land in the Far East.*

**Keywords:** *Far Eastern hectare, Far Eastern Federal District (FEFD), implementation problems.*

Дальневосточный Федеральный округ является самым отдалённым округом от столицы России. Суровые климатические условия, слабая развитая инфраструктура и отток населения, всё это является причиной низкого темпа развития Дальнего Востока. В связи с особенностями ДФО есть необходимость его освоения. Как следствие был принят и, вступил в силу Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 1 мая 2016 г. № 119-ФЗ (далее – Закон) для реализации программы «Дальневосточный гектар» (далее – Программа). Целями данной Программы является освоение свободных территорий, снижение оттока населения путем создания дополнительного преимущества жизни на Дальнем Востоке, а также возможности для расширения деятельности граждан.

Указанная программа предусматривает предоставление земельных участков только гражданам Российской Федерации в собственность, аренду, безвозмездное пользование<sup>1</sup>. Данное положение означает, что только граждане РФ могут реализовать право на приобретение в собственность земельных участков, предоставленных по данной программе. В ст. 27 ЗК РФ имеется закрытый перечень категорий земель, которые ограничены в оборотоспособности<sup>2</sup> и земли участвующие в Программе не указаны, но в ст. 11 Закона говорится об ограничении оборотоспособности земельных участков. Ограничение оборотоспособности земельных участков заключается в том, что не допускается совершение сделок связанные с передачей прав собственности, владения и пользования земельными участками, предоставленные гражданам в рамках Программы, если стороной сделки является иностранное лицо или лицо без гражданства. Исключением согласно п. 2.1 ч. 1 ст. 4 ФЗ-119 являются участники программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

В 2021 г. в результате работы Восточного Экономического форума были выявлены некоторые проблемы, связанные с реализацией данной программы. К таким проблемам были отнесены: отсутствие инфраструктуры в сельской местности, получатели гектаров для сельскохозяйственных целей испытывают проблемы с освоением земель и получением государственной поддержки. Также можно обратить внимание на следующие проблемы, с учетом выявленных на Восточном экономическом форуме: законодательное регулирование и территориальное размещение земельных участков.

Территория ДФО имеет низкую плотность населения, а также тяжелые климатические условия. Этим обосновывается довольно низкие темпы развития региона. Согласно данным Минтранспорта на начало 2019 г. ДФО имеет низкий

<sup>1</sup> Федеральный закон от 1 мая 2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://clck.ru/32gbzр> (дата обращения: 28.10.2022).

<sup>2</sup> Земельный кодекс РФ // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://clck.ru/32fFev> (дата обращения: 08.11.2022).

показатель по стране по дорожной инфраструктуре. Так нормативным требованиям соответствовало порядка только 37 % региональных дорог, федеральные дороги 79 %<sup>1</sup>. В связи слабым логистическим и энергетическим развитием возникает проблема как добраться до участка и освоить его. Данную проблему можно решить строительством новых дорог, что позволит освоению территорий. Следует сказать, что Правительством РФ утверждено ряд стратегий и программ такие как Государственная программа «Развитие транспортной системы», Национальная программа социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 г. и на перспективу до 2035 г. и др. Однако на реализацию данных проектов в столь тяжелых климатических условиях необходимо много времени и финансовых вложения со стороны государства.

Проблема территориального размещения предоставляемых участков. В 2018 вице-премьер – полпред президента в ДФО Юрий Трутнев в своем выступлении сказал о «буферных зонах»<sup>2</sup>. При формировании земельных участков под буферной зоной понимается территория, находящаяся вокруг населенного пункта, которую нельзя предоставлять в безвозмездное пользование. В Приморском крае установлены границы территорий, которые нельзя предоставлять гражданам в безвозмездное пользование. Например, территория, расположенная на расстоянии: 20 км от города Владивостокского городского округа, 10 км от города Артемовского городского округа и 10 км от Находкинского городского округа<sup>3</sup>. Данное ограничение безусловно затрудняет освоение предоставленного гектара. Людям для использования данных участков необходима дорожная, электрическая, коммунальная и социальная инфраструктура. Для решения данной проблемы ещё в 2018 г. Юрий Трутнев высказал предложение уменьшить буферную зону от Владивостока до 10 км, а буфер Находки вовсе отменить. Однако данные предложения не были реализованы в ходе поправок 2019 г. Можно выдавать земельные участки на основе принципа агломерации для более быстрого развития территорий ДФО. Данный способ будет способствовать быстрому освоению территорий, поскольку рядом будет находиться уже существующая инфраструктура, что позволит быстрее и дешевле подводить коммуникации к новым участкам.

Следует сказать о проблеме финансовой нагрузки для граждан, которые получают земельный участок по Программе<sup>4</sup>. Для реализации цели, для которой гражданин брал землю (строительство дома помещения для проживания или использование земельных участков для предпринимательской деятельности, подъездные пути, логистика и т.д.), необходимы денежные средства. Для решение данной программы

необходимы меры государственной поддержки, которые помогут жителям освоить, полученный гектар. Надо сказать, что государством была создана программа «Освой гектар». Данная программа предусматривает льготную ипотеку в размере 2 % в рамках проекта «мой дом», а также для развития предпринимательской деятельности созданы программы «мой бизнес» и «моя ферма», которые предусматривают различные гранты и помощь<sup>5</sup>.

Так же проблемы в дальнейшей реализации вызывает отсутствие достоверной информации об участках. Так зачастую можно встретить ситуации, когда на картах привлекательный участок по факту является заболоченным и не пригодным для строительства, сельскохозяйственной и иной деятельности. В Законе приводятся лишь критерии для отказа (ст. 7), критерии по подбору участков для участия в Программе отсутствуют, участник Программы выбирает участок на публичной кадастровой карте и подает заявку, однако реальное состояние участка можно узнать лишь, приехав и фактически осмотреть возможные пути подъезда, состояние почвы, наличие или отсутствие линий электропередач.

Подводя итоги, хотелось сказать, что программа «Дальневосточный гектар» является одним из способов решения демографического вопроса, а также способствование социально-экономическому развитию ДФО. Данная программа имеет ряд проблем, которые препятствуют быстрой реализации цели и задач, предусмотренных данной программой. Следует отметить действия государства, направленные на стимулирование граждан в данной программы, которые помогают в освоении полученного гектара.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 1 мая 2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://clck.ru/32gbzp> (дата обращения: 28.10.2022).
2. Развитие сети автомобильных дорог в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа. URL: <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/114753/> (дата обращения: 29.10.2022).
3. Юрий Трутнев предложил давать гектары на Дальнем Востоке ближе к городам. URL: <https://primamedia.ru/news/905394/> (дата обращения: 04.11.2022).
4. Закон Приморского края от 5 июля 2019 г. № 542-КЗ «О внесении изменений в приложение к Закону Приморского края “О территориях Приморского края, в границах которых земельные участки не могут быть предоставлены в безвозмездное пользование”» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <https://clck.ru/32gbyh> (дата обращения: 04.11.2022).
5. Освой гектар. URL: <https://освойгектар.рф/> (дата обращения: 05.11.2022).
6. Ульянова Д.А. Проблемы реализации права на Дальневосточный гектар. Пути решения // Молодой ученый. 2020. № 26.1 (316.1). С. 46–49. URL: <https://moluch.ru/archive/316/72282/> (дата обращения: 12.11.2022).
7. Земельный кодекс РФ. СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://clck.ru/32fFev> (дата обращения: 08.11.2022).

<sup>5</sup> Освой гектар. URL: <https://освойгектар.рф/> (дата обращения: 05.11.2022).

<sup>1</sup> Развитие сети автомобильных дорог в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа. URL: <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/114753/> (дата обращения: 29.10.2022).

<sup>2</sup> Юрий Трутнев предложил давать гектары на Дальнем Востоке ближе к городам. URL: <https://primamedia.ru/news/905394/> (дата обращения: 04.11.2022).

<sup>3</sup> Закон Приморского края от 5 июля 2019 г. № 542-КЗ «О внесении изменений в приложение к Закону Приморского края “О территориях Приморского края, в границах которых земельные участки не могут быть предоставлены в безвозмездное пользование”» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <https://clck.ru/32gbyh> (дата обращения: 04.11.2022).

<sup>4</sup> Ульянова Д.А. Проблемы реализации права на Дальневосточный гектар. Пути решения // Молодой ученый. 2020. № 26.1 (316.1). С. 46–49. URL: <https://moluch.ru/archive/316/72282/> (дата обращения: 12.11.2022).

**Кравченко Олеся Александровна,  
Рябченко Алексей Александрович**

Всероссийский государственный университет юстиции  
Ростовский университет (филиал)  
Россия, Ростов – на – Дону  
ok1687423@gmail.com

**ОСОБЕННОСТИ  
ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ  
ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ**

**Аннотация.** В данной статье рассматривается институт юридической ответственности в сфере экологических правоотношений. Рассматриваются конституционные права и обязанности граждан по охране окружающей среды.

**Ключевые слова:** юридическая ответственность, экологические правоотношения, Конституция РФ, дисциплинарная ответственность, административная ответственность, уголовная ответственность.

**Kravchenko Olesya Aleksandrovna,  
Ryabchenko Alexey Alexandrovich**

All-Russian State University of Justice  
Rostov University (branch)  
Russia, Rostov – on – Don

**FEATURES OF LEGAL LIABILITY  
FOR ENVIRONMENTAL OFFENSES**

**Abstract.** This article examines the institution of legal responsibility in the field of environmental legal relations. The constitutional rights and obligations of citizens on environmental protection are considered.

**Keywords:** legal responsibility, environmental legal relations, the Constitution of the Russian Federation, disciplinary responsibility, administrative responsibility, criminal responsibility.

Юридическая ответственность представляет собой обязанность правонарушителя претерпеть неблагоприятные последствия личного, имущественного или организационного порядка, которые наступают для него в ответ на совершенное им виновное противоправное поведение – деяние<sup>1</sup>. Юридическая ответственность имеется во многих нормативно-правовых актах, документах, которые определяют политику нашего государства в области экологии, охраны окружающей среды. Применение этого вида ответственности находится во взаимосвязи со специфическими принципами экологических правоотношений, как-то: их публично-частный, социальный характер; принцип приоритета интересов народа, принцип комплексного подхода в экологическом использовании и иных.

Особенности юридической ответственности в системе экологических правоотношений обусловлены объективными и субъективными причинами: законодательное регулирование хозяйственной деятельности.

<sup>1</sup> Гладышев Д.Ю. Некоторые особенности юридической ответственности за экологические правонарушения // Юридическая техника. 2012. № 6. С. 126–129.

Под экологическими правоотношениями следует понимать складывающиеся на основе норм экологические права совокупность общественных отношений и социальных ценностей, субъекты данного правоотношения являются носителями конкретных прав и обязанностей, носят сознательно-волевой характер. Это реально существующая возможность жить при таком состоянии биосферы, которое обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природно-антропогенных объектов. Статья 58 Конституции РФ<sup>2</sup> предусматривает обязанность каждого человека, находящегося на территории России, не совершать действий, которые могут негативно отразиться на состоянии окружающей среды и естественной природы. Каждый обязан бережно относиться к природным богатствам.

Экологическое правонарушение – это противоправное, виновно совершенное деяние субъектом, наносящее вред, ущерб охраняемым экологическим законодательством интересам, общественным отношениям. Это может быть и реальная угроза причинения такого вреда либо нарушения прав субъектов экологического права. Основные способы, принципы, регулируемые соответствующими нормативно-правовыми актами, документами, обеспечения охраны и защиты окружающей среды обитания: усиление ответственности за нарушение правовых норм в сфере общественных отношений, складывающихся в области обеспечения охраны окружающей среды, обеспечение неотвратимости наказания за экологические преступления и иные правонарушения (подп. «г» п. 11 Основ). Дисциплинарная ответственность за совершение конкретного экологического правонарушения указана в ст. 75 Федерального закона «об охране окружающей среды»<sup>3</sup>. Так, если работник ненадлежащим образом исполняет возложенные на него законом трудовые обязанности, связанные с природопользованием и охраной окружающей среды, либо вообще не исполняет свои профессиональные задачи и функции в этой области общественных отношений, то работодатель вправе наложить определенные меры дисциплинарного взыскания на работника, а именно: замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям.

Административная ответственность за экологические правонарушения закреплена в соответствующих статьях КоАП РФ за нарушение правил охраны и использования отдельных природных ресурсов. Невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению (ст. 8.7), ответственность за нарушение правил охраны и использования земель установлена за порчу земель (ст. 8.6). В главе 7 КоАП РФ имеется ряд статей: самовольное занятие земельного участка (ст. 7.1), уничтожение специальных знаков (ст. 7.2)<sup>4</sup>. Также применение административной ответственности за экологические правонарушения регулируется законодательными

<sup>2</sup> Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ // Официальный портал правовой информации.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 26 марта 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 сентября 2022 г.).

<sup>4</sup> Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 20 октября 2022 г.).



ми актами субъектов РФ об административных правонарушениях.

Под экологическим преступлением следует понимать урегулированное нормами уголовного права и запрещенное УК РФ под угрозой наказания виновно совершенное общественно опасное деяние, которое посягает на окружающую среду и на её отдельные компоненты, рациональное использование и охрана которых обеспечивает оптимальную жизнедеятельность человека, экологическую безопасность населения и территорий. УК РФ в Особой части в главе 26 предусмотрены конкретные составы преступлений. Например, нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ (ст. 246), загрязнение вод (ст. 250), порча земли (ст. 254), другие преступления<sup>1</sup>. За совершение экологических преступлений предусмотрены следующие виды наказаний: штраф, лишение права занимать определенные должности, обязательные работы, исправительные работы, ограничение свободы, лишение свободы на определенный срок.

Таким образом, специфика юридической ответственности в сфере экологии зависит от социального характера, особенностей экологических правоотношений, заключающихся в своеобразном сочетании публичных и частноправовых интересов граждан, настоящего и будущего поколений, конкуренции сегодняшней экономики и завтрашней экологии, востребованности населения справедливого природопользования, необходимости прогнозирования экологических рисков. необходимости прогнозирования экологических рисков.

#### Список литературы:

1. Гладышев Д.Ю. Некоторые особенности юридической ответственности за экологические правонарушения // Юридическая техника. 2012. № 6. С. 126–129.
2. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6–ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7–ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2–ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11–ФКЗ, 14 марта 2020 г. № 1–ФКЗ // Официальный портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
3. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 26 марта 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 сентября 2022 г.).
4. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 20 октября 2022 г.).
5. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.).

<sup>1</sup> Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.).

#### УДК 34

**Мясникова Мария Геннадьевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Юридический институт правосудия и адвокатуры  
Россия, Саратов  
[marcmaria@yandex.ru](mailto:marcmaria@yandex.ru)

### СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ КОМПЛЕКСЕ КАК ФАКТОР СНИЖЕНИЯ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА КЛИМАТ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

*Аннотация.* В статье рассмотрены технологии, способствующие снижению выбросов парниковых газов в топливно-энергетическом комплексе. Значительное внимание уделяется конкретному предприятию, которое уменьшило в своем производстве выброс парникового газа.

**Ключевые слова:** климат, модернизация, глобальные проблемы, парниковый газ, метан.

**Myasnikova Maria Gennadievna**

Saratov State Law Academy  
Law Institute of Justice and Advocacy  
Russia, Saratov

### MODERN TECHNOLOGIES IN THE FUEL AND ENERGY COMPLEX AS A FACTOR IN REDUCING THE NEGATIVE IMPACT ON THE CLIMATE: LEGAL ASPECT

*Abstract.* The article discusses technologies that contribute to reducing greenhouse gas emissions in the fuel and energy complex. Considerable attention is paid to a specific enterprise that has reduced greenhouse gas emissions during its production.

**Keywords:** climate, modernization, global problems, greenhouse gas, methane.

На сегодняшний день самойобсуждаемой темой является глобальное потепление, которое по мнению ряда ученыхвызвано деятельностью человека. Мировое сообществообязано решать возникшую проблему путем перехода экономики и энергетики к развитию с низким уровнем выбросов парниковых газов.

На международном уровне было принято Парижское Соглашение, цельюкоторого являетсяуменьшение прироста средней температуры к концу XXI века.

Добиться поставленных целей возможно только при условии, что каждое государство сократит выбросы парниковых газов на своей территории.

Рассмотрим на примере, как Российская Федерация юридически регулирует воздействие на климат топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК).

ТЭК России составляет большой процент от национальной экономики, обеспечивает занятость населения, снабжение страны электричеством, доход государства. В сентябре 2019 г. Россия ратифицировала стратегию до 2050 г. в раз-

вите Парижского соглашения по климату. Она включает в себя четыре сценария: базовый, интенсивный, инерционный, сценарий без мер господдержки.

На сегодняшний момент развитие идет по базовому сценарию, в котором планируется уменьшить выбросы на 36 % от количества, составившего в 1990 г., снизить потери энергии, вырубку лесных фондов и т.д.

Самым большим процент выбросов парниковых газов приходится на нефтегазовую промышленность<sup>1</sup> – около 75 % от общего числа выбросов. Государство регулирует такую опасность для природы Федеральным законом № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов».

Компания «Роснефть» находится в числе лучших, кто в свою деятельность внедряет новые технологии, способствующие восстановлению экологии<sup>2</sup>. Роснефть активно использует метан в своей деятельности, который не лучшим образом влияет на окружающую среду. Попадание метана в атмосферу способствует также глобальному потеплению, как и углекислый газ.

В силу этого в компании действуют от самых простых методов до более сложных. Так, например, используется беспилотный летательный аппарат, это позволяет немедленно узнавать об утечках метана, которые происходят достаточно часто в отдаленных территориях Крайнего Севера<sup>3</sup>. Уровень экологической культуры сотрудников достигает высокого предела. Очень часто проводятся тренинги, направленные на понимание важности взаимосвязи между человеком и природой. С 2019 г. в Роснефти действует отдельный сбор мусора, который успешно продолжает действовать в настоящее время. Также компания пробует солнечную энергию для обеспечения инфраструктуры в южных регионах, где ведется добыча. Активно ведется разработка новых видов топлива такие как водород, биотопливо и авиотопливо (производятся из остатков после химических процессов).

Одной из больших и сложных задач является выведение на нулевой уровень по сжиганию попутного нефтяного газа<sup>4</sup>. В настоящий момент Россия борется с этими показателями путем установления штрафа (Постановление Правительства РФ от 8 ноября 2012 г. № 1148). Однако Роснефть хочет совсем отказаться от факельного сжигания, сменив всем давно привычную технологию по борьбе с «ненужным» газом.

Каждый год компания активно пополняет лесной фонд в количестве миллиона высаженных деревьев. Такой подход снижает выбросы путем поглощения метана лесом.

Такие технологии реализуются и поддерживаются до 2035 г., а к 2050 г. разрабатывается новый план с более инновационными решениями по снижению парниковых газов. Роснефть активно способствует выполнению обязательств, взятых Российской Федерацией по Парижскому соглашению. К сегодняшнему дню она уже получила признание на меж-

дународной арене, а в стране считается лучшей «зеленой стратегией».

Нефтегазовая промышленность долгое время будет оставаться для страны экономическим топливом, но не стоит забывать, что благо для человека не всегда хорошо для природы. В 2020 г. был проведен анализ по распределению нефти между отраслями, который показал, что самая большая доля приходится на транспорт – 54 %, химическая промышленность – 14 %, 12 % – сельскохозяйственную и т.д. Общество сейчас не сможет отказаться от нефти в полном объеме, т.к. предметы, окружающие нас сделаны из пластика, который получен из нефтяных отходов.

#### Список литературы:

1. Российский ТЭК взял курс на углеродную нейтральность // РБК+. URL: <https://plus.rbc.ru/news/61b9bf037a8aa9fe098c6156/> (дата обращения: 15.10.2022).
2. Роснефть на благо России. URL: [https://www.rosneft.ru/Investors/ESG/Vklad\\_v\\_dostizhenie\\_Celej\\_OON\\_v\\_oblasti\\_ustojchivogo\\_razvitija\\_case\\_studies/Uglerodnij\\_menedzhment\\_PAO\\_NK\\_Rosneft\\_kompleksnij\\_podhod\\_k\\_snizheniju\\_vibrosov\\_metana/](https://www.rosneft.ru/Investors/ESG/Vklad_v_dostizhenie_Celej_OON_v_oblasti_ustojchivogo_razvitija_case_studies/Uglerodnij_menedzhment_PAO_NK_Rosneft_kompleksnij_podhod_k_snizheniju_vibrosov_metana/) (дата обращения: 15.10.2022).
3. Нужны ли будут нефть и газ в мире «зеленой» энергетики? // РБК+. URL: <https://trends.rbc.ru/trends/green/633187ae9a7947d5d57caef0> (дата обращения: 15.10.2022).
4. Чэнь Сюэцин. Зеленая экономика низкоуглеродный переход России // Экономическое развитие России. 2022. Т. 29, № 7. С. 58–66.
5. Козлова О.А., Волкова И.А. Тренды в развитии зеленого бизнеса: опыт стран ЕС и российская практика: монография. М.: Знание-М, 2020.

#### УДК 349.41

**Пименов Илья Иванович,  
Хазирова Анастасия Андреевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
ilya\_pimenov\_95@mail.ru  
nhazirova@mail.ru

### ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОЛОГИЗАЦИИ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**Аннотация.** В статье авторы рассматривают метод экологизации земельного законодательства, его закрепление в различных нормативно-правовых актах. Авторы акцентируют внимание на том, что использование земельных участков должно не приносить вред окружающей среде. Авторами делается вывод о том, как важно соблюдать экологические требования к использованию земли как ограниченного ресурса.

**Ключевые слова:** земля, экология, охрана окружающей среды, рациональное использование, негативное воздействие.

**Pimenov Ilya Ivanovich**

Khazirova Anastasia Andreevna  
Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

<sup>1</sup> Козлова О.А., Волкова И.А. Тренды в развитии зеленого бизнеса: опыт стран ЕС и российская практика: монография. М.: Знание-М, 2020.

<sup>2</sup> Роснефть на благо России. URL: [https://www.rosneft.ru/Investors/ESG/Vklad\\_v\\_dostizhenie\\_Celej\\_OON\\_v\\_oblasti\\_ustojchivogo\\_razvitija\\_case\\_studies/Uglerodnij\\_menedzhment\\_PAO\\_NK\\_Rosneft\\_kompleksnij\\_podhod\\_k\\_snizheniju\\_vibrosov\\_metana/](https://www.rosneft.ru/Investors/ESG/Vklad_v_dostizhenie_Celej_OON_v_oblasti_ustojchivogo_razvitija_case_studies/Uglerodnij_menedzhment_PAO_NK_Rosneft_kompleksnij_podhod_k_snizheniju_vibrosov_metana/) (дата обращения: 15.10.2022).

<sup>3</sup> Чэнь Сюэцин. Зеленая экономика низкоуглеродный переход России // Экономическое развитие России. Т. 29, № 7. 2022. С. 58–66.

<sup>4</sup> Нужны ли будут нефть и газ в мире «зеленой» энергетики? // РБК+. URL: <https://trends.rbc.ru/trends/green/633187ae9a7947d5d57caef0> (дата обращения: 15.10.2022).

## LEGAL ASPECTS OF GREENING LAND LEGISLATION

**Abstract.** *In the article, the authors consider the method of greening the land legislation, it is consolidation in various legal acts. The authors emphasize that the use of land should not harm the environment. The authors conclude that it is important to comply with environmental requirement to use land as a limited resource.*

**Keywords:** *earth, ecology, environmental protection, rational use, negative impact.*

Проблема экологии на сегодняшний день стоит довольно остро. Человек, в процессе своей жизнедеятельности, редко задумывается о том, какое воздействие оказывает на окружающую среду. Ухудшение экологической обстановки, вследствие действий людей, приводит к изменениям, которые не только негативным образом сказываются на природной экосистеме, но и пагубно влияют на организм самого человека. Государство, как официальный представитель всего общества, занимается поиском решений данного вопроса. Периодически издаются законы и иные нормативно-правовые акты, включающие положения, непосредственно касающиеся экологической проблемы. Поэтому мы решили рассмотреть правовую базу в сфере земельных отношений и понять, как же данный вопрос регулируется в рамках российского законодательства.

Земля, как составная часть окружающей среды, находится во взаимосвязи с другими природными объектами. Изменение состояния земли пагубно влияет на другие природные объекты, например, водные, лесные. Право пользования землей закреплено за каждым человеком, но он в свою очередь должен понимать, что может действовать только в рамках дозволенного, и осознавать, что земельный ресурс крайне ценен и бережное отношение, с соблюдением всех требований законодательства, является залогом его сохранения и передачи следующим поколениям.

Следует отметить так же то, что доктор юридических наук, профессор Сергей Александрович Боголюбов наряду с общеизвестными методами правового регулирования: императивным и диспозитивным, в земельном праве выделяет метод экологизации земельных отношений, то есть прочного закрепления в земельном законодательстве эколого-правовых норм, направленных на рациональное использование и сохранность земель<sup>1</sup>. Следовательно, к участникам земельных правоотношений применяются требования соблюдения экологических норм. Мимо данного аспекта не мог пройти законодатель, создавая основной закон Российской Федерации – Конституцию. Конституция РФ является основополагающим законодательным актом, содержащим положения о важности охраны окружающей среды, в том числе и земли. В ст. 9 содержится указание на то, что земля используется и охраняется в РФ, как основа жизни и деятельности народов. Помимо этого, в статье 36 Конституции говорится о том, что владение, пользование, распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде.

<sup>1</sup> Боголюбов С.А. Земельное право: учебник для бакалавров. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2013. Серия: Бакалавр. Базовый курс.

Положения Конституции находят свое развитие в других нормативно-правовых актах. В первую очередь обратимся к Земельному кодексу РФ, который содержит ряд требований экологического характера применительно к институту охраны земель. В статье 12 кодекса говорится, что цели охраны земель являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения. В данной статье охрана земель рассматривается как общегосударственная задача. Кроме хозяйственных целей, при использовании земель учитывается их экологическое состояние и необходимость его поддержания для благоприятного проживания людей. Важно в данном вопросе рассмотреть статью 13 Земельного кодекса, которая перечисляет обязанности субъектов земельных правоотношений, такие как: воспроизводство плодородия земель, предназначенных для ведения сельского хозяйства, защита от зарастания их дикорастущими растениями, сохранение мелиоративных лесных насаждений и т.д. Стоит обратить внимание на статью 42 кодекса, которая так же содержит экологические аспекты земельного законодательства. В данной статье перечисляются обязанности лиц, владеющих земельным участком – такие как: использование земельных участков в соответствии с их целевым назначением, причем способы эксплуатации участка, не должны оказывать негативное воздействие на окружающую среду, в том числе и на землю; обязанность не допускать ухудшения качественного состояния, а также уничтожения земель и почв. Статья 67 Земельного кодекса дает определение государственного мониторинга земель, который является частью государственного экологического мониторинга и представляет собой систему наблюдений, оценки и прогнозирования, направленных на получение информации о состоянии земель, об их количественных и качественных характеристиках. Государственный мониторинг земель распространяется на все земли независимо от установленных категорий и права собственности.

Правовые аспекты экологизации не ограничиваются Земельным кодексом, и находят свое отражение в ряде других нормативно-правовых актов. В частности, Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (в ред. от 30 декабря 2021 г.) устанавливает правовые основы и основные направления государственного регулирования обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Статья 8 Закона<sup>2</sup> предписывает, что производство сельскохозяйственной продукции должно осуществляться способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключающими или ограничивающими неблагоприятное воздействие на окружающую природную среду. Наряду с этим норма обязывает субъектов земельного права соблюдать стандарты и регламенты проведения мероприятий, направленных как на устранение, так и на предупреждение деградации земель.

<sup>2</sup> Ст. 8 Федерального закона «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

В судебной практике имеется множество случаев, когда землепользователи нарушают принцип охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском и лесном хозяйстве. Приведем пример. В 2020 г. Спасский районный суд Приморского края рассмотрел иск прокурора к ООО «Приморский бекон», который незаконно, самовольно снял и переместил плодородный слой на часть земельного участка сельскохозяйственного назначения<sup>1</sup>. На данном примере мы можем наблюдать незаконные действия юридического лица, которые нарушают экологический аспект землепользования.

Решением Засвияжского районного суда г. Ульяновска от 19 октября 2020 г. на ООО «Гранада», в пользовании которого находился земельный участок, захламленный отходами IV–V класса опасности, был наложен административный штраф в размере 200 000 рублей. В данном примере действия юридического лица негативным образом сказываются на окружающей среде, качественном состоянии земель и, соответственно, нарушают экологический аспект земельного законодательства.

В данной статье мы затронули лишь некоторые правовые аспекты экологизации земельного законодательства. Несмотря на то, что в данном направлении еще есть к чему стремиться, тенденция к развитию земельного законодательства в сфере экологии, однозначно, есть. В современном мире крайне важно следить за тем, чтобы земля использовалась в соответствии со всеми нормами экологии, ведь она является одним из самых ценных ограниченных ресурсов, без которого человечество не сможет жить и развиваться.

#### Список литературы:

1. Волкова Т.В., Королев С.Ю., Чмыхало Е.Ю. Земельное право: учебное пособие для бакалавров / предисл. С.А. Боголюбова. М.: Дашков и К, 2014.
2. Боголюбов С.А. Земельное право: учебник для бакалавров. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2013. Серия: Бакалавр. Базовый курс.
3. Харьков В.Н. Цели и задачи земельного законодательства как основа содержания земельных правоотношений // Экологическое право. 2013. № 2. С. 8-12.
4. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (в ред. от 14 июля 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2001. № 44, ст. 4147. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_33773/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/) (дата обращения: 03.11.2022).
5. Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (последняя редакция) // СЗ РФ. 1998. № 29, ст. 3399. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19434/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19434/) (дата обращения: 03.11.2022).

<sup>1</sup> Спасский районный суд. Решение № 2-1166/2019 2-30/2020 от 21 февраля 2020 г. по делу № 2-1166/2019. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/IVNintqmt7v/?ysclid=la1b5add3l402541586>

УДК34.07

**Степанова Дарья Викторовна,  
Тонян Артур Валерьевич**

Волгоградский государственный университет  
Институт Права  
Россия, Волгоград  
stepanovad16@yandex.ru  
artur\_tonyan01@mail.ru

## НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ВОЛЖСКОМ РЕЧНОМ БАССЕЙНЕ

*Аннотация. Авторы статьи рассматривают факты и обстоятельства, которые указывают на необходимость внесения соответствующих изменений в работу надзорных органов. Внедрение подобных решений повысит эффективность надзора за исполнением экологического законодательства в Волжском речном бассейне и предлагают создать более эффективный механизм надзора.*

*Ключевые слова: экологические права, природоохранная прокуратура, надзор, нарушение прав человека, экологические проблемы.*

**Stepanova Daria Victorovna,  
Tonyan Artur Valerievich**

Volgograd State University  
Law Institute  
Russia, Volgograd

## SUPERVISION OF THE IMPLEMENTATION OF ENVIRONMENTAL LEGISLATION IN THE VOLGA RIVER BASIN

*Abstract. The authors of the article consider the facts and circumstances that indicate the need to make appropriate changes in the work of supervisory authorities. The introduction of such solutions will increase the effectiveness of supervision over the implementation of environmental legislation in the Volga river basin and propose to create a more effective oversight mechanism.*

*Keywords: environmental rights, environmental prosecutor's office, supervision, violation of human rights, environmental problems.*

Признание и защита экологических прав человека и гражданина являются гарантиями благополучия индивида в Российской Федерации<sup>2</sup>. Нарушение названных основополагающих прав ставит под угрозу реализацию права на жизнь – неотчуждаемого права гражданина. Для предупреждения и предотвращения последствий нарушенных прав государством применяется надзорная деятельность. Надзор за соблюдением и исполнением экологических положений Конституции РФ осуществляет специализированный структурный элемент Прокуратуры РФ – природоохранная

<sup>2</sup> Пирбудагова Д.Ш., Камилова Д.В. Содержание права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду в законодательстве России // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2018. № 2.

прокуратура, которая осуществляет надзор за исполнением экологического законодательства при обнаружении нарушений согласно Приказу Генпрокуратуры РФ от 7 мая 2008 г. № 84. Надзорные полномочия Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры осуществляются на территории Волжскогоречного бассейна<sup>1</sup>.

Согласно статистическим данным только лишь за август 2022 г. было выявлено 213 274 нарушений экологического законодательства, в свою очередь за июль выявлено 198 679 нарушений<sup>2</sup>. Данные выводы указывают на стремительный рост несоблюдения законодательства в сфере окружающей среды в Российской Федерации. Теперь обратимся к общим показателям работы Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, которые указывают, что в период с 2018 по 2020 год число выявленных нарушений стремительно сокращалось, что говорит об эффективности надзорной деятельности прокуратуры по предупреждению нарушения закона<sup>3</sup>. Однако это может и означать обратное. Есть большая вероятность, что прокуратуре тяжело объективно оценивать экологическую ситуацию в подведомственных ей регионах. О чем свидетельствует крупнейшая коммунальная авария в городе Волгоград на склоне поймы реки Царица, произошедшая 28 октября 2022 г.<sup>4</sup> Авария нанесла экологической среде колоссальный ущерб, за которым последовало нарушение экологических прав не только граждан города Волгоград, но и всех граждан, проживающих вблизи реки Волга. Халатность и бездействие органов власти или неспособность своевременно реагировать на угрозу нарушения прав на себе ощутили сотни тысяч граждан. На данный момент Волжской межрайонной природоохранной прокуратурой проводится проверка, но, к сожалению, надзорные действия инициируют по факту состоявшихся правонарушений, а не в профилактических целях. Тем более, когда профилактика нарушений экологических предписаний рассматривается как важнейший аспект надзорной прокурорской деятельности.

Недостатки профилактической прокурорской надзорной деятельности можно подтвердить выводами исследований некоммерческого фонда «Без рек как без рук», уставной целью которого является защита экологического состояния водных ресурсов. Фонд 20 мая 2022 г. провел акцию по исследованию качества воды Волги по всему ее течению, от Тверской до Астраханской области, чтобы оценить ее состояние<sup>5</sup>. Эксперты пришли к неутешительным выводам: вода в р. Волга преимущественно не соответствует нормативам. В нижнем течении концентрации общего железа невелики, однако в г. Саратов зафиксирован резкий рост, что связано с наличием источников антропогенного загрязнения, вероятно, от металлургических заводов или сточных вод предприятий хими-

ческой промышленности. При этом в докладах о деятельности Волжской межрайонной природоохранной прокуратуры не указывается о профилактических мероприятиях в отношении предприятий по руслу р. Волга до Саратова и Саратовской области. Мы не обнаружили аналогичной информации по действиям Саратовской межрайонной природоохранной прокуратуры.

В статье Селифанова В.В. «О принимаемых Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой мерах по обеспечению законности в сфере охраны вод» отражен факт прекращения сброса в Волгу загрязненных стоков с предприятия «Красный Октябрь»<sup>6</sup>. Вместе с тем, проверка по факту нарушений была проведена в 2014 г., а об установлении новых очистных сооружений завод объявил только в 2018 г. Сколько за эти годы было выброшено вредных отходов в Волгу – страшно даже представить.

Необходимо отметить, что вода на мелководье прогревается быстрее, начинают бурно расти водоросли, которые лишают рыбу кислорода и насыщают воду токсичными продуктами своей жизнедеятельности. При обмелении в 2019 г. были утрачены на 80 % нерестилища русского осетра, на 40 % севрюги, на 92 % белуги, об этом заявили на экстренном заседании Генеральной прокуратуры России<sup>7</sup>. Только здесь вопрос возникает в другом: почему раньше не реагировали на изменения в уровне воды? Ведь это не могло случиться лишь за одну весну, также здесь явно имеют место ошибки специалистов при регулировании уровня волжских водохранилищ. Осенью 2021 г. был также зафиксирован критически низкий уровень воды на Куйбышевском водохранилище, что говорит об отсутствии эффективности проведенных срочных собраний прокуратур.

Данные факты и обстоятельства убедительно указывают на необходимость повышения качества прокурорского надзора, а также на улучшение работы по направлению профилактики экологических правонарушений. Важно не только то, чтобы виновные люди понесли ответственность, но и были предотвращены и устранены негативные последствия.

Представленный анализ актуализирует проблему прокурорского надзора за соблюдением экологического законодательства, так как, очевидно, что количество совершенных нарушений превышает способность своевременного реагирования сотрудников природоохранной прокуратуры в силу отсутствия профилактических эффективных мероприятий.

Выходом из данной ситуации видится создание механизма, при котором:

а) будет создана и налажена связь между гражданами и органами природоохранной прокуратуры, при которой общественность в кратчайшие сроки будет доносить нужную для профилактики и надзора информацию до сотрудников природоохранной прокуратуры, а последние будут оперативно на нее реагировать;

б) организация межрайонных прокуратур будет представлена созданием на территории каждого субъекта России соответствующего структурного подразделения, что позволит осуществлять надзор за соблюдением экологического

<sup>1</sup> Добрецов Д.Г. Правовое регулирование в сфере экологии // Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства: пособие / под общ. ред. А.В. Паламарчука.

<sup>2</sup> Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gppf/activity/statistics/office/result?item=76881224> (дата обращения: 28.10.2022).

<sup>3</sup> Официальный сайт Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/vmtp/activity/statistics/office/result?item=58431082> (дата обращения: 28.10.2022).

<sup>4</sup> Петунин С. Волгоград не справился с канализацией. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5644922> (дата обращения: 28.10.2022).

<sup>5</sup> День Волге в День Волги // Некоммерческий фонд «Без рек как без рук». URL: <https://reki.ru/ocenka-kachestva-rechnyh-vod-volgi-2022> (дата обращения: 28.10.2022).

<sup>6</sup> Селифанов В.В. О принимаемых Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой мерах по обеспечению законности в сфере охраны вод // Прокурор. 2020. № 2. С. 80.

<sup>7</sup> На Волге на 80 % потеряны нерестилища осетра, заявили в Генпрокуратуре // РИА «Новости». URL: <https://ria.ru/20190625/1555889280> (дата обращения: 29.10.2022).

законодательства своевременно, качественно, с акцентом на профилактические мероприятия.

в) формирование централизованной системы природоохранной прокуратуры позволит создавать общую практику и координировать действия межрегиональной и межрайонных прокуратур, что повысит эффективность работы надзорного органа.

Подобный механизм позволит в кратчайшие сроки обеспечивать гарантии и защиту экологических прав.

#### Список литературы:

1. Пирбудагова Д.Ш., Камилова Д.В. Содержание права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду в законодательстве России // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2018. № 2.

2. Добрецов Д.Г. Правовое регулирование в сфере экологии // Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства: пособие / под общ. ред. А.В. Паламарчука.

3. Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/grpf/activity/statistics/office/result?item=76881224>. (дата обращения: 28.10.2022).

4. Официальный сайт Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/vmtp/activity/statistics/office/result?item=58431082>. (дата обращения: 28.10.2022).

5. Петунин С. Волгоград не справился с канализацией. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5644922> (дата обращения: 28.10.2022).

6. Официальный сайт некоммерческого фонда «Без рек как без рук». URL: <https://rekiruki.ru/ocenka-kachestva-rechnyh-vod-volgi-2022> (дата обращения: 28.10.2022).

7. Селифанов В.В. О принимаемых Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой мерах по обеспечению законности в сфере охраны вод // Прокурор. 2020. № 2. С. 75–84.

8. На Волге на 80 % потеряны нерестилища осетра, заявили в Генпрокуратуре // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20190625/1555889280> (дата обращения: 29.10.2022).

---

# АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

УДК 343.7

**Ананьева Наталья Александровна**

Ярославский государственный университет  
имени П.Г.Демидова  
Россия, Ярославль  
nata.ananeva.03@bk.ru

## РАБОТА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

**Аннотация.** В статье рассмотрена антикоррупционная деятельность органов прокуратуры, отражен теоретико-методологический метод мониторинга проявления коррупции и антикоррупционных мер, сформулированы предложения об улучшении и минимизации коррупционных правонарушений.

**Ключевые слова:** коррупция, противодействие коррупции, надзорная деятельность прокуратуры, антикоррупционная экспертиза, конфликт интересов, правовая мониторинг.

**Ananyeva Natalia Alexandrovna**

Yaroslavl State University  
named after P.G. Demidov  
Russia, Yaroslavl

## THE PROSECUTOR'S OFFICE ACTIVITY IN THE SPHERE OF COMBATING AGAINST CORRUPTION

**Abstract.** The article examines the anti-corruption activities of the prosecutor's office, reflects the theoretical and methodological method of monitoring the manifestation of corruption and anti-corruption measures, formulated proposals to improve and minimize corruption offenses.

**Keywords:** corruption, anti-corruption, supervisory activities of the prosecutor's office, anti-corruption expertise, conflict of interest, legal monitoring.

Центральное место в реализации антикоррупционного законодательства и обеспечении его неукоснительного соблюдения отводится органам прокуратуры РФ.

В соответствии с Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»<sup>1</sup> прокуратура РФ является единой федеральной централизованной системой органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции РФ от имени Российской Федерации и исполнением законов, действующих на ее территории.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 20 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47, ст. 4472.

Органы прокуратуры осуществляют свою антикоррупционную деятельность на основании Конституции РФ, Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»<sup>2</sup>, иных федеральных законов и утвержденного Указом Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 годы<sup>3</sup>.

Следует начать с того, что в части 2 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273 «О противодействии коррупции» противодействие коррупции состоит из трех этапов:

- первый этап предполагает превращение коррупции. При выявлении в нормативно правовом акте противоречий актам высшей юридической силы – расцениваются по признаки нормативной коллизии как коррупциогенного фактора. В Федеральном законе от 17 июля 2009 г. № 172 «Об антикоррупционной экспертизе нормативно правовых актов и проектов нормативно правовых актов» говорится, что не только прокуратура, но и иные государственные организации и их должностные лица вправе проводить антикоррупционную экспертизу. Однако прокуратура имеет более широкий спектр полномочий – требование внесения правок в нормативно правовой акт, о его дополнении, либо же отмене. Например, анализ состояния законодательства в сфере противодействия коррупции за 1 полугодие 2022 г. был проведен на основе статистических данных в деятельности органов прокуратуры Ярославской области. В результате было выявлено свыше 1100 нарушений закона, опротестовано 169 правовых акта, внесено 258 представлений, по ним 337 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, в суды направлено 11 заявлений, проведена антикоррупционная экспертиза свыше 6 тысяч нормативных правовых актов (их проектов) органов власти региона и местного самоуправления<sup>4</sup>;

- на втором этапе полномочия прокуратуры в области противодействия коррупции не ограничены. Сюда относится мониторинг исполнения законов и законности правовых актов субъектами коррупционных правонарушений;

- на третьем этапе прокуратура осуществляет ликвидацию и минимизацию коррупционных правонарушений, а также добивается возмещения причиненного вреда средством

<sup>2</sup> Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в ред. от 7 октября 2022 г.).

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы».

<sup>4</sup> Прокуратура Ярославской области. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_76/activity/combating-corruption/review?item=76550236](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_76/activity/combating-corruption/review?item=76550236) (дата обращения: 03.11.2022).

прокурорского надзора.

В тоже время Генеральный прокурор РФ на 7-м заседании Межправительственного совета по противодействию коррупции отметил, что система контроля доходов, расходов и оборота имущества государственных служащих и членов их семей постоянно совершенствуется. Глава российского надзорного ведомства также подчеркнул положительный эффект от реализации прокурорами полномочий по изъятию у чиновников имущества, легальность происхождения которых ими не доказана. В этом году по требованию прокуратуры в доход государства было изъято 22 объекта недвижимости на сумму более 50 миллионов рублей, которые за время службы бывший высокопоставленный коррупционер успел приобрести и оформить в собственность на себя и родственников<sup>1</sup>.

В сфере нарушений требований антикоррупционного законодательства имеют место случаи конфликта интересов. В Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273 «О противодействии коррупции» устанавливается, что конфликтом интересов является ситуация, при которой присутствует личная заинтересованность лица. В этой норме законодатель говорит о том, что при возникновении схожей ситуации возникает или может возникнуть диссонанс между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами иных субъектов правоотношений, которое в свою очередь способно причинить вред этим законным интересам. Эта концепция соответствует международным конвенциям по борьбе с коррупцией. Однако термин «личная заинтересованность» относится только к материальной составляющей, которая является основной характеристикой конфликта интересов. Верховный Суд РФ обратил внимание на этот термин. Так, в п. 16 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19<sup>2</sup> установлено, что личная заинтересованность носит не только корыстный характер, но и неимущественный. Таким образом, правоприменитель на практике де-факто расширяет границы понятия «личная заинтересованность».

Работа прокуратуры в сфере противодействия коррупции является актуальной и ее значение будет возрастать. По мере развития общества будут возникать преступления иного характера и для этого требуется улучшение деятельности органов прокуратуры.

В качестве отдельного направления антикоррупционной деятельности следует рассмотреть правовой мониторинг, который является одним из главных инструментов повышения эффективности правового регулирования, а также требуемого качества нормативно правовых актов и их реализацию. Здесь наблюдается связь двух субъектов: государства и общества.

Вопрос об антикоррупционной экспертизе не является новеллой отечественного законодательства. Необходимо систематически проводить анализ законодательных актов на выявление коррупциогенности, это следует из актов международного сообщества. Так, подписанная и ратифицированная Российской Федерацией Конвенция ООН против

коррупции 2003 г.<sup>3</sup> содержит следующее: «Каждое государство-участник стремится периодически проводить оценку соответствующих правовых документов и административных мер с целью определения их адекватности с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней».

Одним из ключевых направлений совершенствования в области противодействия коррупции станет механизм борьбы с легализацией доходов, полученных преступным путем.

В последние годы стремительно развиваются информационно-правовые технологии систематизации законодательства и обработки правовых данных.

Не стоит забывать, о формировании антикоррупционного правосознания и воспитания правомерного поведения среди населения, иначе это приведет к коррумпированному поведению и создаст деформацию ценностей, породит правовой нигилизм и недоверие к государственным органам, а для этого требуется реализация антикоррупционного просвещения и информирования, а также внедрение нравственно-этического воспитания.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.).
2. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в ред. от 07.10.2022).
3. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 20.10.2022) // СЗ РФ. 1995. № 47, ст. 4472.
4. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (в ред. от 11 октября 2018 г.).
5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» (с изм. от 24 декабря 2019 г. № 59 и от 11 июня 2020 г. № 7).
6. Конвенция ООН против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН).
7. Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы».
8. Прокуратура Ярославской области. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_76/activity/combating-corruption/review?item=76550236](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_76/activity/combating-corruption/review?item=76550236) (дата обращения: 03.11.2022).
9. Новости-Генеральная прокуратура РФ. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=77756211> (дата обращения: 03.11.2022).
10. Иванов С.Б., Хабриева Т.Я., Чиханчин Ю.А. и др. Противодействие коррупции: новые вызовы: монография / отв. ред. Т.Я. Хабриева. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ: ИНФРА-М, 2016.

<sup>1</sup> Генеральная прокуратура РФ. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=77756211> (дата обращения: 03.11.2022).

<sup>2</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий».

<sup>3</sup> Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31 октября 2003 г. Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН).



**Бабак Дарья Игоревна,  
Худоконь Алексей Александрович**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт магистратуры  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
mega29112014@gmail.com

**АРКТИЧЕСКИЙ РЕГИОН:  
ПЕРСПЕКТИВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Аннотация.** В данной работе делается акцент на стратегически-выгодном и перспективном направлении развития экономики РФ, напрямую связанным с расширением территорий континентального шельфа России. Также представлена информация о текущем состоянии вопроса разграничения территорий арктического шельфа на международной арене.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, континентальный шельф, регулирование, расширение, научные исследования.

**Babak Darya Igorevna,  
Khudokon Alexey Alexandrovich**

Saratov State Law Academy  
Institute of Magistracy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

**THE ARCTIC REGION:  
PROMISING DIRECTION  
OF ECONOMIC DEVELOPMENT  
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**Abstract.** This paper focuses on the strategically advantageous and promising direction of the development of the Russian economy, directly related to the expansion of the territories of the continental shelf of Russia. Information is also provided on the current state of the issue of the delimitation of the Arctic shelf territories in the international arena.

**Keywords:** economic security, continental shelf, regulation, expansion, scientific research.

Рассматриваемая нами тема, является актуальной, поскольку международные споры по поводу принадлежности территорий арктического шельфа до сих пор не прекращены. Российская Федерация также заявляет свои права на вышеупомянутые территории. Арктический регион имеет огромное значение как для экономик, так и для оборонных интересов стран, имеющих прямой выход к северному ледовитому океану.

В соответствии с пп. 1 п. 7 Указа Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безо-

пасности Российской Федерации на период до 2030 года»<sup>1</sup>: «экономическая безопасность» – состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации».

Согласно п. 66 Указа Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»<sup>2</sup>: «целями обеспечения экономической безопасности Российской Федерации являются укрепление экономического суверенитета страны, повышение конкурентоспособности российской экономики и ее устойчивости к воздействию внешних и внутренних угроз, создание условий для экономического роста Российской Федерации, темпы которого будут выше мировых».

В арктической зоне расположены территории следующих государств: Российская Федерация, Канада, США, Исландия, Дания, Швеция, Норвегия и Финляндия. Однако континентальные шельфы, исключительные экономические зоны в арктическом регионе имеют не все из вышеперечисленных.

Морские северные державы имеют свои экономические интересы к арктическим морским территориям и обусловлены они тем, что их недра содержат себе около 83 млрд тонн условного топлива – 80 % из них приходится на долю Баренцева и Карского морей, а также крайне высока вероятность разработки новых месторождений<sup>3</sup>. На сегодняшний день за арктические территории ведутся постоянные споры.

К арктическими морским территориям принято относить те, что располагаются в пределах Северного полярного круга (выше 66 параллели (66° 33'44")).

Континентальный шельф включает в себя не только морское дно, но и недра.

Дело в том, что внешняя граница континентального шельфа находится на расстоянии 200 морских миль от исходных линий, от которых отсчитывается ширина территориального моря, при условии, что внешняя граница подводной окраины материка не простирается на расстояние более чем 200 морских миль. Если подводная окраина материка простирается на расстояние более 200 морских миль от указанных исходных линий, внешняя граница континентального шельфа совпадает с внешней границей подводной окраины материка, определяемой в соответствии с нормами международного права.

Распоряжением Правительства РФ от 16 декабря 2020 г. № 3371-р<sup>4</sup> определены участки континентального шельфа Российской Федерации. В отношении установленных Правительством участков которых применяются меры государственной поддержки.

Чем же полезен упоминаемый континентальный шельф? Его экономическая ценность связана с тем, какие возможно-

<sup>1</sup> См.: Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // СЗ РФ. 2017. № 20, ст. 2902.

<sup>2</sup> См.: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2017. № 27, ч. 2, ст. 5351.

<sup>3</sup> См.: URL: <http://www.iecca.ru/zakonodatelstvo/voprosy-prava/item/882-sovremennye-territorialnye-spory-v-arkticheskom-regione> (дата обращения: 11.11.2022).

<sup>4</sup> См.: Распоряжение Правительства РФ от 16 декабря 2020 г. № 3371-р // СЗ РФ. 2020. № 52, ч. 2, ст. 8913.

сти предоставляет владение и пользование им. В перечень данных возможностей относится: разработка минеральных ресурсов и водных биоресурсов, а также защита морской среды в связи с разведкой континентального шельфа, разработкой минеральных ресурсов и водных биоресурсов; разрешение и регулирование буровых работ; сооружение, эксплуатация и использование искусственных островов, установок и сооружений; осуществление морских научных исследований; прокладка и эксплуатация подводных кабелей и трубопроводов.

У правового режима континентального шельфа существует одна главная особенность, содержащаяся в том, права на континентальный шельф не распространяются на покрывающих его воды и воздушное пространство над ним.

Российская Федерация неоднократно подавала заявки, направленные на «присоединение» территорий континентального шельфа Арктики. Согласно результатам экспедиции «Арктика 2007» подводный хребет Ломоносова в Ледовитом океане является «структурным продолжением» Сибирской континентальной платформы и никак не изолирован от российского плоскогорья<sup>1</sup>.

Таким образом, Российская Федерация в 2015 г. подала новую заявку в ООН на расширение границ континентального шельфа в Северном Ледовитом океане. Данная заявка содержит планы РФ на присоединение хребта Ломоносова, котловины Подводников, поднятия Менделеева, южной оконечности хребта Гаккеля и зоны Северного полюса. Присоединение данных территорий позволит России увеличить запасы углеводородов на 5 млрд т условного топлива.

Позже, в 2016 г., РФ в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке осуществила подачу очередной заявки на расширение континентального шельфа в арктической зоне. Главным аргументом в защиту позиции РФ является заявление о том, что подводный хребет Ломоносова, лежащий от Новосибирских островов через Северный полюс в Страну Канады и Гренландии, и расположенное восточнее поднятие Менделеева являются продолжением евразийского материка и, следовательно, не подпадают под 350-мильный лимит.

На данный момент имеется неопределенность с принадлежностью подводного хребта Ломоносова, на который претендуют три государства: Россия, Канада и Дания. Данный хребет является камнем преткновения разрешения международных споров о его принадлежности к одному конкретному государству. Дания считает хребет Ломоносова продолжением острова Гренландия, а Канада – началом Американского континента.

Не смотря на существующие разногласия в международных отношениях с остальными странами арктического региона, сохраняется вероятность положительного исхода рассмотрения заявки РФ, которая имеет свое прочное научное обоснование и доказана соответствующими исследованиями. Доводы остальных стран представляют из себя угрозу перспективе развития экономической деятельности Российской Федерации в арктическом регионе.

Анализируя вышеизложенное, необходимо сделать вывод о том, что расширение территорий континентального шельфа РФ позволит реализовать положения, закрепленные в пп. 15 и 34 п. 67 Указа Президента РФ № 400, а имен-

но: «повышение энергетической эффективности экономики и эффективности государственного управления в сфере топливно-энергетического комплекса; создание стратегических резервов минерально-сырьевых ресурсов, достаточных для гарантированного обеспечения мобилизационных нужд Российской Федерации и потребностей экономики страны на долгосрочную перспективу».

#### Список литературы:

1. Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // СЗ РФ. 2017. № 20, ст. 2902.
2. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2017. № 27, ч. 2, ст. 5351.
3. Распоряжение Правительства РФ от 16 декабря 2020 г. № 3371-п // СЗ РФ. 2020. № 52, ч. 2, ст. 8913.
4. URL: <http://www.iecca.ru/zakonodatelstvo/voprosy-prava/item/882-sovremennye-territorialnye-spyry-v-arkticheskom-regione> (дата обращения: 11.11.2022).
5. URL: <https://forum.ixbt.com/topic.cgi?id=54:53433-14&ysclid=lah3r5p3ae46138595> (дата обращения: 11.11.2022).

#### УДК 343.7

### Гитинов Магомедзагид Гусейнович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт правоохранительной деятельности  
Россия, Саратов  
zagid.gitinov@bk.ru

## БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ КАК ОДНА ИЗ МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

*Аннотация. В статье раскрываются понятия коррупции и экономической безопасности. Обоснована взаимосвязь между данными понятиями. Исследование направлено на анализ влияния коррупции на обеспечение экономической безопасности РФ. Рассмотрены причины коррупции, ее последствия, направления антикоррупционной политики, а также меры противодействия данному явлению.*

*Ключевые слова: коррупция, экономическая безопасность, национальная безопасность, теневая экономика, противодействие.*

### Gitinov Magomedzagid Guseinovich

Saratov State Law Academy  
Institute law enforcement  
Russia, Saratov

## THE FIGHT AGAINST CORRUPTION AS ONE OF THE MEASURES TO ENSURE RUSSIA'S ECONOMIC SECURITY

*Abstract. The article reveals the concepts of corruption and economic security. The relationship between these concepts is substantiated. The study is aimed at analyzing the impact*

<sup>1</sup> См.: URL: <https://forum.ixbt.com/topic.cgi?id=54:53433-14&ysclid=lah3r5p3ae46138595> (дата обращения: 11.11.2022).

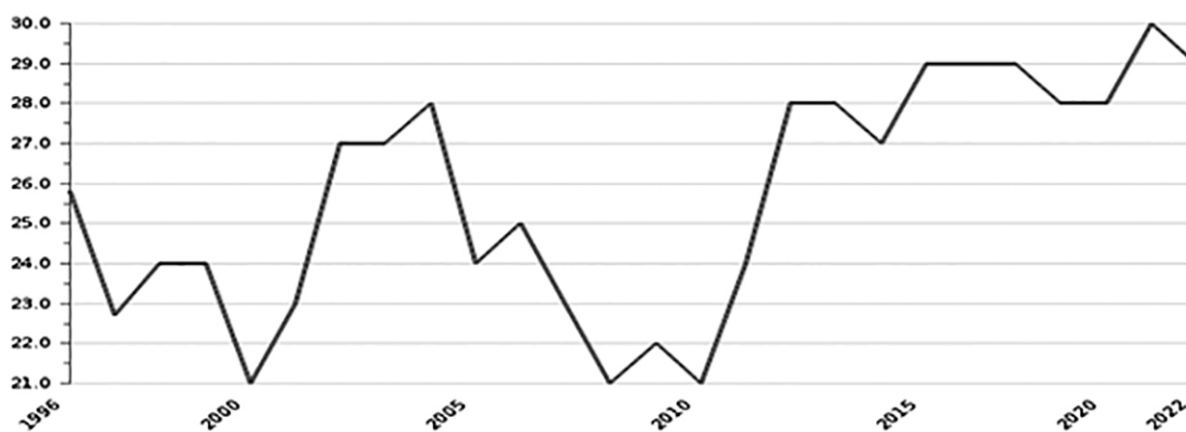


Рис. 1. Динамика индекса восприятия коррупции в России

*of corruption on ensuring the economic security of the Russian Federation. The causes of corruption, its consequences, directions of anti-corruption policy, as well as measures to counter this phenomenon are considered.*

**Key words:** corruption, economic security, national security, shadow economy, counteraction.

Одной из составляющих национальной безопасности государства является экономическая безопасность. Экономическая безопасность – это состояние защищенности экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечивается суверенитет страны и единство экономического пространства<sup>1</sup>. Среди субъектов экономической безопасности выделяют государство, экономическую систему, экономические отношения на разных уровнях, национальную экономику, народ, личность. Объектами экономической безопасности выступают экономические интересы субъектов, поэтому экономическая безопасность означает защиту интересов субъектов экономики в условиях неопределенности и опасности. Для обеспечения экономической безопасности государства принимаются различные национальные проекты. Так в 13 мая 2017 г. Президентом РФ был издан Указ № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», основной акцент в котором сделан на снижении уровня криминализации и коррупции в экономической сфере.

Коррупция является одной из глобальных проблем человечества, препятствующих развитию государства и общества в целом. В частности, для нашей страны коррупция представляет собой одну из самых актуальных проблем, оказывающих негативное влияние на поступательное развитие общества и представляющих собой реальную угрозу функционированию публичной власти, верховенству закона, демократии и правам человека, в целом национальной безопасности страны. Именно поэтому в современной России проблеме противодействия коррупции уделяется повышенное внимание. Коррупция обходится мировой экономике в 2,6 триллиона долларов ежегодно, что составляет 5 % глобального ВВП. Динамика индекса восприятия коррупции в России представлены на рис. 1.

В соответствии ФЗ «О противодействии коррупции» под коррупцией понимается «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами».

На сегодняшний день в РФ одним из главных направлений внутренней политики является антикоррупционная политика. Принимаются различные антикоррупционные нормативные акты как на уровне органов государственной власти, так и на местном уровне. Основным таким нормативным актом является Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 273, в котором определяются основные меры профилактики в борьбе с коррупцией.

Однако в нашей стране, как показывают «громкие» уголовные дела инициатором коррупционных предложений, многомиллионных взяток выступает сам чиновник. Поэтому следует уделить внимание повышению правосознания не только населения, но и чиновников.

Причин возникновения коррупции, в частности, в экономическом секторе довольно много. Среди можно выделить: неблагоприятную экономическую ситуацию в стране; коллизии и пробелы в законодательстве; неэффективное общественное противодействие коррупции как следствие неразвитости институтов гражданского общества; слабость демократических традиций; неэффективность институтов власти<sup>2</sup>; низкий уровень правосознания и правовой культуры населения.

Коррупция несет негативные последствия во все сферы общественных отношений в любом государстве. Рассмотрим какие последствия имеет данное явление в экономической сфере: коррупция порождает теневую экономику, что, в свою очередь, приводит к уменьшению налоговых поступлений и ослаблению бюджета, соответственно, задерживает экономический рост государства; угрожает экономической безо-

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Подвилов О.В. Причины коррупции // Молодой ученый. 2021. № 51 (393). С. 249–251. URL: <https://moluch.ru/archive/393/86894/> (дата обращения: 01.11.2022).

пасности во всех формах и проявлениях; провоцирует искусственное повышение цен на товары и услуги, что нарушает конкурентный механизм рынка и будет препятствует развитию малого и среднего бизнеса; является одной из причин неэффективной реализации стратегических задач государства; является благоприятным средством для формирования и организации преступности в экономической сфере и т.д.

Как мы видим, данная проблема представляет собой серьезную угрозу для всех сфер общественных отношений и требует немедленных мер противодействия. Антикоррупционная политика представляет собой комплекс уголовно-административных мер, а также осуществление просветительских мер в сфере правового воздействия. На сегодняшний день в РФ реализуется Национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 годы по Указу Президента РФ, в котором определены основные направления в борьбе с коррупцией.

Одним из стратегических направлений в борьбе с коррупцией является совершенствование и выработка четкого механизма по привлечению к ответственности государственных чиновников. Необходимо ужесточить наказания за коррупционные правонарушения, что станет не только карательной мерой, но и воспитательной. Однако, исходя из исторического опыта, можно понять, что ужесточение карательных мер не всегда является эффективной мерой.

Одной из распространенной причиной коррупции является низкий социально-экономический уровень жизни населения. Потому очень важно уделять внимание экономической политике государства, направленной на повышение социально-экономического уровня граждан. Как показывает зарубежный опыт, грамотная антикоррупционная политика с четким механизмом привлечения к юридической ответственности в совокупности с успешной экономической политикой значительно снизит уровень коррупции. Пример этому является Сингапур, в котором уровень коррумпированности достигает одних из самых минимальных показателей в мире.

Очень важно уделять внимание повышению уровня правосознания и правовой культуры населения, воспитывать в гражданах уважение к праву, закону, поскольку деформация правосознания во всех ее проявлениях также является серьезной проблемой в нашей стране. Параллельно с этим необходимо также усилить общественный контроль за институтами власти, оказывать поддержку развитию гражданского общества, пропагандировать антикоррупционные идеи через СМИ и Интернет.

Следует отметить, что во многом борьба с коррупцией зависит от воли политического руководителя, поскольку в большинстве случаев при привлечении высокопоставленных чиновников к ответственности юридическому решению предшествует политическое. В связи с этим можно утверждать, что проблема противодействия коррупции не только проблема правоохранительных органов, но и руководства государства.

Таким образом, в современной Российской Федерации данная проблема является одной из ключевой в вопросе обеспечения экономической безопасности, в связи с чем разрабатываются и принимаются нормативно-правовые акты о противодействии коррупции на всех уровнях власти, а также принимаются меры по совершенствованию механизмов реализации антикоррупционной политики.

#### Список литературы:

1. Фрунзеева А.Н., Фрунзеева Ж.Н. Коррупция как угроза экономической безопасности // Вестник науки и образования. 2019. № 9-4(63). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/korruptsiya-kak-ugroza-ekonomicheskoy-bezopasnosti> (дата обращения: 01.11.2022).
2. Горбунова А.А., Рыбина И.А. Коррупция в сфере экономической безопасности // Вестник науки. 2022. № 5 (50). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/korruptsiya-v-sfere-ekonomicheskoy-bezopasnosti> (дата обращения: 01.11.2022).
3. Сударкина Е.С. Влияние коррупции на экономическую безопасность России // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. 2016. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-korruptsii-na-ekonomicheskuyu-bezopasnost-rossii> (дата обращения: 01.11.2022).
4. Иванов М.Г. Противодействие коррупции как основа обеспечения экономической безопасности России // Вестник РУК. 2015. № 3 (21). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/protivodeystvie-korruptsii-kak-osnova-obespecheniya-ekonomicheskoy-bezopasnosti-rossii> (дата обращения: 01.11.2022).
5. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СПС «КонсультантПлюс».

#### УДК 338.12

### Картоев Руслан Магометович, Солонский Юрий Алексеевич

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
[kartoevruslan09@gmail.com](mailto:kartoevruslan09@gmail.com)  
[Alex@mail.ru](mailto:Alex@mail.ru)

## ПРОБЛЕМЫ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В СФЕРЕ ПРОИЗВОДСТВА РОССИЙСКОЙ СПЕЦТЕХНИКИ

**Аннотация.** Введение санкций поставило РФ в сложные условия. Стали недоступны многие комплектующие для российской спецтехники. Поэтому развитие импортозамещения в сфере производства спецтехники стало особенно актуальным. В статье рассмотрены примеры компаний, которые успешно реализуют основные идеи стратегии импортозамещения.

**Ключевые слова:** замещение комплектующих, санкции, спецтехника, импортозамещение.

### Kartoev Ruslan Magometovich, Soltonsky Yuri Alexeyevich

Saratov State Law Academy  
Institute of the Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## PROBLEMS OF IMPORT SUBSTITUTION IN THE PRODUCTION OF RUSSIAN SPECIAL EQUIPMENT

**Abstract.** The introduction of sanctions has put the Russian Federation in difficult conditions. Many components for Russian



Рис. 1. Рис. Обеспеченность российскими комбайнами и тракторами по данным «Росагролизинг».

special equipment have become unavailable. Therefore, the development of import substitution in the production of special equipment has become especially relevant. The article considers examples of companies that successfully implement the main ideas of the import substitution strategy.

**Keywords:** replacement of components, sanctions, special equipment, import substitution.

В марте 2014 г. на РФ пришла первая волна санкций, лишившая наше государство и отдельные организации возможности вести отношения с партнерами из Евросоюза, США и других государств.

С 2015 г. начали создавать правительственные комиссии по импортозамещению в РФ. Государство старалось поддерживать российских производителей в этих трудных условиях, как и в момент вступления России в ВТО<sup>1</sup>. Велось создание нормативных актов, направленных на поддержку российского производителя.

Российские предприятия транспортного машиностроения продолжают выполнять государственные программы импортозамещения. Их конечный результат – создание новых типов конкурентоспособной спецтехники, и уменьшение степени зависимости российских производителей от национальной валюты<sup>2</sup>. Рассмотрим детально несколько примеров.

КамАЗ «национализировал» американские двигатели коробки передач. После того, как зарубежные партнеры прекратили сотрудничество с российским производителем, встал вопрос о том, как в дальнейшем обслуживать и собирать автомобили. В итоге было принято решение просто наладить выпуск тех же агрегатов, но уже под собственной маркой<sup>3</sup>.

Есть новинки и в сельхоз технике. Комбайны российского производства представлены в разных сериях от разных производителей. Конечно производители сельскохозяйственной техники на территории РФ приходится не просто в плане разработки комбайнов с новейшими технологиями, но большинство моделей практически не уступают по качеству импортной технике.

<sup>1</sup> Нацыпаева Е.А. Рост конкуренции как одно из последствий вступления России в ВТО // Наука и общество. 2013. № 3 (12). С. 102–106.

<sup>2</sup> Импортозамещение в сфере производства российской спецтехники. URL: <https://perevozka24.ru/pages/importozameschenie-v-sfere-proizvodstva-rossiyskoy-spectehniki> (дата обращения: 04.11.2022).

<sup>3</sup> URL: <https://kamaz.ru/> (дата обращения: 28.10.2022).

Можно сказать, что к серийному выпуску комбайнов в России подходят не так много компаний. Более 90 % выпущенных отечественных комбайнов – от Ростсельмаша. Пожалуй, наилучшие комбайны зерноуборочные конкретно этого производства нужно рассмотреть в первую очередь.

Большая доля рынка производства и продажи комбайнов на территории РФ относится конкретно Ростсельмаш и именно у этого производителя получилось добиться больших результатов. С начала Ростсельмаш прославился не только благодаря инновационному подходу к созданию комбайнов, но ещё и идеальному балансу между качеством и ценой товара.

Кроме этого, выпускаемая техника этой компанией довольно проста в обслуживании, поддерживается одной из наилучших в отрасли гарантией. Ростсельмаш ориентируется на уровень высшей локализации, и благодаря этому представил три новые модели. Данная компания создала революцию на отечественном рынке сельхозтехники:

- Модель третьего класса S 300 Nova;
- зерноуборочные комбайны серии Vector;
- комбайны в серии Tozum.

Согласно данным «Росагролизинг», крупнейшего покупателя и собственника сельхозтехники в России, импортозамещение комбайнов обеспечено на 98 %, а тракторов – на 85 %<sup>4</sup>.

В 2020 г. произошло довольно много событий в авиационной отрасли, которые сформировали окончательный облик перспективной линейки пассажирских самолётов отечественного производства на ближайшие 10–20 лет. Конечно стало очевидно, что рассчитывать России нужно только на себя самого, сотрудничества с Западом, Украиной, Узбекистаном в области авиастроения не выходит. Все перечисленные ниже проекты ставят задачу минимизировать зависимость от импорта, и эта задача довольно успешно решается. Вся линейка так или иначе курируется госкорпорацией «Ростех».

Л-610 – закрытый в 2006 г. проект чехословацкого самолёта, который УЗГА планирует модернизировать и запустить в производство по аналогии с модернизацией самолёта Л-410. Вернуть к жизни проект Л-610 планируется в России.

<sup>4</sup> В «Росагролизинге» оценили результаты импортозамещения в отрасли. URL: <https://www.vedomosti.ru/business/news/2022/08/12/935814-v-rosagrolizinge-otsenili> (дата обращения: 04.11.2022).

Перспективы: интерес к проекту проявляет Казахстан. Спрос до 2030 г. оценивается в 100 самолётов. 10 самолётов заказала авиакомпания «Полярные авиалинии».

Суперджет – первый после развала СССР, разработанный в России ближнемагистральный самолёт. В настоящее время идёт работа над вторым поколением самолёта, которое будет полностью избавлено от зарубежных комплектующих и санкционных рисков.

МС-21 – среднемагистральный самолёт, который является реальным конкурентом А-320neo и Б-737 MAX. Санкции против самолёта и его производителя наглядно это демонстрируют. 15 декабря 2020 г. самолёт успешно взлетел с помощью российских двигателей ПД-14. Перспективы: Спрос до 2030 г. оценивается минимум в 500 самолётов. Потенциально МС-21 может войти в тройку самых массовых отечественных самолётов.

Отметим, что импортозамещение в России характеризуют с нескольких сторон, основная его цель – обеспечить экономическую безопасность страны. Импортозамещение в России ставит перед собой определенные задачи, главные из которых:

- придание отечественной экономике хороших конкурентоспособных свойств;
- повышение качества отечественной экономики в во-просе производства товаров для международного рынка по мировым стандартам;
- защита и развитие отечественных производителей;
- работа в целях ущемить интересы государства-экспортера;
- беспрепятственное получение запчастей, материалов, сырья импортного производства.

Таким образом, отметим, что российские производители пытаются совершить переход на производство спецтехники высокого промышленного образца, преодолевая техническую отсталость в условиях ограниченного финансирования.

#### Список литературы:

1. *Нацыпаева Е.А.* Рост конкуренции как одно из последствий вступления России в ВТО // Наука и общество. 2013. № 3 (12). С. 102–106.
2. Импортозамещение в сфере производства российской спецтехники. URL: <https://perevozka24.ru/pages/importozameschenie-v-sfere-proizvodstva-rossiyskoy-spectehniki> (дата обращения: 04.11.2022).
3. URL: <https://kamaz.ru/> (дата обращения: 28.10.2022).
4. В «Росагролизинге» оценили результаты импортозамещения в отрасли. URL: <https://www.vedomosti.ru/business/news/2022/08/12/935814-v-rosagrolizinge-otsenili> (дата обращения: 04.11.2022).

УДК 316.334.2

**Лихоманова Яна Юрьевна**

Университет прокуратуры РФ  
Санкт-Петербургский государственный институт (филиал)  
Россия, Санкт-Петербург  
Lihomanova2003yana@gmail.com

## НАПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ СТУДЕНТОВ, ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ЮРИДИЧЕСКИМ СПЕЦИАЛЬНОСТЯМ

*Аннотация.* Автор статьи поднимает проблему формирования финансовой грамотности определенных групп населения РФ. В частности, одной из такой выступают студенты, обучающиеся по неэкономическим специальностям. Объект исследования – студенты и магистранты Санкт-Петербургского государственного института (филиала) университета Прокуратуры РФ. Актуальность проводимого исследования – возможность анализа уровня финансовых навыков респондентов, что позволит определить направления развития и обеспечить повышение качества финансового образования.

**Ключевые слова:** финансовая грамотность, респонденты, деньги, финансовые операции.

**Likhomanova Yana Yurievna**

Prosecutor's Office University  
St. Petersburg State Institute (branch) of the Russian  
Russia, Saint Petersburg

## DIRECTIONS OF FORMATION OF FINANCIAL LITERACY OF STUDENTS STUDYING IN LEGAL SPECIALTIES

*Abstract.* The author of the article raises the problem of formation of financial literacy of certain groups of population in the Russian Federation. In particular, students studying non-economic specialties are one of them. The research object is students and master students of St. Petersburg State Institute (branch) of the RF Prosecutor's Office University. The relevance of the study is due to the possibility of analyzing the level of financial skills of the respondents, which will allow to determine the directions of development and ensure the improvement of the quality of financial education.

**Key words:** financial literacy, respondents, money, financial transactions.

Вопросы повышения финансовой грамотности населения представляются в качестве приоритетных направлений государственной политики в сфере образования. В Стратегии повышения финансовой грамотности в РФ на 2017–2023 годы (далее – Стратегия) отмечается, что «имеющиеся между целевыми аудиториями различия требуют при реализации настоящей Стратегии применения дифференцированного подхода, предусматривающего учет сложившихся условий и возможностей повышения финансовой грамотности для определенных групп населения, требующих приоритетного внимания структур, привлеченных к реализации настоящей Стратегии»<sup>1</sup>. Справедливо отметить, что обучающиеся об-

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 25 сентября 2017 г. № 2039-р «Об утверждении Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации».

разовательных организаций, в том числе высшего образования, в Стратегии названы целевой группой населения, составляющей потенциал будущего развития России.

Повышение качества финансового образования – обязательное условие достижения долгосрочных задач, связанных с формированием финансовой грамотности обучающихся образовательных организаций высшего образования. При этом финансовое образование и решение вопросов повышения финансовой грамотности должны учитывать специфику контингента обучающихся в зависимости от содержания образовательных программ. Содержание финансовых навыков и качество финансового образования студентов, обучающихся по неэкономическим и экономическим специальностям, как свидетельствует практика, рознится.

Характеризуя степень разработанности выбранной проблематики, надо отметить, что вопросы формирования финансовой грамотности обучающихся нашли отражение в различных исследованиях.

Так, например, А.А. Воронов в результате проведенных исследований – опросов среди студентов российских высших учебных заведений, пришел к выводу о том, что улучшение у студентов навыков рационального и целесообразного обращения с денежными продуктами позволит обеспечить повышение уровня финансовой активности населения, а именно данной категории лиц. В этой связи автор выступает сторонником создания системы дополнительного образования в рамках государственно-частного партнерства, где могли бы проводиться отвлеченные от учебы формы взаимодействия со студентами с вовлечением различных участников рынка (дни открытых дверей или различные экскурсии)<sup>1</sup>.

К схожему выводу приходят и А.В. Антончик и А.Д. Космынина. В частности, высокий уровень осведомленности граждан, а именно студентов учебных заведений среднего и высшего образования, в области финансовой грамотности позволит обеспечить предотвращение развития социального и экономического дисбаланса в стране<sup>2</sup>.

Цель настоящего исследования – анализ и обобщение особенностей и проблем формирования финансовой грамотности студентов, обучающихся по юридическим специальностям. Актуальность исследования связана как с перечисленными выше обстоятельствами, так и с количеством обучающихся выделенной группы – по данным на 2020 год общий выпуск бакалавров, специалистов, магистров по направлению подготовки «Юриспруденция» составил 110,8 тыс. человек<sup>3</sup>.

Для достижения поставленной в исследовании цели проведен опрос обучающихся высшего образования по юридическим специальностям. В опросе приняли участие студенты и магистранты Санкт-Петербургского юридического института (филиала) университета Прокуратуры РФ. Опрос проведен в период с 1 мая 2022 г. по 6 июня 2022 г. В качестве метода

опроса использовано анкетирование обучающихся. В опросе приняло участие 193 студента.

Научная новизна проведенного исследования состоит в обосновании гипотезы о наличии особенностей и определенных проблем в формировании финансовой грамотности обучающихся по юридическим специальностям и конкретно будущих прокурорских работников.

Инструментом анкетирования стал онлайн сервис «Google формы», что обеспечивало анонимность ответов.

Анкета для участников опроса приведена по ссылке: URL: [https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSdjHygLFZZJhURXhOTA9RITeZscrmlmMKshY3Wf\\_pNjLzA/viewform](https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSdjHygLFZZJhURXhOTA9RITeZscrmlmMKshY3Wf_pNjLzA/viewform)

Анкета-опросник включала 13 вопросов, направленных на решение следующих задач:

- определение портрета участников опроса (пол, курс);
- определение фактического уровня расходов, а также комфортного уровня доходов обучающихся;
- определение возможности обеспечения выбранной специальности и направления профессиональной деятельности целевого уровня доходов;
- оценка отношения обучающихся к кредитным инструментам решения имущественных задач;
- обобщение долгосрочных имущественных целей обучающихся;
- оценка некоторых моделей инвестиционного поведения обучающихся.

Результатом проведенного исследования стали следующие выводы.

1. Портрет участника исследования: студенты 1 (41,5 %), 2 (26,4 %), 3 (12,4 %) и 4 (16,1 %) курса, а также магистранты (3,6 %). Распределение по полу участников исследования: 40,9 % – юношей и 59,1 % – девушек.

2. Оценивая фактические расходы обучающихся, следует иметь в виду, что их уровень, как правило, ограничен отсутствием стабильного и достаточного для комфортного проживания в городе федерального значения уровня доходов. В этой связи, согласно результатам опроса, у большинства студентов (33,2 % от общего числа респондентов) уровень текущих среднемесячных расходов (при условии отсутствия крупных покупок) в течение 6 месяцев находится в диапазоне от 10 до 20 тыс. руб. в месяц. У 30,1 % респондентов уровень расходов составляет от 20 до 30 тыс. руб. в месяц. Стоит отметить, что лишь небольшая доля студентов (4,7 %) обладает уровнем текущих расходов свыше 50 тыс. рублей. При этом 2,1 % не знают даже приблизительно уровня расходов.

3. Результаты анализа комфортного уровня доходов обучающихся связаны с региональной неоднородностью и спецификой контингента студентов – большая их часть будет осуществлять профессиональную деятельность в различных регионах страны. Так, чуть более четверти респондентов (26,4 %) утверждают, что доход в размере от 80 до 100 тыс. руб. будет наиболее благоприятным. Кроме этого, от 19,7 % опрошенных поступил ответ, в соответствии с которым благоприятный уровень жизни позволит обеспечить доход от 60 до 80 тыс. руб. Минимальный уровень доходов в размере от 100 до 120 тыс. руб. представляется комфортным для 18,7 % опрошенных. Относительно заметными финансовыми амбициями (ожидаемый комфортный доход от 150 тыс. руб.

ской Федерации на 2017–2023 годы» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>1</sup> Воронов А.А. Финансовая грамотность российских студентов // Известия Саратовского университета. Саратов. 2010. № 10. С. 19–23.

<sup>2</sup> Антончик А.В., Космынина А.Д. Исследование уровня финансовой грамотности студентов / науч. рук. Т.К. Савко // Матер. 75-й студ. науч.-технич. конф. БНТУ, проводимой в рамках междунар. молод. форума «Креатив и инновации/2019». Минск: БНТУ, 2019. С. 41–44.

<sup>3</sup> Гохберг Л.М., Озерова О.К., Саутина Е.В. и др. Образование в цифрах: 2021: краткий стат. сб. М.: НИУ ВШЭ, 2021.

в месяц и выше) характеризуется группа опрошиваемых, составившая 14,5 %.

4. С точки зрения оценок обучающимися перспектив выбранной профессии наблюдается следующая закономерность. Студенты осознают, что в ближнесрочный период выбранное направление профессиональной деятельности скорее не позволит обеспечить комфортный уровень доходов. При этом оценки меняются в зависимости от жизненного этапа обучающихся – в средне- и долгосрочном периоде ожидается обеспечение выбранным направлением профессиональной деятельности комфортного уровня доходов.

5. Далее участникам необходимо было представить собственное отношение к использованию кредитных (ипотечных) ресурсов для решения жилищного вопроса. Так, в соответствии с аналитическими данными, наибольшее число респондентов (32,1 %) выступают приверженцами того, что воспользуются ипотекой лишь в крайнем случае. 28 % участников не смогли дать точный ответ, полагая, что все будет зависеть от жизненной ситуации. 11,4 % числа опрошенных являются сторонниками ипотечного кредита при условии адекватной кредитной ставки. При этом около 10,9 % участников настроены крайне отрицательно.

6. Интересно, что большинство опрошенных студентов (60,1 %) все-таки ставят перед собой долгосрочные имущественные цели (на период от 5 до 10 лет) в виде приобретения недвижимости. 60,6 % участников также имеют имущественную цель – приобретение транспортного средства. Лишь 7,3 % не имеют каких-либо приоритетов.

7. Обучающиеся имеют довольно разветвленный опыт пользования финансовыми услугами: вкладами в коммерческих банках, инвестициями в ценные бумаги, инвестиционным страхованием и т.д.

8. Благоприятным можно назвать стремление к продуктивному инвестиционному поведению обучающихся в случае появления соответствующей возможности: 58,5 % участников отметили важность открытия по крайней мере депозитного счета при получении значительного незапланированного дохода. 51,3 % участников опроса (вопрос предполагал возможность выбора нескольких ответов), отметили необходимость использования относительно крупного незапланированного дохода в качестве первоначального взноса для приобретения недвижимости. 25,4 % участников опроса готовы инвестировать незапланированный доход в образование. Интересно, что 23,8 % участников опроса готовы потратить часть или всю сумму на отдых и путешествия.

9. При условии, что большая часть участников исследования так или иначе планирует вкладывать свои средства в определённые активы (недвижимость, ценные бумаги и т.д.), основным источником информации для принятия такого решения для большинства опрошенных будет являться мнение специалистов (71,1 %) и информация из специализированных источников (69,9 %).

10. Однако все-таки стоит отметить, что финансы – не самый важный ресурс для студентов. Основываясь на аналитических данных, большинство респондентов выдвигают на первый план именно здоровье и время, аргументируя свою позицию тем, что данные категории являются, своего рода, исчерпывающими ресурсами, восполнение которых весьма затруднительно или практически невозможно.

Таким образом, анализ результатов проведенного исследования позволяет сделать вывод о том, что немалая часть выбранной группы студентов, обучающихся по юридическим специальностям, не всегда обладает достаточным уровнем финансовой грамотности, позволяющим принять рациональное решение. При этом заметное количество участников исследования способно наиболее рационально планировать и использовать свои финансовые ресурсы, приумножая их в будущем.

Студенты, обучающиеся по юридическим специальностям, заинтересованы в получении дополнительных знаний по финансовой грамотности (92,7 %). Кроме этого, исходя из предпочтений участников, наиболее перспективными темами являются (возможность выбора нескольких вариантов ответа в соответствующем вопросе анкеты):

- защита от киберпреступности (35,8 %);
- инвестирование и преумножение личного богатства (капитала) (74,6 %);
- способы оптимизации затрат (62,2 %);
- модели сберегательного поведения гражданина (50,8 %).

В этой связи актуальным представляется обозначить несколько направлений развития финансовой грамотности у студентов-юристов (юристов):

1. Введение студенческих научных кружков, основной деятельностью которых будет изучение различных легальных операций с финансами;
2. Разработка самостоятельной дисциплины «Финансовая грамотность», курсов по финансовой грамотности, которые позволили бы сформировать критическое мышление у студентов-юристов при обращении с денежными средствами;
3. Систематическое проведение исследований в области финансовой грамотности студентов-юристов с целью определения эффективности принимаемых мер для разработки данного навыка<sup>1</sup>.

#### Список литературы:

1. Антончик А.В., Космынина А.Д. Исследование уровня финансовой грамотности студентов // Матер. 75-й студ. науч.-технич. конф. БНТУ, проводимой в рамках междунар. молод. форума «Креатив и инновации'2019». Минск: БНТУ, 2019. С. 41–44.
2. Воронов А.А. Финансовая грамотность российских студентов // Известия Саратовского университета. 2010. № 10. С. 19–23.
3. Гохберг Л.М., Озерова О.К., Саутина Е.В. и др. Образование в цифрах: 2021: краткий статистический сборник. М.: НИУ ВШЭ, 2021.
4. Распоряжение Правительства РФ от 25 сентября 2017 г. № 2039-р «Об утверждении Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 годы» // СПС «КонсультантПлюс».
5. Методические рекомендации Минфина РФ по разработке региональных программ повышения финансовой грамотности (или региональных программ с иным наименованием, направленных на повышение финансовой грамотности населения и защиту прав

<sup>1</sup> Методические рекомендации Минфина РФ по разработке региональных программ повышения финансовой грамотности (или региональных программ (подпрограмм) с иным наименованием, направленных на повышение финансовой грамотности населения и защиту прав потребителей финансовых услуг) для органов исполнительной власти субъектов РФ от 26 декабря 2019 г. № А-03–05/102253; 01–59/9880. URL: [https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2021/02/main/Metodicheskie\\_rekomendatsii.pdf](https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2021/02/main/Metodicheskie_rekomendatsii.pdf)



потребителей финансовых услуг) для органов исполнительной власти субъектов РФ от 26 декабря 2019 г. №А-03-05/102253, URL: [https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2021/02/main/Metodicheskije\\_rekomendatsii.pdf](https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2021/02/main/Metodicheskije_rekomendatsii.pdf)

**УДК: 323.2**

**Мальцева Виолетта Сергеевна**

Российская таможенная академия  
Ростовский филиал  
Россия, Ростов-на-Дону  
Flowervioletta@yandex.ru

## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ**

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются основные понятия, касающиеся безопасности государства, а именно суверенитета Российской Федерации, а также ключевые моменты в деятельности органов государственной власти по обеспечению общественной безопасности.

**Ключевые слова:** безопасность, экономика, экономическая безопасность, национальная безопасность, угроза безопасности.

**Maltseva Violetta Sergeevna**

Russian Customs Academy  
Rostov branch  
Russia, Rostov-on-Don

## **ECONOMIC SECURITY AS A COMPONENT OF NATIONAL SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**Abstract.** This article deals with the basic concepts concerning state security, namely the sovereignty of the Russian Federation, as well as the key points in the activities of public authorities to ensure public security.

**Keywords:** security, economy, economic security, national security, threat to security.

Каждое государство должно обеспечивать безопасность своего народа, своих границ, причём не только территориальных. В связи с этим органы власти осуществляют такую политику, которая смогла бы соответствовать требованиям защиты и охраны национальных интересов. Для этого на законодательном уровне принимаются нормативные правовые акты, которые способствуют проведению таких мероприятий, которые направлены на обеспечение безопасности человека и гражданина.

Говоря о безопасности в плане политики государства, стоит выделить национальную, экономическую, экологическую, общественную и иные виды. Каждая из них является глобальной проблемой любой страны, потому что необходимы ресурсы для их обеспечения. Под ресурсами подразумевается правовая, материальная, финансовая, рабочая база. Для этого необходимо рассмотреть ключевые понятия дан-

ной работы, чтобы затем определить их взаимосвязь между собой и способы их претворения в жизнь государством.

Для начала стоит определить значение слова «безопасность». Как правило, под ней понимается состояние защищённости, надёжность субъекта или объекта от воздействия внешних угроз, способных повлиять на него в негативном ключе. В связи с чем, если говорить о человеке, каждый хочет быть защищённым, чтобы его жизни и здоровью ничего не угрожало. В данном случае реализатором безопасности является государство, которое обеспечивает надёжное состояние жизнеспособности общества<sup>1</sup>.

При дальнейшем подробном рассмотрении экономической и национальной безопасности стоит обратить внимание на правовую базу, которая закрепляет на законодательном уровне её обеспечение. Основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности определяет Федеральный закон «О безопасности», Указом Президента РФ была установлена стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г. Данные нормативные правовые акты являются ключевыми в определении и установлении мер, обеспечивающих безопасность граждан, государства, экономики, экологии<sup>2</sup>.

Как правило, деятельность по обеспечению безопасности включает в себя аналитическое и системное планирование в данной области, применение специальных мер, в том числе экономических, в целях обеспечения безопасности, организацию научной деятельности и финансирования расходов для данной сферы, а также взаимодействие органов государственной власти и международное сотрудничество государства. Помимо этого, политика государства в данной области является составной частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и целой системой комплексных мер для её реализации<sup>3</sup>.

В законодательстве чётко прописаны полномочия и функции органов государственной власти, в том числе указан статус специально созданного совещательного органа – Совета Безопасности, формируемого и возглавляемого Президентом РФ. Именно Совет Безопасности становится решающим звеном в проведении данной политики, так как он занимается всеми основными вопросами разработки и реализации мер в целях обеспечения безопасности<sup>4</sup>.

Обозначив основные моменты в политике российского государства в целях обеспечения безопасности, стоит перейти к конкретным видам безопасности – экономической и национальной. Если говорить об экономической безопасности, то она выражается в защищённом состоянии национальной экономики от посторонних угроз и в единстве экономического пространства и суверенитета РФ<sup>5</sup>. Понятие «экономическая безопасность» не возникло бы, если бы не было реальной угрозы для национальной экономики (основные вызовы

<sup>1</sup> Сенчагов В. К. Экономическая безопасность России: учебник. М.: Дело, 2005.

<sup>2</sup> Базиев А. Х. Экономическая и национальная безопасность: вопросы взаимосвязи // Молодой ученый. 2017. № 48 (182). С. 229–232.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (в ред. от 09 ноября 2020 г.) // СЗ РФ. 2011. № 1, ст. 2; Российская газета. 2010. № 295; Парламентская газета. 2011. № 1-2.

<sup>4</sup> Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // СЗ РФ. 2017. № 20, ст. 2902.

<sup>5</sup> Годунова Г. Н. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности // Московский экономический журнал. 2019. № 11. С. 25.

и угрозы представлены в вышеупомянутом Указе Президента Российской Федерации, явными из которых являются истощение ресурсно-сырьевой базы, дисбаланс экономических отношений на мировой арене, а также высокий уровень криминализации и коррупции в данной сфере). Для этого были определены цели и задачи, направленные на обеспечение экономической безопасности.

Однако не всё так просто, потому что все сферы общественных отношений тесно взаимосвязаны друг с другом, и теперь стоит рассмотреть национальную безопасность. Можно сказать, что термин «национальная безопасность» сам по себе является совокупностью прочих видов безопасности, то есть он как бы группирует в себе защиту всех национальных интересов. Обеспечение защиты национальной безопасности осуществляется путём законодательного закрепления целей и задач, а также самих мер по их реализации. В связи с этим имеется нормативная правовая база, регламентирующая данную деятельность государства для защиты общественных отношений своего народа<sup>1</sup>.

Следует заметить, что экономика присутствует практически во всех сферах общественных отношений, поэтому она является неотъемлемой частью нашей жизни. Чтобы обеспечивать любой вид безопасности внутри государства, необходима не только развитая правовая система, но и экономическая. Однако, как быть уверенным в защищённости, если последняя (экономика) может быть подорвана? Для этого важно соблюдать меры по обеспечению экономической безопасности, чтобы та, в свою очередь, могла способствовать нормализованной жизнедеятельности в обществе<sup>2</sup>.

Таким образом, подводя итоги, стоит отметить, что каждый вид безопасности внутри государства тесно связан друг с другом. Национальная безопасность, можно сказать, составляет единую систему общественных интересов, защита которых необходима по умолчанию. Экономическая безопасность вливается в национальную, но при этом она является и финансовым фундаментом для неё, так как, при реальной угрозе одной – пострадают все остальные в том числе. Сама деятельность по осуществлению мер защиты в целях безопасности суверенитета государства регламентирована на законодательном уровне, причём для этого был создан специальный орган, помимо прочих уполномоченных компетенциями по этому вопросу. Итак, экономическая безопасность проводится в рамках государственной политики для обеспечения стабильного функционирования Российской Федерации.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (в ред. от 9 ноября 2020 г.) // СЗ РФ. 2011. № 1, ст. 2; Российская газета. 2010. № 295; Парламентская газета. 2011. № 1-2.
2. Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // СЗ РФ. 2017. № 20, ст. 2902.
3. Сенчагов В.К. Экономическая безопасность России: учебник. М.: Дело, 2005.

<sup>1</sup> Крохичева Г.Е., Архипов Э.Л., Восканова А.С. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации в системе экономической безопасности // Научковедение. 2017. Т. 9, № 1. С. 8.

<sup>2</sup> Сенчагов В.К. О сущности и основах стратегии экономической безопасности России // Вопросы экономики. 1995. № 1. С. 98.

4. Годунова Г.Н. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности // Московский экономический журнал. 2019. № 11. С. 25.

5. Крохичева Г.Е., Архипов Э.Л., Восканова А.С. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации в системе экономической безопасности // Научковедение. 2017. Т. 9, № 1. С. 8.

6. Базиев А.Х. Экономическая и национальная безопасность: вопросы взаимосвязи // Молодой ученый. 2017. № 48 (182). С. 229–232.

7. Сенчагов В.К. О сущности и основах стратегии экономической безопасности России // Вопросы экономики. 1995. № 1. С. 98.

#### УДК 4414

### Мехмандаров Мурад Низамиевич

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
mehmandarov355@gmail.com

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СФЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК

*Аннотация. Государственные (муниципальные) закупки – это очень обширная и довольно прибыльная сфера бизнеса. Закупки для государственных и муниципальных нужд не только удовлетворяют потребности заказчиков, но и в основном инвестируют в экономику и удовлетворяют потребности общества.*

*Ключевые слова: государственные закупки, коммерция, механизм правового надзора, муниципальные закупки, борьба с коррупцией, национальный бюджет.*

### Mehmandarov Murad Nizamievich

All-Russian state university of justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## IMPROVEMENT OF THE MECHANISM OF LEGAL REGULATION OF THE SPHERE OF STATE AND MUNICIPAL PROCUREMENT

*Abstract. State (municipal) procurement is a very extensive and quite profitable business area. Procurement for state and municipal needs is not only meeting the needs of the customer, but also, mainly, investments in the economy and meeting the needs of society.*

*Keywords: public procurement, business, mechanism of legal regulation, municipal procurement, fight against corruption, state budget.*

Государственные (муниципальные) закупки – это очень обширная и довольно прибыльная сфера бизнеса. Закупки для государственных и муниципальных нужд не только удовлетворяют потребности заказчиков, но и в основном инвестируют в экономику и удовлетворяют потребности общества.

Реализация российских проектов социального и инфраструктурного развития напрямую зависит от целевого использования бюджетных средств. Таким образом, уровень эффективности государственных закупок за счет бюджетных средств составляет очень важную часть расходов бюджета РФ и в значительной степени определяет уровень социального и национального благосостояния<sup>1</sup>. Согласно данным, полученным Центром антикоррупционных исследований, ежегодный объем закупок российского общественного спроса превышает 5 трлн. Рубль». Неудивительно, что эта сфера национальной деятельности в большей степени подвержена коррупции. Особенностью национальных (муниципальных) закупок является то, что субъектом закупок является не непосредственный владелец средств, а его представитель – национальное или муниципальное должностное лицо, которое не только не заинтересовано в эффективности своих закупок для нужд страны и города, но и в некоторых случаях видит это как источник улучшения его собственного финансового положения. В соответствии с источником коррупционного риска выделяются следующие виды коррупции, влияющие на сферу государственных и муниципальных закупок: – Политическая коррупция, зародившаяся на стадии планирования национального бюджета в процессе принятия политических решений; – Административная коррупция (бюрократия), коррумпированная часть национального и система муниципальных закупок является источником значительных финансовых потерь. Экономические потери включают:

- в заключении государственных и муниципальных контрактов, заведомо невыгодных для страны (завышение начальной максимальной цены контракта, включение условий авансового платежа в государственные или муниципальные контракты и т.д.);
- Преувеличение или недооценка этих объемов, а целью подписания государственных и муниципальных контрактов является закупка товаров (техники, услуг), которые предназначены не для нужд страны, а для личных нужд конкретных должностных лиц.;
- Потеря качества товаров (проектов, услуг), вызванная подписанием национальных и муниципальных контрактов без соблюдения необходимых условий, особенно недостаточное качество товаров (проектов, услуг), приобретенных для удовлетворения национальных и муниципальных нужд, и отсутствие необходимых требований к контролю качества для предоставляемых продуктов, предоставленные услуги и выполненная работа.

Перевод системы госзакупок в электронную форму определенную в Федеральном законе от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в ред. от 24 апреля 2020 г.) стал лишь первым этапом внедрения цифровых форм контроля за организацией бюджетных расходов<sup>2</sup>. Формирование политики публичных торгов на электронной платформе сформиро-

вало прозрачность финансового расходования бюджетных средств и механизм ее общественного контроля. В то же время это решение не может полностью исключить коррупционное вмешательство в процесс подписания государственных и муниципальных контрактов и требует использования цифровой технологии «блокчейн», которая делает все закупки не только прозрачными, но и при использовании смарт-контрактов.

Совершенствование механизма правового надзора для удовлетворения потребностей государства и города может стать очень эффективным способом борьбы с коррупцией в сфере закупок государства и города. В то же время антикоррупционные меры в данном случае должны осуществляться в двух основных направлениях:

1) Совершенствовать действующее законодательство и регулировать процедуры закупок для государственных и муниципальных нужд;

2) Создать эффективный механизм контроля за исполнением существующего законодательства. Когда речь заходит о совершенствовании действующего законодательства, в первую очередь необходимо обратить внимание на те элементы процедур государственного и муниципального заказа, которые характеризуются наибольшим риском коррупции. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. является базовым документом, регулирующим процедуры закупок для государственных и муниципальных нужд. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, проектов и услуг для государственных и муниципальных нужд». Этот закон устанавливает процедуры функционирования контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок. Он определяет отношения, направленные на реализацию национальных и муниципальных потребностей в товарах, проектах и услугах. Документ также содержит антикоррупционные нормы, особенно в отношении общественного контроля и общественного обсуждения вопросов закупок. Основной целью этого законодательства является повышение эффективности государственных и муниципальных закупок, обеспечение прозрачности и открытости их осуществления, а также предотвращение коррупции и других злоупотреблений в этой связи. Хотя закон обладает бесспорными антикоррупционными преимуществами, он содержит определенные элементы процедур закупок, требуемых государством и муниципалитетами. Эти элементы сформулированы не совсем четко и могут быть истолкованы неоднозначно. Некоторые важные практические аспекты закупочной деятельности не отражены в законе о контрактной системе в области государственных и муниципальных закупок. Он определяет отношения, направленные на реализацию национальных и муниципальных потребностей в товарах, проектах и услугах. Документ также содержит антикоррупционные нормы, особенно касающиеся общественного контроля и общественного обсуждения вопросов закупок<sup>3</sup>. Основной целью этого законодательства является повышение эффективности государственных и муниципальных закупок, обеспечение прозрачности и открытости их осуществления, а также предотвращение коррупции и других злоупотреблений в этой связи. Хотя закон обладает бесспорными антикор-

<sup>1</sup> Сухаренко А.Н. Проблемы противодействия коррупции в системе государственных закупок // Мониторинг правоприменения. 2013. № 3. С. 50–54.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд». URL: <http://www.rg.ru/2013/04/12/goszakupki-dok.html> (дата обращения: 29.01.2016).

<sup>3</sup> Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (последняя редакция).

рупционными преимуществами, он содержит определенные элементы процедур закупок, требуемых государственными и муниципальными органами власти. Эти элементы четко не сформулированы, и могут быть расплывчатые объяснения. Некоторые важные практические аспекты закупочной деятельности не отражены в законе о контрактной системе в области государственных и муниципальных закупок. Тот факт, что переходный период был продлен до 2017 г., также не позволяет эффективно применять закон на практике. Тот факт, что переходный период был продлен до 2017 г., также не позволяет эффективно применять закон на практике.

Кроме того, к существенным недостаткам Федерального закона № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г. следует отнести предоставление заказчикам возможности субъективно оценивать заявки участников конкурса. Именно эти недостатки действующего законодательства часто используются недобросовестными чиновниками как возможности для получения незаконных доходов. В то же время невозможно одновременно изменять действующее законодательство. Прежде чем вносить соответствующие изменения в законы и нормативные акты, лучше всего сформулировать и применять внутренние директивы. Что касается контроля за исполнением действующего законодательства, то сами нормативные правовые акты, регулирующие государственные и муниципальные закупки, должны полностью раскрывать возможность и метод такого контроля. Кроме того, важную роль играет надзор за мерами ответственности за нарушения действующих правил<sup>1</sup>. В статьях 7.29–7.32 Административного кодекса РФ, а в некоторых случаях – в ст. 285–286 и 288–293 Уголовного кодекса РФ уже указано, что нарушения законодательства в области государственного и муниципального заказа не включены в Кодекс об особых преступлениях Уголовного кодекса РФ, и уголовная ответственность за такие нарушения не предусмотрена, хотя ущерб государственному бюджету исчисляется в крупных размерах. Невозможно не заметить замечательных результатов, которые могут быть достигнуты благодаря полному внедрению народного антикоррупционного механизма в сфере государственного порядка. Выполняя поручения Президента РФ, Движение «Общероссийский народный фронт» запустило портал, основной целью которого является борьба с коррупцией, в том числе в системе государственных закупок. С этой целью движение ОНФ создало проект «Честные закупки». Эффективность мер, реализуемых участниками движения в области противодействия коррупции в сфере государственных закупок, может быть доказана тем фактом, что определенное количество подозрительных процедур отменено, а результаты признаны недействительными. В частности, усилиями активистов проекта ОНФ «Честные закупки» устранен конкурс на реализацию цели, организованной Министерством здравоохранения Камчатского края: «Строительство больниц в Камчатском крае». В частности, было установлено, что клиент неправильно разместил документы, запросил ненужные документы, а также неправильно выбрал способ покупки. В результате было предотвращено хищение 3 446 172 220 рублей. Поэтому у движения ОНФ есть все возможности стать важным рычагом для системы противодействия кор-

рупции в сфере государственного и муниципального заказа, а также эффективной системой мониторинга в этой сфере<sup>2</sup>. Согласно идее Закона № 1. Сам 44-ФЗ, использование механизмов общественного контроля за государственными и муниципальными закупками призван стать одним из основных элементов антикоррупционной системы в сфере государственных и муниципальных закупок. Для того чтобы обеспечить эффективность этого рычага влияния на участников контрактной системы, необходимо создать различные независимые аудиторские и контрольные организации, наблюдательные комитеты и другие учреждения, которые не являются частью государственных институтов и организационной структуры, которые могут обеспечить честный и эффективный общественный контроль за государством и система муниципального заказа. В то же время значительный эффект в борьбе с коррупцией в системе государственных закупок обеспечит то, что национальные и муниципальные заказчики будут представлять органы общественного контроля за национальными и муниципальными закупками в комитетах национальных и муниципальных заказчиков при проведении процедур закупок для национальных и муниципальных заказчиков. Национальная и муниципальная система закупок – это область, в которой личные решения должностных лиц, участвующих в процессе национальных и муниципальных закупок, не всегда могут контролироваться каким-либо другим способом, кроме как путем разработки определенного кодекса этики ограничительного и превентивного характера. Следовательно, разработка высоких стандартов этики для государственных служащих, участвующих в процессе государственных закупок, сыграет важную роль в преодолении коррумпированной части системы государственных закупок, которая будет регулировать менеджеров по контрактам, контрактные службы.

#### Список литературы:

1. Сухаренко А.Н. Проблемы противодействия коррупции в системе государственных закупок // Мониторинг правоприменения. 2013. № 3. С. 50–54.
2. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд». URL: <http://www.rg.ru/2013/04/12/goszakupki-dok.html> (дата обращения: 29.01.2016).
3. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (последняя редакция).
4. Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл-Р». 2015. URL: <http://transparency.org.ru/> (дата обращения: 29.01.2016).
5. Смирникова Ю.Л. Коллизии правового регулирования закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд // Юстиция. 2006. № 4. С. 112–118.

<sup>1</sup> Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл-Р», 2015. URL: <http://transparency.org.ru/> (дата обращения: 29.01.2016).

<sup>2</sup> Смирникова Ю.Л. Коллизии правового регулирования закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд // Юстиция. 2006. № 4. С. 112–118.

**Найданов Максим Вячеславович,  
Ракова Анастасия Александровна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
maxim.naydanov@bk.ru  
nastenka1615@mail.ru

**АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА:  
СОВРЕМЕННЫЙ ВЗГЛЯД**

**Аннотация.** *Справедливые условия конкурентной борьбы реализуются различными мерами проведения антимонопольной политики. Динамика противодействия монополизации рынка говорит о том, что необходимо укреплять национальную экономику и поддерживать факторы развития и усовершенствования системы конкуренции в Российской Федерации.*

**Ключевые слова:** монополия, конкуренция, динамика развития, бизнес, оборот.

**Naidanov Maxim Vyacheslavovich,  
Rakova Anastasia Aleksandrovna**

Saratov State Law Academy  
Institute of the Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

**ANTIMONOPOLY POLICY OF THE STATE:  
A MODERN VIEW**

**Abstract.** *Fair conditions of competition are implemented by various measures of antimonopoly policy. The dynamics of countering the monopolization of the market suggests that it is necessary to strengthen the national economy and support the factors of development and improvement of the competition system in the Russian Federation.*

**Keywords:** monopoly, competition, development dynamics, business, turnover.

Монополизация рынка порождает множество мнений. Так, большая часть экономистов придерживается мнения, что монополия в некой степени снижает экономическую эффективность рынка, например, из-за возможной экономии на качестве производственных материалов, уменьшении дифференциации товаров и так далее. Впрочем, наряду с негативными суждениями, есть и приверженцы так называемой монопольной власти на рынке. Её сторонники считают, что к одним из главных преимуществ можно отнести устойчивое положение крупных фирм от разорения даже в период кризиса, что позволяет уменьшить уровень безработицы среди населения.

Однако, монополия экономики представляет собой серьёзную преграду для развития рынка. В сложившейся ситуации происходит ограничение производства и установление более высоких цен, что приводит к неэффективному распределению ресурсов. Это возможно из-за того, что монополисты не испытывают какого-либо воздействия со стороны

конкурентов и зачастую могут иметь довольно высокую финансовую выгоду, не прибегая к особым усилиям, благодаря своей значительной выгодной позиции на рынке. Это не побуждает их к улучшению производства, повышению качества своей продукции, расширению ее ассортимента, развитию научно-технического прогресса и к проявлению неравнодушия к интересам, а также потребностям клиентов.

Для обеспечения справедливых условий конкурентной борьбы государство реализует различные меры антимонопольной политики. Антимонопольная политика государства выступает составной частью государственного регулирования экономики. В первую очередь, государство формирует законодательную базу, на основе которой можно выявлять и привлекать к ответственности компании, обладающие монопольной властью. К основополагающим законодательным актам относятся ФЗ от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»<sup>1</sup>, ФЗ от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», иные федеральные законы, а также указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ. Их целью являются: обеспечение свободной экономической деятельности в Российской Федерации, защита свободной конкуренции, достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий.

Помимо этого, создаются государственные органы исполнительной власти, главной задачей которых является проведение антимонопольной политики, поддержание предпринимательской деятельности, противодействие монополизации рынков. Таким органом в России является ФАС – Федеральная антимонопольная служба.

Развитие и уровень конкуренции в стране зависит от количества субъектов малого и среднего бизнеса. Можно с уверенностью утверждать, что чем больше субъектов малого и среднего бизнеса в экономике, тем меньше степень ее монополизации. Динамика количества субъектов малого и среднего бизнеса (МСП) за 2018–2019 годы представлена в таблице.

Таблица – Количество субъектов малого и среднего бизнеса в разрезе федеральных округов (из расчета на 10 000 человек)

Федеральные округа	2018 год	2019 год
Российская Федерация	412	404
Центральный ФО	473	461
Северо-Западный ФО	505	495
Южный ФО	433	424
Северо-Кавказский ФО	205	202
Приволжский ФО	368	362
Уральский ФО	420	413
Сибирский ФО	406	368
Дальневосточный ФО	318	382

Данные таблицы свидетельствуют о том, что по федеральным округам динамика количества субъектов малого и среднего бизнеса разнонаправленна. Наибольшие потери

<sup>1</sup> Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (последняя редакция). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61763/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/)

демонстрирует Сибирский и Центральный округа<sup>1</sup>. Также стоит обратить внимание на то, что региональным лидером по падению является г. Москва. На фоне этого уникально выглядит увеличение числа МСП в Дальневосточном федеральном округе на 16 %. Это резкое изменение случилось из-за увеличения числа микропредприятий. Дополняя все вышесказанное, хочется указать, что если спроецировать динамику числа субъектов МСП на 10 тыс. человек за установленный промежуток на оборот малого и среднего бизнеса в отдельности, то становится понятно, что Центральный федеральный округ «просел» из-за уменьшения представителей малого бизнеса, учитывая, что в то же время другие федеральные округа утратили участников среднего бизнеса.

Малый и средний бизнес попал в тяжёлое положение из-за захватывающего всё большее число рынков крупного бизнеса, высоких расходов на ведение дела и низкой платёжеспособности населения. Последствия кризиса, разразившегося в 2020 г. из-за пандемии коронавируса, поставят малый и средний бизнес на грань выживания, и это является серьёзной опасностью для формирования конкурентной среды.

Также хотелось бы отметить тот факт, что зачастую банки не желают сотрудничать с малым бизнесом без наличия так называемого ликвидного залога. Помимо заявленного, областными властям необходимо активно лоббировать уча-

стие МСП в качестве поставщиков крупным производителям, в производственной цепочке с высокой добавленной стоимостью. Придерживаясь целей укрепления национальной экономики и дальнейшего развития конкуренции в соответствии с Указом Президента № 618 обеспечения развития малого и среднего предпринимательства определено одним из факторов совершенствования государственной политики по развитию конкуренции.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (последняя редакция).
2. Федеральная антимонопольная служба. URL: <http://www.fas.gov.ru> (дата обращения: 30.10.2022).
3. Протокол Президиума ФАС России «Стратегия развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период до 2030 года» от 3 июня 2019 г. № 6. Раздел I.
4. Таказина Е.С., Ларионова В.К. Антимонопольная политика России на современном этапе // Современная антимонопольная политика России: правоприменительная практика в Брянской области. 2019.
5. Титова О.В., Тонких В.В. Антимонопольная политика в России на современном этапе // Заметки ученого. 2020. № 1. С. 165.
6. Шишкин Н.Б., Смирнов А.В. Антимонопольное регулирование: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. М.: Юрайт, 2018.

<sup>1</sup> ДОКЛАД ФАС о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2019 год. URL: <https://fas.gov.ru/documents/687048>

---

# ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПРАВЕ

---

УДК 347.765

**Абдуллаева Умрайил Абзагировна**

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
umka.abdullaeva@gmail.com

## ОНЛАЙН-КАЗИНО КАК ЯВЛЕНИЕ ОБЪЕКТИВНОЙ РЕАЛЬНОСТИ: ПОПЫТКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

**Аннотация.** Данная статья посвящена такому явлению, как онлайн-казино. Отмечается, что несмотря на законодательный запрет деятельности по организации и проведению онлайн-гемблинга, его популярность стремительно растет. Автор проанализированы действующие законодательные акты Российской Федерации в сфере организации и проведения азартных игр и пари, исследован опыт зарубежных стран в данной области, предложены компромиссные решения по улучшению отечественного законодательства в соответствии с нынешними реалиями.

**Ключевые слова:** азартные игры, пари, Интернет, правовое регулирование азартных игр, организация азартных игр.

**Abdullaeva Umraiil Abzagirovna**

All-Russian state university of justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## ONLINE CASINOS AS A PHENOMENON OF OBJECTIVE REALITY: ATTEMPTS AT LEGISLATIVE REGULATION IN RUSSIA AND FOREIGN COUNTRIES

**Abstract.** This article is devoted to such a phenomenon of reality as an online casino. It is noted that despite the legislative ban on the organization and conduct of online gambling, its popularity is growing rapidly. The author analyzes the current legislative acts of the Russian Federation in the field of organizing and conducting gambling and betting, examines the experience of foreign countries in this area, and offers compromise solutions to improve domestic legislation in accordance with current realities.

**Keywords:** gambling, internet, legal regulation of gambling, bet, organization of gambling.

Проблема азартных игр и пари в XXI веке имеет широкий размах ввиду вовлечения все большего количества лю-

дей в эту сферу. Влияние гемблинга (англ. gambling – игра на деньги, азартные игры) распространилось практически на все государства, что предопределяет его значимость в области научных исследований. В частности, ряд авторов определяют гемблинг как негативное социальное явление, «представляющее угрозу для части населения». Всемирная организация здравоохранения включила зависимость от онлайн-игр в перечень болезней и расстройств, опубликовав 11-е издание Международной классификации болезней (МКБ-11)<sup>1</sup>.

Стоит отметить, что онлайн-гемблинг все еще не имеет стройного понятийного аппарата. В современных научных публикациях можно встретить разнообразные обозначения данного явления. Так, Н.А. Свалова и С.В. Мухачев характеризуют азартные игры в сети Интернет как «онлайн-игры»<sup>2</sup>, В.Г. Степанов-Егиянц, З.И. Абазехова – как «онлайн-казино»<sup>3</sup>.

В отечественном законодательстве официальная трактовка понятия «казино» представлена в п. 12 ст. 4 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ. Помимо казино, ФЗ № 244-ФЗ к игорным заведениям также относит зал игровых автоматов, букмекерскую контору, тотализатор<sup>4</sup>.

Анализ правовых норм позволяет утверждать, что отечественный законодатель в настоящее время запрещает проведение и организацию азартных игр в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе сети Интернет, а также с использованием средств связи, в том числе подвижной связи, которая представляет собой мобильную связь.

Мировое сообщество до сих пор не выработало единого мнения относительно законности азартных игр онлайн. Так, многие государства имеют свои собственные национальные законы, которые регулируют, ограничивают либо вообще запрещают азартные игры в сети Интернет.

В некоторых регионах мира существует специальное законодательство, которое позволяет им лицензировать и регулировать компании, управляющие сайтами онлайн-гемблинга или предоставляющие отраслевые услуги, в том числе по поставке игрового программного обеспечения. Эти

---

<sup>1</sup> МКБ-11: Международная классификация болезней 11 пересмотра. URL: <https://icd11.ru/> (дата обращения: 10.10.2022).

<sup>2</sup> Свалова Н.А., Мухачев С.В. Правовые основы государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных онлайн-игр в России // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2018. № 4. С. 43.

<sup>3</sup> Степанов-Егиянц В.Г., Абазехова З.И. Борьба с онлайн-казино: правовые проблемы и перспективы // Безопасность бизнеса. 2019. № 4. С. 57–64.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 2 июля 2021 г.) // СЗ РФ. 2007. № 1, ч. 1, ст. 7.

регионы называются юрисдикциями онлайн-азартных игр или юрисдикциями лицензирования. Наиболее известными из них являются Антигуа и Барбуда, Белиз, Гибралтар, Кипр, Канавек, Коста-Рика, Мальта, Олдерни, остров Мэн, Панама. В этих юрисдикциях обычно существует организация, которая отвечает за выдачу лицензий и регулирование лицензиатов. Так, Панамский совет по контролю над играми (PGCB) функционирует в Панаме с 1947 г., и выдаваемые им лицензии для онлайн-казино считаются в мире одними из наиболее надежных и выгодных.

Достаточно неопределенным в рассматриваемом аспекте является законодательство Канады. В некоторых провинциях действуют собственные онлайн-казино, и большинство утвержденных правительством пунктов размещения ставок позволяют размещать ставки через интернет. Услуги онлайн-азартных игр в таких провинциях подлежат лицензированию, но за пределами таких провинций нет четкого правового регулирования онлайн-гемблинга.

В отличие от многих стран, в том числе США и Канады, где законодательство в отношении онлайн-гемблинга достаточно разнопланово, в Великобритании индустрия азартных игр в сети Интернет легализована и в достаточной мере урегулирована. Законом об азартных играх 2005 г. в Великобритании деятельность сайтов азартных игр облагается достаточно большим налогом, в то время как выигрыши в азартных играх не считаются налогооблагаемым доходом. В тех странах, в которых легализован онлайн-гемблинг, как правило, принимаются следующие меры:

- создается соответствующий орган, регулирующий и контролирующий деятельность сайтов азартных игр;
- создан механизм лицензирования сайтов азартных игр;
- создан механизм налогообложения организаторов онлайн-игр.

Основным направлением политики правительства России в отношении сайтов азартных игр является запрет на их функционирование, принимаются меры административного и уголовно-правового характера, направленные на «противодействие организации азартных игр путем использования информационно-телекоммуникационной сети Интернет». Однако, по данным, которые приводят Н.А. Свалова и С.В. Мухачев, ссылаясь на информационное агентство «Росбизнесконсалтинг», «теневой рынок азартных онлайн-игр в России имеет солидный оборот, оцениваемый в 3 млрд долларов». Несмотря на принимаемые государством меры, в том числе блокировку сайтов, предоставляющих возможность пользователям принять участие в азартных играх, число лиц, стремящихся к игре, не уменьшается.

Блокировка сайтов азартных игр сопряжена со множеством трудностей, в числе которых особо значимо то, что многие игровые серверы находятся вне юрисдикции России. Фактически запретить доступ к онлайн-казино возможно, если оно функционирует на сайте, имеющем российскую юрисдикцию. Но онлайн-казино зарегистрированы, как правило, в качестве юридических лиц за рубежом, в том числе в оффшорных зонах, имеют там все соответствующие лицензии, их дата-центры расположены там же, а их доменные адреса не имеют российской территориальной привязки, что не делает их субъектами российского права. Отечественный провайдер должен ограничить доступ к таким сайтам (тех-

нически блокирование интернет-ресурса осуществляется по IP-адресу, по DNS (системе доменных имен) и по URL<sup>1</sup>), но пользователи осуществляют вход на сайты азартных игр, используя прокси и VPN. В результате пользователь технически перестает пользоваться услугами провайдера, что выводит российского провайдера из цепочки между пользователем и онлайн-казино.

Исходя из сказанного, мы полагаем, что если невозможно запретить и полностью технически обеспечить запрет доступа к азартным играм через сеть и средства связи, то необходимо данную область надлежащим образом урегулировать.

Соответствующее регулирование онлайн-гемблинга:

- обеспечит национальную конкурентоспособность в данной области;
- будет способствовать получению государством экономических выгод;
- даст возможность соответствующим образом контролировать сферу онлайн-гемблинга в целях защиты прав и законных интересов пользователей.

Свободный рыночный подход к онлайн-гемблингу, при наличии строгой регламентации, является более целесообразным, так как такой подход наиболее точно соответствует современному видению глобального рынка и тенденциям в развитии виртуальных сетей и средств связи.

Представляется уместным воспользоваться опытом Великобритании, о котором мы упоминали в предыдущей части. Считаем уместным создание следующей системы регулирования онлайн-гемблинга в России:

- 1) легализация онлайн-гемблинга на территории России и разрешение организации и функционирования сайтов при соблюдении принятых стандартов и законодательства РФ;
- 2) введение российских лицензий на организацию азартных игр в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, а также посредством средств связи, в том числе подвижной связи. Лицензирование требуется только для организаций, имеющих серверы в России;
- 3) создание «белого списка» (по опыту Великобритании) сайтов, имеющих лицензии определенных игорных юрисдикций, которые имеют мировое признание и осуществляют надлежащий контроль за выполнением стандартов игровой деятельности (например, сайты, обладающие лицензией, выданной Панамским советом по контролю над играми (PCCB));
- 4) создание системы налогообложения сайтов, предоставляющих услуги азартных игр<sup>2</sup>.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 2 июля 2021 г.) // СЗ РФ. 2007. № 1, ч. 1, ст. 7.
2. МКБ-11 (Международная классификация болезней 11 пересмотра). URL: <https://icd11.ru/> (дата обращения: 10.10.2022).
3. Пономарева И.В., Бежелуков С.И. Проблемы налогообложе-

<sup>1</sup> Рубан А.А. «Антипиратский закон»: механизм «вечного» ограничения доступа к веб-сайту // Молодой ученый. 2015. № 13. С. 524.

<sup>2</sup> Пономарева И.В., Бежелуков С.И. Проблемы налогообложения азартных игр в сети Интернет // Актуальные проблемы юридической науки и практики: Гатчинские чтения—2018: сб. тр. конф. Гатчина, 2018. С. 317–320.



ния азартных игр в сети Интернет // Актуальные проблемы юридической науки и практики: Гатчинские чтения–2018: сб. тр. конф. Гатчина, 2018. С. 317–320.

4. Рубан А.А. «Антипиратский закон»: механизм «вечного» ограничения доступа к веб-сайту // Молодой ученый. 2015. № 13. С. 524–527.

5. Свалова Н.А., Мухачев С.В. Правовые основы государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных онлайн-игр в России // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2018. № 4. С. 42–46.

6. Степанов-Егиянц В.Г., Абазехова З.И. Борьба с онлайн-казино: правовые проблемы и перспективы // Безопасность бизнеса. 2019. № 4. С. 57–64.

**УДК 343.85+004.8**

### **Алиева Заира Анваровна**

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
zairaalieva022005@gmail.com

## **ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ И ПРАВО: ВЫЗОВЫ СОВРЕМЕННОСТИ**

**Аннотация.** Рассматриваются отраслевые правовые риски, ассоциированные с использованием основанных на искусственном интеллекте программ. Приводится классификация междисциплинарных исследований по проблемам применения искусственного интеллекта. Показаны отраслевые вызовы и подходы к решению проблем, которые развитие искусственного интеллекта ставит перед правом на примере институтов публичного и частного права, в частности ответственности, защиты персональных данных, права интеллектуальной собственности. Делается вывод, что развитие искусственного интеллекта требует изменения правового ландшафта.

**Ключевые слова:** искусственный интеллект, автоматизированная самообучающаяся система, ответственность, результаты интеллектуальной деятельности, персональные данные, цифровые картели.

### **Alieva Zaira Anvarovna**

All-Russian state university of justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## **ARTIFICIAL INTELLIGENCE AND LAW: CHALLENGES OF OUR TIME**

**Abstract.** Industry-specific legal risks associated with the use of artificial intelligence-based programs are considered. The classification of interdisciplinary research on the problems of artificial intelligence application is given. Industry challenges and approaches to solving the problems that the development of artificial intelligence poses to the law are shown on the example of public and private law institutions, in particular liability, personal data protection, intellectual property rights. It is concluded that the development of artificial intelligence requires a change in the legal landscape.

**Keywords:** artificial intelligence, automated self-learning system, responsibility, results of intellectual activity, personal data, digital cartels.

В настоящее время одной из наиболее приоритетных направлений развития информационного общества в России, является развитие искусственного интеллекта. В целях развития искусственного интеллекта в России Указом Президента РФ от 10 октября 2019 г. утверждена Национальная стратегия развития искусственного интеллекта до 2030 г. в Российской Федерации, а также 27 августа 2020 г. утвержден федеральный проект «Искусственный интеллект».

Искусственный интеллект (ИИ) – комплекс технологических решений, позволяющих имитировать когнитивные функции человека (включая самообучение и поиск решений без заранее заданного алгоритма) и получать при выполнении конкретных задач результаты сопоставимые с результатами интеллектуальной деятельности человека<sup>1</sup>.

Одним из приоритетных направлений государственной политики является поддержка научных исследований в области искусственного интеллекта, интернета вещей, облачных технологий, больших данных, обеспечение возможности использования современных указанных технологий для повышения уровня жизни людей, а также законодательное закрепление перспективных направлений развития искусственного интеллекта в современном мире<sup>2</sup>.

На сегодняшний день правовое регулирование использования искусственного интеллекта базируется на программных документах и экспериментальных режимах. Вместе с тем стремительное усовершенствование способностей искусственного интеллекта в отсутствие должного правового регулирования цифровой сферы порождает новые правовые риски и угрозы.

Развитие цифровых технологий в различных областях человеческой деятельности, с одной стороны, обеспечивает самодостаточность, конкурентоспособность и национальную безопасность государства, но с другой стороны, создает следующие правовые риски.

Во-первых, риск несанкционированного доступа к личным данным пользователей интернет-сети и, как следствие, нарушения режима персональных данных, права на неприкосновенность частной жизни, на тайну переписки и других конституционных личных прав<sup>3</sup>.

Во-вторых, риск развития и совершенствования киберпреступности, эффективную борьбу с которой не всегда удается вести в условиях действующего уголовно-правового регулирования и оперативно-розыскных возможностей сотрудников правоохранительных органов.

В-третьих, риск нелегального использования цифровой валюты и возрастающего объема судебных споров, связанных с ее оборотом<sup>4</sup>.

Таким образом, использование искусственного интеллекта предполагает преобразование правового регулирования всех отраслей права. Вопрос о конфиденциальности информации тесно связан с большими данными (Big Data) и явля-

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» // СПС «Гарант».

<sup>2</sup> Лонкин И.В., Редькина А.И. Искусственный интеллект с точки зрения права // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2018. Т. 22, № 1. С. 32.

<sup>3</sup> Мосечкин И.Н. Искусственный интеллект и уголовная ответственность: проблемы становления нового вида субъекта преступления // Вестник СПбГУ. Право. 2019. Т. 10, № 3. С. 11.

<sup>4</sup> Мосечкин И.Н. Искусственный интеллект и уголовная ответственность: проблемы становления нового вида субъекта преступления // Вестник СПбГУ. Право. 2019. Т. 10, № 3. С. 7.

ется весьма актуальным. Использование больших данных необходимо для эффективного функционирования систем искусственного интеллекта, что порождает целый комплекс правовых и этических вопросов, в частности о границах использования персональных данных.

Отметим, что применение искусственного интеллекта для обработки персональных данных приводит к автоматизации процесса обработки персональных данных на основе применения средств интеллектуальной обработки данных (СИОД).

СИОД предоставляет средства для решения задач статистическая обработка данных (корреляционный и регрессионный анализ, дисперсионный и ковариационный анализ и т.п.), распознавание образов, кластеризация, идентификация (выявление различительных признаков исследуемых объектов), прогнозирование (определение тенденций развития процессов), извлечение знаний из данных (data mining) и текстов (text mining).

Запланированное в России внедрение «Национальной системы управления данными» откроет доступ в Интернете ко всем обрабатываемым государственным данным, который будет свободным и бесплатным. Кроме этого, настораживает, что информация, относящаяся к охраняемой законом тайне или ограниченная в доступе, также может быть доступна неограниченному кругу лиц если будет преобразована в обезличенную информацию.

С целью обеспечения конфиденциальности информации и защиты персональных данных обрабатываемых на основе применения СИОД осуществляется кодирование данных, стегонография (скрывающая сам факт кодирования), асимметричное шифрование информации, при котором используется сразу два ключа доступа, что защищает систему от взлома.

В настоящее время используется система видеонаблюдения, обрабатываемая данные на основе платформы интеллектуального анализа данных, и позволяющая идентифицировать правонарушителей, которые находятся даже в многолюдных местах. Стоит отметить, что благодаря данному решению уже были задержаны несколько десятков правонарушителей общественного порядка.

В РФ отсутствует нормативно-техническое регулирование процесса уничтожения персональных данных, что создает для операторов серьезные проблемы. Что понимать под «уничтожением данных», является ли оно в конкретном случае полным или выборочным, и как трактовать такие действия. По этой причине мы предлагаем дополнить ст. 21 Федерального закона № 152 «О персональных данных» новой нормой об обязанности операторов персональных данных по уничтожению таких данных с учетом требований Роскомнадзора.

В современных условиях цифровизации вопрос правового регулирования отношений, складывающихся в сфере сбора, хранения и использования больших данных, а также в сфере интеллектуальной собственности связан с необходимостью унификации и стандартизации систем искусственного интеллекта и технологии блокчейн. Унификация позволяет выработать единые подходы к правовой регламентации соответствующих отношений, в результате чего происходит не только сближение законодательства различных стран, но и совершенствование правоприменительной практики.

Для повышения эффективности работ по стандартизации в области искусственного интеллекта на государственном и международных уровнях в России был создан Технический комитет по стандартизации 164 «Искусственный интеллект». Основной задачей Комитета является создание нормативно-технической базы и продвижение российских стандартов на международный уровень.

На наш взгляд, при разработке, тестировании и эксплуатации систем искусственного интеллекта необходима именно стандартизация – разработка норм технических стандартов, а не этических норм. Полагаем, что формулирование норм этики применительно к системам искусственного интеллекта так или иначе связано с попыткой наделить их определенным объемом правосубъектности, чего следует избегать. Мы придерживаемся подхода, изложенного в Стратегии 2030, и исходим из того, что искусственный интеллект – это технология, а не субъект права. Стандартизация является одним из ключевых факторов, влияющих на модернизацию, технологическое и социально-экономическое развитие России, а также на повышение обороноспособности государства.

И в заключении хотелось бы отметить, что искусственный интеллект является центральной частью серьезной цифровой трансформации общества и потенциально может оказывать существенное влияние на многие сферы жизни общества.

#### Список литературы:

1. Указ Президента РФ от 10 окт. 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» // СПС «Гарант».
2. Ларина Е.С., Овчинский В.С. Искусственный интеллект. Большие данные. Преступность. М., 2018. С. 178.
3. Мосечкин И.Н. Искусственный интеллект и уголовная ответственность: проблемы становления нового вида субъекта преступления // Вестник СПбГУ. Право. 2019. Т. 10. Вып. 3. С. 12–18.
4. Понкин И.В., Редькина А.И. Искусственный интеллект с точки зрения права // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2018. Т. 22. № 1. С. 32.
5. Соснин К.А. Правовое регулирование Больших данных: зарубежный и отечественный опыт // Журнал Суда по интеллектуальным правам 2019. С. 121–129.

#### УДК 336.22

**Батманова Любовь Александровна,  
Бахолдин Олег Игоревич**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
l.batmanova.62@mail.ru  
79033760460@yandex.ru

### **О ПЕРСПЕКТИВАХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ**

**Аннотация.** Авторы обращают внимание на процесс цифровизации налоговых органов, который активно осуществляется на протяжении последнего десятилетия. В статье анализируются основные этапы цифровизации налоговых органов, и высказывается мнение о перспективах цифровизации.

**Ключевые слова:** цифровизация, налоговые органы, автоматическая упрощенная система налогообложения, личный кабинет налогоплательщика, программное обеспечение.

**Batmanova Lyubov Alexandrovna,  
Bakholdin Oleg Igorevich**

Saratov State Law Academy  
Institute of the Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## ON THE PROSPECTS OF DIGITALIZATION ACTIVITIES OF TAX AUTHORITIES

**Abstract.** *The authors draw attention to the process of digitalization of tax authorities, which has been actively carried out over the past decade. The article analyzes the main stages of digitalization of tax authorities and expresses an opinion on the prospects of digitalization.*

**Keywords:** *digitalization, tax authorities, automatic simplified taxation system, taxpayer's personal account, software.*

Современные технологии оказывают все большее влияние на общественные отношения. Например, в сфере здравоохранения произошла замена бумажных листов о временной нетрудоспособности на электронные листы. На сентябрь 2022 г. в Волгоградской области электронные листы о временной нетрудоспособности получили более 311 тысяч граждан. В сравнении с 2021 г. данный показатель вырос в 3,5 раза<sup>1</sup>.

В социальной сфере активно происходит цифровая трансформация информационных услуг, оказываемых Пенсионным фондом РФ. С 2020 г. идет работа по внедрению технологий по беззаявительной выдаче государственного сертификата на материнский капитал, оформление ежемесячной выплаты гражданам с инвалидностью, предоставление сведений о трудовой деятельности, содержащихся на индивидуальном лицевого счете и т.д.<sup>2</sup>

Что касается налоговых органов, то процесс цифровизации серьезно затронул и Федеральную налоговую службу (далее – ФНС России). Цифровизация налоговых органов особо активно осуществляется с 2013 г., когда стали внедряться инструменты автоматизации администрирования налогов – АСК-НДС<sup>3</sup>. Программа АСК-НДС и на сегодняшний день успешно собирает данные из деклараций по НДС и налогу на прибыль компаний, проводит их анализ и сверку. В случае обнаружения программой расхождений в декларациях, налогоплательщикам отправляются автоматические уведомления с просьбой предоставить документы и объяснить расхождения. АСК-НДС является компонентом системы «АИС Налог».

В 2019 г. запущена обновленная система налогового администрирования «АИС Налог-3», которая объединяет

данные таможенных, правоохранительных, регистрационных органов, движение средств по счетам, информацию онлайн-касс, бухгалтерскую и налоговую отчетность, книги покупок и продаж и прочее<sup>4</sup>.

Особое внимание уделяется упрощению налоговых процедур. Например, одним из последних нововведений в данной сфере является старт эксперимента по внедрению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» (далее – АУСН).

Подобный эксперимент по автоматическому исчислению налогов является не первым. В 2019 г. был введен специальный налоговый режим для самозанятых граждан, для перехода на который достаточно онлайн-регистрации, без визита в налоговую инспекцию. В результате самозанятые граждане платят меньший налог на получаемый доход, а учет их доходов ведется автоматически через мобильное приложение «Мой налог». Согласно статистическим данным, за период с октября 2019 г. по октябрь 2022 г. число самозанятых граждан выросло в 18 раз и составило более 6 миллионов<sup>5</sup>.

С июля 2022 г. начался эксперимент с введением АУСН для индивидуальных предпринимателей и организаций на территории Москвы, Московской области, Калужской области, Республики Татарстан<sup>6</sup>. Переход на АУСН возможен через личный кабинет налогоплательщика, там же будут вестись подсчеты доходов, расходов. Данные в личный кабинет будут поступать с расчетного счета и контрольно-кассовой техники. Если данные не проходят через расчетный счет и ККТ, налогоплательщик вносит данные самостоятельно.

Личный кабинет налогоплательщика в целом дает большие функциональные возможности его пользователям. Так, пользователь может получить все услуги ФНС России: получить ИНН, оплатить налоги, физические лица могут проверить, не зарегистрировано ли на их имя юридическое лицо. Налогоплательщикам доступна возможность проверить корректность начисления налогов, подать заявление на налоговый вычет. Основной принцип работы личного кабинета налогоплательщика – формирование на основе часто задаваемых вопросов (через раздел «Жизненные ситуации»). Личный кабинет аккумулирует огромное число личной информации. В 2022 г. родители получили семейный доступ к кабинету несовершеннолетних детей, что очень удобно для уплаты налогов. Планируется, что в 2023 г. получение налоговых вычетов в упрощенном порядке будет распространено и на социальные вычеты, что будет доступно через личный кабинет налогоплательщика.

Стоит отметить, что к 2022 г. удалось создать эффективные инструменты дистанционного мониторинга. Технически имеющиеся сегодня на рынке системы налогового мониторинга представляют собой некие витрины данных для ФНС России, куда компания выгружает предоставляемую надзорному органу информацию. Витрина может содержать не только предварительно обработанную для ФНС России ин-

<sup>1</sup> См.: В Волгоградской области развивается цифровизация сферы здравоохранения // Волга-медиа. URL: <https://vlg-media.ru/2022/09/24/volgogradskoj-oblasti-razvivaetsya-cifrovizaciya-sfery-zdravoohraneniya/> (дата обращения: 12.10.2022).

<sup>2</sup> См.: Интервью управляющего: Цифровизация Пенсионного фонда // Официальный сайт Пенсионного фонда РФ. URL: <https://pfr.gov.ru/branches/rostov/news/~2021/05/04/224428> (дата обращения: 11.10.2022).

<sup>3</sup> См.: Липовская К.В., Мартынов Н.Р., Иващенко Н.Д. и др. Перспективы развития цифровизации налоговой системы // Закон и право. 2021. № 9. С. 66.

<sup>4</sup> См.: Кузнецов Л.Д. Налоговые органы в новом цифровом пространстве // Молодой ученый. 2020. № 45 (335). С. 318.

<sup>5</sup> См.: Самозанятость в РФ. Защита прав самозанятых. URL: <https://sznpd.ru/statistika/> (дата обращения: 06.11.2022).

<sup>6</sup> См.: Федеральный закон от 25 февраля 2022 г. № 17-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» // СЗ РФ. 2022. № 9, ч. 1, ст. 1249.

формацию, но и полную транзакционную копию базы данных системы бухгалтерского учета, либо обеспечивать доступ к транзакциям в основной базе данных. Сотрудники ФНС России и сотрудники организаций пользуются витриной напрямую, могут запрашивать через нее друг у друга документы, что упрощает их взаимодействие и при этом обеспечивает прозрачность интеграции. В результате использования витрин данных, данных объем документооборота сократился до 4 раз, период подготовки годового отчета может сократиться почти на 6 месяцев, расходы на администрирование могут сократиться до 7 %<sup>1</sup>.

На этом перечень цифровых новаций в налоговом праве не исчерпан. Однако особого внимания заслуживает проблемный аспект, характерный для всех нововведений в совокупности. Так, в ходе исследования удалось установить, что наибольшую трудность для налоговых органов в настоящее время составляет отсутствие единого хранилища информации, которое можно использовать в рамках взаимодействия с иными органами государственной власти. На данный момент каждое ведомство функционирует в рамках своей информационной базы, что на практике приводит к расхождению сведений об одних и тех же объектах и событиях.

В связи с этим, на наш взгляд, видится необходимым создать единую межведомственную информационную базу, что позволит продолжить развитие цифровых технологий как в налоговых органах, так и во всем государственном аппарате, актуализировать данные по учету налогоплательщиков, объектов недвижимости и транспортных средств, исключения дублирующих сведений, а также доступа к иным необходимым данным. Аналогичной позиции придерживается Т.А. Ефремова, которая отмечает, что единая информационная база обеспечит возможность формирования сложных аналитических отчетов и оперативного принятия решений в режиме реального времени<sup>2</sup>.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

- налоговые органы продолжают переход на полное дистанционное взаимодействие с налогоплательщиками в формате «Онлайн»;
- в ближайшие годы произойдет расширение функционала личного кабинета налогоплательщика и очередное обновление системы «АИС Налог-3»;
- предлагается создать единую межведомственную информационную базу данных, которая объединит в единое информационную систему весьма государственный аппарат, что позволит вывести цифровизация налоговых органов на новый уровень.

#### Список литературы:

1. В Волгоградской области развивается цифровизация сферы здравоохранения // Волга-медиа. URL: <https://vlg-media.ru/2022/09/24/v-volgogradskoj-oblasti-razvivaetsya-cifrovizacziya-sfery-zdravoohraneniya/> (дата обращения: 12.10.2022).

2. Ефремова Т.А. Цифровизация налогового администрирования в России: проблемы и перспективы // Налоги. 2022. № 1. С. 17–20.

<sup>1</sup> См.: Никонова А.С., Черноусова К.С. Цифровизация и влияние цифровых технологий на эффективность налогового контроля // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2020. № 3. С. 54.

<sup>2</sup> См.: Ефремова Т.А. Цифровизация налогового администрирования в России: проблемы и перспективы // Налоги. 2022. № 1. С. 17.

3. Интервью управляющего: Цифровизация Пенсионного фонда // Официальный сайт Пенсионного фонда РФ. URL: <https://pfr.gov.ru/branches/rostov/news/~2021/05/04/224428> (дата обращения: 11.10.2022).

4. Кузнецов Л.Д. Налоговые органы в новом цифровом пространстве // Молодой ученый. 2020. № 45 (335). С. 318–325.

5. Липовская К.В., Мартынов Н.Р., Иващенко Н.Д. и др. Перспективы развития цифровизации налоговой системы // Закон и право. 2021. № 9. С. 66.

6. Никонова А.С., Черноусова К.С. Цифровизация и влияние цифровых технологий на эффективность налогового контроля // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2020. № 3. С. 54–57.

7. Самозанятость в РФ. Защита прав самозанятых. URL: <https://sznprd.ru/statistika/> (дата обращения: 06.11.2022).

8. Федеральный закон от 25 февраля 2022 г. № 17-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» // СЗ РФ. 2022. № 9, ч. 1, ст. 1249.

#### УДК 343.85+004.8

**Гебекова Юлдуз Набиюллаевна**

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
[ulduzgebekovs@mail.ru](mailto:ulduzgebekovs@mail.ru)

### **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА И НЕЙРОСЕТЕЙ ДЛЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИИ (НА ОСНОВЕ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА)**

*Аннотация. В современном мире стремительно развиваются информационные технологии, искусственного интеллекта, растут объемы информации, скорость ее обработки и передачи. При изготовлении преступления, правонарушители активно используют различные информационные системы.*

*Ключевые слова: искусственный интеллект; современный; современные технологии; нейронная сеть; преступник; информация; пользователь.*

**Gebekova Yulduz Nabiyullayevna**

All-Russian state university of justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

### **PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT AND USE OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE AND NEURAL NETWORKS TO COUNTER CRIME IN RUSSIA (BASED ON FOREIGN EXPERIENCE)**

*Abstract. In the modern world, information technologies and artificial intelligence are rapidly developing, the volume of information, the speed of its processing and transmission are*

growing. When making a crime, offenders actively use various information systems.

**Keywords:** artificial intelligence; modern; modern technologies; neural network; criminal; information; user.

Для реализации современных функций правоохранительным органам необходимо использовать самые современные технические средства. Ручная обработка большого количества судебно-медицинской, следственной и оперативной информации на серверах МВД России и других ведомств занимает много времени.

Повышение эффективности предупреждения, выявления и расследования преступлений. В будущем, особое внимание будет уделено использованию информационных систем и нейронных сетей в полицейской деятельности по борьбе с преступностью в России<sup>1</sup>.

Особое внимание уделяется применению информационных систем и нейросетей в деятельности полиции по противодействию преступности в России с учетом имеющегося зарубежного опыта (США, Китай, Англия, Индия, Нидерланды). Обращается внимание на проблемы правового обеспечения использования данных систем, затрагивающие отдельные конституционные права и свободы граждан на неприкосновенность личной жизни, тайну переписки, банковскую и медицинскую тайны, персональные данные. Китайский опыт полной блокировки внешних интернет-ресурсов, контроля соцсетей и передвижений граждан с помощью тотального видеонаблюдения и смартфонов.

Такая система нарушает конституционные права личности и неприкосновенные свободы граждан. Личная жизнь, секреты общения, банковские и медицинские секреты, личные данные<sup>2</sup>.

База данных на основе нейронных сетей используется для сбора полной информации о преступлениях и правонарушениях путем сканирования данных по уголовным делам, данных об административных преступлениях и подозрительных данных.

Современное время – это эра информационных технологий. Кроме того, эти технологические разработки происходят очень быстро. Увеличивается объем информации, скорость обработки и передачи.

Искусственный интеллект успешно заменил человека во многих отраслях промышленности, коммерческой деятельности и в некоторых областях человеческой жизни.

Надежность защиты жизни и здоровья наших граждан и их имущества, а также защиты других жизненно важных для страны объектов зависит от эффективности работы правоохранительных органов. Чтобы эффективно выполнять свои функции, правоохранительные органы должны использовать самые современные и технические средства.

Поскольку сегодня на серверах МВД России и других ведомств поступает большое количество справочной судебно-медицинской, следственной и оперативной информации, электронный ручной режим почти не используется. На основе входных данных сама электронная система суммирует

<sup>1</sup> Хохолов М. Видеонаблюдение и персональные данные: некоторые правовые аспекты // National Business. 2017. № 9. С. 21. URL: [https://www.intellectpro.ru/press/works/vas\\_snimayuteto\\_zakonno](https://www.intellectpro.ru/press/works/vas_snimayuteto_zakonno) (дата обращения: 17.01.2020).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» // СЗ РФ. 2006. № 31, ч. 1, с. 51.

и анализирует информацию, доступную в базах данных ведомственных организаций МВД РФ и в других ведомствах.

Речь идет о значительных затратах времени и денег на выявление и поиск украденного имущества, поиск лиц, совершивших преступления и скрывавшихся от властей, и арест лиц, пытавшихся совершить несчастный случай.

Нейронные сети можно эффективно использовать, если у нас есть сложные данные со многими различными характеристиками, и если модель хочет объединить новые данные и правильно решить проблемы<sup>3</sup>.

Нейронные сети по-прежнему влияют на нашу жизнь сегодня, возможно, гораздо больше, чем мы думали. Именно они решают предоставить нам банковские кредиты, наши любимые фильмы или музыку, рекламу, которую нам показывают, аналитику в интернете и людей, которые следят за нами по телефону.

Примером этого является помощник Алиса в Яндекс или Сири в APPLE, нейронная сеть, которая распознает наш голос, когда мы спрашиваем что-то у Google. Искусственный интеллект на основе нейронных сетей постепенно заменяет персонал технической поддержки в банках и других компаниях, отвечающий на вопросы обычных пользователей.

Появление стандартизированных библиотек и общедоступных наборов данных может радикально изменить эту ситуацию. А преступления, которые используют нейронные сети, могут проникнуть в жизнь обычных пользователей.

Вот почему сейчас мы должны принять во внимание эти угрозы. Причина, по которой нейронные сети стали настолько популярными, заключается в серьезном развитии вычислительной мощности и программного обеспечения.

Благодаря нейронным сетям, которые являются частью сложной автономной системы управления, автомобили могут передвигаться без водителя в автоматическом режиме, соблюдать все правила дорожного движения, различать дорожные знаки, пешеходов и другие автомобили<sup>4</sup>.

С его помощью вы можете запускать фотографии через специальные приложения и использовать дополнительные функции для применения множества фильтров к фотографиям и видео. В выпуске вы получаете высококачественные автоматические эффекты Photoshop для молодежи, старения, смены пола и других функций<sup>5</sup>.

Безусловно, опыт ведущих стран мира в области борьбы с информационной и другими видами преступности должен быть использован в работе правоохранительных органов Российской Федерации. В Российской Федерации существует множество возможностей для использования нейро-сетевых технологий: данные находятся в открытом доступе (документы Росстата, данные социальных сетей), и каждый год выпускаются талантливые программисты. Все это способствует развитию таких сервисов, как Palantir, в России, нужна только государственная поддержка и финансирование.

<sup>3</sup> См.: Ученые научили нейросеть распознавать преступников с закрытыми лицами. URL: <https://www.securitylab.ru/news/488269.php> (дата обращения: 18.02.2020)

<sup>4</sup> Козина Е. Нейронные сети и уголовное право. С. 55. URL: [https://zakon.ru/blog/2019/06/08/nejronnyye\\_seti\\_i\\_ugolovnoe\\_pravo](https://zakon.ru/blog/2019/06/08/nejronnyye_seti_i_ugolovnoe_pravo) (дата обращения: 08.03.2020).

<sup>5</sup> Приказ МВД России от 19 июня 2012 г. № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» // СПС «Гарант».

Правоохранительные органы крайне заинтересованы в использовании таких технологий, поскольку они помогут сократить время, затрачиваемое сотрудниками полиции на анализ большого массива различной поисковой и оперативной справочной информации; проведение инспекционных мероприятий; контроль за поднадзорными лицами; выявление лиц, готовящих или уже совершивших преступления, их задержание; карантинные ограничения, защита имущества граждан, организаций и т.д.

В заключение отметим, что повсеместное внедрение технологий искусственного интеллекта в будущем – это не фантазия, а объективная реальность. Искусственные нейронные сети – это технология, которая позволяет человечеству решать задачи, на решение которых ушло бы гораздо больше времени. Это перспективная и востребованная отрасль развития науки и техники, которая будет очень популярна в ближайшие годы.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» // СЗ Ф. 2006. № 31, ч. 1, с. 51.
2. См.: Ученые научили нейросеть распознавать преступников с закрытыми лицами. URL: <https://www.securitylab.ru/news/488269.php> (дата обращения: 18.02.2020), с. 3.
3. Приказ МВД России от 19 июня 2012 г. № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» // СПС «Гарант».
4. Хохолов М. Видеонаблюдение и персональные данные: некоторые правовые аспекты // National Business. 2017. № 9. URL: [https://www.intellectpro.ru/press/works/vas\\_snimayuteto\\_zakonno](https://www.intellectpro.ru/press/works/vas_snimayuteto_zakonno) (дата обращения: 17.01.2020).
5. Козина Е. Нейронные сети и уголовное право. URL: [https://zakon.ru/blog/2019/06/08/nejronnye\\_seti\\_i\\_ugolovnoe\\_pravo](https://zakon.ru/blog/2019/06/08/nejronnye_seti_i_ugolovnoe_pravo) (дата обращения: 08.03.2020).

#### УДК 342.4

### Данилина Анастасия Сергеевна

Байкальский государственный университет  
Институт государственного права  
и национальной безопасности  
Россия, Иркутск  
nasya.danilina.00.00@mail.ru

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА: НЕОБХОДИМА ЛИ КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ?

**Аннотация.** Российское законодательство достаточно активно развивается в сфере правового регулирования искусственного интеллекта. Однако вопрос о конституционном регулировании представляется дискуссионным. Учитывая роль конституции в общественно-политической жизни государства, стоит задуматься о поэтапной регламентации искусственного интеллекта – от подзаконного регулирования к конституционному.

**Ключевые слова:** искусственный интеллект, правовое регулирование, конституционная регламентация, зарубежный опыт, этические основы.

### Danilina Anastasia Sergeevna

Baikal State University  
Institute of State Law and National Security  
Russia, Irkutsk

## LEGAL REGULATION OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE: IS CONSTITUTIONAL REGULATION NECESSARY?

**Abstract.** Russian legislation is quite actively developing in the field of legal regulation of artificial intelligence. However, the issue of constitutional regulation seems debatable. Given the role of the constitution in the socio-political life of the state, it is worth thinking about the phased regulation of artificial intelligence from by-law regulation to constitutional.

**Keywords:** artificial intelligence, legal regulation, constitutional regulation, foreign experience, ethical foundations.

Внедрение IT-технологий, работающих с использованием систем искусственного интеллекта (далее – ИИ), в экономические, социальные, уголовно-правовые отношения происходит повсеместно. Использование на предприятиях роботов, заменяющих человеческий труд, применение систем ИИ для выявления правонарушений, создание роботами произведений искусства, обращение при расследовании преступлений к автоматизированным системам, позволяющим определиться с направлением расследования и следственной версией говорит о достаточно активном участии ИИ в различного рода правоотношениях. При этом потенциал такого участия все еще остается очень высоким, что дает основание полагать, что в ближайшее время перед обществом, бизнесом, государством будут проявляться новые сложности, связанные с использованием ИИ<sup>1</sup>.

Из всех сфер правового регулирования подвергнуть регламентации сферу ИИ стремится гражданское право: сегодня вопрос об участии ИИ в жизни общества больше всего затрагивает гражданское законодательство, особенно в области авторского права, в котором уже дискутируют о проблеме правосубъектности ИИ, а также об ответственности за вред, причиненный ИИ человеку<sup>2</sup>. В настоящее время в соответствии со своим правовым статусом ИИ признается объектом права, несмотря на то, что им создаются предметы, объекты искусства, оказываются услуги. При этом законодательством не регулируется вопрос принадлежности прав на результаты работы, созданной программой ИИ, а также не устанавливаются принципы взаимодействия человека и ИИ.

Сфера использования ИИ многообразна. При этом проблемы правовой регламентации данных отношений обусловлены не только юридико-техническими сложностями, но и вопросами этического характера, что поднимает вопрос о важности конституционной регламентации указанных правоотношений. Представляется, что базовые положения, например, о том же взаимодействии человека и ИИ должны регулироваться конституцией, так как она является основой правовой системы государства, носит учредительный характер и формирует стиль общественно-политической жизни

<sup>1</sup> Якимова Е.М. Концепция равновесия системы конституционного регулирования предпринимательской деятельности. М., 2020. С. 26.

<sup>2</sup> Артемов Л.С. Искусственный интеллект в авторском праве // Вестник науки и образования. 2019. № 7(61). С. 76.

государства. Таким образом, в настоящее время уже существует потребность закрепления конституционно-правового положения ИИ, которое в чистом виде пока отсутствует.

Анализируя в данной сфере зарубежный опыт, следует обратиться к положениям Конституции Республики Корея (Южная Корея), принятой 17 июля 1948 г. Согласно ч. 1 ст. 127 указанной конституции государство прилагает все усилия по улучшению национальной экономики путем развития науки и технологий, информационных и трудовых ресурсов, а также способствует внедрению технических новшеств. В 2008 г. в Южной Корее был принят Закон о содействии развитию и распространению умных роботов, под которыми рассматриваемый закон понимает механическое устройство, которое способно воспринимать окружающую среду, распознавать обстоятельства, в которых оно функционирует, и целенаправленно передвигаться самостоятельно. Можно прийти к выводу, что конституционно-правовое регулирование позволяет лишь прикрепить ИИ к «технологиям и техническим новшествам», более детальной регламентации конституция не содержит. При этом принимается законодательство, направленное на признание ИИ объектом права, который должен улучшать жизнь общества и государства и достичь цели, сформулированной в преамбуле Конституции Кореи: «улучшить качество жизни всех граждан и сделать вклад в ... всеобщее процветание человечества».

Конституция Индии от 26 ноября 1949 г. послужит интересным примером наполнения новыми смыслами и толкованиями в связи с развитием ИИ действующих прав и свобод человека. Так, п. «а» ч. 1 ст. 19 Конституции Индии закрепляет право на «свободу слова и выражения мнения», которое Верховный суд Индии истолковал, как и право получения информации о возможных несовершенствах, недостатках и опасностях ИИ для человека<sup>1</sup>. В данном случае наблюдаем аналогичную ситуацию с привязкой к норме, которую более подробно истолковал судебный орган.

Таким образом, проанализировав конкретные конституции таких стран как Южная Корея и Индия, можно прийти к выводу, что нормы, регулирующие ИИ, в них отсутствуют. На данный момент наблюдается лишь расширительное толкование отдельных положений конституций, которое позволяет включать в норму и положения об ИИ.

Относительно конституционно-правовой регламентации ИИ в России следует отметить, что, несмотря на наличие к 2020 г. правовой базы по регулированию ИИ, поправки в Конституцию РФ в ходе общероссийского голосования по данному направлению не вносились. Можно лишь исходить из расширительного толкования норм по аналогии с конституциями Южной Кореи и Индии. Так, п. «в. 1» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ, к полномочиям Правительства РФ относит обеспечение государственной поддержки научно-технологического развития РФ, сохранение и развитие ее научного потенциала. Кроме того, исходя из п. «е», «и», «м» ст. 71 Конституции РФ, можно предположить, что «установление основ федеральной политики и федеральных программ в области научно-технологического развития РФ», «информация, информационные технологии», «обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении инфор-

мационных технологий, обороте цифровых данных» относятся к исключительному ведению Российской Федерации<sup>2</sup>. Так как в ст. 72 Конституции РФ, регулирующей совместное ведение РФ и субъектов РФ никаких положений об информационных технологиях либо информации, не встречается. Учитывая существование Федерального закона от 24 апреля 2020 г. № 123, устанавливающего экспериментальный правовой режим в городе федерального значения Москве, содержание подобных положений в Конституции РФ представляется не в полной мере логичным.

Судья Конституционного Суда РФ Гадис Абдуллаевич Гаджиев в 2018 г. на вопрос о перспективах закрепления положений ИИ в Конституции РФ отмечает, что в ближайшее время, скорее всего таких норм не появится, так как они могут быть закреплены в Гражданском кодексе РФ. Соответственно, Г.А. Гаджиев считает, что начало регулирования ИИ должно быть положено именно гражданским законодательством. Однако следует учитывать, что Конституция РФ, как и было отмечено в начале, содержит основополагающие нормы. Так, новые отношения, существовавшие в обществе и государстве, после их закрепления в основном законе страны получают «фундаментальную государственно-правовую основу»<sup>3</sup>.

Таким образом, определение правового статуса ИИ и закрепление общих принципов его функционирования (принцип безопасности, принцип прозрачности, принцип ответственности, принцип соблюдения прав граждан на частную жизнь) необходимо в отраслевом законодательстве: вначале подзаконном, затем законодательном.

В данной ситуации возможно говорить о том, что для такой сложной сферы как ИИ выбран путь развития в начале подзаконного регулирования, затем законодательного закрепления отношения (в том числе планируемые дополнения ГК РФ), в дальнейшем возможно и внесение соответствующих поправок в Конституцию России. Конституционное регулирование представляется необходимым шагом в регламентации отношений, возникающих при использовании искусственного интеллекта, поскольку расширение сфер применения ИИ ставят мировоззренческие вопросы о роли человека, о гарантиях его идентичности, которые необходимо решить на самом высоком уровне правовой регламентации.

#### Список литературы:

1. Аристов Е.В., Беликова К.М. Конституционно-правовое измерение искусственного интеллекта в странах БРИКС (на примере Индии) // *НОМОТНЕТИКА: Философия. Социология. Право.* 2022. № 2. С. 238–250.
2. Артедий Л.С. Искусственный интеллект в авторском праве // *Вестник науки и образования.* 2019. № 7(61). С. 76–81.
3. Заметина Т.В., Комбарова Е.В. Искусственный интеллект и конституционные вопросы его внедрения в современной России // *Правовая политика и правовая жизнь.* 2021. № 1. С. 180–189.
4. Конституция не будет защищать искусственный интеллект – судья Конституционного Суда Гаджиев. URL: [https://rapsinews.ru/judicial\\_analyst/20181212/292414283.html](https://rapsinews.ru/judicial_analyst/20181212/292414283.html) (дата обращения: 02.11.2022).

<sup>2</sup> Заметина Т.В., Комбарова Е.В. Искусственный интеллект и конституционные вопросы его внедрения в современной России // *Правовая политика и правовая жизнь.* 2021. № 1. С. 183.

<sup>3</sup> Конституция не будет защищать искусственный интеллект – судья КС Гаджиев. URL: [https://rapsinews.ru/judicial\\_analyst/20181212/292414283.html](https://rapsinews.ru/judicial_analyst/20181212/292414283.html) (дата обращения: 02.11.2022).

<sup>1</sup> Аристов Е.В., Беликова К.М. Конституционно-правовое измерение искусственного интеллекта в странах БРИКС (на примере Индии) // *НОМОТНЕТИКА: Философия. Социология. Право.* 2022. Т. 47, № 2. С. 245.

5. Якимова Е.М. Концепция равновесия системы конституционного регулирования предпринимательской деятельности. М.: Юстицинформ, 2020.

УДК 330.34

## Кайтмазова Зулайпат Гасановна

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
Davlat\_rpa@mail.ru

### ПРАВО И ЦИФРОВИЗАЦИЯ: НОВЫЕ ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

**Аннотация.** Анализ процесса и основных направлений «проникновения» цифровых технологий в отрасли права, признание связующей роли информационного права в системе «публичное – частное», использование общенаучных и специальных юридических методов, в том числе сравнительно-правового, приводят автора к более общим выводам о состоянии права в целом.

**Ключевые слова:** цифровизация, цифровые технологии, Интернет, отрасли права, интернет-право.

## Kaitmazova Zulaypat Hasanovna

All-Russian state university of justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

### LAW AND DIGITALIZATION: NEW CHALLENGES AND PROSPECTS

**Abstract.** The analysis of the process and the main directions of the «penetration» of digital technologies in the field of law, the recognition of the connecting role of information law in the «public – private» system, the use of general scientific and special legal methods, including comparative law, lead the author to more general conclusions about the state of law as a whole.

**Keywords:** digitalization, digital technologies, Internet, branches of law, Internet law.

Современное общество находится в фазе глобального перехода к новому научно-производственному укладу, сочетающемуся с «цифровизацией общества», что способствует изучению новой социальной, экономической, социально-социально-политической и правовой реальности.

Сегодня цифровизация, безусловно, считается основным способом развития общества.

Основополагающие принципы прогресса цифровизации были приняты Давосской экономической конференцией в 2015 г. В июле 2017 г. грамм. Основан домен Российской Федерации и создан Проект формирования численной экономики до 2025 г. Самостоятельно реализован план «Цифровая экономика Отечественной Федерации» в собственности одной из баз формирования численной экономики относится к необходимости изучения нормативно-правовых действий в сфере капитала в соответствии с современными потребностями численного общества<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Залоило М.В. Право в условиях цифровой реальности // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. М., 2018. № 4. С. 97.

Новая числовая действительность проявляется в вездесущем использовании скоростного Сети интернет, а кроме того индустриального Сети интернет (Сети интернет предметов), искусственных интеллектуальных возможностей, введении киберфизических концепций а также нейротехнологий наравне вместе с осознанно новейшим механизмом взаимодействия среди народами. а также механизированные аппарата. а кроме того в применении сервисов вместе с мишенью машинной идентификации, созыва а также обрабатывания массивов данных (BigData), облачный сервисов а также вычислений (Cloudcomputing), а кроме того исследователя письма<sup>2</sup>.

В этих условиях возникает необходимость формирования нормативно-правового регулирования в самых разных «цифровых» сферах, таких как: торговля электроэнергией, производственная сеть Интернет, использование определенных расчетных данных, использование криптовалют, определений искусственных интеллект, робототехника и другие<sup>3</sup>.

Все без исключения они считаются новейшими обращениями к окружающей среде, которая нуждается в четком и соответствующем правовом регулировании, отсутствие которого неизбежно приведет к затруднениям, а также в поиске и внедрении инновационных технологий, способствующих развитию Ассоциация экономики величин в Российской Федерации.

Цифровые технологические процессы все без исключения все шире используются в сфере полномочий: «Электронное правосудие», «Электронный уголовный процесс (ЭПД)», «Электронные доказательства», а также «Электронный документооборот».

Статья 474.1 УПК РФ содержит положения о применении электронных документов в уголовном судопроизводстве. В соответствии с этим законом отдельные состязательные бумаги, в данном числе ходатайств, положений, исков, положений, а также использованные по ним материалы, скорее всего, будут представлены в судебное разбирательство в виде подписанных электротехнических бумага<sup>4</sup>.

Использование электрических данных в уголовном судопроизводстве потребует четкого способа контроля их достоверности. Как известно, существует ряд обстоятельств, позволяющих определить эквивалентность электронной подписи и собственноручной подписи. Значительный уровень криптографической защиты, активная квалифицированная гальваническая окраска гарантирует, что она станет различной, а кроме того, будет окрашена и штампована в любой форме, за счет вычета условий, прямо предустановленных практическими рекомендациями или соглашениями между индивидуальным.

Теория производственной регистрации спорных сделок «ИС Механика СРС Фемида» дает возможность добиться «прозрачности» спорных переводов, проста и, кроме того, удобна в использовании, значительно упрощает процесс составления протоколов судебных заседаний.

Остановить операцию цифровизации первой невозможно-

<sup>2</sup> Строчков А.А. Цифровая культура и ценности российского образования: автореф. дис. ... канд. филос. наук. М., 2021. С. 7.

<sup>3</sup> Туликов А.В. Зарубежная правовая мысль в условиях развития информационных технологий // Право. М., 2016. № 3. С. 131.

<sup>4</sup> Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 18 июля 2022 г.). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34481/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/) (дата обращения: 27.09.2022).



но, и кто именно в этом случае будет определять и вектор развития не только современной экономики, но и государства. Неизбежность такого сдвига в правоприменительной практике особенно четко обозначилась в 2020 г. в сочетании с нецелесообразностью реализации возможностей в абсолютном выражении в условиях пандемии COVID-19. Возникшая угроза благополучию людей обусловила социальное дистанцирование и наряду с особой актуальностью обозначила вопрос об изменении порядка деятельности законодательных, судебных и муниципальных органов в Российской Федерации<sup>1</sup>.

Точно так же в узких временных рамках влияния по-ступоговое производство имеет все возможности, без исключения, проходить полностью в режиме видеоконференцсвязи (ВК): если подозреваемый останется в изоляторе, кто именно в этом случае присоединится к нему? процесс, включая предварительное производство из этого места. воспитательная тюрьма<sup>2</sup>. Это обеспечивает личный аспект подозреваемых, стигматизированных, осужденных и других лиц, а также осуществление надлежащей правовой процедуры. Внедрение важных технологий в период пандемии никоим образом не привело к приостановке рассмотрения уголовных дел, требующих безотлагательного рассмотрения.

Решение проблемы действительно существовало, учитывая повсеместное использование судьями в период карантина видеоконференций, а также поддержку надстройки Zoom на телефоне или планшете. Сложившаяся ситуация выявила ряд проблем, требовавших не замедлительного решения это:

1. Отсутствие правового закрепления данной возможности в комплексе, УПК, ГПК РФ (введение судопроизводства посредством видеоконференцсвязи наряду с поддержкой надстройки Zoom);

2. Решение проблемы с определением участников конференции. Идентификация человека производится либо путем сопоставления ваших рисунков на экране с фотографией в документе, которую вы показываете в камеру телефона, либо сотруднику правоохранительных органов предварительно требуется узнать счет сообщника (его номер микрофона) через линию его давности в заявлении;

3. Отсутствие возможности реализации видеоконференцсвязи наряду с поддержкой надстройки Zoom с рефери. Этот вопрос решается очередью выполнения спортивного построения семинаров по заявке на тренировку.

Министерством Российской Федерации подготовлен законопроект о внесении изменений в УПК РФ и КАС РФ, предусматривающий легализацию судебных заседаний с использованием сети онлайн-конференций с применением специальных дополнения.

Теперь на законодательном уровне можно будет идентифицировать, аутентифицировать и авторизовать партнера через регистрацию в ЕГИАС «Госуслуги». Конечно, фальшивомонетничество полностью не искоренено, но в сложившихся обстоятельствах это неизбежная опасность. Для решения этой проблемы необходимо ввести биометрическую презентацию для идентификации партнера по спору.

<sup>1</sup> Нагорный Д.А. Цифровая трансформация мировой экономики: тенденции и перспективы: автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2021. С. 6.

<sup>2</sup> Козлов С.В. Правовое регулирование отношений в сети Интернет, или Что такое интернет-право // Право и экономика. М., 2016. № 11. С. 122.

#### Список литературы:

1. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 18 июля 2022 г.). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34481/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/) (дата обращения: 27.09.2022).
2. Залоило М.В. Право в условиях цифровой реальности // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. М., 2018. № 4.
3. Козлов С.В. Правовое регулирование отношений в сети Интернет, или что такое интернет-право // Право и экономика. М., 2016. № 11.
4. Нагорный Д.А. Цифровая трансформация мировой экономики: тенденции и перспективы: автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2021.
5. Строчков А.А. Цифровая культура и ценности российского образования: автореф. дис. ... канд. филос. наук. М., 2021.
6. Туликов А.В. Зарубежная правовая мысль в условиях развития информационных технологий // Право. М., 2016. № 3.

#### УДК 347.9

**Зайцев Егор Алексеевич,  
Назаркина Валентина Эдуардовна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
yegor2001@bk.ru  
nazarkinavalua-16@mail.ru

### **ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВОСУДИЕ В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ: ПОНЯТИЕ И ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ**

**Аннотация.** *Статья посвящена изучению проблем в реализации концепции электронного правосудия в рамках арбитражного процесса. Одной из проблем является отсутствие легального определения электронного правосудия. В статье представлены рекомендации по устранению проблем.*

**Ключевые слова:** *электронное правосудие, арбитражный процесс, арбитражные суды, судопроизводство, «Мой Арбитр», Арбитражный процессуальный кодекс РФ.*

**Zaytsev Egor Alekseevich**

Nazarkina Valentina Eduardovna  
Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

### **ELECTRONIC JUSTICE IN THE ARBITRATION PROCESS: CONCEPT AND IMPLEMENTATION PROBLEMS**

**Abstract.** *The article is devoted to the study of problems in the implementation of the concept of electronic justice in the framework of the arbitration process. One problem is the lack of a legal definition of e-justice. This article provides recommendations for troubleshooting.*

**Keywords:** *electronic justice, arbitration process, arbitration courts, legal proceedings, «My Arbitrator», the Arbitration Procedure Code of the Russian Federation.*

В настоящий момент, вопрос совершенствования электронного правосудия имеет особую актуальность. В связи с развитием современных технологических средств, изменилось и общество в целом. За последние 20 лет технологии уже стали частью нашей жизни, использование гаджетов привело к возникновению у людей новых потребностей, в связи с этим появилась необходимость модернизации процесса осуществления правосудия и его упрощение.

Проанализировав действующее законодательство, можно говорить о постепенном формировании концепции «электронного судопроизводства» в России. Данное положение представляет собой поэтапную реализацию соответствующей целевой программы по «Развитию судебной системы России» и «Утверждение Порядка подачи в арбитражные суды Российской Федерации документов в электронной форме, в том числе в форме электронного документа», а также создание и реализация других нормативных актов регулирующих данное направление<sup>1</sup>.

Целью такой программы, согласно концепции информационной политики судебной системы, на 2020–2030 годы является: совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере управления информационными ресурсами судов; создание единого информационного пространства для судов всех уровней и конечно повышение качества правосудия в стране для более эффективной реализации судебной защиты прав, законных интересов граждан и организаций.

Закон № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» закрепляет<sup>2</sup> основные принципы по обеспечению доступа к информации о деятельности судов, к которым относятся:

1) открытый доступ к информации о деятельности судов, за исключением случаев, прямо предусмотренных законодательством РФ;

2) своевременное и достоверное предоставление информации о деятельности судов;

3) свободный порядок поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности судов любым законным способом;

4) соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации; соблюдение прав и законных интересов участников судебного процесса при предоставлении информации о деятельности судов;

5) не осуществлять вмешательства в деятельность судов при предоставлении информации о них.

На современном этапе общество постоянно развивается, с появлением новых технологий, возникает необходимость модернизации работы судов.

<sup>1</sup> Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (в ред. от 22 июля 2021 г.) // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.10.2022).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» (в ред. от 22 декабря 2008 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.10.2022).

Проанализировав судебную практику и нормативные акты по реализации электронного правосудия в арбитражном процессе были выявлены следующие проблемы:

1. В ч. 1 ст. 41 АПК РФ закреплено право электронной подачи документов в суд, но на практике возникает проблема, когда суды не понимают к каким видам доказательств относятся документы в электронной форме. Довольно часто, суды используют распечатки материалов, размещенных на различных информационных ресурсах. При этом в действующей системе гипертекстовых ссылок не представляется возможным обеспечить достоверность распечатанного письменного доказательства. В таком случае судам требуется запрашивать протокол осмотра письменных доказательств нотариусом, который в свою очередь удостоверяет полученный судом документ. Верховный Суд, не дает разъяснений по классификации электронных документов, при этом суд закрепляет, возможность обеспечения доказательств нотариусами, и предоставление оригиналов документов. Для устранения данной проблемы Верховному суду необходимо подробнее разъяснить данный вопрос;

2. Бывают ситуации, когда заявитель, помимо отправки электронного искового заявления, предоставляет его непосредственно в суд, опасаясь, что по тем или иным причинам электронное заявление суд не получит. По итогу в суде оказывается два дела по спору между теми же лицами о том же предмете и по тем же основаниям, одно из которых судьям приходится оставлять без рассмотрения в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 148 АПК РФ. Все это приводит к дополнительным временным затратам, аппарата суда. Возникает необходимость создание специальной системы, позволяющей отслеживать поступающие иски на предмет их дублирования;

3. В арбитражном суде электронные документы подаются через сайт [my.arbitr.ru](http://my.arbitr.ru). На практике довольно часто появляется проблема связанная с возникновением неполадок при использовании данного сайта. Поданные лицами документы могут просто не отразиться в картотеке дел. В связи с этим, необходимо улучшать техническое обслуживание систем;

4. Одной из проблем по внедрению электронного правосудия является трудозатраты по переводу судебных актов и иных документов в электронный вид. На размещение документов в программном комплексе у судей и их помощников уходит слишком много времени. При этом, планируется создание так называемого электронного дела, которое будет представлять собой судебное дело в электронном виде. Для его создания потребуется еще большее количество труда работников и времени;

5. Важной проблемой остается недостаточная оснащенность судов техническими средствами. В связи с этим в целях повышения доступности правосудия Судебным департаментом была разработана Концепция федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы», предусматривающая мероприятия по формированию современной телекоммуникационной инфраструктуры единого информационного пространства судов общей юрисдикции, создание комплексов хранения и обработки данных в центрах федеральных округов, внедрение решений ГАС «Правосудие» с учетом ЦОД и создания единого информационного пространства судов. Данная программа продолжает реализовываться и на данный момент, что должно позволить

в скором времени вывести техническое оснащение судов на новый уровень;

6. Информатизация судебной системы не может осуществляться без электронного взаимодействия в обществе в целом. Для этого необходимо обеспечить высокоскоростной доступ к Интернету. На данный момент этот вопрос вызывает трудности в работе судов;

7. Вопрос защиты электронных документов также играет важную роль. В связи с возникновением угрозы нарушения конфиденциальности, возрастает возможность изменения и искажения информации, ее блокирования и уничтожения. Вследствие этого необходимо выработать единую техническую политику, организационные и координирующие работы по защите информации, особенно передающейся по телекоммуникационным каналам связи.

8. Отсутствие мобильного приложения и доступа к электронному правосудию через систему «Госуслуги» также вызывает неудобства для граждан. Создание приложения и взаимодействие судов с госуслугами, позволит упростить процесс подачи документов и в целом облегчить судам их работу.

Исходя из всего вышеизложенного можно сделать следующий вывод: Несмотря на проблемы и трудности, возникающие при внедрение электронного правосудия, работа по его созданию является современным и очень перспективным средством совершенствования судебной системы конечно для создания эффективной и качественно проработанной системы потребуются время. Но, несомненно, внедрение современных технологий позволит облегчить процесс судопроизводства как для граждан, так и для аппарата суда.

#### Список литературы:

1. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (в ред. от 22 июля 2021 г.) // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.10.2022).
2. Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» (в ред. от 22 декабря 2008 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.10.2022).
3. Андреева В.К. Электронное правосудие в арбитражном процессе // Новые информационные технологии в науке нового времени: сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф. 2017. С. 100–102. Научный журнал «КиберЮрист». 2021. № 3.
4. Докуев Х.С. Электронное правосудие как гарантия реализации права на судебную защиту // Инновационное развитие современной науки: проблемы, закономерности, перспективы: сб. ст. XII Междунар. науч.-практ. конф. 2019. С. 43–45.
5. Фокина М.А. Курс доказательственного права: Гражданский процесс. Арбитражный процесс. Административное судопроизводство. 2-е изд., перераб. и доп. // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.10.2022).
6. Акименко В.В. К вопросу о совершенствовании норм арбитражного процесса // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. 2015. № 1-5. С. 16–19.
7. Бельская Е.А. Вопросы теории и практики судебных разбирательств в арбитражных судах Российской Федерации // Инновационная экономика и право. 2017. № 1 (6). С. 68–75.

УДК 0048

## Магомедова Патимат Мурадовна

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
Patimagomedova2020@mail.ru

## ВОЗМОЖНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

**Аннотация.** Основной задачей искусственного интеллекта в расследовании преступлений является анализ больших объемов информации с целью выявления сведений, имеющих значение для уголовного дела. Для достижения такой задачи Научно-исследовательский институт криминологии, проведя исследование, результатом которого стала технология, позволяющая составлять наиболее вероятный портрет серийного преступника по совокупности признаков, совершенных им насильственных преступлений.

**Ключевые слова:** искусственный интеллект; киберпреступность; большие данные; цифровая криминология; современные технологии противодействия преступности.

## Magomedova Patimat Muradovna

All-Russian state university of justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## THE POSSIBILITY OF USING ARTIFICIAL INTELLIGENCE IN THE FIGHT AGAINST CRIME AND CRIME PREVENTION

**Abstract.** The main task of artificial intelligence in the investigation of crimes is the analysis of large amounts of information in order to identify information relevant to the criminal case. To achieve such a task, the Research Institute of Criminology, having conducted research, the result of which was a technology that allows you to make the most likely portrait of a serial criminal according to the totality of signs of violent crimes committed by him.

**Keywords:** artificial intelligence; cybercrime; big data; digital criminology; modern technologies of crime prevention.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что информационные технологии стали неотъемлемой частью жизни общества. С их помощью наиболее эффективно осуществляется взаимодействие систем жизнедеятельности социума. Такие информационные технологии создаются на основе искусственного интеллекта. Под системой искусственного интеллекта принято понимать программную систему, имитирующую на компьютере процесс мышления человека. Искусственный интеллект представляет собой направление информатики, целью которого является разработка аппаратно-программных средств, позволяющих пользователю-непрограммисту ставить и решать свои интеллектуальные задачи<sup>1</sup>. С развитием информационных технологий

<sup>1</sup> Боровская Е.В., Давыдова Н.А. Основы искусственного интеллекта. М.: Лаборатория знаний, 2018.

нашли применение новые способы совершения преступлений. В США используются аналитические средства для правоохранительных органов, которые позволяют получить быстрый доступ к информации. Эта программа позволяет выявить скрытые связи между людьми, местами, машинами и т.д., что показало свою эффективность и используется до сих пор.

В Китае для профилактики преступности используется программа, представленная компанией Cloud Walk Technology, которая позволяет распознавать лица с использованием трехмерного структурированного света. Такая система дает результативность в 99 % и превосходит большинство аналоговых систем.

В России Объединенная приборостроительная корпорация представила систему искусственного интеллекта, которая накапливает сведения о наземной, воздушной и морской обстановке, производит их анализ и разрабатывает алгоритм реагирования на нарушения государственных границ.

Изучение современной высокотехнологичной преступности позволяет выделить следующие способы и сферы использования преступниками искусственного интеллекта. Синтезирование фейковой информации тесно связано с хакерскими атаками, призванными дискредитировать органы власти и должностных лиц, спровоцировать панику. Использование автоматизированных автономных систем, управляемых искусственным интеллектом, применяется в качестве способа компенсации низкой квалификации людей: так, активное применение наводящихся с использованием искусственного интеллекта снайперских винтовок дальнего действия, имеющих джойстики для управления, заметно снижает требования к профессиональной подготовке бойцов. Наблюдается процесс автоматизации социальной инженерии, примером чего являются так называемые боты. Бот (сокр. от «робот») – это программа, способная по определенному алгоритму выполнять какие-либо действия через интерфейс, предназначенные для людей, например вести диалог с посетителями форума либо в соцсети. Беспрецедентная атака ботов, зазывающих пользователей в печально известные «группы смерти», была отмечена в 2017 г. в социальной сети «ВКонтакте». В марте 2017 г. руководитель отдела модерации «ВКонтакте» И. Корнев сообщил, что с начала января на сайте этой соцсети было сгенерировано около 3 млн сообщений с хештегами и стихами, возможно, призывающими к суициду<sup>1</sup>. Рассмотрим классификацию посягательств, совершаемых с помощью компьютерных технологий:

1. Преступления против жизни, совершаемые в сети-Интернет. Преступления такого рода звучат очень странно, поскольку еще недавно не было такого понятия как преступление против жизни человека, совершаемое в интернете. Однако, на сегодняшний день такие преступления наносят ущерб здоровью людей и их финансовому состоянию, а также жизни. Самым известным случаем совершения убийства человека с помощью интернета была ситуация, когда важного свидетеля убили посредством подключения к его кардиостимулятору и изменения его настроек, что привело к смерти человека. Этот случай произошел в США в 1998 г., а убитый

являлся свидетелем, которого скрывали в стенах госпиталя на военной базе<sup>2</sup>.

2. Преступления против свободы, чести и достоинства личности. На сегодняшний день интернет является универсальным средством распространения массовой информации и обладает такими характерными чертами как анонимность, стремительное распространение сведений и данных, а также наличие большой аудитории.

3. Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина.

4. Преступления против семьи и несовершеннолетних. Так как дети имеют доступ к интернету сегодня, они также могут быть вовлечены в противоправную деятельность и совершение преступлений посредством использования сети интернет.

5. Преступления против собственности преступления в сфере экономической деятельности. Интернет обладает множеством возможностей, которые позволяют преступнику совершать различные схемы мошеннических действий и обманывать пользователей. Можно сделать вывод, что интернет позволяет сделать многие из преступлений и их стадий совершения против собственности людей, кроме применения насилия<sup>3</sup>.

Еще одним проблемным вопросом остается низкий уровень подготовки специалистов в сфере предупреждения преступности с использованием технологий искусственного интеллекта, а именно, дефицит высококвалифицированных кадров по направлениям цифровой безопасности.

Отметим несколько направлений для решения поставленных вопросов при использовании искусственного интеллекта для предупреждения преступности:

Еще одним способом предотвращения преступлений является контент-маркетинг, направленный на снижение виктимизации населения, т.е. он позволяет дать людям знания, которые не позволят им стать жертвами преступлений. Для большего охвата распространения информации среди населения исследователи также предлагают использовать вирусный маркетинг в положительном смысле этого слова, влекущий распространение информации, полученной ограниченным кругом общения среди знакомых пользователей или путем публикации в социальных сетях. С целью повсеместной реализации предложенных программ исследователи предлагают внести соответствующие изменения в ФЗ «Об оперативно-разыскной деятельности» в ст. 17 «Содействие граждан органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность», а также создать специализированный интернет-сайт/мобильное приложение для распространения информации среди неограниченного круга лиц и налаживания обратной связи<sup>4</sup>.

В заключении хочется отметить, что преступления, совершаемые с применением компьютерных технологий, давно вышли за пределы отдельного государства, то для борьбы

<sup>1</sup> Ларина Е. С., Овчинский В. С. Искусственный интеллект. Большие данные. Преступность. М., 2018.

<sup>2</sup> Кузнецов А. П. Ответственность за преступления в сфере компьютерной информации по зарубежному законодательству // Международное публичное и частное право. М.: Юрист, 2007. № 3. С. 60–62.

<sup>3</sup> Российское уголовное право. Особенная часть: учебник / под ред. А. И. Чучаева. М.: НИЦ Инфра-М: Контракт, 2012.

<sup>4</sup> Попкова Е. Г., Греченкова О. Ю., Борис О. А. и др. Перспективы использования социального маркетинга в экономической криминологии в условиях формирования инновационной экономики // Всероссийский криминологический журнал. 2017. Т. 11, № 2. С. 280–288.

с ними необходимо объединить усилия Российской Федерации с международным сообществом путем ратификации международных договоров и включения унифицированных норм международного права в данной области в национальное законодательство, в том числе и уголовное.

#### Список литературы:

1. Боровская Е.В., Давыдова Н.А. Основы искусственного интеллекта. М.: Лаборатория знаний, 2018.
2. Ларина Е.С., Овчинский В.С. Искусственный интеллект. Большие данные. Преступность. М., 2018.
3. Кузнецов А.П. Ответственность за преступления в сфере компьютерной информации по зарубежному законодательству // Международное публичное и частное право. М.: Юрист, 2007. № 3. С. 60–62.
4. Российское уголовное право. Особенная часть: учебник / под ред. проф. А.И. Чучаева. М.: Инфра-М: Контракт, 2012.
5. Попкова Е.Г., Греченкова О.Ю., Борис О.А. и др. Перспективы использования социального маркетинга в экономической криминологии в условиях формирования инновационной экономики // Всероссийский криминологический журнал. 2017. Т. 11, № 2. С. 280–288.

УКД 34:004

### Муталимова Айшат Рубеновна

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
kalimathalitovna@gmail.com

## ПРАВО И ЮРИСПРУДЕНЦИЯ В ИНФОРМАЦИОННОМ ОБЩЕСТВЕ

**Аннотация.** В статье анализируются различные аспекты влияния процесса цифровизации на право и юриспруденцию, затрагиваются вопросы изменения правовых институтов под влиянием информационных технологий.

**Ключевые слова:** конституция, конституционное право, юриспруденция, правоприменение, цифровизация, информационные технологии, цифровой век.

### Mutalimova Aishat Rubenovna

All-Russian state university of justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## LAW AND JURISPRUDENCE IN THE INFORMATION SOCIETY

**Abstract:** The article analyzes various aspects of the impact of the digitalization process on law and jurisprudence, touches on the issues of changing legal institutions under the influence of information technology.

**Key words:** constitution, constitutional law, jurisprudence law enforcement, digitalization, information technology, digital age.

Сегодня мы можем с уверенностью утверждать, что человечество поднялось на новый этап своего исторического развития, принципиально отличный от предыдущих. Однако

ведущее положение конституционного права остается неизменным. Конституция является системообразующим правовым актом этой отрасли законодательства РФ, который является основополагающим правовым актом высшей юридической силы, направленным на утверждение важнейших институтов: прав и свобод человека и гражданина, системы государственной власти, избирательного законодательства, федеративного устройства. Целью Конституции является закрепление основ правового регулирования общественных отношений, гарантий незыблемости и поступательного развития всей правовой системы, закрепление определенного набора социальных ценностей<sup>1</sup>.

Противоречивый, многоступенчатый пятилетний период конституционного развития (1 декабря 1988 г. – 12 декабря 1993 г.) завершился утверждением на всенародном референдуме действующей Конституции<sup>2</sup> – основополагающего источника российского права, прежде всего конституционного.

Мануэль Кастельс характеризует быстро набирающую обороты цифровую эру (эру информации) как эру «сетей», на основе которых функционирует информационное общество. Она представляет собой совершенно новый этап человеческого развития, предпосылкой для которого является информационная революция, положившая начало переходу от индустриального общества к постиндустриальному. Современный этап развития человечества связан с построением глобального информационного (цифрового) общества, основанного на знаниях, преобладанием сферы услуг в экономической сфере, включая использование достижений цифровой эры, и высокими темпами развития информационных технологий и коммуникационных сетей.

Информационная эпоха характеризуется неразрывным понятием цифровизации, которое обычно понимается в широком и узком смысле. В узком смысле оцифровка – это преобразование различной информации в цифровую форму, так называемая оцифровка, преобразование бумажного носителя в двоичный код. Цифровизация в широком смысле – это изменение природы социальных отношений, изменение их субъектно-объектной ориентации. Работы западных ученых затрагивают практические аспекты цифровизации законодательства и правоприменительной практики, например, удобство использования физически долговечных электронных баз данных, в которых хранится большой объем нормативных источников<sup>3</sup>. Были опубликованы научные работы по прогнозированию электронных правовых систем, а также рассмотрены возможности искусственного интеллекта, машинного обучения и метода процедурной генерации через призму права<sup>4</sup>.

Необходимо исследовать, как цифровизация повлияла на право и юриспруденцию, как они изменились в информационную эпоху и какие изменения ожидают их в будущем.

Во-первых, цифровизация и развитие технологий предопределили появление возможности оцифровки информации, придания ей иной формы.

В связи с этим мы можем рассматривать Конституцию как документ, который в процессе оцифровки приобре-

<sup>1</sup> Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М., 2000. С. 28.

<sup>2</sup> Конституции РФ. М.: Эксмо. 2018. С. 7.

<sup>3</sup> Bastin R., Hurtaud S., Senequier L. Senequier Digitisation of Documents and Legal Archiving Deloitte, 2014.

<sup>4</sup> Germain Claire M. Digitizing the World's Laws. Ithaca, 2010. Paper 72. 3.

тает совершенно иную форму – электронную (цифровую). Результат, в частности, мы можем наблюдать на просторах справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». Однако, на наш взгляд, такой подход является слишком узким. Целью Конституции является закрепление основы, фундамента правового регулирования общественных отношений. Процесс цифровизации в данном случае изменяет только форму Конституции, но не влияет на ее цель и содержание. Цифровизация усиливает установленные положения и изменяет их. В этом контексте представляет интерес «исландский эксперимент». Из-за экономического кризиса в Исландии остро встал вопрос о новой конституции, поскольку та, что была принята в 1944 г., не соответствовала современным требованиям. Была создана Конституционная ассамблея, целью которой было разработать проект новой конституции. Она состояла из 25 членов. Разработка проекта проводилась открыто, при активном участии граждан. Благодаря цифровизации и технологическому прогрессу стало возможным осуществлять «инклюзивное» конституционное законодательство. Граждане имели свободный доступ к процессу разработки, их мнения учитывались, и был создан интерактивный веб-сайт, который служил прямым связующим звеном между разработчиками и электоратом. Население Исландии на тот момент составляло около 330 тысяч человек, что позволило провести оптимальную процедуру составления учредительного правового акта. Однако Альтинг страны заблокировал проект Конституционной ассамблеи.

Цифровизация и информационные технологии повлияли на российское избирательное законодательство. 29 мая 2019 г. вступил в силу федеральный закон «О проведении эксперимента по организации и внедрению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской думы седьмого созыва», который регламентировал порядок проведения выборов на основе электронного голосования.

Возможность принять участие в электронном голосовании была предоставлена 450 000 избирателям в трех округах. Можно утверждать, что такое изменение процедуры голосования является многообещающим.

Во-вторых, цифровая эпоха определила появление такой отрасли права, как информационное право, которое представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в информационной сфере, связанные с производством, передачей, распространением, поиском и получением информации, применением информационных технологий, а также с защитой информации<sup>1</sup>. Интересен опыт зарубежных стран в области информационного права. Доктрина этой отрасли права в США закрепляет концепцию информации как объекта товарного обмена. Защита прав владельца информации осуществляется на тех же принципах, на которых основана защита прав владельцев различных материальных благ. В российском законодательстве до 2007 г. «Информация» была закреплена как один из видов объектов гражданских прав. Сегодня статья 128 Гражданского кодекса РФ имеет совершенно иной вид. Ссылка на информацию как объект гражданских прав была исключена из содержания этой статьи. Однако появился новый объект – цифровые права, под которыми законодатель

понимает «обязательные и иные права, содержание и условия осуществления которых определяются в соответствии с правилами информационной системы, отвечающей установленным законом характеристикам».

Анализ статьи 8 Федерального закона «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ», вступающей в силу с 1 января 2020 г. Федеральный закон «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в котором упоминаются цифровые права, позволяет нам сделать вывод, что цифровое право – это разновидность права требования, возникающего в рамках информационной платформы (информационной системы в информационно-телекоммуникационной сфере). сеть «Интернет», используемая для заключения договора с использованием информационных технологий и технических средств данной информационной системы). В.Д. Зорькин под цифровыми правами понимает «права отдельных лиц на доступ, использование, создание и публикацию цифровых произведений, на доступ и использование компьютеров и других электронных устройств и сетей связи, в частности, Интернета, а также право на свободное общение и выражение мнений в сети и право на неприкосновенность частной жизни». частная информационная сфера, включая право на конфиденциальность, анонимность (обезличенность) его уже оцифрованной личной информации<sup>2</sup>.

В-третьих, процесс цифровизации повлиял на возникновение новых общественных отношений, которые нуждаются в правовом регулировании. Примерами этого являются отношения, в которых субъектами становятся виртуальные или «цифровые идентичности». Их юридически значимая идентификация связана с погружением в виртуальное пространство, преобразованием в цифровую форму и осуществлением действий и операций, посредством которых реализуются государственные и иные функции.<sup>3</sup> Возникновение новых общественных отношений, нуждающихся в правовом регулировании, существенно трансформирует право, которое должно реагировать на них, включать их в сферу своего регулирования, если для этого есть необходимые основания.

В-четвертых, цифровизация повлияла на появление новых потенциальных участников социальных отношений – роботов и искусственного интеллекта (далее – ИИ). Появление таких субъектов вызывает вопросы, в первую очередь связанные с пониманием их правосубъектности. Когда возникает дееспособность искусственного интеллекта, в каких случаях она прекращается, каков ее объем, возможно ли ограничить его дееспособность, объявить такого участника недееспособным, в каком порядке, на каких основаниях возможно привлечение к ответственности такого субъекта? Однако нас интересуют другие вопросы, в частности, каким образом искусственный интеллект сможет участвовать в легальной сфере деятельности. Даже сегодня компьютеры выполняют часть юридических процедур, составляют различные документы, решают определенные юридические

<sup>2</sup> Зорькин В.Д. Право в цифровом мире. Размышление на полях Петербургского международного юридического форума. URL: <https://rg.ru/2018/05/29/zorkin-zadacha-gosudarstva-priznavat-i-zashchishchat-cifrovye-prava-grazhdan.html>

<sup>3</sup> Хабриева Т.Я. Право перед вызовами цифровой реальности // Журнал российского права. 2018. № 9. С. 12.

<sup>1</sup> Тихомиров С.В., Мигачев Ю.И., Попов Л.Л. Информационное право. М., 2010. С. 58.

проблемы, отвечают на вопросы обычных граждан, не разбирающихся в тонкостях юриспруденции. Идет активная дискуссия о внедрении искусственного интеллекта в процедуру отправления правосудия. Сторонники этих изменений в судебной системе утверждают, что, когда будет устранен человеческий фактор, судебные решения будут в большей степени соответствовать букве закона, будут более беспристрастными.

В исследовании делается вывод о том, что цифровая эпоха и присущая ей цифровизация оказали определенное влияние на развитие права и юриспруденции. Цифровые технологии способны изменить имидж правовой системы, повлиять на эффективность правового регулирования, расширить его сферу применения. Появляются новые институты права и целые отрасли, видоизменяются старые, в правоприменительную практику внедряются информационные технологии, возникают новые общественные отношения, требующие правового регулирования. И законодатель должен своевременно реагировать на эти изменения, потому что от этого будет зависеть успешное развитие государства, экономики и стабильность всего общества. Мы поддерживаем позицию профессора С.А. Авакьяна<sup>1</sup> и других авторов, предложения о необходимости совершенствования текста Конституции, внесения соответствующих поправок, изменений и дополнений. Новые общественные отношения, формирующиеся в различных сферах жизни, возникающие противоречия нуждаются в эффективном правовом регулировании. Принятие в ближайшее время новой редакции Конституции РФ будет отвечать интересам народа и правящей политической группы по разным причинам.

Время не ждет. Это ставит новые задачи, которые необходимо решать для обеспечения дальнейшего развития, совершенствования законодательства. Цифровые технологии способны влиять на закон, его регулятивный потенциал, открывая новые направления для его действия. Под их влиянием закон может трансформироваться в иной социальный регулятор, который объединит в себе его первичные атрибуты и позволит появиться программному коду, искусственному интеллекту, новой нормативной системе. Направления трансформации права разнообразны, векторы и пределы таких изменений не совсем ясны.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ. М.: Эксмо. 2018. 32 с.
2. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 1 января 1995 г. (в ред. от 1 октября 2019 г.). М.: Проспект, 2019.
3. Федеральный закон «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_330652/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330652/)
4. Федеральный закон «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва» // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_325552/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_325552/)
5. Авакьян С.А. Конституция как символ эпохи. Т. 1. М.: Изд-во МГУ, 2004.
6. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М.: Юристъ, 2000.

<sup>1</sup> Авакьян С.А. Конституция как символ эпохи. М, 2004. С. 13–16.

7. Зорькин В.Д. Право в цифровом мире. Размышление на полях Петербургского международного юридического форума. URL: <https://rg.ru/2018/05/29/zorkin-zadacha-gosudarstvaprizrnavati-zashchishchat-cifrovye-prava-grazhdan.html>

8. Кастельс М. Информационная эпоха: экономика, общество и культура. М.: ГУ ВШЭ, 2000.

9. Тихомиров С.В., Мизгачев Ю.И., Попов Л.Л. Информационное право. М.: Норма, 2010.

10. Хабриева Т.Я. Право перед вызовами цифровой реальности // Журнал российского права, 2018. № 9. С. 20–36.

11. Шеховцов В.А. Конституция, политика и реальность // Конституционное право и политика. М.: Юрист, 2012. С. 94–98.

12. Шеховцов В.А. Этапы создания действующей Конституции России // Конституционное и муниципальное право. 2019. № 4. С. 70–72.

13. Bastin R., Hurtaud S., Senequier L. Senequier Digitisation of Documents and Legal Archiving Deloitte, 2014.

14. Germain Claire M. Digitizing the World's Laws. Ithaca, 2010. P. 72–73.

#### УДК 340.1

**Рудакова Анастасия Ярославна**

Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
mac2704@icloud.com

### СТАНДАРТИЗАЦИЯ СИСТЕМ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ СОВРЕМЕННОГО МИРА

**Аннотация.** В статье раскрываются основные проблемы искусственного интеллекта как объекта стандартизации. Актуальность научной работы подтверждается национальным планом стандартизации до 2022 г., ТК 164 намерена разработать стандарты более чем по 50 приоритетным направлениям ГОСТ Р в 2022–2023 гг.

**Ключевые слова:** искусственный интеллект, развитие, стандартизация, ТК 164, гарантии безопасности, стандарт.

**Rudakova Anastasia Yaroslavna**

All-Russian state university of justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

### STANDARDIZATION OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE SYSTEMS IN THE CONDITIONS OF DIGITALIZATION OF THE MODERN WORLD

**Abstract.** The article reveals the main problems of artificial intelligence as an object of standardization. The relevance of scientific work is confirmed by the national standardization plan until 2022, TK 164 intends to develop standards in more than 50 priority areas of GOST R in 2022–2023.

**Keywords:** artificial intelligence, development, standardization, TC 164, security guarantees, standard.

На сегодняшний день дальнейшее развитие научно-технического прогресса невозможно представить без искусственного интеллекта (ИИ), который, в свою очередь, неразрывно связан с присущей современному обществу цифровизацией. Главной задачей в успешной разработке искусственного интеллекта является стандартизация, облегчающая четкое определение требования к подходящей, так называемой «идеальной» модели ИИ и выполнение всех необходимых шагов по ее внедрению. Перед созданием системы искусственного интеллекта (СИИ) и началом ее эксплуатации необходимо иметь четкое представление о сущности и свойствах искусственного, чтобы обеспечить качественный уровень цифровизации во всех сферах жизни человека. Термин «artificialintelligence» был предложен в 1956 г. на семинаре, посвященном разработке методов решения логических задач, в городе Ганновере, США. На русский язык его перевели как «искусственный интеллект»<sup>1</sup>. Более научное определение гласит, что искусственный интеллект, или ИИ, представляет собой направление исследований, «целью которого является разработка аппаратно-программных средств, позволяющих пользователю-непрограммисту ставить и решать свои, традиционно считающиеся интеллектуальными задачи, общаясь с ЭВМ на ограниченном подмножестве естественного языка»<sup>2</sup>. Искусственный интеллект способен обрабатывать и использовать получаемые большие объемы данных для различных целей<sup>3</sup>.

Для рассмотрения искусственного интеллекта как объекта стандартизации мы обозначим проблемы в области ИИ. Некоторыми проблемами являются отсутствие гарантий безопасности системы искусственного интеллекта, к примеру, в сфере транспорта или медицины; отсутствие унифицированных методик изменения функциональных характеристик; ограничения, вызванные конфиденциальностью обучающих наборов данных; сложности интеграции систем ИИ в существующую информационную инфраструктуру. Для предотвращения пагубного влияния этих проблем на общественность необходимо создание некоторых стандартов, как основополагающих и терминологических, так и метрологических стандартов, а также стандартов информационной безопасности (ИБ). Мы можем предложить следующие типы стандартов для решения вышеперечисленных проблем: метрологические стандарты (сертификационные требования, единые способы измерения функциональных характеристик); стандарты ИБ (требования к методам и средствам гарантированной деклассификации данных); основополагающие и терминологические стандарты, требования к данным. По нашему мнению, стандарты, которые будут реализованы для каждой группы, окажут в некоторой степени положительное влияние. Положительный эффект проявится в следующем: гарантированное подтверждение безопасности систем ИИ для людей и окружающей среды; возможность объективного сравнения систем ИИ друг с другом, с прикладными интеллектуальными способностями человека,

возможность прогнозирования экономического эффекта от систем ИИ.

В настоящее время существуют как национальные документы, так и международные документы в области стандартизации искусственного интеллекта. Из документов международного значения утверждено 8 стандартов и около 20 стандартов находятся в стадии разработки. Огромную роль в разработке национальных документов в сфере стандартизации искусственного интеллекта является Технический комитет по стандартизации «Искусственный интеллект» (ТК 164), который работает около двух лет. ТК 164 ориентирован на осуществление эффективной деятельности, связанной с национальной и международной стандартизацией искусственного интеллекта. Рассматриваемый технический комитет является «зеркалом» одноименного международного подкомитета SC42 «Artificial Intelligence», входящего в состав объединенного технического комитета ISO/IEC JTC 1 «Information Technologies». ТК 164 также является постоянным национальным органом ISO. В состав ТК 164 входит около ста профессиональных организаций из различных сфер деятельности<sup>4</sup>.

В рамках ТК 164 ратифицирован ряд стандартов, которые уже вступили в силу. Некоторые утвержденные и внедренные стандарты определяют сущность и характеристики средств, которые позволяют отслеживать и прогнозировать человеческие намерения, в то время как другие регулируют деятельность воздушного транспорта на основе искусственного интеллекта. Кроме того, устанавливаются стандарты в сферах функциональности платформы «Автодата», использования информационных технологий и больших данных, ситуационного видеоанализа. Однако следует отметить три наиболее важных критерия. Во-первых, ГОСТ Р 59276-2020 «Системы искусственного интеллекта». Способ обеспечить доверие. Общие положения», целью которого является регулирование использования системы искусственного интеллекта. Кроме того, в нем дается определение искусственного интеллекта. Искусственный интеллект характеризуется технологическими системами, обладающими способностью имитировать когнитивные функции человека, обучаться самостоятельно, самостоятельно находить решения и получать результаты в условиях выполнения аналитической работы. В то же время результаты, полученные такой системой, должны быть сопоставимы с результатом интеллектуальной деятельности человека<sup>5</sup>. Упомянутая способность выступает в качестве искусственного интеллекта. Во-вторых, ГОСТ Р 59277-2020 «Системы искусственного интеллекта». Ключевыми таксономическими характеристиками СИИ являются ее автономия, автоматизация, архитектурная структура, структура и процедуры обработки знаний, специализация, методы обработки информации, функции управления, интеграция и интероперабельность, риск, конфиденциальность, область применения и взаимодействие с человеком. При этом указанные признаки не являются исчерпывающими и могут быть дополнены<sup>6</sup>. В-третьих,

<sup>1</sup> Иванов К.К., Лужин В.М., Кожевников Д.В. Искусственный интеллект. Основные направления исследований // Молодой ученый. 2016. № 28 (132). С. 16.

<sup>2</sup> Гаврилова Т.А., Хорошевский В.Ф. Базы знаний интеллектуальных систем. СПб.: Питер, 2001. С. 54.

<sup>3</sup> Аксенова Е.И. Экспертный обзор развития технологий искусственного интеллекта в России и мире. Выбор приоритетных направлений развития искусственного интеллекта в России. М.: ГБУ «НИИОЗММ ДЗМ», 2019. С. 7.

<sup>4</sup> ТК164. URL: <https://www.tc164.ru> (дата обращения: 07.05.2022).

<sup>5</sup> ГОСТ Р 59276-2020 Системы искусственного интеллекта. Способы обеспечения доверия. Общие положения. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200177291> (дата обращения: 07.05.2022).

<sup>6</sup> ГОСТ Р 59277-2020 Системы искусственного интеллекта. Классификация систем искусственного интеллекта. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200177292> (дата обращения: 07.05.2022).



ГОСТ Р 59278–2020 «Информационная поддержка жизненного цикла изделий. Интерактивные электронные технические руководства с применением технологий искусственного интеллекта и дополненной реальности. Общие сведения», уточняет понятие технологии искусственного интеллекта, рассматриваемой как сложное технологическое решение, предлагающее имитацию когнитивных функций человека, самообучение, возможность самостоятельного поиска решений и получения результатов в условиях выполнения СИИ аналитической работы<sup>1</sup>.

Некоторые из стандартов в окончательной версии, разработанной ТК 164, в настоящее время находятся на этапе ратификации. Эти стандарты регулируют использование системы искусственного интеллекта в клинической медицине, образовании, сельском хозяйстве, эргономике и других областях. Некоторые стандарты в этих областях находятся в стадии разработки. Согласно Национальному плану стандартизации до 2022 г., ТК 164 намерена разработать стандарты более чем по 50 приоритетным направлениям ГОСТ Р в 2022–2023 гг. Для ТК 164 безопасность продукции имеет единый технический язык и возможность защиты здоровья населения, обеспечения согласованности измерений и технической политики, достижения необходимого уровня конкурентоспособности. Источники финансирования разрабатываемых стандартов делятся на две группы: федеральный бюджет и собственные средства. Финансирование из федерального бюджета нормативов, установленных подавляющим большинством программ, осуществляется на конкурсной основе. При этом пять стандартов будут профинансированы профессиональными организациями, такими как НП «РУССОФТ» (один стандарт), ПАО «Газпром нефть» (три стандарта) и Омский государственный технический университет (один стандарт). Первая версия стандарта утверждена в марте, апреле, октябре, ноябре и декабре 2022 г., а окончательная версия утверждена в сентябре, октябре 2022 г. и мае, а также будет утверждена в июле и августе 2023 г. и декабре. Анализ искусственного интеллекта как объекта стандартизации позволяет отметить, что созданы все необходимые предпосылки для обеспечения соответствия российских систем искусственного интеллекта международным требованиям. Такая ситуация является чрезвычайно важным аспектом для повышения международной конкурентоспособности российских организаций, разрабатывающих и применяющих системы искусственного интеллекта, и для расширения рынков их сбыта.

#### Список литературы:

1. Иванов К.К., Лужин В.М., Кожевников Д.В. Искусственный интеллект. Основные направления исследований // Молодой ученый. 2016. № 28 (132). С. 16–18.
2. Гаврилова Т.А., Хорошевский В.Ф. Базы знаний интеллектуальных систем. СПб.: Питер, 2001.
3. Аксенова Е.И. Экспертный обзор развития технологий искусственного интеллекта в России и мире. Выбор приоритетных направлений развития искусственного интеллекта в России. М.: ГБУ «НИИОЗММ ДЗМ» 2019.
4. ТС164. URL: <https://www.tc164.ru> (дата обращения: 07.05.2022).

<sup>1</sup> ГОСТ Р 59278–2020. URL: <https://sert-service.ru/gost-r-59278-2020/> (дата обращения: 07.05.2022).

5. ГОСТ Р 59276–2020 Системы искусственного интеллекта. Способы обеспечения доверия. Общие положения. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200177291> (дата обращения: 07.05.2022).

6. ГОСТ Р 59277–2020 Системы искусственного интеллекта. Классификация систем искусственного интеллекта. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200177292> (дата обращения: 07.05.2022).

7. ОСТ Р 59278–2020. URL: <https://sert-service.ru/gost-r-59278-2020/> (дата обращения: 07.05.2022).

#### УДК 34

**Труфанова Александра Юрьевна**

Юго-Западный государственный университет  
Юридический факультет  
Россия, Курск  
[trufanovaalexandra@gmail.com](mailto:trufanovaalexandra@gmail.com)

### ОСОБЕННОСТИ КИБЕРНЕТИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА И ЕГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются особенности киберпространства как новой цифровой среды, которая не может существовать без нормативно-правового регулирования. В процессе анализа выявлены проблемы правового регулирования в сети Интернет, а также предложены пути их решения.

**Ключевые слова:** информационно-цифровое пространство, правовое регулирование кибернетического пространства, информационное законодательство, Интернет, права и свободы человека и гражданина.

**Trufanova Alexandra Yuryevna**

The Southwest State University  
Faculty of Law  
Russia, Kursk

### FEATURES OF CYBERNETIC SPACE AND ITS LEGAL REGULATION

**Abstract.** This article examines the features of cyberspace as a new digital environment that cannot exist without regulatory regulation. In the course of the analysis, the problems of legal regulation on the Internet are identified, and ways to solve them are proposed.

**Keywords:** information and digital space, legal regulation of cybernetic space, information legislation, Internet, human and civil rights and freedoms.

Развитие общества в сфере информационных технологий повлекло за собой проблему правового регулирования всей деятельности пользователей в сети Интернет. Неизбежен тот факт, что во время становления информационного общества необходимо сформировать правовую культуру пользователей, чтобы при использовании возможностей информационно-цифрового пространства не возникало правонарушений и преступлений.

Киберпространство можно определить, как сложную информационно-цифровую совокупность функций и воз-

возможностей объектов технического развития, в которой осуществляются действия как отдельных субъектов, так и взаимодействие определенных типов правоотношений. Данная категория имеет свои особенности: осуществление всей деятельности исключительно посредством использования электронных технологий и сетей связи; для её существования требуется деятельность людей, посредством которых информация будет появляться, перерабатываться, распространяться; объектом является информация, находящаяся именно в сетевых каналах.

Быстроразвивающиеся технологии и функции в сети Интернет опережают создание нормативно-правовых актов и в целом законодательства в информационно-цифровой сфере. Стремительное появление новых возможностей в сети Интернет порождает все больше проблем правового характера. Сфера информационных технологий стала символом 21 века, поэтому развитие только началось и перерастает в тенденцию постоянного, не ограниченного временем прогресса. В перспективе юридического развития стоит необходимость создания отдельного сборника законов, регулирующих правоотношения в киберпространстве – Информационного кодекса.

Рассмотрим основные правовые проблемы в кибернетическом пространстве.

Во-первых, нарушение основных прав, свобод и законных интересов граждан. Конституция РФ создана по тенденциям общества до развития информационно-цифровых технологий, поэтому в полной мере не обеспечивает неприкосновенность прав и свобод человека и гражданина<sup>1</sup>.

Во-вторых, незаконное использование персональных данных. Распространение персональных данных без согласия человека – весьма распространённая ситуация<sup>2</sup>. Понятием использования Интернета субъекты киберпространства оставляют свои данные практически на каждом сайте, давая согласие на обработку персональных данных. При этом судьба персональных данных не гарантируется их сохранностью. Недостаточное регулирование персональных данных в сети приводит к тому, что такие данные переходят «из рук в руки» и тем самым нарушается то самое согласие, которое было заключено с одним оператором. Существующий федеральный закон «О персональных данных» регулирует оборот таких данных<sup>3</sup>, но обеспечить определенную сохранность не может.

В-третьих, правовая охрана интеллектуальной собственности. Авторское право в сети Интернет подвергается нарушению в абсолютно любой сфере. Незаконное копирование и распространение произведений является основным способом нарушения авторских прав<sup>4</sup>. Не указав источник информации – нарушил авторское право. Также использование товарных знаков в сети Интернет порождает ни одну проблему. Так как сеть Интернет является глобальной, то отсутствуют определенные границы, то есть пользователями кибернети-

ческого пространства могут быть не только граждане России, но и любые иностранные граждане. В связи с этим существует вероятность, что не менее двух одинаковых товарных знаков могут фигурировать на одном пространстве. Поэтому могут быть нарушены права на товарный знак, а в следствии нарушается принцип добросовестной конкуренции. Также в Интернете частым явлением является торговля контрафактных товаров, посредством использования чужих товарных знаков, что несомненно является нарушением законодательства. Существует рекомендация Всемирной организации интеллектуальной собственности. Цель этих положений состоит в создании четких правовых рамок для владельцев товарных знаков, которые хотят использовать свои знаки в Интернете и заниматься развитием электронной торговли<sup>5</sup>.

В-четвертых, распространение фэйковой информации. Данная терминология стала наиболее актуальной с началом Специальной военной операции. Так как каждый гражданин имеет право свободы мысли и слова, то ограничить распространение информации в киберпространстве почти нереально. Введение в УК РФ наказания за распространение заведомо ложной информации о ВС РФ стало попыткой ограничения, во-первых, распространения фэйковой информации, а во-вторых, попыткой ограничения свободы мысли и слова. При этом не определено какая информация является заведомо ложной, поэтому применение положений уголовного законодательства в статьях 207.1-207.3<sup>6</sup> требует значительных доработок.

В-пятых, сохранность электронного документооборота и электронных подписей. Несомненным плюсом для сохранения экологии является переход документооборота из бумажного в электронный, но не исключаем тот факт, что в кибернетическом пространстве возможна утечка данных путём хакерских атак. В связи с утечкой такой информации могут осуществляться какие-либо юридические действия не от имени лица, которому принадлежит соответствующая информация, а опаснее всего электронная подпись.

В-шестых, появление интернет-профессий. Органы государственной власти не установили определенный порядок трудоустройства людей, работающих в Интернете, поэтому очень часто оказывается, что помощники блогеров работают без заключения трудового договора. Помимо этого, соответственно нарушаются права работников в отношении рабочего времени и установленной заработной платы.

Как минимум, это основные проблемы правового регулирования деятельности в киберпространстве, которые очевидны для любого пользователя сети. Поэтому необходимо предложить пути решения для проблем, которые влекут за собой нарушения прав и законных интересов граждан.

В соответствии с тем фактом, что мы проживаем в информационно-цифровую эпоху необходимо модернизировать основной закон нашего государства – Конституцию РФ. Должны быть положения, которые гарантируют как права, свободы, обязанности в обычной жизни людей, так и в кибернетическом пространстве.

В связи с многочисленными случаями передачи персональных данных третьим лицам требуется создать специа-

<sup>1</sup> Конституция РФ с изм., одобренными общерос. голосованием. Гимн, герб и флаг Российской Федерации. М.: АСТ, 2022.

<sup>2</sup> Кузнецов А.А. Галдина Э.О. Конституционные права и свободы человека в цифровую эпоху // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. № 3-1(66). С. 160–162.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (последняя редакция).

<sup>4</sup> Балашов А.Н. Правовое регулирование Интернет-отношений: основные проблемы и практика реализации в России // Среднерусский вестник общественных наук. 2016. № 2. С. 113–118.

<sup>5</sup> Шелестюков В.Н., Мачнев И.П. Некоторые проблемы правовой охраны товарных знаков в сети Интернет // Молодой ученый. 2020. № 18 (308). С. 345–348.

<sup>6</sup> Уголовный кодекс РФ. М.: Проспект, 2022.

лизируемый орган, которому будет передаваться данная информация и выдаваться оператору по запросу.

Не смотря на деятельность Всемирной организации интеллектуальной собственности, необходимо создать внутри государства комитет, который будет следить за торговлей в сети Интернет и не допускать продажу контрафактных товаров.

Также требуется совершенствование законодательства в сфере распространения фейковой информации, которое будет разъяснять все специализированные категории данной сферы. Возможно также создание базы правдивой информации по соответствующим сферам жизнедеятельности.

Усиление контрольных органов в сфере документооборота также понизит уровень преступности в сфере хищения тайной информации и незаконно созданных юридически важных документов, влекущих негативные последствия как для государства, так и для физических и юридических лиц.

Необходимо изменить трудовое законодательство или модернизировать его под киберпространство. С приходом COVID-19 удаленная работа стала главным звеном общества, поэтому количество интернет-профессий значительно увеличилось и требует законодательного закрепления.

Несмотря на то, что в российском законодательстве закреплено более 150 федеральных законов, регулирующих общественные отношения в кибернетическом пространстве и устанавливающих порядок деятельности в сети, всё же существуют и пробелы. Быстрое развитие информационных технологий преобладает над установлением нового законодательства, так как принятие закона представляет собой сложную процедуру. Для того, чтобы правовое обеспечение деятельности в киберпространстве более детально регулировало все правоотношения необходимо чтобы законы были этичными, гибкими, логичными, технологичными, многообразными и универсальными. Только при соблюдении вышеуказанных принципов правовое регулирование в кибернетическом пространстве достигнет значительных успехов.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ с изменениями, одобренными общероссийским голосованием. Гимн, герб и флаг РФ. М.: АСТ, 2022.
2. Уголовный кодекс РФ. М.: Проспект, 2022.
3. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61801/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61801/) (дата обращения: 20.10.2022).
4. Балашов А.Н. Правовое регулирование Интернет– отношений: основные проблемы и практика реализации в России // Среднерусский вестник общественных наук. 2016. № 2. С. 113–118.
5. Кузнецов А.А., Галдина Э.О. Конституционные права и свободы человека в цифровую эпоху // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. № 3-1(66). С. 160–162.
6. Шелестюков В.Н., Мачнев И.П. Некоторые проблемы правовой охраны товарных знаков в сети Интернет // Молодой ученый. 2020. № 18 (308). С. 345–348.

УДК 343.85+004.8

**Увайсов Касум Магомедгаджиявович**

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
iamullubievka@gmail.com

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА И НЕЙРОСЕТЕЙ ДЛЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИИ

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются актуальные вопросы по применению искусственного интеллекта в сфере юстиции, проблемы его использования и пути их решения в современном мире представления о роли и потенциальной пользе искусственного интеллекта во всех сферах жизнедеятельности человека.

**Ключевые слова:** ИИ; АИС; информатизация цифровой деятельности; робот-юрист; LegalTech-революция.

**Uvaisov Kasum Magomedgadjiyavovich**

All-Russian state university of justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT AND USE OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE AND NEURAL NETWORKS TO COUNTER CRIME IN RUSSIA

**Abstract.** This article discusses topical issues on the use of artificial intelligence in the field of justice, the problems of its use and ways to solve them in the modern world of the idea of the role and potential benefits of artificial intelligence in all spheres of human life.

**Keywords:** AI; AIS; informatization of digital activities; robot lawyer; LegalTech-Revolution; modern view on modern problems.

В современном мире искусственный интеллект (далее – ИИ) стал играть все более значимую роль в современном обществе. В экономической, социальной и даже политической сфере наблюдается положительная динамика в развитии и применении сторонних программ для ускорения делопроизводства. В юридической же практике ситуация с использованием ИИ носит половинчатый, а порой – и вовсе противоречивый характер. В юридической терминологии уже сформирован термин для обозначения тенденции увеличения роли ИИ в правовом сегменте (LegalTech-революция)<sup>1</sup>. Она подразумевает собой неизбежность серьезных, социально-значимых изменений в юридической сфере. По мнению ряда экспертов, вытеснение юриста-человека и замена им роботом-юристом –

<sup>1</sup> Цветкова И. Искусственный интеллект в суде, боты-юристы и краудфандинг правовых споров – как начинается LegalTech-революция. 2017. URL: <https://rb.ru/opinion/legaltech/> (дата обращения: 07.08.2018).

реальность, с которой нужно считаться<sup>1</sup>. Параллельно с этим, темпы применение в юридической деятельности ИИ пока-что не вызывают восторга. В абсолютном большинстве случаев использование ИИ ограничивается лишь вспомогательными функциями (как пример – интернет-сервис Pravoved.ru, предоставляющим своим клиентам широкую базу юристов, специализирующихся по типовым вопросам). Какого-либо более широкого применения ИИ пока не снискал. Более того, эффективность и надежность уже имеющихся систем вызывают вопросы. 17 апреля 2022 г. государственная автоматизированная система «Правосудие», перестала нормально функционировать – сайт перестал открываться, выдавая ошибку<sup>2</sup>. Система дискредитировала себя – коллективы юристов уже нашли альтернативные способы достижения необходимых целей, не полагаясь на государственные сайты. Я столкнулся с перебоями в работе ГАС «Правосудие» в марте, перебои есть до сих пор. Система электронной подачи документов всегда была большой помощью, иначе можно больше времени потратить на дорогу до суда или до почты, чем на составление жалобы. Это важно, когда время играет против вас. Сейчас кто-то из коллег умудряется что-то отправить, но в основном не получается, на 100 % на эту систему надеяться не стоит. Тем более адвокатам по уголовным делам, когда решаются судьбы людей, – нельзя полагаться на механизм, который дает осечку», – прокомментировал адвокат Георгий Краснов из адвокатской группы «Логард»<sup>3</sup>.

При таком своеобразном подходе более глубокое внедрение ИИ ставится под сомнение. Плюс ко всему, вопросы, по поводу использования автоматизированных систем, лежат и на более тонком, духовном уровне. Специалисты задаются вопросом – а насколько с морально-нравственной точки зрения будет уместно использование роботов-юристов в суде? Сможет ли машина дать объективную оценку действиям правонарушителя с точки зрения имеющихся обстоятельств и логической причинно-следственной связи? Данные вопросы имеют весьма прочное основание, поскольку последнее использование робота-юриста в суде выявило ряд фундаментальных проблем, требующих доработок<sup>4</sup>.

Надзорная же функция заключается в том, чтобы предоставить ИИ (для удобства назовем проект «Левиафан») полный доступ к сети Интернет. «Левиафан» будет следить за всей активностью в глобальной паутине (в пределах территории РФ), своевременно выявлять активность террористов, наркоторговцев и иных преступных действиях в сети. Человеку лишь останется вовремя их предотвратить. Консультативная же функция будет выполнять роль обратной связи с населением, предоставления им всех возможностей для ознакомления с текущим законодательством. Роль государства в данном сегменте при реализации данного сценария заключается лишь в законодательной деятельности, которая и будет издавать нормативно-правовые акты, а «Левиафан» – пресекать их нарушения.

<sup>1</sup> John O. McGinnis. Machines v. Lawyers. As information technology advances, the legal profession faces a great disruption // City Journal. Spring, 2014. URL: <https://www.city-journal.org/html/machines-v-lawyers-13639.html> (дата обращения: 07.08.2018).

<sup>2</sup> URL: <https://www.ixbt.com/news/2022/04/04/sajty-sudov-v-regionah-rossii-nedostupny-prichina-ne-nazyvaetsja.html>

<sup>3</sup> URL: <https://newdaynews.ru/ekaterinburg/759121.html>

<sup>4</sup> Робот-юрист, который выигрывает судебные дела. 2016. URL: <https://robo-hunter.com/news/sozdan-robot-kotoriivigryvaet-sudebnie-dela> (дата обращения: 07.08.2018).

Очевидно, что для реализации столь амбициозного проекта, необходимо создание соответствующего правового регулятора, для предотвращения нарушений и сбоев в работе «Левиафана» со стороны преступных организаций. Появляется необходимость в отдельном, Цифровом Кодексе, который специализировался бы исключительно на вопросах о преступлениях в информационной среде. Это бы значительно облегчило работу юристов и следственные разбирательства. Попытки создать проект Цифрового Кодекса были, но на данный момент идея заброшена. Однако современная тенденция развития киберпреступлений отчетливо говорит о том, что в ближайшем будущем данный кодификатор имеет место быть.

#### Список литературы:

1. Цветкова И. Искусственный интеллект в суде, боты-юристы и краудфандинг правовых споров – как начинается LegalTech-революция. 2017. URL: <https://rb.ru/opinion/legaltech/> (дата обращения: 07.08.2018).

2. John O. McGinnis. Machines v. Lawyers. As information technology advances, the legal profession faces a great disruption // City Journal. Spring, 2014 URL: <https://www.city-journal.org/html/machines-v-lawyers-13639.html> (дата обращения: 07.08.2018).

3. Сайты судов в регионах России недоступны. Причина не называется // Ixbt.com URL: <https://www.ixbt.com/news/2022/04/04/sajty-sudov-v-regionah-rossii-nedostupny-prichina-ne-nazyvaetsja.html>

4. «Почтой России» надежнее: ГАС «Правосудие» сбоят третий месяц // Новый День. URL: <https://newdaynews.ru/ekaterinburg/759121.html> (дата обращения: 23.10.2022).

5. Робот-юрист, который выигрывает судебные дела // spark.ru URL: <https://spark.ru/startup/robhunter/blog/14121/robot-yurist-kotorij-viigrivaet-sudebnie-dela> (дата обращения: 23.10.2022).

#### УДК 373.5 ББК 74.266

### Чукашева Алина Андраниковна

Российский государственный социальный университет  
Россия, Москва  
[asadyanalina@gmail.com](mailto:asadyanalina@gmail.com)

## МЕТОДЫ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ ОБУЧЕНИЯ В ШКОЛЕ ПО ПРЕДМЕТУ «ПРАВО»

**Аннотация.** В данной статье рассматривается вопрос использования современных методов для повышения качества образовательного процесса и повышения мотивации и заинтересованности учащихся в школе к узкоспециализированному предмету «Право», изучаемому в 10–11 классах глубокого изучения естественно-социальных наук.

**Ключевые слова:** информатизация образования, информатика, мультимедиа, право, интерактивная доска.

### Chukasheva Alina Andranikovna

Russian State Social University  
Russia, Moscow

## METHODS AND PROSPECTS OF MODERN INFORMATION TECHNOLOGIES FOR TEACHING SCHOOL ON THE SUBJECT OF «LAW»

**Abstract.** *This article discusses the use of modern methods to improve the quality of the educational process at school and increase motivation and interest in the highly specialized subject «Law», studied in grades 10–11 in-depth study of natural and social sciences.*

**Keywords:** *Informatization of education, IKT-competence, multimedia, law, interactive whiteboard.*

Не секрет, что в последние годы все более популярным становятся узкоспециализированные школьные классы с глубоким изучением различных предметов: юридические, математические, естественно-научные, гуманитарные и так далее. Это связано с желанием сократить дистанцию между школьной и академической программой, а также очень помогает тем, кто уже уверен в дальнейших планах на жизнь, начать медленно постигать основы будущей профессии, тем самым став высококвалифицированными специалистами, востребованными на рынке труда.

Только в Москве сейчас действует 22 образовательных учреждения с юридическими классами, в перспективе их могут быть сотни и тысячи по всей территории России.

Одним из важнейших предметов в этой углубленной программе является Право, рабочая программа которого составлена на основе Федерального компонента Государственного образовательного стандарта среднего (полного) общего образования и программы<sup>1</sup>.

В результате изучения основ юриспруденции, ее профессиональной деятельности и особенностей, современных научных подходов к решению актуальных вопросов правоведения и государствоведения у прилежных учеников формируется комплекс знаний и умений в составлении базовых юридических документов, условия для развития активной гражданско-правовой позиции, понимаются нормы правового поведения, необходимые для качественного существования в взрослом обществе (работник, студент, налогоплательщик, член семьи, избиратель и т.д.).

Использование информационных технологий на данных уроках позволит увеличить скорость изучения информации, отточить навыки составления документации и анализа законодательных документов, позволит проводить интерактивные семинары и практические работы.

В множество задач, которым необходимо использование ИКТ в юридической сфере входят:

1. Внедрение систем электронного документооборота в правоохранительные, налоговые и др. (Мой Налог, Прокуратура РФ);

2. Внедрение технологий на основе ГЛОНАСС<sup>2</sup> в правоохранительную сферу (ЕФИС ЗСН<sup>3</sup>);

3. Создание электронных правоохранительных органов;

4. Защита ресурсов государства и создание высокого уровня безопасности конфиденциальных данных граждан;

5. Удаленный доступ к юридической информации, работа с базами и системами правовой информации (Гарант, Консультант Плюс);

6. Борьба с преступностью и расследование уголовных дел с помощью средств с использованием искусственного интеллекта;

7. Поддержка и развитие сервисов услуг ЖКХ.

А также многие другие пункты, направленные на улучшение качества жизни всего общества. Лекции можно отнести к традиционным методам урока, но, добавив в программу современные технологии, мотивация появится даже у самых незаинтересованных обучающихся.

Самый значимый (и, к сожалению, затратный) помощник в этом – интерактивная доска (ИД). С помощью прикосновения к ней можно управлять изображением, рисовать и переключать слайды, создавать визуальные ряды. Интерактивные доски производятся с помощью разных технологий для определения положения пальца или маркера. Самая универсальная – сенсорная резистивная и оптическая, она реагирует на нажатие любым предметом и состоит из двух слоев, между которыми расположены датчики. Инфракрасная, электромагнитная и ультразвуковая подразумевают наличие специального маркера для такой доски. Педагоги отмечают, что заинтересованность на уроках с применением ИД выше, также информацию лучше видно с дальних парт и ученикам интересно работать на такой доске, что побуждает желание готовиться к урокам и отвечать на них. Несомненным плюсом является то, что в заранее заготовленный материал для урока можно вносить записи и рисунки, а после передавать тем, кто отсутствовал на уроке. При изучении темы «Право и жилище» можно предложить учащимся нарисовать дом, о котором они мечтают и разобрать, какие правовые аспекты необходимо знать гражданину для его содержания и, допустим, законного проведения газовых коммуникаций. Еще одна интересная форма индивидуальной работы – вызов ассоциаций. Можно задать домашнее задание в подборе ассоциаций по теме «Права и обязанности», чтобы каждый подобрал близкие для него смыслы, или в формате групповой работы учителю сделать подборку ассоциаций по группам и предложить обучающимся угадать среди мудбордов с интерактивной доски, к какой обязанности человека это относится. Всем будет интересно узнать, с чем ассоциируются и как в жизни можно использовать термины «права», «свобода», «обязанность», «труд» и так далее.

С помощью ИД также можно осуществлять реализацию моделирования – метода познания окружающего мира с помощью моделей, а также уточнение и определение существующих предметов с помощью создания модели. С помощью этого на ИД можно создать искусственную ситуацию, где от точки А мы будем идти в точку Б путем разъяснения законов, выявления несостыковок трудового договора с законодательством РФ и т.д. Слайды, созданные по теме «Гражданские правонарушения», можно смоделировать следующим образом:

1. Определение и иллюстрация понятия «Гражданские правоотношения»;

2. Черты гражданских правоотношений в виде схемы;

<sup>1</sup> Никитин А.Ф. Основы права. 10–11 класс. М.: Дрофа, 2006. Данная рабочая программа рассчитана на 34 часа.

<sup>2</sup> Глобальная навигационная спутниковая система.

<sup>3</sup> Единая федеральная информационная система о землях сельскохозяйственного назначения.

3. Слайды-вопросы с жизненными ситуациями и вариантами ответов, на которые ученик может подходить и нажимать, зарабатывать баллы.

При включении каждого слайда автоматически включает аудиофайл с озвучкой текста. При демонстрации слайдов учащиеся переносят текст и схему в тетрадь. В конце урока самые активные ученики получают положительные оценки. По моему мнению, чем более приближен урок к жизни и чем больше обучающийся поймет связь между теорией и реальностью – тем успешнее будет образовательный процесс. Один из моих любимых графических методов – логические изображения (схемы, диаграммы, графики), ведь это упрощение сложного и перевод на простой язык.

С большим интересом воспринимается и технология мультимедиа – интеграция аудио-, видеофайлов исключительно положительно сказывается на учебном процессе, педагог получает дополнительный навык организатора, ученики чувствуют себя важными и причастными, развивается деловое сообщество.

Интерактивное обучение, как один из способов активного познания предполагает широкую познавательную деятельность: обмен информацией и жизненным опытом, совместное решение проблем, моделирование ситуаций, беседы с «незаконченными» выводами, круглые столы, реклама собственных проектов, и т.д. Как пример, перед началом показа видеоматериала по теме «Виды налогов. Налогообложение физических лиц» необходимо поставить несколько вопросов, которые в дальнейшем будут выдвинуты на обсуждение. Во время показа видеоматериала можно останавливаться и проводить дискуссию, а в конце записать выводы. При организации дискуссионных занятий возможно применение ПОПС-формулы<sup>1</sup>. Для закрепления материала отлично работает метод «Лекция с запланированными ошибками» с применением ИД. В традиционном варианте это может быть обычная лекция или тест с ошибками, но можно добавить интерактив: приглашать каждого учащегося выделить по 1-2 ошибки в материале лекции на ИД. В результате, материал будет изучен более тщательно.

Можно также подойти максимально нетривиально к вопросу использования технологий и пригласить на дистанционное выступление и беседу значимого человека из профессии, к которой идут ученики, например, юриста или адвоката.

С внесением изменений в Федеральный государственный стандарт, задача школы заключается в подготовке человека в самостоятельной взрослой жизни. Школьная дисциплина «Правоведение» рассматривает многие жизненные аспекты, связанные с правом, законом и нормами. Ученики, которые пропускают занятия во время болезни, могут также изучать и догонять материал, если из теоретического материала будет не только учебник, но и презентация, слайды, видеоматериалы или запись дискуссии с урока.

Вышеизложенное позволяет утверждать, что систематическое использование информационных технологий позволяет сделать уроки права более насыщенными как в информационном, так и в деятельностном плане. В образовательном процессе сейчас идет перестройка целей и ценностей: больше направленности на практику, глубоких зна-

<sup>1</sup> П – позиция. О – обоснование, объяснение своей позиции. П – примеры. С – следствие.

ний по профессии прямо в школе, новый вектор отношений «ученик-педагог» (теряющие характер принуждения и зазубривания, становящиеся деловыми, со-творческими).

#### Список литературы:

1. Никитин А.Ф. Основы права. 10–11 класс // Дрофа. 2006.
2. Венгеров А.Б. Теория государства и права: учебник. 14-е изд., стер. М.: Дашков и К, 2021.
3. Министерство просвещения РФ. Письмо от 31 января 2022 г. Методические рекомендации по реализации дополнительных общеобразовательных программ, № ДГ-245/06. URL: [https://rulaws.ru/acts/Pismo-Minprosvescheniya-Rossii-ot-31.01.2022-N-DG-245\\_06/?ysclid=la06vqbiif382937062](https://rulaws.ru/acts/Pismo-Minprosvescheniya-Rossii-ot-31.01.2022-N-DG-245_06/?ysclid=la06vqbiif382937062) (дата обращения: 29.10.2022).
4. Хеннер Е.К. Пермский государственный национальный исследовательский университет. Пермь, 2022. URL: <http://www.psu.ru/files/docs/science/books/uchebnie-posobiya/informacionnyetekhnologii-v-obrazovanii.pdf?ysclid=la06zgmrc9197837766> (дата обращения: 25.10.2022).
5. Шагиева Р.В. Теория государства и права. М.: Проспект, 2021.

#### УДК 349

### Шайхгасанов Артур Тимурович

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
shaykhgasanov03@mail.ru

## ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ИТ-СФЕРЫ В РОССИИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются проблемы, с которыми столкнулась Россия, после введения по отношению к ней санкции, в частности это судьба развития ИТ технологий, экономики, образования и других отраслей, а также пути решения сложившихся проблем.

**Ключевые слова:** ИТ технологии, ИТ сфера, программное обеспечение, санкции, информационные технологии, пиратские программы.

### Shaikhgasanov Artur Timurovich

All-Russian state university of justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## LEGAL SUPPORT FOR THE DEVELOPMENT OF THE IT SECTOR IN RUSSIA UNDER SANCTIONS

**Abstract.** This article discusses the problems that Russia faces after the introduction of sanctions against it, in particular, this is the fate of the development of IT technologies, the economy, education and other industries, as well as ways to solve the existing problems.

**Keywords:** IT technologies, IT sphere, software, sanctions, information technologies, pirated programs.

Введенные против России экономические санкции, включающие ограничения на поставки высокотехнологичной продукции и временное прекращение деятельности на российском рынке множества иностранных компаний, ставят под угрозу планы по достижению национальной цели по цифровой трансформации до 2030 г., а именно, развитие искусственного интеллекта, интернета вещей и сетей связи нового поколения<sup>1</sup>.

Достигнутые определенные успехи IT сферы внутри страны, почти не влияет на ее международные достижения, которые остаются весьма скромными. Весной 2022 г. на Россию приходился 1 % мирового рынка. В 2018 г. на долю России приходилось 0,8 % экспорта компьютерных, телекоммуникационных и информационных услуг. Огромная проблема в том, что, помимо первичных санкций в IT-сфере против России, есть вторичные. Речь идет об уходе из страны, или ограничении работы, прекращении приема новых клиентов со стороны крупнейших вендоров Microsoft, AMD, Intel, Apple и других зарубежных компаний:

- производящих ПО;
- осуществляющих сервисное обслуживание;
- поставляющих высокотехнологичную продукцию.

Российские IT-эксперты говорят, что при новых реалиях страна учится жить по-новому. К 2022-му появились наработки в информационной области. Некоторые из них не уступают западным аналогам. Но есть огромные пробелы. В основном в сфере эксплуатации специфического высокотехнологичного оборудования, которое импортировалось вместе с программным обеспечением.

В 2022-м бизнес столкнулся с трудностями в сфере ИТ из-за санкций, которые обрушились на страну. В частности, это: инфраструктура, данные, приложения, процессы, люди.

Из-за санкций облачные зарубежные сервисы оказались недоступны для российских пользователей и в связи с этим появились проблемы с обработкой данных. Большая часть привычного ПО, используемого для решения этих задач, теперь не доступны. Базовые решения данной проблемы имеются, а вот специфические пока нет. То есть базовое программное обеспечение для рядовых пользователей в стране определенно есть. Но когда речь заходит о специализированных приложениях, выясняется: все очень плохо. Переход на российское ПО может длиться несколько лет. Оптимистичные прогнозы говорят о 2024-м. Эксперты утверждают, что в РФ много качественных программных решений, которые годами подтверждали эффективность. Почему на них еще не перешли? Не было никакого стимула. Большинство предпочитало пользоваться западным продуктом. Так как это обходится дешевле, и вне которм плане качественнее. Эксперты надеются на то что, когда Россия в условиях современной реалии, сможет развиваться как самостоятельная единица. Только это невозможно. Без конкуренции, притока новых идей, глобального комьюнити получится ровным счетом ничего. Отставание будет становиться больше. Миграция на российское ПО требует квалификации. То есть людей придется переучивать. На это необходимо дополнительно время. Нельзя просто удалить зарубежную программу и установить взамен российскую.

<sup>1</sup> Кайгородов-Хамошин Р.А. Роль санкций в формировании национальной экономической политики: автореф. дис. ... канд. эконом. наук. М., 2019. С. 162.

Важна грамотная интеграция нового ПО. Нужно обеспечить совместимость тех же документов, отчетов, данных оборудования. Все это требует времени и денег.

Согласно статистике, доля российского ПО в госсекторе РФ – всего 30–35 %. Остальная часть используемого программного обеспечения из-за рубежа. То есть даже там, где годами работали над импортозамещением ПО, результата удалось достичь всего на треть. А в других секторах, не связанных с госсектором доля российского программного обеспечения гораздо ниже.

В I квартале 2022 г. Минцифры планировало развернуть спеццентр, где будет тестироваться работа российского ПО и оборудования. Цель – отобрать решения, которые всюду могут использоваться в госорганах и госпрограммах. Есть мнение, что правительство ускорит реализацию работы центра. Это даст возможность минимизировать ущерб госсектора, вызванный уходом западных поставщиков ПО и оборудования. Все, кто успели купить лицензии до ввода санкций, могут продолжить пользоваться программными продуктами. Они даже кое-как смогут получать техническую поддержку от производителя. Однако на обновления рассчитывать не стоит. Особенно критично, когда речь о продуктах из сферы защиты данных. Не обновятся сигнатуры антивируса, обнаружения вторжения, данные систем кибербезопасности и репутационного анализа.

Каждая компания, которая зависит от зарубежного программного обеспечения, может пойти по одному из трех путей. Первый – использовать старые программные решения по действующим лицензиям. При этом на поддержку, обновления можно даже не рассчитывать. Второй путь – искать в России экспертизу, которая способна обеспечить поддержку западного ПО. Возможно даже нелегально. Третий путь – миграция на российские аналоги. То есть:

- отказаться от привычных решений;
- переучить специалистов;
- наладить связи с новыми сервисными компаниями;
- избавиться от дальнейших санкционных рисков.

Что рекомендуют IT-сектору и пользователям западного ПО эксперты? Нужно превентивно готовиться к переходу на российское программное обеспечение. Важно прямо сейчас:

- начать искать программные продукты;
- договариваться с поставщиками, сервисными компаниями;
- обязательно проводить тестовые запуски.

Это даст возможность провести миграцию с минимальными потерями.

Какое решение IT-вопроса предлагает правительство России? В Кремле понимают важность IT-сектора. Даже сделали приоритет из его поддержки. Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ Максют Шадаев обозначил основные направления господдержки: снижение налогов; предоставление грантов, льготных кредитов, отсрочки от армии; оптимизация всех процедур, связанных с госзакупками; упрощение импорта (прежде всего оборудования); усиление маркетинга и продвижение отечественных продуктов; оформление льготной ипотеки для сотрудников; отмена проверок IT-компаний, а также контрсанкции; увеличение поддержки отрасли целевыми грантами в рамках национальной программы «Цифровая экономика».

Государство планирует только в этом году выделить гранты на сумму 20 млрд рублей по двум основным линиям: на замещение корпоративных решений через крупных якорных заказчиков, которые могут у себя внедрять инновационные российские решения и, естественно, те пользовательские продукты, которые не связаны с корпоративным сегментом. Насколько эти меры эффективны, сказать трудно.

Комплекс мер по подготовке кадров для сферы информационных технологий предусмотрен в рамках нацпрограммы «Цифровая экономика». Кроме того, реализуются отраслевые программы по привлечению специалистов, а крупные работодатели ведут свои кадровые проекты в этой сфере.

К образовательной программе подключились крупные российские компании – лидеры IT-рынка: «Яндекс.Практикум», «Нетология», «СберУниверситет», Университет Иннополис, Академия АйТи, – сообщили в Минцифры. Правительством РФ был запущен проект для развития высшей школы – «Приоритет-2030». «Приоритет-2030» – это программа государственной поддержки и развития университетов. Цель – сформировать в России более 100 прогрессивных университетов к 2030 г.

Изучая данную тематику также важно затронуть использование VPN сервисов. VPN или Virtual Private Network – это сервис, который помогает повысить вашу безопасность при использовании интернета, скрывает и шифрует ваши личные данные, информацию от том, что и где вы делали в интернете, а также с его помощью можно получить доступ к контенту, который заблокирован в той или иной стране. Законно ли использование VPN? использование VPN-сервиса само по себе может и не нарушать закон, а вот использование VPN как инструмента для нарушения закона может привести к неблагоприятным последствиям. Ответственность

за использование VPN, а также за доступ через нее к порталам, заблокированным в России, на пользователях VPN не лежит. Однако существует ответственность для операторов связи, если провайдеры не блокируют доступ к запрещенным сайтам Роскомнадзора. Также хотелось бы рассмотреть правомерность использования пиратских программ в РФ после введения санкций. Так называемые пиратские программы – это программы, не получившие соответствующим образом лицензию, для осуществления своей деятельности. Но в настоящее время возник вопрос стоит ли использовать “пиратские программы” для развития информатизации в РФ.

Несмотря на это, Россия обладает большим потенциалом и находится на старте развития IT. Сфера находится в догоняющем положении и пока не имеет того статуса на мировом рынке. Многие признаки указывают на то, что российский рынок IT должен развиваться значительно более высокими темпами.

#### Список литературы:

1. *Кайгородов-Хамошин Р.А.* Роль санкций в формировании национальной экономической политики: автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2019. С. 162.
2. *Филимонова А.С.* Мировой рынок платежных карт: тенденции и перспективы развития: автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2016. С. 171.
3. *Казун А.Д.* Почему россияне не боятся экономических санкций? // Мониторинг общественного мнения: Экономические и социальные перемены. 2019. № 1. С. 256–271.
4. *Азнабаева Г.Р., Баженов О.В.* Современное экономическое состояние российского рынка информационных технологий // Дискуссия. 2018. Вып. 89. С. 38–44.
5. *Аллуш Мухамед Фехд.* Влияние санкций на рынок IT // Матер. IX Междунар. студ. науч. конф. «Студенческий научный форум». URL: <https://scienceforum.ru/2017/article/2017035263>



---

# АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЧАСТНОГО ПРАВА ОТ РИМСКОГО ПРАВА К СОВРЕМЕННОСТИ

---

УДК 341.9

**Байишова Севиндж Рафиг кызы,  
Мещерина Яна Валерьевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
sevinjbayishova0105@mail.ru  
kapranova2001yana@mail.ru

## ПРОБЛЕМЫ ВЫБОРА ПРИМЕНИМОГО ПРАВА И ЮРИСДИКЦИЙ ПО ДЕЛАМ, СВЯЗАННЫМ С КИБЕРПРОСТРАНСТВОМ

**Аннотация.** *С развитием технологий, а также информационной сферы в целом, развиваются и усложняются общественные отношения, в частности частноправовые отношения, осложнённые иностранным элементом. В статье рассмотрены основные понятия киберпространства. Раскрыты главные проблемы, возникающие при регулировании международных частноправовых отношений в сфере киберпространства.*

**Ключевые слова:** международное частное право, киберпространство, киберправо, иностранный элемент, арбитражный кодекс, информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет».

**Bayishova Sevinj Rafiq kyzy,  
Meshcherina Yana Valerievna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

## PROBLEMS OF THE CHOICE OF APPLICABLE LAW AND JURISDICTIONS ON CASES RELATED TO CYBERSPACE

**Abstract.** *With the development of technology and the information sphere as a whole, social relations are also developing and becoming more complex, in particular private law relations, complicated by a foreign element. The article considers the basic concepts of cyberspace. The main problems arising in the regulation of international private law relations in the field of cyberspace are revealed.*

**Keywords:** international private law, cyberspace, cyber law, foreign element, arbitration code, information and telecommunications network «Internet».

Киберпространство играет значимую роль в современном мире, так как развитие и появление новых технологий способствует и модернизации информатизации всех сфер человеческой жизнедеятельности.

Сам термин «киберпространство» был введен сравнительно недавно в научный оборот. Часто киберпространство в научной литературе ассоциируется с интернетом. Такая ошибочная ассоциация складывается в связи с тем, что у данного термина нет единого определения. Так, по мнению французского профессора С.И. Лоран «киберпространство представляет собой социально-техническую реальность, глубоко сопряженную с политическим контекстом». Д.Е. Добринская считает, что «киберпространство – это продукт функционирования любых информационно-коммуникационных технологий»<sup>1</sup>.

Киберпространство – глобальная сеть коммуникационных информационных инфраструктур, которая требует особого правового регулирования.

В свою очередь киберправо представляет собой особую самостоятельную систему правовых норм, которые созданы независимо от воли государств, но сформированы пользователями киберпространства на основе структуры или программного обеспечения киберпространства.

Возникает вопрос: каким образом будут регулироваться отношения, если в них будет задействовано киберпространство в международном частном праве, ведь разграничить субъектов международного права от тех, которые будут попадать под действие международного частного права достаточно сложно<sup>2</sup>.

Международное частное право использует определённые средства при регулировании отношений, связанных с иностранным элементом. К ним относятся: коллизионные нормы, унификация и гармонизация, способы разрешения конфликта юрисдикций. По мнению Джерри Голдсмита киберпространство может быть урегулировано и национальным правом, коллизионным правом, как, например, трансграничные сделки<sup>3</sup>.

Относительно подсудности споров, связанных с нарушениями в киберпространстве отечественный законодатель сделал ряд нововведений. Так, в ст. 247 Арбитражно-процессуального кодекса РФ в компетенцию арбитражных судов был добавлен пункт в отношении споров, возникших из отношений, «связанных с государственной регистрацией имен и других объектов и оказанием услуг в международной ассоциации информационно-телекоммуникационных сетей «Интернет» на территории России»<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Добринская Д.Е. Киберпространство: территория современной жизни // Вестник Московского университета. Серия 18: Социология и политика. 2018. Т. 24, № 1. С. 58.

<sup>2</sup> Дanelьян А.А. Международно-правовое регулирование киберпространства. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodno-pravovoeregulirovanie-kiberprostranstva> (дата обращения: 04.11.2022).

<sup>3</sup> Goldsmith J. Against Cyberanarchy. University of Chicago Law Occasional Paper. 1990. № 40. P. 1–37.

<sup>4</sup> Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (в ред. от 07.10.2022) // Парламентская газета. 2002. № 140–141, ст. 3012.

Кроме того, на основании п. 10 ч. 1 ст. 247 Арбитражно-процессуального кодекса РФ суды Российской Федерации компетентны и в других случаях при наличии тесной связи спорного правоотношения с территорией России.

Кроме того, могут возникнуть проблемы относительно определения юрисдикции международного киберправа<sup>1</sup>.

Однако, по мнению некоторых учёных, проблема применимого национального законодательства и норм международного частного права в области киберпространства в настоящее время в условиях развития технологий и сети Интернет не являются проблемой, так как, например, вред-причиненный гражданином РФ, может попадать под право и иной страны, например, Франции, даже в случае применения сетевых технологий, так как правонарушение возникает не в виртуальном киберпространстве, а на территории Франции.

Джерри Голдсмит считает, что средства, которые использует международное частное право для регулирования отношений с иностранным элементом решают проблему юрисдикционного регулирования, отношений, связанных с киберпространством, поскольку, отношения в сфере виртуального пространства находятся в более тесной взаимосвязи с коллизионным правом, по сравнению с нормами национального законодательства<sup>2</sup>.

Отметим, что существует арбитраж по поводу отношений между субъектами киберпространства.

Так, арбитражный суд в Гааге имеет соответствующую компетенцию для рассмотрения дела и вынесения по нему судебного решения в сфере киберпространства, так как он имеет полномочия по рассмотрению дел, связанных с космосом, энергетикой и окружающей средой<sup>3</sup>. Но необходимо законное одобрение со стороны государства для осуществления таких компетенций в области киберпространства.

В США, сформировано следующее основание юрисдикции по киберпространству: от физического присутствия субъекта (или возможности вручения повестки ответчику) в сторону так называемого «виртуального» присутствия, то есть основание для юрисдикции будет определяться не от места жительства ответчика, как это определено в гражданском процессуальном законодательстве РФ: Иск предъявляется в суд по месту жительства ответчика. Иск к организации предъявляется в суд по адресу организации», а исходя из виртуального пространства, то есть основание для юрисдикции определяется сетью Интернет, которая может выходить за пределы государства.

Виртуальное присутствие позволяет человеку чувствовать, что он присутствует в отличном от истинного местоположения.

Так, Верховный суд США по делу *International Shoe v. Washington* вынес прецедентное решение, образовав правило «длинной руки» (*long-arm statutes*), суть которого в том, что юрисдикция судов распространяется на правоотноше-

ния, установленные между ответчиком и штатом, в котором предъявлен иск. То есть Верховный суд США расширил персональную юрисдикцию за фактические границы своей территории.

На данный момент в практике применяются такие правила определения основания юрисдикции, как: «места нахождения конечного потребителя/места территории распространения товара», «места происхождения товара», «места нахождения сервера» и пр.

Таким образом, можно сделать вывод, что пути решения проблем, возникающих между субъектами международного частного права в сфере киберпространства, требуют поиска и выработки новых методов в условиях развития и совершенствования телекоммуникаций и сети Интернет.

#### Список литературы:

1. Добринская Д.Е. Киберпространство: территория современной жизни // Вестник Московского университета. Серия 18: Социология и политика. 2018. Т. 24, № 1. С. 58.
2. Данельян А.А. Международно-правовое регулирование киберпространства. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodno-pravovoe-regulirovanie-kiberprostranstva> (дата обращения: 04.11.2022).
3. Goldsmith J. Against Cyberanarchy. University of Chicago Law Occasional Paper. 1990. № 40. P. 1–37.
4. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // Парламентская газета. 2002. № 140–141, ст. 3012.
5. Глава МИД РФ призвал выработать универсальный международный кодекс поведения в киберпространстве. URL: <https://d-russia.ru/glava-mid-rf-prizval-vyrabotat-universalnyj-mezhdunarodnyj-kodeks-povedenija-v-kiberprostranstve.html> (дата обращения: 04.11.2022).
6. Мажорина М.В. Цифровые платформы и международное частное право, или есть ли будущее у киберправа? // Lexrussia (Русский закон). 2019. № 2. С. 107–120.

#### УДК 347.6

### Григорьев Вячеслав Игоревич

Национальный исследовательский университет  
Высшая школа экономики  
Факультет права  
Россия, Москва  
sl.grigorev@mail.ru

## КАТЕГОРИЯ НЕДОСТОЙНЫХ НАСЛЕДНИКОВ ПО ПРАВУ ПРАВОПРЕДСТАВЛЕНИЯ: НАЗРЕЛА ЛИ НЕОБХОДИМОСТЬ РЕФОРМЫ ГК?

**Аннотация.** В данной работе изучен вопрос обоснованности ограничения права наследования по праву представления отдельными категориями недостойных наследников. Автор на основе анализа доктрины и судебной практики приходит к выводу об отсутствии должной обоснованности указанного решения и предлагает пути решения.

**Ключевые слова:** право представления, недостойные наследники, алименты.

<sup>1</sup> Глава МИД РФ призвал выработать универсальный международный кодекс поведения в киберпространстве. URL: <https://d-russia.ru/glava-mid-rf-prizval-vyrabotat-universalnyj-mezhdunarodnyj-kodeks-povedenija-v-kiberprostranstve.html> (дата обращения: 04.11.2022).

<sup>2</sup> Goldsmith J. Against Cyberanarchy. University of Chicago Law Occasional Paper. 1990. № 40. P. 1–37.

<sup>3</sup> Мажорина М.В. Цифровые платформы и международное частное право, или есть ли будущее у киберправа? // Lex russia (Русский закон). 2019. № 2. С. 107–120.

## Grigoriev Vyacheslav Igorevich

National Research University  
Higher School of Economics  
Faculty of Law  
Russia, Moscow

### THE CATEGORY OF UNWORTHY HEIRS AND THE RIGHT OF REPRESENTATION: IS THERE A NEED TO REFORM THE CIVIL CODE?

**Abstract.** *In this article, the question of the validity of the restriction of the right of inheritance by the right of representation by certain categories of unworthy heirs is studied. The author, based on the analysis of doctrine and judicial practice, comes to the conclusion that there is no proper justification for this decision and suggests solutions.*

**Keywords:** *legal representation, unworthy heirs, alimony.*

В соответствии с п. 3 ст. 1146 ГК РФ указано, что «не наследуют по праву представления потомки наследника, который умер до открытия наследства или одновременно с наследодателем (пункт 2 статьи 1114) и который не имел бы права наследовать в соответствии с пунктом 1 статьи 1117 настоящего Кодекса». Таким образом российский законодатель предполагает, что недостойный наследник пререкает своим потомкам право наследования в порядке представления<sup>1</sup>. При этом данный подход является новеллой для современного российского права, поскольку ГК РСФСР 1964 аналогичного правила не содержал.

Вместе с тем, ст. 1117 ГК РФ в п. 1 и п. 2 предусматривает несколько категорий недостойных наследников, при этом буквальное толкование п. 3 ст. 1146 ГК РФ охватывает только две категории недостойных наследников по п. 1 ст. 1117 ГК РФ. Насколько необходимо расширить действие нормы п. 3 ст. 1146 ГК РФ на недостойных наследников по п. 2 ст. 1117 ГК РФ? Согласно ее положениям а также разъяснениям ВС РФ<sup>2</sup> суд по требованию заинтересованного лица отстраняет от наследования по закону граждан, злостно уклонявшихся от выполнения лежавших на них в силу закона обязанностей по содержанию наследодателя. При этом обязанности по содержанию наследодателя определяются алиментными обязательствами членов семьи, а обязанность по содержанию наследодателя установлена решением суда о взыскании алиментов<sup>3</sup>. Злостный характер уклонения в каждом случае должен определяться с учетом продолжительности и причин неуплаты соответствующих средств. В доктрине активно критикуется такая дифференциация отношения к разным недостойным наследникам в контексте ст. 1146 ГК РФ<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Бевзенко Р.С., Будылин С.Л., Кожевина Е.В. и др. Наследственное право: постатейный комментарий к статьям 1110–1185, 1224 Гражданского кодекса Российской Федерации / отв. ред. Е.Ю. Петров. М.: М-Логос, 2018. С. 290.

<sup>2</sup> Пункт 20 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29 мая 2012 г. № 9 "О судебной практике по делам о наследовании" (в ред. от 24 декабря 2020 г.).

<sup>3</sup> Исключение – содержание родителями своих несовершеннолетних детей.

<sup>4</sup> См., например: Муртазина Г.М. Правовые проблемы института недостойных наследников // Юрист. 2012. № 21. С. 18–21; Паничкин В.Б.

При этом сама по себе категория недостойных наследников по п. 2 ст. 1117 ГК РФ редко встречается на практике. Например, Фиошин А.В. отмечает, что «Суды, как правило, отказывают в исках о признании недостойными наследниками и об отстранении от наследования по причинам того, что ответчики «не оказывали никакой помощи наследодателю»<sup>5</sup>. Проведя анализ судебной практики судов общей юрисдикции нам удалось выявить ряд дел, в которых наследников признали недостойными по данному основанию.

Например, удалось выявить применение п. 2 ст. 1117 ГК РФ к неисполнению установленных судом обязанностей по содержанию матери<sup>6</sup>. В другом деле по иску двоюродного брата наследодателя наследник был признан недостойным, поскольку злостное уклонение родителя от уплаты по решению суда средств на содержание несовершеннолетней дочери<sup>7</sup>. Также встретились дела о злостном уклонении родителей от содержания своих детей<sup>8</sup>. Таким образом, данные дела на первый взгляд указывают на то, что перспективы применения этой нормы в контексте института наследования по праву представления кажется маловероятным, поскольку обязанность по содержанию должна лежать на наследнике, хотя большая часть практики связана с признанием недостойными наследниками детей, но в тоже время в теории все-таки возможен, но маловероятен.

В силу небольшого количества случаев применения п. 2 ст. 1117 ГК РФ вопрос ее реализации в контексте п. 3 ст. 1146 ГК РФ в рамках судебной практики по состоянию на октябрь 2022 г. нами не выявлен. В доктрине отмечается, что «если до открытия наследства или одновременно с наследодателем умер недостойный наследник, отстраненный от наследования на основании п. 2 ст. 1117 ГК РФ, его наследники могут быть призваны к наследованию по праву представления»<sup>9</sup>.

De lege ferenda возможны ли случаи, когда п. 2 ст. 1117 ГК РФ теоретически может быть применен в контексте п. 3 ст. 1146 ГК РФ? Наследование по праву представления предусмотрено в российском праве в пределах первых трех очередей наследования (ст. 1142–1144 ГК РФ), соответственно: это (1) внуки наследодателя и их потомки, (2) дети полнородных и неполнородных братьев и сестер и (3) двоюродные братья и сестры. При этом по смыслу СК РФ алиментные обязательства могут возникать только в первых двух случаях. Например, можно представить себе ситуацию: что, внук не выполнял алиментные обязательства перед дедушкой-наследодателем, которые были установлены судом

Отстранение недостойных наследников в российском праве в сравнении с правом США // Наследственное право. 2006. № 2; Уткин А.В. Институт отстранения лиц от наследования: актуальные проблемы теории и практики // Нотариус. 2012. № 5. С. 15–17.

<sup>5</sup> Фиошин А.В. Оценочные понятия в нормах о недостойных наследниках // Российский судья. 2015. № 11. С. 15–8.

<sup>6</sup> Апелляционное определение Московского городского суда от 26 марта 2019 г. по делу № 33–6704/2019 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>7</sup> Апелляционное определение Верховного суда Республики Мордовия от 19 декабря 2013 г. по делу № 33–2557/2013 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>8</sup> Апелляционное определение Свердловского областного суда от 16 сентября 2020 г. по делу № 33–12468/2020; Определение Свердловского областного суда от 10 июля 2013 г. по делу № 33–7784/2013; Определение Приморского краевого суда от 17 марта 2014 г. по делу № 33–2143; Апелляционное определение Красноярского краевого суда от 15 апреля 2013 г. по делу № 33–3470/2013 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>9</sup> Соменков С.А. «Общие положения о наследовании» // Законы России: опыт, анализ, практика. 2006. № 10.

в соответствии со ст. 95 СК РФ.

Другой возможный сюжет со второй очередью: сестра была обязана содержать своего брата (по ст. 93 СК РФ), но злостно уклонялась и была признана судом недостойным наследником, в связи с чем в дальнейшем в случае наследования по закону от него будет отстранена не только при прочих равных условиях сестра, но и при расширении действия п. 3 ст. 1146 ГК РФ ее эффект можно помыслить в отношении ее детей, то есть племянников и племянниц.

Вместе с тем, стоит отметить, что вопрос необходимости расширения п. 3 ст. 1146 ГК РФ стоит разобрать не через призму изменения данной нормы, а через возможное сужение эффекта ее действия. Например, Н.В. Ростовцева отмечает, что следует разрешить наследование по праву представления, если представляемый наследник является недостойным, так как личность представляемого лица не должна влиять на права представляющего наследника<sup>1</sup>. В целом, вопрос остается открытым, но, на наш взгляд, тем не менее дифференциация видов недостойных наследников в контексте ст. 1146 ГК РФ выглядит случайным и не имеющим никакого политико-правового обоснования фактом в связи с этим является дефектом правового регулирования, который требует корректировки.

#### Список литературы:

1. Бевзенко Р.С., Будылин С.Л., Кожевина Е.В. и др.; Наследственное право: постатейный комментарий к статьям 1110–1185, 1224 Гражданского кодекса Российской Федерации / отв. ред. Е.Ю. Петров. М.: М-Логос, 2018.
2. Муртазина Г.М. Правовые проблемы института недостойных наследников // Юрист. 2012. № 21. С. 18–21.
3. Паничкин В.Б. Отстранение недостойных наследников в российском праве в сравнении с правом США // Наследственное право, 2006, № 2.
4. Ростовцева Н.В. Наследование по праву представления в России и Франции: сравнительное исследование // Право. 2021. Т. 13. № 4. С. 89.
5. Соменков С.А. Общие положения о наследовании // Законы России: опыт, анализ, практика. 2006. № 10.
6. Уткин А.В. Институт отстранения лиц от наследования: актуальные проблемы теории и практики // Нотариус. 2012. № 5. С. 15–17.
7. Фиошин А.В. Оценочные понятия в нормах о недостойных наследниках // Российский судья. 2015. № 11. С. 15–18.
8. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 мая 2012 г. № 9 «О судебной практике по делам о наследовании» (в ред. от 24 декабря 2020 г.).
9. Апелляционное определение Московского городского суда от 26 марта 2019 г. по делу № 33–6704/2019 (СПС «Консультант-Плюс»).
10. Апелляционное определение Верховного суда Республики Мордовия от 19 декабря 2013 г. по делу № 33–2557/2013 (СПС «КонсультантПлюс»).
11. Определение Свердловского областного суда от 10 июля 2013 г. по делу № 33–7784/2013 (СПС «КонсультантПлюс»).
12. Апелляционное определение Красноярского краевого суда от 15 апреля 2013 г. по делу № 33–3470/2013 (СПС «Консультант-Плюс»).

<sup>1</sup> Ростовцева Н.В. Наследование по праву представления в России и Франции: сравнительное исследование // Право. 2021. Т. 13. № 4. С. 89.

#### УДК 341

### Землянко Ольга Александровна, Мельникова Юлия Ивановна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
zemlyanko@yandex.ru  
ulia.melnikova19@outlook.com

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОДНОПОЛЫХ БРАКОВ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

**Аннотация.** В этой статье авторами рассматриваются проблемные вопросы, возникающие при столкновении с «хромыми» браками, которые порождают правовые последствия в одном государстве, а в другом вовсе считаются недействительными. К таким, в частности, относятся вопросы раздела имущества супругов при расторжении однополюго брака, вопросы наследования. Итогом работы являются вывод о том, что отечественное законодательство, не признавая однополые браки, все же предоставляет возможность защиты имущественных прав для данных лиц.

**Ключевые слова:** брак, признание однополых браков, иностраный элемент, «хромой» брак, коллизийная привязка.

### Zemlyanko Olga Aleksandrovna, Melnikova Julia Ivanovna

Saratov State Law Academy  
Institute of of the Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OF SAME-SEX MARRIAGES: PROBLEMS AND SOLUTIONS

**Abstract.** In this article, the authors consider problematic issues that arise when faced with «lame» marriages, which generate legal consequences in one state, and in another are considered invalid at all. These, in particular, include the issues of the division of the property of spouses at the dissolution of a same-sex marriage, inheritance issues. The result of the work is the conclusion that domestic legislation, while not recognizing same-sex marriages, still provides an opportunity to protect property rights for these persons.

**Keywords:** marriage, recognition of same-sex marriages, foreign element, «lame» marriage, conflict of laws binding.

Современный мир постоянно меняется, набирая обороты с каждым годом. В данный момент мы все чаще сталкиваемся с новыми реалиями. Одной из таких реалий является набирающая обороты практика заключения однополых браков. Несмотря на некое неприятие, непонимание данных браков, которые идут вразрез с ценностями и устоями российского общества, данная проблема является неизбежностью, с которой мы сталкиваемся, и которая несомненно требует поиска решений, которые смогли бы удовлетворить всех. Сложность правового регулирования заключается в том, что семейные отношения с участием иностранцев связаны сразу

с несколькими правовыми системами, часто по-разному решающими вопросы брака и семьи, на что оказывают весомое влияние национальные обычаи и традиции.

Сложно, исходя из разных правовых систем, традиций и взглядов народов создать на международном уровне единый акт, который унифицировал бы вопросы заключения, прекращения и признания недействительным брака. В настоящее время небольшое количество стран признает и регистрирует однополые браки, но с каждым годом их число увеличивается, следовательно, накапливается значительное число вопросов в рассматриваемой сфере. К наиболее проблематичным вопросам, в частности, относятся вопросы раздела имущества супругов при расторжении однополых браков, вопросы наследования.

Брачно-семейные отношения с иностранным элементом унифицировались еще в прошлом веке. Регулируют данные отношения ряд Гаагских конвенций, это Конвенции об урегулировании коллизий законов и юрисдикции в области разводов и судебного разлучения супругов 1902 г.; о заключении и признании действительности браков, 1978 г. и т.д.

Далее важно понять, что такое брачно-семейные отношения. «Это комплексные отношения личного неимущественного и имущественного характера, основанные на родственных связях и регулируемые нормами гражданского (в широком смысле слова) права»<sup>1</sup>, – предлагает Гетьман-Павлова.

В литературе можно встретить термин «хромые» браки, под которыми как раз кроется понятие однополые браки. Это связано с тем, что такие браки порождают правовые последствия в одном государстве, а в другом же они вовсе считаются недействительными<sup>2</sup>. Например, в РФ однополые союзы запрещаются, но тем не менее они не заключаются и не могут быть зарегистрированы в органах ЗАГС, из ст. 12 следует, под браком понимается союз мужчины и женщины. Кроме того, статья 167 СК РФ закрепляется оговорка: нормы иностранного семейного права не применяются, если такое применение противоречит основам правопорядка РФ.

При этом, законодательно предусмотрена кумуляция коллизионной привязки, согласно которой условия заключения брака определяются личным законом каждого из супругов. Можно говорить о том, что при заключении брака иностранными гражданами возможно применение одновременно норм двух правовых систем. Об этом гласит п. 1 ст. 156 СК РФ: форма и порядок заключения брака на территории государства определяется именно законодательством РФ, независимо от того гражданами какой страны являются лица, заключающие брак.

Однако в РФ известен случай, распространившийся в СМИ, о том, что в России впервые официально был признан брак между двумя мужчинами, который они заключили в Копенгагене, где однополые браки легализованы. Документы о регистрации подали в МФЦ в Москве, где им поставили штамп в паспорте, подтвердив, что мужчины зарегистрировали брак. Подобная ситуация стала возможной, поскольку в том же СК РФ в ст. 158 закреплено, что на территории РФ

брак может быть признан действительным, только если отсутствуют обстоятельства, перечисленные в ст. 14 СК РФ. В этой статье тот факт, что брак зарегистрирован между двумя людьми одного пола, в качестве ограничивающего обстоятельства не указан. Согласно данному положению получается, что однополые браки, зарегистрированные за рубежом, могут быть признаны в РФ. Юристы справедливо указывают на то, что легальное заключение однополых союзов за рубежом не может быть признано в России, т.к. СК РФ закрепляет, что брак могут заключить только мужчина и женщина. И при возникновении такого рода противоречий предпочтение должно отдаваться не международным нормам, а внутреннему законодательству.

КС РФ не раз четко высказывал свою позицию о возможности союза только между мужчиной и женщиной для продолжения рода и воспитания подрастающего поколения. И в Определении КС РФ от 16 ноября 2006 г. № 496-о<sup>3</sup>, в котором говорится, что невозможно осуществить в однополых союзах рождение и воспитание детей, которые предполагаются с браком, и в Постановлении КС РФ от 23 марта 2014 г. № 24-П<sup>4</sup> вывод о том, что одним из предназначений семьи является рождение и воспитание детей, в области семейных отношений в РФ лежит понимание брака как союза мужчины и женщины, дают однозначную позицию, отрицая тем самым возможность однополых браков.

Итак, мы уже разобрались в том, что отечественное законодательство, совершенно справедливо, не признает однополые браки, при этом сам факт нахождения лиц в однополых отношениях и браке никоим образом не оказывает влияния на гражданский статус этих лиц<sup>5</sup>. Законодательство РФ однако же содержит ряд норм, регулирующих имущественные правоотношения лиц, находящихся в подобных однополых отношениях и браках. Говоря о наследовании за супругом в однополых браках, очевидно, что отечественное законодательство не предусматривает включения однополых супругов в круг лиц, которые могут наследовать по закону. Выход есть, т.к. ограничений, которые не позволили бы включить супруга, как лицо, имеющее право на наследство, в завещание в законодательстве нет. Стоит отметить также и тот факт, что наследование по завещанию сейчас получает все большее распространение, нежели ранее, чем наследование по закону. Но стоит и помнить об обязательственной доле, которая сможет ограничить права однополых партнеров.

Защитить свои имущественные права данные лица смогут путем приобретения имущества в общую долевую собственность. Кроме того, существует возможность признания права общей собственности на имущество, которое было приобретено в момент действия брака между однополыми лицами, в судебном порядке, но суд будет решать вопросы, связанные с установлением факта совместного приобрете-

<sup>3</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 16 ноября 2006 г. № 496-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Э. Мурзина на нарушение его конституционных прав пунктом 1 статьи 12 Семейного кодекса Российской Федерации».

<sup>4</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 23 сентября 2014 г. № 24-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 6.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой граждан Н.А. Алексеева, Я.Н. Евтушенко и Д.А. Исакова» // Российская газета. 2014. № 226.

<sup>5</sup> Кириченко К.А. Однополая семья в России: что дает нам действующее законодательство?: практич. пособие. СПб.: Благотворительный фонд социальной и правовой поддержки, 2012.

<sup>1</sup> Гетьман-Павлова И.В. Международное частное право. В 3 т. Т. 2: Особенная часть: учебник для вузов. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2022.

<sup>2</sup> Штогузова О.А., Казановская Ю.А. О некоторых вопросах унификации норм в сфере регламентации брачно-семейных отношений, осложненных иностранным элементом // Современные тенденции развития науки и технологий. 2016. № 3. С. 137.

ния спорного имущества, не рассматривая вопросы нахождения лиц в супружеских отношениях.

Таким образом, подводя итог, мы хотели бы сказать о том, что несмотря на непризнание в Российской Федерации однополых союзов, отечественное законодательство все же позволяет теми или иными способами урегулировать их имущественные права и обязанности по отношению друг к другу, в том числе и прибегая к квалифицированной судебной помощи. Лицам, которые вступили за пределами РФ в однополый брак, стоит учитывать тот факт, что их союз на территории РФ не является действительным и им необходимо заблаговременно позаботиться о том, как будет регулироваться их имущественные отношения в соответствии с теми возможностями, которые предусмотрены российским законодательством.

#### Список литературы:

1. Гетьман-Павлова И.В. Международное частное право в 3 т. Т. 2. Особенная часть: учебник для вузов. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2022.
2. Определение Конституционного Суда РФ от 16 ноября 2006 г. № 496-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Э. Мурзина на нарушение его конституционных прав пунктом 1 статьи 12 Семейного кодекса РФ».
3. Шетогузова О.А., Казановская Ю.А. О некоторых вопросах унификации норм в сфере регламентации брачно-семейных отношений, осложненных иностранным элементом // Современные тенденции развития науки и технологий. 2016. № 3. С. 136–141.
4. Кириченко К.А. Однополая семья в России: что дает нам действующее законодательство? Практическое пособие. СПб.: Благотворительный фонд социальной и правовой поддержки, 2012.
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 23 сентября 2014 г. № 24-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 6.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой граждан Н.А. Алексеева, Я.Н. Евтушенко и Д.А. Исакова» // Российская газета. 2014. № 226.

#### УДК 347.6

**Кабисов Айдар Асанович,  
Неверова Кристина Сергеевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
kabisov\_official@mail.ru  
krystinaneverova@yandex.ru

### **РОЛЬ ОГОВОРКИ О ПУБЛИЧНОМ ПОРЯДКЕ В РЕГУЛИРОВАНИИ БРАЧНО-СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ, ОСЛОЖНЕННЫХ ИНОСТРАННЫМ ЭЛЕМЕНТОМ**

**Аннотация.** В настоящей статье рассмотрены вопросы применения института оговорки о публичном порядке к брачно-семейным отношениям в соответствии с российским законодательством. В частности, определяется возможность при-

знания правовых последствий однополых и полигамных браков, заключенных за рубежом, а также рассматриваются иные проблемные аспекты.

**Ключевые слова:** международное частное право, публичный порядок, оговорка о публичном порядке, применение оговорки в брачно-семейных отношениях, признание иностранных браков, однополые браки.

**Kabisov Aidar Asanovich,  
Neverova Kristina Sergeevna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

### **THE ROLE OF THE PUBLIC ORDER CLAUSE IN THE REGULATION OF MARRIAGE AND FAMILY RELATIONS COMPLICATED BY A FOREIGN ELEMENT**

**Abstract.** This article discusses the application of the institution of the public policy clause to marriage and family relations in accordance with Russian law. In particular, the possibility of recognizing the legal consequences of same-sex and polygamous marriages concluded abroad is determined, as well as other problematic aspects are considered.

**Keywords:** international private law, public policy, public policy clause, application of the clause in marriage and family relations, recognition of foreign marriages, same-sex marriages.

Оговорка о публичном порядке является правовым инструментом государства, позволяющим не применять норму иностранного права, в ситуации, когда коллизионная норма указывает на необходимость её применения, но это будет противоречить публичному порядку государства<sup>1</sup>. Важность данной оговорки заключается в том, что она позволяет государству, вступающему в международные частно-правовые отношения, сохранять собственный суверенитет, является своего рода «защитной мерой».

На сегодняшний день в международном частном праве выделяется два вида оговорки о публичном порядке: франко – итальянская (позитивная) и германская (негативная). В силу позитивной оговорки закрепляется особая важность и принципиальность отдельных норм внутреннего права для защиты государственных устоев, что предполагает их применение, независимо от отсылки национальной коллизионной нормы к другому правопорядку. Негативная публичная оговорка указывает на неприменимость норм иностранного права, в том случае если они противоречат публичному порядку государства. Однако для практики такое разделение важного значения не имеет<sup>2</sup>.

В российском законодательстве институт оговорки о публичном порядке нашел своё отражение в нескольких нормативных правовых актах: Гражданском кодексе Российской Федерации (далее – ГК РФ), Семейном кодексе Российской Федерации (далее – СК РФ), Арбитражном и Гражданском процессуальных кодексах РФ. Важно также отметить, что

<sup>1</sup> См.: Международное частное право: учебник. В 2 т. Т. 1: Общая часть / отв. ред. С.Н. Лебедев, Е.В. Кабатова. М.: Статут, 2011.

<sup>2</sup> См.: Лунц Л.А. Международное частное право. Общая часть. М., 1973.

само понятие «публичный порядок» на данный момент не получило никакого легитимного закрепления, что зачастую приводит к его расширительному толкованию и вызывает критику в научных кругах.

Вопрос отказа в применении нормы иностранного семейного права в силу ее противоречия публичному порядку конкретного государства наиболее актуален в области брачно-семейных отношений. Об этом, в частности, говорит в одной из своих работ Л.Н. Ануфриева<sup>1</sup>.

В российском семейном законодательстве институт оговорки о публичном порядке предусмотрен статьей 167 СК РФ, закрепляющей, что нормы иностранного семейного права не подлежат применению, если такое применение противоречило бы основам публичного порядка Российской Федерации (далее – РФ). Здесь следует отметить, что одно лишь отсутствие в российском семейном праве норм или институтов, соответствующих иностранному законодательству, нельзя считать противоречием публичному порядку. Данный порядок должен применяться только в исключительных случаях противоречия нормы иностранного права моральным устоям государства, её несоответствия основополагающим принципам национального права, общепризнанным принципам и нормам международного права и в других подобных случаях<sup>2</sup>.

В частности, институт оговорки о публичном порядке может быть использован при разрешении вопросов, касающихся ограничений брачной правоспособности (возможности регистрации брака с участием иностранцев на территории РФ). В соответствии с п. 2 ст. 156 СК РФ условия заключения брака на территории России определяются для каждого из лиц, вступающих в брак, законодательством их гражданства с соблюдением ограничений, установленных ст. 14 СК РФ. Однако это не означает, что если данные ограничения соблюдены, то брак в любом случае будет зарегистрирован. Так, в некоторых странах мусульманского мира до сих пор действует законодательный запрет на вступление в брак с мужчиной-немусульманином для женщин-мусульманок, в то время как для мужчин данных стран никаких ограничений не предусматривается. Учитывая принцип равенства мужчин и женщин, гарантированный Конституцией Российской Федерации (далее – Конституцией РФ) и возможность применения оговорки о публичном порядке, представляется, что данные ограничения, нарушающие права женщин на вступление в брак, учитываться не должны – они являются дискриминационными. Аналогичное правило должно действовать и в случае закрепления в иностранном законодательстве крайне низкого брачного возраста – регистрация такого брака не должна быть произведена на основании противоречия российскому публичному порядку<sup>3</sup>.

Еще одним актуальным вопросом, касающимся применения института оговорки о публичном порядке в семейном праве, является вопрос о признании браков, заключенных в соответствии с иностранным законодательством и их пра-

вовых последствий. Прежде всего это касается полигамных браков и однополых союзов, которые официально разрешены во многих зарубежных странах, но запрещены в России.

Согласно СК РФ, браки, заключенные за рубежом между иностранцами, признаются в России, если соблюдено законодательство иностранного государства. При этом, в качестве условия признания подобных браков (в отличие от браков между иностранцами, заключаемых на территории РФ) не установлено отсутствие ограничений по ст. 14 СК РФ и др. Исходя из смысла закона, формально, и полигамные браки и однополые союзы должны быть признаны действительными в России. Однако здесь снова вступает в действие оговорка о публичном порядке. В силу п. 1 ст. 1187 ГК РФ квалификация юридических понятий осуществляется в соответствии с российским правом. Как следует, в свою очередь, из содержания ст. 1 и 12 СК РФ, а также ст. 72 Конституции РФ, браком признается «союз мужчины и женщины». То есть однополый брак не охватывается понятием «брак» по российскому праву<sup>4</sup>. Говоря об однополых партнерствах и союзах, отсутствие данных понятий в российском семейном законодательстве определяет возможность их квалификация по праву соответствующей страны (п. 2 ст. 1187 ГК РФ). При этом значение для российского правоприменителя будут иметь только их правовые характеристики, правовые последствия по законодательству РФ наступать не будут. Тем не менее, в науке высказывается мнение, что из данного правила следует сделать исключение. Так, если в соответствии с иностранным законом за однополыми партнерами признаются наследственные права, которые предусмотрены для супругов – мужчины и женщины, то оговорку о публичном порядке применять не следует. По мнению Канашевского В.А, с такой позицией можно согласиться только в том случае, если не нарушаются права других наследников – российских граждан<sup>5</sup>.

Интересным представляется также то, что к признанию правовых последствий полигамных браков в России не такое категоричное отношение. В литературе имеются точки зрения о том, что в некоторых случаях положения иностранного семейного права, касающиеся полигамных браков, даже формально противоречащие основам правопорядка РФ, могут быть применены на практике, а оговорка в таком случае использоваться не должна. В частности, такое возможно, когда речь идет о защите имущественных прав членов семьи (прежде всего несовершеннолетних детей): признание в России алиментных обязательств членов полигамной семьи, раздел имущества членами полигамной семьи в суде РФ, распределение наследственного имущества.

Таким образом, несмотря на то, что высказано достаточно много доктринальных мнений и суждений по поводу применения оговорки о публичном порядке в семейно-брачных отношениях, какого-либо законодательного закрепления порядка применения данного института не получил. Судебная практика не сформирована, а критерии определения «публичности» остаются размытыми. Это существенный пробел законодательства, который требует устранения.

<sup>1</sup> См.: Ануфриева Л.П. Некоторые проблемы нового российского регулирования по международному частному праву // Журнал российского права. 2003. № 3. С. 40.

<sup>2</sup> См.: Войтович Е.П. Оговорка о публичном порядке как основание отказа в применении иностранного семейного права // Право. 2020. № 3. С. 28.

<sup>3</sup> См.: Канашевский В.А. Вопросы публичного порядка и квалификации при регулировании семейных отношений, осложненных иностранным элементом // Журнал российского права. 2018. № 5 (257). С.61.

<sup>4</sup> См.: Савенко О.Е. Некоторые аспекты правового регулирования последствий заключения трансграничных браков // Право. 2017. № 3. С. 200.

<sup>5</sup> См.: Канашевский В.А. Вопросы публичного порядка и квалификации при регулировании семейных отношений, осложненных иностранным элементом // Журнал российского права. 2018. № 5 (257). С. 61.

### Список литературы:

1. Лунц Л.А. Международное частное право. Общая часть. М., 1973.
2. Международное частное право: учебник. В 2 т. Т. 1: Общая часть / отв. ред. С.Н. Лебедев, Е.В. Кабатова. М.: Статут, 2011.
3. Ануфриева Л.П. Некоторые проблемы нового российского регулирования по международному частному праву // Журнал российского права. 2003. № 3. С. 37–46.
4. Войтович Е.П. оговорка о публичном порядке как основание отказа в применении иностранного семейного права // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2020. № 3. С. 26–41.
5. Канашевский В.А. Вопросы публичного порядка и квалификации при регулировании семейных отношений, осложненных иностранным элементом // Журнал российского права. 2018. № 5. С. 56–62.
6. Савенко О.Е. Некоторые аспекты правового регулирования последствий заключения трансграничных браков // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2017. № 3. С. 199–209.

### УДК 341.9

**Келдибекова Алина Мелисбековна,  
Пирогова Диана Андреевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
Keldibekova.alina2002@mail.ru  
diana.pirogova01@mail.ru

## **ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ СУДОМ СОДЕРЖАНИЯ НОРМ ИНОСТРАННОГО ПРАВА**

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы, с которыми сталкивается суд при установлении содержания иностранного права. Исследуются вопросы, создающие трудности в применении норм иностранного права. Предлагаются возможные способы разрешения соответствующих проблем.

**Ключевые слова:** иностранное право, установление содержания иностранного права, суд, компетентные органы, российское право.

**Keldibekova Alina Melisbekovna,  
Pirogova Diana Andreevna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

## **PROBLEMS ARISING WHEN THE COURT ESTABLISHES THE CONTENT OF THE NORMS OF FOREIGN LAW**

**Abstract.** The article discusses the problems faced by the court in establishing the content of foreign law. The issues that create difficulties in applying the norms of foreign law are investigated. Possible ways of solving the relevant problems are suggested.

**Keywords:** foreign law, establishment of the content of foreign law, court, competent authorities, Russian law.

Применение правовой нормы невозможно без ее толкования. Толкование представляет собой установление смысла правовой нормы и связи с теми фактическими обстоятельствами, в которых она должна быть применена. Юридическая квалификация фактов является одним из аспектов толкования права, назначением которой является установление содержания правовых понятий, образующих коллизионную норму или толкование юридических категорий применимой правовой системы.

Проблемы, возникающие при установлении содержания правовых понятий, образуются в большей степени на стадии первичной квалификации. В частности, к ним относится проблема, связанная с наличием «скрытых коллизий». Богуславский М.М. пишет: «Суть проблемы заключается в том, что в правовых системах различных государств существуют буквально схожие юридические термины и понятия, однако, наделенные разным содержанием, например, «движимое и недвижимое имущество», «наследники» и др.»<sup>1</sup>. К примеру, понятие «искковая давность» в российском законодательстве рассматривается как норма материального права, в то время как в английском законодательстве данное понятие рассматривается как норма процессуального права».

Проблема квалификации также состоит в том, что к фактическим обстоятельствам, к которым необходимо применить коллизионную норму, следует дать правовое толкование, которое зависит от содержания еще не выбранного применимого права. На этот счет практикой выработаны три возможных способа разрешения данной проблемы<sup>2</sup>.

В соответствии с первым способом, квалификация должна осуществляться по своему отечественному праву. Сущность этого способа состоит в том, что коллизионная норма как норма национального права использует национальные юридические понятия, характерные именно этой правовой системе. Недостатком такого способа является игнорирование того факта, что правоотношения связаны с территорией разных государств и что коллизионный вопрос может быть решен и в пользу права другого государства. Тут же появляется сопутствующая проблема – может возникнуть ситуация, когда суду необходимо дать толкование правовому институту, который не существует в его правовой системе. Например, во французском праве существует понятие отмены завещания последующим браком, однако такое понятие отсутствует в правовой системе Российской Федерации. Однако, несмотря на это, этот способ является наиболее приемлемым, к тому же, по этому пути пошел и законодатель, закрепив в статье 1187 Гражданского кодекса РФ следующее: «При определении права, подлежащего применению, толкование юридических понятий осуществляется в соответствии с российским правом, если иное не предусмотрено законом. Если при определении права, подлежащего применению, юридические понятия, требующие квалификации, не известны российскому праву или известны в ином словесном обозначении либо с другим содержанием и не могут быть определены посредством толкования в соответствии с российским

<sup>1</sup> Богуславский М.М. Международное частное право: учебник. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2018. С. 110.

<sup>2</sup> Глинщикова Т.В. Проблема квалификации в международном частном праве // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2014. № 4. С. 222.



правом, то при их квалификации может применяться иностранное право»<sup>1</sup>.

Второй способ заключается в осуществлении квалификации по праву страны, с которой правоотношение наиболее тесно связано. По сути, здесь речь идет не о квалификации коллизионной нормы, а о квалификации материальной нормы иностранного права, поскольку применяется уже на стадии вторичной квалификации, которая осуществляется при толковании терминов выбранной посредством коллизионной нормы правовой системы. Достоинством этого способа является недопущение искажений норм иностранного права.

Третий способ, получивший название «автономной» квалификации, состоит в том, что коллизионная норма должна использовать общие для всех правовых систем понятия, которые формируются при помощи сравнительного правоведения и обобщения однородных цивилистических терминов.

При этом, так как в России иностранное право понимается как система правовых норм, нормы иностранного права должны применяться и толковаться так же, как они применяются и толкуются «у себя на родине». Но имеются определенные вопросы, которые создают трудности в применении норм иностранного права. К таким вопросам относятся интерлокальные, интерперсональные и интертемпоральные коллизии<sup>2</sup>.

Следующей проблемой является то, что суды применяют все известные способы установления содержания норм иностранного права и переходят к применению российского права, обосновывая это тем, что содержание норм иностранного права, несмотря на предпринятые меры, в разумные сроки не установлено, ст. 1191 ГК РФ устанавливает, что «В целях установления содержания норм иностранного права суд может обратиться в установленном порядке за содействием и разъяснением в Министерство юстиции РФ и иные компетентные органы или организации в Российской Федерации и за границей либо привлечь экспертов»<sup>3</sup>. По смыслу закона, обращение за содействием и разъяснением является правом суда, а не обязанностью, однако, следует полагать, что на самом деле законодатель имел в виду отнесение обращения за содействием к обязанностям суда. В случае если содержание норм иностранного права не получается установить судом самостоятельно, он должен прибегнуть к обращению в установленном порядке за содействием и разъяснением в компетентные органы.

В качестве примера приведем факты дела, согласно которой иностранная компания, основанная в соответствии с правом специального административного района Гонконг (КНР), обратилась в суд с иском о возмещении ущерба от солидарного взыскания денежных средств по договору займа, процентов на сумму займа, ссылаясь в обоснование своих требований на то, что в г. Кен-гидо, Корея, между истцом и ответчиком был заключен договор займа. Истец исполнил принятое на себя обязательство по предоставлению суммы займа, что подтверждается платежным поручением. Заемщик не выполнил принятых на себя обязательств: не возвратил сумму займа в указанный в договоре срок.

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 49, ст. 4552.

<sup>2</sup> Гетьман-Павлова И.В. Международное частное право: учебное пособие для вузов. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020. С. 47.

<sup>3</sup> Гражданский кодекс РФ (часть третья) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 49, ст. 4552.

Суд первой инстанции принял решение об отказе в удовлетворении исковых требований, обосновывая это тем, что представленные истцом документы не являются достаточными и бесспорными доказательствами получения ответчиком денежных средств от истца по сделке.

Суд апелляционной инстанции отменил решение суда первой инстанции и принял новый акт об удовлетворении исковых требований. При этом суд руководствовался нормами российского права, а не нормами правовой системы Гонконга, которые подлежали применению на основании ст. 1211 ГК РФ. Суд мотивировал это только тем, что «истцом не было представлено достаточных доказательств содержания норм права Гонконга по спорным правоотношениям»<sup>4</sup>.

В итоге, суд, рассматривая частно-правовые споры с участием иностранных лиц, сталкивается с рядом вопросов и проблем, требующих разрешения. Применение российского права при рассмотрении дел с иностранным участием не может быть оправдано сложностью установления содержания иностранного закона, на применение которого указывает коллизионная норма.

#### Список литературы:

1. Гражданский кодекс РФ (часть третья) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 49, ст. 4552.
2. Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 9 июля 2013 г. № 158 «Обзор практики рассмотрения арбитражными судами дел с участием иностранных лиц».
3. Апелляционное определение Московского городского суда от 2 сентября 2015 г. по делу № 33-27349/2015. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=RAMSMARB&n=951948&st> (дата обращения: 05.11.2022).
4. Богуславский М.М. Международное частное право: учебник. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2018.
5. Гетьман-Павлова И.В. Международное частное право: учебное пособие для вузов. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020.
6. Глинщикова Т.В. Проблема квалификации в международном частном праве // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2014. № 4. С. 221–223.

#### УДК 341.96

### Косякова Полина Сергеевна, Яценко Виолетта Витальевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Межрегиональный юридический институт  
Россия, Саратов  
Vitaliyagilbert17@gmail.com

## СУРРОГАТНОЕ МАТЕРИНСТВО В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ

**Аннотация.** В современном обществе рождение ребенка является одной из целей возникновения супружеского союза, которая всячески поощряется и поддерживается как обществом, так и государством. В ситуации, когда рождение ребенка невоз-

<sup>4</sup> Апелляционное определение Московского городского суда от 2 сентября 2015 г. по делу № 33-27349/2015. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=RAMSMARB&n=951948&dst> (дата обращения: 05.11.2022).

можно по медицинским показаниям (бесплодие), достижение обозначенной цели в виде рождения ребенка и детско-родительских правоотношений затруднительным. В такой ситуации одним из выходов является реализация суррогатного материнства. В статье рассматриваются проблемы теоретического и практического характера в области правового регулирования суррогатного материнства с иностранным элементом. Выявлены пробелы в законодательстве зарубежных стран и Российской Федерации, регулирующие институт суррогатного материнства, предлагается путь их решения.

**Ключевые слова:** суррогатное материнство, доноры, права человека, генетическая связь, международное частное право.

**Kosyakova Polina Sergeevna,  
Yatsenko Violetta Vitalievna**

Saratov State Law Academy  
Interregional Law Institute  
Russia, Saratov

## **SURROGACY IN PRIVATE INTERNATIONAL LAW**

**Abstract.** *In modern society, the birth of a child is one of the goals of the matrimonial union, which is strongly encouraged and supported by both society and the state. In a situation where the birth of a child is impossible for medical reasons (infertility), achieving the designated goal in the form of the birth of a child and child-parent legal relations is difficult. In such a situation, one of the ways out is the implementation of surrogacy. The article deals with theoretical and practical problems in the field of legal regulation of surrogacy with a foreign element. Gaps in the legislation of foreign countries and the Russian Federation regulating the institution of surrogacy are identified, and a way to solve them is proposed.*

**Keywords:** *surrogacy, donors, human rights, genetic connection, international private law.*

Рождение ребенка (будь то у пары или у одного из родителей) создает вертикальную семью, которая является реальной основой и структурой любого стабильного общества<sup>1</sup>.

В связи с этим наше государство, защищающее институт детства и материнства, разработало концепцию борьбы с бесплодием. Первая программа по реализации суррогатного материнства была применена на практике в 1995 г. в центре ЭКО при Санкт-Петербургском институте акушерства и гинекологии РАМН им. Д.О. Отта. в Петербурге<sup>2</sup>.

Основой правового регулирования вспомогательной репродукции (в том числе суррогатного материнства) является статья 35 закона РФ «Об охране здоровья граждан» (22 июля 1993 г. № 5487-И), в которой говорится, что каждая совершеннолетняя женщина детородного возраста имеет право на искусственное оплодотворение и имплантацию эмбриона.

Г.С. Боброва и Д.Г. Хабибулиной в научной статье «Проблемы правового регулирования суррогатного материнства» указывают, суррогатное материнство представля-

ет собой вынашивание и рождение ребенка по договору, заключаемому между суррогатной матерью и потенциальными родителями, чьи половые клетки использовались для оплодотворения, либо одной женщиной, для которых вынашивание и рождение ребенка невозможно по медицинским показаниям<sup>3</sup>.

В России не требуется специального предварительного разрешения какого-либо регулирующего органа или суда. Правовые аспекты суррогатного материнства (регистрации детей, рожденных в результате суррогатного материнства) обобщены в действующем законодательстве РФ: п. 4 ст. 51, п. 3 ст. 52 Семейного кодекса РФ и п. 5 ст. 16 СК РФ. Федеральный закон «О записи актов гражданского состояния» № 143-ФЗ, вступивший в силу 15 ноября 1997 г., Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в РФ».

Международное право в области прав человека предоставляет некоторые полезные руководящие принципы, особенно необходимо выделить три основных договора по правам человека:

1. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах<sup>4</sup>.
2. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW)<sup>5</sup>.
3. Конвенция о правах ребенка (КПР)<sup>6</sup>.

Хотя ни в одном из этих договоров прямо не говорится о суррогатном материнстве, в каждом из них рассматриваются права, имеющие решающее значение в этом контексте, включая право на здоровье, право знать свое происхождение и право на семью. Аргумент здесь заключается в том, что, по крайней мере, там, где допускается суррогатное материнство, должна быть обеспечена защита устоявшихся норм в сфере прав человека.

Либеральное законодательство делает Россию привлекательной для репродуктивных туристов, ищущих вмешательства, недоступные в их странах. Будущие родители едут в Россию за донорами, когда рассматривают суррогатное материнство из-за преклонного возраста или семейного положения (т.е. одинокие женщины, которым запрещено становиться родителями в их собственной стране). Затраты на суррогатное материнство в России также ниже, чем в Евросоюзе, а иностранцы имеют такие же права на вспомогательную репродукцию, как и граждане России. Если роды в рамках программы гестационного суррогатного материнства происходят в России, нанимающие родители могут получить российское свидетельство о рождении, в котором указаны их имена. Генетическая связь с ребенком (в случае донорства) значения не имеет.

В других странах, где суррогатное материнство законодательно не регулируется (например, в Бельгии или Нидерландах), может быть реализован базовый принцип «разрешено все, что не запрещено». Женщина, родившая ребенка,

<sup>3</sup> Боброва Г.С., Хабибулина Д.Г. Проблемы правового регулирования суррогатного материнства // Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема. 2017. Т. 2. С. 127–130.

<sup>4</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах: принят резолюцией 2200 А (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи 16 декабря 1966 г.

<sup>5</sup> Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин: принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи 18 декабря 1979 г.

<sup>6</sup> Конвенция о правах ребенка: принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи 20 ноября 1989 г.

<sup>1</sup> Канева Л.А. Физиологическое и социальное бесплодие: конфликт интересов // Медицина и гуманитарные знания: области соприкосновения: матер. междуз. науч. студенч. конф., 14 нояб. 2013 г. Архангельск, 2014. Вып. 1. С. 117–120.

<sup>2</sup> Айвар Л.К. Правовые основы вспомогательных репродуктивных технологий (суррогатное материнство) // Юридический консультант. М.: Юрмин, 2006. № 3. С. 6–11.

автоматически становится его или ее матерью. Также стоит отметить, что предполагаемый отец может быть указан как отец, а будущая мать может позже усыновить своего собственного генетического ребенка.

К сожалению, в настоящее время юридические вопросы суррогатного материнства, а также вопросы, которые непосредственно связаны с договором суррогатного материнства, на практике не регулируются.

В международном частном праве институт суррогатного материнства не предусмотрен, также нет международного договора с участием России об оказании такого рода услуг.

В докладе Постоянного бюро на Гаагской конференции по международному частному праву, коммерческое суррогатное материнство было запрещено во многих государствах<sup>1</sup>. Так, в странах Европы запрещено заключать договор о суррогатном материнстве. Детей, которые находятся в детских домах, гораздо меньше, чем пар, которые хотели бы их усыновить, следовательно, лица, не имеющие детей, пытаются осуществить это на территории других государств.

С введением «закона Димы Яковлева»<sup>2</sup> усыновление иностранными гражданами детей резко сократилось, но «окно» суррогатного материнства все еще открыто и позволяет развиваться данному институту, поэтому такие государства, как Россия, становятся центром «репродуктивного туризма».

Правовые базы большинства европейских стран и международное право рассматривают суррогатное материнство как недопустимую с этической точки зрения процедуру, нарушающую права не только родителей ребенка, но прежде всего самого ребенка, которому придается свойство товара, равно как и любому другому неодушевленному предмету.

Рассмотрим следующий пример. Супружеская пара из Италии обратилась в фирму, которая практиковала на протяжении многих лет «репродуктивный туризм» для оказания услуг по предоставлению соответствующей кандидатуры на роль суррогатной матери и заключения в последующем договора оказания такого рода услуг.

Зачатие ребенка произошло от донорских яйцеклеток и анонимной спермы, вынашивала ребенка русская женщина на территории РФ.

Существенным условием договора было то, что генетически ребенок должен быть связан с отцом, а это значит, что при зачатии должна была быть использована именно его сперма, а не сперма донора.

Законодательством Италии строго запрещено суррогатное материнство. В связи с отсутствием генетической связи между ребенком и родителем, итальянская прокуратура начала расследование, подозревая пару в подделке документов. Итогом стало обращение прокурора в суд с требованием признать ребенка свободным для усыновления и изъять из семьи.

В результате рассмотрения данного дела в Европейском суде по правам человека, ссылаясь на статью 8 Конвенции по правам человека, суд признал, что итальянскими властями было нарушено право на невмешательство в частную и лич-

ную жизнь. Суд также счел, что нарушение явилось следствием охраны итальянскими властями общественных интересов. Суд учел, что с семьей, в которой ребенок находится сейчас, у него сложились тесные эмоциональные отношения. Следовательно, все эти факты не могут обязать итальянское государство вернуть ребенка первоначальной семье, им лишь полагается денежная компенсация в размере 20 000 евро<sup>3</sup>.

Проблемным вопросом в судебных спорах о суррогатном материнстве является полезность международного частного права для их разрешения, так как государства, в которых существует запрет суррогатного материнства могут отказать в предоставлении гражданства детям, рожденным по программам суррогатного материнства. В связи с этим Постоянное бюро Гаагской конференции по международному частному праву справедливо отмечает, что это явно требует дальнейшего изучения.

Несмотря на то, что некоторые законы, связанные с суррогатным материнством, усложняют процесс согласования законодательства, необходимо отметить, что законодательное закрепление суррогатного материнства не всегда свидетельствует о его распространенности в конкретном государстве. Суррогатное материнство должно регулироваться, чтобы предотвратить нарушения прав человека, которые могут иметь место, но эта практика не должна быть запрещена. Подход, основанный на защите и поощрении прав человека, должен работать на защиту прав всех, обеспечивая правильный баланс с помощью хорошо информированных и взвешенных законов и политики. Мы разделяем позицию Бурдо Е.П.<sup>4</sup>, который отмечает, что представляется необходимой разработка международно-правового документа, который бы регулировал вопросы, связанные с суррогатным материнством. На наш взгляд следует выработать совместную международную правовую концепцию о защите прав ребенка, зачатие которого произошло от донорских яйцеклеток.

#### Список литературы:

1. Канева Л.А. Физиологическое и социальное бесплодие: конфликт интересов // Медицина и гуманитарные знания: области соприкосновения: матер. межвуз. науч. студ. конф. Архангельск, 2014. Вып. 1. С. 117–120.
2. Айвар Л.К. Правовые основы вспомогательных репродуктивных технологий (суррогатное материнство) // Юридический консультант. М.: Юрмин, 2006. № 3. С. 6–11.
3. Боброва Г.С., Хабибулина Д.Г. Проблемы правового регулирования суррогатного материнства // Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема. 2017. Т. 2.1. С. 127–130.
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах: принят резолюцией 2200 А (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи 16 декабря 1966 г.
5. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин: принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи 18 декабря 1979 г.
6. Конвенция о правах ребенка: принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи 20 ноября 1989 г.
7. Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления: заключена в Гааге 29 мая 1993 г.

<sup>1</sup> Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления: заключена в Гааге 29 мая 1993 г.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 21 декабря 2012 г. «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации».

<sup>3</sup> Информация о Постановлении ЕСПЧ от 27 января 2015 г. по делу «Парадизо и Кампанелли (Paradiso and Campanelli) против Италии» жалоба № 25358/12.

<sup>4</sup> Бурдо Е.П. Понятие суррогатного материнства и его правовое регулирование // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 4. С. 54–56.

8. Федеральный закон от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации».

9. Информация о Постановлении ЕСПЧ от 27 января 2015 г. по делу «Парадизо и Кампанелли (Paradiso and Campanelli) против Италии» жалоба № 25358/12.

10. Бурдо Е.П. Понятие суррогатного материнства и его правовое регулирование // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 4. С. 54–56.

УДК 34 347 347.2/3

## Латипова Разият Абдулманаповна

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
raziyatl@bk.ru

### ЗАПРЕТ ИЗЪЯТИЯ ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ

**Аннотация.** В данной статье рассматривается принятый в 2021 г. закон, в соответствии с которым налагается запрет на изъятие домашнего питомца у должника судебными приставами. Данный вопрос бурно обсуждался специалистами в области цивилистики, которые пришли к известным выводам. В работе изложена важность нововведения и её влияние на законодательство в целом.

**Ключевые слова:** животные, приставы, частное право, имущество, собственность, изъятие, арест.

## Latipova Raziyat Abdulmanapovna

All-Russian state university of justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

### PROHIBITION OF REMOVAL OF PETS IN CIVIL LAW

**Abstract.** This article applies the law adopted in 2021, according to which a ban on the removal of a pet from a debtor by bailiffs is allowed. This issue was vigorously discussed in the field of civil law, which came to the truth conclusions. The paper outlines a large number of innovations and its impact on doing business in general.

**Keywords:** animals, bailiffs, private law, property, property, seizure, arrest.

Ранее статьёй 446 Гражданско-процессуального кодекса запрещалось налагать арест лишь на сельскохозяйственных животных, содержание которых не является источником прибыли<sup>1</sup>. А 13 апреля 2021 г., Государственная Дума в третьем чтении приняла закон, запрещающий изымать домашних питомцев. Инициатива была внесена в Государственную Думу главами Комитетов по государственному строительству и законодательству Павлом Крашенинниковым

<sup>1</sup> Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 1 июля 2021 г.) // Имущество, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам. Ст. 446.

и по экологии и охране окружающей среды Владимиром Бурматовым<sup>2</sup>. Закон был опубликован 30 апреля 2021 г. и получил название «Федеральный закон от 30 апреля 2021 г. № 106-ФЗ «О внесении изменения в статью 446 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации»».

«Изъятие домашнего питомца – очень болезненное событие, поэтому поправки позволят предотвратить трагедию, которая может разыграться, если приставы заберут животное» Именно эту фразу высказал Председатель Государственной Думы Вячеслав Володин после принятия закона, запрещающего изымать домашних животных за долги.

Однако животное, несмотря на его правовое положение, как имущество лица, является живым организмом, способным испытывать чувства и эмоции, благодаря которым между животным и его хозяином формируется эмоциональная связь, разрыв которой может отрицательно повлиять на психологическое состояние животного, что вовсе не соответствует принципам гуманности и бережного отношения, перечисленных в абзаце 2 статьи 137 Гражданского кодекса РФ. Кроме того, известен факт, что организации, занимающиеся обеспечением сохранности животных, как правило не располагают необходимыми для надлежащего и правильного ухода и содержания условиями, что в некоторых случаях приводит к ухудшению здоровья, а затем и к гибели животного.

Даже если не учитывать особую эмоциональную связь между хозяином и питомцем, отбросить волнения по поводу необходимого ухода за животным и не учитывать психологическое состояние должника, часто можно встретить ситуации, когда человек в прямом смысле зависит от животного. Например, трудно представить ситуацию, где приставы изымают у человека с ограниченными возможностями, а именно слепотой, собаку-поводыря. Скорее всего, это событие принесёт в жизнь должника весомые неудобства и такое изъятие не соответствует не только нормам гуманности, но и нормам морали. Или если животное является для человека транспортным средством, с помощью которого он добирается до места работы и зарабатывает там деньги, способные пойти на оплату долгов. Таким животным может являться лошадь или осёл, чаще в сельской местности. При принятии законов необходимо учитывать все аспекты общественной жизни.

Также известны случаи, когда домашние животные являлись одним из способов лечения для людей с психическими заболеваниями. Ученые доказали, что животные лечат людей. Согласно статистике, владельцы кошек и собак в среднем живут на 5 лет дольше, а верховая езда помогает людям бороться с психическими нарушениями.

Сегодня зоотерапия набирает обороты по всему миру. В Соединенных Штатах Америки такое лечение применяется в детских больницах, армии и даже в домах престарелых. Австралийские ученые доказали, что общение с домашними животными снижает уровень холестерина в крови. А британские исследователи заметили, что в тех домах, где есть домашние животные, дети вырастают более здоровыми, с отличным иммунитетом и нормальной психикой. Обычная домашняя кошка способна снизить артериальное давление и избавиться от мигрени. Также она стимулирует лечение травм и различных воспалительных процессов. Именно по-

<sup>2</sup> Принят закон о запрете изымать домашних животных за долги. URL: <http://duma.gov.ru/news/51226/>

этому она ложится на человека в том месте, где его что-то беспокоит. Кроме этого доказано, что кошки снимают стресс, усталость, помогают при ревматизме, язве желудка и бессоннице. Проведя исследования, ученые установили, что поглаживание кошки на протяжении нескольких минут способствует нормализации пульса и давления. Также эти домашние животные помогают вылечить серьезные психические заболевания, сердечные расстройства, повреждения мозга. Ученые Англии предполагают, что каждая порода кошки специализируется на каком-то определенном заболевании. Интересно и то, что звуки, которые издает кошка, успокаивают психику человека, снимают боль и повышают иммунную систему<sup>1</sup>.

В практике применения изъятия животных за долги хозяев уже имеются и неординарные случаи. Так, по сообщению Управления ФССП по Новосибирской области, в июле 2014 г. судебным приставом было возбуждено исполнительное производство в отношении гражданина о взыскании материального ущерба. В частности, был произведен арест имущества должника – принадлежащего ему жеребца. Но оставленный на ответственное хранение владельцу жеребец внезапно исчез после того, как было принято решение об изъятии арестованного имущества с последующей его реализацией. По факту пропажи провели проверку и выяснили, что должник зарезал животное с целью употребления в пищу за новое деяние – растрату имущества, подвергнутого описи и аресту, гражданину грозит уголовная ответственность вплоть до лишения свободы на срок до двух лет<sup>2</sup>.

Таким образом, принятие нового закона ещё и предохраняет должников от потенциальной ответственности в случае принятия решения об изъятии животного и неудавшейся реализации данного решения.

Подводя итоги, хотелось бы отметить, что принятие закона является важной реформой, имеющей несколько основных плюсов:

Во-первых – Признание особого статуса животного, которое может быть и вещью на праве собственности, и в то же время существенно влиять на здоровье и психику владельца, что предопределяет бережное и внимательное отношение к животному, исключая любые проявления насилия<sup>3</sup>.

Во-вторых – Закон позволяет избежать случаев, когда домашние животные, эмоционально связанные с хозяином, могут стать объектом шантажа и манипуляций со стороны коллекторов.

#### Список литературы:

1. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 1 июля 2021 г.) // Имущество, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам ст. 446 Принят закон о запрете изымать домашних животных за долги. URL: <http://duma.gov.ru/news/51226/> (дата обращения: 10.11.2022).

2. Гавриленко О.А. К вопросу об обращении взыскания на животных за долги хозяев в рамках исполнительного производства: автореф. студ. Юрид. ин-та Вятского гос. ун-та. Киров, 2020. С. 173.

<sup>1</sup> Какие животные лечат людей. URL: [https://blog.zooshef.ru/articles/kakie\\_zhivotnie\\_lechat\\_ljudej/](https://blog.zooshef.ru/articles/kakie_zhivotnie_lechat_ljudej/)

<sup>2</sup> Перечень животных, не подлежащих взысканию за долги их хозяев, могут расширить. URL: <https://www.garant.ru/news/603470/>

<sup>3</sup> Запретить арест домашних животных судебными приставами. URL: <https://chng.it/82mxXrCq2H>

3. Какие животные лечат людей. URL: [https://blog.zooshef.ru/articles/kakie\\_zhivotnie\\_lechat\\_ljudej/](https://blog.zooshef.ru/articles/kakie_zhivotnie_lechat_ljudej/) (дата обращения: 10.11.2022).

4. Перечень животных, не подлежащих взысканию за долги их хозяев, могут расширить. URL: <https://www.garant.ru/news/603470/> (дата обращения: 10.11.2022).

5. Запретить арест домашних животных судебными приставами. URL: <https://chng.it/82mxXrCq2H> (дата обращения: 10.11.2022).

#### УДК 341.9

### Маиров Чарим Хачимович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
charim.mairov.01@mail.ru

## К ВОПРОСУ О РЕТОРСИЯХ В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ: МИРОВЫЕ ПРИМЕРЫ

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются различные подходы к пониманию термина «реторсии» в международном частном праве. Исходя из различных определений понятия «реторсия», выделяются четыре характерных признака реторсий, что дает более полное понимание данного термина. Отмечается законодательное закрепление о реторсиях в национальном законодательстве России, а именно в части 3 Гражданского Кодекса РФ. Указываются два вида реторсий: публичная и частноправовая, а также мировые примеры их применения как в отношении России, так и российской стороной. Считается, что реторсия является одной из мер установления справедливости в международном пространстве.

**Ключевые слова:** реторсия, международное частное право, частноправовая реторсия, публичная реторсия, специфические ограничительные меры.

### Mairov Cherim Khachimovich

Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

## ON THE ISSUE OF RETORSIONS IN PRIVATE INTERNATIONAL LAW: WORLD EXAMPLES

**Abstract.** This article discusses various approaches to understanding the term «retorsions» in private international law. Based on the various definitions of the concept of «retorsion», four characteristic features of retorsions are distinguished, which gives a more complete understanding of this term. The legislative consolidation of the retorsions in the national legislation of Russia, namely in Part 3 of the Civil Code of the Russian Federation, is noted. Two types of retorsions are indicated: public and private-legal, as well as world examples of their application both in relation to Russia and by the Russian side. It is believed that retorsion is one of the measures of establishing justice in the international space.

**Keywords:** retorsion, private international law, private law retorsion, public retorsion, specific restrictive measures.

Современный мир переживает период трансформации, и в условиях нарастающих геополитических изменений Российская Федерация должна с помощью реализации внешней политики способствовать повышению устойчивости системы международных отношений, опирающаяся на международное право (как публичное, так и частное), а также способствовать многостороннему взаимодействию с другими государствами, в целях решения глобальных проблем. Но не все страны, на сегодняшний день, готовы должным образом поддерживать и укреплять международные отношения. Следовательно, нашей стране в целях поддержания устойчивости не только своего суверенитета, но и международных отношений в том числе, необходимо реагировать на определенные действия других государств с помощью специальных ограничительных мер – реторсий.

Действительно, в случаях, когда в каком-либо государстве необоснованно, и даже дискриминационным способом, устанавливаются ограничения, наносящие урон интересам другого государства или правоспособности его граждан и юридических лиц, последнее имеет полное право на применение таких ответных мер, которые именуется в международном частном праве и практике международных отношений реторсиями.

Реторсии, как указано выше, по мнению Л.П. Ануфриевой: «представляют собой ограничения в правах физических и юридических лиц другого государства или иные мероприятия, возникшие в качестве ответа на действия первого государства»<sup>1</sup>. У. Палванкар в своей работе отмечает, что «реторсией называют недружественный и даже наносящий ущерб государству акт, однако, являющийся законным, совершаемый в ответ на предшествующее действие, которое также могло быть недружественным»<sup>2</sup>. Н.Ю. Шлюндт считает, что реторсии следует рассматривать все же «как некое противодействие далеко недружественным поступкам другого государства, имеющее целью предупреждение причинения возможного вреда, нарушение признанных в международном праве общепризнанных принципов»<sup>3</sup>.

Таким образом, делая промежуточный вывод, можно сказать, что, исходя из различных подходов к пониманию термина «реторсия» в международном частном праве, следует отразить основные признаки-характеристики реторсий. Во-первых, стоит отметить, что реторсии устанавливаются именно волевым решением государства и не нуждаются в согласовании с другими субъектами международного частного права. Во-вторых, данные специфические ограничительные меры являются ответными. В данном случае стоит говорить именно о том, на какое недружественное действие устанавливается реторсия. В-третьих, применяются на основе норм национального законодательства, исходя из принципа уважения внутригосударственного законодательства при признании норм международного права. В-четвертых, стоит сказать, что в основном реторсии применяются в отношении отдельных граждан и юридических лиц, но в себе «они

заключают такую цель как ухудшение положения того или иного иностранного государства»<sup>4</sup>.

На сегодняшний день, уже известно множество случаев применения указанных специальных ограничительных мер – реторсий, как в отношении России, так и РФ в отношении того или иного государства.

Рассмотрим несколько случаев из международной практики применения различных видов реторсий: публичных и частноправовых.

Так, одним из случаев установления частноправовой реторсии можно считать следующее – в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности», если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, Банк России вправе по согласованию с Правительством РФ устанавливать для кредитных организаций с иностранными инвестициями и филиалов банков иностранных государств ограничения на осуществление банковских операций, если в соответствующих иностранных государствах в отношении банков с российскими инвестициями и филиалов российских банков применяются ограничения в их создании и деятельности, что вполне является реторсией, а точнее отражает сущность положения нормы ГК РФ о применении частноправовой реторсии<sup>5</sup>. Действительно, российский законодатель в Гражданском кодексе РФ в части 3 статьи 1194 определил положение о реторсиях, а именно отмечается, что «Правительством РФ могут быть установлены ответные ограничения (реторсии) в отношении имущественных и личных неимущественных прав граждан и юридических лиц тех государств, в которых имеются специальные ограничения имущественных и личных неимущественных прав российских граждан и юридических лиц»<sup>6</sup>.

Так, Российская Федерация ввела специальные экономические меры (в том числе – относительно запрета на поставку продуктов) против ряда государств – США, Украина, страны Евросоюза, Япония и другие. Причиной стало наложение на Российскую Федерацию санкций в связи с событиями 2014 г. относительно смены государственной принадлежности Крыма и конфликта на территории Восточной Украины.

Следует сказать, что данный случай стоит характеризовать как публичную реторсию, нежели частноправовую. Ведь, частноправовая реторсия состоит в специальном ограничении в области гражданско-правовых отношений, имущественных и личных неимущественных прав, правоспособности и дееспособности граждан и юридических лиц, государств, которые, в свою очередь, дискриминируют субъектов российского права.

Таким образом, вопрос, который касается реторсий в международном частном праве, не должен нарушать то стабильное и устойчивое международное пространство,

<sup>1</sup> Ануфриева Л.П. Международное частное право. В 3 т. Т.1. Общая часть: Учебник. М.: БЕК, 2002.

<sup>2</sup> Палванкар У. Меры, с помощью которых государства могут выполнить свое обязательство обеспечить соблюдение международного гуманитарного права // Имплементация международного гуманитарного права: сб. ст. и док. Международный комитет Красного Креста. М., 1998.

<sup>3</sup> Шлюндт Н.Ю. Понятие реторсий в современном международном праве // Фундаментальные исследования. 2014. № 6-4. С.876–879.

<sup>4</sup> Гришина Я.С. Реторсия: правовое объяснение и мировые примеры // Вопросы политической науки: матер. II Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июль 2016 г.). СПб.: Свое издательство, 2016. С. 25–28. URL: <https://moluch.ru/conf/polit/archive/200/10831/> (дата обращения: 09.11.2022).

<sup>5</sup> Шлюндт Н.Ю. К вопросу о частноправовых реторсиях // Ленинградский юридический журнал (г. Санкт-Петербург, 2013 г.). СПб.: Свое издательство, 2013. С. 183–191. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-chastnopravovyh-retorsiyah/viewer> (дата обращения: 09.11.2022).

<sup>6</sup> Гражданский кодекс РФ от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 3 августа 2018 г.) // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 3301.

которое складывалось долгое время, но и в данном случае не стоит никак не реагировать на те недружественные действия (бездействия) в отношении нашей страны, в первую очередь, с целью безопасности.

Считаю, что институт реторсий в международном частном праве все-таки нуждается в преобразовании в соответствии с не только частными интересами субъектов российского права, но и с государственными интересами (в основном интересы безопасности России). Необходимо учитывать то, что реторсия – это не регрессная мера и таковой не является, а по своей природе соразмерная, которая направлена на установление справедливости во всем международном пространстве.

Действительно, введение реторсии тем или иным государством должно служить «шагом» к поиску компромиссов среди государств, в целях поддержания устойчивости и стабильности международных отношений как единого целого.

#### Список литературы:

1. Гражданский кодекс РФ от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 3 августа 2018 г.) // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 3301.
2. Ануфриева Л.П. Международное частное право. В 3-х т. Т. 1. Общая часть: учебник. М.: БЕК, 2002.
3. Гришина Я.С. Реторсия: правовое объяснение и мировые примеры // Вопросы политической науки: матер. II Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июль 2016 г.). СПб.: Свое издательство, 2016. С. 25–28. URL: <https://moluch.ru/conf/polit/archive/200/10831/> (дата обращения: 10.11.2022).
4. Палванкар У. Меры, с помощью которых все государства могут выполнить свое обязательство – обеспечить соблюдение международного гуманитарного права // Имплементация международного права: сб. ст. и док. МККК. М., 1998.
5. Шлюндт Н.Ю. К вопросу о частноправовых реторсиях и взаимности в международном частном праве // Ленинградский юридический журнал. СПб.: Свое издательство, 2013. С.183–191. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ochastnopravovyhretorsiyah/vi-ewer> (дата обращения: 09.11.2022).
6. Шлюндт Н.Ю. Понятие реторсий в современном международном праве // Фундаментальные исследования. 2014. № 6-4. С. 876–879.

#### УДК 347.2

**Ситников Константин Анатольевич,  
Мариненко Иван Анатольевич**

Московский государственный юридический  
университет имени О.Е. Кутафина  
Институт публичного права и управления  
Россия, Москва  
[konstantinex6@mail.ru](mailto:konstantinex6@mail.ru)

## О ПРОБЛЕМЕ ЭЛЕМЕНТА ДОБРОСОВЕСТНОСТИ В ПРИОБРЕТАТЕЛЬНОЙ ДАВНОСТИ

**Аннотация.** Институт приобретательной давности в российском праве включает в себя три элемента: открытость владения, непрерывность владения и добросовестность владения. Авторы настоящего исследования в корне не соглашаются

с с необходимостью исключения элемента добросовестности, так как он является незыблемой и ключевой частью российского гражданского права, в том числе и исторической точки зрения, а также имманентно присущ гражданскому праву пандектной системы.

**Ключевые слова:** добросовестность, открытость, непрерывность, приобретательная давность, право собственности, владение.

**Sitnikov Konstantin Anatolyevich,  
Marinenko Ivan Anatolyevich**

Kutafin Moscow State Law University  
Institute of Public Law and Management  
Russia, Moscow

## ON THE ISSUE OF THE ELEMENT OF GOOD FAITH IN THE ADVERSE POSSESSION

**Abstract.** The institution of adverse possession in Russian law includes three elements: openness of ownership, continuity of ownership and good faith of possession. The authors of this study fundamentally disagree with the need to exclude the props of good faith, since it is an unshakable and key part of Russian civil law, including from a historical point of view, as well as immanently inherent in the civil law of the pandect system.

**Keywords:** good faith, openness, continuity, adverse possession, ownership, possession.

Отечественный институт приобретательной давности развивается постепенно, но при этом не всегда отвечает актуальным реалиям российского правового порядка. К примеру, практика до сих пор пытается найти единственно-верный вариант толкования оценочного элемента – добросовестности. Действительно, достаточно трудно объективно сказать: действовало ли лицо добросовестно, даже опираясь на позицию пункта 15 Постановления Пленума ВС РФ № 10, Пленума ВАС РФ № 22 от 29 апреля 2010 г. «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав». Заметим, что позиции высших судов начали существенно отходить от строго следования критерию «добросовестный, если не знал и не должен был знать» в пользу расширительного толкования нормы о добросовестности, в связи с чем недвусмысленно нарушается принцип правовой определенности<sup>1</sup>. Основания возникновения собственности по приобретательной давности существуют в нерушимом триединстве: добросовестности, открытости и непрерывности. При этом, сторонниками англо-саксонского понимания цивилистической науки зачастую выдвигаются

<sup>1</sup> См.: Постановление КС РФ от 26 ноября 2020 г. № 48-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 234 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина В.В. Волкова»; Определение КС РФ от 11 февраля 2021 г. № 186-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Афанасьева Владимира Ивановича на нарушение его конституционных прав абзацем первым пункта 1 статьи 234 Гражданского кодекса Российской Федерации»; Определение Судебной коллегии по гражданским делам ВС РФ от 17 сентября 2019 г. № 78-КГ19-29; Определение Судебной коллегии по гражданским делам ВС РФ от 22 октября 2019 г. № 4-КГ19-55; Определение Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ от 3 августа 2021 г. № 307-ЭС20-22282 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 07.11.2022).

мнения о необходимости редуцирования добросовестности из состава приобретательной давности<sup>1</sup>. Расширительное толкование заключается в сужении недобросовестности, исключительно с сущностной точки зрения гражданско-правового деликта. Логичным образом вытекает, что добросовестность становится в сущностном понимании более широкой категорией. Таким образом, определенная грань между добросовестностью и недобросовестностью стирается, а решение спора остается исключительно на усмотрение суда, исходя из конкретных обстоятельств дела<sup>2</sup>. При этом, российский Гражданский Кодекс базируется в том числе и на принципе добросовестности, установленном статьей 10 ГК РФ. В связи с чем, мы считаем, что однозначно неверно пытаться редуцировать реквизит добросовестности из *usucapio*.

Приобретательная давность известна российскому праву еще со времен действия ст. 106 Псковской судной грамоты<sup>3</sup>. Согласно указанной норме лицо, которое не является собственником, но при этом является давностным владельцем и имеет «купчую» – документ, подтверждающий владение, предъявляет иск о признании собственности на участок, приносит присягу перед всеми ответчиками и судом и в случае удовлетворения иска. Очевидно, что нарушение присяги (недобросовестность владельца) лишало его права собственности, таким образом, давностный владелец подтверждал свои намерения относительно вещи, подчеркивал собственную добросовестность, неся ответственность непосредственно перед государством, поскольку добросовестность осуществления прав – одна из основ стабильного публичного порядка. В Российской империи приобретательная давность была закреплена в т. X «Свода законов Российской империи» под названием «земской» давности<sup>4</sup>. Исходя из буквального толкования статьи 557, следует понимать, что для приобретения права собственности на вещь по «земской» давности – вещь необходимо было владеть «спокойно и бесспорно на протяжении 10-и лет». Сенат – как высший судебный орган – стремился расширить гражданский оборот, поэтому намеренно запрещал судам учитывать добросовестность владельца, ограничиваясь показаниями свидетелей. Тем не менее, подобная политика Гражданского кассационного департамента Сената привела лишь к узаконенному самозахвату публичных земельных участков. Особенно остро проблема проявилась в Кавказском регионе, где по находению в конце XIX века нефти, происходило огромное количество самозахватов государственных земельных участков, на которые при помощи лжесвидетельствования и соответствия условиям действия «земской» давности возникало право собственности, хотя владелец был в реальности недобросовестным<sup>5</sup>. Таким образом, историческая составляющая свидетельствует о том,

что добросовестность у давностного владельца присутствует еще с Псковской судной грамоты, но при этом отказ от нее в Российской империи привел к негативным правовым последствиям.

В силу чего трудно согласиться с В. А. Багаевым<sup>6</sup>, предлагающим ввести в наш Гражданский кодекс недобросовестное давностное владение, защитив добросовестного владельца внесением в реестр по аналогии с английским правом. Английское «landlaw» имеет ряд отличий, закрепленных «Land Registration Act 2002»<sup>7</sup>. Первая из них – большой срок давности виндикационного иска, что дает гарантию баланса интересов законного владения (*ownership*) и противопоставляемого ему (*possession*). Внесение в реестр в английском праве является порождающим юридическим фактом, то есть, самой вещи как бы не существует до ее внесения в реестр. Таким образом, если регистр одобрил заявление о регистрации, то законный владелец вещи презюмируется добросовестным – LRA дополнительно ввел эстоппель по искам о приобретательной давности. А с 2012-го года сквоттеринг признан преступлением<sup>8</sup>. Российское право, несмотря на введение статьи 8.1 в ГК РФ, до сих пор во многом сохраняет французский подход правоподтверждающей регистрации<sup>9</sup>, вследствие чего крайне важно подчеркивать добросовестность давностного владельца. Противопоставления сквоттера и собственника в российском праве не прослеживается<sup>10</sup>, так как захват частной собственности вытекает из деликта, предусмотренного статьей 7.1 КоАП РФ, а захват публичной собственности невозможен из-за прямого запрета статьи 39.20 ЗК РФ, запретившей горизонтальное разделение вещи<sup>11</sup>. Концепция развития гражданского законодательства также отказывается в ст. 241 и 242 от добросовестности в приобретательной давности, вместо предлагается ввести механизм приобретения права собственности недобросовестным давностным владельцем по истечении 30-и лет<sup>12</sup>. Этот же подход мы встречаем и в DCFR, при этом в них отмечено, что путем хищения право собственности по приобретательной давности не возникает, но при этом иные недобросовестные основания давностного владения вполне приемлемы<sup>13</sup>. Подобный подход также видится не верным, так как мы наблюдаем одновременное смешение 30-летнего срока исковой давности по виндикации, заимствованного из Германского Гражданского Уложения<sup>14</sup>, при этом противоречащую пандектистике возможность

<sup>6</sup> Багаев В. А. Приобретение недвижимого имущества по давности владения по российскому и английскому праву: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2014. С. 12.

<sup>7</sup> Land Registration Act. 2002. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2002/9/section/3> (дата обращения: 15.10.2022).

<sup>8</sup> См.: *Best v The Chief Land Registrar & Anor* EWHC 1370 (07 May 2014) URL: <http://www.bailii.org/ew/cases/EWHC/Admin/2014/1370.html> (дата обращения: 16.10.2022).

<sup>9</sup> Статья 2257. Гражданский кодекс Франции (Кодекс Наполеона). М.: Инфотропик Медиа, 2012. С. 468.

<sup>10</sup> Рыбалов А. О. Право собственности (комментарий к ст. 209 ГК РФ). М.: М-Логос, 2017. С. 47.

<sup>11</sup> Бевзенко Р. С. Введение в российское право недвижимости. Вып. 2: Принцип единства судьбы прав на земельный участок и на строения на нем. М.: М-Логос, 2020. С. 73.

<sup>12</sup> Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации // Вестник ВАС РФ. 2009. № 11.

<sup>13</sup> Модельные правила европейского частного права / пер. с англ.; науч. ред. Н. Ю. Рассказова. М.: Статут, 2013. С. 456.

<sup>14</sup> § 865 Германского гражданского уложения // Гражданское уложение Германии: Вводный закон к Гражданскому уложению. 4-е изд., перераб. М.: Инфотропик Медиа, 2015.

<sup>1</sup> См.: Багаев В. А. Значение добросовестности владения для приобретательной давности // Закон. 2013. № 12. С. 163–174; Суханов Е. А. Вещное право: научно-познавательный очерк. М.: Статут, 2017.

<sup>2</sup> Основные положения гражданского права: постатейный комментарий к статьям 1–16.1 Гражданского кодекса Российской Федерации // отв. ред. А. Г. Карапетов. М.: М-Логос, 2020. С. 346.

<sup>3</sup> Черепнин Л. В. Яковлев А. И. Псковская судная грамота // Исторические записки. Т. 6. 1940 С. 36.

<sup>4</sup> Свод законов Российской империи: Т. 10. Ч. 3. О землеустройстве. М.: Книга по Требованию, 2013. С. 347.

<sup>5</sup> Рудоквас А. Д. Спорные вопросы учения о приобретательной давности: монография. М.: Закон, 2011. С. 37.



приобретения права собственности недобросовестным давностным владельцем<sup>1</sup>, следовательно, сделаем вывод о том, что российский институт usucario обязан сохранять реkvизит добросовестности как с теоретической, так и с прикладной точек зрения.

#### Список литературы:

1. Багаев В.А. Значение добросовестности владения для приобретательной давности // Закон. 2013. № 12. С. 163–174.
2. Суханов Е.А. Вещное право: научно-познавательный очерк. М.: Статут, 2017.
3. Основные положения гражданского права: постатейный комментарий к статьям 1–16.1 Гражданского кодекса РФ / отв. ред. А.Г. Карапетов. М.: М-Логос, 2020.
4. Черепнин Л.В. Яковлев А.И. Псковская судная грамота // Исторические записки. 1940. Т. 6.
5. Рудоквас А.Д. Спорные вопросы учения о приобретательной давности. М.: Закон, 2011.
6. Багаев В.А. Приобретение недвижимого имущества по давности владения по российскому и английскому праву: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2014.
7. Рыбалов А.О. Право собственности (комментарий к ст. 209 ГК РФ). М.: М-Логос, 2017.
8. Бевзенко Р.С. Введение в российское право недвижимости. Вып. 2: Принцип единства судьбы прав на земельный участок и на строения на нем. М.: М-Логос, 2020.
9. Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации (одобрена решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 7 октября 2009 г. // Вестник ВАС РФ. 2009. № 11.
10. Щербаков А.А. Разграничение правомочий собственника и владельца в гражданском праве Германии России: дис. ... канд. юрид. наук. М.: МГИМО, 2019.

#### УДК 347.61.

### Мхитарян Нелли Арташесовна

Саратовская государственная юридическая академия  
Юридический институт правосудия и адвокатуры  
Россия, Саратов  
nelli\_mkhitaryan.arm@mail.ru

## КОНКУБИНАТ В ДРЕВНЕМ РИМЕ И СОЖИТЕЛЬСТВО В СОВРЕМЕННОМ РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ

**Аннотация.** Статья посвящена исследованию института сожительства в Древнем Риме. Конкубинат – дозволенное законом длительное внебрачное сожительство мужчины и женщины. Институт семьи и брака является одним из наиболее важных и ценных институтов общества. Однако, в нынешнее время появилась практика изменения семейно-брачных отношений. Все больше и больше распространяется явление, когда семьи уходят от официального закрепления отношений, создавая «семью» на основе так называемого «фактического брака».

**Ключевые слова:** конкубинат, сожительство, брак, семья, супруги, брачные отношения.

<sup>1</sup> Щербаков А.А. Разграничение правомочий собственника и владельца в гражданском праве Германии России: дис. ... канд. юрид. наук. М.: МГИМО, 2019. С. 94–104.

### Mkhitaryan Nelli Artashesovna

Saratov State Law Academy  
Law Institute of Justice and Advocacy  
Russia, Saratov

## CONCUBINAGE IN ANCIENT ROME AND COHABITATION IN MODERN RUSSIAN SOCIETY

**Abstract.** The article is devoted to the study of the institution of cohabitation in Ancient Rome. Concubination is a long-term extramarital cohabitation of a man and a woman permitted by law. The institution of family and marriage is one of the most important and valuable institutions of society. However, at the present time there is a clear trend of changing family and marriage relations. The practice is spreading more and more when families move away from the official settlement of relations, creating a «family» on the basis of the so-called «actual marriage».

**Keywords:** concubnat, cohabitation, marriage, family, spouses, marital relations.

Единственный разрешенный законом союз мужчины и женщины в римском праве называется браком. Остальные союзы и связи не являлись официальными.

«Модестин определяет, что «сожительство со свободной женщиной нужно рассматривать не как конкубинат, а как брак, если она не занимается продажей своего тела...» (D., 23, 2, 24).

Настоящий римский брак (iustummatrimonium) был возможен исключительно тем, кто имелiusconubii.

«Цель «matrimonium» – создание римской семьи и рождение свободнорожденных законнорожденных детей (liberilegitimi), которые в будущем становились:

1. римскими гражданами (Quirites, Romani), т.е. входили в социально-политическую структуру общества;
2. подвластными домовладыке (paterfamilias), т.е. входили в систему властных отношений внутри семьи;
3. «своими наследниками» (suiheredes) для своего отца, т.е. призывались к наследству в первую очередь»<sup>2</sup>.

Законы римской империи гласили, что «правильный» римский брак мог быть только в двух своеобразных формах: обрядовой (cummanuariti) и неформальной (sinemanuariti). Первая форма подразумевала церковную процедуру брачного союза или символическую покупку супругиотее прежнего paterfamilias. Вторая форма заключения союза подразумевала заключение особенного брачного соглашения и препровождение супруги в дом мужа. Отличия в данных двух формах имели большое значение для материальных отношений в семье и для судьбы супруги в случае прекращения брака.

Заключение брака между римским гражданином с иностранкой, не обладавшейiusconubii, являлся «неправильным браком» – matrimoniumnoniustum. Также нелегитимным признавался союз римской гражданки с peregrinum, который не имелiusconubii.

«В отличие от «правильного брака», concubinатне имел каких-либо законных последствий: женщина не делила положения сожителя, ее статус никак не действовал на поло-

<sup>2</sup> Стуколова Л.С., Лаврова А.В., Чербаева Г.М. и др. Семья и брак в римском праве // Аллея Науки. 2017. № 16. С. 4.

жение сожителя; familia в данном случае не возникала; дети являлись «натуральными детьми» – они рождались свободнорожденными (liberi) и являлись гражданами, но при этом не подчинялись власти и не являлись для отца «своими наследниками»<sup>1</sup>.

Concubinatus как сожительство, разрешенное законом, означало, что отсутствовали легитимные препятствия для вступления.

«Concubinatus всегда мог быть нарушен. Он не обязывал к брачной верности. Лица, в таких отношениях, не могли пользоваться брачными правами на имущество. Из-за того, что дети, которые были рожденные в concubinatus, не входили в семью мужа, то они находились на содержании матери и ее близких»<sup>2</sup>.

В период республики мужчина мог состоять в законном союзе с одной женщиной и в concubinatus с другой. При этом concubinatus женщины рассматривался как уголовное правонарушение и представлял собой stuprum – лишением чести посредством разврата.

С целью возвышения брачных отношений, подавления злоупотреблений разводов и стимулированию вступления в брак римский император Август издал ряд законов. Среди них имел особое значение lex Julia de adulteriis.

«Именно этот закон рассматривал уголовную ответственность за нарушение брачной верности:

1. Отец мог убить дочь и любовника, застигнутых в доме отца или зятя;

2. Женщина, подозреваемая в прелюбодеянии, подвергалась обвинению не в iudiciu privata, а в iudiciu publica; наказанием для неверной жены была ссылка, конфискация 1/3 имущества и потеря части приданого;

3. Супруг был обязан развестись с женщиной, уличенной в прелюбодеянии, иначе он рассматривается как профессиональный сводник;

4. Любой римский гражданин мог вчинить иск из адюльтера, если муж или его отец не делали этого в течение двух месяцев после развода»<sup>3</sup>.

Однако данные действия легитимизировали concubinatus лиц, между которыми супружество оставалось под запретом. «Закон императора Августа подразумевало наделение concubinatus определенным правовым значением и предоставление правовой защиты внебрачным детям. Дети, рожденные в concubinatus, являлись «естественными», занимая место среди законных детей и рожденных вне брака. «Естественные» дети были незаконнорожденными, но они были уравнены в правах с законнорожденными по отношению к матери и ее семье»<sup>4</sup>.

«Первые действия для уничтожения concubinatus сделал император Константин. В 336 г. он запретил передавать имущество сожителя конкубине и её детям. В 371 г. этот запрет был отменён указом императора Валентиниана I,

но при этом вводились ограничения: конкубине можно было передать не более 1/12 части от имущества её сожителя и лишь в случае отсутствия других законных наследников»<sup>5</sup>.

19 ноября 1926 г. в РСФСР был введен в действие «Кодекс законов о браке, семье и опеке», который ввел понятие фактических брачных отношений, узаконив этим сожительство вне брака. Сожителям было достаточно признавать друг друга супругами, вести общее хозяйство, воспитывать детей. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г. фактический брак был лишен юридической силы. Лицам, в нем состоявшим, предоставлялась возможность зарегистрировать брак, указав при этом срок фактической совместной жизни.

В нынешнем законодательстве Российской Федерации «браком признаётся исключительно союз мужчины и женщины, зарегистрированный в органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС)»<sup>6</sup>. Такой формы брака, как сожительство, закон Российской Федерации не рассматривает. Фактические отношения не являются официальными. Лица, состоящие в таком «браке», не приобретают прав и обязанностей, вследствие чего возникают проблемы, как: «сложный раздел приобретённого имущества, невозможность заключения брачного договора, необходимость прохождения процедуры установления отцовства на детей, рождённых вне брака, невозможность наследования имущества по закону»<sup>7</sup> и т.д.

Семейный кодекс РФ на сегодня содержит понятия «фактический брак». Согласно ч. 1 ст. 10. Семейного кодекса брак заключается в органах записи актов гражданского состояния. «Это означает, что фактические брачные отношения не входят в правовое поле, что порождает определённые проблемы. Данная категория прежде всего влияет на имущественные права супругов. Все имущественные споры разрешаются на основе норм гражданского права. Исключением являются интересы детей. Они защищаются нормами Семейного кодекса РФ»<sup>8</sup>.

#### Список литературы:

1. Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 4 августа 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 1, ст. 16.

2. Никитчанова Е.В. Регулирование имущественных отношений между супругами в римском современном праве // Древнее право. 2000. № 1 (6). С. 268–276.

3. Бизаева А.А., Кузичкина М.В. Брачно-семейные отношения Древнего Рима // Новый университет. Экономика и право. № 4(62). С. 75–76.

4. Стуколова Л.С., Лаврова А.В., Чербаева Г.М. и др. Семья и брак в римском праве // Аллея Науки. 2017. № 16. С. 1–6.

5. Бессонова Е.И. Брак в римском праве. URL: <https://www.scienceforum.ru/2014/762/5853>

5 Бессонова Е.И. Брак в римском праве. URL: <https://www.scienceforum.ru/2014/762/5853>. С. 37.

6 Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 4 августа 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 1, ст. 16.

7 Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 4 августа 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 1, ст. 16.

8 Чигрина Е.В. о проблемах правового регулирования фактических брачных отношений // Право и законодательство. Известия Иркутской государственной экономической академии. 2015. С. 5.

<sup>1</sup> Никитчанова Е.В. Регулирование имущественных отношений между супругами в римском современном праве // Древнее право. 2000. № 1 (6). С. 270.

<sup>2</sup> Войнилова И.Г. История становления и развития института сожительства (concubinatus) в римском праве // Современное право. М.: Новый Индекс, 2011. С. 105.

<sup>3</sup> Бизаева А.А., Кузичкина М.В. Брачно-семейные отношения Древнего Рима // Новый университет. Экономика и право. № 4(62). С. 75.

<sup>4</sup> Войнилова И.Г. История становления и развития института сожительства (concubinatus) в римском праве // Современное право. М.: Новый Индекс, 2011. С.106.

6. Войнилова И.Г. История становления и развития института сожителства (concubinitus) в римском праве // Современное право. М.: Новый Индекс, 2011. С. 104–107.

7. Чигрина Е.В. О проблемах правового регулирования фактических брачных отношения // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2015. С. 5.

УДК 347.77

**Нечитайло Дмитрий Вячеславович**

Университет прокуратуры РФ  
Иркутский юридический институт (филиал)  
Россия, Иркутск  
ne4itailo.dmit@outlook.com

## **СОВЛАДЕНИЕ ТОВАРНЫМ ЗНАКОМ ПО РОССИЙСКОМУ ПРАВУ**

**Аннотация.** В статье рассмотрены проблемы института совладения товарным знаком. Проанализирована судебная практика, международные соглашения, законодательство иностранных государств. В результате исследования сделаны предложения по совершенствованию законодательного регулирования института совладения товарным знаком и устранению существующих пробелов.

**Ключевые слова:** совладение, товарный знак, гражданский оборот, средства индивидуализации.

**Nechitailo Dmitry Vyacheslavovich**

University Prosecutor's Office Of the Russian Federation  
Irkutsk Law Institute (branch)  
Russia, Irkutsk

## **CO-OWNERSHIP OF A TRADEMARK UNDER RUSSIAN LAW**

**Abstract.** The article discusses the problems of the institute of co-ownership of a trademark. Judicial practice, international agreements, legislation of foreign states are analyzed. As a result of the study, proposals were made to improve the legislative regulation of the institution of co-ownership of a trademark and eliminate existing gaps.

**Keywords:** co-ownership, trademark, civil turnover, means of individualization.

Пункт 2 ст. 1229 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предусматривает возможность принадлежности результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации нескольким лицам совместно. Указанная норма применима и к товарным знакам. Ряд международных договоров предусматривает институт совладения товарным знаком. Это закреплено, в частности, в п. С (3) ст. 5 Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20 марта 1883 г. (далее – Парижская конвенция), в Мадридском соглашении о международной регистрации знаков от 14 апреля 1981 г. и Протоколе к Мадридскому соглашению 28 июня 1989 г. (п. 2 (пр. 8) общей инструкции) (далее – Мадридская система), в ст. 11 п. 1 (d) Договора о законах по товарным знакам, подписанного 27 октября

1994 г. на Женевской дипломатической конференции и вступившего в силу с 1 августа 1996 г. Возможность принадлежности прав на товарный знак нескольким лицам совместно существует в законодательстве таких стран как: Австралия (ст. 69 (п. 3) закона Австралии о товарных знаках), Франция (ст. L.712-1 кодекса интеллектуальной собственности) и других<sup>1</sup>.

Несмотря на то, что Российская Федерация участвует в международных договорах, которые допускают существование совладения на товарный знак, российский законодатель не воспринял рассматриваемый институт.

Приведем пример. Две компании договорились о регистрации по 50 % товарного знака каждой, в чем им было отказано Роспатентом. Дело дошло до Суда по интеллектуальным правам, который указал, что согласно Парижской конвенции и Сингапурскому договору о законах по товарным знакам от 27 марта 2006 г., участницей которых является наша страна, возможность совладения исключительным правом на товарный знак имеется<sup>2</sup>. Верховный Суд РФ, отменяя решение, отметил, что отчуждение исключительного права на товарный знак более чем одному лицу противоречит природе исключительного права на товарный знак, и что подзаконными нормативными актами не предусмотрена государственная регистрация Роспатентом «отчуждения 50 % исключительного права» на товарный знак по договору. В решении Верховный Суд РФ на то, что товарные знаки делятся на индивидуальные и коллективные. Иного порядка совладения товарным знаком ГК РФ не содержит. Относительно международных соглашений, в которых участвует Россия, ВС РФ отметил, что они не предписывают предоставлять защиту совместному владению товарного знака<sup>3</sup>.

Такая позиция представляется нам не совсем оправданной. Природа товарного знака – закрепление ассоциации товара, его свойств и качеств, за конкретным производителем. Данный правовой институт позволяет участникам оборота эффективнее реализовывать свою продукцию. Не секрет, что формирование хорошего образа и выпуск качественного товара весьма затратны. Именно эти затраты определяют ценность товарного знака, которая может выражаться в широкой клиентской базе, узнаваемом бренде, стабильных и крупных заказах.

Таким образом, сегодня товарный знак становится весьма ценным активом, распоряжение которым должно быть свободным. Имеющиеся формы распоряжения товарным знаком не вполне отвечают потребностям гражданского оборота. Существует необходимость в совместном использовании товарных знаков, которая обусловлена, в том числе, усложнением форм организации коммерческой деятельности. Предоставляя возможность использования института совладения товарным знаком, законодатель способствует

<sup>1</sup> Право на средства индивидуализации: товарные знаки, знаки обслуживания, наименования мест происхождения товаров, фирменные наименования, коммерческие обозначения: учебно-практическое пособие / под ред. О.А. Городова. М.: Проспект, 2006.

<sup>2</sup> Постановление Суда по интеллектуальным правам от 15 декабря 2017 г. № С01-1002/2007 по делу № А40-210165/2016. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71736560/> (дата обращения: 25.10.2022).

<sup>3</sup> Определение Верховного суда РФ от 3 июля 2018 г. № 305-КП8-2488. URL: <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-03072018-n-305-kg18-2488-po-delu-n-a40-2101652016/> (дата обращения: 25.10.2022).

развитию гражданского оборота. Это, в частности, проявляется в том, что более раскрученный и «сильный» товарный знак будет способствовать повышению продаж и увеличению прибыли каждого совладельца. Помимо этого, доли в исключительном праве на товарный знак могли бы стать объектами гражданского оборота. Это позволило бы оперативнее извлекать выгоду из средств, вложенных в развитие товарного знака.

Как отмечалось выше, институт совладения товарным знаком присутствует в российском правовом порядке. Его использование доступно в рамках Мадридской системы иностранным участникам оборота. Это является прямым нарушением принципа равенства и прав российских предпринимателей<sup>1</sup>. Решением, на наш взгляд, было бы внесение изменений в существующие нормативные акты, которые бы разрешали резидентам использовать данный институт.

В связи с необходимостью введения в законодательство данного института возникает ряд трудностей. Первая из них – отсутствие механизма применения. В частности, нет оснований возникновения, изменения и прекращения совладения исключительным правом. Решение видится нам в обращении к общим положениям части четвертой ГК РФ, посвященных средствам индивидуализации. Для возникновения совладения товарным знаком необходимо рассматривать те же основания, что и для индивидуального товарного знака. Регистрация порождает исключительное право путем подачи несколькими лицами единой заявки. Отчуждения доли в индивидуальном исключительном праве правообладателем по договору другому лицу также образует совладение. Еще одним основанием необходимо признать переход доли в праве в порядке наследования или правопреемства для юридического лица.

Прекращение совладения возможно, как по общим, так и по специальным основаниям. К специальным надлежит отнести: взыскание доли в исключительном праве на товарный знак; принятие решения о досрочном прекращении исключительного права совладельца, не использовавшего товарный знак; решение уполномоченного органа исполнительной власти о досрочном прекращении совладения товарным знаком при прекращении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Порядок использования товарного знака, находящегося в совладении, также стоит урегулировать. П. 3 ст. 1229 ГК РФ устанавливает, что при совместном владении каждый из правообладателей использует средство индивидуализации самостоятельно, если иное не установлено Кодексом или соглашением. Считаем данный подход целесообразным и подлежащим применению при совладении товарным знаком. Однако необходимо предусмотреть возможность предъявления регрессного требования совладельцев друг к другу, в ситуации, когда при единоличном использовании товарного знака извлекло выгоду. Размер данного требования каждого совладельца должен быть пропорционален доле лица в праве на товарный знак. Нам представляется оправданным данный подход, поскольку на повышение ценности товарного знака направлены действия всех совладельцев. И когда кто-то из них извлекает из таких действий выгоду, путем ис-

пользования товарного знака, справедливо было бы таким образом защитить права остальных.

Другой важный вопрос, вытекающий из предыдущего: как обеспечить качество товаров, которые производят разные производители под одним товарным знаком? Есть риск, что товар одного совладельца товарного знака будет отличаться по потребительским свойствам от товара другого совладельца. В такой ситуации пострадают права потребителя, поскольку товарный знак утратит свою различительную функцию. Для решения этой проблемы считаем уместным применение правил, используемых для коллективных знаков, каждый совладелец которого может применять знак только для товаров, обладающими единичными характеристиками и потребительскими свойствами. Перечень таких качеств определяется заявителями при регистрации знака и оформляется документально.

Если допускается вопрос выдела доли и ее регистрации, уместно говорить и о возможности ее отчуждения. На этот счет в российском законодательстве имеется пробел. Мы считаем, что долю в исключительном праве на товарный знак стоит признать оборотоспособным объектом. И при ее отчуждении использовать положения статьи 246 ГК РФ. Согласно данной норме, при возмездном отчуждении, иные совладельцы должны иметь право преимущественной покупки, определенном в ст. 250 ГК РФ<sup>2</sup>.

Подводя итог, можно отметить, что введение института совладения товарным знаком возможно и весьма востребовано. Это позволит устранить неравенство между российскими и иностранными гражданами, облегчит гражданский оборот, повысит ценность товарного знака.

#### Список литературы:

1. Постановление Суда по интеллектуальным правам от 15 декабря 2017 г. № С01-1002/2007 по делу № А40-210165/2016. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71736560/> (дата обращения: 25.10.2022).
2. Право на средства индивидуализации: товарные знаки, знаки обслуживания, наименования мест происхождения товаров, фирменные наименования, коммерческие обозначения: Учебно-практическое пособие / под ред. О.А. Городова. М.: Проспект, 2006.
3. Определение Верховного суда РФ от 3 июля 2018 г. № 305-КП8-2488. URL: <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-03072018-n-305-kg18-2488-po-delu-n-a40-2101652016/> (дата обращения: 25.10.2022).
4. Крысанов А. Перспективы введения института совладения правом на товарный знак в России // Промышленная собственность. 2007. № 7.
5. Гражданский кодекс РФ от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (с изм. и доп. от 1 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 2000 № 41, ч. 3, ст. 5235; Российская газета. 2022. 23 апр.

<sup>1</sup> Крысанов А. Перспективы введения института совладения правом на товарный знак в России // Интеллектуальная собственность. Промышленная собственность. 2007. № 7.

<sup>2</sup> Гражданский кодекс РФ от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (с изм. и доп. от 1 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 2000. № 41, ч. 3, ст. 5235; Российская газета. 2022. 23 апр.

## Носова Яна Алексеевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Юридический институт правосудия и адвокатуры  
Россия, Саратов  
yananosova26@yandex.ru

### ИНСТИТУТ ИСКОВОЙ ДАВНОСТИ В ДРЕВНЕМ РИМЕ И В СОВРЕМЕННОМ ГРАЖДАНСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** *Институт исковой давности берет свое начало из римского права. Российское гражданское право переняло институт исковой давности, что определяет необходимость изучения и теоретической составляющей вопроса. Закон не предусматривает возможности отказа судом в удовлетворении исковых требований без соответствующего заявления стороны по делу. Соответственно имеются некоторые сложности применения срока исковой давности в случаях его пропуска.*

**Ключевые слова:** *исковая давность, институт исковой давности, срок исковой давности, виды сроков исковой давности, римское право.*

## Nosova Yana Alekseevna

Saratov State Law Academy  
Law Institute of Justice and Advocacy  
Russia, Saratov

### THE STATUTE OF LIMITATIONS IN ANCIENT ROME AND IN THE MODERN CIVIL LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** *The statute of limitations originates from Roman law. Russian civil law has adopted the institution of limitation period, which determines the need to study the theoretical component of the issue. The law does not provide for the possibility of refusal by the court to satisfy the claims without a corresponding statement of the party in the case. Accordingly, there are some difficulties in applying the limitation period in relation to cases of its omission.*

**Keywords:** *statute of limitations, institute of limitation, statute of limitations, types of limitation periods, Roman law.*

В Древнем Риме лицо, чье право было нарушено, обладало возможностью исковой защиты. Право на предъявление иска заинтересованным лицом связывалось с определенным сроком, исчисляемым с момента возникновения соответствующего права. По его истечении лицо утрачивало право на предъявление иска. Именно с этим связывается понятие исковой давности.

«Исковая давность представляет собой установленный в законе максимальный срок, по истечении которого погашается возможность процессуальной защиты нарушенного права лица, поскольку в течение такого срока управомоченное лицо не требовало рассмотрения его иска»<sup>1</sup>.

До V в. в римском праве фигурировало понятие законного срока предъявления иска. Законные сроки устанавливались для отдельных исков. Так, преторские иски составляли 1 год. Для исков из купли-продажи был установлен срок 6 месяцев. Преторские иски из права наследования ограничивались 5 годами. В эпоху Юстиниана появилось понятие «исковая давность». По общему правилу срок исковой давности почти для всех личных и вещных исков был установлен в 30 лет.

Срок исковой давности при этом является сроком, в течение которого лицо, право которого нарушено, может требовать принудительно осуществить или защитить свое нарушенное право. Имеется ввиду срок принудительной защиты нарушенного права, он тесно связан с процессуальным понятием права на иск.

Последнее следует понимать, как обеспеченную законом возможность заинтересованного лица на обращение в суд с требованием о рассмотрении и разрешении спора материально-правового характера между ним и ответчиком, целью чего является защита нарушенного или оспариваемого права или охраняемого законом интереса лица.

В римском праве не было специальных условий, ограничивающих по времени право на заявление исковых требований. Погасительная, или исковая давность переплеталась в обосновании своих требований с приобретательной давностью, вытекавшей из вещных прав.

Началом течения срока исковой давности является момент обретения иском свойства предъявимости. Применительно к вещным правоотношениям оно связано с моментом нарушения господства лица над вещью; обязательствам не делать чего-либо – моментом, когда обязанное лицо совершит действие, которое противоречит принятой обязанности; обязательствам что-либо сделать – моментом возникновения возможности требования исполнения обязанности. Исковая давность погашается, если в течение срока ее действия управомоченное лицо пренебрегает правом предъявления иска.

Перерыв течения срока исковой давности наступает: в случае предъявления иска в пределах срока давности; в случае совершения обязанным лицом действий, свидетельствующих о признании им права управомоченного. Особенность перерыва исковой давности в том, что истекшее до перерыва время во внимание не принимается, и течение давности начинается сначала.

Приостановление течения срока исковой давности происходит вследствие различных причин, например, составление описи наследственного имущества. С устранением основания течения исковой давности возобновляется, а из общего срока исключается лишь время приостановки.

В современном гражданском законодательстве понятие исковой давности закреплено в Гражданском кодексе РФ<sup>2</sup> (далее – ГК РФ). Соответственно исковая давность является сроком, имеющим целью защитить нарушенное право по иску лица.

«Виды сроков исковой давности: общий срок исковой давности, который составляет 3 года; специальные сроки исковой давности, которые делятся на: сокращенные (срок исковой давности по требованию о признании оспоримой

<sup>1</sup> Кудинов О.А. Римское право: курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Ось-89, 2008. С. 54.

<sup>2</sup> Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 25 февраля 2022 г.) // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 3301.

сделки недействительной и о применении последствий ее недействительности составляет 1 год) и длительные (для исков о применении последствий недействительности ничтожной сделки срок исковой давности 10 лет)»<sup>1</sup>.

Течение срока исковой давности начинается со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права и о том, кто является надлежащим ответчиком по иску о защите этого права (ч. 1 ст. 200 ГК РФ).

Течение срока исковой давности приостанавливается: если предъявлению иска препятствовало чрезвычайное и непредотвратимое при данных условиях обстоятельство (непреодолимая сила); если истец или ответчик находится в составе Вооруженных Сил РФ, переведенных на военное положение; в силу установленной на основании закона Правительством РФ отсрочки исполнения обязательств (мораторий); в силу приостановления действия закона или иного правового акта, регулирующих соответствующее отношение.

Перерыв течения срока исковой давности: течение срока исковой давности прерывается совершением обязанным лицом действий, свидетельствующих о признании долга; после перерыва течение срока исковой давности начинается заново; время, истекшее до перерыва, не засчитывается в новый срок.

«Срок исковой давности можно восстановить в исключительных случаях»<sup>2</sup>. Причины пропуска срока исковой давности могут признаваться уважительными, если они имели место в последние шесть месяцев срока давности, а если этот срок равен шести месяцам или менее шести месяцев – в течение срока давности (ст. 205 ГК РФ).

«Пропуск срока исковой давности относится к числу безусловных оснований для принятия судом решения об отказе в иске. Однако с процессуальной точки зрения суд не вправе самостоятельно применить правила пропуска срока исковой давности, для этого обязательно заявление стороны в споре о необходимости применения срока исковой давности»<sup>3</sup>.

Указанное правило подтверждается судебной практикой. В частности, обратимся к решению Саратовского гарнизонного военного суда. «Истец обратился в суд с требованием о взыскании в его пользу с ответчика суммы ущерба. Однако в судебном заседании ответчик иск не признал ввиду пропуска истцом трехлетнего срока исковой давности. Судом отказано в удовлетворении иска»<sup>4</sup>.

Таким образом, институт исковой давности, зародившись в Древнем Риме, путем косвенной рецепции сохранился и применяется в российском законодательстве. Основной проблемой данного института в российском законодательстве является невозможность суда отказать в удовлетворении заявленных истцом требований при пропуске им срока исковой давности без соответствующего заявления стороны в споре.

<sup>1</sup> Кириллова М.Я., Крашенинников П.В. Сроки в гражданском праве. Исковая давность. 3-е изд., испр. и доп. М.: Статут, 2016. С. 10.

<sup>2</sup> Абятипова Н.А., Папуш В.А. Восстановление срока исковой давности // Синергия наук. 2018. № 27. С. 604.

<sup>3</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 сентября 2015 г. № 43 «О некоторых вопросах, связанных с применением норм Гражданского кодекса Российской Федерации об исковой давности» (в ред. от 22 июня 2021 г.) // Российская газета. 2015. № 223.

<sup>4</sup> Решение № 2-73/2020 от 30 июля 2020 г. по делу № 2-73/2020 // Практика Саратовского гарнизонного военного суда Саратовской области. URL: <https://sudact.ru/regular/court/reshenya-saratovskii-garnizonnyi-voennyi-sud-saratovskaia-oblast/> (дата обращения: 30.10.2022).

#### Список литературы:

1. Абятипова Н.А., Папуш В.А. Восстановление срока исковой давности // Синергия наук. 2018. № 27. С. 604–610.
2. Азутин А.В., Захарова В.В. Проблемы сроков исковой давности // Наука. Общество. Государство. 2020. № 4. Т. 8. С. 139–145.
3. Салогубова Е.В. Элементы римского права в российском судопроизводстве X-XVII вв. // Древнее право. 1999. № 1 (4). С. 177–179.
4. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 25 февраля 2022 г.) // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 3301.
5. Кириллова М.Я., Крашенинников П.В. Сроки в гражданском праве. Исковая давность. 3-е изд., испр. и доп. М.: Статут, 2016.
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 сентября 2015 г. № 43 «О некоторых вопросах, связанных с применением норм Гражданского кодекса Российской Федерации об исковой давности» (в ред. от 22 июня 2021 г.) // Российская газета. 2015. № 223.
7. Решение № 2-73/2020 от 30 июля 2020 г. по делу № 2-73/2020 // Практика Саратовского гарнизонного военного суда Саратовской области. URL: <https://sudact.ru/regular/court/reshenya-saratovskii-garnizonnyi-voennyi-sud-saratovskaia-oblast/> (дата обращения: 30.10.2022).
8. Кудинов О.А. Римское право: курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Ось-89, 2008.

#### УДК 341.9

### Пекова Рузанна Аскархановна, Салмова Диана Денисовна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт юстиции  
Россия, Саратов  
ruzipekova@bk.ru  
s.disalmova@mail.ru

## УСЛОВИЯ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ ВНЕШТОРГОВЫХ СДЕЛОК, ЗАКЛЮЧАЕМЫХ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

**Аннотация.** В данной статье рассмотрены особенности заключения гражданско-правовых сделок между гражданами РФ и иностранными гражданами в форме электронной сделки. Особенности электронных сделок связаны с отсутствием физического контакта между сторонами, в связи с чем необходимо предусмотреть условия действительности таких сделок, позволяющие определить и зафиксировать волю сторон договора.

**Ключевые слова:** электронная коммерция, внешнеторговая сделка, электронная форма сделки, click-wrap соглашения, электронная подпись.

### Pekova Ruzanna Askarhanovna, Salmova Diana Denisovna

Saratov State Law Academy  
Institute of Justice  
Russia, Saratov

## CONDITIONS OF VALIDITY OF FOREIGN TRADE TRANSACTIONS CONCLUDED IN ELECTRONIC FORM

**Abstract.** *This article discusses the features of concluding civil law transactions between citizens of the Russian Federation and foreign citizens in the form of an electronic transaction. The peculiarities of electronic transactions are associated with the absence of physical contact between the parties, and therefore it is necessary to provide conditions for the validity of such transactions, allowing to determine and fix the will of the parties to the contract.*

**Keywords:** *e-commerce, foreign trade transaction, electronic form of transaction, click-wrap agreements, electronic signature.*

Интернет-технологии прочно вошли в жизнь человека, а недавняя пандемия коронавируса позволила сполна оценить необходимость дистанционного взаимодействия между субъектами. Используя смартфон, без которого уже сложно представить жизнь человека, каждый из нас может совершить бесчисленное множество операций. Учитывая, что интернет трансграничен и государственные границы не являются препятствием, в настоящий момент существует возможность вступать в гражданско-правовые отношения с иностранными субъектами. Оформление таких сделок возможно при заключении договора посредством электронной коммерции.

Необходимо пояснить, что, в соответствии с Типовым законом ЮНСИТРАЛ, под электронной коммерцией (электронной торговлей) понимается сделка, осуществляемая с помощью электронного обмена данными и другими средствами передачи данных, предусматривающими использование альтернативных бумажным формам методов передачи и хранения информации<sup>1</sup>. Таким образом, многие граждане России, заказывающие товары в зарубежных интернет-магазинах, даже и не задумываются о том, что заключают сделку с иностранными гражданами или организациями.

В российском законодательстве сделка между российскими гражданами и иностранцами в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью именуется внешнеэкономической сделкой<sup>2</sup>. Такой договор может быть заключен в том числе и в электронной форме.

В российском законодательстве отсутствует закрепление электронной сделки как самостоятельной формы, однако такая форма гарантируется международно-правовыми актами<sup>3</sup>. При этом Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ) предусматривает возможность признания электронного контракта письменной формой договора при соблюдении двух условий: во-первых, содержание сделки должно быть отражено на материальном носителе, во-вторых, при заключении сделки использован инструмент, позво-

ляющий достоверно определить лицо, совершающее сделку.

Первое условие может выполняться посредством так называемого click-wrap соглашения. Данная форма заключается в том, что, нажимая определенное поле («принимаю» или «зарегистрироваться»), сторона подтверждает факт ознакомления с условиями сделки, которые обычно изложены в отдельном документе, например, пользовательском соглашении. Легитимность click-wrap формы признана практикой как американских, так и российских судов<sup>4</sup>. Конвенция о международных контактах гласит, что способ заключения сделки должен свидетельствовать о наличии воли стороны на совершения указанной сделки. Click-wrap форма полностью соответствует этому требованию.

Второе условие выполняется посредством использования электронной подписи. Российское законодательство предусматривает три вида электронной подписи – простая, усиленная неквалифицированная и квалифицированная. Причем только последняя является цифровым аналогом собственноручной подписи. Это не является препятствием для использования простой электронной подписи, которая представляет собой комбинацию ключей, сгенерированных специальной системой или непосредственно пользователем, чаще всего состоящую из имени пользователя и пароля. Иногда используются дополнительные способы защиты, например, направление смс-сообщений на номер пользователя<sup>5</sup>.

Одним из главных вопросов, возникающих при заключении внешнеэкономических сделок посредством электронной коммерции, требованиям какого законодательства должна соответствовать форма сделки. На данный вопрос ответил Верховный суд РФ, пояснивший, что надлежащая форма сделки будет соблюдена, если она соответствует требованиям законодательства хотя бы одного из государств, резидентами которого являются стороны сделки<sup>6</sup>. При этом, применяемое право может быть оговорено непосредственно сторонами.

Так, Арбитражным судом Московского округа были отменены постановления нижестоящих судов, признавших ничтожным договор между российской и турецкой организациями. В соответствии с договором, действие и интерпретация договора регулируются и толкуются в соответствии с законодательством Турецкой Республики. При этом суды первой и апелляционной инстанции установили, что заключенный договор не соответствует форме, установленной турецким законодательством, в виду чего не порождает юридических последствий. Однако суд кассационной инстанции указал, что одна из сторон является резидентом РФ, ее личным правом является право Российской Федерации, в связи с чем, все отношения относительно формы договора и последствий несоблюдения данной формы (недействительность и незаключенность сделки) подлежат разрешению с применением норм российского законодательства<sup>7</sup>.

<sup>1</sup> Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронной торговле [рус., англ.] (Принят в г. Нью-Йорке 28 мая 1996 г. – 14 июня 1996 г. на 29-й сессии ЮНСИТРАЛ). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=22925#8hC4wrSen9H4MSrA> (дата обращения: 22.10.2021).

<sup>2</sup> См.: Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеэкономической деятельности» (в ред. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2003. № 50, ст. 4850.

<sup>3</sup> См.: Конвенцию Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах [рус., англ.] (Заключена в г. Нью-Йорке 23.11.2005) // Бюллетень международных договоров. 2018. № 6.

<sup>4</sup> См.: Апелляционное определение Московского городского суда от 12 июля 2016 г. по делу 33–27140/2016. URL: <https://mos-gorsud.ru/mgs/services/cases/appeal-civil/details/d15ffde4-3827-4ea6-9253-b0496502627a?caseNumber=33-27140/2016> (дата обращения: 22.10.2022).

<sup>5</sup> Цит. по: Колтыгин И.Н. Особенности правового регулирования электронной формы внешнеэкономической сделки // Вопросы студенческой науки. 2020. № 4(44). С. 282–288.

<sup>6</sup> См.: п. 22 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2019 г. № 24 «О применении норм международного частного права судами Российской Федерации» // Российская газета. 2019. № 154.

<sup>7</sup> См.: Постановление Арбитражного суда Московского округа от 7 июля 2021 г. № Ф05–1001/2020 по делу № А40–23515/2019. URL: <https://kad>.

На первый взгляд, данная позиция суда выглядит ошибочной – если договором напрямую предусмотрено, какое право применяется, то применение иного права будет являться нарушением воли сторон. На самом деле, описанная позиция судов направлена на защиту более слабой стороны. Так, в указанном примере, по договору подлежало применению турецкое право. Российские граждане и организации не могут в полной мере владеть турецким законодательством, поэтому нарушение турецкой стороной формы заключения сделки не должно влиять на возможность защиты своих прав российским субъектом. Для турецкого же субъекта возможность применения российского права в определенной степени представляется как некая форма ответственности за нарушение со своей стороны формы договора. Данная позиция особенно важна в контексте заключения сделок в электронной форме, так как зачастую граждане не просто не знают особенности законодательства страны, с резидентом которой заключается сделка, но даже и не знают, в каком государстве находится другая сторона сделки.

При этом, также существует специальное правило определения применяемого законодательства. Как уже было сказано, стороны сделки сами могут определить, каким законодательством будут урегулироваться возможные споры между ними. Если такое условие отсутствует, то будет применяться право страны, в которой находится гражданин или организация, направившие оферту. В рамках электронной коммерции данное правило может быть особенно актуальным, так как большинство сделок в электронной форме заключается именно посредством размещения публичной оферты в сети Интернет. Так как оферент ввиду трансграничности Интернет-пространства не может учитывать особенности правовых систем разных стран, вполне логичным видится тот факт, что применяется должно именно право оферента, в то время как акцептант может отказаться от заключения сделки, если она противоречит законодательству его страны.

Таким образом, условием действительности внешнеэкономической сделки, заключенной посредством электронной торговли, являются три обстоятельства. Во-первых, условия сделки должны быть сформулированы и приняты сторонами. Во-вторых, лицо, совершающее сделку, должно быть достоверно определено. В-третьих, сделка должна соответствовать требованиям законодательства хотя бы одного из государств, которые представляют стороны, в частности это касается требований к форме сделки. Выполнение данного условия осложняется тем, что в российском законодательстве, как и в многих законодательствах многих стран, отсутствует упоминание электронной формы сделки. При этом, ряд гражданско-правовых норм в совокупности с нормами международного права позволяют сделать вывод о легальном существовании института так называемых электронных договоров. Популярность электронной коммерции способствует развитию указанной отрасли с точки зрения упрощения и легитимизации договоров, заключенных в электронной форме. Так, для выполнения первого основания действительности (сформулированные условия и выраженная воля) была разработана форма click-wrap соглашений, признаваемых и российской судебной практикой. Для установления сторон сделок были внедрены различные способы иденти-

фикации, в том числе описанные в статье виды электронных подписей. Что касается определения права, распространяющегося на стороны договоров, правоприменительная практика на настоящий момент выработала основные принципы, которые максимально коротко можно сформулировать как минимизация оснований недействительности внешнеэкономических сделок, а также защита «юридически слабых» сторон договора.

#### Список литературы:

1. Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронной торговле [рус., англ.] (Принят в г. Нью-Йорке 28 мая 1996 г. – 14 июня 1996 г. на 29-й сессии ЮНСИТРАЛ). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=22925#8hC4wrSen9H4MSrA> (дата обращения: 22.10.2021).
2. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеэкономической деятельности» (в ред. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2003. № 50, ст. 4850.
3. Конвенция Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах (заключена в г. Нью-Йорке 23 ноября 2005 г.) // Бюллетень международных договоров. 2018. № 6.
4. Апелляционное определение Московского городского суда от 12 июля 2016 г. по делу 33–27140/2016. URL: <https://mosgorsud.ru/mgs/services/cases/appeal-civil/details/d15ffde4-3827-4ea6-9253-b0496502627a?caseNumber=33-27140/2016> (дата обращения: 22.10.2022).
5. Колтыгин И.Н. Особенности правового регулирования электронной формы внешнеэкономической сделки // Вопросы студенческой науки. 2020. № 4(44). С. 282–288.
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2019 г. № 24 «О применении норм международного частного права судами Российской Федерации» // Российская газета. 2019. № 154.
7. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 7 июля 2021 г. № Ф05–1001/2020 по делу № А40–23515/2019. URL: <https://kad.arbitr.ru/Card/13847efa-158c-4a6c-ace6-49a169423464> (дата обращения: 06.11.2022).

#### УДК 347.61/.64

### Скорова Екатерина Вадимовна, Шиятова Мария Владимировна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
katya25.skrobova07.ru@mail.ru  
mariashiyatova@mail.ru

### БРАЧНО-СЕМЕЙНОЕ ПРАВО СКВОЗЬ ВЕКА

**Аннотация.** Цель исследования – проанализировать изменения семейных отношений на уровне законодательства, в определённые исторические периоды. В статье рассматриваются вопросы создания и расторжения брака, роли людей в семье и правила их взаимоотношений. Научная новизна заключается в кругозоре рассмотрения данной проблемы, в её изучении на основе определённых правовых актов, что делает статью индивидуальной.

**Ключевые слова:** семья, законодательный акт, семейные отношения, гражданский брак, институт семьи.



**Skrobova Ekaterina Vadimovna,  
Shiyatova Mariya Vladimirovna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## **MARRIAGE AND FAMILY LAW THROUGH THE AGES**

**Abstract.** *The purpose of the study is to review changes in family relations at the level of legislation, in certain historical periods. The article deals with the creation and dissolution of marriage, the role of people in the family and the rules of their relationship. The scientific novelty lies in the scope of consideration of this problem, in its study on the basis of certain legal acts, which makes the article individual.*

**Keywords:** *family, legislative act, family relations, civil marriage, family institute.*

Семья как социальная общность была важнейшим элементом развития мира во всех цивилизациях. Идея приоритета семьи и ее неотъемлемой ценности для жизни и развития человека и общества закреплена во многих нормативных документах, например, ст. 1 Семейного Кодекса РФ; с.1 PART I, Family Law Act 1996; ст. 29 Конституции Итальянской Республики. Одним из основных положений этих документов является укрепление и защита института семьи обществом и выработка всеми государствами национальной семейной политики.

В числе самых значимых человеческих взаимоотношений находятся семейные отношения. Familia – патриархальная семья в Древнем Риме, где paterfamilias (домовладыка) был единственным и абсолютным авторитетом. В состав римской семьи входили жена, кровные и усыновленные дети, родственники, и имущество (dominium): дома, орудия и продукты труда. В Древнем Риме существовало несколько форм заключения брака: брак с наложением руки (cum manu) и брак без наложения руки (sine manu). В первом случае суть заключалась в том, что женщина переходила под власть мужа или paterfamilias, потому что в отношении всей семьи она становилась дочерью. Вторая форма подразумевала заключение брака на основании факта совместного проживания в течение одного года. После истечения срока давности, женщина переходила под власть мужа и занимала место дочери. Если жена не хотела такого развития событий, то должна была ежегодно отлучаться из дома мужа три ночи подряд и тем самым прерывать срок давности. В таком браке она признавалась самостоятельным лицом или оставалась подвластной прежнему домовладыке, а муж осуществлял опеку над женой. Именно в этой форме брака женщина обретала значительную свободу, включая право на развод. Издержки на содержание семьи лежали на муже, поскольку брак являлся патриархальным, при этом ему не запрещалось распоряжаться приданым, принесенным женой. При разводе женщина забирала принадлежащее ей имущество. Также существовала особая форма сожителства женщины и мужчины – конкубинат (concubinat), с целью создания семьи и рождения детей, и не мог быть признан законным римским браком.

Со временем развития общества и государства усложнялись семейно-брачные отношения: появлялись новые

внутрисемейные связи, которые требовали регулирования на законодательном уровне. Так, например, во Франции, в 1804 г. был издан Кодекс Наполеона<sup>1</sup>, регламентировавший все аспекты взаимоотношений членов семьи. Наиболее важным нововведением в области брачно-семейного законодательства стало признание брака действительным только при условии заключения его согласия обеих сторон<sup>2</sup>. Брак носил светский характер, однако не запрещалось впоследствии совершать любые религиозные обряды по желанию. Брачный возраст был установлен 18 лет для мужчин и 15 лет для женщин<sup>3</sup>. Достижения его стороны не могли вступить в брак без разрешения главы семьи. Однако после совершеннолетия – мужчины 25 лет, женщины 21 год, согласия родителей или семейного совета для заключения брака не требовалось<sup>4</sup>. Гражданский кодекс признавал права на развод за супругами. Он был возможен в случаях: прелюбодеяния<sup>5</sup>, но тогда виновный не мог вступить в брак со своим «соучастником»; жестокого обращения; грубого оскорбления. Не менее важным основанием для развода являлось взаимное упорное согласие супругов на развод, которое служило достаточным доказательством того, что совместная жизнь является для них невыносима и существует твердо установленная причина развода<sup>6</sup>. Наполеон, считал, что это положение служило одним из критериев гражданского равенства супругов. Особое место при регулировании брачных отношений принадлежало институту главенства в семье. Жена и дети занимали подчиненное положение. В случае неповиновения, члены семьи могли быть лишены свободы или помещены в исправительные учреждения. Если же жена совершала прелюбодеяние, по инициативе мужа её помещали в тюрьму на несколько месяцев. При частичной или полной недееспособности супруги её опекуном являлся муж. Отец мог распоряжаться имуществом своих жены и несовершеннолетних детей.

Особую роль в развитии семейно-брачных отношений сыграла Германия. В Германском гражданском уложении<sup>7</sup> брак рассматривался как общественный социальный институт, который заключался путём личного заявления по соглашению в присутствии гражданского должностного лица. Брак был моногамным, уложение запрещало вступать в другой брак, не закончив предыдущий. Брачный возраст был установлен для мужчины 21 год и 16 лет для женщин<sup>8</sup>. Отношения в браке характеризовались доминирующим положением мужа в семье. Супруги были обязаны жить вместе и вести общее хозяйство<sup>9</sup>. Глава семьи был обязан содержать жену и де-

<sup>1</sup> Кодекс Наполеона – французский гражданский кодекс, учрежденный при французском консульстве в 1804 году и все еще действующий, хотя и с частыми поправками.

<sup>2</sup> См.: ст. 146 144 Титул V «О браке», Глава I «О качествах и условиях, необходимых для заключения брака» Гражданского кодекса Наполеона.

<sup>3</sup> См.: ст. 144 Титул V «О браке», Глава I «О качествах и условиях, необходимых для заключения брака» Гражданского кодекса Наполеона.

<sup>4</sup> См.: ст. 148 Титул V «О браке», Глава I «О качествах и условиях, необходимых для заключения брака» Гражданского кодекса Наполеона.

<sup>5</sup> См.: ст. 229, 230 Титул VI «О разводе», Глава I «О причинах развода» Гражданского кодекса Наполеона.

<sup>6</sup> См.: ст. 233 Титул VI «О разводе», Глава I «О причинах развода» Гражданского кодекса Наполеона.

<sup>7</sup> Германское гражданское уложение – крупнейший и основополагающий закон Германии, регулирующий гражданские правоотношения.

<sup>8</sup> См.: ст. 1303 Глава вторая. Заключение брака. Книга четвертая. Семейственное право.

<sup>9</sup> См.: ст. 1353, 1357 Глава пятая. Общие последствия брака. Книга четвертая. Семейственное право.

тей, соразмерно со своим общественным положением, состоянием и трудоспособностью<sup>1</sup>. Доминирующая роль мужа проявляется в праве решать все вопросы, касающиеся совместного проживания и выбора места жительства. Однако это господство уже не было абсолютным. В частности, жена могла не подчиняться решениям мужа, если считала их злоупотреблением своими правами. Женщина имела первоочередное право на все действия в пределах дома, не теряя своей правоспособности во время брака. Для совершения юридических действий ей требовалось согласие мужа, которое ограничивалось только установлением специальной опеки над женой. Развод допускался только в судебном порядке, при наличии уважительных причин: нарушение супружеских обязанностей, в том числе прелюбодеяние, совершение преступления, злостное оставление, жестокое обращение с супругом. Институт власти отца над своими детьми становится почти условным. Отцы по-прежнему имели доступ к имуществу своих детей, за ними сохранялась свобода применения наказаний в отношении них, которые назначались не произвольно, а по решению опекунского суда. Усиливается роль матери в семье, которая приобрела право контролировать своих детей. Германское гражданское уложение 1900 г. в области семейного права стало уникальным, поскольку не только вообрало в себя основные положения римского и французского права, но и сохранило национальные черты брачного права Германии. Его общие принципы выражали стремление к экономической и социальной свободе супругов, основанных на гражданском равенстве.

Благодаря изучению семейного права различных эпох, сложилась общая картина брачных отношений характерных для Древнего Рима, буржуазных Франции и Германии. Со временем, отношения между супругами претерпели значительные изменения: место жены детей в семье, условия вступления в брак и его расторжение. На протяжении длительного времени развивались и совершенствовались нормы семейно-брачного права, что наглядно представлено в документах разных времён. Этот процесс происходит постоянно, поскольку семья как ячейка общества не останавливается в своём развитии. Он необратим, и не зависит от страны, национальности и исторического периода.

#### Список литературы:

1. Сборник документов по истории государства и права зарубежных стран (рабовладельческий период) / отв. ред. В.И. Ниженчек; сост. М.Я. Протасова. Иркутск: Изд-во Иркут. гос. ун-та им. А.А. Жданова, 1973. Вып. 1.
2. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: учебное пособие / под ред. З.М. Черниловского; сост. Е.В. Поликарпова, В.А. Савельев; рец. Н.А. Крашенинникова. М.: Юридическая литература, 1984.
3. Германское гражданское уложение // Викитека. URL: <https://goo.su/69S5mT>
4. *Перетерский И. С., Краснокутский В. А., Флейшиц Е. А. и др.* Римское частное право. М., 2015.
5. *Афонасин Е.В.* Римское частное право: казусы, иски, институты. Новосибирск, 2014.

<sup>1</sup> См.: ст. 1360 Глава пятая. Общие последствия брака. Книга четвёртая. Семейственное право.

УДК 347.232.43

**Сухарев Дмитрий Владимирович**

Саратовская государственная юридическая академия  
Юридический институт правосудия и адвокатуры  
Россия, Саратов  
diablos99@mail.ru

## ПОНЯТИЕ ВЛАДЕНИЯ В ДРЕВНЕМ РИМЕ И СОВРЕМЕННОМ РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

**Аннотация.** В данной научной статье проводится анализ понятия владения в Древнем Риме и современном российском законодательстве. Описывается, что означает понятие «владение» у древних римских граждан, его характеристика и применение. В российском законодательстве анализируются нормы гражданского права и Конституции РФ. Подводится итог влияния римского частного права на современное российское законодательство.

**Ключевые слова:** владение, понятие владения, Древний Рим, российское законодательство, *possessio*, *animus possidentis*.

**Sukharev Dmitry Vladimirovich**

Saratov State Law Academy  
Law Institute of Justice and Advocacy  
Russia, Saratov

## THE CONCEPT OF OWNERSHIP IN ANCIENT ROME AND MODERN RUSSIAN LEGISLATION

**Abstract.** This scientific article analyzes the concept of ownership in Ancient Rome and modern Russian legislation. It describes what the concept of «possession» means among ancient Roman citizens, its characteristics and application. The Russian legislation analyzes the norms of civil law and the Constitution of the Russian Federation. The article summarizes the influence of Roman private law on modern Russian legislation.

**Keywords:** possession, the concept of possession, Ancient Rome, Russian legislation, *possessio*, *animus possidentis*.

Трудно представить современный мир без понятия владения. Владение – это одно из древнейших понятий, возникшее первоначально в отношении земли. Означает фактическое обладание лицом вещью или реальное господство лица над ней.

В Древнем Риме владение обозначалось как “*possessio*”. В Дигестах Юстиниана понятие владения дается так: «Павел в 54-й книге «Комментариев к эдикту». Владение (*possessio*) названо, как и Лабейон говорит, от «оседлых мест» (*asedibus*), как бы расположение (*positio*), которое греки называют «обитанием», так как его естественным образом удерживает тот, кто там разместился» (D. 41. 2. 1.).

Римское владение носило первоначальный характер и начиналось с захвата вещи. Римские классические юристы подчеркивали, что *possessio* могло начинаться произво-

дным способом (путем договора, наследования и т.п.)<sup>1</sup>. Мы приобретаем вещь через нас самих (D., 41. 2. 1. 2).

Римскими классическими юристами были найдены критерии для разграничения владения от невладелческих случаев обладания вещами: категория «*corpus possessionis*» (фактическая власть) и категория «*animus possidentis*» (намерение, дух, воля). Владение будет считаться таковым тогда, когда объединяет объективные и субъективные элементы, т.е. «*corpus*» и «*animus*». Если присутствует только объективный элемент, это будет держание – фактическая власть над вещью без намерения обладать ею исключительно для себя.

Для приобретения владения при каждом случае требовалось наличие у приобретающего *animus possidentis* *corpus possessionis*. В некоторых случаях *animus possidentis* наступал раньше *corpus possessionis*<sup>2</sup>.

Выделяются следующие виды владения: прямое владение; производное владение; цивильное владение; преторское владение; законное владение; незаконное владение (добросовестное и недобросовестное). Также выделяется еще «прекарное владение».

Субъектами владения могут быть только дееспособные лица. Объектами владения могут быть вещи находящиеся в обороте, телесные вещи, индивидуально определенные вещи. Стоит отметить, что рабы не могли быть субъектами, так как были объектами владения.

В современном российском законодательстве понятие владения является частью содержания права собственности (ст. 209 Гражданского кодекса РФ<sup>3</sup>). Так, собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Четкое понятия владения в Российской правовой системе отсутствует. Но имеются признаки, указывающие на объект и лицо, обладающие данным правом:

Объектом владения является не только фактическое (физическое и материальное) обладание вещью, но и реализация прав владения в сфере интеллектуальных собственности.

Субъектом владения непосредственно является владелец на основании фактического или реального и юридического обладания вещью. Фактическое владение или реальное представляет собой физическое обладание вещью владельцем (например, владелец держит предмет в своих руках, или вещь хранится на территории владельца). Юридическое право владения устанавливается посредством закрепления факта владения, который реализуется через различные договоры, сделки и т.п. Вместе с этими владельцами могут являться: истинный собственник вещи; лицо, ошибочно считающее себя собственником (незаконное добросовестное владение), и лицо, умышленно выдающее себя за собственника (незаконное или преступное владение). Лица, являющиеся

держателями вещи, т.е. реально владеющие ею (добросовестно и законно), но не имеющие намерения присваивать ее себе – не считаются владельцами вещи. Собственник может передать свое имущество в доверительное управление другому лицу (доверительному управляющему). Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности к доверительному управляющему, который обязан осуществлять управление имуществом в интересах собственника или указанного им третьего лица. Например, владельцы автостоянок, хранители и пр.

Реализация права владения является его содержанием, в котором регламентируется момент возникновения владения, само владение (постоянное и временное), защита владения и прекращение или утрата владения.

Согласно п. 2 ст. 8 Конституции РФ<sup>4</sup> форма собственности в нашем государстве определяется статусом собственника имущества (его индивидуализацией). Основные формы собственности в России: частная собственность, государственная собственность, муниципальная собственность.

Сравнивая понятие владения в Древнем Риме и современном российском законодательстве, отметим, что право собственности в России может иметь и недееспособное лицо, в отличие от права владения в Древнем Риме. Право владения начало закрепляться без необходимых на то свидетелей, появились договоры, чеки и т.п., появился Закон о защите прав потребителей и многое другое, способствующее комфортной защите своих прав. Также появилась и интеллектуальная собственность, которая гарантирует защиту интеллектуальной деятельности лиц, патенты и прочее.

Подводя итог, отметим, что право владения Древнего Рима стало «фундаментом» современного российского законодательства в области вещного права. Несмотря на наличие рабовладельческого строя, законодательство Древнего Рима стало универсальной основой для развития правовых систем многих стран, включая Россию.

#### Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

2. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 25 февраля 2022 г.) (с изм. и доп. от 25 февраля 2022 г.) // СЗ РФ. 1994. № 32. ст. 209; Российская газета. 2022. 14 июня.

3. Харченко Г.Г. Особенности правопонимания вещи в гражданском праве // Вестник Томского гос. ун-та. Право. 2013. № 2 (8). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-pravoponimaniya-veschi-v-grazhdanskom-prave-1> (дата обращения: 01.11.2022).

4. Савельев В.А. Владение в римском классическом праве и современное законодательство // Журнал российского права. 2013. № 1 (193). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vladenie-v-rimskom-klassicheskom-prave-i-sovremennoe-zakonodatelstvo> (дата обращения: 02.11.2022).

5. Бабитинская А.И. К вопросу о понятии и сущности владения в гражданском праве России // Сибирский юридический вестник. 2013. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-ponyatii-i-suschnosti-vladeniya-v-grazhdanskom-prave-rossii> (дата обращения: 02.11.2022).

<sup>4</sup> Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>1</sup> Савельев В.А. Владение в римском классическом праве и современное законодательство // Журнал российского права. 2013. № 1 (193). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vladenie-v-rimskom-klassicheskom-prave-i-sovremennoe-zakonodatelstvo> (дата обращения: 02.11.2022).

<sup>2</sup> Бабитинская А.И. К вопросу о понятии и сущности владения в гражданском праве России // Сибирский юридический вестник. 2013. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-ponyatii-i-suschnosti-vladeniya-v-grazhdanskom-prave-rossii> (дата обращения: 02.11.2022).

<sup>3</sup> Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 25 февраля 2022 г.) (с изм. и доп. от 25 февраля 2022 г.) // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 209; Российская газета. 2022. 14 июня.

## Шахбанов Абдулхалик Зубаилович

Саратовская государственная юридическая академия  
Межрегиональный юридический институт  
Россия, Саратов  
shakhbanovabdulhalik@gmail.com

### РЕЦЕПЦИЯ РИМСКОГО ПРАВА В ГРАЖДАНСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** Законодательство Российской Федерации в процессе своего развития движется к тому, что оно возвращается к основам нормотворчества традиционного типа, а именно к базисам римского права. В частности, большому влиянию подвергся Гражданский кодекс РФ, который уже содержит в себе базовые определения и принципы частного римского права.

**Ключевые слова:** Гражданский кодекс, законотворчество, рецепция, римское право, российское право, Российская Федерация.

## Shakhbanov Abdulhalik Zubailovich

Saratov State Law Academy  
Interregional Law Institute  
Russia, Saratov

### THE RECEPTION OF ROMAN LAW IN THE CIVIL LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** The legislation of the Russian Federation in the process of its development is moving to the fact that it returns to the basics of rulemaking of the traditional type, namely to the bases of Roman law. In particular, the Civil Code of the Russian Federation, which already previously included the basic definitions and principles of private Roman law, has been more influenced.

**Keywords:** Civil Code, law-making, reception, Roman law, Russian law, Russian Federation.

«Римское право для русской правовой культуры остаётся священным источником высокопрофессионального отношения к праву»<sup>1</sup>. Многие учёные, говоря о рецепции римского права, выделяют именно период перехода от социализма к капитализму, ибо это вынудило пересмотреть взгляды на развитие вещного права. Практика рецепции римского права в других странах (романо-германской правовой семьи) показала, что более эффективной базы нормотворчества на данном историческом этапе не существует. Реформирование началось с обновления юридических элементов и определений. Новое законодательство нуждалось в быстром прогрессе, ибо времени совсем не было. Необходимо было соответствовать мировым стандартам, но в то же время, было важно не отступать от традиционных ценностей. С приходом частного права были изменены интересы и предпочтения граждан, изменились ценности.

<sup>1</sup> Бабурин С.Н. О социальных ценностях: Влияние римского права на российский конституционализм // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2020. № 1. С. 10.

Это способствовало пересмотру государством новой политико-экономической формации практически во всех сферах жизнедеятельности.

Изменение государственного устройства России, в частности, легализация и развитие коммерческой деятельности сильно повлияли на изменение законодательства. Изменения коснулись и гражданского права. В начале 90-х Государственной Думой был принят Гражданский кодекс РФ, который включает в себя все элементы и принципы, касающиеся вещного, материального и имущественного права.

«Общее развитие Гражданского кодекса РФ в той или иной степени совпадает с изложениями в Институциях Гая и Юстиниана, материал располагается в последовательности, которая кратко определяется формулой: «лица – вещи – обязательства»<sup>2</sup>. Рецепция римского права в Гражданский Кодекс РФ берёт своё начало с момента его принятия. Так, например статьи 1073–1074 об ответственности родителей за вред, который был причинён их несовершеннолетними детьми, а также статья 1068 про вред, причинённый работником, соотносим с ответственностью отца (господина) за действия своего сына(слуги): Институция Гая Книга IV п. 70 «Итак, во-первых, если по приказанию отца или господина будет совершено юридическое действие, то претор составляет иск в полной сумме против отца или господина, да это и правильно, так как тот, кто таким образом совершает юридическое действие, скорее полагается на добрую совесть отца или хозяина, чем сына или раба»<sup>3</sup>.

Российская Федерация долгое время была социалистическим государством, следовательно, говорить про частно-правотношения не приходилось. С 1990-х Россия начинает свой путь капиталистического государства. Развивается переход от плановой экономики к рыночной, что вынуждает страну абсолютно полностью менять свой экономический облик. Растёт необходимость в развитии гражданского права. При этом, было важно сохранить свою идентичность, которая отличала бы «народное» законодательство от международного. Современный Гражданский кодекс подчёркивает самостоятельность и уникальность российского права тем, что в ней учитываются элементы социалистического прошлого, но при этом выделяются элементы современной эпохи материальных отношений. В ней также заложены основы римского частного права, так как оно является основополагающим для законотворчества ряда стран уже на протяжении многих лет.

«Большинство институтов, детально разработанные в римском праве, такие как сервитут, суперфиций и прочее, только начинают развиваться в народном правосознании»<sup>4</sup>. Таким образом, римское право постепенно перетекает в наше законодательство. «Так, например, суперфиций в римском частном праве – право на пользование той или иной территорией с целью возведения какой-либо конструкции (здания)»<sup>5</sup>. Обращаясь к Гражданскому кодексу, в статье 271 говорится о том, что «собственник недвижимости,

<sup>2</sup> Новицкий И.Б. Основы римского гражданского права: учебник. М.: Проспект, 2020.

<sup>3</sup> Акимова М.А., Кожокаръ И.П., Леус В.А. Хрестоматия по римскому праву: учебное пособие. 2-е изд. М.: Проспект, 2019.

<sup>4</sup> Алексеева Т.А. Рецепция римского права: Общие принципы и современность // Государство и право. 2020. № 1. С. 151.

<sup>5</sup> Куштанова В.С. Суперфиций в римском частном праве // Молодой ученый. 2020. № 29 (319). С. 98.

которая находится на чужой территории, может находиться в пользовании данного собственника»<sup>1</sup>.

Следует отметить, что Россия только в начале своего пути развития «собственного» вещного права, так как Российская Федерация – довольно таки современное «молодое» государство.

Гражданское законодательство России развивается и продолжает эффективно работать в судопроизводстве. Огромный вклад в это развитие внесло и римское право. Однако ожидаемого развития пока ещё не наблюдается, многие судебные дела всё ещё остаются спорными и часто не доводятся до судебного решения. Следовательно, вещное право всё ещё нуждается в изменениях и нововведениях.

Россия старается находить свои источники права, искать свой путь правового и государственного развития. Рецепция римского права может оказать неоднозначное влияние на российское законодательство. С одной стороны, это даёт возможность продуктивнее и быстрее формировать и развивать нормативно-правовые акты. Возможность депутатам абстрагироваться от собственных идей и взглядов на те или иные экономические и политические процессы, протекающие в стране: строить государственное законодательство объективно и легально. С другой стороны, рецепция может замедлить процесс развития «народного» права. Любое государство стремится найти свой почерк правовой культуре. Излишнее заимствование может привести к тому, что государство потеряет свою самобытность. Важно учитывать специфику интересов своего населения и исходя из этого строить свою нормативно-правовую базу. Необходимо искать баланс между рецепцией римского частного права и спецификой материальных правоотношений граждан.

Ни одна правовая система в мире не обошлась без заимствования чужого правового опыта. «Прогрессправа с использованием иностранного правового опыта можно обосновать тем, что такое извлечение является наиболее балансным решением возникающих проблем. Нет необходимости применять экономические ресурсы, когда можно обратиться к истории правового развития ряда иных государств, которые ранее уже адаптировали в своём законодательстве основы римского частного права, и уже там найти необходимый ответ на тот или иной вопрос»<sup>2</sup>.

Российское законодательство, по сути, находится лишь на начальном этапе своего развития. Учитывая, что современный облик нашего государственного устройства берёт своё начало с 90-х годов XX века, когда вещное право обретает особый окрас, то мы можем сделать вывод о том, что гражданское право будет ещё видоизменяться и модернизироваться, конечно же, не без помощи римского права и остальных международных нормотворческих актов. Но при этом нужно понимать особенности и специфику жизни населения государства, учитывать их интересы и возможности.

В силу последних событий, ввиду новой современности, в которой мы вынуждены сегодня пребывать, гражданское право нуждается в скором преобразовании по ряду вопро-

сов: регулирование имущественных отношений между иностранными гражданами и компаниями, введение ограничений в области вещного права для лиц и государственных представителей недружественных стран, которые нелюбезно высказываются в отношении граждан России. Однако важно, чтобы при этом не были нарушены основные принципы статьи 19 Конституции РФ: та или иная дискриминация не допустима ни в какой форме. Вспоминая римское право, можно отметить, что там как раз и были разделены права римлян и иностранцев, пусть оно и было оформлено в довольно «грубой» форме. Задача Российского государства – адаптировать те правовые основы под себя таким образом, дабы исключить те самые «грубые» недочёты.

#### Список литературы:

1. *Акимова М.А., Кожокарь И.П., Леус В.А.* Хрестоматия по римскому праву: учебное пособие. 2-е изд. М.: Проспект, 2019.
2. *Алексеева Т.А.* Рецепция римского права: Общие принципы и современность // Государство и право. 2020. № 1. С. 151.
3. *Бабурин С.Н.* О социальных ценностях: Влияние римского права на российский конституционализм // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2020. № 1. С. 10.
4. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (с изм. и доп. от 25 февраля 2022 г.) // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 3301; Российская газета. 2022. 14 июня.
5. *Куштанина В.С.* Суперфиций в римском частном праве // Молодой ученый. 2020. № 29 (319). С. 98.
6. *Новицкий И.Б.* Основы римского гражданского права: учебник. М.: Проспект, 2020.
7. *Пуляева В.В.* Римское право в вопросах и ответах: учебное пособие. М.: РГ-Пресс, 2020.

#### УДК 347.922.62

### Шепеленко Диана Игоревна

Саратовская государственная юридическая академия  
Юридический институт правосудия и адвокатуры  
Россия, Саратов  
dianasepelenko98@gmail.com

## ВИНДИКАЦИОННЫЙ ИСК В ДРЕВНЕМ РИМЕ И СОВРЕМЕННОМ РОССИЙСКОМ ПРАВЕ

**Аннотация.** *Начиная с Древнего Рима и вплоть до нашего времени виндикация имеет большое значение в нашей жизни. Среди способов защиты вещных прав виндикационный иск является самым распространённым. В Древнем Риме он был основным исковым средством, используемого для того, чтобы защищать право собственности.*

**Ключевые слова:** *виндикационный иск, Древний Рим, российское право, виндикация, иск, право собственности, истец, ответчик.*

### Shepelenko Diana Igorevna

Saratov State Law Academy  
Law Institute of Justice and Advocacy  
Russia, Saratov

<sup>1</sup> Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (с изм. и доп. от 25 февраля 2022 г.) // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 3301; Российская газета. 2022. 14 июня.

<sup>2</sup> *Пуляева В.В.* Римское право в вопросах и ответах: учебное пособие. М.: РГ-Пресс, 2020.

## VINDICATION SUIT IN ANCIENT ROME AND MODERN RUSSIAN LAW

**Abstract.** *Vindication has a long history, starting from Ancient Rome and up to our time. Among the ways to protect property rights, a vindication claim is the most common. In Roman law, it acted as the main means of action used to protect property rights.*

**Keywords:** *vindication suit, rei vindicatio, ancient Rome, russian law, vindication, lawsuit, ownership, plaintiff, defendant.*

В римском частном праве виндикационный иск назывался *rei vindicatio* (от *vim dicere* – объявлять о применении силы). Иск представлял собой иск собственника о признании его права собственности на вещь и о передаче ему на этом основании его вещи. В древности свою вещь можно было вернуть с помощью самоуправства: «где нахожу свою вещь, там ее и виндицирую». Под понятием виндикации в юридическом смысле слова понимается, такой предметный иск, в котором не владеющий обладатель просит через обладающего несобственника возвращение и восстановление своей вещи. Согласно Дигестам «виндикационный иск имеет место в отношении всех движимых вещей, как живых, так и тех, которые лишена души, и вещей, которые соединены с почвой» (D., 6, 1, 1, 2).

«В качестве предмета указанного иска может быть лишь имущество, которое определено индивидуальными признаками, которое сохранилось в натуре»<sup>1</sup>. Непременным соглашением при возбуждении такого иска будет фактическое присутствие вещи на день разбирательства. Но если все-таки предмет спора уничтожен либо утрачен, виндикационный иск останется без удовлетворения. При предъявлении указанного иск действует общий срок исковой давности, который составляет три года.

Сторонами виндикационного иска является истец и ответчик. Истцом является собственник, утративший фактическое владение вещью, и утверждающий, что требует свою вещь<sup>2</sup>. Как указывали римские юристы, «вещный иск принадлежит тому, кто приобрел собственность на основании права народов или на основании гражданского права» (D., 6, 1, 23.) В римском праве ответчиком зачастую могло быть также третье лицо, которому принадлежала конкретная вещь. «Но были два исключения, когда иск давался против лица, не владеющего вещью: Когда лицо владело вещью, но до начала судебного процесса умышленно выбросил или уничтожил вещь и когда лицо ложно выдавал себя за владельца вещи»<sup>3</sup>.

Классическую характеристику ответчика по виндикационному иску дал Ульпиан: «... можно требовать ее (вещь) от всех, кто держит вещь и имеет возможность ее отдать» (D., 6, 1, 9.). Соответственно, «обязанность судьи при разбирательстве данного иска заключается в том, чтобы рассмотреть, является ли ответчик владельцем» (D., 6, 1, 9).

При недоказанности владения вещи, обвиняемый мог обвинить истца в намеренном бесчестии со всеми, предусмотренными римскими законами, последствиями. При доказывании права собственности на вещь, он переходил во владение предыдущего собственника без специального судебного приказа и в порядке исполнения решения суда.

В римском праве бремя доказывания (*onus probandi*) лежало на истце, и оно включало две основные составляющие:

- доказать свое право собственности, основанное на праве народов либо на гражданском праве;
- доказать факт владения вещью ответчиком.

«Единственный случай, когда истец освобождался от необходимости доказывать свое право собственности имел место, когда ответчик отрицал факт владения вещью, а истец доказывал этот факт; истец в таком случае получал владение вещью, и прежний ответчик сам уже должен был предъявить виндикацию к истцу, если полагал свое дело правым»<sup>4</sup>.

Посредством виндикационного иска нельзя было истребовать свободных лиц, находящихся в чьей-либо власти (когнатов), хотя он распространялся на рабов (D., 6, 1, 1, 2).

В современном понимании виндикация – вещно-правовой способ защиты прав, с помощью которого собственник вправе истребовать свое имущество из чужого незаконного владения<sup>5</sup>. В соответствии со ст. 301 ГК РФ «лицо, обратившееся в суд с иском об истребовании своего имущества из чужого незаконного владения, должно доказать свое право собственности на имущество, находящееся во владении ответчика». «Доказывание данного обстоятельства обусловлено тем, что истцом по виндикационному иску является только собственник или титульный владелец спорного имущества». Владелец, как добросовестный, так и недобросовестный, в свою очередь вправе требовать от собственника возмещения произведенных им необходимых затрат на имущество с того времени, с которого собственнику причитаются доходы от имущества. Добросовестный владелец вправе оставить за собой произведенные им улучшения, если они могут быть отделены без повреждения имущества. Если такое отделение улучшений невозможно, добросовестный владелец имеет право требовать возмещения произведенных на улучшение затрат, но не свыше размера увеличения стоимости имущества<sup>6</sup>. «Срок предъявления виндикационного иска равен 3 годам с момента выявления правонарушения» (ст. 196 ГК РФ). Его отсчет начинается с того момента, когда собственник узнал или мог узнать о нарушении его интересов (п. 1 ст. 200 ГК РФ) или же с даты обнаружения, если речь идет о движимом имуществе.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что виндикационный иск Древнего Рима явился прообразом виндикационного иска в современном законодательстве. Много аспектов отражается в современном российском граждан-

<sup>1</sup> Донгак А. Т. Правовая природы виндикационного иска: науч. статья // Вестник магистратуры. 2021. № 3-1 (114). С. 26. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-priroda-vindikatsionnogo-iska/viewer> (дата обращения: 30.10.2022).

<sup>2</sup> Римское частное право: учебник / под ред. И.Б. Новицкого и И.С. Петерского. М.: Юриспруденция, 2006. С. 448.

<sup>3</sup> Омелько Е. Т. Виндикационный иск как вещно-правовой способ защиты права собственности // Актуальные вопросы гражданского права. Мир науки: сб. науч. тр. 2017. С. 160–164.

<sup>4</sup> Орехова О. Ю. Некоторые особенности института виндикационного иска в римском праве: науч. статья // Актуальные вопросы современной науки. 2016. Вып. 17, ч. 2. С. 245. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/někotorye-osobennosti-instituta-vindikatsionnogo-iska-v-rimskom-prave> (дата обращения: 30.10.2022).

<sup>5</sup> Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 07.10.2022) // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 282.

<sup>6</sup> Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 07.10.2022) // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 303.

ском праве, например, срок предъявления иска, предмет иска и тд.

**Список литературы:**

1. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 3301.

2. *Донгак А.Т.* Правовая природы виндикационного иска: науч. статья // Вестник магистратуры. 2021. № 3-1(114). С. 29. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-priroda-vindikatsionnogo-iska/viewer>

3. *Орехова О.Ю.* Некоторые особенности института виндикационного иска в римском праве: науч. статья // Актуальные вопросы современной науки. 2016. Вып. 17, ч. 2. С. 249. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-osobennosti-instituta-vindikatsionnogo-iska-v-rimskom-prave>

4. *Омелько Е.Т.* Виндикационный иск как вещно-правовой способ защиты права собственности // Актуальные вопросы гражданского права. Мир науки: сб. науч. тр. 2017. С. 164.

5. Римское частное право: учебник. / под ред. И.Б. Новицкого и И.С. Перетерского. М.: Юриспруденция, 2006. С. 448.

---

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ И СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

---

УДК 341.01

**Андреева Дарья Владимировна,  
Носова Ангелина Сергеевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
andreva\_@mail.ru  
An.nsva@yandex.ru

## ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ПАРАЛЛЕЛЬНОГО ИМПОРТА В ПЕРИОД САНКЦИЙ

**Аннотация.** Настоящая статья посвящена анализу одной из мер по повышению устойчивости экономики и поддержке граждан в условиях санкций, введенных Правительством РФ. Авторами анализируются положительные и негативные стороны легализации параллельного импорта товаров.

**Ключевые слова:** параллельный импорт товаров, легализация параллельного импорта, поддержка бизнеса, серый импорт.

**Andreeva Darya Vladimirovna,  
Nosova Angelina Sergeevna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## LEGALIZATION OF PARALLEL IMPORTS DURING THE SANCTIONS PERIOD

**Abstract.** This article is devoted to the analysis of one of the measures to increase the stability of the economy and support citizens in the conditions of sanctions imposed by the Government of the Russian Federation. The authors analyze the positive and negative aspects of the legalization of parallel imports of goods.

**Keywords:** parallel import of goods, legalization of parallel import, business support, gray import.

Введенные против Российской Федерации санкции, затронули практически все сферы общественной жизни и, в большей степени, сферу экономики. Многие зарубежные компании приостановили поставки своей продукции на российский рынок или вовсе ушли с него. В целях обеспечения населения необходимыми товарами Правительством РФ был разрешен параллельный импорт – ввоз оригинальных товаров иностранного производства без согласия

правообладателей<sup>1</sup>. Чуть позже вступило в силу федеральное законодательство по данному вопросу<sup>2</sup>. Отметим, что до этого параллельный импорт был запрещен гражданским законодательством (ст. 1487 Гражданского кодекса РФ) и признавался контрабандой. При этом были также внесены изменения и в установленный принцип исчерпания исключительных прав на товарный знак, в соответствии с которыми использование товарного знака третьим лицом не будет являться нарушением исключительных прав, если товары были введены в российский гражданский оборот без разрешения правообладателя.

На сегодняшний день подобным образом на российскую территорию ввозятся: автомобили и запчасти к ним, электронные товары, косметические средства, одежда и т.д. Их перечень корректируется в зависимости от решения компаний по поводу возможности работать в России. Кроме этого, думается, что продукция иностранных компаний, не приостановивших свою деятельность в РФ, будет защищаться.

Органы государственной власти отмечают ежемесячный прирост объемов параллельного импорта в среднем на 12 % и в октябре его стоимостное выражение составляет 12,6 миллиарда долларов<sup>3</sup>. Как указало Министерство промышленности и торговли РФ, в данном случае речь идет не о контрафактной продукции, а об иных каналах поставки<sup>4</sup>. Несмотря на желание недобросовестных хозяйствующих субъектов, таможенными органами было выявлено более 7 миллионов контрафактной продукции. Для сравнения, годом ранее было выявлено 6,5 миллионов, а два года назад 8. Основными видами товаров выступают: детские игрушки, одежда, обувь, парфюмерия и электроника<sup>5</sup>.

При всей необходимости параллельного импорта для российской экономики и граждан, нельзя не обратить внимание на то, что он обуславливает возникновение конфликта инте-

---

<sup>1</sup> См.: Постановление Правительства РФ от 29 марта 2022 № 506 «О товарах (группах товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации, которыми такие товары маркированы» // СЗ РФ. 2022. № 14, ст. 2286.

<sup>2</sup> См.: Федеральный закон от 28 июня 2022 № 213-ФЗ «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 27, ст. 4614.

<sup>3</sup> См.: Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: <https://customs.gov.ru/press/aktual-no/document/363117> (дата обращения: 26.10.2022).

<sup>4</sup> См.: Марочно не придумашь: Минпромторг предложил точечный подход для параллельного импорта. Официальный сайт Федеральной службы по интеллектуальной собственности. URL: <https://rospatent.gov.ru/ru/news/marochno-ne-pridumaesh-11042022> (дата обращения: 27.10.2022).

<sup>5</sup> Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: <https://customs.gov.ru/press/aktual-no/document/363117> (дата обращения: 26.10.2022).



ресов импортеров и правообладателей, которые претендуют на абсолютные правомочия по контролю параллельного импорта. В связи с этим представляется интересной судебная практика, имеющая место еще до легализации параллельного импорта. Так, в 2018–2019 гг. суды при определенных обстоятельствах отказывали в применении последствий такого импорта. В частности, было указано, что имеется возможность отказа в применении последствий импорта на территорию нашего государства без согласия правообладателя товарного знака в случаях недобросовестности поведения правообладателя, требующего применение таких последствий, в случаях, если они могут вызвать угрозу для жизни и здоровья населения, иных публично значимых интересов<sup>1</sup>. По причине такой угрозы будет возможным и уничтожение товаров надлежащего качества, завезенных по параллельному импорту<sup>2</sup>.

Российские эксперты неоднозначно оценили легализацию параллельного импорта. Некоторые настаивают на увеличении контрафактной продукции на рынке, несмотря на как мы уже указали эффективную деятельность таможенных органов, другие же отмечают его необходимость для исключения беспрецедентного дефицита или же в части получения рядом производителей выгоды<sup>3</sup>. В свою очередь представители известных российских маркетплейсов поддержали нововведения и отметили, что оно может положительно сказаться на расширении ассортимента и разнообразия товаров на российском рынке, а также на сдерживании роста цен, а многие предприниматели получают возможность расширения своего бизнеса, что обусловит создание новых рабочих мест<sup>4</sup>.

Однако, легализация параллельного импорта справедливо вызывает вопросы о гарантийном сроке и обслуживании того или иного товара. Кроме того, стоит отметить, что некоторые из категорий товаров, попавших в перечень возможного параллельного импорта, например, электроника, адаптируются иностранными производителями на этапе производства или сборки под технические требования страны поставки. Более того, не стоит отрицать возможность того, что они запретят своим партнерам осуществлять последующую продажу своей продукции российским компаниям. Соответственно ввоз товаров будет невозможен. Судить о возможных путях преодоления и решения приведенных проблем считаем пока невозможным, их решение будет предопределяться имеющимися на тот или иной момент времени реалиями.

В заключение хотелось бы отметить, что несмотря на некоторые спорные аспекты, параллельный импорт, безусловно, характеризуется положительным воздействием как на рынок в целом, так и для рядового потребителя. Решение российского Правительства обусловило возможность всем

отраслям продолжить свое нормальное функционирование. Кроме того, рассмотренная мера не лишила иностранных правообладателей исключительных прав на их продукцию, а ограничила ранее предоставленные им привилегии, данные им национальным принципом исчерпания права и полным запретом параллельного импорта.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 28 июня 2022 № 213-ФЗ «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”» // СЗ РФ. 2022. № 27, ст. 4614.
2. Постановление Правительства РФ от 29 марта 2022 № 506 «О товарах (группах товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации, которыми такие товары маркированы» // СЗ РФ. 2022. № 14, ст. 2286.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 13 февраля 2018 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 4 статьи 1252, статьи 1487 и пунктов 1, 2 и 4 статьи 1515 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью “ПАГ”» // СПС «КонсультантПлюс».
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 апреля 2019 № 10 «О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
5. Марочно не придумаешь: Минпромторг предложил точечный подход для параллельного импорта // Официальный сайт Федеральной службы по интеллектуальной собственности. URL: <https://rospatent.gov.ru/ru/news/marochno-ne-prividumaesh-11042022> (дата обращения: 27.10.2022).
6. Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: <https://customs.gov.ru/press/aktual-no/document/363117> (дата обращения: 26.10.2022).
7. Целых А. Параллельный импорт – добро или зло для России? Заочный спор экспертов. URL: <https://secretmag.ru/opinions/parallelnyi-import.htm> (дата обращения: 26.10.2022).
8. Эксперты прокомментировали решение о легализации параллельного импорта. Официальный сайт российского информационного агентства «ТАСС». URL: <https://tass.ru/ekonomika/14319997> (дата обращения: 26.10.2022).

#### УДК 341.9

### Брызгалов Никита Вячеславович, Еферин Алексей Константинович

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
bryzgaloffn-77@yandex.ru  
eferinalekse@mail.ru

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННЫХ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ, ОСЛОЖНЕННЫХ ИНОСТРАННЫМ ЭЛЕМЕНТОМ

<sup>1</sup> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 13 февраля 2018 № 8-П // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 апреля 2019 № 10 «О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> См.: Целых А. Параллельный импорт – добро или зло для России? Заочный спор экспертов. URL: <https://secretmag.ru/opinions/parallelnyi-import.htm> (дата обращения: 26.10.2022).

<sup>4</sup> См.: Эксперты прокомментировали решение о легализации параллельного импорта // Официальный сайт российского информационного агентства «ТАСС». URL: <https://tass.ru/ekonomika/14319997> (дата обращения: 26.10.2022).

**Аннотация.** В настоящей статье исследованы особенности правового регулирования дистанционных трудовых отношений. Так, в частности, проведена правовая грань между дистанционной работой и фрилансом. Вносится предложение по принятию специальных коллизионных норм в ТК РФ, указывающих на применение привязки *lex loci laboris* в трудовых правоотношениях, осложнённых иностранным элементом на территории России. Делается вывод, что российские граждане – дистанционные работники, находящиеся за рубежом, необоснованно лишены социальных гарантий, предусмотренных ТК РФ, что создаёт возможность для злоупотребления со стороны работодателей.

**Ключевые слова:** международное частное право, трудовое право, дистанционная занятость, фриланс, коллизионные нормы, материально-правовые нормы.

**Bryzgalov Nikita Vyacheslavovich,  
Eferin Aleksey Konstantinovich**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## LEGAL REGULATION OF REMOTE LABOR RELATIONS COMPLICATED BY A FOREIGN ELEMENT

**Abstract.** This article explores the features of the legal regulation of remote labor relations. So, in particular, a legal line was drawn between remote work and freelancing. A proposal is made to adopt special conflict rules in the Labor Code of the Russian Federation, indicating the use of the *lex loci laboris* binding in labor relations complicated by a foreign element on the territory of Russia. It is concluded that Russian citizens – remote workers who are abroad, are unreasonably deprived of social guarantees provided for by the Labor Code of the Russian Federation, which creates an opportunity for abuse by employers.

**Key words:** international private law, labor law, remote employment, freelance, conflict rules, substantive law.

В условиях современного мира при интернационализации бизнес-процессов трудовые отношения начинают выходить за пределы территории одного государства, что ведёт к формированию международного рынка труда и появлению такой подотрасли международного частного права как международное трудовое право. Более того, возрастающая цифровизация общественной жизни активно изменяет саму суть трудовых отношений, приводя к появлению новой категории субъектов трудовых правоотношений – дистанционных работников. Вместе с тем, правовой статус этой категории занятых остаётся неопределённым в трудовом законодательстве, что вызывает многочисленные практические вопросы, начиная от конкуренции коллизионных привязок и заканчивая отграничением трудовых отношений, связанных с дистанционной работой, от смежных гражданско-правовых. Всё вышесказанное убедительно подчёркивает актуальность исследования выбранной темы.

Прежде чем говорить непосредственно о международно-правовом регулировании дистанционных трудовых отношений с иностранным элементом, следует охарактеризовать феномен дистанционной работы и выявить его основные особенности. Законодательное определение трудового пра-

воотношения дано в ст. 15 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ)<sup>1</sup>. Можно выделить характерные признаки трудовых отношений: личностный признак; организационный признак; имущественный признак.

Так, характерной чертой дистанционного труда является видоизменение организационного критерия, что проявляется в выполнении работы не в привычном для индустриального способа производства месте (на заводах, фабриках, предприятиях, в учреждениях, организациях), а непосредственно в месте нахождения работника (например, на дому, либо в специально отведённых помещениях). Невозможность или существенное затруднение для работодателя при распределении и учёте рабочего времени, времени отдыха, норм труда, а также отсутствие постоянного контакта с работником приводит к большей независимости и автономности дистанционных работников<sup>2</sup>. Вместе с тем, возникает закономерный вопрос, исчезает ли организационный критерий полностью? Исходя из системного анализа норм главы 49.1 ТК РФ, можно ответить на этот вопрос отрицательно. Так, например, на работника возлагается обязанность в соответствии с локальными нормативными актами работодателя поддерживать с работодателем связь через электронный документооборот (ст. 312.3 ТК РФ).

Именно наличием организационного и имущественного критерия следует отличать дистанционную работу от «фриланса». Фрилансер не связан постоянным трудовым контрактом с какой либо компанией, а лишь выполняет отдельные проекты по договору оказания услуг<sup>3</sup>.

Согласно теории международного трудового права, среди коллизионных привязок для регулирования международных трудовых отношений выделяются закон места выполнения работы (*lex loci laboris*), а также закон автономии воли сторон (*lex voluntatis*). При этом по отношению к последней коллизионной привязке действует правило, что избранное сторонами право для регулирования трудовых отношений не должно наносить ущерб интересам работника и иметь связь с трудовым правоотношением<sup>4</sup>.

Согласно ст. 13 ТК РФ, российский законодатель избрал в качестве основной коллизионной привязки для регулирования трудовых отношений, осложнённых иностранным элементом и возникших на территории РФ, закон места выполнения работы. Однако, в международных соглашениях (например, ст. 44 «Договора между Российской Федерацией и Республикой Польша о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам» (подписан в г. Варшаве 16 сентября 1996 г.)), имеются положения, позволяющие сторонам самим выбрать применимое к трудовым отношениям право<sup>5</sup>. Однако весьма проблематичным и спорным является вопрос о регулировании трудовых от-

<sup>1</sup> Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1, ч. 1, ст. 3; 2022. № 29, ст. 5316.

<sup>2</sup> Лушников А.М., Лушникова М.В. Курс трудового права: учебник: В 2 т. Т. 2: Коллективное трудовое право. Индивидуальное трудовое право. Процессуальное трудовое право. М.: Статут, 2009. С. 380–381.

<sup>3</sup> Парягина О.А. Барнакова Е.В. Дистанционный труд. Особенности и проблемы правового регулирования // Глаголь правосудия. 2017. № 2(14). С. 4.

<sup>4</sup> Канашевский В.А. Международное частное право: учебник. Изд. 2-е, доп. М.: Междунар. отношения, 2009. С. 598.

<sup>5</sup> Договор между Российской Федерацией и Республикой Польша о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам (подписан в г. Варшаве 16 сентября 1996 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

ношений с работником-гражданином РФ, находящимся вне территории РФ.

Позиция государственных органов, выраженная в Письмах Минтруда от 17 февраля 2016 г. № 14-2/В-125, от 16 января 2017 г. № 14-2/ООГ-245, говорит о невозможности заключения трудового договора с лицом (независимо от гражданства), осуществляющим трудовую деятельность на территории другого государства<sup>1</sup>. Аргументирует свою позицию Министерство труда и социальной защиты РФ тем обстоятельством, что обеспечение работодателем безопасных условий труда для дистанционных работников, работающих за пределами Российской Федерации, не представляется возможным. Исходя из этого, Министерство рекомендует работодателям осуществлять сотрудничество с такими гражданами в рамках гражданско-правовых договоров, необоснованно лишая дистанционных работников трудовых гарантий. На сегодняшний день такая позиция представляется в высшей степени спорной, поскольку не учитывает специфики дистанционных трудовых отношений.

Последние изменения, внесенные в ТК РФ, частично решили эту проблему. Согласно ст. 312.6 ТК РФ при использовании труда дистанционных работников на работодателя возлагаются только: учёт и расследование несчастных случаев на производстве (абз. 18 ст. 214 ТК РФ); выполнение предписаний должностных лиц федерального органа исполнительной власти (абз. 20 ст. 214 ТК РФ); обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (абз. 21 ст. 214 ТК РФ); ознакомление дистанционных работников с требованиями охраны труда (ст. 312.7 ТК РФ).

Подводя итоги рассмотрения проблематики международно-правового регулирования дистанционной работы можно сделать следующие выводы.

Во-первых, дистанционная работа является нетипичной формой трудовых правоотношений, основанной на модификации организационного критерия (ослаблении «работодательской власти»), однако всё так же характеризующейся длящимся характером, имущественной зависимостью от работодателя и прочими признаками классических трудовых отношений.

Во-вторых, твердое следование коллизионной привязке *lex loci laboris* в международном трудовом праве вступает в противоречие с некоторыми действующими международными соглашениями. Именно поэтому вполне разумным будет принятие специальных коллизионных норм в ТК РФ, указывающих на применение привязки *lex loci laboris* в трудовых правоотношениях, осложнённых иностранным элементом на территории России в отсутствие международного соглашения, допускающего выбор сторонами применимого права. Для недопущения злоупотреблений со стороны работодателей допустимо использовать аналогию права с гражданским законодательством, содержащим оговорку о публичном порядке, предусмотренном ст. 1193 ГК РФ.

В-третьих, представляется, что российские граждане – дистанционные работники, находящиеся за рубежом, не-

обоснованно лишены социальных гарантий, предусмотренных ТК РФ, что создаёт возможность для злоупотребления со стороны работодателей (например, принудительной релокации сотрудников в государства с лояльным для нанимателей трудовым законодательством). Таким образом, необходимо принять специальное правило о применении российского права в случае, если работник и работодатель являются лицами, тесно связанными с российским правом порядком.

#### Список литературы:

1. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1, ч. 1, ст. 3; 2022. № 29, ст. 5316.
2. Лушников А.М., Лушникова М.В. Курс трудового права: учебник. В 2 т. Т. 2: Коллективное трудовое право. Индивидуальное трудовое право. Процессуальное трудовое право. М.: Статут, 2009.
3. Парягина О.А. Барнакова Е.В. Дистанционный труд. Особенности и проблемы правового регулирования // Глаголь правосудия. 2017. № 2(14). С. 3–6.
4. Канашевский В.А. Международное частное право: учебник. 2-е изд., доп. М.: Междунар. отношения, 2009.
5. Договор между Российской Федерацией и Республикой Польша о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам (подписан в г. Варшаве 16 сентября 1996 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
6. Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 16 января 2017 г. № 14-2/ООГ-245 «О заключении трудового договора о дистанционной работе с гражданином РФ, проживающим (пребывающим) постоянно (временно) за пределами РФ и планирующим получение гражданства Чехии» // СПС «Гарант-Максимум».

#### УДК 341.9

### **Задёра Василий Владимирович**

Саратовская государственная юридическая академия  
Межрегиональный юридический институт  
Россия, Саратов  
vasya.22814@yandex.ru

## **КЛАССИФИКАЦИЯ И РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ПРАВОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧАСТНЫХ ВОЕННЫХ КОМПАНИЙ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ПРАВУ**

*Аннотация. В данной статье автором рассматривается актуальная проблема, существующая в настоящее время в международном праве – классификация и правовая регламентация осуществления деятельности частных военных компаний на мировом рынке труда и их участие во время боевых действий в качестве поддержки вооружённых сил той или иной стороны.*

*Ключевые слова: частные военные компании, международное право, боевые действия, комбатанты, наёмничество.*

### **Zadera Vasily Vladimirovich**

Saratov State Law Academy  
Interregional legal institute  
Russia, Saratov

<sup>1</sup> Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 16 января 2017 г. № 14-2/ООГ-245 «О заключении трудового договора о дистанционной работе с гражданином РФ, проживающим (пребывающим) постоянно (временно) за пределами РФ и планирующим получение гражданства Чехии» // СПС «Гарант-Максимум».

# CLASSIFICATION AND REGULATION OF THE LEGAL ACTIVITIES OF PRIVATE MILITARY COMPANIES UNDER INTERNATIONAL LAW

**Abstract.** *In this article, the author considers an urgent problem that currently exists in international law – the classification and legal regulation of the activities of private military companies in the global labor market and their participation during hostilities as support for the armed forces of one side or another.*

**Keywords:** *private military companies, international law, military operations, combatants, mercenaries.*

Частные военные компании (ЧВК) – это коммерческие организации, предоставляющие по заказу клиента – иностранного государства, международной организации, транснациональной корпорации – различные специализированные услуги, связанные с охраной, защитой живой силы или какого-то объекта, а также осуществляют сбор разведывательной информации, проводят стратегическое планирование, консультирование в зоне вооруженных конфликтов или в постконфликтных ситуациях<sup>1</sup>. Первая частная военная компания появилась в Англии в 60-ых годах прошлого века под названием Watchguard International. В её задачи входила подготовка военных кадров и специальных организаций на Ближнем Востоке и в Африке. Спустя три года в США появилась ЧВК Vinnell Corp, которая заключила контракты с правительством страны. Компания решала задачи по подготовке национальной гвардии Саудовской Аравии. В России в 2013 г. была сформирована одна из самых известных во всём мире ЧВК «Вагнер», подконтрольная предпринимателю Евгению Пригожину, а её правовой статус так и остаётся неясным до сих пор. за это время «Группа Вагнера» успела поучаствовать в гражданских войнах на Украине, ЮАР, ЦАР, Ливии, Сирии, а также до настоящего времени принимает участие в специальной военной операции, проводимой Россией на территории Украины<sup>2</sup>. На данный момент во всём мире зарегистрировано около 450 ЧВК, оказывающих полный спектр военных услуг.

Стоит отметить, что первые частные военные компании появились именно на Западе, по нашему мнению, целью создания таких компаний является ведение боевых действий на территории других стран в виде «необъявленной войны». Это необходимо ведущим мировым западным странам для того, что: а) создавать дестабилизацию в стране и регионе, для установления необходимой им власти; б) постоянного совершенствования армии и апробации технического вооружения. Можно вывести простой закон – как хирург набирается опыта во время проведения операций, так и армия модернизируется во время войны. Создание российских ЧВК стало лишь ответным шагом на распространение и влияние западных военных компаний во многих странах мира. В тёмные времена хорошо видно светлых людей, с проведением военной специальной операцией Россией на территории

<sup>1</sup> Малышев В.Н. Деятельность частных военных компаний и государственные интересы // Вестник Военной академии материально-технического обеспечения. № 3. 2015. С.135.

<sup>2</sup> Пригожин признал создание группы «Вагнер» в 2014 году. URL: <https://ria.ru/20220926/vagner-1819431778.html> (дата обращения: 28.10.2022).

Украины стало абсолютно понятно главное различие между российскими и иностранными ЧВК в том, что для отечественных частных военных компаний понятия «Родина» и «патриотизм» совершенно не пустой звук.

Однако правовое положение сотрудников ЧВК в рамках международного договорного права остается неопределённым. В настоящее время существует множество споров по поводу классификации ЧВК. В соответствии с Дополнительным протоколом I 1977 г. к ст. 47 Женевской конвенции 1949 г.: существует четыре варианта классификации частных военных компаний: 1) вооруженные гражданские лица; 2) наёмники; 3) лица, следующие за вооруженными силами, но не входящие в их состав непосредственно; 4) личный состав вооруженных сил или добровольческих ополчений стороны, находящейся в конфликте<sup>3</sup>. По нашему мнению, ЧВК всё же необходимо классифицировать как наёмников, ведь главной целью осуществления своей деятельности они преследуют получение коммерческой выгоды от предоставляющих услуг как охранной деятельности, так и непосредственное участие в военных действиях за одну из противоборствующих сторон. Также сотрудники ЧВК не являются как представителями Вооружённых сил страны, так и добровольческими отрядами, и ополчением. Ведь ЧВК имеют собственную структуру подчинения и решают поставленные им согласно контрактам задачи через сложную структуру взаимодействия с командованием и подразделениями ВС.

В вышеупомянутом протоколе и конвенции, понятие «наёмник» определяется как человек, который принимает участие в военных действиях, руководствуясь, главным образом, желанием получить личную выгоду, и которому в действительности обещано стороной или по поручению стороны, находящейся в конфликте, материальное вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение, обещанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и функций, входящим в личный состав вооруженных сил данной стороны». Также п. 1 вышеуказанной статьи говорит о том, наёмник не имеет права на статус комбатанта или военнопленного, тем самым статус наёмников так и остаётся неустановленным<sup>4</sup>.

Занимателен тот факт, что ст. 359 УК РФ запрещает осуществление наёмничества на территории РФ<sup>5</sup>. Вышеуказанная статья вводит запрет не только на обучение и подготовку наёмников, но и на их участие в вооруженных конфликтах. за осуществление запрещённой деятельности наступает уголовная ответственность в виде лишения свободы. В 2019 г. на ежегодной пресс-конференции, президенту РФ В.В. Путину задали вопрос о том, как он относится к деятельности ЧВК «Вагнер» и др. компаний. Ответ оказался довольно расплывчатым, и однозначно его нельзя оценить с правовой стороны: «... Все должны оставаться в рамках закона. Если эта группа – «Вагнер» – что-то

<sup>3</sup> Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), 1977 г. // Официальный сайт Министерства обороны РФ. URL: [https://doc.mil.ru/documents/quick\\_search/more.htm?id=12093391%40egNPA](https://doc.mil.ru/documents/quick_search/more.htm?id=12093391%40egNPA) (дата обращения: 29.10.2022).

<sup>4</sup> Старцун В.Н. К вопросу об актуализации законопроектной деятельности по созданию частных военных компаний в Российской Федерации // Вестник военного права. № 2. 2017. С.59.

<sup>5</sup> Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.

нарушает, тогда Генпрокуратура должна дать правовую оценку. По поводу присутствия их где-то там за границей – если они не нарушают российского закона, они вправе работать, продавливать свои бизнес-интересы в любой точке планеты»<sup>1</sup>. Летом 2020 г. пресс-секретарь президента РФ Д.С. Песков заявил, что в России де-юре такого понятия, как ЧВК нет. Есть частные охранные предприятия, частные охранные фирмы, а такого понятия, как ЧВК, в российском законодательстве не существует. А уже осенью этого года Песков заявил о том, что во время проведения специальной военной операции на территории Украины ему неизвестно о нахождении ЧВК «Вагнер» и других отечественных частных военных компаний<sup>2</sup>. Хотя оспаривать факт присутствия на территории боевых действий на Украине «Группы Вагнера» и других отечественных ЧВК – практически невозможно. Ведь большая часть военных успехов приходится именно на их долю, благодаря чёткой и слаженной работе, а также высокому уровню обучения кадров.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в силу неясности понятия «непосредственного участия в боевых действиях» невозможно четко определить статус персонала ЧВК согласно положениям международного права как комбатантов, некомбатантов или военнопленных в случае захвата противником. Наёмники однозначно не признаются в качестве комбатантов, и определяющим фактом служит включения их в состав вооружённых сил<sup>3</sup>. Окончательно поставить точку в спорах по вопросу правовой регламентации необходимо как можно раньше, ведь в течение последних лет массово возникают мировые и региональные военные конфликты, куда втянут практически весь мир, а это, значит, что участвуют в них и ЧВК. И их правовая регламентация способствует предотвращению возможных будущих казусов, которые могут быть сильнее, чем были ранее в истории.

#### Список литературы:

1. *Мальшев В.Н.* Деятельность частных военных компаний и государственные интересы // Вестник Военной академии материально-технического обеспечения. 2015. № 3. С.135.
2. Пригожин признал создание группы «Вагнер» в 2014 г. URL: <https://ria.ru/20220926/vagner-1819431778.html> (дата обращения: 28.10.2022).
3. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), 1977 г. // Официальный сайт Министерства обороны РФ. URL: [https://doc.mil.ru/documents/quick\\_search/more.htm?id=12093391%40egNPA](https://doc.mil.ru/documents/quick_search/more.htm?id=12093391%40egNPA) (дата обращения: 29.10.2022).
4. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.
5. Путин прокомментировал деятельность ЧВК «Вагнер» URL: <https://ria.ru/20181220/1548329637.html> (дата обращения: 29.10.2022).
6. «Что такое ЧВК Вагнера?»: Песков не знает о существовании наёмников в РФ. URL: <https://news.ru/vlast/chto-takoe-chvk-vagner-peskov-ne-znaet-o-sushestvovanii-nayomnikov-v-rf/> (дата обращения: 30.10.2022).

<sup>1</sup> Путин прокомментировал деятельность ЧВК «Вагнер». URL: <https://ria.ru/20181220/1548329637.html> (дата обращения: 29.10.2022).

<sup>2</sup> Что такое ЧВК Вагнера?: Песков не знает о существовании наёмников в РФ. URL: <https://news.ru/vlast/chto-takoe-chvk-vagner-peskov-ne-znaet-o-sushestvovanii-nayomnikov-v-rf/> (дата обращения: 30.10.2022).

<sup>3</sup> *Батырь В. А.* Международное гуманитарное право: учебник для вузов. М.: Юстицинформ, 2011. С. 261.

7. *Старцун В.Н.* К вопросу об актуализации законопроектной деятельности по созданию частных военных компаний в Российской Федерации // Вестник военного права. 2017. № 2. С.59.

8. *Батырь В.А.* Международное гуманитарное право: учебник для вузов. М.: Юстицинформ, 2011. С. 261.

#### УДК 341.9

**Захарченко Татьяна Михайловна,  
Матюшкина Алина Рафаиловна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Межрегиональный юридический институт  
Россия, Саратов  
matushkina305@gmail.com  
t\_z\_18@bk.ru

### К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ ПРИЗНАНИЯ НЕЗАВИСИМЫХ САМОПРОВОЗГЛАШЕННЫХ ГОСУДАРСТВ И РЕСПУБЛИК В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

**Аннотация.** В данной статье авторами рассмотрен актуальный вопрос – существующие проблемы признания и непризнания независимых самопровозглашенных государств, республик и территорий на международной арене мировыми странами и организациями. Приводятся мнения отечественных правоведов по данному вопросу, рассматривается теоретический аспект. Закономерным итогом работы становятся предложенные возможные пути решения проблемы.

**Ключевые слова:** международное право, самопровозглашённые республики, признание, независимость, ООН.

**Zakharchenko Tatyana Mikhailovna,  
Matyushkina Alina Rafailovna**

Saratov State Law Academy  
Interregional legal institute  
Russia, Saratov

### TO THE QUESTION OF PROBLEMS OF RECOGNITION OF INDEPENDENT SELF-PROCLAIMED STATES AND RESUBLICS IN INTERNATIONAL LAW

**Abstract.** In this article, the authors consider a topical issue – the existing problems of recognition and non-recognition of independent self-proclaimed states, republics and territories in the international arena by world countries and organizations. The opinions of domestic jurists on this issue are given, the theoretical aspect is considered. The logical result of the work is the proposed possible ways to solve the problem.

**Keywords:** international law, self-proclaimed republics, recognition, independence, UN.

Право народов на самоопределение – один из основных принципов международного права, дающий возможность каждому народу самостоятельно решать вопрос о форме своего государственного существования, определять свой

политический статус, осуществлять своё экономическое и культурное развитие. В настоящее время принцип самоопределения народов и их независимости закреплён в статьях 1.2 и 55 Устава ООН<sup>1</sup>. В соответствии с ним все нации имеют равные права на самоопределение – обретение своей государственной независимости, а также полное право рассчитывать на признание от других стран своей государственности. Кроме того соответствующие положения закреплены в VIII принципе Декларации, содержащейся в Заключительном акте СБСЕ<sup>2</sup>, в котором говорится о том, что все народы в условиях свободы имеют право распоряжаться своей судьбой, определять свой внешний и внутренний статус без вмешательства извне. Именно такая формулировка и должна пониматься под определением суверенно-независимого государственного строя.

Актуальность выбранной темы обусловлена масштабными военно-политическими изменениями, происходящими на мировой арене в последнее время. Вооруженные конфликты, региональные и локальные войны, которые выступают катализаторами в деле появления новых государств и государственных образований, происходят на протяжении всей истории человечества. Но с наступлением 2020-ых г. эта проблема стала особой озабоченностью для всех крупных мировых организаций и сообществ.

На наш взгляд, отсутствие конкретики, четкого понимания и политика двойных стандартов выступают основной проблемой непризнания государств и самопровозглашенных территориальных образований. Вышеуказанные факторы самым негативным образом влияют на международные отношения, порой «сталкивая лбами» государства, выступающие за или против признания того или иного государства или самопровозглашенного образования. Ещё больше ухудшая отношения между странами, на территории, которой образовывается такое государство и страной, которая в теории имеет какие-либо взгляды на новое государство.

Необходимо отметить, что думает по данной теме отечественный учёный-правовед Ф.Р. Гасымов: «проблема непризнанных (самопровозглашенных) государственных образований является одной из характерных черт современных международных отношений»<sup>3</sup>. Также И.И. Лукашук, указывает на то, что данный институт особенно тесно связан с политикой, а также с тем, что с переменами в международной системе меняется его содержание<sup>4</sup>.

Нельзя не согласиться с мнением учёных. Действительно, признание государств и непризнанных государственных образований достаточно сложное политическое явление в международном праве, но которое не только имеет место быть в современных международных отношениях, но и должно активно рассматриваться лидерами мировых стран, как инструмент улаживания кризиса, который возникает в регионе.

Современная доктрина международного права закрепляет признание государств, правительств, воюющих и вос-

ставших сторон, национально-освободительных движений и органов сопротивления. При этом объем признания существует в двух формах: «de jure» и «de facto». Под признанием «de jure» – необходимо понимать полное и окончательное признание государства или правительства. Признание «de facto» – предполагает неполное и неокончательное признание и имеет место быть в случаях, когда отсутствует определенность в вопросе образования и дальнейшего существования государства либо правительства. Международная практика содержит примеры ситуаций, когда государства либо правительства, не признающие друг друга, вынуждены вступать в контакты для решения различных вопросов. В данных случаях имеет место быть «ad hoc» или разовое признание для решения конкретных вопросов, не влекущее официального признания<sup>5</sup>.

Немаловажным является и то, что в настоящее время существуют две теории признания: конститутивная и декларативная и две формы поведения государств на международной арене. По мнению сторонников конститутивной теории, признание обладает правообразующим значением: оно конституирует (создает) новых субъектов международного права. Без признания со стороны группы ведущих государств новое государство не может считаться субъектом международного права. Такой позиции придерживаются некоторые мировые западные державы. Сторонники декларативной теории, в свою очередь, считают, что признание лишь подтверждает правомерность каких-то определенных международно-правовых действий или событий. Иными словами, признание носит декларативный характер и направлено на установление стабильных, постоянных международных правоотношений между субъектами международного права<sup>6</sup>.

Важно отметить тот факт, что международно-правовое признание государств влечёт определенные юридически значимые действия. В свою очередь, И.И. Лукашук считает, что признание государства представляет собой односторонний акт, которым государство признает факт образования нового государства и тем самым его международно-правовую субъектность<sup>7</sup>.

Для более полного и всестороннего изучения указанной проблематики следует сквозь призму практики и наглядных примеров рассмотреть отдельные моменты. Так, например, военный и политический конфликт между Арменией и Азербайджаном в отношении спорной территории в области Нагорного Карабаха, который длится с промежутками перемирия с 1988 г. по настоящее время, вылился в создание так называемой Нагорно-Карабахской Республики (далее – НКР), которая так и не получила дипломатического признания со стороны государств-членов ООН. В официальных документах в отношении НКР не используются присущие независимому государству категории, такие как: президент, премьер-министр, выборы, правительство. Документы ООН и ОБСЕ, обозначая властей НКР, используют термин «руководство Нагорного Карабаха», что не является формальным признанием какого-либо политического или дипломатического статуса региона.

<sup>1</sup> Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г.) // Действующее международное право. Т. 1. М., 1996.

<sup>2</sup> Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе / Заключительный акт. Хельсинки, 1975. URL: <http://www.osce.org/ru/tc/39505?download=true> (дата обращения: 10.11.2022).

<sup>3</sup> Гасымов Ф.Р. Признание государств и правительств. Современная международно-правовая теория и практика: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 16.

<sup>4</sup> Лукашук И.И. Международное право. Общая часть. М., 2005. С. 346.

<sup>5</sup> Международное право: учебник для бакалавров / отв. ред. Р.М. Валеев, Г.И. Курдюков. М.: Статут, 2017.

<sup>6</sup> Бирюков П.Н. Международное право // Юристы, 1998. С. 165.

<sup>7</sup> Лукашук И.И. Указ. соч. С. 321–323.

Примерами же частичного признания могут служить Южная Осетия, Абхазия, Турецкая Республика Северного Кипра. Отдельного вопроса заслуживает тема Косово, которое пусть и признано более чем 100 государствами, однако не имеет единства ни в юридической литературе, ни в практике государств, что делает прием Косово в ООН на данном этапе времени невозможным. Отдельно также стоит упомянуть о правовом статусе самопровозглашённых независимых республик: Донецкая Народная Республика и Луганская Народная Республика (далее – ДНР и ЛНР) до проведения референдума на их территориях о вхождении в состав Российской Федерации на правах её субъектов. Данные республики объявили о своей независимости от Украины 12 мая 2014 г. в ходе вооружённого конфликта в Донбассе и государственном перевороте на территории Украины. Их международно-правовой статус также, как и других самопровозглашённых государств и республик оставался неясным и тяжёлым, однако в 2022 г. независимость ДНР и ЛНР была признана тремя государствами-членами ООН – Россией, а затем Сирией, КНДР, а также частично признанными государствами Абхазией и Южной Осетией. В настоящее время в связи с присоединением ДНР и ЛНР в состав РФ вопрос с их правовым статусом урегулирован.

Таким образом, подводя итоги рассмотрению указанной проблемы и темы в целом, хочется предложить свое видение ее решения:

1) создать единое, независимое подразделение на базе Организации Объединенных Наций, занимающееся проблемами международного признания государств и иных территориальных образований, задачи которого заключались бы в проверке возможности и правомерности признания какого-либо государства, даче советов и рекомендаций о возможности признания государства другими членами международного сообщества;

2) создать единый кодифицированный нормативный акт, который затрагивал бы вопросы решения столь актуальной и серьезной проблемы.

#### Список литературы:

1. Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г.) // Действующее международное право. Т. 1. М. 1996.
2. Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе / Заключительный акт. Хельсинки, 1975. URL: <http://www.osce.org/ru/tsc/39505?download=true> (дата обращения: 10.11.2022).
3. Гасымов Ф.Р. Признание государств и правительств. Современная международно-правовая теория и практика: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 16.
4. Лукашук И.И. Международное право. Общая часть. М., 2005. С. 346.
5. Международное право: учебник для бакалавров: учебник / отв. ред. Р.М. Валеев, Г.И. Курдюков. Казанский университета. М., 2017. С. 202.
6. Бирюков П.Н. Международное право М.: Юристъ, 1998. С. 165.

#### УДК 341.9

**Макарова Кристина Анатольевна,  
Ивакина Анастасия Алексеевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
kristinamac00@mail.ru  
ms.ivakina.01@mail.ru

### АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ, ОСЛОЖНЕННЫХ ИНОСТРАННЫМ ЭЛЕМЕНТОМ

**Аннотация.** Настоящая работа посвящена вопросам, связанным с реализацией трудовых отношений, осложнённых иностранным элементом. Автор анализирует международно-правовые отношения в сфере трудового законодательства и выявляет имеющиеся коллизии. По результатам проведённого исследования предлагаются пути и способы оптимизации имеющихся проблем и сложностей регулирования рассматриваемой сферы.

**Ключевые слова:** международное частное право, трудовые отношения, коллизия, иностранный элемент, трудовые споры.

**Makarova Kristina Anatolevna,  
Ivakina Anastasia Alekseevna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

### CURRENT ASPECTS IN THE FIELD OF LABOR RELATIONS COMPLICATED BY A FOREIGN ELEMENT

**Abstract.** This work is devoted to issues related to the implementation of labor relations complicated by a foreign element. The author analyzes international legal relations in the field of labor legislation and identifies existing conflicts. Based on the results of the study, ways and means of optimizing the existing problems and difficulties of regulating the sphere in question are proposed.

**Keywords:** private international law, labor relations, conflict, foreign element, labor disputes.

Интернационализация производства, войны, экономические реформы, изменение политического строя и иные факторы являются причинами миграции. Конечным результатом этого становится пребывание иностранных граждан на территории другого государства и обусловленная необходимостью вступления в трудовые отношения с местными работодателями. Способы регуляции трудовой миграции разными государствами значительно отличаются, однако в рамках данной работы наше внимание будет сосредоточено на практике регулирования в Российской Федерации, а точнее, на тех проблемах, которые возникают в ходе такого регулирования.

На данный момент в Российской Федерации закреплена формула взаимодействия международного права и внутригосударственного права России. Указанное положение, помимо Конституции РФ, закреплено в Трудовом кодексе РФ,

Федеральном законе от 15 июля 1995 г. № 101 «О международных договорах Российской Федерации» и Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2019 г. № 24 «О применении норм международного частного права судами Российской Федерации».

Единого нормативного акта, содержащего коллизионные нормы, регулирующие трудовые отношения с иностранным элементом, к сожалению, нет. Вышеуказанные нормативные правовые акты устанавливают, что при разрешении трудовых международных споров не должны нарушаться нормы международного права, поскольку они являются обязательными для государства. Однако существует оговорка: применяются только те международные нормы, что ратифицированы и легализованы на территории РФ<sup>1</sup>. То есть, по сути применять принцип аналогии. Например, по мнению некоторых авторов, к указанным правоотношениям следует применять такой юридический способ как аналогия права и аналогия закона.

Как известно, на сегодняшний день не всем подписанным международным документам придана юридическая сила на территории нашей страны. Возрастающая транснационализация общественных отношений и миграционная активность населения приводят к появлению новых, ранее не существовавших проблем. Остановимся подробнее на некоторых из них.

Проблема унификации норм проходит красной нитью через все отрасли международного права и не теряет своей актуальности. Данный вопрос затрагивает не только Российскую Федерацию, но и страны, с которыми происходит наиболее тесное сотрудничество в трудовой сфере. «В политико-правовом аспекте цель унификации состоит в стремлении устранить или сгладить различия в национальных правовых системах на основе общепризнанных принципов права»<sup>2</sup>. Унификация коллизионных норм в сфере международно-правового регулирования труда позволит, как минимум, добиться единообразия в регулировании трудовых отношений, осложненных иностранным элементом; уменьшить количество судебных исков, возникающих при разрешении коллизионных вопросов; повысить степень правовой защищенности спорящих сторон от нарушений ими прав друг друга.

Важной проблемой в трудовых отношениях, осложненных иностранным элементом, остается вопрос определения подсудности трудового спора. Нерешенность заключается в том, что страны не выработали единого подхода. Возникает ситуация, когда спор рассматривается одновременно судами разных государств. Брюссельская конвенция 1968 г. в ст. 14 дает странам право выбирать, какой суд будет рассматривать спор<sup>3</sup>. То есть, по сути применять принцип аналогии.

Другой насущной проблемой является трудовая дискриминация. В целях соблюдения норм трудового законодательства РФ и международных трудовых норм судьи Рос-

сийской Федерации применяют Конвенцию Международной организации труда «Относительно дискриминации в области труда и занятий» 1958 г. Целью данной Конвенции является подтверждение недопустимости дискриминации, ведущей к нарушению равенства и реализации собственных возможностей в сфере труда. Она также регулирует только юридическое установление ограничений, предусмотренных для определенной категории граждан.

Необходимо акцентировать внимание на том, что коллизионные проблемы правового регулирования трудовых отношений в международном частном праве возникают также и ввиду того, что в настоящее время активизировались миграционные потоки, которые явились побудителем возникновения новых трудовых правоотношений. На основании этого, можно с уверенностью сказать о наличии необходимости поэтапного реформирования и модернизации системы коллизионного регулирования отношений в трудовой сфере с участием иностранного элемента. По нашему мнению, одним из способов разрешения представленной выше проблемы может являться унификация права. То есть, сближение правовых систем различных стран, в том числе и в сфере трудового законодательства, повлечет за собой формирование единых механизмов правового регулирования, не говоря уже об уменьшении всяческих противоречий, которые могут возникать на практике.

Рассматривая проблему коллизионного регулирования в трудовых отношениях, осложненных иностранным элементом, можно сделать вывод о приоритетности применения норм международного права. Сами нормы международных договоров направлены на защиту прав работника в спорных ситуациях, тем самым избегая двусмысленности в регулировании этих отношений. Однако главной проблемой, на наш взгляд, является отсутствие единообразия в общем объеме трудовых отношений.

На основании представленных выше фактов, очевидным представляется то, что правовое регулирование трудовых отношений с участием иностранного элемента содержит в себе несколько проблемных аспектов и даже правовых пробелов. В заключении настоящего исследования сформируем несколько предложений, которые поспособствуют разрешению коллизионных проблем, присущих трудовым правоотношениям в современном международном частном праве. Так, по нашему мнению, разрешения всех проблемных вопросов и восполнения представленных выше пробелов можно добиться путем изменения действующего ТК РФ. Так, в его содержание необходимо включить положения, которые предусматривали бы применение к трудовым отношениям, в которых участвует иностранное лицо, шестого раздела ГК РФ<sup>4</sup>.

Вместе с этим, необходимо сказать о том, что отечественная правовая система не предусматривает в своем содержании специального нормативно-правового акта о международном частном праве. Таким образом, существует необходимость во включении в действующую редакцию ТК РФ коллизионных норм, направленных на более эффективное регулирование трудовых правоотношений, в которых может участвовать иностранный элемент. Если говорить подроб-

<sup>1</sup> Карасева Л.В. Значение норм международного частного права в регулировании трудовых отношений мигрантов из стран СНГ в РФ: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 78.

<sup>2</sup> Шестерякова И.В. Коллизионное регулирование трудовых и социально-обеспечительных отношений, осложненных иностранным элементом // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2015. № 5 (106). С. 180.

<sup>3</sup> Брюссельская конвенция по вопросам юрисдикции и принудительного исполнения судебных решений в отношении гражданских и коммерческих споров от 27 сентября 1968 г. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901925379> (дата обращения: 06.10.2022).

<sup>4</sup> Шабунько Ю.А. Коллизионные проблемы трудового права в современном международном частном праве // Тенденции развития науки и образования. 2022. № 81-5. С. 108.



нее, то, по нашему мнению, следует включить, например, принцип автономии воли. Представленный принцип позволит сторонам трудового договора принимать самостоятельное участие в выборе права, применяемого к их трудовым правоотношениям. Указанная возможность способствует более эффективной защите их прав и законных интересов.

#### Список литературы:

1. Брюссельская конвенция по вопросам юрисдикции и принудительного исполнения судебных решений в отношении гражданских и коммерческих споров от 27 сентября 1968 г. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901925379> (дата обращения: 06.10.2022).

2. Карасева Л.В. Значение норм международного частного права в регулировании трудовых отношений мигрантов из стран СНГ в РФ: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007.

3. Шабунько Ю.А. Коллизионные проблемы трудового права в современном международном частном праве // Тенденции развития науки и образования. 2022. № 81-5. С. 107–109.

4. Шестерякова И.В. Коллизионное регулирование трудовых и социально-обеспечительных отношений, осложненных иностранным элементом // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2015. № 5 (106). С. 178–182.

#### УДК 34.01

### Казанцева Элеонора Валентиновна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
[ela.kazantseva.04@mail.ru](mailto:ela.kazantseva.04@mail.ru)

## СУДЕБНАЯ СИСТЕМА АНГЛИИ: ОРГАНИЗАЦИЯ И ХАРАКТЕР СУДОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ЮРИСДИКЦИИ

**Аннотация.** Судебная система Англии отличается широким использованием судов специальной юрисдикции и внесудебных (альтернативных) способов для разрешения споров. В статье рассматривается организация и характер этих органов правосудия и специфика их судопроизводства.

**Ключевые слова:** судебная система Англии, судебный процесс, юрисдикция, судебный орган, судья.

### Kazantseva Eleonora Valentinovna

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## JUDICIAL SYSTEM OF ENGLAND: ORGANIZATION AND NATURE OF COURTS OF SPECIAL JURISDICTION

**Abstract:** The judicial system of England is distinguished by the extensive use of courts of special jurisdiction and out-of-court (alternative) methods for dispute resolution. The article examines the organization and nature of these justice bodies and the specifics of their legal proceedings.

**Keywords:** judicial system of England, judiciary, jurisdiction, judiciary, judge.

Каждому государству присуща своя судебная система. Судебную систему Англии образуют суды общей юрисдикции: нижестоящие суды (магистратские суды и суды графств) и высшие суды (Апелляционный суд, Высокий суд, Суд Короны)<sup>1</sup>. Судебная система в Англии отличается широким использованием судов специальной юрисдикции и внесудебных (альтернативных) способов для разрешения споров. Эти суды, как и настоящие суды, наделены особыми полномочиями и функциями. Суды специальной юрисдикции предназначены для рассмотрения некоторых категорий дел, которые требуют особой специализации судей. Специфика судопроизводства в этом звене судебной системы заключается в том, что судьями являются специалисты той области, к которой относится рассматриваемое дело. Судьи этих судов, помимо юридического, как правило, имеют еще одно образование (например, педагогическое для рассмотрения дел несовершеннолетних). Рассмотрим некоторые наиболее типичные суды, относящиеся в Англии к категории иных, их организацию и характер.

К английским судам специальной юрисдикции относятся Судебный комитет Тайного совета, Европейский суд справедливости, коронерские, военные, третейские суды и трибуналы.

Судебный комитет Тайного совета достался в наследство от колониальных времен. Он был образован в 1833 г. на основании Закона о судебном комитете и выполнял функции высшего апелляционного суда по отношению к судам в британских колониях и доминионах. Сегодня Судебный комитет Тайного совета рассматривает апелляции на решения судебных властей в еще оставшихся колониях и в тех бывших британских территориях, которые предпочли сохранить старый порядок апелляции. К их числу относятся Сингапур, Новая Зеландия, Ямайка, Барбадос, Тринидад и Тобаго, Шри-Ланка и др. (всего насчитывается 25 территорий). Судебный комитет Тайного совета такой же орган, как и Судебный комитет Палаты лордов. Его полномочия также связаны с рассмотрением жалоб на решения и приговоры судов. В составе Судебного комитета Тайного совета заседают те же судьи, что и в Палате лордов. К ним время от времени присоединяются наиболее выдающиеся представители судебного корпуса тех стран Содружества, которые принимают юрисдикцию Тайного совета.

Юрисдикция Европейского суда распространилась на систему английского правосудия с 1973 после присоединения Великобритании к Европейскому Экономическому Сообществу. Этот судебный орган решает вопросы, связанные в основном с толкованием и применением права Европейского Союза для последующего использования его решений в практике национальных судов. Он находится в Люксембурге. Это в основном апелляционный суд. В составе суда обычно представлены все страны, входящие в Европейский Союз. В его деятельности также принимают участие специальные должностные лица – главные адвокаты, которые назначаются странами-участницами, но являются независимыми от правительств и парламентов этих стран. Решения Европейского суда являются окончательными и обладают высшей силой даже по отношению к решениям Палаты лордов. Исполнение решений Европейского суда справедливости

<sup>1</sup> Апарова Т.В. Суды и судебный процесс Великобритании. Англия, Уэльс, Шотландия. М.: Триада, Лтд, 1996. С. 87.

возлагается на национальные суды государств, входящих в Европейский Союз.

Коронерские суды – особый орган, в функции которого входит проведение официальной предварительной проверки фактов в случае наступления неестественной смерти человека, а также для проведения расследования в случае обнаружения клада. Коронеры назначаются из числа опытных барристеров, солиситоров или врачей. Их деятельность регламентируется Законом о коронерах 1988 г. Коронеры вправе назначать патологоанатомическую экспертизу трупа, проводить эксгумацию трупа. Кроме того, коронеры проводят специальное расследование в случае обнаружения клада. Кладом считается спрятанное золото или серебро, владелец которых не известен. Все обнаруженные клады принадлежат Короне, а на практике передаются в Британский музей. Нашедшему выплачивается рыночная стоимость. В заседание суда могут привлекаться присяжные заседатели. Однако процесс в коронерских судах носит скорее инквизиционный, нежели состязательный характер.

Военные суды предназначены для разрешения дел о правонарушениях, совершаемых лицами, находящимися на военной службе. Он был учрежден на основании Закона о вооруженных силах 2006 взамен трех ранее существовавших параллельных систем. Военный суд является независимым постоянным судом в составе отдельной юрисдикции под названием Система военного правосудия, которая в целом отражает гражданскую систему правосудия, хотя имеет юрисдикцию на всей территории Великобритании и может проводить разбирательства в любой точке мира, где присутствуют Королевские вооруженные силы. Судьи военного суда – офицеры, несущие действительную воинскую службу. По вопросам права их консультирует профессиональный адвокат. Участие присяжных исключается. Приговор военного суда подлежит утверждению военным начальством. Апелляции на приговоры военных судов подаются в особый Апелляционный военный суд.

Третейский суд или арбитраж относится к альтернативным внесудебным процедурам<sup>1</sup>. Арбитр (третейский судья) назначается из числа тех, кто обладает профессиональными знаниями и опытом работы в той или иной области. Рассмотрение дел в таком суде обходится более дешево. Споры рассматриваются в условиях закрытого разбирательства. Существует несколько видов арбитража. Арбитраж по определению качества товаров и услуг встречается наиболее часто. Он связан с определением качества товаров и услуг. Арбитраж по нормативным актам (технический арбитраж) связан с интерпретацией положений нормативных документов, определяющих условия торговли товарами или предоставления услуг. В таких делах роль арбитра выполняет профессиональный адвокат. Смешанный арбитраж функционирует в тех случаях, когда необходимо разобраться не только в качестве товаров и услуг, но и в тех нормах права, которые содержатся в законе или контракте.

Трибуналы являются органами административной или дисциплинарной юстиции. Они вводятся статутами парламента или другими актами делегированного законодательства для разрешения споров между органами правительства

и частными лицами. В трибуналах применяются упрощенные и менее формальные процедуры, чем в судах. На основании Закона о трибуналах, судах и исполнении судебных решений 2007 г. была создана двухуровневая система трибуналов, состоящая из Трибунала первой инстанции (First-Tier Tribunal) и Верховного трибунала (Upper Tier Tribunal)<sup>2</sup>. Трибуналы в зависимости от сферы деятельности подразделяются на палаты. Трибунал первой инстанции состоит из семи палат и рассматривает жалобы на решения правительственных ведомств и других государственных органов. Верховный трибунал состоит из четырех палат и заслушивает апелляции по вопросам права на решения Трибунала первой инстанции. Следует отметить, что трибунал по трудовым спорам не является частью этой системы – жалобы на решения этого трибунала поступают в специализированный апелляционный форум, известный как Апелляционный трибунал по трудовым спорам, откуда в дальнейшем апелляции передаются в Апелляционный суд. В состав трибунала входят судья трибунала, который имеет юридическую квалификацию, и специалисты в той или иной сфере профессиональной деятельности.

Подводя итоги, можно сказать, что судебная система Англии имеют свои особенности и являются результатом исторического развития страны. Она характеризуется наличием значительного количества судов специальной юрисдикции, которые имеют свою специализацию для решения спорных вопросов.

#### Список литературы:

1. *Апарова Т.В.* Суды и судебный процесс Великобритании. Англия, Уэльс, Шотландия. М.: Триада, Лтд, 1996.
2. *Михайлов А.М.* Сравнительное правоведение: судебная власть в правовой системе Англии: учебное пособие для вузов. 2-е изд. М.: Юрайт, 2022.
3. *Хисамутдинова Э.Р.* Особенности судебной системы Англии // *Аллея науки*. 2019. Т. 2, № 5(32). С. 747–749. URL: <https://elibrary.ru> (дата обращения: 10.10.2022).
4. *Михайлова А.А.* Судебная система Великобритании // *Молодой ученый*. 2022. № 37(432). С. 105–107. URL: <https://elibrary.ru> (дата обращения: 12.10.2022).
5. *Корж Д.* Судебная система Великобритании // *Нравственно-правовые критерии формирования судебной власти в государстве: сб. ст. Всерос. науч.-практ. конф. Москва, 17 ноября 2017 г. / под ред. В.В. Гребенникова. М.: Российский университет дружбы народов (РУДН), 2018. С. 80–83. URL: <https://elibrary.ru> (дата обращения: 07.10.2022).*
6. *Шкуропий В.К.* О некоторых особенностях правовой системы Англии // *Наука в современном информационном обществе: матер. VIII Междунар. науч.-практ. конф., North Charleston, USA, 28–29 марта 2016 г. / н.-и. ц. «Академический». North Charleston, USA: CreateSpace, 2016. С. 185–188. URL: <https://elibrary.ru> (дата обращения: 09.10.2022).*

<sup>1</sup> *Хисамутдинова Э.Р.* Особенности судебной системы Англии // *Аллея науки*. 2019. Т. 2, № 5(32). С. 747. URL: <https://elibrary.ru> (дата обращения: 10.10.2022).

<sup>2</sup> *Михайлов А.М.* Сравнительное правоведение: судебная власть в правовой системе Англии: учебное пособие для вузов. 2-е изд. М.: Юрайт, 2022.

**Новиков Вадим Дмитриевич,  
Эбзеев Ислам Теймуразович**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
nvkv71@gmail.com  
ebzeev.i@inbox.ru

**СПЕЦИФИКА ПРИМЕНЕНИЯ  
СВЕРХИМПЕРАТИВНЫХ НОРМ  
В МЕЖДУНАРОДНОМ КОММЕРЧЕСКОМ  
АРБИТРАЖЕ**

**Аннотация.** В статье рассматриваются основные подходы к использованию сверхимперативных норм, проблемы при их использовании международными коммерческими арбитражами, а также содержатся предложения по решению обозначенных проблем.

**Ключевые слова:** международный коммерческий арбитраж, сверхимперативная норма.

**Novikov Vadim Dmitrievich,  
Ebzeev Islam Teymurazovich**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

**THE SPECIFICS OF THE APPLICATION  
OF SUPERIMPERATIVE RULES  
IN INTERNATIONAL COMMERCIAL  
ARBITRATION**

**Abstract.** The article discusses the main approaches to the use of superimperative norms, problems in their use by international commercial arbitrations and contains proposals for solving these problems.

**Keywords:** international commercial arbitration, superimperative norm.

Согласно Римской конвенции «О праве, применимом к договорным обязательствам» 1980 г.<sup>1</sup>, «ничто не препятствует применению норм страны суда в ситуациях, когда они являются сверхимперативными, независимо от права, применимого к договору». Однако достаточного правового основания, в частности дефиниции и критериев, отличающих сверхимперативные нормы от иных видов норм, для качественного их применения представлено не было, что на практике, в том числе при осуществлении своей деятельности международными коммерческими арбитражами, вызвало много проблем.

Позднее, в проекте Регламента Европейского парламента и Совета ЕС от 17 августа 2008 г. «О праве, применимом

к договорным обязательствам» появилось определение понятия сверхимперативным норм, а именно: «преобладающими императивными положениями являются положения, соблюдение которых признано страной в качестве имеющего принципиальное значение для охраны ее публичных интересов, таких как ее политическое, социальное или экономическое устройство, в такой степени, в какой они подлежат применению к любой ситуации, подпадающей под их действие, независимо от того, какое право в ином случае подлежало бы применению к договору согласно» этого Регламента.

Современные подходы к формулированию определения зачастую обладают следующим содержанием: «сверхимперативные нормы (в данный момент, согласно ст. 1192 ГК РФ<sup>2</sup>, они называются нормами непосредственного применения) – это нормы, подлежащие благодаря своему большому народнохозяйственному и социально-политическому значению применению независимо от компетентного правопорядка, к которому отсылает коллизионная норма».

Говоря о специфике норм непосредственного применения, стоит выделить следующие аспекты:

1. Международный коммерческий арбитраж обладает правом применения сверхимперативных норм даже в случаях, когда правопорядок уже определен сторонами или коллизионными привязками;
2. Сверхимперативные нормы применяются только к части правоотношения, но не могут регулировать его целиком.
3. Применение сверхимперативных норм исключают возможность применения иных норм в данной части правоотношения.

При этом, с точки зрения практики использования сверхимперативных норм международными коммерческими арбитражами, специфика их применения во многом формируется за счет правового статуса.

Правомочия названных арбитражей формируются из воли сторон наделить их такими правомочиями. Как итог – решение суда должно учитывать волю сторон и признаваться государством, но не должно исключаться действием сверхимперативной нормы.

Ситуация также осложняется тем, что применение иных правовых актов должно осуществляться с учетом сверхимперативных норм, что указано, например, в пункте 1.4 Принципов УНИДРУА<sup>3</sup> («применение указанных принципов не может исключать применение императивных норм») и Гагских принципах 2015 г.

Не менее важным аспектом является и отсутствие единого подхода к решению вопроса о приоритете сверхимперативных норм и необходимости их применения. В связи с этим в настоящее время практика предлагает сразу несколько подходов.

Первый – учитывать сверхимперативные нормы только применяемого правопорядка. Преимуществом такого подхода является фактически полное соблюдение интересов и воли сторон.

Второй – применять сверхимперативные нормы, включенные в транснациональный публичный правопорядок, что

<sup>1</sup> Конвенция о праве, применимом к договорным обязательствам (вместе с Протоколом, Совместными заявлениями) (заключена в г. Риме 19 июня 1980 г.) (с изм. от 17 июня 2008 г.) // Treaty Series. Volume 1605. New York: United Nations, 1997. P. 59–156.

<sup>2</sup> Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 25 февраля 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 3301.

<sup>3</sup> Принципы международных коммерческих договоров (Принципы УНИДРУА) (1994 год) // Закон. 1995. № 12.

в той или иной мере гарантирует объективность рассмотрения спора.

Третий – наиболее комплексный подход из перечисленных. Согласно данному подходу, учитываются сверхимперативные нормы применяемого правопорядка, нормы, включенные в транснациональный публичный правопорядок, а также нормы места судебного разбирательства и исполнения обязательства сторонами.

Тем не менее, перечисленные подходы имеют общий недостаток – неразрешенным остается вопрос исполнимости решения, так как ни один из них не учитывает правопорядок места исполнения и признания решения международного коммерческого арбитража. Наличие данного недостатка в итоге может привести к неисполнимости такого решения в случае противоречия сверхимперативным нормам государства, которое должно его признать.

Решением обозначенных проблем может стать использование подхода, согласно которому сверхимперативные нормы должны применяться в соответствии с теориями социальных связей и законных ожиданий сторон.

Теория социальных связей предполагает то, что международный коммерческий арбитраж должен руководствоваться правопорядком, наиболее тесно связанным с сущностью правоотношений между сторонами, но с учетом специфики и назначения сверхимперативной нормы.

В свою очередь, под законными ожиданиями следует понимать необходимость установления международным коммерческим арбитражем действительной воли сторон по поводу применимости тех или иных сверхимперативных норм<sup>1</sup>.

Безусловно, названный подход обладает и недостатками, однако, как нам кажется, они являются восполнимыми. Наиболее очевидными из них представляются, во-первых, отсутствие четких критериев установления так называемой тесной связи между выбранным правопорядком и сущностью возникших правоотношений и, во-вторых, неясность критериев определения законных ожиданий сторон.

Анализируя все ранее сказанное, логичным представляется вывод о том, что в настоящее время следует обратить больше внимания на специфику применения сверхимперативных норм, сформировать единый подход к решению вопроса об их использовании. Приведенный способ решения проблемы, несмотря на наличие недостатков, как нам кажется, способен, если не решить, то по меньшей мере, сократить ряд проблем, связанных со спецификой применения исследуемых нами норм.

#### Список литературы:

1. Конвенция о праве, применимом к договорным обязательствам (Вместе с Протоколом, Совместными заявлениями) (заключена в г. Риме 19 июня 1980 г.) (с изм. от 17 июня 2008 г.) // *Treaty Series. Volume 1605. New York: United Nations, 1997. P. 59–156.*
2. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 25 февраля 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 сентября 2022 г.) // *СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 3301*
3. Принципы международных коммерческих договоров (Принципы УНИДРУА) (1994 год) // *Закон. 1995. № 12.*
4. Унификация и гармонизация в международном частном праве. Вопросы теории и практики: монография / отв. ред. Г.К. Дмитриева, М.В. Мажорина. М.: ИНФРА-М, 2016.

<sup>1</sup> Унификация и гармонизация в международном частном праве. Вопросы теории и практики: монография / отв. ред. Г.К. Дмитриева, М.В. Мажорина. М.: ИНФРА-М, 2016. С. 64–72.

---

# ВОПРОСЫ МЕЖКУЛЬТУРНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ КОММУНИКАЦИИ (НА ИНОСТРАННЫХ ЯЗЫКАХ)

---

УДК 349.2

**Ветрова Ксения Денисовна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт Прокуратуры  
Россия, Саратов  
ksee\_niia2004@mail.ru

## ENSEIGNEMENT JURIDIQUE EN FRANCE ET EN RUSSIE

**Аннотация.** *Статья посвящена сравнительной характеристике современной модели юридического образования во Франции и России. Отмечается желание нивелировать противоречия между юридическим образованием, профессиональной практикой и требованиями рынка.*

**Ключевые слова:** *высшее образование, юридическое образование, бакалавриат, магистратура, сравнительный анализ.*

**Vetrova Ksenia Denisovna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## LEGAL EDUCATION IN FRANCE AND RUSSIA

**Annotation:** *The article is devoted to the comparative characteristics of the modern model of legal education in France and Russia. There is a desire to neutralize the contradictions between legal education, professional practice and market requirements.*

**Keywords:** *higher education, legal education, bachelor's degree, master's degree, comparative analysis.*

La nécessité d'améliorer la qualité de l'enseignement du droit est l'une des priorités de tout Etat. La mise en œuvre efficace de cette tâche conduira au développement de l'état de droit et de la culture juridique de la société, ainsi qu'à l'amélioration de l'efficacité de l'administration publique et municipale. La qualité des connaissances et des compétences du personnel juridique dépend de la situation dans tous les domaines, des activités d'application de la loi à l'enseignement juridique des jeunes et à la prestation de services juridiques consultatifs à la population.

Dans tous les pays, le rôle du juriste dans la société et sur le marché des services a évolué, de même que les contradictions entre la formation juridique, les exigences du marché et les pratiques professionnelles se multiplient.

Le facteur important qui aura une incidence sur la réorganisation de l'enseignement juridique, est un type de

système juridique<sup>1</sup>. En France, la formation juridique est dispensée aux niveaux suivants. Programme obligatoire licence en droit. Les bacheliers sont admis. Le programme dure 3 ans. Au cours des deux premières années, les étudiants étudient des sujets tels que l'introduction au droit privé, l'introduction au droit public, le droit constitutionnel, le droit européen, le droit civil, le droit pénal, le droit administratif, le droit patrimonial.

Aussi, chaque semestre implique des cours optionnels. En troisième année, les étudiants déterminent eux-mêmes les matières qu'ils souhaitent étudier, non seulement électives, mais aussi de base. Le plus souvent, il y a une division en deux spécialisations: le droit public et le droit privé. À la fin de l'examen écrit l'étudiant doit connaître non seulement la théorie, mais aussi comment appliquer les connaissances acquises dans la pratique.

Après avoir obtenu ce diplôme, l'étudiant n'a pas le droit de mener une activité juridique ou de suivre une formation professionnelle dans des spécialités juridiques, mais il ouvre la possibilité d'entrer dans un programme de maîtrise. La deuxième étape de la formation juridique en France est le Master 1 (maîtrise en droit de première année). Les étudiants inscrits à ce programme sont sélectionnés en fonction du résultat du programme de Licences, en fonction de leurs notes, de leurs récompenses et de leurs résultats scolaires. La durée de ce programme est de 1 an. Après avoir obtenu le Master 1, les étudiants sont admis à l'examen pour obtenir la possibilité de pratiquer le droit ou de poursuivre leurs études. Les étudiants étudient plus en profondeur des branches spécifiques du droit – international, commercial, etc. Après avoir obtenu ce diplôme, les diplômés ont le droit de mener des activités juridiques et ont accès à des professions telles que l'avocat, le notaire, l'huissier de justice et le juge.

Après avoir obtenu le Master 1, la plupart des étudiants cherchent à obtenir un niveau supérieur de maîtrise en droit – Master 2. Ce programme a deux variétés: 1. Une spécialisation de recherche, considérée comme une étape vers l'obtention ultérieure d'un doctorat et 2. Spécialisation professionnelle, dont le stage obligatoire fait partie. Dans la plupart des cas, les étudiants choisissent la deuxième option. Après avoir suivi un stage d'une durée de 2 à 5 mois et organisé dans le département juridique d'une entreprise, un tribunal ou un bureau de notaire, les étudiants sont admis à l'examen de Maîtrise 2. Au cours du processus d'apprentissage, les étudiants approfondissent leurs connaissances dans certaines matières. Après avoir passé ce niveau d'enseignement, on passe un examen écrit. Après avoir passé toutes les étapes de la formation et des stages, les étudiants ont le droit d'exercer une activité professionnelle.

<sup>1</sup> *Диаконов В.В.* Теория государства и права: учебное пособие по теории государства и права. URL: <http://www.allpravo.ru/library/doc108p/instrum151/>

Dans l'horaire de l'étudiant, les cours de conférence ne prennent pas plus de 30–40 % du temps, et chaque étudiant décide de les assister ou non. Personne ne contrôle la fréquentation et la note finale n'en dépend pas. Ce n'est cependant pas le cas pour les séminaires. Si on manque plus de deux cours par semestre, l'étudiant ne devrait pas compter sur une note élevée sur ce sujet. La forte charge de travail des facultés de droit en France ne permet pas d'organiser des séminaires souvent – généralement chaque étudiant y assiste pas plus de dix par semestre.

La jurisprudence en France est très spécialisée et la même profondeur est observée dans l'enseignement. L'étudiant qui a choisi comme spécialisation, par exemple le droit du travail, n'a pratiquement aucune connaissance du droit de la famille. La seule exception à cette situation pourrait être le choix du droit de la famille comme matière supplémentaire. C'est le «profil étroit» de la spécialité reçue qui est l'une des principales raisons de la création de cabinets d'avocats en France. Ils regroupent des spécialistes de différentes branches pour s'assurer qu'un large éventail de cas peuvent être traités.

L'enseignement du droit en France est entièrement gratuit. Tout ce que l'étudiant doit payer à l'Université, ce sont des frais de 184 euros par semestre pour le baccalauréat et 256 – pour les programmes de maîtrise. Ce montant ne dépend pas du pays d'origine de l'étudiant. Cependant, le coût de la formation devrait également inclure le coût du loyer et le coût de la littérature éducative. La formation d'un avocat en France prend presque tout le temps d'un étudiant, il est donc peu probable de le combiner avec un travail à temps partiel<sup>1</sup>.

En ce qui concerne la Russie, la formation juridique peut être obtenue à l'aide de diplômes de premier cycle et de maîtrise, mais dans le même temps, dans certaines universités, il reste la possibilité d'obtenir une spécialisation.

La licence dure 4 ans, le master 2 ans. A la licence, l'étudiant étudie des disciplines fondamentales telles que: le droit civil, le droit pénal, le droit administratif, le droit du travail, le droit financier, les sciences pénales, etc. Dans la maîtrise, la préparation des étudiants vise une spécialisation étroite, que l'étudiant choisit lui-même, après avoir obtenu le baccalauréat. Tant pour la licence que pour la maîtrise, les étudiants suivent des stages de formation et stages pratiques.

De cette façon, les facultés de droit préparent un avocat avec toutes les compétences nécessaires pour des activités pratiques dans divers domaines de la jurisprudence. La licence est un enseignement supérieur à part entière, mais il convient de noter qu'un poste bien rémunéré peut être obtenu avec un diplôme de maîtrise, car c'est dans la maîtrise qu'un certain profil est sélectionné et que le diplômé se spécialise dans son domaine spécifique. La maîtrise, contrairement à la licence, a une composante de recherche développée. Environ 40 % du volume du programme de maîtrise est consacré à diverses formes de travail de recherche des étudiants: séminaires de recherche, pratique, travail de recherche indépendant. Par conséquent, on peut supposer que les citoyens ayant un diplôme universitaire entreront dans la magistrature afin de poursuivre leur

<sup>1</sup> Ярков В.В. Юридическое образование во Франции: современное состояние и перспективы развития // Юридическое образование и наука. 2002. № 4. С. 17–23.

croissance scientifique dans le domaine de la jurisprudence ou d'obtenir un poste plus élevé<sup>2</sup>.

#### Список литературы:

1. Диаконев В.В. Теория государства и права: учебное пособие. URL: <http://www.allpravo.ru/library/doc108p/instrum151/>
2. Ярков В.В. Юридическое образование во Франции: современное состояние и перспективы развития // Юридическое образование и наука. 2002. № 4. С. 17–23.
3. Симаева Е.П. Новая система юридического образования в Российской Федерации // Вестник ВолГУ. 2011–2012. Серия 6. Вып. 13. С. 46–49.
4. Захаров В.В., Ильина Т.Н. Юридическое образование во Франции: традиции и перспективы развития // Электронный научный журнал Курского государственного университета. 2014. № 2. С. 1–13.
5. Антропов Р.В., Антропова Н.А. Юридическое образование как предпосылка укрепления основ гражданского общества: обращение к опыту Франции // Гражданское общество в России и за рубежом. № 4. С. 22.

#### УДК 347.78

### Вольгин Виктор Андреевич

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
viktorvolgin016@gmail.com

## PROTECTION DU DROIT D'AUTEUR EN FRANCE

**Аннотация.** В статье рассматривается правовое регулирование авторских отношений во Франции, складывающихся в сфере создания и использования произведений. Проводится исторический обзор системы законодательства Франции об авторском праве, выделяются отличия и способы защиты авторских прав.

**Ключевые слова:** авторское право Франции, интеллектуальная собственность, охрана и защита авторского права.

### Volgin Viktor Andreevich

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## COPYRIGHT PROTECTION IN FRANCE

**Abstract.** The article examines the legal regulation of copyright relations in France, which are developing in the field of creation and use of works. A historical review of the French copyright law system is conducted, differences and methods of copyright protection are highlighted.

**Keywords:** French copyright law, intellectual property, protection and protection of copyright.

Le droit d'auteur est une institution de droit civil qui régit les relations juridiques liées à la création et à l'utilisation (publication, interprétation, présentation etc.)

<sup>2</sup> Симаева Е.П. Новая система юридического образования в Российской Федерации // Вестник ВолГУ. Серия 6. Вып. 13. 2011–2012. С. 46–49.

d'œuvres scientifiques, littéraires ou artistiques, c'est – à dire les résultats objectifs de l'activité créatrice des personnes dans ces domaines. Le droit d'auteur comprend les droits moraux de l'auteur qui sont inaliénables et perpétuels, ainsi que les droits patrimoniaux d'utilisation de l'œuvre que l'auteur peut transférer à d'autres personnes.

La naissance de la réglementation de la propriété intellectuelle en France est notée au XV<sup>e</sup> siècle, lorsque le pouvoir Royal accordait des lettres patentes aux utilisateurs des œuvres d'auteur. Le droit d'auteur, sous la forme d'une institution indépendante, est apparu à l'époque de la révolution Française – entre 1791 et 1793, sept lois régissant le droit d'auteur ont été adoptées. Ils sont restés en vigueur jusqu'en 1957. Une réforme importante du droit d'auteur a été entreprise à la fin du XX<sup>e</sup> siècle. Elle a abouti à l'adoption de la loi de 1985 qui a consacré divers types de droits des auteurs et allongé la durée de la protection des œuvres à 70 ans après le décès de l'auteur. La législation actuelle est adoptée en France le 1<sup>er</sup> juillet 1992 avec la création du code de la propriété intellectuelle. Le développement du droit d'auteur au Royaume-Uni a eu une grande influence sur le développement de cette institution en France. Et puis, les normes françaises, à leur tour, ont influencé le développement du droit d'auteur international. La France fait partie de toutes les conventions internationales universelles sur le droit d'auteur et des directives modernes sur la propriété intellectuelle dans la société de l'information<sup>1</sup>.

La France est l'un des rares pays où les règles juridiques relatives aux droits des auteurs sont rassemblées dans un seul document, le Code de la propriété intellectuelle. Il représente une fusion de deux anciennes lois :

- La loi de 1957 sur la protection des droits d'auteur sur la propriété littéraire et artistique,
- La loi de 1985 sur le droit d'auteur et les droits des artistes interprètes, des producteurs de phonogrammes et de vidéogrammes et des entreprises de communication audiovisuelle.

Ces deux lois ont été incorporées dans le Code en tant que première et deuxième partie. Le code contient également des directives relatives aux traités internationaux. Il a été modifié pour la dernière fois en 2016<sup>2</sup>.

La France répond assez rapidement aux défis du système social moderne et du progrès technologique. Conformément aux directives européennes, la loi relative au droit d'auteur et aux droits voisins dans la société de l'information (DADVISI) a été adoptée en 2006. C'est une tentative de lutter contre le téléchargement illégal des œuvres d'auteur sur Internet. En 2009, le pouvoir public a fait un pas de plus vers la protection des droits des auteurs dans l'espace numérique. La loi HADOPI (d'après les premières lettres de l'organe indépendant créé dans le cadre de cette loi – Haute Autorité pour la Diffusion des Œuvres et la Protection des droits d'auteur sur Internet) a été adoptée. HADOPI a pour but de servir d'intermédiaire entre l'ayant droit et les fournisseurs d'accès, suivre les adresses personnelles des contrevenants, les identifier et prendre des mesures pour prévenir les violations et protéger les droits des auteurs. Le

code français proclame que tous les résultats du travail créatif et intellectuel de l'auteur humain sont protégés. Cependant, la protection juridique n'est accordée qu'aux formes dans lesquelles les auteurs revêtent leur créativité (pas leurs idées). Toute forme d'expression créative est protégée, indépendamment du but, de la dignité et de l'essence, de son évaluation esthétique ou économique. L'identité de l'auteur est importante à la protection et constitue l'essence du droit d'auteur français. L'œuvre protégée par la loi est considérée comme une continuation de la personnalité de l'auteur. La nouveauté, l'unicité et l'originalité de l'œuvre sont également importantes pour la protection juridique. Les lois françaises sont très détaillées et particulières à la description de certains types d'œuvres protégées. Ainsi, les juristes français reconnaissent la protection par les règles du droit des sites Internet.

Par exemple, le produit multimédia est décrit assez détaillé. Il se réfère à des objets de droits de «type particulier» et diffère des œuvres audiovisuelles. La différence est que le produit multimédia est interactif, c'est-à-dire qu'il permet d'interagir avec l'utilisateur. En plus, ce concept ne se mêle pas aux jeux vidéo. Le droit d'auteur français donne un contenu plus large pour les œuvres musicales. Toutes les séries de sons sont protégées, y compris les chœurs, le chant des oiseaux, etc. En vertu des conventions internationales, les œuvres dérivées sont également protégées par le droit d'auteur. Il s'agit d'adaptations, de recueils, d'arrangements, de critiques, de traductions d'œuvres. Par ailleurs, en France, il existe une règle sur la possibilité de traduire une œuvre sans le consentement du titulaire du droit si l'œuvre est domaine public. Dans ce cas, la traduction est soumise au droit d'auteur.

L'enregistrement du droit d'auteur en France, comme dans la plupart des pays développés, n'est pas nécessaire. La protection de l'œuvre acquiert dès sa création. Mais il est possible de fixer la paternité de l'œuvre de différentes manières – par exemple, par dépôt – que les français utilisent.

Dans le pays, un système largement développé de diverses organisations qui exercent des fonctions de représentation des auteurs, soutiennent la créativité et contribuent au respect de la législation dans ce domaine. En particulier, en ce qui concerne les œuvres musicales, les sociétés Adami et SACD sont les plus importantes.

Comme dans d'autres systèmes du droit continental, en France il n'y a pas de différence entre droits patrimoniaux et droits extrapatrimoniaux. Ils sont reconnus comme un tout «droit exclusif sur un bien immatériel». Une telle interprétation des pouvoirs de l'auteur conduit au fait que, selon la loi, il n'a pas le droit de rompre le lien avec son œuvre en transférant ses droits à une autre personne. En fait, une certaine fiction juridique est formée – l'auteur a le droit de renoncer à une partie de ses droits, notamment à la réalisation de certains droits moraux. Telles constructions juridiques donnent naissance à «l'esclavage littéraire», lorsque des auteurs inconnus soumettent leurs œuvres pour publication sous le nom d'un auteur populaire, ainsi, ils sont prêts à sacrifier certains de leurs droits personnels afin de gagner de l'argent. Bien que la pratique judiciaire interprète sans ambiguïté l'impossibilité de renoncer aux droits moraux, et si l'auteur déclare sa paternité devant un tribunal, alors malgré tout accord, il lui sera reconnu.

Les droits moraux signifient le droit du créateur de l'œuvre :

- d'indiquer son nom,

<sup>1</sup> Авторское право Франции. URL: <https://www.copytrust.ru/articles/Авторское-право-Франции> (дата обращения: 01.04.2022).

<sup>2</sup> Авторский договор во Франции. URL: [https://studwood.net/1515740/pravo/avtorskiy\\_dogovor\\_frantsii](https://studwood.net/1515740/pravo/avtorskiy_dogovor_frantsii)

- de protéger l'œuvre des déformations et modifications sans son consentement,
- de publier,
- de protéger l'honneur et la dignité de l'auteur,
- de faire cesser l'exploitation suivante de son œuvre<sup>1</sup>.

Les droits patrimoniaux permettent au titulaire de droits de percevoir une compensation financière pour l'exploitation de son œuvre par des tiers. Contrairement aux droits moraux qui sont perpétuels et inaliénables, les droits patrimoniaux sont limités dans le temps et peuvent être cédés à un tiers : l'auteur en dispose tout au long de sa vie ainsi que ses ayants droit durant les 70 années qui suivent son décès<sup>2</sup>.

La protection du droit d'auteur en France est assurée par le système judiciaire. Les litiges relatifs à la paternité sont traités soit par le Service du Contentieux du Droit d'Auteur de l'Office National des Brevets, soit par les juridictions nationales. Il prévoit la possibilité de faire appel des décisions rendues dans les structures judiciaires de l'Union européenne.

La contrefaçon du droit d'auteur sur le web est punissable, entre autres, conformément à une loi spéciale adoptée en 2009 spécifiquement pour la protection de la paternité sur Internet (Haute Autorité pour la Diffusion des œuvres et la protection des droits sur internet). Il prévoit des sanctions assez sévères et propose également de lutter contre le piratage sur Internet dans deux directions – par des restrictions sur les offres illégales et la punition des contrevenants. Dans la pratique judiciaire française, il existe déjà des précédents de fermeture complète de sites pour violation du droit d'auteur. De plus, il reste à réduire la demande de produits piratés.

Le niveau des sanctions pour violation du droit d'auteur est fixé en France jusqu'à 500 000 euros, et la peine de prison maximale est de cinq ans<sup>3</sup>.

Le droit d'auteur en France est aujourd'hui l'une des institutions les plus avancées parmi les systèmes juridiques du monde. Le pays répond en temps voulu aux nouveaux défis de la réalité numérique dans le domaine de la propriété intellectuelle. Les normes du droit d'auteur dans ce pays sont un exemple d'une combinaison compétente des fondements historiques et conceptuels du droit d'auteur continental et de la réglementation moderne des relations juridiques de la nouvelle réalité. La France concilie habilement les intérêts personnels de l'auteur avec les intérêts économiques de la société française.

#### Список литературы:

1. Авторское право Франции. URL: <https://www.copytrust.ru/articles/Avtorskoe-pravo-Frantsii> (дата обращения: 01.04.2022).
2. Авторский договор во Франции. URL: [https://studwood.net/1515740/pravo/avtorskiy\\_dogovor\\_frantsii](https://studwood.net/1515740/pravo/avtorskiy_dogovor_frantsii)
3. Авторское право за рубежом. URL: <https://патентинфо.рф/avtorskoe-pravo-vo-frantsii>
4. Авторское право – защита за рубежом. URL: <https://prof-patent.ru/43avtorskoe-pravo-vo-frantsii.html>
5. Кодекс интеллектуальной собственности Франции. URL: [https://www.copyright.ru/ru/library/zakonodatelstvo/zarubezhnoe\\_zakonodatelstvo/kodeks\\_intellektualnoi\\_sobstvennosti\\_frantsii/](https://www.copyright.ru/ru/library/zakonodatelstvo/zarubezhnoe_zakonodatelstvo/kodeks_intellektualnoi_sobstvennosti_frantsii/) (дата обращения: 2021.01.01.).

<sup>1</sup> Авторское право за рубежом. URL: <https://патентинфо.рф/avtorskoe-pravo-vo-frantsii>

<sup>2</sup> Авторское право – защита за рубежом. URL: <https://prof-patent.ru/43avtorskoe-pravo-vo-frantsii.html>

<sup>3</sup> URL: [https://www.copyright.ru/ru/library/zakonodatelstvo/zarubezhnoe\\_zakonodatelstvo/kodeks\\_intellektualnoi\\_sobstvennosti\\_frantsii/](https://www.copyright.ru/ru/library/zakonodatelstvo/zarubezhnoe_zakonodatelstvo/kodeks_intellektualnoi_sobstvennosti_frantsii/)

#### УДК 811.111

### Далгатов Арслан Магомедзапирович

Всероссийский государственный университет юстиции  
Северо-Кавказский институт (филиал)  
Россия, Махачкала  
Dalgatov070@inbox.com

## ВОПРОСЫ МЕЖКУЛЬТУРНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ КОММУНИКАЦИИ

**Аннотация.** В статье дается обзор существующих подходов в изучении проблем межкультурной профессиональной коммуникации иностранных кадров и в формировании межкультурных компетенций. Анализируется зарубежный опыт теоретических и практических исследований по изучению данной проблемы, акцентируется внимание на решении обозначенных проблем в новом контексте глобализации рынка труда.

**Ключевые слова:** межкультурная коммуникация, межкультурная компетентность, образование, иностранный язык, профессиональная миграция, глобализация.

### Dalgatov Arslan Magomedzapirovich

All-Russian state university of justice  
North Caucasus Institute (branch)  
Russia, Makhachkala

## CROSS-CULTURAL ISSUES OF PROFESSIONAL COMMUNICATION

**Abstract.** The article provides an overview of existing approaches in the study of problems of intercultural professional communication of foreign personnel and in the formation of intercultural competencies. The foreign experience of theoretical and practical research on the study of this problem is analyzed, attention is focused on solving the identified problems in the new context of the globalization of the labor market.

**Keywords:** intercultural communication, intercultural competence, education, globalization, foreign language, professional migration.

Intercultural communication is communication as interaction between representatives of different cultures, which involves both direct contacts between people and their communities, and indirect forms of communication (language, speech, writing, electronic communication). Relationships are intercultural if their participants do not use their own traditions, customs, ideas and ways of behavior, but get acquainted with other people's rules and norms of everyday communication.

In the course of the study, the most characteristic features of intercultural communication were identified: belonging of the sender and recipient of the message to different cultures; awareness of the cultural differences of each other by the participants of communication. The process of intercultural communication begins with the awareness of the existing cultural differences between different people. There are several theories of intercultural communication, the most important of which is the theory of reducing uncertainty. The starting point of the concept is the assumption that individuals want to know more precisely what to expect from communication



with another person – reward or punishment, normal or deviant behavior, and also to be able to correctly determine the beginning and end of the act of communication<sup>1</sup>.

The reduction of uncertainty in this case will consist in the construction of forecasts by the communicant before the start of actions after their execution. Reducing uncertainty is a two-way process that occurs simultaneously at the cognitive and emotional levels. Reducing uncertainty is a cognitive process, controlling anxiety and uncertainty is an emotional one. These aspirations are inherent in all participants of communication; they largely motivate them to communicate with each other.

There are usually three strategies for reducing uncertainty: passive – observing others without interfering in the communication process (comparison, identification of reactions to certain stimuli, etc.); active – a person asks questions to other people about an object of interest to him, thus obtaining the information necessary for communication; interactive – direct interaction with a communication partner, during which questions are asked, attempts at self-disclosure are made, etc. Of course, this is the most optimal behavior strategy. There are a number of factors that reduce uncertainty and uncertainty when contacting representatives of other cultures. These include: positive expectations when contacting representatives of other groups; similarities between contacting groups; advice and comments from representatives of other groups; closer personal relationships with representatives of other groups; better knowledge of the language of the group you are in contact with; the ability to self-observe; deeper knowledge of another culture; greater tolerance for uncertainty; positive expectations in intercultural communication, attitude to the effectiveness of communication and adaptation to another culture; belonging to collectivist cultures<sup>2</sup>.

An important place in the study of intercultural communication is occupied by the theory of adaptation. This theory considers the dynamics of a person's adaptation to a foreign culture, both arriving abroad for a short period of time and living there for a long time. The starting point of her theory is the statement that adaptation is a complex process with many components, during which a person gradually, incrementally, gets used to a new environment and a new communication. The dynamics of such interaction is called the dynamics of stress-adaptive growth<sup>3</sup>. This happens according to the principle of "two steps forward and one step back"<sup>4</sup>. Periodic retreats that delay the adaptation process are associated with cross-cultural crises. Several conditions

are necessary for successful adaptation. They include communication with a new environment, knowledge of a foreign language, positive motivation, participation in various events, access to mass media. Proponents of the constructivist theory of intercultural communication believe that all people have a special cognitive system with which they can accurately and accurately interpret the words and actions of other people. But since culture influences the individual scheme of human development, representatives of different cultures form different views and perception possibilities. In the process of inculturation, a person acquires a view of the world that is different from the view of a representative of another culture. Thus, a person's cognitive consciousness is formed, which can be simple or complex, and this, in turn, affects individual communicative behavior and adaptation strategies.

The theory of social categories and circumstances is based on the understanding of the importance of social roles, stereotypes and schemes for the communication process. The question of the influence of a social group on a person, his positive attitude towards the members of his social group and the negative attitude of this group towards other people is very important here. When meeting with representatives of other groups, there is a setting to communicate with another person. Based on the assessment of the social status of the interlocutor, the choice of communication style and possible topics for conversation takes place. We directly conclude that intercultural communication is developing and in no case should it be infringed.

#### Список литературы:

1. Буркова О.И. Понимание в межкультурной коммуникации // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 2: Филология и искусствоведение. 2021. № 1 (272). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponimanie-v-mezhkulturnoy-kommunikatsii>
2. Ваулина Л.Н. Герменевтика и межкультурная коммуникация // Вестник Костромского государственного университета. Серия: Педагогика. Психология. Социокинетика. 2010. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/germenevtika-i-mezhkulturnaya-kommunikatsiya>
3. Гойко Е.В. Преграды в межкультурной коммуникации // Вестник МГУКИ. 2011. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pregrady-v-mezhkulturnoy-kommunikatsii>
4. Анатольевна К.А., Даниловна Е.Т. Теории межкультурной коммуникации // Проблемы современного педагогического образования. 2022. № 76-1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teorii-mezhkulturnoy-kommunikatsii>
5. Цуканова Д.В., Шаронова С.А. Подходы в изучении проблем межкультурной профессиональной коммуникации иностранных кадров и в формировании межкультурных компетенций // Известия ТулГУ.

<sup>1</sup> Цуканова Д.В., Шаронова С.А. Подходы в изучении проблем межкультурной профессиональной коммуникации иностранных кадров и в формировании межкультурных компетенций // Известия ТулГУ. Гуманитарные науки. 2013. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/podhody-v-izucheni-problem-mezhkulturnoy-professionalnoy-kommunikatsii-inostrannyh-kadrov-i-v-formirovanii-mezhkulturnyh>

<sup>2</sup> Гойко Е.В. Преграды в межкультурной коммуникации // Вестник МГУКИ. 2011. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pregrady-v-mezhkulturnoy-kommunikatsii>

<sup>3</sup> Буркова О.И. Понимание в межкультурной коммуникации // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 2: Филология и искусствоведение. 2021. № 1 (272). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponimanie-v-mezhkulturnoy-kommunikatsii>

<sup>4</sup> Ваулина Л.Н. Герменевтика и межкультурная коммуникация // Вестник Костромского государственного университета. Серия: Педагогика. Психология. Социокинетика. 2010. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/germenevtika-i-mezhkulturnaya-kommunikatsiya>

**Зеленская Кристина Евгеньевна,  
Орёл Александра Сергеевна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
Leksa.orel@internet.ru  
Russia, Saratov

## **ПРОБЛЕМА ОКАЗАНИЯ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В УСЛОВИЯХ ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ**

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы оказания квалифицированной юридической помощи в условиях частичной мобилизации. Автор справедливо отмечает, что из-за призыва в рамках мобилизации эта деятельность адвоката затрудняется, нормы права работают неэффективно, тем самым не в полном объеме реализуются конституционные права граждан.

**Ключевые слова:** адвокат, мобилизация, подзащитный, судебная защита, конституционные права.

**Zelenskaya Kristina Evgenievna,  
Orel Aleksandra Sergeevna**

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office

## **THE PROBLEM OF PROVIDING LEGAL SERVICES DURING PARTIAL MOBILIZATION**

**Abstract.** The article deals with the problem of giving legal aid in conditions of partial mobilization. The authors point out that due to the conscription during mobilization, the activity of a lawyer is hindered, the rules of law work inefficiently, and the constitutional rights of citizens are not fully realized.

**Keywords:** lawyer, mobilization, client, judicial protection, constitutional rights.

On September 21, 2022, partial mobilization was announced by the Decree of the President<sup>1</sup>. At this time, many lawyers turned out to be liable for military service and began to receive subpoenas, which has led to the problem of implementing Article 16 of the Code of Criminal Procedure<sup>2</sup>, which ensures the suspect and the accused the right to defense. Thus, there were reported cases of lawyers receiving subpoenas in several regions. As a result, lawyers had to terminate agreements with their clients.

Moscow lawyer Grigory Chervonny reported that he had addressed the head of the FPA Yuri Pilipenko with a letter, where he asked to arrange a reservation from military service

for all lawyers<sup>3</sup>. The whole problem is complicated by the fact that in Russia there is a shortage of lawyers, which was recognized by the Ministry of Justice<sup>4</sup>. The Federal Chamber of Lawyers sent a request to the Ministry of Justice to grant lawyers reservation from mobilization, but the Ministry refused, citing the fact that it does not have such powers<sup>5</sup>. It should be noted that in such a difficult period the demand for lawyers has grown one and a half times due to the mobilization<sup>6</sup>. This situation causes practical problems in the criminal process.

To understand the severity of the problem, it is worth simulating the situation. Lawyer K. Deals with the case of his client, formulates a strategy, prepares documents, but suddenly he is taken away. Until this lawyer is found a replacement, until the new lawyer gets acquainted with the case, the person may already be in custody, and this is already a problem with the implementation of Article 46 of the Constitution, which guarantees the right to judicial protection. It is also worth noting that lawyers have a monopoly in criminal proceedings, which is enshrined in Article 49 of the Code of Criminal Procedure. That is, they are basically irreplaceable.

It is worth mentioning that, according to the same Article 49 of the Code of Criminal Procedure, a lawyer is not entitled to refuse the defense of the suspect or the accused. Due to the conscription as part of the mobilization, this rule does not work effectively, since, in fact, the law prohibits a lawyer from being removed from the process without the consent of his principal. In fact, the lawyer is forced to refuse protection. Also, when a representative is changed, court sessions will be postponed so that the new representative can get acquainted with the case materials, fees will increase due to the lack of access to qualified legal assistance, and there will also be many offers from little-known private lawyers whose qualifications and professionalism will have to be taken on faith. Thus, there will be not only the problem of exercising the constitutional rights of citizens to judicial protection, but also the burden on the courts will increase.

It should be noted that after the entry of new entities into Russia, the demand for lawyers has become higher.

It seems that special legal acts are needed that would allow lawyers to receive a reservation from mobilization.

Summarizing all of the above, we can conclude that in order to avoid failures in criminal proceedings, legal assistance must be provided constantly and continuously which can be achieved by granting lawyers the right for reservation from military service.

### **Список литературы:**

1. Code of Criminal Procedure of the Russian Federation of December 18, 2001 № 174-FZ (as amended on October 7, 2022) //

<sup>3</sup> Lawyers are called upon to mobilize. – Text: electronic // Editorial office of Pravo.Ru: [website]. URL: <https://pravo.ru/news/243237/> (date of access: 10/23/2022).

<sup>4</sup> The Ministry of Justice explained the idea, which was criticized by lawyers, with a shortage of lawyers. Text: electronic // RBC: [website]. URL: <https://www.rbc.ru/society/22/07/2021/60f8fefe9a794729cc3a60d6> (date of access: 10/23/2022).

<sup>5</sup> The Ministry of Justice refused lawyers in the armor from mobilization. Text: electronic // Editorial office of Pravo.Ru: [website]. URL: <https://pravo.ru/news/243237/> (date of access: 10/23/2022).

<sup>6</sup> The demand for lawyers has grown one and a half times due to mobilization. Text: electronic // Editorial office of Pravo.Ru: [website]. URL: <https://pravo.ru/news/243237/> (date of access: 10/23/2022). News. Official Internet portal of legal information http. URL: <https://www.pravo.gov.ru>

<sup>1</sup> Decree of the President of the Russian Federation of September 21, 2022 № 647 "On the announcement of partial mobilization in the Russian Federation". URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1567201/>

<sup>2</sup> Code of Criminal Procedure of the Russian Federation of December 18, 2001 № 174-FZ (as amended on October 7, 2022) // Official Internet portal of legal information. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

Official Internet portal of legal information. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

2. Decree of the President of the Russian Federation of September 21, 2022 N647 "On the announcement of partial mobilization in the Russian Federation". URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1567201>

3. Lawyers are called upon to mobilize // Editorial office of Pravo.Ru. URL: <https://pravo.ru/news/243237/> (date of access: 10/23/2022).

4. The Ministry of Justice explained the idea, which was criticized by lawyers, with a shortage of lawyers // RBC. URL: <https://www.rbc.ru/society/22/07/2021/60f8fefe9a794729cc3a60d6> (date of access: 10/23/2022).

5. The Ministry of Justice refused lawyers in the armor from mobilization // Editorial office of Pravo.Ru. URL: <https://pravo.ru/news/243237/> (date of access: 10/23/2022).

6. The demand for lawyers has grown one and a half times due to mobilization. – Text: electronic // Editorial office of Pravo.Ru. URL: <https://pravo.ru/news/243237/> (date of access: 10/23/2022).

7. News. Official Internet portal of legal information URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

## УДК 504.75

**Колбасенко Анна Григорьевна,  
Чайникова Мария Александровна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт правоохранительной деятельности  
Россия, Саратов  
mega.lana.76@mail.ru  
tchainikova.masha@yandex.ru

## **К ВОПРОСУ ОБ ЭКОЛОГИИ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ**

**Аннотация.** Если много лет назад люди жили в гармонии с окружающей средой, то сегодня вмешательство в природу достигло такой степени, что становится опасным для их жизни. цель статьи – дать читателю некоторую информацию о проблемах загрязнения окружающей среды и предложить некоторые пути их решения.

**Ключевые слова:** окружающая среда, экологические проблемы, загрязнение, "глобальное потепление", экологические движения.

**Kolbasenko Anna Grigorievna,  
Chainikova Maria Alexandrovna**

Saratov State Law Academy  
Law Enforcement Institute  
Russia, Saratov

## **TO THE ISSUE OF ECOLOGY IN THE UK**

**Abstract.** If many years ago people lived in harmony with the environment, today the intervention in Nature has reached such an extent that it becomes dangerous for their lives. The purpose of the article is to give the reader some information about the problems of environmental pollution and suggest some solutions.

**Keywords:** environment, environmental problems, pollution, "global warming", ecological movements.

Humanity is currently facing many problems nowadays. But the most important issue concerning the people all over the world is an environmental problem. For a long time too little attention was paid to the environment. Today the situation is completely different, because the environmental issues are not the problems of one isolated country. The environment in Great Britain is also really in great danger. There are a number of environmental issues:

### **AIR POLLUTION**

The main problem is air pollution. In cities the concentration of harmful substances in the air is more than ten times higher than the permissible level, since with the development of civilization, human intervention in nature began to intensify. Environmental problems are very acute in densely populated regions. Every year global industry pollutes the atmosphere with about 1000 million tons of a dust and other harmful substances. Cars are the biggest polluters today; maybe we should use electric cars because it is more environmentally friendly than cars.

### **NOISE POLLUTION**

One of the form of large urban cities is noise, a special type of environmental pollution, and most of it is produced by transport, especially urban traffic, trucks, trains, sea and river boats in ports, aircraft near airports. Research shows that over 40 % of the population is bothered by noise from road traffic. Noise pollution negatively affects our health and well being. Noise-related problems include: stress, sleep loss, destruction, lost productivity, and a general lowering of the quality of life. Many of people are exposed to stressful levels of noise at home and at work<sup>1</sup>.

### **WATER POLLUTION**

The greatest environmental disaster afflicting the planet is water pollution. 40 % of people live in countries where water is scarce, about 1.2 billion people do not have safe, clean water to drink. There is a tendency to worse of the quality of water in all rivers, lakes of the country last years. In addition to this, the debris in the UK's oceans has a serious impact on marine life. Debris is such a major problem in the oceans because it destroys marine life and causes fatal consequences for countless sea creatures.

### **LANDS POLLUTION**

The next problem is the land pollution because good plants cannot grow on polluted land. Every year more than 20 billion tons of topsoil is blown or washed off the ground. 70 % of the drylands used for agriculture are in danger of becoming desert. In the UK the worse of fertility is connected with the bad agricultural cultivation of land, using of chemicals, and pollution of land with oil products and even heavy metals. The environmental safety of nuclear and hydropower is beginning to acquire paramount importance, because during the construction of hydropower stations, people change the structure and properties of soil and water.

### **GREENHOUSE EFFECT**

The atmosphere pollution is also dangerous because of the greenhouse effect. It means that climate becomes warmer and warmer every year. As long ago as 1960s Professor Bert Boblin predicted "global warming" or "climate change", caused by an increase in the amount of carbon dioxide

<sup>1</sup> URL: <https://www.environmental-protection.org.uk/wp-content/uploads/2021/02/noise-pollution.pdf> (accessed 28 October 2022).

in the atmosphere. At the time, his predictions were considered as science fiction. But most experts now agree that the amount of carbon dioxide in the atmosphere will double in the next 50 years and the temperatures worldwide will rise. In a 2°C world in the UK there could be a 30 % decrease in river flows during 'dry' periods, a 5-20 % increase in river flows during 'wet' periods, and between 700 and 1,000 more heat-related deaths per year in South-East England compared to today<sup>1</sup>.

#### LITTER

Litter is another issue faced by city dwellers. Wastewater from many houses pollutes rivers and lakes and can even make them die. There is a lot of waste in such cities as London, Liverpool. The Green World reports say that every year each person produces about 57 kilograms of plastic waste. Rubbish is very harmful for the atmosphere so we should not leave it anywhere we want.

#### TIPS FOR RESCUING THE PLANET

It seems that it is difficult to stop pollution and all countries must work together to solve this problem. That is why Great Britain is cooperating in the field of environmental protection with the USA, Canada, Norway, Finland and other countries. Only the common efforts of all the people of the planet will help to stop further pollution of the Earth. We must take care of this problem for present and the next generations. Our Earth is in a dangerous situation and we must take possible steps to save our Earth. There is a good RRR formula. The phrase Reduce, Reuse, recycle is often used when we talk about how to be more environmentally friendly. Reduce the amount of the Earth's resources that you use. Reuse: Don't just bin it, could someone else use it. Recycle: Could the materials be made into something new?<sup>2</sup> There are some recycling facts:

1. Over 20,000 tonnes of batteries are sent to landfill site in the UK each year. It takes 50 times more energy to make a battery than it gives during its life.

2. Each year, one person gets through 90 drink cans, 70 food cans, 107 bottles and jars and 45kg of plastic.

3. On average each person in England and Wales produces nearly 500kg of household waste a year.

4. The average British family throws away 6 trees worth of paper in their household bin a year.

5. 25 % of household waste is packaging and we throw £36 million worth of aluminium into landfill sites<sup>3</sup>.

#### ECOLOGICAL MOVEMENTS AND LAWS

It is not enough to speak, it's more important to do something. People are beginning to realise that environmental problems are not somebody else's. They join and support various international organizations and green parties such as "Greenpeace" and "Friends of the Earth", "The World Wild Fund". Environmental groups and associations have existed in Britain since the 17<sup>th</sup> century but in all that time. The Victorian environmentalists represent the first organised opposition to industrialisation and the society it was creating<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Climate change explained. URL: <https://www.gov.uk/guidance/climate-change-explained> (accessed 25 October 2022).

<sup>2</sup> What Does Reduce Reuse Recycle Mean? URL: <https://www.reducereuserecycle.co.uk/> (accessed 25 October 2022).

<sup>3</sup> URL: [https://www.reducereuserecycle.co.uk/greenarticles/recycling\\_facts.php](https://www.reducereuserecycle.co.uk/greenarticles/recycling_facts.php) (accessed 28 October 2022).

<sup>4</sup> Prendiville B., Haigron D. Political Ecology and Environmentalism in Britain. URL: <https://www.cambridgescholars.com/resources/pdfs/978-1-5275-4247-1-sample.pdf> (accessed 29 October 2022).

Modern environmental movement in the United Kingdom influenced the revision of the Renewables Obligation policy and the adoption of a feed-in tariff. The Environment Act, which became law in 2021, is acting as the new framework for protecting the UK's environment after the UK left the EU. The Environment Act allows the UK to enshrine better environmental protection into law. It provides the Government with powers to set new binding goals. The Act established a new environmental "watchdog", the Office for Environmental Protection (OEP), which will ensure that environmental laws are complied with<sup>5</sup>.

To draw a conclusion, we can say that it's up to choose what to do to contribute to the saving of our planet. We want everybody on the Earth to stop further polluting our planet. We have chosen this topic because it excites us and all people around the world. It is one of the most important issues today. People should remember: the planet Earth is only a tiny part of the Universe, but the place where they can live.

#### Список литературы:

1. URL: <https://www.environmental-protection.org.uk/wp-content/uploads/2021/02/noise-pollution.pdf> (accessed 28 October 2022).

2. Climate change explained. URL: <https://www.gov.uk/guidance/climate-change-explained> (accessed 25 October 2022).

3. What Does Reduce Reuse Recycle Mean? URL: <https://www.reducereuserecycle.co.uk/> (accessed 25 October 2022).

4. URL: [https://www.reducereuserecycle.co.uk/greenarticles/recycling\\_facts.php](https://www.reducereuserecycle.co.uk/greenarticles/recycling_facts.php) (accessed 28 October 2022).

5. Prendiville B., Haigron D. Political Ecology and Environmentalism in Britain. URL: <https://www.cambridgescholars.com/resources/pdfs/978-1-5275-4247-1-sample.pdf> (accessed 29 October 2022).

6. The UK Environment Act – what's happening now? URL: <https://www.clientearth.org/latest/latest-updates/news/why-the-uk-environment-bill-matters/> (accessed 29 October 2022).

#### УДК347.965

### Коротков Никита Витальевич

Саратовская государственная юридическая академия

Институт прокуратуры

Россия, Саратов

nikita.korotkov24.03@gmail.com

## НЕОБХОДИМЫЕ НАВЫКИ ДЛЯ БУДУЩИХ ЮРИСТОВ

**Аннотация.** Юрист – это квалифицированный специалист в области права. в руках юристов сосредоточен широкий спектр деятельности: предоставление юридических консультаций, проведение исследований, сбор и обработка информации, защита людей и судебное преследование, составление юридических документов и т.д. в статье затрагивается вопрос формирования мягких и жестких навыков юриста для достижения профессионального успеха.

**Ключевые слова:** юрист, навыки, профессиональная карьера, коммуникация.

<sup>5</sup> The UK Environment Act – what's happening now? URL: <https://www.clientearth.org/latest/latest-updates/news/why-the-uk-environment-bill-matters/> (accessed 29 October 2022).

## Korotkov Nikita Vital'evich

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

### ESSENTIAL SKILLS FOR FUTURE LAWYERS

**Abstract.** *A lawyer is a qualified legal professional. A wide range of activities is concentrated in the hands of lawyers: provide legal advice, research, collect and process information, protect and prosecute people, draft legal documents, etc. The article touches upon the issue of the formation of soft and hard skills of lawyer for professional success.*

**Keywords:** *lawyer, skills, professional career, communication.*

Legal work is very diverse and complex and has a number of features that distinguish it from the work of most other professions<sup>1</sup>. A lawyer must have a number of skills in order to perform such types of work as: prepare and file legal documents, analyze legal issues, give advice to his or her clients and represent their interests on private legal matters, communicate with clients, judges, colleagues, and other people involved in a case, interpret laws, regulations, and rulings, present facts orally in a courtroom, or in writing to your clients and anyone else involved in a case, argue on your client's behalf<sup>2</sup>.

Lawyer skills encompass a variety of hard (specific to the profession) and soft skills, which help him/her build relationships and solve problems. In addition to knowledge of legal practice, protocols and rules, communication skills, interpersonal skills and the ability to think critically and solve problems are just some of the skills you will need as a lawyer. Together with general skills, today's lawyers need to be tech-savvy as they can use programs and applications, spreadsheet programs, planning applications, and communications technology.

As you enter your career as a lawyer, there are several skills (far from a complete list) you'll want to develop as a lawyer, including:

#### 1. Analytical and research skills

The ability to analyze details, summarize and draw conclusions from information received from clients and witnesses and other analytical actions are necessary for a lawyer. Accuracy and precision is needed to become a successful lawyer. Attention to detail is highly important for lawyers because the legal profession involves documents, complex information and other data that will require you to do research and think critically about what you are working on.

#### 2. Strong Communication Skills<sup>3</sup>

Lawyers must have strong oral communication skills and written communication skills to accurately relay critical legal information. A significant portion of a lawyer's job is to create convincing arguments which are presented in the courtroom.

Lawyers commonly apply persuasive techniques in their jobs on a frequent basis, especially court lawyers. Persuasive communication requires the ability to communicate with others in order to solve cases and achieve success and positive results for your clients.

Written ability is equally important when drafting legal documents, agreements, contracts and court forms. You need to know legal language and be able to convey it clearly and concisely.

#### 3. Organizational skills<sup>4</sup>

To prioritize and remain focused is essential and that's why organizational skills are so important to your future legal career. Meetings with clients, important documents are a regular aspect of the profession. Lawyers find methods for keeping their important documents and may often use computer applications to help them keep track of schedules job-related events.

#### 4. Tech Skills

Computer skills are absolutely essential for today's lawyers. Technology is shaping the practice of law and changing how legal services are being delivered. Specialized software allows lawyers to focus on the real task and search for information. Today, there are programs, services for a lawyer that save time and make it possible to work more efficiently: reference legal systems (ConsultantPlus, Garant), contract and document designers (Freshdoc, DOCZILLA), CRM for law firms systematize work with incoming requests (Your CRM, Jeffit)<sup>5</sup>. In addition to software, lawyers use technical tools such as e-mail, a text editor, and an Excel spreadsheet. Currently, video conferencing is able to ensure the consideration of cases in court in the event of a remote location of witnesses, convicts or victims.

To become a good lawyer, it is necessary to maintain your knowledge of law, devote yourself to personal development and improve the necessary skills. Combining all of these factors will help you develop all the qualities necessary to succeed as a lawyer.

#### Список литературы:

1. 7 skills for a successful law career. URL: <https://www.prospects.ac.uk/jobs-and-work-experience/job-sectors/law-sector/7-skills-for-a-successful-law-career> (accessed 27 October 2022).
2. 9 skills of a successful lawyer. URL: <https://amazelaw.com/9-skills-successful-lawyer/> (accessed 20 October 2022).
3. Programs, online services and applications for lawyers: an overview of the best solutions. URL: <https://www.law.ru/article/25788-programmy-onlayn-servisy-i-prilojeniya-dlya-yuristov-obzor-luchshih-resheniy> (дата обращения: 27.10.2022).
4. Smirnov A.A., Postnova A.A. (2012) Osobennosti professional'noy deyatel'nosti yurista [Features of the professional activity of a lawyer] Vestnik KGU im. N.A. Nekrasova [Vestnik of Kostroma State University], 1. 110–113 (in Russian).
5. What is a lawyer? URL: <https://universityhq.org/how-to-become/lawyer-careers/> (accessed 28 October 2022).

<sup>1</sup> Smirnov A.A., Postnova A.A. (2012) Osobennosti professional'noy deyatel'nosti yurista [Features of the professional activity of a lawyer] Vestnik KGU im. N.A. Nekrasova [Vestnik of Kostroma State University], 1. 110–113 (in Russian).

<sup>2</sup> What is a lawyer? URL: <https://universityhq.org/how-to-become/lawyer-careers/> (accessed 28 October 2022).

<sup>3</sup> 9 skills of a successful lawyer. URL: <https://amazelaw.com/9-skills-successful-lawyer/> (accessed 20 October 2022).

<sup>4</sup> 7 skills for a successful law career. URL: <https://www.prospects.ac.uk/jobs-and-work-experience/job-sectors/law-sector/7-skills-for-a-successful-law-career> (accessed 27 October 2022).

<sup>5</sup> Programs, online services and applications for lawyers: an overview of the best solutions. URL: <https://www.law.ru/article/25788-programmy-onlayn-servisy-i-prilojeniya-dlya-yuristov-obzor-luchshih-resheniy> (accessed 27 October 2022).

**Матрусова Валерия Антоновна**

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
valeriefreedom.18@gmail.com

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР  
ЗА ПАТРИОТИЧЕСКИМ ВОСПИТАНИЕМ  
МОЛОДЕЖИ**

**Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы в области правового регулирования прокуратуры за соблюдением законности в сфере патриотического воспитания молодежи. Анализируется практика прокурорского надзора за исполнением закона молодежи в области патриотического воспитания.

**Ключевые слова:** прокурорский надзор, патриотическое воспитание, субъекты прокурорского надзора, субъекты патриотического воспитания, прокуратура РФ.

**Matrusova Valeria Antonovna**

Saratov State Academy of Law  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

**PROSECUTORIAL SUPERVISION OVER  
PATRIOTIC YOUTH EDUCATION**

**Abstract.** The author considers the role of prosecutorial supervision in the sphere of youth patriotic education aimed at improving the system of patriotic education. The author analyzes the practice of supervision over execution of laws in this field.

**Keywords:** prosecutor's supervision, patriotic education, prosecutor's office of the Russian Federation.

Nowadays the issue of improving patriotic upbringing of Russian citizens is an urgent one, especially viewing national security and relationships of Russia with other countries. The effectiveness of this task depends directly on patriotic education organization in the Russian Federation as well as prosecutorial supervision in this sphere<sup>1</sup>. The latter concerns two components: 1) legality of actions of the bodies and persons authorized and 2) legitimacy of their legal acts<sup>2</sup>. Thus, prosecutorial authorities supervise the execution of federal laws, as well as laws of the subjects of the Russian Federation.

What concerns the legislation connected with patriotic education of young people, some important features are worth being considered. Although federal law on patriotic upbringing still needs further development, some rules of military-patriotic upbringing are already applied, and they make an integral part of patriotic upbringing. These norms are enshrined in the Federal Law "On Military Duty and Military Service". Also, since November 2017, the State Duma Council had been

<sup>1</sup> Вавилин М.В. Программные вопросы совершенствования законодательного регулирования патриотического воспитания // Национальная безопасность / NOTA ВЕНЕ 2018. № 5 (58). С. 1-9.

<sup>2</sup> Вавилин М.В. Надзор за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи // Законность. 2018. № 11. С. 37-40.

considering a draft law "On Patriotic Education in the Russian Federation"<sup>3</sup>, which was enshrined in the Federal Law of March 14, 2020<sup>4</sup>.

It is noteworthy saying that legislation concerning patriotic education is to include not only the norms on the education itself, mainly set out in the Federal Law "On Education in the Russian Federation", but also the norms relating to the means of such education. Such laws will focus on state symbols of the Russian Federation, preservation of memory about the Heroes of Russia, the Great Patriotic War, the cultural and historical heritage of Russia, etc. "Concept of patriotic upbringing of citizens of the Russian Federation" contains this recommendation as well. Enforcement of the laws mentioned is an integral part of prosecutor's supervision.

Taking into account that there are various components of patriotic activity such as search activities, patriotic conduct of youth and children's associations, patriotic education of youth, etc., strengthening the supervisory powers of the prosecutor's office in the sphere of patriotic education of young people as a guarantee of the constitutional duty to protect the Fatherland is relevant.

In many cases like that prosecutor's office activity is essential<sup>5</sup>. Compliance with the constitutional norms on the execution of military duty and organization of patriotic education are to be considered. Thus, the subject of prosecutorial supervision includes both laws adopted by the Parliament of the Russian Federation regulating public relations in the sphere of patriotic upbringing, and laws adopted by representative authorities of the subjects of the Russian Federation (for example, the Law of Nizhny Novgorod Region of August 1, 2016 № 102-Z "On patriotic upbringing of citizens in the Nizhny Novgorod region"<sup>6</sup>.

Being one of the main priorities of the country, patriotic upbringing shall include such measures that are aimed at forming the citizens' awareness of the need to defend the Motherland, preparing them for military service, fostering pride in belonging to their nation and its achievements. Some other aspects involved are honoring national traditions, and symbols, respecting the memory of soldiers who died defending their homeland, as well as motivation to preserve glorious military traditions of ancestors.

State programs of patriotic upbringing shall have specific objectives, such as strengthening the prestige of serving in the Russian Army and law enforcement agencies and improvement of patronage practice. In legal practice today, the following questions may arise: whether a particular activity

<sup>3</sup> Законопроект № 315234-7 О патриотическом воспитании в Российской Федерации. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/315234-7> (дата обращения: 01.11.2022).

<sup>4</sup> Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_346019/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_346019/) (дата обращения: 01.11.2022).

<sup>5</sup> Карпов Н.Н. К вопросу о месте прокуратуры в системе государственной власти Российской Федерации // Значение прокуратуры в гражданском обществе. Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Тамбов, 29 октября 2021 г. / под ред. В.А. Шуняевой. Тамбов: Державинский, 2022. С. 115-129.

<sup>6</sup> Закон Нижегородской области от 1 августа 2016 г. № 102-З «О патриотическом воспитании граждан в Нижегородской области». URL: [https://www.edusarov.ru/docs/Vosp\\_dop\\_obr/Doc/norm\\_pr/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%20%D0%9D%D0%9E%20%D0%BE%D1%82%20%D0%9A%D0%9B%D0%9C%20%D0%9D%20%D0%9E%20%D0%9F%20%D0%A0%20%D0%A1%20%D0%A2%20%D0%A3%20%D0%A4%20%D0%A5%20%D0%A6%20%D0%A7%20%D0%A8%20%D0%A9%20%D0%AA%20%D0%AB%20%D0%AC%20%D0%AD%20%D0%AE%20%D0%AF%20%D0%B0%20%D0%B1%20%D0%B2%20%D0%B3%20%D0%B4%20%D0%B5%20%D0%B6%20%D0%B7%20%D0%B8%20%D0%B9%20%D0%BA%20%D0%BB%20%D0%BC%20%D0%BD%20%D0%BE%20%D0%BF%20%D0%97.docx](https://www.edusarov.ru/docs/Vosp_dop_obr/Doc/norm_pr/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%20%D0%9D%D0%9E%20%D0%BE%D1%82%20%D0%9A%D0%9B%D0%9C%20%D0%9D%20%D0%9E%20%D0%9F%20%D0%A0%20%D0%A1%20%D0%A2%20%D0%A3%20%D0%A4%20%D0%A5%20%D0%A6%20%D0%A7%20%D0%A8%20%D0%A9%20%D0%AA%20%D0%AB%20%D0%AC%20%D0%AD%20%D0%AE%20%D0%AF%20%D0%B0%20%D0%B1%20%D0%B2%20%D0%B3%20%D0%B4%20%D0%B5%20%D0%B6%20%D0%B7%20%D0%B8%20%D0%B9%20%D0%BA%20%D0%BB%20%D0%BC%20%D0%BD%20%D0%BE%20%D0%BF%20%D0%97.docx) (дата обращения: 30.10.2022).

belongs to patriotic upbringing or not and whether it can receive state support, and whether the law is executed or not. Thus, in order to provide certainty in the above-mentioned issues, today it is necessary to stipulate the concept of patriotic upbringing and the list of patriotic values in Russian laws.

#### Список литературы:

1. *Вавилин М.В.* Программные вопросы совершенствования законодательного регулирования патриотического воспитания // Национальная безопасность / NOTA BENE. 2018. № 5 (58). С. 1-9.
2. *Вавилин М.В.* Надзор за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи // Законность. 2018. № 11. С. 37–40.
3. Законопроект № 315234-7 О патриотическом воспитании в Российской Федерации. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/315234-7> (дата обращения: 01.11.2022).
4. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_346019/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_346019/) (дата обращения: 01.11.2022).
5. *Карпов Н.Н.* К вопросу о месте прокуратуры в системе государственной власти Российской Федерации // Значение прокуратуры в гражданском обществе: сб. ст. Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием. Тамбов, 29 октября 2021 г. / под ред. В.А. Шуняевой. Тамбов: Державинский, 2022. С. 115–129.
6. Закон Нижегородской области от 1 августа 2016 г. № 102-З «О патриотическом воспитании граждан в Нижегородской области». URL: [https://www.edusarov.ru/docs/Vosp\\_dop\\_obr/Doc/norm\\_pr/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%20%D0%9D%D0%9E%20%D0%BE%D1%82%2001.09.2016%20%E2%84%96%20102-%D0%97.docx](https://www.edusarov.ru/docs/Vosp_dop_obr/Doc/norm_pr/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%20%D0%9D%D0%9E%20%D0%BE%D1%82%2001.09.2016%20%E2%84%96%20102-%D0%97.docx) (дата обращения: 30.10.2022).

**УДК 347.963**

### Павлова Анна Николаевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
[anna\\_pavlova1292@mail.ru](mailto:anna_pavlova1292@mail.ru)

## L'HISTOIRE DU PARQUET EN FRANCE

**Аннотация.** В настоящей статье рассматриваются вопросы становления и развития прокуратуры во Франции, ее полномочия и особенности изменения функций французской прокуратуры.

**Ключевые слова:** прокуратура Франции, прокурорская деятельность, этапы становления и развития, законность, следствие.

### Pavlova Anna Nikolaevna

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## HISTORY OF THE FRENCH PROSECUTOR'S OFFICE

**Abstract.** This article discusses the formation and development of the Prosecutor's office in France, its powers and the peculiarities of changing the functions of the French Prosecutor's office.

**Keywords:** prosecutor in France, public Prosecutor's activity, stages of formation and development of prosecutorial supervision, law, investigation.

En France, le ministère public faisait partie du Ministère de la justice et exerce des fonctions principalement liées à l'application du droit pénal. On croit que pour la première fois le ministère public a été formé en France au XIV<sup>e</sup> siècle lors du processus d'inquisition. Le roi Philippe IV par une ordonnance du 25 mars 1302a établi le parquet comme organe représentant les intérêts du monarque.

Dès les premières années de son existence, c'était un organe purement accusatoire et punitif. Le parquet français était destiné à exécuter la volonté du roi, dont l'influence sur la formation de ses organes et la détermination des orientations de ses activités était très forte. Non sans raison, le ministère public jusqu'à l'abolition de la monarchie en France a été appelé les «hommes du roi». Le domaine de l'activité des procureurs du roi s'est progressivement élargi. Depuis sa création les fonctions du parquet ne se limitaient pas à un domaine purement juridique. Le procureur, selon l'historien russe V.I. Veretennikov, «est dans un sens précis et complet les yeux du roi, par la médiation desquels le roi peut surveiller l'exactitude du déroulement de l'ensemble du mécanisme d'Etat».<sup>1</sup>

Dans l'exercice de ces fonctions, le procureur général défendait toujours les intérêts de la Couronne, même dans la mesure où il veillait à ce que les nobles ne s'attribuaient pas indépendamment les titres, n'interfèrent pas dans les problèmes du commerce et de l'industrie, la création d'universités. Le procureur supervisait les nominations des fonctionnaires royaux, évaluant dans quelle mesure ils satisfaisaient aux exigences imposées, afin que les intérêts du roi ne soient pas violés.<sup>2</sup>

Au fil du temps, même le contrôle du travail des tribunaux seigneuriaux et ecclésiastiques a été inclus dans les responsabilités du procureur. Le rôle des procureurs dans l'institution était également important.

En 1586, la loi sur l'organisation et le fonctionnement du parquet en France a été adoptée, qui a déterminé le rôle du ministère public dans le système des pouvoirs publics. La loi incluait dans le champ d'application des pouvoirs de contrôle du ministère public: les activités du procureur de nature administrative et politique; le contrôle de l'enquête; l'activité judiciaire et juridique.

L'ordonnance criminelle de 1670, qui séparait les procédures civiles et pénales devant le tribunal, est devenue d'une grande importance pour la procédure pénale française, et la partie d'accusation, représentée par les procureurs du roi, a obtenu le droit de porter des accusations pour des infractions entraînant des peines afflictives et infamantes. Toutefois, à cette époque, le procureur n'a pas engagé de poursuites de façon indépendante: il ne pouvait agir que comme lanceur d'alerte, alors que le juge avait l'initiative et le pouvoir d'engager du procès. L'avantage du juge par rapport au procureur était évident: même l'examen des affaires pénales se

<sup>1</sup> См.: Туренкова К.А., Демидов А.С. Конституционно-правовой статус канцелярии министра в зарубежных странах: сравнительно-правовой анализ // Молодой ученый, 2015. № 21 (101). С. 633–636.

<sup>2</sup> См.: Чурикова А.Ю. Правовая модель деятельности прокурора в уголовном судопроизводстве во Франции // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2020. № 3. С. 3.

déroulait sans la participation des procureurs<sup>1</sup>. Par la suite le ministère public français a subi diverses transformations dont les plus intenses ont été lieu dans la période entre 1789 et 1810. Néanmoins, son objectif principal est resté permanent: l'exercice des fonctions dites répressives, la garantie de l'inviolabilité du titulaire du pouvoir suprême dans l'État. Ces fonctions du ministère public étaient particulièrement importantes dans le cadre de la prolifération du détournement de fonds publics et de la corruption, qui ne pouvaient être combattus que par un service public spécial.

Ce n'est pas un hasard si le parquet français a servi de modèle pour la création d'institutions juridiques similaires dans d'autres pays, y compris en Russie.

Le parquet français est aujourd'hui une structure hiérarchique décentralisée. Le ministère public français est chargé d'engager les procédures pénales, de superviser et de diriger les autorités chargées de l'enquête, de soutenir de l'accusation des affaires pénales, de contrôler la légalité des actes judiciaires, d'exécuter les peines et les décisions judiciaires. Lors de l'examen de litiges civils devant le tribunal, le procureur peut agir tant que partie dite interlocutoire, en donnant un avis sur la légalité de la demande devant le tribunal. Le parquet est organisé par rapport à la structure du pouvoir judiciaire<sup>2</sup>.

Quant au parquet de la Fédération de Russie, il s'agit d'un système centralisé fédéral unifié d'organes chargés de veiller au respect de la Constitution de la Fédération de Russie et à l'application des lois, de surveiller le respect des droits et libertés de l'homme et du citoyen, de mener des poursuites pénales conformément à leurs pouvoirs et de remplir également d'autres fonctions<sup>3</sup>. Le parquet français a servi de prototype au parquet russe et est un modèle du ministère public dans les pays occidentaux.

#### Список литературы:

1. Чурикова А.Ю. Правовая модель деятельности прокурора в уголовном судопроизводстве во Франции. // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2020. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/journal/n/vestnik-volgogradskoy-akademii-mvd-rossii?i=1112181>
2. Додонов В.Н. Прокуратуры зарубежных стран: справочник / под ред. С.П. Щербы. М.: Юрлитинформ, 2016.
3. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (изд. 11 июня 2022 г.).
4. Бессарабов В. Прокуратура в зарубежных странах // Законность, 2001. № 10. С. 36–40 URL: <http://lawlibrary.ru/author.php?author=%C1%E5%F1%F1%E0%F0%E0%E1%EE%E2+%C2>
5. Туренкова К.А., Демидов А.С. Конституционно-правовой статус канцелярии министра в зарубежных странах: сравнительно-правовой анализ // Молодой ученый. 2015. № 21 (101). С. 633–636. URL: <https://moluch.ru/archive/101/22885>

<sup>1</sup> См.: Додонов В.Н. Прокуратуры зарубежных стран: справочник / под ред. С.П. Щербы. М.: Юрлитинформ, 2016. С. 214–218.

<sup>2</sup> См.: Бессарабов В. Прокуратура в зарубежных странах // Законность. 2001. № 10. С. 36–40.

<sup>3</sup> См.: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (изд. 11 июня 2022 г.).

#### УДК 342.511

### Петрова Анастасия Валерьевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
nastyaarnikova@yandex.ru

## LE PRESIDENT DE LA FEDERATION DE RUSSIE ET LE PRESIDENT DE LA REPUBLIQUE FRANÇAISE: UNE ANALYSE COMPARATIVE DU STATUT ET DU ROLE DANS L'ADMINISTRATION PUBLIQUE

**Аннотация.** В статье приводится сравнительно-правовой анализ статусов президентов РФ и Пятой французской республики. Анализ проведен по таким критериям, как выборы, полномочия президентов, взаимодействия с парламентом и т.д.

**Ключевые слова:** президент, полномочия президента, выборы, конституция, смешанная республика.

### Petrova Anastasia Valerievna

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## HISTORY OF THE FRENCH PROSECUTOR'S OFFICE

**Abstract.** The article provides a comparative legal analysis of the status of the Presidents of the Russian Federation and the Fifth French Republic. The analysis was based on such criteria as elections, presidential powers, interaction with Parliament, etc.

**Keywords:** president, presidential powers, elections, constitution, mixed republic.

La Russie et la France ont beaucoup en commun dans l'administration publique. L'un de ces traits est la forme du gouvernement: la France et la Russie appartiennent aux républiques semi-présidentielles (mixtes). Les mécanismes de formation et d'interaction des plus hautes autorités de ces pays ont beaucoup en commun, mais d'importantes différences peuvent également être mises en évidence.

Dans les républiques mixtes, le président est le chef de l'état qui est élu au suffrage universel direct. Il a le droit de prendre ses propres décisions et en est responsable. Le gouvernement a une responsabilité politique non seulement devant le Parlement, mais aussi devant le président. Le président nomme le premier ministre et, sur proposition du premier ministre, nomme les ministres. Le président a le droit de dissoudre la chambre basse du Parlement et de convoquer de nouvelles élections<sup>4</sup>.

Le président de la République veille au respect de la Constitution. Il assure par son arbitrage le fonctionnement

<sup>4</sup> Le président de la fédération de Russie et le président de la République française: une analyse comparative du statut et du rôle dans l'administration publique (2016). URL: <https://poisk-ru.ru/s10166t4.html>



normal des autorités publiques ainsi que la continuité de l'état. Le président préside le conseil des ministres et peut, après consultation avec le premier ministre et les présidents des chambres, annoncer la dissolution de l'Assemblée Nationale. Il nomme aux emplois publics civiles et militaires, il est le chef des forces armées, exerce le droit de grâce. Le président de la République représente le pays dans les relations nationales et internationales.

La particularité de l'administration de l'État français est que l'exécutif a une certaine priorité sur le législatif. Les pouvoirs du président sont régis par la Constitution. Il est le garant de l'indépendance nationale, de l'intégrité territoriale, du respect des traités communautaires et internationaux. Ainsi, le président a ses propres pouvoirs importants et la responsabilité du destin du pays.

Le rôle du président augmente considérablement lorsqu'il décide d'établir l'état d'urgence dans le pays. Grâce aux normes énoncées dans la Constitution, le président peut insaurer une véritable dictature unique, au cours de laquelle il prend toutes les mesures qui, à son avis, sont dictées par les circonstances.

Le président signe et ratifie les traités internationaux. Le président utilise les services d'un appareil personnel de plus de cent personnes dans ses activités quotidiennes. L'appareil comprend: le cabinet, le secrétariat général, l'état-major militaire, plusieurs fonctionnaires pour des missions spéciales. Tous les membres de ces services sont nommés personnellement par le Président.

En France, le candidat à la présidence est désigné par un groupe de 500 électeurs, mais pas des électeurs ordinaires, mais des membres du Parlement, des conseils régionaux, des conseils généraux départementaux, des collectivités locales, des partis politiques. Le président français est élu pour cinq ans, les élections ont lieu au plus tard 20 et au plus tôt 35 jours avant l'expiration du mandat du président<sup>1</sup>.

La Constitution française prévoit la possibilité de révocation anticipée du Président. En pratique, cette possibilité n'est pas réalisable car la procédure n'est pas clairement établie: l'Assemblée Nationale a le droit de former un tribunal pour juger le président en cas de haute trahison<sup>2</sup>.

Les actes du Président sont contresignés par le premier ministre et, le cas échéant, par les ministres responsables<sup>3</sup>, à l'exception de ceux prévus par les articles de la Constitution. Le président de la République française a le droit de présider les réunions du gouvernement. Il envoie des messages au Parlement et a le droit de dissoudre le Parlement.

Ainsi, les pouvoirs du président français peuvent être divisés en deux groupes:

a) autonomie: présidence du conseil des ministres, direction des forces armées etc;

b) pouvoirs exigeant une contre-signature: convocation du Parlement en session extraordinaire, signature des décrets et ordonnances adoptés par le conseil des ministres, nomination à des postes civils et militaires et nomination de représentants

diplomatiques<sup>4</sup>. La caractéristique suivante du rôle du président dans l'administration publique française est la conséquence du dualisme ou bicéphalie du pouvoir exécutif dans ce pays<sup>5</sup>. Le gouvernement français, organe suprême du pouvoir exécutif, est dirigé par le président et le premier ministre. Il peut être assemblé et travaillé en deux compositions:

a) le conseil des ministres est une réunion hebdomadaire du gouvernement présidée par le Président. Le conseil des ministres a le droit de promulguer des décrets et des ordonnances.

b) le cabinet des ministres est une réunion du gouvernement présidée par le premier ministre. Le cabinet se réunit de façon irrégulière, et sur instruction du président pour traiter des questions spéciales<sup>6</sup>.

Le président de la Russie détermine les principales orientations de la politique intérieure et étrangère de l'Etat. Le président de la Russie nomme le Premier ministre avec le consentement de la Douma d'Etat. Sur sa proposition, il nomme et révoque le vice-premier ministre et les ministres fédéraux.

Le président de la Russie est élu pour 6 ans. La décision de convoquer des élections est prise au plus tôt 100 jours et au plus tard 90 jours avant le jour du scrutin<sup>7</sup>. Contrairement au président français, il est indépendant dans l'émission de ses décrets et ordonnances. L'institut de contre-signature n'est pas prévu. Dans les cas prévus par la loi, il instaure la loi martiale ou l'état d'urgence dans le pays et sur une partie de son territoire, en informant les deux chambres du Parlement russe.

Le président de la Russie présente au conseil de la Fédération les candidatures des juges des plus hautes institutions judiciaires de Russie.

Selon la Constitution de la Fédération de Russie, le président est le chef de l'Etat, le garant de la Constitution de la Fédération de Russie, des droits et libertés de l'homme et du citoyen<sup>8</sup>. Le président définit les principales orientations de la politique intérieure et étrangère de l'Etat, représente la Fédération de Russie dans le pays et dans les relations internationales. Le président a le droit de présider les réunions du gouvernement, s'adresser au Parlement par des messages annuels.

Le président a le droit d'organiser un référendum, de signer et de promulguer les lois fédérales. Le président a le droit d'initiative législative (présentation de projets de loi à la Douma d'Etat). Le président publie des décrets et des ordonnances qui sont obligatoires pour l'exécution sur tout le territoire de la Fédération de Russie.

Le président ne peut être démis de ses fonctions par le Conseil de la Fédération que sur la base d'une accusation de haute trahison portée par la Douma d'Etat ou de la commission d'un autre crime grave confirmé par l'avis de la Cour suprême et de la Cour constitutionnelle<sup>9</sup>.

<sup>4</sup> Le président de la fédération de Russie et le président de la République française: une analyse comparative du statut et du rôle dans l'administration publique (2016) [Ressource électronique]. URL: <https://poisk-ru.ru/s10166t4.html>.

<sup>5</sup> Gaman-Goluvina O. V. Institut de la présidence de la Fédération de Russie: analyse comparative» [Ressource électronique].

<sup>6</sup> Le président de la fédération de Russie et le président de la République française: une analyse comparative du statut et du rôle dans l'administration publique (2016) [Ressource électronique].

<sup>7</sup> Caractéristiques comparatives de l'institut de la présidence en Russie et en France (2017) [Ressource électronique].

<sup>8</sup> Caractéristiques comparatives des présidents de la Russie et de la France [Ressource électronique].

<sup>9</sup> Gaman-Goluvina O. V. Institut de la présidence de la Fédération de Russie: analyse comparative [Ressource électronique].

<sup>1</sup> Caractéristiques comparatives de l'institut de la présidence en Russie et en France (2017) [Ressource électronique].

<sup>2</sup> Romanovsky A. A. Institut de la présidence en France et en Russie: aspects néo-institutionnels du fonctionnement [Ressource électronique].

<sup>3</sup> Caractéristiques comparatives des présidents de la Russie et de la France [Ressource électronique].

En comparant la position constitutionnelle du président français et celle du président russe, on peut conclure que les deux présidents sont en effet des figures centrales dans les organes du pouvoir de leurs pays. Ils ont un réel pouvoir, sont capables d'influencer activement la politique étrangère et intérieure du pays. Les droits et les possibilités qui leur sont conférés par la Constitution leur permettent, d'exercer leur autorité pratiquement unique au moment opportun. Même une comparaison superficielle du statut du président russe avec celui du français montre que la Constitution russe va dans le sens et dans le cadre des constitutions des démocraties développées.

#### Список литературы:

1. Caractéristiques comparatives de l'institut de la présidence en Russie et en France (2017). URL: [https://studwood.net/808317/pravo/sravnitelnaya\\_harakteristika\\_instituta\\_prezidentstva\\_rossii\\_frantsii](https://studwood.net/808317/pravo/sravnitelnaya_harakteristika_instituta_prezidentstva_rossii_frantsii)
2. Le president de la federation de Russie et le president de la Republique Française: une analyse comparative du statut et du role dans l'administration publique (2016). URL: <https://poisk-ru.ru/s10166t4.html>
3. Caractéristiques comparatives des présidents de la Russie et de la France. URL: [https://coggle.it/diagram/X0xmL4qK7s\\_gt\\_J4/t/](https://coggle.it/diagram/X0xmL4qK7s_gt_J4/t/)
4. Romanovsky A.A. «Institut de la présidence en France et en Russie: aspects néo-institutionnels du fonctionnement». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institut-prezidentstva-vo-frantsii-i-rossii-neoinstitutsionalnye-aspekty-funktsionirovaniya/viewer>
5. Gaman-Goluvina O. V. Institut de la présidence de la Fédération de Russie: analyse comparative. URL: <http://рос-мир.рф/node/3009>

**УДК 347.963**

### Терехов Денис Евгеньевич

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
korgik8655@mail.ru

## LES FONCTIONS DU PARQUET EN FRANCE

**Аннотация.** В настоящей статье рассматриваются основные полномочия, структура и обязанности прокуратуры во Франции, статус прокурора. Сравниваются англосаксонская и континентальная формы процесса.

**Ключевые слова:** прокуратура Франции, прокурорская деятельность, предварительное следствие, досудебное производство.

### Terekhov Denis Evguenievitch

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## THE FUNCTIONS OF THE PUBLIC PROSECUTOR'S OFFICE IN FRANCE

**Abstract.** This article examines the main powers, structure and responsibilities of the prosecutor's office in France, the status of the prosecutor. The Anglo-Saxon and continental forms of the process are compared.

**Keywords:** prosecutor in France, public Prosecutor's activity, preliminary investigation, pre-trial procedure.

Le parquet français appartient au pouvoir exécutif et est subordonné au ministère de la Justice. L'organisation et les fonctions du parquet, le statut procédural du procureur sont régis par le Code de procédure pénale, le Code de l'organisation judiciaire et l'ordonnance 58-1270.

Les magistrats du parquet sont très proches de la magistrature, car ils reçoivent la même formation et, au cours de leur carrière, passent souvent des procureurs aux juges et vice versa<sup>1</sup>. Cette possibilité de passer de la magistrature au parquet est une source d'expérience professionnelle enrichissante.

Le parquet est un système centralisé d'organes. Il est représenté par des procureurs généraux, des avocats généraux et des procureurs généraux adjoints auprès des cours d'appel et de cassation, des procureurs de la République et leurs adjoints attachés auprès des tribunaux de grande instance, qui ont le statut de magistrats du système judiciaire. Le parquet est considéré comme un organe qui protège l'intérêt public, et certains de ses postes, tels que les procureurs généraux adjoints, sont appelés avocats généraux.

Chaque Cour d'appel comprend un procureur général et un ou plusieurs substituts du procureur général. Le procureur est directement subordonné au ministre de la justice et a le droit de donner des instructions à tous les fonctionnaires du parquet dans le domaine de compétence de la cour d'appel. Il supervise également tous les agents de la police judiciaire. Le procureur général, personnellement ou par l'intermédiaire de ses adjoints, soutient l'accusation devant la Cour d'appel et la Cour d'assises. Les procureurs de la République siègent aux tribunaux judiciaires, aux tribunaux de police et correctionnels et exercent les poursuites pénales dans toutes les affaires du ressort du tribunal.

Il existe également un parquet auprès de la Cour des comptes. Il comprend le procureur général et ses deux adjoints. Le parquet a pour mission de contrôler l'unité de la jurisprudence et de représenter l'État. Le procureur général relève directement du ministre de la Justice. Il a le droit de donner des instructions contraignantes aux procureurs de niveau inférieur.

Les magistrats sont nommés et révoqués par le Président de la République sur proposition du Ministre de la Justice, sous réserve de l'avis de la Chambre du Conseil suprême de la magistrature compétente à l'égard des procureurs. Cette chambre comprend le président de la République, le vice-ministre de la justice, cinq procureurs, un juge, un conseiller d'Etat et trois personnes non parlementaires et judiciaires. Les procureurs généraux de la Cour de cassation et de la Cour d'appel sont nommés par le Président de la République sans l'avis de la Chambre. La compétence de la chambre comprend l'émission d'un avis sur l'imposition de sanctions disciplinaires à l'encontre des fonctionnaires du parquet<sup>2</sup>.

La subordination hiérarchique, l'intégrité, la responsabilité et l'indépendance sont les principes fondamentaux de l'organisation et des activités du parquet. Sous l'autorité du ministre de la Justice, les procureurs sont subordonnés à leurs supérieurs. Le principe de subordination des procureurs au

<sup>1</sup> Решетников Ф.М. Правовые системы стран мира. М., 1993. С. 218.

<sup>2</sup> Додонов В.Н. Прокуратуры зарубежных стран. М., 2006. С. 215-216.

ministre de la justice se reflète dans leur statut juridique: ils ne sont pas soumis aux garanties d'inamovibilité dont bénéficient les juges conformément à l'article 64 de la Constitution française. La présence du même procureur lors de l'examen de l'affaire n'est pas requise, il peut être remplacé par un autre procureur. Le ministère public n'est pas responsable des violations de la loi commises au cours des poursuites pénales. Il ne peut pas être responsable de distraction des dépens ou des dommages-intérêts pour une personne déclarée non coupable, ce qui garantit son indépendance et évite d'être persécuté par les citoyens mécontents. Les procureurs sont indépendants par rapport au tribunal et aux parties de la procédure pénale<sup>1</sup>.

En théorie, ils peuvent donc être démis de leurs fonctions par le ministre de la Justice ou faire l'objet de mesures disciplinaires, mais en réalité, telles décisions sont rarement prises, puisqu'elles peuvent être interprétées par l'opinion publique comme l'ingérence des autorités politiques dans la magistrature<sup>2</sup>.

La fonction principale du Parquet est la poursuite pénale. Le ministère public a le droit d'engager des poursuites pénales, de superviser l'enquête préliminaire et de soutenir l'accusation devant les tribunaux. Les procureurs dirigent l'enquête officieuse, qui sont menées par les commissaires, les officiers et les agents de la police judiciaire. La police judiciaire en France – la police et la gendarmerie – assure la production des enquêtes en matière pénale. Les activités de la police judiciaire ont un caractère auxiliaire par rapport aux activités du parquet. Néanmoins, l'essentiel du travail nécessaire au procureur pour prendre la décision d'accuser ou de ne pas accuser incombe à la police qui, sous le contrôle du procureur, procède à tous les types d'enquêtes prévues par la loi.

À son tour, le procureur est autorisé à mener une enquête (généralement une enquête préliminaire et une enquête en cas de mort suspect); donner des instructions sur la conduite de l'enquête et les actions procédurales individuelles de la police judiciaire; superviser le déroulement de l'enquête policière; mettre fin à la procédure sans égard au fond du droit (en l'absence de faits ou d'éléments incriminants, défaut d'identification du suspect, expiration du délai de prescription de la responsabilité pénale) ou pour caractère inapproprié; refuser sous condition d'engager des poursuites pénales (si une certaine exigence est remplie – par exemple, pour réparer les dommages causés); recourir à la médiation pénale (règlement avec l'aide de structures intermédiaires); utiliser une amende de composition de droit pénal; engager une action pénale<sup>3</sup>.

Ainsi, si la police française est officiellement autorisée à mener certaines enquêtes de manière indépendante, et donc à décider d'engager une procédure, en pratique sa position procédurale se caractérise par une dépendance vis-à-vis du parquet.

Les organes judiciaires d'enquête préliminaire sont indépendants et indépendants dans l'exercice de leurs fonctions. Le parquet a le pouvoir d'influencer, dans une certaine mesure, la prise de décision des autorités chargées

des enquêtes préalables au procès. Ainsi, le procureur peut reprendre l'affaire à laquelle le juge d'instruction a mis fin, participer aux audiences de la chambre d'instruction, ordonner l'apport des pièces (s'il est nécessaire de reclasser l'acte commis en un acte plus grave) et le transférer avec son avis à la chambre d'instruction. Ainsi, dans la magistrature préventive du procès française, il existe deux centres de décision autonomes: le parquet (partiellement limité par le tribunal et les organes judiciaires d'instruction dans l'application des mesures de contrainte et le renvoi des affaires devant les tribunaux) et les autorités d'enquête préliminaire. La police n'est pas autonome sur le plan procédural et est subordonnée au ministère public, en entretenant avec lui des relations hiérarchiques<sup>4</sup>.

La doctrine française de la procédure pénale est fondée sur la séparation fonctions d'accusation, de défense et de jugement. Dans le même temps, dans le processus pénal français, l'autorité qui conduit l'affaire pendant l'enquête préliminaire (le juge d'instruction) ou le procès (le tribunal) joue un rôle actif. En particulier, le tribunal doit établir la vérité de l'affaire indépendamment de l'initiative des parties. C'est le tribunal, et non le procureur, qui joue un rôle clé dans l'interrogatoire des témoins et d'autres personnes, dans l'étude de toutes les preuves recueillies.

Conformément à l'article 312 l'enquête judiciaire commence par l'interrogatoire du défendeur, qui est d'abord interrogé par le tribunal, puis par le procureur et l'avocat de la défense avec la permission du tribunal.

Les chercheurs<sup>5</sup> notent que le législateur français a tenté de réformer le procès en introduisant le principe de la contradiction suivant le modèle anglo-saxon. En particulier, la loi du 4 janvier 1993 prévoit que les témoins convoqués à l'initiative des parties doivent d'abord être interrogés par cette partie, puis par l'autre partie, et finalement par un tribunal. L'innovation ne s'est pas imposée et a été abolie par la loi du 24 août 1993. L'ordre procédural et les conséquences de l'abandon de l'action publique sont également caractéristiques d'une forme de procédure pénale typiquement continentale. Selon la théorie traditionnelle française, le procureur est le représentant de la société dans le procès pénal, mais il peut contrôler l'action publique et refuser de poursuivre. Si le procureur estime que l'accusation a été portée à tort, cela ne dispense pas le tribunal de l'obligation d'examiner l'affaire au fond et de prononcer un jugement.

Le ministère public a le droit de participer aux procédures civiles devant toute instance, dans les cas prévus par la loi. Il a le droit de participer aux procédures du tribunal de commerce par le procureur adjoint chargé des affaires économiques et financières.

La tâche principale du parquet dans les procédures civiles est de contrôler la légalité des décisions rendues par les juges, de représenter et de protéger les intérêts de la société en général et des catégories de citoyens socialement vulnérables (personnes handicapées, mineurs, etc.) en particulier.

Actuellement, le statut procédural du procureur général en Russie, ses tâches et ses pouvoirs ont acquis les caractéristiques du procès « entièrement contradictoire » du modèle anglo-saxon, caractéristique des États-Unis, du Royaume-Uni, de l'Australie, du Canada etc.

<sup>1</sup> *Миряшева Е.В.* Институт прокуратуры Французской Республики в системе гарантий конституционных прав и свобод: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 16.

<sup>2</sup> *Миряшева Е.В.* Конституционно-правовой статус французской прокуратуры: традиции и перспективы // *Российский судья*. 2006. № 2.

<sup>3</sup> *Головкин Л.В.* Альтернативы уголовному преследованию в современном праве. СПб., 2002. С. 98–107.

<sup>4</sup> *Стойко Н.Г.* Уголовный процесс западных государств и России. СПб., 2006. С. 171–176.

<sup>5</sup> *Гущенко К.Ф., Головкин Л.В., Филимонов Б.А.* Указ. соч. С. 364.

### Список литературы:

1. Решетников Ф.М. Правовые системы стран мира. М., 1993. С. 218.
2. Додонов В.Н. Прокуратуры зарубежных стран. М., 2006. С. 215–216.
3. Миряшева Е.В. Институт прокуратуры Французской Республики в системе гарантий конституционных прав и свобод: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 16.
4. Миряшева Е.В. Конституционно-правовой статус французской прокуратуры: традиции и перспективы // Российский судья. 2006. № 2.
5. Головки Л.В. Альтернативы уголовному преследованию в современном праве. СПб., 2002. С. 98–107.
6. Стойко Н.Г. Уголовный процесс западных государств и России. СПб., 2006. С. 171–176.
7. Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филимонов Б.А. Указ. соч. С. 364.

### УДК378.14

#### Шакирова Алина Ергалиевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт правоохранительной деятельности  
Россия, Саратов  
5hai16n9@gmail.com

### ИЗУЧЕНИЕ ЮРИСПРУДЕНЦИИ В ГАРВАРДЕ (ПО МОТИВАМ ФИЛЬМА «ПОГОНЯ ЗА БУМАГАМИ»)

**Аннотация.** В данной статье рассматривается образовательный процесс и жизнь студентов юридического факультета Гарвардского университета. Автор акцентирует внимание на принципах сократического метода, используемого профессорами Гарварда.

**Ключевые слова:** Гарвардская юридическая школа, изучение права, занятия по контрактному праву, сократический метод, студенты Гарварда.

#### Shakirova Alina Ergalievna

Saratov State Law Academy  
The Law Enforcement Institute  
Russia, Saratov

### STUDYING LAW AT HARVARD (BASED ON THE MOVIE "PAPER CHASE")

**Abstract.** This article examines the educational process and life of students at Harvard University Law School. The author focuses on the principles of the Socratic method used by Harvard professors.

**Keywords:** Harvard Law School, studying law, contract law classes, the Socratic Method, Harvard students.

Harvard University Law School is a private research university in Cambridge, Massachusetts. Founded in 1817, it is the oldest continuously operating law school in the United States. A great many distinguished alumni in the judiciary, government, and the business world graduated from Harvard Law School. It is also home to the world's largest academic

law library. Harvard Law School life is accurately represented in the movie 'Paper Chase' The movie was made in 1973 and directed by James Bridges. The film is based on John Jay Osborn Jr. novel. It tells us the story of Mr. Hart's first academic year at Harvard Law School and depicts the contract law classes of professor Kingsfield.

In the USA it usually takes three years of law school after college to become a lawyer. After that all states require lawyers to pass licensing test called 'bar exams' to practice law<sup>1</sup>.

To enter Harvard college students, need to have the best college grades. However, the best grades at college will not ensure quick success in the law school. The main character remembered how his college friend, who everyone thought was a genius, wasn't able to enter Harvard. So only the smartest people study in this university. Law school is full of bright students, who all want the few high grades that are given out each semester. It is typical for only five to ten percent of a class to get A's. This means if you were able to succeed in college without working too hard, that strategy is not going to work in the law school. So the grades students get are very important in the future hiring process. To get a great job after law school students have to study very hard.

The movie shows us how Harvard's contract law classes are run. Even the first lecture was not just an introductory lecture and it started with checking of reading assignments of students. So students had to be prepared for it.

It is remarkable that there are assigned lecture seats at Harvard and the professor has a seating chart with everyone's name and picture. So professors giving lectures know their students and track who is prepared for class when they ask a question.

Another important feature of the process of teaching at Harvard Law School is the wide use of the Socratic Method. Professor Kingsfield used it broadly. 'I call on you, ask you a question, and you answer it,' Professor Kingsfield said. The professor believed that the main purpose of lectures was not just providing knowledge. Because through his questions students learned to teach themselves. Through this method of questioning and answering professors seek to develop in students the ability to analyze that complex of facts that constitute the relationships of members of society<sup>2</sup>. 'You're on an operating table. My little questions are the fingers probing your brain. We do brain surgery here. You teach yourselves the law, but I train your mind,' Professor Kingsfield declared.

Under the traditional method, there is never a right answer, with the professor asking questions until you can't answer a question. 'In my classroom, there is always another question,' Professor Kingsfield announced. So another question always followed the students' answer. This method's purpose is to make the students doubt their answers.

Much of the classroom discussion will not involve the material students read for class. The professor will ask a hypothetical question that builds upon what students read, but is not included anywhere in the reading. This is how the professor teaches students to analyze what they have

<sup>1</sup> Stevens R.B. Law School: Legal Education in America from the 1850s to the 1980s. The Lawbook Exchange, 2001.

<sup>2</sup> Alberstein M. Getting to where? On Peace Making and Law Teaching at Harvard Law School: (or, Some Private Hope and Public Irony). Law and Critique, 1999.

learned from the material they have read<sup>1</sup>. Although the main character's friend had a photographic memory, he had no ability to analyze information. He could not understand the case and could not make the right decisions. This method requires a law student to understand the law and apply it to a new set of facts, just like they'll have to do once they become a lawyer.

A professor will often ask one student to critique another student's argument. This doesn't mean the first student was wrong, but it forces the second student to think about the answer and share their opinion. That is, students should pay attention and follow the discussion in class, so that they know for sure that the first student's answer is right or wrong<sup>2</sup>.

The main aim of law students is to learn the law. Romantic relationships in law school are hard, especially for those who are trying to get top grades. Relationships take up a lot of time and energy and distract from learning. That's why many students who want to succeed in their studies are forced to give up relationships. Supreme Court Justice Joseph Story wrote: 'The law is a jealous mistress, and requires a long and constant courtship. It is not to be won by trifling favors, but by lavish homage.'

Unfortunately, law school can lead to all kinds of emotional stress. A legend holds that incoming students are told 'to look to your left, look to your right, because one of you won't be here by the end of the year.' Some students cannot handle high workloads, pressure and competition. Someone gets depressed and even may decide to commit suicide. These are the problems faced by the main character's friend. He had a young wife who was pregnant, but he was depressed and saw no other solution. Luckily, he got help and made the decision to leave Harvard Law School.

In this way studying at law school changes students and their minds are restructured<sup>3</sup>. After a few months of law school, students begin to organize everything even in their everyday life, attempting to put everything into some category.

Harvard Law School graduates are considered to be the most highly qualified lawyers. Not all students are able to pass their studies at Harvard, but those who have done so can get successful careers in their professional life.

#### Список литературы:

1. *Alberstein M.* Getting to where? On Peace Making and Law Teaching at Harvard Law School: (or, Some Private Hope and Public Irony) // *Law and Critique*. 1999. P. 323–342.
2. *Arons S.* Compelling Belief: The Culture of American Schooling // *University of Massachusetts Press*. 1986.
3. *Granfield R., Koenig T.* Learning collective eminence: Harvard Law School and the social production of elite lawyers // *The Sociological Quarterly*, 1992. P. 503–520.
4. *Hoelscher K.J.* Bridging the classroom and the real world: A videodisc implementation study at Harvard Law School // *Harvard University*. 1991.
5. *Stevens R.B.* Law School: Legal Education in America from the 1850s to the 1980s / *The Lawbook Exchange*. 2001.

<sup>1</sup> *Arons S.* Compelling Belief: The Culture of American Schooling. University of Massachusetts Press, 1986.

<sup>2</sup> *Hoelscher K.J.* Bridging the classroom and the real world: A videodisc implementation study at Harvard Law School. Harvard University, 1991.

<sup>3</sup> *Granfield R.* Learning collective eminence: Harvard Law School and the social production of elite lawyers. The Sociological Quarterly, 1992.

#### УДК 343

### Шаров Владимир Павлович, Штумф Дарья Анатольевна

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
DariaShtumf@mail.ru  
iam.vladimirsharov@gmail.com

## УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕЕ РАЗВИТИЯ В КОНТЕКСТЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА

**Аннотация.** В статье рассматриваются актуальные проблемы уголовной политики Российской Федерации, анализируется ее роль и содержание в деятельности государственного механизма. Авторы рассматривают подходы к построению уголовного судопроизводства, обеспечивающие доступ к правосудию в контексте развития цифровых технологий.

**Ключевые слова:** уголовное дело, политика, цифровизация, ответственность, защита.

### Sharov Vladimir Pavlovich, Shtumf Daria Anatolyevna

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

## THE CRIMINAL POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE PROSPECTS FOR ITS DEVELOPMENT IN THE CONTEXT OF THE DIGITALIZATION OF THE SOCIETY

**Abstract.** The article discusses the current problems of the criminal policy of the Russian Federation, analyzes its role and content in the activities of the state mechanism. The authors consider approaches to the construction of criminal proceedings that provide access to justice in the context of the development of digital technologies.

**Keywords:** criminal, policy, digitalization, responsibility, protection.

Criminal policy defines the strategy and tactics for combating crime with the help of special methods of protection used in law enforcement agencies. The current criminal policy, its priorities and means of their implementation are reflected in the content of the criminal legislation, its changes and additions, for example, in the amendment to the Russian Constitution in 2020. A positive trend of modern criminal policy should be called the recognition of the priority of crime prevention in accordance with the articles of the Criminal Code.

Criminal law policy is recognized as the leading element of criminal policy. The essence of the latter is reduced to the development of criminal law norms corresponding to the current political regime and the historical development of society.

The focus of legislative activity on the preventive potential of the criminal law is illustrated by a set of amendments to the Criminal Code of the Russian Federation implemented over the past 15 years. So, in the period from 2007 to 2022, inclusive, the Criminal Code of the Russian Federation has been replenished with a number of norms with double prevention, which prohibit: 1) involvement and preparation of another person to commit crimes (Article 205.3, Part 4 of Article 212, Article 280.1, Part 11 of Article 282.1, Part 11 of Article 282.2 of the Criminal Code of the Russian Federation); 2) financing, planning and other assistance to criminal activity (Parts 3-6 of Article 171.1, Part 1 of Article 205.5, 217.1, 217.2, 282.3, 291.1 of the Criminal Code of the Russian Federation); 3) acquisition, forgery, sale of items used to commit more serious crimes (Articles 138.1, 325.1, Parts 3 and 4 of Article 327.1, Article 327.2 of the Criminal Code).

Federal Law №. 228-FZ of 13.07.2015 "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation" establishes criminal liability for entering deliberately false information into a land survey plan, technical plan, survey report, land surveying project or a map of the territory plan (Article 170.2 of the Criminal Code of the Russian Federation)<sup>1</sup>. It follows from the explanatory note to the relevant draft law that most violations of property rights in the field of real estate are accompanied by the introduction of false information in the documents. The powers to draw up official documents for land plots and other real estate objects according to Federal Law № 221-FZ of 24.07.2007 "On the State Cadastre of Real Estate"<sup>2</sup> belong to the cadastral engineer.

At the same time, cadastral engineers, not being officials who are subject to the norms specified in Articles 170 and 285 of the Criminal Code of the Russian Federation, often assist in the commission of these crimes. Therefore, according to the legislator, the inefficiency of the administrative responsibility of the cadastral engineer and the lack of the possibility of involving this person under the current Criminal Code of the Russian Federation is a sufficient reason for the introduction of a new corpus delicti.

It is obvious that the adopted norm is of a double preventive nature, since it prohibits the provision of assistance to illegal manipulations with real estate by entering false information into documents, which counteracts crimes provided for by art. 159, 165, 170, 285, 286, 290, 291, 330 The Criminal Code of the Russian Federation.

It is possible to assume further development of the course of legislative activity on the prevention of crimes, which will be reflected in the addition of the Criminal Code of the Russian Federation with new norms with double prevention.

There is a possibility of introducing a criminal law ban on illegal modification of the IMEI number (International Mobile Equipment Identity – international identification code of mobile equipment) of a cell phone. Criminal liability for changing the identification numbers of mobile devices is provided for in the UK, Australia and some other countries, where since its introduction the number of registered thefts of cell phones has decreased by 20 % [2, p. 14].

It is curious that in May 2006 a bill with a similar initiative was sent to the State Duma of the Russian Federation,

which justified the need for a number of additions to legislative acts, in particular: the establishment of the obligation of mobile operators to constantly monitor international mobile phone identifiers, as well as criminal liability for unauthorized modification of international cell phone identifiers.

This bill did not find support and was returned to the subject of the right of legislative initiative. However, this does not exclude the possibility of its re-submission to the State Duma of the Russian Federation after some time.

The positive foreign experience of countering the theft of mobile phones through the criminal protection of the marking of these devices can serve as one of the motives for returning to the initiative under consideration. In the context of the clearly emerging trend of using the Criminal Code of the Russian Federation as a crime prevention tool, the adoption of another norm with double prevention looks like a realistic prospect.

Electronic document management is gradually penetrating into all spheres of activity, including law enforcement. Electronic criminal cases are already being actively tested in Germany, the USA, Canada, Great Britain, Austria, China, Singapore and other countries. There are proposals to file criminal cases digitally in Russia as well. However, these innovations, along with the advantages, have many controversial issues.

Belgium was one of the first countries to launch an e-justice project, as a result, participants in the proceedings received access to the digital profile: judges, police officers, lawyers. Their authentication is established using an electronic passport. And as the experience of Saudi Arabia has shown, the introduction of electronic criminal cases repeatedly reduces the time of investigation of criminal cases by almost 80 percent, some cases even finish in record time 2 days.

And what is the situation in Russia? On the one hand, in the case of the introduction of an electronic method of conducting criminal cases and legal proceedings, there are a huge number of advantages – both a reduction in the time of investigation, and the convenience of conducting a trial, and much more. But there are also disadvantages, the main of which is the fear of hacker attacks, leakage of personal data and illegal interference in a criminal case.

As experts explain, an electronic criminal case is not just the creation of an electronic form of storing digital case materials. This is a specially developed complex program containing a special algorithm for the procedural movement of a criminal case, from the moment of its initiation, carrying out the entire list of necessary procedural actions and before sentencing.

At the end of December 2021, the President of Russia signed the law "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation". The Arbitration Procedure Code, the Civil Procedure Code, the Code of Administrative Procedure and other legislative acts were amended to improve the procedure for the use of electronic documents in court proceedings, as well as to consolidate the possibility of remote participation in court sessions using personal means of communication of users.

Thus, the law provides for filing a statement of claim, complaint, submission and other documents to the court in electronic form through the unified portal of state and municipal services and other electronic document management systems. Persons participating in the case, if there is a technical

<sup>1</sup> Criminal code of the Russian Federation of 13.06.1996.

<sup>2</sup> On the State Cadastre of Real Estate of 24.07.2007.

possibility in court, may be granted access to the case materials in electronic form. Court summonses and other court notices may also be sent to persons participating in the case and who have consented to the relevant notification through the unified portal of state and municipal services. The participants of the process will be able to participate in the court session by using the web conference system, provided they file a petition for this and if there is a technical possibility in the courts. And at the end of December last year, the President of Russia signed a law regulating interrogation, confrontation and identification by videoconference.

It is obvious that step-by-step algorithmically programmed electronic recording of all procedural actions and decisions, materials of the criminal case, significantly complicates the possibility of their falsification, other illegal actions and illegal decisions. With the electronic form of filing an application and registering complaints, the programmed algorithm, artificial intelligence is able to determine and evaluate the essence of the stated issue, register it independently, "sort it by address", which avoids the subjective factor and refusal to register it as a result of unfair or illegal actions of an official. Unlike multi-volume paper criminal cases, electronic criminal cases are convenient, mobile and compact.

One of the acute problems in law enforcement practice is the principle of carrying out criminal proceedings within a reasonable time. Digitalization of the document flow significantly reduces the time of legal proceedings.

At the same time, there are arguments against the digitalization of criminal cases. Conducting an electronic criminal case is closely related to the issues of identification of a person who has access to a digital "dossier", the continued possibility, with a certain level of technical literacy, of illegally making changes to electronic documents and materials of a criminal case. It is the issues of information security that concern the judicial community the most, since it is not difficult for an experienced computer scientist to make changes or additions to electronic documents, especially through unsecured communication channels.

There is another side to the problem. The electronic format of conducting a criminal case, as well as participation in the trial via videoconference, does not exclude that the participants in the trials will be deprived of their free will. Indeed, outside the video recording camera in the online session mode, there may be a person threatening a witness, an expert, any participant in the criminal process.

Access to electronic justice, and hence to the electronic format of a criminal case, is complicated by the existing digital inequality between participants in criminal proceedings. There is a need to create and implement accompanying electronic documents, certificates, warrants, etc., identifying the participants in the process, specialized information portals and access programs with an increased level of protection. And this requires time and a large-scale modernization of technical equipment. Conducting an electronic criminal case does not exclude technical overlaps and failures.

The conceptual approach to the construction of criminal proceedings that provides access to justice in the context of digital development is based on the provision that, with any new phenomena based on modern information technologies, in the field of criminal proceedings, it is necessary not to destroy

the fundamental basis of criminal proceedings, but to maintain the optimal ratio between public and dispositive beginnings of criminal proceedings, to prevent digital inequality.

#### Список литературы:

1. Criminal Code of the Russian Federation №. 63-FZ of 13.06.1996. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699) (date of address: 26.10.2022).
2. *Batov V.B., Bychkov V.V.* Disclosure and investigation of theft of mobile communications: monograph. M.: Yurлитinform, 2013.
3. *Boyko A.I.* Criminal policy: textbook. Rostov n/D: Rostov State University of Economics "RINH", 2008. P. 62.
4. *Grevtsov O.V.* Criminal policy of modern Russia and crime prevention: dissertation ... cand. jurid. sciences. St. Petersburg.
5. *Ivanov S.V.* Criminal policy of the Russian Federation: political-criminological and criminal-legal aspects: dissertation ... cand. jurid. sciences. Yekaterinburg, 2006.
6. *Oskina E.L.* The role of the criminal policy of the Russian Federation in the prevention of crimes: abstract of the dissertation ... cand. jurid. sciences. Krasnodar, 2009.
7. *Pobegailo E.F.* Criminal policy of modern Russia: author's concept // Bulletin of the I. Kant Russian State University. Series of Economic and Legal Sciences. Kaliningrad: Publishing House of the I. Kant Russian State University, 2007. Issue 9. Pp. 6-15.
8. *Falaleev M.* Criminal proceedings will be executed and conducted electronically // Rossiyskaya Gazeta. URL: <https://rg.ru/2022/02/15/ugolovnyj-process-budut-oformliat-i-vesti-v-elektronnom-vide.html> (accessed: 26.10.2022).

#### УДК 008

### Якусевич Виталий Игоревич

Саратовская государственная юридическая академия  
Институт прокуратуры  
Россия, Саратов  
[vitalik.yakusevich@gmail.com](mailto:vitalik.yakusevich@gmail.com)

## ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ МЕЖКУЛЬТУРНАЯ КОММУНИКАЦИЯ В ГЛОБАЛЬНОМ ДЕЛОВОМ КОНТЕКСТЕ: ПОНЯТИЕ ГЛОБАЛЬНОЙ КОММУНИКАТИВНОЙ КОМПЕТЕНТНОСТИ С ПОЗИЦИЙ МАКРО– И МИКРОУРОВНЯ

**Аннотация.** *Статья посвящена анализу особенностей профессиональной межкультурной коммуникации и взаимной интеграции глобальной межкультурной компетентности. В качестве базиса исследования выступают существующие концепции профессионального взаимодействия. Обсуждаются наиболее массовые теоретически обоснованные модели межкультурной коммуникации, констатируется роль изучения этого вопроса. Автор концентрирует внимание на макро– и микроуровня при построении объемной динамической модели коммуникации между людьми.*

**Ключевые слова:** *коммуникация, межкультурная коммуникация, психология, социология, лингвистика, глобализация, коммуникативная компетенция, профессиональная межкультурная коммуникация, технический прогресс.*

## Yakusevich Vitaliy Igorevich

Saratov State Law Academy  
Institute of Public Prosecutor's Office  
Russia, Saratov

### PROFESSIONAL INTERCULTURAL COMMUNICATION IN A GLOBAL BUSINESS CONTEXT: THE CONCEPT OF GLOBAL COMMUNICATIVE COMPETENCE FROM THE POSITIONS OF MACRO- AND MICROLEVEL

**Abstract.** *The article is devoted to the analysis of the features of professional intercultural communication and mutually broad intercultural competence. As the grounds for the study, cases of the emergence of professional sensations are identified. The most widespread theoretically substantiated models of intercultural communication are discussed, the role of studying the issue is stated. The author focuses on micro- and micro-levels when constructing the volume of a dynamic model of communication between people.*

**Keywords:** *communication, intercultural communication, psychology, sociology, linguistics, globalization, communicative competence, professional intercultural communication, technological progress.*

#### Introduction

The importance of professional intercultural communication in the functioning of government agencies and commercial enterprises cannot be underestimated. At the same time, the role of cultural fluency is fundamental for these structures in view to the increasing complexity of interactions. As a result, global issues require a new kind of business competence, which is considered from different perspectives.

According to the scientific research of Russian scientists I.A. Kolesnikova<sup>1</sup> and A.P. Panfilova<sup>2</sup>, the international level reflects differences in professional culture and experience. They are manifested in the establishment and maintenance of international contacts. J. Melton, an Australian scientist, clarifies that in business meetings it is necessary to focus on the mutual understanding of the interlocutors.

Consider cooperation in the international business and offer a conceptual model of what constitutes professional competence. Our aim – highlight the features of global communication and contribute to the existing concept of professional interaction. The emphasis of the research will be on the macro- and micro-level of international competencies based on IBC<sup>3</sup>.

#### Specifics of the Intercultural Communication

It is important to research the context and emerging connection in the global society in the form of practices and genres of interaction. The emergence of intercultural communication as a subject of scientific research was due to historical and social condition. Additionally, it is considered contact between representatives of different human cultures. To a limited extent, we all interact with each other, but the term “communications” is ambiguous and sometimes

understood in different ways. Firstly, when people explore this issue, they begin to exchange language structures, this is the aim of their communication from the point of view of linguistics. One cannot disagree with linguists, however, if communication deprives you of the benefits, then you do not need to learn this kind of interaction. This is the historical purpose of communication. Simply put, if you want to contact someone, you will have to demonstrate, for example, that they benefit from it. From historical theory, this is justified. If the conquerors came to the tribe and said: «We are taking your land because we are using it more efficiently». They will not answer you: «Great, act!». From this land they have their own profit, and they will try to keep it. If you tell them what is happening against their position of relative advantage, communication will fail. From a historical point of view, people can build a connection if they have the same understanding of the benefits of receiving communication. Therefore, in a modern monetary (financial) system where rewards vary, it is difficult to establish a connection.

Secondly, from a natural-scientific perspective, communication as a system is undergoing changes and depends on scientific and technological progress. Now, the pilot, aiming, changes the direction of the flight to aim the missile at another aircraft. If someone develops a heat-seeking missile that follows the heat signature of an aircraft, there is no need to aim or go through a precision shooting training program. It is enough to launch a rocket and it will search for a target on its own. If a pilot from another generation tries to conduct professional communication, then without proper training it will be impossible (not to a limited extent). Thus, full-fledged contact is to some extent connected with the level of technological progress, with a variety of different reactions and beliefs. It does not guarantee the transmission of a message.

Thirdly, in terms of philosophy, everyone who is going to communicate with someone should have at least a rough idea of what his goal is. Imagine a competent engineer, with a terrible character. People should listen to your engineering, but not to harm. It is necessary to learn to see the merits of the proposed methods. Also learn to reject not the person himself, but only certain aspects of his views that you do not need. In this case, the character of a person is not considered as the goal of communication, for you, the knowledge of a person in certain areas is existential. This gives us the opportunity to share business and personal information in the professional sphere, which is important from the point of view of a philosophical approach.

From different points of view, it follows that the concept of “intercultural communication” covers absolutely everything that can influence the behavior of another person. From this definition, the concept of professional communication can be distinguished. This is an existential contact that performs a cognitive function and depends on technological progress.

The concept and features of professional intercultural communication

Intercultural professional communication is a tool for building a dialogue with a person, partner, company from another culture. To name the components of global competence in business contact, the researchers found out what elements are included in this concept from the standpoint of intercultural professional communication. To do this, we will consider

<sup>1</sup> Kolesnikova I.A. Doctor of Pedagogy, Professor, Full Member of the Academy of Humanities Director of the COMENIUS Agency.

<sup>2</sup> Panfilova A.P. Professor of the Department of Social Management of the Faculty of Management of the Russian State Pedagogical University named after. A. I. Herzen, Doctor of Pedagogical Sciences.

<sup>3</sup> IBC – International Business Communication standard.



the main works devoted to communicative competence and study the concept of ELF<sup>1</sup>.

According to Finnish researchers L. Luhliala-Salminen and A. Kankaraanta, the model of intercultural professional communication in macro-level can be represented as listening skills, skills of adapting and understanding different accents and variations of languages. For us, this study is interesting from the point of view of the mutual integration of the presented components, in other words, general intercultural competence, language competence, know-how in business, professional techniques and methods of activity in general and in specific business situations.

Based on a study by the American futurist J. Fresco<sup>2</sup>, practicality is a fundamental factor at the micro-level. "Being practical" means conforming to a certain set of attitudes. If you want to live in a primitive tribe, do not try to impose your views on them. Give them the ones they will accept. In other cases, it is better to retreat. Don't talk about things they don't understand at all. Fresco wrote that one should strive for existential communication; in its absence, communication is possible, but only within limited areas that correspond to the interests of the interlocutor.

#### Conclusion

Based on research, if the interests of the interlocutors do not correlate, then their dialogue will be carried out only to a limited extent, this is a feature of professional communication.

The effectiveness of their communication depends on how the interests of people coincide in the professional sphere. If your communication is effective and practical, then your words have similar meanings to him and are not distorted by interpretation. "Being practical" means conforming to a certain set of attitudes. If you want to live in a primitive tribe, do not try to impose your views on them. Give them the ones they will accept and don't talk about things that they are not capable of realizing at all. In other cases, it is better to retreat.

#### Список литературы:

1. *Louhiala-Salminen L., Kankaanranta A.* Professional communication in a global business context // *Journal of business communication*. 2012. Vol. 47. № 4. P. 369–411.
2. *Charles M.* Language matters in global communication // *Journal of business communication*. 2007. Vol. 44. №. 3. P. 258–292.
3. *Matveev A. V., Nelson P.E.* Cross cultural communication competence and multicultural team performance: Perceptions of American and Russian managers // *International journal of cross-cultural management*. 2004. Vol. 4. №. 2. P. 241–265.
4. *Intercultural Research: The Current State of Knowledge / Middlesex University Discussion Paper №. 26.* URL: [http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=658202](http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=658202) (дата обращения: 30.10.2022).
5. *Sadullaev D.B.* Philosophical understanding of terms and concepts by an author as an object of linguistic investigations // *Молодой ученый*. 2020. №. 22. С. 624–630.

<sup>1</sup> ELF – English lingua franca.

<sup>2</sup> *Fresco J.* American production engineer, industrial designer, and futurist. Director and founder of Project Venus.

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

# ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРОКУРОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*Сборник научных трудов по итогам  
XVI Международной научно-практической конференции  
студентов, магистрантов и аспирантов*

Публикуется в авторской редакции  
Компьютерная верстка – О.А. Фальян  
Дизайн обложки – М.А. Шульпин

Подписано к использованию 04.06.2024.  
Объем издания – 11 Мб.

Издательство Саратовской государственной юридической академии  
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»  
<http://сгюа.рф>  
E-mail: [izdat105@ssla.ru](mailto:izdat105@ssla.ru)  
Тел.: (8452) 29-90-77



ISBN 978-5-7924-2010-6



9 785792 420106 >